



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA



REMISIÓN DE TRABAJO DE GRADO

FECHA : Cartagena, 15 de noviembre de 2012.
DE : COMITÉ DE GRADUACIÓN
PARA : Doctor(es):
EFRAÍN MANUEL CUADRO GUZMÁN

Cordial saludo:

Para su consideración y estudio remito a usted(es) Trabajo de Grado titulado: "ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL Y SU CONTRIBUCIÓN AL MERCADO LABORAL EN LA CIUDAD DE CARTAGENA DE INDIAS".

AUTORA(ES) : ERIKA DEL CRISTO RAMOS AGUILAR

ASESOR(A) : RAÚL FRANCISCO QUEJADA PÉREZ

Sírvase remitir el concepto respectivo marcando con una **X** los términos de:

APROBADO

NO APROBADO

APLAZADA

MERITORIA

Atentamente,

AMAURY JIMÉNEZ MARTÍNEZ
Director
PROGRAMA DE ECONOMÍA

Recibe Evaluador:

EFRAÍN CUADRO GUZMÁN

FIRMA FECHA 5/10/13

P.D: El plazo máximo para la entrega de este concepto es hasta el 3 de diciembre de 2012.

Anexo: Formato para Evaluación - curso de Actualización.

Cartagena de Indias, 30 de Octubre de 2012.

Señores
COMITÉ DE GRADUACIÓN
Programa de Economía
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
Universidad de Cartagena
Ciudad

Cordial saludo:

Presento ante ustedes el Ensayo de Grado titulado: "ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL Y SU CONTRIBUCION AL MERCADO LABORAL EN LA CIUDAD DE CARTAGENA DE INDIAS, elaborado por la egresada: ERIKA DEL CRISTO RAMOS AGUILAR, bajo mi asesoría y coautoría, como requisito para obtener el título de ECONOMISTA.

Atentamente,



RAUL FRANCISCO QUEJADA PEREZ
Asesor

Cartagena de Indias, 30 de Octubre de 2012.

Señores
COMITÉ DE GRADUACIÓN
Programa de Economía
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
Universidad de Cartagena
Ciudad

Cordial saludo:

Presento ante ustedes el Ensayo de Grado que desarrollo titulado: "ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL Y SU CONTRIBUCION AL MERCADO LABORAL EN LA CIUDAD DE CARTAGENA DE INDIAS, bajo la asesoría de del doctor RAUL FRANCISCO QUEJADA, como requisito para obtener el título de ECONOMISTA.

Atentamente,

Erika del Cristo Ramos Aguilar
ERIKA DEL CRISTO RAMOS AGUILAR
Autora

ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL Y SU CONTRIBUCION AL MERCADO LABORAL DE LA CIUDAD DE CARTAGENA DE INDIAS (2001-2011)

ERIKA DEL CRISTO RAMOS AGUILAR

RESUMEN

En el presente escrito se presenta los resultados del análisis comparativo de los planes de desarrollo distrital de Cartagena de indias, de los últimos once años (2001-2011), con el objetivo principal de exponer las políticas y acciones publicas de generación de empleo formulados en los distintos gobiernos, así como sus resultados y alcances.

La investigación fue descriptiva, se utilizo información secundaria correspondiente a los planes de desarrollo distrital, los informes de gestión de y de las entidades de apoyo y exploratoria ya que no se contaba con estudios previos en el distrito.

El documento en la primera parte, presenta un marco conceptual de las políticas públicas de empleo a nivel nacional y local; luego, se realiza un análisis de la evolución de las principales variables e indicadores del mercado laboral en el periodo en análisis, relacionadas con las políticas, proyectos y programas ejecutados en los planes de desarrollo, seguido de un análisis de los planes de desarrollo distrital, así como sus principales resultado, continuo a una observación de las políticas de empleo actuales, y por ultimo la presentación de las conclusiones y recomendaciones.

Palabras Claves: Generación de Empleo, Políticas Públicas, Planes de Desarrollo, normas, leyes.

SUMMARY

This document presents the results of the comparative analysis of the district development plans of Cartagena de Indias, in the last eleven years (2001-2011), with the main objective of expose public policies and actions of employment generation formulated in the various governments, as well as their results and scope.

The research was descriptive, used secondary information corresponding to the district development plans, the management reports and trade support institutions and exploratory as there was with previous studies in the district.

The document in the first part presents a conceptual framework of the public policies of employment at the national and local levels; then, it performs an analysis of the evolution of the main variables and indicators of the labor market in the period under analysis, related to policies, projects and programs implemented in the development plans, followed by an analysis of the district development plans, as well as their main result, Continued to an observation by the policies of current employment, and finally the presentation of the conclusions and recommendations.

Keywords: Generation of Employment, Public policies, development plans, norms, laws.

INTRODUCCIÓN

La problemática del desempleo y todos los factores que la determinan, constituyen uno de los problemas más alarmante de la economía ya que, incide drásticamente en el bienestar de los ciudadanos, sobre todo en estos momentos coyunturales en los que la competitividad y la productividad de las empresas deben ir acompañadas por disposiciones gubernamentales que contrarresten las amenazas que se pueden generar por una competencia desigual, producto de la globalización y de los tratados internacionales con países socios comerciales. Dada esta problemática los dirigentes políticos en sus planes de desarrollo, tienen la responsabilidad de ejercer una gestión encaminada a reducir al máximo el desempleo como herramienta para la reducción de todas sus repercusiones¹.

En Cartagena, como en otras ciudades del país se le ha dado una gran importancia a las políticas socioeconómicas, ya que se plantea que al mejorar las condiciones del mercado laboral de la ciudad, se disminuirá las cifras de desempleo. Se le han destinado muchos recursos a estos programas y proyectos, no solamente a nivel territorial sino a nivel nacional, con el objetivo de disminuir los índices de desempleo y la informalidad laboral lo que ayuda al mercado generar o más bien obligar a este a encontrar su nivel de pleno empleo, sin embargo, en la realidad se ha encontrado que no solamente es invertir en capital y diseñar muchas políticas, también es necesario del seguimiento y evaluación de estas políticas, por lo que aun se encuentra con muchas falencias en el sistema de control de estas.

Según estudios del Departamento Nacional Planeación en conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en las últimas dos décadas el país ha avanzado favorablemente en la construcción de mejores planes de desarrollo para contribuir con el desarrollo nacional y municipal; esta calidad ha mejorado principalmente por dos motivos, primero lo estructurado de las normas que regulan los procedimientos para su elaboración², y segundo la progresiva mejora de la calidad y disponibilidad de información tanto a nivel nacional como territorial.

A nivel nacional el gobierno en sus Planes de Desarrollo Nacional del 2001-2011, ha realizado una serie de programas que ayudan a mejorar las condiciones del mercado laboral en el país, que tienen como objetivo, 1. La atención al desempleado (subsidio al desempleo y programas de capacitación para la inserción laboral), 2. El fomento de crédito y emprendimiento (Fondo Emprender, Fomipyme, Banca de Oportunidades, Incubadoras de empresas de base tecnológica, Pademer, Mujeres cabeza de familia microempresarias y ahorradoras en acción), 3. Fomento de empleo por vía de la demanda de trabajo (Reforma a la Empleabilidad Ley 789 de 2002, Ley 1429 de 2010 de la formalización y generación de empleo, Empleo en Acción, Pade, decreto 525/2009 del Régimen especial de parafiscales para MIPYMES, Iniciativas Locales de Empleo y Zonas Francas), 4. Formación de capital humano y Capacitación (Programas de capacitación y formación para el trabajo, Jóvenes en acción, Formación ocupacional de jóvenes rurales, Ceres y Sistema nacional de Formación para el trabajo). Para el logro de estos objetivos y programas se cuenta con el funcionamiento

¹ La informalidad, (vendedor ambulante, mototaxismo), la prostitución, hacinamiento, delincuencia urbana, la falta de educación y salud.

² PNUD y Alcaldía de Cartagena (2009), Política de Inclusión Productiva para población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

del Servicio Nacional de Empleo, el Observatorio Laboral del SENA, el Observatorio Laboral del Ministerio de Educación y del Ministerio del Trabajo.

Dentro de los Planes de Desarrollo Distrital de Cartagena de Indias (2001-2011), se encuentra en el primer gobierno³ 2001-2003, enmarcada una política de Reactivación Económica y Productividad Ciudadana⁴, la cual no fue más allá de proyectos de creación de empleo directos temporales, de baja remuneración y periodos de tiempo muy cortos de aproximadamente 5 meses, con el fin de que logran incorporarse al mercado laboral, pero sin ningún efecto sustancial y la formación laboral a un segmento en particular de la población. En el periodo del 2004-2005⁵, se mantuvo la misma línea política con programas de creación de empleos temporales, la poca capacitación a la mano de obra local, y en búsqueda de fortalecer el observatorio laboral, en el gobierno de 2006-2007⁶, se siguió las mismas estrategia, con el aporte de fortalecer las organizaciones microempresariales, y la puesta en marcha de planes sectoriales que activarían la economía y por ende el empleo, para el ultimo periodo 2008-2010⁷ se abordó intensamente en el tema de generación ingresos y empleo, con el objetivo principal de disminuir la pobreza en la ciudad, con prioridad a la población mas vulnerable.

Igualmente en los anteriores administraciones, siguió los lineamientos de la política nacional del Plan Nacional de Desarrollo, Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, El Plan Estratégico 2011 POT. El gobierno de Judith Pinedo creó la nueva Política de Inclusión Productiva y el desarrollo competitivo, el cual desarrolló nuevos proyectos productivos los cuales generaron mayor beneficio a la comunidad en, formación titulada y la creación de su propia microempresa, convirtiéndose en gestores de autoempleo y la generación de nuevos puestos de empleo.

Para el logro de los programas y políticas se contó con el trabajo de la Secretaria de Participación y Desarrollo Social, convenios con el Servicio Nacional de Empleo Departamental, el Observatorio Laboral del SENA, Instituciones privadas y ONG.

En este ensayo se pretende elaborar un breve análisis económico de las políticas locales de Cartagena, mostrando los beneficios de los programas y proyectos enmarcados en el desarrollo económico local, especialmente en la generación de fuerzas productivas y si estas han sido sostenible en las administraciones futuras. A si mismo se realizara un análisis del mercado laboral de la ciudad, el cual nos dará las bases para saber si en la dinámica de la economía en el periodo en estudio, obtuvieron influencia las políticas implantadas o solo por movimientos del mercado estas fluctuaron.

³ Carlos Díaz Redondo. Plan de Desarrollo Prosperidad para Todos 2001-2003.

⁴ Política global de empleo y formación académica.

⁵ Alberto Barboza Sénior. Plan de Desarrollo Distrital Cartagena es Nuestra Casa 2004-2005

⁶ Nicolás Curí Vergara. Plan de Desarrollo Distrital Cartagena Como Siempre Nuestro Compromiso.

⁷ Judith Pinedo Flórez. Plan de Desarrollo Distrital Por una Sola Cartagena.

I. MARCO DE REFERENCIA

Muller y Surel (1998) consideran que una política pública “designa el proceso mediante el cual se elaboran e implementan programas de acción pública, es decir, dispositivos político administrativos coordinados en principio, alrededor de objetivos explícitos”, las políticas de empleo, se definen como las respuestas institucionales que da el Estado a las necesidades de la población en materia de empleo e ingresos, van dirigidas a tratar los problemas de desequilibrio entre la oferta y la demanda de fuerza de trabajo; a mejorar la integración de los mercados de trabajo regionales y locales y, generar procesos de modernización en el mercado laboral con el propósito de adecuar su estructura a los desafíos de los nuevos paradigmas del desarrollo.

En el estudio de *Generación Activa de Empleo* de la ciudad de Bogotá, realizado por la Secretaria de Hacienda, financiado por el BID, con el apoyo del gobierno español, nos muestra la finalidad de las políticas de empleo, “las cuales son; medidas destinadas a mejorar la situación del mercado de trabajo y del conjunto de parados con algún tipo de ayuda económica, las cuales suelen ser responsabilidad de las autoridades encargadas del tema laboral”. Y dentro estas políticas de empleo, se reconoce la divergencia entre políticas “pasivas” y “activas”.

Definiendo como políticas pasivas de empleo, aquellas que buscan mantener y garantizar un nivel de ingresos, mediante la utilización de seguros de desempleo, esquemas de retiro anticipado y los fondos individuales de compensación por desempleo, este tipo de políticas fueron las primeras medidas abordadas por la ciudad de Cartagena, con el aporte del gobierno nacional las cuales están enmarcadas en un estado de bienestar, utilizando los presupuestos públicos nacionales para llevar a cabo los programas y proyectos.

Dado, lo que implica realizar políticas pasivas, las cuales no aumentan, ni fomentan el empleo en la ciudad, sino que acaban con el presupuesto público con tantos subsidios y seguros de desempleo, que solo mejora la situación económica de algunas familias por un tiempo muy corto sin provocar su inclusión al mercado laboral, surgen las políticas activas de empleo, que tienen como objetivo principal mejorar el funcionamiento del mercado laboral permitiendo a los trabajadores aprovechar las oportunidades que se presentan y así aumentar las posibilidades de empleo a los demandantes menos cualificados y a los desempleados de larga duración.

Este tipo de políticas no necesitan de un gran gasto para lograr sus objetivos, ya que lo que buscan es lograr un ajuste entre la oferta y demanda de trabajo, mediante el suministro de información y la canalización de recursos al fomentar el emprendimiento empresarial.⁸

Las políticas activas se clasifican según su eje de intervención en; 1. Preparación para la búsqueda de empleo (intermediación), el cual busca acercar a los demandantes y oferentes de trabajo para evitar desempleo duradero, promoviendo la eficiencia del mercado de trabajo y la igualdad de oportunidades de empleo, 2. Formación laboral, conformada por la formación ocupacional, dirigida a las personas que tienen altos índices de dificultad para encontrar trabajo, catalogados en la población más vulnerable, 3. Formación Continua, que puede ser calificada o semicalificada a través

⁸ Generación activa de empleo en Bogotá: Políticas, instituciones y monitoreo, una propuesta para próxima década. Secretaria de Hacienda.

de instituciones públicas (Sena), formación profesional, para los estudiantes de último año secundario con la colaboración de entidades públicas y privadas, programas de garantía social y de readaptación profesional para personas en condiciones especiales (discapacitados), y 4. Ayudas al empleo, con la participación activa de la empresa privada y pública, en busca de generar la creación de empresas y la vinculación al mercado laboral mediante contrataciones con el estado, priorizando a la población más vulnerable.

Con la exposición de las políticas pasivas y activas, hay que destacar la función del gobierno nacional y territorial, en la elaboración de leyes y normas que buscan mejorar las condiciones laborales y el aumento de este en el mercado laboral.

NORMATIVIDAD

El punto de partida de la incorporación del derecho laboral internacional en Colombia es la Constitución de 1991 en la cual se reconoció expresamente la internacionalización del Derecho del Trabajo, mediante los artículos 53, 93 y 94, que confieren a los tratados internacionales o principios universales de derecho impositivo equivalente a normas de rango legal o constitucional.

A nivel nacional el gobierno ha impartido una serie de leyes y normas, a disposición de los entes territoriales relacionados con la generación de empleo de los cuales se destacan:

Reforma Laboral ley 50 de 1990. “Por la cual se introducen reformas al código sustantivo del trabajo”. Esta ley buscaba la flexibilidad numérica externa, liberando la utilización del empleo temporal, disminuyendo así los costos de despido, flexibilidad horarios laborales de 6 horas y 36 semanas y la disminución de costos laborales.

Ley 100 de 1993. “Por el cual se crea el sistema de seguridad integral y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 263, plasma la autorización para el subsidio al desempleo, autorizando a las entidades territoriales para que creen y financien con cargo a sus propios recursos planes de subsidio al desempleo.

Ley 590 de 2000. (Ley Mipyme) “Por la cual se dictan disposiciones para promover el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresa”. Teniendo por objetivo promover el desarrollo integro de las Mipymes en consideración a sus aptitudes para la generación de empleo, el desarrollo regional, la integración entre sectores económico, la cual se modifica con la **ley 905 del 2004**.

Decreto 4588 de 2006. Por medio del cual prohibió a las cooperativas y pre cooperativas actuar como empresas de intermediación laboral, disponer del trabajo de los asociados para suministrar mano de obra temporal a usuarios o a terceros beneficiarios, o remitirlos como trabajadores en misión.

Ley 22 de 1967 y Ley 581 de 2001. La Ley 22 de 1967, es la ley aprobatoria del Convenio relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación y la Ley 581 de 2000, se expidió con el objetivo de combatir la discriminación en materia de empleo y ocupación reglamentando “la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público (...)”.

Ley 789 de 2002 (Ley de Empleabilidad).⁹ Empezó a regir a partir de abril de 2003, la cual no tuvo mucho impacto para el primer periodo de gobierno en estudio del señor alcalde Carlos Díaz Redondo, esta ley fue creada con el propósito de brindar las garantías a la equidad entre los ciudadanos.

El decreto 934 de 2003. Se reglamento el funcionamiento del fondo emprender FE, el cual en su artículo 40, dicta las normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social, la **Ley Fomento a la Cultura de Emprendimiento 1014 del 2006**, que buscan fomentar la cultura del emprendimiento en todos los estamentos educativos del país y el documento **Conpes 3484 de 2007**.

Decreto 3078 de 2006, cuyo objetivo fue la creación del programa de inversión Banca de Oportunidades.

La ley 1286 de 2009. Modifico la ley 29 de 1990 (Ley de Ciencia y Tecnología), la cual tiene como objeto promover y fortalecer el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología e Innovación en Colombia y la transformación de Colciencias en Departamento Administrativo.

Conpes 3527 de 2008 Política de Competitividad y Productividad. Conformado por 15 planes de acción¹⁰ que tienen impacto directo e indirecto sobre la formalización del empleo y su calidad, generación de empleo y el emprendimiento.

Ley 1429 del 29 de diciembre del 2010, reglamentada en decreto 545 y 4910 del 2011, la cual radica en la formalización y generación de empleo, donde se crean una serie de incentivos en las etapas iniciales de creación de pequeñas empresas Esta ley aborda seis áreas en materia laboral; 1. Programas de desarrollo empresarial, 2. Reducción temporal en los costos de algunos requisitos legales que deben cumplir las pequeñas empresas durante sus primeros años de operación (art 4, 5, 6,7), 3. Incentivos para la generación de empleo de colectivos desfavorecidos laboralmente (art. 9, 10, 11,13), 4. Disposiciones acerca de las cooperativas de trabajo asociado art.63, 5. Simplificación de tramites (art. 17 a 23) y 6. Creación del sistema nacional de información sobre demanda de empleo art. 51 a 59.

En relación a las políticas de generación de empleo e ingresos, en la ciudad Cartagena se cuenta con los Planes de Desarrollo Distrital, los cuales encuadran políticas, proyectos y programas dirigidos a generar empleo y mejorar el mercado laboral de la ciudad, en los Planes de Desarrollo; Prosperidad para todos (Carlos Díaz Redondo), Cartagena es Nuestra Casa (Alberto Barboza Senior), Cartagena Como Siempre Nuestra Casa (Nicolás Curi Vergara) y Por una Sola Cartagena (Judith Pinedo Flórez), se orientaron las políticas al gasto público, es decir aumento de la inversión en formación humana, capacitaciones, el desarrollo intelectual, y el fomento microempresarial para así mejorar las condiciones de la población con menores ingresos, y la igualación de las condiciones educativas.

⁹ Introduce cambios en la legislación laboral contenida en CST, cuyo objetivo primordial es darle mayor flexibilidad a los contratos laborales; jornadas de trabajo, los costos de despido y el contrato de aprendizaje.

¹⁰ Planes de acción con incidencia directa: 1. Promoción de sectores de clase mundial, 2. Salto en la productividad y el empleo, 3. Competitividad del sector agropecuario, 4. Formalización empresarial, 5. Formalización laboral, 6. Educación y las competencias laborales.

Acuerdo No. 046 de 1992 “Por el cual se crean estímulos tributarios para nuevas empresas que se establezcan en Cartagena generando empleos directos permanentes”.

Acuerdo 016 del 22 de agosto de 2005, “Por el cual se establecieron incentivos para el desarrollo económico industrial, comercial y de servicios, el aumento de la inversión y la generalización de empleo en el Distrito de Cartagena”, y todas sus modificaciones en el Régimen Especial de Incentivos Tributarios¹¹.

Acuerdo 016 de 2005 y 013 de 2006, establecen acceso a incentivos tributarios a las grandes empresas que se conformen en la ciudad de Cartagena.

Decreto 0911 de septiembre de 2010,¹² expedido por el distrito el cual promueve la democratización de la contratación pública y la actividad productiva, en donde todos los proyectos de infraestructura pública (colegios, hospitales, obras públicas, sistemas de transporte masivo, entre otros), o en la compra de bienes y servicios, incluyan productivamente a la población en pobreza y vulnerabilidad, ya que llegan a producir significativamente altos índices en la superación de la pobreza y la exclusión.

En la última administración se desarrolló como eje principal una política para la superación de la pobreza e ingresos denominada **Política de Inclusión Productiva desde el 2009**, desplegada a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, construida con la participación de actores públicos, privados y sociales, cuyo objetivo es contribuir al desarrollo de las capacidades y ampliación de oportunidades de integración económica a los habitantes de la ciudad, especialmente de las personas en situación de pobreza y vulnerabilidad.¹³

Mediante el Consejo Distrital de Política Social¹⁴, y la colaboración del Programa de las Naciones Unidas, se formularon y expedieron las **Políticas Públicas** de la juventud, Discapacidad y de Género, incorporando en cada uno de ellos objetivos estratégicos de generación de empleo, población caracterizada por encontrarse en vulnerabilidad.

II. MARCO EVOLUTIVO DEL EMPLEO INVOLUCRADO EN LOS PLANES DE DESARROLLO DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS 2001-2011

El desarrollo del mercado laboral en estos últimos once años en la ciudad de Cartagena, se ha visto afectada por la crisis atravesada por el país a finales del siglo XX, a lo que se le han atribuido los altos índices de desempleo y subempleo, provocando así la disminución del nivel de ingresos de los ciudadanos y los altos índices de pobreza. Antes de realizar el análisis de las políticas de empleo plasmadas en los planes de desarrollo es pertinente hacer un análisis del mercado laboral del periodo en estudio.

¹¹ Acuerdos Régimen Especial de Incentivos Tributarios, 030-041 de 2006, 030-035-036-038-046-041-047 de 2007 y 002 de 2009.

¹² Decreto 0911 de 2010. Por el cual se adoptan medidas de inclusión social en la actividad contractual y productiva en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

¹³ Documento Conpes 3616 de 2009. Lineamientos de la Política de Generación de Ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento. Bogotá, D.C., septiembre de 2009.

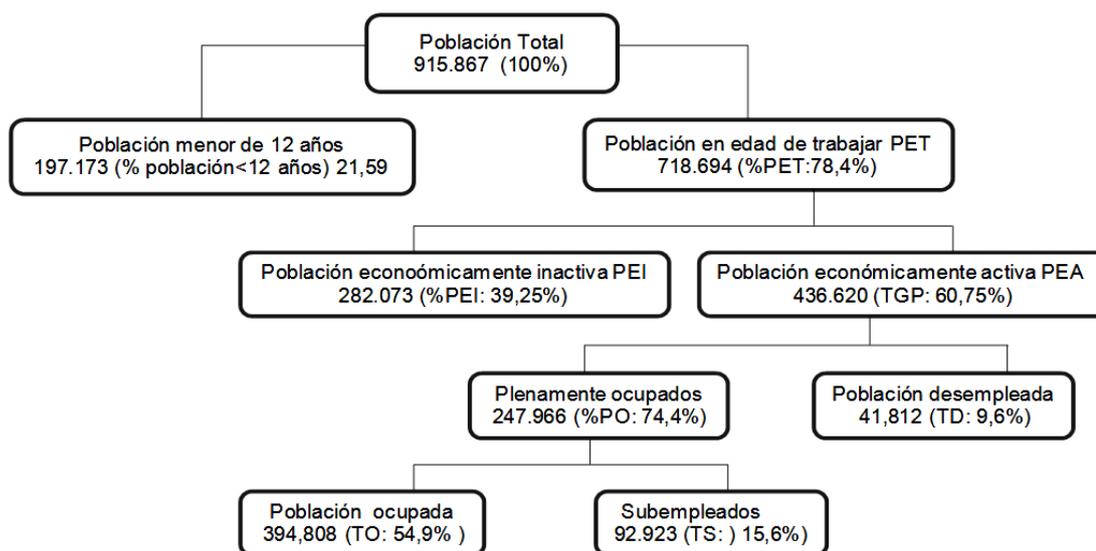
¹⁴ Creada mediante Decreto 0378 de 2004 y modificada por decreto 0143 de 2008, donde su dirección estará a cargo de la Secretaría de Participación y Desarrollo Social.

1. Evolución del Mercado Laboral de la ciudad de Cartagena de Indias

Como nos muestra la Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH¹⁵, realizada por el DANE, la estructura del mercado laboral de Cartagena para el último trimestre del 2011 (grafica1), fue de una población total de 915.867 personas, de los cuales, el 78,4% se encontraba en edad de trabajar (PET) representadas en 718.694 personas mayores de 12 años, con respecto al año 2001 (606.175), con un crecimiento del 1.7% promedio anual.

De la fuerza laboral disponible, el 60,75% conforma la población económicamente activa (PEA), con 436.620 personas, en el mercado de trabajo se tenía a 41.812 personas desocupadas y 394.808 personas ocupadas, de las cuales 247.966 personas contaban con un empleo formal y el resto de 92.923 personas se encontraba en el subempleo y la informalidad, para finales del 2011, por cada diez personas ocupadas, cuatro se encontraban subempleadas, la población económicamente inactivos (PEI), que se define de forma residual, contaba con 282.073 personas, una proporción del 39.2% de la población en edad de trabajar.

Figura 1. Estructura del mercado laboral en Cartagena de Indias 2011.



Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, GEIH, cuarto trimestre de 2001.

1.1. Características del Mercado Laboral

La Población en Edad de Trabajar¹⁶, constituyó el 78,47% de la población total, participación que ha aumentado paulatinamente desde 2001 cuando constituía el 75,18% de la población total. El aumento en términos absolutos de la población en edad de trabajar desde 2001 hasta el 2011 fue de 112.519 personas, teniendo una gran participación en la población total de Cartagena de 109.560 personas, lo que demuestra que la oferta laboral potencial a estado creciendo.

¹⁵ La ECH incorpora un sistema de recolección continua y adopta nuevos conceptos en la medición de ocupados y desocupados, la cual se estimaba con base a proyecciones en la Población Total (PT). http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/anexo_ech_jul12.xls.

¹⁶ La PET es la mano de obra potencialmente disponible en un momento de tiempo y en un espacio geográfico específico para ingresar al mercado laboral, conformada por todas las personas de 12 años y más en zonas urbanas y de 10 y más en zonas rurales, definida metodológicamente por el DANE.

Comparando Cartagena, con resto de aéreas metropolitanas, se observa que esta ciudad, durante el cuarto trimestres de 2001, fue la quinta con menor participación de su población en edad de trabajar en la población total, por encima de Cúcuta (73,52%), Montería (73,78%), Villavicencio (74,17%) y Barranquilla (75,14%). Las ciudades con mayor participación de su población en edad de trabajar, fueron Medellín (83,59%) y Manizales (83,28%).

La fuerza de trabajo en estos últimos años ha aumentado, como consecuencia de los cambios demográficos de las últimas décadas, provocada principalmente por el desplazamiento forzoso, la cual se caracterizo por tener una población dentro del rango de edad productiva, también por los movimientos en la población económicamente inactiva la cual presento en algunos años una baja población, como fue la del 2007 con 275.558 personas, 2009 con 299.702 personas y la ultima para el 2011 con una disminución de 282.074 personas, como consecuencia a la creciente participación de la mujer en el mercado laboral, y por la salida de otros miembros del hogar aparte del jefe de hogar, en busca de trabajo para así aportar a la economía familiar.

Cuadro 1. Estadísticas del Mercado Laboral. Cartagena de Indias
Serie trimestre móvil 2001-2011. Oct.-Dic.

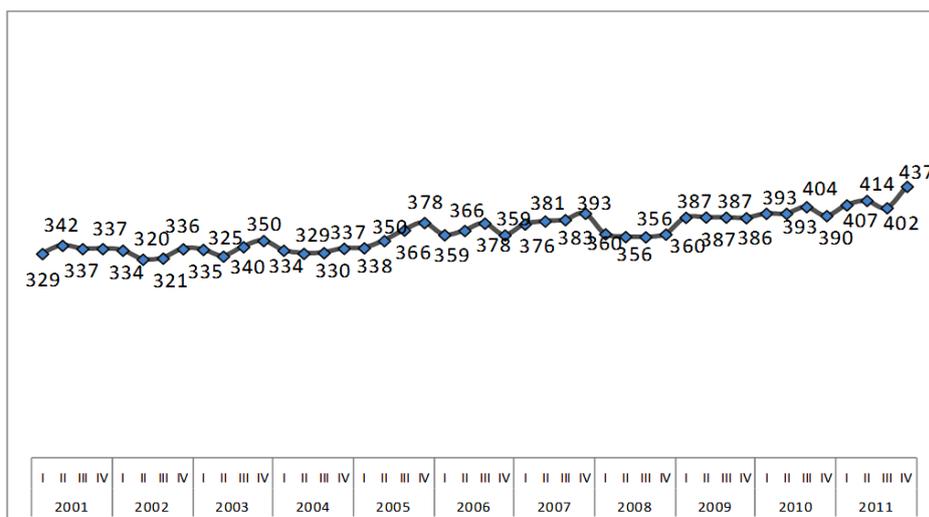
Indicador	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	TC*PERIODO
% PET	75,18	75,44	75,73	76,05	76,38	76,67	77,00	77,34	77,71	78,09	78,47	0,4
TGP	55,54	54,63	55,88	53,01	58,53	54,54	58,81	52,87	55,73	55,20	60,75	0,9
TO	46,82	46,73	48,14	46,16	50,13	45,50	51,49	46,88	48,05	50,34	54,93	1,6
TD	15,69	14,46	13,85	12,93	14,36	16,57	12,45	11,32	13,78	8,81	9,58	-3,5
TS	17,44	19,55	18,62	24,27	34,74	32,92	36,19	25,38	36,89	36,28	21,28	2,0
Población total	806,307	816,259	826,073	836,144	846,606	857,523	868,770	880,273	891,967	903,834	915,867	1,2
PET	606,175	615,769	625,595	635,906	646,598	657,497	668,950	680,807	693,153	705,811	718,694	1,7
PEA	336,644	336,373	349,576	337,110	378,484	358,572	393,391	359,912	386,270	389,591	436,620	2,7
Ocupados	283,820	287,740	301,161	293,514	324,145	299,142	344,433	319,153	333,058	355,287	394,808	3,6
Desocupados	52,825	48,633	48,415	43,596	54,339	59,429	48,958	40,760	53,212	34,304	41,812	-1,9
Inactivos	269,531	279,395	276,019	298,796	268,114	298,925	275,558	320,894	299,702	316,221	282,074	0,4
Subempleados	58,696	65,750	65,085	81,819	131,485	118,035	142,382	91,337	142,488	141,354	92,924	5,3

Fuente. DANE. Cálculos Autor

Nota: Resultados en miles. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente

Todo esto se ve reflejado en el aumento del 2.7% promedio anual que tuvo la PEA en relación a la PET, la cual aumento solo 1.7% promedio anual desde 2001 al 2011, con una diferencia del 1% anual, con respecto a las otras 13 principales ciudades, el crecimiento fue superior al registrado por el conjunto, el cual fue del 4%.

Grafica 1. Población económicamente activa Cartagena de Indias 2001-2011.



Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, GEIH, cuarto trimestre de 2001.

Para el último trimestre del 2011, la población de ocupados de Cartagena contaba con 394.805 personas, un crecimiento de 3.6% promedio anual respecto al periodo 2001-2011. Este crecimiento de la población ocupada correspondió al crecimiento de la actividad empresarial y la dinámica de la demanda interna.

Estos movimientos se pueden contrastar con la cantidad de empleo generado de buena calidad, y la disminución también del desempleo en la ciudad para el año 2011; las condiciones de inseguridad se encuentran en el sector informal, ya que esta representa una gran porción del empleo total donde aproximadamente 59 de cada 100 empleos en la ciudad se derivan de actividades informales.

Para el periodo de 2001-2006, se observó una tendencia al alza pasando de 17.4% al 34.7%, a finales del 2011 la población subempleada fue de aproximadamente 93.000 personas, una disminución de 48.000 personas, en comparación al año anterior, este comportamiento pudo deberse, a las estrategias planteadas por la alcaldía de Cartagena, la cual se orientó a mejorar la calidad del empleo a través de la formalización de las empresas, provocando un aumento en los empleos formales de la ciudad.

1.2 Indicadores del Mercado Laboral de Cartagena de Indias

La Tasa Global de Participación¹⁷, para el 2011 contaba con una tasa del 60.75%, lo que significa que aproximadamente 61 de cada 100 personas en edad de trabajar estaban participando en el mercado laboral un incremento de 5,5 p.p con relación al 2001, este comportamiento al alza se puede observar en los movimientos de la población inactiva, como se mencionó anteriormente, las amas de casa y estudiantes se han ido vinculado progresivamente a la población activa, haciendo que la participación en el mercado laboral aumente.

¹⁷ Este indicador muestra la proporción de la Población en Edad de Trabajar (PET), que tiene alguna ocupación remunerada o que se encuentra desocupada pero con intenciones de trabajar.

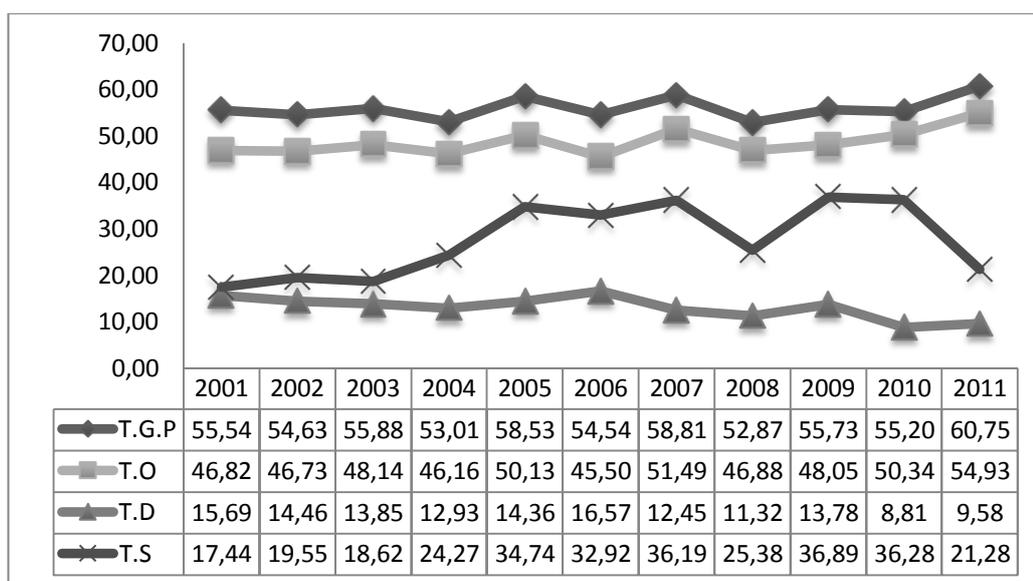
En relación al conjunto de aéreas metropolitanas, para Cartagena se observó un aumento en la participación del 60,8%, un incremento de 5.5 p.p. con relación al año anterior y se presentó una tendencia al alza en la gran mayoría de las ciudades, con excepción de Manizales (59,5%) y Cali (65,8%), donde su tasa de participación disminuyó con relación al año anterior la cual era de 62.6% y 68,5% respectivamente.

La tasa de ocupación para el cuarto trimestre del 2011, se incrementó ubicándose en 54,93%, lo que implica un aumento de 5 p.p, respecto al periodo anterior con un incremento aproximado de 40.000 nuevos puestos creados.

Observando el comportamiento de la tasa de ocupación, nos muestra una tendencia al aumento que se mantuvo en un rango de 45-55%, donde por cada 100 personas en edad de trabajar, aproximadamente 55 personas laboraban.

En comparación con las trece principales ciudades metropolitanas, Cartagena para el año 2001, registró la primera tasa más baja con un 46,8%, siguiéndole en orden Barranquilla (49,8%) y Medellín (51,8%); para el 2011, la situación no mejoró mucho, ya que se encontraba en el segundo con una tasa del 54,9%, después de Manizales (53,1%), a diferencia de Bogotá y Bucaramanga las cuales reportaron la mayor tasa de ocupación con 65,8% y 64,4% respectivamente.

Grafica 2. Comportamiento Mercado Laboral en Cartagena 2001-2011



Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, GEIH, cuarto trimestre de 2001.

La característica principal de la economía cartagenera, en el periodo de estudio 2001-2011, es que muestra una excesiva tasa de desempleo en promedio de 14,4%, marcada por los años 2001-2008, a partir de ese año la tendencia fue a disminuir llegando al 2011 con una tasa del 10,6% en el primer semestre, con relación al del año anterior de 12,6%, para al fin alcanzar el 9,6% en el 2011.

Si bien el número de empleos ha aumentado, la tasa de desempleo ha permanecido en niveles relativamente elevados, entre otras razones porque el aumento de los puestos de trabajo creados es menor al crecimiento vegetativo de la población (Rueda y Espinosa). En analogía a las tasa de desempleo de las 13 principales ciudades se puede observar que Cartagena cerró con una disminución 0.5 pp. por debajo de la

registrada a nivel nacional en comparación al año 2010, en proporción al año 2001 Cartagena se ubicaba en el puesto tres, en tener el menor número de desocupados, anterior a ella se encontraba la ciudad de Cúcuta (12.7%) y Villavicencio (14.4%). Para el año 2011 la ciudad tomó el puesto cuarto con un mínimo de población en condición de desempleo representada con la tasa de 9.6%.

Asimismo, la incidencia del subempleo en la ciudad ha venido superando los estándares nacionales. En Cartagena, el subempleo representaba el 17% de la población en 2001; en la actualidad, afecta a más del 36%, cuando en el resto de las ciudades para este periodo fue del 23 % (Espinosa y Alvis, 2011).

1.3 SECTORES ECONOMICOS Y SU PARTICIPACION EN EL EMPLEO

Las actividades que más se destacaron en el ciclo 2001 al segundo semestre del 2011, fue el sector Minas y Canteras, generando 1.800 nuevos empleos, equivalentes al 923% adicional, esto comportamiento se debió a que en el 2001 solo existían 195 puestos de trabajo y debido al auge que a tenido el sector, por la construcción y puesta en marcha de la ampliación de la refinería de Cartagena en estos últimos dos años 2010-2011 a provocado un aumento de mano de obra indirecta y directa; les sigue en su orden, el sector de transporte y almacenamiento con un aumento de 26.196 (89%) nuevos puestos, e Inmobiliario con 10.400 (63%) nuevos empleos.

También se destruyeron puestos de trabajo en los sectores de Agricultura (-5.253), Suministro de Electricidad, gas y agua (-351) y otras con (-265) pérdidas laborales.

Para el cuarto trimestre del 2011, las actividades económicas, que mayor aportaron a la tasa de ocupados fueron las del sector de servicios en comercio, hoteles y restaurantes (28.5%), servicios comunales, sociales y personales (18.9%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (23.6%); los sectores con menor participación fueron los de intermediación financiera con 1% y la explotación de mina del 2%. Los sectores con destrucción de empleo siguen siendo los mismos mostrados en la tendencia del estudio.

En la ciudad de Cartagena, la posición ocupacional en el año 2011, estaba representada por un 40% de asalariados, conformado por los empleados particulares con un 29.2%, empleados del gobierno con el 6% y los empleados domésticos del 4.7%. Con relación a los trabajadores independientes constituyeron el 56.6% del total de ocupados en Cartagena, donde el trabajador por cuenta propia aportó el 54.2% y los patrones o empleador el 2.5%.

Los trabajadores sin remuneración también han aumentado su participación en la población de ocupados con una población de 12.559 en trabajo familiar y en otras empresa sin remuneración de 934 empleados, que representan el 3.2% y 0.23% respectivamente.

Cuadro 2. Población ocupada según ramas de actividad. Cartagena.
Serie trimestre móvil 2001-2011. Oct.-Dic.

CONCEPTO	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Ocupados Cartagena	283,820	287,740	301,161	293,514	324,145	299,142	344,433	319,153	333,058	355,287	394,808
No informa	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,747	0,490	1,441	0,270	0,111	0,253
Agricultura, pesca, ganadería, caza y	7,038	6,751	4,488	6,814	3,899	4,136	4,814	3,074	2,563	2,563	1,786
Explotación de Minas y Canteras	0,195	0,068	0,000	0,195	0,245	1,506	1,570	1,076	1,163	2,574	1,996
Industria manufacturera	30,448	37,271	35,775	35,702	41,146	33,383	43,376	38,542	35,242	39,594	46,157
Suministro de Electricidad Gas y Agua	2,817	2,545	2,102	2,052	1,678	2,229	3,431	2,390	2,410	2,246	2,466
Construcción	23,468	19,451	28,011	22,163	24,898	22,693	25,128	24,530	26,403	28,417	31,721
Comercio, hoteles y restaurantes	93,702	96,255	103,204	90,187	92,858	89,077	94,337	93,410	103,807	107,817	125,307
Transporte, almacenamiento y	29,197	28,074	29,087	35,695	46,203	41,054	47,706	44,074	46,191	55,360	55,392
Intermediación financiera	2,983	4,405	5,102	4,280	4,251	3,852	4,479	3,947	3,072	4,094	4,324
Actividades Inmobiliarias	16,271	11,923	14,207	16,294	18,169	16,079	24,262	22,673	24,126	26,056	26,672
Servicios, comunales, sociales y personales	77,700	80,996	79,185	80,131	90,797	84,388	94,840	83,997	87,810	86,456	98,735

Fuente: Cálculos propios a partir de DANE, GEIH, cuarto trimestre de 2001

Para el periodo de 2001-2011, los empleados domésticos disminuyeron en 1.967 puestos, con una gran participación del sector privado en la generación de 30.650 nuevos puestos, el sector público en menor proporción al privado género 3.588 empleos. Hay que tener en cuenta que la mayor cantidad de empleo generado en este periodo fue por cuenta propia el cual ha aumentado paulatinamente contribuyendo con 213.810 nuevos empleos, principalmente por las personas que laboran dentro de algún negocio familiar en el hogar, caracterizado por estar en la informalidad.

Se puede concluir que aunque la economía creció, y se mejoro los índices de empleo, estos fueron jalonados por el incremento de las tasas de desempleo en el periodo de 2001-2008, los cuales también aumentaron para el mismo periodo y por la informalidad; manteniéndonos en la misma situación laboral o peor aún, debido a la aparición de diferentes fuentes de trabajo informales, como son el mototaxismo, las ventas ambulantes y la creación de negocios familiares en el hogar sin ningún tipo de legalización, colocando a la economía local en una situación inestable.

Para el periodo 2009-2011, se observan mejorías en las cifras de empleo, desempleo y subempleo, mejorando así las condiciones económicas de la ciudad en cuanto a cifras se refiere, a esto hay que sumarle la percepción de los ciudadanos, los cuales a través de las encuestas de percepción llevadas por la corporación *Cartagena Como Vamos*, aun se muestran muy escépticos de que la economía para sus hogares a mejorado. En relación a esto, un estudio elaborado por la Unidad de Desarrollo Económico, UDE de la Secretaría de Hacienda Distrital, reveló que entre 2000 y 2010 la población en capacidad de trabajar en Cartagena se incrementó de 607.344 personas a más de 680.834 personas, de las cuales están ocupadas 319.393 personas. De estas últimas, el 59,3% está en la informalidad, en esta misma investigación adelantada por Aarón Espinosa estableció que de 100 empleos creados en la ciudad entre 2000 y 2011, 59 se derivaron de actividades informales, de los

cuales 52 fueron por iniciativa de las personas y, el 79% de estos trabajadores devengaron un ingreso inferior al salario mínimo legal vigente (Espinosa, 2011).

A raíz de esto, el gobierno local (dos últimos periodos), instauró los programas en pro de los más vulnerables (desplazados y población en extrema pobreza), con el objetivo de disminuir sus efectos en la economía local. En el siguiente apartado, se realiza una revisión de los Planes de Desarrollo de las últimas cuatro administraciones de la ciudad de Cartagena, en busca de identificar cuales fueron esos programas y proyectos, elaborados y ejecutados para mejorar los índices de desempleo de la ciudad.

2. Plan de Desarrollo Distrital 2001- 2003 “Prosperidad Para Todos”, Carlos Díaz Redondo.

Este plan se trazó como objetivo principal, una ciudad próspera colectiva una sociedad comprometida a la gente, con una gestión pública transparente y descentralizada y reconocida internacionalmente como centro turístico, portuario e industrial del Caribe; la administración apoyó el desarrollo de los sectores turístico, industrial, comercial, servicios y la construcción como fuentes de empleo.

En su objetivo estratégico de **Reactivación Económica y Productividad Ciudadana**, planeó una política de fortalecimiento a las empresas de economía social, solidaria y de las organizaciones comunitarias, e impulsó a la formación de los recursos humanos en los niveles tecnológicos, bilingüismo y orientación de inversión pública como alternativa de generación de empleo y beneficio social, sin olvidar las políticas nacionales y sectoriales.

Dentro de los objetivos planteados, que incluyeron generación de empleo se encuentra el Objetivo N°2. **Prosperidad Colectiva**, con su estrategia N°1, Diseño e Implementación de una **Política Global de Empleo y Formación**, la cual permitiría articular la pequeña y mediana empresa con los grandes sectores productivos con apoyo del estado, la empresa privada y organismos internacionales. Los programas planteados fueron: Empleo en Marcha¹⁸, Formámonos para Ganar, Redes Productivas, Solidarios con la Solidaridad, Gana Conservando el Medio Ambiente, Convivencia y Paz, Mujeres Campesinas, y Granja piloto.

En búsqueda de generación de ingresos y empleo, se incluyen también programas de capacitación y educación técnica, plasmados en el Objetivo N°5: **Cartagena Competitiva**, el cual buscaba convertir a Cartagena en una adecuada plataforma competitiva que facilitara la realización de proyectos económicos y sociales que generarían productividad ciudadana y la posicionen como centro turístico, portuario e industrial en el ámbito del Caribe.

En la estrategia N°3. Formación del recurso humano acorde con las necesidades del sector productivo, comercial y de servicios, se impartieron los programas de: Educación Productiva y el Fortalecimiento de la Universidad de Cartagena, mediante convenios de asistencia técnica e implementación de pasantías profesionales, la estrategia N°4. Fomento a la Investigación Científica y a la Innovación Empresarial, en pro de vincular a la corporación incubadora de empresas de Bolívar (Incubar Bolívar).

¹⁸ Política nacional de generación masiva de empleo o mano de obra no calificada con proyectos temporales.

Cuadro 3. Resumen Políticas de Empleo Plan de Desarrollo 2001-2003

EJES POLITICAS PROGRAMAS	META PLAN DE DESARROLLO	PRESUPUESTO
OBJETIVO 2: PROSPERIDAD COLECTIVA		
1. DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA GLOBAL DE EMPLEO Y FORMACIÓN		
1.1 Empleo en marcha	1000 empleos transitorios	\$ 7.000.000
1.2 Formándonos para ganar	Censo de mano de obra por comunidades	\$ 158.991
	Capacitación de 1200 jóvenes desempleados, Organización y capacitación de 600 madres cabeza de familia	
	Montaje e implementación del observatorio laboral	
	Consolidación de la mesa de concertación laboral	
1.3 Redes Productivas	fondo de competitividad empresarial distrital	\$ 314.400
	centros de unidades productivas e integración	
	capacitar y asesorar a 3000 unidades económicas en gestión y competitividad empresarial	
	Estatuto tributario adecuado para el estímulo de creación y localización de empresa	
Solidarios con la solidaria	Mínimo 50% de la inversión pública en obras financiadas por el fondo de desarrollo local ejecutadas	\$ 266.124
	Capacitar organizar y asesorar a 150 grupos de economía social y solidaria, 45 proyectos productivos ejecutados en las diferentes zonas y corregimientos.	
1.4 Gana Conservando el medio ambiente	generación de 250 puestos de trabajo a través del reciclaje en la fuente	\$ 170.685
	organizar 50 empresas asociativas de trabajo para la prestación del servicio aseo, reciclaje	
	100 puestos de trabajo generados a partir plan de arborización, recuperación de manglares y cuidado de parques	
1.7 Mujeres campesinas	integrar a cadenas productivas	\$ 89.000
	promover empleo a 160 mujeres campesinas en el cultivo de hortalizas	
	Generación empleo a 50 mujeres campesinas mediante el montaje de un programa de producción de huevos y carne de gallina	
1.8 Granjas piloto	Capacitar a 400 jóvenes estudiantes de los corregimientos y 100 campesinos del distrito de	\$ 154.000

Fuente: Elaboración autor, en base al Plan Plurianual de Inversión 2001-2003

Al finalizar el periodo administrativo, se plantió el objetivo de crear un total de 1.000 nuevos empleos transitorios mediante el programa de empleo en marcha y 350 nuevos puestos en reciclaje, enmarcado en el programa gana conservando el medio ambiente. Se destino un estimativo de \$8.200.000 millones, del presupuesto distrital repartidos en los tres años de la administración¹⁹.

¹⁹ Plan Plurianual de Inversión. Plan de Desarrollo 2001-2003.

2.1. Principales Resultados

Al finalizar la gestión se muestra el fomento de nuevos puestos de trabajo temporales, utilizados en el desarrollo de obras públicas en el sector de la construcción, a través del programa Empleo en Marcha, el cual creó un total de 3.000 nuevos empleos directos en las obras de construcción de acueductos en los sectores de Loma fresca, Paulo VI 1 y 2, República de Chile, Kennedy, Petare, Menbrillal y Nelson Mandela, entre otras obras de saneamiento básico²⁰ y 231 puestos en la limpieza de canales en los sectores 2.3 y 4 de la ciénaga de la virgen, estos trabajos duraron un promedio de 5 meses y el nivel de ingresos en relación al salario mínimo era muy bajo.

Programa Redes Productivas. Se constituyó el Fondo Rotativo de Crédito, beneficiando un total de 800 microempresas, donde se capacitaron y asesoraron en unidades económicas en gestión y competitividad empresarial a 439 personas, otorgando créditos por \$794.800.000 millones, un total de 957 créditos y la consolidación de una Red de 30 microempresario, llevándose a cabo 50 proyectos productivos, financiados a través del Banco Agrario, también se realizaron 5 ferias productivas, denominadas “Lo Mejor de Mi Barrio”, en busca de reactivar la economía de los barrios e impulsar la creación de microempresas.

Programa Formándonos para Ganar. Se realizó el censo de mano de obra en las unidades comuneras de gobierno 2, 6, 8 y 11, se brindó formación para el trabajo en artes y oficios donde se capacitaron a 600 madres cabeza de hogar en microempresarismo, para el 2002 se capacitaron a 300 personas en mantenimiento y construcción de andenes, 175 personas en mantenimiento de computadores, auxiliares administrativo sistematizados, auxiliar de mercadeo y ventas y auxiliares en servicios turismo, en el corregimiento de la Boquilla se capacitaron a 130 auxiliares de operadores turísticos y recibieron 120 personas formación en panadería repostería, comida internacional, platos calientes y fríos, coctelera y atención al cliente.

Se fomentó el Observatorio Laboral Distrital, contando con la participación de 16 entidades, tanto del orden público como privado, el cual permitiría articular la información y el desarrollo de una política pública de empleo, pero al finalizar el periodo no fue llevado a cabo su constitución.

Programa Solidarios con la Solidaridad. Creó un total de 26 organizaciones solidarias, donde se impartieron capacitaciones en oficios productivos, y se capacitaron un total de 667 personas, mediante el programa gana conservando el medio ambiente en tu barrio, se beneficiaron a 100 personas con la creación de iniciativas empresariales de carácter ambiental y económico, en la adopción del reciclaje a domicilio, se instituyeron dos empresas en el corregimiento Bahía y dos en el barrio Nelson Mandela, beneficiando un total de 107 personas; en la recuperación de la malla verde se crearon 3 unidades que beneficiaron a un total 30 personas.

Se realizó convenio con el SENA y Ecopetrol, en la puesta en marcha del centro de información y formación para el empleo en la zona industrial, beneficiando a un total de 2.800 personas. Para el año 2000 se creó Incubar Bolívar, con el objetivo de fomentar la creación de microempresas, para el 2003 se realizó un convenio en asociación con el SENA, dando como resultado un total de 4 empresas las cuales generaron 15 nuevos empleos en la ciudad.

²⁰ Dos años de gestión. Balance 2001-2002. Acciones de Gobierno, Cartagena Prosperidad para todos.

Cabe resaltar que la creación de empresas (microempresas), para este periodo obedeció más a iniciativas de carácter individual, según el estudio “Determinantes de la Dinámica Económica del sector Microempresarial de Cartagena de Indias”, realizado por la Cámara de Comercio de Cartagena y Universidad Tecnológica de Bolívar, 2002, arrojó que las políticas estatales de incentivo tributario²¹ a la creación de micro empresas fomentadas por el gobierno, no son muy conocidas por la población en general y muchos de los empresarios ya constituidos no cuentan con información oportuna por parte del gobierno.

3. Plan De Desarrollo Distrital 2004– 2005 “Cartagena es Nuestra Casa” Alberto Barboza Sénior.

Aprobado mediante acuerdo 010 de 2004, planteo como objetivo principal, Cartagena de Indias sería una sociedad incluyente, reconocida como multiétnica, con prosperidad colectiva, comprometida en la conservación de su patrimonio. Concentrando su formulación estratégica en cuatro grandes áreas: Gestión Gubernamental, Sociedad, Formación académica cultural, y Competitividad Territorial.

Dentro de sus objetivos, estrategias y programas planteados, los que tratan la política de generar empleo, están consignadas en el Objetivo 1. **Ser una Sociedad más Incluyente y Solidaria** con terapias para la convivencia vecinal y el reconocimiento de los derechos humanos, la cual buscaba incrementar las oportunidades de acceso de la sociedad en general, especialmente a los residentes con menores ingresos mediante la articulación de todas las dependencias distritales con las instituciones solidarias locales y de cooperación local, nacional e internacional que tienen interés de colaborar con el distrito.

El principal aporte a generar y plantear fuentes de empleo lo desarrollo en la estrategia N°4. **Promoviendo la Economía Local**, mediante el fortalecimiento del programa de generación de ingresos y ocupación que permitió ofrecer programas locales de formación a los comerciantes y empresas de servicios populares, mediante las unidades asociativas de negocio y la capitalización social; igualmente, articular la micro y pequeña empresa con los grandes sectores productivos para participar en los Macroproyectos que se desarrollan en la ciudad. Los programas desarrollados fueron: el fortalecimiento del Observatorio Laboral Distrital , planteada en el gobierno anterior y de la Ocupación Local, Formándonos para ganar en los Macroproyectos, el Plan Maestro de la Refinería de Cartagena, el Fondo de Ocupación Social para la Convivencia Vecinal y el Fortalecimiento del Desarrollo Rural e Isleño (CDR).

A continuación se muestran las metas de estos programas y la inversión para los dos años de periodo.

²¹ acuerdo No.046 de 1992 “Por el cual se crean estímulos tributarios para nuevas empresas que se establezcan en Cartagena generando empleos directos permanentes”, el exonera el pago total por cinco años, si creaban un total de 50 empleos empresas grandes y las micro por 3 años, si creaban 5 empleos directos permanentes.

Cuadro 4. Plan de Acción “Cartagena es Nuestra Casa” 2004 – 2005.

OBJETIVO N° 1: Ser una Sociedad Más Incluyente y Solidaria, con terapias para convivencia vecinal y el reconocimiento de los Derechos Humanos
<i>ESTRATEGIA 4: PROMOVRIENDO LA ECONOMIA LOCAL</i>
Programa: FORTALECIMIENTO DEL OBSERVATORIO LABORAL DISTRITAL Y DE LA OCUPACIÓN LOCAL.
Fin: Erradicar la extrema pobreza y el hambre
Descripción: Identificación de la necesidades y ofertas del mercado laboral distrital, según localidades y específicamente en cada unidad comunera de gobierno rural; así mismo, identificación de las demandas locales de ocupación y evaluación de la oferta en general, con énfasis en lo tecnológica y profesional y los perfiles de formación disponibles en los programas de formación ofrecidos en la ciudad.
Resultados Esperado: implementar centros de información para el empleo en cada localidad en asocio con el SENA consolidar el espacio de concertación laboral
Entidad Responsable: sec. Participación y desarrollo social
Financiación: \$140.000.000
Programa: FORMANDONOS PARA GANAR EN LOS MACROPROYECTOS
Fin: Erradicar la extrema pobreza y el hambre
Descripción: Garantizar mediante la inclusión en los términos de referencia, la contratación de mano de obra calificada y no calificada, con residentes en la zona de influencia de los Macroproyectos que se desarrollan en el distrito. Igual mente, apoyar los programas de capacitación en la vocación productiva de la ciudad, que faciliten su inserción laboral de los jóvenes y mejoren la calidad de vida de los ciudadanos.
Resultados Esperado: Generación de 1800 empleos para residentes zonas de influencia de macroproyectos. Capacitar 1200 jóvenes en oficios productivos.
Entidad Responsable: sec. De educación División: dirección pedagógica
Financiación: \$700.000.000
Programa: COMERCIANTES SOLIDARIOS-RED DE COMERCIALIZACION PRODUCTIVA
Fin: Erradicar la extrema pobreza y el hambre
Descripción:
Resultados Esperado: Consolidar 5 cadenas productivas con por lo menos 50 empresas vinculadas. Vincular 3.000 microempresarios en el proceso de capacitación para la competitividad en el mercado. Fortalecer los fondos de crédito con capitales semilla y contrapartidas nacionales en 500 millones dirigidos al sector Microempresarial.
Entidad Responsable: sec. Participación y desarrollo social – grupo proyectos productivos y generación de empleo
Financiación: \$711.150.000
Programa: FONDO DE OCUPACIÓN SOCIAL PARA LA CONVIVENCIA VECINAL
Fin: Prevenir la accidentalidad, las dependencias y adiciones sobretodo en niños y jóvenes.
Descripción: Gestionar recursos de cooperación nacional e internacional que faciliten la incorporación de jóvenes en condiciones difíciles, mediante la ocupación temporal. Promover la contratación en proyectos de inversión pública o cooperación internacional dirigidos a las localidades con los comités empresariales de las juntas de acción comunal, debidamente organizadas y reconocidas.
Resultados Esperado: 200 jóvenes resocializados y por lo menos 50 JAC fortalecidas
Entidad Responsable: sec. Participación y desarrollo social – grupo proyectos productivos y generación de empleo
Financiación: \$22.000.869.000

Fuente: Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena es Nuestra Casa” 2004-2005

3.1. Principales Resultados

En esta administración los programas y proyectos impartidos, se desarrollaron a partir de una política activa de formación y capacitación de la mano de obra, no se destinaron máximos esfuerzos por la creación de nuevas fuentes de empleo lo que se puede corroborar al observar los índices del mercado laboral, cuadro 5. Donde se muestra un aumento en la tasa de ocupación de 3,9%, el cual se ve rezagado por el aumento la tasa de desempleo y la tasa de subempleo subjetivo de aproximadamente 10%, lo cual refleja la disminución de la calidad de los empleos generados en este periodo. Lo que si se planteo fue la realización de muchos programas que ayudaron a mejorar la fuerza productiva en materia de educación, capacitando a la población en general para que esta fuera competitiva en el futuro y así ellos mismos generen esos nuevos puestos en la ciudad o estar a nivel de la preparación académica adecuada para los futuros puestos a generar.

Cuadro 5. Comportamiento histórico de indicadores de empleo. Cartagena
Serie trimestre móvil 2001-2011. Oct.-Dic.

Indicador	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
% población en edad de trabajar	75,18	75,44	75,73	76,05	76,38	76,67	77,00	77,34	77,71	78,09	78,47
TGP	55,54	54,63	55,88	53,01	58,53	54,54	58,81	52,87	55,73	55,20	60,75
TO	46,82	46,73	48,14	46,16	50,13	45,50	51,49	46,88	48,05	50,34	54,93
TD	15,69	14,46	13,85	12,93	14,36	16,57	12,45	11,32	13,78	8,81	9,58
Tasa de subempleo subjetivo	12,23	15,52	14,56	18,65	28,81	26,63	25,74	18,03	22,08	25,27	15,63
Tasa de subempleo objetivo	5,21	4,03	4,06	5,62	5,93	6,29	10,46	7,35	14,81	11,01	5,66
Población total	806,307	816,259	826,073	836,144	846,606	857,523	868,770	880,273	891,967	903,834	915,867
Población en edad de trabajar	606,175	615,769	625,595	635,906	646,598	657,497	668,950	680,807	693,153	705,811	718,694
Población económicamente activa	336,644	336,373	349,576	337,110	378,484	358,572	393,391	359,912	386,270	389,591	436,620
Ocupados	283,820	287,740	301,161	293,514	324,145	299,142	344,433	319,153	333,058	355,287	394,808
Desocupados	52,825	48,633	48,415	43,596	54,339	59,429	48,958	40,760	53,212	34,304	41,812

Fuente. DANE. Cálculos Autor

Es muy importante resaltar que este periodo fue uno del más corto, en relación a las otras administraciones, se planteo la creación de 3.600 empleos directos y 36.000 indirectos en el proyecto plan Refinería, pero esté no se llevo a cabo en esta administración, también se proyecto la creación de 2000 empleos directos y 20.000 indirectos en la construcción de la planta de oleofinas la cual tampoco se desarrollo.

Periodo en donde se incubaron varios proyectos, que para las administraciones venideras trasladaría grandes resultados con su implementación, entre estos grandes macroproyectos gestionados y plasmados en el plan de desarrollo Cartagena es Nuestra casa, se encuentran.

- ❖ La formulación del Observatorio Laboral Distrital, el cual se encargaría de realizar una base de datos relacionada con la dinámica del mercado laboral de la ciudad, lo que ayudaría a mejorar a la ubicación de la fuerza laboral en la ciudad.
- ❖ La puesta en marcha del Plan Maestro de la Refinería.
- ❖ Ejecución de planes para la puesta en marcha de la construcción de las Infraestructuras de los Juegos Centroamericanos y del Caribe.
- ❖ Programa Emprende y Compite.

4. Plan De Desarrollo Distrital 2005-2007 “Cartagena Como Siempre Nuestro Compromiso” Nicolás Curí Vergara.

Aprobada mediante acuerdo No. 016 del 2006, se propuso como Objetivo General, convertir a Cartagena de Indias, en un punto de encuentro alrededor de un gran Proyecto Colectivo de Ciudad, donde se brinde prioridad a la inversión social, y se fortalezca la competitividad con base en la articulación y la cooperación de los sectores público y privado.

Este plan se desarrolla desde la perspectiva de los derechos humanos, civiles y políticos, los derechos sociales y culturales, los económicos y los colectivos, los cuales se expresan de forma articulada en sus cinco objetivos estratégicos, en el artículo 9º, 1. Cartagena un Gobierno con Autoridad, 2. Cartagena con Identidad Propia, 3. Cartagena Competitiva y Solidaria, 3. Cartagena Social, 4. Cartagena un Lugar para la Gente.

Dentro de estos objetivos estratégicos, el que le pertenece a la generación de ingresos y empleo está plasmado, en el artículo 12º: Objetivo Estratégico N° 3: **CARTAGENA COMPETITIVA Y SOLIDARIA**. la cual se formulo con el objetivo de fortalecer y posicionar a la ciudad de Cartagena de Indias Distrito Turístico y Cultural como destino de más y mejores inversiones, aplicando políticas de promoción de la ciudad, seguridad, empleo, turismo, industria y puerto, una clara política de ciencia y tecnología al igual que la ejecución y puesta en marcha de los Macroproyectos (Juegos Centroamericanos, Transcribe, Vía Perimetral, y el Programa de Saneamiento Básico), entre las estrategias formuladas la *PROMOCION DE CARTAGENA DE INDIAS COMO DESTINO DE FUTURAS INVERSIONES INDUSTRIALES, COMERCIALES Y LOGISTICAS*, buscaba posicionar a Cartagena de Indias como el más importante destino de Colombia y la región Centroamericana y del Caribe, para el establecimiento de nuevas inversiones comerciales, industriales y logísticas, en la creación de nuevas empresas en la ciudad.

Dentro del Programa Preparación y Formación del Recurso Humano para los Nuevos Puestos de Trabajo, La formación del capital social cartagenero demandaba la preparación de más cartageneros en áreas estratégicas de labor y del conocimiento, mediante la alianza publico privada y la vinculación del SENA se lograría desarrollar el programa, el cual se impuso como meta, formar a 3.000 personas para la producción, repartidas en 1.000 a nivel técnico y 2.000 en oficios varios. Articulándose con los planes de expansión productiva, de manera que se garantice la absorción total del talento humano y la generación de empleos en las localidades, utilizando los sistemas de información para los empleos que sean necesarios.

Se formulo la estrategia de **INGRESOS Y EMPLEO SOCIAL**. Buscando el fortalecimiento de las organizaciones microempresariales de manera integral, mediante capacitación, asesoría, monitoreo, apoyo a la promoción, comercialización agropecuaria y pesquera, recuperación de tierras para la producción del agro, asistencia técnica agrícola y pesquera.

Esta estrategia tuvo como prioridad, los grupos de población que por sus condiciones, se constituyen en población objeto de programas de intervención económica y social, como son: los desplazados, discapacitados, etnias, mujeres, jóvenes, entre otros.

En esta estrategia se desarrollaron los siguientes programas; Escuela Taller Cartagena de Indias y La Alianza Estratégica “Universidad Virtual Distrital”, que tenían como meta promover la definición y concertación de una política distrital de desarrollo económico, generación de empleo y oportunidades de trabajo haciendo énfasis en la

población desplazada, con perspectiva de género y consecuente con la política nacional, con el objetivo de crear incentivos tributarios a las empresas privadas que vincule población desplazada en puestos de trabajo, vinculación de un porcentaje de población desplazada en la realización de los Macroproyectos del Distrito a través de incentivos tributarios a las empresas que operan los proyectos.

Dentro de la estrategia N° 3. **TURISMO, INDUSTRIA, PUERTO Y COMERCIO**; se plantearon los programas de Implementación del Plan sectorial de Turismo de Cartagena de Indias teniendo como meta el Capacitar a 1.000 personas nativas y desplazadas que hagan parte de la cadena productiva turística en la prestación de servicios.

Para el logro de estos Objetivos, proyectos y programas la alcaldía distrital de Cartagena destino unos recursos, especificados en el plan plurianual de inversión por objetivos, de \$61.236.876.091 mil millones, de los cuales un monto importante fue puesto a disposición a cumplir el objetivo estratégico 3.

Cuadro 6. Programas “Cartagena Como Siempre Nuestro Compromiso”.

Objetivo Estrategico 3. CARTAGENA COMPETITIVA Y SOLIDARIA				
ESTRATEGÍAS	PROGRAMAS	2006	2007	RESPONSABLE
PROMOCION DE CARTAGENA DE INDIAS COMO DESTINO DE FUTURAS INVERSIONES INDUSTRIALES Y COMERCIALES Y LOGÍSTICAS	Promoción de las ventajas competitivas de la ciudad	100.000.000	150.000.000	Secretaria de Planeacion
	Mejoramiento de las condiciones de la infraestructura productiva	0	50.000.000	
	Preparación y formación del recurso humano para nuevos puestos de trabajo	0	60.000.000	
INGRESO Y EMPLEO SOCIAL	Fortalecimiento Microempresarial Integral	300.000.000	400.000.000	Secretaria de Participación y Desarrollo Social
	Promoción del desarrollo a diferentes sectores de la economía	150.000.000	200.000.000	
	Escuela Taller Cartagena de indias	250.000.000	250.000.000	
	Cartagena Rural	400.000.000	400.000.000	Umata
	Alianza estrategica Universidad Virtual Distancia	40.000.000	40.000.000	Despacho del Alcalde
TURISMO, INDUSTRIA, PUERTO Y COMERCIO	Grupo de Competitividad y Desarrollo Económico	20.000.000	80000000	Planeacion Distrital
	Implementacion del Plan Sectorial de Turismo de Cartagena de Indias	265.000.001	1.572.434.137	Corporacion Turismo Cartagena

Fuente: Plan de Desarrollo Distrital 2005-2007 “Cartagena Como Siempre Nuestro Compromiso”.

3.1. Principales Resultados²²

En el mercado laboral de 2005-2007, se muestra un comportamiento de pocas fluctuaciones; observando las tasas de ocupación de ese periodo se pasó de una tasa de 46% (2005) a una de 49,1%, un incremento de 3pp, la tasa de desempleo pasó de

²² Ver anexo 4.

15,8% a 14,6%, una participación menor en su incremento, en tanto que la tasa de subempleo paso de estar a 25,5% a un 29,1% de informalidad en el trabajo.

Esto quiere decir que el comportamiento de la tasa ocupacional de ese periodo esta explicada por los altos índices de empleos informales generados en ese mismo periodo, entonces se podría afirmar que muchas de las políticas implantadas en el gobierno de Nicolás Curi no tuvieron muchas repercusiones en la generación de empleos, ya que solo se ayudo a una parte de la población cartagenera.

La política de generación de empleo, para este periodo estuvo definida por la Reforma a la Empleabilidad, programa de apoyo directo al empleo, sistema de protección al cesante, y el fortalecimiento de la capacitación. También se expidió el Acuerdo N° 016 de agosto 22 de 2005. "Por medio del cual se establecen incentivos para el desarrollo de empleo en el distrito de Cartagena" donde; "las empresas de carácter industrial, comercial, hotelero y de servicios, que se instalaran o relocalicen en el Distrito de Cartagena estarán exoneradas del pago del ciento por ciento (100%) del valor de los impuestos de industria y comercio y predial unificado, si cumplen con las condiciones de nuevas inversiones en activos fijos y empleos directos generados, condición para beneficiarse con la exoneración de estos impuestos, la generación de empleos directos deberá incluir un porcentaje mínimo de 60% de mano de obra local sobre el total de los trabajadores contratados.

Cartagena de Indias Puertas de las Américas, fue el plan de promoción de inversiones encaminado a propiciar la instalación de nuevas empresas en la ciudad, aprobado en el acuerdo 016 de 2005, que inauguro dos nuevas empresas; Italbaños con una inversión de US\$10 millones, con una generación de 60 nuevos empleos y la tienda Makro con una inversión de \$15 mil millones, aportando 120 puestos de trabajo a Cartagena. En el 2007 se construyeron dos empresas las cuales aportaron 200 empleos nuevos fábrica Glormed y 90 empleos la empresa Golosinas Trululo S.A., otorgada como resultados de los incentivos a la industria por el gobierno local²³.

El informe presentado por la Universidad de Pamplona²⁴, muestra el aporte del proyecto de los Juegos Centroamericanos y del Caribe, a la ciudad de Cartagena, en la creación de nuevos empleos; en relación a los empleos directos, la construcción de la Vía Perimetral se crearon 1.000 empleos, donde 70% fue mano de obra calificada, y el 30% mano de obra no calificada. En la construcción, adecuación y embellecimiento de los escenarios deportivos fue necesario incorporar más de 1100 personas.

También se emplearon de forma indirecta 540 nuevos puestos, empleados en la construcción de la Vía Perimetral, tomando como fuerza laboral a las mismas personas que habitaban el sector, debido a su condición social. De igual manera también se crearon 300 empleos indirectos en la adecuación de escenarios deportivos.

Para lograr el objetivo, de ser una Cartagena competitiva y solidaria se destinaron (\$161.236.976), de los cuales, una gran porción fue destinada a desarrollar la primera

²³<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/ner-costa-carib-sep-05.PDF>-
http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/Ner/costa_caribe/2006/Notas-Economicas-junio-06-.pdf

²⁴ Universidad de Pamplona. SISTEMATIZACIÓN DE LA EXPERIENCIA DE LOS XX JUEGOS CENTROAMERICANOS Y DEL CARIBE EN CARTAGENA DE INDIAS "Entra a la historia".
http://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/hermesoft/portallG/home_1/recursos/lecciones_aprendidas/contenidos/26022007/juegos_centro_americanos.pdf

fase de programas de capacitación a la fuerza laboral, ejecutando programas de educación a nivel secundaria y técnica, requerida en ese entonces por la ciudad.

Se capacitaron a 971 microempresarios en gerencia básica Microempresarial y a 130 en asesorías y fortalecimiento empresarial, se acompañó y asesoró a 17 organizaciones solidarias en temas de legislación y marco tributario, cultura solidaria, globalización y tecnología, en educación solidaria, financiación y alianza tecnológica.

Se crearon cursos básicos de economía solidaria a 26 personas en Arroyo Grande y a 20 personas en Arroyo Piedra, se capacitó en crecimiento y desarrollo personal a 17 organizaciones.

Fortalecimiento integral a la población desplazada y la creación de proyectos productivos beneficiando a 310 familias, creando dos unidades productivas asociadas integrando a los discapacitados y sus familias, se capacitaron a las mujeres jefe de hogar en cursos de artes y oficios varios.

En conclusión, los empleos generados por este periodo, fueron en gran parte no calificados; ubicados en el sector de la construcción, dinámica en auge para este periodo. El único programa que generó empleo calificado, fue el de apoyo al desarrollo de la ciencia y Tecnología en el distrito, en donde se contrataron mano de obra calificada, profesionales que se ocuparon de cumplir las funciones de enlace y elaboración de proyectos específicos en planeación distrital y la puesta en marcha de una página web institucional, es importante anotar que algunos programas planteados no se llevaron a cabo o no se encuentra información.

4. Plan De Desarrollo Distrital 2008-2011 “Por Una Sola Cartagena” Judith Pinedo Flórez.

Aprobado mediante acuerdo 002 de junio 5 de 2008, planteo como objetivo general sentar las bases para superar las condiciones de exclusión que han fragmentado la ciudad desde el punto de vista social, físico, ambiental, cultural y económico.

Teniendo en cuenta lo anterior se plantearon principios de acción, estrategias y programas de carácter multidisciplinario y multiagencial, así como la fijación de metas que debían cumplir para alcanzar una **Política de Inclusión Productiva y un Desarrollo Económico y Social**. En el objetivo estratégico N° 1. *Superar la pobreza extrema y la exclusión social*, la política pública distrital planteo dos estrategias; la primera fue el diseño y ejecución de un plan articulador de los programas sociales para focalizar su acción en los más pobres, y la segunda la promoción de la cohesión y la inclusión social.

En la primera estrategia, denominada El **Plan de Emergencia Social –PES** Pedro Romero se destacó el Programa de Ingresos y Trabajo, donde a través de eventos se promovieron los programas de capacitación para el trabajo a mayores de 16 años y adultos desempleados pertenecientes a las familias en condición de pobreza y se impulsó su incorporación al mercado laboral, mediante la intermediación con el sector privado.

Dentro de esta estrategia se formuló la creación de Centros de Desarrollo Empresarial Pedro Romero, orientadas a la dinámica de creación y fortalecimiento de las diversas formas de economía popular, a través del emprendimiento, la capacitación, asesoría,

el acompañamiento y el otorgamiento de micro créditos (capital semilla) que contribuyeron el fortalecimiento de los proyectos productivos y microempresariales sostenibles ambientalmente y económicamente.

En relación a la estrategia de **Cohesión e Inclusión social**, se plantearon un total de nueve programas, donde solamente dos abordaron el tema de la políticas de empleo, primero la formulación e institucionalización de la Política Pública de Mujeres con perspectiva de género, la cual garantiza el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres con énfasis en los derechos económicos sociales, culturales, empleo, salud sexual y salud reproductiva con enfoque de derecho, el segundo programa fue, Diferencias Humanas y Ejercicios del derecho a tener derecho, esta política busco garantizar, la reducción en la discriminación o que se compense las diferencias de las personas con discapacidad para participar plenamente de la vida política, cultural y social. El programa va dirigido a crear planes de formación, capacitación, generación de empleos competitivos y protegidos a las personas con discapacidad y movilidad reducida y sus familias.

En el capítulo IV, se plantió **Promover el Crecimiento Económico, Incluyente, con Sostenibilidad y Competitividad**, en donde las políticas públicas distritales promoverían la dinámica económica de la ciudad garantizando la igualdad de oportunidades económicas a todos los ciudadanos.

Mediante estas políticas el gobierno busco vincular a la demanda laboral todo el talento humano, ya sea calificado o no calificado, teniendo en cuenta las políticas públicas nacionales y sectoriales dirigidas a mejorar las condiciones de competitividad en Cartagena. Para el logro de esta política se diseñaron dos estrategias, primero Cartagena Compite, política dirigida al diseño del *Plan Distrital de Competitividad*, en asocio con la Cámara de Comercio de Cartagena, el cual contempla las estrategias nacionales de, - Desarrollo de Sectores de Clase Mundial y Nacional, - Salto en la productividad y el empleo, - Formalización Laboral y Empresarial, - Estimulo al desarrollo de la ciencia, tecnología y la innovación, - Desarrollo de estrategias para la promoción de competencia y la inversión; y la *Promoción de Cartagena como destino industrial exportador*, con la atracción de 40 nuevas empresas industriales y la generación de nuevos puestos de empleo.

Cuadro 7. Metas Política de Inclusión Productiva y Desarrollo Económico y Social.

Meta Indicadores	Línea de base	Meta cuatrienio
II Ingresos y Trabajo		
La Población Económicamente Activa (PEA) de las familias en condición de pobreza extrema o en situación de desplazamiento, accedan a servicios de intermediación laboral o asistencia técnica o apoyo a emprendimientos o procesos asociativos o capacitación laboral o certificación de competencias laborales, cuando existan.	40%	60%
PROGRAMA 5. Cohesión e inclusión social		
% de participantes vinculados laboralmente a los programas que generan oferta laboral liderados por el Distrito.	20%	40%

IV Cartagena Compite y Promoción del desarrollo Económico Local.		
Numero de nuevos empleos directos generados por nuevas empresas industriales exportadoras	ND	4000
Numero de nuevos empleos indirectos generados por nuevas empresas industriales exportadoras	ND	8000

Fuente Plan de Desarrollo Distrital 2009-2011 "Por Una Sola Cartagena".

La alcaldía distrital Por una sola Cartagena, destino alrededor de \$26.000 millones para la generación de empleo y competitividad distribuidos en 4 años, aunque también se contemplo los aportes significativos del sector privado.

4.1. Principales Resultados

En esta administración buscaba garantizar la generación de nuevos empresarios y el fortalecimiento de los ya existentes, mediante asesoría, asistencia, capacitación técnica, gestión empresarial por competencia laboral y apoyo financiero microcréditos en alianza con el SENA, universidades, Cámara de Comercio y diferentes ONG's con las cuales se realizo convenios dirigidos a la población más vulnerable.

Programa de Ingresos y Trabajo. Se creo y actualmente en funcionamiento dos centros de emprendimiento CEMPRENDE, uno en la localidad 1 y otro que atiende las localidades 2 y 3, donde se atendieron 26.043 personas de las cuales 15.740 personas recibieron capacitación en emprendimiento, cultura empresarial y oficios, 4.509 personas fueron asistidas en Empresarismo para detectar la viabilidad de los negocios, y 6.794 en orientación ocupacional y formación para el trabajo.

El componente de Emprendimiento se realizo con el apoyo de los estudiantes de último semestre de Gestión empresarial del Colegio Mayor de Bolívar y la articulación con Forjar CDA con quien realizamos el convenio para montaje de negocios con capital semilla por un valor de \$113.340.000 millones de los cuales se gastaron \$4.533.600 millones en capacitación y 80.137.400 millones en capital semilla el resto se destino al gasto de administrativo, el número de personas beneficiadas con capital semilla fue de 126 familias con unidades productivas.

Igualmente el Gobierno Nacional, articulado con el Local, implemento el Programa Ingreso Social, a través del cual 645 jefes de hogar entre los 18 y los 35 años de edad con personas dependientes a su cargo, se encuentran matriculados en los grados 6º, 7º, 8º y 9º, con el propósito de concluir su básica secundaria y para ello recibieron la suma de \$300.000 mensuales, con el compromiso de vincularse a Mingas Laborales Comunitarias con un enfoque de corresponsabilidad familiar.

Se apoyo a la unidad de Espacio Público en la formación y capacitación a 500 comerciantes no formales del mercado de Bazurto, en el Proyecto de Revitalización de Mercado de Bazurto, con la entrega 384.000.000 para iniciativas empresariales y fortalecimiento de negocios.

Cuadro 8. Resumen Políticas de Empleo Plan de Desarrollo 2008 – 2011

RENDICION DE CUENTA PLAN DE DESARROLLO POR UNA SOLA CARTAGENA 2008-2011									
INDICADOR	LINEA BASE	META CUATRIENIO	AVANCE EN LA VIGENCIA				NTO DE LA META NOV30/11	AVANCE EN EL CUATRIENIO	OBSERVACIONES
			2008	2009	2010	2011			
1. SUPERAR LA POBREZA EXTREMA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL							146%	143%	
1.1 Plan de Emergencia Social- PES Pedro Romero							172%	171%	
II Ingresos y trabajo							225%	225%	
La Población Económicamente Activa (PEA) de las familias en condición de pobreza extrema o en situación de desplazamiento, acceden a servicios de intermediación laboral o asistencia técnica o apoyo a emprendimientos o procesos asociativos o capacitación laboral o certificación de competencias laborales, cuando existan	40%	60%	43%	56%	67%	85%	225%	225%	Meta a los cuatro años: 18.244 personas beneficiadas. Logro a Dic 2008: 2.950 Logro a Dic 2009: 11.704 Logro a Dic de 2010: 9.850. Logro a Noviembre 2011: 3.331 El Centro de Emprendimiento Pedro Romero entró en funcionamiento desde el 30 de octubre de 2009, donde se han atendido a unas 2.300 personas. Ejecución acumulada a Noviembre 2011: 27.835
5. Diferencias Humanas y ejercicios del derecho a tener Derechos							129%	129%	
No. de personas con discapacidad y movilidad reducida que mejoran autonomía, competitividad y calidad de vida.	NA	3000	854	1776	3418	3735	125%	125%	Meta Cuatrienio: Beneficiar a 3.000 personas en condición de discapacidad en los cuatro años. Logro 2008: 285 personas sensibilizadas, 60 rehabilitadas (RBC) 12 personas en SGSSS, 20 acompañamiento psicosocial, 30 ayudas técnicas, 97 en educación especial, 350 integración socio familiar. Logro a Dic. de 2009: Se reportan 1.776 beneficiados a través de las diferentes actividades de tipo educativo, de salud, de integración socio-familiar, entre otras. Logro a Dic. de 2010: 3.418 Logro a junio de 2011:3735
4. PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONOMICO INCLUYENTE CON SO							140%	130%	
4.1 Cartagena compite							70%	74%	
4.1.3. Promoción de Cartagena como destino industrial exportador							56%	49%	
No. de nuevos empleos directos generados por nuevas empresas industriales exportadoras	0	4000	900	590	358	0	53%	46%	Según cifras de la Cámara de Comercio de Cartagena, en la ciudad para el 2010 se crearon o relocalizaron 3 nuevas empresas industriales exportadoras: Grace Colombia S.A, TOPLINE SAS y ARCLAD DEL CARIBE S.A.
No. de nuevos empleos indirectos generados por nuevas empresas industriales exportadoras	0	8000	1800	2280	716	0	54%	47%	

Fuente: Rendición de Cuenta Plan de Desarrollo Distrital 2009-2011 "Por Una Sola Cartagena".

Programa CEMPRENDE, en estos dos años de funcionamiento dio como resultado:

- ❖ Financiación de 1.479 proyectos de negocios a través de capital semilla y microcrédito.

- ❖ Formalización ante Cámara de Comercio de 268 unidades productivas con activos de \$450.000.000.
- ❖ Consolidación empresarial de 1.480 unidades productivas
- ❖ Más de 100 empresarios han participado en ruedas de negocios, ferias empresariales, misiones comerciales locales y nacionales.
- ❖ Vinculación laboral de 836 usuarios.
- ❖ 754 usuarios capacitados con aliados (CBI, Toxement, SENA)²⁵.
- ❖ Firma de 25 acuerdos de voluntades y un convenio de colaboración, los cuales están dirigidos a financiación de proyectos, capacitación, formación y vinculación laboral.

Los resultados del programa de discapacitados para el año 2010 fueron de 50 jóvenes con discapacidad capacitados en manualidades navideñas se recibieron diez hojas de vida, entregadas para su evaluación a la fundación VIMARCO, ocho madres de niños con discapacidad que inician capacitación para patios productivos, y se entregaron 4 hojas de vida a la escuela de gobierno para el programa VALES. En relación a la inserción laboral se contrato 45 discapacitados de acuerdo a sus niveles de competencia, se beneficiaron a 50 personas con patios productivos y se beneficiaron a 95 personas con la creación de dos unidades productivas en panadería y joyería.

Con la puesta en marcha de la Refinería de Cartagena en noviembre del 2008, se proyecto una generación de 5.000 empleos en mano de obra de construcción, al finalizar este gobierno se obtuvo un total de 8.120²⁶ empleos creados, hay que resaltar que este total es del resultado histórico de toda la contratación realizada hasta el 2011, con diferentes tiempo de vinculación en las diferentes empresas empleadoras, de estos 8.120 empleos creados el 62.3% (5.057 empleos), fueron mano de obra local, y el 37.7% restante de empleados fue del resto del país y extranjero, activos a diciembre de 2011 trabajaban en el proyecto un total de 5.166 personas, de los cuales 3.782 (1824 mano de obra no calificada) son de Cartagena y municipios aledaños representando el 73% del total contratado.

En alianza con la Alcaldía y el Sena se realizo un convenio interinstitucional para el desarrollo del programa de formación para la actualización de competencias, donde se adecuaron ambientes de soldadura, metalmecánica, obra civil y electricidad en las instalaciones del Sena, el colegio INEM y el Tecnológico Comfenalco, entrenando un total de 3.728 personas a diciembre 2011, en diferentes oficios, de las cuales 1520 fueron contratadas por CBI y subcontratistas.

En el 2009 nueve empresas se instalaron en Cartagena, por gestión de la Corporación Puerta de Las Américas, que promueve la inversión de capitales en la ciudad, generaron 590 empleos directos, 2.280 indirectos, e invirtieron 29,2 millones de dólares.

²⁵ Plan Refinería de Cartagena de Indias.

²⁶ Total empleados históricos por empleador; 5.506 Subcontratista, 2309 CBI y 305 Reficar-PCIB.

5. Perspectivas Actuales Plan de Desarrollo Distrital 2012-2015

El principal reto del Plan de Desarrollo Distrital *CAMPO PARA TODOS 2012 – 2015*, en lo social es disminuir la brecha entre la Cartagena pujante y la Cartagena con pobreza, beneficiando a las familias más necesitadas y a la población en situación de vulnerabilidad de la ciudad, con la ejecución de programas y proyectos de generación de ingresos y formalización de empleo.

En el aspecto económico, se busca mejorar los factores de competitividad de la ciudad, para que los sectores productivos generen más empleo de calidad y más riqueza, se disminuya la informalidad laboral, y se amplíen las oportunidades económicas, sigue la misma línea de las políticas de empleo impartidas en la administración anterior, ahora denominada Plan Estratégico Social, PES-PR, esto con el objetivo de abarcar a toda la población y no solamente a la Red de Unidos.

Con una inversión actual en capital semilla por valor global de 1.670 millones de pesos, la alcaldía se propone generar para el 2012, 370 empleos directos a través del programa generación de ingresos que desarrolla la Secretaría del Interior y Convivencia.

Para el 2012 se anunció el desarrollo de 27 proyectos productivos en diferentes sectores de la ciudad, encaminados a reducir la pobreza y a generar esos 370 nuevos empleos directos, realizando el respectivo seguimiento de los procesos para garantizar su sostenibilidad y crecimiento empresarial.

Cuadro 8. Resumen Políticas de Empleo Plan de Desarrollo 2012-2015 CAMPO PARA TODOS

EJES POLITICAS PROGRAMAS	META PLAN DE DESARROLLO	LINEA BASE	AVANCES A JUNIO 30 DE 2012	OBSERVACIONES
EJE 3. DESARROLLO ECONOMICO INCLUYENTE				
POLÍTICA DISTRITAL DE INCLUSIÓN PRODUCTIVA PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL				
D E M I S R A E L R S U O R I V L A O	30.000 PEA en situación de pobreza extrema y/o de desplazamiento focalizada por la Red Unidos atendidas con los Programas de la Política Distrital de Inclusión Productiva.	26.043 personas atendidas (PES 2.011)	187 personas con asesorías técnicas, aplicaciones de laboratorios contables, formación en economía solidaria, emprendimiento solidario, salud ocupacional y	mejoramiento de la competitividad de sus negocios productivos.
	2.000 personas en la Red Unidos a los Programas vinculadas a un empleo formal	469 personas vinculadas laboralmente (PES 2011)	Diseño de la nueva ruta de trabajo 2012 - 2014 para el Observatorio de Seguimiento Laboral	
	Educación para el trabajo a estudiantes de la educación media, y formación laboral para al	ND		

Fuente: Alcaldía de Cartagena, Audiencia Pública de Rendición de Cuenta, agosto 2012.

Cuadro 9. Resumen Políticas de Empleo Plan de Desarrollo 2012-2015 CAMPO PARA TODOS

EJES POLITICAS PROGRAMAS	META PLAN DE DESARROLLO	LINEA BASE	AVANCES A JUNIO 30 DE 2012	OBSERVACIONES
EJE 1. TRANSVERSAL: ATENCION A GRUPOS DE POBLACION DIFERENCIADA Y POR CICLO VITAL				
POLITICA DE SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA Y LA EXCLUSION SOCIAL				
I N G R E S O Y T R A B A J O	Atender al 50% De PEA en situación de pobreza extrema y de desplazamiento	44.308 PEA	CEMPRENDE: Red Unidos atendió 371 personas; se elaboraron 130 planes de negocios; se financiaron 92 negocios por un valor de inversión de \$ 104.446.038,00.; • 461 cuentas de ahorros • 461 personas inscritas en el SENA para programas de formación para el trabajo. • 78 familias del programa Ingreso Social, fueron remitidas y se encuentran en proceso de entrega de crédito en Finamerica S.A.,	no perteneciente a la red unidos discriminada así: 384 personas recibieron capacitación en el ruta del emprendimiento; se elaboraron 174 planes de negocios y se financiaron 95 proyectos por un valor de \$ 109.281.594,00;
	2.000 personas en Programas vinculadas a un empleo formal o generando ingresos de manera autónoma.		92 negocios financiados por CEMPRENDE	95 negocios financiados con recursos de CEMPRENDE a la población pobre y vulnerable.
	Aumentar a 2.000 el número de personas en DPS a través del Programa de Ingreso Social apoyado del DPS.	1.000 Personas vinculadas al PES, 2011	• Ampliación de cobertura en 461 nuevos beneficiarios del Programa Ingreso Social.	Proxima ampliacion de cobertura para 300 nuevos cupos en el programa de ingreso social.
POLÍTICA DISTRITAL DE MUJERES PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO "CARTAGENERAS EN PLENO GOCE DE NUESTROS DERECHOS				
FORMACION LABORAL PARA EL TRABAJO A MUJERES EMPRENDORAS	Formar en competencias laborales y empresariales a 1.500 mujeres afro, en situación de desplazamiento y Víctimas del conflicto Armado con enfoque territorial.	165 (GRUPO ASUNTOS PARA LA MUJER) - ND (UNIDAD DE PROYECTOS PRODUCTIVOS Y GENERACION DE INGRESOS)	135 (GRUPO ASUNTOS PARA LA MUJER) - 250 mujeres afro fueron formadas en los siguientes oficios : manipulación de alimentos y sistemas de conservación. (UNIDAD DE PROYECTOS PRODUCTIVOS Y GENERACION DE INGRESOS)	El programa busca generar competencias de trabajo en estas madres cabeza de hogar, para fortalecer su autonomía económica a través de la vinculación laboral o el emprendimiento de necesidad.
POLÍTICA DISTRITAL DE ATENCIÓN A POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD CARTAGENA INCLUYENTE				
ATENCIÓN INTEGRAL A LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD	Generar Acciones Inclusivas Integrales Para Incorporar al Desarrollo a 4500 Personas Con Discapacidad Con Enfoque de Género, Ciclo Vital, Etnia, y	N/D	380. Beneficiados (SECRETARIA DE PARTICIPACIÓN). 24 Rehabilitación y ayudas técnicas de Discapacitados (PES).	Personas atendidas mediante las Sigüientes Actividades: Atención Psicosocial, Capacitación para el Trabajo, Integración Socio Familiar, Integración Laboral, y Socialización de la Política Pública.

Fuente: Alcaldía de Cartagena, Audiencia Pública de Rendición de Cuenta, agosto 2012.

6. Cuadro comparativo de las convergencias y divergencias contenidas en los planes de desarrollo.

Al analizar los Planes de Desarrollo de Cartagena de Indias, se puede concluir que las políticas utilizadas en los cuatro periodos son políticas de empleo activas, ya que estaban destinadas a mejorar la calidad de la oferta laboral, a incrementar la demanda de trabajo y a mejorar la articulación entre la oferta y la demanda laboral, utilizando la clasificación planteada por muchas fuentes²⁷, estas se clasificarían en cinco líneas de acción:

- ❖ Formación para el Trabajo
- ❖ Empleo Directo Temporales
- ❖ Emprendimiento y Fortalecimiento Empresarial
- ❖ Incentivos para nuevas contrataciones
- ❖ Intermediación Laboral

Cuadro 8. Políticas de Generación de Empleo en Cartagena. 2001-2011.

PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL CARTAGENA DE INDIAS								
POLÍTICAS	2001-2003		2004-2005		2006-2007		2008-2011	
	Formulado	Ejecutado	Formulado	Ejecutado	Formulado	Ejecutado	Formulado	Ejecutado
Mejoran la oferta laboral								
Formación para el empleo en artes y oficios	√	√	√	√	√	√	√	√
Programa de emprendimiento empresarial (autoempleo)	√	√		X	√	√	√	√
Formación para el trabajo basada en el enfoque de competencias	√	√	√	√	√	√	√	√
Orientación ocupacional		X		X		X	√	√
Promoción Microempresarial		X		X	√	√	√	√
Incrementan la demanda de trabajo								
Fortalecimiento empresarial (cadenas productivas-cluster)	√	X	√	X	√	X	√	√
Incubadora de Empresa Bolívar INCUBAR	√	X	√	√	√	X	X	X
Mejoran la articulación entre oferta y demanda								
Servicio de intermediación laboral		X		X		X	√	√
Feria laboral		X		X		X	√	√
Observatorio del Mercado Laboral	√	X	√	X		X	√	√
Feria emprendedores	√	X		X		X	√	√

Fuente: elaborada por autor, Políticas locales de empleo planteadas en los planes de desarrollo distrital de Cartagena 2001-2011 y algunos informes de gestión encontrados.

²⁷ Aragón, J. y Rocha, F. (2003). La dimensión territorial de las políticas de fomento del empleo en España, Boisiar, S. (2001). Desarrollo local: ¿de qué estamos hablando? Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local, Samaniego, N. (2002). Las políticas de Mercado de trabajo y su evaluación en América Latina, Álvarez, Rubén y Agudelo, Sonia (2011). Políticas locales de empleo en cuatro municipios del Valle de Aburrá, Colombia.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Al evaluar la gestión pública de la Alcaldía de Cartagena, en la generación de empleo a través de los planes de desarrollo, se observa que en estos últimos años se ha realizado el trabajo de elaborar nuevas políticas encaminadas a fomentar y generar fuentes de empleos directos. Se han impartido una serie de leyes que ayudarían a evaluar los planes y programas que se llevarían o llevan a cabo en la ciudad, el cual ayuda a plantear mejores los objetivos acerca de cómo se debería llevar la administración distrital, en pro a la generación de empleo e ingreso, la gestión ha venido adquiriendo mucha importancia en la ciudad.

Las políticas de generación de empleo e ingresos, en los primeros 3 periodos, se desarrollaron bajo la doctrina de la inversión pública, la cual busca realizar inversión en la sociedad en pro de su desarrollo urbano y así incrementar su competitividad frente a otras ciudades, la percepción de los ciudadanos a este tipo de proyectos (macroproyectos) no le ven muchas oportunidades de mejorar su calidad de vida a largo plazo, ya que estos proyectos solo son llevados a cabo por un corto periodo, como fueron la creación de la villa olímpica, la vía perimetral, los centros deportivos y el sistema de transporte urbano, el cual genera empleos temporales.

En relación a los programas desarrollados bajo la idea de Competitividad y productividad, estos dan resultados a corto y largo plazo, ya que se plantea la capacitación y promoción de proyectos productivos, junto al acompañamiento profesional y monetario. Uno de esos programas es el desarrolla en la Política de Inclusión Productiva, el cual fue mencionado en los tres planes de desarrolla anteriores al del 2008, pero que no fue ejecutado bajo ninguna rigurosidad, esto podría ser por la falta de herramientas aportadas por el gobierno nacional y las organizaciones como PNUD en el gobierno de Judith Pinedo, que han ayudado a enmarcarla en unas políticas clara y firme.

Existe un grave problema para medir el impacto de la política pública hacia el mercado laboral de la ciudad, ya que en algunos casos es difícil identificar las variables para su medición y cuantificación, en especial por la transversabilidad de las entidades ya que al momento de realizar los informes se reporta el cumplimiento de la meta pero no se reporta el impacto del programa en cuanto a la empleabilidad o emprendimiento afectivo de los beneficiarios, y si este llega a ser impartido los resultados son en términos aproximados o nulos.

Hay que destacar que la proporción impartida en los planes plurianuales de inversión son muy mínima en relación a los demás sectores como los de salud y educación los cuales siempre se llevan la mayor parte de la inversión, en promedio la inversión al sector de empleo e ingresos, negocios, competitividad, turismo e industria fue del 1% en estos cuatro periodos de análisis.

El Plan Cartagena de Indias Puertas de las Américas, fue creada en el 2005, con la finalidad de promover la inversión en la ciudad, mediante la asesoría oportuna a futuros inversionistas que quieren formar empresa en Cartagena, al comienzo de su gestión se registro un promedio de 10 empresas conformada, con un promedio de 380 empleos nuevos creados, se contaba con una pagina web la cual brindaba información oportuna y

clara, en el último periodo en estudio se encuentra encargado de esta gestión la corporación Puertas de las Américas, iniciativa privada con el apoyo de la Alcaldía Distrital con un mecanismo de gestión distinto y muy poco promocional, ya que no se cuenta con la información de la página web y tampoco se encuentra link en particular en la página de la alcaldía de Cartagena, cámara de comercio de Cartagena, ni en Proexport entidad por excelencia en promoción de inversión extranjera.

Es importante la formación de una Agencia Promotora de Inversión para Cartagena, con iguales características a las ya conformadas en el país por ejemplo Invest Pacific del pacífico, Invest in Pereira y Probarranquilla, las cuales aportan al mercado laboral un número importante de empleos con la promoción a la formación de empresas en el sector, para el 2008 barranquilla logro concretar 61 nuevos proyectos de inversión, los cuales 35 fueron proyectos de instancian de nuevas empresas y 26 fueron proyectos de ampliación, generando cerca de 3.500 empleos indirectos e indirectos alcanzando los 221 millones de dólares de inversión²⁸.

Los factores externos también influyen en los resultados, por lo que es necesaria la realización de estudios complejos para así obtener los resultados reales, como un mecanismo de evaluación del PES que permita identificar el impacto de cada eje y el impacto general del programa.

Es importante la realización de políticas sociales con compromiso de gobiernos futuros, lo cual trae continuidad en los proyectos y resultados.

Realizar en conjunto con el Programa Nacional de Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de las Políticas de Empleo, Emprendimiento y Generación de Ingresos en el ámbito Regional y Local y así poner en marcha una Política de Empleo General para Cartagena de Indias.

Avanzar en la Política de Competitividad y Productividad Regional, desarrollando los Clústeres y encadenamientos productivos.

Uno de los problemas encontrados para el análisis y la evaluación de las políticas, programas y proyectos de generación de empleo en el distrito de Cartagena, fue la poca información suministrada por las diferentes secretarías, es recomendada la metodología desarrollada por el Observatorio de Políticas Públicas de la Alcaldía de Medellín para la Identificación de empleos generados a través de los Planes de Desarrollo, el cual consiste en la elaboración de informes trimestrales reportados por las diferentes secretarías, donde se elabora un formato que recoge la información de los empleos generados a lo largo del año, registrando para cada uno de los proyectos y con una periodicidad mensual la siguiente información: El número de personas contratadas mes a mes, discriminadas por mano de obra calificada y no calificada y por sexo, el tiempo total de la duración del contrato en días, el tipo de contrato, si es de obra pública o no y si corresponde a un proyecto estratégico. Con esta información se calcula un indicador de número de empleos-año efectivos y así se sabe cual es el verdadero impacto en el empleo por las políticas impartidas en los planes de desarrollo.

²⁸ Información página web: www.probarranquilla.org

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICAS

Acosta, Amylkar. 2011. La política laboral del nuevo gobierno: más de lo mismo. Disponible en:

http://www.razonpublica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1699:la-politica-laboral-del-nuevo-gobierno-mas-de-lomismo-&catid=167:articulos-recientes-

Álvarez, Rubén y Agudelo, Sonia (2011). Políticas locales de empleo en cuatro municipios del Valle de Aburrá, Colombia. *Equidad Desarrollo*. ISSN 1692-7311, N. 16: 53-85

Alvis, J., y A. Espinosa (2011), «Cartagena de Indias y los Retos de la Seguridad Humana: Diagnostico para una agenda de gobierno en la segunda década del siglo XXI», Cuadernos de Coyuntura Económica de Cartagena y Bolívar. Banco de la República, Observatorio del Caribe Colombiano y otras instituciones.

Banco Mundial (2009), *Plan de Acción Rápida para la mejora de la gestión pública de la municipalidad de Cartagena de Indias*. Documento producido para la Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena.

Bonet, J. (2008), «Las finanzas públicas de Cartagena, 2000-2007», Documentos de trabajo sobre economía regional, Banco de la República, Cartagena. Disponible en: dtser-101.pdf

Cámara de Comercio de Cartagena de Indias. Revista Empresario, ideas que mueven la región. Atracción de inversiones. Junio de 2012.

Cartagena Cómo Vamos (2010), Cartageneras. Cifras y reflexiones. Publicado conjuntamente con Observatorio del Caribe Colombiano, Universidad de Cartagena, Universidad Tecnológica de Bolívar, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (aecid), Cercapaz-Agencia de Cooperación Técnica Alemana (gtz), Cartagena.

_____ (2010). *Evaluación de la calidad de vida 2010. Con énfasis en el periodo 2007-2010*. Cartagena de Indias.

Congreso de la Republica de Colombia. (2002). Ley 789 de 2002. Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código sustantivo de Trabajo. Santa Fe de Bogotá.

Concejo Distrital de Cartagena de Indias, Proyecto de Acuerdo. Por medio del cual se adopta incentivos tributarios para el desarrollo económico mediante la generación de empleo y de inversión en el distrito de Cartagena. Exposición de Motivos.

Congreso de la Republica de Colombia. (2006). Ley 1014 de 2006. Por la cual se dictan las disposiciones de fomento a la cultura de emprendimiento. Santa Fe de Bogotá.

Campodónico, Humberto. Análisis Comparativo de planes de desarrollo social en cuatro países latinoamericanos. Avances y limitaciones en la integración de la políticas económicas. <http://sisbib.unmsm.edu.pe/bibvirtualdata/publicaciones/economia/5/a02.pdf>

Dos años de Gestión. Balance 2001-2002. Acciones de Gobierno Cartagena Prosperidad para Todos. Cartagena en Cifras. Cámara de Comercio de Cartagena. Serie numero 60, 2011ISSN: 2145-115X.

http://www.cccartagena.org.co/docs/2012050704_Cartagena_en_cifras_de_diciembre.pdf.

García, A., y A. Espinosa (2009), «Diez años de balance: Más empleo de menor calidad», Cuadernos de Coyuntura Económica de Cartagena y Bolívar. Especial 10 años, Banco de la República, Observatorio del Caribe Colombiano y otras instituciones, pp. 32-42. Disponible en:

http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/icer/cartagena_bolivar/2009.pdf

Identificación de empleos generados en el año 2010 a través de la ejecución del Plan de Desarrollo 2008 – 2011. Departamento Administrativo de Planeación Subdirección de Metroinformación. Observatorio de Políticas Públicas Alcaldía de Medellín. 01 de Julio de 2011.

Observatorio del Mercado Laboral de Cartagena y Bolívar. Diagnóstico Socioeconómico y del Mercado de Trabajo, Cartagena de Indias 2007-2011. Universidad de Cartagena.

PNUD y Alcaldía de Cartagena (2009), Política de Inclusión Productiva para población en situación de pobreza y vulnerabilidad, Descargable en:

http://www.pnud.org.co/img_upload/33323133323161646164616461646164/Politica%20Pública%20Inclusion%20Productiva%20Cartagena.pdf

PNUD y Alcaldía de Cartagena (2010). Política Pública de Discapacidad en el Distrito de Cartagena “Claves Para la Participación con Inclusión Social” 2010-2015.

PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Separata Cartagena de indias Retos y propuestas para la construcción colectiva.

http://pnudcolombia.org/elecciones2011/pdf/separata_cartagena.pdf

Rendición de cuentas 2011 matriz final de indicadores del plan de desarrollo Por una Sola Cartagena. <http://servicios.cartagena.gov.co/rendicioncuentas2012/documentos.jsp>

Reporte de Sostenibilidad 2011. Reficar Refinería de Cartagena S.A. Cartagena de Indias, Junio de 2012.

Rodríguez, W y Gordon, Y. Análisis de Políticas Públicas para el fomento de la creación de empresas en el municipio de Valledupar (1998-2005). Revista Panorama Económico, Nº15. Departamento de Investigaciones Económicas y Social DIES. Universidad de Cartagena.

Sarmiento, Eduardo. Ley de formalización y primer empleo. El Espectador. Edición del 5 de Septiembre de 2010. Disponible en: <http://www.elespectador.com/columna-222573-ley-de-formalizacion-y-primer-empleo>.

Secretaría de Planeación Distrital Cartagena (2001). Plan de Desarrollo Distrital de Cartagena de Indias 2001-2003; Prosperidad Para Todos.

Secretaría de Planeación Distrital Cartagena (2004). Plan de Desarrollo Distrital de Cartagena de Indias 2004-2005; Cartagena es Nuestra Casa.

Secretaría de Planeación Distrital Cartagena (2006). Plan de Desarrollo Distrital de Cartagena de Indias 2006-2007; Cartagena Como Siempre Nuestro Compromiso.

Secretaría de Planeación Distrital Cartagena (2008). Plan de Desarrollo Distrital de Cartagena de Indias 2008-2011; Por Una Sola Cartagena.

Secretaría de Planeación Distrital Cartagena (2008). Plan de Desarrollo Distrital de Cartagena de Indias 2012-2015; Campo Para Tod@s.

Secretaría de Planeación Distrital (2001). Decreto 0977 de 2001, Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Cartagena de Indias. Cartagena de Indias.

Unidad de Desarrollo Económico (2010). Exposición de Motivos Proyecto de Reforma al Estatuto Tributario, Acuerdo 041 de 2006. Secretaría de Hacienda Distrital, Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias.

Universidad de Cartagena (2010). Diagnóstico del Distrito de Cartagena en Materia de Ordenamiento Territorial, Prediagnóstico Componente Socioeconómico. Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias.

Villadiego P.; Zambrano V. (2007). "Supervivencia empresarial en la ciudad de Cartagena en el período 1998-2006". *Cuadernos de Coyuntura Económica*, N°24. Banco de la República, Observatorio del Caribe Colombiano, Cámara de Comercio de Cartagena, Universidad Tecnológica de Bolívar y ANDI. Disponible en:

http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/ICER/cartagena_bolivar/2007_2.pdf

<http://www.cartagena.gov.co/prensa/default.asp?codigo=924&tipo=Comunicados>

**Anexo 1. Población Inactiva. Cartagena de indias
Serie trimestre móvil 2001-2011. Oct.-Dic.**

Inactivos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Inactivos Cartagena	269,530	279,396	276,019	298,796	268,113	298,925	275,559	320,894	306,883	316,221	282,074
Estudiando	110,482	113,412	117,536	134,341	115,650	125,489	124,592	132,624	130,375	139,267	121,425
Oficios del Hogar	105,564	116,827	112,298	117,659	105,688	127,041	104,578	132,391	122,278	125,224	114,126
Otros	53,484	49,156	46,185	46,796	46,775	46,395	46,388	55,879	54,230	51,730	46,522

Fuente: DANE, ECH - GEIH Cálculos Autor

Nota: Resultados en miles. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente

Anexo 2. Resultados Plan de Desarrollo “Prosperidad para Todos” 2001-2003

EJES POLITICAS PROGRAMAS	META PLAN DE DESARROLLO	PRESUPUESTO	LOGROS
OBJETIVO 2: PROSPERIDAD COLECTIVA			
1. DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA GLOBAL DE EMPLEO Y FORMACIÓN			
1.1 Empleo en marcha	1000 empleos transitorios	\$ 7.000.000	3000 nuevos empleos construcción de acueducto y 231 puestos en limpieza de canales.
1.2 Formándonos para ganar	Censo de mano de obra por comunidades	\$ 158.991	censo en las unidades comuneras 2,6,8 y 11 capacitaron a 600 madres cabeza de hogar en microempresarismo y 800 personas en artes, oficios y técnicos. Se fomento el observatorio laboral distrital con una mesa conformada por 16 entidades tanto privada como
	Capacitación de 1200 jóvenes desempleados, Organización y capacitación de 600 madres cabeza de familia		
	Montaje e implementación del observatorio laboral Distrital		
	Consolidación de la mesa de concertación laboral		
1.3 Redes Productivas	fondo de competitividad empresarial distrital	\$ 314.400	se creo el Fondo Rotativo de Crédito, beneficiando un total de 800 microempresas, se capacitaron y asesoraron a 439 personas, se conformo una Red de 30 microempresarios, se llevo a cabo 50 proyectos productivos y se realizaron 5 ferias productivas lo
	centros de unidades productivas e integración		
	capacitar y asesorar a 3000 unidades económicas en gestión y competitividad empresarial		
	Estatuto tributario adecuado para el estímulo de creación y localización de empresa		
Solidarios con la solidaria	Mínimo 50% de la inversión pública en obras	\$ 266.124	se crearon 26 organizaciones solidarias, realizando capacitacion de 667 personas en oficios productivos
	Capacitar organizar y asesorar a 150 grupos de economía social y solidaria, 45 proyectos productivos ejecutados en las diferentes zonas y		
1.4 Gana Conservando el medio ambiente	generación de 250 puestos de trabajo a través del reciclaje en la fuente	\$ 170.685	se crearon dos empresas en el corregimiento de Bahía y dos en el barrio Nelson Mandela beneficiando a un total de 107 personas y se crearon 100 puestos de empleo reciclaje domiciliario
	organizar 50 empresas asociativas de trabajo para la prestación del servicio aseo, reciclaje		
	100 puestos de trabajo generados a partir plan de ar		
1.7 Mujeres campesinas	integrar a cadenas productivas	\$ 89.000	N.D
	promover empleo a 160 mujeres campesinas en el cultivo de hortalizas		
	Generación empleo a 50 mujeres campesinas mediante el montaje de un programa de producción de huevos y carne de gallina		
1.8 Granjas piloto	Capacitar a 400 jóvenes estudiantes de los corregimientos y 100 campesinos del distrito de Cartagena	\$ 154.000	N.D

Fuente: Elaboración autor, Plan de Desarrollo Distrital 2001-2003 “Prosperidad para Todos” e Informe de gestión Secretaria Participación y Desarrollo Social al Concejo Distrital de Cartagena 2004.

Anexo 3. Matriz Resumen Plan de Desarrollo 2005-2007

SEGUIMIENTO Y EVALUACION "CARTAGENA COMO SIEMPRE NUESTRO COMPROMISO 2005-2007"			
Programas	% cump	Metas	Observaciones
Preparación y Formación del Recurso Humano para los Nuevos Puestos de Trabajos	185	3.000 personas formadas para la producción: 1.000 nivel de técnico, 2.000 en oficios varios. Articulándose con los planes de expansión productiva	El Sena, promotor unido a la estrategia se encargo de la capacitación de las 3000 personas (2006) = 4.794 pax + 6,313 personas capacitadas para 2007
Promoción del desarrollo a diferentes sectores de la economía	88	Promover el desarrollo empresarial en 240 jóvenes para facilitar su inserción y éxito en el mundo empresarial	Se capacitaron 180 jóvenes en Planes de Negocio (2006). En 2007 se capacitaron 113 jóvenes mas =293 jóvenes DE 240 PROPUESTOS.
		Dos ruedas de negocios con el sector empresarial de la ciudad cada una con los mejores 50 proyectos	Una rueda de negocios realizada (2006). La rueda de negocios programada para 2007 se realizo el 22 de noviembre.
		Cofinanciación de los 10 mejores proyectos vía cooperación publico-privada	No se reporto avance en esta meta (0%)
		Capacitar mínimo 60 personas entre desplazados y población vulnerables en planes de negocios	Se han capacitado 78 personas entre desplazados y población en situaciones vulnerables (130%)
Fortalecimiento Microempresarial Integral	54,8	2.000 Personas capacitadas en asistencia y formación empresarial.	Se capacitaron 643 personas de 1432 propuestos (2007) periodo: 1.211 de 2000 propuestos.
		500 Microempresarios asesorados y fortalecidos en materia de administración empresarial.	285 microempresarios fortalecidos en administración empresarial, vía capacitación (2006), 96 (2007)
		40 microempresas apoyadas en materia de promoción Microempresarial	Se apoyaron 40 microempresas, de 40 programadas. (2007)
		Apoyar y fomentar la comercialización a través de organización de Ferias Especializadas	75 microempresas fueron apoyadas. (2006) 10 ferias realizadas, de 15 propuestas
		Monitorear y realizar seguimiento al desarrollo empresarial de 200 microempresarios	Se monitorearon 98 microempresarios en 2006, 100 (2007) son 198 de un total propuesto de 200.
		Promover la definición y concertación de una política distrital de desarrollo económico, generación de empleo y oportunidades de trabajo haciendo énfasis en la población desplazada, con perspectiva de género y consecuente con la política nacional	desde marzo de 2006 se han celebrado mas de 40 reuniones de las diferentes instancias del cdaipd) de manera concertada con las snaipd- a nivel territorial, que será recogida por el documento piu distrital (plan integral único) que se encuentra en etapa de formulación
		Articular las acciones de las universidades, el SENA, empresa – estado en torno al desarrollo empresarial de la población desplazada.	Se atienden 31 desplazados en validación de bachillerato y 3 en carreras profesionales (univ. virtual) univ. Virtual: 1% Sena: 50%. Además

		Apoyar ferias y eventos que tengan como objeto la búsqueda de mercados para las unidades económicas de la población desplazada.	Se participó en la feria Colombia responsable (Bogotá), apoyándose a 310 familias. Se apoyó la participación de población desplazada con el patrocinio de 5 stands, beneficiándose a 20 artesanos
		Creación de incentivos tributarios a las empresas privadas que vincule población desplazada en puestos de trabajo.	No se tiene reporte de hacienda a este respecto. Debe hacer parte del piu y la política distrital del sector que estará elaborado para noviembre.
ESCUELA TALLER	100	100 jóvenes capacitados en artes y oficios en la escuela taller	100 jóvenes capacitados en artes y oficios en 2007.
Cartagena Rural	48,4	Conformar 6 microempresas del sector rural	se conformaron 6 microempresas: (2) micro de artesanías (boquilla) productores de ovinos -carneros- (arroyo de piedra), mujeres piscicultoras (bayunca) pescadores en el islote , pescadores (boquilla) (2006)
		Lograr que el 60% de las UCG fomenten la investigación - acción participativa	En 9 de las 18 u.c.g. se logró fomentar la investigación-acción participativa (2006). No se reporta avance para 2007.
		Gestionar convenios de cooperación con el SENA para capacitar y formar microempresarios rurales	El convenio contempló capacitación en artesanías, ecoturismo, elaboración de productos lácteos y pollos de engorde (2006). El convenio con Sena se renovó en año 2007.
Alianza Estratégica "Universidad Virtual"	53,8	Ampliar en 10% la cobertura en educación superior (con énfasis en formación para el trabajo) del Distrito (2006) y a un 20% para el año 2007.	Se matricularon 1.587 estudiantes en los dos años faltó asignar 700 millones para cumplir la meta. Se asignaron para 2006: 450 millones y 2007: 700 millones.
Grupo de Competitividad y Desarrollo Económico	32,5	Gestión para la consecución de recursos de cofinanciación para el fomento empresarial y programas que hagan más productivas y competitivas a las empresas a través de la consultoría especializada (Certificación en Calidad, Certificación de Producto, Normas Ambientales, Salud Ocupacional y Seguridad Industrial OHSOSAF 18000, Planes de Mejora Continua, Categorización por estrellas para los Hoteles, Categorización por tenedores para los restaurantes) De esta manera la cofinanciación se convertiría en un incentivo muy importante para que las PYMES inviertan en la reconversión y Competitividad.	Se han gestionado recursos por monto de 40.000.000, destacando exitosa gestión de acopa y pymes afiliadas. Falta por girar recursos a acopa para financiar culminación de programa. Han gestionado recursos por monto de 40.000.000, destacando exitosa gestión de acopa y pymes afiliadas. Falta por girar recursos a acopa para financiar culminación de programa.
		Crear un incentivo tributario a aquellas PYMES que se certifiquen en el transcurso de estos dos años o con los programas de cofinanciación del Distrito.	esta meta es responsabilidad de la secretaria de hacienda

		Propiciar el desarrollo de cadenas productivas a través de esquemas asociativos entre PYMES de un mismo sector de la economía, sectores claves: Metalmecánica, Eléctrico, Turismo (servicios), Ingenierías, Obras civiles, Petroquímico, Alimentos, Pesquero, Agroindustrial.	a través de acopa, se convocaron a varios sectores, se obtuvo la participación activa del sector metalmeccánico con el que se desarrollo el programa, los demás sectores fueron convocados pero no participaron
		Apoyar la realización de actividades dirigidas al fomento empresarial y el emprendimiento como son: Realización de un evento "Salón de Contratación y Sustitución de compras Distritales", Programa de Desarrollo de Proveedores.	Se realizo evento el 1 de noviembre de 2007 (iii encuentro regional Mipyme) que proporciono a las Mipymes de la ciudad conocimiento y reflexión en contratación y compras.
		Vinculación de un porcentaje de población desplazada en la realización de los macroproyectos del Distrito a través de incentivos tributarios a las empresas que operan los proyectos	Part. ciudadana desplazados
		Formulación de políticas que permitan integrar productivamente a Cartagena con otras regiones y que estimulen la inversión turística, industrial, portuaria y comercial.	Comisión regional de competitividad Cartagena - bolívar (crac) y adopto la política nacional de competitividad. Se formulo el documento: "bases de la política de competitividad distrital", para su discusión ampliada y concertación en seno de la crac y los actores.
		Desarrollar una agenda portuaria en términos de políticas públicas sobre ciudades puerto, modelos de cambio e iniciativas de cooperación.	agenda portuaria local, supeditada a expedición de la nueva política sectorial (Conpes para el sector puertos)
		Desarrollar la agenda de conectividad en coordinación con el Gobierno Nacional	Se iniciaron gestiones ante gobierno nacional, se recibió hoja de ruta crítica y se adelantan estudios de viabilidad técnica y tecnológica.
		Impulso a la participación del distrito en el proceso de elaboración de la Agenda Interna	La administración distrital apoyo la conformación de la comisión regional de competitividad de Cartagena y bolívar, y el trabajo de mejoramiento de las apuestas productivas planteadas en la agenda interna.
Implementación del Plan Sectorial de Turismo de Cartagena	141	Capacitar como mínimo a 3.000 personas en turismo y cadena productiva turística.	se capacitaron 3,200 personas se ejecuto por gestión de la corporación turismo con el apoyo entidades como el Sena, convenios con las universidades e instituciones técnicas en turismo
		Convenio de Competitividad 2006-2007, con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.	convenio suscrito
Apoyo al Desarrollo de la Ciencia y Tecnología en el Distrito	66,7	Contar con el recurso humano que sirva como enlace entre la administración Distrital, en su Secretaría de Planeación, y los sectores privado y académico; en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación.	Se realizó la contratación de profesionales para cumplir funciones de enlace y elaboración de proyectos específicos. (2006)

Fuente: Elaboración autor, informe de gestión y seguimiento de programas Plan de Desarrollo Distrital 2006-2007.

Anexo 4. MATRIZ RESUMEN EVALUACION "Por una Sola Cartagena 2008-2011"

INDICADOR	LÍNEA BASE	META	LOGROS Y OBSERVACIONES
1. SUPERAR LA POBREZA EXTREMA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL			
1.1 Plan de Emergencia Social- PES Pedro Romero			
II Ingresos y trabajo			
La Población Económicamente Activa (PEA) de las familias en condición de pobreza extrema o en situación de desplazamiento, acceden a servicios de intermediación laboral o asistencia técnica o apoyo a emprendimientos o procesos asociativos o capacitación laboral o certificación de competencias laborales, cuando existan.	40,00%	60,00%	Meta a los cuatro años: 18.244 personas beneficiadas. Logro a Dic 2008: 2.950 Logro a Dic 2009: 11.704 Logro a Dic de 2010: 9.850. Logro a Noviembre 2011: 3.331 El Centro de Emprendimiento Pedro Romero entró funcionamiento desde el 30 de octubre de 2009, donde se han atendido a unas 2.300 personas. Ejecución acumulada a Noviembre 2011: 27.835
III. Educación y Capacitación			
Una vez concluido el ciclo básico, quienes lo deseen, se vinculan a la educación media, técnica, tecnológica o universitaria, o acceden a programas de formación para el trabajo.	19,30%	25,0%	Meta al cuatrienio: 3.933 personas vinculadas. Logro a Dic 2008: 880 personas vinculadas a la Universidad Nacional Abierta y a Distancia-UNAD y a los CERES. Logro a Dic 2009: 2.012 Logro a diciembre de 2010: 3.247 Logro a Noviembre de 2011: 2699 Acumulado a Noviembre de 2011: Total: 8,775
V. Nutrición			
No de patios productivos operando en los hogares de las familias en condiciones de pobreza extrema	1.500	10.000	Meta Cuatrienio: 8500. Incluye tanto los patios creados a través del PES como los de la UMATA, a través de otros programas distritales. Logro a Dic 2008: 800 Logro a Dic 2009: 3.032 Logro a Dic de 2010: 1.948 Logro a Noviembre de 2011: 2778 Avance del cuatrienio: 8,558
1.2 Cohesión e Inclusión Social			
1.2.2. Jóvenes Constructores de Ciudadanía			
No de iniciativas productivas juveniles en el Distrito	ND	100	Avance a 2008: 5 Avance 2.009: 33 Avance 2010: 62 Logro a Noviembre de 2011: 3 Avance del cuatrienio: 100 Luego de un proceso de depuración de la información se logró establecer que en el año 2009, de los 33 iniciativas de negocios, solo 13 se consolidaron.
1.2.3. En Cartagena todas y todos tenemos derechos			
Beneficiar a personas en condición de desplazamiento a través de programas de generación de ingresos	N.D.	2.907	Logro a Dic de 2008: 0 Logro a Dic de 2009: 6.410 Logro a Dic de 2010: 4.375 Logro a Noviembre de 2011: 639 Avance del cuatrienio: 10.785 874 proyectos productivos a través de convenios de ejecución con distintas entidades, donde se han beneficiado 875 familias.
1.2.8. A favor de las Víctimas			
% de participantes en proceso de reintegración con proyectos productivos implementados	30,0%	60,0%	Meta al cuatrienio: 350 Logro a Dic 2008:0 Logro a Dic 2009:77 Logros a Dic de 2010: 60 A Noviembre de 2011: No se reporta ningun avance en la meta debido a la situación presupuestal y de suspensión de recursos. Avances del cuatrienio: 137 30 en convenio con fundación indufrial y 30 en convenio con la UTB a
1.2.9. Reconocimiento de la diversidad étnica y multicultural			
Familias indígenas beneficiadas con iniciativas productivas	0	160	Logro a 2008: 0 Logro a 2009: 49 Logro a 2010: 100 Logro a noviembre 2011: 41 38 proyectos productivos en los cuales UMATA es el responsable de atención. A través de la implementación del convenio con Fundación Sembrando Paz se atendió y se entregó a 100 indígenas con patios productivos.

4. PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONOMICO INCLUYENTE CON SOSTENIBILIDAD Y COMPETITIVIDAD			
4.1 Cartagena compite			
4.1.3. Promoción de Cartagena como destino industrial exportador			
No. de nuevas empresas industriales exportadoras	0	40	Según cifras de la Cámara de Comercio de Cartagena, en la ciudad para el 2010 se crearon o relocalizaron 3 nuevas empresas industriales exportadoras: Grace Colombia S.A, TOPLINE SAS y ARCLAD DEL CARIBE S.A. se crearon 21 empresas con empleos directos de 1848 e indirectos de 4.796
No. de nuevos empleos directos generados por nuevas empresas industriales exportadoras	0	4.000	
No. de nuevos empleos indirectos generados por nuevas empresas industriales exportadoras	0	8.000	
4.2. Promoción del Desarrollo Económico Local			
4.2.2. Fortalecimiento del Desarrollo Rural e Insular			
No. de patios productivos en familias de población vulnerable	1.500	10.000	En este programa participan Umata, Fundación Niños de la Paz, Fundación amanecer, Fundación Sembrando Paz, en los barrios Altos de la Colina, Arroyo de Piedra, Arroz Barato, Bicentenario, Bosque, Boston, Calamares, Colombiatom, LA Concordia, Daniel Lemaitre, El Carmelo, Paraguay, El pozón, El recreo, El reposo, Henequén, LA puntilla, La María, Las Colinas, Leticia, Membrillal, Nelson Mandela, Nuevo Paraiso, Olaya S El socorro, Pantano de Vargas, San Felipe Nery, LA Central, El Progreso, LA Puntilla, Pasacaballos, Piedra de Bolívar, Puerto Rey, San Fernando, San Francisco, San José de los
No. de pequeños productores agropecuarios(as), beneficiados mediante convenio con FEDEGAN.	N.D.	100	Aunque la meta se cumplió, se capacitó a los pequeños productores pecuarios, que recibirán las crías hembras de las vacas entregadas.
No. de proyectos de desarrollo pesquero, dirigido a beneficiar pescadores artesanales, mediante convenio con INCODER.	8	60	Esta meta no se le adjudicó recurso porque se cumplió en el año 2010
No. jóvenes de zonas rurales recibiendo transferencia de tecnologías agropecuaria SENA.	0	120	Las capacitaciones con el SENA, para jóvenes rurales se estarán ejecutando en el segundo Semestre.
No. de pequeños productores beneficiándose con repoblamiento de caprinos lecheros	0	600	Dentro de las zonas beneficiadas con la meta de las cabras se encuentra Arroyo de las canoas, Bayunca, tierra Bomba, Arroyo de piedra, Tierra Baja, Santa Ana, Ararca y Palmarito
No. de pequeños productores beneficiándose con repoblamiento bovino a productores(as) con 500 bovinos.	0	100	El programa y está en proceso de contratación y ejecución e en el segundo Semestre. Las zonas beneficiadas, con la meta de "La vaca por la Paz", son las siguientes: Arroyo de Piedra, Arroyo Grande, Bayunca, Púa II, (Arroyo de Piedra), Membrillal, Zapatero, Puerto Rey, Tierra Bomba, Manzanillo del mar. Las crías hembras de vacas de
No. de pescadores capacitados en mejoramiento de artes de pesca.	96	281	Las capacitaciones a los pescadores artesanales fueron dirigidas a las organizaciones establecidas en los siguientes sitios: Arroyo de Piedra, Barrio del Zapatero, Corregimiento de Bocachica, B. El Papayal, Isa del rosario, la María, Pasacaballos, Puerto Rey, tierra
No. de Explotación de peces ornamentales establecida.	0	1	Barrio El Pozón, Sector Isla de León y sector Central.
No. de proyectos productivos a pequeños productores, establecidos	0	20	Estos proyectos se organizaron en las zonas de tierra bomba, bocachica, cartagena y pasacaballos, a través de las asociaciones de pescadores de cada zona. TOTAL 155
5. CONSTRUIR UNA CIUDAD PARA SOÑAR			
5.1 Ciudad a escala Humana			
5.1.4. Gestión Integral del Espacio Público			
No. de vendedores Formalizados	88	2.000	Durante 2011 se vincularon los siguientes sectores: Transcaribe Solo Bus (494), Centro Historico (116), y Carretileros (33), Lavadores de Carros Tramo 4 Tutela (35), Transcaribe Tramo 4 (8) Troncal de Occidente (3). A 31 de Diciembre se espera Incluir: Libreros y ostreros del Parque centenario (38), Vendedores de flores Jardinez de Cartagena (17).. Durante 2010 se vincularon los siguientes sectores: Transversal 54 (27 beneficiarios), Sector El Amparo (70), Puerto Duro (33), Centro - varias calles (135), Bazaruto - Carbonera (55),

Fuente: Presentación rendición de cuenta Plan de Desarrollo Prosperidad para Todos 2008-2011.