

ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES EMPLEADAS PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SUS RESULTADOS EN COLOMBIA (1991-2010)

RESUMEN

El presente documento, analiza el comportamiento de las variables más relevantes que influyeron en el crecimiento económico como resultado de las estrategias nacionales empleadas en los planes de desarrollo en Colombia entre 1991-2010 con el objeto de analizar su desempeño y formular recomendaciones para una mejor propuesta hacia la promoción de dicha variable.

La investigación tiene como soporte la teoría económica institucional de Douglas C. North, la cual plantea que los sistemas económicos disfuncionales conllevan a estrategias erróneas para incentivar el crecimiento y desarrollo económico.

Las variables que se tuvieron en cuenta en esta investigación fueron: Crecimiento económico, balanza comercial, tasa de impuestos y tasa de interés. Dentro de los principales resultados se encontró que el comportamiento experimentado por el crecimiento económico muestra una tendencia sostenida en los últimos veinte años, el cambio de la estructura económica e institucional ocasionó en el país otra forma de gobernar. Además la actividad que más contribuyó al crecimiento económico fue la actividad financiera, seguido de la actividad de servicios sociales y la industria manufacturera. También se implementaron estrategias para introducir la apertura económica, disminución de la brecha social, alcanzar la paz, y la reactivación de la económica mediante el incentivo de las inversiones privadas.

Palabras claves: Crecimiento económico, balanza comercial, tasa de impuestos, tasa de interés, periodo presidencial, plan de desarrollo.



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
 FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
 PROGRAMA DE ECONOMÍA



REMISIÓN DE TRABAJO DE GRADO

FECHA : Cartagena, 9 de abril de 2014.
 DE : COMITÉ DE GRADUACIÓN
 PARA : Doctor(es):
 RAMÓN EDGARDO BAÑOS GONZÁLEZ RUBIO
 JOSÉ ÁNGEL VILLALBA HERNÁNDEZ

Cordial saludo:

Para su consideración y estudio remito a usted(es) Trabajo de Grado titulado: "ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES EMPLEADAS PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SUS RESULTADOS EN COLOMBIA (1991 - 2010)".

AUTOR(AS) : PAMELA MERCEDES BALDIRIS CASSERES
 MILENA PATRICIA TORRES RENTERÍA

ASESOR(A) : GERARDO RODRÍGUEZ ESTUPIÑAN

Sírvase remitir el concepto respectivo marcando con una X los términos de:

APROBADO



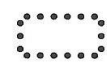
NO APROBADO



APLAZADA



MERITORIA



Atentamente,

AMAURY JIMÉNEZ MARTÍNEZ
 Director
 PROGRAMA DE ECONOMÍA

Recibe Evaluador:

1. JOSÉ VILLALBA HERNÁNDEZ

P.D: El plazo máximo para la entrega de este concepto es hasta el 21 de abril de 2014.

Correcciones.

FIRMAS - FECHA



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
 FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
 PROGRAMA DE ECONOMÍA



REMISIÓN DE TRABAJO DE GRADO

FECHA : Cartagena, 9 de abril de 2014.
 DE : COMITÉ DE GRADUACIÓN
 PARA : Doctor(es):
 RAMÓN EDGARDO BAÑOS GONZÁLEZ_RUBIO
 JOSÉ ÁNGEL VILLALBA HERNÁNDEZ

Cordial saludo:

Para su consideración y estudio remito a usted(es) Trabajo de Grado titulado: "ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES EMPLEADAS PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SUS RESULTADOS EN COLOMBIA (1991 - 2010)".

AUTOR(AS) : PAMELA MERCEDES BALDIRIS CASSERES
 MILENA PATRICIA TORRES RENTERÍA

ASESOR(A) : GERARDO RODRÍGUEZ ESTUPIÑAN

Sírvase remitir el concepto respectivo marcando con una X los términos de:

APROBADO



NO APROBADO



APLAZADA



MERITORIA



Atentamente,

AMAURY JIMÉNEZ MARTÍNEZ
 Director
 PROGRAMA DE ECONOMÍA

Recibe Evaluador:

1. RAMÓN BAÑOS GONZÁLEZ_RUBIO

FIRMAS - FECHA

P.D: El plazo máximo para la entrega de este concepto es hasta el 21 de abril de 2014.

Correcciones.

Cartagena D. T. y C, 22 de abril de 2014

**COMITÉ DE GRADUACIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA**

Respetados Señores del jurado,

Con la presente me permito presentar ante ustedes el proyecto de grado titulado: **“Análisis de las estrategias nacionales empleadas para promover el crecimiento económico y sus resultados en Colombia (1991-2010)”**; elaborado por las estudiantes Pamela Baldiris Casseres y Milena Torres Rentería a quienes asesoré en su elaboración. Con el fin que las estudiantes obtengan el título de economistas.

Atentamente,



Gerardo Rodríguez Estupiñán
Asesor

Cartagena D. T. y C, 22 de abril de 2014

**COMITÉ DE GRADUACIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA**

Respetados Señores del jurado,

Con la presente me permito presentar ante ustedes el proyecto de grado titulado: **“Análisis de las estrategias nacionales empleadas para promover el crecimiento económico y sus resultados en Colombia (1991-2010)”**; elaborado bajo la asesoría de Gerardo Rodríguez Estupiñán. Con el fin de someterlo a su aprobación o sugerencia, las cuales consideren necesarias.

Atentamente,


Pamela Mercedes Baldiris Casseres
Cód.: 0430620036


Milena Patricia Torres Rentería
Cód.: 0430620038

**ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES EMPLEADAS
PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SUS
RESULTADOS EN COLOMBIA (1991-2010)**

PAMELA MERCEDES BALDIRIS CASSERES

MILENA PATRICIA TORRES RENTERÍA

Asesor

GERARDO RODRIGUEZ ESTUPIÑAN

Magíster en ciencias económicas



Proyecto de grado para obtener el título de economista

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
CARTAGENA DE INDIAS D.T. Y C.**

2014

AGRADECIMIENTOS

Ante todo quiero darle las gracias a Dios por darme fuerza, sabiduría y escuchar cada una de mis oraciones para terminar este proyecto y cerrar este capítulo de mi vida el cual me abrirá puertas y nuevos retos por alcanzar.

A mi compañera de tesis por su dedicación y tolerancia a lo largo de este proceso. A cada uno de los profesores del programa de economía que enriquecieron mi conocimiento y finalmente a mis padres y mi hermano por su apoyo incondicional.

Este trabajo lo dedico a las tres personas más importantes y fundamentales en mi vida, a mi madre Dilia Casseres Prens que ha sido mi apoyo, mi guía y fortaleza en cada una de las etapas de mi vida, a mi padre Pedro Baldiris Cabrera por ser mi más grande ejemplo de superación y esfuerzo demostrándome que con dedicación y sacrificio podemos cumplir todos nuestros sueños y a mi hermano Pedro Luis Baldiris Casseres que es mi motivación para ser una mejor persona. Gracias a estas tres personas soy lo que soy y lucho todos los días para alcanzar cada una de mis metas, cada uno de mis logros le pertenece a cada uno de ellos.

Pamela Mercedes Baldiris Casseres

AGRADECIMIENTOS

*“Deléitate asimismo en Jehová, y él te concederá las peticiones de tu corazón.”
Salmos 37:4 (RV60)*

Primeramente doy gracias a mi Salvador, a mi Señor al Rey de reyes, sin él no hubiese sido posible nada de esto, él es mi guía, mi luz, mi socorro y mi inspiración. Infinitas gracias brotan de mí para él, quien me otorgo de sabiduría, discernición, entendimiento y de habilidades para culminar con éxito este proyecto.

También quiero dar agradecimientos a mi madre y mis hermanas por acompañarme en este proceso cada minuto y estar ahí en todo momento, a mi compañera Pamela, por creer en mí, a mi líder espiritual y a consiervos por sus oraciones constantes y a mis amigos por siempre estar pendiente y brindarme su apoyo. A mis profesores del programa de Economía en especial a Fredy Goyeneche, Robinson Castro y Gerardo Rodríguez, quienes me enseñaron el amor a esta profesión en cada una de sus clases y fuera de ellas.

Además quiero dedicar mi proyecto de grado al Gran Yo Soy, a mi Creador, Señor esto es para ti, tú con tu amor, me enseñaste que contigo todo lo tengo y soy más que vencedora. ¡Te Amo mi Señor!

A mi Reina Victoriosa -mi madre-, quién me enseñó a ser perseverante con mis sueños, a mis hermanas Tita y Diana Pau por sacrificarse para que este proyecto se hiciera realidad, por su gran apoyo y brindarme fuerzas y animo en todo momento. Mami, Tita y Diana son mi mayor orgullo y lo que más amo en este mundo.

¡Gracias a todos, son de bendición para mi vida!

Milena Patricia Torres Rentería

TABLA DE CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCION.....	15
0.1.DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....	17
0.1.1 Planteamiento del problema.....	18
0.2 JUSTIFICACIÓN.....	19
0.3 ANTECEDENTES.....	21
0.4 OBJETIVOS	
0.4.1 Objetivo General.....	24
0.4.2 Objetivos Específicos.....	24
0.5 MARCO REFERENCIAL	
0.5.1 Marco teórico.....	25
0.5.2 Estado del arte.....	28
0.5.3 Marco conceptual.....	35
0.6 DISEÑO METODOLÓGICO	
0.6.1 Hipótesis.....	37
0.6.2 Operacionalización de las variables.....	37
0.6.3 Metodología.....	38
0.6.4 Delimitación	
0.6.4.1 De espacio.....	38
0.6.4.2 De tiempo.....	39
0.6.5 Tipo de Investigación.....	39
0.6.6 Análisis de la fuente.....	39
0.6.7 Recursos Disponibles.....	41
0.6.8 Cronograma.....	42
1. ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL PIB EN COLOMBIA: 1990-2010	
1.1. Análisis del crecimiento económico por ramas de actividad.....	49
1.2. Análisis del crecimiento económico por periodo presidencial.....	52

1.2.1.	Análisis del crecimiento económico durante el periodo 1990-1994.....	53
1.2.2.	Análisis del crecimiento económico durante el periodo 1995-1998.....	54
1.2.3.	Análisis del crecimiento económico durante el periodo 1999-2002.....	56
1.2.4.	Análisis del crecimiento económico durante el periodo 2003-2010.....	59
2.	DESCRIPCIÓN DE LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS NACIONALES PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO	
2.1.	César Gaviria Trujillo (1990-1994): Revolución Pacífica.....	67
2.2.	Ernesto Samper Pizano (1994-1998): Salto Social.....	70
2.3.	Andrés Pastrana Arango (1998-2002): Cambio para construir la paz.....	73
2.4.	Álvaro Uribe Vélez (2002-2006): Hacia un estado comunitario.....	77
2.5.	Álvaro Uribe Vélez (2006-2010): Estado comunitario: desarrollo para todos.....	82
3.	ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO A TRAVÉS DE LA POLÍTICA FISCAL, MONETARIA Y COMERCIAL EN COLOMBIA ENTRE 1990-2010.	
3.1.	César Gaviria Trujillo (1990-1994)	
3.1.1.	Crecimiento económico Vs balanza comercial.....	91
3.1.2.	Crecimiento económico Vs tasa de impuestos.....	94
3.1.3.	Crecimiento económico Vs tasa de interés.....	96
3.2.	Ernesto Samper Pizano (1994-1998)	
3.2.1.	Crecimiento económico Vs balanza comercial.....	97
3.2.2.	Crecimiento económico Vs tasa de impuestos.....	99
3.2.3.	Crecimiento económico Vs tasa de interés.....	101
3.3.	Andrés Pastrana Arango (1998-2002)	
3.3.1.	Crecimiento económico Vs balanza comercial.....	103
3.3.2.	Crecimiento económico Vs tasa de impuestos.....	105
3.3.3.	Crecimiento económico Vs tasa de interés.....	107
3.4.	Álvaro Uribe Vélez (2002-2006)	
3.4.1.	Crecimiento económico Vs balanza comercial.....	108

3.4.2. Crecimiento económico Vs tasa de impuestos.....	111
3.4.3. Crecimiento económico Vs tasa de interés.....	112
3.5. Álvaro Uribe Vélez (2002-2006)	
3.5.1. Crecimiento económico Vs balanza comercial.....	114
3.5.2. Crecimiento económico Vs tasa de impuestos.....	117
3.5.3. Crecimiento económico Vs tasa de interés.....	119
3.6. Análisis de correlación entre el crecimiento económico y la balanza comercial, los impuestos y la tasa de interés en Colombia (1990-2010)	
3.6.1. César Gaviria Trujillo (1990-1994).....	121
3.6.2. Ernesto Samper Pizano (1994-1998).....	122
3.6.3. Andrés Pastrana Arango (1998-2002).....	123
3.6.4. Álvaro Uribe Vélez (2002-2006).....	124
3.6.5. Álvaro Uribe Vélez (2006-2010).....	125
4. CONCLUSIÓN.....	129
5. RECOMENDACIÓN.....	132
BIBLIOGRAFIA.....	134
CIBERGRAFÍA.....	144
ANEXOS.....	145

ÍNDICE DE GRÁFICOS

	Pág.
Gráfico 1. Crecimiento económico en Colombia.....	47
Gráfico 2. Crecimiento promedio económico por actividad 1990-2010.....	50
Gráfico 3. Crecimiento económico promedio por actividad 1990-1994.....	53
Gráfico 4. Crecimiento económico promedio por actividad 1995-1998.....	55
Gráfico 5. Crecimiento económico promedio por actividad 1999-2002.....	56
Gráfico 6. Crecimiento económico promedio por actividad 2003-2006.....	61
Gráfico 7. Crecimiento económico promedio por actividad 2006-2010.....	61
Gráfico 8. Crecimiento económico y la balanza comercial 1990-1994.....	92
Gráfico 9. Crecimiento económico y la tasa de impuesto 1990-1994.....	95
Gráfico 10. Crecimiento económico y la tasa de interés 1990-1994.....	96
Gráfico 11. Crecimiento económico y la balanza comercial 1994-1998.....	97
Gráfico 12. Crecimiento económico y la tasa de impuestos 1994-1998.....	99
Gráfico 13. Crecimiento económico y la tasa de interés 1994-1998.....	101
Gráfico 14. Crecimiento económico y la balanza comercial 1998-2002.....	103
Gráfico 15. Crecimiento económico y la tasa de impuesto 1998-2002.....	106
Gráfico 16. Crecimiento económico y la tasa de interés 1998-2002.....	107
Gráfico 17. Crecimiento económico y la balanza comercial 2002-2006.....	109
Gráfico 18. Crecimiento económico y la tasa de impuestos 2002-2006.....	111
Gráfico 19. Crecimiento económico y la tasa de interés 2002-2006.....	113

Gráfico 20. Crecimiento económico y la balanza comercial 2006-2010.....	115
Gráfico 21. Crecimiento económico y la tasa de impuesto 2006-2010.....	118
Gráfico 22. Crecimiento económico y la tasa de interés 2006-2010.....	119
Gráfico 23. Evolución de las variables 1990-2010.....	146

ÍNDICE DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Recursos disponibles.....	41
Tabla 2. Participación promedio por rama de actividad dentro del PIB 1990-2010.....	49
Tabla 3. Crecimiento económico promedio por periodo presidencial.....	52
Tabla 4. Superávit y déficit comercial 1990-1994.....	94
Tabla 5. Superávit y déficit comercial 1994-1998.....	98
Tabla 6. Superávit y déficit comercial 1998-2002.....	104
Tabla 7. Superávit y déficit comercial 2002-2006.....	111
Tabla 8. Superávit y déficit comercial 2006-2010.....	117
Tabla 9. Correlaciones 1990-1994.....	121
Tabla 10. Correlaciones 1994-1998.....	122
Tabla 11. Correlaciones 1998-2002.....	123
Tabla 12. Correlaciones 2002-2006.....	124
Tabla 13. Correlaciones 2006-2010.....	125
Tabla 14. Base de datos 1990-2010.....	145
Tabla 15. Promedio por periodos presidenciales.....	146

ÍNDICE DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Operacionalización de las variables.....	37
Cuadro 2. Cronograma de Actividades.....	42
Cuadro 3. Principales reformas tributarias 1990-2010.....	147
Cuadro 4. Grado de correlaciones.....	148

INTRODUCCIÓN

A comienzos de la década de los noventa el pueblo colombiano se encontraba abatido por sucesos trágicos relativamente recientes como la toma del Palacio de Justicia, la erupción de volcán del Ruiz, y esto entrelazado con una ola de criminalidad, violencia y corrupción.

Esto conllevó a aumentos de los niveles de desempleo que se vio reflejado en el crecimiento económico. El gobierno nacional implementaría para combatir estos aspectos negativos a través de la generación de nuevos empleos que promovieran la mano de obra, a través del sector de la construcción como la creación de carreteras, elaboración de escuelas, edificios, hospitales, establecimientos públicos, etc., logrando mantener una tasa de crecimiento de PIB de 3,5% anual para esa época.

A través de este estudio analizaremos el comportamiento de las variables más relevantes que influyeron en el crecimiento económico como resultado de las estrategias nacionales empleadas en los planes de desarrollo en Colombia entre 1991-2010. Cabe resaltar que los mandatarios gubernamentales se apoyan en el crecimiento económico para tener buenos resultados a nivel macroeconómico, mantener una sostenibilidad y credibilidad a nivel internacional.

No obstante cuando hablamos de crecimiento económico, nos referimos a incremento en la calidad de vida de los habitantes ya que en países como Colombia no hay equidad en la distribución de los recursos y sí una acumulación de capital en los sectores privados dejando por fuera a la mayoría.

Se realizará un estudio de las ramas económicas influyentes en el crecimiento económico y posteriormente haremos referencia a algunas de las políticas utilizadas para promover este indicador en el periodo de estudio asignado como: la política fiscal, política monetaria y política comercial.

En la actualidad existen pocos estudios que muestren el comportamiento del crecimiento económico en relación a la toma de decisiones, objetivo y prioridades del mandatario encargado en el periodo presidencial; así nuestro trabajo aportará un enfoque diferente y fresco a las investigaciones tradicionales sobre la vulnerabilidad de este indicador.

ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES EMPLEADAS PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SUS RESULTADOS EN COLOMBIA (1991-2010)

0.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Durante los últimos años se ha observado un aumento progresivo en el crecimiento económico, pese a las crisis que se presentaron en la economía mundial.

La economía Colombiana alcanzó niveles de crecimiento del PIB, pero un análisis de la agenda legislativa colombiana realizado por el Instituto de Ciencia y Política describe que “...*para mantener un ritmo de crecimiento sostenible a largo plazo... es fundamental llevar a cabo reformas estructurales que mejoren la productividad de la economía y las condiciones de vida*”¹. Esto significa que no solo el crecimiento es importante para mejorar el bienestar social y económico del país, sino una serie de variables más.

En el gobierno de Uribe la economía del país obtuvo un repunte significativo del 5.11% de crecimiento económico el más alto del periodo de estudio, este presidente al obtener la reelección para el periodo de 2006-2010 también se vió afectado por la crisis internacional del 2008, lo que puso a tambalear a la economía del país pero, según versiones de organismos como el Banco de la República “*La economía colombiana ha mostrado resistencia a la crisis mundial*

¹ INSTITUTO DE CIENCIA Y POLÍTICA (Colombia). Avances y Retrocesos de la Agenda Legislativa 2008-2009: Debate de Coyuntura legislativa. Marzo del 2009. Disponible en internet: http://www.icpcolombia.org/archivos/observatorio/boletin_124.pdf [Citado el día 10 de marzo del 2012]

*pese a la caída de la demanda externa que se refleja en una menor dinámica de las exportaciones y en el consecuente debilitamiento del crecimiento (...)*².

Aunque se conocen los resultados generales del comportamiento del crecimiento, no se ha estudiado como ha sido la relación entre las políticas nacionales de promoción del desarrollo sectorial y los resultados obtenidos sectorial y territorialmente. Además la poca existencia de investigaciones en el país acerca del tema, demuestran la necesidad del estudio de las repercusiones que tuvieron las estrategias de los planes de desarrollo en el crecimiento económico de Colombia.

0.1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Teniendo en cuenta el problema descrito anteriormente es pertinente la siguiente pregunta de investigación:

¿Cuál ha sido el impacto de las estrategias económicas nacionales sobre el crecimiento económico en Colombia en el periodo 1991-2010?

(*) Estas cifras (4.28% y 5.11%) son un promedio del Crecimiento económico de 4 años, registrado en cada periodo presidencial, cálculos propios de las autoras basado en los datos del CEI en base a fuentes nacionales y FMI (1987-2010).

² Economía Colombiana muestra resistencia a crisis mundial: Banrepública. El Espectador. Bogotá D.C. 03, 2009, Abril. Disponible en internet: <http://www.elespectador.com/articulo133598-economia-colombiana-muestra-resistencia-crisis-mundial-banrepublica> [Citado el día 10 de marzo del 2012]

0.2 JUSTIFICACIÓN

La siguiente investigación trata acerca del crecimiento económico y como éste es un indicador de calidad de vida y de productividad de un país, aunque en Colombia esto no se ha visto reflejado debido a que en el país el crecimiento económico no ha conducido a un aumento en la calidad de vida, eso se demuestra a través de las cifras del PIB en los últimos años y en la última encuesta nacional de calidad de vida (ENCV), desarrollada por el Departamento Nacional de Estadísticas (DANE), que tiene como objetivo primordial el *“obtener información básica para la medición de las condiciones de vida de los colombianos y la obtención de indicadores de pobreza y desigualdad. Igualmente sus resultados son utilizados para realizar el diseño, seguimiento y evaluación de las políticas públicas en el país”*³. Cabe destacar que el suceso de alto crecimiento económico y baja calidad de vida que se presenta en el país es en gran medida por hechos como la violencia y la corrupción entre otras; David Castells (2007) postula que el modelo económico colombiano es anti-pobres, y esto según él es debido a tres razones:

En primer lugar los recursos pueden ser invertidos en sectores no relevantes para la mayoría de la sociedad, como la inversión en armamentos, muy comunes en muchos países hoy en día. En segundo lugar, los recursos pueden ser invertidos favoreciendo excesivamente el crecimiento futuro en detrimento del consumo presente. En tercer lugar, el crecimiento puede favorecer solo a pocos por una excesiva concentración de los recursos. Esta es la razón fundamental que explica porque el crecimiento económico en Colombia no reduce la pobreza.⁴

Es por ello que se hace pertinente esta investigación pues son las instituciones las encargadas de velar por una serie de variables e indicadores que asegurarán el

³ DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2011. Boletín de prensa. Colombia; 2011. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/Boletin_Prensa_ECV_2011.pdf [Citado el día 08 de Febrero del 2013]

⁴ CASTELLS QUINTANA, David. ¿Creciendo para quién? El modelo neoliberal de crecimiento colombiano anti pobres". Observatorio de la Economía Latinoamericana, N° 77, 2007. Disponible en: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co/07/dc-crec.htm> [Citado el día 08 de Febrero del 2013]

bienestar de su sociedad. En Colombia el crecimiento económico no desencadena aumentos en la calidad de vida y esto debido en gran medida a las estrategias adoptadas por los gobiernos de turnos; por medio de la siguiente investigación se demostrará cómo el crecimiento económico es una variable muy significativa en la consecución de resultados macroeconómicos importantes en un país, se debe detallar no solo esta variable sino también como se emplea pues a mayor crecimiento económico éste desencadenará incrementos en la calidad de vida de un país, pero ¿por qué en países como Colombia no sucede esto? Este estudio analizará esta problemática y cómo los gobiernos de Gaviria (1990-1994), Samper (1994-1998), Pastrana (1998-2002) y los de Uribe (2002-2006), (2006-2010) trataron el crecimiento económico como herramienta para lograr y/o alcanzar buenos resultados a nivel macroeconómicos, políticos y sociales.

Como dicen Sachs y Larraín⁵ actualmente los países se enfrentan a crecimientos económicos de largo plazo, es decir que las estrategias que aplica un gobierno repercuten en su (s) sucesor (es), consiguiendo de esta manera que las estrategias que aplique un presidente “deben” estar relacionadas con las ejecutadas por su antecesor para así poder lograr una armonía en la economía de un país.

En el periodo de estudio a que se limita esta investigación se da inicio al periodo de apertura con lo cual los modelos económicos con que se trabajaban son diferentes y así la manera en que el crecimiento económico es tratado; con este cambio de modelo, se deja a un lado el papel del Estado en la generación de crecimiento económico y se da un incremento a la participación de capital privado en dicho crecimiento. Gerald Scully: *“El crecimiento económico es afectado en forma importante por las instituciones políticas y, específicamente, que el crecimiento ha sido mayor en los países políticamente abiertos y que protegen el*

⁵ SACHS, Jeffrey D. y LARRAÍN, Felipe. Macroeconomía en la Economía Global. Traducido por Roberto Muñoz Gomá. 1 ed. México D.C.: Prentice Hall Hispanoamericana, S.A., 1994. P. 543. ISBN 968-880-289-1 [Citado el día 19 de marzo del 2012]

*derecho de propiedad privada*⁶. Además de esto Sachs y Larraín dicen lo siguiente:

Las políticas gubernamentales pueden promover el crecimiento incrementando las tasas de ahorro e inversión e impulsando el crecimiento de la fuerza laboral y progreso tecnológico. Sin duda, entre las medidas más importantes se cuentan las microeconómicas, incluyendo la protección del derecho de propiedad privada; el mantenimiento de un ambiente de estabilidad en las políticas; y la promoción de la integración internacional a través de una política de libre comercio⁷.

También es importante recurrir al análisis del crecimiento económico debido a que muestra la situación de un país en un modelo de apertura y permite evaluar su comportamiento frente a los resultados obtenidos en los sectores que fueron objeto de promoción económica y cómo fue el beneficio o perjuicio de estas políticas sectoriales sobre las regiones del país.

0.3 ANTECEDENTES

En los últimos cincuenta años la historia Colombiana ha visto cómo el crecimiento económico es un tema de suma importancia para la economía, a su vez, cómo los diferentes partidos políticos tienen en común las estrategias económicas y políticas para promover el crecimiento económico, ya que este determina el bienestar futuro de los habitantes.

En el mandato de Carlos Lleras Restrepo (1966-1970), éste defendió y fortaleció el Estado intervencionista, *impulsando la modernización industrial* dando como resultado un aumento a las exportaciones y *creando la reforma agraria* con el fin

⁶ SCULLY, Gerald W. “The Institutional Framework and Economic Development”, Journal of Political Economy, Citado por SACHS, Jeffrey y LARRAÍN, Felipe. Macroeconomía en la Economía Abierta: Prentice Hall Hispanoamericana, S.A., 1994. P. 54568 [Citado el día 19 de marzo del 2012]

⁷ SACHS y LARRAÍN. Op. Cit., p. 578. [Citado el día 19 de marzo del 2012]

de una redistribución de las tierras para fomentar la producción agrícola y aumentar el mercado interno .

En la siguiente administración la de Misael Pastrana Borrero (1970-1974), éste siguió impulsando las exportaciones pero dándole un enfoque menos proteccionista disminuyendo algunos de los aranceles. La estrategia principal de Pastrana se enfocó en el sector de la construcción de viviendas y la generación de empleo, algunos de los métodos implementados fue el aumento de la *demandas por medio de la Unidad de Poder Adquisitivo Constante*⁸ (UPAC), esto tiene como objetivo mantener el poder adquisitivo de la moneda a largo plazo, dándole a los colombianos posibilidad de adquirir créditos hipotecarios a largo plazo y una tasa de interés baja.

Cuando Alfonso López Michelsen, se posesionó como presidente (1974-1978) éste decretó la emergencia económica para corregir el déficit fiscal por el que atravesaba el país, esto lo realizó a través de un fuerte control a los gastos de los institutos descentralizados, eliminación de subsidios, reducción del Certificado de Abono Tributario (CAT) y de la reforma tributaria y fiscal.

En 1975 hay una gran intervención de la inversión privada respondiendo a la demanda del sector de la construcción lo que originó la creación de nuevos empleos. El propósito general de intentar modificar la vida económica nacional era fomentar una menor brecha entre ricos y pobres, destinando más recursos a la inversión pública dándole favoritismo a las ciudades intermedias y pequeñas, y en las zonas rurales en donde se concentraba la población más pobre.

Luego en el gobierno de Julio Cesar Turbay Ayala (1979-1982), se implementó el Plan de Integración Social, éste proponía mejorar la asignación de los recursos disponibles, mediante estrategias económicas y sociales; la primera de ellas –la

⁸ Este sistema tuvo sus orígenes en Brasil y luego fue implantado en Colombia en el año 1972 durante la presidencia de Misael Pastrana Borrero. La UPAC tenía como principales objetivos los de mantener el poder adquisitivo de la moneda y ofrecer una solución a los colombianos que necesitaran tomar crédito hipotecario de Largo Plazo para comprar vivienda. Disponible en: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/econo114.htm> [Citado el día 31 de agosto del 2012]

económica-, a través de una *descentralización económica* y la *autonomía regional* enfocándose en la infraestructura de las vías, en el sector energéticos y minero para alcanzar dicho objetivo. La segunda estrategia -la social- mediante el mejoramiento de los sectores de la salud, educación y empleo.

En los 80's el crecimiento económico tuvo una desaceleración, principalmente por la crisis mundial por causa de la caída de las exportaciones cafeteras en parte por causa de la plaga Roya, el aumento progresivo de los índices de desempleo y el *deterioro de los términos de intercambio, pasando de 4% en 1980 a 0,9% en 1982*⁹. Ha esta fecha ante el mandato del presidente Belisario Betancur Cuartas (1982-1986), asumió como compromiso corregir el deterioro del sector externo, reactivar la economía, las empresas y el desequilibrio fiscal; tomando medidas proteccionista como *limitaciones en las importaciones y aumento a las exportaciones a través del CERT*.

Betancur logró disminuir el deterioro externo, fiscal y financiero pero era notorio que el país seguía viviendo un desequilibrio interno, como niveles altos de desempleo y subempleo.

Cuando Virgilio Barco Vargas (1987-1990), asume la presidencia, Colombia se encontraba en tragedia por sucesos como la toma del Palacio de Justicia y la erupción del volcán Nevado del Ruiz sucedidos el 6 y el 13 de noviembre de 1985 respectivamente. Barco tenía claro que el crecimiento económico debe ser sostenido para poder regenerar nuevos empleos y el mejoramiento de los ingresos laborales. Fomentó actividades que promovieran la mano de obra, como el sector de la construcción: mantenimientos de carreteras, construcción de acueductos y alcantarillados, edificios y la realización de proyectos comunitarios, es por ello que *“Las estrategias adoptadas llevaron a estimar que de alcanzar un crecimiento*

⁹ GONZÁLEZ, Francisco y CALDERÓN, Valentina. Reformas Tributarias I- Boletines de divulgación económica, Las reformas tributarias en Colombia durante el siglo XX (I), Departamento Nacional de Planeación, Bogotá D. C., 2002. P. 30. Disponible en: https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Boletines_Divulgacion_Economica/BDE_8_Reformas_tributariasI.pdf [Citado el día 31 de marzo del 2014]

promedio del PIB del 5% anual y teniendo en cuenta que la oferta laboral venía creciendo a un ritmo del 3% anual, era posible reducir la tasa de desempleo al 10%. Aunque el ritmo de crecimiento del PIB no alcanzó el 5% para los cuatro años, se mantuvo por encima del 3.5% y la tasa de desempleo cedió, al pasar de 12.2% en junio de 1987 a 10.6% en diciembre de 1990”¹⁰.

Aunque se han optado distintas estrategias para promover el crecimiento económico aun no se ha encontrado una estrategia eficaz para mantener un equilibrio y más en un país como Colombia con tantos problemas económicos y sociales, que van de la mano de conflictos internos como la violencia, droga y desigualdad.

0.4 OBJETIVO

0.4.1 Objetivo General

Analizar el comportamiento de las variables más relevantes que influyeron en el crecimiento económico como resultado de las estrategias nacionales empleadas en los planes de desarrollo en Colombia entre 1991-2010.

0.4.2 Objetivos Específicos

- Analizar el Crecimiento Económico en Colombia entre 1991-2010.

- Describir las políticas y estrategias nacionales para promover el crecimiento económico durante el periodo de estudio.

- Analizar los resultados del crecimiento económico mediante la política fiscal, monetaria y comercial en Colombia entre 1991-2010.

¹⁰ TAFUR, María Clara. Análisis de las Políticas de empleo y su impacto social en Colombia. Pontificia Universidad Javeriana. Cali, 2000. P. 5. Disponible en: <http://lasa.international.pitt.edu/Lasa2000/Ctafur.pdf>. [Citado el día 31 de agosto del 2012]

0.5 MARCO REFERENCIAL

0.5.1 MARCO TEÓRICO

Una sociedad eficientemente dirigida, controlada y regulada parte de tener instituciones capaces de mantenerse en ese orden de ideas. Las instituciones como medio para realizar análisis económicos establecen argumentos más allá de lo cuantitativo, centrándose en análisis económicos de tipo social entendiendo a la sociedad como punto de partida para una interpretación económica más acertada. La siguiente investigación se desarrollará desde el ámbito de la teoría económica institucional de Douglas C. North, la cual da una premisa de cómo el comportamiento humano influye en decisiones económicas ya sean acertadas o desacertadas, a través de un conjunto de “reglas de juego”.

North considera que las instituciones *“son las reglas del juego en una sociedad, o, fundamentalmente, son las restricciones humanamente entendidas que dan forma a las interacciones humanas y que en consecuencia estructuran los incentivos en el intercambio humano, ya sea político, social o económico”*¹¹. Esta teoría plantea que los sistemas económicos disfuncionales conllevan a estrategias erróneas para incentivar el crecimiento y desarrollo económico. Esto en gran medida debido a la falta de un fortalecimiento en el marco institucional.

Las instituciones son las normas y reglas restrictivas que rigen en la sociedad, condicionando y dirigiendo el marco de relaciones que se producen en ella. Este autor distingue entre instituciones formales que comprenden las leyes, los reglamentos y los procedimientos gubernamentales, e instituciones informales que incluyen las ideas, las creencias, las actitudes y los valores de la cultura de una sociedad determinada. Las instituciones son el principal patrimonio de cada sociedad. Ellas son el principal determinante del tipo de organizaciones e interacciones permitidas a la libertad del individuo en cada sociedad. La eficiencia

¹¹ VARGAS HERNÁNDEZ, José Guadalupe. Análisis de fundamentos de la teoría institucional. Revista Digital Universitaria [en línea], 10 de agosto 2005, vol. 6, No. 8. [citada el 31 de agosto del 2012]. Pp. 3. Disponible en: <http://www.revista.unam.mx/vol.6/num8/art84/int84.htm> ISSN: 1607-6079.

y la equidad de un orden social dependen sobre todo de su sistema institucional y, subordinadamente, de la calidad de sus organizaciones.

North ha formulado la distinción entre instituciones y organizaciones como *“el supuesto conceptual básico para la comprensión de la historia económica y, consiguientemente, para la formulación de una teoría del desarrollo históricamente fundada. Las instituciones son, para él, las reglas del juego o las constricciones convencionalmente construidas para enmarcar la interacción humana en una sociedad determinada. Las instituciones son normas, pero no son la legislación”*¹².

Las instituciones son importantes desde el ámbito económico puesto que determinan los costos que una determinada sociedad realiza para hacer transacciones o intercambios y con las instituciones esos costes son más bajos por ser quien los propone y regula al fin de cuentas.

*“El coste total de la producción es la suma de los costes de transformación (de los factores clásicos de tierra, trabajo y capital implicados en la transformación de los atributos físicos de un bien a determinado nivel tecnológico) y de los costes de transacción (los de definir, proteger los derechos de propiedad sobre los bienes, es decir, el derecho a usar, a disfrutar, a disponer y a excluir)”*¹³. Es de esta manera que el Estado como institución participa en gran medida en la consecución del crecimiento económico de una sociedad, a través de las reglas que imponga en el “juego” del mercado así actuará la sociedad que está subyugada a ese mecanismo. Como dice North¹⁴, dado que en ocasiones la palabra "governance" se traduce impropiamente al español por "governabilidad", asimilándose los problemas de ingovernabilidad a los de desestabilización, y confundiéndose, la gobernabilidad con estabilidad. Este término ha sido empleado erróneamente

¹² Instituto Internacional de Gobernabilidad. Douglas C. North: La teoría económica neo-institucionalista y el desarrollo latinoamericano. PNUD “Red para la Gobernabilidad y el Desarrollo en América Latina”. Barcelona, 1998. P. 12. [citada el 31 de agosto del 2012]. Disponible en: http://www.javeriana.edu.co/personales/jramirez/PDF/North-teoria_neo-institucionalista.pdf

¹³ *Ibíd.*, p. 14

¹⁴ *Ibíd.*, p. 17

puesto que estabilidad no es sinónimo de buena gobernabilidad, y eso describe a muchas economías del mundo y la de nuestro país que pese a que logren tener estabilidad en sus variables macroeconómicas no significa que se encuentre a travessando periodos de buena y/o mala gobernabilidad, ésta –la gobernabilidad– está ceñida por otras variables que la influyen de una manera más tácita.

Según North¹⁵ hay dos fuerzas que condicionan el cambio institucional: los retornos crecientes y los elevados costes de transacción característicos de los mercados imperfectos. Con retornos crecientes las instituciones importan y pautan el desarrollo económico a largo plazo. Pero en la medida en que los mercados sean competitivos, la pauta a largo plazo es eficiente en el sentido de producir crecimiento económico. North¹⁶ sostiene además que una producción exitosa de productos agrícolas y extractivos para la exportación puede ser el principal impulsor del crecimiento económico, del desarrollo de economías externas, de la urbanización y, por último, del desarrollo industrial. Admite que las políticas institucionales y económicas influyen en el proceso, pero sólo como aceleradores o retardadores del crecimiento, mediante los efectos directos o indirectos sobre el comportamiento de los precios. En definitiva, para North, las políticas institucionales y económicas modifican las fuerzas fundamentales de la economía de mercado, pero no las rempazan.

La fortaleza o debilidad de la institución de un país debe evaluarse en relación al grado en que incentiva la eficiencia económica y la equidad social. En países latinoamericanos si bien existe una conciencia de la debilidad de sus instituciones políticas, todavía no existe conciencia bastante de la debilidad de las instituciones económicas y del impacto que esta debilidad tiene sobre la equidad social y a la larga sobre la sostenibilidad de la propia democracia.

¹⁵ *Ibíd.*, p 29

¹⁶ PRADO ROBLES, Gustavo. Pensamiento Económico de Douglas North. Publicada originalmente en: Revista de Humanidades y Ciencias Sociales, 3 de dic 1997. Laissez Faire, n° 9, septiembre 1998. Pág. 3. [citada el 25 de febrero del 2013]. Disponible en: http://www.eumed.net/cursecon/textos/Prado_North.pdf

La insuficiencia de las instituciones políticas de las democracias latinoamericanas es generalmente reconocida: el Estado y el proceso de adopción de decisiones y asignación de recursos públicos sigue, a pesar de los procesos electorales, cautivo de grupos o coaliciones que lo utilizan en su exclusivo beneficio e impiden la participación e integración de grandes masas de excluidos. Y aunque puede refinarse y avanzarse en los diagnósticos, existe ya base suficiente de conocimiento y experiencia para formular líneas claras de desarrollo institucional en el ámbito político¹⁷.

En este sentido, Borner, Brunetti y Weder¹⁸ han calificado a la debilidad o incertidumbre institucional como la "enfermedad de América Latina". Las recetas y explicaciones económicas tradicionales han subestimado considerablemente el papel de la incertidumbre institucional que todavía domina casi todas las decisiones económicas en América Latina. Las aproximaciones tradicionales se han concentrado en el contenido de las políticas: han recomendado disciplina fiscal, reformas fiscales y devaluaciones del tipo de cambio para corregir los desequilibrios económicos.

0.5.2 ESTADO DEL ARTE

Rivas-Aceves, Salvador (2010) en su investigación titulada "Crecimiento Económico vía cambio tecnológico gubernamental" argumenta cómo el crecimiento depende de la participación del gobierno como agente generador de cambio tecnológico. *"Una buena calidad de vida es una de las principales preocupaciones de las naciones en la actualidad, esto se puede obtener cuando una economía crece a un ritmo sostenido y avanza hacia el desarrollo. Por lo tanto, conocer los determinantes del crecimiento económico es fundamental para*

¹⁷ *Ibíd.*, p. 22

¹⁸ Instituto Internacional de Gobernabilidad. Op cit., p. 22. [citada el 25 de febrero del 2013]. Disponible en: http://www.javeriana.edu.co/personales/jramirez/PDF/North-teoria_neo-institucionalista.pdf

*alcanzar dicha meta*¹⁹. Además obtuvo como conclusiones que la participación del gobierno por medio de los cambios tecnológicos se da positivamente en el crecimiento económico y sobre el bienestar social, esto en ambientes tanto deterministas como estocásticos. Describiendo lo siguiente *“En consecuencia, las políticas públicas orientadas hacia la generación del progreso tecnológico son deseables, sobre todo cuando el sector público se fija metas específicas de crecimiento sostenido de mediano y largo plazo*²⁰”.

Hernández Mota, José Luis (2009) en su investigación acerca de “La composición del gasto público y el crecimiento económico” analiza los diferentes efectos que tiene el gasto público sobre el crecimiento económico y cómo los agentes públicos (Gobiernos) eligen las políticas públicas óptimas para garantizar la maximización del bienestar. Romer (1986) y Lucas (1988):

“Los modelos de crecimiento de la década de 1960 asignaron un papel significativo a la inversión privada en capital físico, por tanto el crecimiento de largo plazo en estos modelos se debía al cambio tecnológico el cual era, por supuesto, exógeno. En las décadas de 1980 y 1990, se elaboraron modelos que generaban crecimiento de manera endógena por medio de las decisiones de los individuos en la economía”.²¹ Hernández Mota encuentra cómo el gasto Público no incide directamente el crecimiento económico, sino más bien como es asignado, lo que ocasiona que dada una mayor eficiencia en la asignación del gasto público en sectores como la educación, salud e infraestructura éstas

¹⁹ RIVAS-ACEVES, Salvador. Crecimiento Económico vía cambio tecnológico gubernamental. Análisis económico. México: Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco. 2010. P. 36. Disponible en: <http://ezproxy.unicartagena.edu.co:2191/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=25&hid=25&sid=702e4890-5c10-4c82-a1c0-81c982873cc8%40sessionmgr14> [Citado el día 19 de marzo del 2012]

²⁰ *Ibíd.*, p. 53

²¹ ROMER, Paul (1986). “Increasing Returns and Long-Run Growth”, *Journal of Political Economy*, octubre. Y Lucas, Robert (1988). “On the Mechanics of Economic Development”, *Journal of Monetary Economics*, Julio, pp. 3-42. Citado por HERNANDEZ M, José L. La composición del gasto público y el crecimiento económico. Análisis económico. México: Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco 2009. P. 78 disponible en: <http://ezproxy.unicartagena.edu.co:2191/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=28&hid=113&sid=702e4890-5c10-4c82-a1c0-81c982873cc8%40sessionmgr14> [Citado el día 19 de marzo del 2012]

ocasionarían una mejora en la productividad lo que a la larga se vería reflejado en un mayor crecimiento económico de largo plazo.

Gómez R, John J (2008), en su investigación titulada “Ciclos Políticos en Colombia: Impacto fiscal en el siglo XX e impacto sobre la distribución del ingreso durante los últimos 30 años” realiza un estudio de la incidencia de los ciclos políticos y de acuerdo a cada partido así recae la manera en que los diferentes indicadores macroeconómicos se han de comportar.

*“Se puede esperar que un gobierno establezca sus políticas en materia económica, ya sea siguiendo los preceptos ideológicos que el partido político al cual pertenece haya proclamado, o bien, puede “manipular” la economía con el único propósito de complacer a su electorado y así mantenerse en el poder. Así, el momento de las elecciones puede marcar el rumbo o dirección que tomará la economía de acuerdo con lo que decidan los votantes”²². Además realiza un análisis de variables como el crecimiento económico y cómo éste es un indicio del actuar de cada gobernante, también hace un bosquejo de la literatura que soporta dicha investigación y emplea un modelo para soportar la investigación. Esta investigación muestra cómo a finales del siglo XX el país en cuanto al crecimiento económico poseía cifras devastadoras como cuando pasó de tener un crecimiento del 3.4% en 1997 a -4.2% en 1999. Además identifica que cuando el país presenta un gobierno conservador las cifras de crecimiento son mayores que si estuviera en poder de un gobierno liberal, también que el promedio del crecimiento económico es mayor en el último año de gobierno que en el primero. Y según el autor *“En la década de los años veinte, el PIB presenta las mayores variaciones de corto plazo, lo que puede mostrar evidencia de choques de política económica o choques externos”²³. Esto pudo haberse dado puesto que en el siglo**

²²GÓMEZ RÍOS, John Jairo. Ciclos políticos en Colombia: Impacto fiscal en el siglo XX e impacto sobre la distribución del ingreso durante los últimos treinta años. Universidad Santo Tomás. (2008). Disponible en: http://www.usta.edu.co/otras_pag/revistas/r_cife/cife13/RC13_3.pdf [Citado el día 10 de marzo del 2012]

²³ Ibíd., p. 42.

XX el país pasó de estar en un modelo de sustitución de Importaciones a un modelo de apertura.

En su trabajo de grado Sanjuán R, Jesús y Sarabia P, David (2008)²⁴ titulada “Impacto de las elecciones presidenciales y legislaciones en el crecimiento económico, la inflación y el desempleo en Colombia, periodo 1982-2002”, realizan un estudio de observación de tipo retrospectivo de carácter económico y análisis estadísticos concerniente a como son manejadas las políticas económicas y fiscales por los diferentes periodos de gobiernos, arrojando como resultado que en el periodo de estudio el país obtuvo presidencias donde hubo presidentes liberales y conservadores lo que conllevó a que las políticas económicas, sociales fueran diferentes; conjuntamente realizan un análisis donde postulan que cuando un gobierno posee una gran bancada en el congreso de la República, esto le facilita al mismo la aplicabilidad de sus estrategias y respaldo.

Además los autores analizan cómo los gobiernos influyen en las variables económicas para incidir en los procesos electorales. Sanjuán y Sarabia realizan una serie de recomendaciones especificando la insuficiencia de antecedentes que existe en el país sobre el tema, e indican que si el tema es tratado deberá ser trabajado mediante otra metodología; además de esto se deberá incluir aspectos normativos de la legislación históricos y factores no económicos que pudieran incidir en la investigación. Y por ultimo añaden que para una mejor interpretación del impacto de las elecciones y las legislaciones en las principales variables macroeconómicas es necesario incrementar los años de estudio hacia nuestros días.

Castaño Z, Ricardo A²⁵. (2002), en su artículo titulado “Colombia y el Modelo Neoliberal” realiza un balance de las condiciones en la que se encontraba la

²⁴ SANJUÁN RADA, Jesús y SARABIA PUELLO, David de Jesús. Impacto de la elecciones presidenciales y legislación en el crecimiento económico, la inflación y el desempleo en Colombia, periodo 1982-2002. Trabajo de Grado de Economista. Cartagena D.T y C.: Universidad de Cartagena. Facultad de Ciencias Económicas. Programa de Economía, 2008

²⁵ PhD. en Historia, Profesor Universidad de Caldas, Colombia

economía del país desde mediados de los años 30's, y cómo se fue eliminando el modelo de sustitución de importaciones a mediados de los años 70's. Con el gobierno del ex presidente López Michelsen se dio inicio de la descarga de funciones del Estado para ser manejadas por la iniciativa privada, a comienzos de los años 90's se empezó la implementación de un nuevo modelo que tenía previsto hacer el país más competitivo y con mayor tecnología, a raíz de la presión desatada de los grandes gobiernos internacionales y de entidades como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, es por ello que a finales de los años 90's con el entonces presidente de la República el Dr. Virgilio Barco (1986-1990) se dio pie a la iniciación de la apertura económica.

De otro lado, la concepción errónea de que liberalización es sinónimo de democratización, ha quedado desvirtuada en el hecho de que existen países en los cuales se han implementado las nuevas medidas económicas bajo regímenes dictatoriales, como se ha ejemplificado anteriormente con el caso chileno. Y la democratización de la economía, ha significado oportunidad para quienes manejan los grandes capitales y pobreza para quienes carecen de recursos económicos para la sobrevivencia o no tiene empleos estables²⁶.

Castaño hace un recuento de las diferentes reformas políticas, sociales y económicas que se implantaron en el país con el gobierno de Cesar Gaviria y la reforma más importante fue la que se le hizo a la Constitución Política de Colombia, algunas reformas fueron las que se le realizaron a: La reforma arancelaria, que permitió la entrada de productos extranjeros al país, lo que ocasionó problemas en la industria textilera del país; la reforma portuaria, que dio paso a la privatización de puertos; la reforma cambiaria, que realizó control al alza del dólar además ocasionó pérdidas en el sector caficultor y en la agricultura. Otra reforma que se dio fue la tributaria, que trajo consigo un mayor recaudo para inversiones sociales, a través del aumento de los impuestos por ventas (IVA);

²⁶ CASTAÑO ZAPATA, Ricardo Alberto. Colombia y el modelo neoliberal. Universidad de Caldas, 2002. P. 62. Disponible en: www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/17535/.../ricardo_castano.pdf [Citado el día 10 de marzo del 2012]

otras reformas son las que se aplicaron al comercio exterior, inversión extranjera, los planes de vivienda y la reforma laboral del país.

La implementación aperturista para el cuatrienio de Gaviria no fue por mucho lo que se esperaba, muchos sectores que sostenían a la economía colombiana no obtuvieron respuesta positivas en sus indicadores y la privatizaciones que se encontraban a la orden del día, hacían que los colombianos cada vez más se encontrarán en total desamparo ante la desprotección por parte del gobierno nacional una de las más importantes fueron el caso de Telecom y el de la seguridad social.

En cuanto al crecimiento económico y los índices de la producción de los diferentes sectores económicos se encontraban sustentados por la participación del capital privado, lo que dió pie a que se dieran grandes concentraciones y exclusiones; aumentaron los capitales de las industrias lo que ocasionó grandes ganancias, debido al incremento del PIB, pero eso no repercutió en la población que seguía con sus ingresos estancados, dándose la pérdida del poder adquisitivo de los colombianos. Añadiéndole el incremento de problemas como la delincuencia común, la guerrilla, paramilitares que se agudizaron por las medidas políticas que entraron en vigencia al país.

Al culminar el periodo presidencial de César Gaviria empezó el “Salto Social” presentado por Ernesto Samper Pizano, quien tendría que consolidar lo hecho por su antecesor. El plan de gobierno de Samper consistía en hacer a los pobres menos pobres, disminuyendo esa brecha existente de la desigualdad social a la que se enfrentaba Colombia, ya que los pobres eran alrededor del 70% de la población. *“El Salto Social, como modelo alternativo de desarrollo que se presentó, se basó en cuatro conceptos fundamentales: Equidad y solidaridad, acumulación de capital social por medio de inversión en este, competitividad, movilización del conjunto de la sociedad”*²⁷. En este gobierno se vieron serios

²⁷ *Ibíd.*, p. 70

problemas como el incremento del desempleo, la pobreza que es resultado directo del desempleo y las malas políticas que vive Colombia; estancamientos en la educación debido a los altos costos de matrículas y de los textos escolares, ocasionando incrementos de analfabetas en la población colombiana.

Para el gobierno de Andrés Pastrana el país se consumía en la “miseria” y éste se enfatizó en resolver un viejo e histórico ideal de Colombia la Paz, instalando mesas de negociaciones, en un país que no respeta los derechos humanos.

La necesidad inmediata de reorientar la economía colombiana por las vías que había iniciado el Gobierno Gaviria, y que había sido reformada por Samper, obligaron a Pastrana a tomar una serie de medidas muy represivas desde el punto de vista económico, que han llevado el país al caos del desempleo, la miseria y un muy fuerte proceso de debilitamiento del Estado frente a lo económico, como lo manda el BM en el marco de la globalización de la economía²⁸.

Lo concerniente a lo económico las propuestas realizadas por Pastrana no tuvieron repercusión en la población colombiana, debido a la cantidad de privatizaciones que se encontraban al acecho, privatizaciones en el ámbito de la salud, educación; que disminuían la responsabilidad del Estado.

De los tres gobiernos presentados en este artículo el autor hace esta claridad diciendo lo siguiente Castaño²⁹, el gobierno de Pastrana fue el gobierno más neoliberal desde que se dio la llamada apertura que traería al país mayor competitividad y modernización.

²⁸ *Ibíd.*, p. 72

²⁹ *Ibíd.*, p. 73

0.5.3 MARCO CONCEPTUAL

- **Apertura Económica:** Es un proceso de cambio donde se pasa de una economía cerrada con estrategias proteccionista a una economía abierta o flexible que facilitan el ejercicio del comercio internacional, permitiendo la libre entrada y salida de bienes, servicios, capitales y tecnología
- **Balanza Comercial:** Es la diferencia que existe entre el total de las exportaciones e importaciones de un país.
- **Crecimiento Económico:** Es el incremento de la producción de bienes y servicios de una economía (generalmente un país o una región) en un determinado período.
- **Impuestos:** Son las contribuciones que realizan los individuos de una determinada sociedad al estado, para que éste pueda financiar sus gastos, promueva obras para satisfacer las necesidades que manifieste.
- **Instituciones:** Entidades que establecen reglas o parámetros que regulan el comportamiento de un grupo de individuos.
- **Neoliberalismo Económico:** Es una corriente política donde su principal objetivo es la reducción de la intervención del Estado en la sociedad. Se encuentra asociado al libre mercado y al capitalismo.
- **Periodo Presidencial:** estipulado por la Constitución y las leyes, como la duración del ejercicio de la función pública (mandato) de un ciudadano elegido para el cargo de presidente.

- PIB Real (Precios Constantes): Es el valor monetario de todos los bienes y/o servicios producidos por un país o una economía valorados según los precios del año que se forma como base o referencia en las comparaciones.
- Plan de Desarrollo: Es un instrumento de gestión pública el cual contiene un conjunto de acciones o proyectos que promuevan el desarrollo social y económico de un determinado territorio.
- Política Económica: Son herramientas de intervención de gobiernos y/o Estado para conducir e influir sobre la economía de un país, a través de herramientas de política fiscal, monetaria y cambiaria.
- Política Fiscal: Son las medidas que implementa el estado para recaudar el dinero necesario para cumplir con sus funciones públicas y encauzar la economía hacia ciertas metas.
- Política Monetaria: es una política que emplea la cantidad de dinero como variable de control para asegurar y mantener la estabilidad económica, para ellos se utilizan mecanismos como la variación del tipo de interés, y la participación en el mercado de dinero.
- Tasa de Interés: Es el porcentaje que se paga o se cobra sobre el dinero prestado durante un periodo específico

0.6 DISEÑO METODOLÓGICO

0.6.1 Hipótesis

Si el impacto de las estrategias económicas nacionales fuera eficiente, entonces el crecimiento económico se incrementaría en Colombia en los periodos presidenciales de 1991-2010.

0.6.2 Cuadro 1. Operacionalización de las variables

Rotulo	Variable	Indicador	Naturaleza	Unidad de Medida	Fuente	Link
CE	Crecimiento Económico	Tasa de Crecimiento Económico	Dependiente	Porcentaje	CEI	http://www.cei.gov.ar/node/27
TIMP	Impuestos	Recaudo Bruto	Independiente	Porcentaje	OEA	http://www.oas.org/es/sap/dgpe/docs/seminario/Sr.%20Juan%20Ricardo%20Ortega%20-%20Colombia.pdf
TI	Tasa de Interés	IPC	Independiente	Porcentaje	CEI	http://www.cei.gov.ar/node/27
BC*	Variación de la Balanza comercial	Balanza Comercial	Independiente	Porcentaje	DANE	http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=135&Itemid=56

Fuente: Elaboración de las autoras. /*La variable BC fue transformada por las autoras.

0.6.3 Metodología

Basados en la identificación del tipo de investigación se puede determinar los pasos a seguir, la técnica y los métodos a utilizar en la misma; es por ello que el tipo de investigación a realizar es de tipo descriptivo - explicativo, debido a que está encaminado a describir si las estrategias nacionales contenidas en los Planes de Desarrollo en Colombia promueven el crecimiento económico.

Además se hará una descripción histórico-analítica del crecimiento económico en Colombia que permitirá conocer la situación y el comportamiento de la variable objeto de estudio en el tiempo correspondiente a la investigación. Para dar a conocer las estrategias formuladas por cada Gobierno presidencial, se describirán las políticas económicas aplicadas para promover el crecimiento económico; esto a través de las políticas Fiscal, Monetaria y Comercial.

En cuanto a la política fiscal se manejará la tasa de recaudo (Impuestos), por parte de la política monetaria la tasa de interés y por parte de la política comercial la balanza comercial. Estas variables reflejarán el uso de cada política económica y su incidencia en la promoción del crecimiento económico en Colombia en los años de estudio.

El análisis de los resultados se hará mediante la incidencia que tuvieron las variables de las diferentes políticas económicas utilizadas en cada ejercicio presidencial y el procesamiento de los datos se empleará el programa Microsoft Office Excel 2010.

0.6.4 Delimitación

0.6.4.1 De espacio: En el marco espacial objeto de estudio en el que se desarrollará esta investigación será Colombia. Situado en la parte noroccidental de Suramérica posee una superficie territorial de 2.070.408

km^{30} y cuenta con una población alrededor de 47.661.787³¹ personas según el DANE.

0.6.4.2 De tiempo: El estudio se realizará en el periodo comprendido entre 1991 y 2010.

0.6.5 Tipo de investigación

En la siguiente investigación se utilizará el método descriptivo - explicativo, debido a que se detallará las estrategias nacionales en la consecución del crecimiento económico, además se explicará el comportamiento que ha experimentado este crecimiento y sus resultados en Colombia.

0.6.6 Análisis de la fuente

La información que se utilizó en esta investigación corresponde a fuentes oficiales de información estadística como el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la Dirección Nacional Centro de Economía Internacional (DNCEI), la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Departamento Nacional de Estadísticas (DANE) y páginas electrónicas; y de estudios de referencia con informaciones secundarias se hace revisión de la literatura económica procedente de revistas y libros de texto tanto regionales, como nacionales e internacionales, de bibliotecas físicas y bases de datos virtuales.

Los datos de las variables utilizadas se extrajeron de fuentes primarias como el Departamento Nacional de Planeación -DNP- es un ente que tiene como objetivos

³⁰ *Extensión de la superficie de Colombia: 2.070.408 Km²; 1.141.748 Km² son de territorio continental y 928.660 Km² de extensión marítima.* [Citado el día 20 de Marzo del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.colombiaenweb.com>

³¹ Estimaciones de población 1985-2005 y proyecciones de población 2005-2020 Nacional y Departamental. Series de Población 1985-2020, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas. [Citado el día 20 de Marzo del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.dane.gov.co/index.php/poblacion-y-demografia/series-de-poblacion>

fundamentales la preparación, el seguimiento de la ejecución y la evaluación de resultados de las políticas, planes generales, programas y proyectos del sector público³².

El DNP debe realizar de forma permanente el seguimiento de la economía nacional e internacional y proponer los planes y programas para el desarrollo económico, social y ambiental del país. Adicionalmente, junto con el Consejo Nacional de Política Económica y Social –CONPES–, constituyen el conducto por medio del cual el Presidente de la República ejerce su función de máximo orientador de la planeación nacional.

El CEI que es un centro de estudios económicos especializados de la cancillería Argentina. Contribuye con el diseño de instrumentos de análisis económico y comercial internacional y brinda información que contribuye a alcanzar objetivos de política exterior de la República Argentina, conforme al programa de trabajo establecido por la secretaría de Relaciones Económicas Internacionales³³.

La Organización de los Estados Americanos (OEA), es el organismo regional más antiguo del mundo, fue fundada con el objetivo de lograr en sus estados miembros “Un orden de paz y de justicia, fomentar su solidaridad, robustecer su colaboración y defender su soberanía, su integridad territorial y su independencia”. Hoy en día la OEA reúne a los 35 estados Independientes de las Américas y constituye el principal foro gubernamental político, jurídico y social del hemisferio³⁴.

El DANE es una entidad responsable de la planeación, levantamiento, procesamiento, análisis y difusión de las estadísticas oficiales de Colombia. Pertenece a la rama ejecutiva del Estado colombiano, y tiene cerca de 60 años de

³² DNP. <https://www.dnp.gov.co/Qui%C3%A9nesSomos/Objetivoslocalizaci%C3%B3n.aspx>

³³ CEI Argentina. <http://www.cei.gov.ar/es/node/41>

³⁴ OEA. http://www.oas.org/es/acerca/quienes_somos.asp

experiencia. La entidad cumple con los más altos estándares de calidad y ofrece al país y al mundo más de 70 investigaciones de todos los sectores de la economía, industria, población, sector agropecuario y calidad de vida, entre otras³⁵

0.6.7 Tabla 1. Recursos disponibles.

CONCEPTO	CANTIDAD	VR. UNITARIO	VR. TOTAL
Transporte	23	1.600	\$ 36.800
Papelería	4 Resmas	9.500	\$ 38.000
Fotocopias e Impresiones	1000	150	\$ 150.000
Servicio de Procesamiento Informático e Internet	18 Meses	42.000	\$ 756.000
Transcripciones	500	450	\$ 225.000
Cartuchos de Impresión	7	15.000	\$ 105.000
Imprevistos y Varios			\$ 550.000
TOTAL			\$ 1.860.800

Fuente: Cálculo de las autoras.

³⁵ DANE. http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=175&Itemid=28

0.6.8 Cuadro 2. Cronograma de actividades

Actividad	Mes																											
	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	
Tema																												
Revisión de bibliografía																												
Asesoría y Tutoría																												
Búsqueda de Estadísticas																												
Presentación de la propuesta de Investigación																												
Entrega de anteproyecto																												
Análisis e Interpretación de los Resultados																												
Presentación del documento final																												
Sustentación																												
Grado																												

CAPÍTULO 1: ANÁLISIS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN COLOMBIA 1991- 2010



En este capítulo se trata el estudio del crecimiento económico desde un contexto analítico. En la primera parte se observa el comportamiento que presentó el PIB colombiano a través de los años. Como tema ampliamente debatido en teorías económicas debido suposiciones de que a un mayor crecimiento económico habrá un aumento en el bienestar y prosperidad de la sociedad.

Estadísticamente Colombia a finales del siglo XX se convirtió en una de las economías más estables de América Latina, aunque comparado con países vecinos tuvo un crecimiento trivial, esto se debe a la poca influencia de las políticas internas y la alta dependencia de las políticas externas, dejando una mínima evolución en la activada económica.

Además se realiza un análisis económico por rama de actividades, resaltando las que más aportaron al PIB, cabe resaltar que lastimosamente algunos sectores no son amparados por políticas gubernamentales que promuevan su crecimiento, como el sector primario donde encontramos la mayor acumulación de la mano de obra no calificada. Observando un panorama diferente en el sector terciario donde muchas de las políticas de promoción van dirigidas directamente a éste.

1. ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL PIB EN COLOMBIA: 1991-2010

El análisis del crecimiento económico ha conquistado el interés de los economistas y de los decisores políticos especialmente durante las últimas décadas, a tal punto de ser considerado uno de los temas más ampliamente debatidos por la teoría económica.

Algunos estudios han demostrado una relación positiva entre crecimiento económico y reducción de la pobreza, Barro (1999) y Dollar y Kraay (2001) encontraron que *“un aumento en un punto porcentual en el ingreso promedio de la sociedad se traduce en un aumento de la misma proporción en el ingreso promedio del 20% más pobre de la población”*³⁶.

Lo anterior es posible en la medida en que la población tenga acceso a tales recursos, con lo que se esperaría que a su vez tuviera mayor acceso al empleo, bienes y servicios fundamentales para mejorar su calidad de vida como lo son la educación, la salud, la recreación entre otros, es decir, en sí mismo el crecimiento económico supone mayor prosperidad pero a su vez es una medida de idoneidad de la actividad llevada a cabo por el Gobierno, ya que mayores tasas de crecimiento están asociadas a la implementación de políticas públicas más efectivas.

Aunque empíricamente no se ha comprobado dicha relación, es precisamente esta correlación la que ha hecho que uno de los mayores retos de la política económica a largo plazo sea minimizar la vulnerabilidad de los países a los efectos de las fluctuaciones del ciclo económico, como medida que permita garantizar el bienestar de la población más vulnerable.

En el caso colombiano se evidencia que en los últimos 35 años las recesiones económicas estuvieron precedidas por ciclos de bonanza originadas por la

³⁶ MORAN S. Hilcias E. Crecimiento económico: aspectos teóricos y evidencia empírica para Guatemala Banco de Guatemala. [Citado el día 01 de diciembre del 2013]. Disponible en: <http://www.banguat.gob.gt/inveco/notas/articulos/envolver.asp?karchivo=5901&kdisc=si>

explotación de productos básicos, dichas recesiones se caracterizaron no sólo por caídas en el producto interno bruto sino además por fuertes apreciaciones del peso, acumulación de la deuda y pérdidas de reservas internacionales.

En efecto, a principios de la década de los ochenta, Colombia, al igual que varios de los países de América Latina, tuvo que enfrentar los estragos de la recesión de la economía, la cual, según José Antonio Ocampo fue una de las más fuertes desde aquella experimentada durante los años más críticos de la segunda guerra mundial, durante la cual se vio interrumpido el mejoramiento de los niveles de vida promedio de la población.

Durante el siglo XX la economía colombiana se caracterizó por ser una de las más estables de América Latina, mostrando un crecimiento sostenido a lo largo de setenta años. En especial, en los últimos veinte años el PIB trimestral creció a una tasa promedio de 3,2%, y se presentaron solamente cuatro momentos de crecimiento negativo: a comienzo de 1983, en 1991, en 1997 y en 1998-1999. Sin embargo, dicha tasa de crecimiento no fue homogénea a lo largo de este período. Mientras que entre 1983 y 1990 la producción agregada aumentó a un ritmo de 3,8% anual, entre 1991 y 2001 ésta se incrementó sólo en 2,8% anual, un punto porcentual por debajo del ritmo de crecimiento de la década anterior.³⁷

Contrariamente a lo ocurrido a finales de los 70 (crecimiento del producto interno bruto, de las exportaciones y una importante acumulación de reservas), el país inicia la década de los 80 con una fuerte desaceleración de la actividad económica acompañado de déficit externos y fiscales. *Mientras en el período 1975-1980 el crecimiento promedio fue de 5,4%, en el período 1980-1985 éste fue del 2,2% anual, una reducción de 3,3 puntos porcentuales con respecto al quinquenio anterior*³⁸.

³⁷ ZUCCARDI H., Igor Esteban. Archivos de Economía, Crecimiento y ciclos económicos: Efectos de los choques de oferta y demanda en el crecimiento colombiano. Bogotá D.C., Departamento Nacional de Planeación, documento en serie número 187. 2002. p. 5. [Citado el día 31 de marzo del 2014]. Disponible en: https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Archivos_Economia/187.PDF

³⁸ Ocampo, José Antonio. Una década de grandes transformaciones económicas, 1986- 1985. Banco de la República. . [Citado el día 01 de diciembre del 2013]. Disponible en: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/economia/histecon/histecon9a.htm>

Los desequilibrios experimentados en Colombia a comienzos de la década llevaron que a finales de los ochenta y principios de los noventa, específicamente durante la administración de Barco y posteriormente la de Gaviria, se implementaran en el país una serie de medidas que condujeron a la liberación comercial y a la reestructuración del aparato estatal.

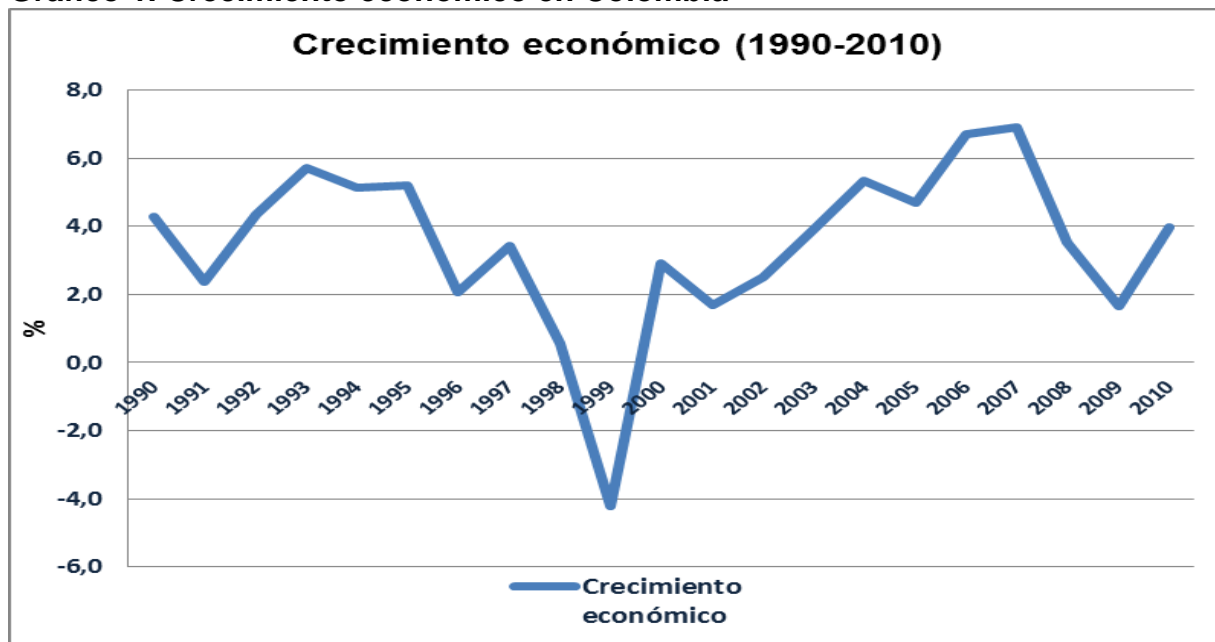
Como se observa (ver Gráfico 1), tras las medidas de ajustes implementadas en el país, el crecimiento económico durante las últimas dos décadas (1990-2010) se ha caracterizado por ser fluctuante e inestable. Se destaca el comportamiento experimentado en 1999 y 2007, años en el que se registró la mayor caída y el mayor crecimiento del producto interno bruto con -4,2% y 6,9% respectivamente³⁹. “La estructura de la economía colombiana cambió entre los decenios de los ochenta y los noventa. La apertura económica, la reforma al sector financiero, las modificaciones del régimen cambiario, la promulgación de una nueva constitución política en 1991 con los consiguientes cambios institucionales, que entre otras cosas determinaron en gran parte la evolución del gasto público, cambiaron el panorama económico que había en el decenio del ochenta”⁴⁰.

³⁹ *El deterioro experimentado a finales de los años 90 fue el resultado de la masiva entrada de capitales, la devaluación de la tasa de cambio y de un desbordado gasto público producto del hallazgo de petróleo a principios de la década, lo anterior debilitó la economía y creó profundos desequilibrios económicos que se manifestaron en un inicio como burbujas especulativas en los mercados de finca raíz y accionarios. Bajo este escenario Colombia se tiene que enfrentar a la crisis internacional desatada por la moratoria rusa del año 1998, que como era de esperarse encontró al país con cuentas fiscales débiles y con un sector privado endeudado externa e internamente. Ahora bien, el buen desempeño de la economía durante el año 2007 es explicado por el dinamismo de los sectores: transporte y comunicaciones, comercio y construcción, sectores que crecieron a una tasa de 10,9 %, 8,8 % y 8,3 % respectivamente con respecto al año 2006.*

⁴⁰ Reyes (1999) se muestra por medio de la prueba de Chow que el Producto Interno Bruto tuvo un cambio estructural a partir de 1990, *Citado por* RESTREPO L. Jorge E. y REYES P. José D. Archivos de Macroeconomía, Los ciclos económicos en Colombia: evidencia empírica (1977-1998), Bogotá D. C., Departamento Nacional de Planeación, documento en serie número 131. 2000. p. 6. [Citado el día 31 de marzo del 2014]. Disponible en:

https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Archivos_Economia/131.PDF

Gráfico 1. Crecimiento económico en Colombia



Fuente: Elaboración de las autoras con base en CEI Argentina.

Lo cierto es que entre 1990 y 2010 el producto interno bruto (a precios constantes de 2005) pasó de \$220.168 en 1990 a \$424.599 miles de millones de pesos en el 2010, cifras con la que el producto interno bruto se incrementó en \$204.431 miles de millones de pesos y alcanzó un crecimiento promedio de 3,46%.

Entre 1991 y 1997 periodo en el cual se presentó una expansión, su crecimiento promedio fue de 4% este ciclo estuvo jalonado por el influjo de capitales externos generado gracias al cambio en el modelo de desarrollo económico.⁴¹ El período entre 1997 y 2001 se caracterizó por una desaceleración en el ritmo de crecimiento. Durante estos años, el crecimiento promedio fue de 0,8%; el punto más bajo se registró en junio de 1999, cuando el crecimiento anual del PIB llegó a -6,7%. Se han dado diversas explicaciones para entender este revés económico, entre las cuales se distinguen las hipótesis del fin del boom de consumo entre 1991 y 1997, y de una desacertada política de demanda entre 1997 y 1998.

⁴¹ Entre 1991 y 1994 las exportaciones petroleras ascendieron a US\$1500 millones anuales, mientras que en 1996 aumentaron a un poco menos de US\$2900 millones.

A principios de 1997 las autoridades económicas interpretaron que la caída en la producción se debía al debilitamiento de la demanda. En consecuencia, se realizaron políticas de reactivación a través de mayor gasto público y se incentivó el gasto privado a través de la reducción de tasas de interés. Por un lado, el déficit aumentó de 3,7% del PIB a 5,4% del PIB entre 1997 y 1998, mientras que las tasas reales de interés de colocación y captación se redujeron de 20% a 13% y de 10% a 4%, respectivamente. Estas políticas tuvieron el efecto esperado, dado que el PIB pasó de crecer 0,06% en marzo de 1997 a 6% un año después. Sin embargo el exceso de liquidez, combinado con la incertidumbre en los países emergentes, contribuyó a un aumento en la demanda⁴².

Finalmente, durante los últimos años, el débil desempeño de la demanda estuvo acompañado de choques en los términos de intercambio. Como otras economías latinoamericanas, la variación de los términos de intercambio de Colombia se encuentra influenciada por el comportamiento de los mercados de commodities, en especial del café y el petróleo. Así, a lo largo de 2001, el débil desempeño del sector cafetero, causado por la caída de los precios internacionales y la sobreoferta mundial, combinado con las menores exportaciones petroleras, disminuyeron los ingresos del país, afectando el desempeño en la producción agregada.

se ha descrito de manera muy general el comportamiento del crecimiento económico especialmente durante las últimas dos décadas (1990- 2010), como el objetivo principal del mismo es hacer un análisis más detallado de esta variable en los siguientes apartados se realiza un análisis de la evolución del crecimiento económico por ramas de actividad y por período presidencial, con este último se pretende hacer comparaciones entre las tasas de crecimiento experimentadas durante cada período presidencial.

⁴² ZUCCARDI H., Igor Esteban. Op. Cit., p. 6

1.1 Análisis del crecimiento económico por ramas de actividad

Por ramas de actividad económica, las actividades con mayor participación promedio dentro del PIB fueron establecimientos financieros y actividades de servicios sociales, comunales y personales con 19,5% y 18,7% respectivamente. Contrariamente a éstos, las actividades con menor participación fueron suministro de gas, luz y agua y el sector construcción con 4% y 6,1% correspondientemente (ver Tabla 2).

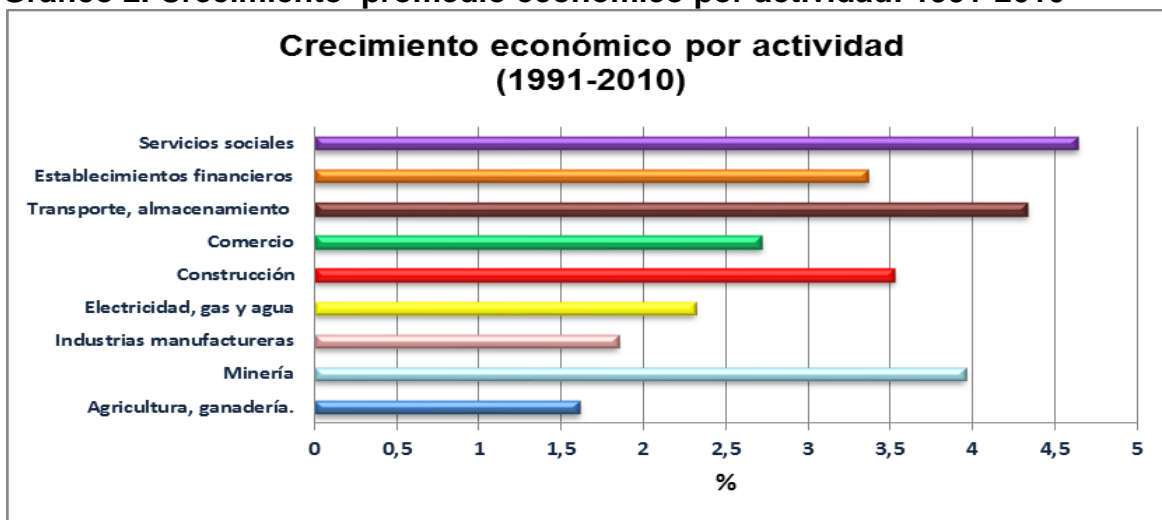
Tabla 2. Participación promedio por rama de actividad dentro del PIB: 1990-2010

PARTICIPACIÓN PROMEDIO POR RAMA DE ACTIVIDAD DENTRO DEL PIB: 1990- 2010	
Actividad económica	%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	7,75
Explotación de minas y canteras	6,54
Industrias manufactureras	13,87
Suministro de electricidad, gas y agua	4,03
Construcción	6,06
Comercio	8,37
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6,54
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	19,48
Actividades de servicios sociales, comunales y personales, hoteles y restaurantes	18,72

Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del DANE.

Al analizar los resultados del PIB del período 1991-2010, por grandes ramas de actividad se observaron las siguientes variaciones: 4,64% en servicios sociales, comunales y personales; 4,33% en transporte, almacenamiento y comunicación; 3,95% en explotación de minas y canteras; 3,52% en construcción; 3,36% en establecimientos financieros; 2,72% en comercio, servicios de reparación, restaurantes y hoteles; 2,31% en electricidad, gas de ciudad y gas; 1,84% en industrias manufactureras y 1,61% en agropecuario, silvicultura caza y pesca (ver Gráfico 2)

Gráfico 2. Crecimiento promedio económico por actividad: 1991-2010



Fuente: elaboración de las autoras con base en cifras del DANE.

Aunque las actividades relacionadas con establecimientos financieros y actividades de servicios sociales fueron las que tuvieron la mayor participación dentro del PIB, fueron servicios sociales y transporte, almacenamiento y comunicaciones las ramas con mayor crecimiento económico promedio con un 4,64% y 4,33% respectivamente, lo anterior implica que durante el período de estudio servicios sociales no sólo fue la que valor agregado generó dentro del PIB sino que

Además fue la que más creció, dicha tendencia tiene sentido sobre todo si se tiene en cuenta que Colombia por ser un Estado social de derecho le ha dado mayor prioridad a la atención a la población sobre todo de aquella más vulnerable.

En la economía colombiana viene ganando participación el sector de servicios, incluidos los servicios financieros, los cuales pasaron de representar el 26,65% del PIB en 1980 a ser el 30,68% en 1998. Igualmente, la explotación de minas y canteras, que incluye hidrocarburos, ha ganado participación en la producción en este decenio pasando de ser el 1,27% del PIB a ser el 4,84%. Por el contrario, la agricultura y la industria han mostrado una tendencia decreciente dentro de la producción total, especialmente acentuada desde 1994. En efecto, la agricultura pasó de ser el 22,69% del producto en 1980 a ser el 20,57% en 1993 y el 18,44% en 1998. La participación de la industria en el PIB pasó de ser el 22,38% en 1980 a

ser el 17,88% en 1998. De otra parte, también hubo cambios en la composición de las exportaciones totales entre un período y otro. En efecto, en 1980 el café exportado equivalía a un 59% de las exportaciones totales, a partir de entonces empezó a perder participación hasta representar el 17,5% en 1998. Esto hacía que la economía colombiana estuviera más expuesta a las variaciones del precio internacional del café.⁴³

Además se permitió a los establecimientos financieros comprar y vender divisas en este mercado para operaciones relacionadas con financiación de importaciones, turismo y pagos de servicios en el exterior. Se flexibilizaron los giros de utilidades al exterior, la contratación de créditos en dólares y la tenencia de cuentas bancarias en el exterior.

En forma complementaria se redujeron los aranceles y se flexibilizó el comercio exterior. Con respecto al sector financiero también se hicieron grandes cambios a finales de los ochenta y a principios de los noventa con el fin de prepararlo para la apertura. En 1989 se inicia un nuevo proceso de liberalización financiera enmarcado principalmente dentro de la ley 45 de 1990. Sus principales objetivos eran facilitar la entrada al sector, orientar a los bancos hacia la multibanca, establecer una vigilancia y una regulación claras, simplificar los encajes y las inversiones forzosas así como los créditos de fomento, avanzar en el proceso de liberalización de la tasa de interés y avanzar en el proceso de privatización. (Restrepo y Reyes 2000)⁴⁴.

Por su parte las actividades con menor crecimiento económico promedio fueron las relacionadas con el sector primario: agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, quienes pasaron de generar 19.925 millones de pesos en 1990 a 27.719 en el 2010, aunque por si misma las dos cifras reflejan de manera inmediata un

⁴³ RESTREPO L. Jorge E. y REYES P. José D. Op. Cit. P. 6-7

⁴⁴ RESTREPO L. Jorge. Relaciones de "Relaciones de largo plazo y fluctuaciones económicas", Revista Coyuntura Económica, Fedesarrollo, diciembre. (1997), *citado por* RESTREPO L. Jorge E. y REYES P. José D. Los ciclos económicos en Colombia. Evidencias empíricas (1977-1998). Archivos de Macroeconomía. DNP, documento en serie número 131 p. 7-8. [Citado el día 01 de diciembre del 2013]. Disponible en: https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Archivos_Economia/131.PDF

crecimiento en esta actividad, como ya se mencionó fue ésta la que menor crecimiento obtuvo durante todo el período de análisis.

Seguida de ésta la segunda actividad con menor crecimiento económico promedio fue la industria manufacturera, quien alcanzó una tasa del 1,8%. En general como es visible en el gráfico 2, a excepción de las dos actividades con menor crecimiento económico promedio (Agricultura, ganadería, pesca e industria), las actividades económicas crecieron a tasas superiores del 2%.

1.2 Análisis del crecimiento económico por período presidencial

Un análisis del crecimiento económico por período presidencial permite entrever que durante el mandato de Samper y Pastrana fue donde se logró observar el menor crecimiento económico del producto interno bruto colombiano con un 2,81% y 0,73%. Mientras en los gobiernos de Gaviria y el primero de Uribe presentaron las cifras alentadoras el primero con un 4,40% y el segundo 5,16%. (Ver Tabla 3)

Tabla 3. Crecimiento económico promedio por periodo presidencial

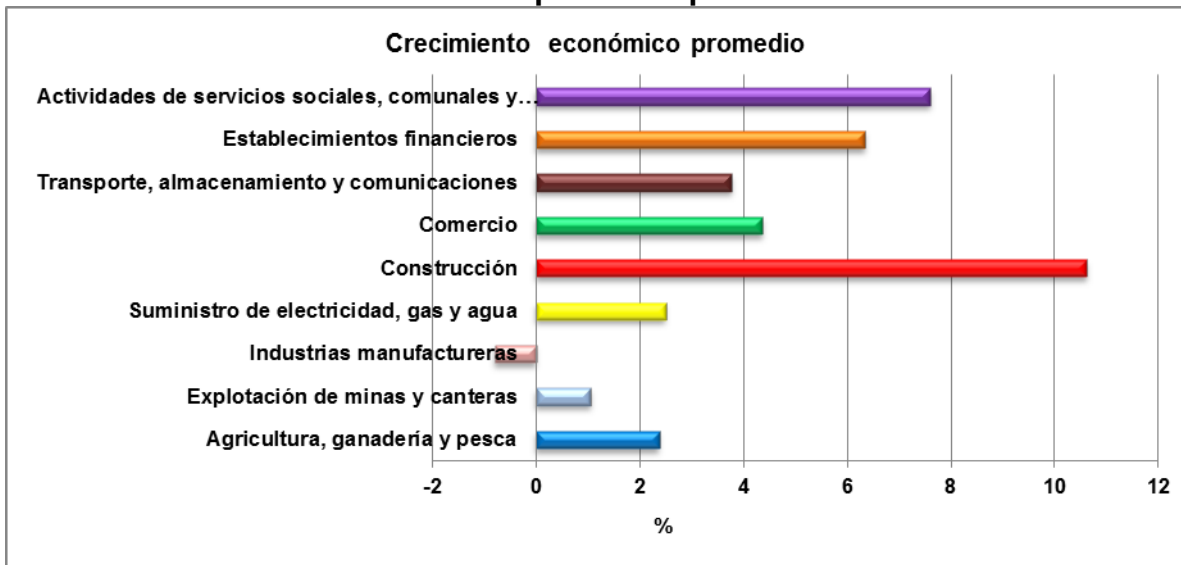
Período presidencial	Crecimiento económico promedio (%)
1990-1994	4,40
1994-1998	2,81
1998-2002	0,73
2002-2006	5,16
2006-2010	4,02

Fuente: Cálculo y elaboración de las autoras con base en cifras del Dane

1.2.1 Análisis del crecimiento económico durante el período 1990-1994

Entre el periodo de Gaviria Trujillo, el producto interno bruto colombiano creció en promedio un 4,3%, cifra que obedeció al dinamismo del sector construcción y de actividades de servicios comunales, quienes crecieron a una tasa del 10,6% y 7,5% correspondientemente (Ver Gráfico 3).

Gráfico 3. Crecimiento económico promedio por actividad 1990-1994



Fuente: elaboración de las autoras con base en cifras del Dane.

Mientras que para los sectores como el establecimientos financieros crecían a razón del 6%, y se logró observar que durante este periodo de tiempo la industria tubo un leve decrecimiento, provocado por diversos factores externos inmersos en las políticas cambiarias adoptadas por el gobierno de turno.

Una de las consecuencias inmediatas esperadas de la liberalización comercial debe ser un crecimiento significativo de las exportaciones, consecuencia directa del manejo de la tasa de cambio y de otro elemento adicional: la promoción de

exportaciones.⁴⁵ Ésta no debe centrarse en ayudas por parte del Estado sino, de manera especial, en facilitar el acceso al crédito a las empresas privadas con el fin de que puedan llevar a cabo un proceso de expansión. Se esperaba por tanto la liberalización comercial viniera acompañada de un incremento de las exportaciones pero también de las importaciones, con el fin de mantener, en la medida de lo posible, la balanza comercial, pero en niveles de comercio mucho más altos, conllevando a que los diferentes sectores económicos se desarrollaran en su gran medida como consecuencia de las políticas económicas adoptadas.

1.2.2. Análisis del crecimiento económico durante el período 1995-1998

La administración Samper inició su período bajo la perspectiva de un crecimiento difícilmente sostenible a los ritmos observados en los años previos. Así, se tomaron medidas, tanto por parte del gobierno como del Banco de la República, tendientes a detener la revaluación de la tasa de cambio. Para 1995 ya era claro que las altas tasas de interés comenzaban a afectar la demanda doméstica, al punto que después de que el PIB se incrementara en un 5.8% en dicho año, en 1996 escasamente crecería al 2.1 %, apenas por encima del crecimiento de la población. La demanda agregada interna en 1996 aumentó tan sólo el 1.9%, nivel por demás modesto si se compara con el promedio de los años 1992-1995 cuando aumentó en un 10.3%. Varios factores afectaron la caída de la demanda, destacándose dos de ellos: primero, el final del auge de la construcción, que había sido uno de los pilares del crecimiento hasta 1994 y, segundo, la caída de los precios del café, lo que además afectó gravemente las finanzas del Fondo Nacional del Café⁴⁶.

Como se observa a simple vista en la Tabla 3, la pérdida de dinámica es altamente preocupante. Durante el cuatrienio 1995-1998 se preveía un crecimiento efectivo anual de 5,63%⁴⁷ en el PIB total y sólo se logró 2,80%, esto es, apenas la

⁴⁵ *Las medidas adoptadas a finales de los ochenta fueron complementadas y profundizadas por la administración Gaviria (1990-1994), la cual planteó la decidida apertura e internacionalización de la economía.*

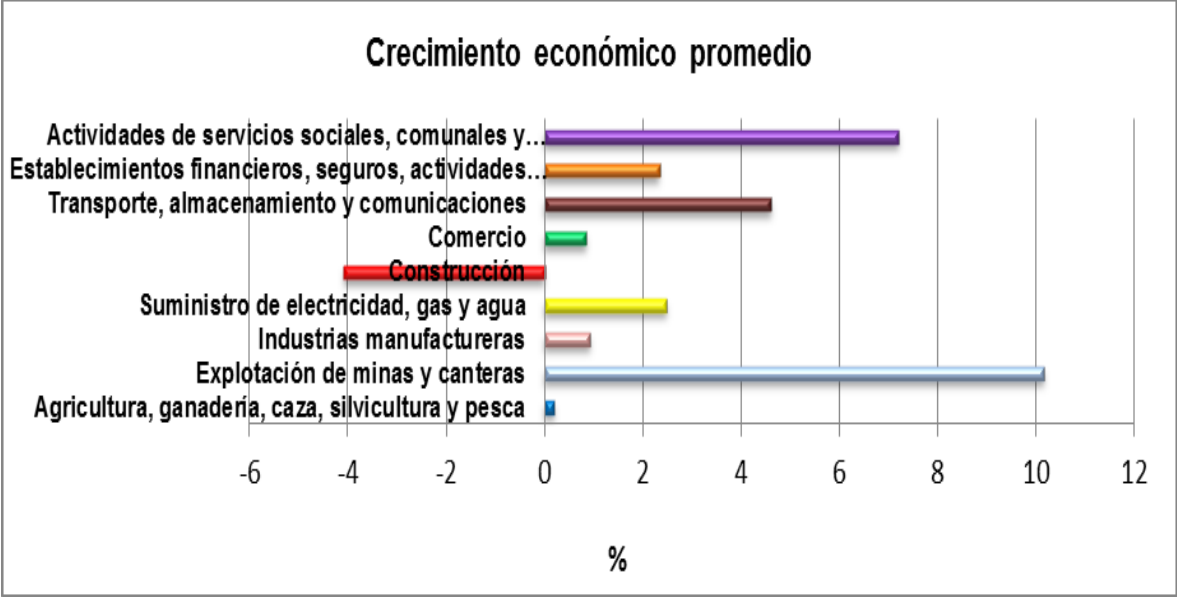
⁴⁶ GARAY S. Luis J. Colombia: estructura industrial e internacionalización (1967-1996). Bogotá, Departamento Nacional de Planeación, 1998. P. 26. [Citado el día 31 de marzo del 2014]. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=vZv5DgPAI0o%3D&tabid=1287>

⁴⁷ Banco de la República de Colombia, proyecciones de Crecimiento económico. Bogotá D. C., Comunicado de Prensa # 67 ISSN 1657 – 7973 [Citado el día 01 de diciembre del 2013]. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/isi_jun_2013.pdf

mitad; para el siguiente cuatrienio se previó un crecimiento del 3,69% anual y alcanzó un mínimo 0,73% efectivo anual, la décima parte de lo previsto; para el lapso 1995-2002, si se hubiesen mantenido las previsiones de los dos gobiernos, el crecimiento del PIB total habría sido del 4,66% anual, cifra comparable con otros momentos en la historia del país pero inferior a las necesidades del desarrollo humano, pero sólo se alcanzó el 1,57% anual, esto es, la tercera parte.

Mientras que el desempeño por sector económico no era el esperado, ya que se muestra un deterioro en diversos sectores siendo solo causados por el poco dinamismo de la demanda agregada y los niveles de estancamiento en la inversión estatal para el desarrollo de estos; como se muestra en la Grafica 4 los sectores de la economía con mayor crecimiento fueron las exportaciones de petróleo, gas, y el sector de servicios sociales con un porcentaje promedio cercano a 10% y 7%, respectivamente, durante el periodo del gobierno Samper. Mientras que el sector como el de la construcción presentó un deterioro durante este pasó del gobierno.

Gráfico 4. Crecimiento económico promedio por actividad 1995-1998



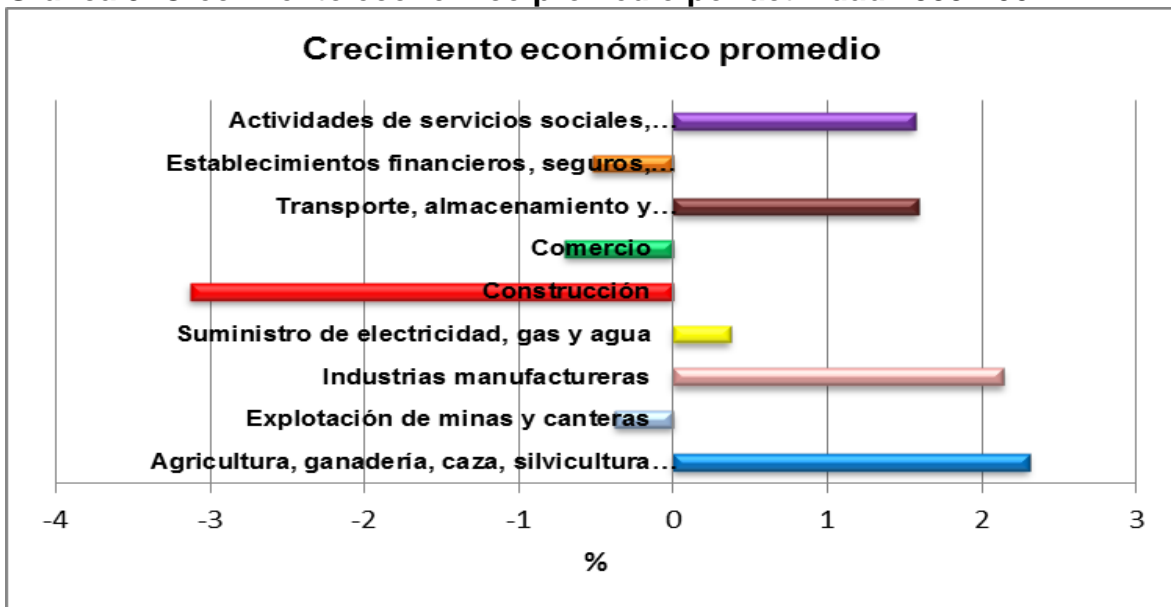
Fuente: elaboración de las autoras con base en cifras del Dane.

Otros factores han afectado negativamente el desempeño económico. El programa bandera de la administración Samper -la creación de 1.600.000 empleos en el cuatrienio 1994-1998- fracasó, pues el desempleo en 1995 rondaba ya el 10%, alcanzando casi el 12% en 1996. El incumplimiento de las metas de inflación, especialmente en 1996 cuando se esperaba una tasa del 17% en lugar de la alcanzada del 21.6%, afectó seriamente otro programa importante del gobierno: el Pacto social de productividad, precios y salarios.⁴⁸

1.2.3. Análisis del crecimiento económico durante el período 1999-2002

De la Grafica 5 se destaca a primera vista la existencia de problemas muy críticos en la producción de bienes materiales (actividades primarias y secundarias), con un comportamiento muy errático. La producción agropecuaria crece durante los doce años a un promedio anual por cuatrienio que está por debajo de la tasa de incremento poblacional, siendo casi nulo el aumento durante la administración Pastrana Arango.

Gráfica 5. Crecimiento económico promedio por actividad 1999-2002



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del Dane.

⁴⁸ GARAY S. Luis J. Op. Cit. P. 26. [Citado el día 02 de diciembre del 2013].

La explotación minera es este gobierno tuvo cifras negativas, al contrario de los gobiernos Gaviria Trujillo y Samper Pizano donde esta muestra cifras positivas, en especial durante este último. El crecimiento de la minería explica que la producción primaria haya aumentado por encima de la población en el lapso 1995-1998; diciéndolo de otra manera, si se excluye la minería, que en lo fundamental está orientada hacia la exportación, la producción de materias primas y bienes de consumo de origen agropecuario no alcanza siquiera a atender el crecimiento de la población, pero allí se originan algunas de las principales exportaciones del país. *Esto permite entender por qué el sector agropecuario disminuyó su peso relativo en el PIB del 14,83% en 1994 a 14,29% en 2002, mientras la explotación minera lo aumentaba en más de una cuarta parte, al pasar de 3,45% a 4,46% en el mismo lapso. En conjunto, la actividad primaria aumentó un poco su participación en el PIB, pues pasó del 18,28% en 1994 a 18,75% en 2002.*⁴⁹

Algo similar ocurre con la actividad secundaria o de transformación. Si se excluye la producción de electricidad, gas y agua, los otros dos componentes, la industria manufacturera y la construcción muestran resultados muy preocupantes, pues la decadencia es continua. La industria manufacturera, que todavía tiene como destino fundamental el mercado interno. Aunque están creciendo las exportaciones de algunos renglones, pasó de un crecimiento mediocre durante 1991-1994, a apenas algo más del 1% en el siguiente cuatrienio y a un estancamiento, en el lapso 1999-2002. La situación de la construcción es peor; por eso pierde peso en el PIB de manera acelerada: del 7,45% en 1994 al 4,28% en 2002.⁵⁰ Como en la industria manufacturera la crisis no fue tan fuerte, su crecimiento disminuyó apenas, del 8,88% al 2,20%, mientras la producción de electricidad, gas y agua mantuvo su participación, un poco por encima del 3%. En conjunto, la actividad secundaria o industrial perdió participación en el PIB y cayó

⁴⁹ HERNÁNDEZ G.A. (2003). La banca central en la Constitución de 1991. Conferencia pronunciada en la Academia Colombiana de Ciencias Económicas, Bogotá, D.C., 10 de octubre, págs. 6, 9, 12-14 (tomado de la versión multicopiada)

⁵⁰ OCAMPO, J., 2007, La macroeconomía de la bonanza económica latinoamericana, Revista de la CEPAL, No 93

del 25,55% en 1994 al 21,26% en 2002, pues en los dos últimos cuatrienios muestra tasas negativas de crecimiento.

En cambio, en la actividad terciaria o de los servicios, en general, se observa lo contrario. Ligado al comportamiento de las políticas económicas, incrementa su participación en el PIB de manera sostenida y pasa del 52,95% en 1994 al 57,36% en 2002, en especial por el ritmo de crecimiento tan notable logrado en los dos primeros cuatrienios. Pero el comportamiento es muy diferenciado por sectores. Mientras en el comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles se nota la caída en la demanda interna, pues pasa de un incremento anual de 5,50% en 1991-1994 a sólo 6,73% en 1995-1998 y un decrecimiento de 1,87% anual durante 1999-2002, el sector financiero tuvo tasas muy altas de crecimiento en los dos primeros cuatrienios, no así en el último, que reflejó un decrecimiento anual del -0,54%, producto, es posible, de la caída en las utilidades por las reservas que tuvieron que constituirse para respaldar una cartera con muchas dificultades para el pago.

En los servicios sociales, comunales y personales es evidente la influencia del gasto estatal, el que representa en gran parte el sector, de un crecimiento promedio de menos del 4% anual durante 1991-1994, recién promulgada la Constitución de 1991, se duplica a más del 8% anual en el siguiente cuatrienio, pero cae al 1,16% durante 1999-2002, cuando se hace apremiante la obligación de contraer el gasto público para reducir un desestabilizado déficit fiscal muy alto. El sector de transporte, almacenamiento y comunicaciones sigue el movimiento de la economía, pero con una mayor tasa de crecimiento debido a la expansión de las telecomunicaciones, por lo que su peso en el PIB sube del 7,29% en 1994 a 8,27% en 2002, tendencia que siguen los servicios sociales, comunales y personales, que pasan del 16,08% en 1994 al 20,52% en 2002.

1.2.4. Análisis del crecimiento económico durante el período 2003-2010

Entre los años 2003 y 2009 el Producto Interno Bruto (PIB) colombiano mantuvo tasas de crecimiento positivas. Sin embargo, se destacan 3 momentos principales. Una fase de recuperación posterior a la crisis de finales de los noventa, cuando la economía colombiana registró ritmos moderados de crecimiento hasta el año 2002. Luego, entre 2003 y 2007, el PIB evolucionó a un ritmo sólido que le permitió en 2003 y 2004 duplicar el crecimiento de los años anteriores, y posteriormente alcanzar los máximos niveles de crecimiento en 2006 y 2007 (6.9% y 7.5% respectivamente). Finalmente, como consecuencia de la crisis de las economías desarrolladas, el país experimentó una fase de fuerte desaceleración reflejada en un bajo crecimiento de 2.5% en 2008 y una tasa casi nula en 2009.

El periodo 2002-2006 ha sido especialmente interesante, por cuanto al gobierno Uribe le correspondió administrar el proceso de recuperación, que siguió a la recesión económica de 1999, la más profunda de los últimos setenta y cinco años de la historia colombiana⁵¹. Las tasas de crecimiento del PIB de los dos últimos años, 4,8% y 5,1% respectivamente, corresponden a la fase creciente del ciclo actual de la economía, que coincide con la notable expansión de varias de las principales economías del mundo.

Durante este lapso de periodo se pudo observar que el crecimiento económico de Colombia es logrado por diversos factores de políticas encaminadas a la recuperación de la paz en el campo y ciudades. Con El Plan de Desarrollo hacia un Estado Comunitario del gobierno Uribe Vélez plantea que la actividad económica se recuperará y como medida de esa recuperación propone tasas de incremento en el PIB total que aumenten de 2,0% para 2003 a 3,3% para 2004, a 3,7% para 2005 y a 3,9% para 2006, para un crecimiento bruto durante el cuatrienio de 3,22% en promedio anual.

⁵¹ Tercer informe de coyuntura, presentado por el Centro de Investigaciones para el Desarrollo, CID, con la Contraloría General de la República, presenta el panorama actual de la economía

Como se señala más atrás, la economía colombiana tiene el potencial para crecer al 5 ó 6% anual, para empezar a pensar en la reducción de los altos niveles de desempleo y pobreza. Si bien el crecimiento previsto del PIB del 3,22% anual durante el cuatrienio está lejos de ese ideal, significa un esfuerzo apreciable respecto a lo observado en el período reciente, pues implica una tasa que es nueve veces superior al promedio en el lapso 1999-2002 (0,36% anual) y más del doble del promedio observado entre 1995 y 2002 (1,57% anual).

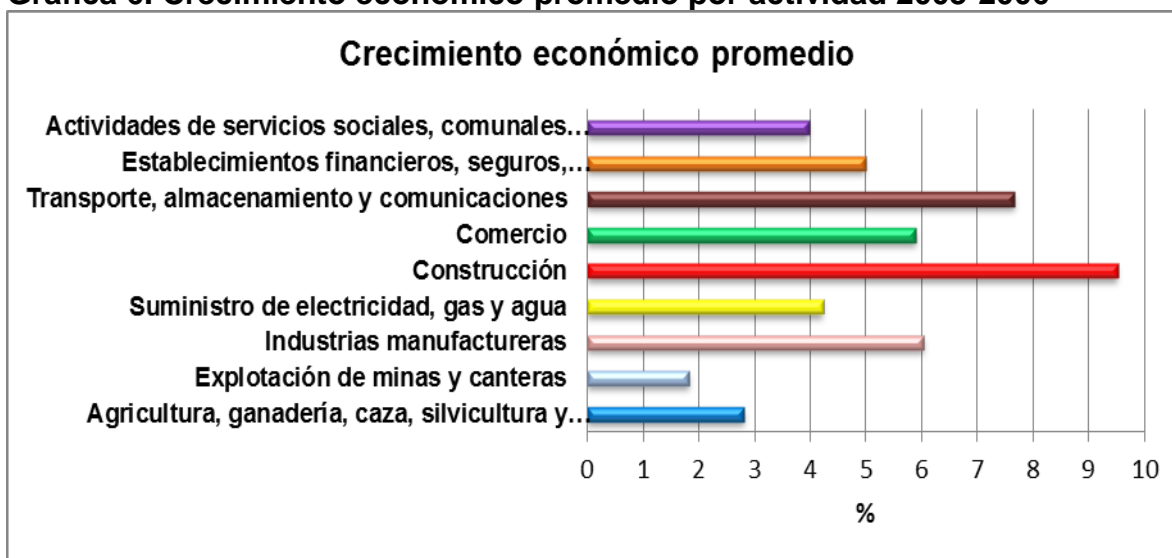
Al terminar el año 2003 el Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia registró un crecimiento de 3.7%, frente a un crecimiento de 1,6% en el año inmediatamente anterior. Esta cifra de expansión, muestra los buenos resultados de la política económica del país, especialmente por las políticas de seguridad democrática que permitieron un importante aumento de la inversión privada del 25%.

Como consecuencia de la aplicabilidad de la política los principales indicadores macroeconómicos muestran que la senda de crecimiento que comenzó a partir de 2003 continuó acentuándose progresivamente hasta el año 2007. Se destaca el aumento de la tasa de cambio nominal (devaluación nominal) y de las reservas internacionales, estas últimas explicadas por el aumento en el nivel de exportaciones. De igual manera se mantuvo una tendencia a la baja de las tasas de interés y del índice de precios al consumidor, que a final del año registró una cifra histórica de 6,5%.

Diferenciado el PIB por grandes ramas de actividad económica, se observa que la actividad que más creció en 2003 fue construcción con 8,6%, seguida del sector de la minería con 4,53%. En el caso de la construcción, el crecimiento se explica por el repunte en los trabajos de construcción y edificaciones que tuvieron un crecimiento del 19,2%, mientras en el caso de la minería el crecimiento obedece al mejoramiento en la producción de carbón, gas natural y oro, entre otros. Los demás sectores observaron las siguientes variaciones: agropecuario, silvicultura, caza y pesca 2.4%; electricidad, gas y agua 3.3%; industria manufacturera 4,2%; comercio, servicios de reparación, restaurantes y hoteles 4,9%; transporte,

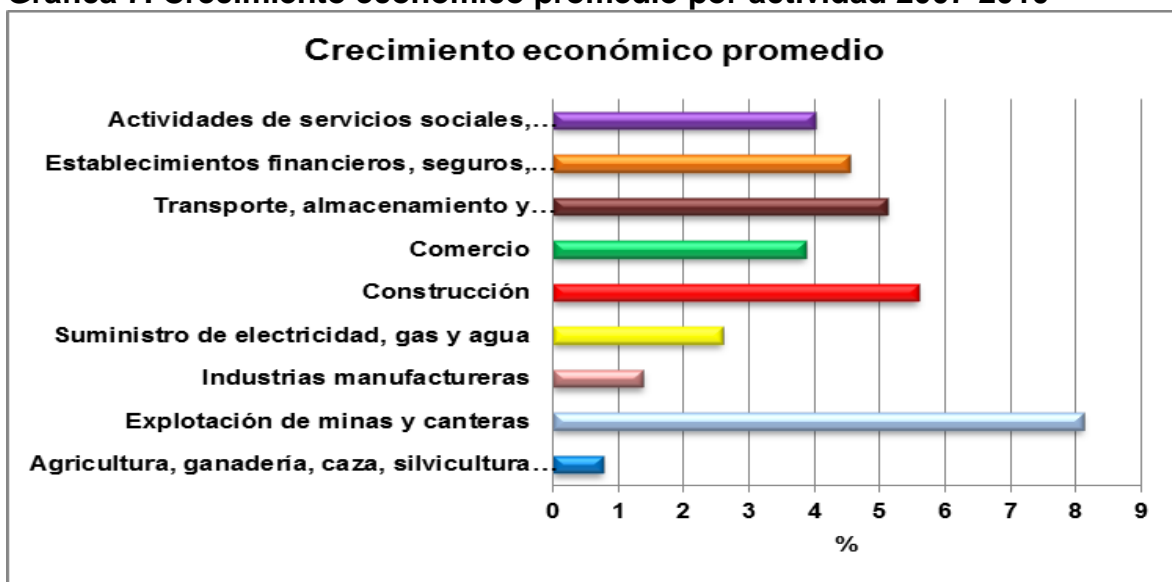
almacenamiento y comunicaciones 4.7%; establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas 4.4%; servicios sociales, comunales y personales 1.4%

Gráfica 6. Crecimiento económico promedio por actividad 2003-2006



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del DANE.

Gráfica 7. Crecimiento económico promedio por actividad 2007-2010



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del DANE.

Como se muestra los Gráficos 6 y 7, la composición sectorial del PIB ha variado a lo largo del período 2003-2010. *En particular, la participación de los sectores de Servicios, Industria, Agricultura y Explotación de Minas ha disminuido de manera considerable, al pasar de 20.3%, 14.5%, 9.6% y 6.5% en el año 2000, a 17.7%, 13.3%, 8.5% 5.3% en 2009 respectivamente. Un comportamiento contrario han mostrado los sectores financiero, comercio, transporte y construcción, cuyo aporte conjunto al PIB pasó de 38.8% a 44.1% en los mismos años.*

En los años de recuperación de la economía posteriores a la crisis de finales de los noventa, todas las ramas presentaron crecimientos positivos y moderados, con excepción del sector de Minas y Canteras, el cual decreció 7.2% y 2.4% en 2001 y 2002 respectivamente. Durante estos dos años, el sector financiero, transporte y comunicaciones, comercio y construcción fueron los más dinámicos.

En el período de auge de la economía nacional -2003-2007- los sectores que registraron el mejor comportamiento fueron Construcción, Transporte y Comunicaciones, Comercio, Industria y el sector Financiero, cuyas tasas de crecimiento pasaron de 14.7%, 5.2%, 5.8%, 7.2%, 5.7% respectivamente en el año 2003, a 11.4%, 11%, 8.7%, 9.5% y 7.3% en 2007.

Aunque en el año 2008 la mayoría de sectores crecieron a ritmos notablemente menores que en años anteriores, el impacto más fuerte se dio en el caso de la industria manufacturera la cual pasó de una tasa de 9.5% en 2007 a una caída del -1.8% en 2008. Asimismo, la desaceleración económica iniciada en 2008 se ha reflejado en una ralentización del crecimiento para la mayoría de los sectores, pero particularmente profunda en el caso de la Industria, el Comercio y Transporte. Estos tres sectores se contrajeron en 2009 a una tasa de -6.3%, -2.9% y -1.2% cada uno. Finalmente, se destaca el comportamiento del sector minero y

*construcción en el año 2009, que alcanzaron las tasas de crecimiento más elevadas (11.3% y 12.7%).*⁵²

A pesar de las diversas formas para generar una política económica que pueda generar un óptimo y duradero crecimiento, los ciudadanos optaron por la reelección del gobierno de turno, a pesar de las numerosas fallas en el gasto por parte del estado para el dinamismo de la economía y generar empleo.

Estas tendencias económicas en cada uno de los respectivas actividades obedece a que muchas a que en la región latinoamericana se describa un gran crecimiento en la dinámica económica interna y externa, mientras que en Colombia.

Los cambios introducidos en este proceso se manifiestan en la composición de la estructura productiva sectorial y en el aporte a los mercados interno y externo. Con un PIB próximo a los \$ 500 billones –que transformados por una tasa de cambio revaluada llegan a los US\$ 230.800 millones, equivalentes a 0,2% del PIB mundial– y un PIB per cápita apenas de US\$ 6.200, propio de las economías de nivel de ingresos medios-bajos, la economía colombiana está en constante crecimiento a una velocidad media, inferior a la de las principales economías de América Latina como Brasil o Chile y muy lejos de los niveles de China o India.⁵³

Los principales ajustes se reflejan bajo dos condiciones: los ajustes estructurales, con tendencia permanente y en la perspectiva de consolidarse en un periodo largo; los ajustes coyunturales, que responden al comportamiento del ciclo económico. El ajuste estructural más importante es la permanente pérdida de importancia del sector agropecuario en la composición del PIB, que ha llegado hasta 8,5% en 2009, en beneficio de la ganancia de participación de otros sectores, entre ellos minas e hidrocarburos y la construcción de obras de infraestructura y redes para el transporte de hidrocarburos. Los ajustes

⁵² COLOMBIA. MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL. Evolución del PIB e inflación en Colombia 2000-2009. Bogotá, p. 3-4. [Citado el día 02 de Abril del 2014]. Disponible en: http://www.achc.org.co/documentos/investigacion/estadisticas_sector/externas/ESTADISTICAS%20MINPROTECCION/28.EVOLUCION_DEL_PIB_E_0INFLACION_EN_COLOMBIA_2000-2009.pdf

⁵³ Bonilla Gonzales. Ricardo. Apertura y reprivatización de la economía Colombiana Un paraíso de corto plazo, artículo es copia fiel del publicado en la revista Nueva Sociedad No 231, enero-febrero de 2011, ISSN: 0251-3552, [Citado el día 02 de diciembre del 2013]. Disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3752_1.pdf

coyunturales se reflejan en el papel de los sectores industrial y financiero, que junto con los servicios sociales y de gobierno se consolidan como los más importantes de la economía nacional, perdiendo participación en los momentos de crisis y mejorándola en los de auge. *Sin drásticos cambios, los sectores ganadores fueron la construcción y la minería, mientras que el gran perdedor fue el sector agropecuario. Allí está la clave de la transición de una economía agroexportadora hacia otra minero-exportadora, mientras que la industria se estanca y no continúa su proceso de desarrollo.*⁵⁴

En resumen el comportamiento experimentado por el crecimiento económico a lo largo de la senda en que se basa este análisis, se observa como el país muestra un crecimiento económico sostenido en los últimos veinte años. El cambio de la estructura económica e institucional en la que se vio sujeta hizo que el país presenciara otra forma de gobernabilidad.

El crecimiento económico colombiano entre 1990-2010, tuvo grandes tropiezos que hicieron que la economía local tambaleara, tal es el caso de los años 1996, 1999 y 2009 donde presentaron cifras inferiores a 2,5%; por el contrario de los años 1993, 2006 y 2007 donde registra aumentos por encima de 5,5%.

En cuanto al comportamiento experimentado en las ramas de actividades económicas a nivel general la actividad que más contribuyeron fueron los establecimientos financieros, seguidos de las actividades de servicios sociales y la industria manufacturera que reúnen el 52,1% del aporte al PIB colombiano. Y en cuanto a sus crecimientos este está a cargo de los servicios sociales, transporte y la minería con cifras superiores al 4% para las dos décadas.

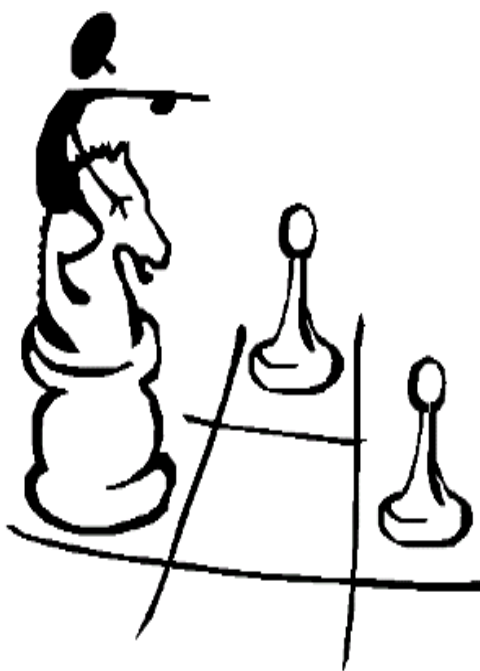
⁵⁴ Tovar.Jorge y Uribe Eduardo. Reflexiones sobre el crecimiento de largo plazo del sector agrícola en Colombia. CEDE 2008. ISSN 1657-7191 [Citado el día 02 de diciembre del 2013]. Disponible en: https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CCkQFjAA&url=http%3A%2F%2Feconomia.uniandes.edu.co%2Fpublicaciones%2Fdcede2008-10.pdf&ei=Yk7mUqOAH4ulsAS9joCIBw&usg=AFQjCNGAui_TuGbkBR7g2oqXBs0uzbe67g&sig2=OzFLVh_zc92r0z6L8qRSLO&bvm=bv.59930103.d.cWc

Desglosando el periodo de 1990 al 2010 y mirándola por periodos presidenciales, la actividad que mayor crecimiento económico tuvo para el periodo del presidente Gaviria fue la construcción con un crecimiento superior al 10% y con un decrecimiento se encuentra la industria manufacturera con un -0,1% aproximadamente. En cuanto al presidente Samper el mayor incremento se registró para el sector de mina con un 10% y con un sorprendente -5% la construcción que presenta un abrupto decrecimiento. Para los posteriores mandatos como los de Pastrana, Uribe y el segundo de Uribe se presentó lo siguiente en cuanto a la actividad con mayor incremento se observó que la agricultura, la construcción y el transporte con cifras por encima del 2% para el primero y muy por encima de esta con un 10% para los dos periodos de Uribe. Por el contrario las actividades que presenciaron desmejoras fueron construcción, minas y la industria manufacturera.

En síntesis el crecimiento económico entre 1990-2010, presencio cambios de carácter institucionales políticos, sociales y económicos que impactaron su evolución y posterior comportamiento en Colombia.

CAPÍTULO 2

DESCRIPCIÓN DE LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS NACIONALES PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO 1990-2010



No es difícil darse cuenta el por qué, en la actualidad el Crecimiento Económico es uno de los temas más estudiados por los investigadores económicos a nivel mundial. Este indicador muestra el ritmo en que incrementa la producción final de bienes y servicios de un país en un tiempo determinado. Entonces, es relevante observar cuales son las variables, estrategias y políticas que la hacen vulnerable de los cambios estructurales y coyunturales de la actividad económica.

A través de este capítulo veremos las estrategias y políticas utilizadas por los mandatarios colombianos para promover el crecimiento económico en el lapso de tiempo de 1990 a 2010, destacando políticas económicas como: Fiscal, Monetaria y comercial.

A lo largo del periodo en el cual se basa este estudio, el territorio Colombiano ha presenciado la implementación de herramientas de corte aperturistas, también hemos visto como han intentado disminuir la brecha entre ricos y pobres aunque con resultados muy vagos. Tampoco podemos dejar de lado los intentos en la búsqueda de la paz ya que la población colombiana a través de su historia ha sufrido de distintos flagelos, ataques e iniquidades que obstaculizan la aplicabilidad de las políticas orientadas hacia un mayor crecimiento económico y bienestar social.

2. DESCRIPCIÓN DE LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS NACIONALES PARA PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO.

El crecimiento económico de un país está ligado a las medidas adoptadas por las diferentes instituciones que conforman el gobierno, tratando de regular las fluctuaciones abruptas que puedan presentarse en el afán de obtener niveles deseables de crecimiento y desarrollo económico para mejorar la calidad de vida de cada uno de los habitantes.

Según Keynes en sus escritos propiciaba y defendía la idea de la intervención del estado en la economía en tiempos en los cuales esta lo necesitara; aunque esto puede ser cuestionado por muchos, pero en países en Vía de Desarrollo como Colombia es uno de los principales ejes y factores que hace crecer la economía, ya sea con la inversión en infraestructura o a nivel social, Tanto es así que durante la última dos décadas y diversos gobiernos el comportamiento de la economía está ligado a las políticas trazadas en los respectivos planes de desarrollo de cada uno de estos gobiernos.

2.1 César Gaviria Trujillo (1990-1994): Revolución Pacífica

A comienzos de los años 90's llega al poder César Gaviria Trujillo, dándose el primer cambio de ideas orientadas a la reorganización del estado, y las instituciones que lo conforman, con la ejecución de la nueva constitución de Colombia en el año de 1991, la cual desligaba la toma de decisiones de políticas económicas tanto a nivel fiscal como monetaria por parte del estado central, dado que estas estaban acopladas condicionalmente a los diferentes movimientos que esta hiciera, tanto es así que cuando los niveles de déficit fiscal eran demasiado elevados los compensaban con la emisión de mayor circulante lo que ocasionaba un incremento de los distintos niveles de precios.

En el plan de desarrollo la "*Revolución Pacífica*" de Gaviria se desprendía, como estrategia central, que tanto los individuos como el sector privado fueran más

autónomos con el fin de volver más dinámicos los mercados de bienes y servicios y de esta manera poder elevar el ingreso y el nivel de vida de los grupos más pobres de la población colombiana. El plan contemplaba volver más pequeño el estado y menos interventor de los movimientos económicos que el mercado hacía. Por otra parte propugnaba la autonomía de los individuos y del sector privado y en este sentido estaba acorde con las corrientes mundiales que se trazaban en el campo económico durante ésta época. (Laverde 2009)⁵⁵ *El propósito con las reformas Estructurales era incrementar los niveles de eficiencia de la Administración Pública y mejorar la asignación de los recursos, y así poder lograr la inserción de los mercados nacionales en la economía mundial.*

Se establecieron cuatro estrategias a trabajar a largo plazo, las cuales buscaban promover la eficiencia, la equidad y el crecimiento. La ampliación del capital humano, la construcción de infraestructura física, el fortalecimiento de la capacidad científica y tecnológica y la estrategia ambiental fueron la esencia del Plan. Finalmente, es de mencionar las reformas institucionales ordenadas bajo la Constitución de 1991, dentro de las cuales se encuentran: la creación del Ministerio de Comercio Exterior y la conversión de Proexpo a Proexport; la creación de; Ministerio de Transporte, anteriormente conocido como Ministerio de Obras Públicas; la descentralización de la construcción y del sostenimiento del Sistema Vial y finalmente el ya mencionado Ministerio del Medio Ambiente y el Consejo de la Política Ambiental.

El Gobierno estableció que la apertura de la economía sería ejecutada en el marco del plan de desarrollo propuesto por la administración del presidente Gaviria.

El objetivo del plan sería el de atacar las principales limitaciones estructurales de la sociedad colombiana: Su progresivo aislamiento del resto del mundo y el rezago de sus instituciones ante un veloz proceso de cambio social. Las estrategias

⁵⁵ LAVERDE. Henry. Efectos reales de la política fiscal en Colombia: 1990-2007. Universidad Católica de Colombia, 30 de septiembre de 2009. [Citado el día 03 de diciembre del 2013]. Disponible en: [http://portalweb.ucatolica.edu.co/easyWeb2/files/4_7231_henry-laverde.%20\(2009_2\).pdf](http://portalweb.ucatolica.edu.co/easyWeb2/files/4_7231_henry-laverde.%20(2009_2).pdf)

básicas del plan serían la modernización económica e institucional y la internacionalización de la economía.

El Gobierno establecía que el cambio de rumbo en materia comercial, orientado a lograr la reinserción en la economía mundial, era necesario por tres motivos: En primer lugar, porque el progresivo cierre de la economía había hecho más lenta la transformación estructural que el país requería para su modernización económica y social. En segundo lugar, porque dicha lentitud había hecho perder valiosas oportunidades de utilizar los recursos en forma productiva. Como resultado, la productividad global de la economía se había estancado e incluso declinado en términos absolutos, retroalimentando el enclaustramiento y haciendo más conflictivo el desarrollo social. Y en tercer lugar, porque el cierre progresivo y la lentitud de cambio estructural había demorado el progreso social redistributivo.

La internacionalización de la economía era, según el Gobierno, una acción oportuna por dos razones básicas: la primera, porque las condiciones externas, de revitalización del comercio de los países en desarrollo mostraba un auge sin precedentes, acompañado por una flexibilización de la política comercial en el mundo. Además porque el país contaba con oportunidades comerciales promisorias en la Comunidad Europea, los Estados Unidos, América latina y el Pacto Andino, que eran la contrapartida necesaria para el proceso de apertura. Por otra parte, se contaba con condiciones cambiarias y financieras relativamente favorables, especialmente con la banca multilateral que facilitaban el cambio propuesto.

La segunda razón que aseguraba las bondades del programa de internacionalización, la constituían las condiciones macroeconómicas que lo sustentaban, las cuales preveían decrecientes déficits fiscales y crecientes superávits comerciales.

El plan propone llevar a cabo inversiones públicas por \$ 5.465.900 millones. También contempla el plan la reducción del déficit fiscal y la utilización de recursos externos por US\$ 2.994 millones.⁵⁶

2.2 Ernesto Samper Pizano (1994-1998): Salto Social

Después de la era de Gaviria llega al poder Ernesto Samper Pizano, el cual contemplaba un plan de desarrollo en donde lo primordial era la ciudadanía o población de Colombia en tal entorno nombro su plan de desarrollo “*salto social*” en el cual contemplaba que en Colombia persistían niveles alarmantes de pobreza y la ampliación de la brecha entre la ciudad y el campo eran síntomas de la necesidad de volcar los esfuerzos del conjunto del país hacia un gran “salto social” que acelere la propagación de los avances económicos al conjunto de la población.⁵⁷

Samper consideraba en su plan de desarrollo que la apertura económica había comenzado a transformar profundamente la orientación del desarrollo del país. Para él los resultados de la apertura eran favorables en varios frentes. El más positivo era el fuerte incremento que había experimentado la inversión privada que a partir de 1992, era del 17,5% y 23,8% del PIB, para 1994.⁵⁸

La motivación del sector privado se debía a que los bienes de capital se habían abaratado con ocasión a la reducción de los aranceles y la revaluación real del peso, sumado a las buenas expectativas de los empresarios.

Por otra parte, la apertura, la revaluación y las medidas monetarias restrictivas adoptadas en 1991 habían quebrado la tendencia que venía experimentando la inflación hasta fines de los 90. En los últimos años se había hecho, además, un

⁵⁶ Plan de Desarrollo Revolución Pacífica, Gobierno Gaviria, (1992-1996),DNP

⁵⁷ Discurso de posesión de Ernesto Samper el 7 de agosto de 1996

⁵⁸ Dane Estadísticas Nacionales Anuales

gran esfuerzo por modernizar diversas entidades públicas para adecuarlas a la nueva fase de desarrollo del país.

Samper analizaba que la tendencia que había experimentado el ahorro privado era insatisfactoria. No obstante el ahorro público se había mantenido en niveles altos e incluso crecientes, la tasa de ahorro de la economía se había reducido en forma marcada, por otra parte Samper le proponía al país un modelo basado en dos conceptos básicos que servían de sustento al Plan de desarrollo:

- La equidad y la solidaridad son objetivos esenciales de la política económica y social y fuentes básicas de la estabilidad social y de la paz.
- El crecimiento económico depende tanto de la inversión de los distintos agentes individuales como de la acumulación de capital social.

En un mundo en el cual las ventajas competitivas son esencialmente creadas, el mayor dinamismo económico no es un resultado automático del libre funcionamiento de las fuerzas del mercado. El logro de los objetivos mencionados requería de una movilización del conjunto de la sociedad, ante el proceso de apertura que en esos instantes vivía el país para llegar a metas económicas que pudieran generar un desarrollo económico eficiente.

El plan de desarrollo del presidente Samper formulaba que el proceso de apertura había demostrado las fortalezas y debilidades de la estructura productiva colombiana. Para él era soberbio introducir estrategias de competitividad para la internacionalización, de forma concertada entre los sectores público y privado, con estrategias tecnológicas, productivas, comerciales y de infraestructura conjuntas, que permitieran aumentar y utilizar eficientemente los recursos productivos y generar ventajas comparativas sostenibles.

Esta estrategia concibe la competitividad en forma amplia, como la capacidad de una sociedad para hacer frente al desafío de la economía global y, al tiempo, incrementar sus niveles de bienestar.

El Salto Social de Samper pretendía avanzar gradualmente hacia el desarrollo humano sostenible, entendido como la ampliación de las oportunidades y capacidades de la población, a través de la formación de capital social, para satisfacer de forma cada vez más equitativa las necesidades de las generaciones presentes, mediante un manejo prudente del patrimonio natural, y mantener abiertas al mismo tiempo sus opciones de bienestar a las generaciones futuras.

La idea era la de financiar la gestión ambiental para el cuatrienio con recursos del presupuesto nacional, crédito externo, rentas administradas de las Corporaciones Autónomas Regionales, rentas de entidades territoriales, cooperación técnica internacional, recursos de la ONG e inversiones del sector privado

En consecuencia para aspectos importantes como el desarrollo de políticas públicas para incrementar las formas de producción y desarrollo de Colombia, contemplaba una estrategia macroeconómica orientada a garantizar el mantenimiento de los equilibrios macroeconómicos básicos, el manejo adecuado de las bonanzas cafetera y petrolera y la apertura de la economía, fomentando activamente la creación de empleo y corrigiendo al mismo tiempo las tendencias adversas que había experimentado en los últimos años las tasas de cambio real y de ahorro privado.

Para el plan, la política macroeconómica, unida a la estrategia social y de competitividad, permitiría mantener un ritmo de crecimiento promedio del producto interno bruto del 5,6% anual entre 1994 y 1998. Este patrón de crecimiento, complementado con una política activa de generación de empleo, permitiría crear más de 1,5 millones de nuevos puestos de trabajo.

Se pretendía era hacer un gran esfuerzo para incrementar la inversión social en Colombia, elevándola en un promedio de un 8% del PIB durante la década de los ochenta y alrededor del 10% del PIB en 1994 a un 13% en 1998. El plan contempla inversiones públicas importantes en infraestructura vial, ciencia y tecnología, desarrollo agropecuario y medio ambiente. En el plan se contemplaba incrementar los recursos destinados al sector social hasta 10,13% del PIB como

promedio entre 1991 y 1994 al 13,8% del PIB en este cuatrienio. En ciencia y tecnología el Gobierno Samper tenía como objetivo el de elevar del 0,5% al 1,0% del PIB la inversión total del país en desarrollo científico y tecnológico. Los recursos para el desarrollo sostenible aumentarán del 0,10% del PIB en 1994 al 0,28% en 1998.⁵⁹

Efectuar cambios globales en la composición del gasto público frente al cuatrienio anterior. Este plan aumenta el gasto social del 36,9% al 41,8%, los de medio ambiente incrementan del 0,7% al 1,7% y ciencia y tecnología del 0,9% al 1,3%

El plan de Samper tenía como objetivo apoyar aquellos esfuerzos encaminados a la modernización y democratización de los organismos internacionales como ONU y la OEA. Así mismo, pretendía participar en mecanismos de concertación de los intereses de los países latinoamericanos como el Grupo de Río.

Durante el gobierno de Samper Colombia debería seguir apoyando el proceso de consolidación del Grupo Andino, el G-3, continuar con las negociaciones con los países del Mercado común centroamericano, iniciar el proceso de evaluación y análisis de vínculos más estrechos con Mercosur y cumplir plenamente los compromisos de los acuerdos de libre comercio con Chile y Caricom. Para el gobierno de turno era prioritario consolidar las relaciones con la Unión Europea, para poder aumentar el volumen de exportaciones a esta importante zona.⁶⁰

2.3 Andrés Pastrana Arango (1998-2002): Cambio para construir la paz

Para el periodo comprendido entre 1998-2002 asume el poder Andrés Pastrana, siendo este un periodo único para lo concerniente a la búsqueda de la paz en Colombia es cuando este decide realizar su plan de desarrollo denominado

⁵⁹ Plan de Desarrollo de Ernesto Samper “SALTO SOCIAL” periodo 1994- 1998

⁶⁰ MISAS Arango, Gabriel. Desarrollo económico y social en Colombia. Siglo XX, Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas, 2001. [Citado el día 03 de diciembre del 2013]. Disponible en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/795/>

“*cambio para construir la paz*”, Con el plan se pretendía ubicar de nuevo al país por una senda de crecimiento sostenible con afinidad social. En el plan los conceptos de sostenibilidad y de cohesión social son tan o más importantes que la idea de crecimiento. Con este plan se llevó a cabo proyectos y reestructuraciones económicas en lo referente al cambio de modelo económico para ello pretendía diversos procesos de centralización económica entre los cuales resalta:

Desde el punto de vista económico, el crecimiento se fundamenta en criterios de productividad; el crecimiento sea compatible con la preservación y el manejo adecuado de los recursos naturales; que el crecimiento sea generador de empleo, de capacidades y de oportunidades también para los más pobres. Y por último el proceso de crecimiento sea en lo fundamental, equitativo y participativo.⁶¹

Pastrana consideraba que el modelo de desarrollo social imperante en el país no había logrado los objetivos que las condiciones de equidad y de pobreza fueran superadas. Expresaba en su plan de que el modelo había propiciado la exclusión social negándole a grandes sectores de la población las oportunidades para realizar plenamente su potencial humano. La exclusión se manifiesta en un acceso reducido a la educación, la salud y la nutrición, y a través de la informalidad en el mercado laboral.

El plan educativo de Pastrana tenía como propósito central promover una mayor equidad y eficiencia en la prestación de servicio educativo. En lo cultural el Plan de Desarrollo pretendía establecer políticas culturales con el fin de lograr una mayor participación y compromiso de la sociedad civil mejorando la equidad en el acceso a la cultura y a los bienes culturales. En materia de salud pretendía mejorar el acceso de toda la población a los servicios a través del sistema de seguridad social. Por tanto, la política del sector buscaba el compromiso de la sociedad con el sistema de salud para corregir las inequidades, la ineficiencia, la falta de solidaridad y los problemas de cobertura.

⁶¹ GÓMEZ Buendía, Hernando, " ¿Para dónde va Colombia?, Compilación, TM Editores. Colciencias. [Citado el día 03 de diciembre del 2013]. Disponible en: http://utopia-colombia.ucentral.edu.co/index.php/documentos/doc_view/17-para-donde-va-colombia

En cuanto a la prestación de los servicios públicos domiciliarios Pastrana, pretendía que los municipios y entidades prestadoras de los servicios adelantaran proyectos para ampliar las coberturas de acueducto y saneamiento básico y mejorar su calidad. El Plan de agua potable y saneamiento debe permitir que en el período 1999-2002 las coberturas urbanas aumenten de 94,7% a 96% en el servicio de acueducto, y de 81,8% a 86% en el de alcantarillado.⁶²

Referente a la política de familia y niñez Pastrana pretendía promover una atención integral a la niñez y la solución de los conflictos dentro de la familia y de la comunidad bajo los principios de compromiso, participación, equidad de género y respecto a las diferencias culturales y regionales, como ejes fundamentales de la acción del Estado en concertación con la sociedad civil. Desde esta perspectiva se busca dar prioridad al enfoque preventivo sobre el remedial.

Los espacios en donde pretendía actuar el Gobierno eran: Mejorar la calidad de la mano de obra a través de inversión en capital humano: en salud, educación y capacitación laboral. Medidas que promuevan el ahorro de los sectores privado y público. Inversiones estratégicas en capital físico e infraestructura económica, transporte, telecomunicaciones, energía, minería, capitalización agrícola e infraestructura social, acueductos y vivienda.

Con ello pretendía generar cambios profundos en la llamada infraestructura institucional, en varios frentes: mejoramiento de la eficiencia del estado, promoción de la transparencia y lucha contra la corrupción, creación de un ambiente amigable para los negocios, racionalización de la regulación económica, mejoramiento en la provisión de justicia y en la garantía de los derechos de propiedad, promoción de la ciencia y tecnología e inversión en capital social.

Pastrana le propone al país, en su plan de desarrollo, reformar la administración pública en los siguientes campos: redefinición del papel del estado, simplificación de las funciones del estado, racionalización del gasto público, mejorar el proceso

⁶² Planeación Nacional. Plan de desarrollo 1998-2002, "CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ".

de descentralización y eficiencia en la prestación de servicios, Incluye inversiones para el período 1998-2002 por un valor de 65 billones de pesos, en pesos constantes de 1998, de los cuales 59,81 billones corresponden a inversiones generales del gobierno nacional y 5,75 billones se destinarán al fondo de inversiones para la paz, FIP.⁶³

Para el Presidente Pastrana la nación requiere de una verdadera política exportadora, de un marco para que el sector exportador se convierta en el líder de la economía colombiana. En el plan se considera que por cada 10% de incremento real de las exportaciones no tradicionales se generarían 85.000 empleos directos e indirectos en el sector formal no calificado. El propósito del gobierno es duplicar las exportaciones en el próximo lustro con el fin de generar 450.000 empleos.⁶⁴ El plan Pastrana considera necesario diseñar una política exterior para favorecer la adaptación del sector empresarial colombiano a los retos que derivan de los nuevos esquemas de organización industrial y al mayor de competitividad que debe alcanzar en el contexto internacional.

Bajo esta perspectiva, además de un uso relacionado de los instrumentos tradicionales de promoción de exportaciones, el gobierno nacional apoyaría el fortalecimiento productivo de las regiones costeras y fronterizas, mediante la realización de proyectos concertados con el sector privado. El sector público y privado deberán actuar de forma coordinada de tal manera que se logre una utilización adecuada de los recursos productivos orientados hacia la exportación; Debe existir una política macroeconómica clara, fundamentalmente en lo relacionado con la tasa de cambio en favor a los exportadores. Así mismo, el plan contempla planes con el sector industrial, sobre todo lo relacionado con las

⁶³ Planeación Nacional, Plan de desarrollo “Cambio para construir la Paz”, 1998-2002.

⁶⁴ MARTÍNEZ Ortiz, Astrid, Economía crimen y conflicto. Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas, . [Citado el día 03 de diciembre del 2013]. Disponible en: http://www.fce.unal.edu.co/publicaciones/index.php?option=com_content&task=view&id=102&Itemid=12

medianas y pequeñas empresas y con el impulso para el sector turístico.⁶⁵

2.4 Álvaro Uribe Vélez (2002-2006): Hacia un Estado comunitario

El 7 de agosto del 2002 asumió la presidencia de la República Álvaro Uribe Vélez en medio de una de las peores crisis económicas y políticas de la historia del país, este desea implementar su plan de desarrollo *“Hacia un Estado Comunitario”*, muestra sus deseo por llevar a Colombia a un cambio de ideas centradas en los procesos de centralización y dependencia del mercado. El presidente se propone solucionar el conflicto, reactivar la economía y amortiguar la situación social.⁶⁶ Se emprenden acciones de reestructuración de políticas públicas encaminadas a los que propuso en su aplicación de candidato.

Al examinar los objetivos del Plan Nacional Desarrollo, se puede decir que su finalidad principal fue doble: equilibrar las finanzas del Estado y solucionar el difícil problema del recrudecimiento del conflicto armado y de la violencia a través de la política de seguridad democrática, con la cual se buscaba fortalecer la protección de los derechos de propiedad e imperio de la ley concebidos como estrategias de crecimiento. En consecuencia, las prioridades del Plan fueron sanear las finanzas públicas y restaurar la confianza al sector privado acerca de la situación interna de orden público, creándole expectativas positivas y optimistas a los inversionistas acerca de la seguridad de sus inversiones y rentabilidad de las mismas, todo para reactivar la economía. En palabras del Plan: *“Si se brinda seguridad y se avanza en el propósito de cerrar la brecha fiscal se podrá recuperar la confianza y la senda del crecimiento económico”* (“Hacia un Estado Comunitario”, DNP; 2003).⁶⁷

⁶⁵ ARANGO, Luz Gabriela y LÓPEZ, Carmen Marina, Compiladoras. “Globalización, apertura económica y relaciones industriales en América Latina.” Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Humanas, 1999. ISBN: 958-96259-9-1. [Citado el día 03 de diciembre del 2013]. Disponible en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/1391/2/01PREL01.pdf>

⁶⁶ Álvaro Uribe Vélez “discurso de posesión” 7 de Agosto del 2002.

⁶⁷ Planeación Nacional. Plan de desarrollo 2002-2006, “Hacia un estado Democrático”.

En materia económica tendría el reto de reactivar la economía, debía tramitar una reforma tributaria por 14 billones de pesos para financiar el gasto público, cuatro billones para complementar el plan de seguridad, dos billones para el gasto social y una suma similar para obras de infraestructura. La meta es lograr que el déficit fiscal no supere el 3% del PIB.⁶⁸ Por otra parte, debe también tramitar un proyecto que le otorga facultades extraordinarias al Gobierno para reducir el tamaño del estado. Además, este ministerio tendrá que prorrogar un acuerdo más flexible con el Fondo Monetario Internacional (FMI).⁶⁹

El saneamiento y la viabilidad financiera de las empresas del sector eléctrico del país y la autosuficiencia petrolera eran uno de los principales pilares de los cuales se encaminaba las ideas centradas en su plan de desarrollo. En lo que respecta a las relaciones internacionales se debía encargarse de convencer a la comunidad internacional de apoyar más decididamente a Colombia en su lucha con el terrorismo y el narcotráfico. También debió fortalecer las relaciones políticas con Venezuela, donde el presidente Hugo Chávez ha generado polémica por sus posiciones sobre la guerrilla colombiana.

Las propuestas de reactivación económica, reducción de la pobreza y la equidad social a través del gran proyecto de seguridad democrática para mejorar la eficiencia del estado se empezó con las reformas tributarias, la laboral ley 789 de reforma del estado, ley 790 la pensional, ley 797 y 860 del 2003 y las reformas tributarias que tuvo que ver en gran medida como la inversión extranjera del 2002 y 2003 leyes 788 y 862.

El primer acto de gobierno fue el referendo del 91 derrotado el 25 de Octubre del 2003, iniciativa que buscaba sanear las finanzas, se proponía la reducción del congreso supresión de las contralorías departamentales y municipales y las

⁶⁸ "Sí hay guerra, señor presidente", en Revista Semana, 02/06/2005 - edición 1188. [Citado el día 04 de diciembre del 2013]. Disponible en: <http://www.semana.com/portada/articulo/si-guerra-senor-presidente/70763-3>

⁶⁹ KALMANOVITZ, Salomón. Las instituciones y el desarrollo económico en Colombia. 1 ed. Bogotá D.C.: Editorial Norma, 2003. ISBN 958-04-6098-1

personerías, congelamiento de los salarios públicos y la reforma pensional, todo el paquete de reformas con recomendaciones del FMI para reducir la inflación y déficit fiscal como garantía de la deuda, algunas introducidas en la reforma de 2002; *adicional a las medidas tuvo que ver en gran medida como la inversión externa, giro de remesas, el alza de los precios del petróleo y otros productos de exportación y la política monetaria sin que haya incidido en la creación de empleo.*⁷⁰

Reforma Laboral ley 789 de 2002 mutilo muchas conquistas laborales de los trabajadores: aumento de la jornada de trabajo, supresión de las horas extras reducción del 25% de dominicales y festivos, disminución de las tablas de indemnización por despidos injustificados en el 50%, redujo las cargas parafiscales a los nuevos empleados so pretexto de aumentar el empleo, política que no genero las expectativas de empleo en cambio se afectó el poder adquisitivo del trabajador reduciendo sus ingresos aumentando la pobreza, política que tuvo sustento en la ley 50 del año 92 los beneficiados fueron las empresas y la banca que se volvieron mas competitivas a nivel internacional a costa de los trabajadores, situación que fomento el trabajo informal, trabajo de medio tiempo y el salario mínimo paso a ser un indicativo mas para la base tributaria y una realidad para un reducido número de trabajadores.⁷¹

*El desempleo se redujo en 3.7% en los 4 años, pero aumento el subempleo al 33% en el año 2002 al 36% en el 2006, aumentó el trabajo temporal y de medio tiempo al igual que la informalidad, situación que genera inconformidad e incertidumbre como factores generadores de violencia y pérdida de valores.*⁷² Sin duda alguna la ley fracaso aumentando la pobreza. El gobierno tuvo que ampliar

⁷⁰ CARVAJAL, Leonardo y PARDO, Rodrigo, "La internacionalización del conflicto doméstico y los procesos de paz. (Historia reciente y principales desafíos)" [Citado el día 04 de diciembre del 2013]. Disponible en: http://www.urosario.edu.co/cpg-ri/Investigacion-CEPI/documentos/comentariosOPEC/COMENTARIO_10/

⁷¹ Planeación Nacional. Plan de desarrollo 2002-2006, "Hacia un estado Democrático".

⁷² RANGEL. Alfredo, "La sostenibilidad militar de la seguridad", conferencia preparada para l Foro Sostenibilidad de la seguridad democrática", 23 de febrero de 2005.

la cobertura de la salud subsidiada impacto negativo en la distribución del ingreso entre empresarios y trabajadores. Esto disminuyó el desempleo a través de empleo de mala calidad y mal remunerado. La ley 789 tuvo sustento en la teoría monetarista respecto del mercado laboral que fracasó, por esta razón la política económica quedó en contravía de la política social.

Similar a la administración Gaviria en 1992, reducir el déficit fiscal recortando el tamaño del estado y fusionando entidades ampliando la cobertura en salud subsidiada la ley 790 establece supresión de funcionarios públicos, congelación de la nómina pensional y cuyos cargos no fueron cubiertos, eliminación de 6 ministerios fusionándolos en tres, Salud y trabajo desaparecieron por el de Protección Social y Justicia, el de Gobierno por el del Interior y la justicia, comercio exterior y desarrollo por el de comercio industria y turismo, el del medio ambiente asumió el de vivienda, agua potable y desarrollo territorial; se crearon seis empresas sociales del estado, empresas de salud que reforzaron las de las redes hospitalarias ISS, fondo de vivienda para el manejo de subsidios, agencia nacional de hidrocarburos, que regula la exploración y explotación de combustibles, Colombia telecomunicaciones, servicios postales nacionales, sociedad promotora de energía; se liquidaron: banestado, Inco e Incoder se liquidaron Telecom, IFI, Inravisión, Carbocol, Minercol, adpostal Foncolpuertos, Incora Inurbe. Imat, Inpa, Dri, Ferrovías y Cajanal.⁷³

Es indudable que la ley 790 de reestructuración del estado, generaron un ahorro al fisco a costa de las condiciones de vida de los trabajadores despedidos, si bien fueron indemnizados esos ingresos mal invertidos, no generan ingreso sostenible que inexorablemente lo lleva a una debilitada y precaria existencia y disminución del bienestar de muchos trabajadores que no estaban preparados para un cambio de vida laboral o de negocios, efecto ilusorio para el estado que tuvo que invertir en la creación de nuevas entidades con nuevas plantas de personal sin concurso ni competencias, lo que no mejora la eficiencia del estado y solo se convierte en

⁷³ "La otra verdad", en Revista Semana , 03/04/2006 -edición 1244

favores políticos sin calidad ni eficiencia y demás principios que promulga la eficiencia del estado.⁷⁴

Otra política de modernización del estado, las privatizaciones que le generaron al fisco 5.8 billones y un magnífico negocio a los empresarios que negociaron a bajos precios. En el gobierno de Álvaro Uribe las reformas tributarias fueron encaminadas hacia un sistema de impuestos indirectos, lo cual favoreció a los grupos más ricos de la población quienes son los que deberían pagar más impuestos.⁷⁵ Este mecanismo de captación de impuestos de manera indirecta refleja que el régimen tributario colombiano tiene una clara incidencia en la pobreza y es altamente regresivo lo cual amplía la brecha entre ricos y pobres. Además se brindaron más exenciones y descuentos tributarios en provecho de los empresarios. El aumento de los impuestos para reducir el déficit y hacer sostenible el excesivo endeudamiento del sector público, aumento del ingreso y reducción de los gastos a través de reformas tributarias de impacto sobre la población media, los impuestos indirectos resultan demasiado altos para la gente de bajos ingresos por lo que resulta poco efectiva la política tributaria acudiendo a la política monetaria como única alternativa para acelerar el crecimiento.

Estas Reformas Tributarias no fueron suficientes para que el ministerio de hacienda solucionara el tema de las finanzas, causando gravámenes a la clase media y sectores populares; no cabe duda que hubo mucha improvisación en materia de impuestos lo que obligó al gobierno a cambiar las reglas de juego, confundiendo a los diferentes agentes económicos del país para forjar políticas de consumo, ahorro e inversión, situación que genera desconfianza viniendo del gobierno⁷⁶.

⁷⁴ WILLS. María Emma y SÁNCHEZ. Gonzalo (eds.), Nuestra guerra sin nombre. Transformaciones del conflicto en Colombia, Bogotá, IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, Editorial Norma, 2006

⁷⁵ Planeación Nacional. Plan de desarrollo 2002-2006, “Hacia un estado Democrático”.

⁷⁶ GIRALDO Isaza. Francisco J. Balance económico de la administración Uribe primer periodo: 2002-2006, Profesor Escuela de Economía UPTC. Fecha de Publicación: 05 de junio de 2007. [Citado el día 04 de diciembre del 2013]. Disponible en:

<https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CCkQFjAA&url=http%3A%2F%2Fvirtual.uptc.edu.co%2Frevistas2013f%2Findex.php%2Fcenec%2Farticle%2Fdownload>

No todo el repunte de la economía debe atribuirse al restablecimiento de la confianza entre los inversionistas gracias a la política de seguridad democrática. También influyó en el relativo éxito económico factores no menos importantes, como: la entrada de capitales que dinamizaron el mercado de valores, la construcción, el comercio, el sistema financiero y servicios, actividades todas de mayor crecimiento en el periodo considerado, no obstante la revaluación de la moneda; el auge del sector externo debido al buen comportamiento de la economía mundial y el consiguiente crecimiento de los precios de los bienes transables a ella asociados (café, petróleo, carbón, oro y ferro níquel, entre otros); el giro de remesas de colombianos; y, finalmente, la política activa del Banco de la República, el cual con el cambio de algunos de sus miembros en la junta directiva, ha venido corrigiendo los errores del pasado.⁷⁷

2.5 Álvaro Uribe Vélez (2006-2010): Estado comunitario: Desarrollo para todos

Entre los siguientes cuatro años nuevamente Álvaro Uribe Vélez asume el mandato de Colombia en el periodo de 2006-2010, crea un Plan de Desarrollo denominado “*Estado comunitario: Desarrollo para todos*” el primer plan de desarrollo de un gobierno reelegido en Colombia, se enmarca en esquemas de continuidad y sostenibilidad de las políticas del pasado cuatrienio. Este usa una serie de insumos provenientes de procesos de planeación a mediano plazo, desarrollados en los últimos años. El presenta las principales políticas utilizadas donde se observa que el PND, además de incluir los factores de continuidad y evolución de políticas hasta ahora desarrolladas, trata de consolidar la línea demarcada por la Visión 2019 e identifica los mismos ejes temáticos alrededor de los cuales se circunscribe dicha iniciativa.

[%2F213%2F217&ei=sFTmUvqpN83gsAT_wYCgBQ&usg=AFQjCNFmcUZTePVk953mJ3mNgRgosj8MeA&sig2=ruNVPi8aT8RhfGliuYF3ww&bvm=bv.59930103.d.cWc](#)

Este plan de desarrollo describe los principales desafíos para el país y propone líneas de política en cinco áreas principales:

- (i) Paz social y seguridad democrática;
- (ii) Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad;
- (iii) Competitividad;
- (iv) Gestión ambiental; y
- (v) Modernización del Estado hacia el servicio de los ciudadanos.

Además, el Gobierno Nacional está interesado en impulsar estrategias de desarrollo que atiendan la diversidad regional y cultural, reconocida como áreas de dimensión especial, con el fin de alcanzar un crecimiento y desarrollo más armónico. De la misma manera, el gobierno plantea estrategias con el objetivo de lograr equidad de género, brindar oportunidades para los jóvenes, promover el desarrollo de la ciencia y tecnología, y promover el desarrollo de la cultura y el deporte. Esto conllevado con estrategias de desarrollo de los objetivos del milenio, propone que el grueso de las inversiones del Estado en el próximo cuatrienio sea en las áreas de promoción de la equidad y crecimiento, que representan un 57.0% y 30.4% del total de inversiones, respectivamente. Se planea realizar estas inversiones en una forma aproximadamente constante, con inversiones anuales equivalentes a alrededor de US\$28 mil millones. Al financiamiento del plan de inversiones concurren el Gobierno Central (que financiaría alrededor de 35% del total de inversiones), el sector descentralizado, incluyendo empresas industriales y comerciales del Estado (8.3%), el Sistema General de Participaciones (SGP) (32%) y el sector privado (25%). El Gobierno Central invertirá anualmente entre 5.1% y 6.2% del PIB, para lo cual el Gobierno Central y el sector descentralizado utilizarán recursos propios y varias fuentes de financiamiento.⁷⁸

⁷⁸ Para un resumen más detallado del PND 2006-2010 de Colombia, Hacia un estado comunitario: Desarrollo para Todos.

Para el gobierno de turno el crecimiento económico sostenido es el principal vehículo para mejorar las condiciones de equidad y el ingreso de la población, razón por la cual el objetivo del PND es el progreso de estrategias para mantener las tasas de crecimiento en niveles del 5%. Esta meta de crecimiento económico implica elevar la tasa de inversión al 26,1% del PIB al final de 2010 (70,4% a cargo del sector privado), situación que implica un crecimiento real anual promedio de la inversión del 6,4%.⁷⁹ El empleo, por su parte, crecerá a una tasa promedio de 3,1%, lo que conducirá a una tasa de desempleo promedio de 8,8% en 2010; y a su vez, los aumentos de productividad mantendrán la tendencia de los últimos años. El crecimiento promedio de las exportaciones totales en dólares es del orden del 8,5% y el de las no tradicionales del 12,5%, con estos crecimientos, el coeficiente de apertura aumentará del 34,9% al 37,8% entre 2007 y 2010.

Las anteriores metas son consistentes con una tasa de ahorro doméstico de 23,5% del PIB al final del cuatrienio, de la cual el 76.2% se sustentará en el sector privado, y con una inversión extranjera directa que será del orden del 2,7% del PIB, lo cual equivale a montos promedios entre 2007 y 2010 de 4.000 millones de dólares por año. El déficit fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) estará en promedio alrededor de 2,3% del PIB entre 2008 y 2010. Este déficit es consistente con una reducción de la deuda neta de activos financieros del Sector Público No Financiero (SPNF) a niveles inferiores a 30% del PIB en 2015.⁸⁰

Según el presidente Uribe el Estado Comunitario es el instrumento que el Plan de Desarrollo concibe para lograr un desarrollo que beneficie a todos. Esto conlleva a que las reformas de políticas siempre lleven a la sostenibilidad a que la seguridad es un valor democrático, indispensable para la paz, y por eso se empeña en

⁷⁹ SANABRIA Duque. Álvaro. ¿Hablamos de economía? Periódico Desde Abajo. Suplemento especial. Un día después de Uribe. Balance 2002_2010 Consultado en feb. 06 de 2010. [Citado el día 06 de diciembre del 2013]. Disponible en: <http://www.desdeabajo.info/ediciones/item/6785-%C2%BFhablamos-de-econom%C3%ADa>

⁸⁰ Para un resumen más detallado del PND 2006-2010 de Colombia, Hacia un estado comunitario: Desarrollo para Todos

garantizarla, con total apego a los valores y procedimientos democráticos, y con plena vigencia de todas las libertades civiles y de los Derechos Humanos.

Como directriz general del enfoque económico, el plan de desarrollo no ve ninguna contradicción entre el crecimiento económico y la cohesión social. Por el contrario, ve esos dos elementos como complementarios, e incluso como necesarios el uno para el otro. Gracias a la política de Seguridad Democrática, la presencia estatal en el territorio nacional es un hecho real, con beneficios tangibles para todos los colombianos. Estas políticas sustancialmente querían que promoviera el bien común, teniendo presente que la actividad pública sólo se concibe en beneficio de los gobernados, auspiciando y permitiendo la participación ciudadana en las decisiones públicas y en su ejecución y control, garantice eficiencia, equidad y transparencia en las acciones oficiales y facilite el acceso a la información en aras de difundir un entorno de confianza y una conciencia clara sobre las posibilidades y limitaciones institucionales.

De igual manera este plan arrancaba una política de defensa y seguridad democrática que comprenda acciones y estrategias dirigidas a garantizar el control del territorio, combatir frontalmente las drogas y el crimen organizado, garantizar la seguridad ciudadana, solucionar el flagelo del desplazamiento de la población, proteger y garantizar el respeto de los derechos humanos, procurar la reconciliación, vincular a los entes territoriales en el marco de una estrategia global y diseñar y promover un modelo de desarrollo y paz.⁸¹

El presidente garantizaba una promoción de reducción de la pobreza e impulso del empleo y la equidad que conduzca a soluciones eficaces contra la misma y la vulnerabilidad, el desempleo, las deficiencias de cobertura y calidad en la seguridad social, las deficiencias de cobertura y calidad de la educación, la imposibilidad de acceso de los marginados a los servicios financieros, las asimetrías e insuficiencias en el desarrollo urbano, las limitaciones en el acceso a

⁸¹ SARMIENTO, L (2010) Uribe 2002-2010, Hecatombe social. Periódico Desde Abajo. Suplemento especial. Un día después de Uribe. Balance 2002_2010 Consultado en feb. 06 de 2010. [Citado el día 06 de diciembre del 2013]. Disponible en: <http://www.desdeabajo.info/>

la vivienda propia, las limitaciones en los servicios y suministros de agua potable, energía y transporte, las limitaciones de la población marginada, acceso a la informática y el flagelo de los altos niveles de pobreza rural; siendo prioridad. Teniendo en cuenta las regiones, grupos y poblaciones más rezagadas y vulnerables como son las personas en situación de desplazamiento, las personas con algún tipo de discapacidad, madres gestantes, madres cabeza de hogar, primera infancia, habitantes de la calle, adulto mayor, afrocolombianos e indígenas, entre otros. Realizando programas especiales de sensibilización para la promoción de empleo y la generación de unidades productivas de estas poblaciones.

Una política encaminada al crecimiento económico alto y sostenido: la condición para un desarrollo con equidad, como condición indispensable para un desarrollo equitativo, con criterios enmarcados dentro de la Agenda Interna: Desarrollo en ciencia, tecnología e innovación, con fortalecimiento empresarial, especialmente en el sector agropecuario y en el marco del emprendimiento y la competitividad; con énfasis en la formación de capital humano, en especial en maestrías y doctorados; con un crecimiento en la infraestructura, en especial en el transporte, abastecimiento energético y las tecnologías de la comunicación, y un marco institucional y político que sea propicio para el crecimiento.

Una política que tenga en cuenta las dimensiones especiales del desarrollo en aspectos tales como el período de gestación de las madres de Colombia, la protección de la primera infancia, la equidad de género; la protección y el estímulo de la juventud; la formulación de programas específicos en relación con los grupos étnicos y las relaciones interculturales; la implementación de estrategias de desarrollo regional que fortalezcan la descentralización; la ampliación y consolidación del conocimiento y la innovación tecnológica para contribuir a la transformación productiva y social del país; el incremento de los entornos propicios y mecanismos para fomentar la cultura, el deporte, la recreación y la actividad física como instrumentos que contribuyen para el desarrollo de la paz; el diseño de políticas específicas para armonizar el desarrollo económico con la

dinámica demográfica; la promoción de la economía solidaria; y el respaldo, de modo decidido, a la integración económica latinoamericana, sudamericana y andina.

En resumen, el crecimiento económico es un pilar fundamental en una institución, a través de este se “presume” la viabilidad de desarrollo económico deseable en una economía. Aunque esta injerencia no siempre es verídica, puesto que encontramos en una sociedad como a pesar de tener crecimiento económico altos, los niveles de desarrollo económicos siguen estancados o simplemente son nulos.

Cuando se desea manejar el timón del Estado, se debe contar con un plan que dirige como una brújula hacia donde caminar. Los Planes de Desarrollo no son más que la guía para conseguir propósitos y dar soluciones, encaminándose hacia un mismo fin.

Es por ello su importancia en los periodos presidenciales. Durante estos últimos 20 años Colombia ha tenido al mando cinco presidentes, cada uno con un actuar y enfocado hacia metas muy diversas; el primero de ellos César Gaviria, quien llegó al poder luego de conflictos de violencia que afrontaba el país, este además debía implementar la transición entre una economía cerrada a una donde el intercambio comercial era prioridad. Además de esto, otro tema sobre la mesa fue el comienzo de la descentralización de entidades seguido de una ferviente autonomía para el sector privado y de esta manera hacer al Estado menos interventor en asuntos del mercado y otorgarle a ese sector una importante participación en la ejecución de incrementar el ingreso y aumentar el nivel de vida de los colombianos. Este desprendimiento lograría por otra parte incrementar la eficiencia de la Administración Pública, y poder “dedicarse” a la inserción de los mercados colombianos a nivel externo.

Este gobierno propendió estrategias como la ampliación de capital humano, la construcción de infraestructura física, el fortalecimiento de la capacidad científica y

tecnológica y la estrategia ambiental. Todas estas tendencias a conseguir eficiencia, equidad y por supuesto crecimiento económico en el país.

Con la entrada en vigencia de la apertura, se derribaría todas las limitaciones existentes en la sociedad colombiana, el hecho del cambio de sistema haría que la economía colombiana se abriera, se modernizara, aprovechara oportunidades a nivel externos, además se dinamizara, y con ello el desarrollo económico no fuera una utopía.

Con Ernesto Samper al mando bajo la ola de críticas y escándalos que suscitaba a su alrededor, este propugna por una sociedad donde la brecha entre lo urbano y rural sea mínima, a través de su “carta de navegación” buscaba equidad y solidaridad y crecimiento económico. Pero para ello, requería a la sociedad en conjunto para generar cambios y trazar metas claves en la consecución del desarrollo económico.

Samper pretendía que el desarrollo humano sostenible fuera posible, a través de la ampliación de oportunidades, capacitaciones y formación de capital social y de este modo asegurar el bienestar de la sociedad presente y de las futuras. El tercer mandatario fue Andrés Pastrana, el cual se enfocó como decía su Plan Nacional de desarrollo en construir la paz, esto lo llevaría a cabo con medidas de crecimiento sostenible. Para este gobierno pese a incluir esta última variable, no la consideraba como eje central. El Estado, pretendía mejorar la calidad de la mano de obra y cambios en la infraestructura institucional este último por medio de reformas a la administración (redefiniendo el papel del Estado, simplificándolo, racionalizando el gasto público, mejorando la descentralización y con una mayor eficiencia en la prestación de servicios). Considerando además el papel de país exportador para favorecer al sector empresarial y entrenándolo para todos los retos que afrontarían en el contexto internacional.

Con el presidente Álvaro Uribe, este se propone reactivar a la economía colombiana que luego de la crisis de finales de siglo se encuentra sumergida y con indicadores poco alentadores, además se encarrilo en el equilibrio de las finanzas del Estado y la solución del conflicto armado este último a través de su plan

insignia Seguridad Democrática. En este periodo si bien es cierto que el desempleo disminuyo lo hizo pero a costa del crecimiento del boom de la informalidad, lo que conlleva a que indicadores de violencia y pérdida de valores se incrementara por otro lado la salud subsidiada aumento sumergiendo al pueblo colombiano a una codependencia del estado. Para su segundo mandato después de su victoria en la reelección Uribe Vélez, se encargó de articular su plan de gobierno anterior con este nuevo, en aras de conseguir la paz y seguridad democrática (pilares en su primer mandato), reducción de la pobreza y mayor equidad, incremento en la competitividad, garantizar un medio ambiente regulado y la modernización del aparato Estatal. Para este gobierno el crecimiento económico es un motor para la equidad y el desarrollo económico.

CAPÍTULO 3: ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO A TRAVÉS DE LA POLÍTICA FISCAL, MONETARIA Y COMERCIAL EN COLOMBIA ENTRE 1990-2010



Este capítulo realizará un análisis acerca de la interacción entre el crecimiento económico y las variables de las diferentes políticas económicas.

Se analizará el rol que jugaron la política fiscal, política monetaria y la política comercial; a través de los impuestos, tasas de interés y de la balanza comercial; todas estas se compararán en un contexto descriptivo en relación a los diferentes periodos presidenciales desde el año 1990 al 2010.

Básicamente se verá en contexto como reacciono el crecimiento económico ante los cambios constitucionales y aperturistas que afronto el país, seguidamente el impacto de las políticas y estrategias para afrontar las crisis que tuvieron lugar en este periodo de estudio y cuáles fueron los mecanismos empleados para jalonar la economía Colombiana.

3. Análisis de los resultados del crecimiento económico a través de la política fiscal, monetaria y comercial en Colombia entre 1990-2010

A lo largo de la historia colombiana el crecimiento económico ha sido un instrumento de gran importancia en los diferentes Planes Nacionales de Desarrollos -PND- siendo bandera de garantía de efectividad y eficacia de su mandato.

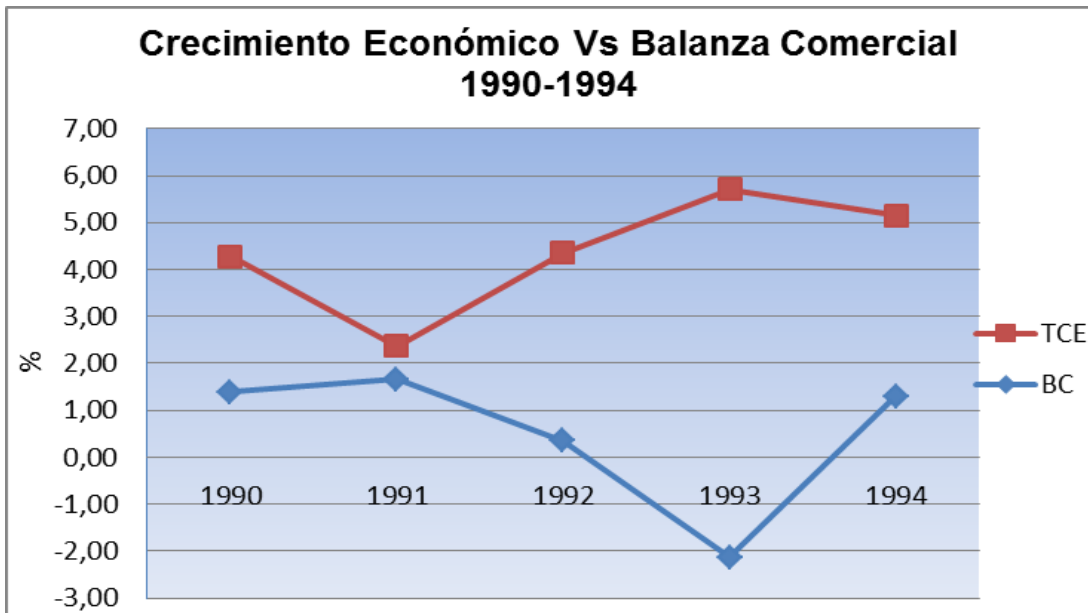
Esta variable no está exenta de afectaciones y es por ello que este capítulo se centra en el análisis comparativo de éste frente a las variables de las políticas económicas como la política comercial (balanza comercial), la política fiscal (tasa de impuestos) y la política monetaria (tasa de interés) a lo largo de los cinco periodos presidenciales en Colombia desde 1990 al 2010.

3.1 César Gaviria Trujillo (1990-1994)

3.1.1 Crecimiento Económico Vs Balanza Comercial

La gráfica nos muestra el comportamiento evolutivo del crecimiento económico y la balanza comercial para Colombia en el periodo 1990-1994, donde el país se vio enfrentado a ser dirigido bajo una nueva constitución.

Gráfico 8. Crecimiento económico y la balanza comercial 1990-1994



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI-Argentina y DANE.

El mandatario de este periodo presentaría cambios institucionales y políticos al país. Este se enfrentó a nuevos retos que traía consigo la apertura comercial; mediante el fortalecimiento y la creación de entes que respaldarán la internacionalización de la economía colombiana.

La tasa de crecimiento estimada para el cierre del gobierno era de un 5%, y las cifras revelan que el crecimiento económico fue de un 5,5% sobrepasando el estimado de su PND. En cuanto a la variable balanza comercial esta fue de 1,30% para el mismo periodo.

Se observa como a partir de 1991 estas dos variables enfrentan un antes y un después, esto a causa de las nuevas políticas que se empezaron a implementar en el país; en tanto que el crecimiento económico presentaba una baja para el año 1991 posicionándose en un 2,37% luego de presentar el año inmediatamente anterior un 4,28% este declive pudo haberse dado debido a los conflictos que acarrearán al país.

(...) A finales de la década de los 80, convergieron en el país tres elementos para configurar una situación de crisis. En primer lugar, la crisis del régimen frentenacionalista, (...) con efectos negativos como la exacerbación del clientelismo, la falta de representatividad de los partidos y su fragmentación.

En segundo lugar, el deterioro del orden público, debido al aumento de la delincuencia común, la violencia de los grupos armados (...). Y, en tercer lugar, la tendencia de la estructura económica colombiana a generar agudas desigualdades en la distribución del ingreso y altos niveles de pobreza.

Para finales de los 80, dichos factores se habían encadenado para producir el incremento de la violencia y la desestabilización política, cuyo catalizador fue la violencia ejercida por los narcotraficantes, que cobró entre sus víctimas a jueces, policías, altos funcionarios públicos, ciudadanos comunes y, entre 1989 y 1990, a tres candidatos presidenciales (...) ⁸².

Toda esta situación tuvo repercusión en el crecimiento económico y ocasiono su posterior baja para 1991, para los años posteriores 1992, 1993 y 1994 se afianzaba y obtuvo su mejor cifra en 1993 quedando en un 5,71% la cifra más alta para el gobierno de Gaviria. Otra situación se presentó con la balanza comercial puesto que mientras el anterior caía abruptamente ésta para ese mismo año se encontraba en 1,39%, pero para los años siguientes a este gobierno esta variable registró su menor cifra para el año 1993 con un -2,14%.

Respecto a la balanza comercial en este periodo se observa una situación de superávit en los años 1990 al 1992, por el contrario en los años 1993 y 1994 del mandato Gaviria (*Tabla 4*) se vió enfrentado con déficit “(...) *La proporción del superávit comercial en el PIB en el periodo 1992-1994, en promedio se reduce en 0.7% respecto a la de 1991, aunque se mantiene por encima del 2% en todos los años, como consecuencia del menor crecimiento de las importaciones oficiales de bienes de capital, derivado del bajo crecimiento de la inversión pública*” ⁸³.

⁸² ORJUELA. E, Luis J. Así era el país en el que nació la carta del 91. En: *El Tiempo*. Mayo 2011. [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en: http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-9442544.html

⁸³ COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN-DNP-. *La Revolución Pacífica: Plan de Desarrollo Económico y Social 1990-1994*. Capítulo

Tabla 4. Superávit y déficit 1990-1994.

Años	Exportaciones netas	Importaciones netas	Balanza Comercial	Superávit	Déficit
1990	6765	5149	1616	✓	
1991	7244	4569	2676	✓	
1992	7065	6145	920	✓	
1993	7123	9089	-1965		✓
1994	8538	11094	-2556		✓

Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras de DANE.

Este periodo de 1990 al 1994 entre el crecimiento económico y la balanza comercial se puede inferir que son inversamente proporcionales, debido a que mientras una variable se encuentra en niveles de recuperación la otra se desmorona llegando a niveles negativos.

3.1.2 Crecimiento Económico Vs Tasa de Impuesto

A principios de 1990 el país enfrentaba un gran aumento del gasto del gobierno central debido a la deuda de vigencias pasadas. Lo que conllevó a incrementar la tasa impositiva del país para así obtener ingresos y poder continuar con las funciones estatales; los impuestos que se vieron directamente afectados fueron los *impuestos directos e indirectos*⁸⁴.

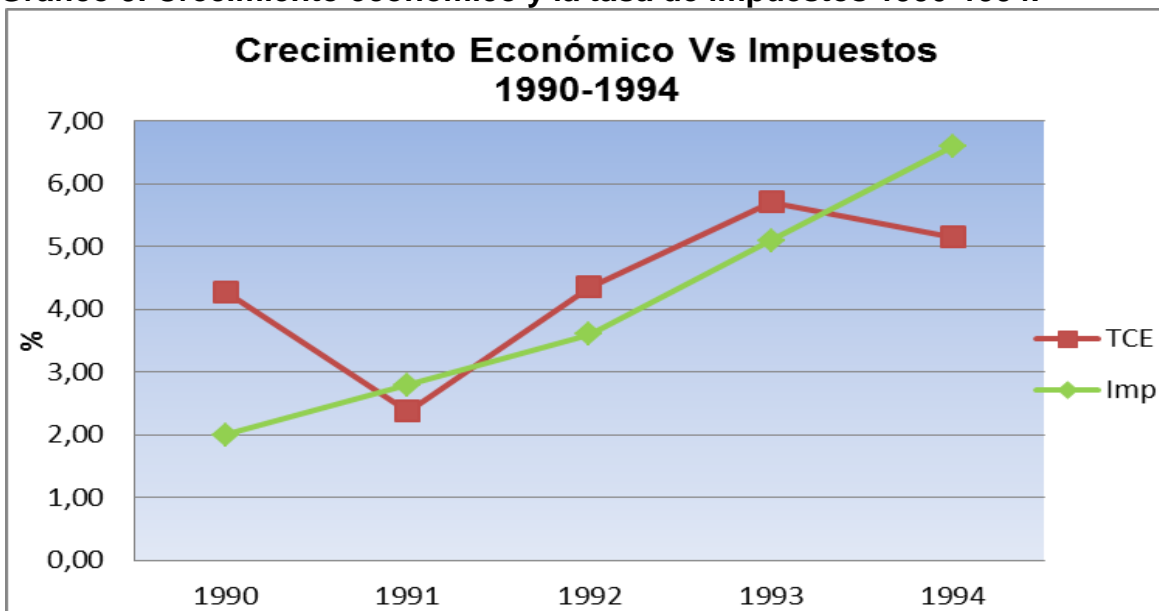
VI: Consistencia Macroeconómica del Plan. Bogotá D.C., 1991. p. 17 [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en:

https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/Gaviria_Consistencia_Macro_Plan.pdf

⁸⁴ “*Impuestos Directos e Indirectos: Los primeros son aquellos que afectan directamente a las personas, empresas, sociedades etc. Y encontramos impuestos como la renta, licencias, pagos de derechos entre otros; los segundos son aquellos que se imponen a bienes y transacciones cuando se da una compra de los mismos, un impuesto indirecto sería el IVA (Impuesto al valor Agregado).*” Biblioteca Luis Ángel Arango del Banco de la República. "Impuesto" Publicación digital en la página web de la Biblioteca Luis Ángel Arango del Banco de la República. [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en:

<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetaareas/economia/econo102.htm>

Gráfico 9. Crecimiento económico y la tasa de impuestos 1990-1994.



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI- Argentina y DIAN

Con la nueva constitución, el país también enfrentó cambios en el sistema tributario, que estaban destinados a generar mayores fuentes de ingresos, en el periodo del Gobierno Gaviria se crearon grandes leyes tributarias como: Ley 49 de 1990, Ley 6 de 1992 y la Ley 223 de 1995 (Ver Anexo 4) en las cuales se estableció los primeros parámetros para “asegurar” la provisión del Estado.

La gráfica nos indica y muestra cómo de 1991 a 1993 tanto el crecimiento económico y la tasa de impuestos siguen una misma tendencia al alza, mecanismos que aseguraban que la tasa impositiva subiría cada año 2 puntos, en promedio se registró una variación porcentual de 1,15% en todo el periodo con un promedio de 4.0%.

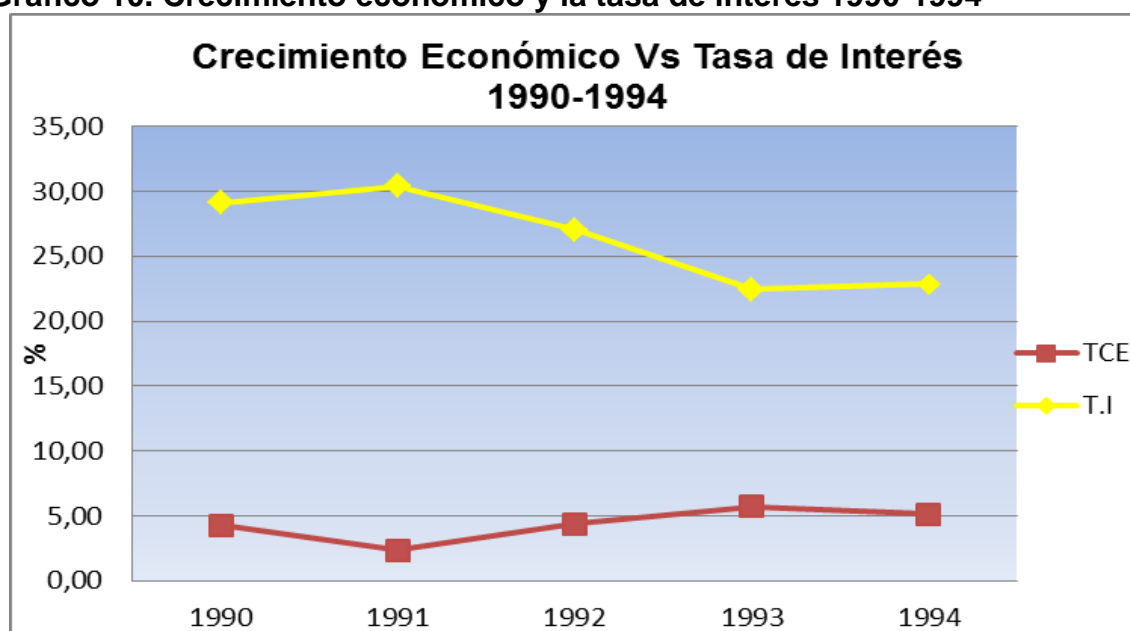
Para minimizar el impacto fiscal de la apertura e inducir condiciones de eficiencia en la economía, al tiempo que se simplifica la estructura de regulación, (...) se deberán inducir esfuerzos adicionales de ahorro en la economía, provenientes de un mayor esfuerzo tributario, una reducción de los gastos corrientes y la eliminación de la dispersión de la inversión pública, concentrándola en sectores estratégicos, de alto rendimiento para crecimiento económico. En materia tributaria,

es fundamental reducir los niveles de evasión existentes en los impuestos de renta y ventas, superiores al 40%⁸⁵.

3.1.3 Crecimiento Económico Vs Tasa de Interés

En este gobierno el crecimiento económico y la tasa de interés presentaron un comportamiento homogéneo, pese a la revolución política que acontecía en el país. Presentando para el inicio de su periodo y final del mismo un alza de 0,87 puntos porcentuales y una baja de 6,3 puntos porcentuales para el crecimiento económico y la tasa de interés respectivamente.

Gráfico 10. Crecimiento económico y la tasa de interés 1990-1994



Fuente: Elaboración de la autoras con base en cifras del CEI-Argentina

Como se observa en la gráfica, la interacción entre el crecimiento económico y la tasa de interés tienen una relación indirecta (a medida que la tasa de interés se

⁸⁵ COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN-DNP-. La Revolución Pacífica: Plan de Desarrollo Económico y Social 1990-1994. Capítulo VI: Consistencia Macroeconómica del Plan. Bogotá D.C., 1991. p. 8 [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en:

https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/Gaviria_Consistencia_Macro_Plan.pdf

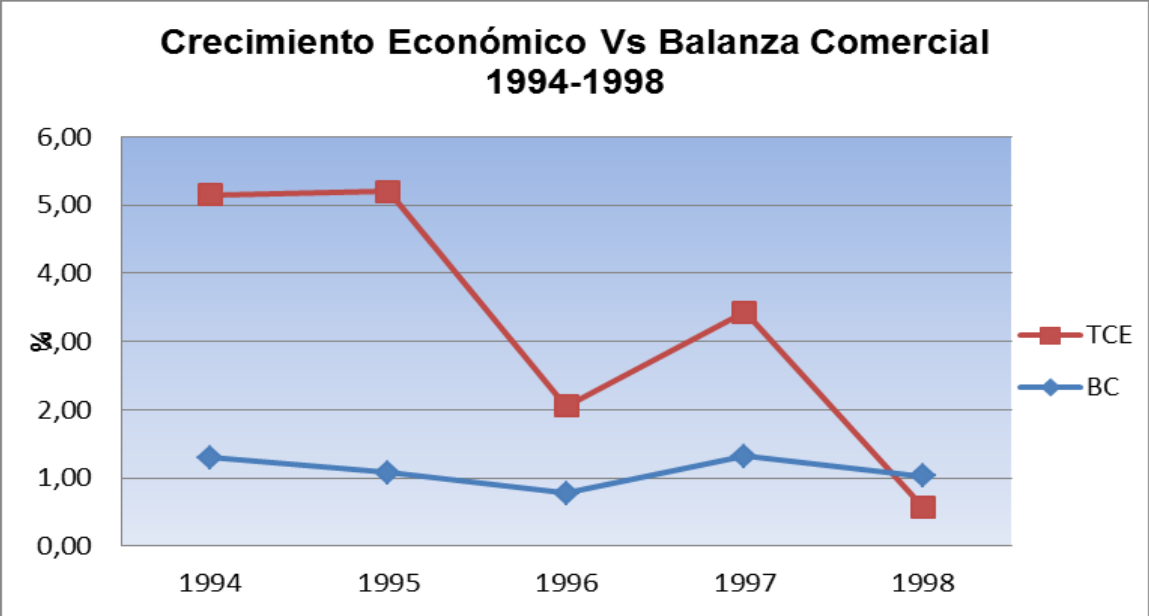
eleva, variables como el ahorro y la inflación se frenan a consecuencia de que el consumo disminuye, por el alto costo que representa en comprar o endeudarse) a medida que la tasa de crecimiento disminuye la tasa de interés aumenta; para el año 1991 el crecimiento económico se situó en un 2,37%, para el año 1993 se observa un 5,71% representando un alza de 3,34 puntos porcentuales. Mientras que la tasa de interés obtuvo 30,4% en 1991 y un 22,4% en 1993 se aprecia la disminución en unos 7,9 puntos porcentuales para ésta variable.

3.2 Ernesto Samper Pizano (1994-1998)

3.2.1 Crecimiento Económico Vs Balanza Comercial

Este periodo toma posesión el presidente Ernesto Samper Pizano, el cual es el encargado de dirigir al país cuando ya se ha asentado el cambio de modelo económico.

Gráfico 11. Crecimiento económico y la balanza comercial 1994-1998



Fuente: Elaboración de las autoras con base en CEI-Argentina y DANE

El presidente y su Plan de Desarrollo llamado “El Salto Social” tienen como foco central la política social al mismo tiempo que consolida el proceso de apertura. En la gráfica de este periodo se puede inferir como el crecimiento económico luego de tener un repunte significativo en el gobierno anterior, nuevamente se ve hacia una baja para el año 1996 con un 2,06% en este lapso la economía colombiana presentaba la antesala de la crisis que llevo a la caída abrupta de esta variable años más tarde desencadenando la crisis de 1999.

Para el año 1996 el país afrontaba el llamado *proceso 8.000*, el cual procesaba al entonces presidente de la república Ernesto Samper Pizano y lo involucraba en recibir dinero para su campaña presidencial de bandas al margen de la ley. La situación de ese entonces se agudizó cuando el electorado exigía que dejase la presidencia, también para esa época y muy fuertemente ligado con ese proceso EE.UU descertifico al país lo que conllevó a que la economía colombiana se viniera a la baja.

En cuanto a la balanza comercial se observa como ésta luego de la drástica caída en el periodo anterior se recupera levemente y se mantiene pese a lo sucedido en el año 1996 que se nota una leve baja. A lo largo de todo este periodo presidencial se observó que la balanza comercial obtuvo déficit en todos los años (Tabla 5) a pesar de esto en este periodo respecto al periodo anterior tiene un promedio mayor con un 1,10% (ver Anexo 3).

Tabla 5. Superávit y déficit 1994-1998

Años	Exportaciones netas	Importaciones netas	Balanza Comercial	Superávit	Déficit
1994	8538	11094	-2556		✓
1995	10201	12952	-2751		✓
1996	10648	12792	-2144		✓
1997	11549	14369	-2820		✓
1998	10866	13768	-2902		✓

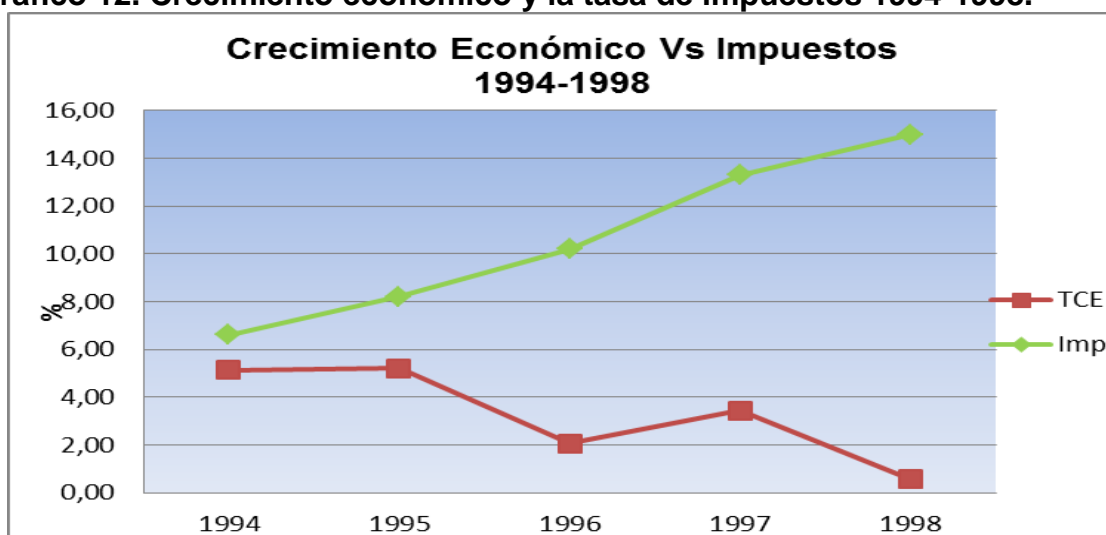
Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del DANE

En resumen, en este periodo la variable crecimiento económico después de haber obtenido un repunte significativo en el periodo anterior de 4,37% y un 3,28% en promedio en este periodo presidencial (ver Anexo 3) se vió a la baja; por otro lado la balanza comercial, luego de su agudo desenfreno, logró recuperarse levemente y estabilizarse.

3.2.2 Crecimiento Económico Vs Tasa de Impuesto

Aunque Samper Pizano⁸⁶ (aún era candidato) manifestó en cuanto a los impuestos que no pretendía en su gobierno aumentar los impuestos, pero que tampoco los bajaría, se puede observar que la tasa de impuestos siguió su ruta de crecimiento de una manera lineal, más adelante el país se daría cuenta que las palabras dichas por el presidente cuando era candidato quedarían en solo meras conjeturas y que necesariamente se debía realizar una reforma nuevamente a los tributos para garantizar de esta manera los objetivos propuestos, además de eso preservar los planes realizados con la apertura económica que afrontaba el país.

Gráfico 12. Crecimiento económico y la tasa de impuestos 1994-1998.



Fuente: Elaboración de la autoras con base en cifras del CEI-Argentina y la DIAN.

⁸⁶ SAMPER, Pizano Ernesto. Rueda de prensa. Citado por ORTIZ Nieves, Jesús. REDACCIÓN POLÍTICA, en: EL TIEMPO, Bogotá D.C., 12, mayo, 1994. [Citado el día 10 de Enero del 2014]. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-125904>

Transcurría el gobierno del presidente Samper y aún no se definía si sí o no se realizaría una nueva reforma tributaria como se diagnosticó en el gobierno anterior. Pero en su discurso donde presentaba la ley de su Plan Nacional de Desarrollo a finales del primer semestre del año 1995 el presidente destacó lo siguiente “(...) *de no aprobarse la reforma tributaria en el semestre siguiente, el gobierno se vería abocado a recortar de manera significativa la inversión pública*”⁸⁷.

Debido a esto a finales del año 1995 se formuló la *Ley 223 de 1995*⁸⁸, que pretendía aumentar el recaudo para desarrollar los planes trazados en el Plan Nacional de Desarrollo de la administración de este presidente; además de esto se incrementó el control para prevenir la evasión y elusión en materia tributaria.

En este lapso la tarifa del IVA se incrementó respecto a la anterior 2 puntos pasando de estar en 14% a 16% como se había destinado en vigencias pasadas. Posteriormente con la Ley 383 del 1997, se implementó un plan para el control de la evasión y/o elusión en la cancelación del tributo; otras leyes que se implementaron y ocasionaron reformas en este periodo fue la Ley 218 de 1995⁸⁹ o llamada coloquialmente la *Ley de Páez*, debido a que esta fue decretada como medida para afrontar la crisis en la economía que resultó luego de la avalancha del río del mismo nombre en el sur del país. Con esta ley se buscó que la inversión privada creciera para jalonar la economía de ese sector de Colombia a

⁸⁷ JUNGUITO. Roberto. Y RINCÓN. Hernán. La política fiscal en el siglo XX en Colombia. En: Seminario “Investigaciones recientes sobre historia económica colombiana” (4-5, agosto: Bogotá D. C.) Memorias. Bogotá D. C.: FEDESARROLLO y Banco de la República, 2004. P. 99. [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra318.pdf>

⁸⁸ COLOMBIA.CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 223 (20, diciembre, 1995). Por la cual se expiden normas sobre Racionalización Tributaria y se dictan otras disposiciones. Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. / Diario Oficial, Bogotá, D.C., 1995. no. 42160. [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=6968>

⁸⁹ COLOMBIA.CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 218 (17, noviembre, 1995). Por la cual se modifica el Decreto 1264 del 21 de junio de 1994 proferido en desarrollo de la emergencia declarada mediante Decreto 1178 del 9 de junio de 1994 y se dictan otras disposiciones. Secretaría General del Senado de la República de Colombia/ Diario Oficial, Bogotá, D.C., 1995. no. 42117. [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1995/ley_0218_1995.html

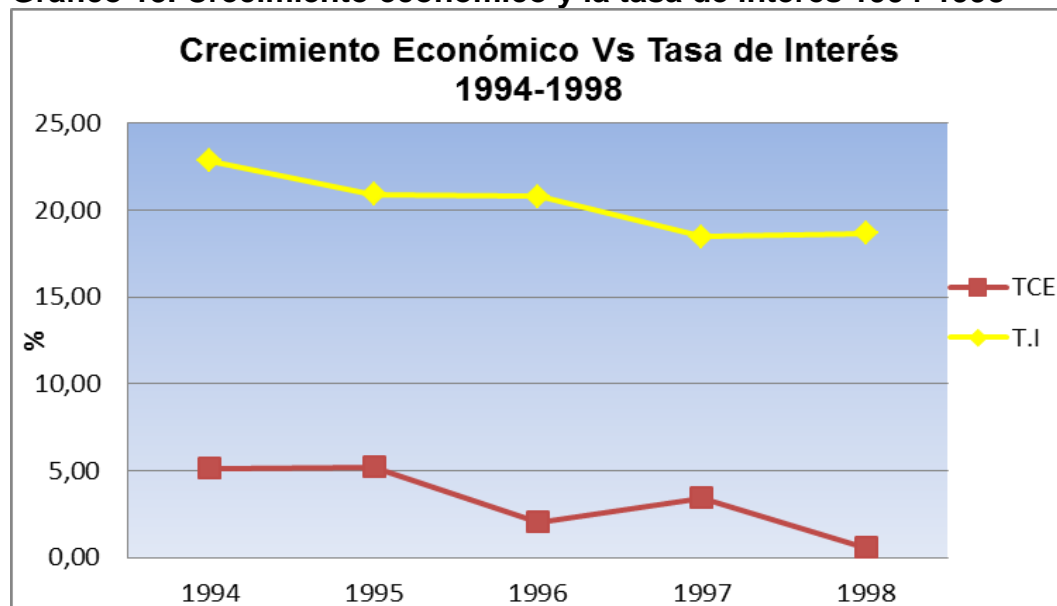
través de mecanismos como la exención de 10 años de tributos para las empresas que se establecieran en esa región afectada.

3.2.3 Crecimiento Económico Vs Tasa de Interés

Para las variables crecimiento económico y la tasa de interés, fue un periodo crítico; la poca credibilidad que tenía el presidente Samper ante el país y su dedicación a su defensa y no a poner en marcha su Plan de Desarrollo, le pasaron facturas al entonces jefe del Estado colombiano.

Uno de los cuatro años de periodo presidencial que el país fue estremecido fue 1996, la crisis se enlistaba y aún el gobierno Samper no conseguía despegar con las metas propuestas.

Gráfico 13. Crecimiento económico y la tasa de interés 1994-1998



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI-Argentina

Si bien, para el año 1996 donde se vivió la crisis interna debido a la situación presidencial que crearon incertidumbre sobre lo que pasaría en Colombia, pues esta situación en el ámbito político/legislativo llegó a lo político económico

afectando a la economía del país, el crecimiento económico pasó de estar en 5,20% a situarse en 2,06% para 1995 y 1996 respectivamente; al igual que la tasa de interés que se encontraba en 20,9% en 1995 y disminuyó a 20,8% en 1996. Se observa que la relación indirecta entre estas dos variables no se cumple para la transición de 1995 a 1996, las dos tienen disminuciones una fue golpeada más que otra, debido a la crisis interna y la crisis internacional (crisis asiática y rusa) que tuvieron repercusiones a nivel interno. Para el año 1997 aunque se vuelve a establecer la relación indirecta entre estas dos variables económicas si bien el crecimiento económico tiene un alza su variación porcentual respecto al año anterior fue de 1,37%, ésta es menor a la variación registrada entre 1995-1996 que fue alrededor de 3,14%; al contrario de la tasa de interés que obtuvo variaciones de 0,1% y 2,3% aproximadamente entre 1995-1996 y 1996-1997 respectivamente.

La tasa de interés se convirtió en una herramienta para controlar el crecimiento económico en el país. *“El proceso de apertura de la economía colombiana y el desarrollo del sector financiero y del mercado de capitales, permitiría que en el largo plazo los diferenciales de rentabilidad externa e interna convergieran (...) convirtiéndose entonces la tasa de interés en un instrumento de estabilización en el corto plazo sin el carácter especulativo que había efectuado en periodos anteriores”*⁹⁰.

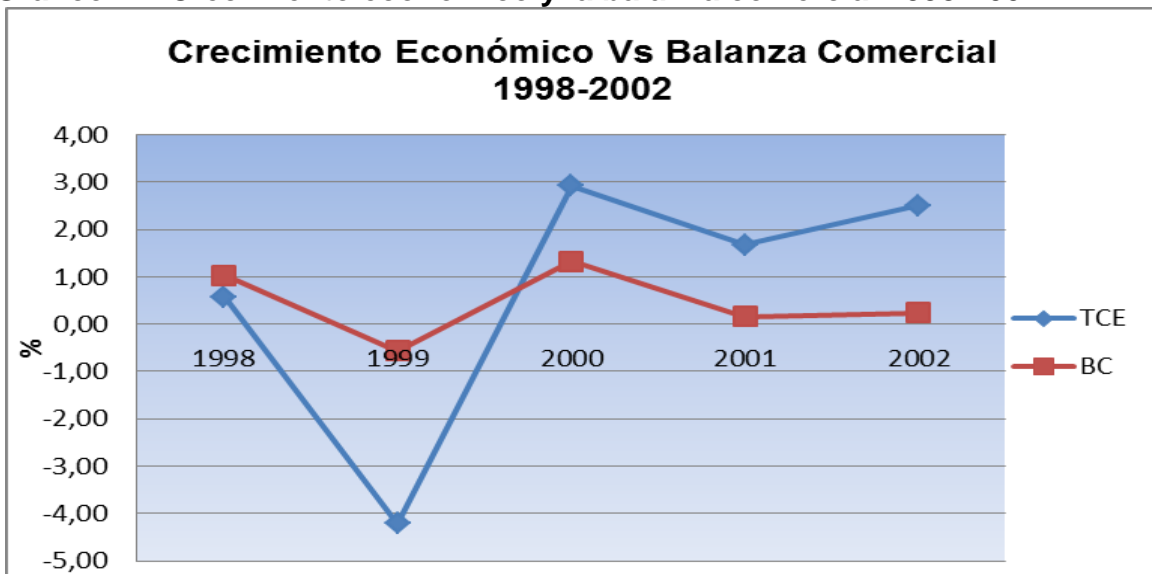
⁹⁰ KIUHAN Vásquez, Samir. Evaluación de reformas en la economía implementadas dentro del marco del Consenso de Washington: la década de los noventa. Trabajo de grado para optar al título de Economista. Bogotá D.C., Pontificia Universidad Javeriana, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. 2007. p. 23-24. [Citado el día 10 de Enero del 2014]. Disponible en: <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/economia/tesis08.pdf>

3.3 Andrés Pastrana Arango (1998-2002)

3.3.1 Crecimiento Económico Vs Balanza Comercial

Andrés Pastrana Arango, es el encargado de liderar al país con su Plan de desarrollo llamado “*Cambio para construir la paz 1998-2002*”. Este se vio “obligado” a mejorar la situación económica, social, interna e internacional de Colombia que había sido desmoronada en el periodo presidencial del saliente y muy criticado Samper Pizano, el país económicamente atravesaba por una racha de crisis tanto a nivel interno con las consecuencias que dejó el *proceso 8.000* y a nivel externo con la descalificación dada por la presidencia de Estados Unidos además de esto afectado por la crisis presentada en Rusia.

Gráfico 14. Crecimiento económico y la balanza comercial 1998-2002



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI-Argentina y DANE.

Este gobierno como su plan de desarrollo lo indica, se enfoca en conseguir la Paz para Colombia, por lo cual la variable crecimiento económico no es el principal objetivo a conseguir; después de la antesala de la caída en 1996 del crecimiento económico éste cae a nivel de -4,20% convirtiéndose en la peor crisis económica

del país en los últimos años, esta caída tan precipitada de la economía se debió a la crisis de 1999.

Esta crisis desatada por la contracción de la actividad económica por la caída del consumo de hogares, la industria, el comercio y la construcción. *“Aunque el gobierno Pastrana Arango bajó la tasa prevista de crecimiento del PIB total para el primer año de su administración al 2%, teniendo en cuenta lo ocurrido al final de la administración Samper Pizano, no alcanzó a prever que 1999 sería el peor año en las últimas tres cuartas partes del siglo XX y que le tocaría el poco honroso “privilegio” de ser el gobierno en que las previsiones sobre crecimiento económico estuvieron más distantes de la realidad”⁹¹.*

En cuanto a la balanza comercial en esta fase, tuvo un comportamiento directamente proporcional al crecimiento económico y se vio afectada por la crisis de 1999 donde tuvo resultado de -0,56% y contrario a lo que sucedió en el periodo anterior que se presentaron déficits, en este periodo pese a la crisis económica mostró superávit comercial (Ver Tabla 6).

Tabla 6. Superávit y déficit comercial 1998-2002

Años	Exportaciones netas	Importaciones netas	Balanza Comercial	Superávit	Déficit
1998	10866	13768	-2902		✓
1999	11617	9991	1626	✓	
2000	13158	10998	2160	✓	
2001	12330	11997	333	✓	
2002	11975	11897	78	✓	

Fuente: Elaboración de las autoras con base de las cifras del DANE.

⁹¹ SILVA-COLMENARES. Julio. Colombia: Crisis del crecimiento económico, expresión en el comportamiento de la oferta final 1990-2002. En: Colombia: crisis del crecimiento económico y atraso en el desarrollo humano. Vol. 2. Bogotá, Universidad Autónoma de Colombia-FUAC-, 2003. 37-61. [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en: <http://www.fuac.edu.co/revista/II/dos.pdf>

3.3.2 Crecimiento Económico Vs Tasa de Impuesto

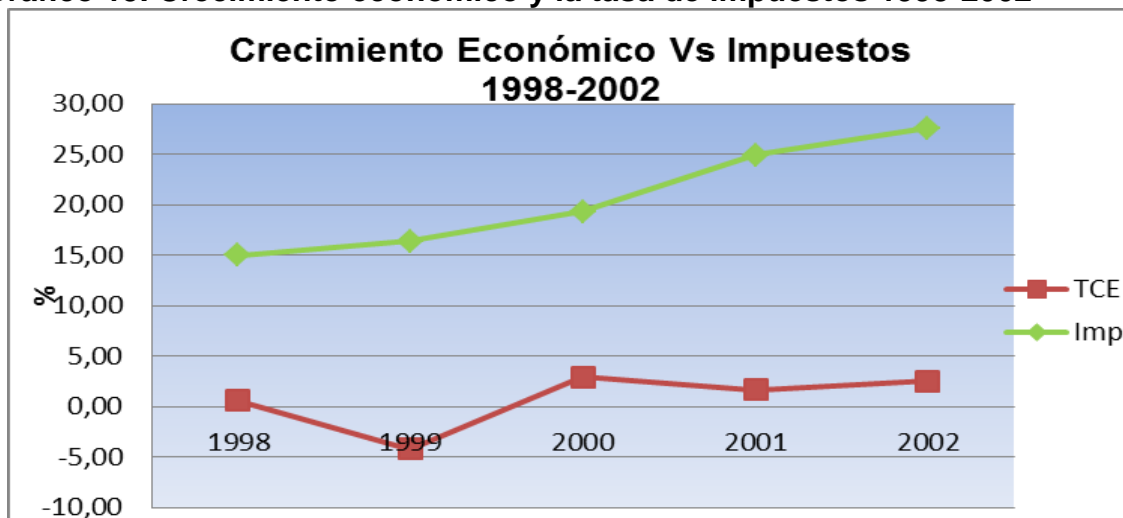
Con la entrada en vigencia de la administración Pastrana, el país afrontaba una crisis fiscal y financiera no obstante a esto se sintió repercusiones a nivel nacional de la crisis Rusa de 1997. Por lo cual se plantea al Congreso de la República que decrete el estado de emergencia económica⁹² y de una vez se realice una reforma estructural para el país, logrando con ello salvaguardar la situación fiscal.

La declaratoria de emergencia económica en noviembre de 1998 tuvo como justificación y objetivo detener el deterioro del sector financiero, propender por la viabilidad de los deudores del sistema financiero, en especial los deudores hipotecarios, y proveer recursos al Fondo de Garantías de las Instituciones Financieras (FOGAFIN) para el apoyo de la capitalización de los bancos con problemas debido a la crisis. La medida fiscal central propuesta fue el establecimiento de un impuesto “transitorio” del 2 por cada mil pesos, sobre las transacciones financieras⁹³.

⁹² La Emergencia Económica aprobada mediante los artículos 43 y 48 del Acto Legislativo N° 1 de 1968, se plasmó en el artículo 122 de la Constitución de 1886 como un mecanismo que le permitía al Gobierno Nacional, durante un lapso no superior a noventa días en el año, dictar decretos con fuerza de ley destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos, cuando “sobrevinieran” hechos que perturbaran o amenazaran perturbar en forma grave e inminente el orden económico o social del país o que constituyan también grave calamidad pública, que fueran distintos a los contemplados en los demás regímenes de excepción relacionados con el orden público como el Estado de Sitio. Disponible en: [http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/la_emergencia_econ%C3%B3mica_un_instrumento_financiero_p%C3%BAblico_eficaz_para_las_%C3%A9pocas_de_crisis_introducci%C3%B3n_\(82_p%C3%A1g_199_kb\).pdf](http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/la_emergencia_econ%C3%B3mica_un_instrumento_financiero_p%C3%BAblico_eficaz_para_las_%C3%A9pocas_de_crisis_introducci%C3%B3n_(82_p%C3%A1g_199_kb).pdf) [Citado el día 08 de Enero del 2014]

⁹³ JUNGUITO. Roberto. Y RINCÓN. Hernán. Op. Cit., p. 103.

Gráfico 15. Crecimiento económico y la tasa de impuestos 1998-2002



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI-Argentina y DIAN.

Con la Ley 633 del 2000⁹⁴, se realizó un mayor control a la evasión de impuestos en Colombia, debido a que ésta agudizó la penalización para los que no declararan los tributos. De igual manera se sancionaba a aquellas mercancías que no cumplieran con el *Estatuto Aduanero*, también se impuso fuertes castigos por la no consignación de la retención en la fuente y el IVA, otros mecanismos que se destacaron con esta ley fue la creación del *Principio de Información Tributaria*⁹⁵ y avances en la sistematización del recaudo de manera electrónica.

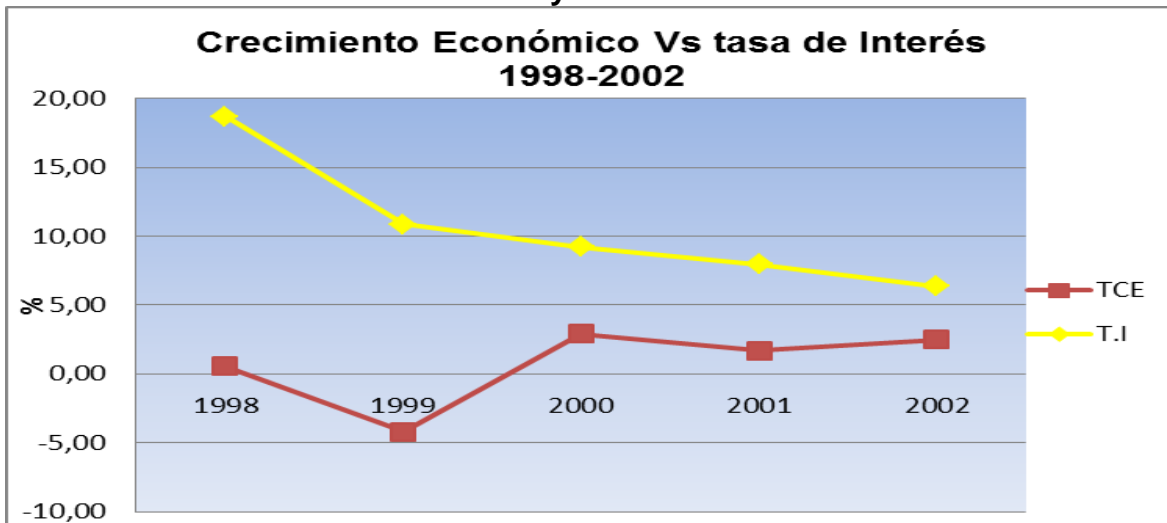
⁹⁴ COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 633 (29, diciembre, 2000). Por la cual se expide normas en materia tributaria, se dictan disposiciones sobre el tratamiento a los fondos obligatorios para la vivienda de interés social y se introducen normas para fortalecer las finanzas de la Rama Judicial. Secretaría General del Senado de la República de Colombia/ Diario Oficial, Bogotá, D.C., 2000. no. 44275. [Citado el día 09 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2000/ley_0633_2000.html

⁹⁵ *El objeto del Acuerdo es promover la cooperación internacional en materia tributaria mediante el intercambio de información.* [Citado el día 09 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.oecd.org/ctp/harmful/37975122.pdf>

3.3.3 Crecimiento Económico Vs Tasa de Interés

El crecimiento económico y la tasa de interés, se enfrentan a la *crisis del 99'* una de las más severas crisis en los últimos 70 años en el país.

Gráfico 16. Crecimiento económico y la tasa de interés 1998-2002



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI-Argentina.

Igual que lo sucedido en el año 1996, donde la relación entre el crecimiento económico y la tasa de interés no era inversa, sucede en 1999, donde otra crisis y más severa que la anterior afronta el país. Estas dos variables tienen una relación directa, la tasa de interés nuevamente no es una alternativa como instrumento de manejo para mejorar a la economía colombiana.

La economía colombiana durante el año 1999 presentó la recesión más aguda de las últimas dos décadas. Ésta estuvo caracterizada por baja inflación y elevados niveles de desempleo.

Este período, se caracterizó por una pérdida importante en el dinamismo económico provocado por la subutilización de los factores de producción de la

economía. Se destaca el factor trabajo como el más subutilizado ya que un 20% de la población económicamente activa estaba cesante⁹⁶

Posteriormente de la crisis, el país encara la situación que deja ésta, la tasa de interés disminuye en los siguientes años, en un intento de aumentar el consumo y jalonar la economía colombiana. *“Después de la contracción de la economía en 1999 y de la recuperación que se registró en 2000 las previsiones para el presente año contemplaban elevar el ritmo de crecimiento, reducir el desempleo y continuar el proceso de bajar la inflación”*⁹⁷. Con lo cual la economía colombiana experimenta un lento proceso de crecimiento.

3.4 Álvaro Uribe Vélez (2002-2006)

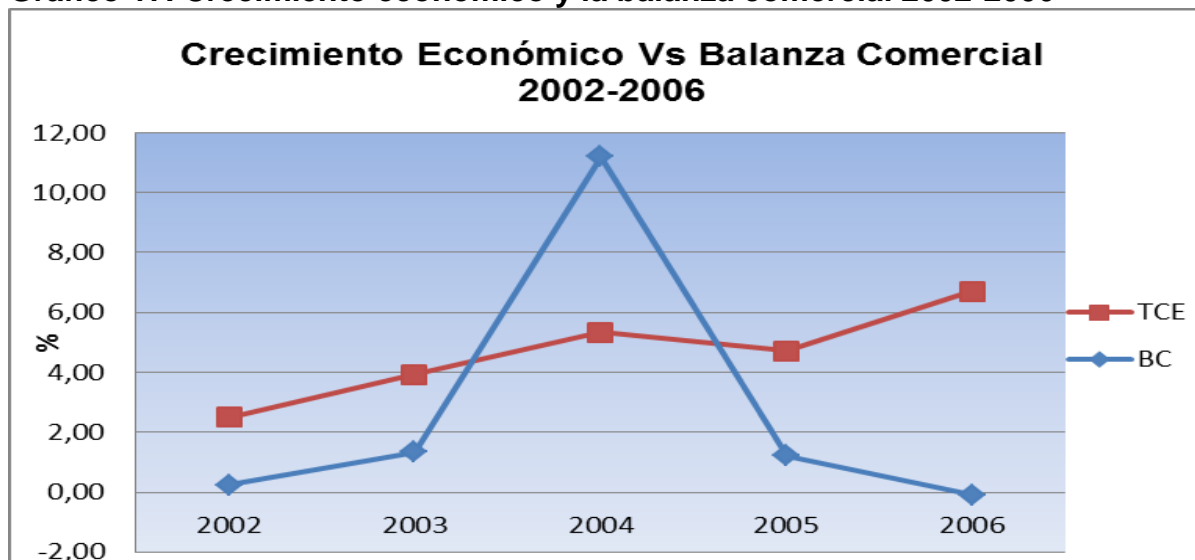
3.4.1 Crecimiento Económico Vs Balanza Comercial

Esta etapa, enfatiza cuatro importantes objetivos 1) seguridad democrática, 2) crecimiento económico sostenible y generación de empleo, 3) equidad social y 4) transparencia y eficiencia del Estado.

⁹⁶ CHAVARRO M., Fernando. Criterio Libre. Política Monetaria en Colombia, 199-2002. Bogotá D. C., diciembre 2008. N° 9. P. 73-93. [Citado el día 09 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.unilibre.edu.co/CriterioLibre/images/revistas/9/CriterioLibre9art03.pdf> ISSN 1900-0642

⁹⁷ CABALLERO Argáez, Carlos. ECONOMÍA Y POLÍTICA MONETARIA. En: I Seminario “Situación y Perspectivas Económicas 2000-2001”, Cali, Agosto 30 de 2001. ANIF, Fedesarrollo y la Cámara de Comercio de Cali. 2001. P. 1-13. [Citado el día 09 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.hacer.org/pdf/caballero.pdf>

Gráfico 17. Crecimiento económico y la balanza comercial 2002-2006



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI-Argentina y DANE

Después del colapso en la economía colombiana ocasionado por la crisis de 1999, la economía vuelve a mostrar indicios de una lenta pero sostenida recuperación económica *“En síntesis, el aumento de la violencia armada, el incremento del gasto público y las adversas condiciones externas, parecen explicar, en ese orden, el reciente desplome del crecimiento económico”*⁹⁸ con una notable y similar cifra reportaron los dos primeros años en la presidencia Uribe Vélez estando en 2,50%, 3,92% y 5,33% para los años 2002, 2003 y 2004 respectivamente; en promedio estos primeros dos años de gobierno el crecimiento económico represento un 3,92%

Aunque la economía colombiana registró en los últimos años (2003 y 2004) su mejor desempeño desde finales de los noventa, se trata de un comportamiento insatisfactorio cuando se le compara (...). Ciertamente, cuando las economías experimentan fuertes recesiones, su retorno a tasas de crecimiento importantes puede demorar algún tiempo. (...). De hecho, la tasa media de crecimiento del producto global entre 1999 y 2004 fue sólo 2,8%, apenas un poco superior a la

⁹⁸ COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN-DNP-. *Hacia un Estado comunitario 2002-2006. Objetivos del plan.* Bogotá D.C., 2002. p. 18. [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en:

<https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/PND.pdf> ISBN 8025-43-5

tasa de crecimiento de la población. De todas maneras, existen expectativas favorables de que esta recuperación modesta se mantenga también en 2005⁹⁹.

Con respecto a la variable balanza comercial para este ciclo presidencial, luego del descenso obtenido en 1999, tras la crisis se estabilizó y logró repuntar para el año 2004 con 11,19% la mayor cifra registrada en todo los periodos presidenciales. El 2005 fue un año para que las variables mencionadas presentaran declives, la más afectada fue la balanza comercial que se precipitó pasando de registrar su nivel más alto en todo el periodo de investigación a registrar niveles de 1,22%, el nivel que registró esta variable en el año 2004 y su notable caída en pique para el año 2005. En cuanto al crecimiento económico esto pudo haberse dado por la ola invernal que azoto al país *“Las lluvias, que dejaron en el país durante 2005 un saldo de 239 personas muertas, 705 heridas, 37 desaparecidas y más de 219.000 familias damnificadas, se llevaron el protagonismo este año”*¹⁰⁰ sumado a eso se presencié la crisis bilateral con el gobierno de Venezuela.

Pese a todo esto para el primer periodo presidencial de Uribe Vélez la balanza comercial registro superávits comerciales y tan sólo en su último año de mandato se produjo un déficit (Ver Tabla 7), esto pudo haberse dado, por las fuertes afectaciones que tuvo la ola invernal en el año 2005, donde se perdieron muchos productos y/o alimentos con calidad exportable que no se lograron recuperar para el siguiente año 2006, otra razón del porque pudo ser es debido a la zozobra que tenían los exportadores internos, que se abstuvieron de enviar sus productos al mercado internacional, por la entrante campaña electoral que se avecinaba en el país y con el candidato-presidente Álvaro Uribe Vélez.

⁹⁹ MESA C. Ramón Javier y RHENALS M. Remberto. Resultados de la economía colombiana en 2004 y perspectivas 2005. Perfil de Coyuntura Económica 2004, 4 (Diciembre-Diciembre). [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en: <http://redalyc.org/articulo.oa?id=861257840022> SSN 1657-4214

¹⁰⁰ GOMEZ, Ana Mercedes. Personaje Nacional. El colombiano. En: Revista Resumen. Medellín (Antioquia). [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en: http://www.elcolombiano.com/proyectos/resumen2005/historias/personajenacional_invierno.htm

Tabla 7. Superávit y déficit 2002-2006.

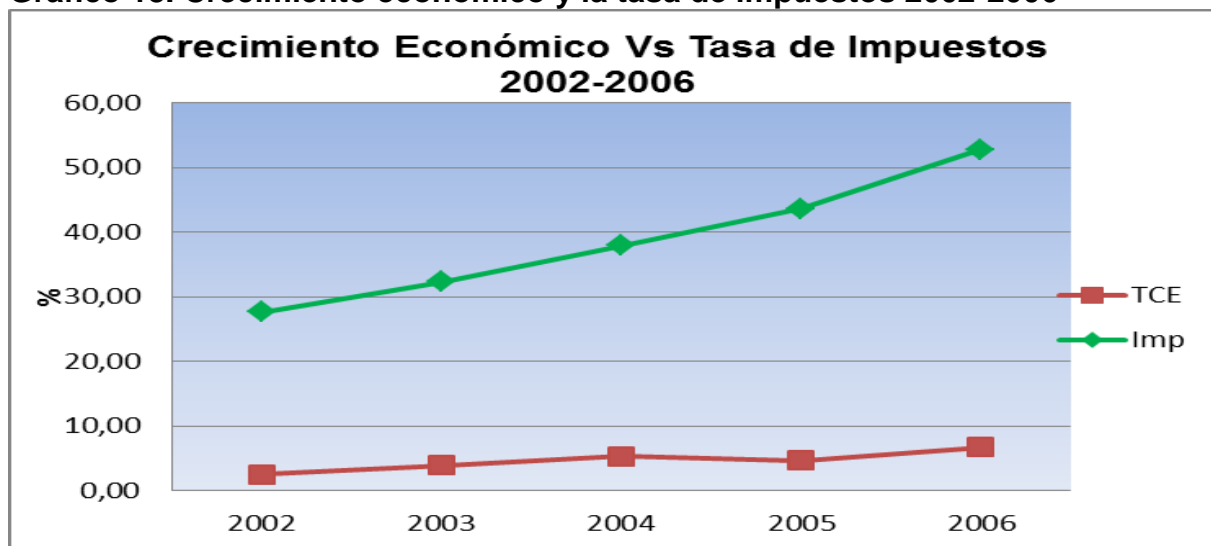
Años	Exportaciones netas	Importaciones netas	Balanza comercial	Superávit	Déficit
2002	11975	11897	78	✓	
2003	13129	13026	103	✓	
2004	16788	15649	1140	✓	
2005	21190	19799	1392	✓	
2006	24391	24534	-143		✓

Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del DANE

3.4.2 Crecimiento Económico Vs Tasa de Impuesto

En este periodo se implementó la *Ley 863 del 2003*¹⁰¹ que lograría que la base de declarantes aumentara, fortalecer el sistema de información, ampliar la financiación del presupuesto de defensa y brindar beneficios tributarios a los inversionistas.

Gráfico 18. Crecimiento económico y la tasa de impuestos 2002-2006



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI- Argentina y del DIAN.

¹⁰¹ COLOMBIA.CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 863 (29, diciembre, 2003). Por la cual se establecen normas tributarias, aduaneras, fiscales y de control para estimular el crecimiento económico y el saneamiento de las finanzas públicas Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. / Diario Oficial, Bogotá, D.C., 2003. no. 45415. [Citado el día 09 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=11172>

En el 2006 el Ministro de Hacienda Oscar Iván Zuluaga “*presento un proyecto para reducir el estatuto tributario especial y ampliar la base gravable del IVA con un mecanismo de devolución a las familias de estratos uno y dos (...) sin embargo, un error estratégico en la discusión del proyecto y los compromisos políticos del Gobierno frustraron esta iniciativa*”¹⁰²

Con el plan de incentivar la inversión el Gobierno Nacional ha implementado la estrategia tributaria de dar beneficios tributarios a través de la deducción de los mismos en el mercado interno en las llamadas zonas francas se creó la posibilidad de creación de empleos, y aunque esta medida fue ampliamente cuestionada, se crearon diez exenciones en diferentes sectores económicos lo que conllevó a una mejora en las condiciones para los inversionistas.

Por otro lado la globalización, también acarrió que se implementaran controles tributarios para evitar primeramente la doble tributación internacional, y controles para la elusión y evasión internacionales. Por lo que se adoptaron *precios de transferencia*¹⁰³ para controlar que las transacciones se hagan a precios de mercado.

3.4.3 Crecimiento Económico Vs Tasa de Interés

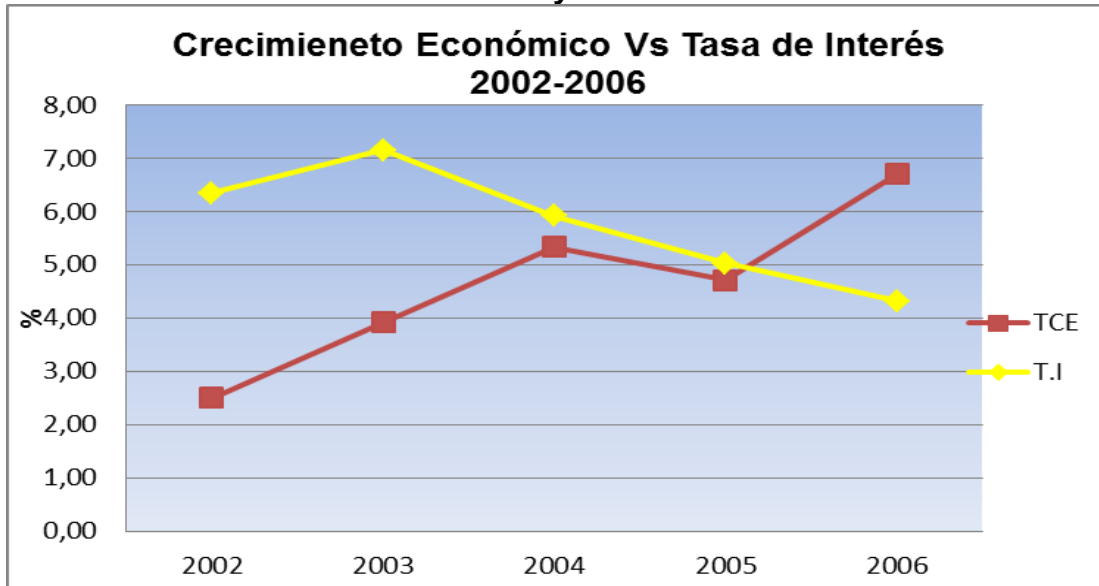
En esta etapa interna e internacionalmente había una ola de desconfianza a nivel económico y social; los diálogos con grupos al margen de la ley del anterior gobierno fueron catalogados como total fracaso. Y Uribe Vélez “prometió” que él se encargaría de jalonar a la economía colombiana a través de su plan de

¹⁰² PIZA R, Julio R. Revista Impuestos: 25 años de historia tributaria. Bogotá: Revista LEGIS/IMPUESTOS, edición 153. 2009. P. 5. ISSN 2145-1591 ISSN electrónica. [Citado el día 09 de Enero del 2014] Disponible en: <http://www.revistaslegis.com/BancoMedios/Documentos%20PDF/impuestos%20153.pdf>

¹⁰³ *Precios a los cuales una empresa le vende o compra bienes o servicios a un vinculado económico.* [Citado el día 09 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: http://www.dian.gov.co/descargas/prevalidador/2012/Documentos/Folleto_precios_2012.pdf

gobierno donde primaba la seguridad, Uribe¹⁰⁴ garantizaba que, la base para un buen desempeño en el crecimiento económico es a través de la seguridad y la estabilidad fiscal y macroeconómica.

Gráfico 19. Crecimiento económico y la tasa de interés 2002-2006



Fuente: Elaboración de las autores con base en las cifras del CEI-Argentina

Ya a cargo el presidente Uribe se empeña en reactivar la confianza inversionista en el país por lo que la tasa de interés juega un papel fundamental en la consecución de este objetivo. Para el año 2002 la tasa de interés se encontraba en 6,3% mientras que la tasa de crecimiento económico del país registraba 2,50%, Uribe en su plan de desarrollo establece como meta que la tasa de crecimiento estuviera sobre el 4% para los años de su mandato presidencial, por lo tanto la tasa de interés tendría que disminuir, para generar el incremento en el consumo de los hogares colombianos y de las inversiones logrando la confianza inversionista.

¹⁰⁴ COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN-DNP-. Informe al Congreso de la República 2008. Objetivo II: Crecimiento económico sostenible y generación de empleo. Bogotá D.C., 2005. p. 81 [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en:

https://sinergia.dnp.gov.co/sinergia/Documentos/Inf_Congreso2005_Crecimiento_Economico.pdf

Por lo anterior en 2004, la economía colombiana registró el segundo año consecutivo de crecimiento superior a 4%, nivel similar al promedio histórico desde 1970. Durante el primer trimestre de 2005, esta tendencia se mantuvo al registrarse un crecimiento de 3,6% del PIB. Este crecimiento contrasta con el precario desempeño observado entre 1998 y 2002, cuando como consecuencia de la recesión de 1999 el crecimiento anual de la actividad económica no superó el 0,5%. Gracias a este favorable desempeño, desde 2003 los crecimientos anuales de la económica han sido los más altos de los últimos 8 años.

A este resultado contribuyeron, entre otros, un entorno externo dinámico que se refleja en: una favorable evolución de las exportaciones, la recuperación de la confianza, una mayor demanda interna, impulsada por un aumento importante de la inversión, y la aplicación sistemática de políticas macroeconómicas y sectoriales favorables a la expansión de la producción. Igualmente el control de la inflación por parte del Banco de la República desempeño un papel determinante¹⁰⁵.

Con todo esto, el crecimiento económico para el periodo 2004 obtuvo un repunte de 5,33% mientras que la tasa de interés era de 5,9%. Con una variación porcentual de 2,83% y un 0,4% respectivamente; por lo cual la economía colombiana creció un 2,83% con tan solo una reducción de 0,4% de la tasa de interés entre el 2002 y el 2004.

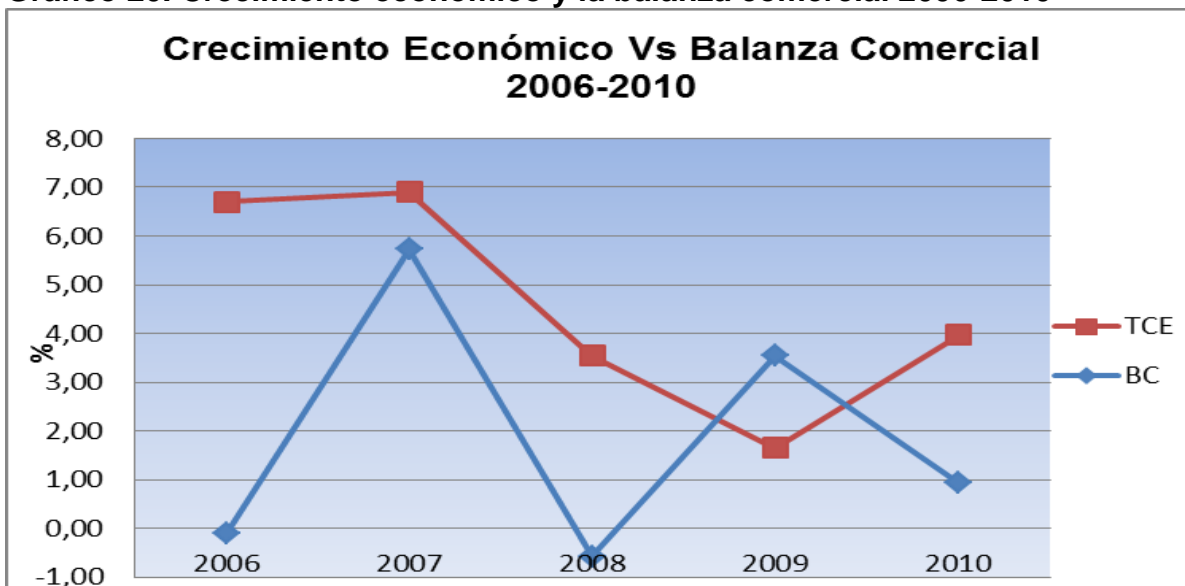
3.5 Álvaro Uribe Vélez (2006-2010)

3.5.1 Crecimiento Económico Vs Balanza Comercial

En este periodo Colombia tuvo la reelección presidencial, que le dio la posibilidad a Álvaro Uribe Vélez de ejercer nuevamente en el poder colombiano.

¹⁰⁵ *Ibíd.*, p. 83

Gráfico 20. Crecimiento económico y la balanza comercial 2006-2010



Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del CEI-Argentina y DANE.

Posteriormente a los inconvenientes presentados en el año 2006 para el crecimiento económico y la balanza comercial, renace el optimismo para el año 2007 en las dos variables y pese a que el país presentaba en estas dos variables cifras positivas, se le criticó fuertemente al gobierno puesto que el país crecía económicamente pero no se veían resultados a nivel social; y había muchos “vacíos” que no explicaban el mito infundado de *crecimiento sin empleo*.

“2007 fue el año de los mitos sobre el empleo. El primero de ellos, (...) es que Colombia estaba presentando un crecimiento sin creación de empleo. El segundo, que se había mejorado la metodología y la precisión de las cifras de empleo (...). Y el tercero, que la reforma laboral no había contribuido a la generación de empleo.

Con respecto al primer mito (...). La creación de empleo se volvió especialmente dinámica después de 2004 a raíz del impulso que experimentó la economía. Esta dinámica sorprendentemente se reversionó en julio de 2006, cuando los economistas empezamos a nadar sobre las arenas movedizas de las nuevas cifras del DANE. Allí se configuró el segundo mito. Esa institución, encargada de informarnos de manera fidedigna y seria a los colombianos sobre muchas variables críticas para conocer el desempeño económico y para orientar las políticas públicas, se embarcó de manera obtusa en una reforma de la encuesta de hogares, que, al cambiar el muestreo y algunas preguntas, eliminó de la población económicamente activa y del empleo cientos de miles de personas. Como por arte de magia, de un

mes a otro muchas personas aparecían que habían abandonado sus empleos y las actividades económicas. Se afianzó entonces el mito del crecimiento sin empleo. No obstante, era irreal que sectores dinámicos de creación de empleo, como el comercio y la construcción, que en términos reales estaban creciendo por encima del 15%, hubiesen dejado de hacerlo. Lo propio sucedía con la industria manufacturera y el transporte¹⁰⁶.

El crecimiento económico tuvo un repunte significativo para el año 2007 al igual que la balanza comercial que presentó un alza considerable luego de que en el 2006 la cifra llegara a niveles negativos con un -0,10%, situándose en el 2007 con un 5,72% el segundo mayor nivel presentado por esta variable a lo largo de los últimos cuatro periodos presidenciales.

Pero la racha optimista no duró mucho, analistas económicos del país estimaban que para el 2008 no se podía seguir sosteniendo un crecimiento económico positivo mientras que las demás variables socioeconómicas no obtuvieran los mismos resultados; ya entrado el 2008 debido a la crisis mundial el desplome del crecimiento económico y de la balanza comercial registraron cifras de 3,55% y de -0,57% respectivamente.

Al año siguiente la recesión continuaba, el crecimiento económico a causa del rezago se desplomó por completo llegando a nivel de un 1,65% mientras que la balanza comercial se recuperó y registraba un 3,55%; con todo lo que acontecía en el país este no se vio severamente afectado y pudo afrontar muy bien la crisis, no como ocurría en países europeos y en los EE.UU que fueron severamente golpeados por la misma. Como lo aseguro el premio Nobel de Economía Paul Krugman: “Colombia está viviendo un shock comercial que tiene parecido a una recesión pero dado los estándares de lo que está pasando en el resto del mundo, aquí la recesión no es tan grave”¹⁰⁷.

¹⁰⁶ NAVAS, Verónica. Empleo: mitos y realidades. El Espectador. En: Balance económico de 2007. Bogotá D.C., (2, enero, 2008). [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en: <http://www.elspectador.com/impreso/cuadernilloa/negocios/articuloimpreso-balance-economico-2007>

¹⁰⁷ KRUGMAN, Paul. Foro: Retos para Colombia en la coyuntura mundial. Citado por REDACCIÓN ECONOMÍA, [Programa Radiofónico]. Caracol Radio. 19, agosto, 2009. [Citado el día 10 de Enero del

Con la puesta en marcha del segundo mandato reeleccionista de Uribe Vélez, el país experimenta en cuanto a la balanza comercial déficits en los dos primeros años de dicho gobierno, sólo hasta el tercer año el 2008 el sector comercial vuelve a la senda de superávits comercial pese a la crisis desatada entre los años 2008-2009 (Ver Tabla 8)

Tabla 8. Superávit y déficit 2006-2010.

Años	Exportaciones netas	Importaciones netas	Balanza Comercial	Superávit	Déficit
2006	24391	24534	-143		✓
2007	29991	30816	-824		✓
2008	37626	37155	470	✓	
2009	32846	31181	1665	✓	
2010	39713	38154	1559	✓	

Fuente: Elaboración de las autoras con base en cifras del DANE

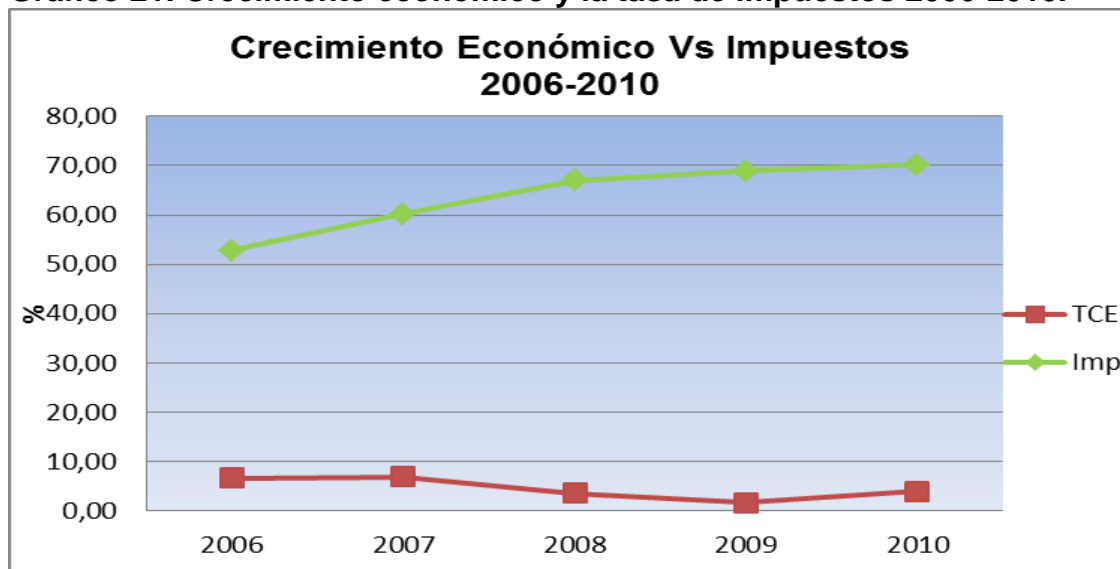
3.5.2 Crecimiento Económico Vs Tasa de Impuesto

Con su segundo mandato Uribe, se presentó la *Ley 1111 del 2006*¹⁰⁸, la cual se centra en hacer ciertas modificaciones al estatuto tributario en cuanto a los impuestos administrativos por la DIAN.

2014]. Disponible en: <http://www.caracol.com.co/noticias/economia/premio-nobel-considera-que-colombia-salio-bien-librada-de-la-crisis-economica/20090819/nota/864010.aspx>

¹⁰⁸ COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 1111 (27, diciembre, 2006). Por la cual se modifica el estatuto tributario de los impuestos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. Secretaría General del Senado de la República de Colombia/ Diario Oficial, Bogotá, D.C., 2006. no. 46494. [Citado el día 09 de Enero del 2014]. Disponible en Internet en: http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2006/ley_1111_2006.html

Gráfico 21. Crecimiento económico y la tasa de impuestos 2006-2010.



Fuente: Elaboración de las autoras con base en las cifras del CEI-Argentina y DANE

El Ministro Carrasquilla señala lo siguiente “el conjunto de modificaciones propuestas mantienen el nivel de recaudación actual como proporción del PIB (15.8%), (...) el sistema tributario se ha ido distorsionando por la urgencias recaudatorias y que es el momento de retomar los principios”¹⁰⁹.

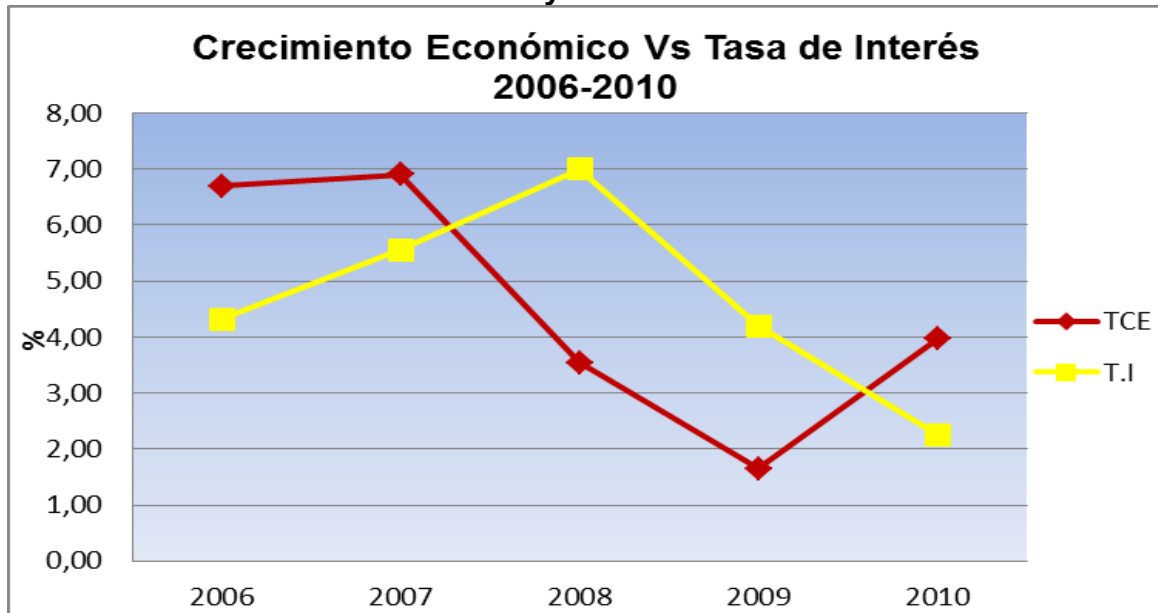
Más adelante se instaure la *Ley 1370 de 2009* y la *Ley 1430 del 2010*; la primera destaca el hecho de la creación del impuesto al patrimonio; y la segunda reforma tributaria que se aplicó en ese periodo presidencial realizó importantes cambios, enfocándose en el libro V del Estatuto Tributario –Procedimientos tributario- la transformación a la presentación y pago de las declaraciones en la retención en la fuente administrada por la DIAN

¹⁰⁹ ZARAMA, V. Fernando. Reforma tributaria 2006-2007, ley 1111 de diciembre 27 de 2006: Análisis global de la reforma tributaria. Bogotá: LEGIS. p. 4. . [Citado el día 09 de Enero del 204]. Disponible en: http://www.aplegis.com/documentsoffice/ANALISIS_REFORMA_TRIBUTARIA_Fernando_Zarama.pdf

3.5.3 Crecimiento Económico Vs Tasa de Interés

La economía colombiana marchaba a muy bien ritmo, ya estaba sosteniendo crecimiento promedio de 5,01% desde el 2002 al 2007, año en el cual sobrevino la crisis mundial a Colombia.

Gráfico 22. Crecimiento económico y la tasa de interés 2006-2010



Fuente: Elaboración de las autoras con base a cifras del CEI-Argentina

Después de evidenciar un crecimiento económico de un 6,90% en el 2007 se ve enfrentado a una baja en el año 2008 con un 3,55%, con lo cual se toma la decisión de tomar medidas para enfrentar la aguda crisis bajando las tasas de interés para el año 2009, en el cual se observa una cifra de 1,65%, es decir entre 2007-2009 la economía colombiana retrocedió 5,25 puntos porcentuales.

“Esto, en parte ha sido gracias a que el Gobierno nacional tomó la decisión, a través del Banco de la República, de recortar la tasa de interés, de forma tal que se evite una mayor desaceleración y en consecuencia una disminución severa de

la demanda interna y total con sus repercusiones en el empleo y en el nivel de ingreso de los diferentes sectores de la población”¹¹⁰.

3.6 ANÁLISIS DE CORRELACIÓN ENTRE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA BALANZA COMERCIAL, LOS IMPUESTOS Y LA TASA DE INTERÉS EN COLOMBIA 1990-2010

La correlación es aquella fuerza de relación entre dos variables, es por ello que en esta investigación se hace pertinente el conocer la fuerza de interacción entre las variables de las políticas comercial, fiscal y monetaria como la balanza comercial, tasa de impuestos y la tasa de interés respecto al crecimiento económico en los diferentes periodos presidenciales desde 1990 al 2010.

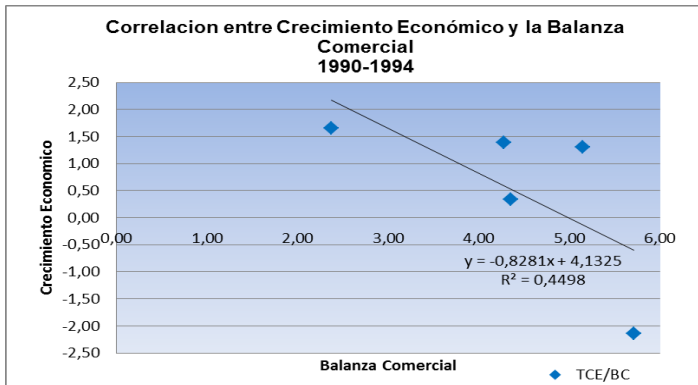
A continuación se realizara el coeficiente de correlación para analizar que variable y que periodo presidencial tuvieron mayor y menor incidencia en la consecución del crecimiento económico en Colombia en los últimos 20 años.

¹¹⁰ COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN-DNP-. Informe al Congreso de la República 2009. Capítulo IV: Crecimiento alto y sostenido: condición para un desarrollo con equidad. Bogotá D.C., 2009. p. 133 [Citado el día 08 de Enero del 2014]. Disponible en:

https://sinergia.dnp.gov.co/sinergia/Documentos/Inf_Congreso2005_Crecimiento_Economico.pdf

3.6.1 César Gaviria Trujillo (1990-1994)

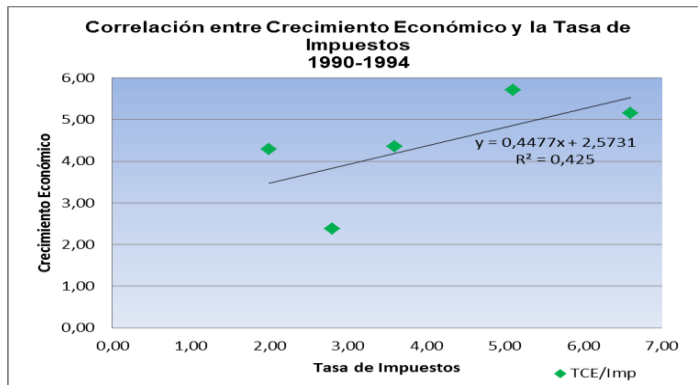
Tabla 9. Correlaciones 1990-1994



$r = -22,81\%$

El 22,81% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la balanza comercial en Colombia para el periodo 1990-1994.

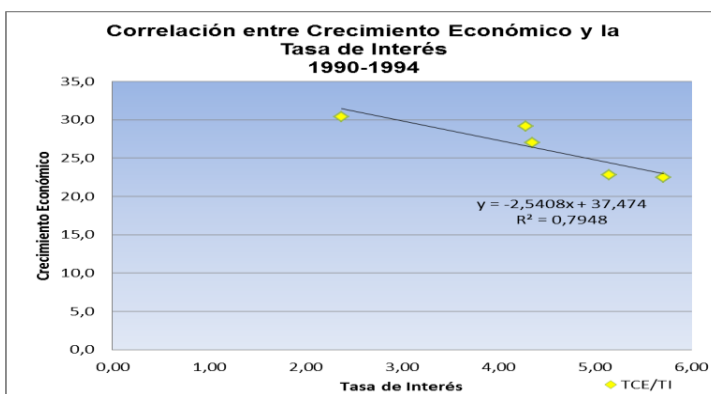
Además presenta una correlación negativa baja.



$r = 63,74\%$

El 63,74% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de impuesto en Colombia para el periodo 1990-1994.

Además presenta una correlación positiva moderada.



$r = -12,93\%$

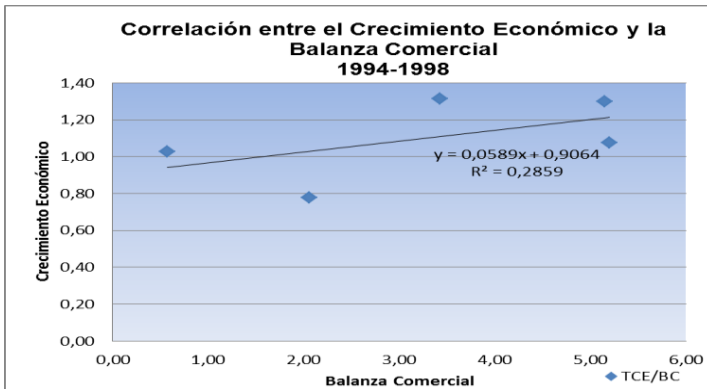
El 12,93% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de interés en Colombia para el periodo 1990-1994.

Además presenta una correlación negativa muy baja.

Fuente: Elaboración de las autoras

3.6.2 Ernesto Samper Pizano (1994-1998)

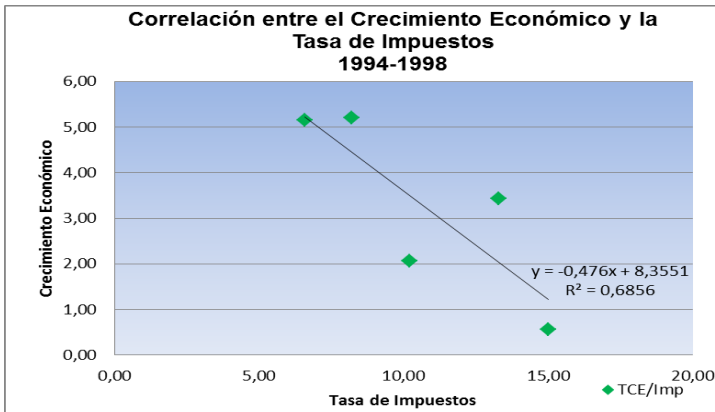
Tabla 10. Correlaciones 1994-1998



r = 4,81%

El 4,81% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la balanza comercial en Colombia para el periodo 1994-1998.

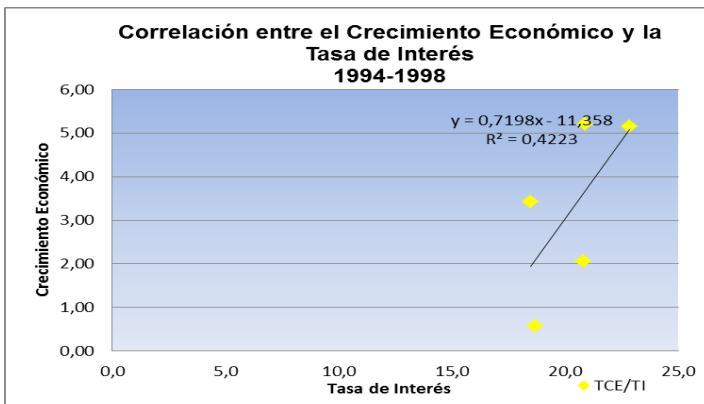
Además presenta una correlación positiva muy baja.



r = -32,21%

El 32,21% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de interés en Colombia para el periodo 1994-1998.

Además presenta una correlación negativa baja.



r = 6,13%

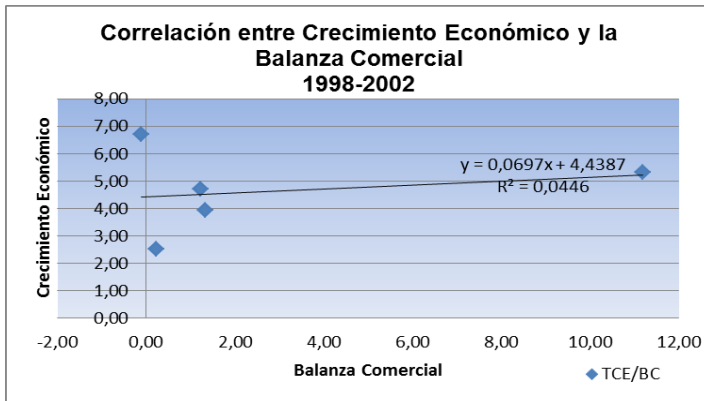
El 6,13% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de interés en Colombia para el periodo 1990-1994.

Además presenta una correlación negativa muy baja.

Fuente: Elaboración de las autoras

3.6.3 Andrés Pastrana Arango (1998-2002)

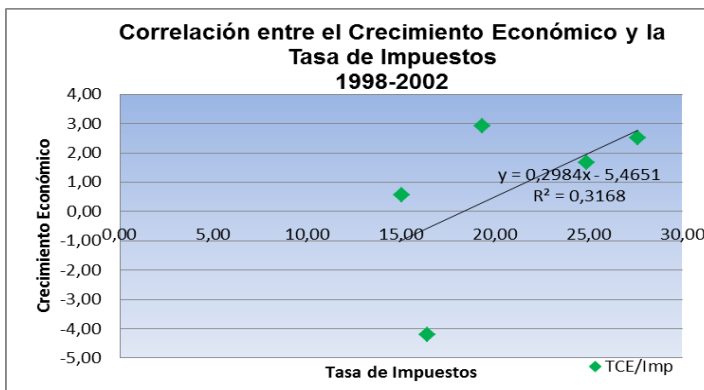
Tabla 11. Correlaciones 1998-2002



r = 66,36%

El 66,36% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la balanza comercial en Colombia para el periodo 1998-2002.

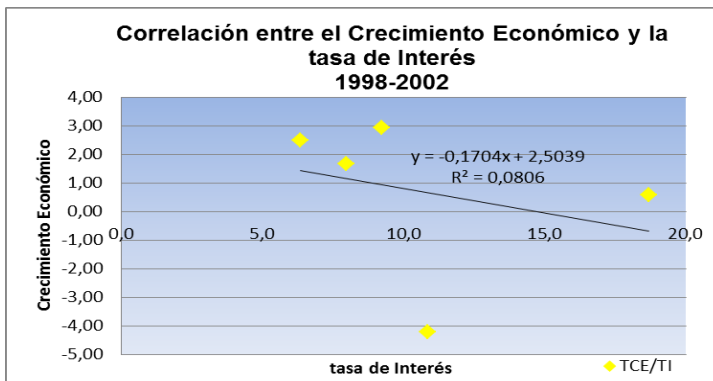
Además presenta una correlación positiva moderada.



r = 13,33%

El 13,33% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de impuestos en Colombia para el periodo 1998-2002.

Además presenta una correlación positiva muy baja.



r = 11,27%

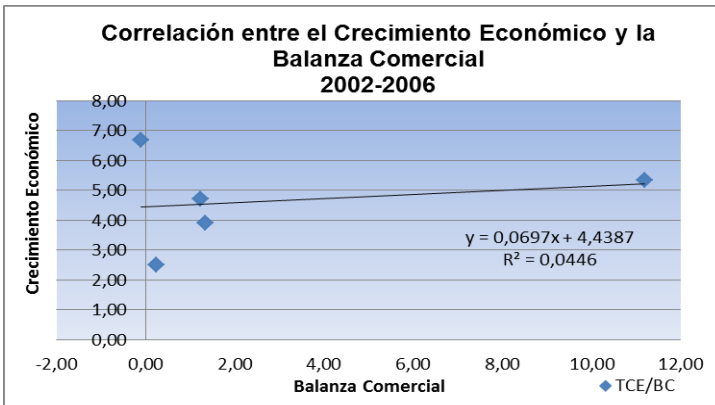
El 11,27% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de interés en Colombia para el periodo 1998-2002.

Además presenta una correlación negativa muy baja.

Fuente: Elaboración de las autoras

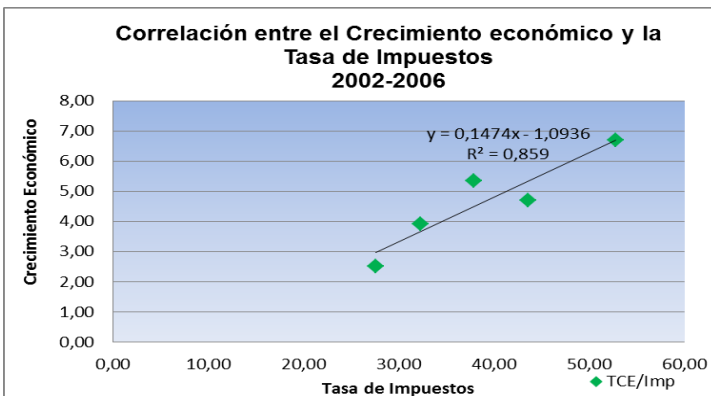
3.6.4 Álvaro Uribe Vélez (2002-2006)

Tabla 12. Correlaciones 2002-2006



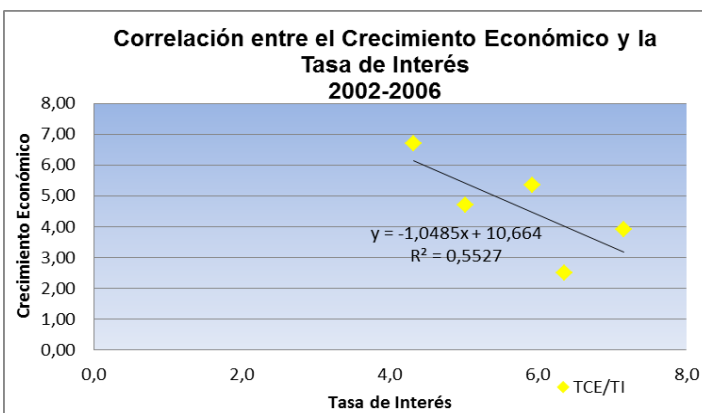
r = 19,34%

El 19,34% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la balanza comercial en Colombia para el periodo 2002-2006. Además presenta una correlación positiva muy baja.



r = 23,10%

El 23,10% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de impuesto en Colombia para el periodo 2002-2006. Además presenta una correlación positiva baja.



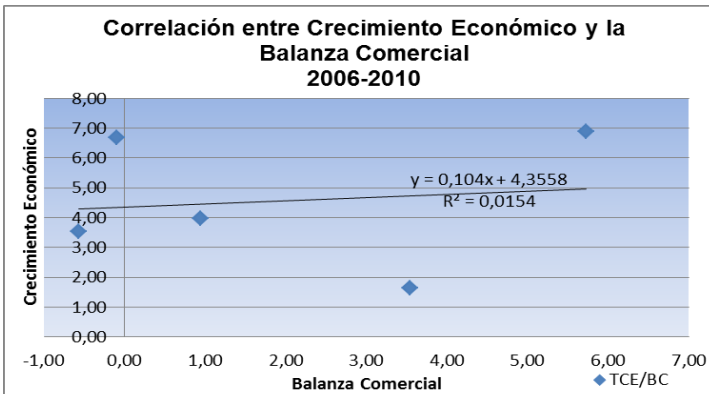
r = 49,30%

El 49,30% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de interés en Colombia para el periodo 2002-2006. Además presenta una correlación negativa muy baja.

Fuente: Elaboración de las autoras.

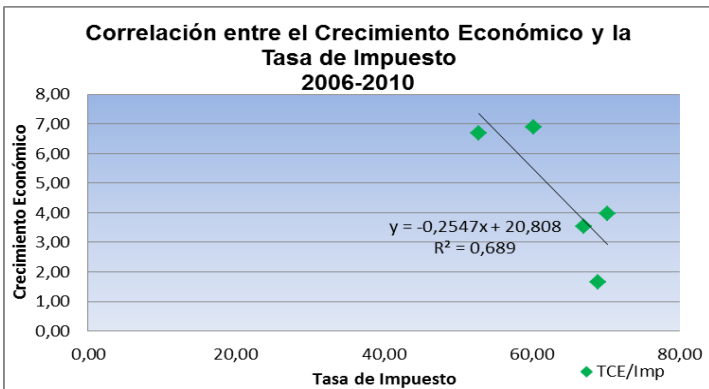
3.6.5 Álvaro Uribe Vélez (2006-2010)

Tabla 13. Correlaciones 2006-2010



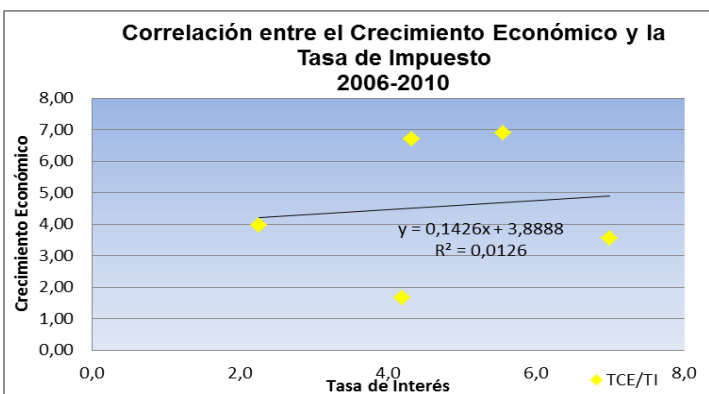
r = 8,31%

El 8,31% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la balanza comercial en Colombia para el periodo 2006-2010. Además presenta una correlación positiva muy baja.



r = 9,05%

El 9,05% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de impuestos en Colombia para el periodo 2006-2010. Además presenta una correlación negativa muy baja.



r = 11,21%

El 11,21% del comportamiento del crecimiento económico está explicado por la tasa de interés en Colombia para el periodo 2006-2010. Además presenta una correlación positiva muy baja.

Fuente: Elaboración de las autoras

En resumen, el crecimiento económico por ser una variable de suma importancia, se ve expuesto a afectaciones con cada política y estrategia que se promulgue. Para los cinco periodos presidenciales en que transcurre ésta investigación se observa como mecanismos fiscales, comerciales y monetarios repercuten en éste.

En cuanto a la balanza comercial éste a principios de los noventa con la apertura comercial que se desataba en el país, el crecimiento económico tiene una senda positiva y esto en gran medida gracias a las medidas adoptada en el gobierno Gaviria de brindarle autonomía a la inversión privada para dinamizar el mercado garantizando mayores ingresos, si bien es cierto que la apertura económica se empezó a implementar en este mandato éste no se vio reflejado estadísticamente debido a que la balanza comercial se encontraba sumergida y hasta presencio cifras negativas, lo que conllevaba que la creación de ministerios y entidades para impulsar un país hacia sendas internacionales, era solamente en papeles pues su actuar no se veía reflejado; por otro lado para mediados de 1996, donde el crecimiento se ve afectado por la crisis asiática y la rusa, dicha variable sigue ya fortalecida por factores como la reducción de los aranceles y la revaluación real del peso.

Para los siguientes años se observa como el crecimiento económico frente a la balanza comercial enfrentan desenfrenos tanto positivos como negativos, eso se ve reflejado en el gobierno de turno, y como maneja la parte comercial del país. Cabe anotar que el comportamiento del crecimiento económico dista mucho del presenciado por la balanza comercial y es posible que tenga que ver con que a pesar de que se estipulo la apertura económica y comercial, el país aún sigue arraigado a tendencias netamente cerradas o sencillamente no encuentra todavía el hilo conductor que ha tenido éxito en otros países, o incluso peor el país no está apto para entrar en economía abierta.

En cuanto al crecimiento económico frente a los impuestos, al parecer éste sólo servía para generarle ingresos al Estado, debido a que las reformas sólo se emplearon para mantener a este organismo, de modo que el pueblo colombiano

se le extraía recursos que supuestamente iban a generar incrementos en el crecimiento económico debido a las estrategias que encaminaría el gobierno y por ende una mejora en la condición de vida de la sociedad, pero esto no se observó. Estas reformas tributarias que se vivió en el país lo que generaron fue una mayor desigualdad, puestos que tanto pobres como ricos cancelan la misma tarifa en impuestos. Además, si se analiza mientras que los ricos ahorran el pobre consume, tanto así que consume lo que no tiene, sumado a eso los impuestos este último es quien lleva la carga tributaria del país y es quien le entrega ingresos al estado para que ejecute su administración con la “promesa” de que este paradójicamente los impulse a mejores niveles en su calidad de vida; mientras que los impuestos suben y suben, el pobre se hace más pobre, es como una manera de seguir atando a la *“vaca de que más leche les da”*.

Por ultimo encontramos a la tasa de interés, que es utilizada como herramienta fundamental para el control del crecimiento económico, en los últimos 20 años se observó como ha disminuido, después de encontrarse muy por encima del crecimiento económico esta aniveles inferiores del 3%.

Por otro lado el análisis de las correlaciones mostro como la relación entre la balanza comercial y el crecimiento económico presentan correlaciones muy bajas de un 26,1%, lo que significa que la balanza comercial para el periodo 1990-2010 no tiene mayor incidencia en la consecución del crecimiento económico. El periodo donde se encontró menor incidencia fue el propuesto por Samper con 4,81% de manera positiva, es decir si la balanza comercial experimenta cambios al alza el crecimiento económico en un 4,81% se incrementa.

En cuanto a la tasa de impuestos esta presenta una relación de 18,3% que es una correlación muy baja, de igual manera el periodo que menos influyó en el crecimiento económico fue el propuesto por Uribe en su segundo mandato a razón de 9,05% significando una correlación muy baja. Por consiguiente si los impuestos aumentasen el crecimiento económico lo haría a un 9,05%.

Por el lado de la tasa de interés esta experimenta un -0,59% de relación frente al crecimiento económico, observando una correlación muy baja y el periodo presidencial que menos incidencia tuvo con el crecimiento económico fue de 6,13% con la presidencia de Samper, esto indica que si la tasa de interés experimenta un alza, el crecimiento económico mostrara un incremento de 6,13%.

Es decir, que estas tres variables poseen muy poca relación con el incremento o disminución del crecimiento económico, y el gobierno en el cual tanto la balanza comercial como la tasa de interés en comparación con los demás mandatarios no tuvieron mejor incidencia fue el de Samper Pizano.

4.CONCLUSION

A manera de conclusiones se puede inferir de este estudio lo siguiente:

- El comportamiento experimentado por el crecimiento económico muestra un crecimiento económico sostenido en los últimos veinte años. Siendo interrumpido por crisis económicas a nivel internacional que afectaron a la economía colombiana.
- El crecimiento económico tuvo grandes tropiezos para los años 1996, 1999 y 2009 donde se presentaron cifras inferiores a 2,5%; por el contrario de los años 1993, 2006 y 2007 donde registra aumentos por encima de 5,5%.
- El cambio de la estructura económica e institucional en la que se vio sujeta la política y economía colombiana hizo que el país presenciara otra forma de gobernabilidad.
- La actividad que más contribuyó al crecimiento económico fue la actividad financiera, seguido de la actividad de servicios sociales y la industria manufacturera.
- La actividad que mayor crecimiento económico tuvo para el periodo del presidente Gaviria fue la construcción y la de menor fue la industria manufacturera. En cuanto al presidente Samper el mayor incremento se registró para el sector de mina y la construcción la de menor. Para los mandatos como los de Pastrana, Uribe y el segundo de Uribe se presentó que la actividad con mayor incremento fue la agricultura, la construcción y el transporte, por el contrario las actividades que no contribuyeron fueron la construcción, minas y la industria manufacturera respectivamente.
- César Gaviria, quien debió implementar la transición a la apertura y la descentralización de entidades, propendió por estrategias como la ampliación de capital humano, la construcción de infraestructura física, el

fortalecimiento de la capacidad científica y tecnológica y la estrategia ambiental. Todas estas tendencias a conseguir eficiencia, equidad y crecimiento económico en el país.

- Ernesto Samper, propugna por una sociedad donde la brecha entre lo urbano y rural sea mínima, a través de su Plan Nacional de desarrollo que buscaba equidad, solidaridad y crecimiento económico. Además la ampliación de oportunidades, capacitaciones y formación de capital social y de este modo asegurar el bienestar de la sociedad presente y de las futuras.
- Andrés Pastrana, se enfocó en construir la paz, esto lo llevaría a cabo con medidas de crecimiento sostenible. pretendía mejorar la calidad de la mano de obra y cambios en la infraestructura institucional
- Álvaro Uribe, propone la reactivación de la economía colombiana además el equilibrio de las finanzas del Estado y la solución del conflicto armado este a través de la Seguridad Democrática.
- Después de ser reelegido Uribe Vélez, se encarga de conseguir la paz y seguridad democrática, la reducción de la pobreza y mayor equidad, incremento en la competitividad, garantizar un medio ambiente regulado y la modernización del aparato Estatal.
- El comportamiento del crecimiento económico frente a la balanza comercial no es consecuente y esto debido a que la apertura económica y comercial en el país aún no es posible por las tendencias cerradas y/o el país no está apto para entrar en economías abierta.
- En cuanto al crecimiento económico frente a los impuestos este solo servía para generarle ingresos al Estado, generando una mayor desigualdad.

- Aunque en tiempo de crisis esta no resulta ser tan efectiva la tasa de interés, es un instrumento para el control del crecimiento económico, y se observa luego de encontrarse muy por encima del crecimiento económico ya está a niveles inferiores.
- Las correlaciones mostró como la relación entre la balanza comercial y el crecimiento económico presenta correlaciones muy bajas de un 26,1%. Lo que significa que la balanza comercial para el periodo 1991-2010 no tiene mayor incidencia en la consecución del crecimiento económico. El periodo que mayor tuvo incidencia fue el de Andrés Pastrana con un 66.36%, mientras que el periodo presidencial de Ernesto Samper con un 4.81% fue el que menos incidió.
- Por otra parte la tasa impositiva presentó una relación respecto al crecimiento económico de 18,3%, lo que significa que presenta una correlación muy baja, indicando que la tasa de impuesto para el periodo de estudio no presenta mayor incidencia en la consecución del crecimiento económico. De igual modo el periodo que mayor incidencia tuvo fue el propuesto por Andrés Gaviria con un 63.74%, mientras que el segundo periodo de Álvaro Uribe fue el que menos incidió con un -9.05%
- En cuanto a la tasa de interés esta experimenta una relación con el crecimiento económico de -0,59%, observando de esta manera una correlación moderada. Por lo cual esta variable y/o estrategia de las tres expuestas en esta investigación fue la que más tuvo incidencia en la consecución del crecimiento económico entre los años en que se basa este estudio. El periodo que mayor incidencia presento fue el propuesto por el primer mandato del Álvaro Uribe con un -49.30% y el de menos fue para el de Ernesto Samper a razón de 6.13%.

5.RECOMENDACIONES

Con base en lo analizado anteriormente las recomendaciones del presente estudio son las siguientes:

- Incluir mecanismos que generen mayor protección a la economía colombiana, que ayude a la disminución de la incidencia de crisis externas en el ámbito local, esto mediante estrategias y/o control de regulación al sector de políticas externas.
- De acuerdo a las políticas y reformas agrarias implementadas en el país, es necesario que el Estado Nacional incluya políticas concernientes al impulso de la actividad agrícola en la economía colombiana, puesto que un gran numero de la población colombiana, es campesina y tiene como sustento la actividad agrícola, de esta manera se lograría jalonar esta actividad y un mayor desarrollo económico.
- Es necesario que los gobiernos propugnen medidas tendientes a la consecución de crecimiento económico en sectores que generen mayor integración económica en toda la población colombiana, dándole de este modo la oportunidad a la población más pobre del país la capacidad de contribuir a través de su ejercicio económico en el incentivo del crecimiento económico.
- Variables como la balanza comercial, se hace necesario que se manejen políticas más expansivas en la política comercial, que impulse al crecimiento económico colombiano, a través de un fuerte y vigilado mecanismo que impulse las exportaciones tradicionales, pero además de éstas que las no tradicionales también se fortalezcan creando mayores niveles de superávits y una mayor brecha entre éste con los déficits en la balanza comercial del país,

- En cuanto a la tasa impositiva colombiana en sus diferentes reformas solo servía para mantener al Estado colombiano en el ejercicio de sus funciones, se precisa que se creen reformas que ayuden a que los impuestos a la población colombiana sea más equitativa y retributiva, generando mecanismos para el aumento del desarrollo económico vía impuestos, esto se logra con una mayor retribución de los impuestos que son pagados en su mayoría por la población más pobre del país, es decir el Estado colombiano debe garantizar mediante reformas mejor estructuradas que los impuestos que se les cobra a la población sean destinados a su vez a dicha población y no solamente garantizando el ejercicio de sus funciones estatales.
- Se hace necesario seguir fortaleciendo los mecanismos de intervención de la tasa de interés, para periodos más críticos en la economía colombiana, y el crecimiento económico pueda ser sopesado por esta variable de la política monetaria del país. Esto a través de ajustes al sistema de políticas monetarias que propicien que la tasa de interés sea más efectiva en tiempos de crisis, pero también en tiempos en que la economía se encuentre estabilizada.
- Además de todas las recomendaciones aquí expuestas se hace necesario que el gobierno nacional, involucre en sus decisiones económicas variables de corte social, ambiental y tecnológico efectivas que repercutan de manera directa en el crecimiento económico colombiano. Y aumente la calidad de vida de la población del país.

BIBLIOGRAFÍA

BONILLA GONZALES. Ricardo. Apertura y reprivatización de la economía Colombiana Un paraíso de corto plazo

Link: http://www.nuso.org/upload/articulos/3752_1.pdf

CABALLERO ARGÁEZ, Carlos. ECONOMÍA Y POLÍTICA MONETARIA.

Link: <http://www.hacer.org/pdf/caballero.pdf>

CARVAJAL, Leonardo y PARDO, Rodrigo, "La internacionalización del conflicto doméstico y los procesos de paz.

Link: http://www.urosario.edu.co/cpg-ri/Investigacion-CEPI/documentos/comentariosOPEC/COMENTARIO_10/

CASTAÑO ZAPATA, Ricardo Alberto. Colombia y el modelo neoliberal. Universidad de Caldas, 2002.

Link: www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/17535/.../ricardo_castano.pdf

CASTELLS QUINTANA, David. ¿Creciendo para quién? El modelo neoliberal de crecimiento colombiano anti-pobres". Observatorio de la Economía Latinoamericana, N° 77, 2007.

Link: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co/07/dc-crec.htm>

CHAVARRO M., Fernando. Criterio Libre. Política Monetaria en Colombia, 199-2002.

Link: <http://www.unilibre.edu.co/CriterioLibre/images/revistas/9/CriterioLibre9art03.pdf>

COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 1111 (27, diciembre, 2006).

Link: http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2006/ley_1111_2006.html

-----, Ley 863 (29, diciembre, 2003).

Link: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=11172>

-----, Ley 633 (29, diciembre, 2000).

Link: http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2000/ley_0633_2000.html

-----, Ley 218 (17, noviembre, 1995).

Link: http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1995/ley_0218_1995.html

-----, Ley 223 (20, diciembre, 1995)

Link: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=6968>

COLOMBIA. MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL. Evolución del PIB e inflación en Colombia 2000-2009.

Link: http://www.achc.org.co/documentos/investigacion/estadisticas_sector/externas/ESTADISTICAS%20MINPROTECCION/28.EVOLUCION_DEL_PIB_E_0INFLACION_EN_COLOMBIA,_2000-2009.pdf

COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA Y DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN-DNP-. Informe al Congreso de la República 2008. Objetivo II: Crecimiento económico sostenible y generación de empleo.

Link: https://sinergia.dnp.gov.co/sinergia/Documentos/Inf_Congreso2005_Crecimiento_Economico.pdf

-----, La Revolución Pacífica: Plan de Desarrollo Económico y Social 1990-1994. Capítulo VI: Consistencia Macroeconómica del Plan.

Link:https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/Gaviria_Consistencia_Macro_Plan.pdf

-----, Hacia un Estado comunitario 2002-2006. Objetivos del plan.

Link:<https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/PND.pdf>
[ISBN 8025-43-5](#)

DANE. Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2011. Boletín de prensa. Colombia; 2011.

Link:http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/Boletin_Prensa_ECV_2011.pdf

-----, Estimaciones de población 1985-2005 y proyecciones de población 2005-2020 Nacional y Departamental. Series de Población 1985-2020.

Link:<http://www.dane.gov.co/index.php/poblacion-y-demografia/series-de-poblacion>

DÍAZ, J. URBANO, d. HERNÁNDEZ, R. Teoría económica institucional y creación de empresas. En: Investigaciones Europeas de Dirección y Economía de la Empresa Vol. 11, Nº 3, 2005, pp. 209-230, ISSN: 1135-2533.

Link: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2476774>

DURAN PABÓN, Iván Mauricio. Conflicto armado y crecimiento económico municipal en Colombia. Tesis de grado como Magister en Ciencias Económicas. Bogotá D.C.: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Ciencias Económicas, Maestría en Ciencias Económicas, 2001.

Link: [http://www.bdigital.unal.edu.co/3575/1/TesisIMD_\(PlantillaUnal\).pdf](http://www.bdigital.unal.edu.co/3575/1/TesisIMD_(PlantillaUnal).pdf)

FERNANDEZ, A. PAREJO, J. RODRIGUEZ, L. Política Económica. 2 ed. España. Editorial Mc Graw Hill/Interamericana de España, 1999, ISBN 84-481-2371-9.

GARAY S. Luis J. Colombia: estructura industrial e internacionalización 1967-1996.

Link:<https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=vZv5DgPAI0o%3D&tabid=1287>

GIRALDO Isaza. Francisco J. Balance económico de la administración Uribe primer periodo: 2002-2006.

Link:https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CCkQFjAA&url=http%3A%2F%2Fvirtual.uptc.edu.co%2Frevistas2013%2Findex.php%2Fcenec%2Farticle%2Fdownload%2F213%2F217&ei=sFTmUvqpN83gsAT_wYCgBQ&usq=AFQjCNFmcUZTePVk953mJ3mNgRgosj8MeA&sig2=ruNVPi8aT8RhGliuYF3ww&bvm=bv.59930103,d.cWc

GOMEZ, Ana Mercedes. Personaje Nacional. El colombiano.

Link:http://www.elcolombiano.com/proyectos/resumen2005/historias/personajenacional_invierno.htm

GÓMEZ BUENDÍA, Hernando, " ¿Para dónde va Colombia?

Link:http://utopia-colombia.ucentral.edu.co/index.php/documentos/doc_view/17-para-donde-va-colombia

GÓMEZ RÍOS, John Jairo. Ciclos políticos en Colombia: Impacto fiscal en el siglo XX e impacto sobre la distribución del ingreso durante los últimos treinta años. Universidad Santo Tomás (2008).

Link: http://www.usta.edu.co/otras_paq/revistas/r_cife/cife13/RC13_3.pdf

GONZÁLEZ, Francisco y CALDERÓN, Valentina. Reformas Tributarias I- Boletines de divulgación económica, Las reformas tributarias en Colombia durante el siglo XX (I), Departamento Nacional de Planeación, Bogotá D. C., 2002.

Link:https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Boletines_Divulgacion_Economica/BDE_8_Reformas_tributariasI.pdf

GRECO. El crecimiento Económico Colombiano en el siglo XX. Banco de la Republica, 2 ed. Bogotá D.C. 2002. ISBN 958-38-0084-8.

HERNÁNDEZ G. A. La banca central en la Constitución de 1991. Conferencia pronunciada en la Academia Colombiana de Ciencias Económicas, Bogotá, D.C., (tomado de la versión multicopiada)

HERNANDEZ M, José L. La composición del gasto público y el crecimiento económico. Análisis económico. México: Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco 2009.

Link:<http://ezproxy.unicartagena.edu.co:2191/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=28&hid=113&sid=702e4890-5c10-4c82-a1c0-81c982873cc8%40sessionmgr14>

Impuestos Directos e Indirectos (Definición)

Link:<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/econo102.htm>

INSTITUTO DE CIENCIA Y POLÍTICA (Colombia). Avances y Retrocesos de la Agenda Legislativa 2008-2009: Debate de Coyuntura legislativa. Marzo del 2009.

Link: http://www.icpcolombia.org/archivos/observatorio/boletin_124.pdf

INSTITUTO INTERNACIONAL DE GOBERNABILIDAD (Barcelona). Douglas C. North: La teoría económica neo-institucionalista y el desarrollo latinoamericano. PNUD "Red para la Gobernabilidad y el Desarrollo en América Latina". Barcelona, 1998.

Link:http://www.javeriana.edu.co/personales/jramirez/PDF/North-teoria_neo-institucionalista.pdf

JUNGUITO. Roberto. Y RINCÓN. Hernán. La política fiscal en el siglo XX en Colombia.

Link:<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra318.pdf>

KALMANOVITZ, Salomón. Las instituciones y el desarrollo económico en Colombia. 1 ed. Bogotá D.C.: Editorial Norma, 2001. ISBN 958-04-6098-1

KRUGMAN, Paul. Foro: Retos para Colombia en la coyuntura mundial. Citado por REDACCIÓN ECONOMÍA, [Programa Radiofónico]. Caracol Radio

Link:<http://www.caracol.com.co/noticias/economia/premio-nobel-considera-que-colombia-salio-bien-librada-de-la-crisis-economica/20090819/nota/864010.aspx>

LAVERDE. Henry. Efectos reales de la política fiscal en Colombia: 1990-2007.

Link:[http://portalweb.ucatolica.edu.co/easyWeb2/files/4_7231_henry-laverde.%20\(2009_2\).pdf](http://portalweb.ucatolica.edu.co/easyWeb2/files/4_7231_henry-laverde.%20(2009_2).pdf)

MARTÍNEZ ORTIZ, Astrid, Economía crimen y conflicto.

Link:http://www.fce.unal.edu.co/publicaciones/index.php?option=com_content&task=view&id=102&Itemid=12

MESA C. Ramón Javier y RHENALS M. Remberto. Resultados de la economía colombiana en 2004 y perspectivas 2005.

Link:<http://redalyc.org/articulo.oa?id=861257840022>

MORAN S. Hilcias E. Crecimiento económico: aspectos teóricos y evidencia empírica para Guatemala.

Link:<http://www.banguat.gob.gt/inveco/notas/articulos/envolver.asp?karchivo=5901&kdisc=sj>

NAVAS, Verónica. Empleo: mitos y realidades.

Link:<http://www.elespectador.com/impreso/cuadernilloa/negocios/articuloimpreso-balance-economico-2007>

OCAMPO, José Antonio. Una década de grandes transformaciones económicas, 1986- 1985.

Link: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/economia/histecon/histecon9a.htm>

----- La macroeconomía de la bonanza económica latinoamericana, Revista de la CEPAL.2007

ORJUELA. E, Luis J. Así era el país en el que nació la carta del 91

Link:http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-9442544.html

ORTIZ, Carlos Humberto; URIBE, José Ignacio y VIVAS, Harvy. Transformación industrial, Autonomía tecnológica y Crecimiento Económico: Colombia 1925-2005. DNP, Archivos de Economía. 2009.

Link:<http://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=%2BMfnGFpPNoc%3D&tabid=897>

PIZA R, Julio R. Revista Impuestos: 25 años de historia tributaria.

Link:<http://www.revistaslegis.com/BancoMedios/Documentos%20PDF/impuestos%20153.pdf>

PRADO ROBLES, Gustavo. Pensamiento Económico de Douglas North. Publicada originalmente en: Revista de Humanidades y Ciencias Sociales, 3 de dic 1997. Laissez Faire, n° 9, septiembre 1998.

Link: http://www.eumed.net/cursecon/textos/Prado_North.pdf

RANGEL Alfredo, "La sostenibilidad militar de la seguridad", conferencia preparada para I Foro Sostenibilidad de la seguridad democrática"

RESTREPO, Jorge. Relaciones de "Relaciones de largo plazo y fluctuaciones económicas"

Link:https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Archivos_Economia/131.PDF

RESTREPO L. Jorge E. y REYES P. José D. Archivos de Macroeconomía, Los ciclos económicos en Colombia: evidencia empírica (1977-1998), Bogotá D. C., Departamento Nacional de Planeación, documento en serie número 131.

Link:https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Archivos_Economia/131.PDF

REVISTA SEMANA. Sí hay guerra, señor presidente".

Link: <http://www.semana.com/portada/articulo/si-guerra-senor-presidente/70763-3>

RIVAS-ACEVES, Salvador. Crecimiento Económico vía cambio tecnológico gubernamental. Análisis económico. México: Universidad Autónoma Metropolitana Azcapotzalco. 2010.

Link:<http://ezproxy.unicartagena.edu.co:2191/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=25&hid=25&sid=702e4890-5c10-4c82-a1c0-81c982873cc8%40sessionmg>

SACHS, Jeffrey D. y LARRAÍN, Felipe. Macroeconomía en la Economía Global. Traducido por Roberto Muñoz Gomá. 1 ed. México D.C.: Prentice Hall Hispanoamericana, S.A., 1994. ISBN 968-880-289-1.

SAMPER, Pizano Ernesto. Rueda de prensa. Citado por ORTIZ Nieves, Jesús. REDACCIÓN POLÍTICA.

Link:<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-125904>

SÁNCHEZ. Fabio. Y ESPINOSA. Silvia. Impuestos y reformas tributarias en Colombia, 1980-2003.

Link:<http://economia.uniandes.edu.co/content/download/2060/12142/file/d2005-11.pdf> ISSN 1657-7191 (Edición Electrónica).

SARMIENTO, L Uribe 2002-2010, Hecatombe social. Periódico

Link: <http://www.desdeabajo.info/>

SCULLY, Gerald W. The Institutional Framework and Economic Development. Journal of Political Economy. Citado por SACHS, Jeffrey D. y LARRAÍN, Felipe. Macroeconomía en la Economía Global. Traducido por Roberto Muñoz Gomá. 1 ed. México D.C.: Prentice Hall Hispanoamericana, S.A., 1994. ISBN 968-880-289-1.

SANABRIA Duque. Álvaro. ¿Hablamos de economía? Periódico
Link:<http://www.desdeabajo.info/ediciones/item/6785-%C2%BFhablamos-de-econom%C3%ADa>

SANJUÁN RADA, Jesús y SARABIA PUELLO, David de Jesús. Impacto de la elecciones presidenciales y legislación en el crecimiento económico, la inflación y el desempleo en Colombia, periodo 1982-2002. Trabajo de Grado de Economista. Cartagena D.T y C.: Universidad de Cartagena. Facultad de Ciencias Económicas. Programa de Economía, 2008.

SILVA-COLMENARES. Julio. Colombia: Crisis del crecimiento económico, expresión en el comportamiento de la oferta final 1990-2002.
Link: <http://www.fuac.edu.co/revista/l/l/dos.pdf>

TAFUR, María Clara. Análisis de las Políticas de empleo y su impacto social en Colombia. Pontifica Universidad Javeriana. Cali, 2000.
Link: <http://lasa.international.pitt.edu/Lasa2000/Ctafur.pdf>.

TOVAR.Jorge y Uribe Eduardo. Reflexiones sobre el crecimiento de largo plazo del sector agrícola en Colombia.
Link:<https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CCkQFjAA&url=http%3A%2F%2Feconomia.uniandes.edu.co%2Fpublicaciones%2Fdcede2008->

[10.pdf&ei=Yk7mUqOAH4ulsAS9joCIBw&usq=AFQjCNGAui_TuGbkBR7g2oqXBs0uzbe67g&sig2=OzFLVh_zc92r0z6L8qRSLQ&bvm=bv.59930103,d.cWc](http://www.revista.unam.mx/vol.6/num8/art84/int84.htm)

VARGAS HERNÁNDEZ, José Guadalupe. Análisis de fundamentos de la teoría institucional. Revista Digital Universitaria [en línea], 10 de agosto 2005, vol. 6, No. 8. ISSN: 1607-6079.

Link: <http://www.revista.unam.mx/vol.6/num8/art84/int84.htm>

VILLALBA ALVAREZ, Carmen Lucia. Efectos de la política tributaria del presidente Alfonso López Michelsen entre 1975-1978 con relación al déficit fiscal y la evasión de impuestos. Trabajo de grado de Contador Público. Santiago de Cali: Universidad Autónoma de Occidente. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Programa de Contaduría Pública, 2008.

Link: <http://bdigital.uao.edu.co/bitstream/10614/563/1/T0003185.pdf>

WILLS. María Emma y SÁNCHEZ. Gonzalo (eds.), Nuestra guerra sin nombre. Transformaciones del conflicto en Colombia, Bogotá, IEPRI, Universidad Nacional de Colombia, Editorial Norma, 2006

ZARAMA, V. Fernando. Reforma tributaria 2006-2007, ley 1111 de diciembre 27 de 2006: Análisis global de la reforma tributaria.

Link: http://www.aplegis.com/documentosoffice/ANALISIS_REFORMA_TRIBUTARIA_Fernando_Zarama.pdf

ZUCCARDI H., Igor Esteban. Archivos de Economía, Crecimiento y ciclos económicos: Efectos de los choques de oferta y demanda en el crecimiento colombiano. Bogotá D.C., Departamento Nacional de Planeación, documento en serie número 187.

Link:https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEE/Archivos_Economia/187.PDF

CIBERGRAFÍA

Banco de Guatemala

<http://www.banguat.gob.gt/inveco/notas/articulos/envolver.asp?karchivo=5901&kdisi>

Banco de la República de Colombia.

http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/isi_jun_2013.pdf

CEI Argentina. <http://www.cei.gov.ar/es/node/41>

Colombia web. <http://www.colombiaenweb.com>

Departamento Nacional de Estadísticas (DANE).

http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=175&Itemid=28

Departamento Nacional de Planeación (DNP)

<https://www.dnp.gov.co/Qui%C3%A9nesSomos/Objetivoslocalizaci%C3%B3n.aspx>

OEA (Organización de los Estados Americanos).

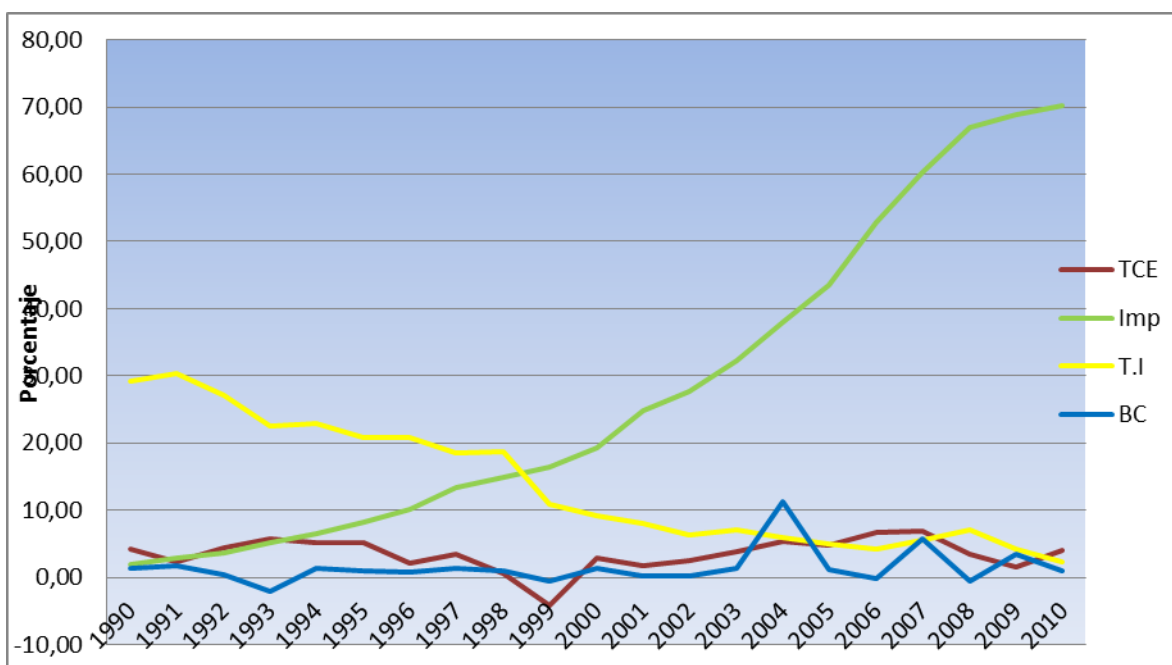
http://www.oas.org/es/acerca/quienes_somos.asp

ANEXOS

1. Tabla 14. Base de datos 1990-2010

BASE DE DATOS				
Años	Variables			
	TCE	Impuestos	T.I	BC
1990	4,28	2,00	29,1	1,39
1991	2,37	2,80	30,4	1,66
1992	4,35	3,60	27,0	0,34
1993	5,71	5,10	22,4	-2,14
1994	5,15	6,60	22,8	1,30
1995	5,20	8,20	20,9	1,08
1996	2,06	10,20	20,8	0,78
1997	3,43	13,30	18,5	1,31
1998	0,57	15,00	18,7	1,03
1999	-4,20	16,40	10,9	-0,56
2000	2,93	19,30	9,2	1,33
2001	1,68	24,90	8,0	0,15
2002	2,50	27,60	6,3	0,24
2003	3,92	32,30	7,2	1,33
2004	5,33	37,90	5,9	11,19
2005	4,71	43,60	5,0	1,22
2006	6,70	52,80	4,3	-0,10
2007	6,90	60,20	5,6	5,72
2008	3,55	67,00	7,0	-0,57
2009	1,65	68,90	4,2	3,55
2010	3,97	70,20	2,3	0,94

2. Evolución de las variables 1990-2010



3. Tabla 15. Promedio por periodo presidencial.

Año	Promedios por Periodo Presidencial			
	TCE	Imp	T.I	BC
1990-1994	4,37	4,02	26,36	0,51
1994-1998	3,28	10,66	20,34	1,10
1998-2002	0,69	20,64	10,62	0,44
2002-2006	4,63	38,84	5,75	2,78
2006-2010	4,55	63,82	4,67	1,91

4. Cuadro 3. Principales reformas tributarias 1990-2010.¹¹¹

Reforma	Objetivo Principal
Ley 49 de 1990	<ul style="list-style-type: none"> a) Ampliación de la base del IVA b) Estímulo a la Inversión Extranjera.
Ley 6 de 1992	<ul style="list-style-type: none"> a) Asegurar el equilibrio de las finanzas públicas en el mediano y el largo plazo. b) Remplazar una mayor cantidad de impuestos externos por aquellos de carácter interno. c) Asegurar que el manejo fiscal de corto plazo contribuyese al equilibrio macroeconómico.
Ley 223 de 1995	<ul style="list-style-type: none"> a) Fortalecer los procesos de apertura comercial y privatización. b) Proporcionar mayor transparencia, equidad, neutralidad y eficiencia a la estructura tributaria, teniendo en cuenta su carácter de mecanismo de reasignación de recursos en la sociedad. c) Incrementar los ingresos corrientes para el cumplimiento de las obligaciones de gasto e inversión públicas. d) Corregir el desequilibrio de las finanzas públicas, asegurando así una mayor estabilidad económica.
Ley 383 de 1997	<ul style="list-style-type: none"> a) Penalizar el contrabando e incrementar el control a la evasión de impuestos.
Ley 488 de 1998	<ul style="list-style-type: none"> a) Generar nuevos recursos para reducir el déficit fiscal que se presentaba en las finanzas públicas. b) Reducir tarifas y bases impositivas para hacer más equitativa y menos distorsionante la estructura tributaria. Adicionalmente, buscando el fortalecimiento del sistema financiero, se creó el Gravamen a los Movimientos Financieros que sería de carácter temporal.
Ley 788 de 2002	<ul style="list-style-type: none"> a) Continuar con el fortalecimiento del sistema financiero, al declarar el GMF como nuevo impuesto y elevar su tarifa. Eliminar los tratamientos especiales y ampliar las bases gravables con dos fines: generar más recursos para disminuir el déficit fiscal y garantizar una mayor estabilidad en las reglas del juego en materia impositiva.

¹¹¹ SÁNCHEZ. Fabio. Y ESPINOSA. Silvia. Impuestos y reformas tributarias en Colombia, 1980-2003. Documento CEDE 2005-11. Bogotá, febrero de 2005. p. 79-81. [Citado el día 08 de Enero del 2014] Disponible en Internet en: <http://economia.uniandes.edu.co/content/download/2060/12142/file/d2005-11.pdf> ISSN 1657-7191 (Edición Electrónica).

Ley 863 del 2003	<ul style="list-style-type: none"> a) La supresión de algunos incentivos tributarios. b) Un aumento paulatino de los impuestos. b) Una serie de medidas de control para evitar la evasión.
Ley 1111 del 2006	<ul style="list-style-type: none"> a) Eliminar las exenciones, para simplificar los tributos, facilitando a los contribuyentes el cumplimiento y al Estado su administración. c) Fortalecimiento de la inversión y el capital.
Ley 1370 de 2009	<ul style="list-style-type: none"> a) Se crea el impuesto al patrimonio. b) Deducción especial por la adquisición de activos fijos reales productivos.

5. Cuadro 4. Grado de correlaciones.

Formula de Correlación (r)	$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{(\sum x^2)(\sum y^2)}}$
Valor	Significado
-1	Correlación negativa grande y perfecta
-0,9 a -0,99	Correlación negativa muy alta
-0,7 a -0,89	Correlación negativa alta
-0,4 a -0,69	Correlación negativa moderada
-0,2 a -0,39	Correlación negativa baja
-0,01 a -0,19	Correlación negativa muy baja
0	Correlación nula
0,01 a 0,19	Correlación positiva muy baja
0,2 a 0,39	Correlación positiva baja
0,4 a 0,69	Correlación positiva moderada
0,7 a 0,89	Correlación positiva alta
0,9 a 0,99	Correlación positiva muy alta
1	Correlación positiva grande y perfecta