

ANÁLISIS DE LAS CIRCUNSTANCIAS QUE SIRVIERON DE MARCO A LA TRANSICIÓN DE LOS MODELOS DE POLÍTICA ECONÓMICA EN COLOMBIA.

Por: MARTHA FERNÁNDEZ GUERRERO*

La súbita recomposición en la distribución de poderes de las naciones del mundo que ha permitido el establecimiento de un nuevo orden económico internacional, ha establecido una interdependencia que ha forzado al mundo a replantear sus paradigmas económicos.

En realidad, la recomposición de las relaciones de poder originó crisis en aquellas economías periféricas que, como la Colombiana, no salieron bien libradas en todo el proceso creciente de acumulación de capitales que generó dicha situación.

Colombia no obstante que, dentro de la Región de América Latina, tuvo un comportamiento sui géneris en la década de los ochenta (la llamada década perdida), por cuanto no alcanzó niveles de crecimiento negativos como le ocurrió a la mayoría de los países de la región, no manejó hiperinflación, no tuvo necesidad de cambiar su moneda, y pudo evitar las

dificultades del endeudamiento externo, si hizo crisis en su tradicional modelo económico conservador de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, el cual amparaba la industria nacional detrás del estandarte de las elevadas tarifas y aranceles. Este modelo del "Estado Benefactor", léase paternalista, comenzó a dar muestras de agotamiento que se evidenciaron en el deterioro de algunos indicadores económicos y sociales, de manera especial en estos últimos, ya que hubo un descuido del frente social al punto que se considera se presentó un REZAGO DE LA POLÍTICA SOCIAL en los años 80 - 90.

Este fue el escenario que sirvió de marco a la entronización del modelo neoliberal que, como es bien sabido, estaba montado sobre el trípode: LIBERALIZACIÓN, DESREGULACIÓN Y PRIVATIZACIÓN.

El discurso neoliberal tenía, de esa manera, un elemento a su

favor para operar cual era el debilitamiento del frente social. Sin embargo el mismo Expresidente Gaviria reconoció no haber aprovechado con efectividad dicha coyuntura y, como es obvio, incurrió en unos altos Costos Sociales tal como se demuestra a través del deterioro de la participación del gasto social en salud, educación y vivienda, medidos en términos del PIB. De igual manera la calidad del Empleo sufrió un deterioro y el PNB per cápita estuvo muy por debajo de la media de América Latina.

El modelo de Sustitución de Importaciones y Fomento de nuevas exportaciones orientado por la CEPAL e implementado en Colombia a partir de 1968, incidió para que la década de 1990 se iniciara con las siguientes características económicas y sociopolíticas.

a) Económicas:

-Manejo relativamente ordenado de nuestra moneda y de las finanzas públicas.

-Estructura productiva relativamente sólida con una clase empresarial dinámica y un factor humano capaz.

-Estructura exportadora diversificada.

-Sector Minero fortalecido.

-Debilitamiento del sector agropecuario.

-Desequilibrio estructural del mercado laboral.

b) Socio-Políticas

- Disminución relativa de la pobreza.

- Clase política debilitada.

- Estado burocratizado y deficiente.

- Aparición de nuevos grupos sociales: Narcoguerrilla y Paramilitarismo.

- Crecimiento de la violencia Urbana y Rural.

A estas características generales les acompaña un medio ambiente depredado por la acción inclemente del hombre que no ha sido concientizado de la necesidad de conservarlo.

Este es a groso modo el entorno con que Colombia inicia la década de 1990, exigiéndole a sus dirigentes a pensar en la necesidad de cambiar el modelo

económico cepalino caracterizado por un exceso de proteccionismo y es así como, a finales de la administración del Doctor Virgilio Barco, se implementa lo que se ha denominado "Apertura Económica" que es un modelo fundamentado en las políticas neoliberales tales como libertad de mercado, internacionalización de la economía e ingerencia del sector privado en áreas que venían siendo consideradas exclusivas del Estado, convirtiendo a este último en un orientador del desarrollo. Con este modelo se inicia en Colombia la década del 90 para enfrentarse al nuevo esquema político - económico y social que se venía gestando en el mundo.

El 7 de Agosto de 1990 asume el poder el Doctor César Gaviria Trujillo quien aplicó el modelo no en forma gradual como lo recomendaba su antecesor, sino en forma acelerada.

Para tal efecto realizó una serie de reformas de tipo económico, político y social entre ellas la Reforma de la Constitución, la Tributaria, la Cambiaria, la de Salud, la Judicial y la de la Banca Central.

La aplicación del modelo en mención generó controversia,

como era apenas lógico, permitiendo identificar cuatro grupos: Los Gradualistas, los Moderados, los Radicales y los Opositores, cuyos planteamientos están consignados en el libro de Marcela Giraldo Samper titulado Reportaje a la Economía Colombiana. En orden a identificarnos con uno de estos grupos, pensamos que el Gradualismo era lo más recomendable para el país ya que de esa manera no se hubiera descuidado tanto lo Social.

Pero a pesar de lo anotado su implementación ha contribuido a la gestación de un entorno que, aunque no ha podido desprenderse de los infortunios provenientes de la violencia y de la corrupción, no podemos desconocer que le ha permitido a la Nación enfrentar, en parte, los retos que plantea la nueva concepción que el hombre tiene de la forma cómo deben asignarse los factores de la producción y la forma de administración de la cosa pública.

En este nuevo entorno se observan las siguientes características.

- Incremento de la inversión privada, la cual se ha visto resentida últimamente por las altas tasas de interés y los

tributos que deben pagar (aproximadamente 45% y 30% respectivamente), más el desbordamiento del contrabando.

- Abaratamiento de bienes de capital, originado por la reducción de aranceles.

- Incursión del sector privado en áreas que se consideraban exclusivas del sector público.

- Reordenamiento, crecimiento y fortalecimiento del sector Financiero.

- Crecimiento y fortalecimiento del mercado bursátil.

- Absorción de la fuerza laboral calificada urbana.

- Crecimiento de la producción de bienes no exportables (Construcción y servicios).

- Desequilibrio estructural en el mercado laboral, el cual se refleja en el incremento de la demanda laboral calificada ante una oferta laboral no calificada.

- Debilitamiento del sector Agropecuario por no poseer ventajas competitivas creadas y por la emigración a la ciudad del factor humano acorralado por la violencia.

- Disminución de la tasa de ahorro del sector privado como consecuencia del desajuste estructural en la repartición del ingreso y del espíritu consumista que embarga a la población.

- Disminución de la tasa de inversión del sector público generado, en parte, por el estancamiento del ahorro y, por el crecimiento del gasto público auspiciado por una clase política debilitada que no le interesa invertir en sectores que, como el de la educación y el de la salud, no le permite ver resultados políticos inmediatos.

PLAN DE DESARROLLO: SALTO SOCIAL.

El Salto Social "busca, por lo tanto, consolidar la profunda transformación que viene experimentando el país y garantizar que su resultado final sea el de la estructuración de una sociedad más pacífica dinámica y sostenible"¹

Este plan está fundamentado en los siguientes objetivos:

¹ El Salto Social, Presidencia de la República. Departamento Nacional de Planeación Cap.1

a) Mejorar la distribución de la riqueza como base para la estabilidad social.

b) Incrementar y fortalecer el crecimiento económico mediante una mayor inversión en la formación del factor humano, la infraestructura y el medio ambiente.

c) Propiciar el dinamismo económico mediante la regulación moderada por parte del Estado, sin regresar al proteccionismo, como resultado de la concertación del sector público y privado.

d) Lograr los objetivos anteriores fundamentándose en los cambios de la estructura económica - político y social generados por los nuevos esquemas que contempla la Constitución de 1991.

Para lograr estos objetivos define dos estrategias, una de tipo económico y la otra social.

La estrategia económica pretende, mediante el manejo adecuado de situaciones como las bonanzas cafetera y petrolera y el manejo de variables como desempleo, tasa de cambio real, ahorro privado, inflación e importaciones, entre otras, lograr el crecimiento económico que, complementado con variables

sociales como el incremento y mejoramiento de los servicios públicos, mayor cobertura y calidad en la educación, salud, equidad en la distribución del ingreso y respeto de los derechos humanos, permitan establecer un ritmo continuo del mejoramiento de la calidad de vida.

Para su implementación se estableció como uno de los instrumentos claves el denominado Pacto Social que procura, mediante la participación concertada de las principales fuerzas de la sociedad: gobierno, empresa y trabajadores, derrotar uno de los problemas que más afecta el desarrollo económico cual es la INFLACIÓN.

Este procedimiento a través del cual se pretende alcanzar el gran propósito del Pacto Social, puede tener más efecto de tipo psicológico que real, si se tiene en cuenta que un proceso inflacionario puede generarse por varias razones, por ejemplo, cuando el crecimiento del valor agregado es menor que el crecimiento de la población, del dinero en circulación y/o por una acentuada inequidad en la distribución del ingreso.

Los elementos teóricos que se defienden con este instrumento son:

1. Presentar al esquema de concertación como elemento complementario de las herramientas tradicionales de manejo Macroeconómico, por cuanto permite reducir los costos implícitos en un proceso de disminución de la inflación en el corto tiempo en economías altamente indexadas²

2. Hacer de la concertación un elemento facilitador de una mayor gobernabilidad a partir de lograr una mayor coherencia y eficiencia en la toma de decisiones del gobernante

3. Convertir la concertación en elemento capaz de reducir las expectativas inflacionarias por cuanto a través de ella se logra una mejor información sobre el comportamiento hacia el futuro de las variables macroeconómicas y, en consecuencia, permite romper la estacionalidad de la indexación de algunos precios.

4. Vender la concertación como elemento de ayuda a la moderación y racionalidad en el manejo de las políticas salariales al facilitar la negociación de salarios con base en la inflación planeada y no sobre la pasada.

² Merlano Felipe, Cartilla Económica N°12 Programa de Economía. Facultad de Ciencias Económicas Universidad deCartagena.

Es pertinente anotar que en el proceso de establecimiento de la meta de inflación, existe la inconveniencia de que ella fuera fijada en forma unilateral por el Banco de la República y no por el núcleo de concertación del Pacto.

Ese inconveniente anotado se debe a que el Gobierno y el Banco de la República responden a expectativas totalmente distintas, pues, mientras el Banco de la República fundamenta la meta en el manejo revaluacionista y las altas tasas de interés, el Gobierno tiene el compromiso político de frenar la revaluación y bajar dichas tasas.

Otro de los instrumentos que merece mencionarse por su repercusión social es la Red de Solidaridad que pretende llegar a las clases más necesitadas del país, buscándole solución a la deficiencia existente en los sectores de salud, educación, vivienda e infraestructura.

Finalmente vale la pena señalar que en los últimos días se percibe cierto desencanto, llegándose a hablar de la desaceleración de la economía por varios aspectos, e incluso, se habla del fracaso del instrumento precitado Pacto Social. No obstante, en un acto de sensatez académica quiero

concluir señalando que, cualquiera sea el resultado final del actual Plan de Desarrollo frente a sus propósitos económicos, la comunidad científica no puede desconocer que con él se ha pretendido hacer un acto de justicia con el ser humano al priorizar el propósito de la búsqueda de un nuevo ciudadano colombiano.

Como académica saludo complacida este enfoque humanístico del Plan por cuanto sólo en la medida en que nuestros Gobernantes no pierdan de vista

al hombre en su desarrollo humanístico y profesional, se podrá lograr el país que todos deseamos, ese país pacífico laborioso, que gire alrededor de un desarrollo dinámico y sostenible.

*** La autora es Economista, Decana de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Cartagena y Magister en Docencia Universitaria.**