

T  
331.13  
B242



**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA**  
**Facultad de Ciencias Económicas**

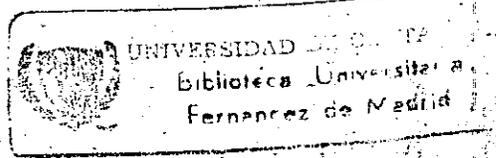
**Programa de : ECONOMIA**

**DE : COMITE DE GRADUACION**

**PARA : Dr. RAMON JIMENEZ CORONADO**

**REFERENCIA : Tesis de Grado**

**FECHA: Octubre 9 de 1.991 .**



Para su consideración y estudio remito a Ustedes la Tesis de Grado : **EMPLEO Y DESEMPLEO EN LA ECONOMIA DE MONTERIA.**

Presentada por los Señores : **ALISANDRA BARCASNEGRA H.**  
**PATRICIA LOPEZ B.**

Sírvanse remitir el Concepto respectivo en el original de esta hoja , marcando con una **x** los términos de ;

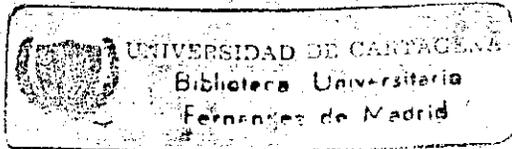
- APROBADA :**
- MERITORIA :**
- LAUREADA:**
- NO APROBADA ( motivo )**

**Observaciones :**

**Plazo de entrega 30 días a partir de la fecha .**

**Cordialmente ,**

*Ramon Jimenez Coronado*  
**El Profesor (Jurado)**



Cartagena, 4 de Octubre de 1991.

Señores  
MIEMBROS COMITE DE GRADUACION  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de Cartagena  
E. S. D.

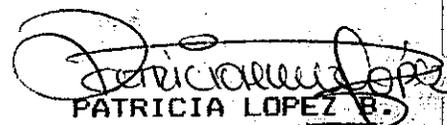
Estimados señores:

De la manera más formal nos permitimos presentar ante ustedes la tesis titulada : "EMPLEO Y DESEMPLEO EN LA ECONOMIA DE MONTERIA", como requisito para optar al título de Economista, para que a su consideración sea sometido a estudio y a su posterior aprobación en el tiempo que ustedes tengan estipulado para tal fin.

Agradeciéndoles de antemano la atención y diligenciamiento que la presente se merezca.

Cordialmente.

  
ELISANDRA BARCASNEGRAS H.

  
PATRICIA LOPEZ B.

3

Cartagena, 4 de Octubre de 1991.

Señores  
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de Cartagena  
E. S. D.

• Apreciados señores:

Me permito comunicarles que fui Asesor de la Tesis  
Titulada "EMPLEO Y DESEMPLEO EN LA ECONOMIA DE MONTERIA"  
elaborada y presentada a ustedes por las egresadas  
ALISANDRA BARCASNEGRAS HERNANDEZ y PATRICIA ELENA LOPEZ  
BERROCAL, del Programa de Economía, como requisito parcial  
para optar al título de Economista. ↙

Atentamente

  
RAMIRO OSORIO O.  
Asesor

331.13  
B242

4

EMPLEO Y DESEMPLEO EN LA ECONOMIA DE MONTERIA

ALISANDRA BARCASNEGRAS HERNANDEZ.

PATRICIA LOPEZ BERROCAL

Tesis de grado presentada como  
requisito parcial para optar al  
titulo de Economista

CARTAGENA

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

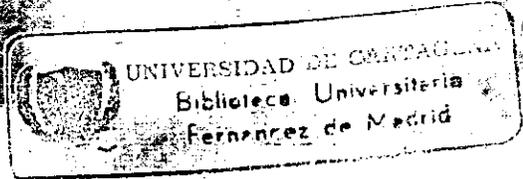
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

PROGRAMA DE ECONOMIA

1991

SCIB

00025768



5

TABLA DE CONTENIDO

	PAG
0. INTRODUCCION	1
0.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA	2
0.2. DELIMITACION DEL TEMA	3
0.2.1. Delimitación Formal	3
0.2.1.1. Espacio	3
0.2.1.2. Tiempo	3
0.2.2. Delimitación Material	3
0.2.2.1. Variables Dependientes	4
0.2.2.2. Variables Independientes	4
0.3. JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION	4
0.4. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION	5
0.4.1. Objetivo General	5
0.4.2. Objetivos Especificos	5
0.5. MARCO TEORICO	6
0.6. FORMULACION DE HIPOTESIS	9
0.6.1. Hipótesis General	9
0.6.2. Hipótesis de Trabajo	9
0.7. OPERACIONALIZACION DE HIPOTESIS	10
0.7.1. Definiciones Conceptuales	10

- 0.7.2. Definiciones Operativas 12
- 0.8. METODOLOGIA 13
  - 0.8.1. Tipo de Problema 13
  - 0.8.2. Diseño Documental y de Campo 13
- 1. ASPECTOS GENERALES DE LA CIUDAD DE MONTERIA 19
  - 1.1. MARCO HISTORICO 19
  - 1.2. EVOLUCION HISTORICA DEL CRECIMIENTO URBANO 22
  - 1.4. ASPECTOS SOCIALES 24
- 2. CONFORMACION DE LA FUERZA DE TRABAJO 32
  - 2.1. Indicadores de Empleo y Desempleo. 32
    - 2.1.1. Población en edad de Trabajo (PET) 33
    - 2.1.2. Población Económicamente Activa (PEA) 33
      - 2.1.2.1. Población Ocupada 34
      - 2.1.2.2. Población Desocupada. 35
    - 2.1.3. Población Económicamente Inactiva (PEI) 35
    - 2.1.4. Población Subempleada (PS) 36
  - 2.2. Estimación de Tasas. 37
    - 2.2.1. Tasa Bruta de Participación (TBP). 38
    - 2.2.2. Tasa Global de Participación (TGP). 38
    - 2.2.3. Tasa de Desempleo (TD). 39
    - 2.2.4. Tasa de Subempleo. 39

3.	DEMOGRAFIA.	41
3.1.	ESTRUCTURA POR SEXO Y EDAD.	41
3.2.	EMPLEO FEMENINO	42
3.2.1.	Participación Relativa de la Mujer en el empleo	46
3.2.2.	Grado de Protección del Trabajo Femenino.	49
3.3.	ANÁLISIS DE LAS PIRAMIDES POBLACIONALES.	54
3.4.	MIGRACIONES	55
3.4.1.	Efectos de la Migración.	61
3.4.2.	Medidas para Contrarrestar su Efecto.	66
3.5.	ALFABETISMO Y ANALFABETISMO	69
3.6.	IMPORTANCIA DE EDUCACIÓN EN EL EMPLEO Y DESEMPLEO	70
4.	EMPLEO Y DESEMPLEO	76
4.1.	SECTORES QUE CONSTITUYEN LA ECONOMÍA DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL EMPLEO	77
4.1.1.	SECTOR MERCADO	77
4.1.2.	Sector de Subsistencia	86
4.1.3.	Sector de Actividades Gubernamentales	90
4.1.4.	Sector Autónomo	90
4.2.	TIPOS DE DESEMPLEO	94
4.2.1.	Desempleo Friccional	94
4.2.2.	Desempleo Estructural	95
4.2.3.	Subempleo Visible	101
4.2.4.	Subempleo Disfrazado	103
4.2.5.	Sector Informal	104

4.2.5.1.	Marginalidad e Hipertrofia del Sector Informal	104
4.2.5.2.	Sector Informal, Refugio de Desempleados Urbanos	108
4.2.6.	Conclusiones	110
5.	ESTRUCTURA Y DINAMICA DEL EMPLEO EN LAS PRINCIPALES RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA URBANA.	113
5.1.	ANALISIS DE OCUPACION	113
5.1.1.	Población Ocupada por Grupo Principal de Ocupación, Según Rama de Actividad Económica y Sexo.	116
5.1.2.	Población Ocupada por Rama de Actividad Económica, Según Grupo de Edad y Sexo.	119
5.2.	ANALISIS DE DESOCUPACION	120
5.2.1.	Población Desocupada For Nivel Educativo, Según Grupos de Edad.	122
5.2.2.	Población Desocupada por Rama de Actividad Económica en la que busca Empleo, Según Grupo de Edad y tipo de Desocupación.	124
5.3.	SECTORES GENERADORES DE EMPLEO	125
5.3.1.	El Comercio como Sector de Mayor Incidencia en la Dinámica del Empleo en Montería	125
5.4.2.	Sector Servicio	144
5.4.3.	Sector Agropecuario, Un Callejón sin Salida?	147
	CONCLUSIONES	
	BIBLIOGRAFIA	
	ANEXOS	

a

TABLA DE ANEXOS

CENTROS DE SALUD

CUADRO No 1

ESTIMACION DE LA DEMANDA Y OFERTA  
URBANA DE LA VIVIENDA

CUADRO No 2

INDICADORES DE EMPLEO Y DESEMPLEO

CUADRO No 3

POBLACION PROYECTADA POR GRUPOS DE  
EIDADES PARA 1990

CUADRO No 4

PIRAMIDE POBLACIONAL DE LA CIUDAD  
DE MONTERIA

CUADRO No 5

TASAS BRUTAS DE ESCOLARIZACION POR  
NIVELES Y POR ZONAS 1989-1990

CUADRO No 6

ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS POR NI-  
VELES, AREAS Y SECTORES: 1989

CUADRO No 7

POBLACION OCUPADA POR GRUPO PRINCIPAL  
DE OCUPACION, SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD  
ECONOMICA Y SEXO

CUADRO No 8

POBLACION OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD  
ECONOMICA, SEGUN GRUPO DE EDAD Y SEXO

CUADRO No 9

POBLACION DESOCUPADA POR NIVEL EDUCACIO-  
NAL, SEGUN GRUPOS DE EDAD

CUADRO No 10

POBLACION DESOCUPADA POR RAMA DE ACTI-  
VIDAD ECONOMICA EN LA QUE BUSCA EMPLEO  
SEGUN GRUPOS DE EDAD Y TIPO DE OCUPA-  
CION

CUADRO No 11

## INTRODUCCION

Teniendo en cuenta el papel determinante del trabajo en un estudio de la pobreza fundamentado en la metodología de necesidades básicas insatisfechas, la caracterización de recursos humanos disponibles cobra peculiar importancia

De allí la necesidad de llevar a cabo un estudio para determinar la población activa e inactiva. Se escogió para la realización de este estudio la ciudad de Montería al notar la ausencia de estudios referentes al tema en dicha ciudad, sumado a esto cabe anotar que en ella se presentan características idóneas para el buen desarrollo del tema.

La investigación nos dará un enfoque certero sobre el nivel de empleo y desempleo en la ciudad. De acuerdo a lo que veremos en el desarrollo del trabajo nos percataremos que el empleo no constituye una variable aislada sino que los comportamientos de la oferta y demanda de la fuerza de trabajo están determinados por factores poblacionales, educativos, tecnológicos y económicos. Por

consecuente, una política de empleo tiene necesariamente un carácter multifacético, pues debe lograr el mayor ajuste posible entre la oferta y la demanda .

El problema del empleo no tiene entonces un carácter meramente coyuntural, sino también de tipo estructural, agravado por fallas friccionales en el mercado de trabajo y sumado a ello la movilidad ocupacional generada principalmente por la ocupación rural de grupos guerrilleros fomentadores de la violencia.

En el cuarto capítulo dedicaremos gran importancia al estudio del sector comercial por que éste ha demostrado gran dinámica en los últimos meses desplazando al sector agropecuario el cual se ha convertido en un factor casi ocioso en el aparato productivo de la ciudad.

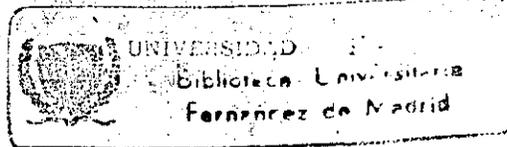
### 0.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA

El empleo y desempleo en Colombia ha pasado por distintas fases en los últimos años. El nivel de empleo en su evolución ha tenido fluctuaciones marcadas debido a las leyes de oferta y demanda del trabajo, principalmente en las ciudades capitales.

En Montería como en las demás ciudades capitales del país el nivel de desempleo se estimó entre un 10 y 12 % para 1985, este índice nos refleja nuestro desperdicio de los recursos humanos bajo el concepto de desempleo y sus diversos tipos, lo que crea la inquietud de nuestros directivos a tratar este fenómeno adoptando políticas ortodoxas usadas en las economías desarrolladas o implantando nuevas soluciones que se ajusten a las características particulares de nuestra organización económica.

La desocupación ocasiona una situación peculiar que se conoce con el nombre de "marginalidad social", producida por la falta de ingreso o desocupación de un grupo

determinado de personas.



Este fenómeno se ha palpado en los últimos años en la ciudad de Montería y su área de influencia, lo cual hace que dicha ciudad esté considerada al igual que Chocó y Cartagena entre las ciudades más pobres del país.

Con base en todo lo anterior nos hemos planteado el siguiente interrogante: ¿Cuál ha sido el nivel de empleo y desempleo en la ciudad de Montería en el último año?

## **0.2. DELIMITACION DEL PROBLEMA**

### **0.2.1. Delimitación Formal.**

0.2.1.1. Espacio: El estudio será realizado en el Municipio de Montería, Departamento de Córdoba (cabecera municipal).

0.2.1.2. Tiempo: La realización del estudio se llevará a cabo en el espacio comprendido entre los últimos seis meses (sep 90 - feb 91).

### **0.2.2. Delimitación material.**

#### **0.2.2.1. Variable Dependiente:**

15

Nivel de empleo y desempleo en Montería

**0.2.2.2. Variables independientes:**

Demanda de trabajo.

Oferta de trabajo.

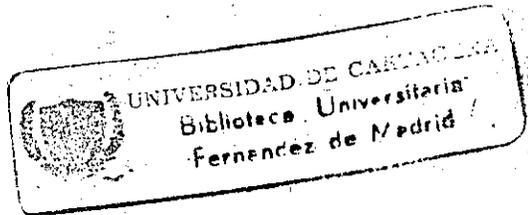
Recursos humanos.

Población urbana.

Nivel de ingresos.

Migraciones.

Nivel educativo.



**0.3. JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION**

La ciudad de Montería es una de las principales capitales de departamento que padece niveles de desempleo más sobresalientes. Actualmente se presenta un nivel de desocupación que afecta directamente el nivel de vida y bienestar de los habitantes de dicha ciudad, razón por la cual nos vemos precisados a realizar el presente estudio con el ánimo de conocer y analizar hasta donde incide el nivel de empleo y desempleo en la ciudad de Montería, ya que son variables que más afectan a la economía de la ciudad.

Esperamos que esta investigación sirva de modelo o guía para futuras investigaciones y de base para las

6  
16

formulación de políticas adecuadas encaminadas a contrarrestar el problema teniendo en cuenta las características heterogéneas de nuestra economía.

Es viable este trabajo en la medida en que podamos trasladarnos a aquellas zonas donde se presentan las tasas más altas de desempleo para obtener la mayor información posible y de esta forma, poder analizar las diferentes variables que inciden en esta investigación; mostrar sus causas y proponer las recomendaciones adecuadas.

#### **0.4. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION**

**0.4.1. Objetivo General:** Describir y analizar la participación de la población en la fuerza de trabajo, su relación con la actividad económica y determinar el nivel de desempleo en el Área urbana de Montería.

**0.4.2. Objetivos Específicos:** Conformación de la estructura poblacional. Estudiar la evolución de la población, distribución urbana, movilidad urbano-rural.

Determinar el volumen de empleo y desempleo de Montería con respecto a las otras ciudades de la costa Atlántica y del país.

7

17

Analizar las características económicas de la población económicamente activa.

Estudiar las políticas del gobierno para aumentar el nivel de ocupación y combatir el desempleo.

### 0.5. MARCO TEORICO

El tema del desempleo en Colombia ha venido adquiriendo una importancia creciente en los últimos años, a medida que su manifestación es visible, la desocupación abierta de gran cantidad de personas físicamente aptas para trabajar, se observa en volumen creciente dentro de nuestras ciudades principales. Hasta 1961, la única fuente de estadísticas serias sobre el tema la constituía el censo de población de 1951, que, entre otras cosas, permitía calcular tasas de desempleo por edades, sexos y regiones. Desafortunadamente, la nación no está en condiciones de financiar un censo de población con la frecuencia que una política de empleo significativa exige.

Preocupado con este problema, el Centro de Estudios sobre Desarrollo de la Universidad de los Andes, CEDE, decidió, desde 1961, iniciar la investigación sobre desempleo y empleo y su estructura en nuestro país (1) por el sistema

de  
(1) CEDE. Empleo y desempleo en Colombia. Ediciones Universidad de los Andes, Bogotá 1968.

de muestreo e intervalos de tiempos regulares que permitiesen medir las variaciones en el nivel de empleo y por tanto la adaptación de política para incrementarlo.

Sin una cuantificación periódica, no habría manera de conocer el resultado de esas políticas.

La primera encuesta por muestreo la realizó el CEDE en Bogotá en 1962, en 1963 esa misma institución inició sus encuestas trimestrales de Bogotá, que continuó hasta 1970, año en el cual el DANE comenzó a hacer la Encuesta Nacional de Hogares (semestrales) con una metodología algo distinta a la usada por el CEDE. En 1964 se llevó a cabo otro censo de población, que amplió la información existente sobre los niveles de empleo en ciudades distintas a Bogotá y el campo.

Entre 1963 y 1970 también se llevaron a cabo encuestas esporádicas en Medellín, Cali, Barranquilla, Girardot y algunas otras ciudades importantes (2), encuestas ejecutadas por las universidades regionales haciendo uso de la metodología del CEDE y con el apoyo de este último.

Hasta ahora se ha estudiado el problema del subempleo parcial o total de la mano de obra desde el punto de vista del desperdicio de la mano disponible, tal como lo (2)OIT. Hacia el pleno empleo, apéndice 1 Ginebra, 1970

hacen las investigaciones del DANE y el CEDE, y se ha hecho un resumen de las principales conclusiones empíricas a que han llegado los estudiosos del problema. Queda por discutir que se sabe sobre los fenómenos culpables de tanto desempleo, para ello es necesario analizar la evolución histórica de la producción, la población y el empleo antes de pasar revista a algunas hipótesis que pretenden explicar la inter-relación de estas variables en el caso Colombiano.

No hay duda que en Colombia estamos presenciando una hipertrofia del sector servicios ante la incapacidad del campo para retener la población agrícola, y las industrias manufactureras, textil y de construcción para emplear una mayor proporción de la fuerza de trabajo urbano. La hipertrofia arriba anotada esconde en la realidad subempleo abierto o disfrazado de la mano de obra ocupada en buena parte del sector servicios y de la artesanal, tanto desde el punto de vista de productividad e ingresos como el de intensidad del trabajo.

Parece, entonces, que las causas próximas de la desocupación parcial o total de partes significativas de la fuerza de trabajo deben buscarse en la incapacidad del sector agrario de retener mano de obra en condiciones

adecuadas y en la lenta expansión del empleo en el sector manufacturero y de la construcción.

Por último anotaremos que el empleo y desempleo no han sido tratados en forma amplia en la ciudad de Montería, siendo el presente estudio de índole novedosa; ya que si habían datos al respecto han sido obtenidos para satisfacer requerimientos individuales de ciertas entidades.

## **0.6. FORMULACION DE HIPOTESIS**

### **0.6.1. Hipótesis General**

Mediante la atracción de inversionistas, rebajas fiscales, y la ampliación de la infraestructura de servicios públicos, abonando la intervención del Estado; se podrá lograr aumentar el nivel de empleo en la ciudad de Montería y de esta forma alcanzar los objetivos sociales y económicos previstos.

### **0.6.2. Hipótesis de Trabajo**

La inmigración rural (campo - ciudad), la falta de educación, el traslado de inversiones del sector agropecuario al sector comercial y el auge de la

microempresa y la empresa familiar son determinantes en la generación de empleo y desempleo en Montería.

## 0.7. OPERACIONALIZACION DE LAS HIPOTESIS

### 0.7.1. Definiciones Conceptuales

**Bienestar económico:** Se considera que el bienestar de un sujeto está en el grado de necesidades que siente que están satisfechas.

**Bienestar Social:** Es el bienestar de la comunidad en conjunto. En general la economía considera que este bienestar es totalmente determinado por las preferencias de los individuos dentro de la sociedad.

**Comercio Informal:** Es aquella actividad donde se operan transacciones que se encuentran fuera de una reglamentación de tipo oficial, principalmente en la prestación de servicios públicos, pago de impuestos y carencia de un local.

**Desempleo:** Situación involuntaria en la que los recursos humanos se encuentran ociosos a causa de la escases de fuentes de ocupación; el término puede ampliarse a otros tipo de recursos, como: El capital, la tierra, etc.

**Empleado:** Ocupación de los recursos humanos para la prestación de servicios a cambio de una remuneración.

**Educación Básica:** Se considera a aquella educación que comprende del primer grado hasta el quinto grado de primaria, debería ser gratuita y obligatoria.

**Ingreso:** Son las entradas que se perciben por diferentes conceptos entre ellas: Renta por la prestación de un servicio.

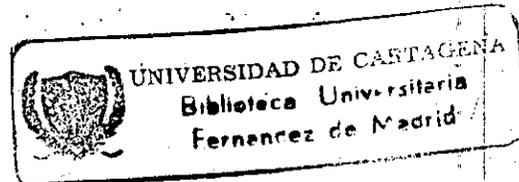
**Pobreza Absoluta:** Grupo de individuos o familias que viven en condiciones infrahumanas.

**Población Económicamente Activa:** conjunto compuesto por todas las personas de ambos sexos que suministran la mano de obra disponible para la producción de bienes y servicios durante un período determinado entre los 12 y los 64 años .

**Subempleo:** Son aquellas personas que trabajan pocas horas, o pocos días al año, o en actividades inferiores a sus capacidades.

**Política de Desempleo:** Es la norma a través de la cual el gobierno y las autoridades encargadas del empleo intenta

regular o modificar los asuntos económicos referentes al desempleo.



### 0.7.2. Definiciones Operativas

Variable	Indicador	Fuente
Ingreso	Nivel de vida	Dane
	Nivel educacional	Senalde
	Ocupación	Cámara de Comercio.
	Monto de salarios	Secretaría de Educación
Empleo	Nivel de ingreso	Dane
	Categoría del empleado	Senalde
	Nivel educativo	Sena
Bienestar	Nivel de vida	Cámara de Comercio
	Necesidades satisfechas	Estudios de pobreza
	Ingreso	
	Capacitación	
Población Económicamente Activa	Estructura	Dane
	Sexo	

Política de	Decretos y leyes	Secretaría
Desempleo:	a favor del empleo.	de Planeación
	Reforma Laboral.	Municipal.

Variable	Indicador	Fuente
	Reducciones Fiscales.	Oficina de
	Inversiones Estatales.	Trabajo de
		Montería.
		Alcaldía
		Municipal.

## 0.8. METODOLOGIA

### 0.8.1. Tipo de Problema

El empleo y desempleo en la economía de Montería es un problema analítico-descriptivo ya que a través de él podemos realizar recuentos sistemáticos, análisis e interpretaciones de los hechos reales que se dan, con el fin de determinar verdades o comportamientos sobre estos.

### 0.8.2. Diseño Documental y de Campo

El método utilizado será el inductivo; observaremos sistemática y periódicamente los hechos reales que

ocurren, para así demostrar nuestra hipótesis.

Partiremos del estudio de la unidad familiar para así determinar el nivel de ocupación de la población en el proceso productivo.

Se recolectó información secundaria y primaria. La primera está constituida por el conjunto de información plasmada en documentos de instituciones (como Cámara de Comercio, ISS, DANE, Planeación Departamental, etc.); trabajos de investigación referentes al tema, revistas, folletos, y demás textos que aparecen en la referencia bibliográfica.

La información primaria se obtendrá mediante la observación directa, encuestas a familias para obtener datos sobre los individuos empleados y desempleados.

Para determinar el tamaño de la muestra utilizaremos la siguiente fórmula:

$$n = \frac{Z^2 pqN}{(N-1)E + Z^2 pq}$$

Donde:

Z: coeficiente de confianza. Trabajaremos con un coeficiente de confianza del 99%, y para este coeficiente Z tendrá un valor de 2.58.

26

p: Probabilidad de éxito. En nuestro estudio p hará referencia a las personas que trabajan.

q: Probabilidad de fracaso. Nos indicará las personas que no trabajan.

N: Tamaño de la población. El objeto de estudio de nuestra encuesta será la vivienda, por lo tanto, N estará representado por el número de viviendas existentes en el Área urbana de Montería.

E: Error de muestreo. 6%

N = 29433

Sector 1 = 2945

Sector 2 = 3361

Sector 3 = 1911

Sector 4 = 1793

Sector 5 = 1283

Sector 6 = 1502

Sector 7 = 2387

Sector 8 = 2257

Sector 9 = 426

Sector 10 = 1780

Sector 11 = 1456

Sector 12 = 692

29

Sector 13 = 1476

Sector 14 = 1985

Sector 15 = 550

Sector 16 = 1505

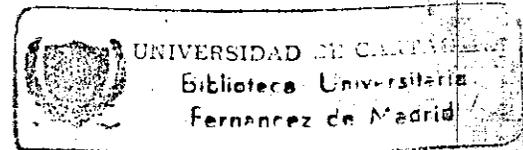
Sector 17 = 891

Sector 18 = 132

Sector 19 = 354

Sector 20 = 155

Sector 21 = 592



Los anteriores datos los obtuvimos de la base geográfica de Montería de 1987 realizada por el DANE.

Como el objetivo de la encuesta es determinar el índice de empleo y desempleo en Montería el trabajo se hará con base en la población económicamente activa.

p = 54.4%

q = 45.5%

Estos valores son tomados de cálculos hechos por el DANE en la encuesta nacional de hogares de 1987. Donde se

concluye que esta es la participación de la fuerza de trabajo en la producción global del municipio de Montería.

28

Teniendo los anteriores valores podemos reemplazar en la fórmula:

$$n = \frac{2.58 * 0.544 * 0.456 * 29433}{(29433 - 1) * 0.06 + 2.58 * 0.544 * 0.456}$$

y obtenemos que  $n = 452$ .

Según la base geográfica de Montería realizada por el DANE, la ciudad está constituida por 21 sectores; para determinar el número de encuesta que realizaremos en cada sector tomaremos el tamaño de la muestra (n) y lo dividimos entre el tamaño de la población (N), el resultado lo multiplicamos por el total de viviendas de cada uno de los sectores.

Los resultados obtenidos en las encuestas se agrupan en tablas de acuerdo a los interrogantes formulados en ella. Para su análisis estadístico utilizaremos el método porcentual.



UNIVERSIDAD DE CAUCA  
Biblioteca Universitaria  
Fernandez de Madrid

## 1. ASPECTOS GENERALES DE LA CIUDAD DE MONTERIA

### 1.1. MARCO HISTORICO

En el origen indigena del monteriano se encuentra el grupo étnico de los Zenúes; estaba conformado por cuatro federaciones de tribus : La Finzenú de cazadores y guerreros, en el medio y bajo Sinú; la Panzenú de agricultores y pescadores, en el bajo San Jorge; la Cenzenú de artesanos y comerciantes, en las sabanas de Sucre y Córdoba ; y la Zenútana de mineros y cazadores en el alto Sinú y San Jorge. Esta diversidad de actividades económicas se debe a un proceso étnico como mezcla de varios grupos : Chibcha - Arawak y Maya- Arawak.

Mediante la acumulación y la imitación práctica de los técnicos ya experimentados, los indigenas lograron domesticar especies vegetales (tabaco), así como utilizar otros recursos como la fauna, la pesca, la minería y la alfarería.

Los asentamientos a orillas de los ríos, practicaron el

30.

seminomadismo, solo utilizaron el río como lugar de pesca y de cacería. Yanopán es el nombre indígena que los Zenúes dieron al lugar donde hoy está ubicada Montería, era un lugar de caza mayor. Significa que cazadores adiestrados se mudaban por un lapso de dos o tres meses al sitio. Se instalaban en tambos para evitar el ataque de serpientes y fieras salvajes.

Las actividades económicas de los Zenúes tuvieron continuidad en la colonia. Los encomenderos que llegaron en el siglo XVI aprovecharon gran parte de los recursos técnicos y económicos, agregando algunas técnicas, instrumentos de trabajo y nuevas actividades como la ganadería. La entrada del colonizador hispano configuró un nuevo proceso de conformación étnica: El africano se suma al coctel de razas. La ganadería se tardó para convertirse en el Sinú en la principal actividad económica. Mientras eso se configuró, el encomendadero aprovechó las experiencias económicas del medio en la agricultura, la artesanía y la industria.

La encomienda transformó la organización del poder público y crea otra jerarquía formalmente dependiente de la corona a la que debían tributar. La encomienda se torna como la institución socio económico y cultural central.

El capitalismo se desarrolló a principios del siglo con tanto incremento, que buscó expandirse. Los países poderosos económicamente buscaron mercados y materias primas. En el Sinú, con sede en Montería, una compañía norteamericana encontró la oportunidad de extraer materia prima : madera fina de gran calidad, raicillas medicinales y piel de caimán fueron las actividades de extracción que proporcionaron. La inmigración de ese dinero fue lo que permitió sacar del letargo de la cacería a Montería.

Sin estos capitales provenientes del exterior no se hubiese dado el desarrollo económico y social de la población. Los contratistas fueron los futuros hacendados. La compañía americana generó una nueva colonización. Las áreas deforestadas fueron quedando aptas para la ganadería, por posesión como propiedad a quienes el Consejo del municipio de Montería designaba.

Estos pioneros utilizaron el contrato con cuadrillas de indígenas campesinados como los de Tuchín, Morroa y San Andrés de Sotavento, quienes tenían problemas de posesión de sus resguardos. Esto facilitó la consecución de mano de obra barata y desorganizada. Muchos de ellos, una vez se fortaleció la hacienda ganadera, pasaron a ser peones matriculados, sistema de contratación que limitaba el derecho de circulación de la fuerza de trabajo.

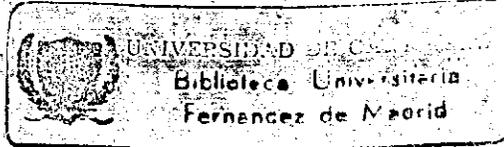
37-

Las guerras europeas generadas por sus políticas de expansión y poder generaron el comercio de carne en canal con Inglaterra. Se instaló un puerto de exportación en Coveñas, se le llamó la Packing House. La hacienda debía producir ganado. Las zonas altas sirvieron para levante y las bajas para engorde.

La refeudalización genera el distanciamiento social entre dos tipos de grupos: La de los hacendados respecto a los peones. La distancia se hizo muy evidente y motivó conductas que alimentaron este trauma social. Con la elevación de Montería a capital del Departamento ha surgido una clase media que amainó el problema. El logro que tuvo la ciudad de convertirse en capital del departamento, se debió en parte al asentamiento en ella de los ganaderos y comerciantes más prósperos del Sinú.

## 1.2. EVOLUCIÓN HISTORIA DEL CRECIMIENTO URBANO

Al lugar donde hoy está ubicado el municipio de Montería, los Zendés le dieron el nombre de Yanapán, lugar de caza mayor. Montería fue fundada en 1744, con el nombre de San Jerónimo de Buenavista por don Juan de Torrezar Díaz Pimienta y trasladada al lugar que ocupa en la actualidad, por don Antonio de Latorre y Miranda con la apelación de San Jerónimo de Montería.



33

En el margen derecho del Río Sinú y hacia el sur existió en Sierra Chiquita una rancharía de indios, sitio de mejor condición topográfica, formando un poblado y con la llegada de indios procedentes de lugares cercanos fué creciendo y formando el primer barrio : " Chuchurubí". Al mismo tiempo y en otros lugares, con los emigrantes de Cereté, Mocari y el Ceibal, nació el barrio "Ceiba".

El 18 de Junio de 1952, fué elevado a capital del departamento de Córdoba, para dar cumplimiento a la Ley 9 de 1951 y el Decreto reglamentario No. 1392 de Junio de 1952. La ciudad está edificada sobre un terreno plano de constitución areno - arcillosa; ocupa el 12.55% del área total del departamento, siendo su extensión de 314.100 hectáreas.

En el período comprendido entre los años 1960 y 1970 se nota una fuerte tendencia de crecimiento, particularmente de la población de bajos ingresos y su poblamiento se hace hacia el sur de la ciudad en urbanizaciones del Instituto de Crédito Territorial o en invasiones.

Por su parte la localización de los grupos de alto ingreso se da hacia el norte y los de ingreso medio, hacia el oriente y occidente. Su desarrollo presenta ciertos principios de reglamentación urbanística, amplias zonas

3A

Verdes (jardines y antejardines) buenos servicios de infraestructura y edificaciones con previos estudios arquitectónicos de buen gusto, pero carentes de servicios complementarios, lo que las hace dependientes del resto del área urbana.

A partir de 1970 el crecimiento se hace más acelerado en todas las direcciones : aparecen nuevas urbanizaciones en el margen izquierdo del río, continúa el proceso de invasión de la zona sur y se ocupan las áreas residenciales urbanizadas en el norte y el oriente. En la última década el crecimiento se ha acentuado en forma dramática y de manera desordenada en todos los sectores de la ciudad.

### 1.3. ASPECTOS CULTURALES Y SOCIALES

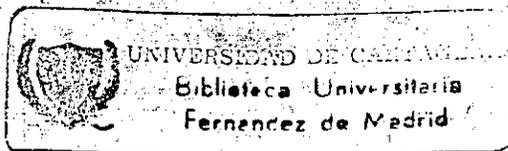
Un grupo social como el Sinuano que tiene en su pasado una gran riqueza cultural y luego una serie de procesos traumáticos desde el punto de vista económico y social, asume una conducta que se expresa de manera simbólica en su mundo de valores y principios que los expresan. Una investigación realizada en 1972 por Manuel Zapata Olivella indica que la población tiene un alto porcentaje en los patrones de conducta mágico religiosa, en los tradicionalista, moralistas, individualistas y empíricos.

35

La conducta mágico - religiosa tiene continuidad en la zona urbana porque está asociada a la formación empírica de la población. El empirismo por su contenido excluye la explicación científica de los fenómenos, no necesita averiguar las causas, opera solo con la imitación práctica. Las concepciones mágicas y religiosas de esta manera puede subsistir, sobre todo cuando ellas logran explicar a modo propio las causas de los fenómenos. Las tradiciones mágicas siguen persistiendo en las actitudes que asume el individuo frente a los hechos y problemas. Continúa esperando que fuerzas sobrenaturales mediante una bendición pueda mejorarle la suerte.

La dificultad para erradicar este patrón de conducta radica en que está inscrita en una práctica de aceptación social. Lo religioso lleva al individuo a esperar la bendición mediante actos de fé. Lo mágico es más dinámico, lleva al individuo a manipular lo sagrado mediante ritos como las romerías. La mezcla de lo mágico con lo religioso produce a un individuo que lucha por mejorar sus condiciones mediante mecanismos no eficientes.

La tradición refuerza de esta manera las conductas mágico - religiosas. La familia extensa le da cabida al principio de autoridad de las generaciones tradicionalistas. Las nuevas generaciones se adaptan al medio urbano bajo la



36

influencia de tradiciones raizales. El paso del tiempo registra disminución en dicha conducta, sin embargo es todavía muy significativa.

La estratificación social designa la disposición, división o diferenciación de los individuos y grupos sociales en clases, capas, estratos o categorías que se sitúan en diversos planos jerárquicamente superpuestos, diferenciados en función de una o más características específicas o generales. El modo de producción socio-económico de un país, los recursos con que cuenta, las ofertas laborales, etc., combinados con la posibilidad de adquisición de vivienda y el lugar donde se ubique esto, determinan el nivel de vida de sus habitantes y la diferenciación en estratos socioeconómicos.

Tanto el departamento de Córdoba como el municipio de Montería presentan aspectos especiales en cuanto se refiere a las características esenciales de sus habitantes. La falta de desarrollo económico incide en el bajo nivel de vida de las personas, lo que ha impedido un despegue verdadero hacia caminos de progreso.

#### MOVILIDAD SOCIAL

El concepto de movilidad social designa el desplazamiento

de los individuos o grupos de una posición social a otra, dentro de todas las posibles articulaciones de la sociedad. Este desplazamiento puede ser de lugar, de grupo, de rol, de clase o de situación. También se designa el grado de posibilidades que tiene cada individuo dentro de una sociedad determinada de modificar su situación por diferentes medios.

Por los aspectos considerados en la estratificación social, en el municipio de Montería, existe un margen poco abierto de posibilidades de movilidad social. Los habitantes conservan su estatus social, de acuerdo a las condiciones políticas económicas y sociales tradicionales, dándose más bien una movilidad horizontal entre ellos. En los últimos tiempos, se han dado cambio de roles, al presentarse un considerable flujo de personas profesionales, de los cuales solamente un mínimo porcentaje tiene posibilidad de encontrar trabajo en su especialidad, como consecuencia del cerrado mercado de ofertas laborales y por el desempleo existente.

### **SALUD**

Conjuntamente con el sector de educación, el sector Salud juega un papel importante dentro de la población. Este problema de salud, reviste características alarmantes en

38

todo el país; deficiencias nutricionales heredadas de las madres e incrementadas por los altos costos de la alimentación y los bajos salarios, determinan que la población infantil crezca en precaria salud.

El carácter de las instituciones de salud, se define a partir de las fuentes de financiamiento, las cuales pueden ser : oficial directo; Ministerio de Salud; Privado no directo; ISS, Cruz Roja etc. Privado; Caja de Compensación familiar, CONFACOR, etc., el municipio de Montería cuenta en la actualidad con dos hospitales regionales; se está llevando a cabo un programa de salud básico familiar que cuenta con ocho centros de salud distribuidos en el mismo número de barrios de los sectores populares, sumándose a los ya existentes (Ver Cuadro No.01).

## VIVIENDA

La vivienda no es un bien estrictamente delimitado de manera físico - espacial, sino un bien compuesto por una serie de atributos que permiten el desarrollo de actividades individuales y colectivas propias del ser humano.

El déficit cuantitativo es definido como la diferencia entre el número de hogares y la cantidad de viviendas.

existentes; para Montería la cantidad es de 1950 viviendas según datos de 1990 ya que existen 27.438 hogares y solo 25.488 viviendas.

En cuanto al déficit cualitativo, en donde se tiene en cuenta la estructura, los servicios (agua potable, electricidad, sanitario), el espacio; la cantidad se estima en 15.191 hogares, en donde la principal carencia se concentra en servicios y el hacinamiento (Ver Cuadro No.02 )

### SERVICIOS

El suministro de agua a la ciudad, está a cargo de las Empresas Públicas Municipales de Montería; la fuente de abastecimiento de agua cruda es el Río Sinú; la cobertura del servicio es de un 70%.

El servicio de alcantarillado sanitario es administrado por las Empresas Públicas Municipales de Montería; la cobertura del servicio es del 21%. Si todas las redes que no están funcionando entraran a prestar su servicio, la cobertura llegaría a un 63%. Su falta de cobertura repercute en el medio ambiente por cuanto el drenaje se hace a cielo abierto existiendo también ausencia de tratamiento de los drenajes antes de ser vertidos al Río.

Sinó.

El aseo y recolección de basuras es prestado en un 60% directamente por las Empresas Públicas Municipales de Montería y un 40% por una entidad particular contratada por ésta; para la prestación del servicio aún no se ha sectorizado a la ciudad y la frecuencia de la recolección depende del estado de los equipos de aseo, tipo de suscriptor y de la cantidad de residuos acumulados.

#### TRANSPORTE

Para el transporte aéreo, Montería posee el terminal de pasajeros en el Aeropuerto los Garzones, el cual tiene capacidad para la demanda actual y sus instalaciones están en buen estado.

Las rutas de transporte urbano recorren la ciudad en diferentes direcciones, pero confluyen todos en la zona céntrica; existen sectores marginados del servicio de transporte urbano, siendo las principales causas el mal estado de las vías y la falta de nuevas rutas para una mayor cobertura del servicio; además, no cuenta con terminales de pasajeros.

El transporte intermunicipal e interdepartamental tiene su

terminal cerca del mercado público en locales inadecuados y en completo deterioro, además del estado de desaseo, a excepción de la empresa Brasilia.

La carga del transporte por vía aérea o terrestre, se realiza mediante el servicio que prestan empresas de transporte de carga a las diferentes partes del país; la carga transportada es ganado en pie, productos agrícolas, carga muerta, etc.

## 2. CONFORMACION DE LA FUERZA DE TRABAJO

### 2.1. INDICADORES DE EMPLEO Y DESEMPLEO

La fuerza de trabajo se considera como el principal indicador para medir el grado de desarrollo económico y social de una comunidad, teniendo en cuenta su composición, relacionada con su condición de activa o inactiva. Esta estructura de la fuerza de trabajo, nos permite apreciar la disponibilidad de la mano de obra necesaria en el proceso de producción de bienes y servicios.

Para hacer nuestro análisis de la fuerza de trabajo estableceremos en qué porcentaje se encuentra la población en edad de trabajo (PET), constituida por la población económicamente activa y la población económicamente inactiva (incluidas las derivadas de la primera, como son población ocupada y desocupada); como también la población subempleada.

### 2.1.1. Población en Edad de Trabajo (P.E.T.)

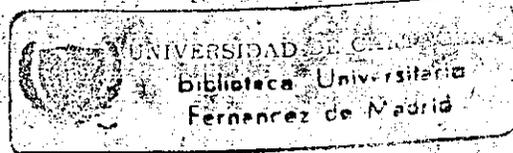
Está constituida por la población de 12 años y más; según los datos arrojados por las encuestas realizadas el 75.49% de la población total está en edad de trabajar; en los últimos tres años ha aumentado en 2.29%, siendo el último dato encontrado 73.2% en 1988. (Ver cuadro No.03)

La PET, está conformada por la Población Económicamente Activa (PEA) y la Población Económicamente Inactiva (PEI).

### 2.1.2. Población Económicamente Activa (P.E.A.)

Se considera P.E.A. o fuerza de trabajo al conjunto de personas en edad de trabajar, de uno u otro sexo que durante el período de referencia ejercieron o buscaron ejercer una ocupación remunerada y aquellas personas que en su condición de "ayudantes familiares" trabajaron sin remuneración en la empresa de su respectivo jefe de familia o pariente por lo menos durante 15 horas semanales.

Dentro del período de referencia, se estableció un límite de duración de actividad de 9 meses para nuestro trabajo con el fin de estructurar los grupos de "ocupados" y "no ocupados", debido a que la desocupación



44

durante un largo periodo (año censal) carece de mayor significación, puesto que el económicamente activo pudo estar desocupado más de una vez durante el año.

De las 457 personas encuestadas, solo 192 pertenecen a la Población Económicamente activa. La población económicamente activa constituye una subpoblación o un segmento de población, y es importante porque nos muestra en un momento dado los principales aspectos sociales y económicos de una región al dar o hacer parte del proceso productivo de bienes y servicios.

#### 2.1.2.1. Población Ocupada

Son ocupados el 22,93% de la población, o sea, las personas de 12 años y más que durante el periodo de referencia ejercieron una ocupación remunerada, cualquiera que sea su intensidad y las que en condiciones de "ayudantes familiares" trabajaron sin remuneración por lo menos 15 horas a la semana, o aquellas que teniendo las características anteriores no trabajaron (por vacaciones, licencias, etc.) durante el periodo de referencia, tenían un empleo, o negocio, o en general, en un proceso de producción cualquiera.

25768

### 2.1.2.2. Población Desocupada

Serán aquellos que están bajo las condiciones siguientes :

- a. Los que sin tener trabajo en la fecha censal, no alcanzaron los 9 meses de duración de actividad.
- b. Los ayudantes familiares que sin tener trabajo en la fecha censal, no alcanzaron los 3 meses de duración de actividad.
- c. las personas que buscaron trabajo por primera vez (aspirantes).
- d. Las personas que habiendo trabajado anteriormente, pero sin trabajar en el año censal, buscaron trabajo (cesantes).

El total de las personas encuestadas que se identificaron con las anteriores condiciones fué de 5,21%.

### 2.1.3. Población Económicamente Inactiva (PEI).

La PEI es de 301 personas (según encuestas) que representan un 65.86% de la población total. Comprende todas las personas en edad de trabajar que no participan

en la producción de bienes y servicios del mercado y que no necesitan, no pueden, o no están interesados en tener una ocupación remunerada (personas al cuidado del hogar, estudiantes, rentistas, pensionados, ancianos e invalidos, asilados, presos, religiosos de clausura y otras dedicaciones sin remuneración.

Del total de la población encuestada notamos que el número de personas inactivas es superior que el de las activas teniendo un alto porcentaje de población estudiantil que corresponde al 38.87%, así como las personas dedicadas a los oficios domésticos que tienen un porcentaje del 22.59%, cabe anotar que existe un alto porcentaje de la población (34.55%) inactiva que corresponde al grupo de los menores de 12 años de edad, siguen en su orden los inválidos y ancianos con un porcentaje de 3.32% y por último los jubilados con un porcentaje de 0.66%.

#### **2.1.4. Población Subempleada (PS)**

El 59.38% de las personas encuestadas, desean y pueden trabajar más tiempo del que comúnmente emplean en sus ocupaciones remuneradas, ya sea porque :

- a. Tienen una jornada de trabajo semanal inferior a 42 horas que corresponde a la jornada laboral legal.

Esta constituye el subempleo visible; esta situación es característica de personas que trabajan parte del tiempo por no haber encontrado un mejor empleo; el 40.64% de personas se encuentran en esta situación.

b. Consideran que sus ingresos no son suficientes y/o juzgan que la ocupación que están desempeñando no está de acuerdo con su profesión o entrenamiento, lo cual corresponde al subempleo invisible y se trata de personas con una jornada de trabajo igual o mayor a la legal, o sea que el 18.70% de la población se identifica con esta situación.

## 2.2. ESTIMACION DE TASAS

Teniendo en cuenta que las tasas de participación han venido aumentando considerablemente a lo largo de los últimos años, nos llama la atención el significativo aumento que tuvieron en 1987 (Ver Cuadro No. 03) en donde la tasa de desempleo llegó a 15.0, aumentando en 2.2 con respecto al año anterior; la tasa global de participación que estaba en 52.8% en 1986, disminuyó 3.5 llegando a 49.3 en 1990, y la tasa bruta de participación aumentó 4.0, estableciéndose para 1990 en 42.01.

### 2.2.1. Tasa Bruta de Participación (TBP)

Se entiende por Tasa Bruta de Participación, la relación porcentual entre el número de personas que componen la fuerza de trabajo o población económicamente activa (PEA), que en nuestro caso es de 192 personas, y el número de personas que integran la población total, o sea, 457 personas, así :

$$TBP = \frac{PEA}{PT} \times 100$$

En la ciudad de Montería La tasa arrojada fué de 42.01, considerándose aceptable si miramos el último dato suministrado por el DANE que fué de 39.8 para 1988.

### 2.2.2. Tasa Global de Participación (TGP)

La Tasa Global de Participación es de 49.35, o sea, la relación porcentual entre el número de personas que componen la fuerza de trabajo o Población Económicamente Activa, que son 192 personas del total encuestadas y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (la suma de PED y PEI) restándole a la última la población menor de 12 años) que en nuestro caso son 389 personas. Notamos una disminución en 5,05 con respecto a

la última cifra encontrada en las estadísticas ofrecidas por el DANE. La fórmula a seguir fué :

$$TGF = \frac{PEA}{PET} \times 100$$

### 2.2.3. Tasa de Desempleo (TD)

Se trata de la relación porcentual entre el número de personas desocupadas, que son 29 personas y el número de personas que integran la PEA, en nuestro caso la PEA está constituida por 192 personas, así :

$$TD = \frac{D}{PEA} \times 100$$

Según esta fórmula, llegamos a una tasa de desempleo de 15,10%.

### 2.2.4. Tasa de Subempleo (TS)

Es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (o sea población subempleada), que según las encuestas suman un total de 92 personas, y el número de personas que integran la Población Económicamente Activa, así :

$$TS = \frac{PS}{PEA} \times 100$$

Nuestra tasa encontrada fué de 47.91%.

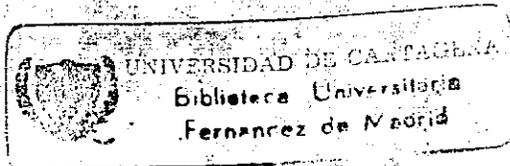
### 3. DEMOGRAFIA

#### 3.1. ESTRUCTURA POR SEXO Y EDAD

La estructura de edades en el municipio teniendo en cuenta las cifras del último censo realizado en 1985 determinó una alta preponderancia de población joven 38.39% menor de 15 años y 58.47% entre los 15 y los 64. Los menores de un año representan el 2.43% del total, las edades comprendidas entre los 5 y los 9 años suman el 13.3% y entre los 10 y los 14 años suman el 12.39%. Vemos que entre los 15 y los 19 representan el 13.23% y entre los 20 y los 24 años representan el 11.01%. (ver cuadro No 04)

El 64.34% que corresponde al mayor porcentaje de la población está compuesta por personas en edades de 12 años y 59 constituyendo la población en edad de trabajo y el 33.68% restante corresponde a las personas en edades entre 0 y 12 y los mayores de 60 años.

La tasa de mortalidad se define como el número de defunciones registradas en un año dividida por el número de



habitantes registrado en ese mismo en la población por cada mil habitantes, para 1983 la tasa de mortalidad presentó un considerable incremento a 2.72%/1.000 para decrecer al año siguiente a 2.26/1.000 apareciendo un preocupante incremento a 3.17 en 1987. Las principales causas de defunción se identifican en la diarrea, las enfermedades infecciosas y muertes por accidentes de tránsito y por violencia; asesinatos, secuestros, desaparecidos constituyen los aspectos más conocidos en procesos de violencia generalizado. En 1990 se sucedieron más de 120 asesinatos de gentes de notoriedad ciudadano, más de 110 desaparecidos y 36 casos de secuestro.

Según entrevistas realizadas por SENALDE, cuya función primordial es registrar la demanda de empleo y tratar de conseguir colocación al mayor número posible de inscritos; del total de personas que se acercaron en busca de empleos el mayor porcentaje correspondió al sexo femenino con el 67.4%, mientras que el sexo masculino lo hizo con el 32.5%, lo que indica que las mujeres se preocuparon más que los hombres por hacer diligencias de trabajo.

### 3.2. EMPLEO FEMENINO

Uno de los factores que permite una mejor participación cualitativa de la mujer en la fuerza de trabajo es la

formación profesional; en este campo se han llevado a cabo programas y acciones que tienen como objetivo aumentar los conocimientos de las mujeres para una mejor adecuación en la fuerza laboral.

A partir de la Segunda Guerra Mundial comenzaron a multiplicarse los centros de formación destinados a formar personal de nivel medio e inferior para atender necesidades de una naciente industrialización. En la actualidad la mayoría de los países cuentan con organismos oficiales de formación profesional, ya sean de carácter autónomo o descentralizados o bien dependientes de los Ministerios de Educación y de Trabajo. No obstante que en principio tales centros estaban abiertos sin restricciones para hombres y mujeres, sus servicios iniciales para la industria determinaron casi de hecho una exclusión de las mujeres, con el tiempo dichas instituciones extendieron sus servicios al sector terciario, en el cual labora una considerable fuerza femenina y comenzaron también a atender los problemas de la formación profesional de la mujer, aún cuando en forma incipiente. Por otra parte las propias empresas establecen actualmente programas de capacitación para sus obreros y trabajadores, aunque tanto por el carácter del trabajo femenino como por la influencia de tradiciones culturales, la mujer trabajadora resulta por lo general menos beneficiada de estos servicios.

La demanda de servicios vocacionales femeninos se ha canalizado fundamentalmente y a través de escuelas e institutos particulares de carácter comercial que imparten cursos cortos y medios de secretariado, belleza, corte y confección y algunas otras ocupaciones tradicionalmente consideradas como propias de la mujer. En general, estas academias establecidas con fines de lucro y con gran demanda, ofrecen una educación de baja calidad. Con frecuencia no existe coordinación entre la cantidad y la calidad de los cursos y los requisitos laborales.

Existe un número de prejuicios y limitaciones que operan en contra de una completa participación femenina en la formación profesional: En lo referente al nivel elemental o básico, por ejemplo, algunas instituciones de formación profesional, exigen requisitos académicos como primaria completa o incluso alguna preparación secundaria, que sobrepasan las posibilidades de las mujeres de clases marginales, las cuales se ven imposibilitadas para ingresar a tales estudios.

En otras oportunidades las horas en las que se imparten los cursos se hallan en conflicto con las horas laborales de la mujer.

En el Nivel Medio, los propios prejuicios sociales y

valores culturales se contraponen al ingreso de la mujer en nuevas ocupaciones o en aquellas que típicamente se consideran masculinas. Aún cuando la mujer opte por estudios técnicos a nivel medio, escoge por lo general aquellas carreras que la preparan para trabajos del sector terciario, en vez de aquellas que se orientan hacia la industria, el comercio y la agricultura, cuyo fomento es decisivo en el desarrollo de la sociedad.

En el área de la educación superior, los prejuicios y valores tradicionales dificultan a menudo el pase de la mujer a carreras normales consideradas como masculinas, aún cuando tampoco pueden menospreciarse los cambios que comienzan a generarse en este sector.

El grupo de las mujeres marginales urbanas, está constituido principalmente por migrantes del campo a la ciudad y formando una subcultura de la mayor indigencia. La madre es, por lo general, la proveedora y luchadora para sostener a su prole; el hombre generalmente juega un rol periférico. El bajo nivel de instrucción de la mujer y las demandas del hogar, le impiden obtener un empleo, establecerse e incorporarse al trabajo.

En la zona rural, la tecnificación agrícola ha dado por resultado una estratificación en la labores : los hombres

manejan los tractores y las mujeres recogen las cosechas. Es así como la mujer ha quedado al margen de la tecnología y de las faenas agrícolas y ganaderas, y los únicos cursos de capacitación que se le ofrecen se relacionan con las actividades del hogar. La prioridad que tiene el hombre deja a la mujer sin posibilidades de empleo y su única alternativa es emigrar a la ciudad y aumentar así los grupos marginales urbanos.

### 3.2.1. Participación relativa de la Mujer en el empleo :

La participación de la mujer en las actividades del trabajo está muy lejos de ser un hecho nuevo si nos atenemos exclusivamente a la consignación histórica : desde tiempo inmemorial, por ejemplo, ha participado al igual que el hombre de las faenas del campo, y también desde siempre le han estado reservados algunos oficios no carentes de importancia ni de categoría; pero han sido necesario los factores económicos de la guerra y de la post-guerra para que el trabajo de la mujer cobrara un sentido distinto.

Si bien se examina, no es en razón de una mayor participación numérica de asalariadas en la vida comercial e industrial que el problema del trabajo femenino se ha hecho intenso e importante, sino porque correlativa y correspondientemente se han suscitado transformaciones.

interferencias y desajustes con los problemas del trabajo y en general, que han dado al asunto una amplitud y una complejidad que hacen difícil su estudio, si se quiere extraer de él un esquema que sirva de orientación o de planteo.

Dos factores han quedado automáticamente establecidos : La serie de hechos en sí mismo determinados por las nuevas actividades femeninas y la necesidad de traducirlas legislativa y sociológicamente.

Vale decir : Ante cada problema específico de la mujer trabajadora como tal, la conveniencia de una ley que contemplara su real situación. Es preciso añadir un tercero que los armonice : La conciencia biológica - social de la mujer nueva.

Entenderemos que es ello lo que da tono peculiar y señala de un modo único todo lo que atañe a los problemas de las trabajadoras; sin la creación de esa conciencia todo cuanto se ha hecho y se haga será una teoría más o menos intelectual y más o menos sentimental, apta para figurar en los tratados y ser expuesta en los congresos, pero en absoluto incapaz de resistir al contacto directo con la fuerte realidad cotidiana.

Naturalmente, la creación de esa conciencia incumbe en especial a la mujer como sujeto y objeto, pero limitaríamos demasiado nuestro pensamiento si hiciéramos de ello un "problema femenino", al modo feminista agresivo y excluyente que estuvo en boga hace ya muchos años, y que aunque de indudable valor simbólico como expresión de energía y sacrificio, carecía, en cierto modo, del sentido de lo humano.

Entendemos que esa "conciencia" es la categorización de los nuevos problemas que la mujer ha creado al encarar la vida con nuevo criterio; y que alcanza lo mismo a la mujer que al hombre. Ello determina distintas condiciones en su biología, en su economía, en su sentimentalidad, en su misión familiar y genética y en su interrelación con el hombre como compañero y como trabajador. Todo lo cual debe examinarse como problema múltiple, pero siempre en contacto con la realidad que lo condiciona y que lo sitúa en el juego social.

En el año de 1973, por cada 100 personas trabajando 19 eran mujeres. Hoy se observa como aumenta esa participación a un 46,4%. Expresa esto una clara tendencia de nuestra mujer a integrarse a la economía y desprenderse o combinar sus actividades hogareñas, lo que va en consonancia con el mayor grado de urbanización de la vida.

regional.

Este avance de nuestra mujer hacia el mundo se ha dado a expensas de una reducción en la participación del hombre, pero también a un incremento en la participación global de nuestra fuerza laboral en la producción de bienes y servicios. De hecho, los sectores que más absorben la oferta laboral femenina son el comercio, servicio doméstico, educación, salud y administración pública.

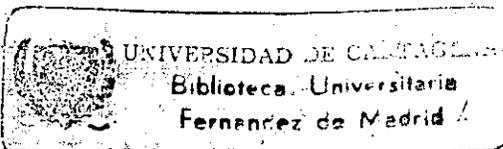
### 3.2.2. Grado de protección del trabajo femenino.

Cuando la mujer tuvo que hacerse cargo a las riendas de la industria y del comercio, debido a la ausencia de los hombres durante la primera guerra mundial, los gobiernos y en especial la Organización Internacional del Trabajo, ejercieron vigilancia estrecha sobre las empresas y todos aquellos organismos que ocuparon a las mujeres para que no se les pagara un salario inferior a los que se le pagaba a un hombre que ejecutaba una misma labor o labores semejantes, por eso se aplicó también al trabajo femenino el principio "A trabajo igual salario igual", principio que es acogido en la mayoría de las legislaciones; en nuestro estatuto laboral está consagrado en el artículo 143 del Código Sustantivo del Trabajo.

La Organización Internacional del Trabajo propuso entonces fórmulas para que no se explotara el trabajo femenino, las cuales pasaron luego a las legislaciones de los diferentes países pertenecientes a dicha organización, que notificaron esas proposiciones. Entre las consideraciones importantes de la O.I.T. tenemos las siguientes :

a. Debía ejercerse una vigilancia particularmente estrecha para asegurarse de que los salarios pagados efectivamente a las obreras no fueran inferiores a los topes mínimos legales fijados para los trabajadores en las categorías a que pertenecían las obreras. Estableció además, que en los países donde existiera un organismo oficial dedicado exclusivamente al estudio y control de las condiciones de trabajo femenino, debía ese organismo prestar igualmente sus servicios a las obreras como compensación de toda diferencia de salario.

b. Estableció además que cada país debía realizar estudios detenidos en las ramas económicas en las que laborara la mano de obra mixta, para conocer en que grado se debía aplicar el principio de : "A igual trabajo, igual salario". Para este estudio se elegirán aquellos trabajos en que los hombres y las mujeres ejecutarán una misma labor o labores semejantes; y que requieran una calificación equivalente, debiendo profundizarse en el



valor de los trabajos y la equivalencia de la calificación para deducir criterios suficientes precisos que permitirían la comparación de las labores realizadas y de los salarios que les corresponderían.

c. La consecuencia de los dos puntos anteriores dió lugar a una tercera consideración, la cual consistía en que a una diferencia de salario corresponde efectivamente otra diferencia en la posición media de las mujeres respecto del trabajo de los hombres, en cantidad o en calidad.

d. Se consideró también que para mejorar la posición de la mano de obra femenina debía darse una preparación profesional mas adecuada.

No sobra recalcar que las anteriores son consideraciones de la Organización Interna del Trabajo y que dada su importancia fueron acogidas por casi todos los países miembros de ella.

El trabajo femenino se halla regulado por una serie de disposiciones legales que conviene considerar. En general, las disposiciones constitucionales establecen la igualdad de obligaciones y derechos sin distinción de sexo y la legislación laboral determina normas de protección para el trabajo femenino. Tales disposiciones rigen generalmente

en los siguientes aspectos :

- Salarios :

Se establecen generalmente principios de igualdad sobre la remuneración del trabajo femenino en relación al del hombre, ante la igualdad de condiciones.

- Jornada de Trabajo :

Se establecen prohibiciones en algunos casos para una jornada mayor de cuarenta y ocho horas, o en determinadas circunstancias, cuando se considera que peligra la salud de la mujer.

- Jornada Nocturna :

En muchos casos se prohíbe o se limita el trabajo nocturno de la mujer; en otros casos tales disposiciones rigen cuando se considera que está en peligro la salud de la mujer o la del niño durante la gestación o lactancia.

- Estado Civil :

En algunos casos existen ciertas restricciones para el trabajo de la mujer casada, o bien se dejan ciertas facilidades para que la empresa pueda obtener su renuncia.

- Obligaciones especiales de las empresas:

En algunos países las empresas adquieren ciertas obligaciones especiales, al contratar los servicios de empleadas, como lo es por ejemplo, proporcionar salascunas para el cuidado de los niños. Los documentos indican que en ocasiones este requisito resulta contraproducente para la mujer, por cuanto la empresa trata de evitar sus servicios o de limitar el número de mujeres empleadas.

En Colombia encontramos el principio de "A trabajo igual, salario igual", consagrado en el artículo 143 del Código Sustantivo del Trabajo, en los siguientes términos: "Artículo 143.- 1. A trabajo igual desempeñado en puesto, jornada y condiciones de eficiencia también iguales, debe corresponder salario igual, comprendido en este todos los elementos a que se refiere el artículo 127.--2. No pueden establecerse diferencias en el salario de ellos, por ejemplo el hombre, que siempre en nuestra sociedad a través de todas las épocas ha sido el más favorecido por las legislaciones, devenga un sueldo mayor, la mujer tiene derecho a pedir el reajuste correspondiente teniendo como fundamento el Artículo 143 del Código Sustantivo del Trabajo.

El concepto de eficiencia no se condiciona al factor

antigüedad, ni tampoco al de experiencia y mucho menos a la diferencia de sexos, ya que nada impide que una trabajadora menos antigua y con menos práctica en el oficio, sea tan hábil y aún supere en aptitud o capacidad a un trabajador de mayor tradición en la empresa y de mayor experiencia en el trabajo.

### 3.3. ANALISIS DE LAS PIRAMIDES POBLACIONALES

Observamos en el Cuadro No.05 que existe una alta población joven y en edad escolar en lo que respecta al grupo de edad comprendida entre 0 - 14 años; esto corresponde al 35.76% de la población; además nos damos cuenta que en la cabecera municipal existe un alto grado de dependencia económica ya que los menores de 15 años de edad y los mayores de 65 años equivalen al 39.5% de la población.

La estructura de la población nos revela que la fuerza laboral es alta, representada en el grupo de 15 - 64 años de edad, establecidos en un porcentaje de 60.54% puesto que la población dependiente es menor, o sea el 39.5% restante.

El 60.52% del total de la población se agrupa en las edades de 0 - 24 años, lo que hace que se observe una alta

población en los primeros intervalos del Cuadro. Esto es debido a la alta tasa de natalidad predominante en la ciudad.

La parte central del Cuadro agrupa a un 34.49% de la población comprendida entre 25 - 59 años de edad y la parte superior que es muy reducida agrupa la población comprendida entre 60 años a 80 y más años de edad correspondiente al 6.68% del total de la población. Este bajo porcentaje tiene como causa la corta esperanza de vida de las personas en edad avanzada, que se presenta con mucha frecuencia en los países subdesarrollados.

### 3.4. MIGRACIONES

Se entiende por migración el desplazamiento de personas o grupos a una nueva residencia situada a una distancia significativa de la primitiva, y que tiene un carácter relativamente permanente.

Evidentemente, la mayor o menor amplitud del concepto depende de los límites que se establezcan para considerar una distancia como significativa y un asentamiento como permanente.

Normalmente se considera como distancia significativa

66

aquello que supone un cambio importante en el marco social en el que se desenvuelve el individuo o grupo. Respecto a la permanencia, las Naciones Unidas recomiendan que se considere permanente y por lo tanto, migración, el traslado por un año o más.

Las motivaciones de los movimientos migratorios son múltiples y normalmente interrelacionados.

Tradicionalmente se ha dado notable importancia a las motivaciones económicas, justificando la migración por desequilibrios económicos entre regiones o países. Así, se abandonan las zonas que registran un excedente demográfico en relación con sus recursos, desplazándose a zonas en expansión económica o que presentan acusadas diferencias en el nivel de renta, con lo que las zonas relativamente más ricas absorben el subempleo y para encubrirlo en las zonas de menor nivel de renta.

Este fenómeno encuentra su representación más significativa en el caso de las zonas agrícolas en relación con las industrializadas, las primeras suelen tener las rentas más reducidas y a la vez las tasas de natalidad más altas, mientras que las regiones industriales tienen bajas tasas de natalidad pero grandes necesidades de mano de obra, por lo que la migración rural

69.

tiene una doble misión : Llenar el vacío demográfico relativo de las zonas industriales y aliviar la presión de la población sobre los recursos de las zonas agrarias.

Entre las causas determinantes de los procesos migratorios se establecen los factores de orden público, económicos, sociales de desequilibrio del medio físico, etc., y que traen como consecuencia la proliferación de nuevos asentamientos en el área urbana, que no cuentan con las mínimas condiciones habitacionales para un ser humano, provocando en los pobladores problemas de carencia de vivienda, salubridad, hacinamiento, educación, recreación, etc., y a la vez al apropiarse de un lugar, se está contribuyendo a la desorganización urbanística de la ciudad.

De acuerdo a las investigaciones realizadas en los nuevos asentamientos, se calcula una población aproximada de 40.000 habitantes, de los cuales el 24.23% ha llegado de afuera del municipio de Montería, el 19.01% del mismo departamento. Las emigraciones por factores de orden público son constantes. En esta etapa aumentaron de manera considerable, especialmente a las cabeceras municipales de Montería, Lórica, Planeta Rica y Puerto Libertador. No mencionamos los que salen fuera del Departamento. Llama la atención el caso de Montería que tiene a casi la mitad de

su población viviendo en asentamientos subnormales.

Parece natural suponer que las más grandes ciudades de Colombia, con sus altas tasas de crecimiento de población y de inmigración serían los mejores sitios para encontrar grandes números de migrantes rural-urbanos, paralelamente a todos los problemas relacionados con la aculturación a la vida urbana. Parece natural buscar allí al llamado "campesino urbano" o sea la persona rural enfrentada a los complejos problemas de la vida urbana.

En Colombia la gran mayoría de los migrantes son del grupo de edad de 15 - 34 años, son más frecuentemente mujeres que hombres y tiene mayores niveles de educación y alfabetismo que los del área receptora y el área abandonada. Esto por lo menos ha sido encontrado en las encuestas las cuales han sido hechas en general en grandes ciudades o en áreas esencialmente rurales.

Las migraciones laborales, entendidas como circulación de la fuerza de trabajo entre espacios geográfico-económicos, deben ser analizadas en el contexto de la distribución especial de la población y teniendo en cuenta como factor principal de la movilidad la existencia de oportunidades de ocupación diferentes entre regiones. Los problemas de las migraciones y de la circulación de la mano de obra

han sido abordados de una manera relativamente aislada del contexto macroeconómico que los generaliza; su análisis ha sido elaborado desde el punto de vista del crecimiento y las tendencias del fenómeno en sí y no de las tendencias de la economía.

Con frecuencia se ha considerado la acción de migrar como un hecho intrínsecamente negativo para las comunidades expulsoras para las zonas receptoras y para los individuos y familias migrantes, de lo cual se deriva la idea de retener a ultranza las poblaciones en sus lugares de origen.

La formulación tradicional de política en este campo expresa una visión parcializada y puntual que considera a la migración como fenómeno generador de traumatismos sociales y económicos; la retención, el asentamiento, la asistencia sociolaboral, la canalización, la reubicación laboral, la deportación, la regularización, etc., son líneas de acción institucional que se adoptan generalmente sobre la marcha de los hechos, sin contar con mecanismos de anticipación y sin tener en cuenta los marcos económicos locales, interregionales y nacionales que generan los desplazamientos.

Esta es la situación que se presenta en la acción estatal

cuando el problema migratorio no se trata como componente de políticas de empleo y de distribución espacial de la población y cuando no se dispone de mecanismos permanentes de previsión o anticipación del comportamiento de los modos de trabajo explosores o receptores de población.

Las causas de la migración son muy complejas por lo tanto no pueden aislarse del sistema socio económico y educacional del país. Se tratará de resumir en los siguientes puntos :

1. Falta de planeación y programación en el desarrollo de una política educativa.
2. Sistemas educativos en desacuerdo con la realidad nacional, que dificulta la adaptabilidad del individuo dentro de sus status profesional.
3. Dificultad en la consecución de trabajo a nivel profesional, pues los cargos son muy limitados.
4. Imposibilidad para el desarrollo de las personas dentro de su profesión por estar casi siempre en una situación de subempleo.
5. Poco incentivo para la investigación dentro de los

diferentes campos de la ciencia, tanto en la empresa privada como en el gobierno.

6. Bajos salarios con relación a :

a. Inversión que representa un estudio a nivel técnico profesional.

b. Crecimiento y constante aumento al costo de la vida.

### 3.4.1. Efectos de la migración.

Muchas dificultades se presentan a la hora de evaluar los efectos de los movimientos migratorios, si bien dichas consecuencias pueden ser identificables con cierta exactitud. Indudablemente, las consecuencias que para las zonas de origen o de destino tienen los movimientos migratorios dependerán tanto del grado de desequilibrio demográfico y económico como del tipo de movimiento migratorio. A grandes rasgos pueden señalarse como principales efectos de las migraciones los siguientes :

a. Para las zona de origen, la emigración supone naturalmente, un decrecimiento de la población, que se ve forzada a medio plazo a causa de que tiene lugar un proceso de envejecimiento de la población que permanece, ya que los emigrados pertenecen mayoritariamente a la

cohorte de los 15 - 30 años, provocando un incremento lógico de la tasa de mortalidad, un descenso de la tasa de nupcialidad y un descenso correlativo en la tasa de natalidad. También se ven afectadas las zonas de emigración neta por la desinversión en capital humano que alcanza su expresión más aguda con la llamada "fuga de cerebros" y con el consiguiente descenso en la población activa, proceso agravado por ser la población emigrante la más fuerte físicamente y más preparada.

La emigración generalizada puede producir la desertización demográfica, con el consiguiente impacto negativo en la vida económica de la zona.

b. Los efectos sobre las zonas receptoras son, en cierta medida, los contrarios. La migración supone un incremento de población que se refuerza a medio plazo dado el proceso de rejuvenecimiento de la población e incremento de la tasa de natalidad. Así mismo, la llegada de nueva fuerza de trabajo permite beneficiarse de su actividad sin tener que sufragar los gastos de formación de la misma. A las posibles ventajas económicas que la inmigración tiene para las zonas receptoras, se contraponen problemas sociales y económicos, que van desde la integración cultural de los recién llegados hasta los estrangulamientos provocados por el incremento súbito en la demanda de ciertos servicios.

73

Vivienda, transporte, educación, etc., que caso de no ser resuelto satisfactoriamente da lugar al surgimiento de suburbios de ghettos y a la inadaptación social de los inmigrantes con el consiguiente impacto sobre los niveles de delincuencia y de estabilidad política, al establecerse grupos nacionales no integrados en su nueva patria.

c. Por último, para las propias personas, la emigración suele suponer una movilidad de empleo, en contraste con su vida anterior, el paso a la vida urbana e industrial, cambios culturales, ruptura familiar, etc.

En la gran mayoría de los casos no cabe duda de que trabajadores que emigran obtienen beneficios materiales, aunque puedan sufrir desventajas sociales o de carácter personal, especialmente las debidas a la separación familiar. Miles de personas que eran pobres y que tenían poco o ningún trabajo, han entrado en ocupaciones que le proporcionan ingresos mayores a los que habrían obtenido si no hubiera emigrado. Han adquirido alguna capacitación o experiencias laborales de otro tipo, han entrado en contacto con otras ideas y formas de vida. Unas veces han emigrado solos y han enviado dinero para mantener a su familia, y otras han emigrado con la familia, o ésta se les ha incorporado después. En cualquiera de los casos las personas a cargo han obtenido también beneficios, al menos

74

materiales.

Los efectos de la migración han sido también importantes tanto en los lugares de partida como en los de acogida de los migrantes.

La migración de la mano de obra no especializada podría representar para el empleo en los lugares de emigración dos beneficios, en breve plazo, de potencial importancia: la reducción del desempleo, del sub-empleo y de la desigualdad de los ingresos (lo que implica mejores perspectivas de encontrar trabajo y de ganar dinero) y el mejoramiento de la balanza de pago. Que la abstención de estos beneficios sea más o menos real, dependerá de varios factores.

Un elemento clave es que los emigrantes sean o no fácilmente reemplazados. Si se trata de personas sin calificación, que de no haber emigrado habrían encontrado muy poco o ningún trabajo, son evidentes los beneficios para los restantes y la mejor redistribución de los ingresos en el lugar de su origen. Si se trata de diplomados universitarios o de especialistas, su ausencia es, en principio, un perjuicio para el lugar y ha tenido a su cargo el costo de la instrucción y de su formación profesional, puesto que agrava la escasez de los recursos

de mano de obra calificada. Además, el que los migrantes realicen temporalmente trabajos inferiores a sus conocimientos y calificaciones significa una mala utilización de los recursos humanos, y en las circunstancias actuales solo una minoría de esos trabajadores migrantes adquieren una especialización o una experiencia de trabajos que facilitan su reintegro al proceso de producción.

Con frecuencia se ha considerado la acción de migrar como un hecho intrínsecamente negativo para la comunidad expulsora, para la zona receptora y para el individuo. De este juicio se deriva directamente la idea de impedir la salida, de retener, de operar programas que eventualmente hagan posible la permanencia de la población en su lugar de origen, suponiendo que el asentamiento originario debe responder a unas expectativas de desarrollo económico pensadas desde un nivel central. Esta postura debe ser revisada teniendo en cuenta que las condiciones objetivas de acción y ampliación económica de una región y por lo tanto, de reproducción familiar, puede encontrarse en una situación de deterioro irreversible.

En el caso de la atracción el problema está representado por el incremento de la población en las zonas de llegada de los migrantes, no siempre zonas de expansión; el

incremento presiona sobre un lento crecimiento de la oferta de infraestructura de servicios públicos, vivienda y servicios sociales. Pero sobre todo implica una presión sobre el modo de trabajo y exige respuestas tanto en términos de fuentes y formas de empleo productivo como en términos de mecanismos de información, canalización y colocación.

### 3.4.2. Medidas para contrarrestar su efecto.

Las acciones que pretendan desestimular o reorientar olas migratorias o alterar el volumen de desplazamiento, deberán :

1. Enmarcarse en políticas de reordenaciones económicas, redistribución espacial y sectorial de incentivos e intervenciones sobre los términos de intercambio; es decir, políticas de organización económica del espacio.
2. Basarse en previsiones fundamentadas en la investigación y el seguimiento continuo.

El principal objetivo será generar políticas y acciones para el tratamiento de las migraciones laborales en forma integrada con las políticas de empleo, tanto con la de carácter instrumental y coyuntural como las de nivel

estructural, que impulsarán el servicio Nacional de Empleo y el Sistema de Planificación del Ministerio de Trabajo.

Para ello se buscará diseñar y operar mecanismos de previsión, seguimiento e intervención sobre numerosas manifestaciones de la movilidad geográfica de la fuerza de trabajo, especialmente sobre :

1. Migraciones internas asociadas a fenómenos de inseguridad o de violencia y a la determinación de zonas de rehabilitación.
2. Desplazamientos internos no estacionales asociados a proyectos de inversión.
3. Migraciones internas estacionales vinculadas o algunos cultivos como el café y el algodón.
4. Migraciones internas o internacionales ligadas a problemas de desempleo, ingresos y precios en zonas de frontera.
5. Migraciones internas rural - urbanas.
6. Migraciones internacionales; tanto colombianos en el exterior o que regresan al país como de extranjeros que

ingresan o pretenden ingresar a los medios locales de fuerza de trabajo.

Las alternativas de acción estatal sobre migraciones se enmarcan fundamentalmente en dos campos no excluyentes:

Las políticas de población y las políticas de empleo.

Actualmente no existe una política explícita en materia de población ni reordenamiento de la ocupación del territorio aunque se desarrollan programas que afectan a las variables básicas de la población.

Tampoco existe una política de empleo, como tal, pero en el conjunto de organismos del sector trabajo, SENALDE aparece tratando de ejecutar un plan que le debe permitir relacionar los componentes de fomento y gestión del empleo e información sobre el medio laboral.

En este contexto, las migraciones para el estado son fundamentalmente de carácter laboral y su tratamiento se orienta a su articulación con las políticas en materia de fomento y gestión del empleo y mejoramiento de las condiciones de trabajo.

### 3.5. ALFABETISMO Y ANALFABETISMO

Haciendo un análisis de la educación de adultos tomando como base el censo de 1985, resultaron 146.933 personas analfabetas en el Departamento arrojando una tasa de analfabetismo del 18.85%.

En 1990 llegó a 6.434 el número de beneficiarios. Estos fueron atendidos en 106 centros rurales de alfabetización y 68 urbanos, los cuales cuentan con 333 plazas beneficiadas.

Se hacen esfuerzos por mejorar la calidad de este servicio, es así como encontramos el proyecto de Capacitación a los Coordinadores, la elaboración del Perfil del Educador de Adultos, la elaboración del Plan de desarrollo 1990-2000, la implementación de los centros autogestionados de microempresarios (CAEPAS), la recuperación de instrumentos musicales y el estudio sobre la deserción que hace la Universidad de Antioquia.

De hecho, los sectores que más empleo generan son el de servicios comunales, sociales, personales y el de comercio, restaurantes y hotel, con pocas exigencias de mano de obra calificada y con remuneraciones menores o iguales al salario mínimo legal; además el municipio de

Montería presenta el más alto porcentaje de empleados domésticos en el país con pagos sumamente bajos, largas jornadas de trabajo y sin ninguna seguridad social.

### 3.6. IMPORTANCIA DE LA EDUCACION EN EL EMPLEO Y DESEMPLEO

Es costumbre hacer nexos entre educación y el crecimiento económico, haciendo resaltar el papel que desempeña la educación en la preparación de los recursos humanos necesarios. Tratándose de la estrategia de empleo la educación determina quien tendrá acceso en el empleo, quien lo conservará y quien podrá cambiar de empleo o de profesión. En realidad determina todo un complejo de factores que gravitan sobre los ingresos y perspectivas de empleo de cada persona y sobre la distribución del ingreso entre toda la población.

La estructura de la administración del sistema educativo en la región está integrado por : La Secretaría de Educación, el Centro Experimental Piloto (C.E.P.), la Oficina Seccional de Escalafón y el Fondo Educativo Regional (FER). La actividad principal del Centro Experimental Piloto es la capacitación y actualización de los recursos humanos del sector; en este ámbito le corresponde en coordinación con la Secretaría de Educación hacer la asesoría pedagógica, la evaluación educativa,

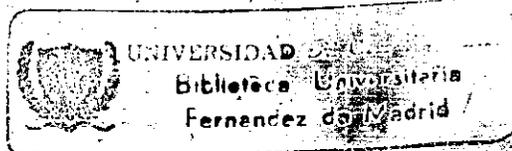
establecer los mecanismos para la adecuación permanente del currículo a las características y necesidades de la región o grupo socio-económico. Introducir nuevas formas metodológicas que hagan más eficiente el proceso educativo.

A la Oficina Seccional de Escalafón le corresponde el estudio, tramitación y resolución de las solicitudes de inscripción, ascenso y reinscripción en el escalafón, la tramitación, concepto y fallo en los procesos disciplinarios que deben adelantarse según el Decreto 2277 de 1979 en relación con el personal docente.

El Fondo Educativo Regional nació como un ente de administración financiera y mecanismo de pago del sistema educativo a nivel regional.

El sistema educativo de la ciudad satisface el 13.73% de la población en edad pre-escolar (3-5 años), el 92.26% del nivel de básica primaria (6-12 años), el 33% de la población en edad para ingresar a la educación básica secundaria y media vocacional (13-19 años) y el 4.46% del nivel superior (20-26 años).

En cuanto al promedio de alumnos por profesor en el nivel pre-escolar estuvo en 27 en 1990; en el nivel de la



educación básica primaria estuvo en 25, para 1990 había 3.456 maestros en la educación básica secundaria y media vocacional el promedio se situó en 15, en la educación superior el promedio se ubicó en 18 alumnos por profesor en donde el número total de docentes fué de 392, todos residente en la ciudad de Montería. (Ver Cuadro No.06 )

En cuanto al sistema educativo en todos sus niveles encontramos que el promedio alumno-profesor fué de 24 cuando existían 264.804 estudiantes y 11.170 docentes.

En cuanto a la educación oficial y privada por establecimientos, en el nivel pre - escolar existen 171 establecimientos oficiales representando el 70.6% y 71 privado equivalente al 29.4%. (Ver Cuadro No.07)

En la educación básica primaria tenemos 1.707 establecimientos oficiales representando el 93.2% y 124 privados que corresponde al 6.8%. En la educación básica secundaria y media vocacional encontramos 77 colegios oficiales que representan el 57.8% y 56 particulares que corresponden al 42.2%; en la educación superior cada sector participa con el 50% dado que hay una universidad pública y otra privada.

En su conjunto en el sistema educativo se nota un

predominio de la educación pública frente a la privada.

El sistema de enseñanza es una importante fuente directa de empleo. Una deficiencia estructural importante de la instrucción en Montería es el enorme desequilibrio que existe entre los sectores urbano y rural, en lo que respecta al alcance de la enseñanza a la tasa de abandono, a la calidad de los servicios y a los gastos; esta deficiencia en el sistema hace que la fuerza de trabajo este mal preparada para las tareas del futuro.

Teniendo en cuenta que la capacitación laboral es una de las fuentes más importantes para proporcionar a los jóvenes y adultos una herramienta fundamental para el presente y futuro como una forma de aumentar sus ingresos económicos individuales y grupales, existen instituciones encargadas de llevar a cabo estas actividades como son :

- Servicio Nacional de Empleo SENALDE : Es una entidad adscrita al Ministerio de Trabajo, encargada de ejecutar las políticas de empleo, cuya función principal es la captación de vacantes ofrecidas por los empleadores, directa o indirectamente ya sea por solicitud propia o por visitas, llamadas telefónicas o mediante oficios.

SENALDE, es además, asesor laboral de contratos

individuales y colectivos; crea grupos comunitarios artesanales asociativos, asesora empresas en lo que corresponde al campo laboral, atiende los trabajadores migrantes y colabora en la capacitación de los trabajadores y ciudadanía por medio del convenio del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA.

El SENA es una entidad piloto en materia de capacitación y desarrollo de programas del gobierno. Tiene a su cargo la labor de proporcionar a la comunidad la formación y capacitación técnico posible con miras a generar en sus habitantes, sobre todo la población adolescente, estímulos de superación que lo lleva a ser en el futuro un hombre de bien, con formación eficiente para el desarrollo, al igual que realiza promoción microempresarial para generar ocupación.

- El programa de Integración de Servicios y Participación Comunitaria (IPC) creado con el propósito de contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población marginal urbana, fué concebido como una estrategia de trabajo interinstitucional, que articulando la experiencia de los organismos estatales, el esfuerzo y los servicios del gobierno, orienta parte de la inversión pública hacia el financiamiento de los proyectos que conforman el programa. Desde sus inicios hasta la actualidad, prácticamente, sus

acciones integrales se han agrupado en tres áreas fundamentales : Producción y empleo; infraestructura y desarrollo; servicios sociales y participación comunitaria.

Según los registros de demanda de empleo en SENALDE; del número total de inscritos el 42% habrá cursado la secundaria completa; el 41.9% había hecho algún curso de secundaria, el 9.3% en cualquier curso del nivel superior y el 5.6% en en nivel de primaria, es decir, que la población que se ofrece a trabajar posee una preparación académica bastante aceptable y se observa además un notorio incremento de la población con nivel educativo superior.

De las empresas que solicitaron personal, el 56% de estas necesitaron personas con estudios secundarios completos; el 19% con algún curso de secundaria; el 12.8% con bachillerato comercial completo; el 5.41 con algunos cursos de primaria y el 4% con estudios superiores completos; de lo que se deduce que la mayoría de las empresas aspiran a vincular personas con niveles educativos comprendidos entre la secundaria y el superior.

#### 4. EMPLEO Y DESEMPLEO

##### 4.1. -SECTORES QUE CONSTITUYEN LA ECONOMIA DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL EMPLEO

Una teoría de empleo debe desarrollar las leyes que rigen el "empleo" o sea, el grado de inserción de la fuerza de trabajo (FT) en el proceso de producción social. Estas leyes son específicas para cada sistema económico. De esta manera una teoría del empleo simple es aplicable solamente a economías relativamente homogéneas que constituyen la expresión concreta de un único sistema. Este ciertamente no es el caso de los países no desarrollados que contienen dentro de sí más de un sistema. Por lo tanto una teoría del empleo adecuada para este tipo de país debe necesariamente componerse de tantas teorías parciales como sistemas coexistan en él.

Consideremos que la economía no desarrollada se compone de varios sectores, cada uno de los cuales se rige por sus diferentes leyes económicas. Desde el punto de vista del análisis del empleo distinguimos los siguientes :

- a. Sector de mercado (interno y externo)
- b. Sectores de subsistencia
- c. Sector de actividades gubernamentales.
- d. Sector autónomo.

El empleo siempre corresponde a la oferta total de fuerza de trabajo.

Los mecanismos de la economía capitalista no solamente generan una demanda de fuerza de trabajo sino que también condicionan su oferta.

#### **4.1.1. Sector Mercado.**

El sector mercado se caracteriza principalmente porque su producción está destinada a generar un excedente que represente ganancias.

Está constituido por la empresa privada, es ésta quien demanda la fuerza de trabajo la cual está determinada por la productividad del trabajo en relación con el costo de producción de la fuerza de trabajo.

Para Marx el sector mercado depende de la acumulación de capital y de la disponibilidad de la mano de obra, afirma que lo que genera un aumento de empleo y producto es la

oferta y dicha oferta es limitada.

Keynes afirma contrariamente. Para él el nivel de actividades y empleo está limitado por el crecimiento de la demanda efectiva en el corto plazo.

El sector mercado depende de las innovaciones técnicas, éstas innovaciones se dan por :

- cambios de proceso.

Se produce en el sector primario a través de la fabricación de equipamientos nuevos o de materias primas nuevas.

Esta es una innovación implantada. Sus manifestaciones son:

Reducción de costos

Reducción de salario y aumento del capital constante,  
aumento de la productividad física de los trabajadores.

Reducción del valor de la mercancía

Aumento de la tasa de ganancia

- Obsolescencia tecnológica

La obsolescencia genera un aumento en la inversión.

Aumento en el empleo en el sector primario, aumenta la reproducción simple.

El objeto de esta innovación es el aumento de la inversión en relación al consumo.

Aumenta la productividad generada por una disminución de la demanda de bienes de consumo y del volumen de trabajo y una redistribución de los ingresos entre las personas ricas constituyendo una base al desempleo.

#### - Nuevos productos

Los bienes de consumo atienden nuevas necesidades o necesidades satisfechas de un modo nuevo.

Este crea :

Expansión en el consumo.

Favorecen el aumento de los salarios

aumenta el empleo.

Se compensan si el cambio y la novedad se dan simultáneamente, el efecto acumulado de diversos nuevos productos es elevar rápidamente el empleo, el nivel de actividad económica ampliando la reproducción y acelerando la acumulación.

Aumentos autónomos de consumo por otros medios.

Aumento de la demanda externa : Se da por aumento de la exportación ya sea de bienes de consumo o bienes de producción; genera un aumento en el empleo en el sector donde se incremente la inversión.

Aumenta la importación como consecuencia el aumento del superávit es proporcional a la disminución de la balanza de pagos.

- Sustitución de importaciones :

Si se presenta una disminución en las importaciones se recurriría a la oferta interna lo cual aumentaría el empleo y la utilización de la capacidad instalada.

El sector Mercado en Montería está limitado a tres áreas : agrícola, servicios y comercio.

A continuación el perfil económico de Montería para observar las manifestaciones de su sector mercado.

El 6,07% del área de la ciudad está dedicada a cultivos transitorios o permanentes, el 88,24% en pastos y bosques y el 5,69% a tierras que no se utilizan.

En agricultura Montería produce 16 cultivos, 6 permanentes y diez transitorios, los cuales arrojaron 8.117.000 en ingresos brutos por hectárea, con una rentabilidad del 252.76%; destacándose en estos ingresos los cultivos de maracuyá, cítricos, patilla, coco y arroz de riego, con una participación que suma el 73.61% del total de los ingresos del municipio por concepto de éste renglón. El sector agrícola en el municipio y el departamento observa un crecimiento que permitió incrementar la demanda de trabajo en el campo y por consiguiente el aumento del poder adquisitivo de sus pobladores. De igual manera tal situación, favoreció a los sectores del comercio, la industria y la construcción en Montería de manera indirecta, con la obtención de altos volúmenes de producción registrados en los diferentes cultivos. Los resultados favorables en 1.986 en el sector agrícola dieron gran estímulo a los agricultores para incrementar el área cosechada durante 1987 y 1988, no obstante, la situación de orden público que se vive en las zonas rurales. De igual manera incidió en la obtención de altos rendimientos en la mayoría de los cultivos el buen comportamiento climático que predominó en el desarrollo de los cultivos. La asistencia, técnica institucional se está prestando en su orden por el ICA, la Secretaría de Agricultura y Ganadería, el SENA, la CVS, la Universidad de Córdoba, CAJA AGRARIA, INCORA.

El sector de la Ganadería en cambio ha tenido una disminución ostensible en los últimos trece años, si se tiene en cuenta que en 1975 tenía una población de 1.876.400 cabezas, y en 1.988 de 1.876.279 lo que indica que al final del periodo se cuenta con la misma población ganadera reflejando con ello una situación crítica para el sector. Esta disminución ha traído consecuencias dramáticas como el desempleo, la disminución de circulante, las migraciones, el incremento de la población en zonas urbanas, etc. Lo anterior obedece a la inseguridad reinante en la zona rural, motivados por grupos ideológicos y no ideológicos, como también por la compra de terrenos que son utilizados con fines distintos de fomentar la ganadería igualmente por la venta y sacrificio de ganado hembra.

Como dato interesante que vale la pena analizar, se tiene que mientras el precio del ganado en pie disminuye, el de la carne aumenta. Todo lo anterior ha desestimulado la inversión en este sector y por lógica su productividad. Además de las causas mencionadas, el descenso del hato ha sido ostensible a consecuencia de la masiva movilización de ganado vacuno en pie hacia otros departamentos, y del abandono de las fincas por parte de sus propietarios.

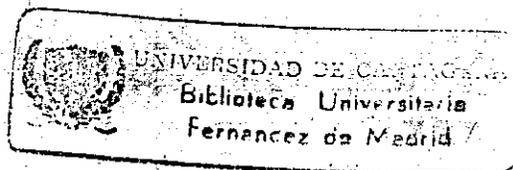
El ganado de movilización dado por los informes del ICA

Medellin obtiene cifras alarmantes, tales como que el 47.6% del total de bovinos entrados a la feria de la capital antioqueña son procedentes de Córdoba. Durante 1988 el departamento movilizó 52.000 metros cúbicos de madera, elaborada, de los cuales el municipio participó con el 25.20% o sea 13.628.5 Metros cúbicos, según datos de la CVS.

Sobre el caso es necesario mencionar que a medida que avanza la deforestación incontrolada en la zona de nacimiento de los ríos y la construcción de diques o terraplenes en las márgenes del alto Sinú, los peligros de las ciudades y las poblaciones ribereñas se ven gravemente amenazadas de quedar ahogadas con una inundación en un periodo de lluvias en grandes cantidades.

Por las inundaciones de 1988 se afectó en el departamento a 71.085 personas registradas, de las cuales 7.197 pertenecen a Montería, a la par que se inundaron 20.419 hectáreas.

La minería tiene como proyecto el establecimiento de una planta productora de cemento que se conoce como "Gallo Crudo", en la localidad de Santa Isabel a 40 kms. de Montería, la cual tendría una capacidad de producción de 750 a 1.000 toneladas diarias de cemento, proyecto para el



cual se están haciendo los estudios de evaluación sobre las reservas del mineral.

En cuanto a la industria, podemos decir que excepto el procesamiento de carnes frías la industria no tiene relación con la producción de la zona, lo que significa que se está produciendo materia prima para otras regiones.

Uno de los grandes obstáculos para la industrialización de Montería, radica en que en los costos operativos, un porcentaje significativo estaría en los servicios públicos, especialmente la energía cuyo valor por kv/hora es uno de los más costosos del país. Para empezar a incentivar la industria especialmente la que tiene que ver con nuestros principales productos como son la ganadería y la agricultura, se podrían establecer mecanismos de fomento tales como la exoneración del impuesto de industria y comercio por un determinado número de años según el capital invertido, por cuanto ello generaría empleo, recursos financieros, mayor poder adquisitivo, recursos en el sector comercial, etc.

El comercio se maneja proporcionalmente a nivel minorista, si se tiene en cuenta que del total de establecimientos solo el 2.6% corresponden a mayoristas. Las empresas afiliadas al ISS en el periodo 1986-1989, se

incrementaron en un 41.72%, y el número de personas afiliadas en un 28.72%, cifras que no obstante, ser de importancia no están acordes con el crecimiento poblacional y el número de empresas reales que existe. Igual situación acontece con el listado de industria y comercio donde no aparecen relacionadas la totalidad de establecimientos, bien por estar exentos, o por ser evasores.

En cuanto al análisis de los establecimientos en la generación de empleo, se concluye que el sector comercial conjuntamente con el estado tienen la mayor participación destacándose que en materia de seguridad social, el sector comercial solo afilia al 30% de sus empleados.

La Actividad Financiera para Diciembre/90 tenía en :

- Depósitos en cuentas corrientes.....	\$ 4.688.000
- Depósitos CDT.....	2.274.900
- Depósitos de ahorro.....	1.890.200
- Financiaciones especiales.....	2.192.700
- Préstamos y descuentos.....	130.500
- Otras exigibilidades.....	13.300
- Total Operaciones.....	11.781.800

#### 4.1.2. Sector de Subsistencia

Es el resultado de una agricultura capitalista técnicamente atrasada, con manifestaciones como monopolio de tierra y utilización de mano de obra barata. A medida que el atraso tecnológico capitalista sea superado el sector perderá funcionalidad para la economía capitalista; este sector se convertirá en factor ocioso de la economía capitalista.

En esta área tenemos que diferenciar los cultivos transitorios y los permanentes y semipermanentes.

En los cultivos transitorios, de acuerdo con los datos de los 3 últimos años, encontramos un repunte significativo, especialmente el año pasado, en los cultivos de algodón, ajonjolí y sorgo. Al mismo tiempo se nota que el arroz, el frijol y la yuca vienen disminuyendo año tras año su producción.

El arroz seco y el maíz mecanizado y manual tratan de recuperarse del bajón que sufrieron en 1985.

Hay quienes estiman que el aumento en los cultivos señalados se debió en buena parte al estímulo recibido con los aumentos de precio y un mercado estable. También se

estima el hecho de que estas explotaciones están cercanas a los centros urbanos y por ello no ofrecen demasiado peligro.

La disminución en los cultivos de ñame y yuca se debe en gran parte a la falta de mercado y a cierto tipo de emigración hacia otros lugares que están haciendo los campesinos cultivadores.

En cuanto a los cultivos permanentes y semipermanentes observamos que en términos generales hay un ligero aumento, exceptuando el plátano, en el área de producción.

Hasta cierto punto esta situación se explica en que bajó el número de solicitudes de crédito hechas ante el Fondo Financiero Agropecuario, al pasar de 124 solicitudes en el 85 a 98 en el 86 y en cuanto a las actividades complementarias (equipos, implementos, maquinarias, compra de fincas por profesionales agropecuarios), bajó de 90 a 83 solicitudes.

A pesar de la escasez de máquina, la producción de sorgo aumentó el año pasado.

El empleo agrícola ha sufrido deterioro por efectos de la disminución en la actividad agrícola cuyos cultivos

anuales son generadores de empleo, sobre todo el algodón y el sorgo. Los otros programas de fomento a la pequeña producción, como es el caso del programa de Desarrollo Rural Integrado (DRI), han tenido poco alcance.

Esta situación ha llevado a los pequeños productores a asumir por su cuenta los riesgos de la producción de alimentos y a su combinación con pequeñas explotaciones pecuarias, las que se ven limitadas por la carencia de vías de comunicación y de una organización para la comercialización.

A todo esto hay que agregar las condiciones de orden público que han desalentado notoriamente la inversión privada en los sectores rurales, lo que ha provocado el traslado de dineros a sectores urbanos para invertirlos en el comercio, la finca raíz y los negocios financieros, agudizándose el deterioro del empleo rural.

#### **EL MERCADO DE TRABAJO URBANO**

Indudablemente su crecimiento ha sido muy lento en relación con la rápida expansión de la fuerza de trabajo, lo que plantea una situación estructural y no meramente coyuntural.

99

Ello se hace más claro cuando se analizan datos del Instituto de Seguros Sociales en donde la mayoría de sus afiliados ganan salarios que están por debajo del mínimo legal. También hay que decir que se registra desempleo profesional, especialmente en enfermería, docencia, economía, agronomía y veterinaria.

Con respecto a la gestión de empleo en la ciudad podemos afirmar que las variables se encuentran en ascenso, pues la oferta es de un 67.2% y la demanda aunque bastante menor es ciertamente representativa con un 46.7%.

En cuanto a personas desempeñándose, podemos decir que el 44 % de la población que gestiona empleo está colocada en algún puesto de trabajo.

respecto a grupos ocupacionales podemos afirmar que el 35% son operarios, vigilantes y conductores, 25% vendedores, 28% personal administrativo y 12% personal de servicio.

Los sectores informales crecen todos los años y no se observa ninguna mejoría en este sentido.

También debe destacarse el hecho de que algunas inversiones públicas en obras de envergaduras que se

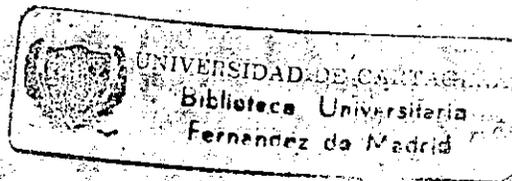
habían anunciado y que reportarían fuentes de trabajo directas y derivadas, están fuera de las perspectivas inmediatas. Lo mismo puede decirse de las posibles inversiones privadas en grandes empresas locales, pues los escasos y muy costosos servicios públicos son la principal limitante. Además, el fracaso reciente de la empresa Carnes del Sinú se constituye en ejemplo desalentador de mucho peso.

#### **4.1.3. Sector de Actividades Gubernamentales**

Los objetivos principales del sector gobierno es satisfacer la demanda de servicios y adquirir los recursos necesarios para pagarlos.

La expansión de las actividades gubernamentales tiende a inducir a un aumento de empleo en estas actividades casi igual al crecimiento de sus servicios.

El empleo en las actividades gubernamentales es selectivo pues demandan en su mayoría mano de obra calificada. Aún cuando el sector de actividades gubernamentales es el que más fuerza de trabajo vincula al proceso productivo con un 60.84% de individuos, no significa sin embargo que sea el que más contribuye a mejorar el nivel de vida y el bienestar de los monterianos.



Esta situación la podemos palpar al hacer mención del fenómeno de retención del pago por parte del sector público a la mayoría de sus empleados; a los cuales se les debe mínimo 5 meses de sueldo. Entre ellos se encuentran los empleados de la alcaldía, gobernación y servicio docente; por lo cual podemos deducir que el gasto en inversión pública es casi nulo, ya que la suma que destina en el presupuesto para tal fin toma otras direcciones, reflejando así los malos manejos de los asuntos públicos.

Entre las empresas públicas generadoras de empleo en Montería, cabe mencionar: Gobernación de Córdoba con un 30.7% de empleados, Alcaldía 22.3%, Telecom 22.1%, Administración de Impuestos 11%, Electrificadora de Córdoba 7.8% y Empresas Públicas Municipales con un 6%.

Es indispensable un inventario de los recursos humanos que poseen las zonas. Evaluar el grado de conocimiento, experiencia y organización que presentan en relación con los programas a implementar. Y a partir de ahí, en acuerdo con ellos, fijar las pautas a seguir. Hay que desechar el paternalismo y la relación de arriba hacia abajo.

#### 4.1.4. Sector Autónomo

Forma gran parte de la economía de los países

subdesarrollados, pero su dinamismo está mermado debido a la dependencia que tienen de las actividades capitalistas. Actividades que si bien en el momento están generando empleo éste será rápida y paulatinamente desplazado por ser estacionario y debido a los cambios en los procesos productivos obsoleto.

El departamento sigue teniendo una marcada dependencia del sector agropecuario a pesar del creciente dinamismo del comercio y de algunas inversiones en el sector minero. Este último, si bien ha incrementado su participación en el Producto Interno Bruto, no ha tenido la misma incidencia en la generación de empleo.

El sector manufacturero sigue teniendo poca importancia relativa. Sus principales manifestaciones se dan en los campos de alimentos y de bebidas.

Con todo y esto, la microempresa y la empresa familiar vienen mostrando un auge considerable en áreas como madera, muebles, cuero y materiales para construcción. La generación de empleo es alta a causa de lo artesanal de sus procesos y del escaso desarrollo tecnológico, el cual lamentablemente arrastra a una muy poca eficiencia.

Los aumentos en la población en edad de trabajar y en los

niveles de calificación han llevado a muchas personas a generar sus propios puestos de trabajo en actividades como las ya señaladas del sector artesanal, además del comercio ambulante y otras actividades no registradas (en especial las comerciales y las de servicio de mantenimiento y reparación), lo cual ha incrementado a su vez el desempleo encubierto y el subempleo.

Esta situación afecta especialmente a Montería donde se acumula el 24.5% de la población del departamento, y en donde el 70.2% de los 270.773 habitantes del municipio reside en la cabecera municipal.

Hay otros centros con una población urbana importante. Tales son los casos de Cereté con 25.000 habitantes, Lórica con 24.000, Montelíbano con 19.000, Planeta Rica con 24.000 y Sahagún con 28.000.

Finalmente anotamos que: El comercio genera 8.12% de los puestos de trabajo, el agropecuario el 31.25%; en cuanto a inversiones del sector minero estas no son representativas ya que las existentes son realizadas fuera del municipio, hay una que otra actividad realizada en este campo, pero, son en canteras para recoger piedras empleadas en construcción, esto es sólo un 0.06%. La microempresa y empresa familiar son bastante comunes en la

actividad económica de la ciudad, arrojando un 40.10% de la generación de puestos de trabajo.

## 4.2. TIPOS DE DESEMPLEO

### 4.2.1. Desempleo friccional

En teoría, una economía está al nivel de pleno empleo si todas las personas que quieren y pueden trabajar a los tipos corrientes de remuneración están empleadas, pero en la práctica se encontrará que toda economía tiene por lo menos un mínimo de desempleo.

El 32.5% de las personas que se encuentran en categoría de desempleo friccionales, aspiran a trabajar en el comercio en general, a ser trabajadores de los servicios y a trabajar en su campo como profesionales de la ciencia. Este mínimo de desempleo se debe a la imperfección del mercado, como son la falta de información sobre posibles empleos por parte de los trabajadores, y la ineficiencia del mercado de mano de obra para asignar los empleos disponibles. Este desempleo es inevitable en el sentido de que si se elimina, se rebaja la eficiencia de la economía y se disminuye el bienestar social. Por ejemplo, una organización económica justa y eficiente tiene que admitir que los trabajadores pueden dejar

empleos que encuentran desagradables. Al abandonar estos empleos, esos trabajadores van a permanecer desempleados un tiempo mientras encuentran un nuevo empleo que lo satisfaga. Los jóvenes que terminan colegio o universidad también van a durar un tiempo buscando un empleo que les interese.

Inevitablemente existirá entonces en una economía un tipo de desempleo transitorio debido a la movilidad de la mano de obra y a la búsqueda de empleo por personas que entran a la fuerza de trabajo. Es lógico que en una sociedad con altas tasas de crecimiento demográfico y de inmigración interna o externa, este tipo de desempleo sea relativamente alto, pues diariamente entra un mayor número de personas a la fuerza de trabajo que mientras buscan su primer empleo tienen que forzosamente permanecer ociosas durante un periodo más o menos corto de tiempo.

Este tipo de desempleo, que podría llamarse "friccional" por el hecho mismo que se relaciona con un problema a corto plazo, (1) se puede solucionar en parte con una política que incluya la creación de bolsas de empleo y programas de consulta vocacional en los colegios y universidades.

#### 4.2.2. Desempleo Estructural

Pero hay otro tipo de desempleo debido a imperfecciones en

el mercado que puede tener costos sociales mucho más graves. Hablamos de los que se ha llamado el desempleo estructural. Esto incluye los desempleados en regiones sin ningún futuro económico, los desempleados con habilidades no necesitadas por el sistema productivo, y personas no empleables por ser demasiado viejas, tener muy baja cultura, conocimientos obsoletos o sufrir de desnutrición o muy mala salud por la pobreza causada por ese mismo desempleo. El costo social de este tipo de desempleo es muy alto, pues afecta a las mismas personas durante periodos largos de tiempo. Por ejemplo, la situación de una persona que quede desempleada a los 40 años es muy grave, por que a esa edad va a ser muy difícil encontrar

(1) Ha habido mucho debate en la literatura económica sobre la definición de los diferentes tipos de desempleo. Aquí se adoptaron unas definiciones operacionales que hacen posible diferenciar distintos tipos de soluciones a cada tipo de desempleo definido. Definiciones que, en general, están de acuerdo con las de Abba Lerner quien define los tipos de desempleo así:

"El paro resultante de una insuficiencia general de empleos puede llamarse paro por deflación, y el debido a que los trabajadores posean unas aptitudes que no buscan, o a que se encuentran en un lugar donde no se requieren dichas aptitudes, se llama paro friccional. El paro friccional es el que existe cuando hay pleno empleo". Abba Lerner, Economía del Pleno Empleo (Madrid, Aguilar, 1975). p. 15.

En este ensayo se descompuso el paro friccional de Lerner en dos categorías. El desempleo "friccional" o a corto plazo debido a falta de información por parte del trabajador sobre oportunidades de empleo; y el desempleo estructural, que solo tiene soluciones a largo plazo, y que se debe a una falta de adecuación entre las vacantes y los desempleados.

empleo, y un periodo más o menos largo de desempleo conlleva una baja en el nivel de vida que pueda afectar la salud, y hacer todavía más difícil encontrar empleo. Encontramos así en el círculo vicioso de la pobreza. El caso de los desempleados en regiones sin futuro económico es parecido. Si hay desempleo constante en una comunidad, el nivel de vida general va a bajar. Esto causa un descenso en la demanda por bienes y servicios, el desempleo crece, y volvemos a entrar en el círculo vicioso de la pobreza. Lo mismo pasa con la gente que no tiene educación. No encuentra empleo, pues en una economía moderna no hay lugar para brazos sin habilidades aprendidas. Y los hijos, por la pobreza de los padres, no tendrán educación y entrarán también al ejército de los desocupados. Así, se crean las clases sociales totalmente divorciadas del progreso de la técnica moderna, como ha ocurrido con los negros de los Estados Unidos, y como ocurre con algunos sectores de nuestra población.

La variable que determina el monto del desempleo estructural es la tasa de inflación considerada aceptable para la economía. Para medir el desempleo estructural y friccional en una economía, podemos entonces tomar el desempleo observado en épocas normales de prosperidad con tasas de inflación consideradas aceptables para la economía, y definir dicho desempleo como el desempleo causado por la ineficiencia de la economía en cuestión en

esa época.

En épocas de desempleo general la oferta de trabajo es muy elástica y cambios en la demanda no van a llevar a mayores salarios.

Pero si se considera una época en que incrementos en la demanda de mano de obra sí causan alzas en salarios, es obvio que éstos se deben a que para obtener un trabajador hay que pagarle más del salario vigente en la industria para:

- 1) Que se traslade de un empleo con remuneración  $x$  a otro empleo con remuneración  $x + e$ .
- 2) Que ingrese a la fuerza de trabajo, cosa que preferiría no hacer al nivel del salario  $x$ .

Si el desempleo subsiste cuando hay vacantes con salarios  $x$ , es claro que no estamos ante un problema de desempleo puro y simple, y que una política cualquiera de crear empleo no va a solucionar el problema. Hay que crear determinados tipos de empleos para determinados tipos de trabajadores cesantes. Pues si un trabajador desempleado no acepta un empleo cualquiera con el salario  $x$ , es porque:

- 1) Sus capacidades no son las requeridas por el empleador.

Si son muy bajas el empleador no lo recibe, y si son muy altas ningún empleo con salario  $x$  hace posible la amortización de los costos de educación de ese trabajador, y por eso el empleo no le interesa al trabajador.

2) El empleo se ofrece en una localidad diferente a la que habita el desempleado, y el salario  $x$  no cubre los gastos de subsistencia más trasteo.

3) La edad o estado físico (productividad) del desempleado no justifica su enganche al salario  $x$ , el cual ese trabajador considera el mínimo para subsistir. (2)

Y estos son los tipos de desempleo que han sido llamados estructural. Crear empleo, por medios de expansión monetaria por ejemplo, no van a solucionar el desempleo de estos tipos. Al surgir más vacantes que trabajadores que quieren y pueden llenarlas van a subir los salarios, lo cual lleva a la inflación. Sobre todo en el caso de que el número de trabajadores y por ende la producción no crezca. Claro está que con precios suficientemente altos, se justifica emplear a los viejos, los poco capacitados, etc.

(2) Entre morirse de hambre trabajando o descansando, prefiere hacerlo descansando entre otras porque el descanso requiere menos gastos que el trabajo, se consumen menos calorías, no hay gastos de transporte, etc.

Pero eliminar el problema del desempleo estructural por métodos de expansión solo se logrará a tasas muy altas de inflación. O sea cuando la demanda de brazos es tan alta que se justifica emplear gente con baja productividad o pagar altos precios por obtener obreros de relativamente baja productividad. En resumen, tenemos la relación que se encuentra en el Gráfico No. 1.

Una parte importante de nuestro desempleo es estructural, una política de crear empleos va a ser inflacionaria.

El desempleo causado por falta de demanda agregada puede ser solucionado por medidas de expansión monetaria y fomento del consumo, pero estas medidas en un país subdesarrollado con desempleo estructural solo causan la inflación. Las soluciones para el desempleo estructural son otras. Incluyen, como ya se dijo, una política para facilitar la movilidad de mano de obra, programas de capacitación y una tecnología adaptada al medio ambiente de la economía subdesarrollada.

Esta última recomendación es de gran importancia, pues si se escoge una tecnología adecuada a la existencia de factores no utilizados, o si se concentra la acción del estado en actividades económicas que pueden usar los brazos cesantes, y no causar presiones sobre la balanza de

pagos y los precios, se puede reducir la desocupación sin crear inflación. Es decir que para llevar a cabo una política de pleno empleo sin inflación, el gobierno en Colombia tiene que tomar medidas que lleven a la utilización de mano de obra del tipo que está desempleada, y que no creen presiones sobre factores que estén en plena utilización, lo cual llevaría a la inflación.

#### 4.2.3. Subempleo Visible

Todas aquellas personas que trabajan en actividades productivas menos tiempo del que quieren y pueden trabajar. Esta situación es característica de personas que trabajan parte del tiempo por no haber encontrado un empleo mejor.

Todas aquellas personas que se dedican a actividades de muy baja productividad, y desde luego de muy baja remuneración, durante la totalidad o parte de su tiempo.

(3)

La cifra que nos cuantifica el subempleo visible es el 5,11%. Muchos economistas sostienen que el subempleo es un fenómeno muy común en los países subdesarrollados, y que en muchos casos implica un desperdicio de recursos mucho mayor que el desempleo total, fenómeno

(3) International labor review, Vol 76, Octubre 1957, p.349

característico de países desarrollados en que hay seguros de desempleo y otras prestaciones sociales.

Por esta razón, consideran que los métodos para medir el desempleo en países industriales pueden no ser aplicables en economías subdesarrolladas. El método más comúnmente usado para medir el desempleo es el de la composición de la fuerza de trabajo, en el cual se determina la posición de cada una de las personas dentro de la fuerza de trabajo. Se distinguen cuatro posiciones: 1) Las personas empleadas y activas (con empleo y que trabajan); 2) Empleadas e inactivas (con empleo pero que no trabajan); 3) Los desempleados activos (sin empleo que buscan trabajo); 4) Económicamente inactivos (sin empleo y que no pueden o no quieren buscar trabajo). Las tres primeras posiciones determinan el tamaño de la fuerza de trabajo, y la tercera determina el número de desempleados. El desempleo es expresado como un porcentaje de la fuerza de trabajo (posición 3 dividida por posiciones 1 + 2 + 3).

Pero este método de medir el desempleo ignora el fenómeno de subempleo. En un país desarrollado esto no es muy grave, pues en esos países la mayoría de la fuerza de trabajo está ocupada en actividades organizadas de producción y gana salarios estandarizados.

113

El caso de la persona que trabaja, pero que se debe considerar como subempleada, no es muy común. El fenómeno del subempleo se presenta sobre todo en países en que no existen los auxilios para los desempleados. Al quedar cesante, el individuo trata de ganar por su propia cuenta lo suficiente para la subsistencia, esto lo lleva a desempeñar actividades marginales como cuidar automóviles, vender cigarrillos, o pedir limosna. Así, excepto en condiciones excepcionales, una declinación en la demanda efectiva que reduzca el volumen de empleo ofrecido por el grueso de la industria, no llevará al "desempleo" en el sentido de la total ociosidad, sino que empujará a los trabajadores, a cierto número de ocupaciones como las arriba mencionadas, en las que generalmente se encuentran los dos tipos de subempleo: visible y disfrazado. (4)

#### 4.2.4. Desempleo Disfrazado

Falta mencionar el último tipo de desperdicio de recursos humanos en una economía como la nuestra. Este es el problema del desempleo disfrazado. En resumen, este es el desperdicio humano proveniente de las personas que no pudiendo encontrar empleo, se salen de la fuerza de trabajo.

(4) Joan Robinson. Ensayos de Economía Poskeynesiana. (fondo de Cultura Económica, 1959). p. 68.

104

Según encuestas realizadas el 3.6% de los desempleados monterianos se han marginado de la búsqueda de empleo.

#### **4.2.5. Sector informal**

El sector informal se concibe como un sector marginal, como el conjunto de actividades de baja productividad, saco de desempleo, refugio para la gran masa de migrantes de bajo nivel educativo excluido de los beneficios de la economía capitalista y cuya recuperación se centraba en la creación de empleos alternativos.

El empleo informal es alarmantemente alto debido al escaso desarrollo comercial y de servicios, en la ciudad predominan los latifundios y los altos niveles de pobreza generando violencia y migraciones que conducen a los protagonistas a adherirse con ánimos de sobrevivir al monto de negocios al margen de los formales.

Este sector genera un 41.2% del empleo de la ciudad, alcanzando casi a las actividades formales.

##### **4.2.5.1. Marginalidad e Hipertrofia del Sector Informal.**

Podemos afirmar que en Montería al igual que en toda la nación no hay una sola economía: Hay dos aunque no sean

105

compartimientos estancos y aunque estén estrechamente interconectados. De un lado está la economía formal, cuyo núcleo es la moderna producción capitalista, para ella ha sido diseñado el aparataje de reglamentaciones económicas; de otro lado está la economía informal.

El hecho de que más de la mitad del empleo urbano de la ciudad se desenvuelve al margen de la legalidad económica nos habla de manera clara de la incapacidad de los sectores productivos de absorber la mano de obra de la ciudad.

La producción informal atiende básicamente, una demanda final interna, la fuente de ésta demanda esta constituida por la masa de salarios pagados en el sector moderno de la economía.

El sector informal constituye una fuente de ingresos familiares complementarios y en gran parte forma el salario de subsistencia de la mayoría de los individuos en Montería.

Ante la escasez de industrias generadoras de empleo, las personas se ven en la necesidad de buscar alternativas de empleo para su subsistencia surgiendo así la posibilidad con el empleo informal, el cual además de generar su

sustento es más viable puesto que no conlleva a pagos impositivos, arriendo ni trámites comerciales (financieros) que implicarían un costo adicional a las personas cuyo capital de trabajo es escaso, por no decir nulo.

En Montería este sector está concentrado en el área central de la ciudad, en las calles 33, 34, 35 y 36 con avenidas primera y segunda.

Hace aproximadamente 7 años no era una cantidad representativa dentro de la dinámica económica de la ciudad, pero, las condiciones sociales e ideológicas de algunos grupos han ocasionado su crecimiento en forma acelerada y alarmante. Mas sin embargo el gobierno no ha creado ni los mecanismos, ni los incentivos a la vinculación normativa de éstos, produciéndose así un adicionamiento casi inducido de todos los individuos con necesidades insatisfechas y sin oportunidades de trabajo en los sectores representativos de capital de la ciudad los cuales se encuentran monopolizados en su mayoría por unas 15 o 20 familias.

Entre las ocupaciones principales del sector informal en Montería se destacan : vendedores ambulantes y de varios tipos, vendedores de lotería, vigilantes o celadores,

11/27

lustrabotas, reparadores y obreros de la construcción.

En la población informal monteriana existe una alta proporción de origen migrante si se le compara con la población trabajadora del sector formal, consecuencia de la inseguridad y violencia rural.

Lo que nos señala el papel que desempeña el sector informal en la absorción de mano de obra.

El 81% de los empleados del sector son de sexo masculino lo que muestra el alto grado de machismo característico de las clases que lo conforman.

En cuanto a participación por edad notamos que un 71% de los integrantes del sector son personas entre los 12 y los 45 años.

En síntesis los miembros que conforman el sector informal en Montería son de diversas edades, todas dentro de la categoría de población económicamente activa, tienen menos educación y más experiencia en su labor que los del sector formal, y poseen un "pequeño" capital; trabajan una jornada más larga y, en muchos casos no tienen seguridad social; además, la mujer participa menos que en el sector formal.

118

#### 4.2.5.2. Sector informal Refugio de Desempleados Urbanos :

Cuando un hombre del pueblo sin trabajo fijo tiene la obligación de alimentar todos los días varias bocas y mentes tragonas, se encuentra frente a dos caminos totalmente diferentes : o abandona el hogar, dejando a la madre con toda la responsabilidad, o se amarra los pantalones dispuestos a enfrentarse con quien sea.

Muchos escogen el primer camino. Otros, afortunadamente, se la tiran de machos y se deciden por lo segundo, resueltos a todos, sabiéndose totalmente desprotegidos de Dios y del gobierno.

Su faena comienza desde bien temprano, con un tinto en el estómago y la cabeza zumbándole como abeji6n atrapado en botella. Salen a los sitios donde creen encontrar alguna cosa.

Caminan sin cesar. Hablan aquí y allá. Se comentan entre sí de las chambas que tienen vistas o de las prometidas. Escuchan resignados las promesas. Se acongojan por momentos, luego, saltan felices para después entristecerse de nuevo. El hambre y el desaliento, mientras tanto, les hacen poner caras de lástimas y de dolor. Los brazos les cuelgan como patas de mesa y la preocupación se les mete

119

tranquilamente en las arrugas de la frente. Los salivazos les salen raudos, amargos y pegajosos.

En la casa, la mujer es fiera y mansa paloma, tratando de aguantar el desespero de los niños hambrientos; contentándolos con pendejaditas de comida y de cariño.

Muchas lavan y planchan ajeno; fabrican galletas de limón; venden mangos en palanganas que ponen frente de las casas. Despeinadas, sin tiempo ni motivo para arreglarse, hablan, aconsejan, juegan, gritan, cantan vallenatos alegres o tararean melodías de tristeza. La belleza y el ánimo lo pierden sin darse cuenta: cuando estrujan con fuerza una sábana pesada o cuando hacen correr con violencia la plancha sobre la ropa indefensa... El semblante se les ensombrece y la negrura del cabello rápidamente se les transforma en gris. Algunas cargan con parte de los hijos y se van al mercado y a las calles a vender frutas, bollos, pescados, verduras, platanitos largos, manzanas vuelven gritonas, avispadas y compiten de tú a-tú con los hombres más vulgares y perequeros. El hombre, no se sabe cómo, consigue carreta- o carretilla y se lanza a cargar bultos mientras mastica tabacos; o con un martillo, una pinza y algunos repuestos ya está en la calle gritando que arregla paraguas, ollas de presión; saca filo a los cuchillos y tijeras; o compra un poquito de muchas cosas.

las echa en una mesa y se instala en cualquier esquina o simplemente las deposita en las aceras del mercado; sale a los campos y regresa vendiendo un monito hambriento, un papagayo triste, unos pajaritos cantores, unos periquitos ruidosos, una culebra boa; o a cualquier hora del día y en todos los lugares ofrecen las fracciones de todas las loterías y talonarios de chances o en los atardeceres pide que le compren panes calientes o griegas tibias que "quien no la compre se friega", o se ofrece de ayudante en los buses y camiones, en las carpinterías, zapaterías, talleres de mecánica, construcciones, labores de plomería o se emplea en las cantinas o billares; o monta un puesto de leer novelas y paquitos o arma una cajita para lustrar zapatos.

#### 4.2.6. Conclusiones

La principal conclusión es que el desempleo en Montería tiene características diferentes y que por lo tanto, las soluciones adoptadas para disminuir el desempleo probablemente no serían efectivas en nuestro medio si no se tiene en cuenta la diversidad del fenómeno.

Concretamente parece que tenemos un mayor grado de desempleo de tipo estructural, lo cual quiere decir que no podemos reducir nuestro desempleo a tasas de 3 por ciento o 4 por ciento en los países desarrollados a base de medidas de expansión de tipo keynesiano. Es decir, que sin

lanzarnos a la inflación galopante, probablemente no hay modo de reducir a corto plazo nuestro desempleo urbano a tasas menores del 6 por ciento o 7 por ciento.

Por otra parte, fuera del desempleo total, el problema del subempleo puede ser grave en algunos sectores de nuestra economía. Se ha medido el subempleo visible, el cual parece ser de mucha magnitud en poblaciones pequeñas y en el campo. Este desempleo también puede ser estructural e imposible de resolver con medidas que incrementen la demanda agregada. Por ejemplo, en el campo hay personas que solo pueden trabajar en épocas de cosecha y siembra. Para eliminar el subempleo visible (desempleo en otras épocas) habría que cambiar la organización de la agricultura, introduciendo riego o cultivos intensivos. En poblaciones pequeñas, el mercado semanal también crea subempleo visible (puede o no ser voluntario), pues solo requiere vendedores una vez a la semana. Eliminar este subempleo requiere un cambio en los hábitos del campesino, (este hace mercado cuando entra al pueblo a oír misa) en las vías de comunicación y en la organización comercial del pequeño municipio.

Es posible implementar una política para erradicar el empleo estructural subvencionando el transporte y gastos de viajes a obreros cesantes en zonas donde no hay empleo

a zonas de mayores oportunidades.

Construyendo viviendas en zonas de necesidades de mano de obra.

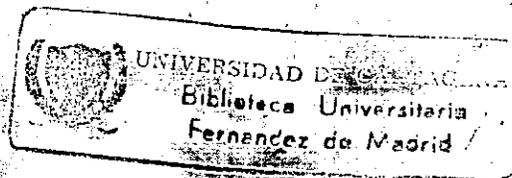
Promoviendo programas de capacitación como los del SENA.

En cuanto al sector informal cabe anotar que :

- La informalidad esta vinculada : con la pobreza rural y la falta de oportunidades económicas conduciendo ello a una migración masiva hacia las áreas urbanas;

- El lento e insuficiente proceso de generación de empleo en las áreas urbanas, lo cual implica altos índices de desempleo y subempleo;

- La "sobre-extensión" de las ocupaciones "informales", las cuales convierten en una especie de "polo marginal" la economía, generándose así una reproducción extendida de la pobreza.



123

## 5. ESTRUCTURA Y DINAMICA DEL EMPLEO EN LAS PRINCIPALES RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA URBANA

### 5.1. ANALISIS DE LA OCUPACION

La población ocupada está compuesta por tres grandes grupos económicos : Los propietarios de medios de producción, quienes son compradores de fuerza de trabajo y por lo tanto son "patrones" y, por otra parte, los vendedores de fuerza de trabajo. A este grupo pertenecen obreros, empleados y empleados doméstico. El tercer grupo está formado por los trabajadores independientes, quienes son propietarios de sus medios y objetos de trabajo y son al mismo tiempo trabajadores, así como los colaboradores familiares no remunerados.

En relación directa con la pobreza están los obreros, trabajadores independientes, ayudantes familiares y empleados domésticos.

GRUPOS SOCIALES	TOTAL	OBROS	EMPLEADOS	PATRONES	TRABAJADORES INDEPENDIEN- TES	TRABAJADORES FAMILIARES SIN REMUNE- RACION	EMPLEADOS DOMESTI- COS	SIN IN- FORMA- CION
No pobre	100	13.6	48.6	2.9	25.3	1.1	6.5	2.0
Pobre	100	28.4	33.0	0.9	27.9	1.2	6.0	2.6
En miseria	100	33.0	24.4	0.7	1.3	8.3	3.0	

Y en relación inversa, los patrones y empleados. La no propiedad de medios de producción y los bajos ingresos de la población ocupada, inciden en la satisfacción de las necesidades básicas.

Entre los no pobres predominan numéricamente los empleados, obreros y trabajadores independientes; y entre la población ocupada en miseria, son más frecuente los obreros, trabajadores independientes y empleados.

El escaso desarrollo industrial de Montería, hace que el sector de los trabajadores independientes tenga todavía una gran importancia.

## VIVIENDA

Las aglomeraciones poblacionales propias de la vida urbana, requieren como condición indispensable una incorporación de trabajo en obras de infraestructura física, tales como redes de acueducto, energía eléctrica,

125

alcantarillado, comunicaciones; áreas comunales, etc., mayor que el necesario en terrenos destinados al uso agrícola. Dicha incorporación de trabajo e inversión en el suelo urbano presenta diferencias cualitativas y cuantitativas que, a su vez, se reflejan en precios diferenciales del suelo y en una diferente calidad de las viviendas construidas en este espacio.

#### CONDICIONES FISICAS DE LA VIVIENDA

A medida que se incrementa la pobreza, aumenta la proporción de población que carece de servicios básicos para satisfacer necesidades primarias. Tal es el caso de las redes de acueducto, energía y alcantarillo. Ello obliga a la población a abastecerse de agua de pozo o algibe, de río o nacimiento, de carrotanque o simplemente de agua lluvia. La no presencia de alcantarillado está altamente asociada a la no presencia de sanitario o letrina. La carencia del servicio de energía, los bajos ingresos y las pautas culturales, condicionan a la población en un altísimo porcentaje (particularmente la pobre y en miseria) a cocinar con fuentes de energía de fuentes diferentes a la eléctrica y al gas propano. También es evidente la relación directa entre pobreza y viviendas construidas con materiales no duraderos.

La inversión diferencial del trabajo social en la producción del espacio construido urbano, incide en la localización espacial de la pobreza dentro del contexto urbano y en el grado de satisfacción de sus necesidades.

Uno de los rasgos de la actual situación económica y ocupacional de la ciudad es la escasa capacidad, por parte de la economía en general, de absorber volúmenes importantes de mano de obra asalariada y la orientación de amplios sectores de la población hacia el desarrollo de trabajos independientes o "por cuenta propia".

Esta situación hace necesario, tanto desde el punto de vista de una gestión racional del empleo, como de un desarrollo organizado y eficaz del trabajo independiente, implementar políticas y programas específicos de atención para este sector.

#### **5.1.1. Población Ocupada por Grupo Principal de Ocupación según rama de Actividad Económica y Sexo**

Del cuadro No.8 podemos concluir que la rama de actividad económica que más individuos tiene vinculados es el sector servicios, a pesar de ser la base de la economía el sector agrícola.

127

Los servicios en Montería manejan el 60,84% del recurso humano ocupado. Ante la ausencia de una industria y la pasividad de los inversionistas en la ciudad, la fuerza de trabajo está concentrada en este sector, no precisamente por la capacidad de absorción de mano de obra de ésta, sino, por el exceso de clientelismo y burocracia que se registra en el gobierno.

Así mismo, podemos observar que después de los servicios, el comercio marca su pauta, poco a poco fué desplazándose hasta ocupar después del agrícola y servicios un significativo tercer lugar dentro de la dinámica de la economía de la ciudad, sumado a ello se dan condiciones favorables por parte de las entidades financieras, las cuales incentivan el sector a través de créditos de fomento a éste. Como podemos apreciar los resultados nos arrojan un 12,65% de personas que se dedican al comercio son vendedores, que un 0,60 son profesionales y técnicos que se desempeñan en el sector de actividades gubernamentales.

Al igual que el 9,74% de los empleados se desempeñan como personal administrativo del sector público. Muy pocas personas cuya ocupación es la agricultura se desempeñan en la rama agropecuaria, mientras que un 1,80% se dedican al comercio; estos son generalmente los emigrantes del campo,

128

que se disponen en actividades comerciales no formales.

En cuanto a la ocupación teniendo en cuenta el sexo podemos afirmar que a pesar de tener la ciudad mayor concentración femenina, los hombres están vinculados en mayor número al proceso productivo debido a la idiosincrasia tradicionalista de los monterianos.

El 24,56% de los hombres ocupados ejercen labores no agrícolas, tales como artesanía, albañilería, ayudantes de choferes, jardineros, etc. El 7,04% son profesionales y técnicos y solo un 5,16% ejercen como personal administrativo.

Refiriéndonos a las mujeres cabe anotar que un 17,76% se desempeñan en actividades gubernamentales, contrastando con un 0,24% que está vinculado a esta rama como directivos y funcionarios públicos.

De lo anterior notamos en forma casi alarmante que la manufactura es nula en la ciudad, tal vez debido a la falta de incentivos por parte del sector financiero y al excesivo proteccionismo de los inversionistas de la ciudad, los cuales se abstienen de innovar en invertir ante la inseguridad del riesgo.

Vemos además, que el 22,30% son trabajadores de los servicios, el 28,18% son trabajadores no agrícolas. Entre los profesionales y técnicos el 11,61% de éstos se desempeñan en el sector agropecuario.

### 5.1.2. Población Ocupada por rama de Actividad económica , según grupos de Edad y Sexo:

Del Cuadro No. 9 observamos que la población concentrada entre los 30 y 39 años es la que está más vinculada al sector productivo representando un 27,21% de la PEA.

El grupo principal de ocupación es el de los servicios con un 42,23% de la población ocupada reflejando un contraste con el sector comercio, donde las edades más vinculadas son entre 30 y 39 como en el total siendo para los servicios las edades osciladas entre los 20 y 29 años.

Los encontrados entre los 80 y más se desempeñan en la industria manufacturera y en los establecimientos financieros señalando esto la idiosincrasia que les permitía vincularse y permanecer en el sector gracias a la experiencia y no a la calificación de su trabajo.

La población en edad de estudio que está vinculada a la producción se desempeña en servicios, industria



130

manufacturera y transportes con 7,49%, 2,99% y 1,29% respectivamente.

Refiriéndonos a hombres y mujeres cabe anotar que las edades que mayor representatividad tienen dentro de la producción es 20-29 por ambos, con un 28,57% del total de los hombres y un 35,83% por el lado de las mujeres.

## 5.2. ANALISIS DE DESOCUPACION

Para realizar este análisis quisimos detenernos en algunas clases de desempleo que se presentan en la ciudad, es así como encontramos el desempleo estacional siendo este nuestro caso clásico pues tenemos procesos productivos que requieren de ciertas etapas para la obtención de un producto. En época de cosecha se presenta mayor demanda de fuerza laboral, pero cuando termina la recolección, se genera inmediatamente este tipo de desempleo.

A un mayor grado la ciudad de Montería presenta desempleo cíclico, que es el que proviene de los diversos ciclos por los cuales atraviesa el sistema económico, en donde en una fase de expansión de la economía hay mayores oportunidades de empleo; cuando se pasa a una fase o ciclo de recesión entonces se genera el desempleo.

Montería sufre las consecuencias de estos periodos dado el alto grado de violencia que asota a la economía en estos últimos tiempos y sobre todo en la rama agropecuaria en donde se ven despidos masivos por cierres de haciendas.

En grado infimo se deja ver el desempleo tecnológico que se genera motivado en un cambio de tecnología que sustituirse una técnica de producción por otra de menor uso del factor trabajo.

Debido a la reducción en la producción agropecuaria y al desestimulo que se presenta en ella a causa de la ya mencionada violencia, existe tambien muy poca motivación para sustituir la tecnología ya existente en la rama.

Si es cierto que se presenta un alivio al problema laboral en las personas que han emigrado a otras ciudades e inclusive en aquellas que del campo pasan a la ciudad, tambien es cierto que se agravan muchas otras.

Como resultado de la falla en los planes puestos en práctica por nuestros gobernantes sobre el sector agropecuario y a una ineficiente Reforma Agraria entre otras cosas se ha dado que el campesinado se dirija a la ciudad buscando mejores condiciones de vida; descubriendo

la no cabida en el proceso industrial, por la no generaci3n de empleo, situaci3n que ha llevado a instalarse en grupos en torno a la ciudad, formando cinturones de miseria, oblig3ndose a emplearse y/o subemplearse en el sector servicio y en casos extremos introducirse en la delincuencia.

La posibilidad de empleo para la mayoria de las personas es diflcil y estos recurren a actividades laborales menores, ocupaciones ocasionales y al subempleo que son realizadas por un alto porcentaje poblacional como medio de subsistencia. En general el nivel de vida y el grado de desarrollo que prevalece en el municipio es bajo, lo cual es corroborado por su deficiente cobertura y calidad en la prestaci3n de servicios p3blicos y comunitarios, reflej3ndose en unos elevados indices de analfabetismo, mortalidad infantil, morbilidad por causas exogenas, desempleo, entre otras.

#### **5.2.1. Poblaci3n Desocupada por Nivel Educaci3nal, segun grupos de edad**

Es notorio que la poblaci3n desocupada se concentra en el grupo de edad de 20 a 29 afios y que el 39,36% de ella ha recibido educaci3n b3sica secundaria y solo un 6,76% de la misma ha tomado instrucci3n educacional superior.

Le sigue en importancia las personas con edades entre 30 y 39 años (18,31%) que en su gran mayoría solo ha recibido educación primaria y que le corresponde el 7,98% y muy pocos, o sea el 2,45%, han recibido educación superior.

Luego de este grupo se encuentran ubicados las personas con más de 15 años y menos de 19 que recibieron educación secundaria alcanzando un porcentaje de 11,43 y aisladamente el 0,35% no tiene ningún nivel educacional.

Es importante mirar que las proporciones del nivel educacional entre hombres y mujeres varía muy poco. El Cuadro No.10 nos refleja que tanto en el nivel de primaria como en el de bachillerato el sexo femenino se encuentra en mayor volumen que el masculino, logrando superarlo en el nivel de educación superior; pero también se nota que existe mayor cantidad de hombres que no posee ningún nivel educacional con relación al número de mujeres.

Cabe anotar que todos estos datos fueron facilitados por el Departamento Nacional de Estadísticas DANE, a los cuales se le aplicaron los ajustes que al parecer fueron necesarios.

Datos que confrontados con la realidad que se presencia consideramos confiables.

### 5.2.2. Población Desocupada por Rama de Actividad Económica en la que busca empleo, según grupo de edad y tipo de desocupación

El Cuadro No.11 refleja que una gran cantidad de la población (51,84%) se encuentra con edad entre 20 y 29 años, de la cual el 56,74% corresponde a los cesantes y el 43,25% corresponde a los aspirantes.

En términos generales, las principales ramas de Actividad Económica donde la población desocupada busca empleo son: la de Servicios Comunales, Sociales y Personales, Comercio, Restaurante y Hoteles; y la Construcción.

Del total de la población desocupada en edades entre 20 y 29 años el 27,88% busca empleo en la rama de los servicios, el 27,54% busca en el comercio y el 20,68% busca en la rama de la construcción. El resto de las actividades económicas ofrece muy pocos atractivos para incentivar a la población desocupada ya sea por la poca oferta de empleo o por lo muy poco llamativos sueldos, tal es el caso de la rama de transporte y comunicación en donde solo el 3,44% de la población desocupada se dirigió a buscar empleo.

En términos más detallados y refiriéndonos a los cesantes, gran parte se dirige a buscar empleo en el comercio; para

este análisis dilatado nos remitimos a los datos arrojados en la Encuesta Nacional de Hogares realizado por el DANE, no sin antes compararlas con las realidades encontradas en nuestro estudio de campo, de todo esto resultó que el 31,72% busca empleo en el comercio, restaurantes y hoteles; en servicios comunales, personales y sociales el porcentaje es de 31,05%; y en la construcción es el 15,95%, notando a un 50,52% de la población cesante se encuentra en edades entre 20 y 29 años (Ver Cuadro No. 11.

En cuanto a los aspirantes, el 48,82% espera encontrar empleo en el comercio, restaurantes y hoteles; el 35,95% en servicios y el 7,55% en establecimientos financieros. Nos llama la atención el hecho de encontrar que no hay aspirantes en la actividad agropecuaria.

El 53,67% de la población aspirante se encuentra con edad entre 20 y 29 años.

### **5.3. SECTORES GENERADORES DE EMPLEO**

#### **5.3.1. El Comercio como Sector de Mayor Incidencia en la dinámica del empleo en Montería**

A más de 200 años de haberse iniciado en Inglaterra la llamada Revolución Industrial, en la que se dió el

tránsito del artesanado a la gran industria, vivimos en el mundo actual la globalización de la economía, la internacionalización de la producción y en cierta medida, la homogenización de los gustos y preferencias del consumidor.

Este es el derrotero trazado por las industrias de punta cuya dinámica se desplaza de los Estados Unidos y Europa Occidental hacia el Japón y los países del sureste asiático.

El desarrollo, sin embargo, no es igual. Por ello, simultáneamente en otros países se dan procesos productivos y relaciones sociales que están lejos de estimular a las economías industrializadas. Más aún, al interior de estos países existen profundos desequilibrios regionales, lo que permite caracterizar zonas industriales y zonas en las que se vive en el mayor atraso económico.

Al acercarse el departamento de Córdoba a los 40 años de su vida administrativa independiente, pretendemos darle un vistazo a su Industria y Comercio para sacar algunas conclusiones que nos permitan proponer algún tipo de iniciativas en torno a su desarrollo.

## LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

La industria manufacturera está representada por nueve ramas de actividad económica:

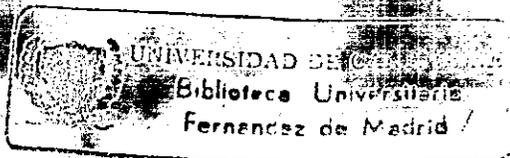
1. Fabricación de alimentos, excepto bebidas.
2. Alimentos diversos para animales y otros.
3. Industrias de bebidas.
4. Fabricación de textiles.
5. Industria de la madera y productos de madera y de corcho, excepto muebles.
6. Fabricación de muebles y accesorios; excepto los que son principalmente metálicos.
7. Imprentas, editoriales e industrias conexas.
8. Industrias básicas de hierro y acero.
9. Fabricación de maquinaria, exceptuando la eléctrica

Estas ramas industriales y las 29 que componen la industria manufacturera nacional, generan los siguientes indicadores de la actividad en el departamento y el país.

(\$000)

	No. ESTABLECIMIENTOS.	PERSONAS OCUPADAS	DDOS. Y SALARIOS CAUSADOS	PRODUCC. BRUTA	VALOR AGREGADO	CONSUMO ENERGIA. KWH.	INVERSION NETA
Córdoba	27	1.458	1'327.960	14'853.866	15'797.399	434.642.402	8'880.574
Nación	6.972	447.140	266'233.066	4.302'380.681	1.610'499.399	7.580'037.248	163'662.009
Participac.	0.38	0.30	0.49	0.34	0.98	5.73	5.42

Fuente: Dane, Anuario de Industria Manufacturera.



138

De acuerdo a estos indicadores, el número de establecimientos industriales que emplean diez o más personas es de 27 en el departamento, frente a un total en el país de 6.972 lo que representa el 0.38%. El personal ocupado en la industria manufacturera en Córdoba asciende a 1.458 personas, es decir, el 0.30% de los 477.140 personas ocupadas por la industria nacional.

Al establecer el promedio de personas ocupadas por establecimiento, le corresponden 54 personas por planta en Córdoba y 68 en el país. No obstante, al desagregar los establecimientos por ramas industriales se encuentra que dos de estos, ocupan 941 personas: industrias básicas de hierro y acero - Cerromatoso con 668 e industrias de bebidas con 273. Así, al excluir estas dos ramas industriales, cada establecimiento en Córdoba, estaría empleando un promedio de 21 personas, situación bajo la cual se reduce sustancialmente el tamaño de planta y el personal ocupado por cada una de estas:

Respecto a la productividad del trabajo, al construir un índice utilizando el valor agregado y el número de personas ocupadas, obtenemos un valor para Córdoba de 10.835 y de 3.375 para Colombia, lo que asombrosamente nos está indicando que la productividad de trabajo en Córdoba es mayor que la del país. Pero, si excluimos el valor

agregado generados por Cerromatoso y sus 668 personas ocupadas, el índice de productividad del trabajo industrial para Córdoba desciende a 2.932, índice menor en 443 puntos al nacional.

En cuanto al valor agregado o nueva riqueza creada, la industria manufacturera de Córdoba generó durante el año de 1987, un valor de \$ 15.797 millones, lo que representa el 0.98% del valor agregado total en la nación y el 6.26% en la economía del departamento. De éstos, Cerromatoso aportó el 85.3% del valor agregado por la industria en Córdoba.

El valor medio de los sueldos y salarios causados por la industria manufacturera en Córdoba fue de \$ 931.863 en 1987. No obstante estos difieren notablemente de una rama a otra. Así, en Cerromatoso los sueldos y salarios promedios causados son del orden anual de \$ 1.484.363, en la industria de bebida de \$ 549.542 y en la industria de madera y productos de madera de \$ 136.642. Datos correspondientes al año 1987.

Estas remuneraciones al personal ocupado son inferiores frente a las respectivas ramas nacionales, excepción de Cerromatoso. En las industrias nacionales del sector los sueldos y salarios causados fueron de \$ 715.929 por año.

Por el lado de la producción bruta, la industria manufacturera produjo un valor de \$ 26.279 millones de los cuales le correspondió a Cerromatoso la suma de \$ 20.155 millones, el 76.7%. Las bebidas produjeron el 8.4% y alimentos el 11%.

En cuanto a energía eléctrica, Cerromatoso consumió el 98% del total consumido por la industria local, su inversión neta representó el 98.15% y el valor de sus activos el 98.27%, lo cual expresa la magnitud de la incidencia de Cerromatoso en la industria del departamento y la dependencia de su industria de aquella factoría.

En efecto, un puesto de trabajo en Cerromatoso de acuerdo a sus activos cuesta \$ 78 millones, en la industria de bebidas \$ 1.2 millones, en la de alimentos \$ 1.1 millones y en imprentas, editoriales e industrias conexas \$ 0.2 millones.

Desde luego el valor agregado por una persona en Cerromatoso es de \$ 20 millones por año, en la industria de bebida \$ 4.8 millones, en la de alimentos \$ 2.3 millones y en la de imprentas, editoriales e industrias conexas de \$ 0.6 millones.

Estos hechos nos plantean un problema de costo de

14/

oportunidad o alternativas de inversión, en los cuales los beneficios económicos y sociales juegan un importante papel.

#### OTROS ESTABLECIMIENTOS

El DANE, al elaborar el anuario de Industria Manufacturera sólo encuesta los establecimientos que ocupan diez o más personas. Por esto, la cobertura de la información deja por fuera un sinnúmero de pequeños establecimientos que generan trabajo para múltiples personas.

Datos de Confecámaras sobre las empresas renovadas e inscritas en la Cámara de Comercio de Montería durante el año de 1989, indican la existencia de 203 establecimientos industriales con un total de 873 personas empleadas y promedio de 4 personas por establecimiento.

El boletín estadístico de Córdoba 1989, presenta las cifras del total de la población ocupada por las distintas ramas de actividad económica. De un total de 59.471 personas ocupadas en 1988, la industria manufacturera empleó 6.413, siendo el tercer sector creador de empleo, después del sector gubernamental y del comercio. Y, de un total de 10.270 personas desempleadas, 474 buscan trabajo en la industria manufacturera.

La contribución de la industria manufacturera en la economía del departamento le otorga un tercer puesto entre los sectores productivos después del agropecuario y del comercio.

### **EL CREDITO EN LA INDUSTRIA**

El valor total de los préstamos nuevos de los recursos del Fondo Financiero Industrial a diciembre 31 de 1987 y 1988 fueron de \$ 23 millones y \$ 50 millones respectivamente, para arrojar una participación del 0.74% y del 0.46% en el total de préstamos nuevos redescontados por el Banco de la República.

En cuanto a la cartera del sistema bancario de Córdoba según el destino económico, la cartera de la actividad industrial fue de \$ 21 millones en 1987 frente a un total de \$ 16.417 millones, o sea, el 0.1%. En el año de 1988, fue de \$ 60 millones, el 0.3%.

### **ORGANIZACION DEL SECTOR**

La actividad industrial en el departamento carece de una organización o entidad que le trace políticas para alcanzar determinadas metas.

Hace poco tiempo se constituyó la seccional de la Asociación Colombiana de Industriales -ACOPI-. En la actualidad cuenta con 192 establecimientos afiliados distribuidos en las siguientes ramas :

	NÚMERO ESTABLECIMIENTO	PERSONAS OCUPADAS
Alimentos	32	283
Confecciones	14	64
Metalmecánico	34	254
Plásticas	1	3
Madera y muebles de madera	15	80
Industrias gráficas	10	65
Cuero, calzado y manuf. cuero	6	26
Construcción	25	147
Eléctricas y electrónicas	11	44
Laboratorios farmacéuticos	6	46
Varios	38	215
TOTAL	192	1.227

Fuente : ACOPI. Seccional Córdoba

El mayor número de establecimientos está dedicado a la producción de alimentos y madera y muebles de madera.

Dos sectores muy representativos, el metalmecánico y la construcción no hacen parte de la industria manufacturera.

Al calcular el promedio de personas ocupadas por establecimientos, resulta una media de seis, lo cual nos expresa el tamaño de estos establecimientos y el hecho de que la gran mayoría no sean tenidos en cuenta por la muestra anual manufacturera del DANE.

Se resalta la circunstancia también que la producción de estos establecimientos sea de bienes alimenticios y de consumo final y no intermedios y de capital.

#### **MOVIMIENTO DE SOCIEDADES**

Presentamos a continuación el movimiento de sociedades manufactureras, entre el año de 1987 y el mes de septiembre de 1990 en la Cámara de Comercio de Montería.

Estas cifras nos presentan un movimiento descendente de la actividad manufacturera en el departamento en cuanto a la constitución de nuevas sociedades industriales y el capital suscrito durante los últimos 4 años.

145-

AÑO	No. EMPL. MANUFAC.	CAPITAL	DEPTO.	CAPITAL	%
1987	9	512.900	129	731.339	73.13
1988	5	10.400	140	177.718	5.85
1989	3	16.600	155	522.933	3.17
1990 (a)	1	2.500	114	207.126	1.20

**INVERSION NETA EN SOCIEADES**

En el cuadro siguiente se presenta la inversión neta de capitales en la industria manufacturera y su participación en el total de la inversión neta en sociedades.

AÑO	INDUSTRIA MANUFAC.	TOTAL INVER NETA	%
1987	614.900	1.174.960	52.33
1988	13.300	310.189	4.28
1989	415.300	1.067.949	38.85
1990 (a)	100	259.736	0.03

Fuente : Cámara de Comercio de Montería.

Un comportamiento totalmente irregular o cíclico de la inversión neta tanto en la industria manufacturera como en

el resto de la economía, siendo casi nulos los años 1988 y sobre todo el actual en que la inversión neta en sociedades manufactureras sólo alcanza los \$ 100.000.

#### NATURALEZA JURIDICA

AÑO	LIMITADAS		EN COMANDITAS		ANONIMAS		TOTAL		%
	MANUFAC.	TOTAL	MANUFAC.	TOTAL	MANUFAC.	TOTAL	MANUFAC.	TOTAL	
1987	7	122	0	5	2	2	9	129	6.97
1988	5	138	0	1	0	1	5	140	3.57
1989	3	152	0	3	0	0	3	155	1.93
1990 (a)	0	113	1	1	0	0	1	114	0.87
TOTAL	15	525	1	10	2	3	18	538	3.34

Fuente : Cámara de Comercio de Montería

En la industria manufacturera predominan las sociedades de naturaleza jurídica de tipo limitada con 15 establecimientos, aunque se observa una sensible disminución en el número de sociedades constituidas entre 1987 y septiembre de 1990. Un hecho importante fue la creación de dos empresas manufactureras de naturaleza anónima en 1987, síntoma de un buen año para el sector industrial a partir del cual se puede decir ha tenido la

industria del departamento una fase de recesión.

### SECTOR COMERCIO

El Comercio en Montería se ha configurado como una de las actividades más dinámicas en cuanto a ocupación del espacio físico, generación de empleo, contribución impositiva y creación de valor agregado.

La participación de esta actividad junto con restaurantes y hoteles dentro de la economía es del 10.31%, siendo después del sector agropecuario, el más grande en el departamento.

Un punto de referencia sobre el desarrollo del sector nos los muestra el hecho de que la contribución del sector nacional en la economía del país es del 10.38%, cifra ligeramente mayor a la local.

Esta situación se corrobora al observar la constitución de sociedades entre los años 1987 y 1990.

El siguiente cuadro resume la evolución del sector.

AÑO	SOCIEDADES COMERCIALES CONSTITUIDAS	TOTAL DEPARTAMENTO	%
1987	46	126	36,5
1988	57	137	41,6
1989	57	155	36,7
1990	31	113	27,43

Fuente : Cámara de Comercio de Montería.

Es indudable la alta incidencia del sector comercio dentro de la actividad económica del departamento. Hacia los dos últimos años se observa una disminución en la participación, lo que refleja la caída de las ventas que se han registrado en el país últimamente.

### EL EMPLEO

El comercio es la actividad económica que más empleo genera luego del sector servicios. En efecto, de las 59.471 personas ocupadas en el año de 1990 el comercio empleó 16.888 personas, esto es, el 28.39%.

Es el sector al que acude mayor número de desocupados en busca de trabajo. Así, para el año de referencia, de los



10.270 desocupados que tiene el departamento, 3.992 buscan empleo en el sector.

Posee el comercio también, el mayor número de afiliados al seguro social después del sector de otros servicios con 3.308 afiliados.

Pero además, caracteriza al comercio la cantidad de personas dentro de la denominada economía informal, lo que es palpable pero no cuantificado aún por falta de estudios adecuados.

Esta situación y el desarrollo mismo de la actividad comercial; conducen sin embargo, a que el grado de remuneración del trabajo en el sector presenta un porcentaje importante de personas ocupadas con salarios menores o iguales al mínimo legal, ubicándolas por debajo de los sueldos y salarios del sector industrial.

#### CREDITOS

Las líneas de crédito del sistema bancario local se dirigen mayoritariamente hacia actividades comerciales. En efecto, a diciembre de 1990 de una cartera total de \$ 21.825 millones, le correspondió una cartera al comercio de \$ 8.256 millones, es decir, el 37.82%.

## ORGANIZACION

El comercio cuenta desde hace décadas con una Seccional de la Federación Nacional de Comerciantes. Esta entidad ha mantenido información y capacitado a sus afiliados pero carece de un departamento de investigaciones económicas que provea estudios sectoriales y globales del sector.

Cuenta con un total de 169 afiliados dedicados a las siguientes actividades

1	- Centros Comerciales y misceláneas	5
2	- Llantas, servicios automotores	12
3	- Ferreterías, materiales de construcción y eléctricas.	16
4	- Informática	2
5	- Equipos para oficina	3
6	- Papelerías, librerías.	5
7	- Repuestos automotores, maquinarias	7
8	- Concesionarios automotores	8
9	- Muebles y electrodomésticos	10
10	- Productos químicos e insumos agropecuarios	6
11	- Restaurantes, hoteles, servicios turísticos	7
12	- Salud	5
13	- Instituciones financieras, comercio internal.	7
14	- Vestuario, textiles y confecciones	10

---

15	- Calzado y artículos de cuero	7
16	- Viveres, abarrotes, rancho y licores	49
17	- Servicios varios	10
TOTAL		169

---

Fuente : Fenalco Seccional Córdoba.

De este universo se puede concluir que el comercio está bastante diversificado. Desde los bienes de consumo corriente, pasando por los bienes intermedio y de capital. Esta amplia oferta de productos contrasta con la reducida línea de bienes producidos por la industria manufacturera local.

Esto plantea el hecho de que la demanda agregada por bienes industriales existente en el departamento sea satisfecha por la producción de otras zonas, lo que propiciaría una respuesta adecuada a las políticas encaminadas a industrializar la región, sea a través de una sustitución de importaciones o impulsando el procesamiento de bienes agropecuarios aprovechando las ventajas comparativas que poseemos en muchos productos.

## COMERCIO EXTERIOR

Se puede decir que el municipio de Montería no tiene comercio exterior. La balanza cambiaria del Banco de la República durante los años 1989 y 1990 no registra exportaciones de bienes en Montería. Estas se efectuaron en Bogotá y Cartagena.

Por el rubro de los servicios, en 1990 se originaron unos ingresos por cuantía de US \$ 925.000 distribuidos así :  
Ingresos personales US \$ 692.000. Turismo US \$ 17.000 y Donaciones US \$ 214.000.

En cuanto a los egresos, se reportaron US \$ 715.000 por Importaciones y US \$ 185.000 por Servicios para un total de US \$ 900.000, generándose así un superávit en la balanza de pagos por US \$ 25.000.

Estamos lejos de incursionar en términos legales en el comercio exterior, aunque no es extraño para nosotros tener en el mercado artículos procedentes del exterior del país.

## NOTAS FINALES

La economía de Montería es mayoritariamente de tipo

153

agropecuario.

Esta importancia contrasta con un bajo grado de transformación industrial, lo que hace que mientras el sector agropecuario contribuya con el 49% del valor agregado en nuestra economía, la industria manufacturera sólo provea el 6.26% de su valor.

Sin embargo la economía del municipio de Montería posee un sector comercio bastante diversificado y desarrollado cuyos productos son provistos por las industrias de otras regiones del país con el agravante de que muchos de los insumos utilizados son originarios de Córdoba.

En estas circunstancias, se tienen unas condiciones adecuadas para iniciar un proceso de sustitución de importaciones y proceder a industrializar los productos del sector agropecuario. Existe una demanda local satisfecha por otros mercados. Pero además, el departamento debe mirar hacia los mercados internacionales pensando en el desarrollo de algunas líneas de producción y aprovechando el proceso de apertura económica que se está impulsando por el gobierno nacional para que puedan llegar capitales extranjeros a la región a través de la ejecución de proyectos productivos.

Para que esto sea posible debe propiciarse una concertación entre el sector privado, el público y la fuerza laboral.

El sector público debe proveer como mínimo las condiciones materiales de la producción.

El privado asumir los riesgos propios de una economía de mercado y el laboral, impulsando con eficiencia los procesos productivos.

Es necesario que la clase política y los gremios se desprendan del clientelismo en la gestión pública y privada para formar y favorecer una capacidad empresarial que permita asumir con responsabilidad los riesgos de la inversión productiva.

### 5.3.2. Sector Servicio

El sector servicio y en especial el del gobierno se ha convertido en el mayor creador de puestos de trabajo y sobre el que se centran las aspiraciones de los cordobeses de encontrar salida a la grave crisis de empleo que padece el departamento.

En efecto, los servicios de educación, salud, servicios



públicos, administración pública, tienen los mayores volúmenes de empleados con las distintas prestaciones sociales reconocidas por ley y con remuneraciones superiores al salario mínimo legal.

Existe un agravante, al presentar estos atractivos surge el nombramiento sin control, como es el caso de los docentes y empleados de los servicios gubernamentales.

La falta de definición de la planta de personal para la gobernación y la docencia, la carencia de una organización y administración eficiente de la tesorería y la ausencia de control político, administrativo y fiscal son los factores que más contribuyen a crear el desajuste financiero que se presenta actualmente en la capital del departamento.

Si nos referimos a los servicios de recreación y esparcimiento, el potencial turístico de Córdoba existe en todo lo largo y ancho del departamento cuenta con numerosos sitios que ofrecen mucho futuro turístico y desarrollo económico y social.

Ocasionalmente Montería es visitada por turistas e investigadores extranjeros en planes de vacación o programas de interés científico y tecnología, pero sería

1563

necesario que el gobierno nacional adopte un plan de desarrollo integral para la zona, que sea realizado ya sea por intermedio del Ministerio de Desarrollo Económico o la Corporación Nacional de Turismo, debido a la insuficiente, deficiente y en muchos casos nula existencia de infraestructura vial y de servicios públicos en las zonas visitadas.

En lo concerniente a la educación, las universidades presentan un problema académico expresado en que a pesar de existir en ellas un gran número de docentes con títulos profesionales e incluso con formación avanzada, no hay un manejo correcto de la docencia debido al hecho de carecer de formación pedagógica; existe poco desarrollo de espíritu investigativo, como también la imposibilidad de penetración de nuevos profesionales para desempeñar dichos cargos.

Esto se manifiesta en muchos profesionales, como licenciados, veterinarios, agrónomos, abogados, economistas, trabajadores sociales, enfermeras que son entre otros los que más acusan problemas de desempleo.

Analizando el desarrollo profesional de nuestros colegas nos encontramos con una encuesta adelantada por el economista Andrés Blanco, en donde halló que en Montería y

pueblos cercanos hay 97 economistas, de estos, 68 trabajan y 29 no; de los que trabajan, 45 lo hacen en el sector público, 19 en el sector privado y 4 trabajan de manera independiente.

### 5.3.3. Sector agropecuario, un callejón sin salida?

El departamento de Córdoba recién cumplió su 40 aniversario de creación. Por este motivo muchos se preguntan Donde está el desarrollo que les prometieron ?.

En un principio les aseguraron que el desarrollo vendría con el proyecto hidroeléctrico de Urrá. Tan cierto era que les dieron a conocer estudios y proyectaron obras, algunas de embergaduras no imaginadas. El tiempo sin embargo les mostró que las cosas no eran tan fáciles y al final terminaron llenos de desaliento cuando se decidió por tiempo indefinido, la parálisis de Urrá.

Vieron entonces que las entidades encargadas de planificar el desarrollo quedaron desarmadas y los políticos medio amarrados porque habían perdido una manera cómoda de recaudar votos. Tan duro fue el golpe que aún no se reponen y con frecuencia lo recuerdan con nostalgia.

Luego vino Cerro Matoso, sobraron los funcionarios y los

188

planificadores que les hablaron de sus bondades infinitas y luego de 5 años de existencia esa empresa tenía unas pérdidas acumuladas de 35 mil millones de pesos, los cálculos también indicaron que la generación de un empleo en esa empresa tenía un valor superior a los 100 millones de pesos.

Entonces no faltaron los que señalaron de nuevo a la ganadería y a la agricultura como los posibles salvadores de la situación.

Pero los hechos demuestran que no es posible pues estos sectores son los que más han padecido de violencia por esto se encuentra en franco decaimiento y la agricultura, atrasada en gran parte, apenas trata de reponerse, sin contar que no es buena generadora de empleos permanentes.

En vista de semejante cuadro todos los días crece el número de personas que ven una salida de esperanza en el Plan Nacional de Rehabilitación. Según ellos el departamento encontrará satisfacción a sus muchas necesidades a través de los 6 municipios que tienen incluidos.

Las cosas sin embargo no son así tan alegres, puesto que todo el departamento debiera estar incluido en este



159.

programa por razones de pobreza bien conocida. Es bueno recordar que Córdoba ocupa el penúltimo lugar, después del Chocó, en lo que se ha denominado "Mapa de pobreza", esto significa, de acuerdo con el gobierno, que son pobres el 85% de la gente que vive en sus campos y el 70% de los que viven en los centros urbanos.

Los hechos, además han demostrado que tal vez este plan sea otra ilusión para ellos por que las promesas que había hecho el gobierno en todos los lugares donde había paros cívicos, marchas, tomas y desastres, comprometían seriamente el presupuesto que se había fijado con anterioridad a estos hechos.

Quedaba por ensayar ahora la agroindustria, pero no se conocen proyectos de desarrollo global, ni la tecnología, ni los recursos económicos suficientes para adelantarla.

Así pues, parece que se encuentran de verdad en un callejón sin salida teniendo en cuenta que hace 5 o 10 años atrás la agroindustria era la principal rama de actividad económica, ahora se ha visto desplazada casi en su totalidad a causa e un fenómeno social: "La Violencia".

Los conflictos agrarios, base de la violencia armada en el departamento, vienen desde finales del siglo pasado, cuando grupos de campesinos necesitados ocuparon baldíos

que personajes pudientes de la época reclamaron después como propiedad privada.

En algunos de estos sitios la colonización en firme todavía no había comenzado (caso Callejas), en otros apenas se iniciaba (caso Canalete) y en uno que otro el proceso ya estaba en marcha (caso Lomagrande a siete kilómetros de la entonces pequeña y apacible población de Montería).

Hasta 1918 los protagonistas de estos conflictos vivieron de enconos y escaramuzas. Este mismo año se constituyó en Montería la Sociedad de Obreros y Artesanos bajo la orientación del italiano Vicente Adamo que luego fue reforzada por la Sociedad de Obreras Redención de la Mujer al mando de Juana Julia Guzman.

Estas sociedades, influenciadas por las tesis socialistas de la época, apoyaron en todo las luchas campesinas, llevándolas a una nueva fase de organización y definición de objetivos. Así nacieron las colonias Baluarte Rojo (Lomagrande), Nueva Galia (Canalete) y Tierra Libre (Callejas).

Después de sucesos acaecidos en Lomagrande (muerte de un teniente de la policía por gentes extrañas a la Colonia),

161

el encarcelamiento injusto de la directiva y otros miembros de la Sociedad en Cartagenas se logró en 1925 el reconocimiento legal de los derechos de los campesinos sobre las tierras.

Al año siguiente el gobierno deportó a Adamo. Las Sociedades sobrevivieron un par de años más pero en las Colonias quedó el fermento de la inconformidad que luego alimentaron con las ideas de Jorge Eliécer Gaitán.

Por los lados del Alto San Jorge a finales del siglo pasado y principios del actual las cosas eran más complejas y dinámicas. Las explotaciones de minas de oro habían principiado en 1742 con esclavos negros. Todavía existían poblaciones dispersas de indígenas y el pueblo negro de Uré. A los contrabandistas, bandidos y comerciantes se le sumaron verdaderas oleadas de colonos en busca de raicilla, balato, madera y caucho, procedentes de las Sabanas, el Sinú y de distintos puntos de Antioquia.

Con el paso del tiempo la zona del Alto San Jorge no perdió su encanto y peligrosidad. En 1900 estaba considerada como reino de los negros rebeldes, los indígenas feroces, los maleantes sanguinarios y los colonos mestizos más aventureros, donde las leyes y

autoridades de la república no cumplían ninguna función.

La penetración paíse se dió en dos direcciones : espontánea y dirigida. La primera la adelantaron los buscadores de oro, colonos y comerciantes, contrabandistas y bandidos, en general. La segunda a través del establecimiento de una colonia agrícola al norte de Antioquia (1836) y las iniciativas del general Ospina y su familia, que poseían, en 1918, enormes extensiones de tierras en el Bajo Cauca, San Jorge y Sinú.

Ospina impulsó dos proyectos que tenían que ver con el San Jorge : la construcción del Ferrocarril Troncal de Occidente y el montaje de la Colonia Penal de Antadó.

El primero empezó en 1925 y se suspendió en 1930 debido a la crisis financiera mundial. El segundo fué autorizado en marzo de 1920. Estaba situado en la cabecera de los ríos Sinú y San Jorge. Comenzó en dos mil hectáreas y luego la Nación le cedió seis mil más.

Aunque desapareció en 1950 fueron numerosas las familias que se quedaron en el lugar.

Una fuente de conflicto fue la posesión y uso de los llamados terrenos de Uré, unas mercedes de tierras.

concedidas por las autoridades españolas a súbditos suyos.

Los terrenos eran un inmenso globo de tierras que abarcaba todo lo comprendido entre el Río San Jorge y la quebrada de Can hasta el nacimiento de la quebrada de San Pedro. Mas o menos unas 213.000 hectáreas.

Todos los propietarios utilizaron esclavos para explotar las minas que estaban en su jurisdicción. El último de ellos (José Luis Paniza y Ayo), por falta de recursos y la oposición de los negros a seguir siendo esclavos, se vió obligado a considerarlos como colonos y exigirles, como a éstos, el pago de terraje (especie de impuestos por la ocupación de las tierras) y el compromiso de venderle exclusivamente a él y a su familia.

Esta situación persistió hasta 1907 cuando los esclavos se negaron a seguir pagando terraje. Pero el golpe de gracia lo recibió en 1944 cuando el Ministerio de Agricultura declaró baldíos los terrenos de Uré y empezó a conceder títulos de propiedad a personas que solicitaron adjudicaciones. Desde este momento se amplió la escala de los conflictos en el área".

## ETAPAS

La violencia en lo que hoy es el departamento de Córdoba ha pasado por varias etapas: 1) Violencia oficial (1949-1959). 2) Violencia importada (1960-1966). 3) Violencia izquierda (1967 hasta el presente). 4) Violencia generalizada (1985 hasta el presente).

## VIOLENCIA OFICIAL

En esta etapa la violencia persiguió, entre otros, los siguientes objetivos por parte de los directorios políticos conservadores: controlar los organismos gubernamentales, recuperar el apoyo perdido en amplias masas campesinas, impedir o dominar la influencia de las ideas liberales e incrementar el proceso de monopolización de la tierra mediante la intensificación de apertura de vías, comercialización, derrumbe de montañas y capacitación de potreros.

Para cada caso en particular existían uno o más objetivos predominantes. De manera más precisa: en Montelíbano, expulsión de arrendatarios y aparceros y control de los organismos estatales. En Puerto Libertador, desalojo de colonos. En el bajo Sinú, Ayapel, Montería, Buenos Aires y la Manta, evitar la propagación de las concepciones

165

liberales y recuperar la influencia perdida. En el Alto Sinú, Canalete y Callejas, tratar de recuperar las tierras y acabar el dominio liberal.

Las acciones emprendidas para el logro de estos objetivos dejaron miles de muertos, detenidos, torturados, éxodos, desalojos, incendios y una apreciable modificación en la tenencia de la tierra.

La respuesta por parte de los campesinos y colonos fue clara y contundente: la formación de guerrillas liberales al mando de líderes surgidos en ese mismo proceso de pugna y terror.

Julio César Toro organizó el grupo de resistencia más consolidado y mejor estructurado. Controló en todo sentido el movimiento económico, político y militar en la mayor parte del Alto San Jorge, tomando como centro el poblado de Juan José.

Mariano Sandón dirigió el grupo del Alto Sinú. Su tarea fue la de oponerse a la penetración conservadora.

Al norte de Antioquia y noroccidente de Córdoba actuaron los grupos de Canalete y El Carmelo, impulsados por Tiburcio León (el principal de todos), Domínguez,

Cartagena, Padilla Fuentes y Pozzo.

Cuando la **amnistía** ofrecida por el gobierno de Rojas Pinilla, Mariano Sandón se entregó; Julio Guerra no, pero rebajó su actividad militar. A finales de 1959, como una política del Frente Nacional, se pactó un acuerdo entre el gobierno, los partidos políticos y Julio Guerra. El primero se comprometió a abrir una vía de penetración, establecer una granja piloto, suministrar herramientas de labranza y semillas y garantías para el trabajo. El último garantizó devolver la paz, dejando casi de existir como guerrilla. Julio Guerra y su gente, esperaron confiados pero al final el gobierno incumplió. Decepcionado ingreso al Movimiento Revolucionario Liberal (MRL) pero en él tampoco logró nada. En 1968 se supo de su vinculación al EPL, brazo armado del Partido Comunista Marxista Leninista.

#### **VIOLENCIA IMPORTADA**

Durante la violencia oficial fueron muchos los campesinos y colonos que murieron o salieron. Un elevado número de pequeños y medianos propietarios debieron abandonar o malvender sus propiedades atosigados por el temor y la persecución despiadada. Sin embargo hubo también una buena cantidad de campesinos pobres, colonos, propietarios

167

menores y medianos que se mantuvieron en sus puestos y resistieron valerosamente la arremetida de esos años.

Con la amnistía y el pacto firmado con Julio Guerra no se aseguró la paz. Más bien representó una tregua que tanto unos como otros tenían la certeza que debían aprovechar de la mejor forma.

Los campesinos empezaron por organizarse en el Sindicato de Trabajadores Agrícolas del San Jorge con dos fines específicos: defender lo que aún conservaban y tratar de recuperar algunas tierras apropiadas por hacendados durante los años anteriores.

El Sindicato fue orientado por el Partido Comunista de Colombia a través de varios activistas venidos del interior del país. En los primeros años mantuvo discrepancias ideológicas con la guerrilla liberal de Julio Guerra que aún operaba por Juan José. Pero el mismo desarrollo de la situación los fue acercando y en varias ocasiones instauraron convenios de no agresión, ayuda mutua y solidaridad ante los ataques del enemigo común.

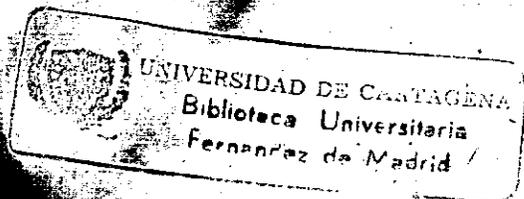
Algunos hacendados (los había de la misma zona, sucreños, antioqueños y hasta extranjeros) comenzaron a reclutar y armar personal y/o intervenir directamente en el

nombramiento de algunos de sus trabajadores en las Comisarias de Policía de los poblados que les interesaban.

Cuando estalló el conflicto los campesinos denunciaron a las bandas de pájaros (asesinos a sueldo traídos de Antioquia, Caldas y Valle) como responsables de cazar colonos como tigres, quemar casas y chozas, destruir cultivos, violar mujeres, detener, torturar y asesinar.

Los gobiernos municipal y departamental declararon el sector como zona negra o guarida de asesinos, maleantes y cuatreros; impidiendo de esta manera la intervención de los organismos de seguridad y de justicia.

La ola de terror se extendió y profundizó durante varios años. En 1964 se acusó al Sindicato de ser el directo responsable de la muerte de uno de los principales hacendados protagonistas del conflicto. Toda la directiva y otros dirigentes fueron encarcelados. Los que quedaron al mando de la situación en las Colonias que habían conformado y en el Sindicato no mantuvieron la unidad. Ciertos agrietamientos por discrepancias ideológicas y organizativas se evidenciaron, no sólo por el proceso de debilitamiento que ya se vivía, sino también por el desarrollo de una discusión nacional entre los comunistas de la época que terminó dividiéndolos en dos bandos.



irreconciliables.

Al final fueron derrotados. Las Colonias (Centro América, El Caribe, Villa Matoso, Puerto Unión, Loma Seca y Palma Amarga, entre otras) desaparecieron por desalojos, represión o ventas de distinta índole.

Al terminar la década de los sesenta la concentración de la tierra quedó prácticamente ajustada; la situación de orden público impactó el proceso económico, político y social de la zona; la colonización se estancó, hubo abandono de tierras productivas y una gran emigración a las zonas urbanas; el comercio y todas las manifestaciones de la vida urbana experimentaron modificaciones sustanciales.

El caso de Montelibano, de acuerdo con los censos agropecuarios de 1960 y 1970 - 71, confirman los procesos de concentración de la propiedad, dedicación de las tierras a la ganadería extensiva, reducción del comercio del arroz y el maíz y la emigración de la población rural.

**VIOLENCIA DE IZQUIERDA**

A mediados de 1965 los dirigentes que estuvieron de acuerdo con la línea oficial del partido comunista se

170

retiraron de la zona. Los otros, los de la facción disidente, continuaron trabajando pero en diferentes lugares de la zona.

A finales del mismo año se presentaron por los lados de Chigorodó, Saiza y Tierralta como evangélicos, reclutando gente para fundar una Colonia agrícola en los llanos del Tigre (cabecera de los ríos Sinú y San Jorge).

El 11 de noviembre de 1967 dieron a conocer una proclama firmada por el Ejército Popular de Liberación (EPL), grupo armado del nuevo Partido Comunista Marxista Leninista. Y el 27 de diciembre declararon zona de guerra la hoya hidrográfica del Sinú y Manso, incluyendo Tucará.

Con la aparición de este grupo y la declaratoria de zona roja o de guerra se produjo otra grave conmoción social, económica y política en toda la zona, que, con el tiempo, se extendió a otros sitios del departamento, creando efectos que se alargan hasta el presente.

Hasta 1980 el único grupo guerrillero que existía era el EPL, pero a partir de esta fecha empezó a incursionar por la zona el 5o. Frente de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) que tenían su asiento en el norte de Antioquia. Y para 1983 instalaron el 18o.

Frente con radio de acción en todo el Alto San Jorge.

El proceso por la paz con estos y los otros grupos armados que operan en el país comenzó, en los últimos años, con el gobierno de Turbay Ayala (1978 - 1982). Al concluir su periodo intentó una ley de amnistía que fue considerada recortada y, por lo mismo, sin aplicación en la práctica.

El gobierno de Betancourt Cuartas (1982 - 1986) aprobó una ley más realista que permitió un acercamiento con los grupos guerrilleros y el diseño de algunos principios de acuerdo.

La Comisión por la Paz (constituida en el gobierno anterior) en cumplimiento de sus deberes, elaboró dos documentos diferentes. Uno que firmó la FARC en la Uribe (Meta) el 28 de Mayo de 1984 y el otro que firmó el M-19 en Corinto (Cauca), el EPL y Autodefensa Obrera (ADO) en Medellín el 23 de Agosto de 1984. En ambos se establece un acuerdo de tregua o cese al fuego por tiempo definido.

En relación con el proceso por conseguir la paz en la zona se efectuaron los siguientes hechos :

Abril de 1984. La Corporación Amigos de Puerto Libertador, entidad sin ánimo de lucro y de proyección a la comunidad, presentó a la Comisión de Paz la propuesta, recogida en un

172

material, de cómo alcanzar la pacificación por medios no violentos.

Agosto de 1984. Reunión celebrada en Fica Fica Nueva (Montelibano) donde asistieron dirigentes del EPL y la Comisión de Diálogo (encargada de impulsar un diálogo entre todos los sectores de la población para proponer reformas en los distintos campos de la actividad social) con el fin de ultimar detalles para la firma del cese al fuego.

Diciembre de 1984. Visita de un grupo de funcionarios al Alto San Jorge enviado por la Comisión de Paz a solicitud de la Corporación Amigos de Puerto Libertador.

En su informe dieron a conocer resultados y observaciones obtenidas de las diferentes reuniones que sostuvieron. Es una especie de diagnóstico con recomendaciones muy precisas.

Febrero y marzo de 1985. Reuniones en Anchica (Montelibano) y la Rica (Puerto Libertador) donde asisten el EPL, la Comisión de Diálogo, autoridades locales, educadores, asociaciones de base y la empresa Carbones del Caribe para continuar analizando el proceso de paz.

173

Agosto de 1985. El ejército, la policía y los ganaderos acusaron a las guerrillas de estar aprovechando la tregua para hacer proselitismo político y de continuar con secuestros, extorsiones, boleteos, quemas de mayorías en las haciendas y muerte de hatos ganaderos.

Los grupos guerrilleros los responsabilizaron de hacer allanamientos y detenciones ilegales, de ser responsables de desapariciones y cómplices de grupos paramilitares, de aumentar el pie de fuerza y aprovisionarse de armas y vehículos.

#### **VIOLENCIA GENERALIZADA**

Aún no se ha podido esclarecer con certeza si el recrudecimiento de la violencia en este período, uno de los más crueles de la historia del país, obedeció a un plan coordinado para aniquilar definitivamente, por todos los medios, a los grupos guerrilleros y organizaciones de izquierda o para obstaculizar el proceso de paz que se lleva a cabo a pesar de todos los inconvenientes imaginados.

Lo cierto es que en este período no sólo se fortalecieron los bandos antagónicos tradicionales (organismos de seguridad del Estado y las guerrillas) al aumentar sus

124

efectivos, montar el ejército nacional la XI Brigada con sede en Montería y hacer su aparición militantes del Ejército de Liberación Nacional (ELN) por los lados del Alto Sinú y Ayapel. Sino que se avivó y multiplicó el conflicto con unos nuevos protagonistas : los grupos paramilitares, el narcotráfico, el crecimiento desmesurado de la delincuencia común, la radicalización de los ganaderos, el sicariato y últimamente algunas autodefensas.

El resultado de este combate de múltiples cabezas, bárbaro y complejo es devastador. Tal vez nunca sepamos con exactitud cuánto hemos perdido.

A continuación se presentará una breve y por supuesto incompleta reseña de lo que ha significado esta lucha que algunos llaman guerra :

- El territorio de la violencia se incrementó al pasar de los sitios con tradición conflictiva (Alto Sinú, Alto San Jorge y Canalete) a otros que hoy en día están afectados : Ayapel, Buenavista, Planeta Rica, Pueblo NNuevo, Montería, San Andres y en menor escala Los Córdoba, Ciénaga de Oro, San Carlos, Chinú, Sahagún. Han aparecido esporádicas manifestaciones en Puerto Escondido, Cereté, San Pelayo y Moffitos..

175

Los pueblos de Ciénaga (Lorica, Chimá, Furisima, Momil) por su concepción cultural son alérgicos a este tipo de violencia. Los costaneros también en términos generales.

- Las desocupaciones totales o parciales de pueblos alcanzan a sumar más de veinte en los últimos tiempos. Volador, Loma Verde, El Tomate, Martinica, Betanci, Carrizola y el Neque, entre otros, fueron abandonados por sus moradores habituales en momentos en que se intensificaron las acciones.

- Las masacres han sido numerosas. Una lista incompleta muestra que desde el 10 de marzo de 1988 hasta diciembre de 1990 se han ejecutado unas 18 matanzas. La mínima de cinco y la máxima de 36 personas, sin incluir los heridos. Se destacan las ocurridas en Loma Verde, La Mejor Esquina, Severá, Volador, El Tomate, Fuya (finca), Saiza, Puerto Libertador, Paso del Mono, San Andrés, San Rafaelito, Cecilia, El Rincón de las Viejas, Morindó, Callemar y Tierralta.

- Las emigraciones por factores de orden público son constantes. En esta etapa aumentaron de manera considerable; especialmente a las cabeceras municipales de Montelíbano, Montería, Lorica, Planeta Rica y Puerto Libertador. No mencionamos los que salen fueron del

176

departamento. Llama la atención el caso de Montería que tiene a casi la mitad de su población viviendo en asentamientos subnormales. Otra cabecera que también tiene problemas de este tipo es Lórica.

- Asesinatos, secuestros, desaparecidos y detenidos constituyen siempre los aspectos más desconocidos en procesos de esta clase. Los casos que se denuncian son pocos, las estadísticas no se llevan o son incompletas o se encuentran diseminadas en los organismos de seguridad. Sin embargo las escasas informaciones que poseo indican lo siguiente :

En Carta enviada al autor el entonces Procurador Regional de Montería, Germán Emiro Montes, informó que "en Planeta Rica a finales de 1989 se sucedieron en fila más de 20 asesinatos de gentes de notoriedad ciudadana. En Ayapel también se produjeron crímenes selectivos, lo mismo que en Pueblo Nuevo". Reconoce también que "en las calles de Montería se suceden a diario los crímenes contra profesores, periodistas, ganaderos medianos, abogados litigantes y comerciantes".

En un informe verbal de la misma Procuraduría hablo de 110 desaparecidos entre 1982 y junio de 1990.

177

El Departamento de Policía de Córdoba envió al autor una relación de personas secuestradas. Indica que entre el 23 de Enero de 1989 y el 8 de Mayo de 1990 se presentaron 36 casos de secuestro.

Según informes entregados por personal del Fondo Educativo Regional se sabe que el número de profesores trasladados por amenazas o inseguridad en los últimos años asciende a 120 aproximadamente. No incluye los educadores pagados por el departamento, los municipios y la Universidad de Córdoba.

En Mayo de 1990 el Incora hizo pública una lista de usuarios que estaban desaparecidos, muertos o que abandonaron las parcelas por problemas de orden público. La lista señala 24 muertos, 9 desaparecidos y 137 abandonos.

Las parcelas están situadas en Tierraalta. (El Tomo, MiRanchito), Valencia (Las Nubes, Rusia 8 y Rusia 11), Buenavista (Toronto), Montería (Mundo Nuevo, San Jacinto, Tierra Negra, Verdinal) y Pueblo Nuevo (Toronto).

En un documento preparado por el CORFES de la Costa Atlántica se citan los siguientes datos: en 1989 hubo en el departamento 177 muertes violentas y 65 muertes en

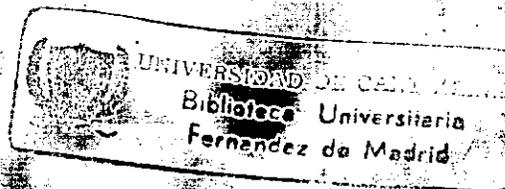
178

acciones bélicas, los más altos de la Costa.

Se detalla que hubo entre otros, 16 asesinatos políticos, 28 presumiblemente políticos, 8 desaparecidos, 7 secuestrados y 6 detenidos por razones políticas o presumiblemente políticas.

La actividad delictuencial viene en aumento de acuerdo con el siguiente cuadro obtenido del material, ya citado, preparado por la Policía.

GENEROS, ESPECIES Y MODALIDADES DELICTIVAS	1988	1989	TOTAL
Hurto	1.665	2.062	8.239
Hurto Calificado (robo)	618	930	3.251
Extorsión	16	8	63
Estafa	203	266	1.028
Invasión de tierras	6	4	45
Daño en bien ajeno	307	471	1.559
Hurto con violencia	46	36	237
Abigeato	236	123	1.554
Hurto de Automotores	45	36	150
Otros	159	212	799
Subtotal	3.301	4.138	16.925
Homicidio	572	449	1.792



179

GENEROS, ESPECIES Y MODALIDADES DELICTIVAS	1988	1989	TOTAL
Lesiones personales comunes	1.397	1.775	6.238
Lesiones personales (accidentes tránsito)	529	413	2.235
Otros	101	103	533
Subtotal	2.599	2.740	10.798
TOTAL GENERAL DE DELITOS	6.462	7.476	30.399

"De acuerdo con los datos señalados, dice el informe, se puede establecer que las conductas delictivas contra el patrimonio económico ocupan el primer lugar y que para éste análisis arrojan equivalente al 55.68% de la delincuencia en el territorio departamental, siendo el hurto en todas sus manifestaciones el de mayor comisión con un promedio porcentual en comparación con la criminalidad en general del 44.18%.

En el segundo renglón de infracciones se encuentran los delitos contra la vida y la integridad personal que abarcan el 35.52% de las acciones cometidas en el departamento".

180-

- Al narcotráfico se le desconocen sus reales vinculaciones con el sicariato y el paramilitarismo. En cambio se sabe de adquisiciones de grandes cantidades de tierras de buena calidad dedicadas mayormente a la ganadería, aunque no se ignora que también son utilizadas para la producción, tráfico y comercialización de la droga.

Los municipios donde el narcotráfico ha conseguido tierras son Montería, Alto Sinú, Alto San Jorge, Ayapel, Canalete, Los Córdoba, Lorica y algunos de las Sabanas. *San Jacinto*  
Aunque es imposible conocer su extensión no faltan los que aventuran a calcular más de 60.000 hectáreas.

- La ganadería es el sector económico que más ha padecido la violencia. Los ganaderos aseguran que la vacuna, la extorsión, el boleteo, el asesinato, el robo, la matanza de animales y la quema de haciendas hacen imposible la administración de las explotaciones y ahuyenta definitivamente la inversión.

La evolución del área en pasto y la población bovina es la que sigue :

181

Año	Area en pastos (has.)	Población
1973	1.700.100	1.635.600
1980	1.700.100	2.584.000
1983	1.700.100	2.568.800
1987	1.611.000	2.200.000
1988	1.604.700	1.858.672
1989	1.604.700	1.703.170

Fuentes : URPA y Federación de Ganaderos

En los últimos nueve años el hato disminuyó en 880.830 cabezas de ganado con una tasa de crecimiento negativo del 4.5%, notándose además una baja rentabilidad del sector que en el último año fue del 6%.

- La agricultura en cambio mantuvo y aumentó en términos generales el área sembrada según el siguiente cuadro. se seleccionaron los principales cultivos comerciales, incluyendo la yuca que aumentó su extensión de siembra debido, entre otras cosas, a las plantas de secado y una prestación oportuna de asistencia técnica.

Los municipios escogidos presentan problemas de violencia a excepción de Cereté (que además es agroindustrial) con el fin de establecer alguna comparación.

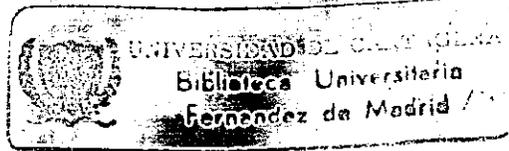
El crecimiento de la producción y el área de los cultivos comerciales es motivo de discusión. Algunos sostiene que se debe a las políticas adoptadas por el programa de oferta selectiva que funcionó en el anterior gobierno y otros a la inyección de dineros que ha aplicado el narcotráfico. No faltan aquellos que tercian en que se debe a una combinación de estos y otros factores.

AREA SEMBRADA DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS EN ALGUNOS MUNICIPIOS

MUNICIPIO	SORGO		MAIZ		ARROZ		ALGODON		YUCA	
	1989	1990	1989	1990	1989	1990	1989	1990	1989	1990
Ayapel	2.794	-	500	80	4.351	3.000	150	700		
Buenavista	-	-	1.900	450	428	-	100	150		
Canalete	-	-	5.500	2.000	300	330	600	1.300		
Cereté	7.350	4.500	3.800	220	680	100	200	164		
Montelíbano	400	-	5.000	4.600	3.400	5.250	600	1.000		
Montería	3.150	3.000	5.950	4.300	3.000	1.625	300	500		
Pto. Libertador	250	630	5.630	3.700	5.850	900	280	800		
San Andrés	60	340	5.000	2.650	200	120	3.000	2.000		
Tierralta	1.700	2.000	13.400	16.000	14.252	3.780	1.150	1.000		
Valencia	340	400	9.800	4.800	1.960	1.100	1.380	1.000		

PROCESO POR LA PAZ

1. El proceso prosiguió en el gobierno de Barco Vargas (1986 - 1990) con una serie de altibajos, pero al acabar el cuatrienio se logró un importante paso al acordar el gobierno y el EPL fijar los sitios en los cuales se ubicarían los frentes armados de la organización y



183

comprometerse el EPL a dar libertad a todas las personas que estaban en su poder.

Pocos días después de iniciado el gobierno de Gaviria Trujillo (1990 - 1994) se llegó a un nuevo acuerdo en reuniones celebradas en Pueblo Nuevo (Antioquia) y Juan José (Córdoba). Fijaron en ese entonces que la fuerza guerrillera se concentra en nueve campamentos: dos en Urabá, dos en Córdoba, uno en Antioquia, uno en el viejo Caldas, uno en Santander, uno en la Sierra Nevada y uno en Bolívar. Con el compromiso de fundir en uno los dos de Urabá y en uno los de Córdoba, al término de 15 días máximo. Designaron también cuatro comisiones bilaterales que debían estudiar y elaborar propuestas en relación con aspectos políticos, procesos regionales y planes de desarrollo, factores de violencia y el funcionamiento de una comisión permanente para la atención logística de los campamentos.

A manera de conclusión ratifican su voluntad de desarrollar estos acuerdos en forma que permitan una solución política al conflicto armado que, de lograrse, posibilitaría la participación del EPL en la Asamblea Nacional Constituyente.

Durante los días 8, 9 y 10 de enero de 1991 la Comisión

184

Negociadora del EPL y la Consejería para la Reconciliación, Normalización y Rehabilitación en desarrollo de las negociaciones adelantadas y de los acuerdos firmados entre las partes y con el objeto de concluir el proceso de paz suscribieron un acta de pre-acuerdo. En ella se contempla adelantar una serie de gestiones y actividades tendientes a promocionar el proceso de paz y el proyecto político que viene adelantando el EPL; contiene opiniones sobre veeduría internacional, legalización del partido político que surja e indulto; brinda apoyo a la realización de la Conferencia Nacional de combatientes del EPL, a la conferencia nacional del partido, a una reunión con las principales cabezas de lista a la Asamblea Nacional Constituyente y a los Comités regionales de promoción del proceso; especifica los propósitos, cobertura, criterios y fases del Plan de Reencuentro, entendido éste como el proceso de inserción del EPL a la vida política, económica y social del país; menciona el plan de seguridad, los derechos humanos y factores de violencia y los planes regionales a llevar a cabo en las áreas de influencia de la organización armada.

Posterior a la firma del Acta de pre-acuerdo se elaboró un Acta de compromiso con el objetivo de establecer las tareas específicas a realizar antes del primero de marzo.

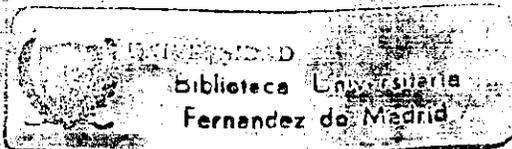
185

de 1991, fecha en la cual se hará la dejación definitiva de las armas y el Presidente de la República concederá a la organización guerrillera dos voceros en la Asamblea Nacional Constituyente.

En el campamento de Juan José viven 262 guerrilleros, de los cuales 64 son mujeres. La mayor parte es de Córdoba, hay de Sucre, y unos pocos del Atlántico. Solo hay uno del interior. La mayoría de los dirigentes son de Montería y un número apreciable de los cordobeses nacieron en el Alto Sinú y Alto San Jorge.

2. A mediados del año pasado Fidel Castaño, considerado uno de los principales jefes del paramilitarismo en el departamento, dió a conocer su disposición de contribuir con la pacificación y la erradicación en parte de la pobreza existente en el país. Para tales efectos, unos meses después, desmovilizó sus efectivos, hizo entrega de armas y patrocinó la formación de la Fundación por la paz de Córdoba (Funpazcord), encargada de entregar tierras, maquinaria, vivienda y asistencia gratuita a gentes necesitadas del campo y los asentamientos subnormales de Montería.

A pesar de estos hechos evidentes por conseguir la paz, aún la violencia no termina. Los otros factores, como la



distribución inequitativa de la tierra y los ingresos, la pobreza, el desempleo, la marginalidad de numerosos asentamientos, la colonización espontánea, las inundaciones, la turgurización de centros urbanos, la delincuencia común y los destacamentos de las FARC y el ELN, entre otros, se oponen a ello.

3. En lo que va corrido del año 1991, mes de enero y primera quincena de febrero, se han registrado una serie de hechos que nos recuerdan la terrible zozobra que se vivió hace dos años.

En Sahagún desapareció la tranquilidad debido a muertes y secuestros, en San Carlos se viven momentos de amedrentamientos y muertes y en Montería vuelve a reinar la inseguridad en sus calles. Por otra parte los ganaderos, en carta al Ministro de Gobierno, denuncian que en el mes de enero "fueron secuestradas siete personas, robadas mil doscientas reses y la extorsión prolifera en vastas regiones". Luego agregan que el proceso de paz que se adelanta con el EPL "se convierte en una trágica comedia y en una trampa de dolor y de miseria". Simultáneamente se supo que hombres de la Coordinadora Nacional Guerrillera habían dinamitado los campamentos de Carbones del Caribe en Puerto Libertador.

187

4. Al tiempo crece la indigencia y el gaminismo en Montería y otras cabeceras municipales. Las fundaciones El Portal y El Rosario, que funcionan en Montería desde hace varios años con los propósitos de ayudar a madres damnificadas y niños víctimas del abandono y la violencia, continúan su meritoria labor.

CONCLUSIONES

Del análisis del Empleo y Desempleo en la economía de Montería se pueden extraer las siguientes conclusiones:

El Gobierno Nacional ha anunciado y tiene el propósito de lograr los cambios significativos en la política económica nacional, tanto en su contexto interno como externo; uno de estos denominado APERTURA ECONOMICA.

Somos conscientes de que para lograr esos cambios es imprescindible que la producción sectorial mejore, se incremente y con ello se lograría aumentar la demanda laboral, pero también deberá mejorar la productividad y

mercadeo de esos productos. Para esto es necesario la transformación infraestructural vial; sin la estructura vial y porturia adecuada es utópico pensar que obtendremos costos y tiempos competitivos; para Córdoba potencial productor optimamente localizado en la geografía del país, es imperativo adecuar todas sus vías.

El desarrollo de los servicios públicos ha sido lento en cuanto a ampliación de coberturas y redes, algunas extensiones de redes se han construido sin la técnica y diseños necesarios y el mantenimiento en general ha sido deficiente, lo que ha hecho que los sistemas se han venido deteriorando, incidiendo notoriamente en el nivel de vida de los habitantes, factor éste importante para el desarrollo de los mismos.

El problema del empleo no tiene carácter meramente coyuntural sino que en él se manifiestan condiciones de tipo estructural, es decir, que el empleo y desempleo está determinado estructuralmente desde el lado de la oferta por factores de diversa índole como los demográficos, educativos y de composición de la fuerza de trabajo, entre otros.

Desde el punto de vista demográfico la oferta de la mano de obra es especialmente sensible a las variaciones estructurales de la población, las cuales son determinadas por el comportamiento de las migraciones y los índices de fecundidad y mortalidad. Por esto se debe mirar el impacto de la transición demográfica sobre la estructura de la fuerza de trabajo.

La demanda de la mano de obra está determinada por los

requerimientos del aparato productivo y por las estrategias de inversión y desarrollo y que en el caso de la capital del departamento de Córdoba no se dan dichas estrategias o se presentan de forma ineficiente viéndose así que no se absorbe oportunamente los incrementos de la fuerza de trabajo existiendo en forma latente desequilibrios en el mercado alboral.

Hay que adecuar los organismos que tienen que ver con la educación y con la capacitación a los requerimientos de la generación de empleo y el desarrollo de la zona, sin descuidar obviamente el afianzamiento de la identidad cultural.

Por esta razón hay que diversificar la educación secundaria de acuerdo con la cultura y la economía de cada una de las zonas. Es urgente precisar los objetivos de los institutos técnicos; hay que evaluar y ampliar lo que hace el SENA, ICBF y las secretarías departamentales; es indispensable evaluar los programas y carreras que ofrecen las universidades y, en fin, hay que apoyar de manera decidida toda campaña de alfabetización.

Por otro lado la medición de la productividad en el departamento es fundamental para lograr nacionalizar la utilización del capital como factor de la producción.

191

Será preciso evitar distorsiones entre los diferentes niveles de productividad generados por los distintos sectores económicos, a su vez, facilitar el traslado del sector informal a estructuras económicas de mayor eficiencia.

Midiendo la productividad se pueden deducir tendencias de bienestar o recesión; utilización intensiva de la mano de obra o del capital; conformaciones nocivas de la relación capital - trabajos; niveles de eficiencia en la organización empresarial, así como el grado de capacitación de la fuerza laboral.

De acuerdo con la información disponible en materia de empleo y desempleo tenemos que concluir que la situación de la ciudad de Montería es delicada y compleja por la cantidad y variedad de elementos que entran en juego. Los proyectos y programas que se consideraban fuentes de empleo y generadores de desarrollo han fallado en uno u otro sentido.

Se hace indispensable la presentación y discusión de propuestas viables que les permitan orientar mejor hacia donde deben marchar.

En las actuales circunstancias un plan de generación de

empleo debe tener muy en cuenta que hay que dotar al municipio de proyectos y programas que generen empleo productivo.

Propiciar la participación de la comunidad a través de organizaciones representativas y con mentalidad empresarial.

Integrar el departamento mediante el reconocimiento y fortalecimiento de las distintas zonas que lo componen. Entendemos por zona un conjunto de municipios que presenten aspectos comunes, tales como relieve, historia, costumbres, recursos, tradición y otras por el estilo.

Estimular los cambios que sean indispensables en la estructura administrativa a nivel municipal.

Así como se debe precisar la elaboración y gestionamiento de los proyectos también se debe saber las fuentes de financiamiento y el suministro de la tecnología.

De acuerdo con las leyes sobre descentralización administrativa, elección popular de alcalde y lo que hemos solicitado, se debe estipular con claridad las funciones de entidades como los institutos descentralizados de carácter departamental, municipal y nacional, planeación

departamental, C.V.S., URPA, Instituto de Desarrollo de Córdoba y otros por el estilo.

Las reformas en las estructuras administrativas es un paso fundamental.

A través del desarrollo de nuestro trabajo pudimos notar que el sector comercio juega un papel protagónico dentro de la dinámica de la economía monteriana. A pesar de esto el comercio no es activo en todo su sentido, es decir, tiene mayor representatividad las ventas al detal, ya que estas superan casi en su totalidad a las ventas al por mayor.

El sector viene en descenso desde principios de 1989. La reducción en el crecimiento de la producción que se espera en la mayoría de los otros sectores, y en particular en la industria manufacturera, sugiere que a los problemas de una floja demanda final posiblemente se sumará el próximo año una débil demanda intermedia, que repercutirá en forma desfavorable sobre la actividad comercial.

Así, los estimativos oficiales sobre el crecimiento de la actividad comercial real en 1991, alrededor de un 2%, parecen ajustados a las posibilidades.

De otro lado haciendo mención a la ganadería como componente complementario del sector agrícola podemos decir que un factor desfavorable en la coyuntura presente está constituido por las notables restricciones que se encuentran tanto en el mercado interno como en el externo de la carne bovina. En el mercado interno la mayor restricción proviene de la pérdida de la capacidad de consumo de los hogares, la cual seguramente será agravada si, como se prevé, continúan cayendo los precios internos reales del café.

En el mercado externo, las mayores dificultades se asocian con el reducido número de mercados atendidos y con la inestabilidad de los mismos. Aunque los precios al por mayor del ganado bovino colombiano son más bajos que los registrados en otros países, se compite en desventaja debido a los subsidios otorgados por ciertos gobiernos.

Para que mejore la situación del empleo en la ciudad es necesario fomentar una política de empleo dirigida al mercado de trabajo, que procure adecuar y equilibrar la oferta y la demanda de trabajo, a través de la capacitación de los individuos para que puedan vincularse al proceso productivo en forma satisfactoria y contribuyan al incremento del PIB.

Para que esto se efectúe es necesario la intervención del sector público y del estado, que cree mecanismos que induzcan a los capitalistas monterianos a invertir en la creación de empresas que generen empleo. La ciudad cuenta con suficientes ventajas para que se de la formación de la industria, sus terrenos son accesibles y planos, su extensión territorial es atrayente, entonces porqué no invertir ? Por qué el sector público no canaliza la iniciativa privada haciendo concesiones de tipo financiero o fiscal a la inversión, dirigiendo parte de los dineros destinados al gasto público a crear una infraestructura que estimule y seduzca a los inversionistas locales y extranjeros ?

196

CUADRO No. 1  
CENTROS DE SALUD

ARGOS	PUESTOS DE SALUD										
	B.SUCRE	B.LA GRANJA	B.L.P.C	SN.JOSE	JUAN XXIII	ANTIVENERO	GRANADA	STA.FE	PRADERA	P-5	PAST.BORRE
MEDICOS	2	4	2	1	1	1	1	1	1		
ODONTOLOGIA	2	2	2		1		1			1	
AUX.ENFERMERIA	2		2	1	1	2	1	1		2	1
AUX.ODONTOLOGIA	1		1		1		1				
ENFERMERIA RURAL		1	1								1
HIGIENE DENTAL		1									
PROMOTORES DE SALUD		7	6								
AUX.TRAB.SOCIAL			1								
PROMOTOR SALUD			1								2
HIGIENISTA ORAL											
MECANOGRAFIA	1									1	
CELADOR	1	1	2	1	1	1	1	1		1	
ASEADORA LAVANDERA	1	1	1	1	1	1	1	1		1	
MENSAJEROS		1							1	5	4
TOTAL	9	23	19	4	6	5	6	4	1	5	4
CONSULT.MEDICAS	2.745	5.016	5.550	2.540	3.480	9.778	2.076	2.970	3.974	3.265	786

FUENTE: SECRETARIA DE SALUD DEPARTAMENTAL

CUADRO No. 2

ESTIMACION DE LA DEMANDA Y OFERTA URBANA DE VIVIENDA

	TOTAL VIVIENDAS
DEMANDA DE VIVIENDA	
Déficit cuantitativo	1.950
Déficti cualitativo	15.191
	-----
Total de la estimación de la demanda Urbana de vivienda	17.141
OFERTA DE VIVIENDA	
Instituto de Crédito Territorial ICT.	
Programa de vivienda Social :	2.363
Soluciones de vivienda privada :	24
Viviendas del Fondo Nacional del Ahorro	26
Otras viviendas	150
	-----
Total soluciones de vivienda	2.539

FUENTE: PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE MONTERIA (CORDOBA) 1991

CUADRO No. 3.  
INDICADORES DE EMPLEO Y DESEMPLEO

ANOS	TD	TGP	TBP	PEA	OCUPADOS	DESEOCUPADOS	PET
1985	11,8	53,4	39,0	63.286	55816	7468	730
1986	12,8	52,8	38,0	63.479	55354	6125	72.0
1987	15,0	56,9	41,8	71.278	60729	10549	73.1
1988	14,6	54,4	39,8	69.741	59471	10270	73.2
1989	14,8	51,66	40,9	72.981	66791	12190	74.34
1990	15,1	49,35	42,01	76.221	62111	14110	75.49

FUENTE: DANE - BOLETINES DE ESTADISTICA

- 1 Tasa de desempleo
- 2 Tasa global de participacion
- 3 Tasa bruta de participacion
- 4 Poblacion economicamente activa
- 5 Poblacion en edad de trabajar (%)

CUADRO No. 4

POBLACION PROYECTADA POR GRUPOS DE EDADES PARA 1990

MUNICIPIO	
EDADES	MONTERIA
0 - 4 Años	32.336
5 - 9	33.378
10 - 14	31.145
15 - 19	35.991
20 - 24	31.084
25 - 29	24.291
30 - 34	19.677
35 - 39	16.785
40 - 44	10.895
45 - 49	8.709
50 - 54	7.425
55 - 59	5.696
60 - 64	4.451
65 - 69	3.350
70 - 74	2.332
75 - 79	1.464
80 y más	1.764
TOTALES	270.773

FUENTE : Unidad de Sistemas de Planeación Departamental, proyección geométrica con base en censos de 1973 y 1985. DANE.

CUADRO No. 5  
PIRAMIDE POBLACIONAL DE LA CIUDAD DE MONTERIA

80 y más	0,65
75 - 79	0,03
70 - 74	0,86
65 - 69	1,23
60 - 64	1,64
55 - 59	2,10
50 - 54	2,74
45 - 49	3,21
40 - 44	4,02
35 - 39	6,19
30 - 34	7,26
25 - 29	8,97
20 - 24	11,47
15 - 19	13,29
10 - 14	11,50
5 - 9	2,32
0 - 4 años	11,97

FUENTE : Unidad de sistema de Planeación Departamental  
Proyección geométrica con base a los censos de 1973 y 1985 DANE.

Biblioteca Universitaria  
Fernandez de Madrid

CUADRO No. 6

TASAS BRUTAS DE ESCOLARIZACION POR NIVELES Y POR ZONAS 1989 - 1990  
ALUMNOS MATRICULADOS Y PERSONAL DOCENTE POR NIVELES Y ZONAS

NIVELES	1989							1990		
	ABS	TOTAL MATRICUL			TOTAL DOCENTES			PROM. A/D	DOCENTES	
		Total	Cab.	Rest.	Total	Cab.	Rest.		ALUMNOS TOTAL	PROM. A/D
PREESCOLAR	ABS	14.068	12.215	1.853	519	451	99	15.918		
(3-5 años)	%	100	86.8	13.2	100	87.7	123	100		
BASICA PRIMARIA	ABS	187.843	79.592	108.895	7.411	3.456	3.916	25	178.287	
(6-12 años)	%	100	42.3	57.7	100	46.6	53.4		100	
BASICA SECUNDARIA MEDIA VOC.	ABS	65.735	62.558	2.653	4.437	4.289	131		61.637	
(13-19 años)	%	100	95.1	4.9	100	96.6	3.4	15	100	
SUB TOTAL	ABS	267.646	154.365	111.481	12.362	8.196	4.146		259.242	10.776
(3-19 años)	%	100	57.6	42.4	100	66.3	33.7		100	100
SUPERIOR	ABS	7.139			392			18	8.829	394
(20-26 años)										23
TOTALES	ABS	274.725			12.754			21	264.884	11.170

FUENTE: DANE Camara de Comercio, Secretaria de Educacion y Cultura de Cordoba, Unicordoba y C.U.S.

CUADRO No. 8  
POBLACION OCUPADA POR GRUPO PRINCIPAL DE OCUPACION, SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA Y SEXO

RAMA DE ACTIVIDAD Y SEXO	GRUPO PRINCIPAL DE OCUPACION							
	TOTAL	1	2	3	4	5	6	7
TOTAL	100%							
1. Agropecuario	4,21	0,07	-	0,12	0,15	-	3,44	0,46
2. Minas y Canteras	0,60	-	-	-	-	-	-	-
3. Industria manufacturera	-	-	-	-	-	-	-	-
4. Electricidad, agua y gas	-	-	-	-	-	-	-	-
5. Construcción	9,03	1,20	-	0,60	-	-	-	7,22
6. Comercio Restaurantes y Hoteles	19,27	0,60	0,60	1,80	12,65	1,80	0,60	1,20
7. Transportes y Comunica- ciones	6,02	0,60	0,60	1,20	-	-	-	3,61
8. Establecimientos Finan- cieros.	-	-	-	-	-	-	-	-
9. Servicios Comunales, so- ciales y personales	60,84	12,65	0,60	6,62	0,60	26,5	1,80	12,04
10. No especificas	-	-	-	-	-	-	-	-
Hombres	60,34%	7,04%	1,08%	5,16%	14,33%	3,59%	24,56%	4,54%
Mujeres	39,65%	4,62%	0,24%	5,77%	7,63%	-	3,61	17,76%

Fuente : Encuestas realizadas y Encuesta Nacional de hogares.

1. Profesionales y Técnicos
2. Directivos y Funcionarios Públicos
3. Personal Administrativo
4. Comerciantes y Vendedores
5. Trabajadores Agrícola
6. Trabajadores y Operarios No Agrícolas
7. Trabajadores de los servicios.

CUADRO No. 9  
 POBLACION OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA, SEGUN GRUPO DE EDAD Y SEXO

GRUPOS DE EDAD	TOTAL	GRUPO PRINCIPAL DE OCUPACION							
		AGROPE CUARIO	MINAS Y CAN- TERAS	INDUSTRIA MANUFACT.	CONSTRU- CION	COMERCIO REST.Y HOTELES	TRANSP. Y COMU- NICAC.	ESTABLE- CIMENTOS FINANC.	SERV. COMUNA- LES SO- CIALES PERSON.
TOTAL	100%	3,35%	0,42%	10,78%	4,36%	28,41%	5,33%	4,08%	42,23%
12 - 14	1,11%	-	-	0,19%	-	0,43%	-	-	0,48%
15 - 19	10,8%	-	0,18%	1,96%	0,54%	2,45%	0,24%	-	7,49%
20 - 29	31,45%	0,72%	0,12%	2,99%	1,28%	0,19%	1,29%	0,12%	13,63%
36 - 39	27,21%	0,73%	0,06%	3,00%	0,79%	8,12%	1,96%	1,22%	10,32%
40 - 49	15,75%	0,54%	-	1,53%	1,00%	3,6%	0,97%	1,64%	7,33%
50 - 59	9,48%	0,66%	-	1,04%	0,61%	2,68%	0,67%	0,66%	3,55%
60 - 69	3,23%	0,24%	0,05%	0,72%	0,12%	0,79%	0,05%	0,18%	1,10%
70 - 79	1,34%	0,36%	-	0,05%	-	0,37%	0,05%	0,12%	0,36%
80 y más	0,30%	0,05%	-	0,12%	-	0,05%	0,06%	-	-
Hombres	60,31%	2,79%	0,43%	6,74%	3,94%	18,39%	4,73%	2,87%	18,98%
Mujeres	39,69%	0,06%	-	4,04%	0,42%	10,02%	0,60%	1,21%	23,24%

FUENTE : DANE - ENCUESTAS REALIZADAS.

## CUADRO No. 10

## POBLACION DESOCUPADA POR NIVEL EDUCACIONAL, SEGUN GRUPOS DE EDAD

GRUPOS DE EDAD (AÑOS) Y SEXO	TOTAL	PRIMARIA	SECUNDARIA	SUPERIOR	NINGUNA
TOTAL	100%	24,07%	61,00%	9,92%	4,98%
12 -14	.70	0,34	0,35	-	-
15 -19	15,33	3,55	11,43	-	0,35
20 -29	51,80	5,76	39,36	6,76	-
30 -39	18,31	7,98	7,11	2,45	0,71
40 -49	9,20	3,91	2,45	0,69	2,14
50 -59	3,91	2,15	0,27	-	1,41
60 -69	0,34	0,34	-	-	-
70 -79	0,36	-	-	-	0,35
80 y más	-	-	-	-	-
HOMBRES	49,96	11,05	29,74	5,96	3,21
MUJERES	50,04	13,01	31,25	3,95	1,76

FUENTE : DANE - ENCUESTAS REALIZADAS.

205

CUADRO No. 11  
 POBLACION DESOCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA EN LA QUE BUSCA EMPLEO, SEGUN GRUPOS DE EDAD Y TIPO DE OCUPACION

GRUPOS DE EDAD AÑOS	TOTAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9
TOTAL	100%	17,24%	-	-	-	20,68%	27,58%	3,44%	6,71%	27,88
12-14	0,59	-	-	-	-	-	0,30	-	-	0,29
15-19	13,65	-	-	-	-	2,06	9,19	0,26	-	2,14
20-29	43,8	-	-	-	-	9,34	14,14	1,0	6,71	12,62
30-39	16,05	-	-	-	-	5,16	3,06	0,86	-	6,97
40-49	23,4	17,24	-	-	-	-	0,29	2,3	-	4,64
50-59	1,52	-	-	-	-	3,44	0,60	-	-	0,92
60-69	0,68	-	-	-	-	0,68	-	-	-	-
70-79	0,30	-	-	-	-	-	-	-	-	0,30
80 y más	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CESANTES %	71,38	17,24	-	-	-	19,32	13,13	3,55	15,23	2,91
ASPIRANTES %	32,15	-	-	-	-	1,36	14,45	3,16	12,65	0,53

FUENTE : DANE - ENCUESTAS REALIZADAS

1. AGROPECUARIO
2. MINAS Y CANTERAS
3. INDUSTRIA MANUFACTURERA
4. ELECTRICIDAD GAS Y AGUA
5. CONSTRUCCION
6. COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTES
7. TRANSPORTE Y COMUNICACIONES
8. ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS
9. SERVICIOS COMUNICACION SOCIAL Y PERSONAL

### CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Meses	1 9 9 1					
	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN
Act I	██████████					
Act II		██████████				
Act III			██████████			
Act IV				██████████		
Act V					██████	

- Actividad I. Presentación y aprobación del anteproyecto.
- Actividad II. Recolección, Clasificación y ordenamiento de la información.
- Actividad III. Desarrollo de los capítulos expuestos.
- Actividad IV. Conclusiones y recomendaciones.
- Actividad V. Presentación de tesis.

207

PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA INVESTIGACION

PRESUPUESTO

INGRESOS (Recursos Propios).....	\$93390
Gastos Anteproyecto.....	\$10000
Fotocopias.....	\$18000
Transporte.....	\$24000
Papeleria.....	\$ 8500
Transcripción de Tesis.....	\$14400
Fotocopias Ejemplares de tesis.....	\$10000
Imprevistos (10 % subtotal).....	\$ 8490
TOTAL EGRESOS.....	\$93390

BIBLIOGRAFIA

- ACUNA A. Eduardo y REYES, G. Olga. El desempleo : Antecedentes psicosociales. Estudios Sociales. Santiago (33) : 51-67, 1988.
- BOLETIN MENSUAL DE ESTADISTICA, DANE. Datos de Población, Noviembre 1989.
- CALVANO CABEZAS, Ennio José. El problema del empleo y del Subempleo en nuestra economía subdesarrollada. Universidad de Cartagena (3) : 23-25, 1986.
- CODIGO SUSTANTIVO DEL TRABAJO.
- CORDOBA ESTADISTICO, DANE. Bogotá Diciembre de 1990.
- EMPLEO, DESEMPLEO Y TRABAJO. Revista Andi. Bogotá (82): 27 -28
- GUZMAN, FALS BORDA, UMAÑA. La Violencia en Colombia I, 1962.
- GORDON F, Bloom y NORTHRUP, Herbert. Economics of labor relations. (Richard D. Irwin, 1961)
- HENAO, Martha Luz y SIERRA, Oliva. Empleo, Desempleo y Dinámica Regional. Primera Edición. Editorial Viec Medellín 1984.
- HOMMES, Rudolf y SARMIENTO, Alfredo. El desempleo y el hambre. Si se puede (si se quiere). Estrategia. Bogotá. (85) : 8-18. Enero- Febrero 1985.
- LA REVISTA DE LA ACADEMIA DE HISTORIA DE CORDOBA. Número 7, Julio de 1987.
- MARPONS, Josefina. La mujer en el Trabajo. Ediciones Ercilla, Santiago de Chile, 1988.
- MORA GAITAN, Alvaro. La automatización y el desempleo. Revista Javeriana - Bogotá. 99 (494): 317 -322; Mayo 1986.

209.

- NEGRETE MONTES, Fernando. Industria y Comercio: Córdoba 40 años. Conferencia, Montería, Noviembre 22 de 1990.
- PERMAR, Samuel. El dilema de la mano de obra migrante, desocupación o destierro. El correo de la Unesco, París, 22(7): 32-34, Jul 1989.
- ROBINSON, Joan. Ensayo de Economía Pos-keynesiano. Fondo de cultura económica, 1959.
- RUIZ VELEZ, Alberto. Los recursos humanos, el desempleo y el desarrollo económico. Ciencia, Tecnología y Educación. Cartagena (1) : 28 - 30
- SELDON, Arthur y PENNANCE, F.G. Diccionario de Economía. Ediciones OIKOS-TAU, Barcelona 1975.