

T
330.9861

P 41

0.1



BIBLIOTECA UNIVERSITARIA
Fernández de Madrid
Universidad de Cartagena

1
S C I B

ANALISIS Y CONFRONTACION DEL PLAN DE DESARROLLO CAMBIO
CON EQUIDAD Y DE AJUSTE CON LAS TEORIAS DEL DESARROLLO
ECONOMICO

MANUEL PERALTA M.

ANTENOR AGUAS R.

Trabajo de Grado presentado co
mo requisito parcial para optar
al título de Economista.

Asesor: Dr. ISMAEL PEÑALOSA G.

S C I B

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA

56372

CARTAGENA, OCTUBRE DE 1986

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
COMITE DE GRADUACION

FECHA : 16 de Octubre de 1986
DE : COMITE DE GRADUACION (Economía)
PARA : Dr. ALBERTO RUIZ VELEZ
ASUNTO : JURADO TESIS DE GRADO

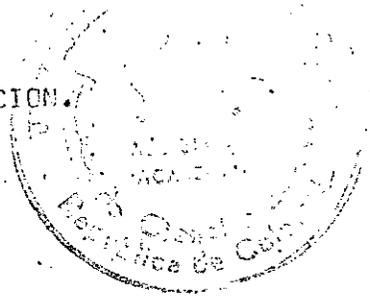
Para su consideración y estudio remito a Uds., la Tesis de grado _____
ANALISIS Y CONFRONTACION DEL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD Y DE AJUSTE CON LAS
TEORIAS DEL DESARROLLO ECONOMICO

Presentada por los señores :
MANUEL PERALTA MATTOS
ANTENOR AGUAS ROJAS

Por lo anterior le solicitamos rendir el concepto respectivo en el término
de 18 de Noviembre. EXAMEN DE GRADO: 18 al 28 de Noviembre

Atentamente,

M. Peralta Mattos
SECRETARIA COMITE DE GRADUACION.



tdv.

Cartagena, 14 de octubre de 1986.

Señores
COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
L. C.

Por medio de la presente, sometemos a consideración la tesis
intitulada "ANALISIS Y CONFRONTACION DEL PLAN CAMBIO CON -
EQUIDAD Y DE AJUSTE CON LAS TEORIAS DEL DESARROLLO ECONOMICO",
para su estudio y aprobación.

De Uds. atentamente,

Antenor Aguas R
ANTENOR AGUAS ROJAS

Manuel Bernalta Matos
MANUEL BERNALTA MATOS



Universidad de Cartagena

CARTAGENA-COLOMBIA

(Sur América)

Cartagena, Octubre 29 de 1986

Señores
COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
E. S. D.

Apreciados Señores:

Me complace decirles que he leído y estudiado cuidadosamente el trabajo de nuestros egresados MANUEL PERALTA MATTOS y ANTONIO AGUAS ROJAS, bajo el título "ANÁLISIS Y CONFRONTACIÓN DEL PLAN "CAMBIO CON EQUIDAD" Y DE AJUSTE CON LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO ECONOMICO". En realidad se trata de un serio e interesante ensayo sobre las relaciones de los modelos del desarrollo económico y el Plan del Gobierno del Presidente Betancourt que acaba de terminar el 7 de Agosto de este año. La metodología utilizada es correcta.

En consecuencia les pido aprobar dicho trabajo en forma comedida.

Atentamente,

ALBERTO RUIZ VELEZ
Profesor .



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
CARTAGENA - COLOMBIA
(Sur América)

Cartagena, 28 de Noviembre de 1986.

Señores
MIEMBROS COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
E. S. D.



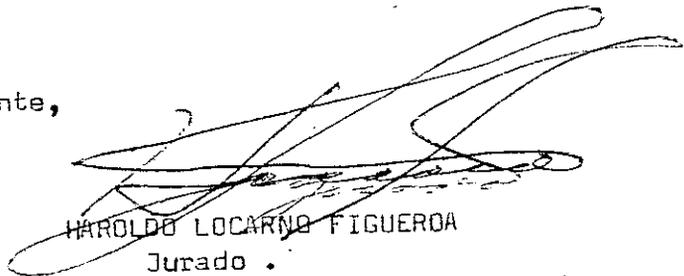
BIBLIOTECA UNIVERSITARIA
Fernández de Madrid
Universidad de Cartagena

Estimados Señores:

La monografía para optar el título de Economista-
" Análisis y Confrontación del Plan Cambio con Equidad y de Ajuste
con las Teorías del Desarrollo Económico"- y cuya autoría corres-
ponde a los egresados Antenor Aguas Rojas y Manuel Peralta Mattos;
muestra coherencia tanto en su desarrollo metodológico como en su
marco teórico, y además, evalúa el plan "Cambio con Equidad" a la
luz del plan de ajuste ubicando correctamente las contradicciones
entre uno y otro para demostrar finalmente un evidente fracaso en
la aplicación y en los objetivos propuestos por el Gobierno Betan-
court en la rendición económica y social para las grandes mayorías
de la Sociedad Colombiana.

El trabajo en su conjunto, presentado a mi consideración, amerita
mi aprobación.

Atentamente,


HAROLDO LOCARNO FIGUEROA
Jurado .

Cartagena, octubre 20 de 1986.

Señores
COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
Ciudad.

La presente tiene el propósito de comunicarles que he asesorado la tesis de grado titulada "ANALISIS Y CONFORMACION DEL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD Y DE AJUSTE CON LAS TEORIAS DEL DESARROLLO ECONOMICO", presentada por los egresados : Manuel Peralta Mattos y Antenor Aguas Rojas. Considero que los egresados lograron realizar un trabajo serio, objetivo y ajustado a las normas exigidas por nuestra Facultad, para optar el título de Economistas.

Atentamente,



Ismael Peñalosa Gallo
Presidente-Asesor.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág
INTRODUCCION	I
FORMULACION DEL PROBLEMA	3
DELIMITACION DEL PROBLEMA	5
OBJETIVOS	7
IMPORTANCIA	9
HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION	10
OPERACIONALIZACION DE LA HIPOTESIS	12
MARCO TEORICO	17
METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION	21
1. MARCO TEORICO DE LA POLITICA ECONOMICA	22
1.1 ASPECTOS GENERALES	22
1.2 ESCUELA FISCALISTA	28
1.2.1 Keynes	29
1.2.2 Hines	44
1.3 ESCUELA MONETARIA	54
1.3.1 Milton Friedman	56
1.3.2 Ronald Mckinon	66

2.	ESCUELAS INTERPRETATIVAS DEL DESARROLLO	74
2.1	CORRIENTE TRADICIONAL	74
2.1.1	Corriente Lineal	75
2.1.2	No Lineal	88
2.1.3	Crecimiento Equilibrado	96
2.1.4	Crecimiento Desequilibrado	108
2.1.5	Crecimiento Acelerado	114
2.2	CORRIENTE CEPALINA	122
2.2.1	Sin Rompimiento al Sistema Capitalista	123
2.2.2	Con Rompimiento al Sistema Capitalista	131
2.2.3	Con Cambio en la Estructura Social	136
2.2.3.1	Anibal Pinto	137
2.3	CORRIENTE DEL EXCEDENTE ECONOMICO	148
2.3.1	Como Acumulación Interna	149
2.3.1.1	Paul Baran	150
2.3.1.2	Paul Sweezy	157
2.3.2	Como Comercio Internacional	166
2.3.2.1	Arghiri Emmanuel	168
2.3.2.2	Charles Bettelheim	177
3.	PLAN DE DESARROLLO	192
3.1	CAMBIO CON EQUIDAD	192
3.1.1	Objetivos Generales	192
3.1.1.1	Reactivación Económica	193
3.1.1.2	Consolidación del Desarrollo	194
3.1.1.3	Ordenamiento del Cambio Social	196
3.1.2	Estrategias Propuestas	197
3.1.2.1	A Corto Plazo	198
3.1.2.1.1	Crecimiento con Estabilidad	199
3.1.2.1.2	Estabilidad Monetaria	200
3.1.2.1.3	Crédito para la Producción	201
3.1.2.1.4	La Vivienda como Sector Impulsador	203
3.1.2.1.5	Protección al Trabajo y a la Industria Nacional	205

3.1.2.2	A Largo Plazo	207
3.1.2.2.1	Recuperación de la Capacidad del Ahorro Público	207
3.1.2.2.2	Afianzamiento del Sector Externo	210
3.1.2.2.3	Incentivo a la Capacidad Empresarial	212
3.1.2.2.4	Fortalecimiento del Sector Agropecuario	213
3.1.2.2.5	Nuevos Ejes de la Expansión Industrial	215
3.1.2.3	Estrategias a Nivel Social	217
3.1.2.3.1	Ordenamiento de la Vida Urbana	218
3.1.2.3.2	Afirmación de la Identidad Cultural	220
3.1.2.3.3	Desarrollo Regional Equitativo	221
3.1.2.3.4	Participación de la Comunidad	223
3.1.3	Políticas Sectoriales	225
3.1.3.1	Políticas de Producción	225
3.1.3.1.1	Agropecuaria	225
3.1.3.1.2	Industrial	226
3.1.3.1.3	De Vivienda	227
3.1.3.1.4	Minera	228
3.1.3.2	Política Comercial	229
3.1.3.2.1	Comercio Exterior	229
3.1.3.2.2	Comercio Interno	230
3.1.3.3	Política Social	231
3.1.3.3.1	Educativa	231
3.1.3.3.2	De Trabajo y Seguridad Social	232
3.1.3.3.3	De Salud	233
3.1.3.3.4	De Justicia	233
3.1.4	Financiamiento	234
3.2	PLAN DE AJUSTE	236
3.2.1	Objetivos	236
3.2.2	Políticas Macro-económicas	236
3.2.2.1	Política Fiscal	237
3.2.2.2	Política Monetaria y Financiera	238
3.2.2.3	Política de Balanza de Pagos	238
3.2.2.4	Política de Precios	239
3.2.2.5	Política de Empleo	240
3.2.3	Metas y Pautas	241

4. ANALISIS, UBICACION, CONFRONTACION Y RELACION, CONCEPTOS Y CONCLUSIONES	243
4.1 UBICACION Y RELACION DEL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD	243
4.1.1 Análisis de la Coyuntura	243
4.1.2 Análisis del Diagnóstico	245
4.1.3 Con los Objetivos	246
4.1.4 Con las Estrategias	249
4.1.5 Con las Políticas	255
4.2 UBICACION Y RELACION DEL PLAN DE AJUSTE	256
4.2.1 Análisis de la Coyuntura	256
4.2.2 Con las Políticas Macro-Económicas	257
4.2.3 Con las Políticas Sectoriales	259
4.3 CONCEPTOS DE GREMIO Y TRATADISTAS	260
4.3.1 De los Gremios	260
4.3.1.1 Camacol	260
4.3.1.2 Sac	261
4.3.1.3 Andi	263
4.3.1.4 Otros Tratadistas	263
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	265
BIBLIOGRAFIA	268

I N T R O D U C C I O N

Bajo el título "ANALISIS Y CONFRONTACION DEL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD Y EL DE AJUSTE CON LAS TEORIAS DEL DESARROLLO ECONOMICO", realizaremos el presente estudio, en el cual analizaremos el Plan y lo relacionaremos según nuestra hipótesis, con las teorías que interpretan el desarrollo.

Secuencialmente, para una mejor comprensión, hemos dividido el presente estudio en cuatro partes.

En el primer Capítulo presentamos el Manejo Fiscal y Monetario, enmarcándolo dentro de la concepción general de las políticas económicas modernas, tomando como referencia sus principales exponentes, Keynes y Friedman.

En el Segundo Capítulo se presentan las corrientes más significativas del desarrollo económico, que para una mayor comprensión las hemos clasificado así: Corriente Tradicional, Cepalina, Del Excedente Económico y Marxista

ta. En cada una de ellas presentamos a uno o dos expositores representativos.

En el Capítulo Tercero exponemos a grandes rasgos los aspectos generales del Plan, su implementación, objetivos, estrategias y políticas.

En el Capítulo Cuarto establecemos todo el Cuadro Analítico, dentro del cual ubicamos al Plan y su relación con las teorías arriba mencionadas; también anotamos los conceptos de entidades gremiales y tratadistas.

Finalmente aparecen consignadas las Conclusiones y las Recomendaciones.



BIBLIOTECA UNIVERSITARIA
Fernández de Madrid
Universidad de Zaragoza

FORMULACION DEL PROBLEMA

Desde el momento en que se establecieron las bases teóricas para impulsar el desarrollo económico del país, a través de la planeación, ha sido preocupación y propósito de cada administración, la elaboración y puesta en marcha de bien estructurados planes de desarrollo, que obedecen a esquemas preconcebidos. A pesar de que éstos, han contribuido de alguna manera al desarrollo de la nación, son criticados, entre otras razones porque no siempre hay relación entre lo que se plantea y lo que finalmente se ejecuta.

La administración Betancur presentó al país su Plan Nacional denominado "Cambio con Equidad" con una concepción filosófica distinta a los anteriores, que se aleja de modelos econométricos y estadísticos que hasta hace poco se venían aplicando en Colombia, marcando con ello el ocaso de los mecanismos Cepalinos y abriendo la cobertura ideológica para un replanteamiento teórico del desarrollo económico Colombiano.

Con base en lo anterior, hacemos los siguientes interrogantes:

¿Se aparta el Plan de Betancur de esquemas y concepciones anteriores? ¿O lo ubicamos dentro del marco de las teorías pre-establecidas del desarrollo económico? ¿Con cuáles teorías? Ubicar su relación.

DELIMITACION DEL PROBLEMA

Delimitación Formal

a. Espacio

Circunscrito a la situación del desarrollo Colombiano

b. Tiempo

El período escogido para la realización del presente estudio, está comprendido entre los años 1982 a 1985.

Delimitación Material

a. Variable Dependiente

- Plan de Desarrollo: Cambio con Equidad y de Ajustes

b. Variable Independiente

- Desarrollo Balanceado

- Desarrollo Acelerado
- Teoría Fiscalista
- Teoría Monetaria



BIBLIOTECA UNIVERSITARIA
Fernández de Madrid
Universidad de Zaragoza



O B J E T I V O S

Objetivos Generales

Con el presente trabajo de tesis pretendemos mostrar y ubicar a grandes rasgos las principales teorías que conciben el desarrollo de un país y la relación que guardan estos con los planes nacionales, concretamente con el Plan Cambio con Equidad.

Objetivos Específicos

- Determinar, en primer lugar, qué orientaciones han incidido en las políticas fiscal y monetaria que se trazaron en el Plan Cambio con Equidad y de Ajuste.
- Analizar y ubicar la concepción filosófica que determinó los objetivos, las estrategias y las metas de dichos planes.
- Encontrar en los planes la relación con las teorías.

Keynesiana, Monetarista, Desarrollo Balanceado y su
real incidencia en dichos planes.

I M P O R T A N C I A

Estudios como el nuestro contribuyen a estimular la investigación y discusión sobre los planes de desarrollo y las políticas concretas, que utilizan los gobiernos para fomentar el desarrollo económico y social de la nación.

Es importante también porque hacemos entrega de un estudio sintetizado, pero significativo de las teorías del desarrollo económico.

Destacamos su importancia igualmente, porque nos ayuda a interpretar la estructura y concepción filosófica del Plan.

HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION

Hipótesis General

El Plan de Desarrollo Cambio con Equidad y de Ajuste, se ubica dentro del marco de las teorías que conciben el desarrollo económico, especialmente con las teorías: Monetarias, Fiscalista, Desarrollo Acelerado y Desarrollo Balanceado.

Hipótesis de Trabajo

Al Plan Cambio con Equidad lo ubicamos y relacionamos:

- Con las teorías del desarrollo balanceado, puesto que el plan busca como objetivo prioritario el crecimiento armónico entre la agricultura y la industria.
- Con la teoría del desarrollo acelerado, por cuanto el plan busca canalizar la inversión hacia la construcción masiva de vivienda, actuando la construcción como motor de la reactivación económica y de hecho dinamizando la

demanda y el consumo e incrementando la producción.

- Con la teoría fiscalista, en cuanto el plan aplica el análisis Keynesiano en la implementación de las estrategias, en las políticas macro-económicas, en lo que se refiere al manejo del gasto público, la inversión, el consumo y la inflación.

- El Plan de Ajuste lo ubicamos dentro de la teoría monetarista que recomienda el F.M.I., especialmente en la fijación de las políticas macro-económicas y en el manejo del sector externo.



OPERACIONALIZACION DE LA HIPOTESIS

Definiciones Terminológicas

- Desarrollo Económico

Es un proceso de transformación de la sociedad caracterizado por una expansión de su capacidad productiva, la elevación de los medios de productividad por trabajador y de ingreso por persona, cambio en la estructura de clases sociales, modificación en la estructura de poder, todo lo cual conduce a una elevación del nivel medio de vida.

- Plan de Desarrollo

Definición e implementación de medios para el logro de grandes metas, grandes objetivos e implementación de políticas macro-económicas y sectoriales que busquen la obtención y mejor distribución de los bienes y recursos.

- Teorías del Desarrollo.

Son formulaciones abstractas que tratan de explicar el proceso o etapas que debe cumplir una nación para alcanzar un nivel de vida adecuado y la utilización plena de sus recursos, utilizando modelos que aplican el análisis abstracto a una realidad concreta.

Definiciones Operacionales

<u>Variables</u>	<u>Indicadores</u>	<u>Fuentes</u>
Desarrollo Balanceado.	- El crecimiento equilibrado de los sectores económicos, agrario, manufacturero y de servicio.	Indirecta: Texto "Problemas de Formación de capital en los países insuficientemente desarrollados."
Desarrollo Acelerado.	- Asignación de recursos para la inversión. - Identificación de un sector líder. - Análisis del proceso de urbanización.	Indirecta: Texto "Desarrollo Económico Acelerado".

zación.

- Políticas de ingresos, de manda y consumo.

Teoría Fiscalista.

- Manejo del Gasto Público.

- Manejo de la tasa de interés los Impuestos.

- Composición del ingreso, consumo e inversión.

- Manejo de la deuda pública.

Revista de Comercio Exterior: Documentos de la Onu.

Libro: Teoría General de la Ocupación, el interés y el dinero.

Teoría Monetaria.

- Control de la oferta monetaria.

- Tratamiento de tasa de interés, el subsidio, los impuestos y la moneda.

- Ajuste tributa

- Revista de Nueva Sociedad: Los Tradicionales y la Escuela de Chicago.

- Revista del Banco de la República 1974: Política Monetaria y Financiera

rio y de precio.

en Colombia.

- Control Gasto Público.

- Documentos del F.M.I.

Objetivos

- Tratamiento de asignación de los recursos hacia los tres sectores económicos.

Documento del Departamento Nacional de Planeación: "Plan Cambio con Equidad"

- Distribución del ingreso.

- Estabilidad de precio.

Estrategias

La de corto y mediano plazo dirigidos al sector público y privado.

Documentos del DNP Plan Cambio con Equidad y Autodisciplina para el Desarrollo.

Políticas Económicas.

- Macro-económicas (Fiscal, Monetaria, cambiaria.)

Documentos del DNP Plan Cambio con Equidad y Auto Disciplina para el Desarrollo.

- Sectoriales

sarrollo.

(Agraria, Manufac
tureras y de Servi
cio).



MARCO TEORICO

La planeación no es, como se cree, algo nuevo. Desde que el hombre empezó a pensar hizo planeación, y todo acto humano supone por lo general esta actividad, bien sea próxima o remota, consciente o inconsciente, por que ese acto siempre va dirigido a un fin y si se ponen los medios para lograrlo, este se alcanza.

En la vida de trabajo de los hombres, en los negocios y en las finalidades económicas que con ellos se busca, ha sido más notable aún la existencia de algún plan; hasta los gobiernos en su tradicional desorganización y en medio de los motivos políticos y personales, que muchas veces fueron los únicos de su acción, han tenido planes más o menos definidos.

El progreso extraordinario de los hombres en campos, como el tecnológico, hacen que la planeación adquiera categoría casi de ciencia.

Las consecuencias de la última guerra mundial no solo por la gran destrucción que causó en los países viejos, sino por el nacimiento de nuevas naciones independientes, las que antes eran simples colonias, y en fin muchos otros factores que serían largo de explicar, pero que puede resumirse en un deseo impetuoso, casi violento, de mejorar en todo los campos, hacen que hoy día los gobiernos se vean obligados a tomar medidas para acelerar el desarrollo, y por consiguiente, tengan que pensar, cada vez más en términos de planes, programas, metas y objetivos.

Pero fué a partir de la segunda guerra mundial, hace más de cuatro décadas, cuando se plantearon interesantísimas ideas para dar solución a múltiples problemas acerca del desarrollo de los países, ya que los planes debían adecuarse a la realidad socio-económica de éstos, que diferían en cuanto a recursos naturales, humanos, tecnológicos, en cuanto a estructura económica, aspectos políticos, culturales y jurídicos.

Los problemas de como encauzar éste desarrollo, abrieron el espacio ideológico a muchos pensadores económicos, y a muchas escuelas económicas, para dar alternativas que hicieran avanzar a las naciones en su progreso material y social.

Pero debido a la dificultad de lograr una interpretación universalmente aceptada, por los problemas que anteriormente anotamos, cada pensador o cada escuela, han dado una interpretación al desarrollo, de acuerdo con los principios filosóficos y políticos, que los motiva y de acuerdo a la coyuntura económica que atraviesa la nación o naciones que analizan. Unos son los conceptos que se emiten para países desarrollados, otros para aquellos en vía de desarrollo y otros para los subdesarrollados.

Como quiera que nuestro estudio se centra en Colombia, hemos escogido dentro del grupo de teorías existentes, aquellos que hacen énfasis en los problemas de países en vía de desarrollo y subdesarrollados.

Está muy difundida la idea, por ejemplo, de que el desarrollo económico aconteció en etapas determinadas del desarrollo capitalista, en el sentido de que los países hoy subdesarrollados todavía se encuentran en una etapa original de la historia, a través de la cual, los países hoy desarrollados pasaron hace tiempo.

Son muchas las interpretaciones que existen dentro de este cuerpo de teorías.

Quienes hablan de países pobres, hacen énfasis en la teo

ría de la distribución del ingreso. Quienes hablan de subdesarrollo, proponen soluciones a la estructura económica. Los que piensan en países en vía de desarrollo, acentúan sus ideas en el aprovechamiento del potencial productivo. Para cada interpretación de la estructura o fase de desarrollo, se implementan mecanismos, que ayudan a superar estos obstáculos.

Planeación y desarrollo no se contraponen, se complementan, mientras más objetivas sean las teorías que interpretan el desarrollo de un país, mientras más estructura do sea un plan de desarrollo, mayor será el bienestar y la felicidad de un pueblo.

De igual manera, entre más comprometidas sean las teorías que aplique un país, más dependerá su desarrollo de otros mundos, que ordenan, planean, reciben y reparten. Como el recién nacido aún al cordón umbilical de la madre, fluctuando entre la vida propia y la ajena.

METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION

Para la realización de este estudio, hemos utilizado el método descriptivo, ya que en él presentamos un compendio de las teorías del desarrollo relacionándola con los planes Cambio con Equidad y de Ajuste.

Las técnicas empleadas fueron las de observación documental, para la cual nos dimos a la tarea de buscar detalladamente los textos, revistas, periódicos, folletos e informes especializados sobre el tema.

Ha influido también nuestra formación profesional que científicamente hemos puesto en el desempeño del presente estudio. Indudablemente el aporte recibido de parte de nuestros asesores nos ha sido de valiosa ayuda y estímulo en este trabajo de tesis.



1. MARCO TEORICO DE LA POLITICA ECONOMICA

1.1 ASPECTOS GENERALES

Queremos enunciar algunos aspectos generales de lo que ha sido la conceptualización del desarrollo, subdesarrollo, crecimiento, industrialización.

Es importante crear un marco introductorio de los aspectos o términos anteriormente enunciados para luego adentrarse en la definición propiamente dicha de las escuelas que existen en las teorías del desarrollo.

Durante los últimos años, y más concretamente después de la segunda guerra mundial, se vino a estudiar y a definir la diferencia entre países subdesarrollados y desarrollados. La concepción del desarrollo y subdesarrollo ha tenido gran importancia en foros internacionales, ponencias y debates académicos, que dieron como resultado la definición y conformación de políticas internacionales válidas para todos los países.

Como se puede ver, estas teorías no han tenido unas definiciones específicas y claras, por la misma interpretación que cada investigador le dé; estos fundamentan las diferencias de los países teniendo como premisa sus recursos naturales, humanos, situaciones económicas, culturales, educacionales y, por último, sus aspectos políticos y sociales.

Pero frente a esta dificultad, estos investigadores o teóricos relacionan el concepto de subdesarrollo con un aspecto o variable antes enunciada, lo cual permite cuantificar objetivamente el desarrollo.

Muchos teóricos han definido los términos del subdesarrollo, como en el caso de Oswaldo Sunkel y Pedro Paz, quienes aceptan la hipótesis de que la problemática del subdesarrollo económico consiste precisamente en ese conjunto complejo e interrelacionado de fenómenos que se traducen y expresan desigualdades fragantes de riqueza y de pobreza, estancamiento, retraso respecto a otros países, potencialidades productivas, dependencias económicas, cultural, política y tecnológica.

Arthur Lewis dice que el problema central de la Teoría del Desarrollo es comprender el proceso por el cual una comunidad que anteriormente no ahorraba, ni invertía más del 4%

o el 5% de su renta nacional, se convierte en una economía donde el ahorro voluntario alcanza como mínimo el 12% o el 15% de la renta nacional.

También se pueden utilizar diversos términos como sinónimos para caracterizar un cierto tipo de naciones: países poco desarrollados o en vía de desarrollo, países pobres, países no industrializados, países de producción primaria, países atrasados y países dependientes.

Los conceptos utilizados para identificar un país tienen necesariamente algunas de estas facetas como principal elemento de referencia.

Hay quienes prefieren hablar de países pobres y consideran por lo tanto, las otras expresiones como meros eufemismos, porque tienen del subdesarrollo un concepto donde prevalecen los aspectos relativos a la distribución de los ingresos, como países pobres y ricos, y ricos y pobres dentro de cada país.

Quienes hablan del subdesarrollo tienden a concebir el fenómeno como una situación estructural e institucional caracterizada como una etapa en el proceso histórico del desarrollo.

Los que prefieren la expresión de países en vía de desarrollo acentúan más bien las posibilidades del aprovechamiento del potencial productivo de una sociedad. Poner el acento sobre la dependencia es preocuparse esencialmente por las características que adquieren las relaciones económicas, tecnológicas y políticas entre los países subdesarrollados y desarrollados.

Cuando se prefiere hablar de países no industrializados se acentúa implícitamente la importancia especial a la industrialización en el proceso de desarrollo.

Al hablar de desarrollo en todas las sociedades capitalistas o socialistas, todos se proponen alcanzar como última meta el bienestar para la mayoría de la población. No obstante los medios que se emplean para conseguirlo y las implicaciones que tiene su operacionalización son contradictorias en algunas ocasiones.

La teoría del bienestar capitalista se remonta a la concepción Roussoniana del Estado y sólo a través del contrato social puede garantizarse la relación armónica entre los hombres. El contrato social implica que cada persona renuncie un poco a sí misma en función del bien general.

Pero, en realidad, en este sistema, lo que se busca en sí

es el bienestar de unos pocos en contra de la no satisfacción de la sociedad en general. En cuanto al bienestar en la sociedad socialista lo que se busca es la mayor satisfacción de necesidades de los hombres, con igualdad de derechos, con garantías en vivienda, salud, educación, trabajo, etc.

El desarrollo como corriente interpretativa se ha dividido de una manera clara de dos formas: una, el desarrollo como crecimiento y otra que podría llamarse una Teoría General del Desarrollo.

La primera no habla de un desarrollo, sino que trata de explicar como se da el crecimiento en cualquier economía que alcanza internamente un desenvolvimiento rápido y autoconstruido.

La teoría general del desarrollo económico no cabe dentro del análisis económico, ya que éste no puede decir porque una sociedad inicia el desarrollo y a que gentes sociales es debido este proceso. Solamente puede describir los mecanismos del desarrollo o proceso y esto es lo que en último plantea cada proponente de la teoría del desarrollo.

Quizás para nosotros la mejor definición de un país subdesarrollado es mostrar los problemas graves como son: la

miseria, el hambre, el desempleo, la insuficiencia de la salud, de la educación y de la vivienda, problemas que tienen que resolverse.

El concepto de industrialización es fruto de los conceptos deliberados de ciertos países para participar en el proceso desencadenado de crecimiento económico. La revolución industrial trajo consigo la dinamización de sectores líderes como el metalmeccánico y otros que desencadenaron un crecimiento acelerado de todo el sistema económico.

La política económica dentro de los planteamientos modernos se puede presentar en dos escuelas denominadas fiscalistas y monetarista.

La escuela fiscalista tiene como exponentes a Keynes, Hansen, Dillard, Klein y otros. Pero como síntesis de la escuela presentamos a su ideólogo y creador J.M. Keynes y a Hines por considerarse el replanteador de toda la teoría desde un ángulo neoclásico.

La escuela monetarista está conformada por Friedman Metzler, Modigliani y Mckinon. Bajo el mismo criterio anterior se presenta a su fundador Friedman y consecuentemente se escoge a Mckinon por plantear una política de Colom

bia para enfoques de países subdesarrollados.

1.2 ESCUELA FISCALISTA

Se define como aquella donde el Estado a través del manejo o políticas económicas del gasto público, los impuestos, los préstamos y la deuda pública buscan modificar el ingreso de la comunidad y sus componentes básicos como son el consumo y la inversión.

La política fiscal puede actuar sobre la demanda y el poder de compra de la comunidad tanto en el auge como en la depresión y se considera como un arma anti-depresiva. La política fiscal está esquematizada en la ecuación: $Y=C+I$.

Las recomendaciones de los fiscalistas en políticas económicas son las siguientes: En situaciones depresivas los impuestos deben disminuirse y los gastos y empréstitos públicos aumentarse. En situaciones altamente inflacionarias se recomienda aumentar los impuestos y disminuir los gastos para que tengan efectos restrictivos en la demanda agregada.

En términos generales, podemos decir que la escuela fiscalista actúa verdaderamente en los renglones siguientes: el desarrollo de la economía, la utilización de los recur

...sos, el nivel de precios, el mercado de capitales, la oferta de fondos y la tasa de interés.

La escuela fiscalista tiene como máximo exponente a J.M. Keynes y dentro de sus seguidores aparece una corriente de replanteamiento encabezada por A.G.Hines. Estos autores se han seleccionado como los más representativos de la escuela fiscalista por su consistencia en el bagaje teórico propuesto.

1.2.1 Keynes

Los tratadistas consideran que en la historia del pensamiento económico ha habido tres grandes aportaciones desde el surgimiento de la Economía como ciencia. Primero, la Riqueza de las Naciones de Adam Smith, publicada en el siglo XVIII y que es el ataque más poderoso escrito contra el mercantilismo.

Como segunda aportación importante tenemos a El Capital, de Carlos Marx, obra escrita en el siglo XIX, y que significa el ataque más fuerte que se haya hecho contra el capitalismo, y por último la Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero de John Maynard Keynes.

Obra escrita en el siglo XX, y que representa la repudiación definitiva de los principios del laissez faire.

Para entender un poco más la aportación de Keynes tanto a la Economía (teoría) como a la Política Económica, haremos una breve reseña de la época, sus obras y sus ideas fundamentales. La vida de Keynes transcurrió en un período comprendido entre finales del siglo XIX a la primera mitad del siglo XX. Esta época se caracterizó por cuatro hechos fundamentales:

- Se registraron dos grandes guerras con toda una serie de cambios económicos y sociales.
- Se presentó una gran depresión que sacudió hasta sus cimientos al sistema capitalista en los años 1929-1932.
- Desapareció el patrón oro como sistema monetario y existía un ambiente de fuertes preocupaciones monetarias.
- Reinaba la economía neoclásica, sustentada fundamentalmente en la tradición Marshalliana.

J.M. Keynes nació el 5 de Julio de 1883 y murió el 21 de Abril de 1946, a la edad de 63 años, hijo de Florence Ada Keynes y de John Neville Keynes. Estudió en Cambridge dentro de la tradición marshalliana. De 1906 a 1908 permaneció en la India donde se inició en el estudio de las cuestiones monetarias y obtuvo los elementos para publicar en 1913 su primer libro llamado "India, Moneda y Finanzas".

En 1909 dictó clases en la Universidad de Cambridge enseñando la doctrina de Marshall. En

1915 ingresó al tesoro inglés siendo enviado a la Conferencia de la Paz, donde se nutrió para escribir su famoso libro Las Consecuencias Económicas de la Paz. En 1921 publica el tratado sobre probabilidad en donde muestra cualidades de lógica.

En 1923 en su tratado sobre las reformas monetarias hace elogios a Marshall y halla un avance en su teoría general, pues la descripción del sistema de inversión y el mecanismo del ahorro y la inversión los considera pertinentes para una teoría del ingreso.

En 1930 aparece el tratado sobre el dinero que aunque rebasa el terreno monetario no tuvo el mismo éxito de las otras obras.

En 1936 publica su obra maestra: "La Teoría General de la Ocupación, el Interés y del Dinero que representa su consagración definitiva, y por último su posterior libro "Cómo Pagar en la Guerra".

La teoría Keynesiana basa sus ideas en la teoría como en la práctica y se entiende mejor aún cuando se relaciona con la política de los últimos años. En los últimos años encontramos numerosas aplicaciones de estas ideas; la política económica de Roosevelt, que fue el arma principal para salir de la depresión en USA en el año de 1933, la ley de ocupación en 1946 en los USA, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Nacional de Reconstrucción y Fomento.(1)

Las ideas de Keynes se pueden resumir en cinco aspectos:

- La naturaleza general de su teoría

(1) HARROD, R.F. La Vida de John Maynard Keynes. Fondo de Cultura Económica. México 1958, cap.XI, pp.496-558.

- La importancia del aspecto monetario
- La relación del interés y del dinero
- La importancia de la inversión
- La incertidumbre en el futuro

La Naturaleza General de la Teoría: La palabra general de su teoría debe interpretarse en el sentido de que su teoría trata con todos los niveles de ocupación, en contraste de la ocupación completa.

El propósito de Keynes es explicar lo que determina el volumen de ocupación en cualquier tiempo o sea que en la economía puede existir el equilibrio a distintos niveles de ocupación.

Para su análisis coloca en primer plano la demanda efectiva contradiciendo la ley de los mercados de Say, que sirvió durante muchos años de premisa importante para describir los acontecimientos. Esta demanda efectiva es a la vez una demanda global caracterizada por una demanda de bienes consumo y una demanda de bienes de inversión ($D_g = D_c + d_i$).

Esta determina la ocupación ya que no es una ocupación total en el sentido clásico, neoclásico, sino un caso especial o un punto de equilibrio de muchos entre los cuales identifica al empleo total, tal como lo describe Keynes.

La demanda efectiva que trae consigo la plena ocupación es un caso especial que solo se realiza cuando la propensión a consumir y el incentivo para invertir se encuentra en una relación mutua particular.

Keynes al relacionar el ingreso como el empleo, determina que el nivel de ocupación depende de la demanda global del sistema económico y ésta del ingreso nacional. Pero el ingreso nacional se obtiene de la producción, esto es: $Y = C+I$, es decir, la ocupación depende del nivel del consumo más la inversión.

"El volumen de ocupación está determinado por el punto de intersección de la función oferta global con la función de demanda global y el valor de este punto se denomina la Demanda Efectiva".(2)

49106

(2) KEYNES, J.M. Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero. Fondo de Cultura Económica, México, 1976, pp.33, 34.

La función de oferta está dada por el planteamiento de costos y que todo empresario lo define según a su mayor lucratividad y en cuanto a la demanda global adquiere el análisis de la función consumo y la función ahorro como determinantes básicos de éstas.

La función consumo es a la vez la propensión al consumo que muestra la relación funcional entre el consumo y la renta es decir $C = f(Y)$. La propensión al consumo no significa un único deseo a consumir sino el consumo efectivo, que tienen lugar con los distintos niveles de renta.

Keynes considera además ciertos niveles de inversión para conservar determinados niveles de ingreso y consumo; el nivel de ocupación depende del nivel de inversión, siendo éste el pilar fundamental para describir cualquier modelo Keynesiano o Postkeynesiano.

Otro aspecto general de la teoría de Keynes es que explica la inflación de la misma manera que la desocupación ya que ambas dependen en primer término del volumen de la demanda efectiva.

Una demanda deficiente se traducirá en desocupación, como una demanda excesiva, puede traducirse en inflación.

En resumen según los clásicos, la ocupación completa es la situación normal de la economía, es decir un equilibrio estacionario, según Keynes en ocupación inferior a la completa es la normal, o sea el equilibrio cambiante.

Keynes se refiere también a cambios en la ocupación y en la producción del sistema económico como un todo, en contraste con la teoría tradicional que se refiere en primer término a una economía individual. Keynes es uno de los fundadores de la macro-economía, pues sus conceptos básicos a lo largo de la teoría son los totales de la ocupación, el ingreso nacional, la producción nacional, la oferta total, demanda total, consumo social total, inversión social total y el ahorro social total.

Es conveniente aclarar que en muchos casos en economía, las conclusiones individuales se oponen a las sociales, por ejemplo: cuando los individuos deciden no gastar, esto puede enriquecerlos, en cambio si la sociedad decide no gastar se traducirá en un empobrecimiento general.

El aspecto monetario para Keynes, el dinero desempeña tres funciones principales:

- Es medio de cambio

- Es unidad de cuenta

- Es expresión de valor

Considera que la función más importante es cuando sirve como expresión del valor. En esta forma la gente que tiene más ingreso de lo que necesita para el consumo, puede usar ese excedente de las siguientes formas: atesorando o prestando.

El atesoramiento no reporta ningún ingreso suplementario y por lo tanto es estéril. Sin embargo es la forma más líquida y segura. Según Keynes se prefiere cuando hay incertidumbre y es de naturaleza incierta. El deseo de atesorar es el barómetro que mide nuestra confianza en el futuro. El préstamo del excedente es con miras en obtener un interés y la inversión con miras en obtener una utilidad.

La relación entre el interés y el dinero: Keynes define el interés como el premio que se paga por no atesorar el dinero. En otros términos es la recompensa por desprenderse del control sobre la riqueza en forma líquida. Esta tasa de interés depende de la preferencia por la liquidez, si ésta es más fuerte, más alta será la tasa.(3)

(3) Ibid., pp. 209-216

Cuando en la comunidad aumenta la demanda de dinero sin que haya aumentado la oferta, se provoca un aumento de la tasa de interés, la cual afecta el incentivo para invertir y se traduce en una disminución en la demanda efectiva.

Para Keynes existe una diferencia básica en lo que respecta al interés por los clásicos porque para estos el interés es una recompensa por ahorrar es decir posponer el consumo y para Keynes el interés es una recompensa por desprenderse por la liquidez.

La importancia de la inversión: La inversión determina la ocupación. Para Keynes la inversión es la adición neta a toda clase de equipo de capital terminados o compras de nuevos bienes de capital.

La inversión está determinada por la relación de dos magnitudes: la eficiencia marginal del capital y la tasa de interés.

Si la eficiencia marginal del capital es superior a la tasa de interés habrá inversión y si la eficiencia es inferior a la tasa de interés no habrá inversión, y si ambas son iguales se presentará un estado de equilibrio, no habrá ni un aumento ni una baja en la inversión.

"La eficiencia marginal de capital está dada por los rendimientos predichibles del bien de capital de que se trate y por su costo de reposición".(4)

Hay ciertos factores que influyen en la EMK, unos a corto y otros a largo plazo. A corto plazo tenemos por ejemplo:

- Cambios inesperados en el ingreso
- Teorías corrientes de ganancias
- Olas de pesimismo y optimismo

En cuanto a factores de largo plazo están:

- Tasa de crecimiento de la población
- Mejoras en la técnica y en la producción
- La oferta existente de bienes de capital

 (4) Ibid., p. 125

Las perspectivas de las inversiones se pueden tener dentro de dos tipos: el privado y el público. Como podemos ver al darse inversiones en la construcción de ferrocarriles, de casas y a través de dichos planes de desarrollo, se quiere absorber la ocupación patrocinado por la autoridad pública a pesar de que se crea una dificultad para el futuro.

En cuanto a la tasa de interés esta se relaciona entre la preferencia de la liquidez y la cantidad de dinero, es decir, el deseo de conservar el dinero en forma de efectivo y la oferta disponible de ese dinero.

"La determinante del consumo es la PMC y ésta se basa en la ley psicológica que dice: al aumentar o disminuir el ingreso real de la comunidad, también aumentará o disminuirá el consumo pero no en la misma proporción. Su fórmula es: AC/AY y ésta proporción se relaciona con factores psicológicos y sociales".(5)

Los cuales se pueden resumir así: la distribución del ingreso nacional, los gustos, las costumbres, los cambios de las tasas de interés, el sistema impositivo, los cambios de los precios y el nivel de ocupación.

(5) Ibid., p. 93

Al relacionar la inversión con el ingreso nacional surge la teoría del multiplicador dada la propensión a consumir de la colectividad, el multiplicador nos dice en qué medida crece el ingreso cuando aumentan las inversiones hasta utilizar el incremento de ahorro necesario para utilizar las.

Como lo define Raúl Olmedo el multiplicador es el efecto amplificado que una cantidad de inversión tiene sobre los ingresos y la ocupación generada por ella.

Una determinada cantidad de inversiones no produce una cantidad igual de ingresos sino una cantidad mayor, además crea empleos disminuye la desocupación y elimina con ello problemas de orden social y político. Por esto la inversión tiene un efecto multiplicador no sólo en cuanto a la cantidad de riqueza producida sino en cuanto a que el efecto repercute a otros niveles de la sociedad distintos del nivel económico.

La cantidad de dinero está determinada por el sistema bancario y la preferencia de liquidez por tres motivos: el motivo de transacciones que es la cantidad de dinero que desea la gente tener para las transacciones ordinarias, el motivo de precaución que es la cantidad de dinero que la gente necesita para protegerse de ciertos rasgos, o

para evitar situaciones inesperadas y el motivo de especulación es lo que motiva a mantener cierta cantidad de dinero para adelantarse a los cambios en el mercado, con el fin de obtener mayores utilidades.

La tasa de interés no determina o regula la actividad económica porque el ahorro depende del ingreso y el volumen de ocupación está determinado por la propensión al consumo, la propensión a invertir y el efecto multiplicador del gasto, lo cual conlleva en la teoría de Keynes a descartar la tasa de interés como un mecanismo de política económica para regular la actividad económica.

"La inversión necesita de un ahorro el cual es definido como ingreso menos el consumo"(6) aunque hay necesidades que se habla de un ahorro individual y un ahorro global. Las determinantes del ahorro se pueden definir en otros aspectos como el residuo del ingreso que queda después de hacer el consumo.

La incertidumbre en el futuro: según Keynes la causa de la inestabilidad del sistema económico es la conducta psicológica e irracional del inversionista.

(6) Ibid., p. 64

La inversión fluctúa porque el conocimiento actual del futuro descansa en una base precaria. La decisión de invertir depende las previsiones de ganancias que son sumamente inestables, dichas previsiones están influenciadas por el mercado de valores y por la confianza en los negocios así como las previsiones.

Las previsiones de ganancias se relacionan con el nivel de rendimientos previsibles de los bienes de capital, es decir las decisiones de los empresarios determinan la escala de producción y empleo y estas decisiones se basan en las ganancias.

Del bagaje técnico de Keynes como un representante importante de la escuela fiscalista insertamos los planteamientos principales en lo referente a su teoría política y fiscal con el fin de ver la aportación para el desarrollo económico.

Una de las mayores aportaciones de esta teoría es que en períodos de crisis se deben buscar impuestos en tasas bajas y el Estado debe de invertir en infraestructuras, en inversiones de empresas con el fin de buscar una demanda de empleo ya que en la crisis este es una de las peores causas y que imposibilitan el mismo desarrollo del sistema.

Otro aspecto importante es lo que se refiere a la propensión a ahorrar del individuo o de la comunidad ya que éstos se ven afectados por una política fiscal, pues si los impuestos gravan al ingreso, éstos ven disminuídos esa capacidad de ahorro; aunque desde el punto de vista del Gobierno estos impuestos por una parte favorecen el ingreso del fisco y por otra la estabilización de la economía.

"Esta estabilización trata de mantener la economía en una escala deseada de niveles óptimos de empleo, índice de inflación e índice de crecimiento".(7)

En la política fiscal para la estabilización de la economía gira sobre la veracidad en que sea aplicada y en los cambios deseados. Uno de los problemas que afectan a dicha política son la promulgación o demora interior ya que si se da un problema dentro de cada país se tiene que tener en cuenta la rapidez del tiempo y su gravedad para ser solucionado.

Esta estabilidad económica busca precios estables, una tasa uniforme de desempleo lo más cercana posible al empleo total, un incremento total uniforme del producto nacional bruto y un equilibrio en balanza de pago.

(7) MAKIN, John, H.

Se debe tener en cuenta un presupuesto equilibrado buscando una política fiscal o de gasto público. Donde el gasto público supere el ingreso fiscal crea un déficit y por ende un aumento en los impuestos. Este equilibrio se da siempre y cuando al haber un incremento de impuestos, los ingresos del Gobierno aumentan reduciendo así el déficit fiscal.

La política fiscal es importante pues ésta estimula o frena la actividad económica de cualquier país, partiendo del supuesto de que el ingreso sea igual al gasto; siendo una condición para éste de que el ahorro sea igual a la inversión.

Keynes plantea que si el ahorro del consumidor crece más rápidamente que el nivel de inversión se da un desequilibrio y que por lo tanto la política fiscal puede ser usada para restaurar el equilibrio por medio de la inversión pública, logrando así mantener un nivel de empleo casi total.

1.2.2 Hines

Es un interpretador de los escritos de las tesis de Clower y Leijohufvud y otros que han hecho renacer el interés por establecer cual es el fundamento teórico de la

revolución Keynesiana. Estas teorías pueden demostrar que el estado del desempleo de Keynes existe independientemente de las trampas de la liquidez.

Puesto que la igualdad entre ahorro e inversión exige un imposible vector de precios, la ilusión de la moneda y salarios rígidos. Este autor revaloriza la teoría Keynesiana y ofrece una interpretación de estos problemas dando una exposición coherente en ciertas fallas de Keynes.

El resurgimiento del neoclasicismo se puede decir que teóricos como Clower han reavivado el interés para establecer cual es el marco teórico de la teoría de Keynes. Pues como sabemos todos los teóricos tienen una aportación de Keynes a la economía y se sintetiza ésta en una teoría general y la cual está enmarcada la Teoría del Valor y la Teoría de la Moneda.

Keynes toma el modelo clásico y lo refuta a través de una teoría general, no hace la teoría en base a fundamentos, pues sus soluciones las dió a través del multiplicador y en cierta forma mágica. Además sus planteamientos los generaliza para todos los estados de corte capitalista que pueden llevar dentro de su manejo de política económica.

Por lo anterior se necesita un nuevo análisis de la teo

ría cuantitativa o neoclasicismo. Pues esta escuela enuncia: "dada la flexibilidad del precio y del salario, las ecuaciones del mercado de trabajo determinan un tipo de salario real para la plena ocupación de la fuerza de trabajo", el capital se lanza al mercado según una oferta inelástica y la producción determina el nivel máximo de interés que se puede tener. Dado el interés y parte del ingreso de la comunidad para consumir, así como también los medios de fabricación humana.

Cuando el gobierno tiene una deuda externa, el modelo relaciona bajo el régimen de flexibilidad de precios y salarios dando la plena ocupación bajo la transformación física de la sociedad. Esta se da porque los sindicatos pueden fijar la liquidez monetaria real, pero sucede que esta ilusión monetaria se puede dar por debajo del poder adquisitivo y no solo se da por una demanda especulativa la cual es solución al modelo.

Al modelo clásico y la inserción de un volumen de moneda extranjera y la indiferencia del sector público para asumir responsabilidades conllevó a la necesidad de tomar una política fiscal monetaria que corrigiera la desviación Clower y Leijohufvud. Esta concepción hizo que Keynes tomara una política a corto plazo pero los clásicos generaron la batalla intelectual y Keynes ganó la batalla polí.

tica y se puede decir que antes de Keynes ya habían teóricos que defendían y apoyaban la teoría de él, ya que el subempleo existe independientemente de la liquidez, el modelo presenta que al igualarse el ahorro y la inversión se genera un vector de precios.

Clower en su lógica, fundamenta una teoría por la preferencia en la liquidez y efectos de riqueza de Keynes, así Davidson con su trabajo de la función de la demanda monetaria hace que Hines tome estos estudios para revalorizar la economía Keynesiana.

Hines en la revalorización de la teoría de la ocupación de Keynes, lo critica pues éste debe asumir la teoría general a partir de supuestos o de sus fundamentos mismos. El indica que esta teoría ha tenido aportaciones de neoclasicismo que tienen las siguientes características:

- La familia es una entidad racional en el sentido en que provoca llevar al máximo las funciones de utilidad.
- Las firmas llevan al máximo los beneficios
- Debe darse funciones de transformaciones físicas bien ordenadas.

- Hay una gran cantidad de comerciantes en el mercado de un lado a otro.

- Los incentivos de precios son efectivos

- Los individuos que intervienen en las transacciones no deben padecer de la ilusión.

El desafío de Keynes llega al núcleo de la teoría clásica como lo señala Leijohufud en un sistema amplio, pero el poder se halla descentralizado y su mecanismo de precios requiere de dos formas:

- Los precios deberían difundir la información necesaria para coordinar las actividades y planes económicos de comerciantes independientes.

- Los precios deberían suministrar incentivos para que los comerciantes adecuen sus actividades, es decir, si todos los comerciantes conocen el vector precio en un mercado de equilibrio, el sistema produce un óptimo de factores y la seguridad que sean ocupados.

Keynes negó este sistema de precios para que se difundiera efectivamente como para asegurar pleno empleo de los recursos por lo menos a corto plazo. Este vector de pre

cios ha inquietado a las inteligencias de nuestra profesión. Pues Adam Smith lo resuelve por una mano invisible y Edgeworth permite la reventa de los comerciantes.

Walras, con un rematador que convoque los precios, pero con la salvedad en dicho vector precios de una perturbación de origen externo (gastos, tecnología), y demás, el rematador anuncia el nuevo precio o vector.

Si no existe ese rematador cómo sería la salvación?, pregunta Keynes, pues cuando se da un desequilibrio, todo comerciante tiene que comportarse como un monopolista pues se encuentra con una curva de demanda descendente y una curva de oferta ascendente y es precisamente a lo largo de esas curvas donde debe buscar la combinación correcta de precios y cantidades.

Pero cuando se da una perturbación de origen externo, puede que haga falta un vector de precios y esto da precios falsos en el mercado. Hicks hizo un análisis sin un rematador y no se permite la reventa, es decir tiene que aceptar intercambios falsos a precios desequilibrados. Pero lo que él desea demostrar es que se pueden obtener los mismos precios en que todos los intercambios produzcan a tiempo un equilibrio. Pero un falso intercambio se pueden ver pequeños efectos de la redistribución del ingreso

de vendedores y compradores. Pues los precios no se desviarían de los precios de equilibrio y se anularía en ambos casos de mercado.

Keynes se enfrenta a la ley de Walras, que en términos generales se define como la suma de valor de todo exceso de demanda sea igual a cero. Es decir que para una economía de trueque se cumple: pues si cambio una mercancía X por otra mercancía X este exceso de demanda es igual a cero.

En una economía monetaria no se cumple, pues todo acto no monetario es indirecto, porque el pago no se da en una forma efectiva y existe una incertidumbre. Pero si esta mercancía X se cambia por Y o ésta es dinero se cumple la ley de Walras en cuanto a la propensión a ahorrar.

La familia deja de consumir para obtener un consumo futuro y si ese precio no se sube, la familia puede caer en el error de que estos ahorros pueden ver los productos más caros e insuficientes y por ende no se da la inversión y se dan recursos desocupados.

Hines para reevaluar el modelo de ingresos consumo de Keynes parte de sus marcos de referencia y conceptuales para plantear un modelo correcto. Además toma las aportaciones del modelo de Ricardo, Marx y un modelo de ingreso consumo

de Leijohufvud comparando el modelo Leijohufvud con el de Keynes se presentan las siguientes diferencias:

- El pesimismo general del modelo ingreso consumo, respecto de la elasticidad.
- La diferencia en la estructura de conjunto de ambos modelos.
- Las diferencias de la racionalización de las relaciones sociales de los modelos.

En el modelo de Keynes no da una distinción entre los activos físicos y financieros, pues estos reflejan influencia en los cambios de producción y precios. Mientras que Leijohufvud tiene razón en el modelo de ingreso consumo por la distinción entre bienes de inversión ya que toma las contribuciones de Hick de sus relativos precios en bienes de consumo, tasa de interés y salario.

Para la estructura los modelos de Keynes y Leijohufvud presentan cinco tipos de bienes como son: de consumo, de inversión, fuerza de trabajo, dinero y valores.

Leijohufvud pretende que empleando una función de conjunto de la producción, el modelo de ingreso consumo asimila

los bienes de capital y bienes de consumo. Keynes por el contrario asimila los valores a los bienes de capital.

El ingreso se define simplemente por la suma de ingresos obtenidos en las industrias de bienes de consumo y Bienes de inversión.

En la cuestión de las diferencias de racionalización de las relaciones funcionales de la teoría de Keynes, hasta ahora han sido insatisfechas desde el punto de vista teórico. Tenemos dos ejemos: la función consumo y la demanda de dinero según Keynes señala que la función consumo depende del ingreso actual (y en menor medida de la tasa de interés), esa función fue atacada sobre dos fundamentos:

En primer lugar no basada en los fundamentos de la teoría del valor en la medida en que las funciones de la demanda de la teoría del equilibrio general, producto de un problema de optimización contiene precios de bienes y factores en calidad. Aunque no contiene el ingreso para analizar los datos iniciales.

En una economía monetaria los planes de compra son por lo común contingentes y depende del éxito en la ejecución de los planes de venta, es decir un obrero tiene que vender

los oficios laborales por dinero antes de poner en práctica los planes de compra de los bienes.

Los ingresos ideales difieren de los reales y éstos son los que determinan el consumo. En cuanto a la demanda de dinero Clower dice de que el dinero es la única mercancía aceptada por convención social en todos los mercados. Y por ende se convierte en un medio de pago.

Hines proporciona bajo la anterior presentación una teoría satisfactoria de darle una posibilidad de solución del subempleo dentro de un modelo ingreso consumo. Plantea además que debe darse un continuismo del mecanismo de ajuste de precios que en el fondo deben esbozarse como leyes. También deben tenerse en cuenta tanto los deudores como acreedores considerando su posibilidad de quiebras para plantear un modelo que se pueda considerar correcto.

El dinero que ha jugado una variable de discusión en los modelos para Hines éste no debe jugar un papel en el sistema sino que se debe mirar específicamente los efectos sobre el desequilibrio generado de sus cambios.

Para finalizar la plena ocupación en el marco de Hines no se debe mirar en el ámbito fiscal y monetario sino como

un resultado de la actividad productiva ya que en un ámbito fiscal y monetario es invariable la plena ocupación a pesar de estar dada una tecnología.

1.3 ESCUELA MONETARIA

Después de la segunda guerra mundial de 1914-1919, empezaron a surgir las primeras preocupaciones por el ciclo económico para controlarlo y se pensó en primer término en la política monetaria. Primero en Inglaterra con la reforma de la ley bancaria en 1919 y posteriormente en USA con el establecimiento de la reserva federal.

La influencia de los teóricos monetarios en Inglaterra y la posición privilegiada de los USA con la oferta de oro, condujeron a dar gran importancia y a cifrar todas las esperanzas en la estabilidad monetaria. Hoy en día es precisamente donde dos teóricos norteamericanos, uno de la Escuela de STANFORD LLAMADO Ronald Mckinon, poco conocido pero con buenos escritos en el ámbito suramericano y Milton Friedman, máximo exponente de la Escuela de Chicago.

Los dos anteriores autores sin lugar a dudas deben plasmarse en todo estudio que acerca del desarrollo se quiera realizar como es el propósito de éste.

Como características fundamentales de la escuela se tienen las siguientes:

- La estabilización económica se puede lograr mediante el control de la oferta monetaria.
- El control de la oferta monetaria se realiza por medio de la banca central.
- La estabilización económica implica la estabilización de los precios.
- Se debe controlar la inflación de precios
- Se da una gran expansión de cuasidineros y se le da un avance a los intermediarios financieros.
- Se puede decir que aparecen medidas de control monetario el caso de la tasa de rédescuento, que es la que cobra el Banco Central a los bancos comerciales, por ciertas clases de documentos o papeles comerciales quieren aumentar sus reservas en el Banco.

También aparecen las operaciones de mercado abierto, que comprenden las operaciones de compra y venta de valores generalmente del gobierno, que realiza el Banco Central

en el mercado abierto.

1.3.1 Milton Friedman

Su política económica pertenece a la escuela de Chicago, donde se desempeña como catedrático. Sus ideas han sido implantadas en el mundo capitalista con el fin de sacar a éste de la crisis económica, que como pudimos observar la teoría Keynesiana no pudo darle solución.

Milton Friedman ha sido asesor económico en el gobierno de Ronald Reagan, premio nobel en 1976 de las ciencias económicas, y entre sus obras podemos mencionar las más importantes como lo son: Libertad de Elegir, Hacia un Nuevo Liberalismo, Capitalismo y Libertad.

En su obra Libertad de Elegir hacia un nuevo Liberalismo, esquematiza su teoría a través de una libertad de mercado y lo profundiza en la no intervención del Estado, pues lo considera como un intermediario de la economía.

Capitalismo y Libertad, es una obra en la cual Friedman esboza los principios de que se deje en libertad a las empresas de hacer sus intercambios en el comercio, como también la abolición de subsidios públicos y sindicatos. Esta se complementa con la libertad de elegir a través de una ofer

ta y demanda de capitales que se den la inversión productiva.

Su teoría ha sido practicada en países de América Latina como Colombia, Argentina, Chile y Uruguay.

Podemos decir que esta política de Friedman ha sido canalizada y enjuiciada por analistas colombianos como el caso de Jorge Méndez, el cual plantea que Argentina y Chile países subdesarrollados irían a salir de este subdesarrollo.

Queremos presentar en resumen las características de la teoría de Friedman que son:

Para la libertad de mercado es buscar una competencia perfecta donde los oferentes y demandantes puedan ir libremente a éste. Además busca que los precios de los bienes vayan a ser alterados por los monopolios que sacan provecho con la elevación de precios de los productos.

A través de esta liberación de mercados se irá a buscar un mejoramiento en la economía cuyos principales beneficiados serán los consumidores, ya que los productores estarán en una competencia por los costos, por la calidad de sus productos y por una mejor tecnificación para la

elaboración de los bienes.

El concepto de libertad financiera, Friedman lo plantea desde el punto de vista donde los capitales extranjeros pueden entrar libremente en la economía del país, no impidiendo que los inversionistas extranjeros vayan a utilizar estos mercados para desarrollar algunos sectores económicos o algunas empresas de su aceptación.

Las tasas de interés: deben ser altas para atraer capitales internacionales como el ahorro nacional, llevándolo a la inversión para lograr un desarrollo o crecimiento de las actividades económicas.

Estas altas tasas de interés van a lograr que los capitales invertidos vayan a ser altamente eficientes, acabando con los capitales ineficientes que serán llevados a otras inversiones donde los rendimientos serán mayores.

Las instituciones financieras en la teoría Friedmanniana van a tener una gran importancia, debido a que éstas son las encargadas de captar los ahorros y llevarlos a la inversión mediante créditos a corto y largo plazo, reactivando la producción nacional.

En el fondo este mercado financiero en nuestra economía

se ha dedicado a la especulación lo cual no induce a la inversión sino más bien a alarmismos psicológicos a la cancelación de proyectos, etc., aumentando cada día más la tasa de desempleo. En cuanto a las tasas de interés altas en nuestro país han llevado a la cancelación de algunas industrias ya que éstas no tienen una alta productividad y su tecnología es muy atrasada.

Friedman considera que los subsidios son un gasto público y que por lo tanto inciden en el déficit fiscal del gobierno. Propone la abolición de estos subsidios y que sean utilizados en la financiación de algunas empresas productivas ya que en la situación de subsidio se presentan capitales invertidos ineficientemente.

Las empresas subsidiadas no trabajan con rendimientos reales y para el Estado conlleva a un atraso ya que si un bien no produce beneficios al consumidor se debe importar buscando las ventajas comparativas.

En cuanto al subsidio público se debe acabar ya que en la práctica estos subsidios no llegan a las personas verdaderamente necesitadas sino que van a las empresas privadas fortaleciendo así a un determinado grupo.

Friedman considera el Estado como un intermediario y lo

sustenta en sus propias palabras de su libro "La Libertad de Elegir", "cada vez el Estado se ha entregado a la tarea de quitar a unos para dar a otros en nombre de la seguridad y la igualdad".

A pesar de no estar de acuerdo con la intervención estatal Friedman lo considera como un árbitro o una institución donde primero sea el fundador de reglas o leyes que mantengan el orden y la ley, definiera los derechos de propiedad hiciera cumplir con los contratos en la actividad económica, fomentara la competencia, proveyera un sistema monetario, acabara con monopolios técnicos y garantizara todo lo necesario para una economía de sociedad libre.

Para Friedman estos son los dos aspectos más importantes en los cuales se basa su teoría:

- La libertad política la define como la libertad individual o sea que los hombres no deben tener ningún tipo de coersión en sus actividades generales.

- La libertad económica es tomada como el bienestar material y se logra con la participación libre de los individuos en las actividades económicas, o sea, que no tengan trabas para la producción de bienes ya sea para el uso o para el intercambio.

Friedman plantea que la libertad económica es importante para lograr la libertad política, ya que ésta va a tener efectos sobre la concentración y dispersión del poder.

Para estos se debe lograr impedir que el poder económico se una con el poder político y la concentración se aumente.

El mercado es para Friedman la libertad económica, ya que éste elimina en lo posible las concentraciones de poder y dispersa las que han sido imposible distribuir logrando un sistema de contención y equilibrio, llevando así a que la autoridad política pierda el control de la actividad económica eliminando la fuente de poder coercitivo.

Podemos decir que la nación se debe regular por medio de la cooperación de individuos responsables y no por una intervención estatal que ayuda algunas veces a la concentración monopolística y por tanto atenta contra la libertad individual y el bienestar material.

Para Friedman debe existir un Estado pero para reglamentar determinar y hacer cumplir las leyes del mercado y no para favorecer a unos u otros.

En los países capitalistas se debe dar una libertad de comercio exterior y éstos lleguen a una competencia económica

72

ca pues mediante esta libre importación y exportación se podrá obtener los mejores adelantos tecnológicos los cuales conllevarán a que los capitales invertidos en estos países se desarrollen al máximo. En cuanto a los consumidores se verán beneficiados como ya dijimos anteriormente porque esta competencia irá a regular el mercado logrando mejoras en los productos y donde los costos de éstos van a ser menores.

Mediante este comercio exterior se irán a impedir los monopolios que se traten de crear mediante la protección del Estado.

Esta política se llevará a cabo con las siguientes medidas: no pago a aranceles, suspensión de pagos a impuestos, abolición de subsidios para las importaciones.

De otra parte, Friedman considera que las causas de inflación en la economía son:

- La baja de producción de artículos, la cual hace que no se dé una racionalidad de los recursos naturales de la economía. Otro aspecto de esta baja producción se debe a que la productividad no se incrementa adecuadamente debido a la utilización de las mejores técnicas y a subutilización de la capacidad instalada, conllevando a un mayor costo en los productos.

- La expansión de la base monetaria se da con un exceso de dinero en el mercado ayudando a que las personas tengan más dinero en su poder y no haya casi artículos para consumir, logrando con ello incremento en los precios, ayudando con ello al fenómeno inflacionario.

La principal causa de la expansión monetaria es el déficit fiscal, donde el Estado hace un gasto público mayor a sus ingresos. Este gasto público se realiza para incentivar el sector privado a invertir y también se hace en beneficio de toda la sociedad (hospitales, carreteras, etc.)

Como solución a estos se debe dar una austeridad en el gasto público llevando a estos egresos a equilibrarse con los ingresos ordinarios recibidos para lograr incentivar al sector privado en sus inversiones. El Estado debe bajar los impuestos sobre las utilidades y lograr que esta intervención sea mínima para que se lleve una política financiera sana.

- El aumento constante de la productividad con un aumento del salario real permitiría una mayor acumulación de capital y esto ayudaría a frenar las constantes presiones inflacionarias, pero en la realidad los salarios no se elevan con el crecimiento de la productividad y, no influyen los precios porque estos son manipulados por los pro

ductores no constituyendo el resultado del libre juego de la oferta y la demanda que es una de las principales premisas que expone Friedman en su teoría monetaria.

- Otro aspecto importante al fenómeno inflacionario son las instituciones sindicales; que en algunos momentos obtienen un alza de salarios los cuales van a repercutir directamente en los costos de producción y en el precio a los consumidores.

La política monetaria de Friedman al utilizarse en países subdesarrollados se encuentran obstaculizada porque estos países no están en condiciones de obtener una libertad política y económica, pues ésta se ve cada vez más imposibilitada por la dependencia con los países industrializados.

También se puede decir que estos países no están en condiciones de tener una libertad de mercado de bienes, una libertad de competencia con respecto al comercio internacional, los recursos tecnológicos que se utilizan son atrasados y por lo tanto no pueden competir con la productividad de los países desarrollados.

Observamos por ejemplo que, se han adoptado políticas monetaristas en países del cono sur (Uruguay, Argentina y

Chile) y sus resultados han sido negativos trayendo como consecuencia la desaparición de pequeñas industrias y cancelación de los empleos generados por ellos.

También vemos cómo el libre mercado de capitales adoptado por estos países se ha traducido en una inflación galopante porque estos capitales se han dedicado más bien al sector especulativo y no trasmite a la inversión como era su fin, trayendo consigo la elevación de precios de los productos y la cancelación de algunas empresas.

Esta política llevó a estos países a una mayor concentración de capital en manos de unas pocas personas, teniendo como característica a que los capitales extranjeros absorban a los capitales nacionales. Chile y Argentina han fracasado con esta política pues la considera reaccionaria; primero porque la seguridad social y las conquistas populares no han tenido en cuenta a esa mayor población, los cuales necesitan cambios para salir del subdesarrollo.

Otro aspecto negativo mostrado por las naciones subdesarrolladas es su permanente desequilibrio o déficit en balanzas de pago por las necesidades de la población de bienes que son siempre mayores a los productos exportados. Además los productos que se exportan en la mayoría de las veces son necesitados por la comunidad y no un resultado

o excednete de la producción interna.

1.3.2 Ronald Mckinon

Durante la visita que realizó en 1973 con el fin de estudiar la situación financiera del país, el profesor de Economía de la Universidad de Stanford esbozó algunas opiniones al respecto. En primer término, convino destacar el ambiente económico general de optimismo y progreso imperante. Tanto las exportaciones como la vivienda, considerados como sectores prioritarios de la economía, han recibido apoyo entusiasta del Gobierno.

Para lograr un desarrollo armónico del país se hace necesario una política monetaria financiera, que permita a los sectores económicos competir libremente por los ahorros con tasas de rendimiento reales que facilitan una mejor asignación de los recursos, permitiendo demostrar como la productividad de los mismos justifican el empleo de ello.

Para Mckinon el sistema financiero monetario es el mecanismo clave para canalizar ahorros hacia la inversión. Aunque este sistema no actúa con la debida eficacia en Colombia se están realizando inversiones de bajo rendimiento con el ahorro privado pero particularmente el de las

77

familias es deficiente.

Esta actuación obliga a la economía a depender de recursos externos para su financiamiento en forma de préstamos oficiales para su desarrollo y en créditos de largo y corto plazo para el sector privado.

Así los esfuerzos realizados para controlar el uso de los recursos financieros internos, dan pie a que el Gobierno haga un control de las finanzas para impedir las influencias, es decir una política fiscal como un medio de sacar la economía a las metas de políticas monetarias financieras las cuales se pueden resumir en tres aspectos:

- Se debe acortar drásticamente la amplia dispersión de las tasas de interés de los diferentes activos financieros así como los préstamos tanto para la industria como para la agricultura.

- La reducción entre los diferenciales de la tasa de interés se logra incrementando sustancialmente las tasas de interés nominal de los actuales rendimientos e incrementando proporcionalmente las tasas de interés más bajas que actualmente se carga a prestatarios de los sectores urbanos y rurales.

- Con el fin de reforzar los objetivos anteriores, deben eliminarse la inflación de precios. Para ello la base monetaria (efectivo en poder del público más los recursos bancarios mantenidos en la banca de la república), debe ser puesta bajo estricto control de las autoridades monetarias, tratando con esto de regular al máximo la oferta monetaria y contener la inflación ya que el exceso de emisiones constituye la principal causa de ésta.

No se debe crear nuevas y costosas instituciones financieras pues las existentes forman una amplia red: En contraposición a la teoría de Friedman que busca es la amplitud de más instituciones financieras. Han aparecido una serie de activos financieros, los cuales han reforzado el sistema financiero como el caso de UPAC, etc.

En cuanto a la reglamentación de los bancos comerciales aproximadamente el 65% del total de protafolios de los bancos se determina y destina al cumplimiento del encaje legal o a inversiones forzosas con muy bajas tasas de interés. Aún el 35% restante está sujeto a toques de crédito y a restricciones reales sobre las mismas tasas en esta forma la banca comercial ha sido excluida de su papel tradicional, cual es el de suministrar capital de trabajo a corto plazo tanto a la industria como a la agricultura y esta restricción ha hecho fomentar el mercado ex

tra bancario.

Con el UPAC y el Banco Central Hipotecario se puede captar ahorros para el financiamiento de la construcción y así buscar la absorción de empleo de las personas desocupadas del campo que van a la ciudad. Otra de las Instituciones importantes dentro de la elaboración de los planes financieros en áreas rurales lo constituye la Caja Agraria, que se creó con el fin de ceder préstamos a los agricultores con tasas bajas de interés anual para la explotación de tierras e incrementar la producción de alimentos, como también promover las exportaciones e innovaciones de técnicas agrícolas.

En cuanto a la política y ajuste tributario McKinnon plantea como la política tributaria es un aspecto importante de cualquier política general que se proponga aumentar distancialmente y sustancialmente las tasas nominales de interés con el fin de reflejar la inflación en forma precisa.

Esta política tributaria lo que busca es la no evasión de utilidades recibidas por las empresas y también las tasas de interés que reciben las instituciones.

También se ha buscado incentivar las exportaciones meno

res a través del CAT.

Esto lo que busca es reactivar estas exportaciones con el fin de que se le dé una operación por parte de productores en estos bienes. Pero que con el tiempo puede traerle grandes dificultades al país porque esto es una erogación; y para eliminar el déficit fiscal se hace evidente la abolición del CAT. Se puede decir como la base monetaria y por consiguiente la oferta monetaria que se define como efectivo en poder del público y depósitos en cuenta corriente no están en la actualidad bajo el control de la Junta Monetaria. A pesar de la existencia de una legislación sobre el funcionamiento de la banca, el país se enfrenta a la falta de un control monetario por los siguientes aspectos relacionados entre sí:

- Por una parte el Banco de la República carece de instrumentos necesarios para el efecto como son las operaciones de mercado abierto y un mecanismo de redescuento dirigido al mercado, lo que hace que se dicten numerosas disposiciones sobre encajes y topes de crédito, que resultan muy difíciles de hacer cumplir para el Banco de la República y de hacer manejar por los bancos comerciales.

- Por otra parte el Banco de la República tiene un gran número de líneas de crédito al sector cafeter, varios fon

dos financieros, Caja Agraria, y debido a este gran número de líneas está sujeto a un proceso de selección, hacen de que sean difíciles y de que sean reales.

Lo anterior ha generado un proceso inflacionario de envergadura por un aumento excesivo de la oferta monetaria durante las últimas décadas y es importante establecer de una vez por todas el control monetario para establecer la estabilización de la economía.

El intento de liberar y colocar la oferta monetaria bajo el control de la autoridad monetaria, la Junta debería implicar cambios filosóficos para interpretar su propio papel. La Junta debería reunirse semanalmente para asignar el crédito y tratar el sistema monetario como una extensión de la política fiscal.

Además, la Junta Monetaria se reuniría varias veces y se ocuparía principalmente de igualar el crecimiento de la base tributaria y monetaria con el crecimiento del ingreso real para mantener un nivel de precios estables. También tendría la obligación de ordenar los mercados financieros internos y conservar una tasa unificada de las monedas extranjeras.

Evidentemente estas metas tan ambiciosas sólo pueden lo

grarse mediante una política definida. Por lo pronto la Junta Monetaria debe cambiar normas sobre asignación de recursos y requisitos de encaje. En cuanto a lo administrativo resulta muy costoso destinar tiempo a un computador y los expertos financieros altamente calificados para interpretar las reglas.

La política de Mckinon se fundamenta en los países subdesarrollados en la organización de su sistema financiero, tratando de lograr un mercado de capitales que aumente la captación de ahorros con el fin de llevarlos a la inversión (alta tecnología). Esto debido a que los países subdesarrollados su problema fundamental es la escasez de capital.

Mckinon plantea que para salir del subdesarrollo se debe acabar con la intervención estatal (subsidio, aranceles, impuestos). Para lograr que el mercado actúe libremente trabajando con tasas de rendimientos reales, en cuanto al mercado financiero propone la liberación de éste acabando con los encajes para las inversiones forzosas.

49106

Para finalizar, la estimulación e incrementación de la captación del ahorro propone altas tasas de interés, con la participación del sector privado a través de la organización bancaria con el fin de que los ahorros sean in

vertidos en la economía. En el cuarto capítulo analizaremos estas medidas.

2. ESCUELAS INTERPRETATIVAS DEL DESARROLLO

Sobre desarrollo se ha escrito millones de páginas y se siguen actualmente escribiendo, que muchas veces se imposibilita la actualización o lectura de los artículos y libros que aparecen en el mercado. Pero la enmarcación de toda la teorización del desarrollo en escuelas subsana la anterior limitación, ya que los planteamientos de cada tratadista pertenecen a la interpretación del desarrollo planteado por alguna de dichas escuelas.

Unificando varios criterios políticos, económicos y teóricos sobre el desarrollo presentamos tres corrientes o escuelas denominadas tradicional, cepalina y la del excedente económico.

2.1 CORRIENTE TRADICIONAL

Los teóricos o proponentes de esta escuela tratan de explicar cómo el desarrollo es resultado del comportamiento interno de la economía viéndose éste como un resulta

do histórico o de actuación coyuntural de la economía.

La corriente tradicional se encuentra subdividida en cinco posiciones que son: lineal o de evolución, no lineal, crecimiento equilibrado, crecimiento desequilibrado, crecimiento acelerado, analiza el subdesarrollo como etapas tomándolo en dos concepciones: La primera el desarrollo como una secuencia sucesiva de etapas y en éstas se ven las fases por la cual han atravesado los diferentes países que se han desarrollado. La segunda se toma una variable característica del subdesarrollo y se convierte en un punto de análisis e interpretación como estrategia para obtener el desarrollo.

2.1.1 Corriente Lineal

La escuela de crecimiento lineal o de evolución trata de presentar la propia realidad de los países industrializados como modelo de desarrollo en los países atrasados y resaltamos a Walt Whitman Rostow como su exponente.

Rostow hace una explicación de lo que es el principio del desarrollo como algo dado por las transferencias de renta así: de los que menos gastan productivamente a los que gastan más productivamente. Proponen una hipótesis sobre el crecimiento de los países el cual divide en tres cla

ses un período largo, un despegue propiamente dicho y un período prolongado; enumerándolo en tres tipos de sociedades: una tradicional, una con condiciones previas al desarrollo y por último la búsqueda de la calidad.

W.W. Rostow en su obra cumbre Las Etapas del Crecimiento Económico, busca poner en contacto la teoría económica con la historia económica, como también relacionar las fuerzas económicas con las sociales y políticas en el funcionamiento de las sociedades integrales.

En su teoría nos muestra que el proceso del crecimiento económico puede considerarse como algo centrado en un intervalo de tiempo relativamente breve, durante el cual la economía y la sociedad forman parte de tal modo que el crecimiento económico es subsiguientemente más o menos automático.

Uno de los principales puntos abordados por Rostow en su obra, es el esfuerzo para poner en claro la economía de la revolución industrial, pues concibe ésta estrictamente con respecto al tiempo a los cambios de las funciones de producción.

Rostow plantea que para el estudio del crecimiento económico de las sociedades, se deben adoptar los grandes agre

gados como el producto nacional bruto, la proporción del ingreso invertido, la proporción del PNB generada en el sector primario, en el sector de transformación y en el sector de servicios, pero estos deben ser relacionados con los movimientos de sectores y de los subsectores dentro de los cuales se aplican las teorías eficientemente para la economía, y así darnos una verdadera visión de las economías en su crecimiento.

El autor parte de una teoría dinámica de la producción buscando continuidad, lógica interna y un aspecto analítico que permita relacionar las escuelas del desarrollo de las sociedades modernas; para lo cual retoma la teoría clásica de la producción.

Aunque algunos autores han tratado de fusionar la teoría clásica de la producción con el análisis keynesiano del ingreso introduciendo para ello las variables dinámicas como población, tecnología, espíritu y empresa, etc., se han inclinado por hacerlo de manera tan rígida y leal, que sus modelos no pueden captar los fenómenos esenciales del crecimiento tal como se les aparece a un historiador de la economía.

Según Rostow:

"tenemos por tanto la necesidad de una teoría dinámica de la producción que aísle no solo la distribución del ingreso entre el consumo, el ahorro y la inversión, sino que se concentre directamente y con algún detalle, en la composición de la inversión y en desarrollos propios de sectores particulares de la economía".(8)

En cuanto al papel desempeñado por la población en su estudio el autor no está de acuerdo en la solución que dió Marx al problema de vincular el comportamiento económico con el de índole no económico; teniendo como ejemplo que los motivos económicos para buscar el crecimiento convergen con algún motivo no económico como el deseo de mayor poder social, mayor prestigio, etc.

La educación juega un papel importante al ampliar el proceso, llevando los cambios tecnológicos requeridos para adecuarse a la actividad económica moderna.

El incremento de la población ayudará a determinar el nivel de inversión requerida para originar el incremento de la producción per cápita y concluir por tanto que la relación entre el tipo de inversión y el crecimiento depende del incremento de la población ya que ésta va a incre

(8) ROSTOW, W.W. Las Etapas del Crecimiento Económico. F.C.E., México, 1961, p. 35

mentar la demanda de productos de algunos sectores y ofrecer una cantidad de mano de obra que sirva para el impulso de una tasa rápida de crecimiento.

Para Rostow, la inversión se realiza como una carrera entre los rendimientos decrecientes, las posibilidades de innovación y las dos características sociológicas de una sociedad: una, su respuesta a las oportunidades de lucro (incluidos los beneficios que rinda la ciencia pura y aplicada) y la medida en que esté dispuesta a aceptar y aplicar las posibilidades de innovación que se le ofrecen y en esta perspectiva aparece un acelerador que determina el crecimiento, de tal manera que si hay un incremento adecuado de la inversión, crecerá el producto real per cápita y este incremento inicial llevará consigo cambios radicales en las técnicas de producción y en la disposición de las corrientes de renta, perpetuando la nueva escala de la inversión y por tanto la tendencia creciente del producto per cápita.

Otro de los aspectos no económicos captados por las fuerzas dinámicas que operan en los sectores de los cuales depende el crecimiento, son los que Rostow determina como subvariables llamadas según él, propensiones.

"Las propensiones muestran en qué medida las decisiones económicas efectivas de una socie

90

dad se desvían de las que se adaptarían si las únicas motivaciones operativas fueran las económicas".(9)

Considera las siguientes propensiones: la propensión al consumo, la propensión a lograr progresos materiales, la propensión a desarrollar la ciencia pura, la propensión a tener hijos, etc.

El papel del Estado en su teoría, debe ser un elemento activo ya que éste forma parte importante en el proceso de crecimiento de las economías. Una de las funciones del Estado será actuar simultáneamente tanto para movilizar ofertas financieras como para llevar a efecto actos empresariales de importancia, logrando el desarrollo o la aparición de algunas industrias que se podrían convertir en los principales sectores que lleven a la economía a un crecimiento constante durante algunas décadas.

Una vez obtenidas las condiciones anteriores el Estado interviene una vez más como supervisor para garantizar la permanencia y desarrollo de dichas condiciones y por tanto se convierte en un elemento del proceso de creci

(9) ROSTOW, W.W. El Proceso de Crecimiento Económico. Traducción María Dolores L. de Cervera, Alianza Editorial S.A., Madrid, 1967, 3ª Edición, p. 47.

miento aunque no necesariamente su acción se manifiesta de manera preponderante.

Por otra parte, el enfoque sectorial del crecimiento incorporado en las etapas por Rostow, sugiere de inmediato que el crecimiento no es continuo, ni automático, porque cualquier complejo sectorial dado está sujeto a retrasos y por tanto este retraso sectorial va a interferir directamente en el crecimiento y a impedir que se logre mecánicamente.

Por lo tanto basado en lo anterior, una sociedad para mantener una alta tasa media de crecimiento deberá sobreponerse a la desaceleración. Para esto deberá reiterar el esfuerzo de introducir realmente nuevas funciones de producción conforme pierden velocidad los viejos sectores de vanguardia y debe demostrar su capacidad de explotar los efectos de difusión potenciales.

Como indicamos anteriormente, la tasa global de crecimiento de una economía debe considerarse desde el principio como consecuencias de la divergencia de los índices de crecimiento en determinados sectores de la economía.

Bajo el aspecto sectorial de la economía ésta se agrupa en tres que son:

- Sectores de Crecimiento Primario, en los que las posibilidades de innovación o de explotación de nuevos recursos lucrativos o hasta entonces inexplorados, producen una alta tasa de crecimiento y ponen en marcha fuerzas expansionistas en todo el resto de la economía.

- Sectores de Crecimiento Suplementario, en lo que se advierte un adelanto rápido como reacción directa o como requisito a un adelanto en los sectores de crecimiento primario; por ejemplo el carbón, el hierro y la dirección técnica en relación con los ferrocarriles. Para seguir la pista de estos sectores posiblemente habrá que remontarse a etapas anteriores de la economía.

- Sectores de Crecimiento Derivado, en los que se produce el adelanto dentro de cierta relación bastante firme con el crecimiento del ingreso real total, con la población, con la producción industrial o alguna otra variable global de incremento moderado. La producción de alimentos en relación con la población, la de casas en relación con la conformación de familias, constituyen relaciones clásicas derivadas de esta categoría".(10)

Ibid., pp. 244, 245

En las primeras etapas de crecimiento, los sectores primarios y suplementarios obtienen su impulso, mediante la introducción y difusión de cambios en el medio de la oferta de costos (por supuesto parcialmente influida por los cambios de la demanda), en tanto que los sectores de crecimiento derivado se encuentran fundamentalmente ligados a los cambios de la demanda y al mismo tiempo a cambios continuos de la función de producción.

Para caracterizar la evolución de las sociedades Rostow plantea que ésta se da a través de cinco etapas que a continuación esbozamos: la sociedad tradicional, condiciones previas, el impulso inicial, la marcha hacia la madurez y la era del gran consumo en masa.

A continuación haremos distinción de las cualidades que caracterizan según Rostow cada etapa de crecimiento, para que tengamos una visión más exacta del estado de evolución en que se encuentra cada sociedad.

Sociedad Tradicional: Es aquella cuya estructura se desarrolla dentro de una serie limitada de funciones de producción, dentro de unos métodos de producción más o menos fijos.

"Las sociedades tradicionales históricamente

94

no eran estáticas, tenían ciencia e innovación pero no existía en ellas un flujo estable de innovaciones tecnológicas".(11)

El sector bandera en estas sociedades era el sector agrícola, en el cual tendían a dedicar una gran parte de sus recursos y de este sistema dimanaba la estructura social.

Una de las principales características era la existencia de un tope en el nivel de producción obtenible per cápita debido a que no eran abseguibles las posibilidades científicas y técnicas modernas, o que podían ser aplicadas en forma regular y sistemática.

Condiciones Previas para el Impulso: como su nombre lo indica es una sociedad que está preparándose para un crecimiento acelerado.

Los cambios que se dan en esta sociedad en transición son por lo general de tipo político, rompiendo con las estructuras anteriores, y creando un Estado Nacional centralizado opuesto a los intereses tradicionales sobre las tierras o a la potencia colonial:

(11) COLECCION GRANDES TEMAS. El Desarrollo Económico. Salvat Editores S.A., Barcelona, 1973, Vol. 25, p.13

En esta sociedad aparece la idea que el proceso económico es posible y se desarrolla esta idea en un grupo de posición económica baja.

La educación forma parte importante para ampliar el proceso y llevar los cambios necesarios para adecuarse a las necesidades de la economía moderna. Uno de los aspectos más importantes aparecidos en esta sociedad son las instituciones que movilizan el capital, aumentando la tasa de inversión hasta llegar a un 5% de la renta nacional.

Tanto el comercio internacional como el nacional se han ido ensanchando gracias a que gran parte de las inversiones se dirigen hacia el transporte y comunicaciones incrementando el mercado de productos.

Un freno que se da a este proceso económico en esta sociedad, es que los motivos que van a generar este desarrollo convergen con algún motivo no económico como lo es el deseo de mayor poder social, ambición política, etc.

Impulso Inicial: esta sociedad es caracterizada por una superación de los obstáculos que impedían un crecimiento permanente.

"Durante esta etapa la economía necesita una tasa de inversión productiva del 5% al 10% o más del ingreso nacional".(12)

También necesita el desarrollo de uno o más sectores esencialmente manufactureros que tengan una alta tasa de crecimiento y la existencia o aparición rápida de una estructura política, social e institucional que aproveche los estímulos de expansión en el sector moderno y los efectos del impulso inicial de la economía potencial exterior y confiere al crecimiento carácter de continuidad.

Una característica de esta sociedad es la capacidad para movilizar productivamente el ahorro interno, así como la creación de una estructura que permita una alta tasa marginal de ahorro.

El comienzo del impulso inicial se puede dar por un estímulo agudo determinado, que puede adoptar la forma de revolución política para afectar la balanza de poder social, el carácter de las instituciones, la distribución de la renta, el esquema de los gastos de inversión y la propensión de posibles innovaciones aplicadas en realidad. Este estímulo agudo opera por medio de las propen

(12) ROSTOW, W.W. Las Etapas del Crecimiento Económico, op. cit., p. 63.

pensiones y se puede producir por medio de una innovación tecnológica poniendo en movimiento una cadena de expansión secundaria en los sectores modernos.

Marcha hacia la Madurez: esta sociedad es caracterizada por un crecimiento normal que busca instaurar toda su actividad económica y aplicar en forma extensiva la tecnología moderna.

Se puede decir que esta etapa de madurez por donde pasa la sociedad, es la fase donde se logra el ensanche de los principales sectores del crecimiento para así formar una estructura económica la cual explote de manera más racional los factores de la producción. La inversión es alta, mas o menos del 10 al 20% del ingreso nacional lo grande que la producción sobrepase las necesidades de la población y pueda entrar en el comercio internacional.

La Era del Gran Consumo en Masa: en esta etapa de la sociedad los sectores generadores del crecimiento se mueven hacia los bienes y servicios duraderos de consumo, como por ejemplo: autos, neveras, unidades residenciales, la máquina de coser, los cuales empiezan a ser producidos en serie.

Este incremento en la producción de bienes no duraderos,

fue debido al aumento del ingreso per cápita de tal modo que sobrepasara el consumo de los productos básicos e incrementa el consumo de bienes duraderos. Surgen en este estado tres objetivos principales: tratar de aumentar el poder de la nación, la aparición del Estado benefactor y buscar la expansión de niveles de consumo para financiar la rápida expansión en gran escala.

2.1.2 No Lineal

La teoría no lineal tiene como representante a Arthur Lewis que a través de su libro "La Teoría del Desarrollo" explica brevemente las causas del crecimiento económico que consisten en: un esfuerzo por economizar, un aumento de conocimientos y su aplicación, incremento del capital y la utilización de recursos por habitantes, también se refiere cómo el desarrollo es influido por la intervención de ideas religiosas, la actitud de trabajo, la posición social, etc.

Su aportación la plantea a través de la teoría del espíritu de aventura como elemento importante para obtener más riqueza dentro del desarrollo, resumiendo así una voluntad de operar con espíritu libre de convencionalismos y tabúes tanto a nivel familiar como a nivel religioso. Tiene en cuenta la especialización y el comercio como im

portantes para obtener un mayor producto total.

Arthur Lewis, representante de la Escuela Tradicional del Desarrollo no Lineal muestra tres problemas que se le presentan a la Economía.

- Las causas del desarrollo económico y la decadencia de la actividad económica se explican por los centros e instituciones sociales y económicas (familias, gobierno, clases, etc.) debido a la influencia que éstos tienen sobre el desarrollo económico.

- El desarrollo económico afecta a los fenómenos que son intrínsecos o inherentes a él como son: la magnitud de población, la inclinación de ahorrar, inclinación a invertir a innovar, etc.

- Por último, mirar las medidas importantes para emprender y estimular el desarrollo económico en los países insuficientemente desarrollados.

El nos habla de un modelo económico, el cual se sintetiza así: la expansión de la producción capitalista se da por un excedente y lo importante es utilizarlo de una manera racional para así empezar el cimiento al desarrollo. En la sociedad precapitalista la tasa de salario no es

igual a la productividad marginal del trabajo y por el contrario en el sistema capitalista la tasa de salario llega a igualarse, pero esto en la realidad no se cumple. Los salarios no se pagan según la productividad y la eficiencia, como sucede aquí en Colombia donde puede haber un profesional con capacidad y a veces ese salario solo le alcanza para la subsistencia a pesar de que aumente la producción y la productividad.

Arthur Lewis se preocupa por el crecimiento y no por la distribución, sustentando que la producción aumenta con una comunidad pobre.

Según este autor lo importante es la producción, debido a que un incremento en ésta, repercutirá en el ingreso real de las personas incrementando el ahorro ya sea de una manera voluntaria o por intermedio de una política fiscal, disminuyendo así el consumo.

El desarrollo económico se puede dar en cualquier sociedad que los entes económicos y sociales quieran propulsar. Todo desarrollo tiene beneficios, costos, fracasos y resultados.

Los beneficios que se pueden obtener por el desarrollo coherente de la economía son:

- La satisfacción de la comunidad y la disponibilidad de ésta para que se cumplan los objetivos propuestos.

- El desarrollo económico nos da ocio y menos trabajo, pues al darse desarrollo se da excedente en la producción y por ende el trabajo se reduce.

- Se da la humanización, pues al darse el excedente, los hombres se pueden dedicar a centros de rehabilitación (hospitales, casas de ancianos, gaminas, etc.)

Las causas que según Arthur Lewis pueden explicar el desarrollo económico en una economía subdesarrollada se resumen así:

- Un esfuerzo por economizar; el cual significa la búsqueda de la utilización eficiente de recursos para obtener productos buenos y conjuntamente con ello reducir el costo de las materias primas. Este esfuerzo por economizar, se puede traducir en riesgo, pérdidas y experimentación y es fomentado por instituciones de gobierno.

- Aumento de conocimientos; ya sea porque un país extranjero nos facilite explicárnoslo o por la capacidad de las personas en la utilización de los recursos, esto hace que el desarrollo se incremente.

- Incremento de capital y otros recursos por habitantes; los recursos naturales como clima, agua y minerales sirven para la obtención del desarrollo, pues al darse una utilización de éstos se complementa con la actividad económica (agricultura, industria, servicios) y así dar la satisfacción de la comunidad.

Un punto importante que toca este autor, es el principio de aventura, ya que por éste se puede obtener mayor poder y riqueza. Debe existir voluntad de operar las personas sin tabúes ni convencionalismos, voluntad de trasladarse de un lugar a otro en busca de trabajo o cuando se dé la ocasión.

Cuando las personas tienen que actuar de acuerdo a ciertos tabúes y convencionalismos el desarrollo se frena, como ejemplo de esto tenemos la sociedad hindú, en donde las vacas son sagradas y no se pueden matar, por lo cual no hay cueros y con esto se obstruye la producción de zapatos, tampoco hay cuernos para fabricar peñillas.

La actitud ante el trabajo genera ciertos perjuicios pues muchos empleados por aspectos psicológicos no desarrollan labores que son de vital importancia en la eficiencia productiva. Hay casos concretos como los profesionales que les da pena limpiar una silla, un escritorio, etc.

En la competencia se debe arriesgar para obtener los mayores ingresos en los diferentes sectores. Las empresas que obtienen mayores utilidades y dominio de amplios mercados han generado esto a costa de experimentar ciertos modelos de producción como resultados favorables.

La movilidad del trabajo o el desplazamiento de un lugar a otro para cambiar de trabajo no solamente depende del salario, sino de sentimientos, costumbres y de las condiciones del trabajo.

Para Lewis, el comercio y la especialización lo contempla así:

"El comercio estimula la demanda, se puede llevar productos a la comunidad y estimula al trabajo. Se traen nuevas ideas, técnicas, relaciones sociales".(13)

La especialización lo que busca es expandir la división y magnitud del trabajo y con esto la racionalidad y destreza, habilidad del trabajador operario, ahorro de tiempo en la producción y se determina la amplitud del mercado pues ésta depende de las cosas y gustos de las personas, de la población, barreras del comercio.

(13) LEWIS, Arthur. Teoría del Desarrollo Económico. F.C.E
5ª reimpresión, 1976, p. 75

La inversión y el ahorro son importantes en el desarrollo y estos ahorros provienen de los ingresos de la gente que está vinculada a la producción y, el ahorro se convierte en inversión cuando las personas ahorran para invertir ese capital en el sector productivo o en la industria. Las decisiones del capital deben mirarse de acuerdo a las condiciones existentes de cada país, pues muchas veces se dan casos donde se hacen inversiones con una capacidad no utilizada.

Lo importante de la inversión es que se vea complementada y sus inversiones lleguen a la infraestructura del país, es decir, ferrocarriles, minería, industrias para obtener maximización de la comunidad. Esta inversión debe estar complementada por la administración pública, instituciones privadas y mixtas. Las inversiones se ven influenciadas por las técnicas y las innovaciones provenientes del extranjero, pero éstas se ven limitadas por situaciones naturales (terremotos, lluvias, aguas) o por situaciones políticas (revoluciones, monopolios, malos gobiernos, etc.).

Referente a la población, parte de la teoría malthusiana, de que la población crece en una forma geométrica (2, 4, 8, 16, 32) y los alimentos en forma aritmética, pero lo importantes es mantener esta población a través de medi

das bien concebidas.

Disminuir la tasa de mortalidad a través de una mayor producción de alimentos, saneamiento, atención pública y unión de caminos, etc. Cuando hay una población mayor se puede tener complicaciones en el desarrollo, si es menor se da una unión nacional y no se aíslan los sectores como sucede con una mayor población. El comercio depende de los recursos que tenga cada país como de su situación y políticas para así obtener especialización, pero este comercio se traba por escasez de divisas o por que no se tengan productos buenos a través de la innovación.

El gobierno juega un papel importante dentro del desarrollo de un país y para ello se deben planear políticas que vinculen toda la economía del país donde el sector privado y público se unan para plantear soluciones prioritarias al país. Entre las soluciones tenemos: distribución de ingresos, salubridad, moralización, eficiencia de la educación, seguridad de empleo, políticas salariales, etc. Como dice Lewis⁽¹⁵⁾ "si los revolucionarios no llevan sus propósitos a las instituciones sociales no podrían mantenerse en el poder".

(15) Ibid., p. 112

Las economías socialistas dentro de sus políticas sociales buscan erradicar el analfabetismo, la prostitución, la mala salud, la mala vivienda a través de cooperativas y socialización de los institutos o entes privados. Este apuntalamiento de la política hacia un cumplimiento eficiente de las funciones por parte del estado socialista ha llevado a un desarrollo avanzado de sus economías. No importa que sea socialista o capitalista una economía lo importante es la búsqueda de la satisfacción o bienestar de toda la sociedad.

En forma general el desarrollo económico se inicia de la parte individual para llegar a lo social, pero lo importante es darle una racionalidad a la sociedad, acabando con tabúes y convencionalismos y siguiendo la evolución de técnicas e innovaciones para salir del subdesarrollo.

2.1.3 Crecimiento Equilibrado

Young plantea que el crecimiento equilibrado parte de los rendimientos crecientes y del progreso económico, posteriormente Rosestein Rodan en su artículo de industrialización de Europa Suroriental y Occidental propone que se puede alcanzar el desarrollo si todos los sectores tienen los mismos niveles de crecimiento.

Ragnar Nurkse retoma los planteamientos anteriores y propone, como solamente a través de un equilibrio se puede llegar a un crecimiento sostenido de la economía.

Además, este autor centra el problema de la demanda de capital para construir su teoría de crecimiento equilibrado. Retoma la demanda de capital como un medio de ampliar el mecanismo de mercado y crear estímulos para la inversión.

Nurkse plantea que el problema fundamental es el ahorro ya que lo denomina como la determinante crucial del desarrollo.

La escuela de crecimiento equilibrado lo que quiere mostrar es un patrón dualista del desarrollo (industrialización), o sea un equilibrio entre el crecimiento de la producción de manufacturas y alimentos, y una adecuada oferta de trabajo.

La teoría del desarrollo expuesta por Nurkse, trata de dar solución al círculo vicioso de la pobreza a que están sometidas las llamadas zonas insuficientemente desarrolladas.

Este círculo de la pobreza determinado por Nurkse, es da

do por la acción de fuerzas económicas internas y externas que conllevan a que los países insuficientemente desarrollados sigan en su misma condición. "Un país es pobre porque es pobre".

Tal vez las relaciones circulares más importantes de estas fuerzas son:

"La oferta de capital se rige por la capacidad y deseo de ahorrar; la demanda de capital se rige por los estímulos a invertir; como vemos existe una relación circular en ambos lados del problema de la formación de capital en las zonas empobrecidas del mundo".(16)

"Del lado de la oferta está la poca capacidad de ahorro que resulta del bajo nivel del ingreso real. El escaso ingreso real es un reflejo de la baja productividad, que a su vez se debe en gran parte a la falta de capital. La falta de capital es el resultado de la poca capacidad de ahorro y así el círculo es completo".(17)

"Del lado de la demanda el estímulo a invertir puede ser bajo a causa del escaso poder de compra de la población, que se debe a su reducido ingreso real, lo que a su vez es atribuido a la baja productividad, sin embargo

(16) Ibid., p. 413

(17) NURKSE, Ragnar. Problemas de Formación de Capital en los Países Insuficientemente Desarrollados. México, Fondo de Cultura Económica, 1ª Ed.1955, p. 14

go el nivel de productividad es resultado de la pequeña cantidad de capital empleado en la producción, que a su vez puede obedecer al menos parcialmente, al pequeño estímulo a invertir".(18)

Su argumento lo fundamenta en el crecimiento equilibrado y como punto importante para el crecimiento económico Nurkse se basa en primer lugar en las cualidades humanas de empresa e iniciativas. Mediante la acción de este número considerable de personas que llevan a cabo innovaciones se producen nuevas mercancías y proyectan nuevas combinaciones logrando así un rompimiento del círculo vicioso.

Su teoría del crecimiento equilibrado, la da a través de una aplicación más o menos sincronizada de capital a un grupo amplio de industrias, preferentemente las de necesidades locales.

Uno de los principales obstáculos para el desarrollo económico de estos países son el bajo estímulo que se les presenta a las personas para invertir y así lograr la aplicación de las nuevas innovaciones.

(18) Ibid., p. 14

El estímulo a invertir como son las condiciones que determinan la demanda de capital que ha de emplearse en el proceso productivo, están limitadas por la magnitud del mercado, y como tal éste tendrá como característica una falta de poder de compra interna real.

Como apreciamos esto es un problema de los países insuficientemente desarrollados como consecuencia de una baja productividad y un bajo volumen de producción.

La determinante de la magnitud del mercado es la productividad. La productividad o producción por hora-hombre, depende en gran parte del grado en que se emplea el capital en la producción, en maquinaria o equipo, pero esta dificultad no se puede subsanar fácilmente en los países subdesarrollados, ya que si los empresarios se dedicaran a invertir grandes cantidades de capital a la producción, obtendrían que sus industrias estuvieran paralizadas durante algunos meses en el año debido a que la producción para abastecer el mercado la podrían hacer en muy poco tiempo y por tanto no habría un verdadero estímulo para esta inversión.

Logramos ver, como la inevitable inelasticidad de la demanda en los niveles de bajo ingreso real desalienta la aplicación de capital a una línea determinada de la pro

ducción:

En conclusión, diremos como el mercado no va a aumentar de magnitud con el incremento de productividad en algunas industrias quedando estos países en el mismo estado de pobreza.

Por este aspecto Nurkes plantea:

"Que para que estos países pobres puedan salir de esta insuficiencia económica, su productividad técnica-física del capital puede realizarse en términos económicos, solamente a través de un crecimiento equilibrado ampliando la magnitud global del mercado y aumentando los estímulos a la inversión individual en general, mientras que en un proyecto cualquiera de inversión, si se considera aislado, el rendimiento en perspectiva podría ser desalentador o en todo caso no lo suficientemente interesante para que valiera la pena instalar más y mejor equipo".(19)

En cuanto a que si las fuerzas del progreso o que el crecimiento equilibrado se logre mediante ~~consejos de planeación~~ o espontáneamente con empresarios con iniciativa, Nurkse esboza que lo importante es la solución de índole económica y no su forma administrativa y que la naturaleza de esta solución debe decidirse sobre la base de consideraciones más amplias, sobre la base especialmente de

(19) Ibid., p. 23

las cualidades humanas y de las fuerzas motrices que existen en cualquier sociedad.

Refiriéndose a la falta de poder de compra interno determina como éste no es en término monetario sino en términos reales. Cuando hay una expansión monetaria ésta no iría a erradicar el problema sino que por el contrario iría a producir inflación de precios.

Un problema muy importante señalado por Nurkse en los países pobres es la falta de capital. El capital está determinado por el ahorro y vemos como en estas zonas hay poca capacidad de ahorrar resultado del bajo nivel de ingreso real de las personas.

Aunque el capital no es la determinante decisiva del subdesarrollo en que están estas zonas, podemos decir que si es una limitante importante del desarrollo, importante en la medida de no tenerse el capital suficiente para invertir en nuevas técnicas, para aumentar la productividad per cápita y por tanto el ingreso real de las personas, estas zonas se verán seguramente expuestas a que la formación de capital sea baja, y en consecuencia se destine toda su actividad productiva corriente a las necesidades y deseos del consumo inmediato, negando la posibilidad de que alguna parte se dedique a la construcción de bienes

de capital, herramientas, instrumentos, maquinaria, ser vicio de transporte, o sea todas diversas formas de capital real para incrementar la eficacia del esfuerzo productivo.

Nurkse da mucha importancia en su teoría, a la inversión extranjera para sacar de esta limitante a las regiones atrasadas; teniendo como principal objetivo el mejoramiento de la productividad y del ingreso real que se precisa para obtener un ahorro interno sustancial.

"Por tanto la inversión del exterior se considera necesaria como puente en el período de transición, una vez logrado un aumento de la productividad. El ingreso real incrementado ocasionará o permitirá que de él se extraiga la corriente de ahorro".(20)

Pero como vemos en la práctica, la ayuda de la inversión extranjera no puede eliminar la falta de capital, ya que su capacidad de ahorro está determinada por el nivel absoluto de ingreso real y su nivel relativo sigue siendo bajo.

Esto lo podemos analizar desde el punto de vista de atracción que ejercen sobre los países pobres los patrones de

(20) Ibid., p. 66

consumo de las zonas industrialmente adelantadas. Por tanto el deseo de consumir o la propensión a consumo se ve incrementada por la tentación de formas superiores de consumo y como consecuencia se crea una baja capacidad de ahorro interno.

Como solución a esto Nurkse plantea un aislamiento económico y pone como ejemplo al Japón, que en su inicio de industrialización imitó al mundo occidental en todo menos en los patrones de consumo y no hay duda alguna de que éste fue el secreto de su éxito en la formación de capital y en su desarrollo industrial.

En cuanto a política comercial y sus efectos sobre la formación de capital, Nurkse hace alusión a que estos dos se encuentran en muchas condiciones unidos.

Como veremos una política de protección arancelaria es ineficaz, por esta política hace caso omiso la oferta de capital.

Si en un país atrasado económicamente se da una protección industrial, vemos unos efectos negativos sobre la oferta de capital ya que si en alguna medida puede incentivar a los capitalistas extranjeros a invertir por la facilidad de apropiarse de su mercado interno, éstas irán a

tener como limitante la magnitud del mercado, por lo tanto impedirá la creación de nuevas industrias y la implantación de nuevos equipos los cuales irían a aumentar la productividad y el ingreso real per cápita.

Nurkse no se opone en todos los casos a esta política, porque en algunas condiciones es favorable para estos países pobres; aunque esta medida no iría a hacer nada para incrementar la oferta de capital, haría posible que la inversión nacional pudiera aumentar mediante la preservación de estos mercados. Pero es muy dudoso que éste pueda por sí solo poner en marcha un proceso de crecimiento equilibrado ya que sin un crecimiento general no es posible un estímulo a invertir en la industria protegida, perdurando ésta más allá del punto en que han sido sustituidas las importaciones.

Otra política comercial que ha sido adoptada por los países insuficientemente desarrollados ha sido la de las restricciones de importación de los bienes de consumo suntuarios. Aunque algunas veces esa política puede traer efectos positivos sobre la formación interna de capital. Como en algunos casos se dan esas restricciones y utilizando estos recursos para la importación de bienes de capital se crea un ahorro interno forzado debido a que los artículos antes importados no pueden ser consumidos generando

incremento en la formación neta total del capital.

Podemos decir que en casi todos los casos no ha tenido este efecto, debido a unas personas que juegan un papel importante y se han dedicado a cambiar su tipo de consumo y no han contribuido a aumentar el ahorro interno.

Teniendo como consecuencia de que la financiación de este equipo de capital se logre mediante una expansión monetaria, entorpeciendo el objetivo principal de esta política y perdiendo la oportunidad de estar en una mejor condición de desarrollo por parte de esta nación.

Como vemos la propensión marginal a ahorrar es la determinante del crecimiento.

Para superar el problema que tienen los países subdesarrollados en cuanto que la población tiende a convertir el ingreso adicional en consumo, Nurkse plantea que por intermedio de las finanzas públicas se le puede hacer frente al problema de formación de capital.

La función del Estado en estas economías debe ser muy generalizada, con el fin de que se responsabilice por el proceso de formación de capital. En esta situación ya el crecimiento económico no va a depender de la voluntad de ahorro de las personas, sino del Estado a través de los

impuestos para poder captar una serie de recursos denominados "ahorro forzado", para proveer al sector de la inversión de un capital suficiente que vaya a generar un crecimiento total de la economía. La imposición de estos impuestos no debe ser sobre el ingreso real, porque iría a desmejorar el ahorro voluntario; este impuesto debe recaer sobre el gasto a través de impuestos especiales e indirectos.

Como vemos ésta es una gran medida para los países insuficientemente desarrollados para lograr captar una gran parte del ingreso real, ya sea por intermedio del ahorro voluntario o ahorro forzoso y así darle una solución al problema del capital para la aplicación de políticas económicas que vaya a incrementar la productividad, el ingreso real, la magnitud del mercado y así incentivar a nacionales y extranjeros a invertir y probablemente llevar a esta economía a un crecimiento equilibrado.

Por último Nurkse insiste en que la fuerza desplazada de la agricultura por adelantos técnicos se debe utilizar en la formación de capital básico y se le alimente con el producto agrícola excedente.

"Casi no hay que enfatizar la verdad obvia de que no basta desplazar fuerza de trabajo de la agricultura, es decir, ahorrar este trabajo el mismo debe emplearse en la formación de ca

pital productivo es decir hay que "invertir lo". De otra forma esa fuerza de trabajo desplazada se desperdiciaría y se perderán las ventajas que se derivan en el incremento de la productividad perdida". (21)

2.1.4 Crecimiento Desequilibrado

Como contrarréplica a la concepción de crecimiento equilibrado aparece el desequilibrio de Myrdal donde da las pautas que son revaluadas por Albert Hirschman; su libro sobre la estrategia del desarrollo económico sintetiza el proceso de efectos del eslabonamiento hacia adelante y hacia atrás de las inversiones.

La anterior escuela lo que busca en sí, es una inversión no estática del desarrollo económico que se adapte mejor a la realidad de los países subdesarrollados, considerando el desarrollo como una cadena de desequilibrios, resultado del desarrollo desigual de los sectores tanto público como privado en casos como el desequilibrio de demanda de oferta y de balanza de pago.

Albert Hirschman, profesor de Relaciones Económicas Internacionales de la Universidad de Columbia, asesor económico de nuestro país entre los años 1952-1956, afirma que

(21) Ibid., p. 62

si se da una economía en crecimiento en dos periodos de tiempo, muchos sectores se adelantaran más que otros, la industria, agricultura, industrias de capital, bienes de consumo, etc.

El crecimiento desequilibrado no se da en una forma estática al desarrollo económico, sino que éste no busca encontrar las combinaciones óptimas o posibles de los recursos o factores de la producción sino lo que busca son los propósitos de aquellos recursos o capacidades mal utilizados ya sean porque se consideren acabados o porque los países subdesarrollados no tienen capacidad para emplear eficientemente esos recursos por falta de conocimientos.

En cuanto a la inversión como productora de ingresos, fundadora de capacidad y aumento en la demanda de población o de ganancia es el eje principal del desarrollo económico y estas condiciones se dan por los efectos de complementación y por ende darle una verdadera transformación a los países menos desarrollados.

La inversión inducida se parece al multiplicador, según la teoría keynesiana, es decir, la inversión induce a otros considerados subséquentes. Es importante que esta inversión se dé a través de la inducción a la actividad

productiva, lo cual se da por dos puntos básicos.

- El insumo al abastecimiento, demanda derivada de efectos es decir, toda actividad económica inducirá a efectos de abastecer los insumos, por medio de la producción nacional de cada país.

- La producción o efectos posteriores: toda actividad que no abastece las demandas, utiliza en la producción un insumo nuevo y éste se da por la complementariedad de la inversión y esto ayuda al desarrollo del país.

La inversión debe darse en aquellos recursos ocultos o considerados olvidables. El ahorro juega un papel pasivo ya que éste depende de la inversión y si es alta proviene de ganancias anteriores, acumuladas para hacer dichas inversiones.

El crecimiento desequilibrado busca que uno o dos sectores se conviertan en líderes e irradien desarrollos acelerados e inducidos para todo el sistema económico. Las empresas dinámicas dan pautas para que otras la sigan en la utilización de los adelantos dando como resultado un desarrollo a todos los sectores de la economía.

Al darse un desarrollo en ciertas empresas, los dirigen

tes arrastran a otras personas, dueños de otras empresas y éstas a otras, etc.

Hirschman plantea que el subdesarrollo no es el resultado de una baja tasa de ahorro, ya que ésta no es la única limitante de la inversión porque el ahorro puede ser bajo por los ingresos deficientes que existen en toda la economía. Lo importante es sacar en conclusión que el desarrollo económico se obtiene, si se tienen en cuenta las fuerzas propulsoras del proceso de acumulación y además la incentivación de empresarios con capacidades de dirección para la toma de decisiones.

Para Hirschman⁽²²⁾ el subdesarrollo no es por el círculo vicioso que utilizan algunos teóricos del desarrollo si no por no darse una adecuada racionalización de los recursos aún no explotados y ponerlos en marcha. También hace referencia de que al hablar de desarrollo económico éste presenta una serie de obstáculos y prerequisites.

Muchas preguntas nos hacemos de que por qué hay países avanzados y la respuesta de Hirschman es que la revolu

(22) HIRSCHMAN, Albert, O. La Estrategia del Desarrollo Económico. Edición en Español, México, F.C.E., 1961, p. 13.

122
ción industrial ocurrió en una época determinada, y por las condiciones ya existentes algunos países sacaron ventajas y ampliaron los conocimientos para que otros si gan imitando y salir de ese subdesarrollo.

La inversión productiva es una forma al desarrollo pues esta ganancia se traduce en consumo-ahorro, trabajo-ocio.

Entre los aspectos que frenan el desarrollo aparecen los hábitos biológicos (nacimiento, juventud, madurez, vejez) ya que estos dan mentalidades atrasadas y también la frustración de los empresarios dañando su capacidad para invertir.

En últimas para Hirschman:

"El desarrollo significa proceso mediante el cual un tipo de economía se convierte en un tipo de economía más avanzada". (23)

La escuela de crecimiento desequilibrado busca iniciar unas etapas en las economías que reúnan desequilibrios en todos los sectores los cuales van a dar por resultado un desarrollo.

(23) Ibid., p. 59.

La inversión inducida está dada por la complementariedad, por ejemplo: si se supone una fábrica de zapatos y se da demanda; se debe producir las puntillas o hacer que otras personas las produzcan, buscar una curtiembre con mejores cueros, es decir la inversión induce al desarrollo en los aspectos de complementariedad en los demás sectores económicos.

Aparecen industrias que indudablemente tienen sus demandantes y abastecedores para cumplir con sus metas y objetivos. Pero en el pasado se presentan industrias adelantadas que generaron un crecimiento desequilibrado como lo anota Hiroschman:

"Una etapa de crecimiento desequilibrado en el pasado, es lo que hace surgir un crecimiento desequilibrado". (24)

Las importaciones juegan un papel importante y cumplen dos funciones:

- Hacen de estímulo al desarrollo económico, pues al hacerse una importación de una técnica o insumo para la producción se satisface al país.

(24) Ibid., p. 99

- Las importaciones deben buscar un equilibrio en la balanza de pagos y ante todo incentivar las exportaciones.

Los países subdesarrollados ante una deuda externa permanente buscan dentro de sus políticas una protección a las importaciones y una incentivación a sus exportaciones para sanear el comercio exterior.

2.1.5 Crecimiento Acelerado

La corriente de crecimiento acelerado está representada por el Doctor Lauchlin Currie, asesor económico vinculado desde 1950 a nuestro país, siendo el creador o fundador de uno de los primeros planes nacionales de desarrollo, titulado La Operación Colombia.

Esta escuela trata de romper el círculo vicioso de la pobreza, es decir ignorancia, baja productividad, etc., por medio de un esfuerzo unitario concentrado, para elevar el nivel de vida, de la mitad más pobre de la población.

Currie a través de su obra Desarrollo Económico Acelerado, plantea un rompimiento de ese círculo vicioso y busca el bienestar de la comunidad. En cuanto al diagnóstico de subdesarrollo indica el mal uso y subuso de los recursos especialmente los humanos causa del mismo subdesarrollo.

Currie es profesor de la Universidad de Harvard y está vinculado a nuestro país como pionero de la planeación desde 1950 cuando participó como asesor para las primeras bases de un programa de desarrollo a través del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

Esta misión buscó como objetivo un análisis y recomendaciones a los colombianos para estimular en ellos que pensarán en la economía general y se detuvieran en los factores determinantes de la vida o su nivel (productividad per cápita distribución del consumo actual y del futuro, el ingreso real) y otros como la situación monetaria, la administración pública y problemas sectoriales.

Currie fue creador del Plan Operación Colombia y con este plan se inicia la teoría del desarrollo económico acelerado.

Este autor empieza a hablar que la economía del desarrollo ha sido analizada por varios expertos no solo en países avanzados y subdesarrollados, sin embargo el desarrollo se debe estudiar desde estos puntos de vista:

- Considerar el origen del crecimiento y cómo se empieza
- Explicar ese crecimiento y a qué escala se ha llevado

- Buscar el patrón a que se adelante este crecimiento por sus diferentes casos.
- Un diagnóstico al problema de avance del crecimiento
- Cómo buscar o lograr el bienestar de la comunidad

Currie no da una definición del desarrollo, sino que se decide a decir que una economía del desarrollo es la aplicación de la economía económica a problemas individuales. Este autor da unas características a ciertos países con el fin de decir que lo que buscan son los medios para alcanzar el bienestar de estos y salir del subdesarrollo.

Estas características son:

"Infraestructura de transporte y servicios públicos, base industrial y una clase empresarial, una gran parte de la población activa está ocupada en la agricultura, recurso que si fuesen eficientemente explotados permitirían un nivel de vida elevado y satisfacciones reales o potenciales suficientes para financiar el desarrollo acelerado". (26)

(26) CURRIE, Lauchlin. Desarrollo Económico Acelerado. Primera Edición en Español, México, F.C.E., 1968, p. 18

Currie no se preocupa por el crecimiento sino como ocurre el paso de un país subdesarrollado o en desarrollo a otro desarrollado; pero para ello se necesitan recursos, capacidades, planificación, etc.

Para obtener el desarrollo se debe tener en cuenta los esfuerzos pues sin ello el desarrollo puede llegar al fracaso por la dispersión de ellos. Hay que entender lo que es planificación, políticas y programación para ser eficiente el desarrollo.

La programación se puede decir que es la concretización de la teoría, las políticas buscan estrategias del desarrollo y la planificación busca un diagnóstico de los problemas, unas metas y unos objetivos.

Entre los objetivos de un plan de desarrollo se estima un crecimiento mínimo de 2.5 en el producto per cápita y éste es igual al PNB que es el valor de todos los bienes y servicios producidos de un país sobre la población.

Pero esto no es una medición eficiente del desarrollo, puede que el crecimiento avance pero puede ocurrir que no se dé un bienestar nacional, ya que pueden haber personas con ingresos altos y otras con ingresos bajos, pero lo importante es buscar las necesidades nacionales y darles so

soluciones.

Los gobiernos de los países desarrollados han buscado ese desarrollo a través de dos políticas:

- Acabando la desigualdad a través de un programa de seguridad.
- A través de impuestos progresivos teniendo en cuenta el ingreso de las personas.

Cada país requiere de una estrategia dependiendo de su propia situación. Este desarrollo acelerado rompe con el círculo vicioso de pobreza, por medio de un esfuerzo unitario concentrado, para elevar el nivel de vida más pobre de la población y éste rompimiento se obtiene con un plan en el cual se tiene en cuenta la aceleración de movilidad de trabajo y por ende dar bienestar, lo cual se traduce en oportunidades de empleo en el sector de la construcción y los servicios públicos, aumento agrícola mediante una mecanización y tecnificación de este sector.

El subdesarrollo para Currie indica que es resultado del mal uso y subuso de los recursos, especialmente los humanos y hay limitaciones a veces en ello por una demanda ineficiente, resultado de un bajo ingreso de toda la comu

nidad como por la escasez de recursos para la inversión.

La estrategia plantea un cambio sustancial y acelerado en los patrones de consumo, inversión y producción buscando empleo mejor remunerado a través de insumos nacionales para no estropear las divisas.

Los recursos se deben llevar donde hay demandas altas y no en forma convencionalmente como se hacía antes. Para Currie la necesidad es de un crecimiento acelerado en condiciones de igualdad y se basa en sectores impulsores pero éstos a la vez no tienen un crecimiento igual pues hay sectores que crecen más rápidamente que otros y éstos son los impulsores del desarrollo para así seleccionar los estratégicos y acelerar la economía en su conjunto.

En el Plan Colombia lo que se buscaba era identificar los sectores impulsores, que según él son: el de la construcción y las exportaciones. En éste lo principal como objetivo es buscar el empleo para los habitantes del país y se debe reactivar las exportaciones para consolidar la balanza de pagos.

Dar una reforma agraria para aumentar la productividad y solucionar el problema de bajos ingresos en el campo.

Además se debe tener una demanda mediante una política de incremento en el gasto público y una reorientación de la distribución del ingreso. Este plan hace énfasis en la ayuda externa, mientras se consolida esa capacidad exportadora, del sector agrícola que requiere la inversión industrial.

En cuanto a la movilidad de la población agrícola a la ciudad o sector urbano, este plan da como solución la reactivación y formación del sector de construcción para absorber esa mano de obra sobrante. En el manejo monetario y cambiario propone una tasa de cambio de acuerdo al mercado de divisas estable y la financiación del sector vivienda.

Para Currie el plan es algo más que un modelo de crecimiento y busca resolver el dilema presentado en nuestra economía hace mucho tiempo del sector agrícola y sector industrial.

Para obtener el desarrollo se debe dar una brusca baja en la tasa de natalidad pues al haber menos población es más fácil éste.

Y finalmente opina este autor: para un país pobre el crecimiento acelerado es una condición del desarrollo, así

como el desarrollo es condición del bienestar.

Según el Plan para Colombia en resumen, Currie presenta en su libro Desarrollo Acelerado las siguientes características:

- Objetivo: elevación del nivel de vida de la población más pobre.
- Diagnóstico: desocupación masiva en los campos y pueblos pequeños, competencia en la agricultura, insuficiencia en la movilidad del trabajo, elementos monopolísticos en las industrias y en el trabajo organizado, inflación de los salarios urbanos, distorsión, desigualdad en la distribución de consumo y de los recursos, mercados pequeños, escasa utilización de equipo de capital, elevada tasa de crecimiento demográfico, regionalismo, administración pública, ineficiencia e ignorancia de la economía.
- Los medios: creación de empleos urbanos, adicionales a la vivienda y servicios públicos, política de ingresos, reducción de la construcción lujosa, aumento de la demanda en la producción, consumo e inversión, racionamiento de divisas, política de viviendas y desarrollo urbano, reducción de días festivos, medios para canalizar el ahorro nacional, planificación en la administración pública, po

líticas de comercio y divisas.

132

- Requisitos previos: apoyo de los economistas de los países desarrollados, separación de la planificación y la programación, se debe tener un plan con políticas de ingresos y precios, lo mismo que licencia para construir las metas y objetivos.

2.2 CORRIENTE CEPALINA

Esta corriente nace a través de un sinnúmero de discusiones de especialistas americanos.

Entre sus fundadores empiezan a plantearse divergencias sobre una explicación y solución al desarrollo de estos países subdesarrollados, es así como se presentan tres corrientes: la primera que acepta el funcionamiento del sistema capitalista con relaciones de centro periferia. Gunder Frank diverge de la anterior escuela y plantea que la única forma de desarrollar estos países es a través de un rompimiento con la metrópoli.

Por último aparecen unos autores que aceptan el planteamiento de Gunder Frank pero el desarrollo lo conciben desde un ángulo social y propone cambios en la estructura social para que se de éste.

2.2.1. Sin Rompimiento al Sistema Capitalista

133

La Cepal considera el desarrollo como un proceso histórico instantáneo, paralelo y correlativo al desarrollo; sus representantes establecen tres enfoques para la solución a los países subdesarrollados como son: sin rompimiento al sistema capitalista, con rompimiento al sistema capitalista y con cambios en la estructura social.

Como su nombre lo indica sin rompimiento al sistema capitalista significa, que no se da un cambio estructural en dicho sistema, sino que con los mismos recursos propios y autónomos se pueda salir del subdesarrollo pero considerando la interdependencia.

Como representante tenemos a Raúl Prebisch, el cual propone una política de industrialización, resolviendo con ello las deficiencias de los círculos viciosos que se ven en el subdesarrollo, como lo son: la baja productividad, escasez de capital, baja capacitación, tasas de desempleo altas. Hay que entender que Prebisch a través de su libro "Transformación y Desarrollo de América Latina", bosqueja una serie de problemas existentes en nuestros países, dándole soluciones funcionalistas; en cuanto a su política de industrialización lo que busca es la absorción de la mano de obra emigrante del campo a la ciudad.

El Economista Argentino Raúl Presbisch es fundador de la Comisión Económica para la América Latina y sus períodos de trabajo se resumen así:

- Los primeros trabajos los hizo en publicaciones de revistas económicas argentinas.

- Fué catedrático en 1940, tomando las aportaciones de Keynes en monetaria como la política fiscal de este autor.

En la etapa de la CEPAL, algunos lo consideran que sus teorías se confunden con las apreciaciones de la Cepal, años 1940-1964. (27)

Ya después de este año empieza a publicar sus obras teniendo en cuenta las aportaciones de los países subdesarrollados, concretamente los de América Latina. Teniendo entre sus obras principales: Problemas Comunes de América Latina y de las Demás Regiones, 1966 y su obra principal Transformación y Desarrollo. La Gran Tarea de América Latina, 1970. Este autor le da prioridad a los países de América Latina y propone soluciones coherentes a

(27) REVISTA Comercio Exterior

los problemas existentes de dichos países.

En su tesis toma el concepto Centro-Periferia para linear los aspectos del subdesarrollo y dar una política económica adecuada. Tuvo en cuenta las aportaciones de Nurkse, Myrdal y otros autores referentes al intercambio que sufren los países periféricos.

La Cepal y Prebisch plantean la necesidad de una industrialización en una forma de sustitución de importaciones; pues tenemos que traer máquinas y capital extranjero. Se debe volver a la división de trabajo costumbre y resolver el problema del subdesarrollo, su única fuente es la industrialización. Los centros tienen la técnica y los países periféricos no tienen acceso a esta técnica, se justifica una industrialización y por ésta se obtiene una mayor demanda en relación con el ingreso.

Los obreros en los centros participan de mejores prestaciones sociales y en los cambios de productividad. En los países periféricos no sucede lo mismo, pues allí existe desempleo; las fuerzas sindicales son débiles, y las innovaciones no son adecuadas a la capacidad de cierta mano de obra calificada.

El gobierno influye en el desarrollo y para ello debe te

ner en cuenta: la población, distribución de la tierra, la escasez de la mano de obra e instituciones económicas.

Prebisch es un criterio periférico y empieza con el concepto de excedente al que define:

"Como la parte del fruto de mayor productividad que debido a la gran estructura socio-económica no se distribuye a las masas trabajadoras y queda en manos de los propietarios dueños de los medios de producción". (28)

Un excedente es fuente de acumulación y éste no va al sector productivo ni al sector de consumo. Nuestros países imitan a los países desarrollados y éstos no usufructan las materias primas y los bienes producidos sin tener en cuenta esa política democrática, es decir la participación de la masa trabajadora.

El excedente se expande pero la pugna distributiva se da y esto lleva al capitalismo periférico a la crisis no salvadora sino peligrosa para un cambio del sistema. Presbisch no da como solución la socialización de los medios de producción, pues se escapan al control del Estado y se oponen a la democratización de los países occi

(28) INTRODUCCION al Estudio de las Crisis del Capitalismo Periférico, México, Trimestre Económico, #183, Julio Septiembre, p. 549.

dentales que han alcanzado en parte la socialización de medios de producción.

Las teorías de su obra: Transformación y Desarrollo, la Gran Tarea de América Latina, no han obtenido esa verdadera transformación y vemos en la actualidad economías como Chile, Argentina, Uruguay, Colombia con inflaciones y descontentos sociales.

Para la explicación de Capitalismo Periférico no tiene en cuenta ese capitalismo monopolista que absorbe la técnica y el excedente de los países menos desarrollados, como la situación financiera internacional y el progreso técnico.

La Cepal por su importancia ha sido una escuela de desarrollo que enmarca a Colombia por ser un país de América Latina y ésta tiene en cuenta el ámbito social, político y económico.

Esta escuela surgió por varios pensadores latinoamericanos que quisieron explicar los obstáculos al desarrollo tanto interno como externo y sus teorías las sustentan en la existencia de una metrópoli o centro alrededor de una periferia dándole prioridades con el fin de obtener el desarrollo. Entre estas prioridades están: el capi

tal, técnica absorción de fuerza de trabajo y cultura.

Los Cepalinos buscan las fallas al sistema económico que no satisface al crecimiento de la población y el rápido bienestar.

Para la Cepal en la estructura social se generan obstáculos internos que frenan el desarrollo económico de cualquier país subdesarrollado. Estos son difíciles de superar y entre muchos exponen lo siguiente:

- Falta de una movilización social que pueda sacar adelante a los individuos mejor capacitados para tomar riesgos en la economía y mejores sectores.

- Una mala distribución del ingreso y recursos que imposibilitan la reactivación de la economía.

- La mala distribución del ingreso se traduce en consumo de personas más pudientes y no se acelera el desarrollo.

Haroldo Calvo, investigador económico, plantea como puntos básicos que Prebisch parte de que las exportaciones de bienes primarios crecen muy lentamente en relación a las demandas de bienes manufacturados que importan los países en desarrollo y el desequilibrio de éstos generan cuellos de botella externos que serían solucionados con

un crecimiento acelerado en desarrollo, a través de una industrialización y en el cual se debe absorber la mano de obra redundante o espuria según el autor.

Se da desperdicio humano en ciertos sectores económicos, mientras en el sector servicio abundan personas que están empleadas y ésta corrección se debe dar para reorientar mejor la economía. Se debe aprovechar los adelantos científicos y técnicos para darle una mejor posibilidad al factor humano, pero esto trae sus contradicciones pues por ese crecimiento poblacional, acumulación de capital y por una sociedad de consumo, se descuidan estas técnicas y avances.

Los factores que se oponen al desarrollo son de forma interna y externa.

Externamente:

La cooperación financiera no ha cumplido con el papel dinámico que cabía esperar, tanto por una forma cuantitativa e insuficiente como las condiciones inadecuadas y políticas a los países latinoamericanos y los servicios financieros no han servido para movilizar los recursos propios.

El insuficiente crecimiento de las exportaciones la esca

sa diversificación y deterioro en la relación de precios intercambio.

En lo interno, factores de distribución nacional de ingreso, propiedad en la tierra, un régimen de tenencia, monopolio de la producción, nivel de educación, la inflación, insuficiencia en el sector público. En la educación no solo en la técnica sino que se tenga que erradicar el analfabetismo en los campos y sector urbano. (29)

La agricultura juega un papel importante en las apreciaciones de Prebisch, se debe reducir esa abundancia de mano de obra (redundante), y esta ocupación agrícola depende de la tasa de aumento de la producción y del incremento de producto por hombre.

En el período de 1950-1965, la producción agrícola de América Latina ha crecido a razón de 3.8% anual en término medio y el punto por hombre 22% de haber aumentado con el mismo porcentaje de punto por hombre la agricultura hubiera reducido la mano de obra en una tasa de 1.5%. (30)

(29) PREBISCH, Raúl. Hacia una Dinámica del Desarrollo Latinoamericano. México, 1963.

(30) Ibid., p. 41

Una de las preguntas al anterior párrafo es por qué el sector agrícola no ha aumentado?. Esto tiene factores, que inciden en la oferta y la demanda los cuales son: sistema de mercados, insuficiencia en las mejores técnicas, racionalidad en el sector poblacional y la desnutrición.

La Cepal plantea una reforma agraria y la sustenta en los puntos siguientes:

- Aprovechar la movilidad social y el ahorro con el fin de buscar el bienestar social, económico y político.
- Mejorar la alimentación y la dieta de una población que crece.
- Elevar el nivel de vida de los sectores rurales

2.2.2 Con Rompimiento al Sistema Capitalista

Alternativamente dentro de la escuela cepalina, aparece una corriente del pensamiento que propone que nuestro desarrollo solamente se da si acabamos los lazos de dependencia, es decir, rompiendo las teorías capitalistas, buscando una interpretación real y objetiva de lo que es el subdesarrollo, ya que como podemos ver los países desa

142

rrollados capitalistas, explotan tanto en lo económico, político y cultural a los países pobres o menos desarrollados.

Su representante, Andrés Gunder Frank, quien analiza la teoría del desarrollo en países como Asia, Africa y América Latina. La manera de explotación la define como la relación política, económica de la metrópoli con los países satélites o periféricos.

Gunder Frank, ataca también la concepción de las sociedades locales (capitalismo, feudalismo), exponiendo que los países están insertos en el capitalismo desde el momento mismo del descubrimiento y conquista.

Según el esquema teórico de Frank, se puede afirmar que el desarrollo económico no transcurre a través de etapas, pues el subdesarrollo no es un paso al desarrollo. El subdesarrollo forma parte de un proceso histórico donde aparecen relaciones entre países desarrollados.

Gunder Frank, es un analista de la teoría marxista y llega a concluir tres tipos de afirmaciones:

- América Latina ha sido siempre una economía de mercado, desde su comienzo.

- Ha sido siempre capitalista
- La naturaleza dependiente de su inclusión en el mercado capitalista mundial es causa del subdesarrollo.

Este autor analiza no sólo de los países americanos sino además investigador de países como el Asia, Africa y en el cual ha demarcado una política de tipo marxista para llegar a concluir que los países subdesarrollados forman parte de un proceso histórico dándose relaciones con los países avanzados.

Este autor parte de América considerándola como un país feudal, pero es claro al decir que a pesar de considerar lo como un país dual, feudal o semifeudal, arcaica, semi arcaica, América está en un capitalismo de atraso o subdesarrollo ya sea por su pobreza generalizada y persistente.

"Pero en América han surgido movimientos económicos y políticos izquierdistas, burgueses y parlamentarios, que han cambiado el sentido del socialismo como en caso de Apra en Perú, Acción Democrática en Venezuela, Goulatismo en Brasil y es a veces por esa opresión del centro a la periferia por parte de ese extranjero que el desarrollo ha sido lento, por esto en América se encuentra en un estado de fermento revolucionario, que a través de un acto de voluntad y decisión en cualquier momento se puede destruir esa estructura y reemplazar

la por un socialismo libertador". (31)

Gunder Frank habla de que los países latinoamericanos son producto de la expansión del capitalismo, el imperialismo y la expansión del mercantilismo occidental.. Pero esta expansión tiene sus choques dialécticos en los cuales hay una causa y efecto y sus interrelaciones cuyos nombres son desarrollo económico, subdesarrollo económico.

"Pero este desarrollo capitalista, con su conexa explotación del sector subdesarrollado por parte del desarrollado. A través del monopolio que este último ejerce sobre la fuerza, el capital, comercio, se manifiesta en muchos niveles: internacionalmente entre países metropolitanos y periféricos, internamente entre regiones avanzadas y atrasadas; entre el campo y la ciudad, entre el comercio y la industria"(32)

El desarrollo dialéctico del capitalismo está en un mundo rico y otro pobre. El avance del desarrollo americano ya sea por superávit en el sector agrícola no es por la necesidad de salir este continente del subdesarrollo sino por la misma explotación y ganancia.

(31) GUNDER, Frank, André. América Latina Feudalismo o Capitalismo. La Oveja Negra, Tercera Edición, p. 13

(32) Ibid., p. 14

Han hecho ver también que el poder está en manos de una burguesía comercial y financiera, estando participando el imperialismo.

Para G. Frank:

"Riqueza y pobreza son los síntomas del desarrollo y subdesarrollo". (33)

El desarrollo no se cambió de centro periferia sino la periferia tiene que hacer un vuelco total rompiendo las relaciones que han hecho subdesarrollada. La explotación es que genera más subdesarrollo. El desarrollo del capitalismo desde la segunda guerra mundial lo que ha traído a países como Asia, Africa, América son un subdesarrollo más avanzado donde el consumo y la producción per cápita de alimentos ha decaído antes de la guerra mundial y también la exportación de capital a un país como EE.UU. hace de estos países más dependientes.

Pero el subdesarrollo estructural interno según Gunder Frank apareció oculto debido a la producción de artículos de consumo y el sector servicios consolidaron cuatro grupos sociales:

(33) Ibid., p. 16

- Debido a las importaciones de EE.UU. de alimentos los campesinos tuvieron que abandonar sus tierras y ser proletarios.
- Los que se fueron a vivir a tugurios urbanos
- Los que obtuvieron empleo en las manufacturas, bancos y oficinas.
- Burguesía propiamente dicha

El subdesarrollo se expande en América porque la clase media es conservadora y no progresista.

2.2.3 Con Cambio en la Estructura Social

Los representantes de esta escuela son: Anibal Pinto, Sergio de la Peña y Jorge Castañeda, los cuales plantean que el subdesarrollo es debido a la estructura social, demográfica y ocupacional. Proponen que a través de cambios sociales estructurales (movilización social, etc.) se llegaría al desarrollo económico.

Anibal Pinto plantea un modelo de crecimiento hacia afuera teniendo en cuenta la definición, la colocación histórica, la posición colonial del país, las características

del mismo modelo sin desarrollo y la manera de por qué no hay desarrollo. Sergio de la Peña, representante de esta escuela plantea que el subdesarrollo y desarrollo, no ha tenido una interpretación coherente y definida para si darle un mejor rendimiento. El propone un marco conceptual que sirva de base en la interpretación del subdesarrollo y su conceptualización. Su exposición la resume en tres pasos: una metodología de su definición e interpretación del subdesarrollo; una característica del mismo desarrollo; conclusión e interpretación histórica del subdesarrollo latinoamericano.

Jorge Castañeda plantea como el subdesarrollo y su dependencia genera realidades existentes de miseria y estancamiento del país. Busca darle una teoría más real enunciado para ello que la única forma de mejorar ese estado de miseria es buscando las mejores relaciones desde el punto de vista social y económico logrando el rompimiento dependientista y obteniendo el bienestar económico.

2.2.3.1 Anibal Pinto

En primer lugar Anibal Pinto nos da una visión general sobre la política económica, describiendo sus características, su composición y el por qué de su creación.

La política económica se podría definir:

Como la continuación o proyección de la política en el plano de la asignación de recursos y la distribución social de los frutos del proceso". (38)

Los objetivos de la política económica se fundamentan en una demanda por decisiones que se manifiesta a través de lo que podría llamarse con licencia el "mercado socio-político" esto es el sistema de canales o comunicaciones que relaciona las diversas organizaciones comunitarias (partidos, grupos de intereses, sindicatos, centros ideológicos intelectuales, etc.) con las agencias del poder constituido.

Las fuentes principales que activan esos procesos son: una de carácter objetivo, radicada en la existencia social, esto es algunos problemas manifiestos que afectan a toda la comunidad o a segmentos influyentes de ella y que suscitan reacciones en los núcleos representativos que los proyectan y traducen en proposiciones a ser consideradas por los poderes públicos.

(38) PINTO, Anibal. Política y Desarrollo. Ed. Universitaria Colección Imagen de América Latina. Vol.4, 1968, p. 10.

La otra fuente de la "demanda por decisiones", puede localizarse en el plano subjetivo o si se quiere en el de la "conciencia social", en cada fase o momento sea como reflejo mediato de problemas específicos o por otras influencias culturales e ideológicas a veces externas. (39)

En los países subdesarrollados la política económica está en primer lugar supeditada a influencias por parte del sector externo y, en segundo lugar a los intereses de algunos grupos capitalistas que impiden una relación directa y eficaz en la política, tomada con los principales objetivos y situaciones de estos países.

Otro aspecto interesante que toma Anibal Pinto como un caso de impulso y dirección que incide en la política económica par alogar la meta del desarrollo es el "Nacionalismo".

El nacionalismo engendrado en los países desarrollados tiene dos caras, el primero un elemento antioriginado en la lucha contra el dominio, el segundo un elemento pro asentado en la voluntad de marcar y promover la personalidad nacional frente y a menudo en competencia con otros países.

Como observamos en estos países atrasados la falta de na

cionalismo ha dado lugar a fuerte influencia imperialista no creando estímulos para generar esa fuerza dinámica de las políticas de desarrollo.

Un concepto que define en su teoría este autor, es lo referente a la estructura especial de los países subdesarrollados. El término estructura lo toma como los factores o características que guardan ciertas relaciones y proporciones entre si en este tiempo y espacio dado, constituyendo la constelación estructural.

Para el estudio se proponen los factores estructurales determinantes para nosotros de la condición o estado del subdesarrollo y también podría agregarse mirando el asunto desde otro ángulo, los que conforman modelos de subdesarrollo.

Podemos distinguir varios niveles o estratos en el plano de características básicas, como son los correspondientes a la estructura económica, la estructura demográfica, la estructura y relaciones sociales, y finalmente los correspondientes a la estructura política e institucional.

Los aspectos relativos a la estructura económica los podemos enumerar a continuación.

- Un sector exterior concentrado, especializado, dependiente y vulnerable a fenómenos exógenos.

- Heterogeneidad en el sistema productivo señalado principalmente por un tipo complejo de dualismo estores; por la existencia de una área relativamente modernizada, o capitalística en los distintos sectores y otra subdesarrollada, anacrónica y de muy bajo nivel de productividad, concentrada esta última en el sector agropecuario.

- No integración sectorial que a menudo va acompañada de una no integración o profundos desniveles especiales o regionales.

- Diversificación productiva o industrialización en el marco casi exclusivo del mercado nacional y en el comercio exterior continúa ligado a los países centrales.

Los aspectos relativos a la estructura demográfica y ocupacional:

- Elevada tasa de crecimiento demográfico y alta proporción de menores de 14 años.

- Deficientes índices de mortalidad debidos en lo principal a las condiciones de alimentación e higiene colec

tivas. Como consecuencia, baja expectativa de vida media.

- Participación relativamente reducida de la población activa (especialmente femenina) en la población total.
- Elevada representación de la fuerza de trabajo empleada en el sector primario y en la faja subdesarrollada de los demás sectores.

Los aspectos relativos a la estructura de las relaciones sociales:

- Marcada estratificación social o escasa movilidad horizontal y mínima movilidad vertical, sobre todo desde la base de la pirámide de clases hacia arriba.
- Alto grado de concentración de la propiedad de los activos productivos tanto en el medio agrario como en los otros sectores, factor fundamental para la discriminación respecto a las oportunidades de ascenso social vía educación, relaciones personales y de grupo, acceso al crédito, comercio de influencias, etc. Todo esto redundará en y se asocia con una concentración y distribución progresiva del ingreso.

- Relaciones sociales precapitalistas en los sectores más rezagados, especialmente en la agricultura tradicional. También en partes de las actividades urbanas y modernizadas subsisten relaciones paternalistas o autoritarias que tienen como contrapartida y canón un bajo grado de organización y conciencia clasista de los grupos asalariados.

- Propiedad extranjera de núcleos claves del sector exportador y, a veces de áreas estratégicas del sector industrial y financiero, que a la vez que importa la transferencia al exterior de parte del excedente creado en el país, establece diferentes formas y grados de dependencia respecto a los centros invasores.

Aspectos sobresalientes de la estructura política e institucional.

- Escasa representatividad y, por ende, legitimidad del sistema político global, sea por la marginación de parte de la ciudadanía (analfabetos), tutela sobre otra (masa agraria), ejercicio de la fuerza (regímenes dictatoriales) o debilidad de la organización y la conciencia populares.

- El aparato del Estado, montado en lo fundamental para

un modelo pretérito de crecimiento hacia afuera, no ha podido reorganizarse sustancialmente para encarar las funciones del nuevo modelo de desarrollo hacia adentro; menos aún para sobrepasar su restricción al ámbito nacional. En cambio ha venido experimentando una serie de agregaciones de reparticiones e instrumentos a fin de poder cumplir las tareas de más premiosa urgencia y prioridad inmediata. De este modo ha tomado cuerpo un aparato institucional híbrido, tradicional y modernizado, costoso y de baja eficiencia global.

Cualquier estructura se encuentra expuesta a dos tipos de transformaciones. De una parte las llamadas cuantitativas o sea, cuando se trata de alteraciones que no modifican su estructura global, ni sus componentes esenciales, pero si puede ocurrir mutaciones en las relaciones y proporciones entre los elementos.

Por otra parte las transformaciones cualitativas conllevan a modificaciones sustantivas de los factores básicos y algunas veces a la estructura global.

Al analizar la explosión demográfica y su relación con el problema de desarrollo, Anibal Pinto expone que ésta no es la causante de desajustes económicos, sino los desequilibrios graves para el desarrollo de una nación son

causados por un proceso débil que eleva con mucha lentitud la disponibilidad de bienes y servicios por habitante. Este proceso es caracterizado por insignificantes cambios en la estructura productiva, la distribución sectorial y espacial de los habitantes.

Además al estudiar el modelo de desarrollo en los países latinoamericanos vemos que se afecta también la dinámica del proceso, al mantener fuera del mercado absoluta o parcialmente una parte a veces considerable de la población.

El modelo de crecimiento hacia afuera es una modalidad de la expansión del producto y el ingreso nacional en función de la demanda y exportación de productos primarios. Por tanto no son las condiciones internas (fuerzas políticas, ideología) las decisivas para el funcionamiento de este modelo sino que éste está subordinado a las tendencias y a los cambios de la demanda exterior por productos primarios, o sea, un factor exógeno.

Otros factores importantes que están supeditados a la expansión de este modelo, son las relaciones de intercambio, las transferencias al extranjero y la retención de los ingresos generados.

157
Uno de los obojetivos de este modelo de desarrollo es el de promover los factores autónomos del crecimiento (aumentar la inversión, aglutinar el ahorro nacional, llevar a una inversión eficiente de los recursos y a un aumento en el mercado interno) facilitando un ascenso social.

Anibal Pinto establece tres tipos generales de modelos de crecimiento hacia afuera para las varias áreas y países como son:

- Los países coloniales o colonizados
- Los países filiales del centro (los dominios británicos).
- América Latina

El modelo colonial tiene como características el hecho de que política y económicamente están subordinados, trayendo como consecuencia principal como una parte sustancial del ingreso generado por el foco exportador se transfiera a la metrópoli (vía expansión de precios, relaciones directas de precios, capitales, costo de servicios, etc.).

Conviene tener en cuenta la diferencia del modelo colo

nial que surge con la integración de ciertas áreas al sistema centro-periferia, con los del tipo de relaciones imperialistas anterior a la expansión mundial de los centros capitalistas. La diferencia esencial estriba en que el primer caso supone y establece un tráfico, un intercambio de mercaderías (productos básicos para manufacturas), en tanto el segundo caso, es en alto grado unilateral, ya que lo que le interesa al país colonizador es el extraer el excedente en forma de materias primas, para financiar su intercambio con otras naciones (ejemplo España y las colonias latinoamericanas).

El modelo de los países afiliados del centro conlleva a un crecimiento y desarrollo basado en el impulso dado por la dilatación de las exportaciones, que constituyen el trampolín para la diversificación de la estructura productiva y la modernización global.

Un ejemplo es el que se desarrolla en Norte América, a la penetración del capitalismo de Europa Occidental, caracterizado por un ingreso total en su sociedad, residenciándose en estas áreas en forma permanente; así se puede decir que esta comunidad fue desde su nacimiento capitalista en su estructura, sin las trabas y barreras del feudalismo.

El modelo de desarrollo de los países latinoamericanos o

modelo de crecimiento sin desarrollo, está caracterizado en muchas partes por una elevación en los ingresos medios, por la participación de nuevos núcleos de expansión económica, radicados en el sector primario, que permitieron el aprovechamiento más amplio de los recursos naturales y, por la apropiación nacional en una fracción más o menos importante del excedente económico generado.

En estos países no se da un desarrollo, en primer lugar porque la dilatación del sistema productivo se da en actividades primarias-exportadoras y a la infraestructura que las complementa, trayendo como consecuencia a que el dinamismo del sistema quedó y siguió supeditado a la demanda externa, no pudiendo desenvolver factores autónomos de impulso.

Otro factor negativo fue la desigualdad de la distribución del ingreso, que se da en tres planos principales: el social, el regional y el sectorial.

2.3 CORRIENTE DEL EXCEDENTE ECONOMICO

La teoría del Excedente Económico está marcada a través de la absorción de éste por las metrópolis utilizando los siguientes mecanismos: en lo económico, las metrópolis detectan una mayor capacidad productiva que los saté

lites y este desarrollo generará un flujo excedente económico de sus satélites a la metrópoli; en lo político ahonda esta desigualdad en la capacidad productiva para después bajo cierto dominio de coacción, puede tomar el excedente en forma de explotación.

Esta corriente se unifica a través de dos grandes subdivisiones, una denominada acumulación interna con sus exponentes Paul Baran, Paul Sweezy y como comercio internacional a Bettelheim y Emmanuel. No sobra recalcar que la anterior subdivisión responde al manejo interno y externo del excedente económico para un país.

2.3.1 Como Acumulación Interna

El excedente económico dentro de una combinación interna del sistema define como es obtenido éste y quien se apropia de él. Tiene como máximos representantes a Paul Baran y Paul Sweezy.

Paul Baran que a través de su libro "La Economía Política del Crecimiento", plantea un panorama general desde la época de la guerra y la prosperidad haciendo un estudio minucioso en los Estados Unidos. Entra a dar lo que es en sí la economía de un país capitalista, caso concreto Estados Unidos para después retomar el concepto de lo que

es el excedente económico, mirar el estancamiento y desarrollo del capitalismo para enmarcar en las raíces del atraso y buscar el ascenso a las cumbres.

Sweezy hace una exposición de cómo abordar el problema del sistema económico, ya que varios economistas toman las relaciones entre hombres, cosas y otros. Las relaciones de hombre con hombre, lo hace estudiar y formar su obra célebre Teoría del Desarrollo Capitalista, partiendo del pensamiento marxista con la teoría del valor, la plusvalía y las diferentes contribuciones de los teóricos sobre estos puntos.

Sweezy hace un examen de la dinámica del sistema capitalista a través del proceso de acumulación, continúa con las crisis depresivas para después retomar la posición concreta del imperialismo y el capital monopolista que junto con Baran analiza.

2.3.1.1 Paul Baran

Economista norteamericano compañero de estudios de Paul Sweezy y con éste publicaron el libro "El Capital Monopolista". El desarrollo lo que busca es la transformación en la estructura económica, social y política de la sociedad pero para esto se necesita agentes que lo impulsen

y en Latinoamérica se encuentran obstáculos y oposición. Esto no es un proceso rápido, ni de tiempo, ni de espacio, se requiere de condiciones esenciales como el caso de generar un excedente económico en el país.

En el capitalismo moderno las empresas pequeñas son absorbidas por las grandes y ahí vemos que el capitalismo lo que busca es centralizar más el capital para así dominar en todos los aspectos políticos y económicos a los países menos desarrollados.

Los países subdesarrollados se muestran como países faltos de recursos dinámicos, desequilibrios en balanzas de pagos, obstáculos en la industrialización, mano de obra técnica. Uno de los problemas al desarrollo según Baran son las masas ignorantes manejadas por políticos sinistros que buscan engañar a estas masas pero en el fondo no se da una transformación en el país y la economía sigue en receso.

Para Baran:

"El desarrollo o el crecimiento económico es el incremento de la producción per cápita de bienes materiales en el transcurso del tiempo

po".(55)



BIBLIOTECA UNIVERSITARIA
Fernández de Madrid
Universidad de Cartagena

Es decir lo que se busca es un incremento de la producción para obtener un excedente económico y al haber éste hay una inversión neta, y un consumo per cápita eficiente.

El concepto económico de excedente real es:

"La diferencia entre la producción real generada por la sociedad y su consumo efectivo corriente".(56)

Con esto vemos que lo importante es el consumo interno o satisfacción de las personas teniendo una eficiente producción en bienes y servicios, salud, para cumplir con ese excedente propuesto por Baran.

El excedente se convierte en una acumulación provechosa para ciertas clases de grupos privilegiados y para otras no, se puede afirmar bajo el anterior supuesto lo siguiente:

(55) BARAN, Paul, A. La Economía Política del Crecimiento México, F.C.E. 1975, p. 69.

(56) Ibid., p. 50

- Con un consumo propio y abundante es decir clases de altos ingresos.
- Este es la pérdida del producto de una clase asalariada que lo toma en una forma de subsistencia.
- Es la pérdida del mismo sistema por la anarquía y por lo irracional del sistema capitalista.
- Este es el producto de una masa que es subempleada y a veces es desempleada.

En cuanto al estancamiento y desarrollo del capitalismo monopolista argumenta: el desarrollo económico de un país surge de las fuerzas productivas, es decir del subdesarrollo y de la utilización del excedente económico. En este capitalismo los empresarios lo que buscan es maximizar ganancias y reducir costos. Se amplía la técnica por la misma competencia, los salarios son de subsistencia por el mismo ejército de reserva o desempleado ya que esto frena el alza de salarios.

El Estado debe fortalecer el sector privado y junto con él dar las pautas de la economía. El Estado no debe intervenir en la acumulación de capital, no cobrando impuestos excesivos, debe subsidiar las exportaciones, ser cum

plidor de la ley y orden para proteger los mercados.

El crecimiento de las grandes empresas y la distribución del excedente se han concentrado en pocas manos (monopolios formando así ese capital monopolista que no busca el desarrollo de países menos avanzados sino la obtención de una explotación y beneficio alto de utilidad y poder. Y la misma competencia de estos monopolios lo que lleva es a la crisis, pues su producción no es al consumo sino para mantener una relación de mayor acumulación y al darse una crisis es peligroso para el mismo sistema competitivo. En lo fundamental Baran, el excedente económico en el sistema capitalista no está utilizado racionalmente porque éste no está distribuido verdaderamente dentro de la comunidad sino en una clase dominante y se queda en el monopolio.

Baran considera que:

"Un país es subdesarrollado por su pequeña producción per cápita". (57)

La distribución del ingreso de estos países es desigual históricamente por la incidencia de la división del tra

(57) Ibid., p. 193

bajo pues algunos se dedicaron a actividades mejores que otros.

Pero estos países tienen sus raíces con un factor importante: la inversión extranjera, es decir un sometimiento a un país por parte de otro, lo cual lo que busca es una ganancia y una mejor utilización de la producción de ellos. El capitalismo da sucimiento si crea primero su propia mercado interno, es decir un mercado que destruye el tejido manufactura pequeña, es decir acabar el valor de uso por un valor de cambio.

La inversión extranjera en los países subdesarrollados, primero crean una ganancia interna a través de sus funcionarios y a su vez trasladan una parte a la casa motriz del monopolio. Lo importante es de anotar de lo que es capaz el sistema capitalista en sus adelantos y ha sido un atraso en el aspecto humano. Y es en este aspecto donde se anota que mientras el capitalismo crea armamento, guerras, viajes a la luna, muchas gentes mueren de hambre, enfermedades, etc., es decir el capitalismo es irracional porque éste no da una satisfacción real a la población sino a unos pocos.

Otro punto son los mercenarios del sistema capitalista ya que al ver la evolución de un país subdesarrollado lo que

buscan es acallar, casos concretos se han visto en Centroamérica (Salvador, Nicaragua, etc.).

"Lo único es buscar una economía socialista planificada es la condición esencial y de hecho indispensable para lograr el progreso económico de los países subdesarrollados"(58)

Pues en ésta hay la independencia, la inversión extranjera es expropiada y los medios de producción son de una clase que es la que produce la ganancia verdadera y la plusvalía. Y lo más esencial es la utilización coherente del excedente económico pues en este sistema hay la igualdad de condiciones y bienestar de la comunidad.

Este sistema tiene que preocuparse más por la producción directa, valor de uso y sacar del mercado estos artículos que sean de lujo. Lo más importante es que la remuneración del obrero en el socialismo es el bienestar de él y el de la familia, es decir este salario es igual a alimentos, educación, vivienda, salud, cultura, etc.

El socialismo es más racional, pues tienen en cuenta el ser humano en forma general o global, buscando el bien

(58) Ibid., p. 327

tar de todos. En el sistema socialista el desarrollo del sector agrícola e industrial es a la par, pues éste al ser abastecedor de materias primas desarrolla el sector industrial y éste busca la producción de bienes a la comunidad en primera instancia.

El excedente en el socialismo se intercambia en dichos países, pero cuando hay una transacción con uno del capitalismo, estos buscan es cambiar el dinero obtenido en oro y mirar en qué cosas se necesitan en beneficio del país, pues el socialismo hasta ahora no ha sido una autarquía sino necesita de los complementarios de otros países socialistas y capitalistas.

2.3.1.2 Paul Sweezy

Economista Norteamericano, con estudios en Exter y en la Universidad de Harvard siendo allí catedrático de Economía se postgraduó en Viena y al elaborar la teoría de su libro más importante "Teoría del Desarrollo Capitalista", esbozó: las aportaciones de Carlos Marx. Lo importante del autor está el imperialismo como medio de obstrucción al desarrollo económico.

El Estado según este autor es un mediador entre los antagonismos que se presentan por la existencia social. Y no

sólo esto sino que el Estado juega un papel importante porque éste ayuda a consolidar la clase burguesa poseedora de los medios de producción, es decir:

"El Estado es la protección de la propiedad privada, y es un instrumento de dominación de poder". (59)

El Estado en el funcionamiento de la economía tiene características importantes como ser el mediador en los problemas de jornada de trabajo, de incentivador de la economía, pero este estado capitalista, lo que busca es que a través de él sean solucionados los problemas para así no ser cambiado por otro sistema, el socialismo.

El Estado con carácter democrático favorece a la clase obrera pues se obtiene una libertad para organizarse ya sea con el fin de hacer un cambio o buscar por lo menos reformas.

Para Sweezy el capitalismo no es una economía cerrada sino de una economía abierta, donde ya no se da una libre competencia sino un estado imponiendo condiciones y se da la

(59) SWEEZY, Paul M. Teoría del Desarrollo Capitalista. México, F.C.E., p. 269.

expansión mundial de éste en una forma de capital monopolista. Este capital monopolista hace abandonar la libre competencia entre productores y viene la formación de éste:

"Pero éste está relacionado con la composición orgánica ascendente y se debe tener en cuenta dos aspectos: - El aumento del capital constante en relación con el capital variable y el aumento en porción fija del capital constante".(60)

Considerando lo anterior, aumenta más la maquinaria, que la absorción de mano de obra para el primer caso y en el segundo aumentan edificios, más en relación a materias primas o insumos.

En el capital monopolista aparece la concentración y la centralización. La primera aparece la acumulación que obtiene cada capitalista y acrecenta la producción y en la segunda es la combinación de los capitales, es decir el capital aumenta porque otros lo han perdido.

"La centralización del capital se libra por la competencia, por el abaratamiento de las mercancías, éste depende de la productividad

(60) Ibid., p. 280

del trabajo y de la escala de producción, por consiguientemente los capitalistas mayores vencen a los menores". (61)

Es decir la centralización se da por una firme que domine el poder económico y el mundo.

"Las corporaciones son el instrumento de centralización". (62)

Y éstas obtienen ganancias y lo importante es que tienen acciones que las ponen a precios mayores y tienen una mayor implicación en las inversiones como la ampliación de tecnología y su aplicabilidad, pero su definición concreta es la corporación gigante ya que al igual que Baran la dan a través de sus características las cuales son:

- "El control descansa en la dirección, o sea el consejo administrativo más los funcionarios, pero el poder lo retienen los que están internamente.

- Cada generación de directores recluta a sus propios sucesores, es decir, los entrena, enseña y da toda la aplicación de la empresa para ello y hacerlo un gran sucesor. La profesión empresarial lo que busca es ascenso de puestos bajos a puestos altos y de empresas pe

(61) Ibid., p. 281

(62) Ibid., p. 284

queñas a grandes.

- Esta busca una independencia financiera y crea sus propios fondos aunque tiene derecho a hacer préstamos a instituciones financieras". (63).

En conclusión decimos, la corporación gigante es la agrupación de grandes propietarios que obtienen poder, privilegios y grandes negocios.

La corporación espiritual cuando el agente de los propietarios no va en busca de máximos rendimientos en la inversión no hay voracidad, ni los obreros vienen a ser trasladados. Surgen posiciones a través del estudio de las corporaciones. Se debe dar una agrupación de corporaciones espirituales donde la utilidad no es la fuerza motriz si no entender que cada corporación haga por la sociedad.

La otra versión surge en una forma diferente Simón habla de resultados satisfactorios.

Surge Early y dice:

"Que las compañías o empresas modernas, sus metas son altos ingresos, buenas utilidades fuerte composición competitiva y desarrollo"(64)

(63) BARAN, Paul, SWEEZY, Paul. El Capital Monopolista. México, F.C.E.

(64) Ibid., p. 26

dice: al haber altos ingresos se puede invertir, innovar o fomentar el desarrollo porque esto requiere de un gasto pero con buenas utilidades, se recupera ese costo, desaparece lo que menos da al sistema capitalista y se busca la reducción de costos, incremento de actividades, en mayor ganancia y menor dificultad.

Otras instituciones del capital monopolista son: los carteles, trust; que definidos dan al capitalismo más ganancias. El cartel se puede decir es una agrupación de capitalistas que fijan la producción mercado, precios de la mercancía.

Trust es un monopolio en el que se aglutina propietarios de todas las empresas habiendo acciones y su ganancia se da en acciones que posee.

En cuanto al monopolio y la tasa de ganancias ésta es extra por un lado porque la plusvalía es distribuida de otros socios capitalistas, o por reducción de salarios de la mano de obra. Es decir si los sindicatos obtienen reivindicaciones de no dejar deducir la mano de obra, la ganancia extra proviene de los capitalistas mismos.

Pero en la práctica este lema no es válido pues es de la clase obrera que el sistema capitalista explota, domina y

desemplea si quiere ya sea por la fuerza o por leyes salariales de subsistencia.

El monopolio lleva: ganancias extras, centralización y dominación de mercancías, incentivar más competencia, nueva tecnología se ve aplicada con el fin de sacar a las pequeñas industrias y los precios de las mercancías se elevan. Pero para entender aún más el monopolio Sweezy nos habla del imperialismo como término importante en el desarrollo concretamente en los países latinos donde más absorbe.

"El imperialismo puede ser definido como una etapa de desarrollo de la economía mundial"(65)

En el cual:

- El capital monopolista es la forma dominante
- Algunos países se encuentran en un plano de competencia que otros en el mercado de productos.
- Se exporta capital de algunos países para explotar

(65) Ibid., p. 337

otros.

- Rivalidad en el mercado de intervenciones monopolistas al comercio mundial.

- División de países capitalistas con potencialidades y países satélites.

Todo país que aglutina y centraliza recursos como capital, cultura, mano de obra, tecnología, etc., y utiliza estos para imponer condiciones de explotaciones considera un país imperialista.

En cuanto al imperialismo y las clases se puede dar una clase de intereses privados a través de una centralización del capital y monopolización de los intereses de industrias y terratenientes los cuales unifican y busca protección.

Otra clase consolidada es la clase obrera, que a través de los sindicatos más altos, jornadas más cortas y mejores condiciones de trabajo. Clases de pequeños industriales tienden a desaparecer pero a veces la clase media es la que sostiene ese monopolio, a veces de burócratas industriales o del gobierno.

"Lo único importante es que cada capitalista trata de aumentar su posición ya sea mediante las bajas de salarios de los obreros o prolongando la jornada de trabajo". (66)

El estado juega un papel que genera un enfrentamiento entre las clases sociales o una lucha de clases ya que por un lado es freno de las reivindicaciones de su clase obrera y por otra un administrador en beneficio de los intereses privados.

Muchos piensan que el Estado en el imperialismo es el ordenador de la anarquía de la producción y resulta que éste a través del monopolio lo que hace es anarquizarla.

El Estado a veces busca ser un subsidiario en el caso de que se presente un problema de orden social y el imperialismo lo utiliza como medio de salvación para no verse en peligro un cambio de sistema. Podemos decir que el Estado en el imperialismo sustituye ese parlamentarismo por unos ejecutivos técnicos para así obtener de esa una aplicabilidad de tecnología avanzada y buenas ganancias.

(66) Ibid., p. 346

El imperialismo tiene sus límites:

- La misma competencia de clases capitalistas a nivel interno y externo.
- La clase obrera se ve obligada a tomar una posición anti-imperialista y busca como meta el socialismo.
- La misma crisis existente a nivel mundial del imperialismo por sus fallas económicas y ciertas integraciones de ciertos países que han buscado la integración con fines sociales, políticos y económicos.

Finalmente se puede decir como la ideología del imperialista no quiere libertad, sino dominación, poder económico, explotación y busca al Estado como protector y facilitar su política.

2.3.2 Como Comercio Internacional

Aparece un último planteamiento del excedente que lo interpreta como un resultado del comercio internacional. Aquí lo que se quiere mirar son las relaciones de intercambio e integración de los países para entender cual ha sido las relaciones de metrópoli-satélite o entre satélites mismos, y lograr mostrar cuales han sido las relacio

nes de subordinación, como la manera de ver en forma real las explotaciones de intercambio entre países. Esta escuela tiene como representante a Charles Bettelheim y Arghiri Emmanuel.

Charles Bettelheim plantea la teoría de intercambio desigual en el cual éste se inserta por el resultado de las leyes que gobierna la formación de los precios y la esencia en el marco del capitalismo.

Habla de dos tipos de intercambio desigual y éste lo explica a través de como un país hace provecho en el trabajo empleado en una producción de mercancías.

Este autor empieza a discutir problemáticas de los países subdesarrollados, como la interpretación que le dan ciertos autores capitalistas. Parte con sus conceptos de los países subdesarrollados, por qué lo son, como también la manera de cómo son explotados y dependientes tanto a nivel político como cultural y una solución para que estos puedan salir de este subdesarrollo.

Emmanuel plantea que el intercambio desigual entre los países pobres y países ricos del mundo, ostenta su teoría a través de la comparación de productividad del trabajo entre dichos países, mostrando así la dependencia, diferen

cia en los precios de los productos al darse los intercambios de éstos.

3.3.2.1 Arghiri Emmanuel

A. Emmanuel es uno de los principales teóricos que han desarrollado los supuestos sobre el intercambio desigual de las relaciones económicas internacionales. Hizo sus estudios superiores de derecho y de economía en la Universidad de Atenas y en la Ecole Pratique des Hautes Etudes de París y el doctorado en Sociología en la Sorbona.

La desigualdad del intercambio a que se refiere este autor es dar unas pautas para saber como se presenta la distribución de las ventajas del comercio internacional, no sólo en términos cuantitativos sino también en términos cualitativos.

Según este autor, existen dos factores de desviación en términos de intercambio, que van en detrimento de uno u otro país participante en el comercio. Dichos factores son los aranceles aduaneros y la balanza de pagos.

Se ha llegado a la conclusión que existe una repercusión no total, pero si parcial de un arancel aduanero sobre el extranjero, si la vemos desde el punto de vista de la re

lación de precios en el intercambio. Esa posibilidad de repercusión se presenta sobre todo en la elasticidad de la demanda del producto gravado.

La incidencia de un impuesto a la exportación sobre el comprador es función decreciente de la elasticidad de la demanda exterior y la de un impuesto a la importación va en función creciente de la elasticidad de la demanda interior. Si la demanda exterior para un producto dada es muy elástica sensiblemente por encima de la unidad, el volumen de la exportación puede bajar considerablemente a consecuencia de un impuesto que encareciera el producto; en otras palabras mientras más elástica sea la demanda exterior para un producto exportado, menos importante será el mejoramiento del intercambio por efecto de un impuesto mientras más elástica es la demanda nacional para un producto importado más importante será el mejoramiento de la relación de intercambio.

Otro factor que puede influir en los términos de intercambio es el de la balanza de pagos.

En el caso de un excedente de exportaciones provenientes de un pago por parte de un país deudor, esto constituye una doble carga para un país; por una parte por su magnitud misma y por otro lado por la depreciación de la mone

da nacional, esto conlleva a un deterioro subsecuente de la relación de precios de intercambio. Tal como lo planteara J.S. Mill, "resulta que un país que efectúa pagos regulares al extranjero, pierde no solamente lo que paga, sino algo más, el país pagador queda obligado a pagar un precio superior por todo lo que compra al otro, en tanto que este último no solamente recibe el tributo sino que obtiene a mejor precio los productos exportados por el país tributario".

El deterioro de la relación de precios de intercambio conduciría al aumento del volumen de exportaciones necesarias para obtener los fondos transferidos y cada aumento de la oferta de las mercancías significaría un deterioro mayor de los precios.

Salario y Desarrollo: para Emmanuel el desarrollo se presenta como la consecuencia de altos salarios y no como lo demuestran algunos ejemplos de que los altos salarios se dan por el progreso tecnológico y la industrialización. El salario actúa directamente por el funcionamiento de la ley del valor sobre los factores económicos determinando la necesidad de una intensidad de la composición orgánica de capital e induciendo las inversiones por la mayor ampliación del mercado.

"No hay un solo ejemplo donde los altos salarios no hayan alcanzado el desarrollo económico, en otras palabras, en el que los salarios institucionales hayan comprobado de masiado altos en relación con el desarrollo económico efectivo o virtual y se hayan debido debatir sobre la base de un desarrollo deficiente". (67)

En efecto podemos ver como las colonias inglesas como los Estados Unidos, Canadá, Nueva Zelandia, alcanzaron un verdadero desarrollo gracia a los altos salarios que allí se daban. Mientras en los países latinoamericanos este desarrollo le es difícil de alcanzar como consecuencia de que los colonos en lugar de pagos altos salarios, utilizaban a los negros o indios para la explotación de los recursos.

"Por lo tanto concluimos que son las desigualdades de estos salarios la que actúa sobre los precios y sobre el desarrollo económico y estos salarios están determinados por factores institucionales que forman parte de un conjunto de condiciones que reposan en última instancia sobre los fundamentos económicos de la sociedad". (68)

En cuanto a la composición orgánica del trabajo y el efec

(67) EMMANUEL, A. El Intercambio Desigual. Siglo XXI, Editores. p. 165.

(68) Ibid., p. 166

to sobre el desarrollo, Emmanuel hace dos divisiones: la primera en el plano del desarrollo nacional partiendo del principio de que el desarrollo de un país depende de su tasa de salarios y que este desarrollo no se mide en términos de riqueza por habitante podemos decir, que aún sin un intercambio desigual provenientes de las diferencias de salarios no es lo mismo para una nación ser una sociedad de ingenieros, pues la igualación de salarios no significa igual a igual tiempo de salario sino salario por unidad de tiempo igual con calificación. (69)

Por lo tanto agregamos que la composición orgánica del trabajo es un factor que le podrá dar sentido a lo que se llama el dinamismo de ciertas ramas de una economía que le interesa más implantar en su terreno un país en vías de desarrollo y no depender de las elasticidades de la demanda, de un comportamiento de los productos en el mercado.

Aunque no todas las ramas tienen la misma capacidad de absorción, un país debería desarrollar las ramas para incorporar un alto grado de capital fijo, trabajo calificación superior y poder elevar su nivel de composición orgánica.

(69) Ibid., p. 179

nica de capital y de trabajo.

En el plano regional esta variación de la composición orgánica del trabajo de una rama a otra da explicación al menos en mayor medida de las diferencias del desarrollo en las diferentes regiones en el interior de un estado.

Estas diferencias de desarrollo de algunas regiones se explica en relación con la movilidad de factores que no es perfecta. Si observamos dentro de una nación hay una cierta dificultad para la movilización de la mano de obra y del capital ya que las posibilidades de aprendizaje y formación están igualmente estructuradas en función de la implantación regional de las ramas, esta circunstancia agrega un grado suplementario de viscosidad al factor trabajo.

"Por otra parte la realidad económica es discontinua y esta discontinuidad se traduce en el hecho de que una cierta cantidad de diferenciación es necesaria para desatar la competencia del factor mediante los desplazamientos de la fuerza de trabajo". (70)

Ahora bien el ingreso salarial por habitante solo puede

(70) Ibid., p. 182

variar en razón a tres factores: tasa de salario, tasa de empleo y calidad de empleo.

Si tomamos de que las diferencias de salarios no son suficientes para provocar una disparidad escandalosa en los niveles de consumo y si se dan las condiciones de pleno empleo relativo.

"La disparidad regional del desempleo debe ser tomada como depreciable", para explicar el fenómeno solo queda el reparto regional de las categorías superiores de empleo, lo que llamamos la composición orgánica de capital, pues la influencia de este factor sobre la suma de ingresos consumibles es en un país como Francia considerablemente superior a las diferencias geográficas de las tasas de salarios influyendo no solamente en el desarrollo económico sino también en el desarrollo social, ya que se afecta directamente el nivel intelectual medio de la región". (71)

Emmanuel basa su teoría del intercambio desigual, en las desigualdades en el sentido propio, con salarios y composiciones orgánicas desiguales; no tomando una segunda desigualdad proveniente de las transformaciones de los valores en precios de producción, mientras las tasas de salarios son iguales a las composiciones orgánicas diferentes.

(71) Ibid., p. 183

En primer lugar parte del intercambio proveniente de la diferencia de salarios lo cual es mucho más importante tanto desde el punto de vista de explotación inmediata de un país por otro como desde el desarrollo desigual de los diferentes países.

Para Emmanuel una composición orgánica de los capitales de los diferentes países no llevaría a un agravamiento en la desigualdad de intercambio en la hipótesis de una libre circulación de capitales y en ausencia de desigualdades en los salarios.

La desigualdad existe en todo intercambio en el sistema capitalista, ya ocurra en el plan interior o exterior de una nación. Si tomamos por ejemplo a una provincia de algún país, con libre circulación de capitales y de hombres, con la misma legislación y las mismas relaciones de fuerzas sociales, con un mercado de trabajo unificado, el intercambio desigual en sentido estrecho desaparecería, pero seguiría subsistiendo el intercambio desigual en sentido amplio, debido a la desigualdad del intercambio que proviene de las diferencias de las composiciones orgánicas de las distintas ramas.

Ahora bien, si analizamos la diferencia fundamental entre la desigualdad del intercambio que proviene de la diferen

cia de la composición orgánica y la desigualdad que proviene de la diferencia de salarios, podemos decir que las primeras son inevitables aún con el modelo de competencia perfecta, ya que esta depende de la naturaleza técnica específica de las ramas, mientras que la segunda o sea la diferencia de salarios se atiene a una competencia imperfecta del factor trabajo en razón de las distancias de las fronteras políticas y es a la medida de las imperfecciones de esta competencia.

"Por lo tanto el aumento continuo de la composición orgánica es una necesidad estructural del desarrollo del capitalismo. La disparidad de los salarios es una contingencia". (72)

Para que un sistema competitivo, retire una ventaja de su comercio exterior, es necesario que consuma más que los otros, ya sea bajo la forma de salarios directos, como gastos improductivos, colectivos o bien cualquier otra forma de consumo.

El objeto del estudio es demostrar que en las relaciones capitalistas de producción se gana en función de lo que se gasta y que son los precios los cuales dependen de los

(72) Ibid., p. 198.

salarios.

Si colocamos el ejemplo del petróleo y de la manera producida en Suecia, vemos que la relación de intercambio ha venido deteriorándose en favor de la madera, ya que en 1952 se tendría que dar 13 veces más petróleos que en 1913 para obtener la misma cantidad de madera. Esto se puede explicar debido a que a pesar del crecimiento de productividad del petróleo, los productos solo obtienen un salario de subsistencia, mientras que los de la madera obtienen un salario de una magnitud mucho mayor 20, 30, o 40 veces más por lo tanto podemos concluir que son los ingresos los que determinan el mercado.

2.3.2.2. Charles Bettelheim

Para Charles Bettelheim la forma de circulación de los productos del trabajo y por extensión de la fuerza de trabajo misma, está caracterizada siempre por un intercambio de productos equivalentes. Por esto Marx pudo demostrar que el intercambio mercantil tiene la forma de intercambio equivalente y por lo tanto esa forma equivalencial es la forma como cada mercancía refleja su valor en otra mercancía que le sirve de espejo.

Este autor admite que es fácil confundir la forma de valor

y el valor en la relación de intercambio; pero para el análisis el término de intercambio desigual no se debe dejar apartar de la teoría del valor equivalencial y por lo tanto no se debe caer en el error de diferenciar las estructuras complejas de las fuerzas productivas, las relaciones de producción y el espacio de circulación con respecto al valor y su forma de valor en que están relacionadas las mercancías.

En el modo de producción capitalista, la ley del valor actúa como la ley de formación de los precios de producción y no como ley de formación de un valor en estado puro. El precio de producción es el efecto de la ley del valor operando en el modo de producción capitalista, o sea, en la forma de producción mercantil plenamente desarrollada donde éste está intervenido por las fuerzas del mercado.

Bettelheim toma de Marx la teoría del valor: el precio de producción de una mercancía puede variar porque varíe su propio valor y por lo tanto aquello que toma la forma de valor es el efecto de un reparto del trabajo socialmente necesario entre las diferentes producciones, satisfaciendo las exigencias de la reproducción de las condiciones materiales y sociales de la producción.

En el modo de producción capitalista mundial existe una transformación en el funcionamiento de la ley del valor tanto a nivel nacional con respecto al nivel internacional. Esta diferencia es consecuencia de una doble tendencia propia del modo de producción capitalista.

Una primera tendencia es la reproducción a nivel de cada entidad nacional de las fuerzas productivas y de las relaciones de producción. La segunda tendencia es la reproducción a nivel internacional de las relaciones desiguales entre las entidades nacionales tendiendo a la internacionalización del modo de producción capitalista.

"La acción de estas dos tendencias contradictorias propias a la estructura del modo de producción mundial capitalista implica especialmente:

- Que en el seno de cada formación social capitalista "nacional" (o tendencia a constituirse en nación o en una federación de naciones) la ley del valor asegura: la reproducción ampliada de las condiciones materiales y sociales de la producción apropiadas a esta (producción), formación social, una forma específica de dominación del modo de producción capitalista sobre los demás modos de producción que corresponde a esta condición específica de dominación, un ritmo específico de crecimiento y de crí

sis de fuerzas productivas, un nivel determinado de los salarios y de las tendencias determinadas a las variaciones de este nivel, por tanto una forma nacional de la socialización del trabajo (en tanto que ésta reproduce las condiciones sociales de la producción). Lo que significa especialmente que el nivel de salarios propio a cada formación social no puede ser determinado por el nivel mundial de desarrollo de las fuerzas productivas, sino que está ligado a la combinación específica de las fuerzas productivas y relaciones de producción propias de cada formación social.

- Que en el seno del mercado mundial capitalista, la ley del valor asegura la reproducción ampliada de las condiciones materiales y sociales de la producción social, una forma determinada de dominación, subordinación de las diferentes formaciones sociales, la reproducción del sistema de colocaciones correspondientes a estas relaciones de dominación que se desprenden de estas colocaciones y las condiciones de cambio que ahí resultan. En este sentido se efectúa la socialización del trabajo a escala internacional a través de la existencia de una estructura internacional compleja que es a la vez la que impone a la ley del valor una transformación a su funciona

miento". (73)

Bettelheim desarrolla su tesis sobre el desarrollo desigual de las fuerzas productivas basándolo y como hecho decisivo el resultado de la dominación imperialista, que va mucho más allá de la explotación de los trabajadores de un país por otro. Estas condiciones las designa como un relativo bloqueo de las fuerzas productivas en los países dominados, siendo este bloque solo uno de los aspectos de la reproducción ampliada de las desigualdades económicas que caracterizan la dominación imperialista.

"Esta dominación produce efectos a nivel económico (competencia masiva sobre el mercado de los países dominados de los productos de la industria de los países industrializados, drenaje de una parte de la plusvalía producida por los países dominados, etc.); también produce efectos a nivel político (apoyo dado por el imperialismo a las clases dominantes capitalistas y precapitalistas al capitalismo comprador de las dictaduras locales que protegen esas clases, etc.); e ideológico (difusión en las clases dominantes y en la pequeña burguesía de los países dominados de costumbres y formas de pensar de las capas dominantes de los países imperialistas; difusión de la ideología económica dominante en esos países, etc." (74)

(73) Ibid., p. 333

(74) Ibid., p. 348

Sin embargo el autor, plantea también un bloqueo por parte de los países dominados hacia los países dominantes pero en menor grado.

Como vemos la facilidad de explotar la mano de obra barata de los países dominados y la facilidad para obtener de estos países productos a bajo precio, van a frenar relativamente el desarrollo de la técnica en los países industrializados.

En cuanto a la problemática del subdesarrollo Charles Bettelheim analiza tres puntos importantes: la realidad de la dependencia, la explotación y el bloque de la economía de los países de bajo nivel de vida.

Sobre el primer punto de análisis, la dependencia a la que están sometidos estos países pobres se manifiesta en dos niveles, el político y el económico.

En el nivel político, la forma más absoluta de dependencia está constituida por la dependencia colonia, a la que estuvieron en un principio sometidos estos países, no por que necesariamente las condiciones del desarrollo de las fuerzas productivas estuvieran menos desarrolladas, ino porque estas naciones han sido el medio violento de una explotación intensa que han arruinado una parte de sus

194
fuerzas productivas o bien la deformación de su economía.

En segundo lugar estas naciones pasan a una dependencia semicolonial, caracterizado por un tipo de desarrollo que está subordinado a intereses externos a tales países. Esto no acarrea necesariamente el estancamiento del desarrollo y menos aún el retroceso general de sus fuerzas productivas que conduce a la hipertrofia de algunos sectores, que las clases extranjeras dominantes tienen interés de desarrollar y a la paralización e incluso al retroceso de otros sectores.

En el nivel económico, la dependencia de un país con respecto a otro es a menudo consecuencia de su dependencia política. La dependencia económica puede tomar formas diversas que han sido sucesivamente dominantes; la forma más importante de la dependencia económica es la dependencia comercial; se manifiesta por el hecho de que el volumen y el monto del comercio exterior de un país, dependen estrechamente de las exportaciones a un número limitado de países (muy a menudo un solo país), de un número igualmente muy limitado de productos, la mayoría de las veces exportado en bruto (generalmente un solo producto que constituye el 70% o el 80% de las exportaciones).

La dependencia comercial puede tener su origen en dos pro

cesos históricos diferentes, los cuales corresponden a dos fases sucesivas del desarrollo del capitalismo mundial.

En primer lugar ésta puede ser legado directo de un período pasado de dependencia colonial que se mantenía bajo la presión conjugada de los intereses de los antiguos colonizadores y una parte de las clases dominantes del país en otro tiempo colonizado.

En segundo lugar puede ser consecuencia de la dependencia financiera, es decir la penetración en la economía del país dependiente de capitales provenientes de un país imperialista, y podemos decir que a consecuencia del desarrollo del capital financiero y con la expansión del imperialismo en el sentido científico del término, como tal tipo de dependencia ha adquirido tal importancia.

Por lo tanto el monocultivo o la monoproducción, la hipertrofia de los puertos, la estructura de las inversiones, la orientación de las vías de comunicación, todo deja traslucir la subordinación de los países dependientes a las necesidades del capital extranjero.

Ahora bien el término de explotación se plantea en el

marco de las relaciones imperialistas que someten a los países dependientes al dominio de algunas grandes potencias. El fin principal de esta relación es la obtención del máximo provecho del capital monopolizador, es decir la explotación de los países dependientes por el capital monopolizador de uno o de varios países.

Como vemos los países subdesarrollados están en tal situación no por el escaso desarrollo de las fuerzas productivas que es un hecho secundario sino por su dependencia y explotación a que están sometidos.

Uno de los principales aspectos que padecen los países dependientes es la explotación financiera, esta forma de explotación se manifiesta a primera vista por el volumen de las deducciones que el capital extranjero retiene del producto de los países en los cuales invierte. Estas deducciones están constituidas por los beneficios obtenidos por dicho capital, así como por los intereses percibidos o las regalías alcanzadas; una parte de tales deducciones, las que dan lugar a una transferencia aparecen cada año en la balanza de pagos, otra parte se acumula en el país de inversión e incrementa la deuda del país explotado, independientemente de cualquier contribución real del capital extranjero a su acumulación interior.

197

Otra forma de explotación de estos países tiene un carácter comercial. Es el resultado de un intercambio no equivalente y las producciones vendidas por países industrializados a los explotados son en efecto, casi siempre vendidos por encima de su valor.

Esta explotación a través de los precios generalmente puede venir de las posiciones dominantes ocupadas en los países explotados por algunas sociedades comerciales y bancarias, estrechamente ligadas al gran capital industrial de un país imperialista determinado.

En cuanto al origen del bloque hacia el desarrollo de las fuerzas productivas de los países subdesarrollados, Bettelheim parte de la explotación y dependencia de estos países, para analizar los factores que tienden a bloquear el desarrollo económico de los países llamados subdesarrollados, subdividiéndolos en factores externos y factores internos.

Los factores externos los podemos distinguir en dos tipos: los que obran de manera espontánea y los que están ligados a una acción más o menos sistemática.

Un factor espontáneo del bloque, está constituido por las deducciones a los cuales están sometidos los países

198

dependientes. A este factor espontáneo del bloque viene a añadirse la acción más o menos sistemática del gran capital extranjero para oponerse al desarrollo de las fuerzas productivas de los países dependientes, esta acción se explica por el hecho de que la explotación de estos países tanto más formas múltiples como lo son el acaparamiento de las mejores tierras, de los yacimientos mineros cuyos productos son exportados casi en bruto, utilización de las posibilidades de influencias que da la dominación de los aparatos políticos, bancarios, monetarios, etc. Esta acción del bloqueo de origen externo es más eficaz cuanto que existen factores internos que actúan en el mismo sentido.

Al analizar los factores internos que contribuyen a facilitar el bloqueo del desarrollo están evidentemente ligados y refuerzan la acción de los factores internos. Estos factores internos estrechamente ligados entre sí, son de naturaleza económica, técnica, social y cultural. El factor económico fundamental es la mezquina acumulación, naturalmente esta escasa acumulación resulta en parte por las deducciones externas, pero resulta también por el bajo nivel de productividad del trabajo.

A lo reducido de la acumulación viene a añadirse la ineficacia de su utilización. Esta ineficiencia se debe a

199

los factores externos especialmente los que impiden la industrialización, pero se debe también a factores internos tales como la existencia de desempleo, subempleo y salarios bajos, que desde el punto de vista de la empresa privada hacen poco atractivas las inversiones que podrían incrementar la productividad.

En el plano social se puede ver que la lentitud del desarrollo de las fuerzas productivas es dada por las clases o los grupos sociales característicos de la forma precapitalista, que son pocos propensos a adoptar técnicas nuevas o a emprender inversiones productivas.

Estas clases precapitalistas que dirigen el desarrollo en estos países llamados subdesarrollados, están políticamente sostenidas por el imperialismo precisamente por que ayudan a bloquear el desarrollo.

Al referirnos al aspecto cultural, se presentan diversos factores que contribuyen a fortalecer la tendencia al bloqueo como son: el espíritu rutinario y el respeto a la tradición, desprecio al trabajo manual; falta de confianza en el futuro, precario sentido de responsabilidad, ignorancia de las posibilidades técnicas. Estos hechos culturales no desempeñan el papel de factores verdaderamente autónomos que contribuya a la tendencia del bloqueo.

en realidad están asociadas a la existencia desde hace muchos años de una situación casi estancada de la economía, a la represión colonial y feudal, a la actitud general de las clases dominantes, al escaso desarrollo de los sistemas de enseñanza que proviene de la estructura social misma y de la situación de dependencia.

Charles Bettelheim afirma que para que se produzca un progreso económico y social en estos países subdesarrollados se necesita de tres condiciones.

La primera condición es la independencia política, que se alcanza con la eliminación del régimen colonial, del poder de las clases sociales y formaciones políticas unidas al imperialismo y que aceptan colaborar con él.

La segunda condición es la independencia económica, esto significa la expropiación del gran capital extranjero, la nacionalización de las plantaciones, de las minas, de los bancos, y de las demás empresas pertenecientes a ese capital. Ganar esta independencia también implica una modificación profunda de las relaciones monetarias, aduaneras, financieras y comerciales que vinculan cada país dependiente con determinada potencia o grupos de potencias imperialistas.

La tercera condición del progreso es una profunda transformación social que debe desembocar en la desaparición de las clases parasitarias o ligadas al imperialismo. Esta condición se identifica con la necesidad de una revolución democrática y nacional, sin esta revolución la lucha por la independencia económica no puede ser llevada hasta el fin y el desarrollo interno tropieza con graves obstáculos sociales y culturales.

3. PLAN DE DESARROLLO

3.1 CAMBIO CON EQUIDAD

3.1.1 Objetivos Generales

La intención del gobierno expresada en las políticas aquí trazadas, se dirige a estimular la producción y a promover la nivelación de las oportunidades de progreso de todas las personas, en procura de libertad y justicia social.

Con lo anterior se busca una mayor equidad en la distribución de los medios y de los beneficios del desarrollo, proporcionando a los individuos y a la comunidad, los instrumentos que le permitan elevar su bienestar y sus condiciones de vida.

Para lograr lo anterior se han trazado tres objetivos, a saber: Reactivación Económica, Consolidación del Desarrollo y Ordenamiento del Cambio Social, de los cuales hablaremos un poco a continuación:

3.1.1.1 Reactivación Económica

El objetivo más inmediato para este plan lo constituye la reactivación de la economía, ya que el país vivía en un estado de recesión con inflación.

La economía colombiana presenta un bajo crecimiento, con causas internas y externas.

Entre los elementos perturbadores a nivel externo tenemos:

- Descenso en nuestras principales exportaciones (incluyendo el café)

- Deterioro en las relaciones de intercambio

- Aumento en las tasas externas de inflación e interés

Todo esto producto de una economía mundial en crisis.

A nivel interno podemos apreciar:

- Producción nacional afectada por el contrabando y por una política monetaria restrictiva.

- Alto nivel de las tasas de interés, que deprimen los

niveles de la inversión privada.

- Carencia de controles adecuados sobre la actividad financiera, que desvía parte del ahorro hacia operaciones especulativas.

- Dificultad para financiar el gasto público con ahorro interno, lo cual haría necesario acudir al crédito externo.

La tasa de la reactivación está encaminada a recuperar el ritmo perdido en los impulsos del desarrollo, así como también a encontrar nuevos mecanismos para alentar el clima de inversión y para fortalecer las posibilidades de un bienestar generalizado.

3.1.1.2 Consolidación del Desarrollo

Como quiera que todo plan de desarrollo debe consultar la realidad actual e inmediata, para ubicarla dentro de los propósitos del mediano y largo plazo, y que existen ciertas situaciones coyunturales que inciden sobre las variables macro-económicas; se hace necesario que el plan presente cierta flexibilidad y amplitud, que periódicamente se revisen y evalúen las políticas, para acomodarlas a esas situaciones cambiantes y que exista coherencia y uni-

dad de criterios en dichas políticas.

Por tal motivo este plan considera que para el logro de los objetivos económicos globales se necesita de una activa dirección del Estado en la orientación del ahorro nacional y en la conciliación de intereses contrapuestos, es decir, el Estado debe guiar y dirigir la economía, caracterizada en aquel entonces por una elevada inflación y el estancamiento de la actividad productiva.

Teniendo en cuenta que en situaciones de crisis económica se imponen cambios e innovaciones en el manejo de las políticas que van más allá de los mecanismos tradicionales, y que los desajustes del sistema económico se sienten con más rigor y tienden a anteperpetuarse; el plan considera necesario el diseño e instrumentación de políticas de cambio estructural, tales como:

- Reordenamiento y democratización del sector financiero
- Reforma al régimen fiscal
- Implantación de sistemas que garanticen protección y estímulo al trabajo y a la industria nacional
- Acceso de la población de bajos ingresos a la vivienda

y a la educación técnica.

Lo anterior es requisito indispensable para poder lograr la consolidación del desarrollo.

3.1.1.3 Ordenamiento del Cambio Social

En dos décadas ha variado notoriamente la relación de población, territorio y producción. De una población de 18 millones de habitantes, que crecía a una tasa de 3.2% en 1964, se ha pasado a una cifra que en 1982 era cercana a los 27 millones y se incrementaba a razón del 2% anual. El producto interno bruto del país se amplió significativamente con tasas promedio anuales de 5.2% entre 1960 y 1970 y de 6.1% entre 1970 y 1980; el capital representado en maquinaria y equipo se cuadruplicó entre 1952 y 1980; la capacidad de generación de energía eléctrica pasó de 290 megavatios en 1950 a 5.000 en 1982. Con relación a las variables demográficas se observa:

- Descenso pronunciado en la tasa de fecundidad (El promedio de 7 hijos por mujer en 1960 se ha reducido a 3 al final de los años setenta).

- Aumento de los índices de divorcialidad

- Participación de la mujer en el mercado laboral
- Reducción de la tasa de mortalidad
- Aumento de la esperanza de vida (de 55.3 años en 1964 pasó a 64.2 al iniciar los años ochenta).
- Descenso en las tasas de desnutrición y de mortalidad infantil.

Por lo anterior se observa que ha habido una respuesta positiva de la economía y del Estado ante el reto que significa un aumento de la población, y que las variables demográficas están actuando en condiciones que favorecen la economía.

En este plan como en los anteriores se proponen aumentos significativos en la asignación del gasto para inversión y funcionamiento de los servicios básicos de asistencia social; además en este plan el gobierno pretende extender la cobertura de los servicios sociales, garantizando a la vez la mejora creciente de la calidad, en procura de un ordenamiento del cambio social.

3.1.2 Estrategias Propuestas

El gobierno ha diseñado una estrategia de política económica que abarca multiplicidad de frentes y que distingue entre el corto y largo plazo. Se trata en primera instancia de establecer las bases de una política de corto plazo dirigida a reactivar la economía dentro de una progresiva estabilidad de precios, como requisito necesario para el logro de los objetivos sociales y la consolidación del desarrollo económico.

3.1.2.1 A Corto Plazo

Tienen que ver con la reactivación económica, que busca recuperar el ritmo perdido en los impulsos del desarrollo así como también encontrar nuevos mecanismos para alentar el clima de inversión y para fortalecer las posibilidades de un bienestar generalizado. Dichas estrategias son:

- Crecimiento con estabilidad
- Estabilidad Monetaria
- Crédito para la producción
- Estímulo para la vivienda
- Protección al trabajo y a la Industria Nacional

De las cuales hablaremos a continuación:

3.1.2.1.1 Crecimiento con Estabilidad

Como se indicó anteriormente, en la época en que se elaboró éste Plan el país atravesaba por un estado de recesión con inflación, y dado que el crecimiento tiende a ser acumulativo, el costo de tener tasas inferiores a la tendencia histórica resulta muy elevado.

Por este motivo, se concede en el Plan una especial importancia a un cambio en las tendencias recientes de desempeño de la economía, en procura de un crecimiento económico autosostenido; para lo cual se hace necesario reducir gradualmente el costo de vida.

Si bien es cierto que el crecimiento y una reducida inflación son compatibles, es mucho más cierto que durante la transición de un estado de inflación crónica a otro de estabilidad, tienden a presentarse presiones recesivas.

Por tal razón en la reactivación se le asigna especial importancia a la adopción de una política monetaria que esté acorde con las demás políticas en el campo macro-económico y especialmente con los estímulos a la producción, y que incida sobre los diferentes factores causantes del alza en los precios y de la recesión.

3.1.2.1.2 Estabilidad Monetaria

Entre 1976 y 1981 se aplicó una política de relativa restricción monetaria, pero a pesar de esto las expectativas de un aumento en los precios contribuyó a mantener la inflación en niveles altos, trayendo como consecuencia una disminución de los saldos monetarios reales.

Cuando el sistema económico se encuentra operando por debajo de su capacidad instalada y cuando los precios y costos de producción no están aumentando aceleradamente, la demanda monetaria adicional puede traducirse en demanda efectiva y mayor producción.

Pero el aumento de la demanda monetaria puede influir principalmente sobre los precios en lugar de hacerlo sobre la producción, cuando una proporción significativa de dichos precios son fijados administrativamente o en condiciones de monopolio u oligopolio y si, al mismo tiempo, se consolidan las expectativas inflacionarias.

La estrategia de política económica a corto plazo, bajo tales circunstancias consiste en el desmonte de las expectativas inflacionarias, para facilitar el aumento en el ingreso real de los que menos tienen. Por tal motivo el gobierno está de acuerdo y manifiesta en este plan los si

güientes aspectos:

- Promover la concertación de unas metas de reajustes salariales consecuentes con la situación de producción y empleo.
- Propiciar los acuerdos especiales de precios dentro del marco de los esquemas de la contratación del desarrollo, especialmente en el sector agropecuario.
- Fijar una política de tarifas de servicios públicos y de control a los precios que se forman en condiciones de monopolio, dirigida a frenar el proceso inflacionario.

3.1.2.1.3 Crédito para la Producción

La experiencia de los años demuestra que la gama de hechos registrados a nivel económico hacen necesaria una activa intervención del Estado, para ejercer cierto control sobre las actividades y prácticas de los intermediarios financieros, como también para asegurar que los recursos del ahorro nacional se destinen a la creación de nueva riqueza.

En procura de que el sector financiero se convierta en agente eficaz para la canalización del ahorro privado ha

cia actividades productivas y se eviten los movimientos y operaciones de tipo especulativo y de concentración de poder económico, la estrategia concebida en el plan hace énfasis en los siguientes aspectos:

- Reordenamiento del sector financiero
- Control, manejo y desconcentración de la propiedad de las instituciones financieras. Para el logro de esto el gobierno adoptó entre otras las siguientes medidas:
 - Profesionalización de la actividad financiera
 - Establecimiento de un código de conducta para los administradores de instituciones financieras.
 - Introducción de la figura jurídica de la nacionalización.
 - La definición de pautas y mecanismos para la democratización gradual de la propiedad.
 - La constitución de una comisión de Reforma Financiera para revisar las normas legales que rigen la organización bancaria nacional.

- Manejo racional de las tasas de interés, procurando una baja real de las mismas sin acudir a medidas extremas que afecten la operatividad del mercado.

- El fortalecimiento de los fondos financieros del Banco de la República, para la creación de nuevas líneas de crédito de fomento y para la eliminación del encaje marginal.

3.1.2.1.4 La Vivienda como Sector Impulsador

Si analizamos detenidamente el Plan podemos apreciar que en él se trata de fusionar en un solo elemento el crecimiento económico con el bienestar social. Un ejemplo palpable de esto es el énfasis que hace en el sector líder de la construcción, pero de manera especial en proyectos masivos de vivienda popular y en la financiación de grandes obras de infraestructura urbana.

El gobierno de Belisario Betancur optó por utilizar la edificación de vivienda como el sector impulsador en el logro de la reactivación económica, debido a sus efectos multiplicadores en términos de producción y empleo, a su dependencia de medidas internas de política, al elevado déficit habitacional, y a su importancia como elemento integrador de la vida comunitaria.

Para que esta estrategia llegue a reactivar la economía el Plan considera necesario:

- Reorientar los recursos procedentes del ahorro público y privado hacia la construcción masiva de vivienda popular.
- Un reordenamiento urbano y una planeación integral de nuestras ciudades.
- Reestructurar y estimular al sistema UPAC.
- Simplificar los trámites administrativos que encarecen el precio de la construcción.
- Dotar a las autoridades y entidades regionales de mecanismos ágiles y adecuados para la planeación urbana.
- La construcción de un sistema de transporte masivo en las grandes ciudades.
- La creación de un banco de servicios públicos, que pase a reforzar e incrementar los servicios y funciones del Fondo Financiero de Desarrollo Urbano.
- El fortalecimiento financiero y administrativo del Ins

tituo de Crédito Territorial, para emprender los proyectos de vivienda popular sin cuota inicial.

- Apoyar los programas del Banco Central Hipotecario
- Construcción de vivienda rural por parte de la Caja de Crédito Agrario.

Todo esto conlleva a un aumento en los niveles de empleo en los principales centros urbanos, o la ejecución de proyectos para ampliar la cobertura de los servicios públicos, o la apertura de vías, o la construcción de parques y terminales de transporte.

3.1.2.1.5 Protección al Trabajo y a la Industria Nacional.

El gobierno al consultar el panorama laboral e industrial del país observó que en los últimos años se produjo un arrasamiento de la actividad industrial ocasionado por un debilitamiento de la demanda interna y externa y por el creciente contrabando. En lo referente al panorama internacional, encontró serios problemas de ajuste en la tasa efectiva de cambio y prácticas de "dumping" en los mercados internacionales, lo cual ha deteriorado la posición competitiva de la industria nacional, teniéndose que consumir bienes y servicios extranjeros que anteriormente se

proveían con el trabajo de los colombianos.

Por tal razón el Plan concede especial importancia a la promoción del talento y la creatividad de los colombianos, y a la creación de más fuentes de empleo, mediante la protección al trabajo y a la industria nacional. Para lograr esto el gobierno ha tomado una serie de medidas, tales como:

- Alza general en los aranceles (con excepción de alimentos y bienes de capital).
- Traslado de una gran cantidad de artículos del régimen de libre importación al de licencia previa.
- Control del "dumping"
- Combate al contrabando
- Reorientar las compras oficiales hacia la producción doméstica en vez de importarlas.
- La aplicación de una serie de aranceles y subsidios que garanticen un balance adecuado entre las actividades de importación y exportación.



3.1.2.2 A Largo Plazo

Hacen referencia a la consolidación del desarrollo, con miras a establecer unas relaciones de interdependencia y complementariedad entre los sectores productivos básicos, buscando un crecimiento equilibrado de los mismos. Dichas estrategias son:

- Recuperación de la capacidad del ahorro público
- Afianzamiento del sector externo
- Incentivo a la capacidad empresarial
- Fortalecimiento del sector agropecuario
- Nuevos ejes de la expansión industrial

A continuación exponemos los aspectos más importantes de cada una de ellas.

3.1.2.2.1 Recuperación de la Capacidad del Ahorro Público

Durante los últimos años la situación fiscal del país se había venido deteriorando progresivamente, debido principalmente a:

- La pérdida del dinamismo de los tributos del sector externo de la economía.
- La inelasticidad del impuesto a la renta y complementarios.
- Los problemas financieros y de manejo administrativo de las entidades y empresas públicas.
- El desbalance fiscal estructural de los Departamentos y Municipios.
- El incremento de las transferencias gubernamentales hacia los otros niveles del sector público, principalmente a los sectores de salud, educación y empresas descentralizadas.
- La ineficiente asignación del gasto público a nivel Departamental, como consecuencia de la falta de operatividad y funcionalidad en los sistemas de programación y control presupuestal.
- A la destinación de las rentas hacia finalidades preestablecidas.

Estos fenómenos han conducido a:

- Emitir dinero y acudir al crédito externo para financiar el gasto público.

- Una constante presión del déficit fiscal sobre el ahorro interno.

Por todo lo anterior esta estrategia persigue:

- Reformar el régimen tributario en sus aspectos sustantivos y procedimentales, para recuperar la importancia de la tributación como fuente de financiación del presupuesto nacional, departamental y municipal.

- Devolver la elasticidad y dinamismo al impuesto a la renta, mediante la ampliación de la base tributaria, control de la evasión, y el fortalecimiento de los fiscos departamentales y municipales, dentro del espíritu de promover la descentralización y la autonomía regional.

- Racionalizar el gasto público, a través del perfeccionamiento de los sistemas de programación presupuestal, del fortalecimiento de las oficinas de planeación a nivel de los Ministerios y Departamentos, la reducción del gasto superfluo de funcionamiento y la implantación de mecanismos de control y evaluación del desempeño de las entidades públicas.

3.1.2.2.2 Afianzamiento del Sector Externo

Hasta 1980 el país acumuló reservas internacionales por un valor de 5.400 millones de dólares, pero a partir de 1981 se comenzó a experimentar un déficit en la cuenta corriente de la balanza comercial, debido especialmente a un descenso en el precio del café y a la crisis mundial que redujo el crecimiento de las exportaciones menores.

Por otra parte el total de la deuda pública y privada externa del país se había incrementado para 1982 en una cantidad cercana a los 9.000 millones de dólares, y el total del servicio de la deuda equivalía aproximadamente a un 30% del total de las exportaciones.

Frente a tales circunstancias se preveía una necesidad de divisas para el futuro inmediato, de tal manera que pudiera mantenerse un nivel de importaciones concordantes con los requerimientos de una economía que se iba a reactivar. Por lo cual el gobierno consideró de vital importancia la contribución del ahorro externo en la financiación de los proyectos prioritarios de inversión; brindar estímulos reales al sector exportador para que recupere su dinámico, ya sea a través de aumentos en la tasa efectiva de cambio o de una agresiva política de promoción; y mantener en niveles razonables la cantidad de reservas internacionales

y el saldo de la deuda externa.

De acuerdo a lo anterior la estrategia del Plan actuará en los siguientes campos:

- Utilización y orientación del ahorro externo hacia los fines del desarrollo económico y social, en lo referente al crédito y a la inversión directa.

- Continuación del esfuerzo realizado en materia de política comercial para incrementar las exportaciones no tradicionales, para lo cual se aumentó el porcentaje de liquidación del CAT, favoreciendo especialmente al sector agropecuario, con el propósito de mantener los mercados y compensar al exportador por el descenso de los precios internacionales. Por otra parte se adoptó una política más sistematizada de promoción de exportaciones, dentro de la cual cabe mencionar el establecimiento del CERT (Certificado de Reembolso Tributario).

- La agilización del sistema de devolución de impuestos indirectos.

- La revisión de la política y legislación de zonas francas.

- El mejoramiento de sistemas de transportes y puertos.
- El otorgamiento de facultades a PROEXPO para financiar a las empresas nacionales que participen en licitaciones internacionales de bienes y servicios de ingeniería y consultoría.

3.1.2.2.3 Incentivo a la Capacidad Empresarial

Como se indicó anteriormente la consolidación del desarrollo requiere de altos volúmenes de ahorro para financiar los proyectos prioritarios. Este ahorro proviene no sólo del crédito externo y del presupuesto nacional, sino también de las empresas constituidas como sociedades anónimas.

Ante tales circunstancias se hace necesario fortalecer aquellos mecanismos que permiten la captación del ahorro privado, estimulando de esta manera la financiación eficiente de la inversión y la creación de empleo productivo.

La estrategia del plan en lo referente a este campo está dirigida a:

- Estimular la sociedad anónima mediante descuentos tribu

tarios, en procura de la eliminación de la doble tributación, y en función de la capitalización de dichas sociedades.

- Ayudar a colocar en el mercado las nuevas emisiones de acciones que hagan las sociedades anónimas pertenecientes a los sectores manufactureros, agroindustrial, de la construcción y del comercio interno, mediante la actuación oportuna del Fondo de Capitalización Empresarial, para re descontar operaciones de las corporaciones financieras, servir como banco de fomento de las mismas y financiar ciertas operaciones de éstas.

- Colaborar con las bolsas de valores y con las sociedades comisionistas en lo referente a su funcionamiento y operaciones, por intermedio de la Comisión Nacional de Valores, entidad responsable del estímulo, organización y regulación del mercado de valores.

3.1.2.2.4 Fortalecimiento del Sector Agropecuario

La contribución del sector agropecuario en el proceso de desarrollo es muy importante, ya que produce muchos alimentos que demandan los centros urbanos y materias primas que utiliza el sector manufacturero; genera las divisas que requieren otros sectores de la economía; y proporcio

na medios de vida e ingresos para más de la tercera parte de la población colombiana. Durante la década de los setenta y comienzo de la de los ochenta se ha observado un debilitamiento de la estructura institucional del sector agropecuario y un estancamiento de las actividades esenciales que permiten elevar la capacidad productiva, debido a una disminución en términos reales del gasto público destinado a dicho sector.

Por tal motivo la estrategia del Plan está encaminada a fortalecer las instituciones y las acciones dirigidas a elevar la capacidad productiva; a racionalizar la comercialización y a reducir los márgenes de intermediación del sector. Todo lo anterior es posible si se asegura la financiación y ejecución del Plan Nacional de Investigaciones Agropecuarias, de las campañas masivas de transferencia de tecnología, de los proyectos de construcción y rehabilitación de distritos de riego, y de las acciones dirigidas a preservar los recursos naturales no renovables y ampliar la frontera agrícola y ganadera; si se organizan y amplían los cupos de crédito de la Caja Agraria, y se aumenta el crédito del Fondo Financiero Agropecuario; si se apoya el sistema de producción-distribución de alimentos de consumo popular del Programa DRI-PAN; si se promueven cooperativas a nivel campesino; si se financia el IDEMA para asegurar su activa participación en la

regulación de los precios agropecuarios y en la estabilización de los ingresos de los productores; si se construyen y promueven centrales de abastos y centros de acopio; si se reducen las tasas de interés de los bonos de prenda y amplían sus términos de vencimiento; si se reducen los costos de fertilizantes y otros insumos; y si se rehabilitan ciertas zonas con gran potencial agrícola y ganadero.

3.1.2.2.5 Nuevos Ejes de la Expansión Industrial

Los expertos en asuntos económicos que trabajaron en la confección del Plan al hacer un análisis sobre la tabla insumo-producto, encontraron que existe una escasa integración e interacción entre las ramas que conforman el aparato productivo, lo cual se confirma con los siguientes casos:

- Los insumos y la maquinaria que la industria le suministra a la agricultura son limitados.
- La agroindustria utiliza básicamente insumos agrícolas pero todavía es relativamente baja su demanda de insumos y maquinaria de otras ramas industriales.
- La participación de la producción de bienes de capital

en la formación bruta de capital fijo es muy reducida. Esta falta de integración se manifiesta en excesivas importaciones de insumos y productos terminados, perdiéndose de esta manera efectos multiplicadores considerables.

La estrategia concebida al respecto está encaminada hacia el logro de una mayor integración del aparato productivo, para garantizar una participación activa de la industria en los grandes proyectos mineros y de infraestructura y para impulsar el desarrollo de las industrias de bienes intermedios y de capital que abastecen a sectores como el agropecuario, la agroindustria y la edificación de vivienda. Dicha estrategia contempla las siguientes medidas:

- Racionalización del proceso de compras oficiales, de tal manera que las inversiones en el sector eléctrico, en la minería del carbón y en la construcción de obras de infraestructura, tengan un efecto multiplicador sobre la economía nacional.
- Revisar la protección efectiva, con eventuales reformas en el tratamiento de la licencia global y la tarifa única, en busca del desarrollo de la producción futura.
- Revisar la política de ensamblaje, con el propósito

de promover una industria nacional de piezas y partes y no simplemente una encargada de ensamblar vehículos.

- Replantear las políticas sobre inversión extranjera, buscando incrementar su contribución al desarrollo de los sectores prioritarios, siempre y cuando haya un aporte efectivo en materia de transferencia de tecnología y conocimientos nuevos.

3.1.2.3 Estrategias a Nivel Social

Teniendo en cuenta que el Plan persigue en el mediano plazo el ordenamiento del cambio social, en el mismo se trata de fundir en un solo elemento el crecimiento económico con el bienestar social. Esto se evidencia con la prioridad dada al sector de la construcción, del cual se espera se convierta en motor de la reactivación económica y generador de bienestar social, a través de una política de vivienda que sirva de enlace entre estos dos objetivos.

Por otro lado podemos apreciar que desde que en nuestro país se inició la planeación económica y social, todos los planes de las diferentes administraciones han propuesto aumentar significativamente la asignación del gasto para inversión y funcionamiento de los servicios básicos de asistencia social, procurando con esto una progresiva

redistribución del ingreso y una nivelación de oportunidades.

Para conseguir lo anterior el Plan considera necesaria las siguientes estrategias:

- Ordenamiento de la vida urbana
- Afirmación de la identidad cultural
- Desarrollo regional equitativo
- Participación de la comunidad

Las cuales expondremos en forma breve a continuación.

3.1.2.3.1 Ordenamiento de la Vida Urbana

En los últimos años la población urbana ha experimentado incrementos considerables, ya que en 1964 ésta representaba el 52% del total de la población, y en 1983 el 65% de la misma. Esta concentración de la población en los centros urbanos ha contribuido a perpetuar los siguientes problemas:

- El desempleo, la tasa de este indicador económico pasó

de 8.1% en 1981 a 9.3% en 1982.

- La inequitativa distribución de los ingresos, el 40% de los hogares más pobres de la población urbana recibió apenas el 12% de dichos ingresos, mientras que el 20% más rico percibió el 58% de los mismos.

- La falta de vivienda, se calculó que el déficit habitacional para 1982 era de 613.300 unidades, además de la falta de servicios públicos.

Estos problemas ocasionan otros tales como:

- La delincuencia
- La desnutrición
- La inseguridad social, etc.

La estrategia propuesta por el Plan ante tal situación consistía en lo siguiente:

- Construcción masiva de vivienda para sectores de bajos ingresos, con lo cual se genera empleo e ingreso.
- La comercialización de alimentos de consumo popular, que ayuda a disminuir el déficit nutricional y a mantener la estabilidad de precios.

- La expansión de las oportunidades de educación formal y no formal a distancia, para nivelar las condiciones objetivas de progreso social.

3.1.2.3.2 Afirmación de la Identidad Cultural

Teniendo en cuenta la revolución científica y técnica de los países avanzados, en lo referente a transformaciones en las fuerzas productivas, extensión e intensidad de las comunicaciones, formación y difusión del saber, se hace necesario que la comunidad afirme y renove su pertenencia y lealtad a la cultura heredada y al medio ambiente colombiano, para poder así afrontar con seguridad este reto y mantener nuestra soberanía como Estado.

Para lo anterior la estrategia hace referencia a los siguientes aspectos:

- Realizar una segunda expedición botánica, para rescatar el patrimonio cultural, rehacer la memoria de las más importantes actividades científicas y técnicas, desarrollar nuevas investigaciones que permitan identificar y utilizar racionalmente los recursos naturales.
- Aumentar la cantidad y mejorar la calidad de la investigación, mediante la destinación del 0.5% del producto

interno bruto a dicha actividad en 1986.

- Fortalecer la capacidad del país para la transferencia de tecnología y contribuir a afianzar los sectores productivos estratégicos.

- Llevar la educación a todos los niveles de la población.

3.1.2.3.3 Desarrollo Regional Equitativo

El territorio Colombiano presenta grandes diferencias regionales en cuanto a riquezas naturales, recursos humanos y rasgos culturales. El proceso económico ha favorecido la concentración en algunas regiones, mientras que ha marginado otras de las oportunidades para aprovechar su potencial productivo.

Desde otro ángulo se observa diferencias en las unidades político-administrativas (Departamentos, Intendencias y Comisariás), en lo referente a los niveles de desarrollo institucional, y a la estructura del gasto público. En cuanto a este gasto se encuentra que existe una decreciente participación de las rentas departamentales en su financiación, y un rígido sistema de transferencia de recursos entre los diferentes niveles de la administración

pública.

En el aspecto político se contemplan un exceso de centralismo y escasa capacidad de gestión de varias unidades político-administrativas.

La estrategia busca:

- Que las regiones generen y administren con relativa autonomía sus propios recursos.

- Fortalecer y actualizar las rentas de los departamentos y municipios.

- Que las regiones asuman el liderazgo en la atención de sus propias necesidades y modernicen las instituciones locales.

Para esto se hace necesario:

- Fortalecer la planificación departamental y municipal, y a partir de ello, integrar los planes regionales según las características de la población.

- Que las autoridades ejecutivas de los departamentos, participen más activamente en la coordinación de los ins

titutos descentralizados existentes.

3.1.2.3.4 Participación de la Comunidad

Para que la obra del gobierno sea suficiente y eficaz tiene que fomentar a la vez la unión voluntaria y la participación de las comunidades, en su propio desarrollo. Por ello, se hace necesario estimular la participación comunitaria, en el establecimiento de las prioridades del desarrollo, en el seguimiento de los planes y en su evaluación, de modo que exista una interrelación entre los niveles locales, regionales y nacionales. En el país existen cerca de 30.000 Juntas de Acción Comunal, movimientos Cooperativos y Fundaciones sin ánimo de lucro, lo cual demuestra que hay tradición formas asociativas y mecanismos de participación comunitaria.

La estrategia está de acuerdo con:

- Fortalecer las tendencias de asociación y participación comunitaria, para dar cumplimiento a los ideales del desarrollo concertado o de la planeación generativa, según los cuales el progreso social y económico se concibe como empresa de asociación entre los particulares y entre estos y las instituciones públicas.

- Diseñar un programa de atención a la familia que integre acciones, hasta ese momento aisladas, para que los programas de salud, educación, vivienda y cultura lleguen directamente al hogar, para lo cual se diseñó el programa CAMINA.

- Impulsar el movimiento cooperativo para que se vincule a la construcción de vivienda, a la producción y comercialización agrícola y a la organización del consumo y de los servicios sociales en las ciudades.

- Fortalecer los programas de Desarrollo Rural Integrado (DRI) en el campo y los de Integración de Servicios y Participación de la Comunidad (IPC) en las ciudades intermedias.

- Modernizar aquellas instituciones públicas que sirven de soporte directo al sistema político, para lo cual se diseñará el marco legal para instituir el libre juego de las fuerzas políticas, se robustecerá la Registraduría, dotándola de autonomía, se elaborará el marco del derecho de la información y se pondrán al día instituciones como la Contraloría General de la República, las Contralorías Departamentales y Municipales, la Procuraduría de la Nación y las Personerías Municipales.

3.1.3 Políticas Sectoriales

Teniendo en cuenta que las políticas sirven de guía para canalizar el pensamiento y la acción, todo plan de desarrollo necesita de ellas, para así poder facilitar el logro de los objetivos propuestos en el mismo. El Plan Cambio con Equidad establece una serie de políticas macro-económicas de corto y largo plazo, dirigidas a conjurar la recesión en que se vió abocada la economía colombiana en los últimos años, y a consolidar el proceso de desarrollo del país mediante el fortalecimiento de los sectores productivos básicos, del comercio y de las instituciones sociales.

3.1.3.1 Política de Producción

Como se anotó anteriormente el país vivía para este entonces una etapa de recesión económica, por tal motivo se necesitaba reactivar la economía a través de una serie de políticas encaminadas a incrementar la producción agropecuaria, industrial, de vivienda y minera.

3.1.3.1.1 Agropecuaria

Esta política hace referencia a los siguientes aspectos:

- Producir más alimentos, generar más divisas, elevar el nivel de vida de la población campesina.
- Se establecerá un CAT flexible a la manera de un fondo de sustentación para las exportaciones.
- Se mejorará la investigación, transferencia, comercialización y línea de crédito. Para ello se reformará el ICA.
- Reactivación del sector agropecuario hasta lograr un crecimiento del 4% anual en el cuatrenio.
- Desarrollo del Plan Nacional de Pesca Industrial y Estímulo a la pesca, con programas que incluyan transferencia de tecnología, mercadeo y organización de los productores.
- Incentivar tributariamente los proyectos agroindustriales.

3.1.3.1.2 Industrial

Se establecen tres grandes objetivos: Recuperar el mercado doméstico, sustituir importaciones y aumentar exportaciones.

- A corto plazo la estrategia consiste en reactivar la industria e incrementar el empleo.
- Se busca la utilización plena de la capacidad industrial instalada.
- Mejorar la relación entre la industria y la agricultura, que la primera consuma lo que produce la segunda y viceversa.
- Se acometerá una política inflexible de lucha contra el contrabando, a fin de proteger la industria nacional.
- Se dará estímulo a la pequeña, mediana industria y a los microempresarios.
- Se expandirá a corto plazo, la industria de la construcción por su capacidad para consumir cementos, productos de barro, loza, porcelana, metales, madera, vidrio, plástico y otros.

3.1.3.1.3 De Vivienda

Se busca esencialmente que haya un considerable aumento de la oferta de vivienda de bajo precio, para lo cual se hace necesario:

- Que el gobierno expida un código nacional de la construcción y trace normas para la estandarización de materiales.
- Estimular la creación de centros de acopio de materiales, con el fin de reducir costos.
- Promover tecnologías que permitan mayor eficiencia en la fabricación de insumos.
- Acometer en el período cerca de 442.000 soluciones de vivienda.

3.1.3.1.4 Minera

La política minera se dirigirá en primera instancia a eliminar una de las restricciones básicas, cual es la falta de conocimiento del potencial minero en términos de recursos y su ubicación, para tal efecto:

- Se atenderá a los diversos proyectos que se encuentran en etapa de pre y factibilidad minera.
- Se intensificará la perforación de pozos tanto en las explotaciones asociadas como en las áreas manejadas directamente por Ecopetrol.

- Se acelerará la sustitución de gas por carbón en la Costa Atlántica.

- Se buscará la mayor exportación posible de carbón, y se impulsará la sustitución de hidrocarburos por carbón.

- Se reforzará la interconexión eléctrica del centro del país con la Costa Atlántica, estableciendo para ello una unificación de tarifas en términos reales.

3.1.3.2 Política Comercial

Anteriormente se anotó que para la época el país tenía una balanza comercial desfavorable, es decir, tenía déficit en dicha balanza, por tal razón el Plan consideró necesarias una serie de políticas a nivel comercial, tanto internas como externas, las cuales expondremos a continuación.

3.1.3.2.1 Comercio Exterior

Aquí se adoptaron las siguientes políticas:

- Agresiva acción de promoción de exportaciones unida a una protección selectiva a la producción nacional.

- Fortalecer el Fondo Nacional de Garantías para que financie a un mayor número de pequeñas empresas con miras a la exportación.
- Ajustar la estructura arancelaria a las necesidades de desarrollo del país.
- Crear un estatuto antidumping para proteger a la industria nacional.
- Fortalecer la red de oficinas de PROEXPO en el exterior.
- Definición de un orden de prioridades de acción en el Pacto Andino; concreción de un mercado subregional y una mayor integración de dichos países.

3.1.3.2.2 Comercio Interno

Se aplicará una estrategia para modernizar el comercio a fin de mejorar su función integradora de los demás sectores productivos de la economía y para reducir los márgenes y costos de los bienes de consumo masivo, para lo cual se requiere:

- Autorizar a las Corporaciones Financieras para que

otorguen crédito al comercio, para inversiones en infra estructura y en equipo.

- Reestructurar el impuesto de industria y comercio
- Impulsar la comercialización de productos a través de bolsa y promover la creación de cámaras arbitrales y mercados de futuros.
- Crear el Fondo Financiero de Mercadeo para alimentos y materias primas,

3.1.3.3 Política Social

Con miras a conseguir el ordenamiento del cambio social el Plan propone las siguientes políticas a nivel social:

- Educativa
- De Trabajo y Seguridad Social
- De Salud y de Justicia

3.1.3.3.1 Educativa

La educación es condición esencial de una auténtica democracia, por lo cual esta política persigue:

- Crear el sistema de Universidad Nacional Abierta y a Distancia, para diversificar la oferta de programas que satisfagan las necesidades de las diversas regiones colombianas.

- Llevar educación formal y no formal a infantes, adultos, ancianos y limitados a través de la campaña CAMINA.

- Crear un sistema nacional de educación que agrupe a todos los organismos dispersos del sector educativo.

3.1.3.3.2 De Trabajo y Seguridad Social

En los últimos años ha sido notable la pérdida de dinamismo del sector industrial en la generación de empleo, por lo tanto es conveniente:

- Aplicar un Plan Nacional para fortalecer las actividades artesanales y micro-empresariales.

- Modernizar a SENALDE para que preste un servicio eficaz de información sobre oferta y demanda de empleo.

- Extender gradualmente la seguridad social a los asalariados del sector informal urbano, a los asalariados campesinos y a los trabajadores independientes.

3.1.3.3.3 De Salud

Teniendo en cuenta la deficiencia de este servicio el gobierno pretende:

- Extender los servicios del sistema nacional de salud a una cuarta parte más de la población colombiana.
- Tener como estrategia de apoyo para reducir los riesgos de enfermedad y muerte, la dotación de vivienda, la provisión de agua potable y la producción y distribución abundante de alimentos.
- Una mayor provisión de recursos, mejor coordinación interinstitucional y una organización más sólida del Servicio Nacional de Salud.

3.1.3.3.4 De Justicia

La atmósfera de inseguridad abarca hoy prácticamente todo el conjunto de la vida civil, por lo cual el Plan aspira a:

- Agilizar los trámites y hacer todos los esfuerzos para recuperar la dignidad de la justicia.

- Reestructurar la Procuraduría General de la Nación, la Policía Nacional, el Ministerio de Justicia, el Instituto de Medicina Legal, la Dirección General de Prisiones; buscando con ello mayor actividad y mayor radio de acción en la toma de la vigilancia y cooperación con la Rama de la Justicia.

3.1.4 Financiamiento

Para asegurar el cumplimiento de los programas y metas del Plan de Desarrollo se requiere, por un lado, el aumento del ahorro y, por el otro, su orientación hacia los sectores prioritarios. Dentro de este contexto se enmarcan las políticas dirigidas a generar un mayor ahorro público, a estimular las diferentes formas de capitalización empresarial, a racionalizar el uso de las divisas disponibles, y a promover la utilización de ahorro externo en áreas claves para el país. De acuerdo con esto se hace necesario:

- Buscar un financiamiento sano y estable de los programas de inversión, mediante la política tributaria, la de gastos y la de tarifas de servicios públicos para no comprometer la capacidad de endeudamiento externo del país.
- Que la inversión a nivel nacional crezca en un 7% en

el período 1983-1986. Se estima en un billón 589 mil millones de pesos la inversión a nivel nacional.

- Percibir un billón 640 mil millones de pesos en el mismo período. Gastar 650 mil millones de pesos y ahorrar 890 mil millones.

- De cumplir las metas de ingresos y gastos el déficit fiscal de la nación se reducirá de 3.5% del producto interno bruto en 1982 a menos de 2% en 1986.

- La inversión en algunos de los principales programas será la siguiente:

Vivienda: 515 mil 200 millones

Rehabilitación de zonas afectadas por la violencia: 68 mil 200 millones.

Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria: 23 mil 100 millones de pesos.

Adecuación de tierras: 43 mil 400 millones

Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico: 11 mil 600 millones.

Educación e Distancia: 15 mil 200 millones

Nuevas Inversiones en Salud: 24 mil 500 millones de pesos.

3.2 PLAN DE AJUSTE

3.2.1 Objetivos

Los objetivos perseguidos por el Documento Plan "Autodisciplina para el Desarrollo" son los siguientes:

- Reducir el déficit total consolidado del sector público.
- Mantener una tasa de crecimiento moderada de los medios de pago.
- Alcanzar una tasa de cambio real equivalente a la de 1975.
- Reducir el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos.
- Detener la caída de las reservas internacionales.

Todo lo anterior en procura de mantener y afianzar el desarrollo social y económico del país.

3.2.2 Políticas Macro-económicas.

Para poder conseguir los objetivos aquí propuestos se hace necesario la aplicación de una serie de políticas a nivel fiscal, monetario y financiero, de balanza de pagos, de precios y de empleo.

3.2.2.1 Política Fiscal

En los últimos años el país ha realizado un esfuerzo importante para recuperar el dinamismo de los ingresos del sector público en todos los niveles. Basta señalar la promulgación de las leyes 9 y 14 de 1983, la adopción del IVA en 1984. Con estas medidas y las que se han tomado en materia de precios de la gasolina y de los servicios públicos, ha sido posible incrementar en términos reales los ingresos, no obstante el efecto depresivo que ha tenido la inevitable contracción del sector externo de la economía. Para 1985 se ha optado por un crecimiento ponderado nominal inferior a la inflación, que representa la cuota de sacrificio del sector oficial ante el mayor esfuerzo tributario que están haciendo los contribuyentes.

La inversión será manejada con un estricto criterio de prioridad, de acuerdo con los lineamientos del Plan de Desarrollo. El énfasis durante los próximos dos años estará en los proyectos productivos y en aquellos generados

res de divisas.

3.2.2.2 Política Monetaria y Financiera

A lo largo de 1984 la política monetaria fue moderadamente expansionista y se dirigió primordialmente a financiar el déficit fiscal, pero fué contrarrestada con la caída de las reservas internacionales. Durante 1985-1986 se espera reducir sustancialmente los requerimientos de crédito primario para financiar el sector público.

En general se contemplan metas de crecimiento de los medios de pago similares al aumento del producto interno bruto nominal. Para el período las dos principales fuentes de expansión monetaria serán el crédito al gobierno nacional y el crédito para la capitalización del sistema financiero. Se continuará con la política de permitir la operación de las fuerzas de mercado en la determinación de la tasa de interés, con el objeto de incentivar el ahorro financiero.

3.2.2.3 Política de Balanza de Pagos

Durante el período 1985-1986 continuarán los esfuerzos para reducir el déficit en cuenta corriente de la balan

za de pagos. Para tal efecto se buscará recuperar para 1985 la tasa de cambio real ponderada; se intensificarán los esfuerzos de promoción de exportaciones y se emprenderá una liberación de las importaciones, especialmente las de insumos para el sector exportador.

Los préstamos públicos externos serán coordinados con las autoridades de la banca internacional, y se destinarán preferencialmente a financiar los proyectos prioritarios de la industria y la agricultura.

Los objetivos finales de esta política son:

- Defender las reservas internacionales
- Asegurar un flujo de ingresos de capital que garantice tasas positivas de crecimiento.

3.2.2.4 Política de Precios

El análisis del proceso inflacionario reciente y sus implicaciones sobre el manejo económico, llevan a asignarle una especial prioridad al logro de una meta de inflación del 21% para 1985 y del 18% para 1986.

En el comportamiento de los precios inciden factores de

oferta y de demanda, entre los primeros se destacan las condiciones de producción agrícola y entre los segundos las variables monetaria y fiscales.

El manejo de la política de precios contempla la vigilancia estricta de la situación de mercado, de los productos básicos de la canasta familiar y un programa de crédito para la producción de pescaderos. Esto con el fin de coordinar los objetivos de la inflación.

3.2.2.5 Política de Empleo,

En materia de empleo, se seguirán las pautas contempladas en el Plan Cambio con Equidad. Es de anotar que en el país, no se ha podido compensar el crecimiento de la población económicamente activa, con los 190 mil empleos creados en el último año.

En tal sentido, el gobierno, considera necesario la conformación de una misión de empleo, con un equipo de especialistas nacionales y con la asistencia de un reconocido experto internacional en esta materia.

Esta misión retornará los grandes interrogantes, sobre la tendencia de empleo que abordó el informe de la OIT en 1970 y formulará recomendaciones y políticas que se

llevarán a efecto.

3.2.3 Metas y Pautas

Según el lineamiento, las metas y pautas, se centrarán fundamentalmente en el manejo de la situación externa, que contempla:

- La situación cambiaria
- El manejo de las exportaciones
- El manejo del endeudamiento externo, contemplándose las medidas que para tal efecto, sugiera los Organismos de la Banca Internacional, habrá una estrategia de financiamiento externo sin imposiciones, internamente hemos considerado hacerle frente al déficit fiscal.
- Una revisión a la política de gasto, con recorte en la administración pública, una revisión de los precios, especialmente de los derivados del petróleo, para adecuarlo a los precios internacionales.
- El gobierno determinará no intervenir en la determinación de la tasa de interés en el mercado.

- Habrá prioridades específicas en programas industriales, agroindustriales y financiero.

Este ajuste, se considera necesario ante la crítica situación por la que atraviesa la economía nacional, el mayor peso de este ajuste recaerá sobre el Gobierno Central. Las proyecciones, señalan que la ejecución del programa macro-económico, asegurará el cierre de la brecha fiscal, el equilibrio en las cuentas externas, sentándose las bases para una pronta recuperación de los sectores productivos y la consolidación del desarrollo en el país.

4. ANALISIS, UBICACION, CONFRONTACION Y RELACION, CONCEPTOS Y CONCLUSIONES

4.1 UBICACION Y RELACION DEL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD

Desde hace varias décadas, se ha aceptado la tesis, que un plan de desarrollo, para su operatividad, debe contemplar, un análisis serio de la coyuntura económica por la que atraviesa una país, un diagnóstico de los problemas a tratar y de igual manera el plan debe diseñar unos objetivos prioritarios, así, como las estrategias y políticas que se pondrán en marcha, para hacerle frente a la situación planteada.

Indudablemente que analizar y confrontar este Plan, con las variadas teorías del desarrollo económico, significa un esfuerzo de síntesis, al igual que los conceptos de entidades y tratadistas.

4.1.1 Análisis de la Coyuntura

El Plan Cambio con Equidad, fué puesto en marcha, en el

contexto de una de las crisis económicas más seria que haya enfrentado el país en su historia moderna y en el marco de graves problemas internacionales.

En el ámbito internacional, el signo de la época es la incertidumbre y la inseguridad. El mundo vive hoy una etapa de transición. Países con diversos sistemas económicos y políticos se encuentran en crisis que trascienden al marco económico y presionan la convivencia social. El desequilibrio en las relaciones económicas y políticas, ha ocasionado que las naciones industrializadas, ajusten o modifiquen sus esquemas de crecimientos; estos fenómenos afectan a los países en vías de desarrollo, agravando en muchos casos, situaciones internas de por sí difíciles. En América Latina, por primera vez, en cincuenta años, se observó una caída del producto de la región en términos reales.

Ante esta situación muchos países, se han visto obligados a revisar sus políticas y programas de desarrollo.

Colombia no es ajena a esta situación, no puede serlo. La crisis interna es evidencia de la vulnerabilidad del sistema económico que, por insuficiencias estructurales, amplía y reproduce los impactos de los desajustes externos.

La actual coyuntura señala, que se debèn tomar medidas de urgencia.

Factores desestabilizadores como déficit fiscal, crisis financiera, caída de las reservas internacionales, crecimiento nulo de la industria, desplome de la economía fronteriza, recesión con inflación, problemas de orden social, entre otros, son factores que explican la difícil situación actual y cuya solución obliga al despliegue de toda la capacidad creativa de la nación.

La pasada administración de Betancur, estaba decidida a enfrentar con firmeza y responsabilidad, esta crisis económica, para ello, diseñó el Plan Cambio con Equidad, iniciando los profundos cambios que demanda la sociedad.

4.1.2 Análisis del Diagnóstico

Quizás, este sea uno de los lunares negros que tiene el Plan, ya que no se hizo un diagnóstico serio, de la situación y la manera de enfrentarla. Se partió de la concepción que "El país está sobre diagnosticado".

Sin embargo el diagnóstico global, señala que las causas de la actual recesión, se debe a problemas de índoles externas y domésticas. para lo primero, están el deterioro

de los términos de intercambio, los problemas fronterizos, la deuda externa, etc. Para los segundos, la crisis financiera, déficit fiscal, desprotección de la industria nacional, etc.

Las soluciones, ante este diagnóstico, están consignadas en las políticas y estrategias que traza el Plan Cambio con Equidad.

4.1.3 Con los Objetivos

El hecho que el Plan Cambio con Equidad contemple tres objetivos y, a éstos le dé o le asigne las mismas prioridades, modifica el esquema de los planes de desarrollo ejecutados en Colombia.

Efectivamente, crecimiento económico, estabilidad y equidad en el ingreso, han existido a lo largo de los once planes de desarrollo en Colombia.

De estos once planes de gobierno y documento de misiones internacionales, en siete se encuentra que el objetivo prioritario es la distribución del ingreso, en dos se considera, este objetivo como importante y en uno, no figura como objetivo. En tres de los once documentos, se considera el objetivo prioritario, el crecimiento y la

equidad; en cuatro, se considera el objetivo prioritario la estabilidad económica.

Al confrontar los objetivos con las políticas y evaluar el grado de implementación de los planes, se encuentra que en seis de los planes, que enfatizan en la equidad, no se definen políticas distributiva o de mejoramiento del nivel de vida y en todos se hace depender, los objetivos de equidad del resultado del crecimiento, aquí naturalmente se toman como pilares, al sector industrial o al sector agrícola.

De las consideraciones anteriores se desprende que en realidad, el desarrollo puesto en marcha en el país estaba atado a la concepción teórica del desarrollo desequilibrado, que se siguió y definió para los países de América Latina, en la reunión de Punta del Este, en los albores de la década del cincuenta.

Haciendo énfasis en la industrialización vía sustitución de importaciones (Política sugerida por la CEPAL), o haciendo énfasis en el desarrollo de la agricultura. De los once planes, en seis se diseñaron estrategias industriales amplias; en diez se hace énfasis en las políticas agrarias; en cinco en políticas del sector externo.

De esta manera el criterio básico que orienta al Plan Cambio con Equidad en sus objetivos es el equilibrio de los sectores económicos, tomando como postulado teórico, la tesis del profesor Nurkse "que para poder desarrollarse una economía atrasada, es necesario romper el círculo vicioso de la pobreza, a través de un estímulo intersectorial, entre la armonía de los sectores económicos".*

En este sentido el desarrollo armónico, intersectorial que propone el plan, si bien constituye hasta cierto punto una novedad analítica (rechazando la teoría del desarrollo desbalanceado), constituye también el reconocimiento práctico de que un país en proceso de desarrollo, con una estructura económica balanceada, el desarrollo Equilibrado es una necesidad práctica, más que una opción teórica.

De ahí que el plan, busque un crecimiento armónico entre la industria y la agricultura, sustentadas en cinco estrategias:

- Aumento del ahorro público
- Aumento del ahorro externo (Contribución)

- Fortalecimiento del ahorro privado

- Fortalecimiento del sector agropecuario, complementado con las estrategias que para el sector industrial se han diseñado, para que en el corto tiempo, empiece su reactivación.

Son pues, éstos, los objetivos del plan expresados muy claramente:

- Reactivación, para combatir a la recesión.

- Estabilidad de precios, para frenar la inflación.

- Crecimiento y desarrollo, para contrarrestar el subdesarrollo.

- Equidad del ingreso, por cuanto hay desigualdades en el ingreso (inequidad).

Todos estos objetivos integrados buscan el "entorno económico favorable para el cambio social que el país necesita".

4.1.4 Con las Estrategias

Sin detenernos en los programas específicos y buscando más bien una comprensión global podrían resumirse las concepciones que sustentan las estrategias del desarrollo económico, en tres principios básicos:

- Mayor intervención en la asignación de recursos
- Búsqueda de un desarrollo balanceado
- Un desarrollo basado en el esfuerzo interno.

Si se miran, estas estrategias en la perspectiva de estos tres principios, ello significa de hecho, un cambio sustancial, en la concepción del desarrollo del país.

El Plan propone en el corto plazo hacer compatible, la reactivación y la estabilidad, para ello, propone el manejo de la inflación a través del control de las expectativas y no estrictamente del control monetario.

De otro lado, el margen de expansión monetaria permitido por el déficit externo, y que venía siendo aprovechado por el sector público, puede utilizarse ahora, para financiar al sector privado.

Por otra parte, el plan prevee en el corto plazo, un con

junto de políticas, como racionalización del gasto y recuperación de ingresos, aumentando con esto el déficit, con el propósito de compensar la contracción de la demanda.

Este manejo de política económica por parte del Plan, es una variable importante del análisis Keynesiano, efectivamente el propio Keynes señalaba "Que el estado de expectativas a largo plazo que sirve de base a nuestras decisiones depende.....no solo de los pronósticos más probables que podemos realizar, sino también de la confianza con que hagamos la previsión".

La demanda efectiva, el aumento en la inversión y la baja de la tasa de interés, que propone el Plan, es sustentación teórica del modelo Keynesiano, esta estrategia es en el corto plazo, no modifica el esquema seguido por planes anteriores.

Junto a la anterior tesis, el Plan contempla, también la reactivación de la economía, utilizando el sector de la construcción de vivienda popular, como impulsador y dinamizador de la economía, ya que este sector posee ventajas como:

- Generación de empleo rápido

- Generación de ingresos
- Demanda de materiales para la construcción
- Efectos multiplicadores de los mismos y a la vez estaría ligado a los propósitos de la política social, dado el gran déficit habitacional existente.

Cabe señalar, que este análisis ya fue integrado a un Plan de Desarrollo, pero la novedad de esta propuesta, está en el hecho de la creación masiva de vivienda popular.

Dentro de todo el caudal teórico, esta propuesta fue formulada por la corriente tradicional (aunque no con los mismos argumentos). El profesor Rostow vislumbraba unos sectores económicos de papel importante en proceso de crecimiento y los caracteriza como sectores guías. Desde luego, estos sectores guía los enuncia basado en exigencia de un mercado mundial, explotación racional y eficiencia de los recursos del país. El plan no toma en cuenta estas premisas de Rostow, para la elaboración de los sectores guías, ya que se le contempla en base a una matriz insumo-producto, con análisis de la demanda directa de productos básicos, a diferencia del modelo Rostowiano, donde la selección de los sectores guías se hace de acuer

do al proceso histórico o etapas por las cuales debe pasar todo país.

Es sin embargo la teoría del profesor Currie la que está plasmada en el Plan, efectivamente, desde la "Operación Colombia", documento publicado en 1960, se conoció la estrategia para el desarrollo en Colombia y que básicamente enunciaba ubicar un sector líder que impulsaría a los demás. Una década después, fué incorporada esta tesis al Plan de las Cuatro Estrategias.

La novedad de la propuesta en el Plan Cambio con Equidad, está en enfocar la vivienda hacia los sectores desprotegidos de la sociedad.

Paralelamente con ello plantea, Currie, deben buscarse mecanismos de financiación, fortaleciendo el sistema UPAC, modificando la banca crediticia e incorporando nuevos métodos en el ahorro y préstamos.

Ahora bien, se busca a través de este sector líder, que el desarrollo marche a un ritmo acelerado, para combatir la pobreza.

Lo que busca la teoría del desarrollo acelerado es que los sectores rezagados de la economía, marchen a un rit

mo tal que crecimiento y desarrollo se encuentren niveles, trazando políticas de empleo, de urbanización, tecnificación, movilidad de recursos humanos del campo a la ciudad, se pueden ir abriendo la brecha para el desarrollo de Colombia.

En cuanto a las estrategias hacia el sector externo y el sector industrial, buscan ante todo el desarrollo "hacia adentro" dentro del marco del equilibrio, haciendo énfasis en la defensa de la industria nacional unidos al sector exportador, como mecanismos fructíferos para romper las barreras del subdesarrollo.

Lógicamente que el Plan, no olvida la oportunidad del progreso social, pero es quizás la estrategia más ambigua, ya que el objetivo equidad es un objetivo común en todos los planes. Sin embargo, a pesar de que este es un objetivo del actual Plan que corresponde a un gobierno, que se presenta como promotor del cambio social, no está bien definido, especialmente al implementar sus políticas, tales como:

- Bienestar campesino
- Desarrollo Regional Equitativo

- Participación de comunidad
- Afirmación de la identidad cultural, etc.

Aquí no hay horizonte ni fronteras, y a nuestro juicio no hay una sustentación teórica que respalde estas medidas, al no ser que esté estampada la filosofía progresista del Presidente Belisario Betancur.

4.1.5 Con las Políticas

En cuanto a las políticas, debe reconocerse los innumerables problemas y dificultades para definir políticas de acción en cada frente, a corto y largo plazo.

Debemos anotar que ha sido tradicional en la planeación en Colombia, que el grado de implementación de las políticas se corresponde muy poco con lo expresado en el diagnóstico, muchas veces, las políticas son un buen ejercicio para apenas una retórica coherente.

El Plan Cambio con Equidad no escapa a este ejercicio, de ahí, que la multiplicidad de políticas expuestas, apenas han quedado como una muestra de buena voluntad de la administración Betancur. Esto naturalmente no desconociendo los aciertos y las innumerables dificultades lega

das del pasado que tiene que afrontar.

4.2 UBICACION Y RELACION DEL PLAN DE AJUSTE

4.2.1 Análisis de la Coyuntura

A pesar de que el gobierno de Betancur, pudo contrarrestar la crisis del sector financiero y enderezar el ritmo de decrecimiento del sector industrial, nuevas crisis en distintos sectores, como el aumento significativo del déficit fiscal, la baja considerable de las reservas internacionales. la estrategia para conseguir recursos de la Banca internacional, han hecho que se cambien las políticas, estrategias y programas, enunciados por el Plan Matriz, Cambio con Equidad.

Agravándose la situación después del informe o carta de instrucciones de una misión del F.M.I., que recomendó dar un viraje a las políticas económicas que están siendo aplicadas en el país.

Aquí solamente pretendemos reseñar los puntos de la actual coyuntura por la que está atravesando la nación.

- Déficit fiscal
- Baja de las Reservas Internacionales

- Crisis de confianza
- Deterioro de la balanza comercial y de servicios

Todos estos problemas, abren la posibilidad de un endeudamiento externo, para buscar crédito, que financien los proyectos y programas de la industria exportadora; recuperar el sector externo para tener capacidad negociadora se pone al orden del día.

4.2.2 Con las Políticas Macro-económicas

Los correctivos que el gobierno ha hecho de la política económica, a través del plan de ajuste, lo identificamos con las teorías monetaristas que el F.M.I. impulsa.

Sería muy tedioso, enumerar cada paso de estas políticas.

Anotamos sin embargo que el debilitamiento del sector externo, sumado al fracaso de la reforma tributaria en su objetivo primordial de resolver el déficit fiscal, fueron dejando, al gobierno sin opciones distintas a la de aceptar las condiciones de las entidades financieras internacionales.

Las políticas que recomienda el memorando, en forma global son:

- Aumento de la devolución a un ritmo necesario
- Aflojamiento de las restricciones comerciales y cambias a las importaciones.
- Aumento de la tasa de interés nominal
- Aumento de combustibles y de hecho de la gasolina
- Abolición de los subsidios y control al gasto público.
- Aplicación de monitorías trimestrales

En síntesis, el programa formal de crédito condicionado con F.M.I. están plasmadas las concepciones teóricas de Milton Friedman conocidas como teoría monetarista y aplicadas con consecuencia funesta en varios países de Latinoamérica y de Centro América, todas estas políticas traerán consecuencias graves para el sector social, ya que se desmontan los programas sociales contemplados en el Plan Cambio con Equidad, dándole prioridades al fortalecimiento de la Banca Internacional.

4.2.3 Con las Políticas Sectoriales

El programa de estabilización con el F.M.I. se tradujo en medidas concretas.

Para controlar el deterioro del sector financiero se expidió la Resolución 76 de la Junta Monetaria, fijando topes, para riesgo cambiario de la deuda externa.

Se aprobó el nuevo paquete fiscal y se fijaron topes al salario mínimo.

Se concretó la eliminación de subsidios y el aumento de impuesto, así como se decretó un alza en la gasolina y en el transporte.

Se incrementaron las tarifas del servicio público.

Se contrató una misión extranjera encabezada por el Profesor Chenery para dar soluciones al desempleo.

A todo ello es necesario agregar el desmonte de políticas en vivienda, salud, educación, empleo (a pesar de la misión Chenery), proyecto de minería (como Cerro Matoso), el sector agropecuario quedó desprotegido y de hecho los programas sociales quedaron sin concluir.

De tal suerte que las políticas sectoriales, fueron las mas indefensas en este ajuste hecho al Plan Cambio con Equidad.

El predominio de las teorías monetaristas en el manejo de política fiscal, monetaria, cambiaria es evidente y el predominio de teoría fiscalista, estilo neo-keynesianismo en el manejo de los sectores productivo y de proyectos de inversión, son los últimos puntales para el entierro de segunda del Plan Cambio con Equidad.

4.3 CONCEPTOS DE GREMIOS Y TRATADISTAS

A continuación plasmamos, algunos criterios de entidades gremiales en relación al Plan y sus políticas; igualmente transcribiremos brevemente la opinión de expertos tratadistas, sobre la Economía Colombiana.

4.3.1 De los Gremios

4.3.1.1 Camacol

Para Camacol, las políticas contenidas en el Plan, resultan incomprensibles, si no se logra entender, claramente la fusión existente entre los objetivos macro-económico y los objetivos que se plantean en el terreno social.

En consecuencia el actual plan, introduce una importante diferencia, con respecto al plan de las cuatro estrategias, en razón a que este último no articulaba las políticas sociales a las políticas macro-económicas.

Pone en duda las cifras de 400.000 viviendas para contrarrestar el déficit habitacional y que proyecciones elaborada por expertos de esa institución el déficit llega a 1985 acerca de 1.010.000 de viviendas. De ahí que para que este reactive la economía debe incrementar el número de vivienda y entonces si, cumplir con las metas trazadas para la recuperación industrial.*

4.3.1.2 Sac

La opinión de la Sac a través de su Presidente, Dr. Carlos Ossa Escobar, Centro de Convenciones Cartagena de Indias, Cartagena, 20 de Octubre de 1984: "Después de más de dos años de la administración Betancur, los colombianos en su gran mayoría, encuentran que la situación del país es muy grave. Preguntamos ¿Cuál es la responsabilidad del actual gobierno, si es que la tiene, en el agra

* Criterios expresados por Fabio Giraldo Isaza, Vicepresidente Técnico de Camacol en Conferencia dictada en la Universidad del Atlántico, Marzo de 1983.

vamiento de las condiciones económicas del país a partir de 1982?"

"Creemos que el equipo de gobierno que elaboró el plan, se equivocó de diagnóstico", debían de tener claro que las principales limitantes estaban por el lado del déficit fiscal, la baja considerable de las reservas internacionales, el bajo nivel de la demanda agregada, etc.

"En nuestro análisis, señalamos que la reactivación económica no se ha producido. El crecimiento del PIB fue de 0.9% en 1982 y 0.8% en 1983". Las dificultades fiscales han aumentado, "hay problemas de liquidez con las corporaciones de ahorro y de vivienda y el ICT."

"No hay la tal consolidación de los sectores productivos, al contrario hay sectores muy sobreprotegidos".

"Para salir de esta situación, el gobierno debe acudir al financiamiento externo".

"Un rápido vistazo a la estrategia dirigidas al sector agropecuario, nos permite concluir que como en planes anteriores, se mantienen en general los mismos objetivos, de mejorar la eficiencia y productividad de nuestra agricultura y ganadería".

4.3.1.3 Andi

Para la Andi después de la tremenda crisis de finales del 78 a 81, la industria ha tenido una tímida recuperación, a través de las políticas y estrategias esbozadas en el Plan Cambio con Equidad.

Hay recuperación del sector fabril, recuperación de la Demanda Efectiva, repunte en el sector metalmeccánico.

La protección que se le brindó a la industria fue una oportunidad, de demostrar también la capacidad administrativa de la empresa privada. Anota sin embargo, que este repunte es apenas mínimo como para incidir en el incremento del volumen de empleo. Es necesario generar nuevos empleos en otras actividades productivas, como la agricultura, artesanías y obras públicas. De no lograrse esto el crecimiento económico general y el industrial en particular, no podrán ser estables ni duraderos.

4.3.1.4 Otros Tratadistas

Para, Jesús Antonio Bejarano, si el plan logra acoplar los objetivos con las políticas particulares, no podremos estar en desacuerdo con sus objetivos y aciertos finales.

Julio Silva Colmenares, plantea que el plan es un gigantesco programa de obras públicas, que lo que busca es modernizar el aparato capitalista a costa del sufrimiento de las capas menos favorecidas de la sociedad.

Jorge Child, comenta que el Plan es uno de los discursos mas folclóricos que ha elaborado el Presidente Belisario Betancur, "Casa sin cuota inicial y Universidad a distancia, son la mejor manera de cantar con Gardel".

Por último la opinión del Fondo Monetario Internacional (FMI) donde finalmente decide que el Plan fué un buen propósito, pero que naturalmente sus recomendaciones, a través de la Carta de Intenciones son más pragmáticas.

CONCLUSIONES

A través de este estudio, hemos hecho un seguimiento de las más importantes teorías que para impulsar el desarrollo se han hecho, después de la segunda guerra mundial.

La realización de este análisis sobre el Plan Cambio con Equidad y de Ajuste con las Teorías del Desarrollo Económico, nos pone en evidencia que el equipo planificador, induce teorías que muchas veces no concuerdan con nuestro universo, teorías que han dado sus buenos resultados en otras latitudes, pero que para aplicarla al contexto nacional, debe existir primeramente un diagnóstico serio y realista de la situación del país, de las prioridades de sus sectores, de la eficacia de sus políticas, de una administración eficiente, de una modernización de los controles del Estado pero sobre todo de un espíritu nacionalista y patriótico.

El Plan Cambio con Equidad fué una experiencia aleccionadora, pero también demostró que la planificación en Colombia, que no es mala, todavía es ineficiente.

276

Mientras que lo planeado no corresponda a lo ejecutado, no podremos marchar en busca del desarrollo económico.

Buenos asesores, buenos analistas, pero nos falta poder de negociación.

El ajuste que recomienda el F.M.I. fue aceptado al unísono, con voces de críticas ahogadas, se aceptó implícitamente que la única condición era apelar a las fórmulas del F.M.I. que este señalaba a el país.

En nuestra condición de analistas en este momento, creemos que si era necesario un ajuste, pero enmarcándolo dentro de otros parámetros, tal cual como lo señalaba el propio Plan Cambio con Equidad.

Los graves problemas abordados por la administración de Betancur, fueron muchísimos, los primeros cien días fueron de "apagar incendios", los problemas fronterizos y la recesión internacional, con el agravamiento del déficit interno, fueron los grandes obstáculos para que se cumplieran los programas anteriormente descritos.

A manera de conclusión y recomendación creemos necesario, que se modernice el Estado, con el fin de garantizar una adecuada y eficiente administración pública.

Es necesario también las evaluaciones periódicas, que permitan ver cual ha sido la efectividad del plan y hacer las correcciones del caso, casi siempre ocurre que la capacidad para planear es muy superior a la capacidad para evaluar.

Finalmente creemos que se debe tener en cuenta no solamente el desarrollo económico, sino también el desarrollo del individuo, tal cual como lo expresó Pablo VI en la Populerum Progresio:

"El desarrollo no se reduce al simple crecimiento económico, para ser auténtico debe ser integral, es decir promover a todos los hombres y a todo el hombre" (Populerum Progressio No.14)

B I B L I O G R A F I A

BARAN, Paul. La Economía Política del Crecimiento. F.C. M., México, 1975.

BEJARANO, Jesús Antonio. ¿Cómo hacerlo posible?. Revista Economía Colombiana, Agosto-Septiembre, Nos.148-149, 1983.

BETTELHEIM, Charles. Problemática del Subdesarrollo. Conferencia (mimeo). Universidad Nacional.

CASTAÑEDA, Jorge y HETT, Enrique. El Economismo Dependencista, Ed. Siglo XXI.

CEPAL. Notas sobre la Economía del Desarrollo Latinoamericano, No.267, Marzo de 1978.

CURRIE, Lanchlin. Desarrollo Económico Acelerado. Edición en Español. F.C.E., México, 1968.

DE LA PEÑA, Sergio. El Antidesarrollo de América Latina, 5ª Edición, Ed. Siglo XXI.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Plan "Cambio con Equidad". Bogotá, Marzo 1983.

..... Autodisciplina para el Desarrollo. Bogotá, Mayo, 1985.

EMMANUEL, A. El Intercambio Desigual. Ed. Siglo XXI.

FURTADO, Celso. Desarrollo y Subdesarrollo. Ed. Universitaria. Buenos Aires, 1970.

FRIEDMAN, Milton. Programa Monetario y Fiscal de Estabilidad Económica, Revista The American Economic, Vol. 38, Junio 1948.

HINES, A.G. Revalorización de la Economía Keynesiana. Editorial Siglo XXI, 1974.

HIRSCHMAN, Albert O. La Estrategia del Desarrollo Económico. Edición en Español, F.C.E., México, 1961.

KALMANOVITZ, Salomón. Cuestiones del Método en la Teoría del Desarrollo, Revista Comercio Exterior, México, Mayo, 1982.

KEYNES, J.M. Teoría General de la Ocupación, El Interés y el Dinero, México 1976.

LEWIS, Arthur. Teoría del Desarrollo Económico, 5ª reimpresión, F.C.E., México 1976.

LOS TRADICIONALES Y LA ESCUELA DE CHICAGO. Revista Nueva Sociedad, No.38.

MCKINON, Ronald. Política Monetaria y Financiera en Co.

lombia, Revista Banco de la República, 1974.

280

MODELOS DE DESARROLLO ECONOMICO COLOMBIANO, 1960-82. Ed.
Oveja Negra, Mayo 1982.

NURKSE, Ragnar. Problemas de Formación de Capital en los
Países Insuficientemente Desarrollados. F.C.E., Méxi
co 1955.

OSSA, Carlos. Análisis del Manejo de la Política Económi
ca en la Presente Crisis y Propuesta de Soluciones.
Conferencia. Cartagena, Octubre, 1984.

PINTO, Anibal. Política y Desarrollo, Universitaria, Vol.
4, Colección Imagen de América Latina, 1968.

PREBISCH, Raúl. Hacia una Dinámica del Desarrollo Latino
americano, F.C.E., México, 1963.

REVISTA DE PLANEACION Y DESARROLLO, Volumen XVII, No.1,
Marzo 1985.

ROSTOW, W.W. Las Etapas del Crecimiento Económico. F.C.E.
México, 1961.

SWEEZY, Paul. Teoría del Desarrollo Capitalista. F.C.E.
México, 1976.