

Cartagena, abril 8 de 1994

Señores
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
E. S. D.

Distinguidos Señores:

Atentamente me permito comunicarle que he asesorado la Tesis de grado titulada "ESTUDIO ANALITICO DE LAS CAUSAS DEL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE CARTAGENA, PERIODO 1990 - 1992". Elaborada por las egresadas Dina C. Robles Marulanda y Lelys Cárcamo Severiche.

Esta misiva significa la ratificación de mi papel de asesor, comunicado a ustedes, en la presentación de la Tesis, para su consideración y aprobación.

Cordialmente,


GERMAN MEJIA DAGER
Asesor y Presidente

Cartagena, abril 8 de 1994

Señores
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
E. S. D.

Distinguidos Señores:

Por medio de la presente sometemos a consideración de ustedes nuestro trabajo de grado titulado "ESTUDIO ANALITICO DE LAS CAUSAS DEL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE CARTAGENA, PERIODO 1990 - 1992", con el objeto de someterlo a su aprobación o sugerencias que ustedes consideren necesarias.

Atentamente,

Dina C. Robles Marulanda
DINA C. ROBLES-MARULANDA

Lelys Carcamo Severiche
LELYS CARCAMO SEVERICHE



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

FUNDADA EN 1827

DIRECCION: CENTRO: CRA. 6
No. 36 - 100
TELEFONOS: 654486 - 654772
654774 - 654776
APARTADOS: AEREO 1382
POSTAL 195

CARTAGENA, COLOMBIA

PROGRAMA DE ECONOMIA

FECHA: ABRIL 20 DE 1994

DE: COMITE DE GRADUACION

PARA: Doctor RAMON BARRIO B.

REFERENCIA: Tesis de Grado

Para su consideración y estudio remito a Usted la Tesis de Grado: ESTUDIO ANALITICO DE LAS CAUSAS DEL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE CARTAGENA PERIODO 1990-1992

Presentado por los Señores: LELYS CARDAMO SEVERICHE Y DINA C. ROBLES MARULANDA.

Sirvase remitir el Concepto respectivo en el original de esta hoja, marcando con una x los términos de:

APROBADA

MERITORIA

LAUREADA

NO APROBADA (Motivo)

Observaciones:

Cordialmente,

El Profesor (Jurado)

Nota: Plazo máximo para la devolución 10 de Mayo de 1994 a la Dirección del Programa.

Vicky de A.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Fac. de Ciencias Económicas
Departamento de Investigaciones Económicas
(01 2 2 4)
HEROYNWA



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

FUNDADA EN 1.827

DIRECCION: CENTRO: CRA. 6
No. 36 - 100
TELEFONOS: 654486 - 654772
654774 - 654776
APARTADOS: AEREO 1382
POSTAL 195

CARTAGENA, COLOMBIA

PROGRAMA DE ECONOMIA

FECHA: ABRIL 20 DE 1994

DE: COMITE DE GRADUACION

PARA: Doctor LIBARDO CASTRO R.

REFERENCIA: Tesis de Grado

Para su consideración y estudio remito a Usted la Tesis de Grado: ESTUDIO ANALITICO DE LAS CAUSAS DEL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE CARTAGENA PERIODO 1990-1992

Presentado por los Señores: LELYS CARCAMO SEVERICHE Y DINA C. ROBLES MARULANDA.

Sírvase remitir el Concepto respectivo en el original de esta hoja, marcando con una x los términos de:

APROBADA

MERITORIA

LAUREADA

NO APROBADA (Motivo)

Observaciones:

Cordialmente,

El Profesor (Jurado)

Nota: Plazo máximo para la devolución 10 de Mayo de 1994 en la Dirección del Programa.

Vicky de A.

DEDICATORIA

A Dios, por estar siempre conmigo y quién fué mi guía en este largo camino y proporcionó las fuerzas para terminar felizmente esta meta.

A mis padres, Josefa Severiche y Alvaro Carcamo, abuelita y tía Helena por su dedicación, constancia y apoyo.

LELYS

DEDICATORIA

A Dios, porque a estado junto a mí cuando más lo he necesitado y por permitirme vivir este triunfo en unión de mi familia.

A mis padres quienes me brindaron su apoyo e hicieron posible el cumplimiento de esta meta.

A mis amigos, compañeros de lucha en el camino recorrido, con quienes compartí momentos agradables.

DINA CECILIA.

UNIVERSIDAD DE CANTON
FACULTAD DE ECONOMIA
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA
CANTON DE CANTON
E.C. 1970

A G R A D E C I M I E N T O S

Nuestros agradecimientos sinceros a:

Al Doctor Luis Lora Sfer, quién nos colaboró en la realización del anteproyecto

A nuestro Asesor Germán Mejía quién gentilmente nos brindó su ayuda incondicional.

A dos grandes compañeros y amigos Lucely León y Freddy Romero, de quienes recibimos su constante apoyo y colaboración.

Y finalmente, queremos agradecer a todas aquellas personas e instituciones que de una u otra forma nos aportaron datos, ideas, documentos y demás informaciones para culminar satisfactoriamente el trabajo que hoy presentamos.

T.
331.137
C265

8

ESTUDIO ANALITICO DE LAS CAUSAS DEL DESEMPLEO
EN LA CIUDAD DE CARTAGENA PERIODO 1990 - 1992

LELYS CARCAMO SEVERICHE
DINA C. ROBLES MARULANDA

SCIB
00031294

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA

9

ESTUDIO ANALITICO DE LAS CAUSAS DEL DESEMPLEO
EN LA CIUDAD DE CARTAGENA PERIODO 1990 - 1992

LELYS CARCAMO SEVERICHE
DINA C. ROBLES MARULANDA

Tesis de Grado Presentada,
como requisito para optar el
titulo de Economista

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
CARTAGENA 1994.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
CARTAGENA 1994
ECONOMIA

TABLA DE CONTENIDO

	Pág
0. INTRODUCCION	1
0.1 PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA	3
0.2 DELIMITACION DEL PROBLEMA	5
0.2.1 DELIMITACION FORMAL	5
0.2.1.1 De Espacio	5
0.2.1.2 De Tiempo	5
0.2.2 DELIMITACION MATERIAL	5
0.2.2.1 Variable Dependiente	5
0.2.2.2 Variable independiente	5
0.3 JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION	6
0.4 OBJETIVO DE LA INVESTIGACION	7
0.4.1 Objetivo General	7
0.4.2 Objetivos Específicos	7
0.5 MARCO TEORICO	8
0.6 FORMULACION DE HIPOTESIS	11
0.6.1 Hipótesis General	11
0.6.2 Hipótesis de Trabajo	11
0.7 OPERACIONALIZACION DE LAS HIPOTESIS	11
0.7.1 Definiciones Conceptuales	11
0.7.2 Definiciones Operativas	13

	Pág
0.8 METODOLOGIA	13
0.8.1 Tipo de Problema a Investigar	13
0.8.2 Diseño de Campo y Documental	14
1. ASPECTOS GENERALES DEL DESEMPLEO EN CARTAGENA	15
1.1 GENERALIDADES SOBRE LA SITUACION ECONOMICA DE CARTAGENA	15
1.2 ASPECTOS SOCIALES	20
1.3 ASPECTOS ECONOMICOS	23
1.4 ASPECTOS INSTITUCIONALES	28
2. OFERTA DE MANO DE OBRA	30
2.1 CARACTERISTICAS DE LA P.E.A	31
2.1.1 Población Ocupada	35
2.1.1.1 Por Edad y Sexo	35
2.1.2 Población Desocupada	40
2.1.2.1 Desocupados por Edad y Sexo en Cartagena 1993.	41
2.1.2.2 Desempleados en Cartagena según Nivel Desempeño en la Actualidad.	43
2.1.2.3 Desempleados Según Nivel de Instrucción 1993	44
2.1.2.4 Desempleados Según Lugar de Procedencia	45
2.2 PROYECCIONES DE LA OFERTA DE MANO DE OBRA	45
2.2.1 Proyecciones de la P.E.A	45
2.2.2 Proyecciones de las Migraciones	48

	Pág
3. DEMANDA DE MANO DE OBRA	50
3.1 FOR SECTORES ECONOMICOS	51
3.2 SECTOR INFORMAL	60
3.3 PROYECCIONES DE LA DEMANDA	63
3.3.1 Proyectos del Sector Industrial	63
3.3.2 Proyectos del sector turístico	64
4. CARACTERISTICAS DEL DESEMPLEO	67
4.1 GENERALIDADES	68
4.2 CAUSAS ESTRUCTURALES	73
4.3 CAUSAS COYUNTURALES	76
4.4 POLITICAS DE EMPLEO	78
CONCLUSIONES	81
RECOMENDACIONES	82
BIBLIOGRAFIA	
ANEXOS	

LISTA DE CUADROS

	Pág
CUADRO 1. EVOLUCION DE LA POBLACION	16
CUADRO 2. EVOLUCION SOBRE LAS TASAS DE DESEMPLEO EN CARTAGENA .	18
CUADRO 3. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR EDAD Y SEXO EN CARTAGENA 90-92.	32
CUADRO 4. POBLACION OCUPADA POR EDAD Y SEXO EN CARTAGENA 90-92.	37
CUADRO 5. DESOCUPADOS POR EDAD Y SEXO EN CARTAGENA 1993.	41
CUADRO 6. DESEMPLEADOS EN CARTAGENA SEGUN DESEMPEÑO EN LA ACTUALIDAD 1993.	43
CUADRO 7. DESOCUPADOS SEGUN EL NIVEL DE INSTRUCCION 1993	44
CUADRO 8. DESEMPLEADOS SEGUN LUGAR DE PROCEDENCIA 1993	45
CUADRO 9. GENERACION DE EMPLEO EN COLOMBIA 90 -92.	51
CUADRO 10. GENERACION DE EMPLEO EN CARTAGENA 90 -92.	51
CUADRO 11. TASAS DE DESEMPLEO EM COLOMBIA 90 -92	52
CUADRO 12. TASAS DE DESEMPLEO EN CARTAGENA 90 - 92.	52
CUADRO 13. DEMANDA DE MANO DE OBRA POR SECTORES ECONOMICOS EN CARTAGENA 90-92	55

CUADRO 14. GRADO DE INFORMALIDAD DEL EMPLEO
TOTAL EN LAS SIETE (7) PRINCIPALES
CIUDADES AÑOS 88 - 90 - 92. 61

CUADRO 15. NUMERO DE VENEDORES AMBULANTES EN
CARTAGENA. 63

INTRODUCCION

El desempleo como todo fenómeno social es causado por algunos factores demográficos, económicos, de la población que se ve afectada por este problema. La falta de empleo incide negativamente en la aptitud de las personas con relación a la sociedad, por eso éste mal es bandera política de los candidatos a la presidencia de la República, en donde todo gira alrededor del empleo, y es que si hay ensachamiento del mercado laboral hay mejoramientos de las condiciones de vida de la población y ese contribuye al desarrollo. En Colombia la causa más común de generación de desempleo es la inelasticidad de la estructura productiva del país. La apertura y su programa de reconversión industrial es una posibilidad que se le abre a los productores nacionales para cerrar la brecha entre producción empleo y mercado. La Cartagena que conocemos hoy es una ciudad moderna que cuenta con todas la ventajas de una ciudad grande, pero al igual que éstas, el desempleo abunda por sus calles, pero quienes són y cual es la causa de su actual situación, tiene el gobierno distrital herramientas para lograr solucionar éste escollo.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
 FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
 DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
 INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

El estudio que a continuación presentamos expone las posibles causas del desempleo en Cartagena, desagregado en los siguientes capítulos. En el primer capítulo del presente trabajo se analizan los aspectos generales del desempleo en Cartagena teniendo en cuenta el aspecto social, económico e institucional de la ciudad. El segundo capítulo trata todo lo relacionado con la oferta de la mano de obra de la ciudad, haciendo énfasis en el comportamiento de P.E.A ocupada y desocupada durante el período de estudio. El tercer capítulo comprende el comportamiento de la demanda de mano de obra, es decir la absorción de mano de obra por parte de los diferentes sectores económicos de la ciudad, como también el crecimiento del sector informal. En el último capítulo se analizan las características del desempleo y sus respectivas generalidades a nivel nacional y distrital, como también se analizan las causas estructurales y coyunturales del desempleo, y las políticas que ha diseñado el gobierno local para contrarrestar el desempleo en la ciudad.

Y por último se hacen las conclusiones y recomendaciones del caso.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
CARTAGENA

0.1 PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA

El desempleo es sin duda la forma más visible como se evidencia los desajustes entre la oferta y la demanda de puestos de trabajo.

Cartagena se ha visto afectado en los últimos años por unos índices de desempleo que han mostrado unos altibajos como lo demuestran cifras estadísticas de 1989 donde el desempleo se ubicó en un 13.6%, para el siguiente año esta cifra disminuyó en un 10.3% (1). Pero estos datos en si no reflejan la verdadera situación de desempleo que se está viviendo en la ciudad, puesto que la creación de nuevos puestos de trabajo se han ubicado más que todo en el sector informal. Este proceso ha llevado a un deterioro de los ingresos de las personas ocupadas generando una caída del ingreso per cápita.

Actualmente Cartagena es victima de las políticas de privatización del estado que han producido el despido de miles de personas, vemos el caso de empresas como Alcalis, Terminal Marítimo, Zona Franca y otras en proceso de

(1). Fuente, Estadísticas del DANE 1989 - 1990

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación Económica
SERVICIO

liquidación y recorte de personal. Esto se ha traducido en el terreno laboral en un desempleo alto.

Desde el punto de vista económico un amplio número de desocupados se traduce en un desperdicio valioso de recursos productivos: así como un menor volumen de remuneración a los salarios vigentes. Lo anterior se refleja en menor bienestar de la comunidad y si se asume que el salario representa la capacidad de compra de la población, los niveles de desempleo podrían estar afectando la demanda agregada y por ende el grado de actividad económica de la ciudad. Además, de las implicaciones sociales y de seguridad que el conlleva, lo anterior exige una solución cada vez más urgente para controlar dicho fenómeno.

En base a todo lo anterior nos hemos planteado el siguiente interrogante.

¿Se puede considerar el crecimiento poblacional, la poca capacidad de absorción de mano de obra de los sectores productivos, como los principales factores que contribuyen al desempleo en la ciudad de Cartagena ?.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Estadística

SECRETARÍA

0.2 DELIMITACION DEL PROBLEMA

0.2.1 DELIMITACION FORMAL

0.2.1.1 De Espacio

El estudio será realizado en la ciudad de Cartagena (casco urbano).

0.2.1.2 De Tiempo

Nuestro estudio tendrá como marco de referencia cronológico el período 1990 - 1992.

0.2.2 DELIMITACION MATERIAL

0.2.2.1 Variable Dependiente

Desempleo en la ciudad de Cartagena.

0.2.2.2 Variables Independientes

Crecimiento Poblacional

Poca capacidad de absorción de mano de obra de los sectores productivos

0.3 JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION

El empleo y desempleo constituyen una de las razones de peso para determinar si un país o región se encuentra bien desde el punto de vista económico y social, obviamente un desempleo y subempleo alto suscita una serie de problemas sociales que difícilmente se pueden solucionar por la vía represiva, ya que sólo una solución económica disminuirá dicha problemática. La ciudad de Cartagena es una de las principales capitales que padecen niveles de desempleo más sobresalientes. Actualmente se presenta un nivel de desocupación que afecta directamente el nivel de vida y el bienestar de los habitantes de dicha ciudad, razón por la cual nos vemos precisados a realizar el presente estudio con el ánimo de conocer y analizar las causas del desempleo y subempleo en Cartagena.

Esta investigación servirá como punto de referencia a futuras investigaciones por parte de entidades especializadas tanto públicas como privadas.

La importancia primordial del estudio radica en que al conocer los factores que más inciden en el desempleo, se

puede adoptar medidas más eficaces que ayuden a controlar el flagelo del desempleo.

0.4 OBJETIVOS DE LAS INVESTIGACION

0.4.1 Objetivo General

Analizar como contribuye el crecimiento poblacional, la falta de capacidad de absorción de mano de obra de los sectores productivos en el desempleo de la ciudad de Cartagena.

0.4.2 Objetivos Específicos

Describir el entorno socio-económico en que se desenvuelve la variable desempleo.

Analizar los efectos del crecimiento poblacional y de que manera ha influido en el desempleo.

Determinar el empleo generado por los sectores productivos y el crecimiento empresarial que se ha generado en los últimos tres años.

Describir y analizar las políticas del gobierno para aumentar el nivel de ocupación y combatir el desempleo en

Cartagena.

0.8. MARCO TEORICO

El desempleo no ha sido una característica secular de la economía Colombiana. La evidencia disponible indica que este no fue un fenómeno importante hasta fines de los años cincuenta y principios de la década del sesenta (2).

El desempleo es entonces un fenómeno peculiar de los últimos treinta años del desarrollo de nuestro país; aunque el país ha registrado en este largo periodo una tasa de desempleo alta de 10% en promedio, sus características y determinantes parecen haber cambiado considerablemente a lo largo del tiempo.

Colombia ha sufrido profunda transformaciones en su estructura productiva y en el volumen y composición de su población, lo cual ha incidido de manera notable en el comportamiento del mercado de trabajo y en las instituciones laborales que lo rigen.

(2). REYES, Alvaro. Misión de Empleo 1986.

El proceso recesivo de la economía y la crisis de la deuda externa de la década de 1980 - 1990 se sumaron para profundizar los desequilibrios sociales y transformar el funcionamiento del mercado laboral; en efecto, nacieron nuevas formas de trabajo, se establecieron nuevos tipos de relación, se extendieron las formas de trabajo informal, precario y de mala calidad presentando perfiles diferentes de la oferta, la demanda y las remuneraciones.

Desde tiempos remotos el crecimiento de la población ha sido motivo de preocupación en todos los países del mundo. ya que un excesivo crecimiento de la población genera una mayor oferta de mano de obra. Además en la producción de bienes sino se utiliza una tecnología adecuada sería incipiente para satisfacer la demanda de la población (3).

Cartagena ha sido una ciudad que ha tenido que afrontar el problema de las migraciones campo-ciudad incrementando el desempleo, por esta población originada de las inmigraciones es una mano de obra no calificada que no va a tener cabida en el proceso de producción, por tanto pasa a formar parte del sector informal de la economía.

Como bien sabemos los países que más demandan mano de obra son los países industrializados que tienen empresas

(3) DAVID, Ricardo. Historia del Pensamiento Económico.

gigantescas de toda índole capaz de contribuir a la generación constante de empleo.

Nuestro país posee una industria incipiente y las empresas más importantes están ubicadas en el triángulo de oro (Bogotá, Medellín y Cali). En la costa, especialmente Cartagena existe una zona industrial, pero estas empresas dependen de las sedes principales ubicadas en el triángulo de oro, y por ello la mano de obra que necesitan es adquirida del interior, es decir se están haciendo inversiones generando empleo pero no para la población económicamente activa de la ciudad de Cartagena; justificando los empresarios que Cartagena no cuenta con una mano de obra calificada.

Dentro de este esqueleto analítico se presenta un desempleo involuntario, o sea que el desempleo es causado por una insuficiencia en la demanda efectiva, vale decir a la incapacidad del sistema para absorber aquella masa de personas dispuesta a trabajar por un salario real inferior al vigente (4).

(4). Keynes, Teoría General de la Ocupación

0.6 FÓRMULACION DE HIPOTESIS

0.6.1 Hipótesis General

El crecimiento general de la economía no genera la suficiente demanda de mano de obra capaz de absorber el crecimiento de la fuerza laboral existente. Agudizando así el problema del desempleo en la ciudad de Cartagena.

0.6.2 Hipótesis de Trabajo

El impacto de las variables: crecimiento poblacional, poca capacidad de absorción de mano de obra de los sectores productivos contribuyen a agravar el problema del desempleo en la ciudad de Cartagena.

0.7 OPERACIONALIZACION DE LAS HIPOTESIS

0.7.1 Definiciones Conceptuales

Desempleo: Situación involuntaria en la que los recursos humanos se encuentran ociosos a causa de la escasez de

fuentes de ocupación. Se constituye como uno de los problemas más complejos del sistema capitalista, ocasionado más que todo por la deficiente distribución de los recursos de un país.

Migraciones: Es el desplazamiento de personas de un lugar a otro en busca de mejores oportunidades para mejorar su nivel de vida.

Crecimiento Poblacional: Incremento del número de habitantes de una región determinada.

Crecimiento Empresarial: Incremento del número de empresas industriales, comerciales y de servicios de una ciudad.

Oferta de Trabajo: Número de personas que están en capacidad de trabajar y buscan trabajo.

Demanda de Trabajo: La cantidad de un tipo determinado de servicios laborales, medida en hombre o número de trabajadores que las empresas desean emplear a una tarifa establecida de remuneración para este tipo de servicios.

Poca Capacidad de Absorción de Mano de Obra de los Sectores Productivos.: Insuficiencia del Aparato Productivo para absorber la oferta de mano de obra disponible en el mercado de trabajo.

0.7.2 Definiciones Operativas

VARIABLE	INDICADOR	FUENTE
Desempleo	- Proporción de la PEA que busca trabajo y no consigue	DANE, Alcaldía Distrital, SENA
	- Proporción de la PEA que durante la semana de referencia no trabajaron y no hicieron diligencia alguna para buscar trabajo pero que lo buscaron anteriormente alguna vez	
Crecimiento Poblacional	- Número de habitantes	DANE, Alcaldía Distrital.
	- Incremento de la PEA	
	- Tasa de natalidad	
	- Migraciones Poca capacidad	
	- Nivel de producción de absorción de mano de obra	Cámara de Comercio,
	- Crecimiento empresarial de los sectores productivo	Fundación Mamonal,
Poca capacidad de absorción de mano de obra de los sectores productivos	- Número de trabajadores empleados en los diferentes sectores de la economía.	COTELCO, ANDI

0.8

METODOLOGIA

0.8.1 Tipo de problema a Investigar

Este trabajo consistirá en un estudio analítico-descriptivo.

0.8.2 Diseño Documental.

Consiste en la utilización de los métodos de revisión bibliográfica y de consulta a expertos.

La clase de observación será la lectura de textos, documentos, y revistas especializadas. Emplearemos además tablas e información estadística que nos permitirá hacer comparaciones para llegar a un análisis más exacto y exhaustivo de la situación.

No se realizará muestras de población debido a que existe una documentación lo suficientemente completa que permite analizar y describir la situación de desempleo en la ciudad de Cartagena. Además la población sería numerosa

y para llevar a cabo una investigación con información directa se necesitaría un grupo numeroso de investigadores lo que sin duda resultaría costoso.

1. ASPECTOS GENERALES DEL DESEMPLEO EN CARTAGENA

1.1 GENERALIDADES SOBRE LA SITUACION ECONOMICA DE CARTAGENA.

Cartagena de Indias Distrito Turístico y Cultural fué fundada en 1533 por Don Pedro de Heredia; desde su fundación ha jugado papel preponderante en el marco geográfico del país, primero por lo estratégico de su ubicación fué uno de los puertos fortaleza más importantes de la corona española en América, época en la cual se construyeron sus murallas y fuertes que conforman un valioso patrimonio arquitectónico y cultural que le valió el reconocimiento de la UNESCO como Patrimonio Histórico y Cultural de La Humanidad en reunión celebrada en Buenos Aires en el año de 1984.

Desde su fundación hasta su independencia la población de la ciudad se acomoda en los barrios Centro, San Diego, Getsemani. Posteriormente se va extendiendo la ciudad hacia la periferia y es así como aparecen los barrios de Manga, Torices, Espinal y en la década de los cincuenta empiezan a conformarse las áreas industriales del Bosque y Mamonal en las afueras de la ciudad.

A raíz de la violencia de los años cincuenta y setenta se genera un proceso migratorio campo-ciudad hacia Cartagena, trayendo como consecuencia un aumento desmesurado de la población como se observa en el cuadro 1, conllevando ésta situación a la creación de barrios marginales habitados principalmente por personas desempleadas y subempleadas que ocasionan una serie de conflictos sociales.

CUADRO No 1.
EVOLUCION DE LA POBLACION EN CARTAGENA

AÑO	POBLACION
1905	9.681
1912	36.632
1918	51.382
1928	92.494
1938	84.937
1951	128.877
1964	242.085
1973	348.961
1985	487.358
1990	555.306
1994	740.000

FUENTE: DANE, PLANEACION DISTRITAL - PROYECCIONES

En los últimos años la población de la ciudad que hoy alcanza la cifra de 740.00 habitantes aproximadamente según una proyección de Planeación Distrital. El crecimiento poblacional de la ciudad durante el siglo ha

sido vertiginoso debido al mejoramiento de las condiciones de vida que han contribuido a la disminución de la mortalidad y al aumento de las expectativas de vida, a la inmigración de otras zonas de la región y al aumento de la productividad económica. No obstante subsiste en la actualidad un enorme desfase entre el desarrollo económico y social en Cartagena donde existen aún zonas marginales cuyos habitantes tienen mayor grado de necesidades básicas insatisfechas, viviendo en absoluta miseria y el grado de analfabetismo es alto, tal es el caso de la zona sur oriental de Cartagena.

El desempleo, la baja capacidad económica de la población y la inseguridad en el campo por los hechos violentos que se vienen dando, ha dado como resultado la emigración de campesinos que sumados a la población nativa han venido a incrementar las zonas marginales tuguriales de Cartagena.

El análisis del desempleo en Cartagena durante la década de los ochenta lo podemos dividir en dos partes:

Desde comienzos de la década hasta mediados de la misma el desempleo tuvo un comportamiento ascendente que se reflejan en los altos índices como se puede apreciar en el cuadro No 2 motivado por la recesión económica que sufrió el país generando una caída de la actividad productiva

obligando a muchas empresas del sector industrial a cerrar o a disminuir la capacidad de creación de nuevos puestos de trabajo. Otro elemento que se asocia al aumento del desempleo es el incremento de la participación de jóvenes y mujeres que ingresan por primera vez al mercado laboral.

CUADRO No 2.
EVOLUCION SOBRE LAS TASAS DE DESEMPLEO EN CARTAGENA

ANO	TASA DE DESEMPLEO	* T. B. P.
1982	11 %	33.2
1983	12.7 %	34.1
1984	15.3 %	35.8
1985	18.5 %	35.5
1986	15.6 %	35.7
1987	16.7 %	37.0
1988	13.4 %	38.6
1989	13.6 %	38.5

FUENTE: DANE
(* = TASA BRUTA DE PARTICIPACION)

Dentro de las políticas del Estado primó más la recuperación del sector financiero que políticas tendientes a la creación de nuevas fuentes de empleo, pero destacándose la misión de empleo llamada Chenery cuya función fué analizar los diferentes aspectos del problema del empleo y comparar distintos instrumentos para tratarlo.

Para el siguiente periodo de desempleo se redujo

notablemente y esto se explica por la políticas que se desarrollaron y que contribuyeron a reducir el desempleo a través del plan de lucha contra la pobreza absoluta y para la generación de empleo mediante el cual se llevaron a cabo programas (Mejoramiento del Hogar, Asentamientos Humanos y Bienes Básicos, entre otros.) que tuvieron efectos importantes sobre el empleo tanto directo como indirecto, también el crecimiento de la actividad económica contribuyó a la disminución del desempleo, destacándose el sector de la construcción y el comercio como los que más absorbieron mano de obra.

El crecimiento de la ciudad continua hacia el futuro, para el próximo milenio se prevee que Cartagena alcance un desarrollo igual al de Barranquilla, constituyéndose en la Costa dos polos de atracción metropolitana.

Las inversiones industriales proyectadas son muy cuantiosas y la ciudad se consolida firmemente como el más importante polo de desarrollo de la Costas. El incremento de la actividad industrial localizada en la zona del Bosque, Albornoz y Mamonal y la puesta en marcha de la Política Nacional de Apertura Económica con la que emerge Cartagena como el más importante polo de desarrollo de la Costa Atlántica, a su vez por sus valiosos recursos naturales de playas e Islas y la consolidación de una

importante infraestructura hotelera en los sectores turísticos de Bocagrande y el Laguito y en forma incipiente en Marbella, Cartagena se consolida como el Centro Turístico más importante del país y uno de los más valiosos del Caribe.

1.2 ASPECTOS SOCIALES

Cartagena es una de las ciudades cuyos habitantes tiene mayor grado de necesidades básicas insatisfechas, en donde grandes masas de población viven en absoluta miseria y analfabetismo, es decir el 44% del total de la población son pobres, personas cuyos ingresos sólo les permite cubrir los gastos indispensables para alcanzar el nivel de vida mínimo; 8% son indigentes que no alcanzan a vivir con el ingreso que generan; y el 34% carece de los servicios básicos como agua potable en sus viviendas, servicios de alcantarillado y en energía eléctrica.

La población cuenta con una deficiente prestación de los servicios médicos-asistenciales, donde sólo un tercio de la población se benefician de éstos servicios. Las principales causas de enfermedades en la ciudad según Planeación son: la desnutrición, la falta de higiene, el

medio ambiente insalubre y la violencia; algunas de estas causas se asocian con las enfermedades diarreicas, las cardiocerebrovasculares, las respiratorias y el cáncer, también problemas de estilo de vida y de comportamiento social.

La educación que se ofrece actualmente no alcanza a cubrir toda la población que requiere el servicio y es de preocupación nacional ampliar la capacidad para que todos los niños en edad escolar tengan acceso a una educación digna y apropiada.

El sector oficial es el que más absorbe los estudiantes del nivel primaria (75%), mientras que el privado absorbe solo el (25%), en este nivel la atención del Estado es significativa como consecuencia del programa de Universalización de la Educación Primaria.

En los niveles de Educación Secundaria-superior-Pública, no existen cupos suficientes para los estudiantes que egresan de la primaria y el bachillerato.

El principal problema de la educación superior es sin lugar a dudas el divorcio existente entre los centros de formación y los sectores económicos de la ciudad, no existe una relación entre la oferta de profesionales con

la demanda de recursos humanos en los diferentes sectores económicos (Agropecuario, Industrial, Turístico, Pesquero y Minero).

En materia de vivienda la ciudad experimenta un crecimiento notorio y espontáneo (sin ordenamiento, planeación y control) resultado de su carácter de epicentro industrial, comercial y social constituyéndose en el polo de atracción de los municipios vecinos en la últimas décadas.

Según los datos del último censo (1985) la ciudad presentaba un total de 89.295 viviendas de las cuales el 94% tienen servicios de energía; el 70% cuenta con servicios de acueducto; mientras que el 46% tiene servicios de alcantarillado, aunque Cartagena presenta mejores condiciones de vivienda, evidencia las deficiencias sanitarias y ambientales sobre todo en las áreas subnormales.

El porcentaje de pobreza, indigencia e insuficiencia de servicios a la población de una ciudad como Cartagena en pleno crecimiento, no sólo se debe a la explosión demográfica sino también por los altos índices de inmigración.

1.3 ASPECTOS ECONÓMICOS

El Distrito Turístico de Cartagena basa su economía en la industria del Turismo, sectores que han logrado un desarrollo reciente en la últimas décadas.

El mercado de Cartagena se abastece principalmente de productos agrícolas de fuera de la ciudad ya que el sector primario de ésta no alcanza a cubrir la demanda debido:

- Al costo de oportunidad en el uso de la tierra, esto se explica a que se prefiere utilizar la tierra para fines recreativos y no para fines productivos.
- Falta de infraestructura de apoyo a la producción (riego, vías etc.) y paquetes tecnológicos acorde a los suelos.
- Sistema de producción que muestra desfases tecnológica y productivamente en relación a otras áreas del país.

En lo referente a la producción pesquera la pesca constituye una actividad económica de mucha trascendencia en la ciudad, dado que los recursos hídricos existentes muestran un potencial aprovechable para la obtención de

ingresos y empleo a las personas que se dedican a ésta actividad. La pesca se clasifica en Artesanal e Industrial.

La pesca artesanal se desarrolla en el Distrito de Cartagena y sus áreas de influencia, en aguas marítimas que abarca unos 100 Kilómetros de costa abierta entre Punta Garita al norte y Punta Barú al sur, esta actividad se realiza durante la época de vientos con velocidad moderada.

Durante las últimas décadas los pescadores artesanales de la bahía de Cartagena, Barbacoa y Ciénaga de la Virgen, han visto mermada considerablemente sus capturas por el deterioro progresivo de las condiciones físicas y químicas de sus aguas causadas principalmente por los desechos industriales que vierten en sus aguas algunas empresas sin ningún tratamiento en la mayoría de los casos. Las especies más comunes dentro de éste tipo de pesca están: La Mojarra Rayada, El Robálo, La Sierra, El Jurel y El Casabito.

La pesca artesanal muestra sistemas de producción atrasados (carencia de canoas y motores fuera de borda), no existe un acopio adecuado que incluya una cadena de frío y la masiva presencia de intermediarios distorsionan

los canales de comercialización, A ello se agrega la baja capacidad organizativa de los pescadores. Actualmente el Estado impulsa los Centros de Atención al Pescador Artesanal " CESPA " una estrategia de corte regional orientada a subsanar deficientes condiciones de producción y comercialización.

La pesca industrial, este tipo de explotación muestra un crecimiento y desarrollo notorio. En la ciudad ésta actividad esta representada por ocho (8) empresas con un total de 84 naves dedicadas a la extracción de camarón, atún, y mariscos. Como empresas líderes se reconoce a Camarones del Caribe, Cartagenera Acuacultura, Atunes de Colombia, entre otras.

Dentro de la pesca industrial existe el cultivo de camarón, actividad que obtuvo una producción total de 2.129, 44 toneladas. El valor de la producción de diferentes clases de mariscos está dirigido a los mercados internacionales.

Este crecimiento y expansión en la pesca industrial obedece a factores como estímulos tributarios a través de CERT instrumento clave en el apoyo a las exportaciones no tradicionales.

se adelanta la explotación de canteras de las cuales se obtienen la materia prima para la elaboración del cemento por parte de Colclinker y explotaciones de menor envergadura para suplir las necesidades de la actividad constructora. Estas canteras están ubicadas en Albornoz, Cospique.

La actividad industrial se la ciudad de ha destacado por su constante desarrollo, constituyéndose en el quinto polo de desarrollo industrial del país.

La Zona Industrial de Mamonal cuenta aproximadamente con 140 fábricas donde se hallan instalada la industria pesada.

Se destacan como primer lugar la producción de sustancias químicas; en segundo lugar la refinación de derivados del petróleo representando el 78% de la producción industrial de la ciudad. Mientras que la industria mediana se localiza en el sector del Bosque (de alimentos) y las pequeñas fábricas y talleres se hallan dispersas por toda la ciudad.

En la Zona Franca Industrial se hallan instaladas 17 empresas, de las cuales 7 poseen capital extranjero cuya conformación es de capital mixto y 4 de capital

UNIVERSIDAD DE ARTAGUAY
 Facultad de Ciencias Económicas
 Departamento de Investigación Social
 y Social
 (D. I. E. S.)
 BIBLIOTECA

Colombiano. Estas empresas en su mayoría aprovechan las ventajas comparativas de la región para el suministro e insumos y el bajo costo de la mano de obra, orientando su producción a los mercados externos.

Es un sector industrial altamente concentrado e intensivo en capital, ello se manifiesta en cuanto a la estructura de las empresas (15 en total) con más de 100 trabajadores generan el 31,2% del empleo.

El Distrito Turístico de Cartagena es considerado el Centro Turístico Nacional, por sus monumentos, sitios de interés histórico, además a su alrededor se ubican áreas de expansión turística tales como: La Boquilla, Punta Canoa, Barú, Tierra Bomba, etc. que hoy día son objeto de inversión en infraestructura.

La actividad turística en la ciudad se inició en los ochenta con un proceso de crecimiento en infraestructura y servicios hasta alcanzar hoy la siguiente capacidad: 46 establecimientos con un total de 2.551 habitaciones y 7.402 camas. existen 2 hoteles de 5 estrellas y 3 de 4 estrellas ⁶.

6. Véase: Juan Correa R., Amaranto D. Puello, Sergio Hernández Gamarra. Plan de Desarrollo Departamental 1992 - 1995. Gobernación de Bolívar. Dpto Administrativo de Planeación.

La actividad comercial en la ciudad ha venido creciendo en forma alarmante según los datos del censo económico realizado por el DANE en 1990 existían un total de 11.915 establecimientos comerciales de tipo formal e informal.

Dentro de la actividad comercial formal se destacan las diferentes áreas como: Centros Comerciales, Supermercados, que distribuyen la gama de artículos que conforman la canasta familiar. Paralelo a ello existe una franja de comercio informal (como resultado del crecimiento poblacional y el desempleo existente) que atiende los sectores de menores ingresos de la población.

1.4 ASPECTO INSTITUCIONAL

La Constitución de 1991 consagró como derecho fundamental el derecho al trabajo y obliga al Estado a diseñar políticas tendientes a la generación de ingresos de la población.

En el Distrito de Cartagena varias instituciones tienen programas que buscan la generación de empleo tal es el caso del SENA que creó recientemente el Centro de Información para el Empleo que tiene por objeto facilitar la comunicación entre la Oferta y Demanda de puestos de trabajo; además existen organismos no gubernamentales que

han llenado el espacio dejado por el Estado en la generación de ingresos y han iniciado programas de apoyo a la microempresa y a la famiempresa brindando capacitación y crédito, como ejemplo: Fundación Santo Domingo, Corona, Mamonal, Indufrial, etc. La Alcaldía Distrital a través de la secretaría de Asuntos Comunitarios viene implementando una serie de programas que tienden a la generación de ingreso, pero que han quedado corto ante las necesidades de la comunidad porque no han logrado los resultados esperados.

2. OFERTA DE MANO DE OBRA

El país ha experimentado en los últimos 40 años un proceso profundo de transición demográfica de significativas explicaciones en el comportamiento de la población y por consiguiente de la oferta laboral, en resumen se puede afirmar que se ha pasado de tasas relativamente altas de fecundidad a tasas relativamente bajas presentándose el cambio de tendencia fundamental a partir de mediados de los años sesenta, las principales implicaciones de este proceso pueden señalarse de la siguiente manera: disminución en el volumen total de la población; decrecimiento primero relativo y luego absoluto de la población menor de 15 años; en el mediano plazo, reducción parcial de las presiones en el mercado de trabajo por parte de la oferta de aspirantes, aumento en la vida promedio y crecimiento del grupo de población mayor de 60 años.

Ahora bien, estas manifestaciones de la transición demográfica no se dan simultáneamente y sus efectos en el mercado tienen un cierto retraso con relación a la

transición misma. En este sentido es necesario señalar que si bien la población menor de 15 años tiende a disminuir actualmente se están incorporando al mercado las últimas cohortes nacidas bajo altos niveles de fecundidad, lo cual tiene como efecto un incremento importante en la población en edad de trabajar (P.E.T 12 años y más) y por consiguiente en la oferta de trabajo.

2.1 CARACTERÍSTICAS DE LA P.E.A

La P.E.A en Cartagena de 1990 a 1992 tuvo un comportamiento ascendente (ver cuadro No 3) registrando un crecimiento bastante significativo de 1990 a 1991 con incremento del 27,4% mientras que para el siguiente año (92) el aumento sólo fué de 1,8% con respecto al 91.

La participación de la P.E.A sobre la población total ha aumentado por diversos factores como el aumento de la tasa bruta de participación, que obedece fundamentalmente al crecimiento de la participación femenina en el campo laboral al igual que los fenómenos migratorios hacia la ciudad ya que por ser ciudad puerto, representa una oportunidad fácil de conseguir empleo y seguridad dadas las características sociales y económicas que presenta la ciudad.

CUADRO No 3

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR EDAD Y SEXO EN
CARTAGENA.

	1990	%	1991	%	1992	%
P. E. A.	191.708	100	244.336	100	248.872	100
HOMBRES	88.099	46	112.686	46,1	116.853	46,9
MUJERES	103.609	54	131.650	53,8	132.019	53
JOVENES	119.875	62,5	151.951	62,1	154.338	62,0
MASCULINO	55.261	46	69.531	45,7	71.916	46,5
FEMENINO	64.614	57	82.420	54,2	82.422	53,4
ADULTOS	51.780	27	65.378	26,7	67.548	27,1
MASCULINO	24.572	47,7	30.916	47,2	32.595	48,2
FEMENINO	27.208	52,5	34.432	52,7	34.953	51,7
TERCERA EDAD	20.053	10,4	27.007	11,05	26.992	10,8
MASCULINO	8.266	41,2	12.239	45,3	12.342	45,7
FEMENINO	11.787	50,7	14.768	54,6	14.650	54,2

FUENTE : DANE -PROYECCIONES -DPTO DE PLANEACION DISTRICTAL-.

Como se observa en el cuadro la mayor composición de la P.E.A durante los tres años del estudio es del sexo femenino en un 54%, mientras que el masculino es del 46%.

Esta mayor proporción de mujeres se debe a que la mujer a través del tiempo ha venido ganando espacio en el mercado laboral, dadas las bajas tasas de fecundidad que se vienen registrando a nivel nacional desde la década de 1950 en donde el número promedio de hijos por mujer era de 7 hijos, en 1970 de 4, en 1985 de 3 y continuara descendiendo en los próximos años para situarse en un valor cercano a 2 hijos por mujer en promedio en el año 2025 ³ permitiéndole a la mujer mayor grado de libertad para estudiar y trabajar.

En 1990 la población de jóvenes dentro de la fuerza de trabajo llega a 119.875 mostrando un incremento significativo para 1991 del 26,7% y para 1992 de apenas un 1,5%, esto significa que la población de este grupo de edad (12 a 30 años) presentara una disminución dentro de la población en edad de trabajar (P.E.T).

La población adulta presentó un incremento del 26,2% del 90 al 91, mientras que para el siguiente año 92, sólo

³. La Población Colombiana 1938 - 2025. Pasado, presente y Futuro. Colombia siglo XXI, Cámara de Comercio. Harold Banguerl, Carlos Castellar.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación y Social
(D. I. E. S.)

aumenta en un 3,3%.

La población que corresponde a la tercera edad fué la que más se incrementó del 90 al 91 en un 34,6%, mientras que para el siguiente año disminuyó.

Las pocas variaciones que experimentaron estos grupo de edades de 1991 a 1992 obedecen a que la F.E.A tampoco registró un aumento considerable dentro de la población total de la ciudad. De acuerdo con las proyecciones demográficas para comienzos del siglo XXI, el país contará con una población menor de 12 años la cual representara cerca del 32% de la población total, la población en edad de trabajar (P.E.T 12 - 64 años) representará cerca del 63% y la población de 65 años y más alrededor del 4,5%. Este cambio gradual en la composición por edades de la población significa que la población en edad de trabajar crecerá hasta fines del siglo a un ritmo mayor que la población total y que el porcentaje de la población en edad de jubilarse crecerá como proporción de la población en edad de trabajar, con implicaciones muy significativas para los sistemas de seguridad social del país⁷.

7. Población Colombiana 1938 - 2025: pasado, Presente y Futuro. Colombia siglo XXI, Cámara de Comercio. Harold bangerl.

2.1.1 Población Ocupada

La Apertura económica le ha dado un vuelco a las expectativas que sobre el empleo puede tener un grupo poblacional, al inicio del proceso de internacionalización de la economía. Se afirma que este iba a provocar el corto plazo un incremento del nivel de desocupación en el país, al contrario de esto los últimos datos del DANE muestran un aumento del empleo en el país, lo que algunos especialistas como Jorge Child explica que se debe a la narcotización de la economía que ha vertido parte de sus dineros calientes en el flujo de la economía del país; sea así o no la población ocupada de Colombia cedido que la (P.E.A.O) población económicamente activa ocupada de Cartagena que mostró una tendencia al alza.

2.1.1.1 Por Edad y Sexo

Para 1990 el total de la P.E.A en la ciudad de Cartagena era de 191.708 personas de las cuales el 46% correspondía al sexo masculino y el 54% al femenino, al femenino, el 89,7% de la P.E.A estaba laborando en ese año en los diferentes sectores económicos, este indica que el índice de desempleo se situó en un 10,3% comparándola con el índice nacional es inferior en tres décimas (10,6%). Esto debido a que Cartagena es un buen reflejo de la

SCIB
00031294

situación del país, porque las comunicaciones han avanzado de tal manera que ya ningún lugar del mundo esta aislado y menos el Distrito de Cartagena que cuenta con una buena infraestructura de comunicación, es así que los efectos y la redistribución de los excedentes de las exportaciones nacionales lograron crear nuevas fuentes de empleo en la ciudad.

Discriminando la P.E.A ocupada por grupo de edades observamos en el cuadro No 4 que el 62,5% son jóvenes, el 27% son adultos y el 10,4% son de la tercera edad, significando con esto que la base de la estructura económica de la ciudad esta compuesta por jóvenes cuyas edades son de 12 a 30 años. Cartagena es una ciudad joven, como se observa en la pirámide poblacional de la P.E.A.

50 - 70 años 3ª edad

10,14%

30 - 50 años adultos

27 %

12 - 30 años jóvenes.

62, 5 %

Uno de los factores que más contribuyen al alto porcentaje de jóvenes en la P.E.A, es la falta de una estructura

CUADRO No 4
POBLACION OCUPADA POR EDAD Y SEXO EN CARTAGENA

	1990	%	1991	%	1992	%
POBLACION OCUPADA	171.956	100	212.567	100	223.981	100
JOVENES OCUPADOS	107.526	62,5	132.195	62,1	138.902	62
MASCULINO	49.568	40,6	60.491	45,7	64.723	46,5
FEMENINO	57.958	54	71.704	54,2	74.179	53,4
ADULTOS OCUPADOS	46.445	27	56.877	26,7	60.787	27,1
MASCULINO	22.040	47,7	26.896	47,2	29.335	48,5
FEMENINO	24.405	52,2	29.981	52,7	31.452	51,7
TERCERA EDAD OCUPADO	17.985	10,4	23.495	11	24.292	10,8
MASCULINO	7.413	41,2	10.647	45,3	11.108	45,7
FEMENINO	10.572	58,7	12.848	54,6	13.184	54,2

FUENTE : DANE, -PROYECCIONES

educativa coherente. Actualmente Cartagena vive en un proceso de privatización de la educación, lo que ocasiona que las personas que egresan de la básica primaria y la secundaria no encuentren alternativas para seguir su proceso educativo, lo que ocasiona que entren a formar parte de la P.E.A, pero dirigidos especialmente hacia el sector comercio y turístico, que se nutre básicamente de supernumerarios .

Otro de los hechos a resaltar es el compromiso de la mujeres, que han ganado espacio dentro del campo laboral, esto debido a la lucha constante que se generó desde la década de los sesenta en donde el llamado sexo débil comenzó a competir laboralmente con el hombre, hoy en día vemos que representa el 54% del total de jóvenes ocupados en Cartagena.

Para el siguiente año (1991) la oferta laboral aumenta en un 27,4% y se puede mencionar como uno de los factores que incidió son la migraciones que en su mayoría son personas jóvenes que llegan a la ciudad en busca de mejores oportunidades económicas para mejorar sus condiciones de vida; a su vez parte de esta oferta laboral fué absorbida por los diferentes sectores productivos ya que la población ocupada tuvo un incremento notable del 23,6%, concentrándose más ésta población ocupada en el grupo de

los jóvenes quienes aumentaron su participación en un 23%.

La participación de los adultos también se incrementó en un 22,4% y las de la tercera edad registraron un aumento del 30,6% con relación al año inmediatamente anterior.

El año de 1992 representó un alto en el camino en el proceso de la generación de empleo en la ciudad de Cartagena, este se debió a la fuerte oleada terrorista que afectó a la ciudad en ese período y que incidió negativamente en la economía de la ciudad, si bien éste hecho hizo que se frenara el proceso de inversión en el distrito también contribuyó a que los inversionistas y los turistas extranjeros no dejaran sus divisas en las arcas de la ciudad.

En este mismo año la P.E.A sólo aumentó en 1,8% con relación al 91, igualmente paso con la población ocupada que sólo se incremento en un 5,3% es decir pasando de 212.567 en 1991 a 223.981 en 1992.

La variación en la participación de los grupos de edades dentro del total de la P.E.A ocupada no fué muy significativa, los jóvenes ocupados aumentaron en un 5%; mientras que la de los adultos fué de un 6,8% y los de la tercera edad un 3%.

2.1.2 Población Desocupada

La población desocupada actual presenta características que contrastan con aquellas que presentaba en décadas anteriores. Por una parte la necesidad creciente de la población por mejorar su educación en niveles de secundaria, técnica y superior, ha llevado a que las dos terceras partes de la población nacional posean éstos niveles educativos dando lugar al fenómeno de **Desempleo Ilustrado⁹**.

En Cartagena se viene presentando las mismas características que se dan a nivel nacional con este tipo de desempleo.

En la actualidad el incremento de la participación de la mujer en la P.E.A y en la educación ha conducido a unos cambios en la estructura de los desempleados, indicando que la proporción de mujeres es alta en el mercado laboral y al mayoría de ellas corresponden a las edades menores de 30 años.

El número de desempleados en Cartagena se ha incrementado de 15.685 en 1982 a 31.769 en 1991 concentrándose la mayor

⁹. MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL. Lecturas sobre Empleo, Tomo I. Servicio Nacional de Empleo. SENALDE.

desocupación en la población joven comprendida entre las edades de 15 a 29 años *.

Los datos de este análisis en este capítulo se basan en proyecciones del estudio titulado "Bases Para La Creación de una Bolsa de Empleo en Cartagena", realizada por Osiris Ospino y Jose Muñoz; que contiene proyección de la población desempleada en Cartagena para 1993.

2.1.2.1 Desocupados por Edad y Sexo en Cartagena 1993

CUADRO No 5
DESOCUPADOS POR EDAD Y SEXO EN CARTAGENA 1993.

AÑOS	POBLACION	HOMBRES	%	MUJERES	%
12 - 14	2.632	971	10	1.661	10.4
15 - 19	11.363	3.735	38.5	7.628	48
20 - 29	6.778	4.150	42.8	2.628	16.5
30 - 39	2.351	553	5.7	1.798	11.3
40 - 49	691			691	4.3
50 - 59	671	138	1.4	533	3.3
60 - 69	414	138	1.4	276	1.7
70 - 79	691			691	4.3
80 - 89	138			138	0.8
TOTAL	25.595	9.685	37.8	15.910	62.1

FUENTE: ENCUESTAS REALIZADAS POR OSIRIS O. Y JOSE MUÑOZ.

Según el cuadro 5 el total de la población desocupado en 1993 es de 25.595 personas de las cuales el 37,8%

* Fuente: DANE

corresponden al sexo masculino y el 62,1% al femenino mostrando una notable participación femenina.

El porcentaje más alto de población desempleada es de sexo masculino corresponde a los jóvenes de 20 a 29 años con un 42,8%, mientras que en la población femenina el mayor porcentaje lo tiene el grupo de 15 a 19 años con un 48%. este es debido a los escasos cupos que existen en la educación superior en Cartagena lo que obliga a que los jóvenes bachilleres entren a engrosar al ejército de desempleados, a esto se le adiciona los migraciones campo-ciudad compuestas generalmente por jóvenes que buscan mejorar sus condiciones de vida.

También se observa en el cuadro que el menor porcentaje de desempleados esta representado por la población de la tercera edad con un 3% para el sexo masculino y un 7% para el sexo femenino, indicando con esto que todavía las personas, en esa edad desempeñan actividades productivas, pero que la mayoría de ellas son actividades de tipo informal.

2.1.2.2 Desempleados en Cartagena según Desempeño en la Actualidad 1993.

CUADRO No 6
DESEMPLEADOS EN CARTAGENA SEGUN DESEMPEÑO EN LA ACTUALIDAD 1993.

DESEMPEÑO EN LA ACTUALIDAD	No DE PERSONAS	%	GRUPO DE EDADES
ESTUDIANTES	14.940	58.3	12 - 49 Años
AMAS DE CASA	9.406	36.7	19 - 69 Años
AYUDANTES DE CAMIONERO	829	3.2	20 - 39 Años
VENTA PERSONAL	1380	0.53	20 - 79 Años
T O T A L	25.595	1	

FUENTE: ENCUESTAS REALIZADAS POR OSIRIS O. Y JOSE MUÑOZ

Como se puede observar en el cuadro 6 el 58.3% de la población desempleada esta representada por estudiantes que realizan estudios de primaria, secundaria, superior y otros. Dependiendo de sus necesidades unos serán aspirantes y otros no, en orden descendente le sigue el grupo de amas de casa (36.7%) que sacrifican su desarrollo profesional y capacidad para trabajar dedicándose a las labores de la casa y a cuidar hijos.

Después, le siguen los que se dedican a ayudantes de camiones, que son oficios de la calle con un 3.2% y por último los que realizan trabajos como venta personal, o sea de puerta, todos estos oficios son temporales.

2.1.2.3 Desempleados según Nivel de Instrucción 1993

CUADRO No 7
DESEMPLEADOS SEGUN NIVEL DE INSTRUCCION 1993.

NIVELES DE INSTRUCCION	%	No PERSONAS	EDADES
SIN EDUCACION FORMAL	2.7	691	50 - 49
CURSARON SOLO PRIMARIA	8.2	2.109	10 - 80
BACHILLER	52.1	13.360	12 - 49
ESTUDIANTES TECNICOS	9.3	2.390	15 - 29
ESTUDIAN UNA CARRERA O SON PROFESIONALES.	13.1	3.375	18 - 59
REALIZAN OTROS ESTUDIOS	14.2	3.656	15 - 69
TOTAL	100	25.595	

FUENTE: ENCUESTAS REALIZADAS POR OSIRIS O. Y JOSE MUÑOZ

Según el nivel de instrucción del total de las personas desempleadas el 2,7% no tienen educación formal; el 8,2% cursaron sólo primaria que se pueden catalogar personas con pocos recursos económicos, que tuvieron oportunidad de ingresar a alguna institución educativa para continuar sus estudios.

El 52,1% recibieron educación secundaria indicando con esto que las personas se preocupan cada vez más por educarse para obtener un grado de calificación y capacitación.

El 9,3% son estudiantes de carreras intermedias o técnicas; el 13,1% estudian una carrera o son

profesionales y el 14,2% realizan otros cursos de capacitación.

2.1.2.4 Desempleados Según Lugar de Procedencia

CUADRO No 8
DESEMPLEADOS SEGUN LUGAR DE PROCEDENCIA

LUGAR DE PROCEDENCIA	PERSONAS	%
PROVIENEN DE LA CIUDAD	20.615	80,15
PROVIENEN DEL CAMPO	4.704	18,3
OTRAS CIUDADES	286	1,11
T O T A L	25.595	

FUENTE: ENCUESTAS REALIZADAS POR OSIRIS O. Y JOSE MUÑOZ

Como se observa en el cuadro 6 del total de la población desempleada el 80,5% provienen de la ciudad; el 18,3% son personas que provienen de las zonas rurales por diversos factores como la violencia en el campo, la baja productividad de la tierra etc, llegando a la ciudad buscando empleo para mejorar sus condiciones de vida. Y el 1,11% son personas que provienen de otras ciudades con el fin de encontrar mejores oportunidades de empleo, debido a la condición turística que tiene la ciudad.

2.2 PROYECCIONES DE LA OFERTA DE MANO DE OBRA.

2.2.1 Proyecciones de la P.E.A

Para proyectar la mano de obra de la ciudad e Cartagena utilizaremos la siguiente fórmula.

$$P_0 = P_1 (1 + i)^n$$

P₀ = AÑO BASE

P₁ = AÑO FINAL DEL PERIODO

i = TASA DE CRECIMIENTO

n = NUMERO DE AÑOS

Al no conocer la tasa de crecimiento de la P.E.A la hallamos de la siguiente manera:

Tomando la P.E.A del año 1987 y 1992.

AÑO	P. E. A.
1987	190.104
1992	242.277

FUENTE : DANE

PROCEDIMIENTO:

$$P_0 = P_1 (1 + i)^n$$

$$P_{92} = P_{87} (1 + i)^n$$

REEMPLAZANDO:

$$242.277 = 190.104 (1 + i)^6$$

$$242.277 = (1 + i)^6$$

$$\frac{242.277}{190.104}$$

$$1,27444 = (1 + i)^6$$

$$\text{Log } 1,27444 = 6 \text{ Log } (1 + i)$$

$$\frac{0,105320}{6} = \text{Log} (1 + i)$$

$$0,01755 = \text{Log} (1 + i)$$

$$\text{AntiLog } 0,01755 = 1 + i$$

$$1,04123 - 1 = i$$

$$i = 0.04123$$

$i = 4,123 \%$ → Tasa de Crecimiento de la P.E.A

A partir de esta tasa de crecimiento se proyectará la oferta de mano de obra de los siguientes años: 1993, 1994, 1995, 1996 y 2000.

PROYECCIONES.

AÑOS	P . E. A	TASA DE CRECIMIENTO
1993	252.266	4,123 %
1994	262.667	
1995	273.496	
1996	284.773	
2000	334.723	

FUENTE: PROYECCIONES DE LAS AUTORAS. 1994

Cartagena es uno de los centros pilotos del proceso de modernización de la economía, es por eso que se han ido mejorando las condiciones de la infraestructura económica de la ciudad es así que se esta proyectando la construcción de un nuevo acueducto, la vía alterna de mamonal, la terminal de transporte, estas y otras obras facilitan el asentamiento de industrias, lo que genera nuevas oportunidades de empleo.

2.2.2 Proyecciones de las Migraciones

Para proyectar las migraciones de la ciudad de Cartagena utilizamos la siguiente fórmula:

$$P_o = P_1 (1 + i)^n$$

- P_o = AÑO BASE
- P₁ = AÑO FINAL DEL PERIODO
- i = TASA DE CRECIMIENTO
- n = NUMERO DE AÑOS

Al no conocer la tasa de crecimiento de las migraciones la hallaremos de la siguiente manera, tomando las migraciones del año 1987 y 1992.

AÑO	MIGRACIONES
1987	32.119
1992	43.158

FUENTE : TESIS - Estudio de Factibilidad para la creación de una Cooperativa de taxis 1992.

PROCEDIMIENTO:

$$P_o = P_1 (1 + i)^n$$

$$P_{92} = P_{87} (1 + i)^n$$

REEMPLAZANDO:

$$43.158 = 32.199 (1 + i)$$

$$\frac{43.158}{32.199} = (1 + i)$$

$$1,34035 = (1 + i)$$

$$\text{Log } 1,34035 = 6\text{Log } (1+i)$$

$$0,127218 = 6\text{Log } (1+i)$$

$$\frac{0,127218}{6} = \text{Log } (1+i)$$

$$0,021203 = \text{Log } (1+i)$$

$$\text{AntiLog } 0,0203 = 1 + i$$

$$1,050033 = 1 + i$$

$$1,050033 - 1 = i$$

$$i = 0,050033$$

TASA DE CRECIMIENTO = 5%

A partir de esta tasa de crecimiento de proyectaron las migraciones de los siguientes años.

PROYECCIONES.

AÑOS	MIGRACIONES	TASA DE CRECIMIENTO
1993	45.317	5 %
1994	47.587	
1995	49.965	
1996	52.465	
2000	63.780	

FUENTE: PROYECCIONES DE LAS AUTORAS. 1994

El proceso de migraciones en la ciudad tomará más auge, ya que con la apertura económica Cartagena se convertirá en un gran polo de desarrollo económico de gran atracción para las personas que llegan de otras partes.

3. DEMANDA DE MANO DE OBRA

La situación del mercado laboral es afectada por ciertos desequilibrios que vienen presentándose, desequilibrios que permiten identificar al desempleo como uno de los problemas preocupantes de la coyuntura actual de la ciudad, dichos desajustes son producto de factores tanto internos como externos y del orden coyuntural y estructural que afectan la oferta y demanda de trabajo y ponen en evidencia disfuncionalidades presentes en el mercado, factores relacionados entre otras variables con el comportamiento del aparato productivo.

El comportamiento de la demanda está determinado fundamentalmente por las condiciones existentes a nivel de la economía en su conjunto y especialmente por la situación que se presenta con la modernización del Estado, que por los programas de reconversión industrial y privatización de algunas empresas han generado despidos masivos de trabajadores agravando la situación de desempleo.

3.1 POR SECTORES ECONOMICO

La generación de empleo en Colombia y Cartagena se ha mantenido ligeramente estable desde la puesta en marcha del nuevo modelo económico de Apertura Económica (ver cuadros 9 y 10), al rededor de ésta existían muchos vaticinios sobre el efecto de ésta en el deterioro de la calidad del empleo y el aumento de la tasa de desocupación, aunque muchas empresas han disminuido sus nóminas por medio del recorte de personal.

CUADRO No 9
GENERACION DE EMPLEO EN COLOMBIA 1990 - 1992.

AÑOS	POBLACION OCUPADA	GENERACION DE EMPLEO
1990	4'506.190	190.248
1991	4'686.912	180.722
1992	4'967.084	280.172

FUENTE : DANE

CUADRO No 10
GENERACION DE EMPLEO EN CARTAGENA 1990 - 1992.

AÑOS	POBLACION OCUPADA	GENERACION DE EMPLEO
1990	171.956	8.443
1991	212.567	40.611
1992	223.981	11.414

FUENTE : DANE

Colombia y especialmente Cartagena se ha acomodado mejor de lo esperado a este proceso de modernización del Estado.

El empleo y la tasa de desempleo han crecido ligeramente como se puede apreciar en los cuadros 11 y 12 debido a las fluctuaciones de la tasa global de participación.

CUADRO No 11
TASAS DE DESEMPLEO EN COLOMBIA 1990 - 1992.

ANOS	TASAS	TASA GLOBAL DE PARTICIPACION
1990	10,6 %	59,9%
1991	9,4 %	59,3%
1992	9,9 %	61,5 %

FUENTE : DANE

CUADRO No 12
TASAS DE DESEMPLEO EN CARTAGENA. 1990 - 1992.

ANOS	TASAS	TASA GLOBAL DE PARTICIPACION
1990	10,3 %	49,3%
1991	13 %	54,2%
1992	10 %	50 %

FUENTE : DANE

El siguiente es el análisis del empleo generado por los sectores económicos de la ciudad de Cartagena basados en los datos del I.S.S.

El sector agropecuario en 1990 tuvo una participación del 2,4% del empleo total generado en ese año, para el siguiente año (1991) éste se incrementa en 27% como consecuencia de la políticas de protección de sectores que eran considerados débiles y que no podían ser expuestos al proceso de apertura económica, favoreciendole ampliamente estas condiciones a la actividad agropecuaria y por consiguiente se dio un aumento en la productividad, esto cedió antes del 7 de Agosto de 1990, después de esta fecha toda la economía quedo desprotegida a merced del mercado externo.

Para 1992 este mismo sector tuvo un crecimiento sólo del 6,9% explicándose en las situaciones que rodearon al sector agropecuario que se vio afectado por factores negativos como el fuerte y prolongado verano, la insuficiencia del crédito, los altos costos de los insumos, la violencia y las dificultades para comercializar los productos, incidiendo en el bajo crecimiento de la producción agropecuaria y por consiguiente afectando la generación de empleo.

En a actualidad el despegue industrial cartagenero genera el 5% del PIB industrial y el 15% de las exportaciones colombianas. En zona industrial de mamonal se desarrollan con fuerza la industria petroquímica, astilleros, pesquera

y los puertos integrales que manejan casi el 40% de las exportaciones e importaciones del país, a su vez éstas empresas no sólo contribuyen a la producción de divisas para el país sino también a la generación de empleo.

La actividad industrial en 1990 contribuyó en el 21% del empleo generado por las distintas actividades económicas, dentro de este sector podemos apreciar (cuadro No 13) que la actividad manufacturera es la que más absorbió mano de obra, participando en un 47,8% del total de empleados en la industria de la ciudad en ese año. Siguiendo en orden de importancia, la actividad de servicios que representó el 6,4% y de menor importancia están la actividad de productos plásticos y la fabricación de materiales y equipos de transporte con una igual participación del 4,2%.

Para el siguiente año (1991) esta actividad industrial presentó una disminución del 6,7% con respecto a 1990, esto como consecuencia al estancamiento en la inversión de nuevos proyectos industriales, por el clima de inseguridad y violencia que afectó al país en ese año y también se suman las recientes políticas de modernización del Estado que empezaron a implantarse en ese año donde las actividades más afectadas fueron la manufacturera y la de alimentos y bebidas que redujeron la planta de personal

CUADRO No 13
 DEMANDA DE MANO DE OBRA POR SECTORES ECONOMICOS EN
 CARTAGENA.

SECTOR ECONOMICO	1990	X	1991	X	1992	X
AGROPECUARIA	1.888	2,4	1.976	2,7	2.114	2,9
MINAS Y CANTERAS	211	0,33	398	0,52	412	0,56
INDUSTRIA						
Manufactura	6.348	47,8	5.523	44,6	2798	22,2
Alimentos y Bebidas	2.232	16,8	1.899	15,3	2776	22,1
Químicos y Derivados del Petróleo	2.693	20,3	2.819	22,8	4889	31,9
Productos Plásticos	559	4,2	529	4,2	684	5,4
Fabricación de Materiales y Equipo de Transporte.	578	4,2	727	5,8	768	6,03
Servicios	858	6,4	863	6,9	1548	12,2
SUB-TOTAL	13.268	21	12.366	18,1	12.559	17,2
ELECTRICIDAD GAS, Y VAPOR	1.086	1,7	1.134	1,6	1.167	1,6
CONSTRUCCION	3.776	6	3.993	5,2	3.651	5
COMERCIO EN CARTAGENA	11.127	17,6	12.086	17,7	13.253	18,2
ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO	8	0,01	89	0,13	68	0,09
ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS BIENES RAICES.	4.479	7,1	4.748	6,9	4.785	6,5
TRANSPORTE COMUNICACIONES Y DEPOSITOS	3.327	5,2	4.571	6,7	5.825	6,9
SERVICIOS	9.868	31,5	22.556	33,1	22.673	31,1
OTRAS ACTIVIDADES	3.563	5,6	5.574	6,7	7.871	9,7
T O T A L	62.883	100	68.042	100	72.778	100

FUENTE: I.B.S - CARARA DE COMERCIO DE CARTAGENA

debido a la disminución en la producción y por ende disminuyeron su participación en 12,9% y 14,9% sobre el total del empleo.

En 1992 el sector industrial muestra una tendencia a la baja como se observa en el cuadro No 13, disminuyendo su participación en 1,6% con relación al año inmediatamente anterior esta tendencia es preocupante si se tiene en cuenta que en gran parte el desarrollo de una región se apoya en el crecimiento de su industria, la cual genera en gran parte el empleo necesario para la oferta de mano de obra calificada; señalando que el futuro de la demanda de profesionales para el mercado de trabajo es incierto en la ciudad de Cartagena.

La actividad manufacturera dentro de la industria sigue siendo la más afectada por las políticas actuales como la reconversión industrial que obliga a muchas empresas a implantar nueva tecnología y así desplazan mano de obra, disminuyendo el número de empleos directos, generando despidos del personal. Esta actividad disminuyó su participación notablemente en un 49,4% dentro del empleo generado por la industria, en las actividades industriales; la que más absorbió mano de obra fué la actividad de químicos y derivados del petróleo que incrementó ampliamente su contribución al empleo en un

42,2% con relación a 1991.

Siguiendo en orden de importancia le sigue la actividad manufacturera que representó el 22,2% del empleo total y que si comparadas con las de 1990 es una cifra muy baja frente al 47,8% en ese año.

La actividad de alimentos y bebidas aumentó su participación en un 46,1% con respecto a 1991, le sigue la actividad de servicios que aumentó significativamente su personal en un 78,4%; fabricación de materiales y equipos de transporte, y productos plásticos aumentando su participación cada uno en 4,5% y 29,3% respecto a 1991.

La actividad de la construcción generó en 1990 3.776 empleos participando en un 6% dentro del empleo total de ese año, para el siguiente año (1991) esta actividad presentó una disminución en la participación del empleo en un 4,8%, esto se debió a la recesión de la actividad edificadora iniciada a finales de 1990, esta situación obedeció principalmente a que la demanda de vivienda para ingresos altos no se había recuperado (escasez de tierra y saturación del mercado) y a la falta de proyectos de vivienda de interés social.

En 1992 ésta actividad aumentó su participación en 1,6%

con respecto a 1991 iniciando una notable recuperación impulsada por el despegue de la vivienda de interés social y algunas circunstancias coyunturales como el flujo de capitales de diverso origen y provenientes del exterior que se canalizaron hacia la inversión de bienes inmuebles, no generando la cantidad de empleo que se presupuestaron para ese año debido a la acción de tutela que suspendió las licencias de construcción en el sector de Bocagrande.

Cartagena posee un sector comercial con características económicas que la llevan a destacarse a nivel nacional como generador de empleo. El comercio cartagenero vive un Boom, a raíz del proceso de apertura e internacionalización de la economía, esto debido a la gran cantidad de productos importados que se exhiben en los almacenes de la ciudad generando en los cartageneros el efecto demostración lo que ha elevado las ventas del comercio organizado.

La actividad comercial durante 1990 participó en un 17,6% en el empleo total generado ese año, para el siguiente año (1991), éste aumentó considerablemente en un 8,5% su participación con relación a 1990, esto obedeció a que la política de apertura económica y las facilidades de importación que implican, hacen reactivar el comercio, ofreciendo un mayor número de puestos de trabajo para las

personas que han quedado desempleadas.

Pero la fuerza de reactivación del comercio continuó en 1992 incrementando su participación en 9,6% del empleo total con respecto a 1991, esto también se atribuye a las facilidades geográficas que tiene la ciudad para el ingreso de productos extranjeros que induce a un crecimiento del sector comercial.

El proceso de sistematización del sector financiero se ha convertido en un sector intensivo en capital, lo que significa que cada día se utiliza menos personal para atender una oficina bancaria, siendo éste el sector más eficiente del país. Esta realidad se refleja en la ciudad de Cartagena donde el sector financiero y de bienes raíces han crecido cuantitativamente pero no han generado a la par de este crecimiento una cantidad de empleos iguales sino que su participación porcentual ha disminuido pasando del 7,1% en 1990 al 6,5% en 1992.

El sector servicios se constituye como el sector líder de la economía cartagenera en cuanto a la generación de empleo. Cabe destacar dentro de este sector la incidencia que tiene la actividad del turismo, que se constituye en una fuente importante de empleo directo e indirecto, estacional e informal.

En las ciudades de la Costa Atlántica colombiana este fenómeno ha contribuido a reforzar las migraciones campo-ciudad con dirección hacia los centros urbanos del litoral.

Este sector participó en 1990 en un 31,5% del empleo total registrado en el I.S.S incrementándose para el siguiente año (1991) en un 13,5%; mientras que para 1992 este sector disminuyó su participación en 0,5% con respecto a 1991 representando el 31,1% del empleo total generado en ese año.

La tendencia de este sector es creciente con respecto a las demás actividades económicas de la ciudad y esto se debe a que éste se constituye como el más dinámico en el crecimiento de la oferta de trabajo en la ciudad.

3.2 SECTOR INFORMAL

La economía informal es un fenómeno que ha venido creciendo en los últimos años como respuesta a la falta de oportunidades de empleo en el sector formal por parte del Estado Colombiano y del sector privado en su conjunto.

El constante crecimiento del empleo en los niveles informales de baja productividad pone en evidencia la

solución que muchas personas encontraron a su problema de desempleo con el objeto de generar ingresos que les permitan subsistir, pero la inestabilidad de éste tipo de empleo si se tiene en cuenta los bajos ingresos asociados a estas actividades, así como la ausencia de cualquier protección social, permiten señalar que el país asiste a un deterioro creciente en las condiciones de vida y de trabajo.

De acuerdo con diferentes estudios, el sector informal en Colombia concentra una gran porción de la P.E.A la cual representa un problema ya que éste es inestable y de bajos ingresos (ver cuadro 14).

CUADRO No 14
GRADO DE INFORMALIDAD DEL EMPLEO TOTAL EN LAS SIETE (7) PRINCIPALES CIUDADES 1988 - 1990 - 1992.

CIUDAD	1988	1990	1992
BOGOTA	53,1%	45,2%	48,6%
MEDELLIN	51,8%	44,7%	51,4%
CALI	55,5%	48,7%	51,8%
BARRANQUILLA	60,9%	52,9%	59,9%
BUCARAMANGA	65%	60,4%	64,2%
MANIZALES	51,9%	49,6%	50,6%
PASTO	68,4%	66,2%	69%

FUENTE: DANE

El desempleo y la necesidad de sobrevivir así como el deseo de desarrollar una actividad independiente con poco

UNIVERSIDAD DE COLOMBIA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación Económica

capital y escasa capacitación obliga a muchos individuos a invadir las calles de Cartagena para ejercer la actividad de vendedor.

Cartagena es desde hace muchos años un lugar atractivo para los migrantes que buscan trabajo o buscan aumentar sus ingresos, debido a que la ciudad tiene una capacidad de generar empleo productivo o improductivo, por ser un sitio turístico que hace que se amplíe las oportunidades de empleo especialmente en la actividad comercial informal.

Hasta 1987 en la ciudad de Cartagena existían 2.718 vendedores callejeros cuya participación era del 1,71% del total de la P.E.A ocupada.

Para 1992 éste número aumentó a 4.358 éste se ha ido incrementando porque no hay suficientes empleos que cubran la oferta laboral, lo que provoca que la población desempleada tienda a desempeñarse en la economía informal para lograr su sustento diario.

El aporte actual que éste sector hace a la P.E.A ocupada es de 2,52% lo que quiere decir que ha crecido con respecto a 1992 en 0,13%.

CUADRO No 15
 NUMERO DE VENEDORES AMBULANTES EN CARTAGENA.

AÑO	No VENEDORES	% PARTICIPACION
1987	2.718	1,71
1992	4.358	1,94
1993	4.688	2,52

FUENTE. ENCUESTA SANDRA VERGARA, FLORINA PADILLA 1987.
 JANIRIS PACHECO, MAYRA CARDENAS, ROSAMARY
 PORRAS 1993

3.3 PROYECCIONES DE LA DEMANDA

3.3.1 Proyecciones del Sector Industrial.

El sector de Mamonal ofrece unas buenas perspectivas para el sector industrial, aprovechando el marco de Apertura Económica, ésta zona tiene un gran potencial económico, especialmente por las inmensas posibilidades que tiene nuestro país, debido al grado de industrialización y a la diversificación de nuestras exportaciones. Hoy se encuentran en ejecución los siguientes proyectos:

- **Zona Franca la Candelaria:** es el Proyecto más importante desde el punto de vista socioeconómico hoy en la zona, con una inversión de US\$ 27'000.000. Se establecerán en ella 500 industrias que generaran

aproximadamente 50.000 empleos directos.

- **Dexton:** ésta empresa construye una planta para producir película de P.V.C con una inversión de US\$300.000 generará 40 empleos directos. La categoría de ésta empresa es mediana.

Petroquímica. Construirá una planta para fabricar P.V.C de emulsión con una inversión de US\$ 32.000.000 generará 60 empleos directos. Durante su construcción empleará a 800 personas aproximadamente.

Colissin. Esta planta producirá fórmica, orientada en un 50% hacia la exportación. La primera fase del proyecto generará 150 empleos directos. Para completar 300 empleos al terminar la segunda y última fase, la inversión total será de US\$ 10.000.000.

3.3.2 Proyectos del Sector Turístico.

El turismo, como actividad industrial de prestación de servicios, constituye a nivel mundial un sector estratégico para la generación de divisas y la generación de empleo. Dentro del modelo aperturista, el sector turístico se proyecta internacionalmente, y le abre nuevas y promisorias posibilidades a Cartagena,

disparando su desarrollo que en los últimos años ha sido acelerado. De acuerdo con esta nueva condición la ciudad no sólo podrá ser turística sino también exportadora con características muy particulares y grandes posibilidades tanto a nivel industrial, como comercial.

Entre los proyectos más inmediatos se encuentran:

Zonas Francas Turísticas y el Desarrollo Turístico de las Islas de Barú y Tierra Bomba.

El programa de Zonas Francas Turísticas tiene por objeto promover desarrollar la prestación de servicios en al actividad turística: alojamiento, agencias de viajes, restaurantes, organización de congresos, transporte, actividades deportivas, artísticas, culturales y recreacionales. Dentro de la expectativas del programa se encuentran la adecuación de la infraestructura de servicios turísticos, la generación de 4.000 nuevos empleos en promedio, servir de polo de desarrollo regional, lograr una efectiva transferencia de tecnología, lograr un impacto positivo en la balanza turística, éste proyecto comprende 4.500 unidades habitacionales.

El desarrollo turístico de la zona norte, también es de gran importancia para la ciudad. recientemente se inauguró el Hotel las Américas y se constituye como el pionero en el desarrollo de esta zona, generará 300 nuevos empleos directos.

Con el desarrollo de la zona norte se contribuirá a disminuir el desempleo en la ciudad, y comenzará una nueva etapa de desarrollo, de elevación del nivel de vida y de bienestar colectivo que se hará sentir en toda el área.

Otra gran obra de importancia de infraestructura para la ciudad es el Terminal de Transporte, que generará 1.200 empleos, en forma directa estarán vinculados a la entidad 100 personas en las secciones administrativas, operativas y de servicios, el resto de personal comenzará sus actividades con el funcionamiento, de 149 locales comerciales y las 12 empresas de transporte.

4. CARACTERISTICAS DEL DESEMPLEO

El desempleo es un problema del orden social al cual se le han hecho innumerables estudios en busca de explicar, el porque de su existencia, muchos teóricos plantean que debe existir un mínimo de desempleo aceptable, porque para ellos el pleno empleo es una utopía sólo conseguida con la burocratización del Estado en los países mal llamados socialistas. En Cartagena el desempleo es un problema complejo, pero aún no tiene los índices dramáticos de otras zonas del país, sin embargo el crecimiento poblacional de la ciudad que según el Dane, es el segundo después de Bogotá, ha contribuido que este problema comienza a ser objeto de análisis de los gobernantes de turno. En este sentido la evaluación del desempleo en la ciudad guarda relación con el comportamiento del mismo a nivel nacional.

El análisis del desempleo y la formulación de políticas y alternativas para enfrentarlo deben tener en cuenta el marco general en el cual se susciten la actual coyuntura económica y social colombiana, coyuntura dominada por los efectos y consecuencias de la

internacionalización de la economía y modernización del Estado.

4.1 GENERALIDADES

A partir de 1960 el país ha experimentado una profunda transformación socio-económica. Entre 1960 y 1978 se presenta un período de expansión económica, el crecimiento promedio del PIB situado entre 6% y 5.5% anual, aumentó en el producto percapita; este crecimiento de ve acompañado por un mejoramiento sustancial de las condiciones de vida de sectores importantes de la población, beneficiados por la expansión de los servicios educativos y de salud, factores determinantes de la reducción drástica de la tasa de mortalidad, del aumento de la esperanza de vida y un poco más tarde de la declinación de la fecundidad, que acompañaron al mayor grado de urbanización, a la mayor participación de la mujer en el mercado laboral y al control de la natalidad. Los factores anteriores se tradujeron en una mayor participación de la población en la economía de mercado y a través del aumento en la demanda en una importante producción de bienes y servicios.

En lo que al mercado laboral se refiere es de anotar que la población en edad de trabajar creció a tasas

cual se reflejó durante la primera mitad del período analizado en un empeoramiento relativo de los índices de desempleo.

Otro aspecto importante fué el rápido proceso de urbanización que caracterizó al desarrollo del país en las décadas pasadas esto condujo a un excesivo crecimiento de la oferta de trabajo en las grandes áreas metropolitanas que fueron el principal foco de atracción de migrantes rurales. Esta sobreoferta de trabajadores no calificados explica en buena parte los altos niveles de desempleo observados en la década del sesenta y comienzos de la década del setenta y la caída de los salarios mínimos y salarios reales en construcción, obras públicas y sectores informales urbanos.

Simultáneamente se manifestó una escasez relativa de trabajadores calificados, esto se reflejó en una tendencia creciente de los salarios reales urbanos en la industria fabril y en los servicios modernos, lo que condujo a una ampliación las diferencias de salarios entre trabajadores calificados y no calificados y a un deterioro en la distribución del ingreso.

Este desequilibrio estructural entre la composición de

Este desequilibrio estructural entre la composición de la oferta y la demanda de trabajo por niveles de capacitación condujo a un incremento sustancial de los fondos públicos y privados para inversión en educación formal y en capacitación de fuerza de trabajo. El sistema escolar tanto público como privado se expandió a tasas nunca vistas y el SENA amplió enormemente su cobertura en la formación de trabajadores calificados y semicalificados con bajos niveles de escolaridad.

A mediados de la década del setenta la economía colombiana entra en un proceso que imprime gran dinámica a la generación de empleo, lo cual se traduce en una tasa de crecimiento anual del empleo superior al 6% aumentándose la proporción de personas ocupadas y disminuyéndose la tasa de desempleo a niveles por debajo del 9%, la mayor parte de ésta generación de empleo tuvo lugar en el sector terciario, el cual contribuyó con el 58% del empleo total.

La recesión de la actividad económica, que afectó al país entre 1980 y 1985 tomó al mercado del trabajo en un momento de fuerte expansión que se fué atenuando a medida que la recesión se hacía más fuerte. A partir de 1981 se agudizaron los problemas relacionados con la producción: la actividad industrial registró

crecimiento negativos en 1981 y 1982, pues a las menores exportaciones industriales se agregó en la contracción de la demanda interna y la pérdida de capacidad competitiva; a nivel agrícola los bajos precios internacionales y la disminución en los rendimientos, contrajeron igualmente la producción; finalmente en el campo financiero también se presentan dificultades, no solamente en razón al marcado asentamiento de las operaciones especulativas, sino también por los niveles alcanzados por la tasa de interés real, lo cual contribuyó a desincentivar aún más la actividad productiva elevando significativamente los costos financieros de las empresas.

En lo que se refiere al empleo, a principios de los años ochenta empiezan a agravarse los desequilibrios en el mercado, presentándose un aumento en las tasas de desempleo de la principales ciudades tanto en razón de la desaceleración en los ritmos de creación de empleo como del crecimiento en la participación y por consiguiente en la oferta de mano de obra a ritmos más elevados que las posibilidades de absorción de la economía.

Al mismo tiempo se presenta en forma creciente

proceso de deterioro en las condiciones de vida en el trabajo, el cual se manifiesta en informalización de amplias capas de la población que encuentran ocupación en niveles de actividad de baja productividad y en el aumento de formas precarias de contratación laboral tales como el trabajo temporal y el salario a destajo.

Frente a la situación anterior y ante la urgencia de recuperar las tendencias pasadas en materia de crecimiento de la producción y generación de empleo, se diseñó una estrategia a corto y mediano plazo que buscó reactivar la demanda interna, recuperar la capacidad competitiva del país en el mercado internacional y aminorar las expectativas de inflación, los resultados de estas políticas empezaron a manifestarse a partir de 1984, ésta reactivación fué especialmente notoria en la mayoría de los subsectores industriales, la construcción y la vivienda.

A partir de 1985 y dada la magnitud de los desequilibrios alcanzados en materia fiscal y externa y bajo la intervención directa del F.M.I el gobierno nacional definió su programa de ajuste macroeconómico, dando una recuperación a la economía colombiana en el período 1986 - 1988. Coincidiendo con este período de recuperación en la actividad económica, las tasas de

desempleo se reducen significativamente y la tendencia creciente de los salarios reales se atenúa con la aceleración inflacionaria del período 1988 - 1989 y el estancamiento del crecimiento del empleo en este último año.

En el período de 1990 - 1992 la tasa de desempleo se ha mantenido en forma relativamente estable situándose en promedio, alrededor del 10% anual tanto a nivel nacional como a nivel local. Al tiempo con ello no obstante, la ocupación ha crecido a tasas relativamente importantes pasándose de 52% en 1990 al 54% en 1992 en el país. Si el desempleo no ha cedido en este período, ello se debe a que ha venido aumentando la participación laboral y esta obedece en primer lugar al incremento de la participación del empleo informal y en segundo lugar del empleo temporal.

4.2 CAUSAS ESTRUCTURALES

Una de las conclusiones de la misión Chenery formula que el desempleo colombiano evolucionó con un desempleo con características puramente estructurales derivado de excesos demográficos de oferta o fragmentación de mercados, por la conformación de una fuerza de trabajo propiamente urbana y un mercado de bienes restringido

por el capital o las divisas, se paso a una situación donde el desempleo estructural se redujo y apareció consiguientemente un desempleo asociado estrechamente con las restricciones del mercado de bienes, es decir un desempleo cíclico derivado de las fluctuaciones de la demanda agregada¹⁰.

El desempleo estructural esta asociado al desarreglo básico del mercado laboral, el piso mínimo del desempleo tiene un componente friccional originado en el proceso de búsqueda de empleo y en la movilidad del trabajador. El otro componente denominado no friccional se explica en el crecimiento demográfico y en la inadecuada relación entre el nivel educativo y de calificación de la oferta frente al requerido por la demanda.

Esta situación se presenta en Cartagena donde el empleo requerido por el sector industrial es altamente calificado lo que obliga a importar el personal. Este se considera como uno de los puntos débiles y críticos del modelo educativo de la ciudad que no es compatible con la demanda del sector industrial, el cual impide la absorción de la mano de obra local.

¹⁰. Economía Colombiana. El problema laboral Colombiano, Diagnostico, Perspectivas y Políticas. Agosto-Septiembre 1986.

A partir del 19 de enero de 1991 empezó a regir en todo el país la reforma laboral contenida en la Ley 50 de 1990. La nueva ley laboral introduce importantes modificaciones al código sustantivo del trabajo, parte individual y colectiva, y dicta otras disposiciones relacionadas con las empresas de servicios temporales. Esta Ley es una contribución del gobierno al proceso de modernización e internacionalización de la economía, porque libera al empresario de las trabas de la antigua legislación, de trazo socialista para algunos investigadores, que amarraba al empleado a la empresa e impedían que el empresario tuviese una visión de cambio a no ser que capacitara a sus empleados, ahora se libera el mercado laboral y las empresas pueden tomar y dejar a los empleados de acuerdo a su conveniencia sin que esto implique sanciones, nos referimos en este ejemplo a personas que tengan menos de 10 años de labor continua con su empleador.

A este aspecto se le suma la creación de los Fondos de Cesantías y Pensiones que le abren nuevas posibilidades al sector financiero, pero al igual se constituye una causa estructural del desempleo, porque en el corto plazo afecta la oferta de mano de obra existente.

En Cartagena con el proceso de privatización de algunas

S C I B
000 210 91

empresas del Estado provocó un desarreglo del mercado laboral, elevando el piso mínimo de la tasa de desempleo ocasionando un desajuste en la situación laboral de los cartageneros. De igual forma las políticas tendientes a sanear la administración pública del Gobernador Mendivil coadyuven en el proceso de crecimiento de la tasas de desempleo.

4.3 CAUSAS COYUNTURALES.

Se consideran como factores coyunturales aquellas situaciones que afectan por un período de tiempo determinado las condiciones económicas, políticas y sociales de un entorno geográfico.

La violencia que sufrió el país en el período '90-92 se considera como causa coyuntural del desempleo, afectó la industria turística de Cartagena que se vio abocada a despedir parte de su personal de planta y a reducir al mínimo parte de sus costos fijos y variables afectando el empleo y a trabajadores de otras industrias dependientes del sector turístico.

La implementación de políticas de apertura han repercutido notablemente en el grado de ocupación en todo el país y no escapando a esta realidad, Cartagena

se encuentra en la misma situación ya que el proceso de modernización y de reconversión industrial han dejado por fuera de las empresas a muchas personas que en la actualidad se encuentran desempleadas. El proceso de reconversión industrial implica la adquisición de maquinaria y equipos acorde a las nuevas tecnologías, que permitan competir eficientemente, pero incide negativamente en el grado de ocupación porque desplaza la mano de obra.

En el caso de Cartagena algunas empresas han adelantado el proceso de modernización, un ejemplo es la empresa Puertos de Colombia que recurrió al mecanismo de concesión, la empresa se le entregó a las Sociedades Portuarias Regionales, en la parte operativa se trabaja con personal suministrado por Cooperativas. Otro ejemplo es el de las Empresas Pública Distritales utilizando como mecanismo la venta de activos, cedió equipos operativos, hubo despidos masivos, el personal en la actualidad esta siendo suministrado por empresas comunitarias, se ha hecho reestructuración de la planta administrativa y operativa.

El proceso de reconversión implica el desplazamiento de mano de obra. El Estado diseñó un programa de Asistencia Socio-Laboral que permita el reentrenamiento

y la reubicación de mano de obra y la creación de microempresas. Existe ya un paquete de recursos externos (Banco Mundial) para apoyar dicho programa, del cual el SENA será la entidad coordinadora, evitando que el exceso de mano de obra que queda desocupada debido a la política de reconversión cojan el camino de economía informal y de ésta manera evitar un problema de orden social.

El desaceleramiento de la generación de empleo se debe a las crecientes dificultades que afronta la industria a causa de las políticas de privatización y modernización de la economía impuestas por el Estado.

El fenómeno se debe a diferentes factores como son la competencia internacional, la innovación tecnológica y los nuevos métodos de gestión de mano de obra.

4.4 POLITICAS DE EMPLEO

La definición de unas claras políticas y regulación del comercio informal en Cartagena con alternativas de organización conllevó a la administración municipal a diseñar unos programas que contribuyan a la generación de empleo en el período 1990 - 1992, durante el mandato de Nicolás Curi Vergara:

1. Fomento de la microempresa con proyectos específicos a través del convenio con las Naciones Unidas en diferentes sectores de la ciudad mediante la organización y financiación de tiendas comunales y mercados populares de barrio.

2. La creación del Instituto de Fomento Agropesquero en 1989 busca subsanar la ausencia de presencia institucional en los corregimientos de Cartagena y responde al criterio de que la ciudad mediante el fomento de las actividades agrícolas, pecuarias y pesqueras debe crear fuentes de trabajo al habitante rural, y a la vez sirva de despensa para atender la demanda de alimentos en la ciudad.

Para el siguiente período 1992 - 1994 se diseñaron diferentes programas de generación de empleo durante el mandato del actual Alcalde Gabriel García Romero:

1. Creación del Fondo de Generación de Empleo.
2. Realización de convenios con las organizaciones no gubernamentales para el manejo de Fondos de Generación de Empleo.
3. Elaboración de un estudio de mercado para

orientar la creación de microempresas.

4. Adelantar la gestión para la firma del convenio con la Comunidad Económica Europea C.E.E.

5. Construcción y puesta en funcionamiento de las proveedurías de tenderos.

CONCLUSIONES

El análisis de las principales causas que han contribuido al incremento del desempleo en la ciudad de Cartagena permite sacar las siguientes conclusiones.

- Se ha presentado un crecimiento de la oferta laboral asociado principalmente con la alta participación de grupos de edades jóvenes, al igual que el aumento significativo de la participación femenina que obedece a transformaciones importantes de su comportamiento y de la estructura familiar que han llevado a una mayor independencia económica de la mujer y en éste sentido a una mayor colocación y búsqueda de empleo en el mercado laboral.

- Los sectores formales de la economía y en particular la industria han perdido dinamismo para la generación de empleo productivo.

- Se ha incrementado la participación del sector informal en el Mercado de Trabajo Urbano.

- La evolución del empleo generado por los sectores.

económicos en la ciudad de Cartagena se proyectan hacia tres (3) sectores que son , Servicios , Comercial e Industrial los cuales se constituyen como las principales actividades que más absorben mano de obra.

- Desde el punto de vista de la demanda, el principal problema lo constituye la generación de nuevos puestos de trabajo, especialmente dada la incapacidad actual de absorción de mano de obra por parte de los sectores productivos. En este sentido el problema se da por causas estructurales que están directamente relacionadas con las condiciones de reactivación económica general y, en particular con las inversiones tanto públicas como privadas.

- El poco interés del Gobierno Distrital al problema del Desempleo Local.

RECOMENDACIONES

- Mayor Planificación en la Estructura Educativa de la ciudad, creando nuevos centros de formación técnica especializada en carreras indispensables para el sector productivo de la ciudad.

- Crear nuevas fuentes de trabajo mediante el impulso de

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Exactas
Departamento de Investigación Científica
& Social

la Pequeña y Mediana Empresa, a través de programas de financiación, crédito y capacitación e inversión mixta teniendo en cuenta como elemento decisivo para la asignación de éstos programas su potencial de generación de empleo.

- Fomentar la creación y fortalecimiento microempresarial y de economía solidaria, brindando capacitación técnica y administrativa a todas aquellas personas desocupadas y con espíritu empresarial.

- Brindarle mejores condiciones laborales a los trabajadores que se dedican al sector informal de la economía a través de capacitación, crédito y reubicación.

- Motivar al Gobierno Distrital para la creación de un Fondo de Generación de Empleo a través de la participación Comunitaria.

BIBLIOGRAFIA

ALMANZA, Camilo y CASTILLA, Alain. Tesis, Diagnostico del Subsector Turismo como Base para la Reestructuración de Programas de Capacitación del SENA. U de C Facultad de Ciencias Económicas. 1992

CARABALLO, Judith, LEON, Norma, VELASCO, Gloria. Diagnostico de la industria Manufacturera en cartagena en Momentos de Apertura. Facultad de Economía U. de C. Junio 1993.

CORREA REYES, Juan, DANIELS PUELLO, Amaranto, HERNANDEZ GAMARRA, Sergio. Plan de Desarrollo Departamental, Gobernación de Bolívar. Departamento de Planeación 1992- 1995.

BANQUERO L, Harold, CASTELLAR, Carlos. La Población Colombiana 1983 2025 . Pasado, Presente y Futuro Colombia Siglo XXI . Cámara de Comercio.

GARCIA ROMERO, Gabriel, Plan de Accion 1992 - 1994. Alcaldía Mayor de Cartagena Departamento de Planeación Distrital.

Lecturas Sobre Empleo, Tomo I. Ministerio de trabajo y Seguridad Social. Dirección General de Servicio Nacional de Empleo. SENALDE - Febrero 1987.

OSPINO, Osiris, MUÑOZ, José. Bases para la Creación de una Bolsas de Empleo en la Ciudad De Cartagena. Facultad de Administración de Empresas U de C. Octubre 1993.

PACHECO, Janiris, CARDENAS, Maira y PORRASA, Rosamary.
Tesis.: Insidencia de la Apertura Económica de las
Ventas Ambulantes en la Ciudad de Cartagena. Facultad
de Ciencias Económicas, U de C. 1993

Revista, Coyuntura Social No. 8 Agosto 1993 - FEDESARROLLO.

Revista, Economía Colombiana , Coyuntura Económica. Julio-
Agosto 1993. Inestabilidad del Empleo Asalariado
Urbano en Colombia. Autor Jaime Montoya Londoño

-----, El Problema Laboral Colombiano:
Diagnostico, Perspectivas y Políticas -Informe Final
de la Misión de Empleo. Agosto-Septiembre 1986.

Revista Legislación Económica. Reforma Laboral Ley 50 de
1990. Cámara de Comercio de Cartagena.

Informe económico del departamento de Bolívar. Banco de
la República. Cámara de Comercio de Cartagena. 1990 -
1991 y 1992.

Esquema General Para La Complementación del Plan de
Desarrollo de Cartagena . 1992 - 2010, Departamento de
Planeación Distrital . Marzo 25 1992 . Alcaldía Mayor
de Cartagena.

A N E X O S

PRESEUPUESTO

ASESORIA	\$. 100.000.00
MECANOGRAFIA	150.000.00
FOTOCOPIAS	70.000.00
TRANSPORTE	60.000.00
UTILES	20.000.00
OTROS GASTOS	20.000.00
 T O T A L	 \$. 420.000.00 =====

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

MESES	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL
-------	-------	------	-------	-------	-------	---------	-------	-------

ACTIVIDADES

1. Elaboración y Presentación del Anteproyecto	—	---	---					
2. Aprobación del Anteproyecto.				---				
3. Recolección de la Información.					-----	-		
4. Clasificación y Ordenamiento de Datos.						-----		
5. Desarrollo de Capítulos							-----	
6. Presentación de la Tesis								---