

**ESTADO, CAMPESINOS Y CULTIVOS ILÍCITOS, EN SANTA ROSA DEL SUR,  
BOLÍVAR 2002-2010.**

**DANY CASTRO RODRÍGUEZ**



**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
PROGRAMA DE HISTORIA  
CARTAGENA DE INDIAS, D. T. Y C.  
2018.**

**ESTADO, CAMPESINOS Y CULTIVOS ILÍCITOS, EN SANTA ROSA DEL SUR,  
BOLÍVAR 2002-2010.**

**DANY CASTRO RODRÍGUEZ**

**TRABAJO PRESENTADO, COMO REQUISITO PARA OPTAR A EL TITULO DE  
HISTORIADOR**

**ASESOR**

**MARIBEL DE LA CRUZ VERGARA**

**JURADO**

**JAIRO ALVAREZ JIMENEZ**

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
PROGRAMA DE HISTORIA  
CARTAGENA DE INDIAS, D. T. Y C.**

**2018**

## AGRADECIMIENTOS

Me siento agradecido con la vida por guiarme a los caminos de esta hermosa disciplina, por cambiar mi vida y hacer de ella una mejor persona. Quiero agradecer eternamente a mi madre *Nora Isabel Rodríguez*, por darme la vida, por educarme y criarme con buenos valores. A cada uno de mis familiares, mi hermano, por ser ejemplo para mí, mi abuelo, quien me enseñó que las cosas se ganan trabajando duro, mi padre por ser tan correcto y riguroso. A cada uno de ellos gracias infinitas. Mis primos, sobrinas y tíos por enseñarme el valor y significado de la palabra familia.

Sin duda alguna estoy gratamente agradecido con mi Alma mater, ese pedazo de universidad que me formó como profesional y como persona, a cada una de las personas que me acompañaron y dieron su apoyo durante este camino, que jamás fue fácil, pero no imposible. Mis compañeros de clase y conocidos por los pasillos de la “U”, que formaron parte de esto, ¡gracias!

Para esas personas que siempre estuvieron ahí cuando las cosas estaban difíciles e impulsaron mis ganas de seguir adelante, también quiero agradecerles. En especial a *Geraldine Monterrosa*, mi compañera, amiga, consejera y acompañante a lo largo de mi carrera como historiador, a mis “compinches” de salón de clase, plazas, murallas y calles, *Carlos Chamorro*, *José Barrios*, *Juan Mathieu*, *Dary Lora*, *Virginia Corcho*, *Luisana Vásquez* y *Narlis Sampayo*, gracias por hacer esto más interesante y divertido. Académicamente y personalmente exaltar la labor de mis docentes y administrativos. A los profesores *Maribel de la Cruz* (asesora de tesis), *Roicer Flórez*, *José Polo*,

*Muriel Vanegas, Ruth Gutiérrez, Katia Padilla, Nancy Correa, Jorge Sandoval, Jairo Álvarez, Francisco Flórez, Ramiro Santana* y demás profesores que me formaron académicamente. A la secretaria del programa de Historia, *Ana Teresa*, por su dedicación y labor, estar siempre atenta a las necesidades de los estudiantes. A todos ellos, gracias.

## TABLA DE CONTENIDO

INTRIDUCCIÓN .....	7
CAPÍTULO 1	
ANÁLISIS GEOGRÁFICO Y ESTADÍSTICOS DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS EN SANTA ROSA DEL SUR .....	10
1.1.CULTIVOS ILÍCITOS EN COLOMBIA .....	10
1.2.CULTIVOS ILÍCITOS EN SANTA ROSA DEL SUR, BOLÍVAR .....	16
1.3.CONFLICTO ARMADO Y TERRITORIALIDAD POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS EN SANTA ROSA DEL SUR .....	20
CAPÍTULO 2	
CAMPESINOS ACTORES RELEVANTES EN LA ACTIVIDAD ILÍCITA DE LOS CULTIVOS .....	23
2.1.CAMPESINOS EN EL SUR DE BOLÍVAR, CULTIVADORES DE HOJA DE COCA .....	23
2.2. ¿CAMPESINOS, CON GRUPOS AL MARGEN DE LA LEY O CON EL ESTADO? .....	27
2.3.¿CULTIVOS ILEGALES O CULTIVOS LEGALES? .....	31
CAPÍTULO 3	
POLÍTICAS PÚBLICAS DEL ESTADO HACIA LOS CULTIVOS ILÍCITOS.....	37
3.1. EL ESTADO Y LA PROBLEMÁTICA DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS .....	37
3.2. RESPUESTAS Y SOLUCIONES DEL ESTADO FRENTE A LOS PROBLEMAS DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS .....	42
3.3. PLANES NACIONALES DE DESARROLLO, PLAN COLOMBIA Y CONPES.....	47
REFLEXIONES FINALES.....	64
BIBLIOGRAFÍA .....	66

## CONTENIDO DE TABLAS, GRÁFICAS Y MAPAS.

### TABLAS.

Tabla 1. HECTÁREAS SEMBRADAS DE HOJA DE COCA A NIVEL NACIONAL 2001-2010 ....	12
Tabla 2. HECTÁREAS SEMBRADAS DE HOJA DE COCA EN EL SUR DE BOLÍVAR 2007-2010 .....	20
Tabla 3. HECTÁREAS CULTIVAS POR AÑO SANTA ROSA DEL SUR (2002-2010) .....	33
Tabla 4. DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS ENTRE LA NACION Y ENTES EXTERNOS 2003-2006. ....	53
Tabla 5. DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS POR PROGRAMAS 2003-2010 .....	60
Tabla 6. RECURSOS DEL PLAN COLOMBIA. ....	63

### GRÁFICAS.

Gráfica 1. RECURSOS DIVIDIDOS ENTRE LA NACIÓN Y EXTERNOS A LAS FAMILIAS GUARDABOSQUES 2003-2006.....	54
Gráfica 2. RECURSOS ENTRE LA NACIÓN Y EXTERNOS A LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS 2003-2006.....	55
Gráfica 3. RECURSOS ENTRE LAS FAMILIAS GUARDABOSQUES Y LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS DESDE 2003-2006. ....	56
Gráfica 4. COMPARACIÓN DE RECURSOS DIVIDIDOS POR PROGRAMAS 2003-2010. ....	59
Gráfica 5. OBJETIVOS DEL PLAN COLOMBIA POR COMPONENTES .....	61

### MAPAS.

Mapa 1. AREAS AFECTADAS A NIVEL NACIONAL POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS 2001-2010. ....	13
Mapa 2. AREAS AFECTADAS A NIVEL NACIONAL POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS 2002.....	14
Mapa 3. AREAS AFECTADAS A NIVEL NACIONAL POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS 2010.....	15
Mapa 4. UBICACIÓN REGIONAL, SANTA ROSA DEL SUR. ....	16
Mapa 5. AREAS AFECTADAS EN SANTA ROSA DEL SUR POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS 2002. ....	18

## INTRODUCCIÓN

Desde los años 50 del siglo XX, Colombia ha sido víctima de uno de los conflictos internos más largos de su historia, el cual ha provocado inestabilidad institucional, desarticulación social e impactando a su vez la economía del país, debido fundamentalmente a que éste conflicto trascendió las fronteras colombianas para formar parte de un problema más global como es el cultivo, procesamiento y distribución drogas que promueven el deterioro de la salud humana, que en un momento perfiló a Colombia como uno de los países más violentos del mundo.

Dada la importancia de este tema por su impacto directo en nuestra sociedad, en esta investigación me propongo analizar las respuestas del Estado frente al impacto de los cultivos ilícitos en Santa Rosa sur de Bolívar durante los años 2002-2010. Siendo este último el objeto de estudio de esta investigación, en conjunto con los diferentes actores que fueron eje central en la actividad de los cultivos ilícitos como los campesinos, los grupos al margen de la ley y el Estado. Teniendo en cuenta que el campesinado y las comunidades indígenas han sido el eslabón más débil en la cadena productiva del narcotráfico en los países andinos.<sup>1</sup>

Esta investigación se enmarca en el periodo de los años 2002 y 2010, donde se dio una disminución con relación a los sembradíos de hoja de coca a nivel nacional, se implementaron diferentes programas como los proyectos productivos y se llevaron a cabo otros mecanismos

---

<sup>1</sup> Carolina Navarrete D. y Francisco E. “Drogas Ilegales y Derechos Humanos de Campesinos y Comunidades Indígenas: el caso de Colombia”, en Colección: Políticas sociales n° 15. *Unesco*. París, Francia. 2005. P. 7.

de erradicación, diferentes a la aspersión aérea, que estuvieron más ligados a lo social. La investigación está dividida en tres apartados.

El primer capítulo, *Análisis geográfico y estadísticos de los cultivos ilícitos en Santa Rosa del Sur*; muestra cuales fueron los puntos estratégicos de sembradíos a nivel nacional y regional por medio de ilustraciones. Igualmente se da un registro de hectáreas sembradas en el país durante los años de estudio. Primeramente se esbozan los antecedentes y orígenes de los cultivos ilícitos a nivel nacional, para luego exponer cifras a través de tablas obtenidas de los entes encargados como la UNDOC (Oficinas de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito)<sup>2</sup>, que a nivel internacional lidera la lucha contra las drogas ilícitas. De igual manera se realiza el mismo trabajo con la zona estudiada Santa Rosa del Sur. Finalmente se muestran cuáles fueron los grupos al margen de ley que incursionaron en la zona y se asentaron en ella para fortalecerse a través de los cultivos de coca.

En el segundo capítulo. Se analiza el papel de los campesinos cultivadores y la labor que desempeñaron en esta actividad. Seguidamente en el segundo y tercer punto de este apartado, se abre un interrogante con relación a las decisiones que debían tomar los campesinos respecto a los cultivos lícitos e ilícitos, y los grupos al margen de la ley y el Estado.

El último capítulo, enmarca toda labor del Estado frente a los cultivos, analizando primeramente la problemática de los cultivos ilícitos, que consecuencias traían para el país, en diferentes aspectos como lo económico, social y político. Luego se presentan algunas respuestas y soluciones ante dicho problema y como fueron manejados estos. Finalmente, se

---

<sup>2</sup> Es un líder mundial en la lucha contra las drogas ilícitas y la delincuencia internacional, además de estar encargada de ejecutar el programa principal de las Naciones Unidas contra el terrorismo. La UNODC fue establecida en 1997 y está integrada por unos 500 funcionarios en todo el mundo. Tomado <https://www.unov.org/unov/es/unodc.html> el 28 de septiembre de 2018.

muestran los Planes de Desarrollo Nacional de 2002-2006 y 2006-2010, los Conpes 3218 y 3669 y el Plan Colombia. Analizando sus objetivos y como se llevaron a cabo durante los 8 años estudiados.

Esta investigación pretende hacer un aporte a la historiografía regional y local, enmarcada en el ámbito social, donde se muestra los problemas que trajo consigo los cultivos ilícitos a los campesinos y al Estado, siendo los grupos al margen de la ley actores irrelevantes en la actividad ilícita, pero también se intenta mostrar las soluciones dadas ante tal situación.

Las fuentes utilizadas para la realización de esta investigación fueron de carácter primario y secundario. Entre ellas estadísticas y mapas suministrados por la (UNODC, SIMCI<sup>3</sup> y ODC<sup>4</sup>), al igual que la prensa local “*El Universal*” y fuentes secundarias como bibliografía nacional y regional y local.

---

<sup>3</sup> Tiene como objeto principal mantener en operación el Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos que le ha permitido a Colombia contar con una cifra propia sobre la extensión de cultivos ilícitos con una confiabilidad superior al 90% desde el año 1999. Tomado <https://www.unodc.org/colombia/es/simci/simci.html> el 28 de septiembre de 2018.

<sup>4</sup> El Observatorio de Drogas de Colombia – ODC nace como respuesta a la necesidad de integrar la información procedente de todos los sectores responsables de llevar a cabo acciones relacionadas con el problema de las drogas, para facilitar la formulación y ajuste de políticas, planes y estrategias de intervención. Tomado <http://www.odc.gov.co/INICIO/Quiénes-somos> el 28 de septiembre de 2018.

## CAPÍTULO 1

### **Análisis geográfico y estadísticos de los cultivos ilícitos en Colombia y Santa Rosa del sur.**

#### **1.1. Cultivos ilícitos en Colombia**

Los cultivos ilícitos<sup>5</sup> marcaron la historia de Colombia, desde de la década los años 70 del siglo XX. Uno de los primeros cultivos con gran auge fue la marihuana, conocido el periodo de “la bonanza marimbera”, este se concentró en gran parte del caribe colombiano como la Sierra de Santa Marta y la Guajira. La amapola fue otro de los cultivos que preponderó en el país para los años 80, pero este solo se cultivaba en zonas frías. Al igual que la amapola, la coca se empezó a cultivar durante el mismo periodo, prolongándose durante los últimos 30 años, en el territorio nacional teniendo aumentos elevados en tanto en su cultivo, producción y exportación, siendo de los tres cultivos el más preponderante, ya que casi cualquier suelo era apto para su cultivo.

Desde la década de los años 60, cuando se originó el conflicto interno armado en Colombia, se empezaron a consolidar algunas guerrillas campesinas en diferentes zonas rurales del país, en respuesta a la lucha de un gobierno indiferente con respecto a las problemáticas sociales y económicas que estos padecían. El mayor crecimiento de la guerrilla comenzó a finales de los años setenta y se aceleró en la década

---

<sup>5</sup> Un cultivo de uso ilícito es un cultivo que se cultiva con el ánimo de hacer un uso prohibido y contra las leyes de él. Se utiliza en Colombia entre otros países para hacer referencia a una serie de cultivos bajo el argumento que el cultivo como tal no es ilícito, si no su uso posterior a ser cultivado. En el caso de Colombia, la marihuana, coca y amapola son los cultivos de mayor apariencia. Tomado: [https://wiki.umaic.org/wiki/Cultivo\\_de\\_uso\\_il%C3%ADcito](https://wiki.umaic.org/wiki/Cultivo_de_uso_il%C3%ADcito) el 8 de octubre de 2018.

siguiente en medio de las políticas contradictorias del Estado en materia de seguridad y de la inserción plena de Colombia en el negocio del narcotráfico.<sup>6</sup> Esto trajo consigo inconvenientes de carácter social, político y económico.

El territorio nacional colombiano es uno de los países que alberga el mayor número de biodiversidad por kilómetro cuadrado en el planeta a tal punto de ser considerado internacionalmente como un país “megadiverso”.<sup>7</sup> Las características geológicas permiten que sus suelos sean aptos para una gran variedad de cultivos en diferentes zonas del país, así como lo fue el café durante su auge en 1920.

Los cultivos ilícitos los cuales alcanzaron dimensiones elevadas de sembradíos en diferentes lugares de Colombia a partir de los años 90, como la costa, el pacífico y la zona andina. Pues durante las décadas anteriores no había cultivos suficientes para la producción de la base de coca, lo que hacían los compradores era traerla de Perú y Bolivia para producir en el país y exportarla, lo cual produjo ganancias en la industria del narcotráfico y una consolidación casi inmediata en Colombia en el mercado de la droga.<sup>8</sup>

Si bien es cierto que durante los 90 se intensificó a nivel nacional los cultivos y producción de coca, en el año 2001 se alcanzó un porcentaje aproximado de cultivos de hoja de coca en el país de 145,000 hectáreas, según fuentes de la UNODC, (véase tabla 1) observando, sin embargo, que hacia el año 2010 hubo un notorio descenso de más del 50% de estos cultivos.

---

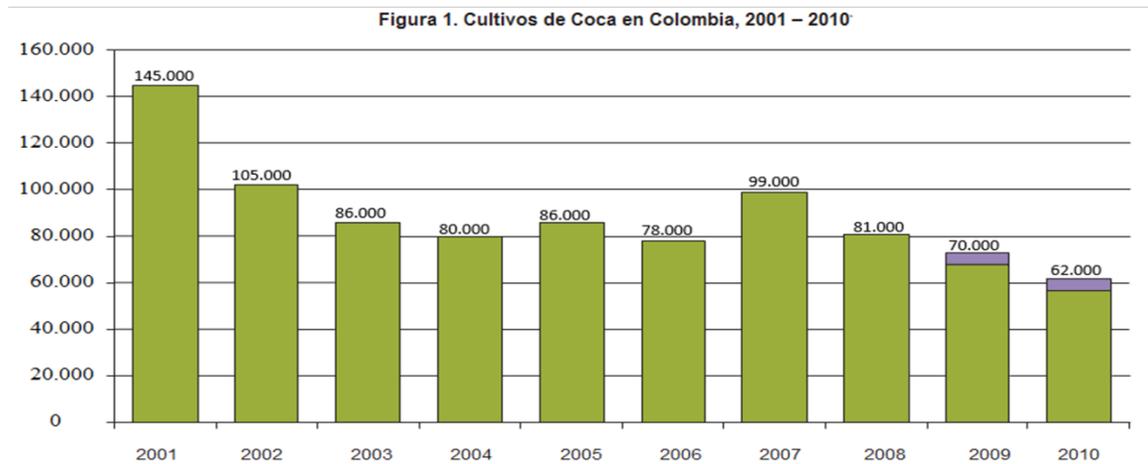
<sup>6</sup> Armando Borrero Mansilla, “el conflicto armado interno, los cultivos ilícitos y la gobernabilidad local”, en *revista Opera* n° .4, p. 287.

<sup>7</sup> German Andrés Quimbaya Ruiz, “Cultivos de uso ilícito y ecocidio”, en *transnational institute* n° .28, informe sobre políticas de drogas, 2008. P. 1.

<sup>8</sup> Ana María Díaz, Fabio Sánchez, *Geografía de los cultivos ilícitos y conflicto armado en Colombia*, Bogotá, cede, 2004. Pp. 9-10.

**Tabla 1.**

**HECTÁREAS SEMBRADAS DE HOJA DE COCA A NIVEL NACIONAL 2001-2010.**



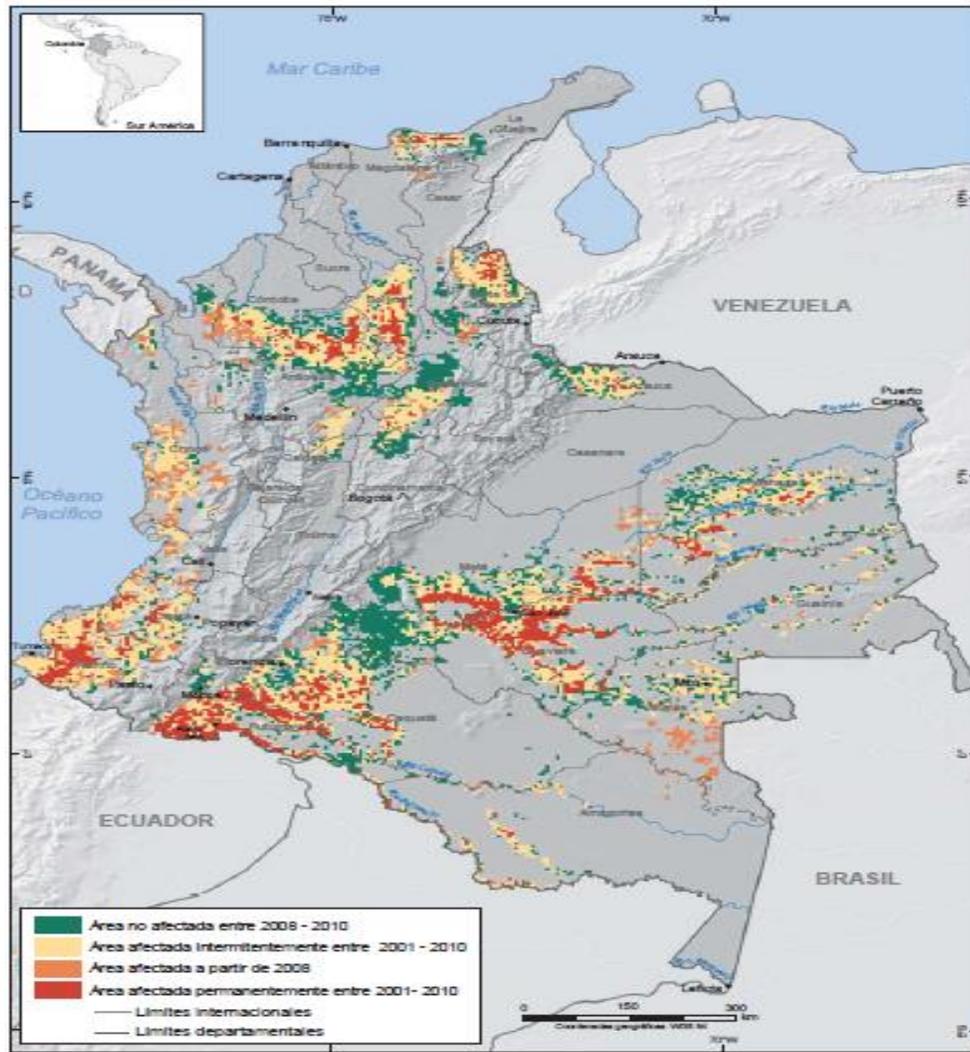
Fuente: *UNODC*, 2010. (Modificado por el autor)

Según el cuadro anterior, las políticas diseñadas para disminuir los cultivos de hoja de coca dio resultados positivos, no obstante el aumento en el 2007, el cual estuvo alrededor de las 100.000 hectáreas, se observa que hacía el final de la década este cultivo vuelve a descender a las 60.000 hectáreas aproximadamente en el territorio colombiano.

Los territorios más afectados por los cultivos ilícitos por lo general son aquellos alejados de las cascos urbanos, debido fundamentalmente a la dificultad del Estado para mantener el control de estos (ver mapa 1).

Mapa 1.

**AREAS AFECTADAS A NIVEL NACIONAL POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS  
2001- 2010.**



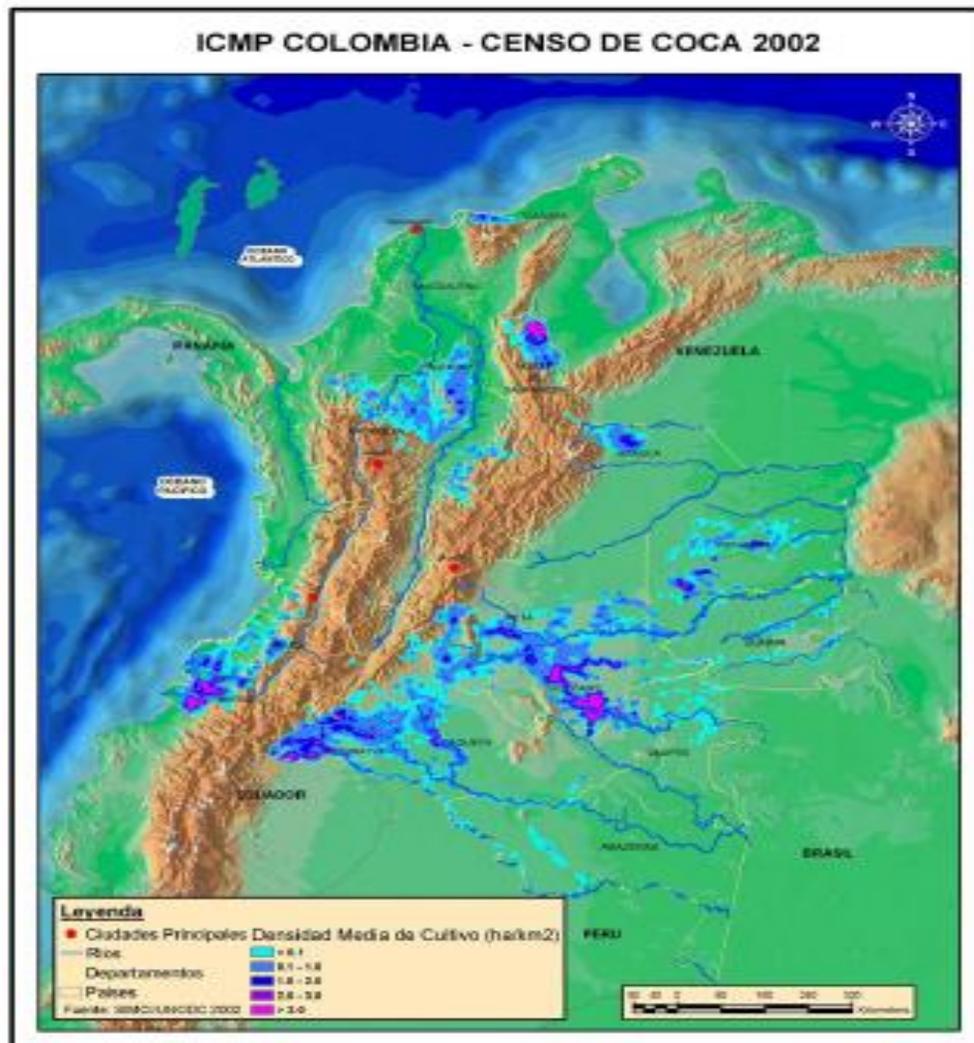
Fuente: *UNODC*, 2010.

En relación con lo anterior, y de acuerdo con el mapa 1, tenemos que las zonas donde hubo mayor concentración de cultivos de hoja de coca entre el 2001 y el 2010 fueron: Bolívar, Córdoba, Magdalena, el Putumayo, Caquetá, Norte de Santander, Nariño y otros en menor proporción y en diferentes momentos en los años en estudio.

Durante el año 2002 los resultados del censo mostraron que al final de ese año, cerca de 102,000 hectáreas estaban siendo usadas para cultivos de coca, distribuidas en 21 de los 32 departamentos colombianos.<sup>9</sup> Como lo muestra el siguiente mapa:

**Mapa 2.**

**AREAS AFECTADAS A NIVEL NACIONAL POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS  
2002.**



Fuente: *UNODC*, 2002.

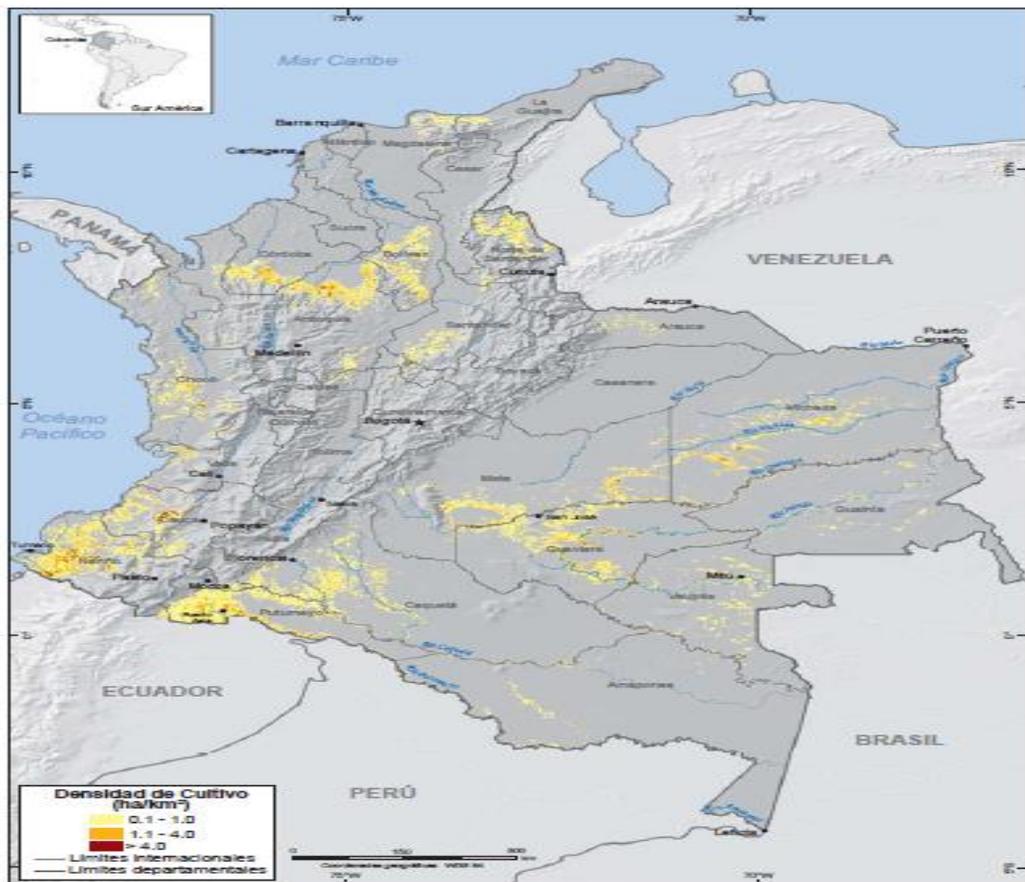
<sup>9</sup> Colombia censo de cultivos ilícitos en diciembre de 2002 y estimado intercensal en junio de 2003, *UNODC*, Republica de Colombia, 2003, p. 9.

Es notable que a partir del año 2002 se percibe cada vez menos áreas de cultivos a nivel nacional, podría decirse que estos resultados son debido a los programas implementados por el Estado en pro de disminuir los cultivos ilícitos, a través de la aspersión aérea y erradicación manual de familias guardabosques.

De otra parte, se observa que en el año 2010, no obstante, haberse dado una evidente reducción en los cultivos ilícitos, se observa según el mapa 3, que prácticamente en todos los departamentos de Colombia se cultivaba hoja de coca en diferentes intensidades y concentraciones.

**Mapa 3.**

**AREAS AFECTADAS A NIVEL NACIONAL POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS  
2010.**



Fuente: UNODC, 2010.

Partiendo del análisis cuantitativo, pareciera que el problema con respecto a los cultivos ilícitos estaba mejorando en Colombia, dado que de 102,000 hectáreas en el 2002 se pasó 61,000 en el 2010; pero si tenemos en cuenta otros factores nos tenemos que con los cultivos existían graves problemas sociales y de violencia que se estaban presentando en diferentes lugares del territorio colombiano, entre ellos Santa Rosa del Sur.

## 1.2. Cultivos ilícitos en Santa Rosa del sur, Bolívar.

El municipio de Santa Rosa del Sur, está ubicado en el sur del departamento de Bolívar, tiene una extensión total de 2.800 km<sup>2</sup><sup>10</sup> (ver mapa 4), y aproximadamente 34.500 mil habitantes para el año 2002, sus poblaciones vecinas son Cantagallo, Simití, San Pablo las cuales también tuvieron sembradíos en sus territorios.

### Mapa 4.

#### UBICACIÓN REGIONAL, SANTA ROSA DEL SUR.



Fuente: alcaldía municipal de Santa Rosa del Sur.

<sup>10</sup> Alcaldía municipal de Santa Rosa del Sur.

<http://www.santarosadelsurbolivar.gov.co/indicadores.shtml#poblacion> tomado: 20 de septiembre de 2017.

En estas zonas a finales de los 90s y a mediados del 2000 se presentó un índice elevado de cultivos de hoja de coca, como lo expone la UNODC en la siguiente cita:

*En el departamento de Bolívar; los cultivos de coca se concentran en el área conocida como Sur de Bolívar; representaron entre el 3% y el 8% del total del país en el periodo 1999-2006. En el 2008 el cultivo de coca llegó al máximo nivel (5.847 hectáreas). Entre 2009 y 2010 los cultivos mostraron una reducción de -40%. Para 2010 se asperjaron 4.412 hectáreas y se erradicaron manualmente 1.436 hectáreas.<sup>11</sup>*

Es evidente que para el año 2010 los cultivos se redujeron notoriamente en estas zonas del país, donde se encuentra ubicada la población de Santa Rosa del Sur. Para el año 2002 el municipio contaba con 996<sup>12</sup> hectáreas de cultivo de hoja de coca, cifras menores en comparación con los años anteriores, como lo muestra en dimensiones geográficas la imagen (ver mapa 5).

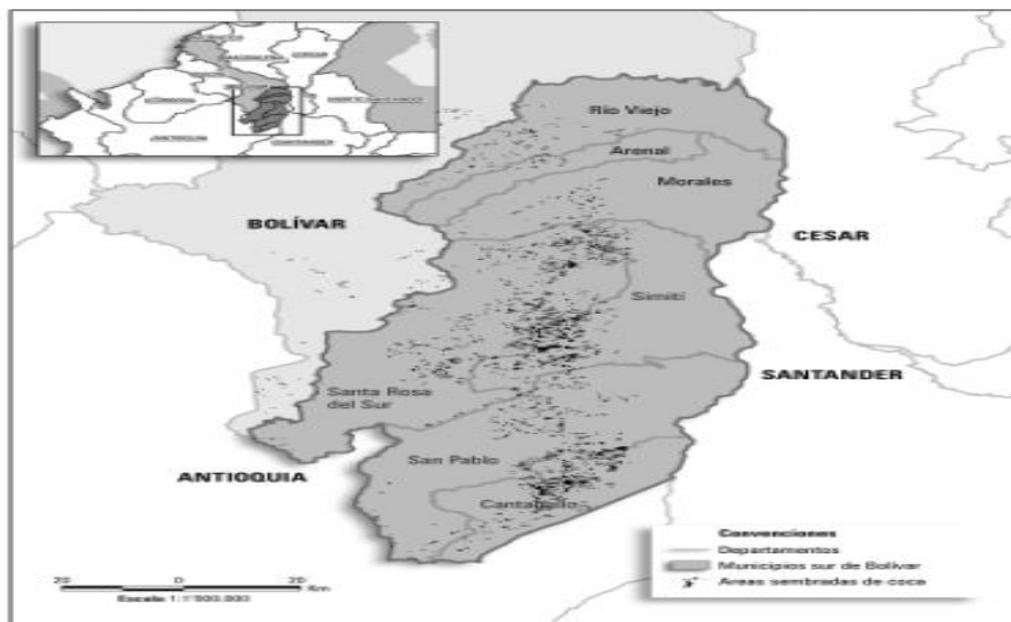
---

<sup>11</sup> Colombia monitoreo de cultivos de coca 2010, UNODC, Gobierno de Colombia, 2011, p. 29.

<sup>12</sup> Informe regional de Colombia: Magdalena Medio, “El impacto de la fumigación aérea en el sur de Bolívar”, Project counselling service, 2003, p. 2.

## Mapa 5.

### AREAS AFECTADAS EN SANTA ROSA DEL SUR POR LOS CULTIVOS ILÍCITOS 2002.



Fuente: Cultivos de uso ilícito en el sur de Bolívar.

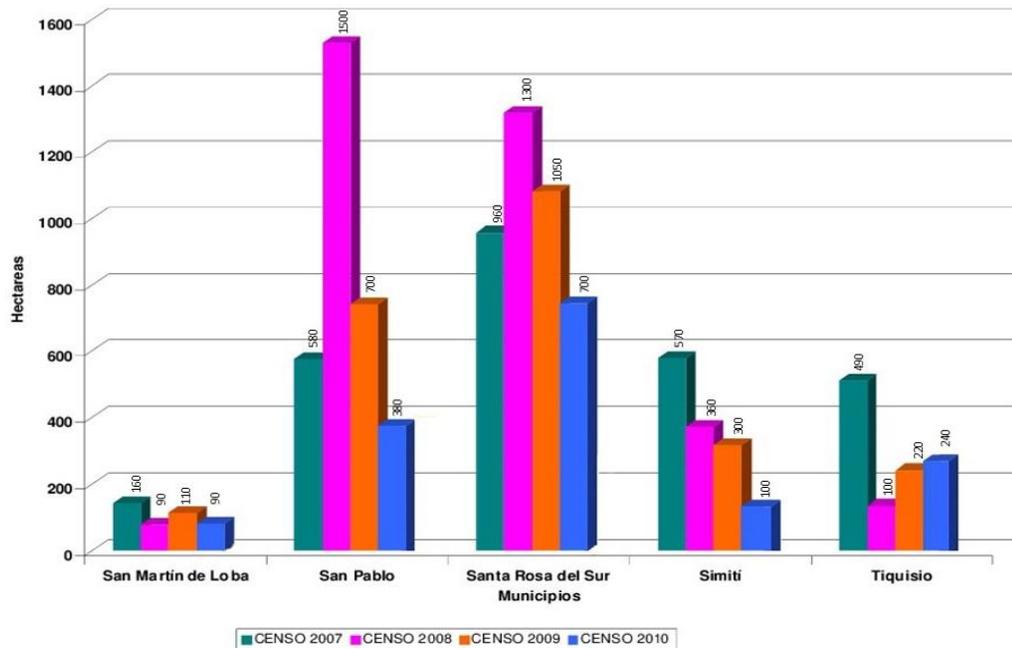
Según las cifras del proyecto “Simci” (Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos) en 2003 se produce un repunte en el área sembrada con 4.470 hectáreas. Entre los municipios del sur de Bolívar más afectados se destacan: Santa Rosa del sur con 1.091 hectáreas,<sup>13</sup> el cual ese año logro el primer lugar entre las poblaciones del sur. Según el censo de 2008 los sembradíos de hoja de coca aumentaron notablemente con relación a los censos de 2007, 2009, 2010 (ver tabla 2). Si analizamos el conjunto de municipios con sembradíos de hoja de coca (San Martín de Loba, San Pablo, Simití y Tiquisio podemos deducir que:

<sup>13</sup> Diagnostico departamental de Bolívar, 2003-2006, p. 5.

- Según los censos, Santa Rosa ocupó el segundo lugar en cultivos de hojas de coca, después de San pablo.
- Comparando a San Pablo con Santa Rosa encontramos que en los años referenciados en los censos, Santa Rosa en conjunto mantuvo un promedio elevado de hectáreas de tierras sembradas con coca.

Tabla 2.

**HECTÁREAS SEMBRADAS DE HOJA DE COCA EN EL SUR DE BOLÍVAR 2007-2010.**



Fuente: UNODC, SIMIC. 2011. Modificado por el autor.

A nivel nacional, en 2007 se había observado un índice superior al de 2008, en el municipio de Santa Rosa del Sur, según las estadísticas para el último año mencionado es donde alcanza una mayor cantidad, hasta el 2010, año en el cual se llega a las 700 hectáreas.

### **1.3. Conflicto armado y territorialidad por los cultivos ilícitos en Santa Rosa del sur.**

El problema de los cultivos ilícitos deriva de una serie de conflictos entre diferentes grupos al margen de la ley, con el pretexto de suplir gastos para su lucha armada contra el gobierno colombiano, es por esto, que estos grupos se dedican a la siembra y compra de hoja de coca, para procesarla en pasta de coca u otro tipo de presentación con el fin de venderla en el exterior, especialmente a Estados Unidos, Europa y demás países.

En el municipio de Santa Rosa del Sur, se asentaron grupos guerrilleros hacia los años de 1980 se fundaron en este territorio zonas y estructuras militares y políticas de los frentes “José Solano Sepúlveda” y “Héroes de Santa Rosa” pertenecientes al autodenominado Ejército de Liberación Nacional (ELN), pero con el auge de los cultivos ilícitos y el surgimiento y consolidación de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), el poder de este grupo guerrillero se fue disminuyendo y se limita a zonas rurales como las de Santa Rosa del Sur y otros municipios.<sup>14</sup> Otro grupo que

---

<sup>14</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, *Cultivos de uso ilícito en el sur de Bolívar: aproximación desde la economía política*, Bogotá, Gente Nueva Editores Ltda., 2005, p. 78.

hizo presencia fue las autodenominadas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), este grupo llegó a la zona durante los años de 1980, con los frentes 27 y 34 los cuales fueron llamados bloque de Magdalena Medio y Caribe, en esta zona del sur de Bolívar incluida Santa Rosa del Sur se estimaron más o menos 2.000 mil guerrilleros en el 2005<sup>15</sup>. Las AUC, grupos al margen de la ley en contra de los grupos guerrilleros también se establecieron en esta zona del sur de Bolívar, estos surgieron más tardíamente en 1996<sup>16</sup>, pero su ofensiva además de ser dirigida a otros grupos, también iba contra la población civil que sufrió fuertemente la arremetida de ambos sectores armados. Además de tener una lucha interna, ya sea por cuestiones territoriales, ideológicas o económicas estos grupos afectaron de manera violenta a la población civil, solo basta con observar las estadísticas de asesinatos, secuestros y desalojos en el municipio de Santa Rosa del Sur.

Con respecto a los desalojos desde finales de los 90 hasta mediados del 2000 se estipula alrededor de 4.500 casos en solo este municipio. Según datos entregados a las unidades de paz por exjefes paramilitares entre 1999 y 2005 fueron causante de 1.058 muertes, de las cuales 685 se presentaron en Santa Rosa del Sur, teniendo en cuenta solo este grupo<sup>17</sup>. En lo referente a los secuestros son nulas las fuentes investigadas hasta el momento, y las cifras son desconocidas, pero según Viloría de la Hoz, hubo secuestros como se plantea a continuación:

---

<sup>15</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005, pp. 79-80.

<sup>16</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005, p. 81.

<sup>17</sup> Joaquín Viloría de la Hoz, "Economía y conflicto en el cono sur del departamento de Bolívar", en *documentos sobre trabajo de economía regional*, n° 110, Banco de la república de Colombia, 2009, p. 51-53.

*Así por ejemplo, en las tres últimas tomas de la población la propia comunidad persiguió a los guerrilleros. También se movilizaron para rescatar a sus secuestrados en manos de los subversivos. En el 2002, más de 3.000 personas se desplazaron hasta San Blas, base de las AUC, para protestar por los atropellos de los paramilitares contra los campesinos, mineros, coccaleros y población en general.*<sup>18</sup>

Es notable que gracias a la movilidad social de los habitantes de Santa Rosa del Sur no se dejaron doblegar ante la situación intimidante por parte de algunos grupos al margen de ley, y lograron de una u otra manera aminorar los secuestros en esta zona del sur de Bolívar durante la década del 2000. Todas estas problemáticas presentadas en este municipio, como guerras entre grupos al margen de la ley y la fuerza pública, secuestro, asesinatos, extorsiones, desalojos y demás derivan de los cultivos ilícitos. En donde campesinos, y actores armados ilegales y estatales desde diferentes perspectivas están inmersos con dicha actividad.

---

<sup>18</sup> Joaquín Vilorio de la Hoz, 2009, p. 29.

## CAPITULO 2

### **Campesinos actores relevantes en la actividad ilícita de los cultivos.**

Este segundo capítulo pretende ahondar la situación de los campesinos con relación a la actividad de los cultivos ilícitos, cual fue la posición de estos frente a los grupos al margen de ley, y que alternativas aparte del cultivo de hoja de coca tuvieron para generar ingresos y sostenibilidad económica.

#### **2.1. Campesinos en el Sur de Bolívar, cultivadores de hoja de coca.**

La economía nacional se sustenta en cierta parte de la actividad agrícola<sup>19</sup>, la cual es movida por el campesinado rural, que abastece tanto al mercado nacional como internacional. Colombia gracias a su diversidad geológica permite una gran variedad de cultivos para sus suelos, en diferentes regiones. Como es el caso del sur de Bolívar, específicamente Santa Rosa del Sur.

Esta zona está altamente marcada por ser agrícola y rural ya que su actividad principal es la agricultura. Y los actores que ejercen dicho oficio son los pobladores de esta región, los campesinos. Uno de los cultivos que preponderó en la zona de Santa Rosa del Sur para la década del 90 al 2000 fue los cultivos cocaleros, esto

---

<sup>19</sup> En Colombia la base de la economía se encuentra en el petróleo con un 45% de las exportaciones totales, seguido de la agricultura y la ganadería con 21% de las exportaciones totales. Tomado de <https://www.lifeder.com/actividades-economicas-colombia/>. el 16 de agosto de 2018.

produjo una colonización<sup>20</sup> por parte de algunos cultivadores de otras regiones como del norte de Antioquia y Santander.

Es pertinente aclarar que se llega a la actividad de los cultivos ilícitos por la crisis económica por la cual pasaba el país, los altos costos de producción, el abandono por parte del Estado y la falta de proyectos productivos, en ese sentido, Cesar Ortiz retoma el problema de la crisis agraria exponiendo que:

*“Las reformas y la complejización del problema agrario, como factores internos, han generado un contexto propicio para la aparición y sostenibilidad de los cultivos ilícitos en Colombia al igual que para la aparición de cambios y transformaciones diversas en la estructura agraria y en las dinámicas económicas y sociales de los habitantes rurales y urbanos.”<sup>21</sup>*

Estos aspectos son fundamentales para entender la aparición de los cultivos cocaleros y la inmersión de los campesinos en tal actividad. Existen otros factores importantes que caracterizan a estos actores sociales los cuales los llevaron al cultivo de hoja de coca, como por ejemplo el precio del gramaje, raspar, transportar, vender, en

---

<sup>20</sup> Sin embargo, las situaciones históricas vividas durante estos treinta años de colonización por el campesino devenido colono, nos llevan a pensar, en su transitoriedad. Una vez superada por algunos la etapa de colonización, entendida como conquista y dominación de la tierra, se inicia también un proceso de transformación de aquellas actividades que caracterizaban al colono como tal, para dar paso a otras como ganadero, comerciante, cultivador de hoja de coca. Véase: Los cultivos ilícitos. Contexto internacional y nacional, p. 15. (Este concepto de colonización es realizado por dichos autores para el caso de la zona sur occidental del país, pero creo pertinente adecuarlo al contexto del sur Bolívar como referente para explicar la invasión de cultivadores durante la época cocalera.) Entendiéndose como colonización: La acción y efecto de colonizar (establecer colonia, fijar en un terreno la morada de quienes lo cultivarán). El término se utiliza en diversos ámbitos para indicar la ocupación o población de un espacio (colonizado) por parte de un grupo (colonizador), ya sea humano o de otra especie. Tomado de <https://definicion.de/colonizacion/> el 17 de agosto de 2018.

<sup>21</sup> Cesar Enrique Ortiz, “Cultivos ilícitos y nueva ruralidad en Colombia” en *Cuadernos de Desarrollo Rural*, n° 50, 2003. p. 164.

comparación con otros productos, este era pagado con valores más elevados, a la vez que dejaban ganancias al cultivador. Los tipos de cultivadores de hoja de coca se pueden clasificar de acuerdo con el rol que ocupaban en esta actividad, así tenemos:<sup>22</sup>

- a) Raspachines. Los raspachines son los trabajadores en época de cosecha de hoja de coca en las plantaciones; estos son de origen rural o urbano, se calcula que este grupo alcanza el 20% de la población en algunos municipios del Sur de Bolívar, estos no están ligados directamente al oficio del campesinado, sino, que son mano de obra para la recolección de la hoja, por lo general mujeres y niños entre los 12 y 25 años, que al día podrían raspar entre 6 a 15 arrobas de hoja con un salario aproximado de \$60.000 por día<sup>23</sup>, suma que no obtendrían en otra actividad laboral.<sup>24</sup>
- b) Pequeños cultivadores, los cuales alquilan entre 3 a 4 hectáreas de tierra, donde se producen hasta 400 arrobas de hoja, de la que se extraen aproximadamente 4 kilos de base de coca, que al momento de vender se aproxima a los \$8.000.000, incluyendo en esta cifra los costos de producción, sobornos a las autoridades y vacunas a los grupos al margen de la ley, por lo que terminan con una ganancia de \$3.000.000 millones de pesos por producción, con una frecuencia trimestral.<sup>25</sup>
- c) Por último tenemos los campesinos con más de 10 hectáreas, que producían aproximadamente entre 1.200 arrobas y 12 kilos de base coca. Que vendrían

---

<sup>22</sup> Dicha clasificación se hará en orden descendente es decir, desde el raspachin, que ocupaba la escala más baja en cuanto a trabajo y lugar en la producción hasta los campesinos con más de 10 hectáreas sembradas.

<sup>23</sup> Hay que hacer la salvedad de que la cantidad de dinero obtenida, era según el valor de la moneda en el periodo estudiado.

<sup>24</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005, p. 66-67.

<sup>25</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005, p. 63.

a convertirse en los medianos y grandes cultivadores, estos de una u otra manera ya estaban incluidos en el mercado y la producción del alcaloide, las ganancias de estos estarían entre los \$14.000.000, a tal punto que tendrían sus propias “cocinas” o “laboratorios”.<sup>26</sup>

Así como estos actores están escalados por sus niveles de producción, también hay un interés por parte de estos de seguir arraigados a los cultivos o abandonarlos a través de alternativas implementadas por el Estado.

Para el caso de los raspachines, estos accederían de manera más fácil a las programas de abandono de los cultivos ilícitos, pues sus ingresos no eran tan elevados como el de los medianos y grandes cultivadores, los ganancias monetarias de estos no les permitiría dejar de lleno una actividad la cual ha brindado recursos para el mejoramiento de su calidad de vida. Así que en comparación con ambas posiciones, para los raspachines y los pequeños cultivadores se les haría más fácil acceder a las propuestas gubernamentales.

Además de los ingresos que genera la labor ilícita, las amenazas de los grupos al margen de la ley fue otro factor que impidió que los cultivadores no dejaran de lado los cultivos ilícitos. Entonces es pertinente preguntarse en qué posición debían encontrarse estos, si estar del lado de los grupos al margen ya sea bajo amenaza o no, o someterse a los programas alternativos del Estado para desamparar dichos cultivos.

---

<sup>26</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005, p. 64.

## 2.2. ¿Campesinos, con grupos al margen de la ley o con el Estado?

Abrir un interrogante tan complejo como este no es fácil responder, debido a que existen posturas contraproducentes por parte del campesinado. Cultivar hoja de coca puede ser para unos una fuente de ingreso seguro o puede ser una muerte segura, es por esto, que decidir qué es lo correctamente adecuado para ellos se vuelve una decisión difícil.

La actividad del agro rural, laborada por los campesinos de bajos recursos, en ocasiones era subsidiada por el Estado, o estos debían acudir a créditos bancarios para trabajar la tierra, alternativa que de una u otra manera los adeudaba con los bancos y las ganancias en la producción no eran lo suficiente para pagar la deuda. Es por estas y otras razones que algunos campesinos asumen posturas complejas cuando de tomar decisiones con respecto al cultivo se trata. El Estado colombiano entre 2002 y 2010 implementó diferentes programas alternativos de apoyo hacia los campesinos, para el caso de Santa Rosa del Sur como APROCASUR, FAMILIAS GUARDABOSQUES<sup>27</sup> entre otros, que beneficiaron aproximadamente cientos de familias en la población, de las cuales algunas participaron en dichos proyectos con poca fe, como lo relata un promotor de la zona el Sr. Gabriel Vargas:

*“al principio fue difícil, hubo tema de incredulidad, casi siempre cuando se habla de un programa del Gobierno u otros, siempre prometían cosas se iban y no cumplían. Muchos de los líderes veredales e incluso de los grupos*

---

<sup>27</sup> Estos son programas alternativos para la sustitución y erradicación de los cultivos ilícitos en Colombia y sur de Bolívar.

*armados actuaron y trataron de convencer a la gente que no arrancará la coca; los grupos armados amenazaron a la gente que estaba dispuesta erradicar porque eso era lo que sostenía a la zona”<sup>28</sup>*

Es claro que las familias que accedieron a dichos programas alternativos, estaban por voluntad propia y otras con cierto temor, pero con la esperanza de tener un mejor futuro. Además de que el Estado en varias oportunidades brindo tierras para el cultivo a través del Plan Colombia, que junto con el apoyo del Incora (Instituto Colombiano de la Reforma Agraria) y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, luego de los procedimientos establecidos, tazaron la entrega de 2.300 hectáreas de tierras aptas para el cultivo en el sur de Bolívar para beneficiar a 1.312 campesinos de San Pablo, Cantagallos, Pinillos y Santa Rosa con los títulos de propiedad.<sup>29</sup>

De esta manera se notaba el esfuerzo por parte del Estado para que los campesinos dejaran los cultivos ilícitos a un lado, no solo con la entrega de tierras tituladas, sino con diferentes proyectos de gestión agrícola con el propósito de fortalecer la actividad agropecuaria con asistencia técnica rural, estas iniciativas se llevaron a cabo gracias a la intervención del Ministerio de Agricultura y la ayuda de Finagro (Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario) que aportó un 40% de la inversión, la cual sería invertida principalmente en productos como maíz, yuca, cacao y palma de aceite donde se generarían aproximadamente 2500 empleos.<sup>30</sup> Todos estos proyectos

---

<sup>28</sup> Julián Monsalve P. Organizaciones que cambian vidas, programa de familias guardabosques y programas de proyectos productivos. Santa Rosa del Sur, Bolívar. “Aprosacur ejemplo de superación asociatividad y autonomía”. Impresol ediciones. 2008. p. 244.

<sup>29</sup> Oscar García A., “Entregaran tierras a 2300 campesinos del sur de Bolívar” en *El Universal*, Cartagena, 14 de septiembre 2002.

<sup>30</sup> “Gestionan proyectos productivos en Bolívar” en *El Universal*, Cartagena, 5 de febrero de 2003.

beneficiaron a la gran mayoría de los campesinos de la zona, los cuales también produjeron un aumento en la economía y un mejoramiento en la calidad de vida.

Por otro lado, se encontraban los grupos al margen de la ley que impedían que algunos campesinos cultivaran en sus tierras, porque los obligaban al desplazamiento forzado, o les exigían cultivar para ellos hoja de coca, ya sea de manera voluntaria o bajo amenazas. Si bien, ya se había explicado en el capítulo anterior las formas de trabajo del campesino cultivador de hoja de coca, y que era un trabajo bien remunerado, algunos no querían sembrar debido a su ilegalidad y los riesgos que conllevaba practicar esa actividad.

Como exponerse a los métodos de sevicia para lograr sus objetivos, de los grupos al margen de la ley. Según la ONG, Codhes (Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento), la guerra había robado cinco millones de hectáreas, guerra propiciada por la lucha del monopolio del narcotráfico entre paramilitares y guerrilleros, donde con frases amenazantes como “o vende usted o le compro a su viuda”,<sup>31</sup> los campesinos se veían intimidados, los cuales bajo tales advertencia debían exiliarse de sus tierras y dejarlas en completo abandono. Esto se dio en el caso de los campesinos que no quisieron vender, pero hay que tener en cuenta que otros si lo hicieron a precios bajos para no tener una pérdida total.

Es importante señalar que a pesar de lo resaltado anteriormente, la actividad de los cultivos ilícitos no se presentó en todos de la misma manera, pues para muchos campesinos esto significó una forma de ingreso económico, ya que trajo consigo beneficios tales como: alta oferta de mano de obra local, precios elevados en el

---

<sup>31</sup> Carlos Fernández A. “La guerra ha robado de 5 millones de hectáreas ONG”. *El Universal*, Cartagena, 19 de febrero de 2004.

gramaje de la hoja, pagar jornales con la plata generada por la coca, educación, salud y estabilidad económica entre otros.<sup>32</sup> Beneficios que no eran propiciados por el Estado, y por lo cual los campesinos accedían a los cultivos ilícitos.

Para concluir este punto un poco controversial. Pues las posturas con referencia a los actores principales se tornaron confusas y hasta forzadas, es imprescindible deducir que no existe posición unilateral con lo que respecta a la decisión si estar con el Estado o con grupos al margen de la ley. Por último, para ilustrar lo anterior tenemos la postura de un campesino de la zona frente a la situación:

*“Nunca he estado de acuerdo con la coca, nunca lo he estado ni lo estaré, porque yo sé que el que siembra coca recoge guerra. [...] Tengo 63 años y soy el mismo que todo el tiempo ha trabajado del arroz, del maíz, con hambre, con sed, con necesidad, y digo que no siembro coca [...] Eso sí escríbalo, todo el que siembre coca recoge guerra [...] hay una frase que dice que es mejor un bocado seco y no una casa llena de contienda; porque eso es lo que está dando la coca: contiendas, guerras, muertes, destrucción, abandono de tierras”<sup>33</sup>*

En este relato se resume la condición por la cual pasaron muchos campesinos durante gran parte la década del 2000, la incertidumbre, el miedo, las ganas de seguir adelante, la esperanza de que algún día todo eso finalizara y pudieran cultivar en paz.

---

<sup>32</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005, p. 47-51.

<sup>33</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005, p. 74.

### 2.3 ¿cultivos ilegales o cultivos legales?

En este tercer punto del segundo apartado de la investigación se examinará la siguiente incógnita ¿los campesinos preferirán los cultivos ilegales o legales? Teniendo en cuenta los factores observados anteriormente y los inconvenientes que estos implicaban.

Para hacer un análisis más detallado de la situación en la zona, es importante hacer un balance del perfil productivo de Santa Rosa del Sur, para luego llevar a cabo una comparación, en relación con los cultivos de hoja de coca.

Santa Rosa se caracteriza por su alta productividad agrícola, su suelo es apto para trabajar materia prima diversa. Entre uno de los más importantes de la zona y el cual abarca una gran extensión con relación a la siembra es el cacao, este fruto es cosechado bajo el sistema agroforestal<sup>34</sup>, los cuales están ubicados en piedemonte, lomerío y las montañas que se encuentran entre los 300 y los 1200 msnm., ocupando de 2.598 hectáreas. El café es otro producto preponderante, este al igual que el cacao se cultiva bajo el modelo agroforestal, y se cultiva en las alturas de las montañas a 1200 msnm, con una extensión de 1.082 hectáreas. Seguido está el frijol, este se siembra semestralmente y al igual que los demás, en las montañas a 1200 msnm, con una zona cultivada de 722 hectáreas. Entre otros cultivos se encuentran la caña de azúcar, la pitahaya, el maíz, la yuca, el plátano estos en menor proporción.<sup>35</sup> Con lo

---

<sup>34</sup> Los sistemas agroforestales son una forma de uso de la tierra en donde plantas leñosas perennes interactúan biológicamente en un área con cultivos y/o animales; el propósito fundamental es diversificar y optimizar la producción para un manejo sostenido. Tomado de <http://www.sagarpa.gob.mx/desarrolloRural/Documents/fichasCOUSSA/Sistemas%20Agroforestales.pdf> el 16 de junio de 18.

<sup>35</sup> Perfil productivo, Santa Rosa del Sur. “*vocación de los suelos*”. Ministerio de trabajo. 2013. p. 4-5.

expuesto anteriormente su puede observar la biodiversidad agrícola y la gran extensión territorial cubierta por siembra de cultivos legales.

Pero el gran problema de la zona han sido los cultivos ilícitos (hoja de coca), esta siembra genera una variedad de puntos negativos que pueden estar reflejados en diferentes aspectos, tanto sociales como económicos.

Al igual que el cacao, el café y demás productos señalados anteriormente la coca también tuvo una gran extensión de siembra (véase tabla 3)

**Tabla 3.**

<b>Hectáreas cultivas por año Santa Rosa del sur (2002-2010).</b>										
Años	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
Hectáreas	996	1.390	980	1.190	800	900	1.300	1.100	700	9.356

Fuente: Elaborada por el autor a partir de la información recolectada.

De acuerdo con los datos anteriores tenemos que durante el 2002 y 2010 se cultivaron alrededor de 9.356 hectáreas de hoja coca, cifra bastante alta con relación a otros municipios, como San Pablo que durante el mismo periodo llegó a cultivar 4.998 hectáreas y en Cantagallo una cifra de 4.079 hectáreas<sup>36</sup>, siendo Santa Rosa uno de los mayores cultivadores en el sur de Bolívar.

Retomando entonces el interrogante planteado y analizando las estadísticas mostradas, se concluye de manera hipotética que tanto los cultivos ilegales al igual que los legales tienen una alta productividad con sus respectivos bemoles. Entre los

---

<sup>36</sup> Andrés L. Molina P. Cultivos de uso ilícito y dinámicas territoriales: análisis de los municipios de San Pablo y Cantagallo Sur de Bolívar Colombia. “*Cultivos de uso ilícito y la evolución del paisaje*” Bogotá 2012. Pp. 77-79.

aspectos positivos relacionados con los cultivos legales, está en primer lugar tener la tranquilidad de no estar actuando en contra de ley, segundo producir para la economía local, y tercero generar ingresos estables para la calidad de vida. Entre los puntos negativos que se pueden contar y que están asociados directamente con el desarrollo económico específicamente con las vías, está la falta de ingresos constantes para sostener la cosecha, la baja de precio de los productos, el endeudamiento y la falta de ingresos fijos mensuales para el sostenimiento de la familia, entre otros. Las ventajas que genera el cultivo de la coca sería uno fundamentalmente: ganancias elevadas en la venta de la hoja. Las desventajas están asociadas con la violación a las leyes, vivir con el miedo de ser asesinado o vulnerado, y no contribuir al desarrollo agrícola de la región.

Los campesinos al convertirse en cultivadores de coca implica entre otras, ser estigmatizado o excluido, ser considerado un delincuente por ejercer dicha actividad y/o ser señalado en la comunidad como un guerrillero o paramilitar.

Todos estos problemas se convirtieron en asuntos del Estado, pues, la marginalidad geográfica y de acceso a mercados de estos territorios es una constante, los cuales junto con la exclusión social, conforman sus problemas centrales,<sup>37</sup> que deberán ser solucionados mediante diferentes programas de cultivos alternativos incluyentes para toda la comunidad.

Durante la década del 2000 se llevaron a cabo en Santa Rosa del sur y a nivel nacional dichos programas de sustitución de cultivos ilícitos, en el municipio de Santa Rosa uno de los de que tuvo gran acogida fue la siembra de cacao a través de la entidad

---

<sup>37</sup> Cesar Enrique Ortiz. 2003. p. 312.

conocida como APROCASUR (Asociación de productores de cacao del sur de Bolívar) este proyecto tuvo una aceptación en el 2003 cuando varios sembradores y raspachines de coca, cansados de vivir intranquilos por la desintegración familiar y la destrucción del tejido social de su región, empezaron a buscar alternativas a estas actividades.<sup>38</sup> Como se había mencionado anteriormente en la zona se llegaron a sembrar más de 2.598 hectáreas de cacao, produciendo trabajos directos e indirectos y principalmente alejando a las familias campesinas cocaleras de la ilegalidad.

Este proyecto duró aproximadamente 6 años, hasta darse el primer envío del grano al extranjero. En abril del 2009 cuando ex cocaleros del sur de Bolívar exportaron hacia Valencia, España los primeros 50 mil kilogramos de grano de cacao, para este proyecto se invirtieron 9.416.809.123 pesos recursos divididos en diferentes entes como USAID (Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), ADAM (Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal), Acción Social, la alcaldía municipal y los productores locales.<sup>39</sup> El interés del Estado para evitar la siembra de cultivos ilícitos en la zona se hacía notar, no solo en Santa Rosa del Sur, sino, en todo el sur de Bolívar y parte del departamento de Santander. Pues las cantidades sembradas eran elevadas, y obviamente se había convertido en problema del Estado el cual requería atención gubernamental.

De manera ascendente otro producto, ya mencionado anteriormente que tuvo gran relevancia fue el café. Este, si bien es conocido nacionalmente por ser un grano que a principios del siglo pasado tuvo un gran auge y apporto al crecimiento de la economía del país, para Santa Rosa también tuvo gran significancia, el café es la segunda fuerza

---

<sup>38</sup> Julián Monsalve P. 2008. p. 240.

<sup>39</sup> "Excocaleros exportaran cacao". *El Universal*, Cartagena, 8 de abril de 2009.

agrícola del municipio en términos de hectáreas sembradas, esta actividad se mueve gracias a dos agentes económicos que interviene en la cadena productiva, estos son los caficultores y los acopiadores quienes los compran y venden. Al igual que con el cacao, los cultivadores de café tienen su propia asociación en el municipio ASOCAFE (Asociación de cafeteros) a través de ésta se fortalecía el cultivo en el municipio, al igual se brindaba apoyo técnico a los productores y se gestionaba el aumento de la calidad del grano.<sup>40</sup>

Estas dos alternativas con alta demanda en el mercado tanto nacional como internacional, lograron desarrollarse, ejecutarse y lograr de cierto modo uno de los objetivos principales que era reducir la siembra de cultivos ilícitos y generar proyectos agrícolas productivos para la región.

Abandonar del todo los cultivos ilícitos era algo complejo para la mayoría de los campesinos, pero estos nuevos cambios en la agricultura de la zona produjeron motivación en los cultivadores para adentrarse a los cultivos legales. Además que el sembrar de manera legal los salvaguardaba tanto física y emocionalmente, los campesinos querían sembrar paz, no coca. Como lo redacta el periódico el universal en una de sus noticias.

*Los campesinos del sur Bolívar plantearon su voluntad de erradicar manualmente la coca y solicitaron al Gobierno Nacional que proteja la comercialización de los productos tradicionales. Esta petición viene de la mano de varias problemáticas, relacionadas con esta actividad, primeramente coincidir con el abandono definitivo del cultivo de hoja de*

---

<sup>40</sup> Perfil productivo, Santa Rosa del Sur. “vocación de los suelos”. Ministerio de trabajo. 2013. p. 68-69.

*coca, seguido de las vacunas que estos debían pagar a los diferentes grupos al margen de la ley que era aproximadamente un 30% de los ganancias de estos, otro de los inconvenientes fueron las aspersiones aéreas con glifosato, ya que no solo eliminaban los cultivos de coca, sino los otros cultivos de la zona, además de eso afectaban a los habitantes, al inhalar el herbicida lo cual le producía enfermedades respiratorias tanto en adultos como en niños.<sup>41</sup>*

Es notable que la actividad de los cultivos ilícitos trae muchos problemas de fondo y que cada uno debe ser manejado de manera distinta. Ahora a modo de conclusión teniendo en cuenta el interrogante del punto tocado en este apartado de la investigación, se puede deducir que los campesinos optaron por el camino de los cultivos legales, contando con el apoyo del Estado y diferentes entes nacionales e internacionales, que con diferentes programas de cultivos alternativos llegaron al objetivo de alejar a los campesinos de la hoja de coca.

---

<sup>41</sup> Romero Brito “Los campesinos quieren sembrar paz, no coca” *El Universal*, Cartagena, 22 de junio de 2009.

## CAPITULO 3

### **Políticas públicas del Estado hacia los cultivos ilícitos.**

Este último capítulo de la investigación se enfatizará en exponer cual fue el papel del Estado frente a los cultivos ilícitos, que tipo de políticas públicas se implementaron durante la década de los años 2000, además aclarar cuál fue la respuesta del Estado frente a la problemática, teniendo en cuenta los planes de desarrollo de 2002-2006 “Hacia un Estado comunitario” y 2006-2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para todos”, el Plante y el Plan Colombia.

#### **3.1. El Estado y la problemática de los cultivos ilícitos.**

Todos los Estados independientemente de su posición política, económica y social, afrontar problemas de diferentes índoles los cuales deben ser previamente analizados para una solución oportuna y eficiente.

Para el caso de Colombia, desde la década de los años 80 del siglo pasado, se produjo el auge cocalero en gran parte del país, el cual desde entonces se volvió una problemática de Estado, del que se derivaron diferentes complicaciones en algunos ámbitos de la comunidad y sociedad en general, cómo:

- a) Las aspersiones aéreas con glifosato: se realizan en Colombia a partir de 1992 con cultivos de amapola y en 1994 con cultivos de coca. En el período de 1994 a 2000 se asperjó un promedio anual de 50.000 hectáreas de coca y se incrementó a un promedio de 126.000 hectáreas entre 2001 y 2005. El mayor pico se produjo en 2006 con 172.000 hectáreas sembradas con una

tendencia descendente en los siguientes años.<sup>42</sup> Esta consiste en mezclar el herbicida glifosato, un coadyudante y agua. Este método de erradicación se implementó debido a su eficacia y rapidez, en comparación con la erradicación manual que era más lenta y ardua. La aspersión aérea es una de las alternativas para la erradicación masiva de los cultivos de coca, estas se dieron en gran parte del país, ante la desesperada situación de acabar con los cultivos ilícitos, pero las fumigaciones no solo afectan a estos cultivos, también lo hacían con las cosechas legales. En la zona sur del departamento de Bolívar, los campesinos se mostraron inconformes ante tal circunstancia. Así lo redacta El universal:

*“En el sur de Bolívar las aspersiones con glifosato generan choques entre las autoridades que hacen estos operativos y los campesinos. Los nativos de la región dicen que el veneno contra las plantaciones de coca está afectando de manera considerable el sistema, los cultivos pan coger y acaba con fuentes de agua. El ingeniero agrónomo Alirio Rey Caicedo manifiesta que con el consumo de carne y productos que tengan residuos de glifosato se presenta una biomasificación. A largo plazo la mayoría de pesticidas producen cáncer.”<sup>43</sup>*

---

<sup>42</sup> Erradicación manual forzosa y aspersión aérea, O.D.C. (Observatorio de Drogas de Colombia). *MinJusticia*. Bogotá, Colombia.

<http://www.odc.gov.co/Portals/1/Docs/PoliticaDrogas/Erradicaci%C3%B3n%20y%20aspersi%C3%B3n.pdf>  
26 de septiembre de 2018.

<sup>43</sup> Luna González M. “Llueve glifosato en el Sur de Bolívar.” *El universal*, Cartagena, 29 de junio de 2008.

Si los cultivos ilícitos eran un problema de Estado, las fumigaciones pasaron a convertirse también en un problema más, este proyecto se dio con el Plan Colombia, pero había sido controvertido y supremamente cuestionado desde su inicio, así como sujeto de manera constante a estudios, evaluaciones y críticas tanto dentro como fuera de Colombia.<sup>44</sup> Esto debido a las malas ejecuciones y consecuencias que había generado en las poblaciones afectadas. Sin embargo este método de erradicación se siguió utilizando durante varios años, hasta que fue prohibido en mayo del 2015, con la resolución 1214 del mismo año.

- b) La falta de presencia del Estado en las zonas afectadas por los cultivos también produjo que los colonos se insertaran en la siembra de coca. Además, en el casco urbano Santa Rosa del Sur la figura de grupos al margen de la ley se hacía sentir, ante lo cual pedían más asistencia de la fuerza pública. Los campesinos reclaman mayor y permanente presencia institucional. Una presencia que abra espacios de participación en la formulación y ejecución de las políticas nacionales que los afectaban.<sup>45</sup> Y sobre todo que fueran políticas inclusivas y eficientes. Aún después de haber realizados algunos talleres, campesinos se manifestaron por las limitaciones de estos, incluso señalaron su cansancio con la reiteración de las reuniones y en absoluto el progreso de la situación en concreto.<sup>46</sup>

---

<sup>44</sup> Informe Regional de Colombia, Magdalena Medio. “El impacto de la fumigación aérea en el Sur de Bolívar” *Consejería en Proyectos*, Bogotá, 28 de agosto de 2003.

<sup>45</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005. p. 25.

<sup>46</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005. p. 30.

Es importante señalar puntos<sup>47</sup> trascendentales que debían ser de sumo interés del Estado, para contrarrestar la actividad de los cultivos y mejorar las condiciones de los cultivadores y la población en general, tales como:

- No hay tierra para trabajar, si no hay tierra no hay préstamos.
- No hay presencia del Estado local o nacional para apoyar alternativas a los cultivos de coca.
- La asistencia técnica no llega a la mayoría del territorio y si llega es muy mala e intermitente.
- Serias dificultades para el acceso al crédito financiero.
- Precios bajos en los cultivos lícitos, y elevados en los ilícitos.
- Deficiencia de servicios públicos para la comunidad.
- Carencia de mercado para productos tradicionales.
- Persecución a los líderes sociales por parte de los actores armados.<sup>48</sup>

Con relación a los puntos mencionados derivados de las consecuencias tanto de los cultivos ilícitos, como del Estado. Es relevante señalar que se presentaron otros inconvenientes no mencionados pero que también son de gran relevancia.

c) Como una de las últimas problemáticas a señalar, no obstante, siendo esta también una de las responsabilidades del Estado y que por ende debería ser

---

<sup>47</sup> Los puntos señalados en la investigación fueron tomado de Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005.

<sup>48</sup> Daniel Fonseca, Omar Gutiérrez, Anders Rudqvist, 2005. Pp. 47-48.

asimilada como tal, es la falta de mayor presencia militar en la zona. Caracterizada por ser zona de frontera, gran número de sembradíos de coca y presencia de grupos al margen de la ley. En un comunicado de prensa, *El universal* expresa las situaciones que afrontaban y por la cual se veían obligados a pasar los habitantes de Santa Rosa:

*“habitantes del municipio de santa rosa del sur tienen previsto para hoy realizar una marcha en protesta de rechazo a los últimos hechos de orden público registrados en la zona, nuevamente levantaron la tensión y preocupación de la población. Según un habitante, la comunidad está tensa y vive en angustia en el actuar de los grupos al margen de la ley, toda vez que se han presentado desde secuestros hasta asesinatos en zonas cercanas a la cabecera. Señaló que la marcha se programó luego de que fuese asesinada la semana pasada una mujer, en medio de un tiroteo entre desmovilizados de las autodefensas.”<sup>49</sup>*

Además de Santa Rosa, en otros municipios aledaños con y sin presencia de cultivos ilícitos, se presentaron estos sucesos, los actores armados tenían una fuerte afluencia en estas poblaciones. Por esta y otras razones, la asistencia del Estado y las fuerzas militares eran necesarias. Así lo solicitaba la gobernación de Bolívar.

---

<sup>49</sup> Redacción Bolívar. “Habitantes de Santa Rosa del Sur protestarán hoy contra la violencia” *El Universal*, Cartagena, 6 de marzo de 2006.

*“Mientras crece la preocupación en poblaciones como Simití, Regidor, Morales, Santa Rosa y Arenal del sur por presuntos ataques de la guerrilla, el gobernador, Joaco Berrio, solicitó al ministro de defensa Juan Manuel Santos, la realización de un Consejo Departamental de Seguridad para tomar medidas y reforzar el pie fuerza militar en esa zona de Bolívar.”<sup>50</sup>*

Es evidente la falta de atención para estas zonas, de una u otra manera el Estado era responsable de las alternativas que escogían algunos campesinos de sembrar coca ante el abandono, la falta de recursos económicos, atención a la población entre otros. Es por esto que ellos debían tener respuestas y soluciones claras frente a los derivados de los cultivos ilícitos.

### **3.2. Respuestas y soluciones del Estado frente a los problemas de los cultivos ilícitos.**

Entorno a las dificultades provenientes de los cultivos ilícitos y los diferentes inconvenientes que este generaba para la población civil, el Estado debía dar soluciones ante los problemas presentados. Para la década del 2000 se llevaron a cabo en todo el país proyectos para dar fin a los cultivos ilícitos y la guerra generada entre grupos armados y el Estado. “Diferentes programas gubernamentales y no gubernamentales iniciaron en esta época programas legales

---

<sup>50</sup> Aníbal Teherán T. “Gobernador solicita a Mindefensa apoyo militar para el Sur de Bolívar” *El Universal*, Cartagena, 2 de abril de 2009.

de economía alternativa, amarrados a la erradicación voluntaria de cultivos ilícitos. En diferentes municipios del sur de Bolívar, entre los años 2003 y 2006.”<sup>51</sup>

Uno de las tantas iniciativas que se pusieron en marcha fue la entrega de tierras a campesinos por parte del INCORA<sup>52</sup>, pero de estas adjudicaciones de terreno se desprende un inconveniente para los agricultores, la falta de dinero de algunos para trabajar la tierra. Pero de la misma forma en cómo se gestionó la entrega de predios, también se dio subsidios económicos.

*“Tres convocatorias para el otorgamiento de subsidio integral a la población campesina y desplazada por la violencia, para acceder a alianzas productivas y proyectos productivos abrió el Instituto Nacional de Adecuación de Tierras. La mayoría de estos convenios públicos se abrieron con dinero del gobierno nacional.”<sup>53</sup>*

El estado colombiano se había puesto en la tarea de comprometerse a ayudar a los campesinos, brindando apoyo económico, dando tierras y gestionando diferentes proyectos, se evidenciaba el interés al reivindicarse con las poblaciones en estado de abandono y aún más importante con los territorios víctima de los cultivos ilícitos y grupos armados.

Así se fueron gestionando proyectos, sobre proyectos en la zona del sur de Bolívar, esta región además de ser altamente agrícola también se caracterizó por ser aurífera, para este aspecto laboral se dieron también apoyos por entes no gubernamentales.

---

<sup>51</sup> Joaquín Vilorio de la Hoz. 2009. Pp. 47-48.

<sup>52</sup> Instituto Nacional de Adecuación de Tierras.

<sup>53</sup> Redacción Agroeconómica “Subsidios para campesinos y desplazados” *El Universal*, Cartagena, 13 de enero de 2008.

*“La Fundación Corona, La Comunidad Valenciana y la Fundación para el Desarrollo (Fupad), aportaran 3 mil millones de pesos con el objetivo de tecnificar la cadena minero – aurífera del sur de Bolívar. El anuncio lo hizo el secretario de Minas y Energías, Javier Alfonso Pineda López, quien señaló que con dichos aportes se busca mejorar los eslabones de dicha cadena, integrados por la explotación del mineral, la transformación del mismo, mejorar el mercado y su comercialización.”<sup>54</sup>*

Siendo el sector minero un aspecto alejado de la labor del campesinado, pero, que al igual brindaba oportunidades de empleo. Lo que generaba de una u otra manera, alejar la mano de obra de las actividades ilícitas e incorporarlas al trabajo digno.

El sur de Bolívar por ser territorio de conflicto armado y zona de cultivos ilícitos, fue elegido por el Gobierno como piloto de gestión comunitaria para la paz:

*“Por ser una región en conflicto, con alto grado de pobreza y siembra de cultivos ilícitos, el gobierno nacional escogió al sur de Bolívar para adelantar el programa piloto denominado Gestión Comunitaria para la Paz, el cual será ejecutado por el Plan Nacional de Desarrollo Alternativo, Plante; la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y Fondopaz. El programa según lo expresó María Inés Restrepo, directora del Plante, nació gracias a un convenio técnico-científico firmado entre los*

---

<sup>54</sup> Lían M. Sánchez G. “Gestionan 3 mil millones para la cadena aurífera en el sur de Bolívar” *El Universal*, Cartagena, 1 de octubre de 2003.

*gobiernos de Colombia y Costa Rica, en el que participan las comunidades, las autoridades departamental y municipal y el gobierno nacional”*<sup>55</sup>

Gracias a que el Sur fue elegido por el gobierno para llevar a cabo este proyecto se pudieron realizar programas que beneficiaron a la población en general, los recursos destinados se subdividieron a cada uno de dichos programas para cumplir con cada uno de sus objetivos. Hubo dos proyectos focalizados en el ámbito del núcleo familiar, y que fueron de suma importancia durante todo este proceso de inclusión social, los cuales fueron Programas Familias en Acción y Programa Familias Guardabosques. Actualmente los programas de apoyo que se registran frecuentemente en zonas rurales se encuentran focalizados principalmente mediante dichos programas.<sup>56</sup> Con relación al primero de los proyectos lo que buscaba era una estabilidad económica, en el cual pudieran ayudarse en los ámbitos de educación, salud y otros, lo cual le permitía una mejor calidad de vida a las personas de escasos recursos. El segundo de los proyectos tuvo gran acogida para las familias campesinas y en particular para las cultivadoras de coca. El Programa Familias Guardabosques (PFGB) se enmarca en la estrategia de erradicación manual voluntaria del PCI, desde su inicio en 2003 y hasta el 2008 implementó cinco fases, las cuales indican los momentos de vinculación de nuevas familias con condiciones y características particulares.<sup>57</sup> Este consistía en erradicar de manera voluntaria los cultivos ilícitos y de manera manual, no volver a sembrar los mismos y proteger las zonas libres de cultivos. Al igual que los otros proyectos contaba con

---

<sup>55</sup> Rafael Zabala. “El sur, piloto en Gestión Comunitaria para la Paz” El Universal, Cartagena, 21 de mayo de 2002.

<sup>56</sup> Estructura económica de las unidades productoras agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca. “Región Sur de Bolívar y Nororiente” Unodc, Bogotá, 2008. P. 53.

<sup>57</sup> Observatorio de Drogas de Colombia 2009. “Acciones y resultados 2008” Dirección Nacional de Estupefacientes. Bogotá, 2009. P. 69.

un subsidio económico de entre 400.000 y 600.000 mil pesos de colombianos durante 36 meses, desde el inicio de este, hasta lo presupuestado que eran 830.413.138.554 mil millones de pesos promediando el 2008.<sup>58</sup> La prensa de la capital del departamento ratifico el apoyo del Estado en la siguiente nota:

*“La semana inmediatamente anterior, los Familias Guardabosques del Sur Bolívar recibieron los primeros subsidios que le otorga el Gobierno a las comunidades que cumplan con la erradicación voluntaria de cultivos ilegales de coca y amapola en sus regiones trescientas cuarenta familias de San Pablo y ciento veinte de Cantagallo, que se comprometieron con la erradicación, la no siembra, ni resiembra de cultivos ilícitos que se benefician con el pago de dos meses en el trabajo como guardabosques. El dinero se les entrega a través del Banco Agrario en estos municipios.”<sup>59</sup>*

Este programa se dio ante las innumerables problemáticas causada por la fumigación aérea de glifosato, las constantes quejas de campesinos, entes protectoras del medio ambiente y organizaciones salud entre otros.

Todos y cada uno de los proyectos y programas expuestos anteriormente, también derivan de la preocupación del Estado en torno a los cultivos ilícitos y cada uno de las dificultades que este arraigaba. Durante todo el periodo estudiado los entes gubernamentales y no gubernamentales, las Planes Nacionales de Desarrollo, los Conpes y el Plan Colombia, tuvieron que trabajar en conjunto con un objetivo en específico, acabar con los cultivos ilícitos en Colombia.

---

<sup>58</sup> Observatorio de Drogas de Colombia 2009. P. 70.

<sup>59</sup> Conceptos. “Familias Guardabosques” *El Universal*, Cartagena, 12 de agosto de 2003.

### 3.3. Planes Nacionales de Desarrollo, Conpes y Plan Colombia.

Estos tres elementos fueron fundamentales para luchar contra los cultivos ilícitos, debido a que en cada uno de estos se plantearon ideas, proyectos y programas esenciales para acabar no solo con los cultivos, sino, con cada una de las problemáticas tanto derivadas la actividad ilícita como dar alternativas y soluciones a estas. El Plan Nacional de Desarrollo es un elemento inherente que rigen los gobiernos, en Colombia cada cuatro años se elabora un Plan Nacional de Desarrollo, el cual recoge la agenda del gobernante y proyectos de anteriores gobiernos que quedaron en ejecución y con asignación de recursos en el Presupuesto General de la Nación. El Conpes, al igual que el PND es parte clave de la estructura de gobierno, y el Plan Colombia fue un proyecto que inicio a finales de la década pasada, con el propósito de acabar con los cultivos ilícitos. Estos aspectos serán examinados a continuación en relación con los cultivos ilícitos:

- **El Plan Nacional de Desarrollo:** *“El PND es el instrumento formal y legal por medio del cual se trazan los objetivos del Gobierno permitiendo la subsecuente evaluación de su gestión. De acuerdo con la Constitución política de Colombia de 1991 en su artículo 339 del Título XII: "Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública", Capítulo II: "De los planes de desarrollo", el PND se compone por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional.”*<sup>60</sup>

---

<sup>60</sup> Gobierno de Colombia, “Qué es el Plan Nacional de Desarrollo”. <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/paginas/qu-es-el-pnd.aspx> 27 de agosto de 2018.

Durante el periodo estudiado se llevaron a cabo dos planes de desarrollo, uno desde el año 2002 hasta el 2006 y el otro desde 2006 hasta 2010. Ambos bajo la presidencia de Álvaro Uribe Vélez y la vicepresidencia de Francisco Santos Calderón.

1). Plan de Desarrollo Nacional 2002-2006, “*Hacia un Estado Comunitario*”. Sus objetivos principales fueron: Brindar seguridad democrática, impulsar el crecimiento sostenible y la generación de empleo, construir equidad social e incrementar la transparencia y eficiencia del Estado.<sup>61</sup> Dentro de este se tocaron puntos importantes a trabajar con relación a los cultivos ilegales.

En el primer apartado, “brindar seguridad democrática”. Uno de los asuntos a laborar era, combatir el problema de las drogas ilícitas y el crimen organizado, además de, desarticular el proceso de producción, fabricación, comercialización y consumo de drogas, así como luchar contra la extorción y el secuestro.<sup>62</sup> Otro de los temas a ejecutarse expuestos en este mismo capítulo, fue el desarrollo en zonas deprimidas y de conflicto, con proyectos productivos y de generación de ingresos, desarrollo de infraestructuras sociales, fortalecimientos institucionales y comunitarios, y programas de desarrollo y paz.<sup>63</sup>

En el segundo capítulo, “impulsar el crecimiento económico y sostenible y la generación de empleo”. Se buscaba crear una política comercial, que generara una integración comercial, con leyes de preferencia arancelarias y de erradicación de drogas, para estimular la inversión extranjera y promocionar las exportaciones.<sup>64</sup>

---

<sup>61</sup> Plan Nacional de Desarrollo, “Hacia un Estado Comunitario 2002- 2006.” *Gobierno de Colombia*, Bogotá, Imprenta Nacional de Colombia., 2003. P. 18.

<sup>62</sup> Plan Nacional de Desarrollo, “Hacia un Estado Comunitario 2002- 2006.” 2003. Pp. 49-59.

<sup>63</sup> Plan Nacional de Desarrollo, “Hacia un Estado Comunitario 2002- 2006.” 2003. Pp. 67-74.

<sup>64</sup> Plan Nacional de Desarrollo, “Hacia un Estado Comunitario 2002- 2006.” 2003. Pp. 141- 146.

Teniendo como objetivo principal promover la agricultura rural, y a los campesinos como eje central del trabajo. Hasta el tercer capítulo de este PND, se tocan asuntos en materia de los cultivos ilícitos con un lado más social y del campo. El cual lleva como nombre, “construir equidad social”. Aquí se habla sobre el manejo social del campo, como dar acceso a infraestructura básica y a vivienda, al igual que brindar seguridad alimentaria, relativamente crear esquemas asociativos y productivos para el desarrollo rural y acceso a factores productivos y financieros.<sup>65</sup> En esta parte, se resalta la inclusión social de los menos favorecidos, con los incentivos económicos. Es claro que para este PND los cultivos ilícitos, la acción social y la seguridad democrática, formaron parte fundamental de la estrategia de gobierno durante ese periodo. A diferencia del PND de 2006- 2010, que no acentuó puntos tan concretos con relación al tema estudiado.

2) Plan de Desarrollo Nacional 2006-2010, “*Estado Comunitario: Desarrollo para todos*”. El contenido iba dirigido más que todo al desarrollo empresarial, desarrollos tecnológicos y la educación entre otros.

Aunque no establece objetivos específicos señalados en el documento, si anota aspectos a trabajar como: el desarrollo comunitario para todos, políticas de defensa y seguridad democrática, reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad, crecimiento alto y sostenido, una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible y por último, un mejor estado al servicio del ciudadano.<sup>66</sup> La mayoría de los aspectos mencionados están desligados de temas relacionados con los

---

<sup>65</sup> Plan Nacional de Desarrollo, “Hacia un Estado Comunitario 2002- 2006.” 2003. Pp. 220-232.

<sup>66</sup> Plan Nacional de Desarrollo, “Estado Comunitario: Desarrollo para todos 2006- 2010, Tomo I.” *Gobierno de Colombia*, Bogotá, Imprenta Nacional de Colombia., 2007. Pp. 9-11.

cultivos ilícitos, en algunos ítems tiene como foco combatir el problema de las drogas ilícitas y el crimen organizado, pero ya había sido abordado en el PND anterior. Puede que haya sido provocado por la disminución de siembra o buenos manejos de los proyectos planteados. Aunque el PND sea un documento que afronte la mayoría de los problemas y proponga alternativas a estos, no puede encargarse únicamente de estos. De aquí proceden otras formas de manejo, ante dichos problemas como lo es el Conpes.

- **El Conpes:** *“Es el Consejo Nacional de Política Económica y Social que asesora al gobierno, define las políticas públicas del modelo de estado , estableciendo lineamientos sobre el manejo económico y el desarrollo social y ambiental, coordina los planes de inversión pública, presupuesto nacional, crédito y cooperación internacional, entre otras funciones. Sus decisiones quedan consignadas en un documento que se denomina Conpes, y su implementación les corresponde a los gobiernos nacional, departamental y municipal. Lo preside el Presidente de la Republica y la secretaria técnica la ejerce el Departamento nacional de Planeación.”*<sup>67</sup>

Para la década del 2000 se implementaron dos Conpes que tocaron el tema de los cultivos ilícitos y las estrategias y planeamientos que se debían seguir para combatirlos, uno fue el Conpes 3218, este se centró en el “Programa Desarrollo

---

<sup>67</sup> Julio E. Ortiz C., “Que es el Conpes” *La Nación*. <https://www.lanacion.com.co/2018/02/28/que-es-un-conpes/> 27 de agosto de 2018.

*Alternativo 2003-2006*<sup>68</sup>, el otro es el Conpes 3669 de 2010, el cual siguió los lineamientos del anterior pero con objetivos más específicos como la “*política de erradicación manual de los cultivos ilícitos y el desarrollo alternativo para la consolidación territorial.*”<sup>69</sup> A partir de estos dos documentos se trabajó para llevar a cabo objetivos específicos:

El PDA 2003-2006 se concentró en la generación de condiciones y oportunidades lícitas para el empleo productivo y sostenible de la mano de obra rural, sustituyéndola así del circuito ilegal, tema que quedó planteado en sus objetivos:<sup>70</sup>

**Objetivos específicos:**

- Consolidar el proceso de erradicación de cultivos ilícitos y prevenir la expansión a partir del compromiso de no siembra ni resiembra por parte de las comunidades vinculadas.
- Brindar alternativas estables de ingreso, empleo y valoración patrimonial a las familias y comunidades campesinas que han sido afectada por los cultivos ilícitos.
- Promover procesos de desarrollo institucional y de legitimidad del Estado, con el concurso de las autoridades nacionales, regionales y locales, y de la sociedad civil.
- Apoyar el fortalecimiento capital social, estimulando la organización, la participación y el control comunitario, a fin de consolidar la seguridad democrática y establecer las bases para el desarrollo sostenible en áreas libres de ilícitos.<sup>71</sup>

---

<sup>68</sup> Conpes 3212, “Desarrollo Alternativo 2003-2006”. *Departamento de planeación*, Republica de Colombia, Bogotá, 2003.

<sup>69</sup> Conpes 3669, “política nacional de erradicación manual de los cultivos ilícitos y el desarrollo alternativo para la consolidación territorial.”. *Departamento de planeación*, Republica de Colombia, Bogotá, 2010.

<sup>70</sup> Conpes 3212, 2003. P. 5.

<sup>71</sup> Conpes 3212, 2003. P. 6.

Con los objetivos trazados en el PDA, y puestos en marcha, la realización de diferentes proyectos productivos se propuso como meta vincular a 27,000 familias campesinas a actividades lícitas en proyectos agroforestales y agrícolas a mediano y largo plazo, generar al menos 17 millones de jornales lícitos a nivel local y mantener los cultivos ilícitos al menos en 76,450 hectáreas. Como alternativa ya mencionada estaban las Familias Guardabosques, la vinculación de estas eran 50,000 mil familias campesinas y mantener libres de cultivos ilícitos por lo menos 60,000 mil hectáreas en los núcleos de inversión.<sup>72</sup> La inversión en gastos monetarios para este programa fue de 668.259.742.062 mil millones de pesos colombianos (vigentes en 2003), entre la Nación y entes externos. Al igual para los Proyectos Productivos se destinaron 265.878.000.000 mil millones de pesos entre la Nación y entes externos, para un total de 934.137.742.062 mil millones de pesos. Con un 65% aproximadamente de los recursos totales para las familias guardabosques y un 35% para los proyectos productivos, durante el 2003 y el 2006. (Ver tabla 4).

---

<sup>72</sup> Conpes 3212, 2003. P. 12.

**Tabla 4.**

**DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS ENTRE LA NACION Y ENTES EXTERNOS 2003-  
2006.**

Componentes	2003	2004	2005	2006	Total
Familias Guardabosques	60.065.663.860	135.470.036.921	210.801.115.921	261.922.925.360	668.259.742.062
<i>Nación</i>	59.273.663.860	58.417.836.921	59.417.915.921	60.539.725.360	237.649.142.062
<i>Externo</i>	792.000.000	77.052.200.000	151.383.200.000	201.383.200.000	430.610.600.000
Proyectos Productivos	54.548.000.000	83.435.000.000	71.180.000.000	56.715.000.000	265.878.000.000
<i>Nación</i>	0	8.343.500.000	7.118.000.000	5.671.500.000	21.133.000.000
<i>Externo</i>	54.548.000.000	75.091.500.000	64.062.000.000	51.043.500.000	244.745.000.000
<b>TOTAL PDA</b>	<b>114.613.663.860</b>	<b>218.905.036.921</b>	<b>281.981.115.921</b>	<b>318.637.925.360</b>	<b>934.137.742.062</b>

*Fuente:* PDA 2003-2006.

A través de las siguientes graficas lineales se puede observar mejor la división de los recursos por componentes entre la Nación y Externos. (Ver gráfica 1 y 2)

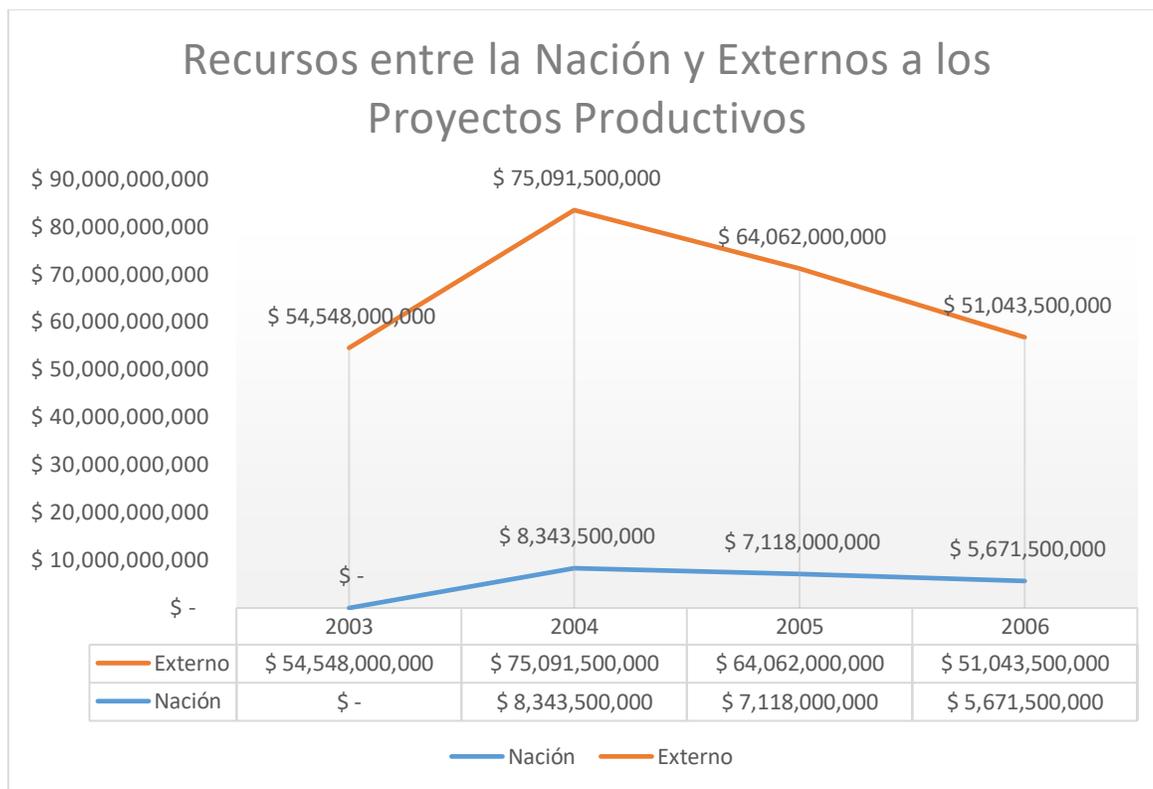
**Gráfica 1.**



Fuente: elaborada por el autor a través de la tabla 4.

En la anterior grafica se observa como los recursos externos escalan de 792.000.000 mil millones en 2003 a 210.383.200.000 mil millones en 2006 notándose un incremento notable en los recursos para este programa, en comparación con la Nación que siempre se mantuvo entre los 59.273.663.860 mil millones y los 60.539.725.360 mil millones de pesos colombianos.

**Gráfica 2.**



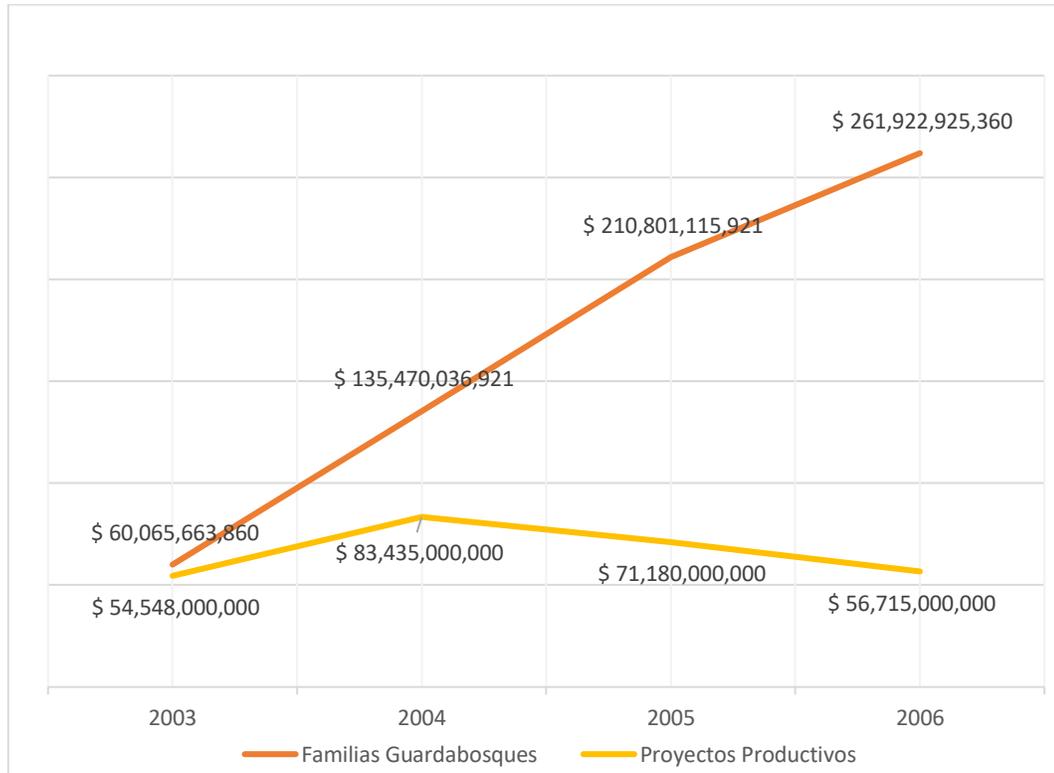
Fuente: elaborada por el autor a través de la tabla 4.

En esta gráfica donde se dividen los recursos para los Proyectos Productivos entre la Nación y los Externos, se aprecia notablemente que el aporte económico de los Externos superó los cincuenta mil millones de pesos durante los cuatro años, en contraposición con la Nación que como tope máximo llegó a los ocho mil millones de pesos en el mismo periodo de tiempo.

Estas dos gráficas fueron analizadas desde la variable de los recursos brindados por la Nación y los Externos, con relación a los componentes de las Familias Guardabosques y los Proyectos Productivos. A continuación se presentara una última gráfica, solo observando la comparación entre los dos componentes. (Ver grafica 3)

**Gráfica 3.**

**RECURSOS ENTRE LAS FAMILIAS GUARDABOSQUES Y LOS  
PROYECTOS PRODUCTIVOS DESDE 2003-2006.**



Fuente: elaborada por el autor a través de la tabla 4.

Comparativamente los recursos para Familias Guardabosques ascendieron notablemente hasta el cuádruple desde el 2003 hasta el 2006, mientras que los Proyectos Productivos ascendieron solo en el 2004 y descienden los dos años siguientes.

En el Conpes 3669 se plantearon ideas que trascendían del documento anterior (PND), con el fin de seguir la labor contra los cultivos ilícitos. El objetivo central de este documento fue: Afianzar procesos integrales y sostenibles de erradicación manual de cultivos ilícitos y de desarrollo alternativo en armonía con las estrategias de consolidación, en áreas afectadas por cultivos ilícitos o en riesgo de estarlo.<sup>73</sup> Del cual se subyacen unos objetivos específicos y a largo plazo:

**Objetivos específicos:**

- Fortalecer la coordinación interagencial para la erradicación de cultivos ilícitos entre las entidades públicas y con las agencias de cooperación internacional en torno a los enfoques de consolidación.
- Mejorar la calidad de la información sobre los cultivos ilícitos y la erradicación manual voluntaria y forzosa.
- Fomentar la cultura de la legalidad entre las comunidades y las autoridades locales y nacionales.
- Fomentar la atención a la comunidad afectada por los cultivos ilícitos o en riesgo de estarlo, mediante iniciativas integrales y sostenibles de desarrollo alternativo.

**Objetivos a largo plazo:**

- Contribuir al fortalecimiento del Plan Nacional de Consolidación Territorial.
- Eliminar los cultivos ilícitos y por ende, la cantidad de comunidades involucradas en esta actividad ilegal.

---

<sup>73</sup> Conpes 3669, 2010. P. 47.

- Recuperar el capital social al generar confianza en las comunidades involucradas con cultivos ilícitos, por su incorporación en actividades productivas lícitas que permitan disuadirlas de lo ilegal.
- Contribuir a la generación de ingresos lícitos por la producción y venta de productos de desarrollo alternativo en mercados nacionales e internacionales que conlleven el mejoramiento de la calidad de vida y bienestar de las comunidades, así como la disminución de reincidencia en actividades ilegales.
- Disminuir los índices de la violencia y de conflicto mediante procesos de erradicación manual de cultivos ilícitos –voluntaria y forzosa– y de desarrollo alternativo, como parte de la lucha contra las drogas ilícitas en Colombia.<sup>74</sup>

El presupuesto general que se dio para cumplir con el propósito de este programa desde 2003 que se inició el proyecto con el Conpes anterior hasta el 2010, fue de 1.629.278.000.000 un mil millones de pesos colombianos (vigentes en 2010). Total que fue subdividido entre las familias guardabosques, los proyectos productivos y los grupos móviles de erradicación. Recibiendo un mayor porcentaje de los recursos las familias guardabosques, es decir, el 65%, los proyectos productivos un 25% y los grupos móviles de erradicación en menor cuantía con un 10% aproximadamente. (Ver tabla 5 y gráfica 4).

---

<sup>74</sup> Conpes 3669, 2010. Pp. 49-54.

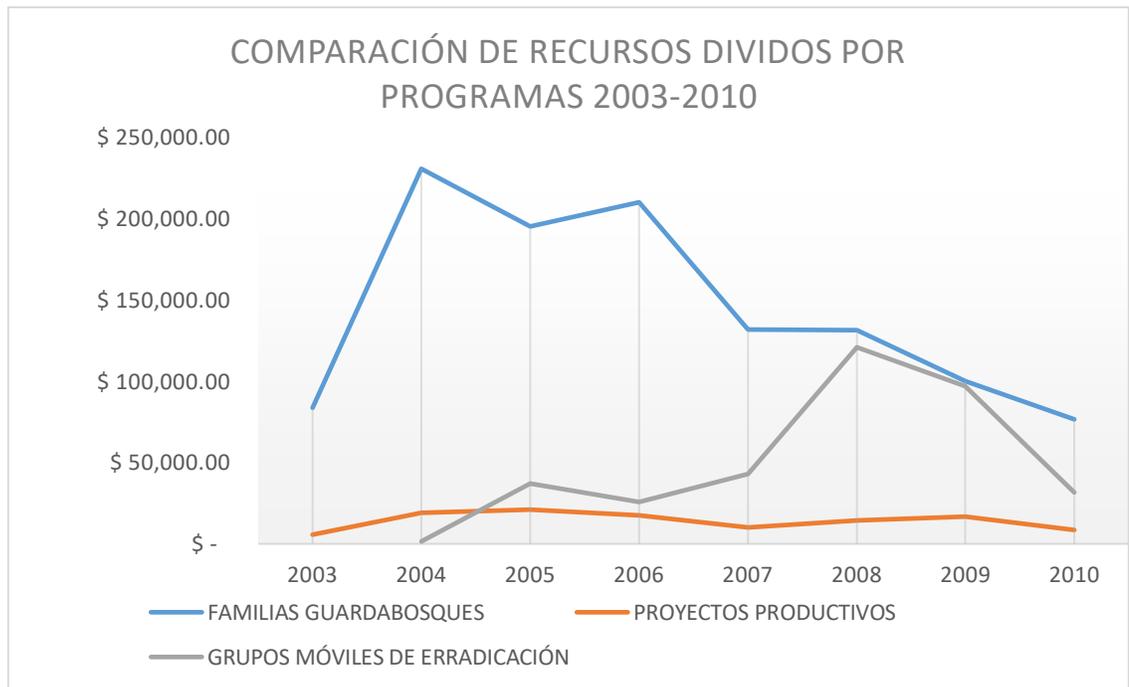
**Tabla 5.**

**DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS POR PROGRAMAS 2003-2010.**

PROGRAMA	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
FAMILIAS GUARDABOSQUES	83.558	230.658	195.172	210.175	131.788	131.291	100.000	76.570
PROYECTOS PRODUCTIVOS	5.622	19.073	21.023	17.411	10.150	14.280	16.844	8.614
GRUPOS MÓVILES DE ERRADICACIÓN		1.472	37.231	25.841	43.051	120.870	97.000	31.585
<b>TOTAL</b>	<b>89.180</b>	<b>251.203</b>	<b>253.425</b>	<b>253.427</b>	<b>184.989</b>	<b>266.441</b>	<b>213.844</b>	<b>116.769</b>

*Fuente:* Conpes 3669, 2010.

**Gráfica 4.**



*Fuente:* elaborada por el autor a través de la tabla 5.

La grafica presenta tres componentes fundamentales para la disminución de los cultivos ilícitos, y que se llevaron a cabo con los Conpes desde 2003 hasta el 2010. Como se había mencionado anteriormente los recursos para los diferentes programas variaron en cantidad de dinero unos recibiendo más que otro, pero a partir de 2008 los recursos empezaron a descender para todos los programas. Un último punto a analizar con respecto a iniciativas en contra de los cultivos ilícitos fue el Plan Colombia.

- **El Plan Colombia:** *“El PC es una estrategia integral de cooperación bilateral, cuyo objetivo general es combatir las drogas ilícitas y el crimen organizado, para así contribuir a la reactivación económica y la consecución de la paz en Colombia, al tiempo que se fortalece el control sobre la oferta de drogas ilícitas en las calles norteamericanas. Este acuerdo está basado en el principio de responsabilidad compartida, según el cual se reconoce que el problema mundial de las drogas es una responsabilidad común y compartida por toda la comunidad internacional, que exige una visión integral y equilibrada para enfrentar la demanda y la oferta de drogas ilícitas.”*<sup>75</sup>

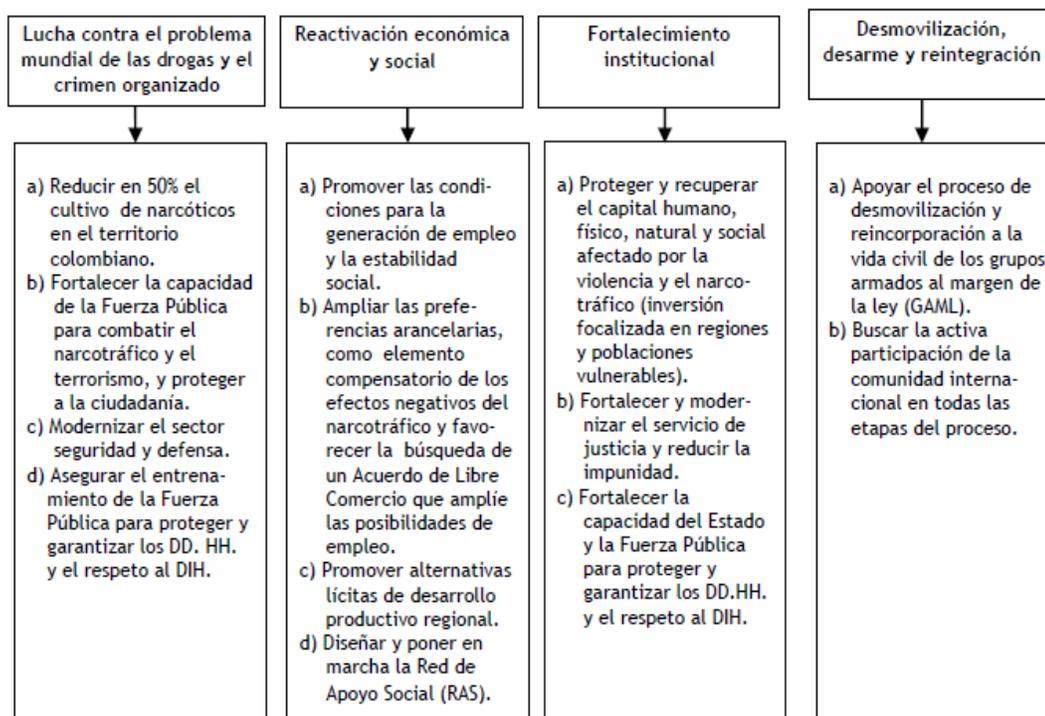
Iniciado en el año de 1999, siendo presidente de Colombia Andrés Pastrana, en conjunto con el gobierno de los Estados Unidos, se ideó este plan para evitar el consumo de drogas en el extranjero, el narcotráfico, la siembra de coca en el país, entre otros. Los objetivos del PC por componente fueron los siguientes:

---

<sup>75</sup> Departamento Nacional De Planeación. “Balance Plan Colombia 1999-2005” *Dirección De Justicia Y Seguridad*, Republica de Colombia, Bogotá. 2006. P. 10.

**Gráfica 5.**

**Objetivos del Plan Colombia por componentes.**



*Fuente:* DNP (Departamento Nacional de Planeación).

Se puede observar en el mapa anterior el fuerte interés por el fortalecimiento de la fuerza pública como método para combatir el narcotráfico y el terrorismo, además de promover la desmovilización de los actores armados como sujetos dinámicos en la actividad de los cultivos ilícitos. A la vez también se plantea reactivar la economía social para generar alternativas de empleos legales. En la tabla presentada a continuación se observará la división de los recursos con relación a los componentes. Ver tabla 7.

**Tabla 7.**

**Recursos del Plan Colombia.**

<b>Componente</b>	<b>Nación</b>		<b>Estados Unidos</b>		<b>Total</b>	
Fortalecimiento Institucional	2.387	22,2%	465	4,3%	2.852	26,6%
Lucha contra las drogas ilícitas y el crimen organizado	3.378	31,5%	2.787	26,0%	6.165	57,5%
Reactivación Económica y Social	1.185	11,0%	530	4,5%	1.715	16,0%
<b>Total</b>	<b>6.950</b>	<b>64,8%</b>	<b>3.782</b>	<b>35,2%</b>	<b>10.732</b>	<b>100%</b>

*Fuente:* DNP (Departamento Nacional de Planeación).

La anterior tabla expone, claramente que la mayoría de los recursos están destinados a la lucha contra las drogas ilícitas y el crimen organizado. Lo cual produjo ciertos problemas durante su ejecución. Como lo fue las aspersiones aéreas entre otras, además que en diferentes ocasiones se cuestionó la efectividad del PC.

*“El crecimiento en un 27% de los cultivos de coca en Colombia durante el 2007, según un reciente informe de la ONU, no implica que el Plan Colombia haya fracasado afirmo ayer el embajador de Estados Unidos en Bogotá, William Brownfield”<sup>76</sup>*

El aumento de los cultivos ilícitos en 2007, no implica necesariamente un fracaso en el control de los cultivos ilícitos, pero si puede verse como un inconveniente el

---

<sup>76</sup> Colprensa. “Aumento de los cultivos ilícitos no implica fracaso del Plan Colombia.” *El Universal*, Cartagena, 30 de junio de 2008.

hecho de que se le suministró más recursos a la lucha armada que a la reactivación económica y otros proyectos de inserción social.

A modo de conclusión la lucha contra las drogas debe ser en todos los aspectos y no solo desde las armas, sino también en lo social, además de compartir recursos de manera equitativa y tener un buen manejo de estas. Lo anterior se convierte en requisito para cumplir con los objetivos planteados tanto en los planes de desarrollo como en los Conpes y los proyectos y programas de entes gubernamentales, como no gubernamentales.

## REFLEXIONES FINALES

Los cultivos ilícitos marcaron la historia del país desde finales de los años 70 del siglo XX, a través de los años el Estado y entes gubernamentales y no gubernamentales, han luchado por erradicarlos, por medio de proyectos, y programas, que muestran buenos resultados, pero no dan por terminado este problema. Que además de ser nacional, ha traspasado las fronteras convirtiéndose en inconveniente de otros países, por el tema del narcotráfico.

A nivel nacional los efectos de los cultivos ilícitos se reflejaron en diferentes aspectos, siendo las zonas rurales y los campesinos los más afectados. Tales como, la guerra entre las fuerzas militares y los grupos al margen de la ley, las aspersiones aéreas con glifosato, el despojo, asesinatos y secuestros entre otros.

En Santa Rosa del Sur, los cultivos ilícitos se dieron de manera variable, subían y bajaban durante el periodo estudiado. A pesar de los programas de desarrollo alternativo, que de una u otra manera ayudaron a la disminución de estos, el esfuerzo por parte del Estado debía ser cada mayor, no solo combatiendo los cultivos, también los grupos al margen de la ley y suplir el abandono en diferentes aspectos sociales y económicos. Los resultados de la investigación muestran que los campesinos, como actores fundamentales dentro de la actividad ilícita se encontraron en situaciones controversiales con respecto al cultivo, debido a las oportunidades laborales e ingresos económicos que esta dejaba, brindando una mejor calidad de vida, el aspecto negativo con relación al cultivo de hoja de coca era su ilegalidad, ir en contra de la ley y exponer sus vidas. Haciendo la aclaración que no todos los campesinos se dedicaban a dicha actividad.

Aunque durante los últimos 30 años el Estado colombiano y otros entes han intentado subsanar los estragos dejado por la actividad de los cultivos ilícitos, es una lucha constante

en la cual se sigue. Si bien, el problema de los cultivos ilícitos aún persiste en el territorio colombiano, y cada día en el ámbito investigativo e historiográfico surgen nuevas incógnitas con respecto al tema, es necesario realizar nuevos trabajos relacionados a los nacientes problemas derivados de la actividad ilícita.

## **BIBLIOGRAFÍA**

### **FUENTES PRIMARIAS**

#### **PERIODICO EL UNIVERSAL.**

##### **Prensa**

- El Universal, 8 de abril de 2009.
- El Universal, 5 de febrero de 2003.
- El Universal, 2 de abril de 2009.
- El Universal, 19 de febrero de 2004.
- El Universal, 30 de junio de 2008.
- El Universal, 12 de agosto de 2003.
- El Universal, 1 de octubre de 2003.
- El universal, 29 de junio de 2008.
- El Universal, 14 de septiembre 2002.
- El Universal, 21 de mayo de 2002.
- El Universal, 13 de enero de 2008.
- El Universal, 6 de marzo de 2006.
- El Universal, 22 de junio de 2009.

## FUENTES SECUNDARIAS.

- Alcaldía municipal de Santa Rosa del Sur. Tomado de link: <http://www.santarosadelsurbolivar.gov.co/indicadores.shtml#poblacion>.
- Díaz Ana María y Sánchez Fabio, *Geografía de los cultivos ilícitos y conflicto armado en Colombia*, Bogotá, cede, 2004.
- Molina, Andrés L. P. Cultivos de uso ilícito y dinámicas territoriales: análisis de los municipios de San Pablo y Cantagallo Sur de Bolívar Colombia. “*Cultivos de uso ilícito y la evolución del paisaje*” Bogotá 2012.
- Borrero M. Armando, “el conflicto armado interno, los cultivos ilícitos y la gobernabilidad local”, en revista *Opera* n° .4.
- Navarrete Carolina D. y E. Francisco, “Drogas Ilegales y Derechos Humanos de Campesinos y Comunidades Indígenas: el caso de Colombia”, en Colección: Políticas sociales n° 15. *Unesco*. París, Francia. 2005.
- Ortiz Cesar E. “Cultivos ilícitos y nueva ruralidad en Colombia” en *Cuadernos de Desarrollo Rural*, n° 50, 2003.
- Colombia censo de cultivos ilícitos en diciembre de 2002 y estimado intercensal en junio de 2003, *UNODC*, Republica de Colombia, 2003.
- Colombia monitoreo de cultivos de coca 2010, *UNODC*, Gobierno de Colombia, 2011.
- Conpes 3212, “Desarrollo Alternativo 2003-2006”. *Departamento de planeación*, Republica de Colombia, Bogotá, 2003.
- Conpes 3669, “política nacional de erradicación manual de los cultivos ilícitos y el desarrollo alternativo para la consolidación territorial.”. *Departamento de planeación*, Republica de Colombia, Bogotá, 2010.
- Fonseca Daniel, Gutiérrez Omar, Rudqvist Anders, *Cultivos de uso ilícito en el sur de Bolívar: aproximación desde la economía política*, Bogotá, Gente Nueva Editores Ltda., 2005.

- Departamento Nacional De Planeación. “Balance Plan Colombia 1999-2005” *Dirección De Justicia Y Seguridad*, Republica de Colombia, Bogotá. 2006.
- Diagnostico departamental de Bolívar, 2003-2006.
- Erradicación manual forzosa y aspersión aérea, O.D.C. (Observatorio de Drogas de Colombia). *MinJusticia*. Bogotá, Colombia. Tomado de link: <http://www.odc.gov.co/Portals/1/Docs/PoliticaDrogas/Erradicaci%C3%B3n%20y%20aspersi%C3%B3n.pdf>.
- Estructura económica de las unidades productoras agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca. “Región Sur de Bolívar y Nororiente” *Unodc*, Bogotá, 2008.
- Quimbaya Ruiz German A., “Cultivos de uso ilícito y ecocidio”, en *transnational institute* n° .28, informe sobre políticas de drogas, 2008.
- Gobierno de Colombia, “Qué es el Plan Nacional de Desarrollo”. Tomado del link: <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/paginas/qu-es-el-pnd.aspx> .
- Informe Regional de Colombia, Magdalena Medio. “El impacto de la fumigación aérea en el Sur de Bolívar” *Consejería en Proyectos*, Bogotá, 28 de agosto de 2003.
- Informe regional de Colombia: Magdalena Medio, “*El impacto de la fumigación aérea en el sur de Bolívar*”, Project counselling service, 2003.
- Viloria de la Hoz Joaquín, “Economía y conflicto en el cono sur del departamento de Bolívar”, en *documentos sobre trabajo de economía regional*, n° 110, Banco de la república de Colombia, 2009.
- Monsalve P. Julián. Organizaciones que cambian vidas, programa de familias guardabosques y programas de proyectos productivos. Santa Rosa del Sur, Bolívar. “*Aprosacur ejemplo de superación asociatividad y autonomía*”. Impresol ediciones. 2008.
- Ortiz E. Julio C., “Que es el Conpes” *La Nación*. Tomado del link: <https://www.lanacion.com.co/2018/02/28/que-es-un-conpes/>.
- Los cultivos ilícitos. Contexto internacional y nacional. Tomado del link: <https://definicion.de/colonizacion/> el 17 de agosto de 2018.
- Observatorio de Drogas de Colombia 2009. “Acciones y resultados 2008 ” *Dirección Nacional de Estupefacientes*. Bogotá, 2009.

- Perfil productivo, Santa Rosa del Sur. “*vocación de los suelos*”. Ministerio de Trabajo. 2013.
- Plan Nacional de Desarrollo, “Estado Comunitario: Desarrollo para todos 2006-2010, Tomo I.” *Gobierno de Colombia*, Bogotá, Imprenta Nacional de Colombia., 2007.
- Plan Nacional de Desarrollo, “Hacia un Estado Comunitario 2002- 2006.” *Gobierno de Colombia*, Bogotá, Imprenta Nacional de Colombia., 2003.
- Sistemas agroforestales. Tomado del link: <http://www.sagarpa.gob.mx/desarrolloRural/Documents/fichasCOUSSA/Sistemas%20Agroforestales.pdf>
- Tomado de link: <https://www.lifeder.com/actividades-economicas-colombia/>.