



# Universidad de Cartagena

CARTAGENA-COLOMBIA

(Sur América)

Cartagena, 29 de Noviembre de 1985.

Señores  
COMITE DE GRADUACION  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de Cartagena.

Atentamente me permito manifestarle que he leído y revisado el trabajo titulado "Plan Integral de Desarrollo de Caimito", 1986- 1990, presentado por los señores Ignacio Alvis C y Efraín Pérez Trujillo. Se trata de un estudio socio económico que diagnostica los problemas del municipio y plantean toda una planeación con programas administrativos y de inversiones públicas con la finalidad de construir una infraestructura para su crecimiento económico y social. Lo anterior es un modelo económico para el crecimiento aplicable a cualquiera municipio en el País.

Por todo lo anterior me permito presentar a los señores Ignacio Alvis C y Efraín Pérez T. para ser graduados como Economistas y su trabajo de investigación ser aceptada como Tesis de Grado.

Cordialmente,



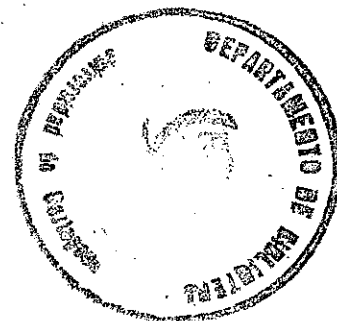
ALVARO MIRANDA PADILLA  
Jurado.



**Universidad de Cartagena**  
CARTAGENA-COLOMBIA  
(Sur América)

2

Cartagena, 9 de Diciembre de 1985.



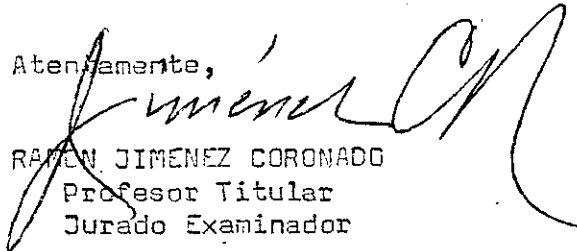
Señores Miembros  
COMITE DE GRADUACION  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de Cartagena  
E. S. D.

Me es grato comunicarles que el Anteproyecto "Plan Integral de Desarrollo de Caimito" presentado por los egresados Ignacio Alvis C. y Efraín Pérez T. en mi concepto reúne los requisitos exigidos por la Facultad para optar el título de Economista.

Así mismo, además del diagnóstico a todos los niveles de la vida municipal y las soluciones planteadas, es interesante encontrar que el plan de inversiones propuesta contiene, no solo las obras más prioritarias a llevar a cabo, sino que estiman el valor monetario del proyecto y señalan las fuentes de financiamiento; aquellos que tengan que poner en marcha este proyecto se les hará más fácil presentar para su viabilidad el proyecto de factibilidad respectivo.

Por último, deseo muchos éxitos en su vida profesional a los egresados Alvis y Pérez, e intenten desde sus respectivos puestos o como Economistas que se lleve a la realidad para Caimito-Sucre, su Plan de Desarrollo.

Atentamente,

  
RAFAEL JIMENEZ CORONADO  
Profesor Titular  
Jurado Examinador

Cartagena, Octubre 18 de 1985

Señores  
COMITE DE GRADUACION  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
E. S. D.

Los Señores IGNACIO ALVIS CARDOZO y EFRAIN PEREZ TRUJILLO han elaborado el Plan Integral de Desarrollo de Caimito 1986-1990, quienes han obtenido el Asesoramiento de mi parte para poder desarrollar un buen proyecto de grado que los conduzca a la obtención del título de Economista.

Atentamente,



LUIS LORA SFER  
Asesor-Presidente.

4

Cartagena, Octubre 18 de 1985

Señores

COMITE DE GRADUACION  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

IGNACIO ALVIS CARDOZO y EFRAIN PEREZ TRUJILLO, presentamos ante Ustedes nuestro Proyecto de Grado Titulado: "PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO DE CAIMITO", 1.986 - 1.990 para que sea objeto de estudio y se le dé su aprobación correspondiente para obtener el Título de Economista.

Agradeciendo de antemano la atención que éste tenga por parte de Ustedes,

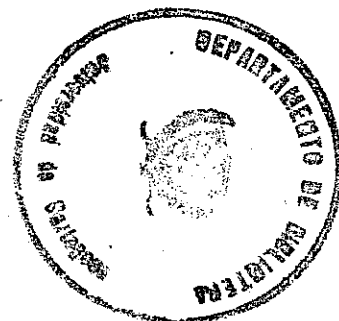
Atentamente,

IGNACIO ALVIS C.

EFRAIN PEREZ T.

DEDICATORIA

Dedicamos este trabajo, fruto de nuestro esfuerzo, a nue  
stros Padres MARIA LEONOR CARDOZO, CARMEN TRUJILLO DE PEREZ  
y EFRAIN PEREZ VITOLA quienes con su tesón supieron forjar  
nos como personas de bien.



6

## AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a todas las personas que a través de su valiosa colaboración coadyuvaron a llevar a feliz término el plan de trabajo desarrollado.

T  
330.986113  
A 88  
ES.1

S C I B

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO DE CAIMITO (SUCRE)  
1.986 - 1.990

IGNACIO ALVIS CARDOZO  
EFRAIN PEREZ TRUJILLO

Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al Titulo de Economista.

S C I B  
*[Handwritten signature]*

*[Handwritten mark]*

58853

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
PROGRAMA DE ECONOMIA  
CARTAGENA, 1.985



## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
0 INTRODUCCION	1
0.1 FORMULACION DEL PROBLEMA	3
0.2 DELIMITACION DEL PROBLEMA	3
0.2.1 Delimitación Formal	3
0.2.1.1 Espacio	3
0.2.1.2 Tiempo	3
0.2.2 Delimitación Material	3
0.2.2.1 Variables Dependientes	4
0.2.2.2 Variables Independientes	4
0.3 OBJETIVOS	4
0.3.1 Objetivos Generales	4
0.3.2 Objetivos Específicos	4
0.4 IMPORTANCIA	5
0.5 HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION	6





0.5.1	Hipótesis General	6
0.5.2	Hipótesis de Trabajo	7
0.6	OPERACIONALIZACION DE LAS VARIABLES	8
0.6.1	Definición Teórica	8
0.6.2	Definición Operativa	10
0.7	MARCO TEORICO	11
0.8	METODOLOGIA	15
1.	GENERALIDADES	18
1.1	INFORMACION GENERICA DE COLOMBIA	18
1.2	INFORMACION BASICA SOBRE EL DEPARTAMENTO DE SUCRE.	19
1.3	INFORMACION GENERAL SOBRE EL MUNICIPIO DE CAIMITO.	22
1.3.1	Reseña Histórica	22
1.3.2	Aspectos Geográficos y Físicos	24
1.3.3	Aspectos Demográficos	27

	Pág.
1.3.4 Aspectos Económicos	29
1.3.5 Aspectos de Medio Ambiente, y Salud	35
1.3.6 Aspectos Administrativos, Fiscales e Institucionales.	39
2. DIAGNOSTICO MUNICIPAL	42
2.1 PRINCIPALES ASPECTOS DE DESARROLLO FISICO-ESPACIAL, VIVIENDA Y PLAN VIAL	42
2.2 FUNCIONAMIENTO Y APLICACION DE LAS POLITICAS NACIONALES, DEPARTAMENTALES Y REGIONALES EN EL MUNICIPIO	46
2.3 CAPACIDAD REAL, ACTUAL Y FUTURA DE LOS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO.	49
2.4 FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ADMINISTRA- TIVO EN EL MUNICIPIO Y SU SISTEMA FINANCIERO.	52
3. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO	54

	Pág.
3.1 PROYECCIONES DEL DESARROLLO SOCIO- ECONOMICO.	54
3.2 DESARROLLO FISICO-ESPACIAL	56
3.2.1 Areas de Expansión	56
3.2.2 Plan Vial y Transportes	56
3.2.3 Orientación de las Políticas Naciona- les y Departamentales de Salud y Edu- cación a Nivel Local.	57
4. ESTRATEGIAS Y POLITICAS DE DESARROLLO	59
5. ELEMENTOS DEL PLAN.	64
5.1 PROGRAMAS DE INVERSION	64
5.2 PLAN DE PRIORIDADES DE INVERSION	68
6. INSTRUMENTOS NORMATIVOS	70
6.1 REGIMEN ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	70

		Pág.
6.2	PROGRAMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA Y FISCAL.	72

BIBLIOGRAFIA

ANEXOS

0  
INTRODUCCION

Mediante la investigación científica y a través del empleo adecuado de sus procesos, podemos llegar a anexar, transformar o suprimir lo ya establecido antes de realizar dicha investigación. Esto se viabiliza mediante el conocimiento práctico, el cual llevado a la teoría y ajustado a los objetivos deseados podemos remitirlo nuevamente a la práctica, de tal manera que dichos ajustes hagan establecer o notar las diferencias entre lo que ya existía y el nuevo resultado.

Es el proceso anterior en el cual nos basaremos para desarrollar nuestra investigación de Plan de Desarrollo del Municipio de Caimito, ya que mediante él se implantará si fuese necesario lo que a nuestro criterio encontremos deficiente, o cambiar totalmente lo que contradiga con nuestros objetivos sin desprendernos en ningún momento de los lineamientos contemplados en el Plan Nacional y sus planes sectoriales.

En nuestro trabajo de investigación a realizar seremos lo bastante objetivos basados en nuestros conocimientos y criterios, hasta donde las limitaciones de diferente orden nos lo permitan trataremos de viabilizarlas al máximo, de tal forma que nos permita mostrar una situación sino del todo real lo más aproximado posible del estado actual del Municipio de Caimito.

Esperamos que en la realización del presente trabajo se nos colabores de parte de todas aquellas entidades que tengan relación directa con dicho trabajo, tal es el caso de la Universidad de Cartagena mediante su asesoría directa y presentación ante instituciones estatales y ante las Dependencias Administrativas del Municipio de Caimito y en especial la colaboración de la ciudadanía real reflejadora de los problemas allí existentes.



0.1 FORMULACION DEL PROBLEMA.

Dadas las actuales condiciones institucionales, económicas, políticas y administrativas es posible la elaboración de un Plan Integral de Desarrollo para el Municipio de Caimito en el Departamento de Sucre?

0.2 DELIMITACION DEL PROBLEMA.

0.2.1 Delimitación Formal.

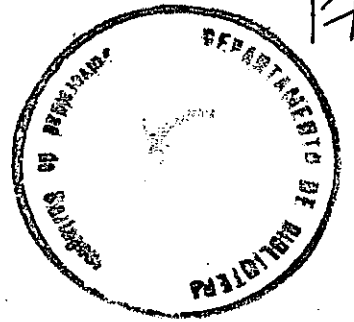
0.2.1.1 Espacio:

Para la realización de este estudio nos limitaremos al área comprendida por la cabecera municipal del Municipio de Caimito (Sucre).

0.2.1.2 Tiempo:

Para la formulación de nuestra propuesta nos apoyaremos en datos obtenidos en el período 1.979 - 1.984 (Cinco años).

0.2.2 Delimitación Material.



0.2.2.1 Variables Dependientes:

Estrategias de Desarrollo, Plan de Inversiones.

0.2.2.2 Variables Independientes:

Diagnóstico Municipal, Políticas de Desarrollo.

0.3 OBJETIVOS.

0.3.1 Objetivos Generales:

Presentar y colaborar con las autoridades municipales de Caimito para que cuenten con un Plan de Desarrollo que trace las directrices generales para el manejo administrativo-financiero del Municipio y el logro de mejores niveles de desarrollo socioeconómico.

0.3.2 Objetivos Específicos:

Elaborar el diagnóstico socioeconómico del Municipio.

Elaborar un inventario de recursos y disponibilidades con que cuenta el Municipio.



Establecer las políticas de Desarrollo Municipal.

Establecer las Estrategias para el desarrollo del Municipio.

Elaborar un plan de inversiones municipal para el periodo de 1.986 - 1.990.

0.4 IMPORTANCIA.

Tomando en consideración el caso de que la gran mayoría de los municipios Colombianos hacen uso de las partidas obtenidas del gobierno central, más los recursos captados por estos, en una forma desordenada y que no obedecen a un plan previo, sino al pensamiento del gobernante de turno o a las políticas de partido, nos hemos interesado en la formulación de un plan que establezca un orden de prioridades a nivel municipal de las necesidades de gastos, inversión, mejoramiento social y adecuada administración.

De lo anterior se desprende parte de la importancia de la presente investigación, además que en el Municipio de Caimito no existe un estudio previo que permita esta

blecer un grado de desarrollo y sus posibilidades futuras.

Además justificamos el presente estudio teniendo en cuenta el valor social que este tiene, al plasmarse mediante él una transformación socio-económica redundante en el beneficio colectivo y particular de las personas circunscritas en dicha área problemática; el Municipio de Cai-mito.

De otro lado existe en nosotros un valor individual que nos conlleva a la realización del presente estudio como son, los nexos sociales con la región, nexos territoriales, el conocimiento inmediato de la región y sus condiciones y primordialmente nuestra motivación por mejorar las condiciones socio-económicas de la zona y en general todo aspecto redundante en el beneficio de sus gentes.

## 0.5 HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION.

### 0.5.1 Hipótesis General:

El Plan de Inversiones dentro del Plan Integral de Desa

Desarrollo del Municipio de Caimito deberá obedecer a unas estrategias de desarrollo que tendrán como objetivo el incremento de la productividad, una mayor generación de empleo y un mejor bienestar social.

0.5.2 Hipótesis de Trabajo:

El Diagnóstico de la estructura socio-económica del Municipio de Caimito deberá resaltar las disponibilidades y deficiencias de los recursos con que cuenta el Municipio, que sirvan de base para la formulación de las estrategias de desarrollo.

Las estrategias de desarrollo del Municipio de Caimito apoyadas por las políticas formuladas en el plan, deberán estar encaminadas a impulsar aquellos sectores y subsectores que con una menor inversión produzcan resultados más favorables para el desarrollo del Municipio.

El Plan de Inversiones resultante del Plan de Desarrollo de Caimito obedecerá a unas prioridades de inversión y estará encaminado al logro del desarrollo del Municipio de Caimito.

0.6 OPERACIONALIZACION DE LAS VARIABLES.

0.6.1 Definición Teórica:

Diagnóstico Municipal:

Se define como el análisis del conjunto de aspectos que fijan el caracter peculiar de un municipio calificando y cuantificando, la problemática sectorial y definiendo claramente la interrelación entre los diferentes sectores y su peso relativo dentro del conjunto global del Municipio.

Estrategias de Desarrollo:

Presentación de las diferentes posibilidades de progreso que posee una región en sus tres campos principales; desarrollo físico, espacial y socio-económico.

Estructura Socio-ecnómica:

Sistema de proporciones, vínculos, relaciones inherentes a una entidad económica y social.

Plan de Desarrollo:



Medio para organizar el desarrollo económico y social a partir de una estructura coherente y en lo posible óptima de objetivos y medios correspondientes.

Plan de Inversiones:

Prioridades de inversión en cada sector, el cual tiene como objetivo primordial sopesar la importancia que dentro del contexto general del Municipio tiene cada uno de los proyectos establecidos y definir un orden de financiamiento y ejecución.

Políticas de Desarrollo:

Decisiones coherentes resultante del diagnóstico con el fín específico de lograr mediante ellas los objetivos trazados en las Estrategias de Desarrollo.

Sector Económico:

Agregación de actividades y agentes económicos con sus medios materiales, organizativos y técnicos realizada en función de características homogéneas de su comportamiento o de los productos de ellos derivados o de una cierta similitud de los procesos de producción y de los

recursos empleados con el objeto de facilitar el análisis de la realidad económica.

0.6.2 Definición Operativa:

VARIABLES

INDICADORES

DIAGNOSTICO MUNICIPAL:

Situación físico-espacial, situación actual de vivienda, plan vial, aplicación actual de las políticas Nacionales y Departamentales en el Municipio, capacidad real actual y futura de los servicios en el Municipio, funcionamiento administrativo y financiero del Municipio.

POLITICAS DE DESARROLLO:

Política social (empleo educación, salud, recreación).  
Política administrativa.  
Política Fiscal.

ESTRATEGIA DE DESARROLLO:

- Estrategia de Empleo.
- Estrategia Educativa.
- Estrategia de Salubridad.
- Estrategia de Recreación.
- Estrategia Administrativa.
- Estrategia Fiscal.

PLAN DE INVERSIONES:

Proyectos y programas formulados prioritariamente.

0.7 MARCO TEORICO.

Cuando en 1.949 Arthur Lewis decía "la verdad es que a hora todos somos planificadores" 1/ su afirmación podría parecer un poco exagerada. Pero la verdad es que en las últimas décadas son muchos los países que en una u otra forma han venido empleando métodos de planificación definiendo ésta como una intención organizada y consciente de seleccionar las mejores alternativas con la mira del logro de determinados objetivos.

Es importante anotar que la planeación tuvo su origen

---

1/ LEWIS A. The Principales Of Economic Planing. Allen, Unwin Ltda. Londres 1.964

en tiempos de guerra o de emergencia. La primera guerra mundial y los problemas económicos posteriores en especial, la gran depresión dieron origen a las primeras manifestaciones de planeación estatal. La depresión hizo que los economistas dedicaran mucho más tiempo a los países subdesarrollados han seguido en general un tipo de planeación ortodoxa, de inspiración clásica, o sea aquella que se ocupa de reajustes marginales a la asignación de recursos, en la confianza de que a través de un número de años se llegue al crecimiento sostenido y una mejor distribución del ingreso.

En Colombia es hacia 1.940 cuando se encuentran en el cuerpo legislativo nuestras disposiciones orientadas hacia la planificación, se le otorgan al Estado atribuciones para que cumpla el papel de orientador en la producción, en la distribución y el consumo de bienes y servicios producidos en el país. Fue así como la Ley 19 de 1.958 estableció las bases actuales de los organismos centrales de planificación, dotándolos de la autonomía y de los instrumentos necesarios para cumplir su tarea de ordenar los procesos económicos y sociales. Sucesivas reformas, como la introducida en la enmienda constitucional de 1.968 no hizo ni han hecho otra cosa que tratar de entender y actualizar la planificación sin al



terar su esencia.

Es a partir de 1.958 y hasta finales de 1.960 cuando se presenta a la opinión pública el Plan General de Desarrollo, iniciando éste la era de la Planificación Colombiana, que desde entonces se expresa en términos de Planes de Desarrollo Global.

En la actualidad el problema del desarrollo ha empezado a enfocarse hacia el mejoramiento de las condiciones de vida y de ingresos de los grupos mayoritarios más pobres. El aspecto social está ligado al objetivo del crecimiento económico y no puede sostenerse que el uno se logra al menos parcialmente sacrificando el otro.

Es innegable que en el momento, la planificación ha pasado de ser un simple medio para convertirse en una estructura real de toma de decisiones y orientación del desarrollo nacional. A partir de 1.980 los tres niveles de la Planificación en Colombia; Nacional, Departamental y Municipal, se han convertido por fuerza de la ley en el medio principal de organización y distribución del Gasto Público.

A partir del decreto 1306 expedido en Junio 2 de 1.980,

la administración local adquiere una participación real y efectiva para la distribución de las inversiones programadas dentro del presupuesto Nacional. De ahí la importancia de que esas administraciones tomen conciencia de las nevas posibilidades que se les brinda y se preparen para tal fin mediante la elaboración y ejecución de los Planes Integrales de Desarrollo Municipal.

En la actualidad en Colombia no más de cinco ciudades cuentan con planes Integrales y Urbanos de Desarrollo, la casi totalidad de los municipios restantes de tamaño mediano y pequeño no cuentan con Planes de Desarrollo Municipal y/o Urbanos.

Los municipios generalmente tienen estructuras administrativas muy pequeñas y el personal técnico calificado es escaso, o sea, no hay trabajo de investigación y creatividad sino los meramente rutinarios de atención al Ciudadano. Por consiguiente se genera un estancamiento en el desarrollo y el crecimiento se da desordenado y desarticulado; por esta misma razón los municipios no tienen acceso a las fuentes de recursos ni a los programas nacionales de inversión para infraestructura y desarrollo urbano pues no presentan planes locales que fundamenten sus solicitudes.

Además esta ausencia de planificación urbana de un país afecta muy negativamente la administración pública de dicho país, pues no cuenta con las directrices generales para la ejecución exitosa de las administraciones municipales y las decisiones administrativas de los Alcaldes sigue dependiendo más de los criterios políticos que de criterios técnicos y administrativos contenidos obligatoriamente en un Plan de Desarrollo.

0.8 METODOLOGIA.

Debido a que no existe un trabajo previo a la investigación que nos proponemos realizar y que nos permitiera una mayor ayuda documental, tendremos que obtener algunos datos primarios directamente en el campo de trabajo y otros datos estadísticos en las diferentes entidades encargadas de llevar y suministrar dichos datos.

El método a utilizar será de caracter exploratorio descriptivo y las técnicas que utilizaremos será el diseño de campo y el diseño bibliográfico.

Para el diseño de campo nos apoyaremos en una encuesta de caracter socio-económico según modelo utilizado por

el DANE para estos fines y aplicada a una muestra poblacional determinada por el modelo del tamaño de la muestra.

$$n = \frac{Z^2 \times p \times q \times N}{E^2 \times (N-1) + Z^2 \times p \times q}$$

n = Muestra de la Población.

Porcentaje de confianza de que los hechos se realicen.

p = Probabilidad de que los hechos ocurran.

q = Probabilidad de que los hechos no ocurran.

Z = Valor utilizado para el grado de confianza especificado.

E = Factor del error permitido en el muestreo.

N = Total de la Población.

N-1 = Factor que sustituye a la desviación estandard, normalizando la muestra bajo la curva normal.

Z = El valor del área de 0 a Z hallado bajo la curva normal.

Obtención de la Muestra:

$$= 0.95$$

$$p = 0.50$$

$$q = 0.50$$

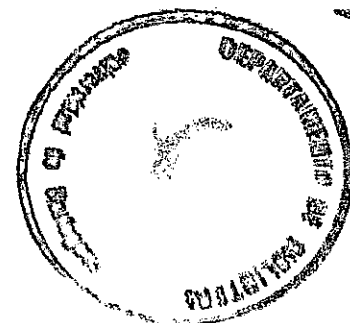
$$Z = 1.96$$

$$N = 280$$

$$E = 0.07$$

$$n = \frac{(1.96)^2 \times 0.50 \times 0.50 \times 280}{(0.07)^2 \times 2.79 - (1.96)^2 \times 0.50 \times 0.50}$$

$$n = 116$$



## 1

## GENERALIDADES

## 1.1 INFORMACION GENERALICA DE COLOMBIA.

EXTENSION Y LIMITES: Area aproximada de 1'141.748 Kms<sup>2</sup>; ocupa el 4o. lugar en extensión entre las naciones suramericanas.

LIMITA: Al Norte: Mar Caribe con una longitud de 1.600 Kms.

Sur: Perú (1.626 Kms), Ecuador (586 Kms).

Oriente: Venezuela (2.219 Kms), Brasil (1.645 Kms).

Occidente: Océano Pacífico (1.300 Kms), Panamá (226 Kms).

FISIOGRAFIA: Geológicamente el territorio Nacional se divide en cuatro regiones: Los Llanos Orientales, las Costas sobre el Pacífico y el Atlántico, la Región Andina y la Región Orinoco Apoporis.

HIDROGRAFIA: Vertiente del Caribe, Vertiente del Pacífico, Vertiente Amazónico, Vertiente del Orinoco y Vertiente del Catatumbo.

POBLACION: Aproximadamente 28 Millones de Habitantes.

GOBIERNO: República Unitaria, con división territorial en Departamentos, Intendencias, Comisarias y Municipios. Los Departamentos ejercen sobre los municipios la tutela administrativa necesaria para planificar y coordinar el desarrollo regional y local y la prestación de servi cios en términos que señalen las leyes.

La República se compone de 23 Departamentos, 4 intenden cias, 5 comisarias y 978 Municipios. El Departamento es una de estas entidades geográficas ubicado en el Nor te del País.

1.2 INFORMACION BASICA SOBRE EL DEPARTAMENTO DE SUCRE.

RESEÑA HISTORICA: El Departamento lleva su nombre en Home naje al Mariscal Antonio José de Sucre. Al llegar los conquistadores las tierras de este Departamento estaban

habitadas por tribus indígenas de la gran familia de los Caribes, destacándose la de los Zenúes. Hizo parte del Departamento de Bolívar hasta el año 1.966 cuando por Ley 47 del 18 de Agosto de ese año se creó el Departamento. Localizado latitud Norte: Entre 8° 17' y 16° 08', Longitud Oeste: 74° 32' y 75° 43'.

CAPITAL: Sincelejo, fundado en el año de 1.535, con una población de 76.190 Habitantes.

DIVISION POLITICA: El Departamento está formado por 23 Municipios, 182 corregimientos, 2 inspecciones de policias y 85 caseríos.

POBLACION: Tiene una población aproximada de 400.000 Habitantes (Proyectada Año 1984).

FISIOGRAFIA: El territorio se halla comprendido en la gran llanura del Caribe y la mayor parte de sus tierras son planas. Al norte se aprecia cierto relieve montañoso que pertenece a la serranía de San Jacinto. Hacia el sur se encuentra la Depresión Momposina, constituida por Cienagas y Pantanos que mantienen casi siempre los desbordamientos de los rios Magdalena, Cauca, San Jorge. Estos dos últimos rios cruzan el territorio y proporcio



nan gran humedad. El clima es cálido, con temperaturas entre 27° y 30° C. Las lluvias están repartidas en el año en dos períodos alternados con épocas secas. En el litoral se encuentra el Golfo de Morrosquillo y algunos puntos importantes. Además numerosos caños y arroyos que riegan sus tierras.

ASPECTO CULTURAL: En el Departamento funcionan 57 estblecimientos de educación media y 747 de nivel básico primario. Funcionan 20 salas de cine, 8 radiodifusoras; bibliotecas públicas y privadas en diferentes municipios. Sincelejo y Corozal disponen de salas de conferencias y exposiciones, centros literarios y artísticos, algunas reliquias históricas y otras manifestaciones culturales.

ASPECTO ECONOMICO: El Departamento de Sucre es esencialmente ganadero, ya que la extensión de sus sabanas y la calidad de sus pastos han permitido su notable desarrollo constituyéndose Sincelejo centro importante en la comercialización de ganado en la Región del Caribe.

La agricultura empieza a desarrollarse técnicamente sobre saliendo en productos tales como el arroz, algodón, maíz, sorgo, plátano, yuca, ñaño, etc., algunos con des

tino al consumo local otros con fines de exportación.

En lo referente a industrias de transformación se puede decir que es bastante incipiente con muy pocos establecimientos de esta índole.

También es artesano y algo minero.

VIAS DE COMUNICACION: Tiene una carretera troncal que atravieza al Departamento con ramales secundarios, carreteables y tiene también caminos de herradura. También se utiliza el transporte fluvial a través de los rios Cauca y San Jorge. Se cuenta con servicio aéreo en Corozal, Tolú y Sincelejo.

Tolú y Coveñas son puertos marítimos sobre el Mar Caribe.

### 1.3 INFORMACION GENERAL SOBRE EL MUNICIPIO DE CAIMITO.

#### 1.3.1 Reseña Histórica.

Las primeras exploraciones que avistaron nuestras cos-

tas Colombianas se sucedieron poco después del descubrimiento del Nuevo Mundo. Entre 1500 y 1501 hicieron aparición los primeros aventureros al mando de Rodrigo de Bastidas, Juan de la Cosa y Alonso de Ojeda. Las fundaciones españolas emprendidas en forma directa cuando llegaron a nuestro territorio con fines de colonizar y establecer sus asentamientos sucedió cuando ya las riquezas poseídas por los nativos habían sido saqueadas en su totalidad por los primeros exploradores y entonces se vieron en la necesidad de explorar tierras, para lo cual debieron establecerse en regiones aptas para vivir.

Es en esta forma como algunos españoles hicieron traer sus familias, reunir las aldeañas y conformar la población que en ese entonces se llamó San Juan Bautista de Caimito, quien debió tener un comienzo análogo a las condiciones anotadas anteriormente pero su fundación propiamente dicha se efectuó en 1.770 por Don Andrés Molina y Doña Cruz Molina en un sitio que le pareció prodigo y adecuado, localizado en las inmediaciones donde ya pastaban algunos ganados.

Fué elevado a la categoría de Municipio por medio de la ordenanza No. 58 del 28 de Abril de 1.914; su Cabecera Municipal es Caimito.

Su nombre tuvo origen en una imagen de San Juan Bautista, hecho con madera del árbol de caimito. Caimito voz indígena que significó manjar de dioses por lo delicioso de la fruta.

### 1.3.2 Aspectos Geográficos y Físicos.

LOCALIZACION: Está localizado a los  $8^{\circ} 48'$  de latitud norte y  $75^{\circ} 07'$  longitud oeste del meridiano de Greenwich, a orillas de la ciénaga de Salguero, margen izquierdo del río San Jorge, localizado sobre la parte sur-occidental del Departamento de Sucre; perteneciendo su territorio a la Depresión del Bajo Cauca y el San Jorge cuya formación geomorfológica es igual a la Depresión Momposina, que se remonta a las postrimerias del período cretáceo.

El relieve es plano, con pendientes que no llegan al 8% y drenaje muy deficiente que varía de pobre a encharcable; el nivel freático es alto. La formación vegetal predominante es el bosque seco tropical con especies como hobo, guacimo, ceiba, totumo, etc.

Su temperatura promedio alcanza los  $28^{\circ} C$ , con un regi-

men de lluvias acentuado en los meses comprendidos entre Mayo-Noviembre, siendo los meses de Diciembre-Abril los de mayor sequía.

El Municipio de Caimito posee una extensión aproximada de 492 Kms<sup>2</sup>, ubicados en esta extensión sus 5 corregimientos en los cuales está dividido políticamente como son: El Alferez, Cedeño, El Mamón, Los Cayitos y Siete Palmas. Limita el Municipio de Caimito por el Norte y Oriente con San Benito Abad, por el Sur con San Marcos y por el Occidente con la Unión. Pertenecce a la diócesis y al distrito judicial de Sincelejo, al circuito de registro de San Marcos y la circunscripción electoral de Sucre; es cabecera de Circuito Notarial.

El 31 de Diciembre de 1.977 tenía registrados 649 predios urbanos, 822 rurales. La cabecera municipal contaba con 300 viviendas según el Censo de 1.973.

El suelo es usado para la agricultura y la ganadería, también para la construcción de la vivienda. En general no se les dá uso sino que se tienen baldíos.

En cuanto a vías y transportes existe una red de vías - que comunica al municipio con otras poblaciones pero es

tas se encuentran en un estado lamentable ya que todas son destapadas y por ellas se realiza el transporte terrestre. En cuanto al transporte fluvial también existen brazos del rio San Jorge y muchas ciénagas que sirven de vías y por intermedio de ellos se realiza el transporte de personas y productos hacia otras poblaciones vecinas.

El transporte urbano en realidad no existe o no se dá por medio de vehículos ya que el casco urbano es tan reducido. El parque automotor también es bastante reducido. El total de personas ocupadas en el transporte no pasa de unas 35 personas.

Respecto a los servicios públicos municipales existe un tanque que sirve para la distribución del agua en la población. Esta se extrae de un manantial o corriente subterránea y por medio de una bomba se manda al tanque en donde solamente se declora y esta es el agua que consume la población. Esto está a cargo del INA quien lo administra. Alcantarrillado no existe en el Municipio. La energía eléctrica es proporcionada desde el Municipio de Chinú (Córdoba). Existiendo un total casi del 88% de las viviendas que estan conectadas pero no existe alumbrado público en total.

Existe un matadero público que se encuentra en buenas condiciones solamente le falta tener una mejor iluminación. También existe una Sucursal de IDEMA, la cual vende a la población productos para la alimentación diaria. En el Municipio hay una central de policia con una pequeña sala que sirve de cárcel.

Las basuras en el Municipio no tienen problemas por lo que se incineran o queman y no producen contaminación - ni se convierten en fuentes infecciosas.

Existe un Juzgado con un secretario en donde se ventilan jurídicamente los problemas del municipio. El cementerio se encuentra en buen estado solamente sería que se le hiciera un desmonte siempre que éste crezca.

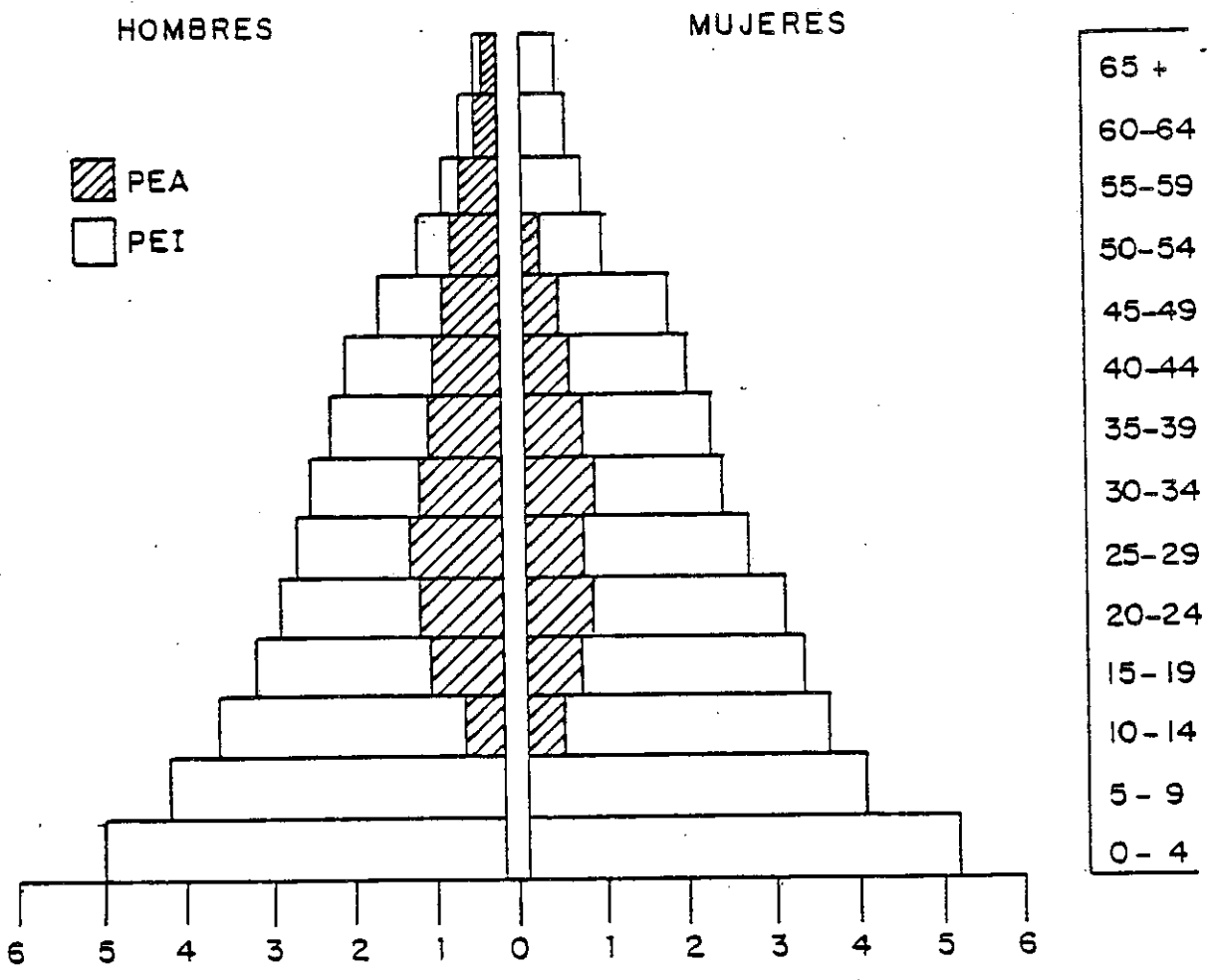
Existe una Notaría en donde se llevan todos los registros de nacimientos, matrimonios y defunciones.

1.3.3 ASPECTOS DEMOGRAFICOS.

El Municipio de Caimito tiene una población calculada hasta el año de 1.984 de 8.923 habitantes con 2.083 habitantes en la cabecera municipal y 6.839 en el resto

del Municipio. La población por sexo es aproximadamente de 4.462 hombres y 4.460 mujeres. Con 995 hombres y 1.088 mujeres en la cabecera municipal. En la Gráfica No. 1 se muestra la estructura de la población por edades y sexo.

GRAFICA No. 1





La tendencia en el crecimiento de la población se ha mantenido en una tasa de crecimiento total de 1,41%. Posee el Municipio una Densidad Poblacional Total de 18 h/km<sup>2</sup> y una densidad urbana de 16h/Km<sup>2</sup>.

En la migración podemos tener en cuenta que el 0,2% de la población urbana del Municipio son inmigrantes que vienen de otros caseríos o corregimientos y que el 0,25% de la población son emigrantes que tratan de buscar un mejor nivel de vida en otros lugares.

En cuanto a la Natalidad se calcula en 5,8% la tasa de Natalidad Poblacional. Existiendo también una tasa de Mortalidad de 4,39%.

#### 1.3.4 ASPECTOS ECONOMICOS.

La Población Económicamente Activa (PEA) está conformada por el 45% de la población total. Solamente el 34% de la PEA trabajan y el resto o sea el 66% están desocupados.

Las personas componentes de la PEA emplean su tiempo o se ocupan en labores tales como la pesca, la agricultura

ra, comerciantes, docencia y empleados de las distintas instituciones del gobierno como son la Caja de Crédito Agraria, IDEMA, ICBF, Telecom, Policía, Acueducto, etc.

En cuanto a la producción tenemos que no existe producción industrial ya que no existen empresas de transformación; en cambio si se produce en cuanto a la agricultura, la ganadería y la pesca.

En cuanto a la agricultura el Municipio cuenta con tierras en las riberas del San Jorge y Ciénagas, las cuales son aptas para el cultivo.

Sus principales cultivos son: arroz, plátano, maíz, y yuca. Estos cultivos durante la pasada época lluviosa fueron destruidos por las mismas, en aproximadamente 2/3 partes.

No se tiene registro exacto de las tierras sometidas a cultivo, pero por cálculos hechos por perito tenemos una discriminación de éstos en forma aproximada así:

Arroz	100 Hectáreas
Maíz	50 Hectáreas
Yuca	40 Hectáreas.

Ganadería.

Por su situación y extensión, son tierras aptas para el pastaje de ganado. Las razas que más se adaptan son: El Cebú, el Orejinegro y el Criollo. Un dato aproximado por expertos, es de que a través de esta zona se movilizan 25.000 reses en el año, de ésta forma durante el verano vienen desde distintos sectores de la sabana hacia esta zona; y al finalizar éste los movilizan de regreso. Esto debido a las inundaciones durante el invierno.

Pesca.

El Municipio de Caimito está bañado por las aguas del río San Jorge. Caimito cuenta con varias ciénagas ricas en peces de varias especies, con demanda en el mercado nacional, tales como: Bocachico, bagre, pacora, bagre blanco, comelón, moncholo, mojarra, nipuro o barbudo, doncella y el famoso coroncoro. Las Ciénagas destacadas en peces son: Tofeme (que es un criadero), las Lleguas, Carbonero, Playa, Iguana, Morrocoy, El Obispo, Aguas Verdes, Bruja, Aguas Claras, La Afamada, Salguero, El Playón, El Reparó, Las Pacoras, Caimanera, Hoja Ancha, Buenavista y otras ciénagas pequeñas. En esta Cié

nagas después de las distintas especies de peces que se dan, cuenta con los criaderos de chigüiro o (ponche) e icotea. La ciénaga de Tofem<sup>?</sup> tiene como especialidad las crías de manatí y caimanes.

Medios de Explotación de la Pesca.

La explotación de la pesca en esta zona se dá con instrumentos de pesca rudimentarios, tales como el chinchorro, rastra, trasmallo, atarralla, arpón y flecha.

La temporada de pesca en mayor proporción es de cinco meses, de Diciembre hasta Abril. Los meses de Diciembre y Enero son los de la subienda, la cual se hace en el rio San Jorge, desde la Boca de la Metra aguas abajo hasta la Boca de las Palmas y la hacen con los chinchorros, rastras y atarrallas.

La extensión aproximada de la Boca de la Metra, a la Boca de las Palmas es de 30 Kms de recorrido en donde se ubican alrededor de 150 chinchorros y rastras a orillas del rio, de lado y lado en lo que ellos llaman lances.

El transporte fluvial de la pesca lo hacen con motores fuera de borda, a los puertos de embarque, tales como la

Solera, Las Guaduas, la Mejía y Barblanco en jurisdicción de Caimito. El transporte terrestre a los mercados nacionales los hacen en camiones de varios tonelajes y en especial a los mercados de Pereira, Armenia, Cali, Bogotá, Medellín, Montería, Cartagena, Barranquilla y Sincelejo, esto sin incluir una serie de carros pequeños que transportan a los mercados de varias poblaciones de Córdoba y sucre.

El promedio de tonelaje diarios durante la subienda de Diciembre y Enero, es de unas 25 toneladas. En los meses de Febrero, Marzo y Abril la pesca la hacen en ciénagas antes mencionadas con chinchorros y atarrallas. La Ciénaga de Tofeme no la pescan con chinchorros, sólo la pescan con atarralla.

El promedio de tonelaje diario, durante los tres meses en mención es de 10 toneladas. Los siete meses restantes del año, de Mayo a Noviembre la pesca la hacen con trasmallo, atarralla y flecha, ésto debido a que las ciénagas se crecen o más bien se llenan, lo que hace el volumen de pesca menor es decir mínimo y, por lo tanto sólo alcanzan abastecer al mercado interno, que puede ser de un promedio de tonelaje diario de 1 tonelada.

En el pasado período de verano (1.985) debido a las pre cipitaciones abundantes en los primeros meses del año, que produjeron el crecimiento del rio tuvo como conse- cuencia dificultad para atrapar peces; por lo que en el Municipio de Caimito este año la explotación fué baja.

En cuanto a la Industria de la Construcción podemos de- cir que es nula en el municipio. La vivienda en el Mu- nicipio prescrita las siguientes características: Altu ra un solo piso, el material predominante del techo el 85% es palma y el resto eternit; en las paredes exterio res el 78% es caña y el resto ladrillo; en los pisos el 45% es tierra y el resto en cemento o baldosa.

El 90% de las viviendas está conectado con el acueducto y no hay alcantarrillado por lo general tienen pozo sép- tico o letrina y lo tienen en el patio, el 36% no poseen ni pozo séptico ni letrina. El 88% está conectado a la energía eléctrica y el resto se alumbran con petróleo o vela.

1.3.5 ASPECTOS DE MEDIO AMBIENTE Y SALUD.

En cuanto al medio ambiente las aguas del rio San Jorge son las que se toman y se utilizan para el consumo de la población, éstas no presentan un alto índice de contaminación, teniendo en cuenta que sí están contaminadas.

No existe en realidad fuentes de contaminación ambiental, el aire es sano, no hay residuos humanos ni basuras, etc. Solamente se dan las inundaciones en la época de invierno y esto produce mucho mosquito y moscas.

SALUD: La morbilidad es causada por: entiritis y otras enfermedades diarreicas, enfermedades hipertensivas, la ceraciones, hernias y traumatismos de los vasos sanguíneos, virosis, anemias, enfermedades de la piel, enfermedades respiratorias agudas.

47831

Los casos principales de la Mortalidad poblacional están dados por las siguientes enfermedades:-----

Enfermedad cerebro-vasculares

Enteritis y otras enfermedades diarreicas.

Otras enfermedades del corazón y de la circulación.

Enfermedad Hipertensiva

Tétanos

Otras enfermedades del aparato digestivo

Desnutrición

Tumores malignos

Leucemias

Diabetes mellitus.

En los recursos disponibles para la atención de la salud el municipio cuenta con una edificación de 2 pisos con 3 habitaciones amplias, 2 salas de cirugías con aire acondicionado, consultorio médico, odontológico y de enfermería, laboratorio bioclínico y oficina de saneamiento ambiental.

En él laboran un médico permanente, un odontólogo, una auxiliar de enfermería, ayudante de odontología, una promotora de saneamiento ambiental, aseadora y un celador.

En este hospital se atienden consulta externa diaria, urgencia, partos, ocasionalmente cirugías menores programadas, pacientes hospitalizados, programas de control prenatal, crecimiento y desarrollo, control venéreo; planificación familiar, vacunación, TBC, servicio de odon-



tología completo, servicio de control de saneamiento ambiental.

Los pacientes graves se remiten a los hospitales de San Marcos y Sincelejo; los cuales van por sus propios medios ya que no se posee ambulancia.

Existen también en el Municipio 7 Farmacias.

Existe también en el Municipio una guardería en donde se atienden 35 niños.

EDUCACION: En primaria existen en el Municipio 2 escuelas oficiales, una para varones y la otra para niñas; hay también un colegio de bachillerato mixto. Hay también un preescolar y una guardería.

En preescolar hay 148 niños matriculados, 476 en primaria y 217 en secundaria.

Existe un porcentaje mínimo de la población que están realizando estudios superiores o que lo han culminado.

El Número de profesores es de 27 discriminados así: 2 en preescolar, 18 en primaria y 7 en secundaria. La capaci-

tación de estos profesores es mínima ya que han terminado el bachillerato y no han realizado cursos de capacitación alguno.

El 30% de la población es analfabeta. En las horas de la noche se hace la capacitación de adultos en un centro nocturno que funciona en uno de los colegios de bachillerato.

RECREACION, DEPORTE Y EDUCACION FISICA: No existe en el Municipio sino una sola cancha que se le dá varios usos, esta se encuentra ubicada en el colegio de bachillerato. Existe en la plaza del pueblo (Municipio) un parque que no posee mucha iluminación, a éste le hace falta también columpios, sube y baja, rueda, para que sirvan de recreación a los habitantes del Municipio.

En cuanto a la recreación hay un estadero en donde la gente se divierte bailando, también asisten a la playa de las guaduas en donde se bañan y comen pescado.

1.3.6 ASPECTOS ADMINISTRATIVOS, FISCALES  
E INSTITUCIONALES.

En el organigrama No. 1 se esquematiza la reorganización del Municipio, en el cual se destacan los siguientes aspectos:

a. La existencia de un sector político organizado a través del Concejo Municipal del cual dependen la Auditoría Municipal (labores de fiscalización), la Personería (Representante del Ministerio Público) y la Tesorería (Recaudos y Pagos).

b. La parte Ejecutiva o Alcaldía representada por el Alcalde

c. Hay tres secretarías de despacho que cumplen funciones específicas de acuerdo a las secciones señalados en el organigrama y que se resumen así: La del Gobierno con Asuntos Políticos, Policivos y de las Comunidades; Hacienda en el cobro de impuestos, catastro municipal y actividades financieras en general; Obras Públicas con construcción y mantenimiento de vías urbanas.

El Municipio presenta el tipo de organización descrita,

como consecuencia del lento desarrollo normal de sus actividades.

El Municipio cuenta con un presupuesto anual, que haciendo abstracción de la preciosidad teórica y sus detalles, puede hablarse en líneas generales del siguiente esquema:

a. INGRESOS:

Impuestos y Participaciones:

- Impuestos Prediales
- Impuestos Varios
- Impuestos por degüello de ganado mayor y menor
- Impuesto de Rodamiento
- Impuesto de Industria y Comercio
- Impuesto de Vigilancia.

Auxilios y Donaciones

- Impoventa
- Nacionales y Departamentales.

b. EGRESOS:

- Gastos de Funcionamiento



- . Sueldos, Salarios y Prestaciones Sociales.
- . Gastos de Oficina y Operación.
- Gastos Financieros
  - . Servicios de la Deuda
- Otros Gastos
  - . Los no especificados

Este presupuesto está estimado en un valor de \$12 Millones aproximadamente. La distribución de éste presupuesto es como sigue:

Concejo \$319.400; Alcaldía \$5'740.420; Hacienda \$898.900; Deuda Pública \$60.000; Departamento Policia \$790.000; Secretaria de Gobierno \$303.650; Obras Públicas:\$3'357.480.

DIAGNOSTICO MUNICIPAL

2.1. PRINCIPALES ASPECTOS DE DESARROLLO FISICO-ESPACIAL, VIVIENDA Y PLAN VIAL.

El Municipio está ubicado al Sur-Oeste del Departamento de Sucre, formando parte de la depresión del bajo San Jorge. Su relieve está constituido por inmensos planicies resultado del relieve de los Montes de María, hacia la depresión del Cauca y el San Jorge, existentes numerosas y pequeñas colinas como las lomas de Palo Alto al occidente, Bahía Honda, Carcón y Vejagual las cuales tienen zonas afectadas por la erosión, debido a la poca resistencia de los suelos.

El Municipio está bañado por dos tipos hidrográficos; primero y el más importante el río San Jorge, el cual es navegable en la mayoría de sus partes; fuente de riqueza en peces y favorable para la agricultura en sus riberas. El segundo son las numerosas ciénagas, que se comunican

con el rio por medio de caños, todos ellos ricos en peces. La abundancia de cursos de agua superficial implica notorias posibilidades de utilización múltiple del recurso, y favorece la explotación agropecuaria. Al mismo tiempo, la ausencia de regulación hidráulica, con sus efectos en la inundación de tierras y niveles freáticos, suponen una seria limitación al aprovechamiento de tierras.

En el aspecto climático, el Municipio posee clima de sabana tropical, alternativamente húmedo y seco; la temperatura es cálida y oscila entre los 27° y 30° centígrados.

Las precipitaciones son más importante hacia el bajo San Jorge y Cauca, por lo cual se distinguen dos épocas en el año desde el punto de vista pluviométrico: Época seca ó verano, desde diciembre hasta abril y época lluviosa ó húmeda desde Mayo hasta Diciembre. Durante la pasada época lluviosa (1984) las precipitaciones en el interior y esta zona del país, fueron abundantes, lo cual produjo desbordamiento de caños y ciénagas con la consecuente inundación de la zona portiño del Municipio y muchos de sus corregimientos y veredas, lo que produjo grandes daños en salud, vivienda y fuentes de riquezas como la agricultura.

En el aspecto de suelos y vegetación, tenemos que el uso actual de los suelos no corresponde a las potencialidades que ofrece el recurso. Se observa que la actividad agrícola es muy poca con relación a las potencialidades y todo lo contrario ocurre con la actividad ganadera. En cuanto a otros usos podemos observar también que el área utilizada para la construcción es inmensamente pequeña, pudiendo utilizarse en una mejor forma. No existe grado alguno de urbanización.

La vegetación del Municipio está sujeta a dos épocas del año. En verano compuesta por troncos, matorrales achaparrados, hierbas marchitas, arbustos, cactus y palmas; en época de invierno predominan follajes débiles.

En las inmediaciones del Municipio se producen centenares de quemados de bosques, deteriorando así los suelos y, que en consecuencia con el tiempo, la erosión hará presa de ellos; imposibilitándolos para la agricultura.

Existe un alto potencial de pesca en las aguas del San Jorge y ciénagas que bañan las tierras del Municipio, en cambio, por falta de recursos físicos y tecnológicos no se pueden explotar en una forma que haga más eficiente y productiva la pesca.



Refiriéndonos al aspecto de la vivienda, el déficit de vivienda en el municipio es bastante elevado, casi del 70% del total de las viviendas, ya que hay un promedio de 2 hogares por vivienda y esto demuestra el grado de hacinamiento. También porque el número de viviendas por mejorar y reemplazar es muy alto en el municipio; y el déficit cualitativo es casi del 90% ya que hay que adaptarlos mediante la conexión a los servicios públicos y sumado a ésta la calidad de los materiales componentes de la vivienda hacen que se tomen medidas para que se dé un aumento en la construcción y haya mayor calidad de la vivienda.

En el aspecto vial, la infraestructura en el Municipio es completamente nula y limita la capacidad de transporte con beneficio para el Municipio.

El sistema vial existente que comunica al Municipio con otras poblaciones aledañas, evidencia como principal característica, lamentables condiciones de deterioro ya que no son pavimentadas y falta de mantenimiento, cuya rehabilitación es imprescindible para mejorar a corto plazo la eficiencia del sistema.

Por otra parte el sistema de transporte fluvial que presenta disponibilidad de cauces naturales navegables sir-

ve para el transporte de pescadores y de carga menor. No pudiendo utilizarse en un 100% debido a la falta de sistemas complementarios que permitan el acceso al mismo.

En relación al transporte urbano podemos decir también que es nulo y que existe una infraestructura vial urbana completamente nula, ya que no se realiza transporte colectivo ni particular en alto grado.

2.2 FUNCIONAMIENTO Y APLICACION DE LAS POLITICAS, DEPARTAMENTALES Y REGIONALES EN EL MUNICIPIO.

- SUBSECTOR AGROPECUARIO: No se está aplicando política alguna en cuanto a la consecución de variedades de semillas adecuadas para los cultivos en el Municipio.

No se ha procurado un manejo integral del recurso agua, que causa grandes estragos al desbordarse durante el invierno.

No se ha fomentado la Agroindustria.

- SUBSECTOR PESCA: No se han formado en el corto plazo

los técnicos, los profesionales y los especialistas que se requieren en este campo. No se han creado mecanismos para impulsar el desarrollo de la pesca artesanal.

- SUBSECTOR EDUCACION: No se han asignado los recursos humanos y económicos necesarios para cumplir con los programas a desarrollar.

No se han ampliado las oportunidades educativas de la población.

Se está llevando a cabo la Campaña de Alfabetización por parte de los estudiantes de 6o. año de bachillerato.

No se lleva a cabo ningún programa de recreación popular, ni se estimula la actividad deportiva.

- SUBSECTOR SALUD: No hay una justa relación de la infraestructura disponible en el Municipio con los indicadores nacionales.

No hay una buena cantidad ni calidad de atención que recibe la población.

Se ha puesto en marcha programas encaminados hacia le me

dicina preventiva.

Se ha puesto en marcha campañas masivas de vacunación en las veredas.

No se han promovido nuevos sistemas, teniendo en cuenta la magnitud del déficit (acueducto, alcantarrillado, infraestructura sanitaria).

- SUBSECTOR VIVIENDA: No se ha construido ningún tipo de vivienda ya sea sin cuota o con cuota inicial que favorezca a las clases de menores ingresos.

- SUBSECTOR TRANSPORTE Y COMUNICACION: No se ha aplicado ninguna política en absoluto.

- SUBSECTOR ELECTRICO: Se ha puesto en marcha dotando a casi la totalidad de las viviendas del municipio del fluido eléctrico y no así, con el alumbrado público que es escaso.



### 2.3 CAPACIDAD REAL, ACTUAL Y FUTURA DE LOS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO.

- SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES: Existe déficit en la prestación del servicio de Acueducto ya que el existente no tiene la capacidad ni la presión, ni el funcionamiento diario adecuado para brindar un buen servicio. En cuanto la calidad del agua, ésta no presenta garantía del 100% para el consumo humano ya que no es procesada aunque tiene una cobertura del 83% en casas instaladas al servicio.

Respecto al servicio de alcantarrillado puede decirse que no existe en el Municipio. La mayoría de las viviendas poseen pozos sépticos ó letrinas.

La energía eléctrica, presenta una prestación del servicio no muy eficiente ya que casi siempre se corta el flujo eléctrico. El 88,8% del total de las viviendas están conectadas al servicio de energía eléctrica.

~~Respecto al servicio telefónico es nulo en el Municipio,~~  
existiendo uno únicamente en la central de telecomunicaciones, lo mismo que el servicio de telex y telegrafía.

Plazas de Mercado no existe alguna en el Municipio, pero si existen graneros y grandes tiendas.

Mataderos, sólo existe uno que está en buenas condiciones y responde con su capacidad a la demanda del Municipio.

En cuanto al servicio de recolección de basuras en el Municipio no existe, ya que la población destruye las basuras a través de las quemas que realizan.

- SERVICIOS COMUNALES DE RESPONSABILIDAD NACIONAL: En el aspecto de la educación tenemos que el equipamiento y la infraestructura existente es deficiente y precaria. No existen los recursos físicos como aulas acondicionadas, material didáctico, pupitres, el mismo recurso humano que sirve como profesores no es el más apto ya que no tiene la oportunidad de capacitación. Las instalaciones están en las más desventajosa situación para recibir la educación, contando con la destrucción casi que total del colegio oficial de bachillerato a causa de un huracan en el pasado mes de Agosto que arrasó con lo poco de material didáctico que tenía el colegio.

El servicio educativo prestado a la comunidad comprende

los niveles de preescolar, primaria y secundaria; no así a otros niveles superiores como podría ser el nivel técnico proporcionado por el SENA en cuanto se refiere a lo Agropecuario y la Pesca.

En cuanto a la prestación del servicio por el I.C.B:F no abarca a la totalidad de la demanda. Lo mismo sucede con los otros niveles de educación.

El nivel educativo y socio-cultural del pueblo es deficiente en el sentido de que el 25% de la población es analfabeta y que por razones de la oferta no tienen acceso a la educación.

En el Municipio el Subsector Salud indudablemente presenta un déficit considerable siendo una limitante para la mejor prestación de este servicio. Este déficit es tanto cualitativo como cuantitativo.

Tiene el Municipio una tasa calculada de 0.5 camas disponibles por cada mil habitantes frente al promedio nacional calculado en 1.73.

Todo el porcentaje de los servicios son prestados por entidades oficiales.

65

En el tipo de servicios prestados existen programas como Crecimiento y Desarrollo, Planificación Familiar y Obstétricos, Control Prenatal, se han llevado varias sesiones de cirugía (salpingoectomización), consulta externa, urgencia, hospitalización. En odontología, sesiones de primera vez y cumplimiento. También se prestan primeros auxilios A través de las promotoras sociales se dictan charlas sobre hidratación oral, saneamiento ambiental y otros.

En cuanto al deporte y la recreación no existe infraestructura alguna en el Municipio en donde se pueda realizar estas actividades.

#### 2.4 FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ADMINISTRATIVO EN EL MUNICIPIO Y SU SISTEMA FINANCIERO.

Podemos observar que no tiene el sistema administrativo el funcionamiento que podría hacer más eficiente la gestión administrativa.

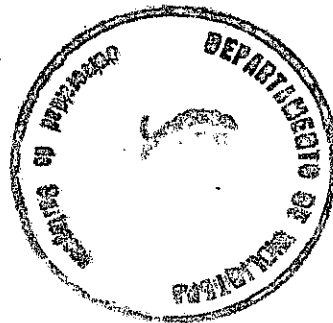
También se puede detectar una excesiva burocrasia que va en contra del desarrollo del Municipio y esto está representado en la asignación que se le hace al rubro alcaldía



66

que representa el 47,83% del total del presupuesto, mientras que a Obras Públicas se le asignan el 27,97% del total presupuestado y este valor nunca llega a verse en la realidad ya que no se realizan obras de ninguna especie.

Esto nos demuestra el por qué del atraso del Municipio, ya que presenta falencia económica y que sus recursos financieros no son encaminados hacia realizaciones que propendan por el bienestar económico-social de la población.



\* ALTERNATIVAS DE DESARROLLO

3.1 PROYECCIONES DEL DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO.

Una mayor cobertura en cuanto a cantidad y calidad en los aspectos sociales tales como la salud, la educación, la vivienda, la recreación pública combinada con una mayor producción y una mejor prestación de los servicios traen consigo el Desarrollo Socio-Económico de la Población.

Estas necesidades de Desarrollo Socio-Económico podrían alcanzarse mediante la siguiente alternativa de Desarrollo que hemos considerado es la más funcional y eficiente:

- A. Aumentando las fuentes de empleo y a la vez el nivel de ingreso de la población al incrementar las actividades productivas ya existente y creando nuevas formas de empleo al desarrollar otras actividades económicas. Aumentando también las oportunidades de la población para recibir la prestación de los servicios sociales tales como la atención a la salud incrementando el número de perso-

nal médico y paramédico, mejoramiento del equipamiento e infraestructura en el área de la salud, aumentando el número de camas por miles de habitantes, una mejor atención al medio ambiente, desarrollando campañas de vacunación y de medicina preventiva, dotando al Municipio de su acueducto con capacidad que garantice el consumo de agua potable, de un alcantarrillado que dé un mejor saneamiento al medio ambiente y un adecuado control y manejo de las aguas. En cuanto a la educación y recreación pública se ampliaría la oferta a través del aumento de las aulas, materiales didácticos tales como biblioteca, laboratorios, y aumento del personal docente con capacitación adecuada y constante de la enseñanza en los diferentes niveles; también se aumentaría la oportunidad de recreación creando sitios adecuados para esta actividad como pequeños polideportivos y parques e implementándolos con todo lo necesario para desarrollar los diferentes deportes y formas de recreación.

En cuanto a la vivienda se aumentará la oferta para acabar con el hucionamiento, este aumento se dará construyendo algunas viviendas, mejorando y adaptando las ya existentes para disminuir el déficit existente.

### 3.2 DESARROLLO FISICO-ESPACIAL.

Como la proyección de las posibilidades de desarrollo socio-económico influyen directamente sobre las alternativas del desarrollo físico-espacial, entonces tendremos en cuenta:

#### 3.2.1 AREAS DE EXPANSION.

Se tendrá en cuenta el área comprendida por el casco urbano y el sector rural. Dentro del casco urbano las áreas de expansión serán aquellas en las cuales se construirán las viviendas, la infraestructura necesaria para la realización del transporte, la construcción de colegios, de centros de abastos, las zonas verdes, parques, polideportivos. Esto traerá consigo que casi el total del área urbana sea utilizado y sean las posibles áreas de expansión.

#### 3.2.2 PLAN VIAL Y TRANSPORTE.

~~Se mejoraran las redes viales ya existentes y se construirán otros vías para que de ésta manera se puedan desarrollar en una forma rápida, eficiente y mejor el transporte intermunicipal tanto de lo pasajeros como de carga,~~

para que pueda existir la forma de traer de los sitios de producción hasta los centros de abastos toda la producción. En cuanto a el transporte fluvial se mejoraran las condiciones de acceso al rio como son muelles de carga y de pasajeros, tratando de hacer un control de las aguas para que el rio San Jorge mantenga su cauce normal. Esto hará a la vez que se aumente y se mejore el parque automotor existente.

### 3.2.3 ORIENTACION DE LAS POLITICAS NACIONALES Y DEPARTAMENTALES DE SALUD A NIVEL LOCAL.

Estos tendrán en cuenta mayores oportunidades para la superación humana.

En cuanto a la salud, se orientará a extender la asistencia del Estado a los grupos de población más vulnerables.

Se proyectará realizar la dotación de vivienda, la provisión de agua potable y la producción y distribución abundante de alimentos.

Tenderá a adelantar programas de educación en salud.

Se proyectará adquirir, instalar, mantener y reponer el equipamiento hospitalario.

Fortalecer los programas de atención primaria mediante la utilización de la cooperación universitaria.

Respecto a la educación, estos estarán orientados a la asignación de recursos humanos y económicos necesarios para cumplir con los programas a desarrollar.

Adelantar y desarrollar la Campaña Nacional CAMINA, que llevará educación formal y no formal a los infantes, adultos, ancianos y limitados y a los analfabetas los enseñará a saber leer y escribir.

También propenderá por mejorar la calidad de la educación a todos los niveles en el Municipio.

Se indicará la construcción, reparación y dotación de escuelas en el Municipio por intermedio del I.C.C.E.

Por intermedio de COLDEPORTES se hará énfasis en la construcción de escenarios populares y de un pequeño polideportivo.

ESTRATEGIAS Y POLITICAS DE DESA -  
RROLLO.

- ESTRATEGIA DE EMPLEO: Creación de nuevas fuentes de em  
pleo para que exista un mejor nivel de ingresos y disminu  
ya al mismo tiempo el índice de desempleo en el Municipio.

Teniendo en cuenta que la realización de esta estrategia  
será la resultante de la puesta en marcha y práctica de  
las demás estrategias de desarrollo.

- ESTRATEGIA EDUCATIVA: Para aumentar las posibilidades  
de educación se llevará a cabo la dotación de la infraes  
tructura necesaria para que existan mejores niveles de  
educación.

La capacitación del recurso humano para que haya una me-  
jor y mayor actividad de la educación.

---

- ESTRATEGIA DE SALUBRIDAD: Disminuir las actuales tasas  
de mortalidad y morbilidad, y aumentar la cobertura y ca-

lidad de los servicios públicos.

Dotar de agua potable de adecuada calidad y dotación de alcantarrillado.

Ampliación de la capacidad del sistema de atención primaria y hospitalaria.

-ESTRATEGIA DE RECREACION: Dotación de escenarios populares y pequeño polideportivo

-ESTRATEGIA ADMINISTRATIVA: Adoptar un sistema que integre todos los niveles de gobierno que responda a una real y eficiente solución a las necesidades municipales.

-ESTRATEGIA FISCAL: Implementación de estructuras técnicas que proporcionen herramientas para llevar a cabo la recaudación de impuestos y para la sustentación de las solicitudes de recursos financieros a los grandes centros de decisiones para conseguir los recursos.

~~Las anteriores estrategias de Desarrollo podrán ser realizadas al tiempo que se pongan en práctica las diferentes políticas de Desarrollo como son;~~





- POLITICA SOCIAL:

EMPLEO:

La Construcción de vivienda, de la infraestructura y del equipamiento necesario para el desarrollo traerá consigo la oferta de empleos, directos indirectos, en el período 1986 - 1990.

Se crearan y fortalecerann cooperativas tanto a nivel agropecuario como de pesca.

Se aplicará un plan para fortalecer las actividades de la pesca artesanal.

Se estimulará la creación de microempresas y de pequeñas agroindustrias.

EDUCACION:

Asignar los recursos humanos y económicos necesarios para fomentar y mejorar la calidad de la educación primaria, secundaria y media vocacional.

Promover una ampliación de los programas que viene adelantando del I.C.B.F.

Enfatizar la formación de recursos humanos capacitados para obtener los requerimientos técnicos del Desarrollo Agroindustrial del Municipio.

RECREACION:

Impulsar programas de recreación popular y estimular la actividad deportiva. Adelantar un programa de construcción de un escenario deportivo.

SALUD:

Ampliar las oportunidades y la calidad de la atención médica que recibe la población, enfatizando el desarrollo del programa encaminados hacia la medicina preventiva.

Ampliar la cobertura de los servicios y ampliar y mejorar los ya existentes.

Promover la dotación de vivienda, la provisión de agua potable y la producción y distribución abundantes de alimentos.

Adelantar gestiones para la adquisición, la instalación, el mantenimiento y la reposición de equipos hospitalarios.

76

- POLITICA FISCAL:

Se elaborará y aprobará anualmente el presupuesto de rentas y gastos del Municipio acorde con las necesidades existentes y los recursos disponibles.

Se elaborará un proyecto de inversiones.

Se controlará el gasto de funcionamiento.

Se orientará el gasto público de tal manera que se convierta en instrumento eficaz para el desarrollo.

Se fijarán tarifas de servicios públicos que consulten la capacidad de pago de los diferentes estratos socio-económicos del Municipio.

Se aspira a que el Municipio además de los recaudos por conceptos de impuestos directos e indirectos, logre financiar a través de las entidades de fomento y desarrollo del país los proyectos y programas por desarrollar.

77

ELEMENTOS DEL PLAN

5.1 PROGRAMAS DE INVERSION.

SECTOR PRIMARIO.

- Adecuar y recuperar tierras para la producción agrícola.
- Iniciar proyectos piloto de desarrollo de la pesca fluvial.
- Crear y desarrollar centros de acopio y de abastos, para la comercialización de la producción agropecuaria y pesquera del Municipio.

Para la adecuación o recuperación de tierras, se destaca la ejecución del proyecto caño Salguero-Aguas Claras-La Solera, el Himat será la entidad encargada de realizar este proyecto con financiación del Presupuesto Nacional y Crédito Externo. Costo estimado de \$100 Millones. (VER CUADRO No. 1). Incorporará 500 hectáreas a la producción.

70

CUADRO No 1

PROGRAMA DE INVERSIONES SECTOR PRIMARIO

PROYECTO	ENTIDAD EJECUTORA	UBICACION	FINANCIACION	COSTO EST. \$ MILLONES
Adecuacion y recuperacion de tierras	HIMAT	Cano salguero, Aguas claras La solera	Credito externo, Presupuesto nacional	100
Desarrollo pesca fluvial	INDERENA	Las Guaduas	Presupuesto nacional	7
Central de Abastos	IDEMA	Las Guaduas	Presupuesto nacional	8
<b>TOTAL</b>				<b>115</b>

Se plantea también el desarrollo por parte del INDERENA de proyectos de pesca fluvial, con sede en las Guaduas, esto con finanzas del Presupuesto Nacional. Costo Estimado \$ 7 Millones. (VER CUADRO No. 1)..

Se plantea la construcción de un centro de abastos y centro de acopio en las Guaduas. La entidad encargada de llevar a cabo este proyecto es el IDEMA con recursos del Presupuesto Nacional. (VER CUADRO No. 1).

SECTOR SECUNDARIO.

Se llevará a cabo el proyecto de creación y fomento de la Agroindustria con sede en el corregimiento de la Mejía. Cuya entidad ejecutora de este proyecto será la Secretaría de Agricultura con recursos del Presupuesto Nacional. Costo estimado \$10 Millones de Pesos.

SECTOR TERCIARIO.

EDUCACION: Proyecto de construcción, adecuación y dotación de aulas para primaria y secundaria.

Programa de Alfabetización Nacional CAMINA.

80

Implementación del sistema de bibliotecas e información científica.

Proyecto de recreación, deporte y cultura popular.

En cuanto al proyecto de construcción, adecuación y dotación de aulas para primaria y secundaria, la entidad ejecutora de este proyecto será el I.C.C.E con financiamiento del Presupuesto Nacional. Costo estimado \$5 Millones de Pesos. (VER CUADRO No. 2).

El Programa de Alfabetización Camina, lo ejecutará el Gobierno Nacional, con financiación del Presupuesto Nacional. Costo estimado \$2 Millones. (Ver Cuadro No. 2).

La implementación del sistema de Bibliotecas e Información científica lo ejecutará el I.C.F.E.S. Financiados con recursos Departamentales y del Presupuesto Nacional. Costo estimado \$3 Millones de Pesos. (VER CUADRO No. 2).

El proyecto de recreación, deporte y cultura popular, lo ejecutará COLDEPORTES. Este proyecto se realizará con financiación del Presupuesto Nacional.

Costo Aproximado \$10 Millones. (VER CUADRO No. 2).

CUADRO No. 2

PROGRAMA DE INVERSIONES SECTOR TERCIARIO

SUBSECTOR EDUCACION

PROYECTO	ENTIDAD EJECUTORA	COSTO EST. \$ MILLONES	PRESUP. NAL	REC. DEPTALES	FINANCIACION
Construccion, adecuacion y dotacion de aulas para primaria y secundaria.	I.C.C.E	5	5		
Programa de Alfabetizacion Nacional CAMINA	GOBIERNO NACIONAL	2	2		
Implementacion Biblioteca e informacion cientifica	I.C.F.E.S	3	2.5	0.5	
Recreacion, deportes y cultura popular	COLDEPORTES	10	10		
TOTAL		20	19.5	0.5	



SALUD:

Se proyecta desarrollar campañas masivas de vacunación.

Proyectos de Construcción de Acueducto y Alcantarrillado.

Proyecto de aumentar la infraestructura hospitalaria.

En cuanto al desarrollo de campañas masivas de vacunación y el incremento de la infraestructura hospitalaria, el organismo ejecutor será el F.N.H. con financiamiento del Presupuesto Nacional. Costo estimado \$20 Millones. (VER CUADRO No. 3).

La construcción del Acueducto y Alcantarrillado, la ejecutarán el INSFOPAL y el INAS, con recursos del Presupuesto Nacional. Costo estimado \$ 30 Millones. (VER CUADRO No. 3).

VIVIENDA.

Proyecto de construcción y mejoras de viviendas, ejecutado por el I.C.T. con recursos del Presupuesto Nacional. Costo estimado \$ 16 Millones. (VER CUADRO No. 3).

CUADRO No. 3

PROGRAMA DE INVERSIONES SECTOR TERCIARIO

SUBSECTOR SALUD Y VIVIENDA

PROYECTO	ENTIDAD EJECUTORA	COSTO EST. \$ MILLONES	PRESUP. NAL	REC. DEPTALES	FINANCIACION
Campaña de vacunación.	F.N.H	2		2	
Construcción Acueducto y Alcantarillado	INSFOPAL - INAS	30		30	
Incremento de infraestructura hospitalaria	F.N.H	18		18	
Construcción y mejora de vivienda.	I.C.T.	16		16	
<b>TOTAL</b>		<b>66</b>		<b>66</b>	<b>0</b>

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES.

En el aspecto vial se proyecta la pavimentación en asfalto de la carretable que une al Municipio con el Municipio de Sahagún, que tiene una distancia de 45 Kms, la pavimentación en asfalto del carretable que lo comunica con el Municipio de San Marcos, que tiene una distancia de 25 Kms, y la rehabilitación de otros tramos viales como la carretable que lo comunica con el Municipio de San Benito Abad, esto lo ejecutará el Ministerio de Obras Pú**bl**icas con recursos del Presupuesto Nacional y Departamental; también se necesitará la participación del Fondo de Caminos Vecinales.

Costo Estimado \$765 Millones (Ver Cuadro No. 4).

Se proyecta construir un pequeño puerto fluvial de carga y pasajeros. Este proyecto será realizado por el Ministerio de Obras Públicas.

Financiado con presupuesto Nacional con un costo estimado de \$10 Millones.

ENERGIA ELECTRICA Y ALUMBRADO

Será llevado a cabo el proyecto de dotación de alumbrado público al municipio, esto lo ejecutará CORELCA. Finan-

85

CUADRO No. 4

PROGRAMA DE INVERSIONES SECTOR TERCIARIO

INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA VIAL

PROYECTO VIAL	OBRA A REALIZAR	KM	COSTO EST. \$ MILLONES	PLAN DE INVERSIONES		
				1987	1988	1989   1990
Caimito - Sahagun	Pavimentacion	45	405	50	90	120   145
Caimito -San Marcos	Pavimentacion	25	225	30	30	75   60
Caimito -San Benito	Pavimentacion.	15	135	20	30	40   45
<b>TOTAL</b>		<b>85</b>	<b>765</b>	<b>100</b>	<b>150</b>	<b>235   250</b>

47831

ciado con el Presupuesto Nacional. Con costo estimado de \$10 Millones.

El Total de Inversiones será de \$996 Millones discriminados así:

Sector Primario	\$ 115 Millones
Sector Secundario	\$ 10 Millones
Sector Terciario	\$ 871 Millones

VER CUADRO No. 5

### 5.2 PLAN DE PRIORIDADES DE INVERSION

#### SECTOR PRIMARIO.

Adecuar o recuperar tierras para la producción agrícola en zonas como Caño Salguero, Aguas Claras, La Solera.

Desarrollar centros de comercialización en el Municipio.

Iniciar proyectos piloto de desarrollo de la pesca artesanal.

#### SECTOR TERCIARIO.



EDUCACION:

Proyecto de construcción, adecuación y dotación de aulas para primaria y secundaria.

Proyecto de recreación, deporte y cultura popular.

SALUD:

Proyecto de construcción de acueducto y alcantarrillado.

Proyecto de aumentar la infraestructura hospitalaria.

VIVIENDA:

Proyecto de Mejoras y construcción de viviendas.

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES:

La pavimentación en asfalto de las carretables que comunican con los Municipios de Sahagún, San Marcos y San Benito de Abad.

88

CUADRO No. 5

PROGRAMA DE PRIORIDADES DE INVERSIONES  
1.987 - 1.990

PROYECTO	COSTO EST. \$ MILLONES	PLAN DE INVERSIONES			
		1987	1988	1989	1990
Adecuacion y recuperacion de tierras	100	15	20	30	35
Desarrollo de la pesca fluvial	7	2	2.5	2.5	
Central de abastos y central de acopio	8	8			
<b>TOTAL SEC. PRIMARIO</b>	<b>115</b>	<b>25</b>	<b>22.5</b>	<b>32.5</b>	<b>35</b>
Construccion, adecuacion y dotacion de aulas prim. y sec.	5	5			
Recreacion, cultura y deporte.	10	10			
Construccion de acueducto y alcantarillado.	30	10	20		
Incremento de la infraestructura hospitalaria	18	8	10		
Construccion y mejoramiento de vivienda	16	7	9		
Proyecto vial	765	100	180	235	250
<b>TOTAL SEC. TERCIARIO</b>	<b>844</b>	<b>140</b>	<b>219</b>	<b>235</b>	<b>250</b>
<b>TOTAL</b>	<b>959</b>	<b>165</b>	<b>241.5</b>	<b>267.5</b>	<b>285</b>

INSTRUMENTOS NORMATIVOS

6.1 REGIMEN ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO.

Lo cierto es que hay dinero disponible para financiar el desarrollo de regiones depremidas, con menor ventaja comparativa en el concierto económico nacional pero deben tener dirigentes con dos condiciones fundamentales para llegar hasta ese dinero:

a. Gran capacidad gerencial para conseguir y manejar recursos escasos.

b. Conocimiento y visión clara de las estructuras y centros de poder, saber como se maneja el poder y mediante que mecanismos se tiene acceso a los grandes centros de decisión para obtener los recursos.

Adicionalmente se deben implantar estructuras técnicas que proporcionen herramientas para sustentar las solicitudes.



Muy esquemáticamente se hace una presentación de varias funciones que deberán desarrollar el ente administrativo en el Municipio.

A. Planeamiento Integrado del Desarrollo Económico y Social.

Esta es una función bien genérica que puede traducirse en la elaboración por cada cuatro años de un Plan de Desarrollo Municipal contemplando los diferentes variables tales como desarrollo y expansión física de la región, sistemas viales, uso de la tierra, plan regulador, desarrollo económico y social, necesidades de infraestructura para el crecimiento proyectado, etc. Los organismos involucrados serían:

Oficina de Planeación Municipal

Junta Municipal de Planeación.

B. Organización y Funcionamiento del Catastro Municipal.

- a. Revisión de escrituras de propiedad.
- b. Trabajo de campo para la reconstrucción de planchas catastrales.
- c. Actualización de los avalúos.
- d. Amnistía de intereses para deudores morosos.

- e. Sistematización de la Información.
- f. Envío de cobros a los domicilios.
- g. Control y retroalimentación.

Lo coordinarían los siguientes organismos:

- Secretaria de Hacienda Municipal
- Secretaria de Hacienda Departamental
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (Catastro Nacional)

## 6.2 PROGRAMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA Y FISCAL.

### - Estatuto de Valorización:

Por intermedio del Concejo Municipal será creada la Junta de Valorización Municipal quien administrará el Departamento de Valorización en todo lo relacionado con la aplicación de la contribución de valorización y ejecución de los programas de obras que caucen este gravamen.

La contribución de valorización será cobrada por obras que causen la contribución, sea que su ejecución lo realice el Municipio, con sus propios fondos o con auxilios o aportes de otras entidades públicas, o que los ejecute

la Nación, el Departamento o cualquiera otra entidad de carácter público y se autorice al Municipio para su cobro.

Las obras que causan la contribución son:

- Apertura, construcción, arreglo, pavimentación de vías públicas, alumbrado, plazas y parques.
  - Extensión de redes de servicios públicos de acueducto, energía eléctrica.
  - Construcción de acueducto y alcantarrillado.
  - Canalización, cobertura y rectificación de rios, quebradas y zanjones.
  - Construcción de diques y demás obras para evitar inundaciones.
  - Obras de renovación urbana y
- 
- En general cualquier obra de interés público que se construya dentro del Municipio y que produzca mejoramiento a la propiedad inmueble.

La contribución de valorización se exigirá a los propietarios de bienes raíces que se beneficien con la ejecución de obras de interés público local o de servicio público, en zonas urbanas o rurales.

- Régimen Fiscal:

Se elaborará un código fiscal del Municipio que contenga las normas que regulan la constitución, organización, disposición y fiscalización de la Hacienda del Municipio de Caimito.

Se creará una Junta de Hacienda constituida así:

El Secretario de Hacienda, quien la presidirá, el Personero y dos Concejales.

Los demás secretarios de la alcaldía, el Auditor, el Tesorero podrán asistir o ausus sesiones, con voz pero sin voto.

Sus funciones serán:

a. Servir de consejera y orientadora de la política fiscal y financiera del Municipio.

b. Conocer de las solicitudes para que se declaren y reconozcan, en cada caso, las exenciones y recargos de im-

puestos;

c) Autorizar al Tesorero Municipal para conceder facilidades a los contribuyentes para el pago de impuestos atrasados.

- Asignación de Presupuestos:

El Presupuesto Municipal consta de tres partes:

Presupuesto de Rentas e Ingresos

Presupuestos de Gastos, y

Disposiciones Generales.

Dentro de la segunda quincena del mes de Julio de cada año, con base en los datos de los Informes Financieros, que hubiere presentado el Auditor Municipal, el Secretario de Hacienda, preparará y someterá a la consideración del Alcalde Mayor el cálculo de las rentas, con que se cuenta para la formación del proyecto de presupuesto de rentas e ingresos para la siguiente vigencia fiscal.

Con base en los cálculos preparados para la formación del proyecto de Presupuesto de Rentas e Ingresos, el Secretario de Hacienda someterá a la consideración del Alcalde Mayor el monto global de las agrupaciones para gastos or

dinarios y de fomento que deban incluirse en el proyecto de presupuesto.

El Alcalde Mayor asistido por el Secretario de Hacienda, delinear  la política presupuestal para el próximo per do fiscal; fijará el monto de las apropiaciones que deban incluirse en dicho proyecto; determinará la cuantía de los recursos del crédito de que convenga hacer uso, tomando en consideración los planes y programas legalmente autorizados, y asignará a cada secretario una suma global para la totalidad de los gastos.

- Estatutos de Planificación Urbana:

El desarrollo de Caimito se regirá a través del Código de Urbanismo elaborado por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi en 1.964.

Este estatuto deberá tener en cuenta los siguientes aspectos:

- a. Preservar los recursos naturales y el medio ambiente.
- b. Coordinar la prestación de servicios y en general el proceso de Desarrollo de Caimito.
- c. Estimular el aprovechamiento de las tierras urbanizables y aptos para la instalación y suministro de servi-

cios públicos.

d. Definir unos criterios claros para la localización de los proyectos de mayor impacto en el desarrollo municipal como son: Centros de Abastos, Parques, Renovación Urbana, etc. para evitar los efectos negativos por su ubicación errada.

En apoyo de tales políticas se hace necesario dotar a la Administración Municipal de los instrumentos necesarios para tal fin y que la asignación de recursos, pese a sus limitaciones, obedezca a planes y programas de inversión coordinados y de conformidad con prioridades y urgencias coherentes con las metas de desarrollo propuestos.

Deberan existir unas normas mínimas de urbanización que contemple requisitos que debe cumplir el urbanizador, oficial o privado para obtener de la Oficina de Planeación Municipal y de la Alcaldía la aprobación y licencia para urbanizar, reurbanizar y/o subdividir medios y construir edificaciones en áreas urbanas del Municipio en la s cuales sean aplicables estas normas.

REGIMEN TARIFARIO DE LOS SERVICIOS PUBLICOS.

Se hará la solicitud a la Junta Nacional de Tarifas de Servicios Públicos para acordar las tarifas de los servicios públicos.

Para los servicios de Acueducto y Alcantarrillado que se presten en el municipio habran las siguientes tarifas para el cobro de los servicios prestados:

Acueducto, Servicio Oficial y Especial: El servicio de Acueducto prestado a las entidades oficiales y a los particulares de utilidad común sin ánimo de lucro, tendrá una sola categoría con un cargo fijo mensual y una tarifa por consumo por metro cúbico.

Para el servicio residencial con medición o sin medición se estableceran categorías de acuerdo con el avalúo catastral vigente a la fecha de expedición de la resolución y también tendran cargos fijos y tarifas por consumo adicional.

Para el servicio comercial se tendrá una categoría única y también tendrá un cargo fijo.



Para todos aquellos suscriptores a los que se preste el servicio de alcantarrillado se les cobrará un recargo del cincuenta por ciento (50%) de la cuenta calculada para el servicio de acueducto, incluidos los reajustes mensuales.

No habrá exoneración del pago de los servicios de acueducto y alcantarrillado para ninguna persona natural o jurídica, a menos que exista una legislación especial al respecto.

También se elaborará y estudiará para la puesta en práctica de un proyecto para el cobro de impuestos, de parques y arborización.



ANEXOS

BIBLIOGRAFIA

ASOCIACION DE PROFESIONALES DE LA EDUCACION SUPERIOR CO-  
LOMBIANA. Modelos de Desarrollo Económico Colombia  
no, 1.960 - 1.982. Editora Oveja Negra. Bogotá  
1.975.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Lineamientos para  
la Ejecución de los Estudios de un Plan Integral de  
Desarrollo Municipal. Plan de Apoyo, Guía No. 1.  
Primera Edición. Impresora Gráfica Limitada. Bogo  
tá. 1.982.

OCAMPIO, Jorge E. Esquema de Organización Administrati-  
va. Metropolitana de Ibagué, año 2.000. Documentos  
de Estudio. No. 3. Ibagué, Octubre de 1.984.

ROSAS, Luis E. Planeación y los Planes en Colombia. Bo-  
letín Mensual de Estadísticas. No. 25. Bogotá,  
1.972.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Cambio con Equi-  
dad: Plan Nacional de Desarrollo 1.983 - 1.986  
Bogotá.

CORELCA. Un Viaje Hacia el Futuro. Plan de Desarrollo  
de La Costa Atlántica. 1.983 - 1.986. Barranquilla.

EL ESPECTADOR. Anatomía de un País. Bogotá, 1.975



## PRESUPUESTO

Papelería y Útiles	\$	8.000.00
Fotocopias (Encuestas y Otros)		6.000.00
Gastos de Transporte:		
Cartagena-Caimito y Vice-		
versa. Cuatro viajes,		
Dos Personas, \$1.000= c/u.		\$16.000=
Caimito-Sincelejo y Vice-		
versa. Diez viajes, Dos		
Personas, \$300.= c/u.		<u>6.000=</u>
TOTAL TRANSPORTE		22.000.00
Viáticos durante cuarenta y		
cinco días (dos personas)		
\$1.000= c/u.		90.000.00
Imprevistos		<u>10.000.00</u>
TOTAL PRESUPUESTADO	\$	<u>136.000.00</u> =====

ENCUESTA SOCIO-ECONOMICA

Municipio de \_\_\_\_\_ Dirección \_\_\_\_\_

Fecha: \_\_\_\_\_

DATOS DE LA VIVIENDA

1 TIPO DE VIVIENDA

Casa Independiente....	1
Apartamento.....	2
Cuarto o cuartos.....	3
Vivienda de inquilinato	4
Vivienda de desechos..	5
Rancho, Choza o cabaña	6
Carpa, Cueva .....	7
Vivienda en Construcción	8

2 CONEXION DE LA VIVIENDA CON LOS SERVICIOS PUBLICOS

ESTA VIVIENDA TIENE CONEXION CON

Acueducto	Si <input type="checkbox"/> 1
	No <input type="checkbox"/> 2
Alcantarillado	Si <input type="checkbox"/> 1
	No <input type="checkbox"/> 2
Energía Elec.	Si <input type="checkbox"/> 1
	No <input type="checkbox"/> 2

2 MATERIAL PREDOMINANTE DEL TECHO

plancha de concreto ..	1
Teja de Eternit, Zinc .	2
Teja de barro .....	3
Paja, Palma o similares	4
Desechos.....	5
Otros.....	6

3 CUARTOS EN LA VIVIENDA

Cuantos cuartos o piezas en total tiene esta viv. \_\_\_\_\_

3 MATERIAL PREDOMINANTE DE LAS PAREDES EXTERIORES

Ladrillo o Bloque ....	1
Adobe .....	2
Prefabricado.....	3
Tapia Pisada.....	4
Bahareque.....	5
Guadua o Caña.....	6
Madera .....	7
Desechos.....	8
Otros .....	9

4 NUMERO DE HOGARES EN LA VIVIENDA

Todas las personas que viven en esta vivienda comen generalmente juntas?

Si  1

No  2

4 MATERIAL PREDOMINANTE DE LOS PISOS

Madera .....	1
Baldosin, Cemento o Lad	2
Materiales sintéticos	3
Tierra.....	4

Cuantos grupos de personas (hogares) que comen por separado hay en esta vivienda? \_\_\_\_\_

DATOS DEL HOGAR

<p><b>1 PERSONAS EN EL HOGAR</b></p> <p>De cuantas personas cuenta este hogar? _____</p> <p><b>2 CUARTOS</b></p> <p>De cuantos cuartos o piezas en total dispone este hogar? _____</p> <p><b>3 COCINA</b></p> <p>Dispone este hogar de un cuarto dedicado para cocina</p> <p>Si disp. compartido <input type="checkbox"/> 1          Si disp. exclusivo <input type="checkbox"/> 2          No disp. <input type="checkbox"/> 3</p> <p><b>CON QUE SERVICIO DE AGUA CUENTA ESTE HOGAR</b></p> <p>Por tubería { Exclusivo <input type="checkbox"/> 1          Compartido <input type="checkbox"/> 2          Río o Manantial <input type="checkbox"/> 3          Pozo o Aljibe <input type="checkbox"/> 4          Pila Publica ..... <input type="checkbox"/> 5          Agua lluvia ..... <input type="checkbox"/> 6          Otro ..... <input type="checkbox"/> 7</p> <p><b>5 SERVICIO SANITARIO</b></p> <p>Con que tipo de servicio sanitario cuenta este Hog.</p> <p>Conectado al Alcant <input type="checkbox"/> 1          Conectado a Pozo sep. <input type="checkbox"/> 2          Letrina ..... <input type="checkbox"/> 3          No tiene Sanitario... <input type="checkbox"/> 4</p>	<p><b>6 UBICACION DEL SANITARIO</b></p> <p>En donde se encuentra ubicado el sanitario?</p> <p>Dentro de la Viv <input type="checkbox"/> 1          Fuera de la Viv. <input type="checkbox"/> 2</p> <p><b>7 ALUMBRADO</b></p> <p>Este hogar tiene servicio de alumbrado</p> <p>Electrico ..... <input type="checkbox"/> 1          Petroleo o Gas <input type="checkbox"/> 2          Vela ..... <input type="checkbox"/> 3</p> <p><b>8 TENENCIA</b></p> <p>En que forma ocupa este hogar la vivienda.</p> <p>Propietario .... <input type="checkbox"/> 1          Arrendatario.... <input type="checkbox"/> 2          Ocupante de hecho <input type="checkbox"/> 3          Usufructuario <input type="checkbox"/> 4</p> <p><b>9 FINANCIACION</b></p> <p>Como adquirió esta Viv.</p> <p>BCH <input type="checkbox"/> 1          ICT <input type="checkbox"/> 2          PrestamosOtros <input type="checkbox"/> 3          Recursos Propios <input type="checkbox"/> 4</p> <p><b>10 INDUSTRIA FAMILIAR</b></p> <p>Produce el hogar en esta viv. algun artículo o artículos para la venta.</p> <p>Si..... <input type="checkbox"/> 1          No..... <input type="checkbox"/> 2</p> <p><b>11 Numero de personas que trabajan para producirlo.</b>          _____</p>
---	---

708

CARACTERISTICAS EDUCATIVAS.

1	SABE LEER Y ESCRIBIR	Si <input type="checkbox"/> 1 No <input type="checkbox"/> 2	Si <input type="checkbox"/> 1 No <input type="checkbox"/> 2	Si <input type="checkbox"/> 1 No <input type="checkbox"/> 2
2	ASISTE ACTUALMENTE A ALGUN CENTRO DE ENSEÑANZA PRIMARIA, SECUNDARIA O SUPERIOR?	Si <input type="checkbox"/> 1 No <input type="checkbox"/> 2	Si <input type="checkbox"/> 1 No <input type="checkbox"/> 2	Si <input type="checkbox"/> 1 No <input type="checkbox"/> 2
3	¿CUAL ES EL NIVEL EDUCATIVO MAS ALTO QUE HA ALCANZADO?	<input type="checkbox"/> 1 Ninguno <input type="checkbox"/> 2 Primaria <input type="checkbox"/> 3 Bach. <input type="checkbox"/> 4 Tec. <input type="checkbox"/> 5 Norm. <input type="checkbox"/> 6 Superior <input type="checkbox"/> 7 Otros	<input type="checkbox"/> 1 Ninguno <input type="checkbox"/> 2 Primaria <input type="checkbox"/> 3 Bach. <input type="checkbox"/> 4 Tec. <input type="checkbox"/> 5 Norm. <input type="checkbox"/> 6 Superior <input type="checkbox"/> 7 Otros	<input type="checkbox"/> 1 Ninguno <input type="checkbox"/> 2 Primaria <input type="checkbox"/> 3 Bach. <input type="checkbox"/> 4 Tec. <input type="checkbox"/> 5 Norm. <input type="checkbox"/> 6 Superior <input type="checkbox"/> 7 Otros
4	¿CUAL ES EL ULTIMO AÑO QUE APROBO EN ESE NIVEL?	_____ Ninguno <input type="checkbox"/> 0	_____ Ninguno <input type="checkbox"/> 0	_____ Ninguno <input type="checkbox"/> 0

CARACTERISTICAS DE FECUNDIDAD

1	¿CUANTOS HIJOS NACIDOS VIVOS HA TENIDO DURANTE TODA SU VIDA?	Ninguno <input type="checkbox"/> 0 _____	Ninguno <input type="checkbox"/> 0 _____	Ninguno <input type="checkbox"/> 0 _____
2	¿CUANTOS HIJOS ESTAN VIVOS ACTUALMENTE?	Ninguno <input type="checkbox"/> 0 _____	Ninguno <input type="checkbox"/> 0 _____	Ninguno <input type="checkbox"/> 0 _____
3	¿EN QUE FECHA TUVO SU ULTIMO HIJO VIVO (15-49 años)?	Mes _____ Año _____	Mes _____ Año _____	Mes _____ Año _____



DATOS DE POBLACION

PREGUNTAS	PRIMERA PERSONA	SEGUNDA PERSONA	TERCERA PERSONA
1 CARACTERISTICAS GENERALES NOMBRE DE CADA UNA DE LAS PERSONAS QUE FORMAN EL HOGAR.	_____	_____	_____
2 PARENTESCO CON EL JEFE DEL HOGAR.	Jefe <input type="checkbox"/> 1	Esposo (a) <input type="checkbox"/> 2 Hijo (a) <input type="checkbox"/> 3 Padres o Suegros <input type="checkbox"/> 4 Nieto (a) <input type="checkbox"/> 5 Otros <input type="checkbox"/> 6	Esposo (a) <input type="checkbox"/> 2 Hijo (a) <input type="checkbox"/> 3 Padres o Suegros <input type="checkbox"/> 4 Nieto (a) <input type="checkbox"/> 5 Otros <input type="checkbox"/> 6
3 HOMBRE O MUJER	Hombre <input type="checkbox"/> 1 Muj <input type="checkbox"/> 2	Homb. <input type="checkbox"/> 1 Muj. <input type="checkbox"/> 2	Homb. <input type="checkbox"/> 1 Muj. <input type="checkbox"/> 2
4 CUANTOS AÑOS CUMPLIDOS TIENE	_____	_____	_____
5 ESTADO CIVIL ACTUAL	Unión Lib. <input type="checkbox"/> 1 Casado <input type="checkbox"/> 2 Separado <input type="checkbox"/> 3 Soltero <input type="checkbox"/> 4 Viudo <input type="checkbox"/> 5 Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____	Unión Lib. <input type="checkbox"/> 1 Casado <input type="checkbox"/> 2 Separado <input type="checkbox"/> 3 Soltero <input type="checkbox"/> 4 Viudo <input type="checkbox"/> 5 Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____	Unión Lib. <input type="checkbox"/> 1 Casado <input type="checkbox"/> 2 Separado <input type="checkbox"/> 3 Soltero <input type="checkbox"/> 4 Viudo <input type="checkbox"/> 5 Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____
6 EN QUE MUNICIPIO NACIO	Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____	Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____	Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____
7 EN QUE MUNICIPIO VIVE ACTUALMENTE	Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____	Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____	Aqui <input type="checkbox"/> 1 Municipio _____

CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS

<p>1. QUE HIZO DURANTE LA SEMANA ANTERIOR. (Obtenga una respuesta)</p>	<p>Trabajo <input type="checkbox"/> 1 No trabajó pero tiene trabajo <input type="checkbox"/> 2 Buscó trabajo pero trab. antes <input type="checkbox"/> 3 Buscó por primer vez. <input type="checkbox"/> 4 Vivió de su renta. <input type="checkbox"/> 5 Jubilado <input type="checkbox"/> 6 Estudio <input type="checkbox"/> 7 Quehaceres del hogar <input type="checkbox"/> 8 Otros <input type="checkbox"/> 9</p>	<p>Trabajo <input type="checkbox"/> 1 No trabajó pero tiene trabajo <input type="checkbox"/> 2 Buscó trab. pero trab. antes <input type="checkbox"/> 3 Buscó por primer vez. <input type="checkbox"/> 4 Vivió de su renta. <input type="checkbox"/> 5 Jubilado <input type="checkbox"/> 6 Estudio <input type="checkbox"/> 7 Quehaceres del hogar <input type="checkbox"/> 8 Otros <input type="checkbox"/> 9</p>	<p>Trabajo <input type="checkbox"/> 1 No trabajó pero tiene trabajo <input type="checkbox"/> 2 Buscó trab. pero trab. antes <input type="checkbox"/> 3 Buscó por primer vez. <input type="checkbox"/> 4 Vivió de su renta. <input type="checkbox"/> 5 Jubilado <input type="checkbox"/> 6 Estudio <input type="checkbox"/> 7 Quehaceres del hogar <input type="checkbox"/> 8 Otros <input type="checkbox"/> 9</p>
<p>2. QUE OCUPACION, OFICIO O TRABAJO DESEMPEÑO DURANTE ESA SEMANA EN EL ÚLTIMO TRABAJO QUE DESEMPEÑO.</p>			
<p>3. A QUE SE DEDICA EL ESTABLECIMIENTO, NEGOCIO, FABRICA O EXPLOTACION AGROPECUARIA DONDE DESEMPEÑA ESA OCUPACION.</p>			
<p>4. QUE POSICION O CATEGORIA TENIA EN SU OCUPACION.</p>	<p>Obrero o Jornal <input type="checkbox"/> 1 Empleado <input type="checkbox"/> 2 Patron <input type="checkbox"/> 3 Trab. Independ. <input type="checkbox"/> 4 Trab. Fam sin Remuneracion <input type="checkbox"/> 5 Emp. Doméstico <input type="checkbox"/> 6 Otros <input type="checkbox"/> 7</p>	<p>Obrero o Jornal <input type="checkbox"/> 1 Empleado <input type="checkbox"/> 2 Patron <input type="checkbox"/> 3 Trab. Independ <input type="checkbox"/> 4 Trab Fam. sin Remuneracion <input type="checkbox"/> 5 Emp. Domestico <input type="checkbox"/> 6 Otros <input type="checkbox"/> 7</p>	<p>Obrero o Jor. <input type="checkbox"/> 1 Empleado <input type="checkbox"/> 2 Patron <input type="checkbox"/> 3 Trab Independ. <input type="checkbox"/> 4 Trab Fam sin Remuneracion <input type="checkbox"/> 5 Emp. Domestico <input type="checkbox"/> 6 Otros <input type="checkbox"/> 7</p>
<p>5. CUANTOS MESES OCUPO EN UN TRABAJO, PAGO O NEGOCIO FAMILIAR DURANTE ESTE AÑO.</p>	<p>No trabajo <input type="checkbox"/> 1 Meses <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>No trabajo <input type="checkbox"/> 1 Meses <input type="checkbox"/> 2</p>	<p>No trabajo <input type="checkbox"/> 1 Meses <input type="checkbox"/> 2</p>
<p>6. CUAL FUE SU INGRESO EL ÚLTIMO MES.</p>	<p>\$ _____</p>	<p>\$ _____</p>	<p>\$ _____</p>

Fuente: CANE.