

Nota de Aceptación

---

---

---

---

Presidente del Jurado

---

Jurado

---

Jurado

Cartagena, julio 1986



EL TURISMO COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO  
DEL MUNICIPIO DE TOLU

RECTOR: Dr. LUIS H. ARRAUT ESQUIVEL  
SECRETARIO GENERAL: Dr. HERNANDO THORNE CAMPO (E)  
DECANO DE LA FACULTAD: Dr. ALFONSO OSORIO RICO  
SECRETARIA ACADEMICA: Dra. MARIHA FERNANDEZ GUERRERO  
ASESOR PRESIDENTE: Dr. PABLO SERPA ALVAPEZ

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
PROGRAMA DE ECONOMIA

Cartagena, julio 1986

Cartagena, Julio 21 de 1986

Señores

MIEMBROS COMITE DE GRADUACION

Facultad de Ciencias Económicas

Universidad de Cartagena

E. S. D.

Apreciados Señores:

Por medio de la presente, sometemos a su consideración nuestra tesis de grado titulada "EL TURISMO COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE TOLU", como requisito parcial para optar el título de Economistas.

De ustedes atentamente,

  
ISMAEL CARVAJALINO BARRAGAN

  
LILO NEGRETE OROZCO



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
CARTAGENA - COLOMBIA  
( Sur América )

Cartagena, Julio 21 de 1986.

Señores  
MIEMBROS COMITE DE GRADUACION  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de Cartagena  
E. S. D.

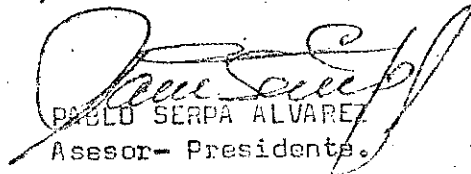
Apreciados Señores.

Comunico a ustedes respetuosamente que he hecho el seguimiento desde los puntos de vista metodológico y de contenido al trabajo de grado titulado "El Turismo como Alternativa de Desarrollo Socioeconómico del Municipio de Tolú", desarrollado por los egresados LILO NEGRETE OROZCO e ISMAEL CARVAJALINO BARRAGAN.

Como Asesor y Presidente del presente trabajo, quiero dar testimonio de la seriedad profesional con que los egresados han abordado la temática. Presentan un análisis de la infraestructura turística del Municipio de Tolú, análisis que por su objetividad se constituye en un valioso aporte que sumado a la visión propectiva, también evidenciada en el trabajo, permitieron plantear unas estrategias de desarrollo del Sector que facilitarían el desarrollo Socio-económico del Municipio.

Considero que el estudio en mención está habilitado para ser aceptado como requisito de Grado para que los Egresados Negrete y Carvajalino opten el título de economista.

Atentamente,

  
PAULO SERPA ALVAREZ  
Asesor- Presidente.





UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
CARTAGENA - COLOMBIA  
( Sur América )

Cartagena, 1º de Septiembre de 1986.

Señores  
~~MIEMBROS COMITE DE GRADUACION~~  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de Cartagena  
E. S. D.

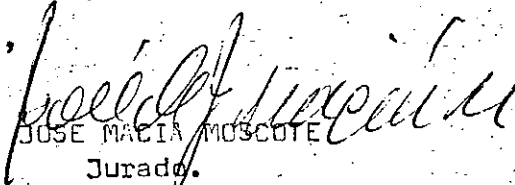
Estimados doctores:

Atentamente les rindo el informe sobre la tesis titulada "El turismo como alternativa de desarrollo socio-económico del Municipio de Tolú", presentada por los egresados ISMAEL CARVAJALINO BARRAGAN y LILO NEGRETE DROZCO.

El trabajo se enmarca en un análisis histórico del turismo ligado a la humanidad, hasta hacer resaltar su importancia a nivel nacional y llegar a profundizar objetivamente en la importancia del turismo para lograr el desarrollo armónico del municipio de Tolú. El turismo además de generar empleos más que todo en el sector servicio, contribuye a la realización de obras de infraestructura, las cuales son básicas para el avance de dicho municipio, como alcantarillado, energía eléctrica, comunicación, salud, educación, etc. Es decir, obras que permitan un verdadero logro, y que hagan posible la inversión privada y pública.

La investigación en tal sentido debe ser tenida en cuenta, por las autoridades departamentales y municipales, si las mismas están dispuestas a materializar todo el contenido teórico expuesto en el mencionado trabajo por parte de los egresados Ismael Carvajalino Barragán y Lilo Negrete Drozco, a quienes felicito y les deseo el mejor de los éxitos en su vida profesional.

Atentamente,

  
JOSE MARIA MOSCOTE  
Jurado.



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
CARTAGENA - COLOMBIA  
( Sur América )

Cartagena, 25 de Agosto de 1.986

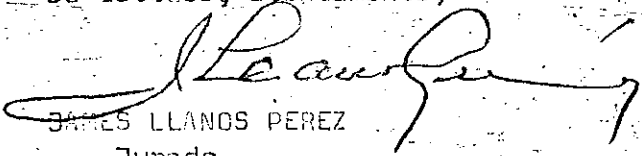
Señores  
COMITE DE GRADUACION  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de Cartagena  
E. S. D.

Distinguidos Profesores:

La presente con el fin de informarles que la tesis de grado "El Turismo Como Alternativa de Desarrollo Socioeconómico del Municipio de Tolú", elaborada por los egresados ISMAEL CARVAJALINO BARRAGAN y LILO NEGRETE CROZCO, para optar al título de Economistas, cumple satisfactoriamente con los requisitos mínimos exigidos por nuestra Escuela para estudios de esta naturaleza.

Solicito, por lo tanto, que consideren como aprobada esta tesis y a los egresados les deseo muchos éxitos en el ejercicio profesional.

De ustedes, atentamente,

  
JAMES LLANOS PEREZ

Jurado.

6  
F  
338.9861136  
C331

7  
S C I B

EL TURISMO COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO  
DEL MUNICIPIO DE TOLU

ISMAEL CARVAJALINO BARRAGAN  
LILO NEGRETE OROZCO

S C I B

58769

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
PROGRAMA DE ECONOMIA  
CARTAGENA, JULIO 1986

8

**EL TURISMO COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO  
DEL MUNICIPIO DE TOLU**

**ISMAEL CARVAJALINO BARRAGAN  
//  
LILO NEGRETE OROZCO**

**Trabajo de Grado presentado co  
mo requisito parcial para op-  
tar al título de Economista.**

**Asesor Presidente**

**Doctor PABLO SERPA ALVAREZ**

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
PROGRAMA DE ECONOMIA  
CARTAGENA, JULIO 1986**





9

## DEDICATORIA

A mis padres, quienes con su esfuerzo contribuyeron a la culminación de mis estudios.

### ISMAEL

A mis padres y hermanos, quienes con gran sacrificio y esfuerzo hicieron posible la realización de mis estudios, especialmente a mi hermana Rosario, por el apoyo brindado durante el transcurso de mi carrera.

A la señora Carmen Puerta y a mi amiga Amichelly Figueroa por las molestias que les he causado.

### LILO

AGRADECIMIENTOS

Los autores expresan sus agradecimientos:

A PABLO SERPA ALVAREZ. Economista. Por la valiosa colaboración como Presidente y Asesor de este trabajo.

A todas aquellas personas y entidades que en una u otra forma colaboraron en la realización del presente trabajo.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
0. INTRODUCCION	1
0.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	4
0.2 DELIMITACION DEL PROBLEMA	4
0.2.1 Delimitación Formal	4
0.2.1.1 De Espacio	4
0.2.1.2 De Tiempo	5
0.2.2 Delimitación Material	5
0.2.2.1 Variables Dependientes	5
0.2.2.2 Variables Independientes	5
0.3 OBJETIVO DE LA INVESTIGACION	6
0.3.1 Objetivo General	6
0.3.2 Objetivos Específicos	6
0.4 IMPORTANCIA	7
0.5 HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION	8
0.5.1 Hipótesis General	8
0.5.2 Hipótesis de Trabajo	8
0.6 OPERACIONALIZACION DE LA HIPOTESIS	8

	Pág.
0.6.1 Definiciones Conceptuales	9
0.6.2 Definiciones Operativas	10
0.7 MARCO TEORICO	11
0.8 METODOLOGIA	14
<hr/>	
1. CONSIDERACIONES GENERALES	17
1.1 RESEÑA HISTORICA	17
1.2 LOCALIZACION GEOGRAFICA	18
1.2.1 Límites	18
1.2.2 Superficie	19
1.2.3 Estructura Urbana	19
1.2.4 Otros Aspectos	20
2. SERVICIOS GENERALES	22
2.1 Servicios Públicos	22
2.1.1 Agua	22
2.1.2 Luz	25
2.1.3 Teléfonos	29
2.1.4 Alcantarrillado	30
2.2 MEDIOS DE TRANSPORTE	30
2.2.1 Terrestre	31
2.2.2 Aéreo	33
2.2.3 Marítimo	33

13

	Pág.
2.3 LA ADMINISTRACION PUBLICA	34
2.3.1 Organización de la Administración Pública	34
2.3.2 Presupuesto de Rentas y Gastos	36
2.3.3 La Asignación Presupuestal	46
3. ANALISIS POBLACIONAL Y ECONOMICO	49
3.1 COMPOSICION DE LA POBLACION	50
3.1.1 Tasa Bruta de Natalidad	53
3.1.2 Tasa Bruta de Mortalidad	55
3.1.3 Tasa de Crecimiento de la Población	57
3.1.4 Flujo Migratorio	60
3.2 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	63
3.3 POBLACION ECONOMICAMENTE INACTIVA	68
3.4 LA SALUD	69
3.5 LA VIVIENDA	71
3.6 LA EDUCACION	75
4. INVENTARIO Y ANALISIS DE LOS RECURSOS TURISTICOS	
4.1 RECURSOS TURISTICOS NATURALES	77
4.1.1 Playas de Frances y Guainy	77
4.1.2 Playas Urbanas	78
4.1.3 Archipiélago de San Bernardo	78
4.1.4 Paseo Peatonal	79

14

	Pág.
4.1.5 La Hotelería	80
4.2 RECURSOS TURISTICOS CULTURALES	81
4.2.1 Reinado del Sirenato del Mar	82
4.2.2 Semana Santa	82
4.2.3 Fiestas Patronales	83
4.2.4 Iglesia del Santiago el Mayor de Tolú	83
5. INVERSION Y FINANCIAMIENTO DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA TURISTICA.	85
5.1 EXISTENTES	87
5.2 EN PROCESO	90
5.3 PROYECTADAS	91
6. EL TURISMO COMO FUENTE GENERADORA DE INGRESO Y EMPLEO.	94
6.1 INGRESOS	94
6.1.1 Para la Población	95
6.1.2 Para el Fisco Municipal	96
6.2 EMPLEO	97
6.2.1 PEA Vinculada al Sector	97
6.2.2 Capacidad Potencial de Absorción de Mano de Obra del Sector.	99
7. POLITICAS DE OFERTA Y DEMANDA DE TURISMO EN EL MUNICIPIO	101
7.1 OFERTA	101

	Pág.
7.2 DEMANDA	103
7.3 EVALUACION DE LAS POLITICAS DE ORGANISMOS GUBERNAMENTALES FRENTE AL DESARROLLO TURISTICO DE TOLU.	105
7.4 CNT FRENTE A LOS PLANES DE DESARROLLO TURISTICO DE TOLU.	109
<hr/>	
CONCLUSIONES	113
RECOMENDACIONES	116
BIBLIOGRAFIA	120
ANEXOS	122

LISTA DE TABLAS

	pag
TABLA 1. Número de Suscriptores del Servicio de Acueducto.....	24
TABLA 2. Consumo de Energía Mensual.....	26
TABLA 3. Costo Anual por Kilowatios (en pesos).....	27
TABLA 4. Número de Suscriptores y Kilowatios consumidos.-.....	28
TABLA 5. Red de Carreteras Municipal.....	32
TABLA 6. Presupuesto de Rentas y Gastos, años 1984-1985-En pesos.	39
TABLA 7. Asignación Presupuestal.....	46
TABLA 8. Población según sexo.....	51
TABLA 9. Composición de la población por edad y sexo.....	52
TABLA 10. Censos.....	58
TABLA 11. Flujo Migratorio.....	62
TABLA 12. P.E.A por grupos de edad y sexo.....	64
TABLA 13. Relación entre P.E.A.O y P.E.A.D.....	65
TABLA 14. Población Ocupada según Rama de Actividad.....	66



	pag
TABLA 15. Población Económicamente Inactiva.....	69
TABLA 16. Información sobre la Vivienda.....	72
TABLA 17. Servicios Públicos de la Vivienda.....	73
TABLA 18. Material Empleado en el Techo y Paredes (Cabecera Municipal).....	74
TABLA 19. Nivel de Estudio.....	76
TABLA 20. Inversiones Estimadas.....	93
TABLA 21. Sector Hotelero.....	98



18

## 0. INTRODUCCION

El turismo y el ser humano, mantienen una interrelación debido a la disposición del hombre de buscar una tranquilidad emocional que le permita desintoxicarse del cotidiano ajetreo de su vida. Esta relación ha logrado que el turismo se constituya en uno de los elementos activos de la economía de un país.

Hoy por hoy la actitud moderna de los pueblos está encaminada a valorar el sector turístico y hacer de él un pilar de desarrollo socioeconómico.

La oferta turística es variada, porque cada región o país presenta sus propias especificaciones: clima, paisajes, expresiones del arte y la cultura, tradiciones y, en general, todos los recursos naturales y culturales que son producto de la eficacia del elemento humano y constituye un capital social muy valioso.

Las condiciones existentes en el Municipio de Tolú, le permiten constituirse en uno de los principales polos de des-

arrollo turístico, no sólo de la Costa Atlántica, sino del país. Actualmente el municipio dispone de una gama de recursos naturales y culturales que han sido inexplotados dadas las limitaciones de orden económico, la carencia de planes y programas coherentes y consistentes. Consideramos que la adecuada explotación de estos recursos permitirán el desarrollo socioeconómico del municipio.

Para efecto de lograr el normal desarrollo del trabajo se ha dividido la siguiente investigación en siete capítulos:

En el primer capítulo se tratarán de los aspectos generales del municipio, tales como localización geográfica, estructura urbana y otros. En el segundo se manejarán los aspectos inherentes de los servicios públicos, medios de transporte y lo relativo a la administración pública. En el tercero se hace un análisis poblacional y económico, analizando aspectos tales como la composición de la población. El cuarto capítulo se destaca un inventario y análisis de los recursos turísticos y naturales del municipio. El quinto está destinado a hacer un análisis de inversión y financiamiento de obras de infraestructura turística. El sexto cobija una gran importancia ya que tocará el turismo como fuente generadora de ingreso y empleo. Por último, el séptimo capítulo enmarca el análisis de las políticas de oferta y demanda de turismo en el municipio. Finalmente, un punto de conclusio-

nes donde los autores se permitieron relievare algunas consideraciones que sirvan de apoyo para hacer unas recomendaciones a las autoridades municipales y gubernamentales encargadas de planificar y ejecutar programas para lograr el desarrollo socioeconómico del Municipio mediante el Sector Turístico.

---

0.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

El incremento poblacional y la mayor afluencia de turistas en el Municipio de Tolú ha hecho que se presente un defase entre la oferta y demanda de servicios turísticos. Este defase se da en términos de la incapacidad que se evidencia en la infraestructura turística para recepcionar el gran flujo turístico en épocas de temporada. La anterior situación nos llevó a plantear el siguiente interrogante : ¿ Cuáles serían las estrategias a seguir por el Municipio de Tolú para lograr su desarrollo turístico y socio-económico que le permita competir a nivel nacional en este sector ?

0.2 DELIMITACION DEL PROBLEMA.

0.2.1 Delimitación Formal.

0.2.1.1 De Espacio.

La investigación a realizar tiene como localización geográfica la ciudad de Tolú, ubicada en la Costa del Golfo de Morrosquillo, en el Mar Caribe.

El Municipio de Tolú ocupa la parte septentrional del De -

partamento de Sucre. Su extensión es de 3.200 Kms<sup>2</sup>. Limita por el Norte con el Golfo de Morrosquillo, por el Sur con el Municipio de Tolúviejo, por el Este con el Municipio de San Antero y por el Oeste con el Municipio de San Onofre.

0.2.1.2 De Tiempo

Nuestro estudio abarca el período 84-85 para tomarlo como punto de referencia para la obtención de datos y como punto de partida para alternativas de desarrollo que pueda generar la industria turística, en el presente y el futuro.

0.2.2 Delimitación Material

0.2.2.1 Variables Dependientes

- Desarrollo Turístico
- Desarrollo Socioeconómico

0.2.2.2 Variables Independientes

- Inversión en Obras de Infraestructura Turística
- Condiciones Económicas del Municipio.

0.3 OBJETIVO DE LA INVESTIGACION.

0.3.1 Objetivo General.

Con este estudio pretendemos demostrar la incidencia que tiene el Turismo en el Desarrollo Socioeconómico de Tolú, ante la gran cantidad de recursos naturales y culturales con que cuenta este Municipio.

Además recomendar políticas de desarrollo turístico que permitan mejorar el bienestar social y económico de los habitantes del Municipio.

0.3.2 Objetivos Específicos.

- Demostrar que Tolú, cuenta con los recursos naturales y culturales para el desarrollo del Sector Turístico.
- Señalar que Tolú, no cuenta con una infraestructura turística suficiente.
- Que la investigación sirva como fuente de referencia para llevar a cabo planes de desarrollo turístico para el Municipio y regiones similares.

0.4 IMPORTANCIA.

Teniendo en cuenta la actualidad que cobija al turismo a Ni vel Nacional e Internacional, nos motivó a investigar el he cho de saber que el Municipio de Tolú, ha sido declarado por el gobierno como reserva turística Nacional. Es preocupante el hecho de que teniendo este Puerto, el privilegio de con- tar con aproximadamente seis (6) kilómetros de playas de un apacible mar, que cuenta con acuarios naturales que permiten una mayor comunicación entre los visitantes y la naturaleza, no cuenta con una infraestructura turística eficiente que permita explotar en mejor forma éste renglón de la actividad económica del Municipio.

La realización de este estudio reviste importancia porque permite obtener una descripción y conocimiento de la infra- estructura turística y su incidencia social y económica en la población. Además nos permite conocer aquellos factores o parámetros que determinan las necesidades de esta comuni- dad y que a su vez frenan su desarrollo.

Pretenemos con esta investigación presentar un esquema que permita a las autoridades competentes y a los organismos pri- vados organizar y explotar los recursos naturales y cultura



25

les que posee el municipio, además que este esquema pueda ser aplicado a regiones en situaciones semejantes o sirva como marco de referencia para situaciones sociales y económicas análogas.

## 0.5 HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION

---

### 0.5.1 Hipótesis General

Podría lograrse el desarrollo socioeconómico del Municipio de Tolú a través del desarrollo del Sector Turístico.

### 0.5.2 Hipótesis de Trabajo

Con estrategias como las del refuerzo en la inversión de infraestructura turística, se viabilizará el desarrollo del mismo sector lográndose una mayor cobertura en la industria turística a nivel regional y por ende un mayor desarrollo socioeconómico de Tolú.

## 0.6 OPERACIONALIZACION DE LA HIPOTESIS

0.6.1 Definiciones Conceptuales.

- **Infraestructura Turística:** Conjunto de inversiones proyectadas elaboradas y ejecutadas con destino a la satisfacción de necesidades materiales y de servicios a la industria turística.

---

- **Inversión Turística:** Es la inversión en obras de infraestructura destinadas a solucionar e incrementar el desarrollo de la industria turística.
- **Nivel de Ingresos:** Cantidad de dinero recibida en un determinado período como remuneración a una actividad productiva. Se considera bajo cuando es inferior al mínimo legal.
- **Nivel de Vida:** Es la situación socioeconómica en que se encuentran los habitantes de una región ó país de acuerdo a su receptividad monetaria, ya que de ahí se determina la cantidad de bienes y servicios que consumen normalmente. Además debe tomar en cuenta factores importantes como los servicios de bienestar, oportunidades de trabajo, de recreación, etc. A medida que aumentan las rentas, las personas pueden comprar más, pues entonces los

cambios en la renta indican normalmente los movimientos en el nivel de vida.

- Obras de Infraestructura Turística: son las etapas primarias encaminadas a realizar acciones dentro de proyectos de inversión turística.

0.6.2 Definiciones Operativas.

<u>VARIABLES</u>	<u>INDICADOR</u>	<u>FUENTE</u>
Infraestructura Turística.	Obras realizadas, Hoteles, Balnearios, Coeficiente de inversión.	Alcaldía, Oficina de Turismo, Exploración de Campo.
Turismo.	Relación Oferta y Demanda de turismo, Pasajes, Alojamiento, Servicios.	Promotora de Turismo, Oficinas de Transporte, Hoteles.
Incremento del Empleo.	PEAO, PEAD, Costo de generación del empleo, mano de obra calificada,	DANE, Planeación Municipal.

VARIABLE

INDICADOR

FUENTE

Mano de Obra no  
Calificada.

Mejoramiento del  
Nivel de vida.

Ingreso Percapita, DANE, Secretaría de  
PMC, PMA, Coeficien Educación, Alcaldía  
te de Inversión , Municipal, Explora-  
IPC, Nivel Educa - ción de campo,  
cional.

0.7 MARCO TEORICO

El turismo es un fenómeno complejo que se ha venido desarro-  
llando en forma acelerada a partir de la tercera década de  
nuestro siglo, y que ha sido sirigido dándole una importan-  
cia excesiva al criterio de lucro.. El fenómeno turístico  
en las grandes áreas del turismo mundial, tal como se da ac-  
tualmente presenta una serie de zonas en las que alcanza una  
densidad extraordinaria, mientras que en otras es desconoci-  
do. Las zonas de mayor densidad corresponden como es lógico  
con las de gran desarrollo económico y se caracterizan no só-  
lo por su numerosa población, sino por tener en sus manos  
la producción o industrialización y como consecuencia un ele-

vado nivel de vida, al que acceden cada vez en mayor número sus habitantes.

En 1.983, los movimientos de personas en los ámbitos nacional e internacional se han situado entre los 3.000 y 3.500 millones de llegadas turísticas en el mundo, Los movimientos del turismo nacional representan un alto porcentaje del total. Por lo que se refiere a la distribución de las corrientes turísticas, la situación no ha variado mucho y la mayor concentración sigue presentándose en los Estados Unidos y Europa con alto porcentaje.

El crecimiento del turismo se ha visto favorecido en el plano internacional por la recuperación económica iniciada en América del Norte, lo cual ha facilitado la salida de visitantes norteamericanos hacia Europa y el caribe especialmente.

El turismo como cualquier otra actividad humana debe desprenderse de concepciones anticuadas y dar prueba de un dinamismo imaginativo y creador, aunque esto haya de exigir sacrificio.

La actividad turística como actividad económica, consiste

en el conjunto de servicios que se venden al turista, se interrelaciona con nuestras actividades económicas y sociales en los cuales incide y de las cuales recibe a su vez influencia preponderante. Por ello es necesario, que el estado entre a planificar, programar y controlar estas actividades de tal forma que se pueda manejar el fenómeno, se obtenga una racionalización en el uso de los recursos y una mejor distribución de los beneficios de la comunidad.

Hoy nadie discute que la Costa Atlántica es la región turística por excelencia en Colombia, por esto las políticas del gobierno en la materia deben concentrarse más en esta región del país.

En el municipio de Tolú, se ha venido desarrollando el turismo desde sus inicios en una forma artesanal, ya que no existe una política clara en materia de organización y explotación de los recursos turísticos que posee. Además la forma incipiente en que se ha venido desarrollando la actividad, se debe también a que se ha dejado en manos de personas que no poseen una formación o conocimiento de lo que es el desarrollo de la industria turística.

0.8 METODOLOGIA

Este estudio se hizo con base en el método descriptivo analítico, por contener características de interés social y económico que permitan describir y analizar una serie de hechos que reflejan la crítica situación por la que está atravesando el sector turístico del municipio, como es un estudio que necesita proyectarse hacia el futuro se utilizarán las proyecciones.

La información necesaria se obtiene de fuentes primarias y secundarias con el fin de obtener una fundamentación para los análisis respectivos.

Dentro de la actual investigación de este estudio, se hará una observación de campo con el fin de obtener los datos que proporcionen las herramientas para el análisis poblacional y económico de la población. El universo será la región de Tolú, por ser la cabecera municipal y es donde se da la mayor afluencia a turismo en el Golfo de Morrosquillo en el Departamento de Sucre.

Los datos secundarios se obtendrán de la consulta bibliográfica, incluidos folletos, documentos, revistas, entrevistas personales con funcionarios públicos, así como también información de institutos descentralizados como Emposucre ,

32

Electrificadora y otros. Además se tendrán consultas con funcionarios que también estén relacionados con el tema.

Se ha escogido el sector de Playa Hermosa conocido como Gamuy para hacer el mayor número de encuestas por su ubicación locativa y permite al turista llevarse impresiones. Una verdadera situación que se encuentra en Toluá, este gran sector de la población carece de los más elementales servicios públicos, es decir, una muestra representativa para el análisis poblacional y económico de Toluá.

La población calculada para el Municipio de Toluá, según el último censo es de 25.000 habitantes aproximadamente, con base en esta población se determinó una muestra de 393 personas, dividiendo este total entre el número promedio de personas por familia en este municipio que es de cinco (5), da una muestra de 80 familias a encuestar; para lograr la información socioeconómica del municipio buscando al máximo información con un mínimo de error, de tal manera que con dichas encuestas se logrará.

Después de obtenida la información se procederá a hacer la tabulación y la presentación de los datos en tablas y cuadros estadísticos; por último se presentará un análisis de los datos a través de promedios, proyecciones, índices, etc.



La fórmula de las proporciones es:

$$n = \frac{4PQN}{E^2(N-1) + 4PQ}$$

$$n = \frac{(4)(0.5)(0.5)(25.000)}{(0.05)^2(25.000-1) + 4(0.5)(0.5)} = 393$$

n = 393 Encuestas

Donde:

n̄ = Muestra

P y Q = Proporciones iguales a 0.5 cada una

N = Tamaño de la población

E = Error Muestral.



# 1. CONSIDERACIONES GENERALES

## 1.1 RESEÑA HISTORICA

En el año 1499, el explorador Alonso de Ojeda, fue el primero en visitar las costas de Tolú. De este modo reconoció el cacicazgo predominante del primogénito del Viejo Indio Tolú. Para finales de 1534, Francisco César, hace la segunda incursión que efectúan los españoles a estas costas llamándolas Balsillas, por la ciénagas y terrenos anegadizos que presentaban en sus inmediaciones.

El 25 de julio del año 1535, Don Alonso de Heredia, fundó la Villa de Santiago de Tolú, estableciendo en ellas muchos españoles, creando un cabildo que debía velar por los intereses de los asociados. Los aborígenes ubicados alrededor de la Villa de tolú, tales como Palmito, Momil y Sabaneta, estaban a la expectativa de los movimientos de los españoles por la falta de un adoctrinamiento militar para los aborígenes y al no estar acostumbrados a escuchar disparos de arma de fuego, ni ver la cantidad de heridos y muertos que tenían, se dieron a la huída después de haber resistido facilitando esto el sometimiento del aborígen por parte de los

capitanes Antonio Pérez y García Avila del Rey.

Para acentuar más el dominio de la Iglesia Católica, se fundaron dos conventos en Tolú: el de San Francisco en el año 1560 y el de Santodomingo en 1567, desapareciendo estos en la misma época de la corona española.

Debido a la falta de una entidad que vele por la conservación de los monumentos y fortalezas que resguardan a la Villa de los asaltos de los piratas que sistemáticamente recorrían las costas del Caribe.

Las bondades de las tierras aptas para agricultura y ganadería, ricas en metales preciosos, fueron vistas con ánimo de lucro por parte de los conquistadores, quienes recibían instrucciones de los teólogos y de los juriconsultos al igual que manifiestos, todo lo cual para tomar posesión de las tierras conquistadas y para somerte a los naturales. Estos instrucciones y manifiestos llegaron a ser clásicos en su época. (1)

## 1.2 LOCALIZACION GEOGRAFICA

### 1.2.1 Limites

1. El municipio de Tolú ocupa la parte septentrional del departamento de Sucre.
2. La capital es cabecera del municipio de su mismo nombre, con la siguiente

(1) Fuente: Archivo Alcaldía Municipal

posición astronómica: 90°30' 55" de latitud norte y 1°26' 40" de latitud occidental del meridiano de Bogotá.

- 3. Está situado sobre las costas del Golfo de Morrosquillo, formado por el Mar Caribe. Los límites de este municipio son: por el norte con el Golfo de Morrosquillo, por el sur con Toluviejo, por el este con el municipio de San Antero y por el oeste con el municipio de San Onofre.

### 1.2.2 Superficie

El municipio ocupa el tercer lugar en extensión dentro de los demás municipios del departamento. Actualmente su extensión es de 32.030 hectáreas.

### 1.2.3 Estructura Urbana

El municipio de Tolú, presenta una especial estructura urbanística por las características de tipo colonial en forma de cuadrícula española, la que se articula alrededor de un eje lineal, conformado por dos calles paralelas que se convierten en las vías de penetración desde Toluviejo. Sobre este eje se encuentran localizadas algunas edificaciones de tipo colonial y moderno, tal como el de la administración pública.

Paralelo a la playa y perpendicular al eje anterior, se encuentra un segundo eje que une al sector turístico con el sector residencial del casco. Este eje está limitado en su longitud por el arroyo de Pechelín que

se encuentra al sur de la ciudad y al norte por el arroyo de Guainí, los cuales inundan importantes áreas en épocas de creciente.

La ciudad presenta un cordón perisférico formado por los barrios: El Instituto, Cangrejo, San Isidro, Calle Nueva, San Felipe, Brisas del Mar y Playa Hermosa. Este último barrio está por debajo del nivel del mar, razón por la cual permanece inundado por el arroyo de Guainí en la mayor parte del año.

Existen elementos unificadores en la estructura arquitectónica, altura frecuente de un piso que se rompe únicamente para edificios significativos, una tipología de vivienda con pórticos en la fachada, una tipología para la construcción de hoteles, consistente en rodear un patio central por donde se accede y donde se ubican las zonas sociales, además existe una trama de manzanas que determina zonas urbanas con andenes, alturas y parámetros definidos, mientras que en el interior de la manzana, los espacios libres son amplios y muy arborizados.

1.2.4 Otros Aspectos

La temperatura del municipio es en promedio de 30° centígrados y algunas veces baja a 26°. En épocas de verano, la temperatura aumenta, pero por su cercanía al mar ésta se refresca con los vientos que vienen del este.

Otro factor importante para que las temperaturas sean altas es su nivel de 2 metros sobre el mar.

La orografía del municipio se caracteriza por ser un terreno plano, a

veces bajo y anegadizo y en los linderos con Tolúviejo presenta algunas elevaciones de poca altura.

Los principales accidentes hidrográficos son: el arroyo de Pechelín y el Golfo de Morrosquillo, siendo este último el sustento de la población, ya sea por la actividad pesquera o por poseer playas con aguas tranquilas donde se explota aunque rudimentariamente la actividad turística.

En el municipio no existen sucursales de bancos, ni de agencias de algunas compañías que manejan tarjetas de crédito, solamente existe una sucursal de la caja de Crédito Agrario Industrial y Minero.

## 2. SERVICIOS GENERALES

### 2.1 SERVICIOS PUBLICOS

El desarrollo económico y social de un país, región o ciudad, está determinado por la calidad en los servicios públicos que se presten, ya que mantienen una íntima relación con los planes y programas de inversión y el tamaño de los mismos. Además, la buena dotación de estos servicios, permite que la población goce de un mejor bienestar social por las mejores condiciones de salud e higiene que presenta.

El municipio de Tolú, está dotado en su mayor parte de los servicios básicos que requieren sus habitantes.

#### 2.1.1 Agua

El acueducto del municipio de Tolú fue construido en 1956 bajo la administración de Gustavo Rojas Pinilla, el cual no fue producto de un estudio investigativo para determinar la demanda de dicho servicios, sólo fue para cubrir las deficiencias que en ese entonces se presentaban, de ahí que no se tuvo en cuenta el crecimiento de la población, ni del sector hotelero que muy poco existía.

Hoy por hoy, el municipio de Tolú, cuenta con un acueducto bajo la dirección de la Empresa de Obras Sanitarias de Sucre (EMPOSUPCRE). Los esfuerzos por superar la oferta de dichos servicios, han sido pocos, como lo demuestra la poca cantidad de agua que le dan el calificativo de ser gorda, lo cual es impura dejando un mal sabor al ser consumida, trayendo esto grandes problemas para la población, especialmente la infantil.

~~El sector hotelero para superar las deficiencias presentadas en la prestación de estos servicios, tiene que conectar bombas en la tubería madre, trayendo esto como consecuencia mayores deficiencias en el suministro para el resto de los habitantes.~~

La cabecera municipal cuenta con redes de acueducto en casi todos los barrios, pero la capacidad de bombeo no logra llevar el servicio en forma regular, debido a que es extraída de pozos naturales y llevada a un tanque de almacenamiento para su posterior rebombeo. Tampoco cuenta el municipio, con una planta de tratamiento para el agua, de tal suerte que ésta pueda llegar en óptimas condiciones a los consumidores.





41

TABLA 1. Número de Suscriptores del Servicio de Acueducto.

AÑO	SUSCRIPTORES	%	CON CONTADOR	SUSCRIPCION DIRECTA
1984	1,500	48,9	104	1,396
1985	<u>1.566</u>	<u>51,1</u>	<u>104</u>	<u>1.462</u>
TOTAL	3,066	100%	208	2,858

FUENTE: Oficina EMPOSUCRE, Seccional Tolú, 1986.

Como se puede apreciar en la tabla 1, la cifra de suscriptores para el servicio de agua en el año 1985, sólo aumentó en 66, correspondiendo al 4.4%. El número de suscriptores con medidor de agua, permanece constante, variando el número de suscriptores en forma directa, es decir, pagan el servicio por avalúo catastral.

Para los suscriptores con contador, el metro cúbico de agua tiene un costo de \$48 pesos y para los suscriptores directos un costo sobre una tasa mínima de \$40 pesos por metro cúbico.

Funcionan cuatro (4) pozos cuya capacidad es de 24 litros por segundo, con lo que se atiende a los 3.066 suscriptores y con una cobertura que apenas alcanza el 67% de la población.

2.1.2 Luz

El servicio de energía eléctrica, viene dado por la interconexión con CORELCA, bajo la dirección de la oficina de Energía Eléctrica de Sucre (ELECTROSUCRE). En la actualidad el 97% de la población demanda dichos servicios. El sector hotelero también utiliza estos servicios, siendo uno de los más afectados, sobre todo en altas temporadas de turismo, ya que el servicio es suspendido en promedio unas 6 veces al día, con períodos de suspensión que van desde los 30 hasta los 120 minutos.

Debido al incremento de la población y del sector turístico, al igual que otras actividades que demandan dicho servicio, se observa un incremento.

43

TABLA 2. Consumo de Energía Mensual

FECHA	1984	1985	VARIACION	
			ABSOLUTA	RELATIVA
Enero	384448	399134	14686	3.68
Febrero	376086	374113	- 1973	- 0.52
Marzo	380352	388929	8577	2.20
Abril	357861	355523	- 2338	- 0.65
Mayo	388773	393118	4345	1.10
Junio	385241	371078	- 14163	- 3.81
Julio	357822	377098	19276	5.11
Agosto	382069	386226	4157	1.07
Septiembre	394586	395722	1136	0.28
Octubre	395661	398274	2613	0.65
Noviembre	367663	404125	36462	9.02
Diciembre	394680	401517	6837	1.70
TOTAL	4.565242	4.644856	79614	1.74%

FUENTE: ELECTROSUCRE, Dpto de Facturación. 1986

La tabla 2 nos muestra el consumo mensual de energía en el municipio durante los años 1984 y 1985. Se aprecia que el incremento total en el consumo fue apenas de 1.74% correspondiente a 79.614 kilowatios.

Las variaciones más sobresalientes corresponden a los meses de junio y noviembre, cuando hubo una disminución de 3,81% y un aumento de 9.02%

44

El costo por kilowatio es determinado de acuerdo a tarifas establecidas por la electrificadora, teniendo en cuenta la actividad que realicen las entidades suscriptores, que se muestran en la siguiente tabla:

TABLA 3. Costo Anual por Kilowatio (en pesos)

	1984	1985	VARIACION	
			ABSOLUTA	RELATIVA
Oficial	5,87	7,79	1,92	24,6
Residencial	2,92	2,99	0,07	2,3
Industrial	7,45	9,28	1,83	19,7
Comercial	9,11	12,07	2,96	24,5
Hotelero	7,45	8,11	0,66	8,1

FUENTE: ELECTROSUCRE. Dpto de Facturación. 1986.

El mayor costo lo soportan los establecimientos comerciales con \$12,07 para 1985, sufriendo un incremento del 24,5% con respecto al año inmediatamente anterior.

Para los establecimientos oficiales y públicos, el incremento del costo por kilowatio fue del 24,6% en el último año del período en estudio.

Es notable el poco aumento que tuvo el costo del kilowatio para el sector residencial con apenas \$7 centavos, es decir, 2,3% en el año 1985 con respecto al año 1984.

45

TABLA 4. Número de Suscriptores y Kilowatios consumidos.

AÑO	NUMERO DE SUSCRIPTORES	KILOWATTOS CONSUMIDOS	%
1984	936	4.565.242	49,5
1985	1067	4.644.856	50,5
TOTAL	2003	9.210.098	100.0

FUENTE: ELECTROSUCRE. Dpto de Facturación. 1986.

El número de suscriptores de este servicio se incrementó en 131 es decir, el 12,27% en el año 1985, frente a un consumo de 4.644.856 en ese mismo año. El crecimiento en el consumo (1.74%) se debió al incremento de la oferta de este servicio por la política de electrificación de CORELCA. Sin embargo, no se ha logrado la prestación del servicio en forma esperada por las deficiencias que presenta las redes de conducción ocasionando la pérdida de aproximadamente un 35% de la energía que se transmite, ya que éstas por su antigüedad y la de los transformadores no resisten el potencial de kilowatios transmitidos.

La manifestación de inconformidad se ha dado más que todo por parte del gremio hotelero, por la forma como se ha venido prestando el servicio y por los altos costos que esto representa para la industria turística, ya que esto afecta en forma directa al turismo, debido a que estos insumos encarecen el precio de los servicios que demanda el turista.

46

### 2.1.3 Teléfonos

El sistema telefónico presenta perfiles definidos, ya que el municipio cuenta con unos equipos altamente modernos para ofrecer los servicios en óptimas condiciones a la población y a los visitantes, ya que se encuentra ~~ligado al discado~~ ligado al discado directo internacional a través del sistema de microondas.

La planta tiene una capacidad total de 320 líneas, estando en el momento ~~259~~ líneas instaladas con una reserva técnica de 40 líneas.

La capacidad instalada para 1984 fue de 252 líneas y 260 para 1985. Existen 6 teléfonos rurales y 249 urbanos distribuidos de la siguiente manera: Residenciales 187, comerciales 58, públicos 3, Telecom 6, Instituto descentralizado 5, nacionales 4 y municipales 2.

El costo por par telefónico residencial es de \$45.000 pesos y el costo por par telefónico comercial es de \$63.000 pesos.

#### 2.1.4 Alcantarillado

La infraestructura de los servicios de alcantarillado, presenta un diseño definido que incluye captación, conducción, bombeo, tratamiento y almacenamiento, Estos criterios se establecieron con base en las necesidades físicas de la comunidad, buscando una mayor eficiencia en la prestación del servicio.

El casco urbano cuenta con redes de alcantarillado en las carreras 1a, 2a y 3a con calles 10a a la 22 con un total de 150 usuarios copando totalmente la capacidad de prestación del servicio, siendo esto la iniciación de la primera etapa en materia de este servicio.

A pesar de contar con un sistema automático de bombeo, se presentan con frecuencia problemas de conducción en las redes por la sobrecarga que se presenta, ya que se hacen instalaciones clandestinas por parte de usuarios que desean tener acceso al servicio. Además, la falta de personal capacitado para el manejo de la maquinaria, hace que no se le de el tratamiento necesario saliendo las aguas negras muchas veces a la calle con perjuicio de propios y extraños.

#### 2.2 MEDIOS DE TRANSPORTE

Históricamente se ha demostrado que el transporte aéreo, marítimo y terrestre es determinante en los flêtes de mercancías para minimizar costos de acuerdo a la distancia respectiva.

48

En el municipio de Tolú, han tenido más importancia la red de carreteras y el transporte marítimo, puesto que desde la época de la colonia, interconectaban los ricos centros de producción de caña de azúcar en el puerto de exportación.

### 2.2.1 Terrestre.

~~El desarrollo del transporte ha desplazado al transporte marítimo, debido a la rapidez y seguridad con que se interconecta el municipio con el resto de la región.~~

La troncal de occidente constituye la vía de acceso más importante al golfo. El ramal que se desvía en Planeta Rica hacia Montería - Cereté - Loricá - San Antero y Coveñas es la principal ruta para el turismo Antioqueño y del Interior del País. Esta misma troncal pasa por Sincelejo y desde ahí se accede a Tolú por la carretera Sincelejo-Toluviejo-Tolú.

Otra vía fundamental para el intercambio en la región es la carretera Sincelejo - San Onofre - Cartagena; la importancia turística de esta red vial, radica en que es la troncal que empalma con Cartagena, Barranquilla, Santa Marta y en el futuro va a conducir a Acandí, Turbo y Urabá, lo que reforzará la accesibilidad del golfo.

Parte de esta vía, comunica con varios municipios de los departamentos de Córdoba y Sucre, y que tienen mucha importancia para la vida económica de Tolú.



El transporte de personas se realiza en buses de líneas y camperos. La frecuencia del servicio es alta en algunas de las vías nombradas, cada 30 minutos se despacha un vehículo en ambos sentidos en la ruta Lórica - Coveñas - Tolú; con igual frecuencia hay comunicación entre Tolú y Sincelejo, Tolú - San Onofre y Cartagena, dándose una accesibilidad satisfactoria.

TABLA 5 - Red de Carreteras Municipal

ZONAS	LONGITUD (R.M.T.S.)
Tolú - Sincelejo	36,0
Tolú - Coveñas	25,0
Tolú - Guayabal	30,0
Tolú - Ciénaga	15,0
Tolú - El Nueve	9,0
Tolú - Coveñitas	15,0
TOTAL	148,0

FUENTE: Oficina T.T. Sincelejo

Actualmente se encuentran en ejecución, la repavimentación de la carretera Sincelejo - Tolviejo y la construcción del tramo Tolú-Coveñas; obra que tiene un costo de \$300 millones de pesos, financiada por la Compañía Petrolera OCCIDENTAL . - PETROLIUM COMPANY I.N.C-y su ejecución está a cargo del Ministerio de Obras Públicas en asocio con una firma particular. La repavimentación del tramo Tolviejo - Sincelejo, está a cargo de otra firma particular con un costo de \$200 millones de pesos, siendo financiada por la firma TOLCEMENTO.

2.2.2 Aéreo

El municipio de Tolú, cuenta con un aereopuerto administrado por la Aereonáutica Civil, la cual ha hecho varios esfuerzos para ponerlo al servicio de la población y principalmente para desarrollar la actividad turística, siendo inútiles estos esfuerzos por la poca demanda que tuvo y también por los altos costo de este servicio. Este aereopuerto ha sido utilizado en su mayor parte por avionetas de propiedad particular.

Hoy las expectativas en cuanto a la presentación de estos servicios son buenas por cuento la Aereonáutica Civil y la Compañía Occidental Petroleum Company, han firmado un contrato por medio del cual la compañía se compromete a rehabilitar el aereopuerto para el aterrizaje de vuelos particulares de la firma y de algunos vuelos comerciales que las compañías aéreas quieran realizar, siendo éstos supervisados por la Aereonáutica Civil.

47812

2.2.3 Marítimo

El puerto de Tolú fue en tiempos pasados, la vía principal por donde se llevó a cabo el comercio portuario, por la seguridad reconocida que tuvo el mismo; lo que hizo que un gran sector de la población se vinculara a esta actividad.

El golfo de Morrosquillo establece conexiones con el exterior por la exportacion de petróleo crudo, que llega a Coveñas procedente de Caño Limón en el Arauca a través del oleoducto Caño Limón-Zulia - Coveñas, para ser bombeada más adelante al muelle flotante que por su longitud se encuentra

ubicado frente a la cabecera municipal.

Semanalmente llegan 4 a 5 barcos con capacidad para cargar cada uno 500.000 barriles de crudo para ser llevados a Norteamérica y Europa.

Hay embarcaciones que se dedican al cabotaje del puerto de Tolú, hacia los puertos de Turbo, Acandí, Cartagena y puertos intermedios, transportando mercancías y productos agrícolas.

Con la isla de San Andrés, para el envío de cemento; con Panamá para la exportación de víveres y la importación de porcelana. Además, existen viajes de cabotaje con el archipiélago de San Bernardo, para abastecer a la pequeña comunidad que habita en el islote y el trueque de mariscos y afines.

Dentro del golfo se realizan contactos marítimos con los barcos pesqueros de VIKINGOS y con más frecuencia los de la empresa pesquera de Tolú - PESTOLU-

### 2.3 LA ADMINISTRACION PUBLICA

#### 2.3.1. Organización de la Administración Pública.

El municipio tiene una vida administrativa correspondiente al modelo más generalizado en el país: una unidad de manejo político administrativo: la alcaldía; una unidad de recaudo: la tesorería; una unidad fiscalizada: la contraloría; una unidad de la procuraduría: la personería y una unidad legisladora: el concejo municipal.

La administración municipal está compuesta por el siguiente personal:

	%
Alcaldía 22 personas	20,37
Tesorería 9 "	8,33
Personería 4 "	3,70
Auditoría 5 "	4,60
Educadores 5 "	4,60
Asist. social 32 personas	29,90
Policía 29 personas	26,90
Turismo 2 personas	1,90
108 personas	100,00

FUENTE: Alcaldía Municipal. Febrero 1986.

La participación porcentual con mayor incidencia la presentan la asistencia social 29,6%, la policía 26,9% y la alcaldía con 20,37%, no teniendo los dos primeros grupos, ingerencia en el manejo político administrativo del municipio.

La Alcaldía municipal a pesar de tener el 20,37% de la planta de personal, sólo el alcalde es el único ordenador del municipio, función que no puede ser delegada.

Es notoria la ínfima participación del sector turístico con sólo dos personas en la administración pública del municipio, esto refleja la inoperancia del municipio hacia el sector y viceversa.

La estructura administrativa refleja la interrelación socio-económica

53

y política de la vida administrativa del municipio, esto es una muestra de la ineficiencia que se presenta debido a la alta burocratización que se refleja más que todo en el palacio municipal donde actualmente hay una nómina de 108 empleados de los cuales el 60% es inoperante, ya que no tiene ningún cargo que ejercer y los que lo ejercen, lo hacen es por poco tiempo debido a la inestabilidad laboral que se presenta.

~~Además existen algunas entidades descentralizadas en el municipio: El Instituto Geográfico Agustín Codazzi, encargado de los catastros, La Caja de Crédito Agrario, Instituto Colombiano de Reforma Agraria, Instituto Nacional de los Recursos Naturales con presencia y manejo de los recursos del golfo y de reservas forestales; Empresa Nacional de Telecomunicaciones, Fondo Nacional de Caminos Vecinales; Instituto de Crédito Territorial y el Instituto Colombiano de Construcciones Escolares.~~

### 2.3.2 El Presupuesto de Rentas y Gastos.

Todos los municipios cuentan con una herramienta administrativa, la cual constituye el respaldo financiero con que la administración pública va a desarrollar los programas económicos y sociales que vayan a ejecutar; estos programas pueden ser de corto, mediano y largo plazo, de tal manera que reflejen las actividades y proyectos del gobierno municipal; así mismo las metas y objetivos fijados en los planes y programas de desarrollo económico y social.

Los presupuestos de rentas y gastos municipales tienen un período fiscal de 1 año, comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre, son pre-

sentados al concejo municipal el primer día de sesiones ordinarias en el mes de agosto, para ser sometido a su consideración y posterior aprobación, antes del mes de diciembre.

El alcalde municipal es el encargado de presentar cada año, el proyecto de presupuesto de rentas y gastos de acuerdo a normas legales y acuerdos vigentes; utilizando para ello el principio de la universalidad, debiendo incluirse en dicho cálculo todos los ingresos provenientes de bienes, servicios o actividades de dependencias municipales, según su rendimiento bruto exceptuando a empresas o establecimientos públicos, cuyos productos se registran según presupuesto autónomo.

Además se establece que el presupuesto de gastos tendrá como base el presupuesto de rentas e ingresos y entre ambos se mantendrá el más estricto equilibrio, cuando se pierde este equilibrio se llega a un estado de déficit o superavit fiscal.

Otro objeto del presupuesto es hacer que todos los ingresos del tesoro público concluyan a un fondo común sobre el cual se girará para atender el pago de los gastos autorizados en el presupuesto. Los fondos especiales provenientes de la nación o de otras entidades de derecho público, cuando por normas legales deban ser manejados a través del presupuesto se incorporará a este y se registrarán contablemente como fondos especiales oficiales y se abrirá una cuenta bancaria especial con el fin de controlar su funcionamiento, ya que no podrán tener otra destinación.

Dada la importancia política, económica, social y financiera del pre-

55

supuesto, éste debe ser ampliamente publicado y comentado.

En la siguiente tabla, presentamos el presupuesto de Rentas y Gastos del municipio de Tolu, para los años 1984 y 1985.



TABLA 6. Presupuesto de Rentas y Gastos, años 1984 - 1985. En pesos.

56

CLASIFICACION DE LOS INGRESOS

NOMBRE DE INGRESO	1984		1985		VARIACION	
	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%
A. Ingresos Corrientes	34,414,300	99.98	39,374,686	99.98	4,960,386	14.41
1. Ingresos Tributarios	8,736,855	25.4	8,748,500	22.2	11,645	0.13
Impuestos directos	5,580,000		6,420,000		840,000	15.0
Impuestos indirectos	3,156,855		2,328,500		(-)	828,455
2. Ingresos no tributarios	16,351,500	47.5	20,189,000	51.2	3,837,500	23.46
Tasas	156,500		156,000		-500	
Rentas contractuales	700,000		600,000		(-)	100,000
Rentas ocasionales	387,000		1,415,000		1,028,000	265.6
Aportes y auxilios	8,000		8,000		-0-	
Participaciones	15,100,000		18,010,000		2,910,000	19.27
3. Ingresos compensados	825,945	2.4	937,186	2.4	111,241	13.46
4. Debido a Cobrar	8,500,000	24.7	9,500,000	24.2	1,000,000	11.76



52

	1984		1985		VARIACION	
	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%	CANTIDAD	%
B. Recursos del capital	6.000	0.02	6.000	0.02	-0-	
Recursos del Crédito	4.000		4.000		-0-	
Recursos del balance	2.000		2.000		-0-	
TOTAL INGRESOS	34.420,300	100	39.380,686	100	4.960.386	14.4
<b>I. FUNCIONAMIENTO CLASIFICACION DE LOS GASTOS</b>						
A. Depto. de Gobierno	8.099.691	23.5	10.619.411	27.0	2.519.720	31.1
1. Conceio Municipal	676.085		602.000		(-) 74.085	- 19.7
Servicios Personales	369.085		432.000		62.915	17.0
Gastos Generales	307.000		170.000		(-) 137.000	- 44.6
2. Direccion General	7.423.606		10.017.411		2.593.805	34.9
Servicios personales	4.419.340		4.970.730		551.390	12.4
Gastos Generales	716.000		2.923.000		2.207.000	308.2
Tranferencias	2.288.266		2.123.681		(-) 164.585	- 7.2
B. Dpto. Control Fiscal						
1 Auditoría Fiscal M/pal.	1.341.650	3.9	1.626.600	4.1	284.950	21.2
Servicios Personales	1.219.650		1.396.600		176.950	14.5
Gastos Generales	122.000		230.000		108.000	88.5

SD

	1984	1985	VARIACION
	CANTIDAD	CANTIDAD	CANTIDAD
	%	%	%
C. Dpto. de Hacienda			
1 Tesorería Municipal	2.280.180	2.797.200	517.020
	6,6	7,1	22,6
Servicios Personales	2.008.180	2.257.200	249.020
			12,4
Gastos Generales	272.000	540.000	268.000
			102,3
D. Dpto. de Deuda Pública			
1 Deuda Pública	910.000	1.260.000	350.000
	2,7	3,2	38,4
E. Depto. del Minist. Público			
1 Personería Municipal	1.240.670	1.487.000	246.330
	3,6	3,8	19,8
Servicios Personales	1.118.670	1.277.000	158.330
			14,1
Gastos Generales	122.000	210.000	88.000
			72,1
F. Departamento de Policía			
1 Inspección de Policía	4.349.470	4.910.600	561.130
	12,6	12,5	12,9
Servicios Personales	4.309.470	4.850.600	541.130
			12,5
Gastos Generales	40.000	60.000	20.000
			50,0
G. Dpto. de Asist. Social			
1. Asistencia Social	5.127.705	5.665.400	537.695
	14,9	14,4	10,5
Servicios Personales	5.127.705	5.665.400	537.695
			10,5
H. Depto. de Turismo			
1 Turismo	532.685	844.400	311.715
	16	2,1	58,5

./.....

	1984	1985	VARIACION
	CANTIDAD	CANTIDAD	CANTIDAD
	%	%	%
Servicios Personales	476,685	732,400	255,715
Gastos Generales	56,000	112,000	56,000
TOTAL GASTOS FUNCIONAMIENTO	23,881,871	29,210,611	5,328,740
=====			
II INVERSION			
A, Dpto. de Obras Públicas			
1 Obras Públicas	10,538,249	10,170,075	(-) 368,174
TOTAL GASTOS FUNCIONAMIENTO E INVERSION	34,420,300	39,380,686	4,960,386
			14.4
			25.8
			3.5
			74.2
			100.0
			5.3
			100.0

Fuente: Tesoreria Municipal de Toluá, Febrero 1986.

60

Analizando las cifras de los rubros de los ingresos y las variaciones que se dan en los años en mención, observamos que los ingresos corrientes son los únicos que presentan variación en los años en mención, siendo ésta igual a la variación de los ingresos totales con 14,41%, permaneciendo constante el rubro de los recursos del capital que es el otro componente de los ingresos totales.

---

Dentro de los ingresos corrientes se observan aumentos y disminuciones en los rubros que pertenecen a estos, siendo más notables el aumento en las rentas ocasionales con 265,6%, cuando pasan de \$387.000 pesos y \$1.415.000 pesos, Además las participaciones se incrementaron en \$2.910.000 correspondiendo al 19,27%, haciendo esto que los ingresos no tributarios se incrementen en 23,46% en el año 1985 comparado con el año anterior. Se destacan también las disminuciones que tuvieron los impuestos indirectos en los ingresos tributarios y las rentas contractuales en los ingresos no tributarios con 26,24 y 14,28% respectivamente. Estas disminuciones se deben a bajas en los impuestos de delineamiento y rifas, clubes y similares en el caso de los indirectos; a la baja en los arrendamientos se debe la disminución de las rentas contractuales.

Mirando las cifras de los ingresos totales, se observa que estos están compuestos en un 99,98% por los ingresos corrientes y solo por el 0,02% de los recursos del capital correspondiendo a estos la pírrica cifra de \$6.000 pesos para los dos años, es decir, no cambia su estructura y es la carga impositiva la única forma de conseguir fondos para el fisco.

61

Detallando más los diferentes rubros de ingresos, los de mayor participación son los ingresos no tributarios, en ambos años ocupan el primer lugar llegando a ser en promedio, la mitad de las recaudos con un 47,5 y 51,2%, esto es porque aquí se encuentran la mayoría de las partidas por medio de los cuales se puede recaudar dinero, contando además con algunos aportes o auxilios de carácter nacional y departamental.

---

También se destacan los ingresos tributarios directos o indirectos con porcentaje similar en ambos años, 25,4 y 22,2% y los debido a cobrar con una participación promedio del 24%.

El rubro de los gastos del presupuesto de rentas y gastos del municipio de Tolú, se presenta dividido en departamentos, los cuales presentan un programa de actividades, teniendo cada uno, una unidad ejecutora.

En estos rubros, la mayor variación porcentual la tiene el departamento de turismo con 58,5%, sin embargo la cifra absoluta de éste sólo alcanza los \$844.000 pesos en el año 1985, es decir, hubo un incremento de \$311.715 pesos con respecto al año anterior.

El departamento de gobierno, es el que presenta la otra variación de importancia junto con la deuda pública con 31,1 y 38,4%, siendo los gastos gubernamentales los que participan con un aumento de \$2.519.720 pesos. Sólo hubo disminución dentro de los gastos de financiamiento en los gastos generales del concejo municipal con 44,6% y las transferencias con 7.2%.

Los gastos de funcionamiento con el 69,4% de los gastos totales, el

62

30,6 corresponde a gastos de inversión. Con esto se demuestra que los ingresos que obtenga el municipio sirven más que todo para cancelar nóminas de las altas cuotas burocráticas.

Dentro de los gastos de funcionamiento, el departamento de gobierno es el que mayor asignación tiene con 23,5 y 27% en los años en mención, seguidos de los departamentos de asistencia social y policía con promedios del 14 y 12% en el período.

---

Notable la poca participación del departamento de turismo en la asignación de los gastos, 2,1% en el último año, siendo este el departamento de menor asignación.

Los gastos corresponden únicamente a nómina con empleados incompetentes, faltos de conocimientos sobre lo que es la actividad turística, sólo están en los cargos por recomendación política. No hay ninguna partida que esté dirigida a fomentar la actividad turística a pesar de la gran demanda que ha tenido. Este sector por tanto necesita más del apoyo de la administración pública para poder promover y desarrollar la industria turística.

2.3.3 La Asignación Presupuestal.

TABLA 7. Asignación Presupuestal

DEPARTAMENTOS	G A S T O S		VARIACION	
	1984	% 1985	ABSOLUTA	RELATIVA %
Gobierno	8.099.691	23,5	2.519.720	31,1
Control Fiscal	1.341.650	3,9	284.950	21,2
Hacienda	2.280.180	6,6	517.020	22,6
Deuda Pública	910.000	2,7	350.000	38,4
Ministerio Público	1.240.670	3,6	246.300	19,8
Policia	4.349.470	12,6	561.130	12,9
Asistencia Social	5.127.705	14,9	537.695	10,5
Turismo	532.685	1,6	311.715	58,5
Obras Públicas	10.538.249	30,6	-368.174	-3,5
TOTAL	34.420.300	100,0	4.960.386	14,4

FUENTE: Tesorería Municipal de Tolué, Febrero 1986.

64

La asignación presupuestal muestra los rubros sobre los cuales recaen los gastos tanto de funcionamiento como de inversión para el municipio y la forma como éstos están distribuidos.

En el municipio de Tolu, la asignación no se hace teniendo en cuenta criterios básicos, sobre las necesidades más prioritarias para alcanzar el desarrollo socioeconómico y por ende el desarrollo de la industria turística, sino que la asignación obedece a criterios politiqueros en donde impera el cacicazgo y los dineros sólo alcanzan para cubrir altas cuotas burocráticas o para gastos como los de gobierno, asistencia social o policía, que sólo sirven para aumentar la deuda pública y en último caso, son los habitantes que con cargas impositivas tienen que cubrir dichos gastos.

Mirando la tabla de la asignación presupuestal para el municipio de Tolu durante los años 1984 y 1985, analizamos que la variación total fue del 14,4% correspondiente a \$4.960.386 pesos, de los cuales \$2.519.720 pesos corresponden únicamente al departamento de gobierno.

La otra variación de importancia, la presenta el departamento de obras públicas en donde se da una disminución en la asignación del año 85 con respecto al año 84 del 3,5%, es decir, del orden de los \$368.174 pesos, aunque el mayor porcentaje de variación de un año con respecto al otro, lo presenta el departamento de turismo con 58,5%, su participación en el total de la asignación es mínima, ya que apenas alcanza el 1,6% en el año 84 y el 2,1% en el 85. Esto demuestra por qué el sector turístico en el municipio presenta ese alto grado de abandono en que se encuentra, siendo que la actividad turística es una gran generadora de ingresos y



65

empleos tanto directos como indirectos.

Hay que destacar que el departamento de obras públicas es el que mayor participación tiene en la asignación total del presupuesto, sin embargo como dato relevante en el municipio son pocas las obras que se han realizado amén de las ya existentes y que tengan por objetivo, que los habitantes del municipio satisfagan sus necesidades de servicios básicos.



66

### 3. ANALISIS POBLACIONAL Y ECONOMICO

El desarrollo es el proceso de crecimiento total por habitante y de los ingresos de un país acompañados de cambios fundamentales en la estructura de su economía. Para lograr un grado de desarrollo económico es necesario llevar a cabo reformas políticas y sociales importantes tales como la Reforma en la tenencia de la tierra, distribución del ingreso, etc., siendo el principal objetivo del desarrollo económico la elevación del nivel de vida de la población.

Algunos teóricos consideran el crecimiento de la población como el factor principal, el determinante en la vida de la sociedad. Sin embargo, algunos lo han concebido como un papel progresivo, y otros en cambio al referirse al crecimiento desmesurado de la población han tratado de justificar la desigualdad, el hambre y la miseria bajo el capitalismo. Entre estos últimos se cuenta el clérigo y economista inglés Malthus, de acuerdo a cuya teoría los hombres se multiplican más rápidamente que los bienes materiales, circunstancia que engendra el peligro de la sobrepoblación y que hace inevitable el hambre y la miseria.

El crecimiento de la población es una condición natural y necesaria de la vida de la sociedad, más no la determinante. El flujo de la economía

sobre la población no es directa; ésta se halla condicionada por otros factores. El conjunto de las condiciones sociales, las particularidades del desarrollo de la familia, la situación de la mujer en la sociedad. Es digno de hacer notar, por ejemplo, que un bajo nivel de vida es acompañado por lo general de una elevada natalidad. (2)

3.1 COMPOSICION DE LA POBLACION

Tolú, al igual que los demás pueblos de la costa, sus habitantes son producto de los tres grupos étnicos, la mezcla de las tres razas: el blanco europeo, el negro africano y el nativo aborígen. Estas razas además de aportar sus características físicas, también influyeron por sus costumbres y culturas, dando origen a una raza autóctona adaptada al medio costeño, en la que más ha influido el elemento africano acentuando su predominio.

El Toludeño, como costeño, es de imaginación rápida, generoso, expansivo y de condiciones mentales excelentes; es fluido al hablar y poco tímido son cordiales y hospitalarios, amables con el foráneo, sinceros y orgullosos. Es pulcro al vestir prefiriendo el hombre y la mujer las tonalidades del momento.

(2) OSWALDO B, Salvador. Diccionario de Economía. Pag.250-598-599- Editorial Plaza y Janes, Bogotá 1984.

TABLA 8. Población según sexo

SEXO	TOTAL	%
Masculino	943	48.0
Femenino	1022	52.0
TOTAL	1965	100.0

Fuente: Encuesta realizada en el Municipio de Tolú. Febrero 1986.

A grandes rasgos se puede notar que existe un mayor número de personas de sexo femenino 52% que de sexo masculino, donde el 48% corresponde a éstos. La diferencia relativa entre hombres y mujeres es del 4.0%.

La relación hombre-mujer es de 0.923 lo que indica que por cada 100 mujeres hay aproximadamente 92 hombres. El significado económico de esta relación está en que por lo regular las mujeres se dedican a los quehaceres del hogar y por lo tanto, no se tienen en cuenta en la población económicamente activa, lo cual crea una relación de dependencia con respecto al hombre.

En la composición de la población es importante la distribución de la población por edad y sexo, La participación de cada uno en la actividad económica y social permite aplicar mejores políticas de asistencia a cada grupo de edad.

TABLA 9. Composición de la población por edad y sexo.

GRUPO DE EDADES	M	%	F	%	TOTAL	%
0 a 4	119	6.05	94	4.78	213	10.83
5 a 9	114	5.80	134	6.80	248	12.60
10 a 14	124	6.30	154	7.86	278	14.16
15 a 19	160	8.15	124	6.33	284	14.48
20 a 24	95	4.85	87	4.45	182	9.30
25 a 29	75	3.81	99	5.02	174	8.33
30 a 34	61	3.12	60	3.05	121	6.17
35 a 39	72	3.67	53	2.68	125	6.36
40 a 44	32	1.60	47	2.40	79	4.00
45 a 49	24	1.20	44	2.25	68	3.45
50 a 54	16	0.83	24	1.20	40	2.03
55 a 59	8	0.43	31	1.60	39	2.03
60 a 64	15	0.75	25	1.30	40	2.03
65 a 69	5	0.25	15	0.77	20	1.02
70 a 74	9	0.44	15	0.75	24	1.19
75 a 79	4	0.22	6	0.30	10	0.50
80 a 84	5	0.25	5	0.25	10	0.50
85 y más	5	0.25	5	0.25	10	0.50
TOTAL	943	48.0	1022	52.0	1965	100.0

Fuente: Encuesta realizada. Febrero 1986

De acuerdo a la tabla 9, el intervalo de edades comprendido entre 0 y 19 años, representa el 52,06% del total de la población, es decir, la

piramide poblacional del municipio tiene su base mayor en la población más joven.

El intervalo correspondiente a las mayores de 60 años, participa sólo con el 3,72%, esto demuestra que el período de vida para los habitantes es de aproximadamente 50 años y muy pocas personas alcanzan a llegar a la edad senil.

3.1.1 Tasa Bruta de Natalidad.

Es la variable que mide el número de nacimientos ocurridos durante un año determinado. Para fines de análisis, se considera el mejor producto de la concepción, o sea los nacidos vivos. Según la O.M.S., es el resultado de la concepción que después de extraído del vientre materno independientemente del tiempo de gestación o embarazo, manifiesta cualquier signo de vida. (3)

La tasa bruta de natalidad se calcula: dividiendo el número de nacidos durante un año sobre la población media, el resultado se expresa en porcentajes por mil personas.

$$b^2 = \frac{B^2}{N^{30} - VI - Z} \cdot K$$

b= tasa de natalidad

(3) MOUCHEZ, Philippe. Demogracia. Ediciones Ariel, Barcelona 1966. p51-52

- B = Número total de nacimientos
- N = Población media
- Z = Año de referencia
- K = 1.000

Con la fórmula anterior, podemos calcular la tasa de natalidad del municipio de Tolú, basándonos en los siguientes datos:

$$b = ?$$

$$B^{85} = 111$$

$$N = 1965$$

$$Z = 85$$

$$K = 1.000$$

$$b = \frac{111}{1965} \times 100$$

$$b = 0,05648 \times 1000 = 56,48$$

Lo cual nos indica que por cada 1000 en el municipio, nacen 56 personas aproximadamente aunque no todos los nacimientos se registran al tiempo de nacer. (4).

Haciendo los mismos cálculos para el año 1984 con los siguientes datos, tenemos:

$$B^{84} = 90$$

$$N = 1965$$

$$Z = 84$$

$$K = 100$$

$$b = ?$$

$$b = \frac{90}{1965} \times 1000 = 45,80$$

(4) Notaría Pública del Municipio de Tolú. Febrero 1986

Lo que nos indica que para 1984, la tasa bruta de natalidad era de aproximadamente 46 personas por cada mil habitantes.

Comparando ambas tasas, notamos que hubo un incremento en el año 1985 con respecto al año 84, de 10 personas nacidas lo que corresponde a un incremento de 21,74%.

### 3.1.2 Tasa Bruta de Mortalidad.

La demografía ha intentado con los instrumentos que posee, determinar unas caracterizaciones específicas para medir el fenómeno de la mortalidad, por ejemplo: se ha determinado la tasa bruta de mortalidad, como aquella tendencia de muerte ocurrida en un hábitat determinado en el período de un año. Esto es lo que se considera como el número absoluto de defunciones, pudiéndose cuantificar mejor en las áreas rurales que en las urbanas.

Las causas de la mortalidad tiene una estrecha relación con el nivel de desarrollo de cada uno de los países y con el tipo de clase social que particularmente se estudia, ya que estas se describen por los niveles de ingresos y por los servicios que pueden derivarse de esto.

En el municipio de Tolú al igual que en todos los pueblos de Colombia, las causas de la mortalidad presenta las mismas características. Quiérase o no la mortalidad tiene origen de circunstancias que involucran algún riesgo para la vida - enfermedad específica, accidentes o aun violencia- (5)

(5) Notaría Pública del Municipio de Tolú. Febrero 1986.



En Colombia se la hace más propaganda a las enfermedades del Café - Roya- que a las enfermedades que pueden atacar a millones de niños y adultos.

La Tasa Bruta de Mortalidad se calcula de la siguiente manera:

$$m = \frac{D}{N - VI - Z} \cdot K$$

- m = Mortalidad
- D = Número de defunciones
- N = Población media del período
- Z = Año de referencia
- K = 1000

En el municipio de Tolú, la tasa de mortalidad para el año 1985, está dada por:

m = ?

D<sup>85</sup> = 35

N = 1965

Z = 85

K = 1000

$$m = \frac{35}{1965} \times 1000 = 17.81$$

Lo cual significa que por cada mil personas, mueren en el municipio aproximadamente 18 personas.

Haciendo los mismos cálculos para el año 1984, tenemos:

74

m = ?

D<sup>84</sup> = 26

N = 1965

Z = 84

K = 1000

$$m = \frac{26}{1965} \times 1000 = 13,23$$

Lo cual indica que para 1984, por cada mil personas morían aproximadamente 13 personas en el municipio.

Haciendo una relación entre las dos tasas vemos que en el año 85, hubo un incremento, la tasa bruta de mortalidad de 5 personas, siendo el incremento correspondiente de 19,2% con respecto año 1984.

### 3.1.3 Tasa de Crecimiento de la Población.

El crecimiento de la población, está determinado por las condiciones sociales, económicas, políticas y culturales propias de las circunstancias concretas de la vida individual y colectiva. En nuestra sociedad es la mujer, por responsabilidad encomendada por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, la encargada de ejecutar políticas de planificación familiar, y la decisión de la pareja de tener un número determinado de hijos es de común acuerdo.

75

Estas condiciones están determinadas por el incremento del costo de la vida y la disponibilidad de ingreso de la unidad familiar. Es muy notable que las familias de menor ingreso y de bajo nivel cultural son los que tienen la tendencia a procrear el mayor número de hijos, caso contrario sucede en las familias que tienen un elevado nivel educacional y unos altos ingresos.

Analizando las cifras de los últimos cuatro censos de población del municipio de Tolú y tomando como base el censo de 1973 con respecto al de 1985 se determinó cual ha sido la tasa de crecimiento de la población.

TABLA 10. Censos

Años	Habitantes	Variación %
1951	5.415	-0-
1964	7.954	46.88
1973	9.118	12.76
1985	25.000	174.18

Fuente: Registraduría Municipal de Tolú, Febrero 1986.

Para el cálculo de la tasa de crecimiento de la población se emplea la siguiente fórmula:

$$P_i = P_o ( 1 + rg )^n$$

donde:

76

Pi = Población inicial

Po = Población del año base

rg = Tasa de crecimiento

n = Número de años entre el año base y el año en mención

P85 = 25.000 habitantes

P73 = 9.118 habitantes

n = 12 años

rg = ?

$$P85 = P73 (1 + rg)^{12}$$

$$25.000 = 9.118 (1 + rg)^{12}$$

Dividiendo la población inicial entre la población base se tiene:

$$\frac{25.000}{9.118} = (1 + rg)^{12}$$

$$2.741829 = (1 + rg)^{12}$$

Aplicando logaritmo a ambos términos de la igualdad se tiene que:

$$\text{Log } 2,741829 = 12 \text{ Log } (1+rg)$$

Despejando el Logaritmo de la derecha se tendría:

$$\frac{0.43804}{12} = \text{Log } (1 + rg) \text{ entonces}$$

$$0,03650 = \text{Log } (1 + rg)$$



77

Aplicando Antilogaritmo se tiene:

Antilogaritmo  $0.03650 = (1 + rg)$  de donde:

$$1.08768 = 1 + rg$$

Despejando  $rg$  queda:

$$rg = 1.08768 - 1$$

de donde:

$$rg = 0.08768, \text{ es decir: } rg = 8.76\%$$

Analizando las cifras del crecimiento de la población arrojadas por el censo de 1973 con respecto a 1985, se observa que la población prácticamente se ha triplicado, presentando una tasa de crecimiento del 8.76%, lo que indica que si la población sigue este ritmo de crecimiento tendrán problemas de orden económico y social ya que el crecimiento poblacional debe tener una relación de igualdad con el crecimiento de la capacidad productiva del municipio.

### 3.1.4 Flujo Migratorio

Los flujos migratorios se encargan de detectar los cambios o movimientos de la población de un lugar de origen hasta un lugar final.

La migración presenta dos componentes:

d.- Inmigración = Inmigrante

b.- Emigración = Emigrante

Inmigrante es la persona que llega a un lugar determinado con el objetivo de fijar su residencia en forma permanente o al menos por una temporada más o menos larga.

Se considera emigrante a la persona que deja en forma definitiva o por un largo período su lugar de origen o su residencia.

La historia del mundo ha sido la historia de las grandes migraciones ; el fenómeno migratorio ha despertado gran interés para todos los países, ya que las consecuencias económicas que ello trae consigo en un momento pueden lesionar su estabilidad económica y social. Esto se torna preocupante para los países industrializados en donde se dan las más altas tasas de inmigración. (6 )

(6) Geografía Económica. Biblioteca Hispana. Ed. Sopena S.A. Barcelona. 1972.

TABLA 11. Flujo Migratorio

PROCEDENCIA	INMIGRACION	%	EMIGRACION	%
Medellín	8	20	4	7.25
Lorica	4	10	6	10.90
Sincelejo	12	30	18	32.70
San Onofre	6	15		
Cartagena	4	10	17	31.00
Toluviejo	2	5	4	7.25
San Antero	2	5		
Corozal	2	5	6	10.90
TOTAL	40	100	55	100.00

Fuente: DANE. Febrero 1986.

De un total de 40 personas inmigrantes, el 30% de ellos proceden de la ciudad de Sincelejo, siguiendo la ciudad de Medellín con el 20%, esto se debe a la cantidad de establecimientos comerciales que son propiedad de personas oriundas del departamento de Antioquia.

Las otras migraciones hacia Tolú, se dan desde San Onofre, Cartagena y Lorica con el 15% de la primera y el 10% de las otras dos.

Las personas emigrantes del municipio de Tolú, tiene como ciudades de mayor recepción las de Sincelejo con 32.70%; Cartagena con 31.0% y las cabeceras municipales de Lorica y Corozal con el 10.9% cada una.

80

En el municipio tanto los inmigrantes como los emigrantes buscan una mejor condición en su nivel de vida.

### 3.2 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

La P.E.A. está representada por un segmento de la población total, determinada por el límite de edad apta para el ejercicio de actividades de producción. En límites varían en función del grado de desarrollo de la economía, soportando también la influencia de disposiciones expresadas a través de la legislación de carácter social.

Toda la población es consumidora pero solamente una porción de ella es económicamente activa, siendo ésta la que ha puesto en valor los recursos de la tierra ya que sin el trabajo de los hombres, la producción es imposible. Dentro de la P.E.A. se distinguen frecuentemente tres grupos: El consagrado a actividades primarias, integrados por agricultores, caza, pesca y la explotación forestal y ganadera; el dedicado a actividades secundarias que comprende la minería y la industria y el consagrado a la actividad terciaria que engloba el transporte, el comercio, la prestación, las profesiones liberales y otros más. <sup>(7)</sup>

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) se considera la fuerza de trabajo o P.E.A. el conjunto de personas en edad de trabajar, de uno u otro sexo, que ejercen o buscan una ocupación re-

---

(7) ROSSETTI, José. Introducción a la Economía. Enfoque Latinoamericano Ed. Harla. México. 1979.



numerada en la producción de bienes y servicios y aquellas personas que por su condición de ayudantes familiares, trabajan sin remuneración en la empresa del respectivo jefe familiar o pariente, por los menos durante 15 horas semanales. Se considera la edad para trabajar al intervalo comprendido entre los 12 y los 65 años de edad-

Dentro de la P.E.A., se pueden hacer dos distinciones: La Población Económicamente Activa Ocupada (P.E.A.O) y la Población Económicamente Activa Desocupada (P.E.A.D).

En la tabla 12, se puede ver el número de personas económicamente activas por edades y sexo para el municipio de Tolu.

TABLA 12. P.E.A por grupos de edad y sexo.

GRUPOS DE EDADES	M		S		TOTAL	
	M	%	F	%		%
12 a 14	31	6,69	24	9,67	55	7,69
15 a 19	63	13,50	35	13,89	98	13,70
20 a 24	63	13,67	45	17,91	108	15,10
25 a 29	70	15,07	37	14,85	107	14,96
30 a 34	70	15,07	30	11,68	100	13,98
35 a 39	42	9,02	18	7,20	60	8,39
40 a 44	40	8,76	20	7,83	60	8,39
45 a 49	35	7,50	15	6,10	50	6,99
50 a 59	26	5,61	15	5,79	41	5,73
60 a 65	23	5,11	13	5,08	36	5,03
TOTAL	463	100,00	252	100,00	715	100,00

FUENTE: Encuesta realizada en Tolu. Febrero 1986

Las encuestas realizadas en el municipio de Tolú, muestran que la mayor participación de la P.E.A, la encontramos en el intervalo de edades comprendido entre los 15 y los 44 años, lo que representa el 75,11% para el sexo masculino y el 74,52%.

La mayor participación masculina se da más que todo por ciertas creencias y a la presencia de patrones culturales que hacen que la mujer se dedique más a las actividades del hogar y a la producción de bienes y servicios.

A la P.E.A.O, corresponde el 79,75% del total de la P.E.A, mientras que la P.E.A.D le corresponde el restante, 20,25%. Esto se puede apreciar en la siguiente tabla:

TABLA 13. Relación entre P.E.A.O y P.E.A.D.

P.E.A	TOTAL	%
Ocupada	570	79,75
Desocupada	<u>145</u>	<u>20,25</u>
TOTAL	715	100,00

FUENTE: Encuesta realizada en Tolú. Febrero 1986.

Analizando la población ocupada por ramas de actividad, observamos que la P.E.A.O, se encuentra vinculada en las siguientes ramas de actividad de acuerdo a la tabla que a continuación se detalla:

83

TABLA 14. Población Ocupada según Rama de Actividad.

RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL	%
Pesca	84	14,73
Ganadería	9	1,57
Agricultura	7	1,22
Turismo	236	41,40
Construcción	6	1,05
Transporte	4	0,70
Energía y Comunicaciones	9	1,57
Comercio	81	14,21
Educación	187	15,26
Salud	14	2,45
Banca y Servicios	33	5,78
TOTAL	570	100,00

FUENTE: Encuesta realizada en Tolú. Febrero 1986.

La actividad que más participación tiene en la P.E.A.O es la turística, con el 41,40% del total, a pesar de que este sector vincula a un bajo sector en forma directa.

La mayor vinculación se da en forma indirecta, donde una parte de la población vive de un porcentaje que deja el turista, correspondiendo a un sector informal que se encuentra ubicado a lo largo de la playa buscando el contacto con los turistas.

84

La educación participa con el 15,26% siendo la segunda en importancia, esto se da por la cantidad de profesores que se encuentran vinculados a esta actividad principalmente en educación primaria.

La pesca se desarrolla en forma artesanal y en forma industrial. La primera tiene que competir con embarcaciones pesqueras modernas, lo que constituye una desventaja para los nativos ocupados en esa actividad.

---

La participación de la pesca en la P.E.A.O es de 14,73%. Actualmente la explotación de los recursos del mar en el municipio, está manos de la Empresa Pesquera de Tolú (PESTOLU), constituida como sociedad anónima de capital mixto Colombo-Japonés, cuenta con una flotilla de 20 barcos equipados con alta tecnología, siendo manejados por japoneses.

El total de mano de obra que participa en esta empresa es de 20 capitanes y 64 marinos de los cuales sólo 4 son nativos del lugar, esto refleja la poca participación de los toludeños en una empresa que un principio se creía era de ellos.

El comercio es el otro sector de importancia por la participación que tiene en la absorción de mano de obra. Dentro de la P.E.A.O, participa con el 14,21% el cual puede verse incrementado en períodos de afluencia turística aunque este empleo también sea temporal como el del turismo por la misma razón.

La banca y servicios tienen participación del 5,78% aunque se ha tratado últimamente de tomar los servicios como fuente de empleo principal-

85  
mente en lo que corresponde a la administración pública, haciendo que se incremente la burocracia por la falta de fuentes que demanden mano de obra.

### 3.3. POBLACION ECONOMICAMENTE INACTIVA

La P.E.I es aquella parte de la población que realiza actividades improductivas. Dentro de esta población son consideradas como tales las que se dedican a quehaceres del hogar, estudiantes, rentistas, pensionados e inválidos y otras situaciones como los menores de 12 años y los mayores de 65 años.

La importancia de detectar la población económicamente inactiva, radica en demostrar el grado de desocupación que hay en la ciudad, a parte de la desocupación que hay en la P.E.A.

Entre la población económicamente inactiva de Tolu, se pudo detectar la tabla siguiente:

86

TABLA 15. Población Económicamente Inactiva.

CATEGORIAS	No.	%
Menores de 12 años	175	35
Estudiantes	208	42
Ama de casa	118	23
Inválidos	-	-
Pensionados	-	-
Rentistas	-	-
TOTAL	501	100

FUENTE: Encuesta realizada. Febrero 1986.

Observando la tabla correspondiente a la P.E.I para la cabecera municipal se puede notar que la mayor participación es la del sector de los estudiantes con 42%; siguiendo los menores de 12 años con el 35% y las amas de casas con el 23%, cabe destacar que en las encuestas realizadas no arroló datos sobre inválidos, pensionados ni rentistas. Como es común en estos pueblos, la mujer en su mayor parte de tiempo está dedicada al hogar y a la crianza de los hijos, razón por la cual es poca la oportunidad que tienen de participar directamente en el proceso productivo.

### 3.4 LA SALUD

La salud es un estado dinámico de bienestar físico y mental que permite

87

a quien la posee; su adaptación armónica con el medio ambiente donde vive y el cumplimiento de sus deberes sociales. La salud junto con otros servicios públicos como acueducto y alcantarillado, energía eléctrica, hospitales, clínicas y centros de salud son factores ineludibles en la organización de la comunidad si se desea alcanzar el verdadero desarrollo integral en cuanto a la cantidad de la vida, siendo ésta un hecho positivo para el desenvolvimiento de la vida -de los pueblos.

---

La persona para tener un desarrollo normal, tiene que consumir de 2.500 a 3.500 calorías diarias, esto se consigue con una alimentación bien balanceada. Según este concepto, se puede afirmar que gran parte de la población está desnutrida, por tanto carece de salud y la producción por individuo es completamente baja en relación con los países industrializados.

El municipio de Tolú tiene solamente un centro de salud; no posee clínicas particulares ni hospitales.

En el centro de salud sólo laboran dos médicos, 4 odontólogos y una bacterióloga; hay 8 enfermeras de las cuales 5 son auxiliares. El edificio donde está situado el centro de salud, consta de dos plantas con 12 camas de las cuales 6 están destinadas para pediatría, las demás son para otros enfermos.

Existen en el municipio 8 consultorios médicos particulares, ubicados todos en la cabecera municipal. Todos los médicos están dedicados a la práctica de la medicina general, ninguno tiene especialización. Cuando

88

se presentan casos de urgencia que necesitan de la atención médica especializada, los enfermos son trasladados a las ciudades de Sincelejo y Cartagena en último caso.

Siendo la población del municipio de 25.000 habitantes y habiendo solamente 10 médicos, si se divide el número total de habitantes entre el número de médicos se tiene 2.500 habitantes por médico, lo cual representa una cifra bastante alta en relación con las comunidades desarrolladas donde hay un médico por cada 10 habitantes.

Las enfermedades más comunes son la Gastroenteritis, la diarrea y algunas enfermedades tropicales que afectan a la población.

### 3.5. LA VIVIENDA

La vivienda como el lugar de alojamiento establecido y estructurado por la unidad familiar debe tener unas condiciones específicas, dichas condiciones están determinadas por una serie de acondicionantes, entre ellos clase social, nivel educacional e ingresos. Estos elementos son indicativos para evaluar la infraestructura de servicios públicos.

Para determinar las condiciones de la vivienda en la población de Tolú, se ha hecho un análisis de algunas variables como: tipo de vivienda, tenencia, clase, etc.



89

TABLA 16. Información sobre la Vivienda

TIPO DE VIVIENDA	No.	%	TENENCIA	No.	%
Independiente	352	89,5	Propia	349	88,8
Apartamento	8	2,1	Arrendada	8	2
De desecho	33	8,4	Invadida	33	8,4
Inquilinato			Cedida	3	0,8
TOTAL	393	100,0	TOTAL	393	100,0

FUENTE: Encuesta realizada. Febrero 1986.

47812

Se puede observar en la tabla 16, que el 88,8% representa el tipo de casa sobresaliente es el de la vivienda independiente. Esto es debido al gran tamaño de sus lotes que hace que impere el diseño arquitectónico de la construcción horizontal. En términos porcentuales el 98% de la población vive en casa propia. De las encuestas realizadas en el Barrio Playa Hermosa, el 8,4% de las viviendas corresponde al tipo de vivienda de desecho, encontrándose rodeadas por aguas lo cual hace que sean inundables, trayendo esto como consecuencia muchas enfermedades más que todo en la población infantil.

En el sector de Playa Hermosa, se presentan algunas características notables como son las de poseer las playas más amplias de la cabecera municipal. La forma de tenencia de la vivienda se dió por recuperación de terreno (invasión), además se da la concentración de la población de más bajos ingresos.

TABLA 17. Servicios Públicos de la Vivienda.

ALCANTARILLADO	N°	%	AGUA	N°	%	ENERGIA	N°	%
Sanitario	40	10,2	Acueducto	352	89,6	Con luz	380	97
Pozo Séptico	250	63,6	Pozo	5	1,2	Sin luz	13	3
No tiene	98	24,9	Aljibe	3	0,8	Otro	-	-
Otros	5	1,3	No tiene	33	8,4	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>393</b>	<b>100,0</b>	<b>TOTAL</b>	<b>393</b>	<b>100,0</b>		<b>393</b>	<b>100</b>

FUENTE: Encuesta realizada. Febrero 1986.

El 24,9% de las viviendas encuestadas carece de alcantarillado, ni siquiera poseen un pozo séptico, siendo que estos son los que más hay en el pueblo con 63,6%. Es preocupante este hecho porque el sentido social que tiene la dotación de los servicios públicos en una comunidad está íntimamente ligado no sólo con el nivel y causal de vida, sino también con las condiciones de buen estado de salud de la población.

El 10,2% de los hogares encuestados está conectado a las redes de alcantarillado, el 89,6% recibe el servicio de agua y el 97% recibe los servicios de energía eléctrica.



91

TABLA 18. Material Empleado en el Techo y Paredes. (Cabecera Municipal)

TECHO	N° DE VIVIENDA	%	PAREDES	N° DE VIVIENDA	%
Eternit	181	46,1	Ladrillo	195	49,6
Cemento	-	-	Guadua o Bahareque	37	9,4
Zinc	162	41,2	Block	145	36,9
Palma	47	11,9	Madera	9	2,3
Otros	3	0,8	Otros	7	1,8
TOTAL	393	100,0		393	100,0

FUENTE: Encuesta realizada en Tolú. Febrero 1986.

Analizando la tabla 18, vemos que en el municipio el 46,1% corresponde a techos de eternit. Las viviendas con techo de zinc, alcanzaron el 41,2%, las viviendas que poseían techo de palma son el 11,9% y los otros el 3%; esto incluye cartón, paja y otro material usado como techo.

Esto quiere decir, que en el municipio de Tolú el techo predominante en las viviendas es el de eternit, zinc y palma, por lo cual podemos decir que en cuanto a techo son aceptables.

Las viviendas con techo de palma tienen su explicación en las dificultades económicas que posee la población, lo cual dificulta obtener otra clase de techo de mejor calidad.

En cuanto a la constitución de las paredes, observamos que el 49,6% de las viviendas están construidas con guaduas o bahareque son el 9,4% del

total, esto se da por la falta de recursos económicos y además este tipo de construcción resulta barato con respecto al ladrillo o el block. La madera se utiliza muy poco 2,3% por los altos costos y la escasez de dicho material. Los otros materiales comprenden el cartón, zinc y toda clase de materiales de desecho que puede ser aprovechado por dicha labor.

3.6 LA EDUCACION

La educación constituye un proceso destinado a que las personas en general comprendan la naturaleza y en forma especial las causas y consecuencias de los llamados fenómenos o hechos tanto naturales como culturales. Se dirige pues a los individuos considerados en sí como integrantes de grupos sociales, en tanto personas que tienen en la actualidad o pueden tener en el futuro la responsabilidad de adoptar decisiones, ya sea en el seno de sus muchos familiares o como respuesta a problemas económicos, sociales y políticos. (8)

La educación como tal busca personalizar el verdadero tipo de hombre, ya que hace parte de su esencia. Dada la importancia del proceso educativo en la formación del hombre con capacidad para la convivencia humana, ésta mantiene una relación con el desarrollo de los cambios cualitativos y cuantitativos de la sociedad.

El fenómeno educativo en el pueblo de Tolú, se presenta de la siguiente

(8) UNESCO. Estudios y Documentos de Educación. Ed. Paraninfo. Madrid. 1980.

93

te forma: Existen tres colegios de educación media con capacidad de 780 alumnos que se distribuyen 29 profesores. Hay 7 colegios de educación primaria para 2.296 alumnos y 35 docentes. Además, existen 20 escuelas rurales para educación primaria con un total de 52 profesores para 1976 alumnos.

TABLA 19. Nivel de Estudio

EDUCACION	ALUMNOS	%
Primaria	291	74
Secundaria	22	6
Universitaria	5	1
Ninguna	75	19
TOTAL	393	100

FUENTE: Encuesta realizada. Febrero 1986.

Observando los resultados obtenidos en las encuestas realizadas se detecta que el 74% de los encuestados había recibido educación primaria, el 6% secundaria y un 19% no había recibido ningún tipo de educación, correspondiendo en su mayoría al sector de Playa Hermosa, mostrando esto un alto grado de analfabetismo para ese sector.



#### 4. INVENTARIO Y ANALISIS DE LOS RECURSOS TURISTICOS

##### 4.1 RECURSOS TURISTICOS NATURALES

Los recursos naturales como atractivo turístico, siempre han tenido un gran interés para los turistas constituyendo esto el objetivo de muchos viajes. Al hablar de sitios o lugares que posee el municipio de Tolu, como recursos turísticos naturales que hacen amena la estadía del turista, mencionamos muchos:

##### 4.1.1 Playas de Francés y Guainy.

Estas magníficas playas se extienden desde las inmediaciones de la Boca de Caraballo hasta el arroyo de la Boca del Francés. Los cocoteros, las encantadoras playas y sus aguas tranquilas y cristalinas hacen que el turista disfrute del ambiente por él deseado.

Las playas del Francés, presentan una longitud de 3.780 metros, con una capacidad de 2.750 bañistas. Esta zona se ha constituido como área pública, donde se puede circular libremente y puede ser utilizadas como balneario por quien lo desee. No se da una explotación comercial de este sector, sólo se presentan algunas ventas ambulantes en forma esporádica.

95

Las playas de Guiny, también conocidas con el nombre de Playa Hermosa, se encuentran ubicadas dentro de la franja comprendida entre el arroyo de Guainy y el puerto que sirve de atracadero a las embarcaciones de PESTOLU. Por estar situadas en un sitio anegadizo, los suelos han tenido que ser rellenados. La creación de un muelle de concreto por parte de la empresa PESTOLU, ha permitido que estas playas se ensanchen más.

~~Se le ha dado prioridad a este sitio, por considerarlo como un potencial~~ turístico que no ha sido aprovechado por el sector turístico, ni por el gobierno municipal, debido a la deficiencia en obras de infraestructura tanto de servicios públicos como turísticos, como se detectó en la encuesta realizada.

#### 4.1.2 Playas Urbanas

Se inician desde el Arroyo de Pechelín hasta el Arroyo de Caraballo. Son las playas de menor ancho con que cuenta el municipio, en algunos sectores se obstaculiza el tránsito de los bañistas debido a la cantidad de veleros que se encuentran en las mismas.

Los mecanismos de recuperación de la playa por parte de la Corporación Nacional de Turismo, han sido materia de discusión, por la forma como construyó 4 tajamares, los cuales necesitan ser rectificadas, ya que por la forma de romper las olas traen como consecuencia la destrucción de la vía que pasa paralela a la playa.

#### 4.1.3 Archipiélago de San Bernardo

Este archipiélago que se encuentra ubicado al norte del municipio de To-

ab

lú, lugar de gran belleza conformado por varias islas, islotes y cayos, donde se destacan las islas de Ceycen, Mangles, Maravilla, Múcura, Palma, salamanquilla, Cabruna, Tintipán y Santa Cruz del Islote y algunas bajas entre ellos: Caribana, el Medio Tio Quico, etc.

Es un paraíso turístico. Sus aguas cristalinas se tiñen de visos multicolores, según varía la formación coralina.

---

A poca profundidad, haciendo de éste un escenario de naturaleza submarina sin igual, ideal para la práctica de la pesca y el buceo que hacen de estos arrecifes un verdadero lugar recreacional, donde el turista tiene oportunidad de tener el más maravilloso contacto con la naturaleza. Para visitar este archipiélago, el medio de transporte que se dispone son las lanchas o pequeños botes de alquiler, que sus tripulantes en los 45 minutos de recorrido hacen que los viajeros hagan una agradable y corta travesía por el mar. En las temporadas turísticas, se necesita para el transporte de excursiones el alquiler de una embarcación que se dedica al cabotaje de mercancía, la cual no cuenta con los equipos de salvavida y equipos de comunicación, exigidos por la capitanía del puerto.

El islote está habitado por una pequeña comunidad de pescadores, quienes es necesario de abastecer de agua desde Tolú y algunas casas de Cartagena.

#### 4.1.4 Paseo Peatonal

El parque y paseo peatonal de 1,7 kilómetros a lo largo de la costa de



97

Tolú, ha sido el principal proyecto de la Corporación Nacional de Turismo que se ha materializado en Tolú, el cual para su financiación requiere de un presupuesto adicional, ya que en los actuales momentos, los trabajos se encuentran paralizados por la falta del mismo.

Este proyecto surgió de la necesidad que tenía la ciudad de evitar el mayor número de accidentes, ya que en las temporadas altas se obstaculizaba el tráfico debido al tránsito de visitantes y la no existencia de zonas de parqueo, hoy el visitante puede transitar a lo largo del paseo peatonal, sobre todo los niños.

#### 4.1.5 La Hotelería

El sector hotelero se encuentra ubicado en su totalidad a lo largo de la avenida la playa, frente a las playas urbanas. La característica más sobresaliente es que la mayor parte de los negocios hoteleros y comerciales, pertenecen a personas emigrantes del interior del país.

El sector hotelero y negocios afines están bajo la administración de sus propios dueños que en su mayoría carecen de una formación académica en materia de administración hotelera y turística. Debido a lo anterior, el sector turístico en Tolú, se maneja en forma artesanal.

El personal administrativo lo conforman el propietario del establecimiento y una recepcionista que hace las veces de cajera, lo que hace que los manuales de ocupación especializado no existan.

El Total de establecimientos de alojamiento en Tolú es de 16, de los

cuales se obtuvo información de 10 de ellos, con un total de 251 habitaciones con promedio de 3 camas por habitantes para un total de 733 camas.

La capacidad de recepción de visitantes es de 3.720 personas anual y el promedio de visitantes que llegan según datos de las empresas de transporté es de 23.724. (9 ). Este desfase entre la cantidad de visitantes y la poca capacidad de los establecimientos de alojamiento para hospedar, hace que en temporadas altas los turistas tengan que alojarse en casas de familia y algunas veces improvisen la dormida en sus propios vehículos o en la playa.

#### 4.2 RECURSOS TURISTICOS CULTURALES

Si analizamos el desarrollo del turismo en los últimos cien años, veremos como los sitios y monumentos históricos han sido siempre un gran atractivo turístico y han constituido la finalidad principal de muchos viajes.

El turista que los visita, enriquece su cultura, no sólo por la preparación y estudios que haga o tenga antes de realizar el viaje, sino por la observación directa de los hechos y las explicaciones que recibe durante la visita, especialmente por la topografía del lugar, detalles e inquietudes que surgen en el viajero para ampliar sus conocimientos que lo llevan posteriormente a seguir leyendo y estudiando la historia

(9) Empresas de Transportes e INTRA. Marzo 1986

de los lugares que visitó.

Los sitios y recursos turísticos culturales con que cuenta Tolú, logran despertar los sentimientos estéticos y satisfacer la curiosidad por descubrir de parte de los turistas.

4.2.1 Reinado del Sirenato del Mar.

Es un evento turístico con suficiente tradición en la población, con renombre en el interior del país, coinciden estos eventos con la temporada turística que se inicia a partir del 23 de diciembre hasta el 15 de enero.

Se realiza un concurso de belleza donde cada hotel inscribe su representante, siendo estas escogidas entre las turistas alojadas en el respectivo hotel. Además, se realizan competencias de veleros, remo, lanchas y natación con participación de nativos y turistas que practican estos deportes.

Este evento tiene gran importancia para el sector hotelero, por el beneficio económico, mientras que para la población sólo deja la alegría y el entusiasmo que contagian las mismas.

4.2.2 Semana Santa

Es la temporada turística con mayor afluencia de visitantes y de mayor beneficio económico para el sector hotelero, donde la oferta de servicios no logra satisfacer la demanda de los mismos.

100

Las actividades de Semana Santa se rigen por el calendario anual. Son famosas por el tradicional Jueves Santo, donde se da la más grande concentración de nativos y turistas en la plaza principal para esperar el inicio de la procesión a las doce pasado meridiano, siendo recorrida hasta las seis de la mañana. La particularidad que presenta esta procesión es que durante su recorrido los asistentes al compás de una marcha única en la región, dan un paso adelante y tres pasos hacia atrás, por su gran peso la imagen del Nazareth, junto con los tres judíos, tres nazarenos y su pesada estructura de madera, necesita de aproximadamente 80 personas que se brindan a cargarla, ya sea por sus creencias religiosas o bajo los efectos del alcohol.

Durante la celebración de estas actividades, la autoridad del pueblo en lo que respecta al orden público, está a cargo de la hermandad de Nazareno, grupo este de personas que desempeñan estas funciones como tributo a promesas hechas al santo.

#### 4.2.3 Fiestas Patronales

Es la fiesta tradicional del municipio; todos los años se celebran a partir del 21 de julio hasta el 25 del mismo mes, siendo éste, el día de la fiesta del patrono del pueblo: Santiago, el Mayor de Tolú. Estas fiestas no atraen al turista debido a que no se le dan promoción. Dentro de los programas que se realizan están las carreras de caballo, fandangos.

#### 4.2.4 Iglesia del Santiago: El Mayor de Tolú

Al hablar de sitios y monumentos de importancia histórica, hay que te-

101

ner en cuenta que muy pocas veces tienen carácter netamente histórico, sino que ellos presentan también un interés artístico o religioso. La iglesia del Santiago el Mayor, tiene un atractivo turístico indudable puesto que presenta un estilo barroco con arcos de media punta con un reloj de gran tamaño colocado en una de las torres, el cual se divisa a larga distancia.

Fue construida en 1903 y finalizada en 1912, financiada por Don Julian Patrón Rico, hacendado de la época.

El nombre de la iglesia es un homenaje merecido al apóstol Santiago el mayor, patrono del municipio. La iglesia es la más monumental obra arquitectónica con que cuenta el municipio, siendo muy visitada por los turistas.

## 5. INVERSION Y FINANCIAMIENTO DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA TURISTICA

Todo proceso de desarrollo turístico implica la reflexión para poder puntualizar los sectores que juegan un papel más dinámico en la reactivación de la realidad actual, es decir, adjudicar prioridades a las inversiones que se deben realizar para producir la imagen requerida, inversiones estas que deben estar destinadas a obras prioritarias que doten a la ciudad de los servicios que se requieran para el desarrollo del sector turístico como su infraestructura turística general y que sirvan también para el desarrollo económico y social.

Dentro de estas obras prioritarias tenemos entre otras, las de los servicios públicos y sanitarios, transportes y comunicaciones, ampliación de redes eléctricas y telefónicas, aumentos en la capacidad del acueducto, adecuación de tugurios, aeropuerto, saneamiento ambiental, etc. Todas las inversiones que se hacen en estas obras, van a redundar en la reactivación y fortalecimiento de las inversiones privadas, para crear una infraestructura de apoyo fundamental a la actividad turística.

Es necesario crear una imagen turística en la cual se pongan en relación, todos los elementos actuales con aquellos que se consideran indispensables para su realización. El turismo debe plantearse en todos sus

103

componentes con criterios de complementación y diversificación de la actividad recreativa. La oferta recreacional, debe estar abierta a la población y no restringida al turista que puede pagar por su usufructo.

Las inversiones para estas obras se dividen en tres etapas así: una primera etapa de inversión para las obras que están en ejecución, una segunda de inversiones para las obras existentes que tienen prioridades como la infraestructura de servicios públicos y una tercera etapa para las obras proyectadas.

Todas estas inversiones están sujetas a contingencias en la medida en que se avancen los diferentes proyectos y los costos aumenten, ya sea por desvalorización de la moneda, aumento en el transporte, en los precios, etc. Dentro de las tres fases que presentan las obras existentes, en procesos y proyectadas, se hace un análisis de cómo están distribuidas las inversiones que corresponden a dichas obras.

El financiamiento de estas obras, está a cargo de las respectivas entidades interesadas en la realización de dichas obras, ya sea mediante recursos propios o provenientes del crédito, de tal manera que en materia de infraestructura vial, el Ministerio de Obras Públicas y Transportes es el encargado de la financiación con recursos de la corporación financiera de transporte.

La ampliación de redes de energía eléctrica, la financia CORELCA, TELECOM financia la instalación de un nuevo kiosco para incrementar las redes de telefonía.

104

La C.N.T con sus recursos financia la culminación del paseo peatonal y la verificación y construcción de espolones.

El financiamiento para el equipamiento institucional está a cargo del Fondo Nacional Hospitalario para salud y el Instituto Colombiano de Construcciones escolares en coordinación con el Binestar Familiar para educación. Las anteriores entidades son a nivel nacional.

Entre las entidades de financiamiento a nivel departamental se encuentran: la Gobernación del departamento, EMPOSUCRE que financia la construcción del alcantarillado y los aporte que hace el instituto para el desarrollo de Sucre.

A nivel municipal es la administración pública local, la encargada de las obras correspondientes como pavimentación de calles, además de la construcción del parque que se encuentra en la entrada a la ciudad.

### 5.1 EXISTENTES

Son aquellas obras que están prestando servicio, pero por su capacidad y debido a la demanda que tienen o al estado en que se encuentran, necesitan de nuevas inversiones para que así puedan satisfacer plenamente los requerimientos de la comunidad.

Básicamente, la infraestructura turística existente en el municipio corresponde a los servicios públicos, aunque existen otras obras complementarias como el equipamiento institucional y la estructura vial. Las



105

obras existentes en el municipio, constituyen un paquete mínimo que no permite al turismo alcanzar su desarrollo con los consecuentes beneficios para él mismo.

En las obras existentes, se le ha dado prioridad a los servicios públicos. Sin desconocer la importancia que tienen la estructura vial y el equipamiento institucional, así tenemos que la inversión en acueducto y alcantarillado responde a los requerimientos básicos que apuntan a la consolidación del asentamiento urbano, por no presentar un diseño definido, las inversiones se han establecido con base en criterios sobre costos promedios por unidad de obras similares en construcción; se tuvieron en cuenta las proyecciones presupuestales de EMPOSUBRE, INDUFOPAL, que se consideraron como un indicador muy aproximado del volumen de inversiones requeridas.

Las inversiones en acueducto y alcantarillado alcanzan los \$600 millones de pesos, siendo la mayor proporción 90,13% comparativamente con los otros programas de obras públicas.

La electrificación requiere de la ampliación de redes de alumbrado público. La inversión para estas obras se ha estimado con base en costos unitarios de obra ejecutada, suministrados por el Instituto Colombiano de Energía Eléctrica, ICEL y CORELCA, siendo del orden de \$56,14 millones de pesos, correspondiéndole el 8,49% del total de las inversiones en servicios.

Las redes eléctricas existentes no alcanzan a cubrir la demanda actual de teléfonos, estando la capacidad instalada copada, se presenta un ele-

106

vado número de aspirantes a líneas. Es prioritario la instalación de un kiosko de teléfonos que cubra el déficit actual de conmutación local y a larga distancia. La inversión a realizar es del orden de los \$5.17 millones de pesos, correspondiendo al 0,78% de la inversión en obras públicas.

La estructura vial con que cuenta el municipio centra la inversión en obras de construcción, rectificación y pavimentación de las vías de acceso urbano y peatonales, ya que toda esta estructura se constituye en requisito para resolver el problema de la desarticulación territorial, que por largo tiempo ha limitado las posibilidades de ampliación e integración regional y de consolidación urbana.

A nivel regional, la inversión se hace en las vías que articulan las capitales de departamento y otras ciudades principalmente con el polo de desarrollo turístico.

Internamente en las vías que presentan un carácter comercial que apoyan las actividades turísticas. El programa vial incluye además, la rectificación y construcción de espolones para las vías próximas al mar y playas. La inversión en la estructura vial, exige recursos del orden de los \$3.413,78 millones de pesos; esto es la mitad de las inversiones, ya que su proporción alcanza el 50,1% del total.

El equipamiento institucional existente, presenta actualmente déficits identificados en las necesidades de salud y educación de la población y algunos requerimientos menos urgentes, aunque no menos importantes.

107  
como servicios culturales, turísticos, abastecimiento, administración y transporte.

La inversión que demanda es del orden de los \$398 millones de pesos, participando en el total de inversión con el 5.8%. La distribución de los recursos está descaminada de la siguiente forma: educación 19,6%, salud 28,6%, el 48,22 restante se distribuye entre los otros requerimientos.

Se destaca la orientación de las inversiones que apuntan hacia la consolidación de la estructura regional y urbana y la diversificación de la oferta turística.

## 5.2 EN PROCESO

Las obras de infraestructura turística en proceso y en general todas las obras en proceso, son aquellas que después de haberse iniciado se encuentran en proceso de ejecución, Dentro de las obras en proceso que van a permitir el desarrollo de la infraestructura turística se destacan: La ejecución de la carretera Tolú-Coveñas con una inversión de \$850 millones de pesos por parte del ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT).; la culminación del paseo peatonal por parte de la Corporación Nacional de Turismo; la pavimentación de las calles 15 y 16 con carrera sexta por parte de la administración municipal, la culminación de la primera etapa del alcantarillado, obra ésta que está en proceso de culminación, siendo ejecutada bajo la dirección de EMPOSUCRE; la culminación del parque que se encuentra a la entrada de la ciudad, obra es-

108

ta que se halla paralizada por la demora en los giros de los dineros correspondientes por parte de la administración pública local.

### 5.3 PROYECTADAS

Las obras proyectadas son soluciones a futuro, a fin de cubrir las necesidades de la población tanto residencial como visitante. Para Tolú se han proyectado una serie de obras, constituyendo un plan ambicioso para que pueda convertirse en un centro urbano, dinámico y por ende, mejor atendido social y económicamente por el estado.

La proyección de obras, obedece a la diversificación y complementación de las obras existentes y las obras en proceso no basta con readecuar la actividad recreativa ligada con la playa y el mar. Es necesario, por lo tanto introducir nuevas formas de recreación para que se combinen con las existentes, aumentando con ésto los atractivos turísticos del municipio.

Entre las obras proyectadas para el desarrollo de la actividad turística, se destacan:

La construcción de parques recreacionales para enlazar la red de espacios públicos con la actividad urbana, lo cual es un elemento fundamental para equilibrar los puntos de concentración de oferta recreativa.

Se proyecta a corto plazo, la remodelación del mercado norte con el fin de ubicar en ese sitio a los vendedores de comidas, pescado frito y de-

109

más vendedores ambulantes a fin de que se recupere ese sector de playas que ocupan con sus rústicas ramadas.

La construcción de una terminal de transporte para pasajeros, debido a que la mayor comunicación de los turistas y aún de los propios habitantes se hace por carretera. Además, se proyecta la creación del muelle turístico dado que también existe gran cantidad de embarcaciones que pueden hacer viajes de paseo por el golfo de Morrosquillo y también puede servir de atracadero a turistas que quieran utilizar este medio de transporte.

Todos estos proyectos, alcanzan una inversión del orden de \$2.337,90 millones de pesos, participando con un 34,4% en las inversiones totales, para las obras de infraestructura turística que requiere el municipio de Tolú.

Aparte de los proyectos anteriormente mencionados, se destaca el proyecto de ampliación del aeropuerto local por parte de la Occidental Petroleum Company para el aterrizaje de sus naves y para el transporte aéreo comercial, siendo administrado por la Aeronáutica Civil.

110

TABLA 20. Inversiones Estimadas

COSTO - MILLONES DE PESOS

TOTAL %

OBRA TERRENO

PROGRAMA

I. PROGRAMA INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS

Acueducto y Alcantarillado	600,00	-	600,00	
Ampliación y Renovac. Redes Eléct.	56,14	-	56,14	
Teléfonos	5,11	0,06	5,17	
Sub-Total	661,25	0,06	661,31	9,7

II. PROGRAMA VIAL

Vías Vehiculares y Peatonales	1.506,11	396,09	1.902,20	
Plazas	219,33	109,25	328,58	
Carretera- Tolú-Coveñas	850,00	-	850,00	
Espolones	333,00	-	333,00	
Sub-Total	2.908,44	505,34	3.413,78	50,1

III. PROGRAMA EQUIP. RECREATIVO

Parques	1.782,60	555,30	2.337,90	
Sub-Total	1.782,60	555,30	2.337,90	34,4

IV. PROGRAMA EQUIP. INSTITUCIONAL

Equipamiento Institucional	343,25	54,75	398,00	
Sub-Total	343,25	54,75	398,00	5,8

V. TOTAL

	5.695,54	1.115,45	6.810,99	100,00
--	----------	----------	----------	--------

1: Incluye el Paseo Peatonal de Tolú en ejecución por la C.N.T

2. OBRA EN EJECUCION POR EL M.O.P.T

FUENTE: Departamento de Sucre, Secretaría de Planeación, Marzo, 1984

## 6. EL TURISMO COMO FUENTE GENERADORA DE INGRESOS Y EMPLEOS

Como todo hecho económico, el turismo produce situaciones que algunas veces son beneficiosas para la población y otras veces perjudiciales para la misma. Desde tiempos antaños en que el hombre nomadizó su vida, se inició la búsqueda de lugares diferentes a los que él vivía y se patetizó una nueva forma de vida en el curso de la historia. De allá el hombre sintió la gran curiosidad por conocer lo innato, lo exótico, lo diferente, lo extraño, lo que crea perplejidades y lo que parece no estar, pero que se encuentra en alguna otra región, en alguna otra sociedad diferente a la suya. Esta búsqueda en algún momento de la historia, se aprovechó ya en forma institucionalizada como una actividad económica para generar ingresos y empleo y darle conformación y sistematización a un orden económico que pudiera resaltar la imagen de las gentes, de sus costumbres y de los ordenamientos para mantener estados que puedan generar manifestaciones recreativas.

### 6.1 INGRESOS

El flujo de divisas por concepto de turismo, ha sido de gran significado en el conjunto de la entrada total de divisas a Colombia. La mayor afluencia de turismo receptivo la presenta Cartagena. El origen de divisas por concepto de turismo, provienen de Norteamérica 85%, Centroamé-

112  
rica (Costa Rica y Panamá), Europa (Alemania Federal, Gran Bretaña, Italia), Suramérica en última instancia especialmente de Venezuela (10).

El turismo social que ciertamente se constituye en el verdadero turismo que visita el municipio de Tolú, proveniente del interior del país en su mayoría y de algunas ciudades de la costa, deja algunos ingresos en forma directa e indirecta, tanto a las personas que se dedican a la explotación de esta actividad como al fisco, pero en muy poca cantidad.

#### 6.1.1 Para la Población.

Se ha observado que el municipio como tal en la cabecera municipal en una forma directa genera ingreso para la población en una forma mínima. Los ingresos que de manera indirecta usufructúa con sector marginal de la población se pueden palpar en la Avenida la Playa, donde las "morochas" toludeñas deambulan a lo largo del balneario o colocan rústicas ramadas para ofrecer el apetitoso sábalo frito o bollo de coco a los turistas siendo tal vez el atractivo más típico.

Existe un divorcio entre el sector hotelero y afines con el sector informal que se dedica a vivir de la actividad turística, debido a que algunos hoteles y residencias han suspendido los servicios de restaurante por la competencia que le hacen estos vendedores.

(10) Banco de la República. Departamento de Investigaciones Económicas. 1984.



113

El total de ventas de pescado frito y otros negocios que conforman el sector informal a lo largo de la playa, es de 80 y en su mayoría vinculan 3 personas por negocio. En las temporadas turísticas, si el sector hotelero necesita de los servicios de los nativos, éstos sólo trabajan por el tiempo que dure la temporada. La remuneración es de \$500 pesos por día laboral en la gran mayoría de los establecimientos turísticos. Los empleos adicionales en los hoteles son ejecutados por familiares de los dueños que se encuentran pasando la temporada de vacaciones en la ciudad.

#### 6.1.2. Para el Fisco Municipal.

La actividad turística como fuente generadora de ingresos para la ciudad de Tolú, es poco lo que puede recaudar como contribución del sector debido a que el impuesto establecido por la Cámara de Comercio es de \$2.000 pesos por establecimientos hoteleros y afines. Los ingresos son absorbidos en gran parte por los propietarios, quienes se llevan lo que obtienen de la actividad turística, siendo llevados en su mayor parte al departamento de Antioquia, por ser oriundos de ese departamento. El impuesto es recaudado por el Gobierno Central, a través de la C.N.T.

En la actualidad, el empleo que genera esta actividad al fisco municipal se resume en un departamento de turismo compuesto por la Oficina de Turismo a cargo de dos personas: un secretario de desarrollo y su respectiva secretaria. Es bueno resaltar la inoperancia del Departamento de Turismo, donde se carece de toda información en materia de turismo. Es una cuota más de la burocracia local.

114

Se cree que mediante la ley 14 de 1983, sobre fortalecimiento de los fis-  
cos regionales y municipales, se prevee una mejoría y actualización de la  
base impositiva municipal, tanto en el caso del impuesto predial como en  
el de la industria y comercio. La tarifa para el impuesto predial es de  
4 x 1000, y la ley autoriza aumentos de dicha tarifa hasta el 10 x 1000.  
El impuesto de industria y comercio, se avalúa en forma simplista y al ca-  
pricho de algún funcionario, por ello no puede analizarse la incidencia  
de la ley.

## 6.2 EMPLEO

Como es sabido por todos, el turismo que se practica hacia Tolú, prin-  
cipalmente en las temporadas turísticas, genera empleo en forma direc-  
ta o indirecta, lo cual hace que el número de personas o empleados en  
el sector aumente. En las temporadas turísticas bajas, los propietarios-  
administradores de las empresas de alojamiento, reducen el número de  
trabajadores.

### 6.2.1 P.E.A vinculada al sector

Para analizar P.E.A vinculada al sector turístico, se tuvo en cuenta  
los establecimientos de alojamiento que generan algunos empleos direc-  
tos en la ciudad de Tolú, distribuidos así:

TABLA 21.- Sector Hotelero.

Nombre estable- cimientos.	No. de habi- taciones	No. de Tra- bajadores nativos	No. de camas por estable- cimiento.	Costo promedio por persona alojada.
Hotel Toné	34	8	120	2.600.=
Hotel Ibatama	29	4	90	2.300.=
Hotel Montecarlo	38	14	120	2.120.=
Hotel Morrosquillo	50	14	130	2.000.=
Hotel Playamar	25	7	95	1.850.=
Res. Mar de Plata	11	0	33	200.=
Res. Canoa Antioqueña	12	2	36	1.050.=
Res. Playa Blanca	4	1	4	200.=
Res. Colombia	25	2	81	300.=
Res. Platanaal	13	5	24	1.000.=
<b>TOTAL</b>	<b>251</b>	<b>55</b>	<b>733</b>	<b>13.620.=</b>

Fuente: Entrevista personal.

116

Se puede apreciar en la tabla 21 que de 95 trabajadores 55 son nativos de Tolú, este total de nativos es el único personal y se encuentra vinculado en el sector hotelero igual número de la P.E.A tenía el sector informal, éste está compuesto así:

50 mesas de ventas de platos típicos

8 puestos de coctelería

7 carros de raspado

15 personas en otras ventas de frutas tropicales

15 fotógrafos

Este es el total del sector informal que en su mayoría son nativos, además en las temporadas turísticas, la población sufre las consecuencias de pagar los artículos de la canasta familiar con incrementos, sin que las autoridades se percaten de la situación.

El turismo ha ayudado en cierta medida a evitar la migración a través del comercio, los servicios y la construcción, incluso ha atraído a migrantes de otras regiones, principalmente antioqueños.

El turismo se ha convertido en algo similar a lo que es el minifundio, que no permite una total liberación de la población de su sitio, pero es insuficiente para lograr niveles de vida aceptables.

#### 6.2.2 Capacidad Potencial de Absorción de Mano de Obra del Sector.

En la medida en que exista una armonía entre el sector hotelero, residen-

117

tes y autoridades municipales, se pueden establecer directrices que permitan al sector turístico, como actividad económica institucionalizada, en un futuro absorber una cantidad de mano de obra.

A través de planes de desarrollo turístico consistentes puede vincularse a una gran cantidad de la P E A que en estos momentos se encuentra desocupada en Tolú. La actividad turística generaría empleo en la medida en que se ejecuten las obras propias del sector, desde la construcción hasta la explotación de los recursos turísticos en forma organizada.

Siendo el turismo una actividad dinámica para el municipio, por la existencia de programas de promoción turística en todas las temporadas, la ocupación total de los servicios turísticos generaría más empleo, existiendo disponibilidad por parte de los propietarios administradores de vincular mano de obra local, contribuyendo esto a disminuir la tasa de desempleo actual.

## 7. PÓLITICAS DE OFERTA Y DEMANDA DE TURISMO EN EL MUNICIPIO

### 7.1 OFERTA

Siguiendo normas generales para el sector turístico, se ha dividido la oferta en: atractivos y servicios. Los atractivos se agrupan en: naturales y culturales; los servicios en: alojamiento en todos sus niveles y servicios complementarios.

Habiéndose hecho un inventario y análisis de los recursos que agrupan los atractivos tanto naturales como culturales, en el cuarto capítulo, nos encargamos entonces de los servicios.

Las características de los servicios de alojamiento en Tolú son de muy variada forma y calidad, ya que incluye desde el simple camping, sin ningún tipo de servicio hasta las habitaciones de tipo residencial con baño privado, pasando por aquellas más sencillas para varias personas y sin baño.

El alojamiento está distribuido en 10 establecimientos que ofrecen aproximadamente 733 camas. De estos solamente 4 están controlados y

119  
clásificados por la Corporación Nacional de Turismo. (11)

Además de lo anterior, existen alrededor de 195 camas más en residencias particulares, que se ofrecen al mercado turístico en forma individual y sin ningún control de tarifas o de calidad.

Como servicios complementarios en Tolú, sólo se encuentran registrados 16 restaurantes, 1 discoteca, 2 refresquerías y 2 estaderos. Buena parte de los servicios se encuentran cerrados fuera de alta temporada, al parecer por falta de demanda. (12)

Los espacios recreacionales se caracterizan por no existir ninguno diferente a la playa, principalmente en las playas urbanas. La hotelería de este sector carece de los medios para proporcionarlos dentro de sus instalaciones. Estas circunstancias hacen del lugar, un sitio aburrido para los turistas, especialmente los jóvenes, utilizándose éstas únicamente para el turismo contemplativo.

En Tolú, no existen agencias de viajes y en la región sólo hay una en Sincelejo y más lejos en Montería dos. Las tres están clasificadas como reservaciones y pasajes, ninguna de ellas opera turísticamente.

La oferta de transporte es básicamente terrestre, su importancia radica en que es el medio de más accesibilidad a Tolú. Varias empresas hacen viajes diarios a Sincelejo, Cartagena, Barranquilla, Montería y

(11) Ver inciso 4.1.5 La Hotelería

(12) Departamento de Sucre. Secretaría de Planeación. Marzo, 1984.

120  
Medellín y viceversa.

El transporte aéreo no existe actualmente, puesto que el aeropuerto local se encuentra cerrado, sólo opera el aeropuerto militar, pero es exclusivamente para sus servicios.

## 7.2. DEMANDA

Dentro del estudio de la política de la demanda de turismo en Tolú, se han establecido varios puntos sobre los cuales se centra ésta.

Para el 92,4% de los visitantes, el principal motivo de viaje es la recreación. Estas personas viajan en grupos de 4, permanecen en promedio de 6,2 días y su gasto promedio por persona y por día es de \$976,70=

Los turistas que más visitan a Tolú, proceden de Antioquia, que representa el 41,9% del total, seguida por Bogotá y Valle, cada una con el 12,5%, después están Sucre, cuyos residentes van principalmente para visitar familiares y amigos y de paso aprovechan el mar y la playa. El mayor motivo de visita es la recreación, que alcanza el 97% del total de turistas de las regiones del interior, siendo además los principales mercados actuales de demanda turística.

De las personas que visitan a Tolú, el 21% provienen de Atlántico, Córdoba y Sucre; de estas personas el 92% lo hacen para recreación y el factor que más influye en su visita es la existencia de playas. El gasto de estas personas en gastronomía y compras está por encima del promedio



121  
general.

El gasto turístico está compuesto por: alojamiento, gastronomía, compras, diversiones, transporte interno y otros de menor cuantía. El gasto promedio por estadía asciende a \$6.055,50.

El consumo está distribuido así: 28,1% para alojamiento, 26,3% en compras, 18,0% para diversiones, 6% en otros y 0,1% en transporte interno.

El gasto en alojamiento es el principal para los residentes en Bogotá, Córdoba y Valle y en segundo orden para los residentes en el Atlántico. Tiene menor importancia para los turistas de Antioquia y Sucre. Los primeros por poseer cabañas, casas de veraneo o por estar relacionados familiar o amigablemente con los dueños de los sitios de alojamiento que en su mayoría son de Antioquia, para Sucre, por su cercanía; lo cual hace que puedan trasladarse nuevamente hacia su sitio de residencia. Para estos, el mayor gasto son las compras y las diversiones respectivamente.

La estadía promedio según el medio de alojamiento, se encuentra y oscila entre 3,3 días para el camping, 6,2 días para los hoteles y 8,8 días para la casa arrendada. Además, el promedio de estadía en casa de familiares o de amigos es de 9,6 días.

Para la demanda de turismo, se han tenido en cuenta los factores que influyen para la visita a Tolú. De un total de 108 personas entrevistadas, un 59,3% respondió que lo hicieron atraídos por la presencia de

las playas; el 10,2% por cercanía y el 9,3% por los dos factores, lo cual equivale a un total de 78,7% por la pesca, la playa y la playa, la playa y otros motivos solamente alcanzan el 2,8%. (13)

De acuerdo con al tipo de organización, el mayoritario es el familiar con el 76,2% del total de los grupos y el 87,0% del total de las personas que demandan turismo, igualmente se considera que el turismo regional y local desplaza alrededor de 2.000 personas en los fines de semana.

### 7.3 EVALUACION DE LAS POLITICAS DE ORGANISMOS GUBERNAMENTALES FRENTE AL DESARROLLO TURISTICO DE TOLU.

La estructura administrativa refleja la compleja interrelación de diferentes sistemas socio-económicos y políticos que actúan sobre Tolú. En este nivel se manifiesta en forma particularmente aguda, la injerencia de fuerzas que no requieren y por lo tanto no promueven un poder centralizado y autónomo en Tolú. La supuesta descentralización gubernamental en los municipios es continuamente rebasada por iniciativa e inversiones de carácter nacional o departamental, que expresan en muchos casos los intereses particulares de determinada actividad productiva, sin tener en cuenta los requerimientos propios de los habitantes locales. El fraccionamiento existente en la región, determina fraccionamiento administrativo que no sólo produce baja escala de operación, sino conse-

(13)

Departamento de Sucre. Secretaría de Planeación. Marzo, 1984.

123  
cuentemente baja capacidad operativa. Esto se traduce también, en una alta cuota burocrática que a la vez es ineficiente.

En el manejo administrativo de Tolú, intervienen varias entidades e instituciones del gobierno, algunas entidades descentralizadas del departamento de Sucre.

La administración pública, se limita a prestar los servicios corrientes mínimos, en la ciudad no existe una secretaría de Obras Públicas, ni una oficina de Planeación que mostrarían un deseo de modernización para atender debidamente los requerimientos de la población. La incapacidad operativa y la ineficiencia administrativa son defectos comunes en ella.

Las finanzas municipales se basan primordialmente en transferencias nacionales del impuesto a las ventas, 6,5% del total de las finanzas del municipio. La generación de recursos propios es escasa y depende en gran parte del impuesto predial. Otros impuestos significativos son los de industria y comercio y deguello de ganado mayor.

Sorprende el monto del debido cobrar en el presupuesto del municipio que asciende a los \$7.000.000, como son deudas de difícil cobro y en ocasiones incierto, el monto total de los ingresos se ve seriamente afectado.

Entre las instituciones y entidades se destacan:

El Ministerio de Obras Públicas y Transporte, encargado de la construcción y mantenimiento de la troncal del Occidente, de la reconstrucción

124  
y pavimentación de la carretera Lórica-Tolú, Sincelejo-Tolú, Toluviéjo-San Onofre-Sincerín.

ECOPETROL, maneja el terminal de almacenamiento de crudos en Coveñas

La Armada Nacional, controla las playas, además presta algunos servicios públicos y sociales en el área, su presencia institucional es destacada.

La Corporación Nacional de Turismo, tiene asignado el manejo de toda la actividad turística por delegación del Gobierno Nacional y el manejo de una zona de manglares por delegación del Instituto Nacional de la Reforma Agraria.

A nivel departamental sobresalen: las secretarías de Gobierno y Planeación y las empresas de Servicios Públicos del departamento.

En el municipio de Tolú, las actividades del MOPT, se centran en la construcción de la carretera Tolú-Coveñas, obra ésta que reemplaza a la antigua vía destruida en algunas partes por el mar, por ello su trazado busca preferencialmente zonas continentales, utilizando islas de terreno firme dentro de los manglares. Este hecho facilita la recuperación de áreas de manglares que se incorporan a actividades recreacionales.

Además, el MOPT está construyendo 28 espolones de protección para la carretera descrita que cumplan, además, con la función de recuperar la playa en el sector.

Las políticas de la Corporación Nacional de Turismo, se traducen para el municipio en la construcción de un gran parque y terminación del paseo peatonal a lo largo de 1,7 Kms de la costa, con dotaciones para servicios de playa, parqueadero, plaza, zona arborizadas e iluminación, constituyéndose en el sitio más valioso de la ciudad.

Por otro lado la C.N.T, contruyó tres tajamares frente a la ciudad como una etapa de un proyecto de recuperación de playas que implica la realización de nueve más.

A nivel departamental, EMPOSUCRE, ha realizado obras de instalación de redes de acueducto en casi toda la población, de ahí que el servicio aunque presente deficiencias en cuanto a la calidad del agua suministrada, ésta llega a casi todos los hogares, sin embargo, por la falta de presión algunos establecimientos como hoteles y residencias, tienen que usar bombas, para que el líquido pueda llegar hasta esos sitios con regularidad principalmente en períodos de afluencia turística.

El alcantarillado sólo cubre una primera etapa que abarca las avenidas 1a y 2a, paralelas a la playa. Este presenta un déficit bastante grande tanto para la población misma, como para la actividad turística en general.

La empresa de energía eléctrica es la que más logros ha alcanzado, ya que se ha podido electrificar a casi todo el municipio y por ende su infraestructura básica es bastante buena.

126

#### 7.4 CORPORACION NACIONAL DE TURISMO FRENTE A LOS PLANES DE DESARROLLO TURISTICO DE TOLU.

La actividad turística en asocio con otros sectores económicos, se debe considerar como elemento importante en el desarrollo turístico de Tolú.

Las políticas de la C.N.T, tiene su fundamentación en las políticas del plan de desarrollo nacional "Cambio en Equidad", que se resume a continuación:

"Como meta se espera aumentar al 10%, la contribución del turismo receptivo a los mencionados ingresos. Se busca incrementar la proporción de la población que demanda los servicios del turismo doméstico, dándole especial importancia al turismo social.

Simultáneamente, se fomentará la actividad turística en las zonas de lento desarrollo socio-económico, pero con un definido potencial para de esta manera elevar el nivel de vida de sus habitantes.

La oferta de facilidades turísticas y recreativas destinada a los estratos de menos ingresos, requiere de la inversión directa de fondos públicos, tanto de presupuesto nacional como de la misma C.N.T. Dentro de este mismo programa de fomento de obras de infraestructura turística, la C.N.T dará prioridad a la identificación de lugares de alto potencial turístico en las cuales la afluencia de viajeros es baja por la falta de infraestructura básica, ya sea de vías de acceso o servicios complementarios.

127

tarios. Se hará énfasis especial en el desarrollo de circuitos turísticos definidos como recorridos específicos de lugares de interés turístico al interior de una determinada región geográfica o cultural. En otras palabras, se busca aprovechar las ventajas del patrimonio turístico, de su cultura, de sus recursos naturales, dentro de la concepción del conocimiento y preservación del medio ambiente natural y cultural de nuestras regiones.

---

Para tales efectos, se ha identificado entre otros el circuito caribe, el de mayor tradición turística del país, por su gran variedad de atractivos tanto naturales como histórico-culturales!" ( 14)

La definición de cualquier estrategia turística, debe en primer término articularse con las políticas nacionales de gobierno y en segundo lugar, incluir el posible polo de desarrollo turístico, haciéndolo complementario de los polos ya consolidados como Cartagena y Santa Marta.

Por lo tanto Tolú debe asumir una especialización que al mismo tiempo que lo diferencie, le de esa característica de complementariedad.

A parte de las políticas anteriores, la C.N.T presenta algunas acciones para la consolidación de la actividad turística de Tolú, las cuales se detallan a continuación:

---

(14 ) Plan Cambio con Equidad. 1982.

## REVISION DE LAS NORMAS HOTELERAS

128

Para legalizar la hotelería existente, y poder en consecuencia clasificarla, autorizar tarifas y ejercer el control correspondiente, es necesario expedir una norma particularizada para Tolú, que se justifica por el carácter del turismo popular y por la presencia de vastos equipamientos públicos para la recreación y el turismo local de fin de semana.

## NORMAS PARA LOS CAMPING

Como el camping es una forma propia y económica para impulsar el turismo popular dentro de los planes de desarrollo, la C.N.T propone la adecuación de terrenos dentro de los parques para este fin, por tanto es necesario actualizar la reglamentación vigente sobre estos establecimientos.

## INCREMENTAR EL TURISMO REGIONAL

El turismo regional es el motor que permite impulsar la reactivación del sector. Es necesario por ello promoverlo en los departamentos de donde proviene el mayor porcentaje de turistas en la actualidad, para ello debe utilizarse las oficinas de la corporación o las oficinas departamentales de turismo, comprometiendo a las gobernaciones.

## VENDER LA CAPACIDAD INSTALADA

La C.N.T promueve la venta de la capacidad instalada en épocas de baja



temporada principalmente.

129

#### CAPACITACION DE LOS EMPRESARIOS HOTELEROS

La organización de los empresarios hoteleros es requisito indispensable para lograr incrementar el turismo regional y vender la capacidad instalada.

---

Además, el Instituto de Desarrollo de Sucre con la C.N.T y el SENA, han firmado un contrato para la capacitación del personal de servicios.

También la restructuración de la oficina local de turismo, a fin de que deje de ser el elefante blanco actual para convertirse en una oficina dinámica.

CONCLUSIONES

El presente trabajo presenta características que tienen connotación dentro del desarrollo económico y social del municipio.

La incidencia del turismo en el beneficio social concierne a la evolución de la actividad turística y en general al desarrollo que puede alcanzar ésta.

Dentro de las conclusiones que se han obtenido en el desarrollo de la investigación, se mencionan las siguientes:

- Las obras de infraestructura básicamente los servicios públicos son deficientes en todos los sectores de la población, acentuándose más estas deficiencias en los sitios más marginados.
- Las captaciones fiscales provenientes del turismo no se reinvierten directamente al sector, como tampoco son encaminados a sectores bajos de la población, ya que no existen planes especiales dirigidos a captar recursos de este y dirigirlos directamente a obras de beneficio social.

- 131
- El sector turístico genera una demanda agregada que estimula a otros sectores de la economía local , como son: producción de alimentos y pesca; a un mayor desarrollo de la actividad turística, habría un auge significativo en estos subsectores dependiente.
  - En lo que se refiere a preservación del medio ambiente y aseo de las playas, no existen los mecanismos apropiados para la realización de dichas labores.
  - Existe una ausencia de registros estadísticos en muchas actividades relacionadas con la actividad turística. Lo que hizo que el análisis y estudio de los recursos naturales y culturales se haya utilizado la observación directa de los hechos y la entrevista personal.
  - El análisis de la oferta hace ver que existen atractivos variados y de buena aceptación para satisfacer una demanda turística de todos los niveles.
  - No existe un control planificado de la calidad y costo de tarifas en los servicios turísticos que se prestan, lo cual es un limitante para el flujo del turismo social en el municipio.
  - La oferta de servicios turísticos presenta un desequilibrio con respecto a la demanda de los mismos principalmente en épocas de alta temporada.
  - En el municipio sólo existe una entidad bancaria: la Caja de Crédito Agrario Industrial y Minero

132

- No existe una planificación municipal del desarrollo del turismo, para que este marche paralelo al mejoramiento del nivel de vida de la población para que así este cumpla una verdadera función social.

- El fraccionamiento existente en el municipio determina el fraccionamiento administrativo que no sólo produce baja escala de operación, sino consecuentemente baja capacidad operativa, esto se traduce en una alta burocratización e ineficiencia.

- La tasa de crecimiento de la población es de 8.7 (x 1000), producto es la triplicación de los habitantes de la población como lo confirma el censo de 1985 con respecto al de 1973.

- La P.E.A. vinculada al sector turístico es mínima. La mayoría de la población se encuentra laborando en el sector informal.

- El manejo de los recursos naturales y culturales no está a cargo de ninguna entidad que los impulse, promueva y controle en forma organizada para mantener un equilibrio entre la oferta y la demanda de estos.

- En la actividad turística se observa que en la parte administrativa, está a cargo de los propietarios de los establecimientos mientras que en los niveles operativos y empleo de rango inferior son empleados nativos del municipio.

### RECOMENDACIONES

Basados en la investigación realizada y específicamente en las conclusiones obtenidas de las mismas, se hacen las siguientes recomendaciones:

- Para la consolidación de la actividad turística, se deben fomentar obras de infraestructura ajenas al desarrollo de la industria del turismo, pero que son indispensables con industria turística o sin ella, pero que sirven en su conjunto a la actividad económica y social.

Principalmente, se destacan las obras que beneficien directamente a la comunidad para la satisfacción de sus necesidades básicas: Ampliación de Redes de Acueducto y Alcantarillado, Energía Eléctrica, Comunicación, Redes viales, Salud, Educación, etc., las cuales son también necesarias para desarrollar la actividad turística.

Haciendo énfasis en las mejoras sustanciales de las condiciones sociales de la población, se deben adjudicar prioridades a las inversiones que se deban realizar tanto públicas como privadas. Cuando el gobierno realiza obras de esta índole, está estimulando a los inversionistas hoteleros, los cuales se benefician con dichas obras, a la vez que se está impulsando el desarrollo socio-económico del municipio, reflejándose

134

básicamente en la generación de nuevas fuentes de trabajo por la creciente oferta de servicios turísticos.

- Se recomienda la ejecución de programas en favor de la industria turística y del desarrollo socio-económico del municipio, contemplando ampliamente el equilibrio del hábitad, dado que el turismo afecta el medio ambiente físico, social y cultural. La industria turística y la preservación del medio ambiente van de la mano y en realidad sería el turismo el que sufriría las consecuencias si las áreas y reservas naturales desaparecen.

- Para incrementar el turismo en períodos de baja temporada es necesario buscar programas de mercadeo turístico incluyendo planes vacacionales especiales, donde se incentive a los visitantes con capacidad de gasto que permitan a la población ingresos más permanentes, una estabilización de los servicios turísticos y una mejor prestación de estos en las temporadas, ésta podría ser una medida a nivel regional que beneficiaría al turismo doméstico y ayudaría a equilibrar la oferta y demanda por servicios turísticos. Además, se puede vender la capacidad instalada aumentando la utilización de la misma. Para lo anterior, debe crearse una oficina de turismo que se encargue de la modernización, divulgación y coordinación de las actividades turísticas en concordancia con el sector hotelero.

- Los ingresos que genere la industria turística como valor agregado a la economía local se deben poner en circulación entre los diferentes sectores económicos, a través de erogaciones departamentales y municipi-

135

pales, para atender los servicios que se presten en beneficio de la comunidad.

Una mejor redistribución del ingreso, estará tendiente a buscar un adecuado desarrollo de la ciudad, para lo cual se deben fijar políticas entre el sector turístico y el gobierno municipal, para atender a una línea de prioridades que beneficien diferentes aspectos socio-económicos, entre los cuales se destacan:

Los salarios, buscando mejorar el nivel de ingresos de la comunidad, especialmente de estratos bajos y que esté empleada en el sector y en actividades que tengan nexos con el servicio turístico en general.

A la vivienda se dirigirán gran parte de los recursos, los cuales buscarán el desarrollo progresivo de las zonas subnormales para la construcción de vivienda, como también a la construcción de vivienda en las áreas marginales para el mejoramiento de la comunidad.

En la educación, se mejorarán establecimientos públicos y se pondrá mayor interés en la dotación y mantenimiento de centros educativos, así como la capacitación de docentes.

La infraestructura sanitaria, buscará desarrollar programas cuyo alcance sea como mínimo el 75% de la población del municipio, esto a través de la Empresa de Obras Sanitarias de Sucre.

En cuanto a transporte, es recomendable el mejoramiento de vías tanto urbanas como rurales, para facilitar la comunicación con el polo de de-

136  
desarrollo turístico.

- Debe existir una armonía entre los tres sectores: hotelero, administración pública y población nativa dedicada a esta actividad con el fin de que no sólo una parte usufructue los beneficios provenientes del sector.

- Fomento a los programas de crédito para buscar la ampliación de los programas de desarrollo turístico que se puedan realizar y así aumentar la importancia de este sector como propulsor de la economía del municipio.



137

## BIBLIOGRAFIA

- BRAND, Salvador Osvaldo. Diccionario de Economía. Editora Plaza y Janes. Bogotá, 1984.
- 
- BIBLIOTECA HISPANA. Geografía Económica. Ed. Sopena, S.A. Barcelona. 1966.
- CORPORACION NACIONAL DE TURISMO DE COLOMBIA. Estudio Turístico de la Costa Atlántica y de las Islas de San Andrés y Providencia. Estudio de Alternativas y Análisis de Beneficio-Costo. Resumen Colombia. Noviembre 1971.
- CORPORACION NACIONAL DE TURISMO. Boletín Plan de Acción para el Proyecto de Desarrollo Turístico de la Costa Atlántica y de San Andrés 1980.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Plan de Desarrollo de Turismo. Tercera parte: Políticas Sectoriales: Evaluación de Programas y Recomendaciones, Colombia. 1971.
- DEPARTAMENTO DE SUCRE. Secretaría de Planeación Departamental. Plan de ordenamiento físico del Golfo de Morrosquillo. Sincelejo, 1985.
- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICAS (DANE). XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda. Resumen Departamental. Diciembre. 1985,
- DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS. Banco de la República. Notas Editoriales de la Revista. Bogotá, Colombia 1981.
- EL ESPECTADOR. Una industria que no arranca. Edición del 2 de octubre de 1983. Bogotá.
- FIGUEREDO, Rosa Margarita. Planeación Turística. Temas Seminarios C.N.T. 1980.
- INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI. Aspectos Geográficos del Departamento de Sucre. Sincelejo. 1977.
- MOUCHEZ, Phillippe. Demografia. Ediciones Ariel. Barcelona, 1966.
- NUEVA FRONTERA, Turismo. Documento 80. Bogotá, agosto 1984,

138  
PEREZ P., Rubén. y PEREZ T., Alvaro. Apuntes Económicos y Sociales del  
Municipio de Tolú. Tipografía Lealtad. Sincelejo, 1981.

ROSSETTI, José. Introducción a La Economía. Enfoque Latinoamericano.  
Ed. Harla. México, 1979.

UNESTO. Estudios y Documentos de Educación. Ed. Paraninfo. Madrid, 1980.

MODELO DE PRESUPUESTO DE RENTAS Y GASTOS

PRESUPUESTO DE INGRESOS

A. INGRESOS CORRIENTES

CAP. I. INGRESOS TRIBUTARIOS

a) Impuestos Directos

- Num. 01. Catastro Ordinario
- " 02. Catastro Adicional
- " 03. 10% adicional
- " 04. Circulación y Tránsito

b) Impuestos Indirectos

- Num. 05. Industria y Comercio
- " 06. Espectáculos Públicos
- " 07. Juegos Permitidos
- " 08. Delineamiento
- " 09. Extracción de materiales
- " 10. Urbanizaciones
- " 11. Marcas y Patentes
- " 12. Rifas, Clubes y Similares
- " 13. Aseo
- " 14. Hierros y Marquillas

Num. 15. Deguello de Ganado Mayor

CAP. II. INGRESOS NO TRIBUTARIOS

a) Tasas

Num. 16. Plazas de Mercado

" 17. Pesas y Medidas

" 18. Deguello de Ganado Menor

" 19. Paz y Salvo Municipal

" 20. Guías y Permisos

b) Rentas Contractuales

Num. 21. Arrendamientos

c) Rentas Ocasionales

Num. 22. Multas

" 23. Aprovechamiento

" 24. Venta de Bienes

d) Aportes y Auxilios

Num. 25. Aportes Nacionales

" 26. Aportes Departamentales

" 27. Auxilios Nacionales

" 28. Auxilios Departamentales

e) Participaciones

Num. 29. Impuesto a las Ventas

Num. 30. Impuesto a las Rentas

CAF . III. INGRESOS COMPENSADOS

Num. 31. Valorización

141  
Num 32. Previsión Social

Num 33. Contribución para caminos

Num 34. Impuesto de Vigilancia policiva

CAP. IV. DEBIDO A COBRAR

Num.35. Ingresos Varios de otras vigencias

B. RECURSOS DEL CAPITAL

CAP. I. RECURSOS DEL CREDITO

Num 36. Interno

Num 37. Externo

CAP. II. RECURSOS DEL BALANCE

Num 38. Recursos del Balance del Tesoro.

TOTAL INGRESOS

PRESUPUESTO DE GASTOS

CAP. I. DEPARTAMENTO DE GOBIERNO

Programa 01. Concejo Municipal

Unidad Ejecutora. Despacho del Secretario del Concejo

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS	CONCEPTOS	APROPIACION
-----------	-----------	-------------

Servicios Personales

- 01. Sueldo del Personal de Nómina
- 02. Prima de Navidad
- 03. Gastos de Representación
- 04. Indemnización por vacaciones

Sub-Total:

Gastos Generales

- 05. Compra de Equipo
- 06. Materiales y Suministros
- 07. Viáticos y Gastos de Viajes
- 08. Viáticos y Gastos de viajes concejales

Sub-Total:

Total Programa 01:

CAP. II. DEPARTAMENTO DE GOBIERNO

Programa 02. Dirección General

Unidad Ejecutora. Despacho del Alcalde

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

143

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

Servicios Personales

09.                      Sueldo del Personal de Nómina

10.                      Prima de Navidad

11.                      ~~Gastos de Representación Alcalde~~

12.                      Gastos de Representación Secretario

13.                      Indemnización por Vacaciones.

Sub-Total:

Gastos Generales

14.                      Materiales y Suministros

15.                      Impresos y Publicaciones

16.                      Servicios de Comunicaciones

17.                      Compra de Equipo

18.                      Gastos varios e Imprevistos

19.                      Viáticos y Gastos de Viaje Alcalde

20.                      Viáticos y Gastos de Viaje Secretario

21.                      Arrendamiento de Escuelas

22.                      Servicios Públicos

23.                      Recepciones Oficiales

24.                      Gastos de Cafetería

25.                      Mantenimiento y Aseguros

26.                      Para entierro pobres de solemnidad

144

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

- 27.                      Para promoción turística del Municipio
- 28.                      Asistencia técnica de Gobernación
- 29.                      Para eventos culturales y folclóricos
- 30.                      Para gastos de registraduría
- 31.                      Para gastos Electorales
- 32.                      Para calamidad pública
- 33.                      Para alimentación y traslado de presos
- 34.                      Auxilio a estudiantes pobres.

Sub-Total:

Transferencias

- 35.                      Para Confasucure
- 36.                      Para ICOF (2% valor nómina)
- 37.                      Para Previsión Social (5% valor nómina)
- 38.                      Para el SENA (1/2% valor nómina)
- 39.                      Para ESAP (1/2% nómina)
- 40.                      Impuesto de vigilancia policiva
- 41.                      Escuelas Industriales (1% nómina)

Sub-Total:

Total Programa 02:

CAP. III.                      DEPARTAMENTO DE CONTROL FISCAL  
Programa 03.                      Auditoría Fiscal Municipal  
Unidad Ejecutora: Despacho del Auditor



145

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS	CONCEPTOS	APROPIACION
-----------	-----------	-------------

Servicios Personales

- |     |                               |  |
|-----|-------------------------------|--|
| 42. | Sueldo del Personal de Nómina |  |
| 43. | Prima de Navidad              |  |
| 44. | Gastos de Representación      |  |
| 45. | Indemnización por Vacaciones  |  |

Sub-Total:

Gastos Generales

- |     |                            |  |
|-----|----------------------------|--|
| 46. | Compra de Equipo           |  |
| 47. | Materiales y Suministros   |  |
| 48. | Viáticos y Gastos de Viaje |  |
| 49. | Impresos y Publicaciones   |  |
| 50. | Mantenimiento y Aseguros   |  |

Sub-Total:

Total Programa 03:

CAP. IV.                    DEPARTAMENTO DE HACIENDA

Programa 04.            Tesorería Municipal

Unidad Ejecutora: Despacho del Tesorero

176

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

Servicios Personales

- 51.                      Sueldos del Personal de Nómina
- 52.                      Prima de Navidad
- 53.                      Gastos de Representación
- 54.                      Indemnización por vacaciones

Sub-Total:

Gastos Generales

- 55.                      Compra de Equipo
- 56.                      Materiales y Suministros
- 57.                      Viáticos y Gastos de viajes
- 58.                      Impresos y Publicaciones
- 59.                      Mantenimiento y Aseguros
- 60.                      Fianza de manejo

Sub-Total;  
Total Programa 04:

CAP. V.                      DEPARTAMENTO DE DEUDA PUBLICA

Programa 05.              Deuda Pública

Unidad Ejecutora. Despacho del Tesorero

147

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS	CONCEPTOS	APROPIACION
61.	Para el pago de obligaciones bancarias	
62.	Para el pago de cuotas al IDES	
63.	Para el pago de cesantías	
64.	Para pago de deudas de otras vigencias	

Sub-Total:

Total Programa 05:

CAP. VI. DEPARTAMENTO DEL MINISTERIO PUBLICO  
 Programa 06. Personería Municipal  
 Unidad Ejecutora. Despacho del Personero.

- DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS	CONCEPTOS	APROPIACION
	<u>Servicios Personales</u>	
65.	Sueldo del Personal de Nómina	
66.	Prima de Navidad	
67.	Gastos de Indemnización	
68.	Indemnización por vacaciones	

Sub-Total:

148

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

Gastos Generales

- 69.                      Compra de Equipos
- 70.                      Viáticos y Gastos de viajes
- 71.                      Materiales y Suministros
- 72.                      Impresos y Publicaciones
- 73.                      Mantenimiento y Aseguros

Sub-Total:  
 Total Programa 06:

CAP. VII.                      DEPARTAMENTO DE POLICIA  
 Programa 07.                      Inspección de Policía  
 Unidad Ejecutora. Despacho del Alcalde

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

Servicios Personales

- 74.                      Sueldos del Personal de Nómina
- 75.                      Prima de Navidad
- 76.                      Indemnización por vacaciones

Sub-Total:

149

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

Gastos Generales

- 77.                      Compra de Equipo
- 78.                      Materiales y Suministros
- 79.                      Mantenimiento y Aseguros

Sub-Total

Total Programa 07:

CAP. VIII.                      DEPARTAMENTO DE ASISTENCIA SOCIAL  
 Programa 08.                      Asistencia Social  
 Unidad Ejecutora. Despacho del Alcalde

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

Servicios Personales

- 80.                      Sueldo del personal de nómina
- 81.                      Prima de navidad

Sub-Total:

Total Programa 08:

CAP. IX.                      DEPARTAMENTO DE TURISMO  
 Programa 09.                      Turismo  
 Unidad Ejecutora. Despacho del Alcalde

150

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS	CONCEPTO	APROPIACION
	<u>Servicios Personales</u>	
82.	Sueldos del personal de nómina	
83.	Prima de Navidad	
84.	Indemnización por Vacaciones	
85.	Gastos de Representación	
	Sub-Total:	
	Gastos Generales	
86.	Compra de Equipo	
87.	Materiales y Suministros	
88.	Viáticos y Gastos de viaje	
	Sub-Total:	
	Total Programa 09.	
	Total Gastos Funcionam.	
	Total Inversión:	

CAP. X. DEPARTAMENTO DE OBRAS PUBLICAS

Programa 10. Obras Públicas

Unidad Ejecutora. Despacho del Alcalde

DISTRIBUCION DE LOS GASTOS

ARTICULOS	CONCEPTOS	APROPIACION
89.	Pro-Vivienda Obrera (5% R.O)	

151

ARTICULOS                      CONCEPTOS                      APROPIACION

- 90.                      Pro-Calles (5% R.O)
- 91.                      Para campaña forestal (1% P.T)
- 92.                      Pro-Caminos (1% R.O)
- 93.                      Para construc. y reparac. local. escol.  
(10% R.O)
- 94.                      Pro-Muebles (12.5% C.O)

---

- 95.                      Para Tesorería Escolar (12.5% C.O)
- 96.                      Para mantenimiento y combustible maquin. of.
- 97.                      Para el alcantarillado
- 98.                      Para pavimentación calle del cementerio
- 99.                      Para compra, corte y acarreo de balastro
- 100.                      Para arreglo de los centros de salud y  
escuelas de los corregimientos de Pita  
Abajo, Pita en Medio, Puerto Viejo, Cove-  
ñas y el Reparó por partes iguales  
(c/u \$400.000)
- 101.                      Auxilios al Colegio Santa Teresita.

Total Inversion:  
Total Funcionam. e Inver.

152

ANEXO 3

INSTITUCION UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

TEMA: EL TURISMO COMO ALTERNATIVA DE DESARROLLO SOCIO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE TOLU.

ENCUESTA PARA ANALIZAR EL NIVEL SOCIO-ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE TOLU.

0.1 IDENTIFICACION

- 0.1.1 Barrio \_\_\_\_\_
- 0.1.2 Dirección Nomenclatura \_\_\_\_\_
- 0.1.3 Manzana No. \_\_\_\_\_
- 0.1.4 Zona \_\_\_\_\_

0.2 INFORMACION SOBRE LA VIVIENDA.

0.2.1 Tipo de Vivienda:

- 1) Casa Independiente \_\_\_\_\_
- 2) Apartamento \_\_\_\_\_
- 3) Vivienda de Inquilinato \_\_\_\_\_
- 4) Vivienda de desechos \_\_\_\_\_
- 5) Vivienda en edificación \_\_\_\_\_

0.2.2 Cuántas familias habitan en esta vivienda? \_\_\_\_\_

0.2.3 Cuántas personas habitan en esta vivienda? \_\_\_\_\_



153

0.3 DATOS DEL HOGAR.

0.3.1 De dónde obtiene el agua este hogar?

- 1) Acueducto ——— 2) De otra fuente por tubería ———
- 3) Pozo o aljibe — 4) Pila Pública ——— 5) Otros ———

0.3.2 Tipo de Servicio Sanitario

- 1) Sanitario conectado al alcantarillado ———
- 2) Sanitario conectado a poza séptica ———
- 3) Letrina ——— 4) No tiene sanitario ———

0.3.3 Alumbrado

- 1) Eléctrico ——— 2) Gasolina ——— 3) Petróleo ———
- 4) Vela ———

0.3.4 Tenencia de la Vivienda

- 1) Propia ——— 2) En arriendo ——— 3) Prestada ———
- 4) Invadida ——— 5) Otros ———

0.4 COMPOSICION FAMILIAR

0.4.1 Parentesco o relación familiar

- 1) Padre ——— 2) Madre ——— 3) Hijo(a) ——— 4) Abuelo(a) ———
- 5) Nieto(a) ——— 6) Otro(a) ———

0.4.2 Sexo

- 1) Masculino ——— 2) Femenino ———

0.4.3 Estado Civil

- 1) Casado ——— 2) Viudo ——— 3) Unión Libre ———

4) Separado \_\_\_\_\_ 5) Soltero \_\_\_\_\_

154

0.5 INFORMACION EDUCACIONAL

0.5.1 Sabe leer y escribir: SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

0.5.2 Nivel de Estudio

- 1) Primaria \_\_\_\_\_ 2) Secundaria \_\_\_\_\_ 3) Universitaria \_\_\_\_\_  
4) Ninguno \_\_\_\_\_ 5) Otro \_\_\_\_\_

0.6 INFORMACION ECONOMICA

0.6.1 Población Económicamente inactiva

- 1) Menores de 12 años \_\_\_\_\_ 2) Estudiantes \_\_\_\_\_  
3) Amas de casa \_\_\_\_\_ 4) Inválidos \_\_\_\_\_ 5) Pensionados \_\_\_\_\_  
6) Retirados \_\_\_\_\_

0.6.2 Población Económicamente Activa

- 1) El Trabajo es: TEMPORAL \_\_\_\_\_ 2) PERMANENTE \_\_\_\_\_  
2) Le gustaría tener otro empleo? \_\_\_\_\_  
- Porque le sobra tiempo \_\_\_\_\_  
- Problemas en el actual trabajo \_\_\_\_\_  
- Mejor utilización de sus capacidades \_\_\_\_\_  
- Bajos ingresos \_\_\_\_\_  
- Otros \_\_\_\_\_

0.6.3 Trabajo que realiza

- 1) Trabajo familiar sin remuneración \_\_\_\_\_  
2) Obrero empleado particular \_\_\_\_\_  
3) Obrero empleado del gobierno \_\_\_\_\_

4) Empleado doméstico \_\_\_\_\_ 5) Trabajador por cuenta propia 155

6) Patrón o empleado \_\_\_\_\_

0.6.4 Desocupados y buscan trabajo (Contestar SI o NO)

1) Diligenció trabajo la semana pasada \_\_\_\_\_ 2) En esta semana \_\_\_\_\_ 3) Tiene deseos de trabajar \_\_\_\_\_ 4) Había trabajado antes \_\_\_\_\_

~~0.7 INGRESOS Y GASTOS~~

0.7.1 Ingresos por concepto de su trabajo mensual

1) Un salario mínimo \_\_\_\_\_ 2) Dos salarios mínimos \_\_\_\_\_  
3) Cuatro salarios mínimos \_\_\_\_\_ 4) Cinco y más salarios mínimos \_\_\_\_\_ 5) Total \_\_\_\_\_

0.7.2 Ingresos por otros conceptos

1) v/r \$ \_\_\_\_\_ 2) Arriendo v/r \$ \_\_\_\_\_  
3) Pensiones v/r \$ \_\_\_\_\_ 4) Ayuda en dinero v/r \$ \_\_\_\_\_  
5) Otros v/r \$ \_\_\_\_\_ 6) Total \$ \_\_\_\_\_

0.7.3 Gastos por concepto de :

1) Alimentación \_\_\_\_\_ 2) Vivienda \_\_\_\_\_ 3) Vestidos \_\_\_\_\_  
4) Educación \_\_\_\_\_ 5) Recreación \_\_\_\_\_ 6) Otros \_\_\_\_\_

0.8 OPINIONES REFERENTES A:

0.8.1 Necesidades urgentes (requieren mayor atención)

1) Teléfono \_\_\_\_\_ 2) Luz \_\_\_\_\_ 3) Hospital \_\_\_\_\_  
4) Pavimentación \_\_\_\_\_ 5) Agua \_\_\_\_\_ 6) Alcantarillado \_\_\_\_\_  
7) Educación \_\_\_\_\_

150

0.8.2 Motivos o razones que tiene para escoger cualquiera necesidad \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

OBSERVACIONES \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Fecha \_\_\_\_\_ Encuestador \_\_\_\_\_

