

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS.  
PROGRAMA DE HISTORIA  
EVALUACION DE TRABAJO DE GRADO

ESTUDIANTE: HELY BRAVO CAMARGO

TITULO : RAFAEL NUÑEZ: PRESIDENTE DEL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR  
(1876 - 1879).

CALIFICACION

A P R O B A D O

*Sergio P. Salas D.*

Asesor

*Alonso Fernández V.*

Jurado

*[Signature]*

Jurado

Cartagena, Diciembre de 2000

**RAFAEL NUÑEZ: PRESIDENTE DEL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR**

**(1876 – 1879)**

**HELY BRAVO CAMARGO**

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
CARTAGENA DE INDIAS, D.T. Y C.**

**2000**

RAFAEL NUÑEZ: PRESIDENTE DEL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR

(1876 - 1879)

HELY BRAVO CAMARGO

Tesis de grado presentada como  
Requisito para optar al título de  
HISTORIADOR.

SERGIO SOLANO

Director de Tesis

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
CARTAGENA DE INDIAS, D.T. Y C.

2000

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA	
CENTRO DE INFORMACION Y DOCUMENTACION	
FORMA DE ADQUISICION	
Compra _____	Donación <input checked="" type="checkbox"/> Canje _____ U. de C. _____
Precio \$ 10.000	Proveedor Ciencias H
No. de Acceso 38383	No. de ej. _____
Fecha de ingreso: DD 10 MM 03 AA 01	

## CONTENIDO

	Pág
INTRODUCCION	4
1. RAFAEL NUÑEZ: DE RADICAL A MODERADO	7
2. LUCHA POR LA PRESIDENCIA DEL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR.	18
3. EL ORDEN PUBLICO EN EL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR (1876-1879)	27
4. IMPULSO A OBRAS PUBLICAS, FINANZAS Y EDUCACION EN EL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR (1876-1879)	30
4.1 EL CANAL DEL DIQUE	30
4.2 LAS FINANZAS DEL ESTADO DE BOLIVAR	34
4.3 LA EDUCACION PUBLICA	38
CONCLUSION	41
BIBLIOGRAFIA	43



## INTRODUCCION

El Estado Soberano de Bolívar fue creado a mediados de 1857 y su vida como tal llegaría hasta 1886, cuando una nueva constitución reorganizaría la división administrativa de la República. Como el título del presente trabajo lo señala, No se trata de analizar y explicar todo lo sucedido en el Estado Soberano de Bolívar desde su creación hasta su desaparición en 1886, sino centrarse en la gestión administrativa de Rafael Núñez al frente de dicho Estado, lo cual ocurrió del 1 de octubre de 1876 hasta el 1 de octubre de 1879. También se demostrará que el paso de Núñez por el Estado soberano de Bolívar fue trascendental, pues se puede decir que los anteriores gobernadores o Presidentes de este pasaron por el sin pena ni gloria, lo cual no ocurrió con Núñez quien dotado de una gran habilidad política pudo llevar a cabo gran parte de sus propósitos que iban encaminados, en resumidas cuentas, a la búsqueda definitiva del progreso en el Estado soberano de Bolívar.

Por razones metodológicas se ha dividido el trabajo en cuatro partes. En la primera, se hace una semblanza de Rafael Núñez, que abarcará desde su natalicio hasta su candidatura a la presidencia de los Estados Unidos de Colombia para el periodo 1876 – 1878. Se intentará demostrar cómo el carácter político de Núñez se fue formando poco a poco gracias a ciertos factores y hechos que en el transcurrir de su vida lo afectaron profundamente, y que permitieron que Núñez alcanzara un alto grado de

madurez política; convirtiéndose en una de las principales figuras de Colombia en el último cuarto del siglo XIX.

Por otra parte, se analizará la forma como Rafael Núñez se convirtió en candidato a la presidencia del Estado de Bolívar, así como quiénes fueron sus contrincantes, cuál fue la votación a su favor y quiénes fueron los máximos colaboradores de su administración. A su vez, se intentará demostrar cómo alrededor de la figura política de Núñez hubo un gran consenso entre los miembros de las dos fracciones del partido liberal en Bolívar, lo cual le permitió alcanzar un triunfo contundente en la contienda electoral. Además, se ilustrará cierta confianza ocurrida entre liberales y conservadores hacia la figura de Núñez y sus políticas, sobre todo en lo concerniente a la reapertura del canal del dique.

Una tercera parte trata del orden público en el Estado de Bolívar, donde se toca el tema de la guerra civil de 1876 a 1877, y el envío de tropas de la milicia de dicho Estado al territorio del Magdalena en 1879. Así mismo, se apreciará el papel desempeñado por Núñez durante la guerra de 1876 - 1877, y las causas por las cuales tomó partido por el gobierno federal. También se verá como Núñez utilizó su cargo en el Estado de Bolívar para ir acondicionando el camino que lo llevaría a la presidencia de la República.

Por último, se tocará lo concerniente al impulso de obras públicas, la educación y la situación fiscal de Bolívar bajo la administración de Núñez. Aquí se hará referencia a la eficiencia del político cartagenero frente a la presidencia del Estado de Bolívar, así como su posición hacia a la crisis fiscal que venía afectando a Bolívar desde tiempo atrás, y como ésta se ve frenada, en parte, gracias al gran impulso que se le dio a la obra del Dique, para lo cual Núñez tuvo que armarse de una gran determinación y hacer uso de toda su audacia política. De igual modo, se verá cómo Núñez no deja de invertir recursos del Estado en la construcción de escuelas para diversos

municipios, además de la implantación de nuevos programas de personal docente, todo con el fin de fortalecer la educación pública en su Estado.

## 1. RAFAEL NUÑEZ: DE RADICAL A MODERADO

Rafael Núñez nació en Cartagena en la calle del Coliseo el día 25 de septiembre de 1825, hijo del Coronel Francisco Núñez García del Fierro y doña Dolores Moledo García del Fierro quienes eran primos.<sup>1</sup> Rafael Núñez se graduó de bachiller a los quince años, y al mismo tiempo tomaba partido al lado del General rebelde Francisco Carmona quien sitió a Cartagena bajo las órdenes del también General José María Obando que intentó tomarse el poder de la república, entre 1840-1841.<sup>2</sup> Esto resulta muy interesante, pues demuestra cómo a tan temprana edad el joven Núñez mostraba un gran interés por los asuntos políticos del Estado. Es muy difícil imaginar qué motiva al joven Núñez a involucrarse en las filas rebeldes, sin embargo queda muy claro que siendo sólo un adolescente mostraba un inusitado interés por lo que, a su juicio, más le convenía a la República. Curiosamente el Coronel Francisco Núñez comandó la defensa de Cartagena en 1841, pues se mantuvo fiel al orden constitucional, lo que lo enfrentó de hecho a su hijo de solo 15 años, partidario de la revolución.<sup>3</sup> Este hecho causaría, sin duda, un gran impacto en la personalidad del joven Núñez, constituyéndose esto en algo que empezarían a enriquecer la cultura política del cartagenero.

---

<sup>1</sup> LEMAITRE, Eduardo. Historia General de Cartagena. T, IV Banco de la República, Bogotá. 1983, p. 243

<sup>2</sup> Ibid, p. 243

<sup>3</sup> OTERO MUÑOZ, Gustavo. La vida Azarosa de Rafael Nuñez. Vol. 83, Biblioteca de Historia Nacional, Bogotá. 1951, p. 9-10

Una vez establecida la paz, Núñez continuó con sus estudios, esta vez a nivel superior en la Universidad de Cartagena, donde obtuvo el título que hoy día equivale al de Abogado<sup>4</sup>, a la edad de 20 años. Luego se dedica por corto tiempo al ejercicio del derecho a nivel privado. En 1846 obtuvo su primer cargo público como juez en el Distrito de Alanje en la provincia de Veraguas (Panamá), y es en esta época que conoce a la que sería su primera esposa la señorita Dolores Gallegos Martínez.<sup>5</sup>

Para 1849 Rafael Núñez se encontraba de nuevo en Cartagena, donde fundaría en asocio con importantes personalidades de la vida política de la región el periódico "La Democracia", desde donde continuó apoyando políticamente a Obando, al mismo tiempo que se desempeñaba como Secretario de la Gobernación de la Provincia de Cartagena, cargo que le ofreció el mismo General José María Obando.<sup>6</sup> Este sería el primer alto cargo público que ocuparía Núñez, y que le permitiría conocer desde adentro el funcionamiento del Estado Colombiano a un nivel provincial, aunque lo realmente importante en este sentido era ver como Núñez seguía fiel a sus ideales revolucionarios, pues como bien se ha señalado él sirvió entre 1840 - 1841 a las fuerzas rebeldes comandadas por Obando. No obstante queda claro que Las ideas políticas adoptadas por Núñez en su juventud seguirían fortaleciéndose años después.

Núñez se desempeñó como Secretario de la Gobernación de la Provincia de Cartagena, entre 1849 y 1851. Posteriormente ocupa por unos meses la

---

<sup>4</sup> En la época de estudiante de Rafael Núñez la Universidad de Cartagena no se conocía con ese nombre, sino como "Colegio Nacional", nombre que había tomado la antigua Universidad del Magdalena y del Istmo. Véase: LEMAITRE. Op. Cit., p. 244

<sup>5</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 244.

<sup>6</sup> OTERO MUÑOZ, Gustavo. Op. Cit., p. 11

Rectoría del **Colegio Nacional**, lo cual le permitiría conocer las necesidades académicas que afectaban a dicha Institución. Posteriormente para 1852 es electo como Representante a la Cámara por Chiriquí, una provincia de Panamá.<sup>7</sup>

No es extraño el hecho que el político cartagenero en un comienzo no se lanzara al Congreso por su provincia natal, esto se debió posiblemente a que Núñez en esos momentos no hacía parte todavía de la elite social y política de Cartagena de mediados del S. XIX. Son bien conocidos los orígenes modestos de Rafael Núñez, lo cual era un obstáculo en la Cartagena de su época, tan cerrada a la movilidad social. Hoy día quizás pueda afirmarse que el estadista costeño se presenta como un típico exponente de la clase media Cartagena del Siglo XIX. Esto quiere decir un origen modesto combinado con una educación superior, que permite la dotación de una intelectualidad.

El 23 de junio de 1854 Núñez se posesiona como Ministro de Gobierno, en reemplazo del general Herrera, bajo las órdenes del Presidente Constitucional José María Obando. Posteriormente se retiraría de su alto cargo el 6 de septiembre de 1854; no sin antes dejar su huella, pues firmó varios decretos en el orden de la educación que beneficiarían entre otras ciudades a Cartagena.<sup>8</sup>

El paso de Núñez por la cartera de gobierno en 1854 marcaría el clímax y el fin de la estrecha alianza política que mantuvo con Obando, Una vez que

---

<sup>7</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 224

<sup>8</sup> OTERO MUÑOZ, Gustavo. Op. Cit., pp.12, 17 y 18

Núñez renuncia al ministerio de gobierno encamina su ideología política revolucionaria a la formación del partido liberal radical.

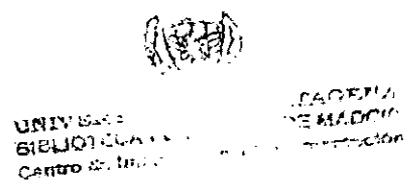
El 12 de septiembre de 1854, Núñez asume la Gobernación de la Provincia de Cartagena en calidad de encargado; pero el 19 de septiembre, es decir, 7 días después, era nombrado Gobernador Interino de la misma, debido a que el Gobernador titular, Juan José Nieto, fue suspendido de su cargo por un año por orden de la Corte Suprema de la Nación. Núñez solo estaría al frente de la gobernación hasta el 1º de enero de 1855.<sup>9</sup> No obstante, éste corto tiempo le sería suficiente para conocer mucho más a fondo las fortalezas y debilidades de la provincia de Cartagena. Experiencia que le sería de gran ayuda durante su presidencia en Bolívar.

Para 1856 la carrera de Núñez y su cultura política siguieron en ascenso, pero esta vez sin la sombra política de Obando, su antiguo líder. Llegando a ocupar el Ministerio de Guerra, pasando después al Ministerio de Hacienda bajo la presidencia de Manuel María Mallarino. Desde donde exploraría campos de la administración pública pero a un nivel Nacional.

Al subir el poder conservador en la figura de Mariano Ospina Rodríguez, Núñez se dirige a Panamá donde se convierte en miembro de la Asamblea Legislativa de dicho Estado, al poco tiempo asume la presidencia y para 1860 Núñez es elegido como Senador de la República representando a Panamá. Esto demuestra la gran actividad política de Núñez tanto a nivel Nacional como regional.

Si en algún momento de la vida política de Nuñez, su fase revolucionaria se manifiesta en todo su esplendor, ocurre en 1861, cuando en su calidad de

<sup>9</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. cit., p. 647



Senador de la República, <sup>10</sup> participa directamente de la Génesis del denominado liberalismo radical, pues Núñez sería protagonista del boicot que los liberales llevaron a cabo en el Congreso dejándolo sin quórum para que no se pudiera declarar electo como presidente al conservador Julio Arboleda. Aprovechando esta incertidumbre política el 18 de julio de 1861 Mosquera se tomó a Bogotá. En el mes de enero de 1862, Mosquera tuvo que ausentarse de la capital para enfrentar a sus enemigos, y dejó a cargo de la ciudad un consejo revolucionario de Gobierno; conformado por Núñez, entre otros, quienes desempeñaron exitosamente su papel. <sup>11</sup>

También es destacable que Núñez, a partir del 13 de diciembre de 1861 y hasta fines de 1862 se ocuparía del Ministerio de Hacienda, período durante el cual hace cumplir el decreto sobre "desamortización de bienes de manos muertas"<sup>12</sup>. En el cual Núñez tenía mucha fé como lo demuestra en una carta dirigida a Salvador Camacho Roldán con fecha del 26 de marzo de 1863:

"La desamortización producirá grandes ventajas  
aquí en muchos sentidos y acabará de consumir  
la revolución económica".<sup>13</sup>

En lo que se refiere a la Convención de Río Negro, reunida en dicha ciudad en 1863, hay que destacar que Rafael Núñez fue elegido Convencionista por el Estado Soberano de Panamá, por tal motivo se traslada a la convención y participa de las primeras sesiones, sin embargo, es desposeído de su curul

---

<sup>10</sup> Ibid., p. 245

<sup>11</sup> OTERO MUÑOZ, Gustavo. Op. cit., pp. 40-41

<sup>12</sup> Ibidem, p. 43

<sup>13</sup> Del Tesoro de la Academia. "Cartas de Rafael Nuñez a salvador Camacho Roldán" en boletín de Historia y Antigüedades. Academia Colombiana de Historia. Bogotá. No. 733, 1981. p. 335.

debido a que el presidente del Estado Soberano de Panamá es derrocado y quien lo reemplaza desautoriza a Núñez en la convención.<sup>14</sup>

Todo lo hecho por Núñez entre 1861 y 1863 demuestra hasta donde estaba convencido de que el proyecto político radical era la mejor opción para la República en todos los sentidos. Sin embargo, a los pocos meses empezaría a desencantarse paulatinamente hasta llegar al punto de aborrecer dicho proyecto.

A principios de 1863 Núñez se desplaza a los Estados Unidos de América, sea cuales fueran los motivos de este viaje, resultaría trascendental para toda su vida. En Nueva York se desempeña como corresponsal del diario **El continental**. A propósito, el 2 de Noviembre de 1863, en carta dirigida a Salvador Camacho Roldán, Núñez comenta su trabajo como columnista en dicho diario, el cual tenía gran circulación en varias repúblicas de Sudamérica.<sup>15</sup>

Pero Núñez no solo escribiría para **El Continental** también lo hizo para **La Opinión**, un diario de circulación nacional, para 1866, igualmente Núñez le haría saber, mediante otra carta, a Camacho Roldán que ahora se encontraba trabajando como periodista para el diario **El Nacional** de Lima, como corresponsal en Europa.<sup>16</sup>

El hecho de que Núñez, al estar fuera de Colombia se hubiese dedicado al periodismo en países tan importantes como Estados Unidos de América,

---

<sup>14</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 246

<sup>15</sup> Del Tesoro de la Academia. Op. Cit., p. 337.

<sup>16</sup> Ibid, p. 348.

Inglaterra y Francia, permitió ofrecerle una visión amplia del ámbito político internacional siendo influenciado por los principios de orden y progreso, propios del positivismo spenceriano, y no era para menos, pues, al vivir en los Estados Unidos de América pudo apreciar de cerca el funcionamiento eficiente de una República Federal. Su estancia en Inglaterra le permitió apreciar el funcionamiento de una monarquía constitucional, y su permanencia en Francia le dio conocimientos sobre el modelo republicano centralista. Todo lo anterior, sumado al hecho de que Núñez viviría de cerca acontecimientos tales como la guerra de secesión norteamericana, la Comuna de París, entre otros, terminarían de forjar su carácter político.<sup>17</sup> Puede concluirse que el paso de Núñez por Europa entre 1864 – 1874, fue un factor decisivo para su carrera política, pues esto le permitiría crear un nuevo discurso político, influenciado por una mezcla de liberalismo político y conservadurismo social propios de Inglaterra. Sin embargo, lo que realmente moldeó, al parecer, la mentalidad política de Núñez fue una ideología dominante en Europa de búsqueda insaciable de autenticidad Nacional.<sup>18</sup> Lo que se constituiría en la columna vertebral de su proyecto político impulsado una vez retornó al país en 1875.

Para 1867, tan solo 7 años después de la revolución de 1860, Rafael Núñez estaba plenamente convencido de que el proyecto político radical estaba destinado al fracaso, como consecuencia de su excesivo federalismo. Al respecto, comenta a Camacho Roldán en una carta:

“Creo después de mucho pensar, y estudiar, que de 1853 para acá nosotros hemos procedido de una manera diametralmente contraria, esta es: enajenando el elemento

---

<sup>17</sup> Del Tesoro de la Academia. Op. cit., pp. 337, 364.

<sup>18</sup> MARTÍNEZ, Frédéric. “En Los Orígenes del nacionalismo Colombiano: Europeismo e ideología nacional en Samper, Nuñez y Holguin (1861-1894)”. En Boletín Cultural Bibliográfico. N°39, Banco de la República, Santa Fe de Bogotá, 1995, p.44,45 y 58.

mórbido de la forma republicana, que es la tendencia al desorden o sea la pendiente de la descentralización; así como en las formas monárquicas o autoritarias el elemento mórbido es la tendencia al despotismo, o sea la pendiente de la Centralización".<sup>19</sup>

Este comentario da a entender que Núñez había empezado a dejar de ser un liberal radical más, para empezar a convertirse en el líder ideológico de la fracción independiente o moderada del partido liberal.

Por otra parte, para Núñez, durante su estadía en el extranjero, no todo fue fácil. En carta fechada el 30 de noviembre de 1864 dirigida a Camacho Roldán desde New York, le manifiesta su imperiosa necesidad de conseguir periódicos latinoamericanos para los cuales escribir, para evitar tener que emigrar a otra parte, posiblemente Buenos Aires, donde la vida fuera más barata que en Norteamérica.<sup>20</sup> Sin embargo, el destino le favoreció a Núñez, y para agosto de 1865 escribía que se acababa de instalar como cónsul de los Estados Unidos de Colombia en el puerto francés de Havre donde su condición económica mejoró.<sup>21</sup> Aquí también aumentaría considerablemente su riqueza intelectual.

En noviembre de 1869 volverían los problemas económicos para Núñez, este se encargaría del Consulado de Liverpool, en Inglaterra, desde donde unos meses después le escribió a Salvador Camacho Roldán una carta fechada el 4 de marzo de 1870 donde decía:

"Este consulado produce algo más que el de Havre;  
pero la vida es aquí escandalosamente cara y el

<sup>19</sup> Del Tesoro de la Academia. Op. Cit., p. 350.

<sup>20</sup> Ibid. p. 340.

<sup>21</sup> Ibid. p. 342.

<sup>22</sup> Ibid. p. 357.

aislamiento de un colombiano completo, absoluto"<sup>22</sup>  
Y eso no sería todo, luego en otra carta fechada el 4 de julio de 1870; enviada desde Liverpool, se podía percibir fácilmente a un Núñez deprimido y empobrecido tanto espiritual como económicamente.

"Ya he perdido completamente la ambición política...  
... lo que me aconseja la reflexión ahora es reunir algunos elementos para ir a establecer allá algo que sea útil en el sentido de las ideas que profesamos y que me proporcione una base de subsistencia relativamente segura... La mayor parte de ustedes, mis buenos amigos, tiene una posición más o menos considerable; yo solo tengo mi trabajo de cada día en definitiva".<sup>23</sup>

Conforme a lo anterior, cualquiera que no hubiera conocido a Núñez, jamás se habría imaginado que aquel hombre claramente abatido, había ocupado antes de 1870, altísimos cargos en diferentes administraciones de la República colombiana. De todo esto podemos destacar que Rafael Núñez no se había lucrado a costa del ejercicio de la política,

No obstante, las dificultades económicas que Núñez enfrentó en Inglaterra, éste continuó asumiendo sus funciones como cónsul de Liverpool, y sólo hasta principios de 1875 regresaría a los Estados Unidos de Colombia en medio de un gran entusiasmo por un amplio sector del partido liberal, incluso fue elegido en ausencia Senador de la República por el estado soberano de Bolívar.<sup>24</sup>

Tal era el crédito que se le daba a las nuevas ideas políticas de Rafael Núñez, ampliamente conocidas a través de sus columnas periodísticas publicadas en varios diarios de circulación nacional e internacional.

---

<sup>23</sup> Ibid. p. 357-358

<sup>24</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 250.

El nuevo discurso político de Núñez de tendencia moderada se centraría en la búsqueda de la reconciliación con la iglesia y el partido conservador para, mancomunadamente, salvar la República de la anarquía en que estaba. Esto no gustó a los liberales radicales y para anteponerse a la candidatura de Rafael Núñez a la presidencia de la República, en 1876 impulsaron a don Aquileo Parra, mientras que los conservadores lanzaban como candidato al también cartagenero Bartolomé Calvo.

Es bien sabido lo que sucedió en esa elección presidencial, los radicales se valieron de cuanta artimaña para acabar con las aspiraciones de Núñez y lo lograron.

“Ni Núñez, ni Parra ganaron los votos de los cinco estados que se requerían para ser elegidos, la contienda tuvo que decidirla el Congreso. Después de 3 semanas de intriga y zozobra el 21 de febrero de 1876 Parra recibió 48 votos, Núñez 18, lo mismo que el Conservador Bartolomé Calvo...”<sup>25</sup>

De todas las experiencias vividas por Núñez entre 1840 – 1876, se puede decir que todas y cada una hicieron aportes notorio a la forma política e intelectual de esta. Sin embargo, cuando se trata de establecer cuál hecho o situación transformó decidida y definitivamente la postura política de Núñez, no puede dejarse de mencionar su paso por Europa, entre 1864 –1874, lo que marcaría para siempre su carrera política, siendo que su experiencia por Europa resultaría más que oportuno, toda vez que al caer en desgracia el proyecto político de los liberales radicales, se hacía necesario buscar un

---

<sup>25</sup> DELPAR, Helen. Aspectos del Faccionalismo Liberal en Colombia, 1875-1885. En: Bejarano Avila, Jesús. El siglo XIX en Colombia: Visto por Historiadores Norteamericanos. La carreta. Bogotá. 1977. Pág. 371

nuevo proyecto político que llenara los grandes vacíos y corrigiera los errores políticos que hasta entonces había conducido al país por el camino del caos.

De esto estaban totalmente convencido los denominados independentes, grupo disidente del partido liberal radical, y los conservadores. Quienes serían completamente receptivos a las nuevas ideas políticas de Rafael Núñez de orden y progreso; y de la búsqueda y construcción definitiva de una identidad Nacional en todos los aspectos, lo que ciertamente se ajustaba a las necesidades de esos momentos.

## 2. LUCHA POR LA PRESIDENCIA DEL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR

Puede considerarse que el paso de Núñez por el Estado Soberano de Bolívar, en su calidad de presidente del mismo, entre 1876 y 1879, fue mas un accidente que cualquier otra cosa. Sin embargo, lo anterior no desmiente en nada la labor extraordinaria que llevó a cabo como Presidente de dicho estado, donde dio el más grande ejemplo de dedicación, determinación y audacia jamás visto en político Costeño alguno.

Rafael Núñez se convierte en candidato a la Presidencia del Estado Soberano de Bolívar una vez que es derrotado, no precisamente en forma limpia, por el candidato de los liberales radicales, el santandereano Aquileo Parra, quien en 1876 gana las elecciones para presidente de los Estados Unidos de Colombia. Pero Núñez no sería el único excandidato presidencial de la República en lanzarse a la contienda electoral en el Estado Soberano de Bolívar, el también cartagenero Bartolomé Calvo fue el candidato de los conservadores a la presidencia en 1876.<sup>26</sup> Es la derrota sufrida por Núñez la que lo obliga, entonces, a ejercer la presidencia de Bolívar.

Los candidatos a la presidencia del Estado Soberano de Bolívar fueron, hasta donde se pudo establecer, 8 personas cuyos nombres eran: Rafael Nuñez, Bartolomé Calvo, José Manuel Vivero de la Torre, Bernardino Medina Moreno, José María Pompeyo, Manuel Castro Viola y Rafael Cajar y Luciano Jaramillo.<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup> DELPAR, Helen. Op. cit., p. 371.

<sup>27</sup> Diario de Bolívar. Cartagena 3 de junio de 1976.

Después de hacer el conteo de los votos de cada candidato los resultados electorales para Núñez no fueron nada extraños, toda vez que él era favorito de los liberales de toda la costa norte del país, como queda demostrado en la convención liberal costeña de 1875, donde fue elegido, en ausencia, jefe del liberalismo costeño,<sup>28</sup> con todo esto no tuvo nada raro ver cómo Núñez aplastó a sus oponentes políticos en Bolívar.

El siguiente cuadro representa las estadísticas de las votaciones correspondientes al año de 1876, y donde se observaba la amplia ventaja que mantenía Rafael Núñez sobre sus adversarios políticos:

---

<sup>28</sup> DELPAR, Helen. Op. Cit., p. 374

CUADRO 1

CANDIDATOS	VOTOS
Rafael Núñez	30.265
Bartolomé Calvo	7.934
Manuel Castro Viola	9
José M. Vivero de la Torre	1
Bernardino Medina Moreno	1
José María Pompeyo	1
Rafael Cajar	1
Luciano Jaramillo	1
TOTAL VOTOS	38.213

FUENTE: Diario de Bolívar, Cartagena, Mayo 24-26-27-29, junio 3,8,9, 29, 1876.

Como se puede apreciar en el cuadro, la victoria de Núñez sobre sus demás contrincantes fue contundente y aplastante. Lo que demuestra claramente que Núñez logró una gran hazaña al unificar, en el Estado de Bolívar, las dos fracciones del partido liberal, radical y moderado mediante la autocrítica que hizo del modelo estatal radical; esto le permitió ser reconocido por quienes lo aceptaron como jefe político, y aún por aquellos que se mantuvieron en el liberalismo radical.<sup>29</sup> Sin embargo, luego de hacer una revisión minuciosa de las actas de votación se pueden rescatar algunos aspectos interesantes como se aprecia a continuación en los cuadros 2 y 3.

<sup>29</sup> Martínez, Frédéric. Op. Cit., p.39.

**CUADRO 2****Número de municipios donde Núñez y Calvo resultaron ganadores**

Rafael Núñez	59
Bartolomé Calvo	23
Empatados	2
Total Municipios Escrutados	84

FUENTE: *Diario de Bolívar, Cartagena, Mayo 24 a junio 20, 1876*

Puede apreciarse claramente cómo de 84 municipios escrutados, Núñez prevalece en más de la mitad de éstos, lo que sigue dando a entender la gran popularidad de la que gozaba en el Estado de Bolívar. Popularidad que provino de los muchos escritos y artículos de prensa que redactó en Europa para diferentes diarios de circulación Nacional e Internacional; algo que facilitó en gran medida que las renovadas ideas políticas de Núñez fueran de común y amplio conocimiento, pero sobre todo aceptadas por un amplio sector de la clase política nacional inconforme con la situación política y social de esos momentos.

CUADRO 3.

## Fortines conservadores en el Estado Soberano de Bolívar.

MUNICIPIO	VOTACIÓN POR CALVO	VOTACIÓN POR NUÑEZ
Santa Rosa	52	26
Turbana	47	23
San Estanislao	205	101
Turbaco	412	103
Marialabaja	103	11
San Juan Nepomuceno	286	0
San Onofre	65	31
Soledad	298	92
Malambo	76	26
Tetón	115	0
Santiago	220	0
Ayapel	124	8
San Juan	270	0
Since	1.950	0
Tubará	58	15
Caimito	114	13
San Marcos	469	0
Montería	524	50
San Martín de Loba	700	0

NOTA: Para la realización de este cuadro se tuvo en cuenta a aquellos municipios donde Bartolomé Calvo por lo menos dobla en votos a Rafael Nuñez.

Se puede destacar cómo en los municipios de San Juan Nepomuceno, Tetón, Santiago, San Juan, Sincé y San Marcos, no hubo un solo voto por Nuñez. Pero el caso más impresionante es del municipio de Sincé, donde según las estadísticas obtuvo Calvo 1.905 votos, y ninguno votó por Núñez. Con esto queda muy claro que si bien el nuevo discurso político de Núñez tenía un marcado tono conciliador, esto no implicaba necesariamente que las masas conservadoras lo asimilaran inmediatamente; pues Núñez después de todo seguía siendo el candidato del partido liberal, rival del partido conservador liderado en Bolívar por Bartolomé Calvo.

Para septiembre de 1876 ya se habían publicado los resultados definitivos de las votaciones, y se daba como ganador de las elecciones a Rafael Núñez.<sup>30</sup> Aunque el político cartagenero fue elegido por primera y única vez como Presidente del Estado Soberano de Bolívar para el período 1876-1879, esto no significaba que desconociera lo que había sucedido en dicho estado antes de 1876, esto queda claro al ver que, en sus primeros años de vida política, desempeñó importantes cargos administrativos en su ciudad natal como lo fue de 1849 a 1851, cuando ocupa el cargo de Secretario de la Gobernación de la provincia de Cartagena.<sup>31</sup>

Para 1854 Rafael Núñez asumió las funciones de gobernador de la provincia de Cartagena, en reemplazo de Juan José Nieto, quien era el gobernador titular, pero al ser suspendido de sus funciones por un año se declara vacante el cargo y se le dio a Núñez, quien gobernaría del 12 de septiembre de 1854 al 1 de enero de 1855.<sup>32</sup>

---

<sup>30</sup> DIARIO DE BOLÍVAR, Cartagena, Septiembre 8, 1876.

<sup>31</sup> OTERO MUÑOZ, Gustavo. Op. Cit., p. 11

<sup>32</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., Pp. 647 y 648.

Aún cuando Núñez se fue al extranjero por cerca de 11 años, entre 1863 y 1875, continúa su preocupación por la suerte del país y de su región natal. Como lo expresa en una carta fechada en París el 7 de diciembre de 1867.

"Pero falta ver si ese asco por la guerra prevalece en medio de tantas tentaciones opuestas. Con el Cauca gobernado por el Vicario del General Mosquera, con el Tolima que parece la manzana de la discordia en medio de los partidos extremos. Con Antioquía a quien la ambición y la vanidad pueden hacer perder los estribos.. Con Bolívar y Magdalena siempre rivales, y tan pésimamente gobernado el primero.."<sup>33</sup>

Cuando Núñez dice lo mal que hasta ese momento venía siendo gobernado el estado soberano de Bolívar, muy seguramente se refería al hecho que algunos reconocidos hombres de armas, más que todo generales, se intercalaban cada cuanto tiempo en el poder ejecutivo de la provincia de Cartagena, y después de 1857 en la presidencia del Estado Soberano de Bolívar. Estos personajes eran los generales José María Obando, Juan José Nieto, Juan Antonio de la Espriella, y Ramón Santodomingo Viola, dichas personalidades gobernarían casi consecutivamente en Bolívar entre el 1 de junio de 1849 y el 1 de octubre de 1873.<sup>34</sup>

Núñez seguramente los criticaba por su ineficiencias en cuanto a la reactivación económica del puerto de Cartagena, el cual necesitaba de la navegación a vapor a través del canal del Dique para su subsistencia. Curiosamente es a partir de 1845 cuando Cartagena empieza a perder definitivamente su carácter de primer puerto del país.<sup>35</sup> Y es también para 1879, último año de gobierno de Rafael Núñez, que se reabre el canal del Dique en forma constante hasta 1888.<sup>36</sup>

<sup>33</sup> Del Tesoro de la Academia. Op. Cit., p. 351.

<sup>34</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., pp. 646 - 652.

<sup>35</sup> NICHOLS, Theodore. Tres Puertos de Colombia. Bogotá. 1973 p. 140.

<sup>36</sup> Ibid. p. 144.

Por otra parte, una vez posesionado Núñez el 1 de octubre de 1876, instaló en la Secretaría General del Estado Soberano de Bolívar a uno de sus más fieles aliados : Benjamin Noguera; otro hombre en el que deposita su más entera confianza, además del coronel Manuel González Carazo, quien ejerció la presidencia del Estado Soberano de Bolívar del 1 de diciembre de 1876 al 7 de mayo de 1877 y del 19 de mayo de 1877 al 22 de agosto de 1877. Por su parte, Benjamín Noguera se ocuparía de la presidencia del mismo estado a partir del 16 de febrero de 1878 al 31 de agosto de 1878.<sup>37</sup>

Para finalizar, es importante también señalar como la Asamblea Legislativa del Estado Soberano de Bolívar, que sesionaría del 1 de septiembre de 1877 al 1 de septiembre de 1878, le confiere a Rafael Núñez públicamente su voto de confianza en una nota firmada por el Secretario de la misma, Domingo de la Espriella. En dicha nota se reconocen las cualidades políticas y humanas de Núñez al dedicarle gran parte de su energía y dedicación a la obra del Dique, que era en esos días tan vital para Cartagena y poblaciones aledañas, así mismo la asamblea en su comunicado hace saber que le daría prioridad a todo asunto que tuviera que ver con la canalización del Dique<sup>38</sup>

La Asamblea legislativa del Estado de Bolívar de septiembre de 1877 – 1878, estaba conformada por: Felix Barrios, Felipe Angulo, Manuel Benavides, Vicente García, Miguel de la Espriella, Ramón Herrera, Nicolás Paz, Valentín Pareja, Antonio Madrid, Domingo Espinosa, Miguel Navas, Manuel Mendoza, Pedro Castillo, José Casas, José Corrales, Manuel Laza Grau, Jesús Lugo, Manuel Amador Fierro, Rufo Urueta, Pedro Salcedo, Manuel Rojas, Eugenio Baena Llinas, Federico Castro y Rafael Mendoza.<sup>39</sup> Lo realmente importante

---

<sup>37</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit. P. 654

<sup>38</sup> Diario de Bolívar. Cartagena. 4 de septiembre, 1877.

<sup>39</sup> Ibid. 5 Septiembre, 1877.

aquí no son los nombres, sino el hecho de que esta asamblea estaba conformada tanto como por conservadores como liberales radicales y moderados, lo que indica cómo la gestión de Núñez era ampliamente aprobada y reconocida por todos los sectores políticos del Estado Soberano de Bolívar.

Lo cierto fue que la Asamblea Legislativa en mención, cumpliría con el compromiso que se hizo con Núñez en lo referente a la "canalización del Dique", prueba de ello fue que el mismo día que Rafael Núñez puso en consideración de la asamblea el contrato que acababa de firmar, como el representante legal del Estado Soberano de Bolívar, con el Ingeniero Civil James J. Moore, la Asamblea legislativa le dio su aprobación en forma inmediata, es decir, el mismo día.<sup>40</sup>

---

<sup>40</sup> Diario de Bolívar. Cartagena. 3 de octubre, 1878.

### 3. EL ORDEN PÚBLICO EN EL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR

(1876-1879)

Cuando Rafael Núñez se posesionó de su cargo como Presidente del Estado Soberano de Bolívar, el 1 de octubre de 1876, dos de los primeros decretos que expidió serían el 154 y el 156. Con el decreto 154 reorganizó la milicia del Estado Soberano de Bolívar, mientras que con el decreto 156 lo que buscaba era conseguir recursos económicos que permitieran al estado hacerle frente a la guerra.<sup>41</sup>

La promulgación de los dos decretos anteriores obedeció a que el país estaba inmerso en una guerra civil que había comenzado en julio de 1876 en el Cauca, y duraría hasta los primeros meses de 1877.<sup>42</sup> Para el 1 de diciembre de 1876, Rafael Nuñez se encargó personalmente de dirigir las tropas del Estado Soberano de Bolívar y solo se volvería a encargar de la presidencia el 7 de mayo de 1877, cuando no había la más mínima amenaza conservadora.<sup>43</sup>

Lo anterior demuestra que el estadista costeño tomó partido durante la guerra, por el orden Constitucional, es decir, que fue leal al gobierno Federal en manos de Aquileo Parra, como lo expresa a través de un telegrama

---

<sup>41</sup> Diario de Bolívar, Cartagena. 5 de Octubre, 1876

<sup>42</sup> DELPAR, Helen. Op. Cit., p. 374.

<sup>43</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 653

enviado al Presidente de la República donde decía que estaba presto a colaborar en el restablecimiento del orden federal.<sup>44</sup> Sin embargo, esto no quiere decir que Núñez no fuera de un todo adepto a la causa conservadora, pues después de todo él mismo tenía grandes reparos al sistema político imperante, además desde su llegada del extranjero había estado acercándose a los conservadores. No obstante, Núñez se mantuvo fiel al gobierno, seguramente debido al escaso apoyo que recibieron los conservadores por parte de los liberales independientes, lo que condenaba al fracaso a los rebeldes conservadores frente a lo cual Núñez no arriesgó su futuro político.

Lo cierto es que la guerra civil de 1876-1877, no revirtió para el Estado Soberano de Bolívar mayores pérdidas materiales o humanas, aunque la incertidumbre normal de la guerra trajo problemas fiscales al estado, toda vez que la vida ordinaria en el Estado había sido alterada y el comercio estaba prácticamente paralizado, el reclutamiento forzoso de los jóvenes y la suspensión de las labores académicas tampoco mejoró la situación<sup>45</sup>.

La milicia de Bolívar se dedicó mas que todo a proteger la franja fronteriza que dicho estado tenía con Antioquía, y a evitar que a través del extenso territorio de Bolívar le llegara auxilios de cualquier tipo al estado de Antioquía.

Solo después de finalizada la guerra, el político cartagenero retomaría el curso normal de su cotidianidad y empezaría a trabajar asiduamente en el proyecto más ambicioso de los últimos años destinado a Cartagena, el cual sería la canalización del Canal del Dique.<sup>46</sup>

---

<sup>44</sup> Diario de Bolívar, 7 de octubre, 1876

<sup>45</sup> Diario de Bolívar 26 julio, 1877

<sup>46</sup> Diario de Bolívar Mayo 14, 1877

Para 1879, en el último año de gobierno de Rafael Núñez, se empezó a orquestar un levantamiento armado en el Estado Soberano del Magdalena, este hecho, aunque tendría repercusiones en otro Estado, no deja de ser interesante toda vez que quien estaba detrás del derrocamiento del presidente Luis Robles, del Magdalena, era el mismo Núñez,<sup>47</sup> quien estaba pensando desde entonces en su próxima candidatura a la presidencia de los Estados Unidos de Colombia.

Prueba de que Núñez estuvo detrás de lo que sucedió en el Estado del Magdalena era que dos de sus hombres de mayor confianza, como lo eran el Coronel Montúfar y el administrador del ferrocarril de Bolívar, Campo Serrano, fueron los líderes militares del complot que derrocaría a Luis Robles a finales de junio de 1879. Además, el número creciente de tropas acartonados en Barranquilla y su posterior desplazamiento al territorio del Magdalena no se pudo hacer sin la autorización de Núñez.<sup>48</sup>

Afortunadamente para Núñez la campaña militar que emprendió, sorpresivamente, contra el presidente del Magdalena tuvo un éxito casi inmediato, lo que evitó que el conflicto se trasladara al propio territorio del estado de Bolívar, lo que hubiese sido catastrófico para la administración de Núñez. No obstante, bien le valió la pena correr el riesgo, porque de hecho consiguió que el único Estado de la costa, no adepto a su candidatura, cayera en manos de uno de sus seguidores; lo que demuestra claramente que si bien trabajó por el bienestar de la población de Bolívar, también lo hizo para si mismo, es decir, que abonó en lo posible el camino que habría de conducirlo a la presidencia de la República.

---

<sup>47</sup> PARK, James W. "Preludio a la Presidencia". Rafael Núñez, Gobernador de Bolívar, 1876-1879. En boletín de historia y antigüedades, Bogotá No. 715, 1976, p.528

<sup>48</sup> Ibid, p.530.

#### 4. IMPULSO A OBRAS PUBLICAS, FINANZAS Y EDUCACION EN EL ESTADO SOBERANO DE BOLIVAR (1876 – 1879)

La obra pública más importante que Rafael Núñez llevaría a cabo en el Estado Soberano de Bolívar, sería la reapertura de la navegación a vapor a través del Canal del Dique, algo que se convirtió en un verdadero reto, debido a que las finanzas del estado de Bolívar no estaban en condiciones de costear semejante proyecto, ante tal situación se debía ser muy hábil para conseguir del gobierno federal los recursos necesarios y llevar a cabo la realización del ambicioso proyecto, pero sobre todo se debía ser muy dedicado para que dicho proyecto llegara a feliz término.

##### 4.1 EL CANAL DEL DIQUE

Después de finalizada la guerra de 1876-1877, Núñez abandona el mando de la milicia del Estado Soberano de Bolívar para reasumir sus funciones como Presidente del Estado el 7 de mayo de 1877, sin embargo, el 19 del mismo mes se vuelve a retirar de la Presidencia del Estado para adelantar diligencias de vital importancia en New York.<sup>49</sup>

Lo cierto era que las diligencias que Núñez realizaría en New York, tenían exclusivamente por objeto adelantar gestiones para la Canalización del Dique,<sup>50</sup> ya que el gobierno federal había aprobado a comienzos de 1876 una

---

<sup>49</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 653.

<sup>50</sup> Diario de Bolívar. Cartagena, 14 de mayo, 1877.

ley que garantizaba el pago de \$96.000 a cualquier contratista particular que hiciera navegable el Canal del Dique.<sup>51</sup>

Curiosamente Núñez afrontaba un dilema, pues el dinero para el Dique lo había siempre y cuando un contratista particular hiciera los trabajos requeridos, de no ser así le tocaría al Estado Soberano de Bolívar costear la realización de la obra. Particularmente Núñez se mostró a favor de que el Estado Soberano de Bolívar se encargara él mismo de la canalización del Dique, para la cual Núñez dispuso \$30.000 con los que contaba el Estado para ir adelantando las obras, mientras él traía de los Estados Unidos de Norteamérica todos los equipos necesarios para los trabajos.<sup>52</sup>

Núñez llegaría a New York el 4 de junio de 1877, y durante el tiempo que estaría allí se convencería de una vez por todas que lo mejor para las obras del Dique sería que el Estado de Bolívar contratara los servicios de un Ingeniero que realizara las obras requeridas, pues, según lo averiguado por Núñez los costos de los trabajos adelantados por una compañía particular serían altísimos, y la dificultad de conseguir inversionistas extranjeros para que crearan compañías de navegación a través del Dique era muy difícil.<sup>53</sup>

Pero Núñez no se desanimaría y ordenaría publicar un comunicado de prensa en el "New York Post", donde al mismo tiempo que buscaba inversionistas para establecer compañía de navegación por el Dique, también promocionaba al canal como una de las vías de comunicación más importantes del país, debido a que era por el río Magdalena por donde en esos momentos se hacían las cuatro quintas partes de las importaciones y

<sup>51</sup> PARK, James, W. Op. Cit., p. 525.

<sup>52</sup> Diario de Bolívar, Cartagena, 14 de Mayo, 1877

<sup>53</sup> Diario de Bolívar, Cartagena, julio 28, 1877



exportaciones. Núñez, además, anunciaba que una vez culminadas las obras de apertura del Canal, los gastos de transporte de mercancías por el Dique se reducirían en un 25% . También en dicho comunicado aparecían las tres alternativas que la Asamblea Legislativa del Estado Soberano de Bolívar ofrecía a aquellos extranjeros que quisieran establecer una compañía de navegación a través del Dique.<sup>54</sup>

A su regreso de los Estados Unidos de América, había adelantado los contactos necesarios para la realización de las obras del Dique, y mientras ultimaba algunos detalles en los meses que siguieron, el Estado Soberano de Bolívar contrató cierto personal que adelantara la limpieza superficial del Dique, con el fin de aminorar costos a la hora de hacer el contrato definitivo, a la vez que se creaba el Consejo Consultivo del Canal del Dique encargado de verificar las obras de limpieza y posterior canalización.<sup>55</sup>

El Consejo Consultivo del Canal del Dique estaba conformado por reconocidos miembros de los partidos Liberal y Conservador del Estado de Bolívar, la conformación de dicho Consejo seguramente obedeció a que Núñez le quería dar a los conservadores participación en el asunto del dique, para así darle un poco de protagonismo y estrechar de paso sus lazos con dicho partido, como una mayor transparencia al proyecto de canalización que, como bien se sabe, requería de una suma de dinero muy alta. Los integrantes del Consejo Consultivo fueron: Antonio del Real, Senen Benedetti, Juan Grau, Dionisio Vélez, Tomás Stevenson, Joaquín Vélez, Manuel Núñez, Ricardo Román, Manuel Gómez y Joaquín Araújo.<sup>56</sup>

---

<sup>54</sup> *Diario de Bolívar*, Cartagena, julio 28, 1877

<sup>55</sup> *Ibid*, Cartagena, febrero 21, 1878

<sup>56</sup> *Diario de Bolívar*, febrero 21, 1878

Para el 16 de febrero de 1878, Núñez se retiró temporalmente de la Presidencia del Estado Soberano de Bolívar para asistir al Senado de la República como Senador de Bolívar.<sup>57</sup> Podría decirse que la asistencia de Núñez al Senado de la República fue la última fase de su plan para con el asunto del Dique. Esto queda claro al ver cómo entre febrero y finales de marzo de 1878, creó e impulsó en el Senado un proyecto de ley que otorgaba \$96.000 al Estado Soberano de Bolívar para los trabajos que requería el Canal del Dique, no contento con hacer que se aprobara dicha ley, Núñez al parecer se valió de la estrecha amistad que tenía con el recién posesionado Presidente de la República, Julián Trujillo (1 de abril de 1878), para que lo nombrara Ministro de Hacienda y Fomento desde donde culminó la última fase de su plan, porque él mismo se aseguró de firmar el Decreto que ordenaba el pago del referido dinero al Estado de Bolívar.<sup>58</sup>

Toda esa tarea titánica que tuvo que emprender Núñez entre febrero y julio de 1878, primero como Senador y luego como Ministro, obedeció muy sencillamente a que había que cambiar la ley que ordenaba el pago de los \$96.000 por los trabajos del Dique, siempre y cuando éstos fueran realizados por un contratista particular. Al ser realizados los trabajos del Dique por el mismo Estado Soberano de Bolívar, existía el inminente peligro de que no se giraran los \$96.000 que tanto se necesitaban, de allí la preocupación del estadista. Este retoma la presidencia del Estado de Bolívar, en el mes de agosto de 1878, y para los primeros días de octubre del mismo año, en su calidad de Representante Legal del Estado, firma el tan anhelado contrato de canalización del Dique con el Ingeniero norteamericano, James J. Moore.<sup>59</sup>

---

<sup>57</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 653

<sup>58</sup> PARK, James. Op. Cit., p. 526

<sup>59</sup> Diario de Bolívar. Cartagena, 3 de octubre, 1878

Los trabajos resultarían ser todo un éxito, para finales de 1879 el Canal ya se encontraba navegable para embarcaciones de 5 pies de calado, manteniéndose navegable hasta finales de la década de 1880, cuando se hizo necesario realizar trabajos de dragado que jamás serían realmente eficientes.<sup>60</sup>

Por otra parte, es importante señalar que Núñez también adelanta importantes proyectos de navegación para Barranquilla, aunque presionado por los habitantes de dicha ciudad, como lo fue la contratación de un ingeniero hidráulico para que hiciera estudios en Bocas de Ceniza y así poder adelantar los trabajos de dragado que requería dicho lugar, así mismo se las arreglaría para conseguir los fondos federales necesarios para dicha empresa, también promovió la construcción de un camino entre Sincelejo y Tolú.<sup>61</sup> Lo que deja entrever que si bien la principal obra pública emprendida y finalizada durante su gobierno, como lo fue la canalización del dique, también se realizaron otras importantes obras en otras zonas del Estado de Bolívar.

#### 4.2 LAS FINANZAS DEL ESTADO DE BOLIVAR

El Estado Soberano de Bolívar nace como tal el 15 de septiembre de 1857, cuando por primera vez se instala en el poder su primer presidente Juan Antonio Calvo, quien gobierna en dicho estado hasta diciembre de 1859.<sup>62</sup>

Es importante señalar que la vida del Estado Soberano de Bolívar se desarrollaría entre 1857 y 1886, teniendo en cuenta esto se puede decir que durante la mayor parte de la existencia del Estado de Bolívar, las finanzas de

---

<sup>60</sup> NICHOLS, Theodore. Op. Cit., p. 141

<sup>61</sup> PARK, James. Op. cit., p. 558

<sup>62</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., pp. 648, 649

éste serían precarias toda vez que para 1857 y hasta finales de 1879, el Canal del Dique, arteria fluvial vital para el comercio de Cartagena, permanecería bloqueada; y sólo a partir de 1880, gracias a la reapertura del Canal hasta 1890, el aumento de las transacciones comerciales serían beneficiosas para el Estado, pero sobre todo para Cartagena y poblaciones aledañas.<sup>63</sup>

Es lógico suponer que la situación fiscal del Estado de Bolívar debía ser mucho mejor, ya que éste poseía dos de los tres puertos marítimos más importantes de la Nación en el siglo XIX, como lo eran Cartagena y Barranquilla. Sin embargo, al estar uno de los dos puertos prácticamente inutilizado la crisis fiscal era inminente. Prueba de la gran crisis fiscal por la que atravesaba el Estado de Bolívar es el informe del Gobernador de la provincia de Cartagena Don Ignacio Guerra al señor Secretario General del Estado Benjamín Noguera.<sup>64</sup>

“Las dificultades que han ocurrido al efectuar la recepción de los impuestos han sido mayores que en los años anteriores... Se concibe que allí donde el impuesto es excesivo, el contribuyente se ingenie para evadirlo; pero no se comprende que pueda llegar hasta el extremo de resistir descaradamente el pago.

Esto último es la que acontece entre nosotros, más los que así proceden no son ni unos pocos, ni los más pobres ni los menos instruidos... tal proceder reclama seriamente la atención del Legislador.”

Era claro que la falta de movimiento comercial del puerto de Cartagena había afectado a todos sus ciudadanos, incluyendo los más ricos, como bien lo deja entrever Guerra. Sin embargo, la resistencia de las personas al pago del

<sup>63</sup> NICHOLS, Theodore. Op. Cit., p. 77.

<sup>64</sup> Diario de Bolívar, Cartagena. 26 de julio, 1877



impuesto sobre la renta, en la provincia de Cartagena, se explica en el hecho de que simplemente no había dinero para pagarlo, como bien se puede concluir de lo que dice el informe de Guerra en otra parte.

“En esta provincia no hay ninguna industria dominante, todas se ejercen, pero en tan pequeña escala, que el comerciante, el agricultor, el ganadero, el manufacturero apenas producen lo muy indispensable para satisfacer escasamente las necesidades de la vida”.

El Gobernador Ignacio Guerra concluía que la única forma para que Cartagena saliera de su estado de postración sería la reapertura del Dique. Es lógico suponer que si lo anterior ocurría en la provincia de Cartagena, en la mayor parte de las provincias del Estado de Bolívar debió ser igual o peor, como lo demuestra el informe del Gobernador de la provincia del Carmen al Secretario General del Estado de Bolívar en 1877.<sup>65</sup> Entre los casos que señalaba estaba la crisis fiscal de todos los distritos (Municipios), de la provincia del Carmen; a su vez decía que no había dinero para pagar la nómina completa de los empleados municipales, se lamentaba de la falta de carreteras, sobre todo una que comunicaba al Carmen con Zambrano, y también que por falta de recursos no era posible mejorar la vía que del Guamo conducía a Bellavista, por donde salía el tabaco de la región. Afirmaba también que una de las actividades económicas, aparte del tabaco, de mayor desarrollo era la ganadería, pues la agricultura en general estaba completamente acabada, en otra parte del mismo informe comentaba:

“Con la canalización del Dique, tengo la íntima convicción de que la provincia del Carmen ganaría un 50% en la escala de su engrandecimiento”.

---

<sup>65</sup> Diario de Bolívar. Cartagena. 30 y 31, agosto, 1877

Esto último, resulta importante porque demuestra que el problema del Dique no era meramente local, es decir, de Cartagena, sino que afectaba a provincias distantes como el Carmen.

Como si lo de la provincia del Carmen fuera poco, basta detenerse en los comentarios del gobernador de la provincia de Sabanalarga (población situada a escasos kilómetros de la pujante provincia de Barranquilla) sobre sus rentas, entre otras cosas señalaba el hecho de que en varios de sus distritos el dinero sólo alcanzaba para los gastos de papelería, mientras que en los otros pocos, los sueldos de los empleados municipales eran ínfimos.<sup>66</sup> Esto demuestra que la crisis fiscal del Estado Soberano era mala, por no decir que grave.

Uno de los pocos impuestos que tradicionalmente representaba importantes ingresos al estado, era el impuesto de degüello, el cual en 1877 y 1879 representaba el mayor ingreso del estado, siguiéndole en importancia el impuesto a las mercancías extranjeras, creado en 1877.<sup>67</sup>

No es extraño, que para la reapertura del Canal del Dique se haya tenido que apelar al gobierno central para poder llevar a cabo semejante proyecto, cuya realización permitió la recuperación económica de Cartagena, provincia aledañas y en general de las finanzas del Estado, aunque esta prosperidad solo abarcaría de 1880 – 1890.

---

<sup>66</sup> WON HIU, Alberto. "Las finanzas Públicas en el Estado Soberano de Bolívar (1857-1886) en Historias y Pensamiento, Universidad del Atlántico. Barranquilla No.3 1999. p.33

<sup>67</sup> Ibid. p. 34



#### 4.3 LA EDUCACION PÚBLICA

La educación pública en el Estado Soberano de Bolívar, como era apenas normal, estaba a cargo de dicho estado, y la forma como se manejaba la educación, o como se impartía, era potestad casi exclusiva del Presidente del Estado. Esto queda claro después de ver las recomendaciones que Eugenio Baena, Presidente saliente del estado Soberano de Bolívar le hiciera a Rafael Núñez el día de su posesión como máximo mandatario:

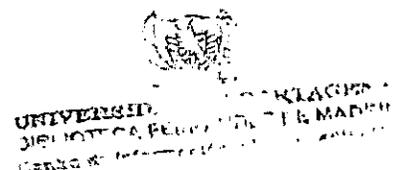
"Los pueblos de Bolívar... después de salvaguardar las instituciones, que es hoy su principal interés, confían en que dedicareis toda vuestra atención a Promover la mejora de sus numerosos elementos de progreso, y a procurarles toda especie de bienestar.

Colegios, escuelas, caminos, canales, difusión de la enseñanza, facilidad de movimiento; éstas son las primeras necesidades del Estado".<sup>68</sup>

Lo cierto fue que Rafael Núñez no pudo hacer mayor cosa por la educación en los primeros meses de su administración, debido a que la guerra de 1876 -1877 se estaba todavía desarrollando, dicha guerra absorbió toda su atención hasta el punto de que Núñez se encargaría personalmente de dirigir la milicia del Estado de Bolívar del 1 de diciembre de 1876 al 7 de mayo de 1877.<sup>69</sup>

<sup>68</sup> Diario de Bolívar. Cartagena. 2 de octubre, 1876

<sup>69</sup> LEMAITRE, Eduardo. Op. Cit., p. 653.



La guerra del 76-77 no solo absorbió toda la atención de Núñez, sino que a las finanzas del estado también . Tanto es así que una vez finalizada ésta las labores académicas en los colegios y escuelas del estado no pudieron ser reasumidas de inmediato por falta de fondos, sólo en los primeros meses de 1878 es que Nuñez autorizó su reapertura.<sup>70</sup>

No obstante, a la crisis fiscal que sobrevino después de la guerra, los proyectos educativos de Núñez empezaron a hacerse realidad a partir de 1878, como lo fue la creación de 6 becas, por cuenta del Estado en la Escuela Normal Nacional de Cartagena.<sup>71</sup>

Por otra parte, en los colegios del Estado se abrieron cursos de Legislación Universal, Economía, Política, Legislación Fiscal del Estado de Bolívar, Derecho Constitucional, Fisiología e Higiene Pública, Geología, Mineralogía, Zoología, Agricultura, Mecánica, Teoría y Práctica, Inglés Superior y Francés Superior.<sup>72</sup>

El control en la educación pública por parte del Presidente del Estado era tan grande que en un informe publicado el 8 de mayo de 1878, en el Diario de Bolívar, se le delegaban funciones específicas, en cuanto a la vigilancia de la educación, a los gobernadores de provincia, inspectores departamentales, alcaldes e inspectores distritales. Además, se dice en dicho informe cuáles son los métodos de enseñanza que se debían utilizar en las escuelas y colegios del Estado.

<sup>70</sup> Diario de Bolívar. Cartagena, 15 de octubre de 1877.

<sup>71</sup> Diario de Bolívar. Cartagena, 8 enero, 1878.

<sup>72</sup> Ibid, Cartagena. 14 de enero, 1878



Para finales de 1878 se hacía oficial la creación de una escuela de "Artes y Oficio" en Cartagena, donde se enseñaría el arte de herrería y cerrajería, también la carpintería y ebanistería. Poco tiempo después fue contratado un francés de nombre Marcial Ramband para que se encargara de la instrucción de herrería y cerrajería.<sup>73</sup>

A partir del mes de noviembre de 1878 se empieza a fomentar la enseñanza del arte de la sombrería en el Carmen, en la cárcel de la capital del Estado, y en Mompos.<sup>74</sup> Todo esto por cuenta del mismo Núñez. También dispone la creación de una escuela de agronomía teórica, y práctica, para lo cual se necesitarían ver las asignaturas de Química Agrícola, Botánica y Veterinaria. Los profesores que dictarían esas cátedras serían triados de Europa.<sup>75</sup> Es importante señalar que Rafael Núñez también impulsó la creación de escuelas estatales para adultos, las cuales funcionaron en las horas de la noche en varios municipios del Estado Soberano de Bolívar.<sup>76</sup>

A manera de conclusión puede decirse que a pesar que Rafael Núñez encaminó todas sus energías para sacar adelante el proyecto de canalización del Dique, también hizo lo que pudo por la educación pública del Estado de Bolívar hasta donde el exiguo presupuesto de este le permitió llegar. Sin querer decir con esto, que Núñez hizo muy poco con la educación de Bolívar, pues, antes por el contrario, como se ha podido apreciar claramente más bien se diría que con muy poco hizo mucho.

---

<sup>73</sup> Diario de Bolívar Cartagena, 10 de Octubre, 1878, 25 abril 1879.

<sup>74</sup> Ibid, Cartagena, 1-18-27 Noviembre, 1878.

<sup>75</sup> Ibid, Cartagena, 13 Diciembre, 1878.

<sup>76</sup> Ibid, Cartagena, 15 de Mayo, 1879

## CONCLUSION

La realización del presente trabajo permite concluir que el Estado soberano de Bolívar se constituyó en una especie de laboratorio donde Nuñez (1876-1879) puso en práctica muchas de sus ideas y proyectos, cuya finalidad era beneficiar, en su tiempo, a la población bolivarenses. Independientemente de que tan beneficiosas fueron sus obras emprendidas por él, lo importante en realidad es notar cómo Núñez hizo todo lo posible por satisfacer de la mejor manera las necesidades de sus coterráneos en un ambiente de tranquilidad, colaboración y unidad política. Unidad que logró Nuñez gracias a la transformación que sufrió su ideario luego de las múltiples experiencias vividas por él en el plano político. En efecto se conoce desde un Nuñez radical hasta un Núñez moderado, en constante ejercicio de cambio.

Lo anterior puede afirmarse luego de analizar los actos de Nuñez durante su administración, frente a diversos sucesos tales como: Los conflictos armados, la crisis económica del estado (especialmente la capital y provincias aledañas), la realización de escuelas y talleres de oficios, la canalización del dique, entre otras.

Pero este trabajo de Núñez por los bolivarenses implicaba también otro propósito, el cual tenía que ver con lograr cierto grado de popularidad que le permitiera más adelante aspirar al primer cargo de la magistratura de la república; cargo al que había aspirado en el año 1875 sin obtener éxito alguno. Como se sabe la estrategia política de Núñez daría sus frutos cuando en 1880 se posesiona como presidente de la república, luego de finalizado su período como presidente del Estado Soberano de Bolívar (1876-1879).

Lo anterior a simple vista, podría significar que la presidencia de Nuñez en el estado de Bolívar fue algo más accidental que intencional; sin embargo, lo hecho por Nuñez despeja cualquier duda en cuanto a su labor como mandatario, pues si bien en un comienzo su meta no era ser presidente del Estado de Bolívar, como se dijo antes, cuando asumió ese reto dedicó todas sus energías en beneficio de la comunidad a la que representaba.

**BIBLIOGRAFIA**

En Bejarano Avila, Jesús, Antonio, El siglo XIX en Colombia. Visto por historiadores norteamericanos, Bogotá, ed. La Carreta, 1977. Pag. 345

DEL TESORO DE LA ACADEMIA. "Cartas de Rafael Nuñez a Salvador Camacho Roldán", en Boletín de Historia y Antigüedades. Academia Colombiana de Historia, Bogotá. No. 733, 1981.

DIARIO DE BOLIVAR. Marzo de 1876 a octubre de 1879.

LEMAITRE, Eduardo, Historia General de Cartagena. T. IV, Banco de la República. Bogotá, 1983.

NICHOLS, Theodore, Tres Puertos de Colombia. Bogotá, 1973.

PARK, James W. "Preludio a la Presidencia: Rafael Nuñez, Gobernador de Bolívar, 1876-1879" en Boletín de Historia y Antigüedades. Academia Colombiana de Historia. Bogotá. No. 715, 1976

OTERO MUÑOZ, Gustavo. La Vida Azarosa de Rafael Núñez. Bogotá, 1951. Biblioteca de Historia Nacional. Vol. LXXXIII. Bogotá, 1951

WONG HIU, Alberto. "Las Finanzas Públicas en el Estado Soberano de Bolívar (1857-1886)" en Historia y Pensamiento, Universidad del Atlántico, Baranquilla No.3. 1999.

MARTÍNEZ, Fédéric "En los orígenes del nacionalismo Colombiano: europeísmo e ideología Nacional en Samper, Nuñez y Holguin (1861-1894)" en Boletín Cultural bibliográfico N° 39, Banco de la República, Santa fe de Bogotá 1995.