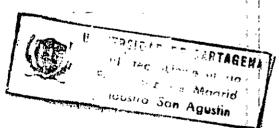
PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO PARA EL MUNICIPIO DE SAN ONOFRE (SUCRE) 1990 - 1995

IRINA GOMEZ GUZMAN MEYDA PEREZ ASSIA

> Anteproyecto de Tesis presentado como requisito para obtener el título de Economista.

Asesor: SERGIO HERNANDEZ





CARTAGENA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
1990

Cartagena, 15 de abril de 1991

Señores
COMITE DE GRADUACION
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
Ciudad

Estimados señores:

Me permito inforamrles que he asesorado a las egresadas del Programa de Economía: IRINA GOMEZ GUZMAN y MEYDA PEREZ ASSIA, en su tesis de grado titulada "PIAN INTEGRAL DE DESARROLLO PARA EL MUNICIPIO DE SAN CNOFRE (SUCRE) 1990-1995.

Atentamente

SERGIO HERNANDEZ

Cartagena, 16 de Agosto de 1990

Señores

COMITE DE GRADUACION

Programa de Economía

Universidad de Cartagena

Ciudad

De la manera más atenta nos dirigimos a ustedes con el áni mo de presentar para su estudio el anteproyecto de tesis re quisito previo para la elaboración de la tesis para obtener el título en Economía que otorga dicha facultad, titulada "PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO PARA EL MUNICIPIO DE SAN ONO FRE (SUCRE) 1990 - 1995", que servirá de base para la administración actual del municipio.

Agradeciéndoles la atención a la presente.

Atentamente,

l rina firmez Gesman IRINA GOMEZ GUZMAN

Keyda leiz Assia Meyda perez Assia

DEDICATORIA

Gracias damos a Dios por haber estado en cada momento guiando nuestros pasos para la culminación de esta investigación.

A Mami, mi madre y hermana.

IRINA

A Mami, mis padres y hermanos,

MEY DA

AGRADECIMIENTOS

A SERGIO HERNANDEZ, nuestro Asesor.

Al PADRE IAUREANO, al GRUPO SCAUTS y entidades que nos colaboraron en San Onofre y Sincelejo

De igual modo a las personas que se vincularon de una u otra forma en la realización de este PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO.

TABLA DE CONTENIDO

	pág.
O. INTRODUCCION	1
0.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	3
0.2. DELIMITACION DEL PROBLEMA	4
0.2.1. Delimitación Formal	4
0.2.1.1. Delimitación de Espacio	4
0.2.1.2. Delimitación de Tiempo	4
0.2.2. Delimitación material	4
0.2.2.1. Variable Dependiente	4
0.2.2.2. Variables Independientes	.4
0.3. OBJETIVOS	5
0.3.1. Objetivo General	5
0.3.2. Objetivos Específicos	5
0.4. FORMULACION DE HIPOTESIS	6
0.4.1. Hipótesis General	6
0.4.2. Hipótesis de Trabajo	6
0.5. JUSTIFICACION	7
0.6. OPERACIONALIZACION DE LAS VARIABLES	8
0.6.1. Definiciones Conceptuales	8
0.6.2. Definiciones Operativas	10
0.7. MARCO TEORICO	12
0.7.1. Marco Referencial	15
0.8. METODOLOGIA	16
0.8.1. Tipo o nivel de investigación	16

	Pag.
0.8.2. Diseño de la Investigación	17
0.8.2.1. Diseño de Campo	17
0.8.2.2. Diseño Bibliográfico	18
0.8.2.3. Organización, Análisis y Presentación	19
1. GENERA LIDADES	20
1.1. INFORMACION GENERICA DE COLOMBIA	20
1.2. INFORMACION BASICA SOBRE EL DEPARTAMENTO	
DE SUCRE	21
1.3. MUNICIPIO DE SAN ONOFRE	24
1.3.1. Reseña Histórica	24
1.3.2. Localización geográfica	26
1.3.3. Situación Geográfica	26
1.3.4. Extensión territorial	26
1.3.5. Topografía	26
1.3.6. Clima	28
1.3.7. Recursos Naturales	28
1.3.7.1. Recursos turísticos	30
1.3.7.2. Recursos marinos	30
1.3.7.3. Recursos agropecuarios	31
1.3.7.4. Recursos Hidrográficos	34
1.3.8. Recurso humano	34
1.4. SERVICIOS GENERA LES	35
1.4.1. Salud	36

. .

į

•

;

	pág.
1.4.2. Acueducto y Alcantarillado	36
1.4.3. Infraestructura Vial	38
1.4.4. Energía Eléctrica	. 40
1.4.5. Servicios Bancarios	42
1.4.6. Otros servicios	42
1.4.6.1. Teléfono-Telégrafo-Correo	42
1.4.6.2. Mercado Público	43
1.4.6.3. Gas Natural	43
1.4.6.4. Bienestar Familiar	43
1.4.6.5. Hogar de Los Abuelitos de San José	44
1.4.6.6. Servicios religiosos	44
2. ANALISIS DE LA POBLACION	46
2.1. TAMAÑO DE LA POBLACION	47
2.2. COMPOSICION DE LA POBLACION POR EDAD Y SEXO	53
2.3. PIRAMIDE POBLACIONAL	56
2.4. MOVIMIENTOS DE LA POBLACION	58
2.4.1. Fecundidad	58
2.4.2. Natalidad	60
2.4.3. Mortalidad	62
2.4.4. Migraciones	63
2.4.4.1. Inmigraciones	66
2.4.4.2. Emigraciones	68
2.5. CRECIMIENTO POBLACIONAL	70
2.6. ESTADO CIVIL	73

*

	pág.
3. ASPECTO SOCIAL	7,5
3.1. ASPECTO EDUCATIVO Y CULTURAL	75
3.1.1. Condiciones de Alfabetismo	76
3.1.2. Nivel Educativo	7.7
3.1.3. Situación actual de la enseñanza escolar	83
3.1.3.1. Educación Primaria	84
3.1.3.2. Educación Secundaria	8.5
3.1.3.3. Educación Técnica	85
3.1.3.4. Institutiones Culturales	86
3.1.3.5. Deserción Escolar	86
3.2. LA SALUD	88
3.2.1. Instituciones Hospitalarias	89
3.2.2. Cuerpo Médico Disponible	93
3.2.3. Estado de Morbilidad	94
3.3. ASPECTO URBANISTICO	96
3.3.1. Zonificación y uso del suelo	96
3.3.1.1. Zona Residencial	96
3.3.1.2. Zona Agropecuaria	100
3.3.1.3. Zona Comercial	100
3.3.1.4. Zona Turística	101
3.3.2. La Vivienda	102
3.3.2.1. Materiales utilizados en la construcción	102
3.3.2.2. Servicios públicos y sanitarios de	
la vivienda.	106
3.3.2.3. Densidad de ocupación de la vivienda	108
3.3.2.4. Tipo de vivienda	112

	pág.
3.4. PIAZA DE MERCADO Y MATADERO PUBLICO	113
3.4.1. Plaza de Mercado	113
3.4.2. Matadero Público	115
3.5. SEGURIDAD	116
3.6. RECREACION	117
3.7. CALIDAD DE VIDA	119
,	
4. ASPECTO ECONOMICO	125
4.1. FUERZA DE TRABAJO	125 -
4.1.1. Población económicamente activa	127
4.1.2. Población económicamente inactiva	128
4.2. EMPLEO	135
4.2.1. Sector Primario	137
4.2.2. Sector Secundario	139
4.2.3. Sector Terciario o de servicios	140
4.3. FORMAS DE EXPLOTACION Y TENENCIA DE	
LA TIERRA	144
4.3.1. Formas de Explotación	144
4.3.2. Dostribución de la tierra	145
4.3.3. Estructura de la producción	148
4.3.3.1. Ganaderia	148
4.3.3.2. Agricultura	151 •
4.3.3.3. Producción maderera	161
4.3.3.4. Pesca Artesanal	162
4.4. ASESORIAS TECNICAS	162
·	

Colorec TAGENA

er en en estado en especial de la cinação desta como en en esta desta de especial en entre en esta de esta de especial en entre en esta de especial en entre en entre en entre entre entre en entre en

is the same in the same of the

The second of the second of

		pág.
4.4.1. INCORA		163
4.4.2. I.C.A.		164
4.4.3. Caja Agrari	a	166
4.5. INSTITUCIONES	DE PLANEACION Y FINANCIACION	
DE PROYECTOS		167
4.5.1. P.N.R.		167
4.5.2. Fondo de De	sarrollo Rural Integrado (DRI)	170
4.6. COMERCIO	:	1 7.2.
4.7. TURISMO		175
4.8. ASOCIACIONES	COOPERATIVAS	176.
4.9. VIAS DE COMUN	ICACION Y MEDIOS DE TRANSPORTE	180
:		
5, ESTRUCTURA INST	ITUCIONA L	182
5.1. RAMA LEGISLAT	IVA	183
5.2. RAMA EJECUTIV	'A	184
5.3. RAMA JURISDIC	CIONA L	185
5.4. ESTRUCTURA FI	NANCIERA Y FISCAL DEL MUNICIPIO	186
5.4.1. Ingresos		189
5.4.2. Egresos		193
5.4.3. Capacidad d	e endeudamiento.	197
5.4.4. Recursos fi	nancieras	198
i 	,	п
6. ALTERNATIVAS DE	DESARROLLO	200
6.1. PROYECCION DE	L DESARROLLO SICIO-ECONOMICO	201
6.2. PROYECCION FI	SICO-ESPACIAL	204
6.3. PROYECCION DE	EL DESARROLLO ADMINISTRATIVO	
Y FISCAL		205

. .

.

· :

1

:

:

:

.

:

!

! !	pág.
7. FORMULACION DEL PLAN	207
7.1. ESTRATEGIAS Y POLITICAS DE DESARROLLO	208
7.1.1. Fortalecimiento social	209
7.1.2. Fortalecimiento económico	210
7.1.3. Fortalecimiento administrativo y fiscal	210
7.2. PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSION	211
7.2.1. Programas de servicios comunitarios	211
7.2.1.1. Ampliar y mejorar los servicios de salud	211
7.2.1.2. Bienestar Familiar	212
7.2.1.3. Recreación	212
7.2.1.4. Educación	212
7.2.1.5. Gestionar apertura de lineas de	
crédito	213
7.2.1.6. Asociaciones	213
7.2.2. Programas de Servicios Públicos	214
7.2.2.1. Acueducto	214
7.2.2.2. Acueducto Rural	214
7.2.2.3. Alcantarillado	215
7.2.2.4. Energía	215
7.2.2.5. Gas Natural	215
7.2.2.6. Teléfono	215
7.2.2.7. Matadero Público	215
7.2.2.8. Mercado Público	216
7.2.2.9. Aseo Publico	216
7.2.2.10. Terminal de Transporte y Vias	. 216
7,2,2,11, Vias en el sector rural	217

	pág.
7.2.3. Actividades Económicas	218
7.2.3.1. Sector Primario	218
7.2.3.2. Sector Secundario	220
7.2.3.3. Sector Terciario	221
7.2.4. Proyección del Desarrollo FisicoEspacial	221
7.2.4.1. Zona Agropecuaria	221
7.2.4.2. Zona Residencial	222
7.2.4.3. Zona Comercial	222
7.2.4.4. Zona Industrial	223
7.2.4.5. Zona Turística	223
7.3. PRIORIDADES DE INVERSION	224
7.3.1. Sector Primario	224
7.3.2. Sector Secundario	224
7.3.3. Sector Terciario	225
7.4. ASPECTOS FINANCIEROS DEL PLAN	226
7.5. ASPECTO LEGAL DEL PLAN	230
CONCLUSIONES	234
REC OMENDAC I ONES	237
BIBLIOGRAFIA	241
ANEXOS	242

: 1

一切 報見 の 歯れている 東京中でいる まる

1

.

LISTA DE TABLAS pág. Por capacidad de uso de las tie-TABLA 1. .32 rras! Cartagena, 1990. TAB LA 2. Clasificación de las tierras por su capacidad de uso en San Onofre.- Car-33 tagena, 1990. TABLA 3. Clasificación de los usuarios según 37 estrato. Cartagena, 1990 Distancia y condición actual de las TABLA 4. carreteras y carreteables de San Ono-39 fre. Cartagena, 1990. División de la electrificación en San-TABLA 5. 41 Onofre. Cartagena, 1990. Proyección de la población de San Ono-TABLA 6. 47 fre 1990-1995. Cartagena, 1990. Distribución de la población por corre-TAB LA 7. 52 gimientos. Cartagena, 1990. Población por sexo según grupo de eda-TABLA 8. 54 des en San Onofre, Cartagena, 1990. TABLA 9. Población proyectada por sexó, según grupo de edades, 1990. Cartagena/90 55 59 TABLA 10. Planificación familiar. Cartagena, 1990 Natalidad durante 1990 en el municipio TABLA 11. de San Onofre. Cartagena, 1990. 61

the state of the s

			pág.
TABLA	11.	Natalidad durante 1990 en el municipio de San Onofre. Cartagena, 1990.	61
TABLA	12.	Mortalidad en San Onofre. Cartagena, 1990.	. 62
TAB LA	13.	Tasas de Natalidad y Mortalidad del Municipio de San Onofre. Cartagena, 1990.	64
TAB I.A	14.	Lugar de nacimiento del jefe del hogar en la cabecera. Cartagena, 1990.	66
TABLA	15.	Lugar de nacimiento de los encuestados en el resto. Cartagena, 1990.	67
TABLA	16.	Motivo de inmigración a San Cnofre. Cartagena, 1990.	68
TABIA	17.	Crecimiento Intercensal en San Ono- fre. Cartagena, 1990.	72
TABLA	18.	Estado Civil. Cartagena, 1990.	73
TABLA	19.	Relación de edad de los dicentes. Cartagena, 1990.	. 78
TABLA	20.	Nivel educativo de los encuestados. Cartagena, 1990.	79
TABLA	21.	Nivel educacional por edad. Cartagena, 1990.	. 82
TABIA	22.	Nivel educacional por edades. Carta- gena, 1990.	84

.

.

!

			pág.
TABLA	23.	Causa de la deserción escolar por edades. Cartagena, 1990.	87
TABLA	24.	Presupuesto del Proyecto Hospital Regional de San Onofre. Cartagena, 1990.	92
TABIA	25.	Asistencia a centros de salud. Cartagena, 1990.	94
TABLA	26.	Estado de morbilidad. Cartagena,1990	97 .
TABLA	27.	Materiales de la calle en donde está ubicada la vivienda (CAB). Cartagena, 1990	98
TABLA	28.	Materiales del piso de la vivienda. Cartagena, 1990.	104
TABLA	29.	Materiales del techo de la vivienda. Cartagena, 1990.	104
TABLA	30.	Materiales de las paredes de la vi- vienda. Cartagena, 1990	104
TABLA	31.	Servicio de energía eléctrica. Cartagena, 1990.	107
TÄBLA	. 32.	Servicio de Acueducto. Cartagena, 1990.	107
TABLA	33:	Servicio sanitario. Cartagena,1990.	107
TABLĄ	34.	Calidad de los servicios públicos. Cartagena, 1990.	108
TABLA	35.	Número de habitaciones de la vi- vienda Cartagena, 1990.	111

The second secon

			pág.
TABLA	36.	Número de personas que ocupan la vivienda. Cartagena, 1990.	111
TABLA	37.	Número de hogares que ocupa la vivienda. Cartagena, 1990.	111
TABLA	38.	Actividades recreativas. Cartagena, 1990.	118 -
TABLA		Sugerencias para elevar el nivel de vida en San Onofre. Cartagena, 1990	123
TABLA	40.	Ingreso promedio de las familias encuestadas en San Onofre. Cartagena, 1990.	131
TABLA	41.	Promedio de gastos mensuales de las familias en San Onofre. Cartagena/90	133
TABLA	42.	Cantidad de dinero que ahorran las familias encuestadas en San Onofre. Cartagena, 1990.	135
TABLA	43.	Lugar de ubicación del trabajo del número total de encuestados en San Onofre. Cartagena, 1990.	136
TABLA	44.	Distribución del empleo según el sector económico. Cartagena, 1990	142
TABLA	45.	Predios Ingresados. Regional Sucre. Cartagena, 1990	147
TABLA	46.	Población animal en San Onofre. Primer Semestre 1990. Cartagena,1990	151
TABLA	47.	Productos cultivados en San Onofre en el Segundo Semestre de 1989. Cartagena, 1990.	. 156

ļ

;

			pág.
TABLA	48.	Tipos de aprovechamiento de la tierra por superficie. Cartagena, 1990.	156
TABLA	49.	Tenencia, explotación y actividad de la tierra. Cartagena, 1990	158
TABLA	50.	Productos agrícolas en el Municipio de San Quofre, según encuestas. Cartagena, 1990.	160
TABLA	51.	Lugar de comercialización de los productos. Cartagena, 1990.	160
TABLA	52.	Cooperativismo en San Onofre. Cartagena, 1990.	178
TABIA	53.	Afiliación a asociaciones y/o comités. Cartagena, 1990	179
TABLA	54.	Departamento Nacional de Planeación UDA-DFFA Proyección de giros IVA (Ley 12 y Ley 9a.) a los municipios (Descontada la Retención) Cartagena, 1990.	189
TABLA	55.	Estimativos de los impuestos pe rcib dos en San Onofre durante el período 85-88. Cartagena, 1990.	i- 190
TABLA	56.	Ingresos según los presupuestos de los años 1990 a 1991. Cartagena, 1990	191
TABLA	57.	Giros IVa Bimestrales. Cartagena, 1990	192

; ; ;

:

			Pag.
TABLA	58.	Evaluación Impuesto Predial. Cartage- na, 1990.	19.4
TABLA	59.	Presupuesto Municipal. Cartagena, 1990	197
TABLA	60.	Programas de inversión prioritaria en el Municipio de San Onofre (Miles de pesos). Cartagena, 1990.	227

!!!

7

ļ

•

:

;

LISTA DE FIGURAS pág. Representación gráfica del régimen FIGURA 29 pluviométrico en San Onofre. Representación gráfica de la dis-FIGURA 2. tribución de la población urbano-49 rural. Pirámide poblacional San, Onofre 1985 57 FIGURA 08 Nivel educativo de los encuestados. FIGURA Centro asistencia frecuentado por FIGURA 5. 95 los encuestados. Materiales para la construcción de FIGURA 6. 105 la vivienda. Tenencia de la vivienda 114 FIGURA 7. Actividades recreativas de los pobladores según las encuestas. 8. FIGURA 120 Lugar de ubicación de trabajo de los FIGURA 9. encuestados. 138 Distribución del empleo según el FIGURA 10. 143 sector económico FIGURA 11. Lugar de compra de los productos de

. I

.

		1			
		1 	• • •	,	pág.
		la canasta	familiar.		174
FIGURA	12.	Evaluación San Onofre	del Impuesto Predial en los años 86-88	en	196

. 1 4

.1

1966年,1967年,1967年,1967年,1967年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年,1968年

; ;

O. INTRODUCCION

El objetivo fundamental de esta investigación, con la cual obtendremos el título de Economista, es elaborar un plan Integral de Desarrollo para el Municipio de San Onofre (Sucre) 1990-1995, analizando un municipio colombiano y destacando el aspecto socio-económico de la región; detectando, además, las necesidades primordiales y los sectores a desarrollar para lograr un mejoramiento en las condiciones del nivel de vida de la población en general.

Es de singular importancia reconocer el momento histórico que atraviesa el municipio colombiano, cual es la descentra-lización política y fiscal, sabiendo que la administración pública no cuenta con una herramienta que demarque las necesidades prioritarias del municipio como tampoco cuenta con un plan que contenga metas reales y realizables durante su administración.

Es así como se mostrará un estudio presentando las características principales de la región; luego se analizarán las alternativas de desarrollo y se esbozará un plan para alcanzar el máximo bienestar económico que ha sido siempre el objetivo de la comunidad.

En el primer capítulo se revisarán los aspectos generales del municipio, tales como Reseña Histórica, Localización Geográfica, Servicios Generales y el Recurso Humano.

El análisis de la plblación, teniendo en cuenta su tamaño, composición, fecundidad, movimiento de la población su crecimiento y estado civil se efectuará en el segundo capítulo.

El aspecto social será estudiado en el tercer capítulo donde se destacará la educación y la cultura, las instituciones hospitalarias, la zonificación y uso del suelo, y las condiciones de habitación.

En el cuarto capítulo se analizará el aspecto económico, en que forma está compuesta la fuerza laboral, la ocupación en cada uno de los sectores de la economía, formas de explotación y tenencias de la tierra y cómo está orientada la asesoría técnica.

La estructura institucional será detallada en el capítulo quinto, teniendo en cuenta la composición del poder público en el municipio, además de la estructura financiera y



TE CARTAGENA

fiscal de San Onofre.

Las alternativas de desarrollo, como son la proyección del desarrollo físico espacial y los servicios públicos, serán analizados en el sexto capítulo.

Para concluir se formulará el plan de desarrollo con las diferentes políticas a seguir, estrategias de desarrollo, programas y proyectos a realizar, financiación y el aspecto legal del mismo, serán de interés en el capítulo séptimo.

0.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

A pesar de que en Colombia está en vigencia la Descentra=
lización Administrativa y Fiscal que busca darle autonomía
a los municipios y sabiendo que son la parte fundamental
del desarrollo económico y social del país, no cuenta con
una herramienta eficaz que exponga los programas a realizar. No se tiene un conocimiento preciso de las principales necesidades de la región; por lo tanto, ¿será el estudio de los aspectos demográficos, educacional, económico,
social, cultural y político la base para determinar las diversas alternativas que plasmadas en un plan integral conlleve al desarrollo de San Onofre ?

0.2.1. Delimitación Formal.

0.2.1.1. Delimitación de Espacio. La investigación será realizada en el municipio de San Onofre en el área geográfica del departamento de Sucre.

0.2.1.2. Delimitación de Tiempo. El estudio se realizará en el año de 1990.

0.2.2. Delimitación Material.

0.2.2.1. Variable Dependiente. Mejoramiento del nivel de vida de San Onofre a través de un Plan Integral de Desarrollo que diagnostique la situación actual en los diferentes sectores económicos mostrando en el las estrategias y políticas a seguir para alcanzar el desarrollo económico.

0.2.2. Variables Independientes.

- Grado de asesoría técnica en la población de San Onofre.

- Eficiencia de los Servicios Públicos, Salud y Educación.
- Nivel productivo de los Sectores Económicos.
- Utilización del espacio físico, territorial y urbano.
- Estrategias y políticas de desarrollo.

Todo lo anterior conduce a que la administración municipal modernice su estructura administrativa de modo que facilite la operación del plan y se le dé a cada uno de los sectores el apoyo institucional para su desarrollo.

0.3. OBJETIVOS

0.3.1. Objetivo General. Esta investigación persigue estudiar los aspectos de los sectores económicos del municipio de San Onofre para plantear la situación global de la región y establecer las pautas a seguir para lograr un bienestar a través de un plan integral de desarrollo.

0.3.2. Objetivos Específicos.

- Analizar la pirámide poblacional.
- Detectar el nivel educacional de la población.
- Determinar el nivel de ingresos y cuáles son las acti-

vidades económicas de la región.

- Plantear las condiciones habitacionales y urbanísticas de la región.
- Conocer la existencia y eficacia de los servicios públicos municipales.

0.4. FORMULACION DE HIPOTESIS

- 0.4.1. Hipótesis General. El mejor nivel de vida de la población del municipio de San Onofre lo pueden determinar las medidas tomadas por las autoridades, planteadas en un plan integral de desarrollo realizado con una mejor distribución y utilización de los recursos naturales, proyectando los servicios públicos e incentivando al factor humano.
- 0.4.2. Hipótesis de Trabajo. El Plan Integral de Desarrollo de San Onofre deberá basarse en el estudio de la población en general, destacando su nivel educacional, nivel de ingresos, las actividades económicas de la región, así como también las condiciones urbanísticas, la prestación de los servicios públicos y administración municipal.

Las estrategias de desarrollo, así como las políticas for-

muladas en el plan deberán estar orientadas a impulsar los sectores y subsectores del municipio que con una menor in-versión produzca resultados más favorables para el desarro-llo.

0.5. JUSTIFICACION

El presente estudio es importante ya que a través del seguimiento de las condiciones del municipio de San Onofre se puede presentar una radiografía de cada uno de los aspectos económicos y sociales de la región en forma científica.

El municipio colombiano es la unidad de desarrollo económico y social que contribuye al crecimiento general de la economía del país. La Ley 12 de 1986 concede a los municipios participar en la descentralización administrativa y fiscal, lo cual permite su autonomía, puesto que sus autoridades poseen mayor conocimiento de sus necesidades, haciendo por lo tanto una mejor distribución de sus ingresos y utilizando sus propios recursos.

La no existencia de una herramienta que demuestre las pautas a seguir para lograr desarrollar cada uno de los sectores no conlleva a plantear unas alternativas para que de esta manera se logre la expansión de la economía. Se justifica el estudio porque va a aportar a la región diversas estrategias que redundarán en el bienestar general de la población, lo que llevará a la primera autoridad municipal a utilizar una herramienta imprescindible para la implementación política, clara y coherente que contribuya al mejoramiento de San Onofre.

Si se tiene en cuenta cada uno de los aspectos que se desarrollarán en el Plan Integral de San Onofre, se podrá lograr en la administración 90-95 un gran impulso a la economía regional.

- 0.6. OPERACIONA LIZACION DE LAS VARIABLES
- 0.6.1. Definiciones Conceptuales.
- Nivel de Vida;

Hace referencia al medio en que vive cada persona desde el punto de vista económico, social y cultural, además de las fuentes de trabajo de que dispone, vivienda y otros servicios que posee la sociedad. - Espacio Físico, Territorial y Urbano:

Comprende el territorio en este caso del municipio y los aspectos tales como el medio físico, recursos naturales, la estructura física, uso del suelo y aspecto urbanístico.

- Servicios Públicos:

Es la serie de beneficios brindados por el Estado a los pobladores con el fin de mejorar las condiciones de vida.

- Sectores Económicos:

Es la división de las diferentes actividades económicas con el fin de crear grupos homogéneos de iguales características para facilitar el estudio y análisis de la actividad económica.

- Estrategias de Desarrollo:

Prestación de las diferentes alternativas de progreso que posee una región, analizando tres áreas principales:

Desarrollo físico, social y económico.

- Descentralización Administrativa:

Conjunto de normas adoptadas por el Gobierno Nacional, con las cuales se pretende dotar a los municipios de la capacidad física, política y administrativa suficiente para incrementar sus niveles de inversión como también su endeudamiento. . Cu

The second of th

Desarrollo, Económico:

Es un proceso del crecimiento total por habitante y de los ingresos de un país, acompañado de cambios fundamentales en la estructura de su economía.

0.6.2. Definiciones Operativas

INDICADOR VARIABLE

FUENTE

the raise his

L. L. LESSON BOOK

Nivel de vida | Ingreso, educación, condiciones de habitación, salud, servicios públicos y la cobertura de éstos en la zona.

Buckey of the state of

Empresas Públicas, Electrificadora de Sucre, DANE, Servicio Nacional de Salud. Encuestas realizadas.

no.it.

VA	D	T	ΔR	1	F
V A	л	Ŀ.	HD	L	L

INDICADOR

FUENTE

Nivel de Asesoria Técnica Analizar la capacitación existente SENA, DRI, ICA, Casa de la Cultura.

Ampliación y creación de servicios públicos.

Número de suscriptores actuales y consumo.

Empresas Públicas de San Onofre, Electrificadora, encuestas.

Eficiencia de la salud.

Tasa de natalidad, Mortalidad, número de centros asistenciales. Servicios Seccional de Sucre, Hospital local. Encuestas.

Eficiencia de la Educación.

Tasa de alfabetismo, deserción escolar, número de centros educativos.

Secretaria de Educación de Sucre. Encuestas, Entrevistas.

Productividad de la los sectores eco- nómicos.

Producción agropecuaria, turística, industrial y comercial.

Encuestas.

VARIABLE

INDICADCR

FUENTE

Utilización del espacio físico, territorial y urbano.

Materiales de construcción de la vivienda, servicios con que cuenta,
distribución del espacio
del municipio.

Encuestas.

Observaciones

de campo.-

Estrategias de desarrollo

Estrategias de empleo, salubridad, educación, recreación administrativa y fiscal.

Municipio.

Políticas de Desarrollo Política social, administrativa y fiscal.

Estrategias y alternativas de desarrollo, Alcaldía, Contraloría.

0.7. MARCO TEORÍCO

Para lograr el desarrollo de una región es determinante que se formule un plan en el cual se refiera el aspecto global de todas las actividades del proceso y se planteen las alternativas a seguir dentro de un período determinado. Esto quiere decir que se suspenden los enfoques unilaterales,

principalmente de carácrer económico, que abarque todos los elementos, diferentes factores y niveles, sabiendo que se llevará a cabo una planeación integral.

El aspecto más importante para lograr un desarrollo integral es el mejoramiento del nivel de vida y esto se adquiere con la realización de los objetivos alcanzables teniendo en cuerta los recursos y medios disponibles como también los condicionamientos políticos, económicos y sociales que constituyen el marco o contexto en donde se elabora y ejecuta el plan.

Como método de trabajo o proceso de pensamiento, el planeamiento sirve para investigar, analizar, preveer y adecuar
los cambios necesarios para resolver los problemas de una sociedad localizada en un área determinada o espacio en una determinada época.

Es innegable que en el momento, la planificación ha pasado de ser un simple medio para convertirse en una estructura real en la toma de decisiones y orientación del desarrollo nacional. A partir de 1980 los tres niveles de planeación en Colombia, nacional, departamental y municipal, se han convertido por fuerza de la ley en un medio principal de la organización y distribución del gasto público.

La Corte Suprema de Justicia, para fines puramente jurídi-

cos, ha definido el plan de desarrollo económico social como "una ordenación sistematizada y completa de uno o de varios aspectos del desarrollo económico que debe comprender, no sólo las metas y objetivos del proyecto respectivo, sino además, la fijación de los medios económicos para llevarlo a cabo y de los sistemas de administración de previsiones técnicas para su ejecución."

Con la Ley 12 de 1986se le dio paso a la descentralización administrativa y a través del acto legislativo No.1 del mismo año donde el municipio colombiano adquiere una nueva estructura; más adelante, en la Elección Popular de Alcalde se marcan las pautas para que haciendo uso de sus recursos naturales y humanos se logre un desarrollo armónico en la región.

La descentralización administrativa consiste en la transferencia de actividades y funciones centrales a personas jurídicas desligadas jerarquicamente de la administración central.

La descentralización económica tiene un alcance mayor que la descentralización administrativa y se refiere a la búsqueda de una distribución más adecuada de las actividades productivas de la población en el territorio nacional, incluyendo, además, una distribución más adecuada y equitativa de los beneficios del crecimiento económico entre los grupos sociales de cada región.

la Ley 09 de 1989 pone en manos del alcalde municipal la elaboración del plan de desarrollo de su respectivo municipio; con esta ley se institucionaliza la planificación municipal como un proceso político-administrativo de gobierno.

El gobierno central elabora sus planes de desarrollo a nivel nacional; de igual manera el municipio colombiano debe crear planes de desarrollo acordes con las necesidades, para lograr un desarrollo regional que implique un desarrollo nacional.

Se comparte la idea que para alcanzar un verdadero desarrollo se necesita la interacción de muchos elementos, pero se resume que el desarrollo auténtico y sostenido es integral, a la vez biológico; económico, político y cultural.

Para medir el nivel de vida de la población como un componente imprescindible del desarrollo de utilizar parámetros, como son la distribución de los ingresos, el nivel de educación, producción, salud, nutrición, etc., parámetros que se utilizarán para medir el nivel de desarrollo de los habitantes sel municipio de San Onofre.

0.7.1. Marco Referencial. Para la elaboración de estos estudios acerca del Plan Integral de Desarrollo para el Municipio de San Onofre, se tomará como referencia algunas investigaciones realizadas en dicho municipio, como: Estudio

Socio-Económico de San Onofre 1982, breve historia del municipio de San Onofre 1980.

Las investigaciones antes mencionadas se refieren a las condiciones económicas y sociales en que se encuentra el municipio de San Onofre (Sucre); además, la reseña histórica de la población. Estos aspectos se tendrán en cuenta para la realización de esta investigación.

Asi mismo, se tomará como base la información obtenida en entidades tales como

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).

Instituto Colombiano Agropecuario (ICA).

Instituto Colombiano de Reforma Agraria (INCORA) Alcaldía y Contraloría del Municipio de San Onofre.

- 0.8. METODOLOGIA
- 0.8.1. Tipo o nivel de investigación.

El método a utilizar será de carácter exploratorio descriptivo ya que se analizarán diferentes variables socio-económicas con las cuales se pretenderá explotar y describir una serie de hechos que permitan pealizar un diagnóstico acerca

you Whater

de la situación social y económica del municipio de San Onofre.

0.8.2. Diseño de la Investigación.

0.8.2.1. Diseño de Campo. Para el diseño se apoyará en una encuesta de carácter socio-económica.

Antes de hacer la encuesta a la muestra seleccionada, se probará el cuestionario a un grupo de 20 personas para de esta manera detectar cualquier omisión en el cuestionario y ganar algunas experiencias.

Teniendo en cuenta que se analizará una población finita, se aplicará la siguiente fórmula para hallar el tamaño de la muestra de la población.

Donde n =
$$\frac{Z^2 / 2 \cdot N \cdot pq}{E^2 (N-1) + Z^2 pq/2}$$

Población según el censo 1985 41.723 Error 6.

$$n = \frac{(1.,96)^2 \times 41.723 \quad (0.5) \quad (0.5)}{(0.06)^2 \quad (41.722 + 1.96)^2 \quad (0.5 \times 0.5) \quad 0.9604}$$

$$n = \frac{40070.769}{151.1596} = 265$$

De donde:

- n = Tamaño de la muestra.
- Z = Valor utilizado para el grado de confianza.
 - = Intervalo de confianza = 0.95
- E Error de la muestra = 0.06
- N = Tamaño de la población.
- (N-1) = Factor que sustituye a la desviación estándar normalizando la muestra.
- P = Probabilidad de éxito 0.5
- q = Probabilidad de fracaso 0.5

Se toma la máxima varianza represent ada por P y q la cual origina el tamaño máximo de la muestra, lo que incluye las diferentes variaciones representadas en un plan de desarro!

0.8.2.2. Diseño Bibliográfico. Este estudio se hará con base en observación documental tomada de las principales entidades relacionadas con el municipio, como son: DANE, Caja Agraria, I.C.A., INCORA, Contraloría Municipal, Servicio de Salud, FIDES, Cámara de Comercio, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, DRI, Gobernación de Sucre, IDES, Igualmente, libros, folletos, revistas especializadas, periódicos que contengan aspectos importantes relacionados

con el tema. Se tendrá en cuenta para este trabajo, aportes del estudio socio-económico del municipio de San Cnofre del año de 1982.

Se harán entrevistas informales a personas relacionadas y conocedoras del tema.

0.8.2.3. Organización, Análisis y Presentación de Datos.
Los resultados obtenidos en las encuestas se agruparán en tablas y gráficos de acuerdo con los interrogantes formulados en ellas.

Se utilizará el método porcentual para realizar el análisis estadístico haciendo énfasis en los aspectos sociales y económicos de los resultados que se obtengan.

1. GENERA LI DADES

1.1. INFORMACION GENERICA DE COLOMBIA

Colombia es un país ubicado en Suramérica en un lugar privilegiado, con abundantes recursos naturales y humanos.

EXTENSION Y LIMITES: Area aproximada de 1.141.748 Kms.; ocupa el cuarto lugar en extensión entre las naciones suramericanas.

LIMITES: Al norte el mar Caribe, con una longitud de 1.600 kilómetros; al sur, Perú, con 1.626 kms., Ecuador con 586 kilómetros; al oriente, Venezuela, con 2.219 kms., Brasil con 1.645 kms.; occidente, Oceáno Pacífico, con 1.300 kms., Panamá con 226 kms.

FISIOGRAFIA: Geológicamente el territorio nacional se divide en cinco regiones: Los Llanos Orientales, las Costas sobre el Pacífico y el Atlántico, la Región Andina y la Región Amazónica. Además, posee islas en el mar Caribe y en

el Pacífico.

HIDROGRAFIA: Vertiente del Caribe, Vertiente del Pacífico, Vertiente Criental.

POBLACION: Posee aproximadamente 32'978.170 habitantes, según proyección para 1990.

GOBIERNO: República Unitaria y Democrática, con división territorial en departamentos, intendencias, comisarías y municipios. Actualmente los municipios están en un proceso de descentralización política administrativa por medio de la cual éste adquiere independencia. Mediante la Ley 9 de 1989, los municipios están facultados para realizar los planes de desarrollo basándose en las necesidades reales de la población y proyectándose a la realización de metas posibles.

La República se compone de 23 departamentos, 4 intendencias, 4 comisarías y 1.015 municipios.

1.2. INFORMACION BASICA SOBRE EL DEPARTAMENTO DE SUCRE.

RESEÑA HISTORICA: El Departamento lleva su nombre en homenaje al Mariscal Antonio José de Sucre. Al llegar los conquistadores, las tierras en este departamento estaban habitadas por tribus indígenas de la gran familia de los

Caribes, destacándose la de los Zenúes. Hizo parte del departamento de Bolivar hasta el año de 1966 cuando por ley 47 del 18 de agosto de ese año se creó el departamento. Localizado en latitud norte: entre 8°17' y 16° 8', longitud oeste: 74° 32' y 75° 43'.

CAPITAL: Sincelejo, fundado en el año de 1535 con una población proyectada para 1990 de 160.718 habitantes.

DIVISION POLITICA: El departamento está formado por 23 municipios, 182 corregimientos, 2 inspecciones de policía y 85 caseríos.

POBLACION: Tiene una población aproximada de 601.829 habitantes, proyectada para 1990.

FISIOGRAFIA: El territorio se halla comprendido en la gran llanura del Caribe y la mayor parte de su territorio es plano. Al norte se aprecia cierto relieve montañoso que pertenece a la serranía de san Jacinto. Hacia el sur se encuentra la Depresión Momposina, constituida por ciénagas y pantanos que mantienen casi siempre los desbordamientos de los ríos Causa y San Jorge. Este último río cruza el territorio y proporciona gran humedad. El clima es cálido, con temperaturas entre 27° y 30°C. Las lluvias están repartidas en el año en dos períodos alternados con épocas

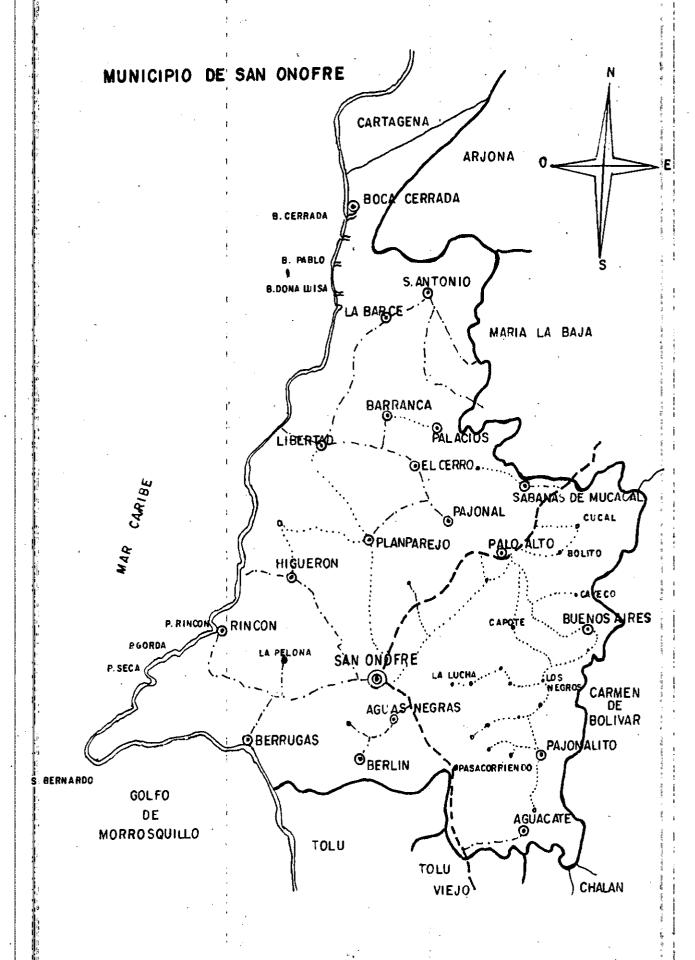
secas. En el litoral se encuentra el golfo de Morrosquillo y algunos puntos importantes. Además, numerosos caños y arroyos que riegan sus tierras.

ASPECTO CULTURAL: En el Departamento funcionan 57 establecimientos de educación media y 747 de nivel básico primario. Funcionan 20 salas de cine, 8 radiodifusoras, bibliotecas públicas y privadas en diferentes municipios. Sincelejo y Corozal disponen de salas de conferencias y exposiciones, centros literarios y artísticos, algunas reliquias históricas y otras manifestaciones culturales.

ASPECTO ECONOMICO: El Departamento de Sucre es esencialmente ganadero, ya que la extensión de sus sabanas y la calidad de sus pastos han permitido su notable desarrollo,
constituyéndose Sincelejo en centro importante de la comercialización del ganado en la Región del Caribe.

La agricultura empieza a desarrollarse técnicamente sobresaliendo productos tales como el arroz, algodón, sorgo, plátano, yuca, ñame, etc., algunos con destino al consumo local y otros con fines de exportación.

En lo referente a industrias de transformación se puede decir que es bastante incipiente con muy pocos establecimientos de esta indole. También es artesano y algo minero.



VIAS DE COMUNICACION: La Carretera Troncal de Occidente atraviesa el departamento con ramales secundarios, carreteables y caminos de herradura. También se utiliza transporte fluvial a través de los ríos Cauca y San Jorge; al norte cuenta con un brazo del Canal del Dique. Se tiene servicio aéreo en Corozal y Tolú. En relación con transporte maritimo, cuenta en el Carlbe con los puertos de Tolú y Coveñas y otros de menor importancia.

1.3! MUNICIPIC DE SAN CNOFRE

1.3.1. Reseña Histórica. El 12 de junio de 1774 fue fundada por Don Antonio de la Torre y Miranda la población de San Onofre de Torobé, siendo capitán de los ejércitos el rey de España Carlos III; esta tarea fue encomendada por el gobernador y comandante de dicha plaza y provincia, Don Juan de Torrezal Díaz y Pimienta.

Debido a la escasez de la producción europea y a los altos costos de importación de los productos hacia Cartagena como puerto principal de América, los gobernadores de la región se vieron obligados a construir villas y villorríos con el fin de organizar la producción existente en la zona para abastecer los mercados de Cartagena.

Fue así como se agruparon a todos los dispersos de la ha-

cienda de Quilitén que estaba constituida en su mayoría por negros libertos que se habían fugado de las haciendas vecinas. De esta forma los nuevos habitantes al verse establecidos en este hermoso y fértil plano, compraron a prorrata a un particular el terreno que ocupa hoy el pueblo; tenía, además, como puerto a Berruga, donde se realizaba el comercio de cabotaje; era el tamino obligado para quien quisiera ir a Cartagena. Al fundarse la población contaba con 178 familias, que sumaban 879 habitantes. La actividad principal era la agricultura que, por la riqueza de las tierras, producían abundantes cosechas de diversos frutos que eran conducidas por el mar para su venta en Cartagena. to histórico, se puede citar en el año 1898 el incendio de Igualmente se registra que el 16 de marzo de 1907 quedó reducida a cenizas la mitad de la población. Esta se volvió a construir en mejores condiciones por los esfuerzos de los vecinos sin recibir ninguna ayuda estatal.

A través del puerto de Berrugas se permitió el arribo de más colonos que venían con el propósito de apropiarse de las tierras baldías o tierras libres.

Mediante la Ley 47 de 18 de agosto de 1966, se creó el departamento de Sucre, por esta razón San Onofre pasó a ser de su jurisdicción, dejando de pertenecer a Bolívar.

- 1.3.2. Localización geográfica. Se encuentra localizado al norte del departamento de Sucre a 9° 44' de longitud norte y 75° 32' de longitud oeste del meridiano de Grenwich. Está situado a orillas de la carretera Troncal del Caribe comunicándose con Sincelejo y el departamento de Bolívar.
- 1.3.3. Situación Geográfica. El municipio de San Onofre, limita al Nororiente con el departamento de Bolívar; por el Sur con Colosó, Tolú, Toluviejo y por el Occidente con el mar Caribe. Dista de Sincelejo 75 kms.
- 1.3.4. Extensión territorial. La extensión territorial total del municipio és de 1.128 km.², ubicándolo como el segundo municipio en extensión a nivel nacional. Cuenta con 19 corregimientos: Berruga, Palo Alto, Pajonal, Bocacerrá, Sabanas de Mucacal, Berlín, Aguacate, Aguas negras, Barrancas, El Cerro de las Casas, Labarcé, Plan Parejo, Palacios, Higuerón, Buenos Aires, San Antonio, El Rincón, Pajomalito, Libertad; 30 caseríos y 61 veredas.
- 1.3.5. Topografía. El municipio de San Onofre está ubicado en una llanura costera aluvial del Golfo de Morrosquillo, se extiende entre la costa y los Montes de María.

El suelo es de contorno suave y sin mayores elevaciones. Su relieve está formado en su mayoría por sabanas. El territorio es ondulado y hacia las costas ligeramente quebrado y hacia el occidente es bajo. Sobresalen entre los accidentes geográficos: La cuchilla de Buenos Aires, Mucacal,
Los Cerros de Guinare, Pozo Blanco, Ojo de Agua, Preñal,
Iraco y los Caros.

- Clima. Debido a su localización geográfica, el mu-1.3.6. nicipio de San Cnofre posee en su totalidad clima cálido, con una temperatura promedio de 28°C y una altura sobre el nivel del mar de 55 metros. Por la extensión del municipio se pueden encontrar corregimientos ubicados a orillas del Mar Caribe así como otros en las sabanas, presentándose variedad en el clima. El régimen pluvial está dividido en dos estaciones durante el año. La situación lluviosa o invierno comienza en abril y se prolonga hasta noviembre, que es el período de lluvias, claro está teniendo en cuenta el receso entre los meses de julio y agosto, conocidos como veranillo de San Juan. Entre diciembre y abril se constituye la estación seca o verano, durante la cual no llueve o llueve poco. Se presenta la figura 1 donde se representa el régimen pluvial de San Onofre.
- 1.3.7. Recursos Naturales. Los recursos naturales son de gran importancia para el desarrollo económico de la región, destacándose el turístico, marino, agropecuario, hidrográfico y humano.

FIGURA I

REPRESENTACION GRAFICA DEL REGIMEN PLUVIOMETRICO

EN SAN ONOFRE CARTAGENA / 90

											
ENE.	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	A GŰ	SEP	ОСТ	NOV	DIC
			,		קרקיקיקי קרקיקיני קרקיקיני				קקקק קקקקנ קקקני	תקקקה תקקק תקקב	
3					دارارود دودودو			رگزر. مومورند	ر کوکوکو کوکوکوک کوکوکوک		
			,	ر کررو درورو درورو	رورورو رورورو			1/1/1/ 1/1/1/1/1/1/1/1/1/1/1/1/1/1/1/1/		קקקקק קקקקק קקקקק	
,				ת תחקת תחקת תחקת	קקקקק קקקקק קקקקק			ا درور درور دورود	ה הרבה הרבה הרבה		
			ļ		ארקיקקק קיקיקיקי פיבוד ב			קנקקק העקקק בנונו	קיקיני קנקיני קנקיני	קקקק קקקק קקקק	
			<u> </u>	קקקקק קקקקק	קללל קלללל קללל			17777 17777 1777		ת נתני תנבת נ ה גדוני	
				/2/2/2 [[2	הלללת הלללת			ללקלק הפקיב הפקיב	1777 1777 1777 1777	קקקק קקקק קקקק	
				לקלקים קלקים קלקים	377: 777::			קקיקיקי קנקיקי פפכבו	קיקקק קיציקט ניבעו	7///	
·,				ת קינים תקנט תינים	1777 : 1777 :			(1000) (1000) 1000)	קיניניק קיניניני דיביבים		
÷ ,				ת לכל ניצינים				ת לת לכל תילעל	קיניקיק קיניני		

FUENTE : HIMAT / 90

LLUVIAS (Epocas de Iluvias)
LLUVIA (Con periodo secos)
EPOCAS SECAS

Recursos turísticos. Posee 60 kilómetros de cos-1.3.7.1. tas sobre el mar Caribe, de norte a sur, destacándose algunos accidentes como son la punta de San Bernardo y 15 kms. bordeando el golfo de Morrosquillo, con localidades como Comisario, Berruga, Chinchimán, Punta Gorda, Punta Seca, Las Salinas, Punta de Piedras ; El Rincón y Boca de Zaragocilla; así como un grupo de islas e islotes como Maravi-11a, Titipán, Boquerón, Islote, Isla de Palma, Sai-cén, Múcura, Cabruna, Panda y Mangle, que poseen bellos paisajes naturales los cuales aún no han sido explotados para hacer de ellos factor de crecimiento, progreso y fuente de empleo Durante los últimos años se ha poblado la en la región. región con cabañas y centros recreacionales. También cabe anotar que en varias de las islas de San Bernardo se han establecido edificaciones aprovechando que son terrenos del Estado pero sin ningún control y autorización.

1.3.7.2. Recursos Marinos. Entre las especies marinas que se encuentran en la zona se tiene: mariscos, tortugas, corales y gran variedad de peces, los cuales no son explotados ni comercializados técnicamente, destacándose últimamente algunas asociaciones cooperativas, organizando en parte esta actividad económica. En poblaciones como San Antonio, la pesca artesanal de especies fluviales es la fuente principal de la economía; el comercio de la pesca es realizado en un 60% por el sexo femenino.

1.3.73. Recursos Agropecuarios. San Onofre se distingue por ser uno de los mayores productores de yuca, plátano, arroz, sobresaliendo la producción de maíz por ser un cultivo tecnificado y la ganadería que es una de las principales actividades de la zona, donde el ganado de levante es vendido en diversas ciudades del país. Los subproductos del ganado vacuno, especialmente la leche, es vendida en un alto porcentaje en la ciudad de Cartagena. Es uno de los municipios ganaderos del norte del departamento de Sucre, ocupando el tercer lugar.

En los últimos años se ha desarrollado la comercialización de frutas tropicales.

El municipio cuenta con 160 Has. de bosque nativos en los Montes de María y manglares en los archipiélagos de San Bernardo y en la zona costera de San Onofre.

A continuación se presenta la tabla 1 donde se clasifican las tierras por su capacidad de uso y en la tabla 2 donde clasifican las tierras de San Onofre.

Clase racterística	11	i III	VI	VII	VIII
ELIEVE	Moderadamente in- clinado a ondulado	Fuertemente incli- nado a fuertemente ondulado.	Escarpado a fuerte- mente escarpado	Muy escarpados	Muy escarpados
ENDIENTE	Inferiores al 12%	No exceden el 25%	Va de 25-50 %	Mayores del 50 %	Muy escarpados
ROFUNDIDAD FECTIVA	Profundos a muy profundos	De superficial a muy profunda	Va de muy superficial a muy profunda	Muy superficial e . muy profunda.	Si son planos s improductivos. Muy superficia
PEDREGOS I DAD	Sin piedra o con piedra que no en- torpecen la labor	Sin pièdra hasta pendiente del 12% y pedregosas en péndientes del del 12-25 %	Puede ser de nula a muy excesiva	De nula a muy ex- excesiva	Excesiva
ALINIDAD	Si hay no deben a- fectar más del 20% del área.	No excede el 30% del área para sue- los salinos o sali nos sódicos.	Hasta eI 60%	Hasta el 70% del área.	Salinos
RENAJE VATURAL	Bueno a moderado o imperfecto	Excesivo, bueno, moderado, imperfecto o pobre.	De excesivo a muy pobre	Desde excesivo a muy pobre.	Inundaciones
RETENCION DE IUMEDAD	Muy alto o mediano	Bajo, medio, a∉to o'muy alto	Excesiva	Excesiva o muy ba- ja	Bastante hûme
IVEL DE ERTILIDAD	Es limitado dehido a las condiciones propias del terreno.	De muy alto a muy bajo .	De muy alto a muy bajo.	De alto a muy bajo	Muy bajo.
NCHARCAMIEN TO /	Si se presentan no duran más de 15 dia por los ciclos de invierno	Son ocasionales en s lapsos cortos con tun máximo de 30 dias acumulado año	lado por año. Inund ciones hasta 2 mes	a- 120 ds. acumulado:	Bastante ench
OSI (N	Sin erosión o con erosión ligera máxima del 20% del área.	Es de tipo ligero, no es más del 30% del área.	Es afectada del 20-60% del area.	Es grave y va del 30 al 100%	Muy erosionado
RMEABILIDAD		- Lento-Noderadamen- o te rápida o rápida		Muy lento a muy rá- pida.	Muy lento.

FUENȚE: Instituto Geográfico 'Agustín Codazzi'.

Clasificación de las tierras por su capacidad de uso en San Onofre. Carta-Subtotal 22.5 21.2 100 53.1 29 Parcial 15.9 37.2 21.2 15. 2.7 60.000 3.270 24.000 112.800 35.530 Subtotal Hectáreas Parcial 18.000 17.030 8,500 3.000 24,000 Ciénagas Area Urbana Clasificación Agrológica gena, 1990. VII VIII IΛ Forestales Agrícolas TABIA 2 Tierras Pastos Otras T 0

i

Tabla de uso tierras Instituto "Agustín Codazzi" DRI/90 FUENTE:

1.3.7.4. Recursos Hidrográficos. Los principales recursos hidrográficos del municipio de San Onofre son los arroyos que surten con agua abundante en la época de invierno, situación que se torna estéril en verano cuando pierden la mayoría de sus aguas. Los principales arroyos son: Cascajo, Torobé, Arroyo de Arenas, Peñitas, Mata tigre, Hicotea, Michigan, Arroyo Viejo, Culebra, Negrita, Pita, La boca de los Díaz y Cucal. También cuenta con un brazo del Canal del Dique que baña los poblaciones de San Antonio.

1.3.8. Recurso Humano. El grupo indígena que posiblemente ocupó la zona, son los Zenúes, específicamente la familia Finzenúes. Con la llegada de los españoles se dieron los abusos a los indígenas y la destrucción de sus instituciones sociales, con lo cual se originó la pérdida de su identidad cultural.

La población de San Onofre está formada en un 80% por descendientes de negros libertos que se encontraban establecidos por estas tierras antes de la fundación de estos pueblos. Se presenta una mardada discriminación racial que con el pasar de los años ha disminuido un poco.

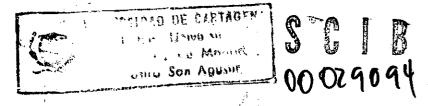
El mestizaje es el factor de mayor importancia en la zona.

El temperamento de los habitantes de San Onofre es del tipo costeño expansivo, extraovertido, alegre, generoso, despreocupado, pacífico, de fácil entusiasmo para emprender algo, entusiasmo que se apaga con rapidez; son generalmente hospitalarios, trabajadores y cordiales, aficionados a las fiestas y parrandas, como las corralejas, toreo colectivo, los gallos y otras expansiones folklóricas.

El hombre rural tiene relaciones sociales intensas; en su medio todos se conocen, su vida es sencilla. Por su vida próxima a la naturaleza, su vocabulario es reducido, se atiene a lo cotidiano y concreto. El campesino aspira a tener tierras y ganados; más ubicados dentro de una mentalidad feudo-señorial que capitalista, cuyas complicaciones desconoce.

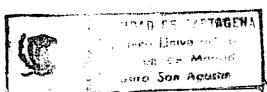
Es de anotar que se identifican más con los cos teños que con los sabaneros. Esto se puede observar en regiones como Berrugas, Rincón, Boca Carrada y en las diferentes islas que por su proximidad al mar, debido a las actividades que realizan, características y costumbres de sus gentes, se sienten más costeños que sincelejanos.

1.4. SERVICIOS GENERALES



1.4.1. Salud. El Centro de Salud presta a la población servicios médicos, odontológicos y de laboratorio. En siete corregimientos funcionan puestos de salud, donde se realizan visitas semanales, quincenales o mensuales. De igual manera posee varios centros asismenciales de carácter privado como consultorios médicos, odontológicos, servicios de fisioterapia, terapia del lenguaje, laboratorios clínicos y, además, farmacia. La parroquia presta algunos servicios médicos como son: Asistencia Médida, psicología y servicios de droguería.

1.4.2. Acueducto y Alcantarillado. En la cabecera municipal estos servicios son prestados a través de las Empresas Públicas de San Onofre, que entraron en funcionamiento desde el año 1987, según Acuerdo 004 del mismo año y reformado a través del Acuerdo 018 de 1989. Cuenta en la actualidad con 17 empleados, que prestan los servicios de acueducto: mantenimiento al cementerio, alcantarilladom parques y arborización. El alcantarillado entró en funcionamiento desde el año de 1989 con el inconveniente que las aguas negras van a dar a un arroyo conocido con el nombre de Palenquillo; lor habitantes de los alrededores han manifestado el perjuicio ecológico y ambiental que está ocasionando. Sólo un 30% de la población urbana goza de este servicio. Por tal motivo se hace viable la solución a este problema.

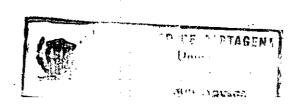


El acueducto era un servicio prestado por EMPOSUCRE que, al desaparecer, pasó a manos de la administración municipal. Los habitantes manifiestan que el servicio no es bueno porque en ocasiones es interrumpido. El agua del acueducto proviene de un pozo subterráneo, la cual es llevada a una alberca donde es procesada y distribuida a toda la población; el servicio, generalmente, es prestado de 6-11 a.m. En la actualidad hay 1.176 suscriptores. Los beneficiados por el servicio aparecen clasificados por estrato, como lo muestra la tabla 3.

TABIA 3 .- Clasificación de los usuarios según estrato. Cartagena, 1990.

; ESTRATOS	TARIFAS	
Bajo-bajo	\$ 200	
Bajo	4 ù 1	
Medio-Bajo	800	
Medio	1.201	
Medio-Alto	2.001	
. Alto	4.001	

FUENTE: Empresas Públicas de San Onofre, 1990



Todo lo anterior se brinda a los habitantes de la cabecera municipal. En la zona rural y aun en algunos sitios de la zona urbana el agua que se utiliza proviene de los pozos y albercas que se encuentran en la localidad. El agua de los pozos es llorada, dulce y salobre proveniente del suelo, el agua de las albercas es almacenada de las lluvias, esto se ve con más frecuencia en las poblaciones rurales. Se ha pensado en varias ocasiones en la construcción de una represa para así abastecer de agua permanente al municipio. Se adelantan trabajos para abastecer de agua potable a las poblaciones de El Rincón, Palo Alto, Pajonal y Plan Parejo.

1.4.3. Infraestructura Vial. La cabecera municipal está comunicada con las principales ciudades del país con una ramificación de la carretera Troncal de Occidente.

La navegación es otro medio de comunicación ya que cuenta con un puerto comercial como lo es Berruga.

La red de carreteras y carreteables le permite comunicación con sus veredas, las cuales son transitables en épocas de verano; en época de invierno no es fácil el acceso a través de ellas. En la actualidad San Onofre cuenta con líneas de buses, camiones, jeeps y camionetas que viajan directamente a Cartagena, Sincelejo, municipios y corregimientos

TABLA 4

DISTANCIA Y CONDICION ACTUAL DE LAS CARRETERAS Y

CARRETEABLES DE SAN ONOFRE - CARTAGENA/90

POBLACIONES	Distancia Km²	Carreteras	Carreteables	Funciona	Funciona Verano	Dificil Transito
CARTAGENA	130	X	,	Х		
MARIA LABAJA	60	ı x		Х		
SINCELEJO	7 5	х		X		
AGUACATE	9	X		, X		
AGUAS NEGRAS	6		X	Х		
BARRANCA	20		Х	X		
BERLIN	8		X		х	
BERNEGA	12		X	,	Х	
BOCA CERRA	70				х	
BUENOS AIRES	17		х	: ,	Х	
EL CERRO DE LAS CASAS	15		Х		х	
EL RINCON	12		x	,	Х	
HIGUERON	10					
LABARCE	42		Х		х	
LIBERTAD	2 0		х		х	
PAJONAL	1 2		Х		X	
PAJONALITO	1.5				х	
PALACIO	2 5					
PALO ALTO	l 5	Х		X		
PLAN PAREJO	14		X		χ.	
SABANAS	22		X	,	Х	
SAN ANTONIO	60		Х	4	х	

FUENTE: Ministerio de Obras Públicas San Onofre

circunvecinos: logrando satisfacer las necesidades de sus hábitantes; permitiendo agilizar el comercio de sus productos agropecuarios.

El valor de las tarifas para pasajeros oscila entre \$200 y \$700.

so to success do to the to

and the first the contraction of the contraction of

En la Tabla 4 se presentan las distancias y condición actual de las carreteras y carreteables del municipio de San Onofre.

1.4.4. Energía Eléctrica. Esta es suministrada por la Electrificadora de Sucre, que a su vez la recibe de Corelca. Existen en San Onofre 3.679 suscriptores que consumen afoximadamente 40.517 Kws. Se puede decir que en la cabecera municipal se presta el servicio regularmente durante las 24 horas del día, salvo por interrupciones debidas a causas fortuitas. En el área rural, aunque hay la infraestructura, el servicio no es constante.

Para un mejor control la Electrificadora de Sucre ha dividido la zona en ciclos y rutas que aparecen relacionadas en la Tabla 5. La tarifa varia de acuerdo con el consumo y además se cobra un cargo fijo según el estrato.

El valor del servicio es upaquizado y varía mensualmente.

warmate of the same of the contract of

En algunos hogares es necesario utilizar lámparas de petróleo para el alumborado doméstico; algunas entidades y haciendas están dotadas de planta de energía.

- 1.4.5. Servicios Bancarios. Cuenta con el servicio de la Caja Agraria, la cual presta asistencia técnica y crédito para fomentar las actividades agropecuarias de la región.
- 1.4.6. Otros servicios. Los pobladores del municipio tienen a su disposición Mercado Público, Matadero Municipal, parques, canchas deportivas, Casa de la Cultura, escuelas, colegios, servicios parroquiales y teatros. En el momento de la investigación estaban instalando las líneas telefónicas.
- 1.4.6.1. Teléfono-Telégrafo-Correo. El servicio telefónico lo presta actualmente TELECCM. San Onofre se comunica por teléfono con cualquier ciudad del país. En la actualidad se están instalando las redes telefónicas en la cabecera municipal; la sede de TELECOM es completamente nueva y próximamente se pondrá al servicio de la comunidad. En cuanto a las telecomunicaciones rurales, el PNR adelanta un programa de instalación de teléfonos de monedas para llamadas a larga distancia en los corregimientos de Barrancas, Berlín, Berrugas, Buenos Aires, El Rincón, Pajonalito, Pasa Corriendo y San Antonio.

TABLA 5.- División de la electrificación en San Cnofre. Cartagena, 1990.

CICLOS	RUTAS
	03
	04
	05 Usuarios de la cabecera
	. 0 ố
0 6	07 Corregimiento de El Chicho
	10 El Pueblito
•	; 11 Usuarios de la cabecera (Centro)
	12 Cabecera
	15 Aguas Negras
	17 Otros caserios - El Bongo
	Ol Daiamal
	01 Pajonal
	04 Plan Parejo 05 Cerro de las Casas
	06 Pisisi
	00 Pisisi 07 Libertad
8 8	07 Elbertad 08 La Playita
0 0	09 Palo Alto
	11 Sabanas
	12 Rincón
	14 Berrugas
	15 El Chorro
	16 Berlin
	17 Palito
	19 Huertas
	=======================================
3 2	01 Cañito - Via Sincelejo
=======================================	
53	01 Chinulita - Vía Sincelejo

1.4.6.2. Mercado Público. Las instalaciones del Mercado cuentan con una buena estructura y tamaño; se nota que está subutilizado debido a que no se le ha dado el uso adecuado, las vías de acceso no están en buen estado y además, no cumple con la función para lo cual fue creado, ya que no es utilizado por vendedores ni compradores. Su deficiente administración incrementa el malestar.

1.4.6.3. Gas Natural. En las afueras de la cabecera municipal se encuentra ubicada la planta de gas natural, de la cual distribuirán las redes dentro de la población para la instalación del servicio en los hogares, lo cual traerá bienestar y comodidad para toda la comunidad.

1.4.6.4. Bienestar Familiar. En el municipio se cuenta con un hogar comunitario, con capacidad para 126 niños; en la actualidad asisten 96 infantes con mensualidades mínimas de \$800. Prestan servicios de sala-cuna, párvulo, pre-jardín y jardín de donde el niño sale capacitado para ingresar a primaria y preparado para la vida social.

Cuenta para la asistencia de los menores con 4 maestras jardineras, 4 personas de servicios generales, 2 celadores un asistente administrativo y la diretora.

Los recursos del Bienestar son asignados por la Nación.

1.4.6.5. Hogar de los Abuelitos de San José. Es una obra de carácter humanitario emprendida por la Hermana María de los Angeles Murcia y un grupo de colaboradores que con la ayuda de la comunidad ha solucionado el problema de las personas de la tercera edad.

Se le da atención a 24 ancianos que son atendidos por seis empleados pagados por la Alcaldía.

Esta entidad se autoabastece, ya que no cuenta con partidas para su funcionamiento, a través del trabajo en las parcelas o con la buena voluntad de algunos habitantes.

1.4.6.6. Servicios Religiosos. La cabecera municipal cuenta con una iglesia que, además de ofrecer servicio religioso, brinda a la población la Casa de la Cultura con programas de educación, salud, cultura y servicio de biblioteca pública. También funciona un templo adventista y uno evangélico. En la zona rural existen parroquias que prestan serivicio a la comunidad periódicamente.

Además de los anteriores servicios, San Onofre ofrece parques recreativos, canchas deportivas, restaurantes, salas

TOAD OF TAGES

de cine, gallera, estación de gasolina, cooperativas y heladerías, entre otros.

En la región funcionan centros de educación pre-escolar, escuelas y colegios de bachillerato.

2. ANALISIS DE LA POBLACION

El estudio de la población es una de las determinantes principales para la formulación e implementación de la política de desarrollo del municipio de San Onofre. El análisis del estado actual de la población y de su dinámica, aporta los elementos indispensables para determinar las tendencias y proyecciones del crecimiento de la población, que son necesarios para detectar los requerimientos de nuevas fuentes de empleo, de aulas y cupos educativos en todos los niveles, déficit de camas en los hospitales, centros de salud y personal médico, demanda de nueva infraestructura y equipamiento en el municipio. El conocimiento de la actualidad y las proyecciones de la población, se constituyen en el insumo básico para el diagnóstico de la situación social y por ende en el elemento primordial para la programación del desarrollo del municipio, al redundar en programas de inversión más eficaces respecto a su cobertura y horizonte de servicio.

El estudio del estado actual de la población debe analizar y definir variables como: Tamaño de la población, composición de la población por edad y sexo, pirámide poblacional, movimientos poblacionales, crecimiento poblacional y estado civil.

2.1 TAMAÑO DE LA POBLACION

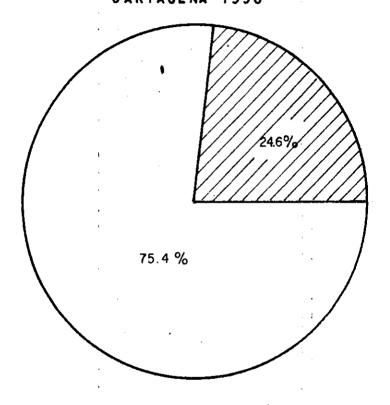
las estadísticas de la población de San Onofre se determinaron en base al censo de 1985 que arrojó una población total
de 41.723 habitantes, de los cuales 19.902 son mujeres y
21.821 son hombres, distribuidos en el área rural con 31.459
habitantes que representan el 75,4% de la población total y
10.264 habitantes en la cabecera municipal que es el 24,6%.
Para 1990 se proyectó la población total que asciendea 48.020
habitantes. En la tabla 1 se encuentran las proyecciones
hasta el año 1995 que es el horizonte de este plan de desarrollo.

TABLA 6. Proyección de la Población de San Onofre 1990-1995 Cartagena, 1990.

		, '
Años	•	Habitantes
1985		41.723
1990		48.020
1991		49.389
1992		50.796
1993	1 .	52.244
1994	!	53.733
1995	1	55.264

FIGURA 2

REPRESENTACION GRAFICA DE LA DISTRIBUCION DE LA POBLACION URBANO-RURAL CARTAGENA 1990



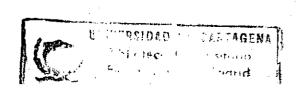
AREA RURAL 75.4%

AREA URBANA 24.6 %

Es de anotar que en la medida que se incremente la pobla ción requiere un incremento sustancial en el gasto público retrazando la inversión en la agricultura y en la industria. De seguirse produciendo estos aumentos en la población según lo proyectado, las autoridades deben tomar medidas en la canalización del ahorro en educación y salud disminuyendo así la fecundidad, mortalidad y movimientos poblacionales.

Teniendo en cuenta que la extensión territorial de San Onofre es de 1.128 ${\rm Kms}^2$, presenta una densidad poblacional de 37 personas por ${\rm km}^2$, lo que indica una media densidad de población con relación al resto de los municipios del departamento.

La mayor concentración de la población está alrededor de la plaza principal; esto se ve tanto en la cabecera municipal como en el resto del municipio. Las calles aledañas al parque municipal en la zona urbana son la Calle Principal o del Comercio, Calle del Cementerio, la Calle del Puerto, la Calle del Tamarindo, Calle de la Ceibita y la Calle de las Flores, le siguen en importancia los sectores del centro, la Popa, Chambacú, el Copé, la Bomba, María Bernarda. En el sector rural, la mayor concentración se encuentra en el corregimiento de Palo Alto según el censo de 1985 con una población de 2.257 habitantes, siguiéndole en importancia



San Antonio con 2.006 habitantes y Berrugas con 1.909. Dispersos en el campo se encuentran unos 11.197 habitantes.

En la tabla 7 se puede apreciar el total de la población distribuida entre la cabecera municipal y los corregimientos, como también la población netamente rural.

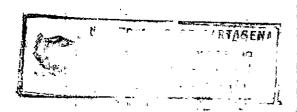


TABLA 7. Distribución de la población por corregimientos. Cartagena, 1990.

ASENTAMIENTO	CLASE	POB LAC I ON
San Onofre	Municipio	10.240
Aguacate	Corregimiento	395
Berlin	11	777
Berrugas	11	1.909
Buenos Aires	11	169
La Barcé	tt .	1.210
Libertad	11	1.845
Pajonal	***	1.528
Palo Alto	11	2.257
Plan Parejo	11	1.151
El Rincón	11	1.224
Sabanas de Mucacal		1.006
San Antonio		2.006
Pasacorriendo	Caserio	67
Higuerón !	Corregimiento	337
El Chicho	Caserio	332
Barranca	Corregimiento	1.089
El Cerro de las Casas	11	384
Pajonalito	11	34
Pueb1ito	Caserio	263
Aguas Negras	Corregimiento	2.353
Palacio	†1	443
Boca Cerrada	HT	507
Resto rural		11.197

FUENTE: DANE, Censo 1985

El municipio de San Onofre presenta e 1 12.7% de la población total del departamento de Sucre.

Existe un predominio de población rural, pero en los últimos años ha variado la población en la cabecera y sigue incrementándose. Puede ser debido a la búsqueda de mejores oportunidades de los campesinos.

2.2. COMPOSICION DE LA POBLACION POR EDAD Y SEXO

Es muy importante la distribución de la población por edad y sexo, pues, mediante ella se puede analizar cómo está compuesta la pirámide poblacional. Esta se obtendrá de los datos suministrados por el DANE. El análisis de la pirámide indicará la estructura de la población en cuanto se refiere a si la mayoría es muy joven, de edad media o avanzada. Estos índices son significativos para la implementación del plan integral de desarrollo, porque dan pautas sobre la prioridad de los proyectos tanto en el campo social como en el económico.

Se presenta la tabla 8 que indica la composición de la población por grupo de edades y sexo en el año 1985, la que sirvió de base para realizar la tabla 9 donde se muestra la población proyectada para el año de 1990.

POBLACION POR SEXO SEGUN GRUPO DE EDADES EN SAN ONOFRE

SAN C				NOFRE					
GRUPOS DE	T	OTAL		CA	BECE	RA		RESTO	,]
EDADES.	TOTAL	HO MBRIS	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	FOTAL	HOM BRES	MUJERES
TOTAL	41. 723	21.82I	19.902	10.264	5.368	4.896	31.459	16.453	15.006
Menores de l año	1.131	568	563	266	I 3 9	127	865	429	436
De I - 4 años	4.754	2389	2.365	1.107	579	5 28	3.647	1.810	1.837
De 5 - 9 años	6. 165	3 18	3 0 47	1427	746	681	4.738	2.372	2.366
De IO - 14 años	5. 945	3087	2.858	1398	731	667	4.547	2.356	2 191
De 15 - 19 a ños	5070	2 7 57	2313	1 3 25	693	6 3 2	3745	2 0 64	1681
De 20-24 años	3935	2 54	1781	1000	523	4 77	2 935	1631	1304
De 25 - 29 a ños	2835	1468	1367	732	383	349	2 03	1085	1018
De 30 - 34 años	2263	1182	1801	5 94	311	283	1 669	871	798
De 35-39 años	2 54	1116	1038	5 54	2 90	264	1 600	8 26	774
De 40-44 años	1613	854	7 5 9	4 04	211	193	i 209	643	566
De 45-49 años	1 361	7 02	659	343	۱79	164	1018	523	495
De 50 - 54 años	1187	631	5 56	291	152	139	8 96	479	4 17
De 55-59 años	8 74	474	400	2 18	114	104	656	360	2 96
De 60 - 64 años	81 5	4 48	364	196	103	93	616	345	271
De 65 - 69 años	522	286	236	136	71	6.5	386	215	171
De 70 - 74 a ños	4 98	272	226	121	63	58	377	209	168
De 75 - 79 a ños	248	134	114	66	35	31	182	99	83
De 80- 84 años	193	104	89	47	25	22	146	79	67
De 85-89 años	80	40	40	20	10	10	60	30	30
De 90 y más	83	37	46	19	10	. 9	64	27	37

FUENTE : DANE SINCELEJO 1985

POBLACION PROYECTADA POR SEXO SEGUN GRUPO DE EDADES 1990

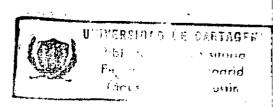
TABLA 9		DE.	LUAU	E0	930				
TABLA 5	T	OTAL		CA	BECE	RA	1	RESTO	
7074	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	48020	25 115	22 905	11813	6178	5635	36 207	18 93 6	17 271
Menores de l año	1302	654	648	306	160	1 46	996	494	502
De I-4 años	5472	2750	2 722	1,274	666	608	4198	2084	2114
De 5-9 años	70 9 6	3589	3507	1643	859	784	5 4 5 3	2 730	2723
De IO - 14 años	6 842	3553	3289	1609	841	768	5233	27!1	2522
De 15-19 años	5 835	3 73	2662	1525	798	727	4 3 10	2375	1935
De 20- 24 años	45 2 9	2 4 7 9	2 05 0	1151	602	549	3378	1877	1501
De 25-29 años	3263	1690	1573	843	441	402	2 4 20	1249	1171
De 30-34 años	2 605	1361	1244	684	3 58	326	1921	1003	9 18
De 35-39 años	2479	1284	1195	638	334	304	1841	950	891
De 40-44 años	1856	983	8 73	465	243	222	1391	740	651
De 45-49 años	1566	808	758	395	206	189	1171	602	569
De 50 - 54 años	1366	726	640	335	175	1 60	1 031	551	480
De 55 - 59 años	1006	546	460	251	131	120	755	414	341
De 60 - 64 años	935	516	419	2 26	119	107	709	397	312·
De 65-69 años	601	329	272	156	82	74	44.4	2 47	197
De 70 -74 años	573	3 13	260	139	72	67	434	241	193
De75-79 anos	285	154	131	76	40	36	209	114	95
Dc 80-84 años	222	120	102	54	29	25	168	91	77
De 85-89 años	92	46	46	23	11	12	69	34	35
+ 90 años	95	42	53	21	11	10	74	31	43
	ì								

FUENTE: PROYECCION REALIZADA - CARTAGENA 1990

2.3. PIRAMIDE POBLACIONAL

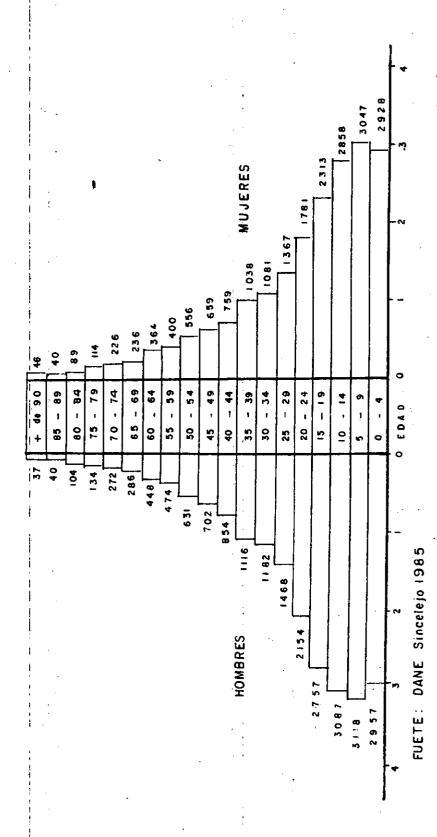
La pirámide poblacional de San Cnofre, según la anterior información, quedaría como se expresa en la figura 3, donde se puede notar las características de una población en vías de desarrollo, ya que predominan las personas en edades entre los 0-24 años con el 64.7% de la población; luego sigue la población cuyas edades oscilan entre los 25-59 años representando el 29.4%. La porción de menor tamaño, según la figura mencionada, es la de 60-90 y más años con el 5.9%, lo que lleva a concluir que la mayor urgencia es la inversión en escuelas, colegios, centros de recreación y salud; de igual modo se deben incrementar las fuentes de empleo.

Si se analiza bien la situación puede decirse que si en el censo del 85 un niño tenía 12 años, en la actualidad cuenta con 17 años, esta persona debía estar capacitada, graduada de bachiller o hacer parte de la fuerza productiva. Por lo cual es urgente y necesario atender a la población que prácticamente no cuenta con recursos para seguir proyectándose para el futuro por la carencia de escuelas especializadas, colegios de bachillerato y sólo/puede ofrecer su fuerza de trabajo para cualquier labor si encuentra dónde hacerlo.



PIRAMIDE POBLACIONAL SAN ONOFRE 1985

CARTAGENA 1990



2.4. MOVIMIENTOS DE LA POBLACION.

En este punto se analizan los movimientos de la población total de San Onofre, tales como fecundidad, natalidad, mortalidad, migraciones, con sus dos alternativas: inmigraciones y emigraciones. Todo lo anterior se sustraerá de la información del Censo de 1985, las proyecciones para 1990 y 1995 que es el horizonte del plan y de las encuestas realizadas a la población. También de fuentes como el Servicio Seccional de Salud, el Centro de Salud de San Onofre y la Casa Cural.

Es fundamental el análisis de los movimientos poblacionales porque éstos nos indican el crecimiento o disminución en la población; partiendo de estos conocimientos las autoridades municipales sabrían qué medidas tomar para manejar las diferentes situaciones que se le presenten.

2.4.1. Fecundidad. Esta variable es un indice significativo para determinar los cambios que se pueden dar en la población en la medida que esta sea alta y la mortalidad se mantenga constante, el crecimiento de la población será acelerado.

El gasto social tiene gran importancia sobre la tasa de crecimiento de la población en general; dicho gasto tiende a disminuir tanto la tasa de fecundidad como la tasa

de mortalidad, pero el efecto que se produce sobre la fecundidad es menor. Estudiosos del desarrollo demográfico han encontrado que con su rezago, las disminuciones en la tasa de mortalidad infantil llevan disminuciones en la tasa de fecundidad. Parecería que las parejas desean un número determinado de hijos que sobrevivan, pero si se invierte en gastos sociales como educación, salud y obras de infraestructura sanitaria, disminuiría la mortalidad infantil y la mortalidad en general, llegando a disminuir la fecundidad.

Para el año 1985, la fecundidad aumentó con relación al año 1973, censo inmediatamente anterior. Esto indica que la población no acepta la información suministrada en las diferentes penetraciones acerca de la planificación familiar. Esto lo indica la tabla 10.

TABLA 10 Planificación familiar. Cartagena, 1990

AÑOS TASA DE FECUNDIDAD

1975 17.5 °/00

1985 27.1 °/00

FUENTE: DANE - 1990

2.4.2. Natalidad. Es una variable esencial para medir el crecimiento y composición de la población de una región.

Según Edward G. Stockell, en su obra "El hombre y sus problemas demográficos", la medida más habitual del nivel de fertilidad en una población, es que la tasa de natalidad sea igual a la tasa de mortalidad. La natalidad se define como la cantidad de nacimientos vivos producidos durante un año calendario sobre la población media de ese año; la población media hace referencia a la media aritmética de la población tomando como base las proyecciones de enero de 1990 y enero de 1991.

Como lo muestra la tabla 13 la tasa de natalidad del municipio de San Onofre es del 27.5 °/o. Es aceptable con relación a la tasa de natalidad presentada por la Nación. Es de resaltar que esta tasa fue hallada con datos proyectados para el año 1990 con base en el Censo 1985, debido a que fue imposible recolectar información precisa sobre el número de nacimientos presentados en San Onofre.

Las campañas promovidas por el Gobierno a través del Hospital Regional para el control natal ha producido algunos efectos dentro de la población de la cabecera municipal, disminuyendo el concepto machista predominante en tiempos pasados. Se llega a la conclusión de que se debe mantener un ritmo normal de crecimiento en la población para

que en el futuro existan suficientes habitantes que impulsen el desarrollo armónico del municipio.

Se presenta a continuación la Tabla 11 de la información recolectada en las encuestas.

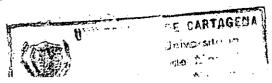
TABLA 11. Natalidad durante 1990 en el municipio de San Onofre. Cartagena, 1990.

Nacimientos	No. de Encuestas	<u> </u>
Si	45	17
No	220	83
Total	265	100

FUENTE: Encuestas San Onofre, 1990

Según información suministrada por el sacerdote, el número de bautismos realizados durante el año 1990 fue de 1.563: de 0-7 años 1.332, mayores de 7 años 231.

De las familias entrevistadas sólo el 17% respondió que sí había nacido una persona durante los últimos 12 meses, se puede decir que es bajo este porcentaje.



Según las encuestas de octubre 1 de 1990 pudimos observar que de las 265 familias entrevistadas 45 familias tienen niños menores de un año. En el área rural 18% de los encuestados con niños menores de un año y en la cabecera 13,8%.

2.4.3 Mortalidad. Este índice complementario del de fecundidad para medir los cambios poblacionales, se puede obtener a través de la tasa bruta de mortalidad, que indica el número de defunciones anuales ocurridas en una región con relación a la población media de ese año.

Dentro de las diferentes fórmulas para su cálculo recomendamos la que expresa la tabla 13

La T.B.M. que presenta el municipio de San Onofre es de 0.93% Es bastante bajo con relación a los índices nacionales, resaltamos que el número de funciones presentado son sólo las registradas en la cabecera municipal.

En la tabla 12 aparece la información recolectada a través de las encuestas.

TABLA 12. . Mortalidad en San Onofre. Cartagena, 1990

Cabece	ra		Resto			
No. de	Familias	9	No. de	Familias	ő	,
Si	12	18,5		25	12,5	
No	53	81,5	•	175	87,5	4
Total	65	100		200	100	

Fuente: Encuesta octubre 1-90

Vemos cómo el porcentaje de mortalidad registrado en la cabecera es del 18,5% mayor que la presentada por el resto del municipio el 12,5%.

En el año 1990 según la información obtenida en el Despacho de la Iglesia se registraron 44 defunciones que no son registradas.

Como indicamos anteriormente la falta de educación, carecía de infraestructura sanitaria en acueducto y aguas servidas conlleva a enfermedades infecciosas y parasitarias que es el mayor porcentaje de las enfermedades en San Onofre, según información del Servicio Seccional de Salud el 30,2% de los casos presentados durante el año 1989 fueron influenza (gripe), en un 25,9% las enfermedades de los dientes y en sus estructuras de sostén, es el segundo en importancia, y el 13,2% padeció enfermedades diarreicas, enteritis y otros. Destacamos estas enfermedades por ser las más comunes dentro de la población, además por ser contagiosas. En la tabla resumimos la información acerca de las tasas de natalidad, mortalidad y crecimiento.

2.4.4. Migraciones. Las migraciones se refieren al paso de una población a otra para radicarse. Los demógrafos al realizar estudios de movimientos poblacionales han considerado los fenómenos de inmigración y emigraciones. Las cau-

1990.
Cartagena,
Onofre.
de San
Municipio d
del
Mortalidad
Natalidad y
de ;
Tasas
13.
TABLA

- -

TASA DE NATALIDAD T.B.N. = N x K	TASA DE MORTALIDAD T.B.M. = M x K	TASA DE CRECIMIENTO VEGETATIVO T.C.V. = T.B.N - T.B.M
P Cálculo de la población media	P Cálculo de la población media	T.C.V = 27.5 - 0.93
$P = \frac{N \cdot 1990 + N89}{2}$	$P = \frac{N90 + 89}{2}$	T.C.V = 26.5 °/00
$P = \frac{46596 + 48020}{2}$ $P = 47.308$	P = 48020 + 46596 $P = 47308$	
$T.B.N = \frac{1302}{47308} \times 1000$	$T.B.M = \frac{44}{47308} \times 1000$	
T.B.N = 27.5 °/°°	T.B.M = 0.93 °/°°	
T.B.N. = Tasa bruta Natalidad N = Nacimientos en el año P = Población Media K = Constante = 1.000 N89 = Población año 1989 N90 = Población año 1990	T.B.M = Tasa Bruta de Mortalidad M = Defunciones en el año P = Población Media K = Constante = 1.000 N89 = Población año 1989 N90 = Población año 1990	T.C.V = Tasa de Crecimiento Vegetativo T.B.N = Tasa Bruta de Natalidad

FUENTE: Proyecciones del Censo 1985

sas de estos movimientos poblacionales inciden directamente en la economía de una región. La morbilidad espacial esotro de los aspectos que incluimos en este análisis por cuanto tiene estrecha relación con el crecimiento bien sea vegetativo o socio-económico.

En la actualidad es difícil precisar sobre el número de personas que emigran e inmigran cada año, puesto que no existe una oficina encargada de registrar esta situación, bien sea, por falta de adecuación o porque resulte poco usual.

El cuidado de este municipio tiene constantes aspiraciones en procurar un mejor nivel de vida y entiende que para lograrlo debe alcanzar un mejor estatus económico, es por ello que se preocupa por tener una situación económica definida, desarrollar una actividad que le reporté ingresos monetarios aceptables y lo principal, el contorno donde desarrollar dichas actividades.

Para lograr estos objetivos requiere de un medio que le permita organizarse. La infraestructura institucional del municipio carece de los incentivos necesarios para ofrecer que el cuidadano logre sus aspiraciones en las diferentes etapas de la vida.

En el campo educativo, están establecidos los modelos de educación formal, que se encuentran altamente centralizados. Apenas logra formar al individuo hasta el nivel medio, lo que hace que se traslade si desea continuar su preparación educativa hacia los lugares que presenten perspectivas de educación posrsecundaria.

En el campo laboral se presenta otro fenómeno, en primer lugar, las ciudades grandes (Cartagena, Barranquilla) y Venezuela ofrecen mejores garantías de trabajo, evidentemente hay más fuentes de empleos; en segundo lugar, la diferencia de salario entre estos sitios y la provincia es notable, presentando salarios más bajos esta última. Ambos aspectos constituyen un atractivo para el habitante de este municipio.

2.4.4.1 Inmigraciones. Según la información obtenida en el Banco Central Hipotecario las migraciones en San Onofre es del 11,1% del total de la población. Nos referimos a las personas que llegan a San Onofre procedentes de otras poblaciones. En las encuestas que realizamos encontramos la información que se presenta en la tabla 14

TABLA 14. Lugar de nacimiento del jefe del hogar en la cabecera. Cartagena, 1990.

Lugar de nacimiento	No. de encues	tados %
San Onofre	4.7	72
Otro lugar	18	28
Total	65	100

Fuente: Ecuestas San Onofre 1990.

Sólo el 28% son originarios de otras poblaciones tales como Cartagena, Turbaco, Medellín, Puerto Berrío, Sincelejo, y Tolú. Las razones que motivaron su llegada a San Onofre son diversas, sobresaliendo la búsqueda de trabajo con un 67%, un 11% por vivienda y el 22% restante por otras razones como cambio de domicilio de los padres o por matrimonio con un residente.

En el resto del municipio no varía mucho los porcentajes,en la tabla 15. podemos observar.

TABLA 15. Lugar de nacimiento de los encuestados en el resto. Cartagena, 1990.

Lugar	í	No. de famili	ias	o o
Corregimientos	1	146		73
Otra		54		27
Total	•	200		100

Fuente: Encuestas San Onofre Octubre 1991

De la tabla anterior concluimos que un 27% de la población encuestada en los corregimientos proceden ante todo de poblaciones vecinas principalmente María la Baja, Tolú, poblaciones de Bolívar y de la cabecera municipal. Presentamos la tabla en la que se encuentra las razones de traslado

a San Onofre.

TABLA 16. Motivo de inmigración a San Onofre. Cartagena, 1990.

Motivo	No. de familias		9	
Educación	7		13	
Salud	4	1	7,4	
Servicios Públicos	4	: "	7,4	
Trabajo	19		35,2	
Vivienda	9		16,6	
Otro	11		20,4	
Tota1	54		100	
	· .			

Fuente: Encuesta San Onofre octubre 1990.

Las razones son variadas destacándose un 35,2% que corresponde a la búsqueda de trabajo, cabe anotar que si hay soluciones de trabajo en el campo, el 16,6% llegan en busca de vivienda ya que conseguir ésta en esta región es más económica y un 20,4% por otras razones esta en su mayoría se debe al traslado de los padres a estas poblaciones o por matrimonio con un nativo.

2.4.4.2. Emigraciones. Las emigraciones son las salidas que se presentan de los San Onofrinos a otras localidades

2000	Į,	TRSHOY	PTAGENA
1		* 74 -1	11 tr (C)
. N			rid.
			្ន ុ ្យហ ាំក្

ya sea en el país o en el exterior. Las emigraciones rurales se presentan en forma escalonada, los habitantes del
campo emigran hacia la cabecera municipal y de allí se trasladan a los grandes centros urbanos que ofrecen un mayor
atractivo como son fuente de empleo, servicios públicos y
educación.

Un alto porcentaje de los jefes de familia viajan a Venezuela con el fin de trabajar y poder sostener a su familia residenciada en San Onofre. Esto se contradice con los porcentajes que presentamos anteriormente pero vemos cómo los San Onofrinos salen en busca de una mejor condición de vida, olvidando que ellos son columna de los hogares, ésto repercute en la educación de sus hijos para un futuro.

Al no haber una capacitación de la población en la región la Mano de Obra que ofrecen es no calificada dedicándose primipalmente a labores domésticas o actividades propias del campo, las cuales no son bien remuneradas.

Esto trae como consecuencia que un crecimiento poblacional no planeado en las ciudades aumentando los cinturones de miseria y los servicios públicos no alcanzan a abastecer las necesidades globales de la población.

También preguntamos a las personas encuestadas se deseaban trasladarse a otras ciudades y el 17,3% deseaba hacerlo y

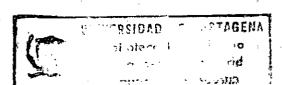
el resto, 82,7%, afirma quedarse en la región.

2.5 CRECIMIENTO POBIACIONAL

Se han destacado escritores con diferentes teorías acerca del crecimiento poblacional entre los que podemos destacar a Thomás Malthus que explicaba la relación entre el crecimiento de los productos alimenticios y el crecimiento de la población, según Malthus los medios de subsistencia crecían en progresión aritmética (1,2,3,4..), mientras que la población en progresión geometrica (1,2,4,8..), de forma que la población podría superar los medios de subsistencia. En el siglo XIX los hechos parecían apoyar la teoría malthusiana y los peligros de la sobrepoblación se discutieron exhautivamente en las décadas siguientes.

No es conveniente el excesivo control natal porque no hay el número de nacimientos necesarios que un futuro haya suficiente mano de obra para desempeñarse en las diferentes actividades de la economía y sea un problema de escasez de población juvenil.

Por otra parte David Ricardo afirmó que en la medida que aumente la población, la demanda de alimentos será creciente, y que por tanto aumentarían los salarios y los beneficios descenderían, con relación a esta teoría exponemos que el crecimiento económico, de lo contrario se implantaría



una economía de escasez. La tasa de crecimiento natural o vejetativo es la diferencia entre la tasa de natalidad y tasa de mortalidad. Esta tasa es la que mide los cambios poblacionales en una comunidad.

Tasa de Crecimiento Vegetativo = TBN TBM = TCV =

TBN= Tasa de natalidad TBM= Tasa de mortalidad

También podemos analizar esta variable a través de los datos arrojados por los tres últimos censos de población elaborados por el DANE en los años 1964, 1973, 1985. Con esta información se puede obtener el crecimiento intercensal. La siguientes fórmulas las utilizamos para hallar la tasa de ctecimiento:

Crecimiento
Intercensal. = $(\frac{P1}{P0})^{1/n}$

r= Tasa de crecimiento intercensal

P1= Población del año del último censo

Po= Población del censo anterior

n = Tiempo intercensal

En la tabla 17 presentamos el crecimiento de la población intercensal.

TABLA 17 . Crecimiento Intercensal en San Onofre. Cartagena, 1990.

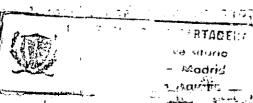
Año	Población	Tasa de CI.	. %
	To Make Lead to the State of	Star Control of the	1
1964	27.263	to the same	s - *
1973	29.775	1,0098	0,98
1985	41.723	1,0285	2,85

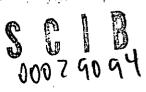
Fuente: DANE Sincelejo 1990

. Tasa Crecimiento Intercensal.

Podemos anotar que de 1964-1973 abarca un período de nueve años sólo hay un aumento en la población de 2.512 habitantes, lo cual corresponde a una tasa de 0,98% ésto indica un bajo crecimiento poblacional.

Mientras que para el período 1973-1985 el aumento es de 11948 habitantes el porcentaje es del 2,85%. Este crecimiento
se asemeja al crecimiento total de la población colombiana,
el cual para el mismo período es del 2,75%. Esto nos indica
que la parte administrativa debe incentivar campañas de planificación, prever de servicios públicos a la población para que no se trasladen a los centros urbanos, todo lo anterior con el fin que la población crezca a una tasa no inferior al 2,5% así se asegura que en un futuro los campos no
estén despoblados y faite la mano de obra para la producción
del sector primário.





2.6 ESTADO CIVIL

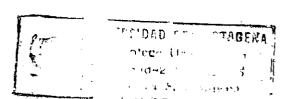
La siguiente información se tomó del número de personas encuestadas para ser analizadas en San Onofre. Las categorías que se eligieron son unión libre, casado, soltero, viudos y separados. Presentamos la tabla No. : con la información recolectada.

TABLA 18 . Estado civil. Cartagena, 1990.

Cabecera	No. de personas	o :	No. de personas	9 6
Casados	. 45	69.4	65	32.5
Separados	·		3	1.5
Solteros	7	10.7	16	8
Unión libre	10	15.3	95	47.5
Viudos	3	4.6	21	10.5
Total	65	100	200	100

Fuente: Encuesta San Onofre octubre 1990.

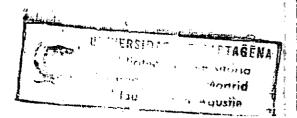
En la zona rural la población es dada a la unión libre es así como un 47,5% son reacios al matrimonio debido a las condiciones en que se encuentran los corregimientos y caseríos, desprovistos de un sacerdote permanente y de autoridades competentes; además, la idiosincracia de la gente del campo les lleval a tomar en ocasiones la unión libre como una



relación estable.

En la cabecera municipal las personas se inclinan a contraer matrimonio en la Iglesia Católica, es así como el 69,4% de la población encuestada están unidas bajo este vínculo.

De acuerdo con la información entregada por el despacho de la parroquia en 1990 contrageron matrimonio 147 parejas.



3. ASPECTO SOCIAL

3.1. ASPECTO EDUCATIVO Y CULTURAL

El nivel educativo y cultural de un pueblo es el elemento fundamental en la determinación de sus condiciones de vida, por esa razón se analizan diferentes aspectos educativos y culturales de la población de San Onofre para diagnosticar la situación actual y dar pautas para su desarrollo.

La educación es un instrumento básico de democratización social, crecimiento económico y bienestar individual. Propicia la incorporación de la persona a la vida social, califica el capital humano, constituye la base del acceso eficaz a los servicios de salud, seguridad social, justicia y nutrición. En general, provee conocimientos para la comprensión del mundo y la solución de los problemas.

La cultura es el grado de identificación de un pueblo, sus costumbres, folklore, música y la forma como se manifiesta al mundo o un conglomerado social.

3.1.1. Condiciones de Alfabetismo. En la actualidad se reconoce el alfabetismo como uno de los factores característicos del desarrollo; es así como los países industrializados presentan elevadas tasas de alfabetismo debido a que requiere mano de obra capacitada y especializada, lo que también determina un alto nivel en el rendimiento productivo. A continuación se estudiarán las condiciones que presenta el municipio de San Onofre para satisfacer las necesidades educativas de la población.

En términos generales se puede decir que en San Onofre las condiciones de alf abetismo son mejores en el área urbana que en el área rural. Sólo el 14% de los alumnos que terminan primaria pueden continuar estudios secundarios. Las escuelas, en un 35%, tienen dos aulas; en un 56% tres au= las y en un 9% cinco y más aulas. Analizando la relación Dicente/Docente se encuentra que a cada profesor le corresponde atender 33.7 alumnos.

La falta de una adecuada estructura que permita satisfacer las necesidades mínimas de vivienda humana para los foráneos en los corregimientos y caseríos, conlleva a la deserción de los profesores, sin tener en cuenta el retraso en el pago del salario.

El mal estado de las escuelas afecta, ante todo, a los ni-

nos por la carencia de servicios sanitarios mínimos ya que en la zona rural no se cuenta con acueducto ni alcantarillado. En las escuelas se ven obligados a depositar en albercas desprotegidas las aguas lluvias para ser consumidas sin ningún tratamiento. No poseen escretas en los baños; esto incide en la calidad de la educación y en la salud de los menores. A esto se le suma la carencia de material didáctico y la dotación de sillas y tableros para
las escuelas. En la mayoría de éstas los patios no están
cercados, permitiendo la inseguridad de los pocos bienes
que poseen; los niños no tienen definido su área recreacional y los animales domésticos pasean libremente por los patios.

3.1.2. Nivel Educativo. Considerando el grado de escolaridad al que ha llegado una persona de acuerdo con los niveles del sistema educativo formal: Ninguno, primaria, secundaria, técnico, universitario y otro. No hace referencia a la culminación sino al acceso al mismo.

Se estudiará a continuación el grado educacional de la región, para lo cual es indispensable analizar la escolaridad y el alfabetismo urbano-rural.

A nivel educativo se ve la marcada diferencia entre los habitantes del área urbana y rural; es así como en la cabecera municipal un 90.9% de los residentes han recibido

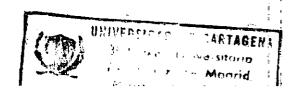
TABLA 19 . Relación de edad de los dicentes. Cartagena, 1990.

Zona		Edades	
	·		
	6-12	13-18 .	
Urbana	24%	14%	
Rural	62%	· •	

Fuente: Secretaría de Educación-Sincelejo.

de los dicentes.

En la cual podemos observar que en la zona rural sólo se



alcanza un nivel educacional mínimo ya que en los corregimientos y veredas no se brinda la instrucción secundaria. Vemos cómo el niño al llegar a los 13 años pasa de ser un escolar a formar parte de la fuerza laboral.

En la tabla 20 presentamos la población con el nivel educativo alcanzado por los jefes de familia en las encuestas realizadas.

TABLA 20 . Nivel educativo de los encuestados. Cartagena, 1990.

		Cabecera		Resto				
Nivel educativo		No. de encuestados		No. de encuestados	9			
			ξ.	•	ų .			
Primaria	,	2.5	38.5	130	65			
Bachiller	1	25	38.5	37	18.5			
Técnico	•	6	9.2	5	2.5			
Universitario)	. 5	7.7	2	1			
Analfabeta	£	4	6.1	26	13			
Total		65	100	200	100			

Fuente: Encuestas octubre de 1990

En la cabecera municipal el 38.5% de los jefes de familia concluyó la primaria y en igual porcentaje hubo acceso a la enseñanza media. El 9.2% ha recibido instrucción técnica que en varios casos es tradición familiar dedicarse a di-

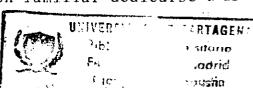
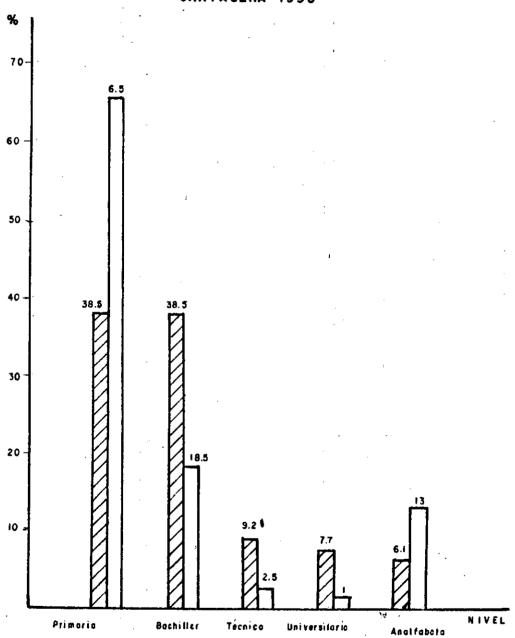


FIGURA 4

NIVEL EDUCATIVO DE LOS ENCUESTADOS

CARTAGENA 1990



FUENTE : ENCUESTAS REALIZADAS I de Oct / 90

CABECERA

EN EL RESTO DEL MUNICIPIO

cha actividad y el 7.7% han llegado a realizarse como profesionales.

1 12

En el área rural el 65% realizó estudios de educación primaria, un 18,5% cursó secundaria, vemos cómo sólo el 2.5% tiene conocimientos técnicos y el 1% encontramos que había logrado estudios universitarios.

El grado de educación de los jefes de familia incide directamente en los ingresos familiares percibidos, es así como encontramos desigualdad entre la cabecera municipal y el resto del municipio. En la primera hay abundante mano de obra calificada aunque hay una informalidad cada vez mayor de los trabajadores más educados y altos niveles de desempleo especialmente de aquéllos con educación secundaria.

En la tabla 21 encontramos el nivel educacional por edades en la cabecera municipal y el resto.

en de la companya de la co

 $oldsymbol{\psi}_{i} = oldsymbol{\psi}_{i} + old$

. Topin Signal of the Silvin omegather omegaging over the district of geography of the silvin of the silvin of t

and the first of the contract of the contract

TABLA 21 .	Niv	el edu	cacio	nal po	r edad	l. Carta	gena,	1990
Edad					:			
Nive1	6	6-11	11-18	18-25	Total	6 6-11	11-18	18-25 Total
Pre- escolar	11,8	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·			11,8	4,5		4,5
Primaria	3,1	. 29,2	8,2		40,5	48,1	28,9	77,0
Bachiller	į	3,1	33,8	6,1	43,1		10,1	6 16,1
Universitario	•	,	1,0	3,6	4,6		0,2	2,2 2,4
Total	14,9	32,3	43,1	9,7	100	4,5 48,1	39,2	8,2 100

Fuente: Encuestas octubre 10. de 1990

Las diferencias más notables que encontramos son: en la educación pre-escolar destacamos que en la cabecera municipal es más infundida, es así como el 11,9% en la zona rural es sólo 4,5% está recibiendo esta instrucción.

En la cabecera municipal los niños ingresan a la primaria a temprana edad; un 40,5% de la población encuestada en la actualidad está cursando esta etapa de la educación. Mientras que en el campo ingresan con edad más avanzadas y la mayoría de las veces sin haber ingresado a preescolar, un 77% de los encuestados en la zona rural cursan primaria; se puede decir que por lo general hasta este nivel lleguen la mayoría de los pobladores de la cona rural.

El 43,1% de los encuestados en la totalidad de San Onofre se encuentran asistiendo a los colegios de bachillerato; es decir,

éste es el más alto porcentaje; sólo el 16,1% de la población rural recibe instrucción media.

Esta gran diferencia se debe a que los padres de familia en la cabecera se preocupan porque sus hijos reciban mayor instrucción y también se debe a que en la cabecera existen colegios de bachillerato, facilitando la capacitación de los menores los jóvenes de la zona rural para poder realizar su bachillerato necesitan trasladarse a otras localidades, es decir, que es muy costoso llegar hasta este nivel. Es más difícil aún llegar a realizar estudios técnicos y superior, por tal razón vemos cómo el 5,6% en la cabecera y 2,4% en la zona rural han alcanzado llegar a la universidad teniendo en cuenta el gran esfuerzo de los padres.

3.1.3 Situación Actual de la Enseñanza Escolar. San Onofre cuenta con centros educativos de enseñanza preescolar, primaria y secundaria de carácter oficial, mixto y privados, cabe anotar que en su gran mayoría los profesores son especializados en las diferentes disciplinas de la educación.

Entre los inconvenientes podemos destacar que es insuficiente el número de colegios para la demanda existente con edad escolar, a nivel de secundaria; limitándose la capacitación a cierto sector de la población. San Onofre carece de centros educativos a nivel técnico y universitario.

En San Onofre funcionan cinco núcleos para ejercer un mejor control a la educación, los cuales fueron designados por el Ministerio de Educación. Estos son 14, 15 y 17 de tipo "A" (Urbano), los cuales cuentan con 44 escuelas, 3 colegios de bachillerato y 2 de preescolar. Los núcleos 16 y 18 de tipo "B" (Rural) cuentan con 32 escuelas. Todo esto dentro del problema de universalización de la educación.

TABLA 22. Nivel educacional por edades. Cartagena, 1990.

. .	6 11	11 10	10 25	Total	6	6_11	11_10	19_25	: [:Tota]
1 0	0-11		10-23	TOTAL		0-11		10-23	Total
23				23	19				19
6	57	16		79		203	122		325
	6	66	12	84			43	. 25	68
· 	 -	2	7	9			1	9	10
29	63	84	19	195	19	203	166	34	422
	23 6	23 6 57 6	23 6 57 16 6 66 2	23 6 57 16 6 66 12 2 7	23 23 6 57 16 79 6 66 12 84 2 7 9	23 23 19 6 57 16 79 6 66 12 84 2 7 9	23 23 19 6 57 16 79 203 6 66 12 84 2 7 9	23 23 19 6 57 16 79 203 122 6 66 12 84 43 2 7 9 1	23 23 19 6 57 16 79 203 122 6 66 12 84 43 25 2 7 9 1 9

En el municipio de San Onofre hay un total de 617 dicentes del total de los encuestados, es decir, la mayoría de la población está en edad escolar.

3.1.3.1. Educación Primaria. La Secretaria de Educación de Su-

cre señala que en el año 1990 funcionaron en el municipio de San Onofre 79 establecimientos de enseñanza primaria con un total de 8.307 alumnos matriculados y 246 docentes.

De las encuestas realizadas el 95,7% de la población en edad escolar están cursando en la actualidad primaria pero sólo el 36% de los que estudian logran terminar hasta quinto elemental.

3.1.3.2. Educación secundaria. En toda la región existen 4 colegios de bachillerato académico. De estos colegios dos se encuentran localizados en la cabecera municipal, uno en Palo Alto y el otro en Berrugas que inició labores en el año 1991 con un total de 1.153 alumnos matriculados y 30 docentes según la información obtenida en la Secretaría de Educación para 1990.

Con relación a las encuestas realizadas podemos decir que un 71% de la población en edad escolar está cursando en la actualidad estudios secundarios, pero sólo el 8,9% de los que culminan el bachillerato se pueden desarrollar en programas técnicos y/o universitarios por lo general en Cartagena, Barranquilla. Una gran mayoría es decir, el 62,1% se dedican a hacer actividades comerciales y domésticas o se encuentra cesante.

3.1.3.3. Educación técnica. Hasta el año de 1990 funcio-

no un-colegiondonde serimpartia educación técnica: Estalenseñanza es indispensable pararque sescapaciten las personas de la población sin necesidad de recurrira a otras ciudades rater con all fin de noviver o les estudionres a tomal de le Buil. Buil acordinstitucciones Culturales a c Sans Onofrentiene a su disposiciónolarCasalderlar Cultura que espadministrada por la parroquia, en la cuala se adelantam programas educativos a través de becas y préstamos para estudios con una tasa de interes minimaly actividades culturalescomo larmúsicary las. danzas típicas de la región. De igual manera se presta el servicio de biblioteca, cursos de capacitación dictados por Fr tracbac to el SENA_en_secretariado y archivo... La parroquia adelanta cur sos de floristería, modistería, conservación de alimentos y Pa agsabasitaller de electricidad. 23

3.1.3.5. Deserción Escolar. Existen diferentes razones para que el estudiante no continúe con sus deberes escolares, entre esas causas tenemos: cambio de domicilio de los padres, la mano de obra de los estudiantes esaindispensable en las la labores del campo, la falta de escuelas ly dotación de las que existen, Edeserción de los profesores, vías de acceso en mal estado, falta de recursos económicos y la falta de disposición del estudiante. En la cabecera municipal en términos general les faleducación para aquellos que tienen acceso es buena.

En el area rural por la dificultad de las vías de comunicación de las secuelas y de comunicación de las secuelas y de comunicación de las secuelas y de comunicación de las rural por la dificultad de las vías de comunicación de las secuelas y de las secuelas y

nes debido a que la mano de obra infantil es indispensable para labores diarias; la deserción escolar se presenta en mayor escala. Estos alumnos se benefician con los programas de Escuela Nueva aplicados a los centros educativos rurales con el fin de motivar a los estudiantes a terminar los cursos correspondientes sin emportar el año calendario sino tomando como base el año escolar. Al estudiante se le da un plazo de tres meses para que vuelva a la escuela.

TABLA 23. Causas de la deserción escolar por edades. Cartagena, 1990.

Causas Edad	En	1a	cabece	era		En el resto				
Falta de disposi- ción al estudio	6		2	8	16	36	12	7	25	80
Limitaciones eco-	3		6	2	11	5	5	30	43	83
Falta de esuelas		•	1	1	2	2	.4	2	10	18
Dificultades de transporte					÷	3	1	22		26
Total	9		9	11	² 9	46	22	61	78	207
į	6	6-11	1 1 12-18	19-25	Total	6	6-11	12-18	19-25	Total

Fuente: Encuestas octubre 10. de 1990.

En la tabla 23 podemos apreciar cómo se presenta una alta deserción escolar en el área rural, con 207 personas en edad escolar que no asisten a ningún centro educativo. Presentándose las limitaciones económicas en la edad de 11-25 años como la principal causa del abandono de las aulas escolares. Edad propicia para la educación media y superior. Se resalta de igual manera los menores de seis años que no alcanzan la edad escolar.

En la cabecera municipal la mayor causa de la deserción escolar es la falta de disposición al estudio en la edad de 18-25 años, edad propicia para la educación técnica y superior.

Esto se debe a que el municipio no ofrece a su población centros propicios para recibir esta enseñanza y se dedican a laborar en cualquier actividad.

3.2. LA SALUD

La Organización Mundial de la Salud, define salud como el estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente ausencia de enfermedad.

La salud es fundamental para el organismo y el desarrollo humano en general, ya que va a incidir en el progreso de una región o país. Por esto, existe una relación estrecha entre la salud y el desarrollo económico de la humanidad. Es factor primordial un buen servicio de acueducto y aguas servidas para lograr la disminución de enfermedades de origen hí-

drico.

Encontramos en San Onofre que el grado de asistencia médica es superior en la cabecera municipal que en el área rural; esto se debe a la concentración de recursos en la zona urbana, así ocurre en los diferentes municipios del país.

3.2.1. Instituciones Hospitalarias. En San Onofre funciona un Hospital Local en el área urbana y siete puestos de salud en el resto del municipio; destacaremos la actividad en el Hospital Local porque su servicio es permanente, no siendo así en los puestos de salud, en los cuales se realizan per netraciones semanal y quincenalmente.

Cuenta con una ambulancia que actualmente está en servicio y es utilizada para las visitas a los corregimientos y veredas, también en caso de emergencia para trasladar pasientes a Sincelejo o a Cartagena que no pueden ser atendidos en el Hospital Local. En caso de mayor gravedad se remiten a Cartagena de inmediato.

Hay en existencia otro vehículo que está fuera de servicio, éste está asignado al Hospital Local por el Servicio Seccional de Salud, el cual era utilizado para hacer las penetraciones. Se han realizado trámites con el fín que este vehículo sea donado al Hospital Local y de esta forma la administra

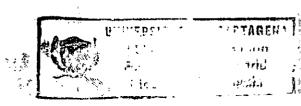
tración está dispuesta a invertir en el vehículo para ponerlo a disposición de la comunidad.

En cuanto a equipos notamos que hay deficiencia, porque no cuenta con los elementos básicos para la atención al público tales como tensiómetro, manómetro de oxígeno que sólo hay uno, equipo de anestesia y de rayos X, éste nunca ha funcionado. Además podemos decir que el comprensor utilizado en odontología se daña con frecuencia, los reactivos de laboratorio escasean y muchas veces no es posible hacer los exámenes.

En cuanto a la dotación hay una descoordinación ya que el sector salud pasó a ser responsabilidad del municipio por medio del decreto Ley 10 de 1990 en el cual se da paso a la descentralización de la salud.

Pero esto es un inconveniente porque si bien surgió la ley no existen los mecanismos para que se cumplan y el municipio no tiene los recursos para responder con todo lo necesario para el manejo y funcionamiento de Centros Asistenciales. Se cubre este desequilibrio a través del Servicio Seccional de Salud que a la postre es quien soluciona en parte este problema.

Los servicios que presta a la comunidad son:



Consulta externa, atención médica, vacunación, odontología, laboratorios clínicos (con exámenes coprológicos, urinálisis), se lleva también un programa materno, con un control prenatal, planificación familiar, control de crecimiento y desarrollo de cero a cinco años y las urgencias las 24 horas del día. Se quiere adelantar un programa para pensionados, esto beneficiará económicamente a la institución. gobierno municipal asignó en su presupuesto una partida de 1.600.000,oo cada dos meses para dotación, mantenimiento y funcionamiento del Hospital Local. Esta suma asciende tres millones por gasto del pago de la nómina. Mediante resolución # 0187 del 1989 se adoptó el presupuesto de rentas y gastos del Hospital Local de San Onofre para la vigencia fiscal del primero de enero al 31 de diciembre de 1990, donde el director del hospital de San Onofre basándose en la aprobación definitiva del presupuesto expedida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, pero que a su vez el Ministerio de Salud postergó la aprobación del Hospital Local de San Onofre debido a la falta de recursos presupuestales, dicho presupuesto asciende a la suma de \$89'545.413,00, ver tabla 24

Para el año de 1991 ya fue aprobado por el Ministerio de Salud como Hospital Local de San Onofre.

TABLA 24. Presupuesto del Proyecto Hospital Regional de San Onofre. Cartagena, 1990.

I	n	g	r	e	S	0	S
---	---	---	---	---	---	---	---

Aportes

\$ 64'566.773,00

Rentas cedidas

23!583.816,00

Rentas propias

1!394.824,00

Total Ingresos

\$89'545.413,00

Gastos

Servicios personales

\$ 61'522.198,00

Suministros

11'221.004,00

Gastos generales

12,757.538,00

Transferencias

3'044.673,00

\$89'545.413,oo

Los servicios prestados a precios populares que oscilan entre \$400,00 y 4.000,00.

Las instalaciones del Centro de Salud son buenas y prestan una adecuada ubicación, posee planta de energía propia, consta de una habitación de aislados para pasientes contagiados, una de medicina interna, dos de gineobstetricia, dos de pediatría, una de observación, una sala de parto y una de emergencia. Posee 24 camas, 0,5 por cada 1.000 habitantes.

Dentro de los problemas del hospital encontramos; servicio de agua y alcantarillado, cerca para la seguridad del hospital, vehículo para penetraciones, laboratorios, estabilizador para instalaciones eléctricas.

3.2.2. Cuerpo Médico Disponible. La región cuenta consiete médicos: seis en la cabecera municipal y uno establecido en el Puesto de Salud de Palo Alto, es decir, 0,17 por cada 1.000 habitantes, de los cuales tres son médicos que prestan su año rural y cuatro son médicos de planta, cuenta además con un odontólogo, un bacteriólogo, una enfermera jefe y treinta empleados. Actualmente el pago de la nómina y los gastos generales son compartidos entre el municipio y el Servicio Seccional de Salud.

La parroquia 11 eva un programa llamado médico parroquial donde se presta asistencia médica, psicológica y servicio de drogas.

Pudimos detectar que el Centro de Salud de San Onofre no presta atención de especialistas y sólo el 49,2% de los habitantes de la zona urbana acuden a él.

Cabe destacar que en el municipio funcionan consultorios particulares de medicina, odontología y especialistas en salud que son de gran aceptación en la población. Observamos que



un 24,6% de la población acude a ellos y a ciudades cerca a San Onofre como Sincelejo un 15,4% y a Cartagena un 10,8%. En el resto del municipio un 60% asiste al Centro de Salud de San Onofre, un 8,5% a Sincelejo, un 10,5% a Cartagena y un 21% a médicos particulares. Concentramos la información en la tabla 25 i Recomendamos mirar la figura 5

TABIA 25.- Asistencia a centros de salud.- Cartagena, 1990

Centro de Atencal cual asiste			entro de Ateno l cual asiste)
	# de fil	as %	# de filas	9	-
Centro de Salud	. 32	49,2	120	60	·
Sincelejo	10	15,4	17	8,5	
Cartagena	7	10,8	. 21 .	10,5	
Médico particul	ar 16	24,6	42	21	
Total	65	100	200	100	

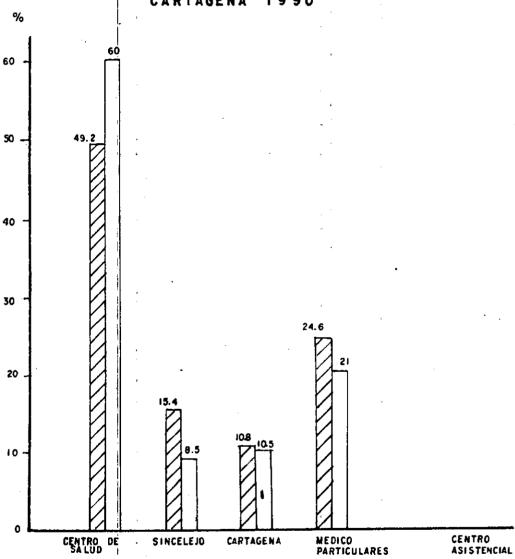
Fuente: Encuestas realizadas octubre 10. de 1990

3.2.3. Estado de Morbilidad. La morbilidad tiene como causa fundamental la deficiencia y escasez de los servicios sanitarios y la nutrición. Según la información obtenida en el Centro de Salud las principales causas de morbilidad son: Trastornos respiratorios, enfermedades del tracto digestivo y gastritis.

FIGURA 5

CENTRO ASISTENCIAL FRECUENTADO POR LOS

ENCUESTA DOS Cartagena 1990



FUENTE: ENCUESTAS REALIZADA, Oct. 1/90

CABECERA

EN EL RESTO DEL MUNICIPIO

Los datos que presentamos a continuación explican las causas de morbilidad y en menor grado de mortalidad. Por ejemplo, las infecciones intestinales tienen estrecha relación con la no prestación de servicios como agua potable y el alcantarillado.

En el Servicio Seccional de Sucre encontramos la información que representamos en la tabla 26

3.3. ASPECTO URBANISTICO

Consideramos de esencial importancia estudiar este aspecto debido a que una cultura no puede entenderse sin estudiar su geografía. El escenario ecológico es la mejor amalgama de nuestra idiosincracia. Podemos decir que la variableurbanización es la variable económica más trascendental en la economía colombiana.

- 3.3.1. Zonificación y uso del suelo. Para un mejor análisis de la distribución del territorio municipal lo hemos dividido en cinco zonas específicas según la actividad realizada.
- 3.3.1.1. Zona Residencial. En la cabecera municipal notamos que no hay señalización ni nomenclatura adecuada que sirva de guía para el tránsito vehicular y peatonal. La pobla-

ESTADO DE MORBILIDAD EN SAN ONOFRE 1989

<u> </u>	,						,	
EDAD		-1	1 - 4	5 - 14	15 -44	45 - 59	60 y +	TOTAL
INFLUENZA		43	38	19	7.	3	2	112
ENFERMEDADES DE L DIENTES Y SUS ESTR TURA DE SOSTEN		-	ı	23	59	8	5	96
ENTERITIS Y OTROS ENFERMEDADES DIA REICAS		29	14	2	4	-		49
BRONQUITIS EFISEN Y ASMA	/A	6	11	3	4		-	24
OTRAS ENFERMEDADE DEL APARATO URINAI		l	5	8	6	<u>-</u>	_	20
OTRAS ENFERMEDAD DE LOS ORGANOS (NITALES	2	-	1	_	12	2		15
ANEMIAS		-	1	4	8	_	-	1.4
LAGERACIONES, HERI Y TRAUMATISMO DE VASOS SANGUINEOS		_	-	ı	5	3	1	1.1
ENFERMEDAD HIPE TENSIVA.	ER ~	-	_		.3	l	4	8
TOTAL								371

FUENTE! Servicio Seccional de Salud Sincelejo /90

ción en un gran porcentaje carece de andenes y en mayor grado de calles pavimentadas, adelantándose proyectos de pavimentación en la calle principal y de la calle del puerto.

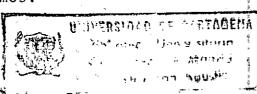
Es así como el 80% de las viviendas están ubicadas en calles destapadas, el 15,5% en calles de concreto y el 4,6% en calles asfálticas. Podemos apreciarlo en la tabla 27

TABIA 27. Materiales de la calle en donde está ubicada la vivienda (Cab) Cartagena, 1990

	# de filas	0	
_			
Concreto	10	15.4	-
Asfalto	3	4.6	
Tierra	52	80	
Total	65	100	

Fuente: Encuestas octubre 10. de 1990

En la zona rural y en las afueras de la cabecera municipal se puede notar un desorden urbanístico ya que una construcción no es contigua de la otra, así se desperdicia terreno y se pierde armonía urbana. Además, todas las calles son de tierra; no se han adelantado programas de pavimentación. Debido a las migraciones del campo a la cabecera municipal ha aumentado el cordón tugurial y por tal razón hay más exisgencias de servicios públicos encareciéndose y haciendo más difícil la cobertura de los mismos.



Podemos notar que los parques y canchas se encuentran en regular estado porque no se hace mantenimiento con frecuencia. No existen canecas para la basura en lugares públicos. Con relación a las zonas verdes y arbolización se escasea, lo que no ayuda a embellecer ni a moderar la temperatura. La zona urbana tiene una superficie de 7,04 km² donde predominan las viviendas de una sola planta, últimamente ha variado la construcción con nuevos diseños de materiales especiales en la actividad edificadora, lo que permite que la cabecera municipal presente una imagen arquitectónica y urbanística más moderna, la extensión rural es de 1121 km², las construcciones en su mayoría son de bahareque, techos de palma, piso de tierra o cemento. Este tipo de vivienda es típico de las veredas y orillas del camino.

En cuanto a las vías de transporte podemos decir que es necesario la unificación y ubicación de una terminal de transporte. Actualmente encontramos tres sitios donde se estacionan los carros de servicio público. Uno ubicado en las afueras de la población sobre la carretera resinal Toluviejo San Onofre donde parquean los vehículos que viajan a los corregimientos ubicados al norte del municipio, un segundo lugar en la plaza municipal donde se ubican los colectivos y camionetas que viajan a Sincelejo y sus alrededores, por último un tercer sitio al final de la calle del puerto donde concurren pequeños camiones acondionados para transportar los pasajeros que se dirigen a la región turística, es decir,

a Berruga, el Rincón y demás poblaciones.

3.3.1.2. Zona Agropecuaria. San Onofre está identificada por la Caja Agraria como la subregión Llanura Costera del Departamento de Sucre con una extensión de 68.035 Has. de Zona Agropecuaria, siendo un 60,3% de la extensión total del municipio. Se puede decir que esta es la zona más importante porque se desarrollan aquí las actividades más productivas del municipio. Se destaca por dedicar su mayor esfuerzo a la actividad ganadera, es así como según información suministrada por el ICA. 63.764 Has. son dedicadas al cultivo de pasto; correspondiendo al 94% del área agropecuaria.

En cuanto a la agricultura vale destacar la importancia de San Onofre como abastecedor de los productos que se comercializaban en Cartagena y en toda la zona en el siglo XVII. Actividad que se sigue explotando ya que el terreno de San Onofre es apto para cultivos propios de la zona tropical; la zona agricola ocupa: 4.271 Has. o sea, el 6% del total del área agropecuaria, se destacan cultivos de maíz, yuca, plátano y el arroz.

3.3.1.3. Zona Comercial. La actividad comercial se desarrolla con más dinamismo en el área urbana, ésta está situada en una calle conocida como la Calle del Comercio donde se encuentran gran variedad de almacenes, depósitos, farmacias, heladerías, cacharrerías y graneros entre otros. Tam-

bién es importante mencionar que en los últimos años debido a la falta de empleo han proliferado las ventas ambulantes ubicándose en diversos sitios, lo cual obstaculiza el tránsito y crea desorganización urbanística.

3.3.1.4. Zona Turística. San Onofre ocupa una zona de 80 kms. sobre el Mar Caribe bañando entre otras poblaciones a Chichiman, Sabaneta, Altos de Julio y otras, a Berruga y el Rincón, sin contar con una serie de islas e islotes conocido como Archipiélago de San Bernardo que por su belleza natural, en los últimos años ha sido de gran atracción para la inversión de carácter privado proveniente principalmente de personas del interior del país. Un grupo de vecinos del municipio creó una finca vacacional que funcionaba en el corregimiento de Berrugas.

Berrugas es considerado como puerto pesquero sobre el Golfo de Morrosquillo por su cercanía al mercado y frigoríficos de Cartagena más que un puerto turístico desvirtuando así la tranquilidad y riqueza natural propicia para el desarrollo de la industria sin chimenea es esta región.

La actividad turística a pesar de proyectar la imagen de cualquier región, no ha sido explotada en San Onofre en toda su amplitud porque hay un desorden urbanístico, carencia de servicios públicos, malas vías de comunicación, insuficientes medios de transporte, bajo nivel educacional de

la comunidad, encarecimiento injustificado de los bienes y servicios, falta de promoción turística y desatención por parte de la Corporación Nacional de Turismo.

3.3.2 La Vivienda. Se considera todo espacio separado independiente, destinado o adaptado para alojar uno o más hogares y cuyo acceso directo desde la calle o desde cualquier
espacio exclusivo de circulación.

La situación de la vivienda tiene influencia en todos los demás aspectos del nivel de vida. En términos generales los pobladores desean mejorar las condiciones de su vivienda, esto depende en gran parte de las posibilidades de mejores ingresos. Presentaremos los aspectos más relievantes de la región.

3.3.2.1. Materiales utilizados en la construcción. Los materiales que predominan en los pisos son: el cemento, baldosas y tierra. En la cabecera municipal un 40% de las viviendas poseen piso de baldosa, un 46% de cemento y un 14% de tierra. En el área rural predomina el piso de tierra, es así como un 49% de los hogares tiene este material como piso de sus viviendas. Según datos obtenidos en las encuestas realizadas a los hogares. Esto lo podemos apreciar en la tabla 28.

En la cabecera municipal, los techos en su mayoría son de

eternit con un 77% también utilizan el zinc en un 14,5% y la palma 7.6%. En la zona rural el material que predomina en los techos de las viviendas es la palma con un 41%, le sigue en escala el zinc con un 32,5% y luego el eternit con un 26,5%. En la tabla 29 se presentan detalles de la información. Figura 6

Las paredes de bahareque priman en los corregimientos y veredas con un 52% aunque en la cabecera se presenta un 20% de viviendas en este material. El 69,2% de viviendas constituidas con bloque en la cabecera municipal y un 36,5% en el área rural. Encontramos un 22,3% de viviendas construidas con madera siendo el material menos utilizado en el municipio. En la tabla 30 se presenta la información recolectada y en la figura 6.

	ŀ	•	•				
	j E	En la cabecera En el resto					
, ·	! * # de	familias.	o o	# de familia	as 8		
Baldosa	1	26	40	49	24,5		
Cemento	! 	30	46	52	26		
Tierra	1	9	16	99	29,5		
Total	i . i ·	65	100	200	100		

Fuente: Encuestas octubre 10. de 1990

TABIA 29. Materiales del techo de la vivienda. Cartagena,

	†	• •		
	En la cabe	cera	En el resto	
	# de familias	ó	# de familias	5 %
Eternit	50	77	65	32,5
Zinc	10	15,4	53	26,5
Palma	5	7,6	82	41
Toțal	65	100	200	100

Fuente: Encuestas octubre 10. de 1990.

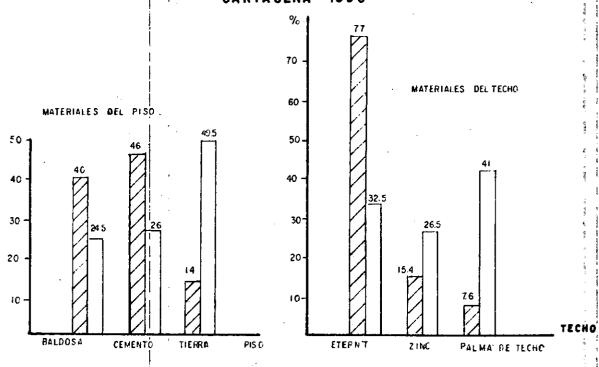
TABLA 30 . Materiales de las paredes de la vivienda. Cartagena, 1990.

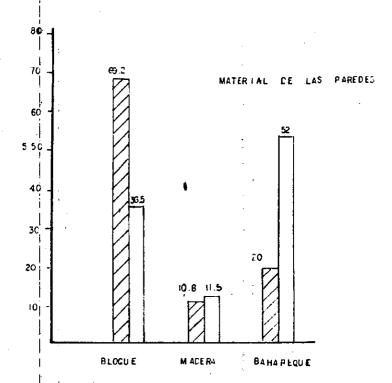
		•		; !
	En la cabece	era	En el res	to
	# de familias	0	'# de famil	ias %
Bloque	45	69,2	73	36,5
Madera	7	10,8	23	11,5
Bahareque	13	20	104	52
Total	65	100	200	100

Fuente: Encuestas octubre 10. de 1990.

FIGURA 6

MATERIALES PARA LA CONSTRUCCION DE LA VIVIENDA CARTAGENA 1990





CABECERA

RESTO DEL

FUENTE: ENCUESTAS REALIZADAS OCT.1/00

3.3.2.2. Servicios Públicos y Sanitarios de la Vivienda. En la cabecera municipal se prestan los servicios de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y servicios telefónicos. De las encuestas realizadas un 77% cuentan con servicios de acueducto, el 54% con alcantarillado, 97% con energía eléctrica y el servicio telefónico no se presta a la comunidad a nivel de hogares sino a nivel municipal.

En los corregimientos y veredas el servicio más relevante es el de energía eléctrica un 87% de la población encuestada cuenta con este servicio. Tabla 31. En cuanto al suministro de agua potable sólo Berruga y próximamente el Rincón cuenta con este servicio, es resto de corregimientos depositan aguas lluvias en albercas y hacen uso de aguas lloradas y de pozos. En la cabecera el 77% de los encuestados poseen el servicio y zona rural, el 4% poseen agua tratada como se aprecia en la tabla 32. De alcantarillado, para la eliminación de escretas únicamente se encontró un 35% de letrinas, el resto de la población utiliza campo abierto para hacer sus necesidades. Para la cocción de sus alimentos el material más representativo es la leña.

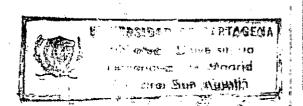


TABLA 31 . Ser	vicio de Energía E	léctrica	. Cartagena,	1990				
	En la cabecera		En el resto	1				
	# de familias	8 #	de familias	9				
Cuentan con el se vicio	r- 63	97	174	87				
No cuentan con el servicio	2	3	26	13				
Total	65	100	200	100				
	En la cabecera		En el resto					
	# de familias	o _.	# de familia	1				
Cuentan con el servicio	50	77	8	4				
No cuentan con el servicio	15	2,3	192	96				
Total	65	100	200	100				
Fuente: Encues	tas octubre 1o. de	1990		# # # # # # # # #				
TABLA33 . Se	rvicio Sanitario	Cartag	ena, 1990	1				
	En la cabecera		En el res	to				
	# de familias	9	# de famili	as %				
Cuentan con el servicio	35	54						
No cuentan con el servicio	11	17	156	78				
Letrina	19	29	44	22				
Total	65	100	200	100				

Fuente: Encuestas octubre 10. de 1990.

Según información de la población encuestada un 19,6% afirma que los servicios públicos son buenos, el 29% dicen que son regulares, el 51,4% reconocen que son malos. Esta variedad de opiniones se deve a que el servicio de energía eléctrica por ejemplo, es poco interrumpido, no así el de agua potable que es inconstante y el servicio de aguas servidas que apenas se está iniciando su prestación. Se plasma la información en la tabla 33.

TABIA 34. Calidad de los servicios públicos. Cartagena, 1990.

	<u> </u>	•
	# de familias	0 0
Buenos	52	19,6
Regulares	77	29
Malos	136	51,4
Totales	265	100

Fuente: Encuestas realizadas, octubre 10. de 1990.

Sólo 116 de las fincas en la zona rural poseen luz eléctrica de las cuales 45 son plantas de energía propias y 71 se benefician con la electrificación rural.

En cuanto al agua, 387 poseen pozos en su extensión y 422 poseen bombas o motobombas para extraer el agua.

3.3.2.3. Densidad de Ocupación de la Vivienda. Hay un 73,

3% de viviendas con 1 a 3 habitaciones independiente de 1a cocina. El 27,7% cuenta con un número de 4 a 7 habitaciones disponibles para resguardar a los ocupantes de dichas viviendas.

Refiriéndonos al número de personas que ocupan la vivienda pudimos concluir que en un 41,5% de las familias encuestadas la ocupan de 2 a 5 personas, el 38,5% corresponde a la segunda categoría de ocupación hallada en las encuestas que es de 6 a 8 personas, el 15,4% de las viviendas son ocupadas por 9 a 12 personas y sólo el 4,6% lo ocupan más de 13 personas.

Con relación al número de hogares que ocupan la vivienda podemos ver cómo el 38% de las familias encuestadas en la cabecera son habitadas por un hogar. El 10,8% corresponde a la ocupación de dos hogares por vivienda y sólo el 6,2% lo ocupan tres hogares.

De lo expresado anteriormente podemos concluir que el acinamiento no es un problema acentuado en la cabecera municipal. En la zona rural podemos notar que un 15% de viviendas cuenta con 1 a 3 habitaciones y el 85% restante posee 4 y más habitaciones. Por otro lado el 31,5% de las viviendas la ocupan de 2 a 5 personas, de 6 a 8 personas el 47%, el 17, 5% es el porcentaje que son ocupados por 9 a 12 personas, el

4% son ocupados por 13 y más personas. En cuanto al número de hogares que ocupan la vivienda encontramos que un 70% son ocupados por un hogar, un 26,5% lo ocupan dos hogares y el 3,5% lo ocupan tres hogares.

Con relación a la anterior información concluimos que en el área total hay más hæinamiento que en la cabecera municipal aunque no es un problema muy marcado.

En las tablas 35,36 y 37 condensamos la información.

TABLA 35 . Número de habitaciones de la vivienda. Cartagena, 1990.

	· ·	-		
			En el rest	
er er	 # de far	milias'	' # de familia	S %
1-3	48	72,3	राजनेत - 30 ं	15
4-7	18	27,7	170	85
Total	65	100	200	100
Fuente: Encuest	1	re 1o. de 1990.		

TABLA 36 Número de personas que ocupan la vivienda.

Cartagena, 1990

٠.	4.	l En	la cab	ecera	! En el resto	i ii ii iii
	•	 # de	famili	as!· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	# de familias	0 "
2-5		<u> </u>	27	41,5	63	31,5
6-8	.'		25	38,5	94	47
9-12		,	1:0	15,4	35	17,5
13 y más			3	4,6	8	4 1
Total .	_		65	100	200	100

Fuente: Encuesta, octubre 10. de 1990

TABLA 37 . Número de hogares que ocupa la vivienda. Cartagena, 1990.

	,			! !
_	En la cab	ecera	En el resto	
# de hogares	# de familia	s ,,	# de familias	0
1 11. 16.00	54	wn≥ √ 8,3°°	. 140	70
2. 11 1 2	7	10,8	53	26,5
3	4	6,2	7	3,5
Total	65	100	200	100

Fuente: Encuestas, octubre 10. de 1990

3.3.2.4. Tipo de vivienda. La vivienda en el casco urbano se caracteriza por ser de una planta, con techo de eternit, paredes de material y piso de cemento o baldosa. También se pudo observar que estas viviendas poseen servicios
sanitarios ya sean con escretas o conectado directamente al
ancantarillado, además tiene servicios como el agua y la energía eléctrica.

En la zona rural la vivienda típica de construcción campesina de la costa en la que es notorio materiales con techo de palma y paredes de bahareque con algunas excepciones en donde la técnica ha penetrado y se nota la penetración de materiales que se utilizan en las ciudades. El único servicio conque cuenta el área rural en este municipio es el de la energía eléctrica.

3.3.2.5. Formas y Tenencia de la Vivienda. La propiedad de la vivienda tiene influencia en los demás aspectos del nivel de vida.

En San Onofre la relación hogar/vivienda es baja, es decir, que generalmente en una vivienda hay un sólo hogar hecho convenientemente desde el punto de vista de la estructura familiar.

Donde podemos analizar cómo el 72,3% en la cabecera municipal y el 84% en el resto del municipio poseen vivienda propia; es decir, que un alto porcentaje de la población se preocupan por la adquisición de la vivienda. Siguiéndole en su orden las viviendas alquiladas con un 21,5% en la cabecera y el 7,5% en el resto, presentándose canon de arrendamiento bastante bajos que oscilan entre los \$5.000= mensuales.

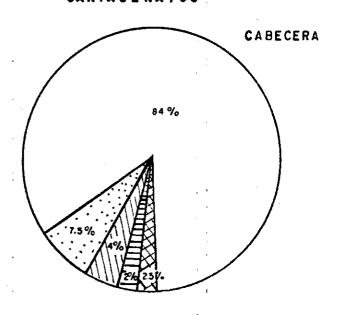
En la cabecera municipal no logramos encontrar ninguna familia que habite en casa invadida pero en entrevistas logramos informarnos que esta variedad se existe y que en su mayoría son ocupadas por personas provenientes de corregimientos y caseríos cercanos, ocupando las afueras de la cabecera municipal. En el área rural un 2,5% de la población encuestada ocupa viviendas invadidas. Figura 7.

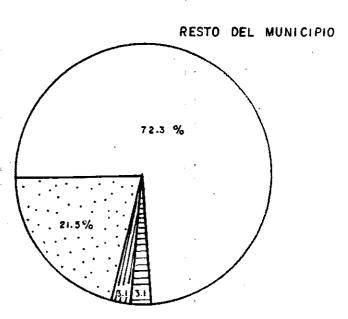
3.4 PLAZA DE MERCADO Y MATADERO PUBLICO

3.4.1 Plaza de Mercado. En la calle Palo Alto está ubicado el sitio donde funciona la plaza de mercado, en ocasiones ha sido el lugar obligado de los vendedores ambulantes. En la actualidad en el interior de la edificación sólo funcionan dos colmenas y alrededor cinco ventas. Los expendios de carne se trasladan muy temprano al mercado,

FIGURA 7

TENENCIA DE LA VIVIENDA CARTAGENA/90





PROPIA
ALQUILADA
PRESTADA
OTRAS
INVADIDA

luego son llevadas a diversos puntos de la localidad donde no se ejerce ningún control sanitario, ni en el peso del producto.

Los vendedores ubicados alrededor del parque principal poseen permiso de la alcaldía. Se encuentran algunos vendedores que no poseen dicho permiso.

El municipio cuenta con tres Matadero Público. 3.4.2. edificaciones para el sacrificio de las reses, uno está ubicado en el corregimiento de Palo Alto, otro en la cabecera municipal, los cuales se encuentran en funcionamiento, gozan de una modesta edificación con instalaciones de muy bajo nivel técnico y las reses son sacrificadas en condiciones higiénicas inaceptables. En Palo Alto el matadero no posee servicio de agua potable, almacenan ésta en tanques sin ninguna higiene; en San Onofre, el agua no es un servicio permanente como en el resto de la población, recurriendo a aguas almacenadas. El matadero de San Onofre está previsto de una canal que recoge los desperdicios de sangre, estiercol y demás residuos provenientes del sacrificio, los cuales van contaminando el ambiente afectando a los vecinos que ya han venido presentando sus quejas por esta situación.

La nueva edificación está en construcción y se han tenido en cuenta las recomendaciones de salubridad del Servicio Seccional de Salud.

3.5 SEGURIDAD

En los últimos años en San Onofre al igual que el resto del país se ha visto afectado por la aparición de ciertos grupos armados que amenazan la seguridad de los pobladores. Se han presentado casos de secuestro, boleteo y extorsión, delitos que desestimulan a los ganaderos y terratenientes de la región a seguir con sus actividades en el campo.

Para contrarrestar esta situación se han instalado en corregimientos del municipio inspecciones y puestos de policía con radio teléfono, también se realizan recorridos de vigilancia.

La cabecera municipal cuenta con una estación conformada por un suboficial de policía y 15 agentes, existe una subestación en Berruga con un suboficial y 6 agentes. También funcionan 19 inspecciones de policía ubicadas en los diferentes corregimientos.

Los delitos presentados con más frecuencia según la inspec-

ción son: se han presentado enfrentamientos guerrilleros, extorsión, hurtos y peleas.

3.6 RECREACION

Este aspecto ha sido tradicionalmente descuidado en Sucre, donde no se tiene un concepto claro de lo que es y lo que implica para el nivel de vida el realizar actividades adecuadas y sanas de recreación. Además, nuestras condiciones generales de vida no permiten la satisfacción de las necesidades exigidas por este aspecto.

Esta actividad requiere especial atención de las autoridades, ya que se puede contrarrestar la acometida de traficantes de drogas y vicios.

Existe en la cabecera municipal parques, canchas y campos, dos galleras, una sala de cine y diferentes establecimientos que ofrecen juegos y licores a la comunidad. En los corregimientos se aprovecha cualquier valdío para practicar deportes.

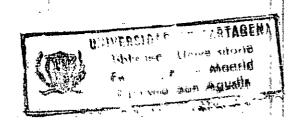
En la tabla se presentan las diferentes actividades recreativas practicadas por la población encuestada.

TABLA 38. Actividades recreativas. Cartagena, 1990.

I	H En la cabecera		En el resto	, !
Actividades #	de familias	g 8	# de familias	9
Deporte	12	18,5	20	10
Fiestas	12	18,5	17	8,5
Paseos	3	4,6	15	7,5
Playa	4	6,1	6	3
Televisión	8	12,3	12	6
Ninguna	22	33,9	120	60
Otra	4	6,1	10	5
Total	65	100	200	100

Fuente: Encuestas, octubre 10. de 1990

A nivel municipal la población es poco dada a realizar actividades recreativas y es así como el 33,9% de la población encuestada en la cabecera municipal y el 60% en el área rural a la pregunta respondió que no realizaban ninguna actividad porque el presupuesto sólo alcanza para satisfacer las necesidades de subsistencia y además las labores del campo les ocupa la mayor parte del tiempo. En la cabecera municipal las actividades más realizadas son los deportes y las fiestas en un 18,5% cada uno y la televisión un 12,3%. En el resto del municipio un 10% practica deporte



y un 8,5% asiste a fiesta. Esta información la apreciamos en la tabla anterior. Figura 8.

3.7 CALIDAD DE VIDA

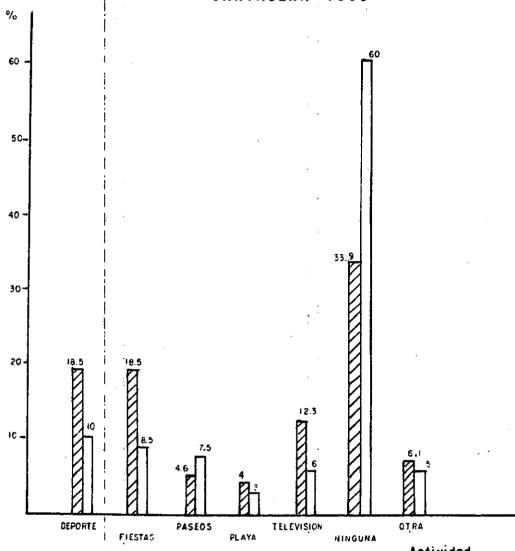
Al estudiar la calidad de vida de un pueblo se pueden detectar diferentes aspectos que influyen en la comunidad y se conoce como satisfacen ciertas necesidades básicas; existen ciertas variables que reflejan las condiciones en que vive una región.

En la zona estudiada predomina la familia patriarcal tradicional; entre los sanonofrinos la familia homogénea son aficionados a la vida hogareña, solidaria y sencilla. Los hombres se ocupan en su gran mayoría a la ganadería y a la siembra, las mújeres en sus hogares realizando tareas domésticas, exceptuando algunos casos donde la mujer ocupa un lugar en el campo laboral. Notamos muchos casos donde los padres se han trasladado a Venezuela con el fin de encotrar fuentes de empleo donde perciben mayores ingresos para el sostén de la familia.

En esta población sus habitantes tratan de que los servicios sanitarios sean cada vez más aceptables y es así como a pesar de que muchas poblaciones no poseen los servicios bási-

FIGURA 8

ACTIVIDADES RECREATIVAS DE LOS POBLADORES SEGUN LAS ENCUESTAS CARTAGENA 1990



Actividad Recreativa

CABECERA

EN EL RESTO DEL MUNICIPIO

cos tratan de acondicionar su medio sacando el mejor provecho para su salud.

Es de fundamental importancia educar a la población en lo que respecta al tratamiento de aguas para el consumo y de igual manera las aguas servidas, este programa debe ir paralelo con una información acerca de lo conveniente que es una dieta balanceada para el buen funcionamiento del organismo. Esto se logra dando a conocer a la comunidad los diferentes con sus sustitutivos y su valor nutritivo.

Los datos en la localidad en cuanto a la mortalidad y natalidad son bajos con relación a los índices nacionales. En
cuanto a la educación se refiere el municipio se encuentra
en un aceptable grado de alfabetismo, en la mayoría de las
poblaciones encontramos escuelas de educación primaria, es
decir, que la población infantil y juvenil ha alcanzado las
instrucciones básicas de la etapa formativa. Entre la población adulta el analfabetismo es más acentuado. En la
actualidad se están desarrollando programas de educación
técnica en un colegio nocturno y en la Casa de la Cultura.
Estos programas deben ser más diversicados acorde con las
necesidades de la región y extensivos a un mayor número de
habitantes. Es de singular importancia que se aumente el
número de escuelas y colegios con el fin de que la pobla-

ción en edad escolar tenga acceso a los centros educativos, y se debe mejorar las condiciones generales de las entidades ya existentes.

Con relación a la vivienda, se nota que un alto porcentaje tiene vivienda propia. Diferenciamos la vivienda rural y la ubicada en el casco urbano, las primeras son amplias y se encuentran más distantes unas de otras a medida en que se alejan del casco urbano. En la cabecera municipal las viviendas están más organizadas y son de menor tamaño.

A través de las encuestas realizadas se consultó la opinión pública acerca, de los puntos básicos para lograr un mejor nivel de vida de la población de San Onofre, se obtuvo la información presentada a continuación en la tabla 39.

TABIA ³⁹ . Sugerencias para elevar el nivel de vida en San Onofre. Cartagena, 1990

Sugerencias	# de familias	8
	÷	
Pavimentación y mejo-		
ramiento de calles y	7.7	20. 1
carreteables	77	29,1
Servicios públicos	89	33,6
Educación técnica	57	21,5
Educación tecnica	3 /	21,3
Fuentes de empleo	12	4,5
Asistencia médica	20	7,5
• • • • • • • • •	•	· .
Recreación	5 ,	1,9
Distribución de la	1	
tierra	5	1,9
Total	265	100

Fuente: Encuestas, octubre 10. de 1990.

Anotamos que un 33,6% de los encuestados decidió que para tener un mejor nivel de vida el gobierno municipal debería intervenir para mejorar los servicios públicos, un 29,5% de la población encuestada reconoce como necesidad principal el mejoramiento de las calles. La tercera segerencia que le dieron prioridad fue la creación de escuelas técnicas y el mejoramiento de las ya existentes según el dato del DANE en San Onofre la calidad de vida es un 14,6% se puede decir

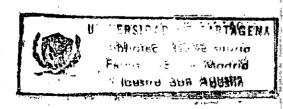
que es bajo con relación al promedio departamental que asciende a un 27%.

4. ASPECTO ECONOMICO

Las características económicas de la población de San Onofre se estudiarán en el presente capítulo, donde se analizará la base de la economía y la clasificación de los tres
sectores económicos. Se estudiará la participación laboral
de la población, tanto el empleo como el desempleo; se debe evaluar la influencia de cada sector, la cual permitirá
observar, entre otras situaciones: el estado real de la
agricultura, la ganadería, la reserva forestal, la pesca,
en qué medida ha colaborado el Gobierno a través de la asesoría tecnica, la contribución del turismo, la participación del comercio y el trabajo desempeñado por las asociaciones cooperativas que son fuente de producción y empleo.

4.1. FUERZA DE TRABAJO

La tasa de participación global basada en el censo de 1985 es de 20.491 personas cuyas edades oscilan entre los 15-64 años, o sea un 49% de la población total. La población



proyectada para el año 1990 asciende, según los estimativos a 25.440 personas. De acuerdo con los datos anteriores se puede analizar que la mayor ia de la población es potencial para hacer parte del mercado laboral. Se observa cómo la población ha crecido en forma lenta; entre los aspectos que han incidido en los cambios presentados en la fuerza de trabajo se puede anotar en primera instancia la urbanización de la cabecera municipal, las migraciones hacia las grandes ciudades, la transición demográfica que tiene raíces sociales y económicas, como son el control natal y la disminución de la mortalidad infantil. Es importante resaltar que se han dado estos cambios pero con cierta moderación y más pronunciados en la zona rural que en la cabecera municipal.

Es importante destacar que la mano de obra que se ofrece en San Onofre ha recibido alguna instrucción educativa; es así como un 58.5% de las personas encuestadas han recibido instrucción primaria y un 23.4% ha percibido educación media, con lo que se puede confirmar que se presenta una mayor instrucción de los pobladores que hacen parte del mercado laboral, es decir, que los trabajadores sin educación han disminuido en esta localidad.

En la medida que pase el tiempo esto se irá transformando ya que la población está con ansias de mejorar el nivel de vida y una de las formas es a través de la educación.

En la sociedad hay una transición, pués, la fuerza laboral femenina y juvenil se ha incrementado en los últimos años, este cambio no es ajeno a la población de San Onofre, es así como se ha sentido su participación en todos los sectores de la economía.

4.1.1. Población económicamente activa. La población económicamente activa se refiere al sector de la población que está realmente en actividad. En el lenguaje económico se entiende por P.E.A. aquellas personas que reciben remuneración por su trabajo.

La ONU establece que la P.E.A. comprende todas las personas que constituyen la oferta de trabajo para la producción de bienes y servicios de indole económico, incluyendo no sólo a los empleados en el momento que se realice la economía, sino también aquellos que buscan empleo.

En los países en vía de desarrollo en donde la técnica va en adelanto exige cada día más personal capacitado, obligando a que la población dedique más años a la educación evitando la inclusión de las personas potencialmente activas en forma inmediata a la actividad económica, factor que
también limita a la P.E.A.

De la población encuestada hay 389 personas que hacen parte de la P.E.A. en el municipio de San Onogre que se desempeñan en diferentes actividades de la economía.

- 4.1.2. Población Económicamente inactiva. Comprende todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios del mercado, que no necesitan, no pueden o no están interesados en tener ocupación remunerada. Hacen parte también estudiantes, las personas dedicadas a oficios domésticos, los rentistas, pensionados y jubilados, como también inválidos. De acuerdo con el número de familias encuestadas se hallan 1.301 personas conformando la P.E.I., en donde el 68% son en su mayoría menores y personas que aún están en edad escolar. El 1% son personas que no han encontrado actividad económica donde desempeñarse y mujeres que se dedican a quehaceres en el hogar, y jubilados.
- 4.1.3. Nivel de Ingresos. A través de los ingresos percibidos por una población se puede conocer el nivel de vida de una región. No se pueden desligar los movimientos de

de la economía nacional del comportamiento de la distribución del ingreso en San Onofre. Infortunadamente no existe una medida similar que permita conocer con precisión la evolución de la pobreza familiar. Conviene anotar, sin embargo, que fuera de los ingresos individuales, se tiene en cuenta la carga de dependencia demográfica y de la tasa de ocupación. La carga generacional ha disminuido en los últimos años, la tasa de ocupación ha aumentado y los niveles educativos también; de esta manera la evolución favorable de las variables indica que la pobreza familiar ha tenido un deterioro inferior al que indican las cifras de pobreza individual o incluso una mejoría en relación con los niveles que predominaban hace algunos años.

Otra variedad que surge principalmente en la cabecera municipal y que cada vez se asemeja a los grandes centros urbanos, es el crecimiento del sector informal.

En las encuestas realizadas se pudo detectar que gran parte de los jefes de hogar sólo han recibido educación primaria, por tal motivo no reciben altos ingresos.

En la Tabla de se puede apreciar cómo el ingreso más representativo en la cabecera municipal es de \$ 90.000 a \$120.000 con un 27.7% del total encuestado, y el rubro de menor im-

portancia en cuanto a los ingresos fue el de \$120.000 a \$150.000, que sólo lo ocupa un 7.7% del total encuestado. Se encuentra un dato importante que vale la pena analizar y es que en la cabecera municipal se encuentra un alto porcentaje de empleados públicos y oficiales; no así en el resto del municipio. En el se observa que el rubro más sobresaliente es el de \$30.000 a \$60.000, con un 37.5%. Esto se debe a que la gran mayoría de los jefes del hogar son jornaleros y en muchas ocasiones reciben como paga productos agrícolas.

En resumen, el nivel de vida de la población depende del grado en que este pueda satisfacer sus necesidades básicas en mayor o menor medida. Se presenta a continuación la tabla 41 señalando los gastos en que incurren las familias encuestadas en San Onofre.

TABLA - 140 - Ingreso promedio de las familias encuestadas

Cuit of Zonacation	, Cabecera	Ring sign	Resto	.,,
Ingresos years				
्राहरू र १ राज्यातास्त्र <u>१</u> वस्त्रे	an 11 (- - +	:	
0 - 30.000 % - 34.50.00 (4.53.7.1)	6	9.2	35	17.5
30.001 a 60.000	12	18.5	75	37.5
60.001 a 90.000	14	21.5	34	17
90.001 a 120.000	18	27.7	20	10
120.001 a 150.000	5	7.7	13	6.5
150.001 + 1	10 :,	15.4	23	11.5
Total	65	100	200	100

FUENTE: Encuesta en octubre/90

ு நுது பார்

The state of the s

AND THE OLD PHARM OF THE PART OF THE PART OF

gar ision.

Fig. 1. Busy 2 14 (5) 50 (8) and La published the transaction of the

A continuación se presenta la Tabla 41 en la cual se aprecia el promedio de gastos mensuales en que incurren las personas seleccionadas por nuestra muestra. En gastos de educación el porcentaje que más se destaca es el 52,9% donde las personas gastan de \$500 - 2.000; un 63.4% de los encuestados reconoció gastar en educación. El 28.4 de los que gastan en salud afirmaron erogar sólo entre \$500 - 2.000 pesos mensuales; únicamente el 63.8 de los encuestados incurre en dicho gasto. Lógicamente, el 100% de los entrevistados gasta en alimentación y el 84.4% de ellos confirmó gastar en promedio diario entre \$500 a 2.000.00.

En cuanto a la vivienda, un 7.2% solamente habita en casas arrendadas, de los cuales un 52,6% paga un promedio de \$5.000-7.500 pesos y el 47.4% restante entre \$7.501 y más pesos.Se puede concluir que el arriendo en San Onofre es sumamente bajo.

Con relación a los servicios públicos un 93.2% de la población encuestada hace este gasto. Vale la pena resaltar que el servicio público que se presta a casi toda la población es el de energía eléctrica; el 68.4% dijo gastar de \$500 a \$2.000 en servicios.

En transporte, el 69,8% de la población encuestada incurre

Cartagena, 1990 .TABLA 41.- Promedio de gastos mensuales de las familias en San Onofre.

	0/0	26	14	19.7	8.5	31	0
Diversión			1	·	9		71 100
Dive	N	19	100	14	Ū	22	
orte	9/9	48.7	25.9	9.2	9.7	6.5	100
Traspo	o N	06	48	17	18	12	185
Alimentación Vivienda Serv.Publi. Trasporte	010	68.4	16.6	10.5	8.0	3.7	100
Serv.	o _N	169	41	56	7	6	247
ienda	0/0	l ^e	; 1 r. 1 .	ı	52.6	47.4	100 247
Viv	οN	1	':	ı	10	6	19
tación	0/0	83.4	13.6	. 10	ı	ı	400 19
Alimen	οN	21	36	œ	1	ı	265
pn	0/0	28.4	21.9	18.3	7.7	23.7	100
Salud	ò	48	37	31	13	40	100 169
Educación	0/0	89 52,9 48	19	13.7	4.8 13	9.6 40	100
Educa	No	68	32	23	∞	16	168
	Gastos \$	500 - 2,000	2,001 - 3,500	3.501 - 5.000	5.001 7.500	7.501 y más	Total

FUENTE: Encuesta a octubre 1/90

* la alimentación está dada por un promedio diario.

en este gasto siendo las personas más afectadas las que se encuentran situadas en la zona rural, porque necesitan movilizarse hasta la cabecera municipal para la adquisición de los productos básicos de la canasta familiar, atención médica y con el fin de comercializar los productos agropecuarios.

Las diversiones es una actividad en la que poco invierten los pobladores de San Onofre; es así como el 26.8% afirmó tener este gasto e invierten según su respuesta sólo entre \$500-\$2.000 mensuales. Aquí se puede decir que hay una contrariedad en la información, considerando que se pueden presentar variedades en los gastos mensuales, pero los encuestados no llevan presupuestos familiares ni contabilidad de sus egresos; se presenta la información que los pobladores suministraron.

El ahorro es la parte de los ingresos que las personas guaridan despues de satisfacer sus necesidades. Sólo 53 familias del total encuestado, es decir un 20% ahorra. Este dinero es depositado en el Banco por un 35.8% de los ahorradores; le sigue en importancia las inversiones en ganado y agricultura con un 21%. En la Tabla de se presenta la cantidad de dinero ahorrado por las familias mensualmente. Se destaca el primer rubro que oscila entre \$5.000 y \$ 10.000, representando 54.7% de los entrevistados.

Se estima que la tendencia a ahorrar es muy poca, ya que las personas no tienen conciencia del beneficio que esta disciplina implica para el beneficio futuro. Debe enseñarse a la población a adquirir hábitos como éste.

TABLA 42.- Cantidad de dinero que ahorran las familias encuestadas en San Onofre. Cartagena, 1990.

Cantidad en \$	No. de ahorradores	
\$2.000 - 10.000	29	54.7
10.001 - 15.000	10	18.8
15.001 - y más į	14	26.4
Total	53	100 : 1

FUENTE: Encuestas Octubre/90.

4.2. EMPLEO

En toda sociedad la mayoria de la población satisface sus

necesidades básicas con lo obtenido del producto de su trabajo. En la medida que dicha población tenga empleo se determinan los recursos para satisfacer esas necesidades y mantener cierto nivel de vida.-

De las encuestas realizadas se muestra la Tabla #3 donde se analiza el lugar de ubicación de las personas en la población.

TABLA 43 Lugar de ubicación del trabajo del numero total de encuestados en San Onofre. Cartagena, 1990.

Lugar	Cabecera		Resto del munic	ipio
	No. Empleados	0	No.Empleados	9
Zona rural	26	26	203	70
Zona urbana	74	74	86	30
Total	100	100	289	100
1				

FUENTE: Encuestas realizadas Octubre/90.

510.000

Se puede apreciar cómo en la cabecera municipal se incrementa el número de personas que laboran en la zona urbana; esto, principalmente, se debe a la concentración de las fuentes de empleo como: en el comercio, empleos de orden oficial y trabajadores independientes. Es así como sólo el 26% de los encuestados se dedican a las labores del campo. Se observa que los habitantes del municipio, en un 70% se dedica a las actividades del agro y sólo el 30% ha comenzado a desempeñarse en otras labores. Se presenta la figura 9 en donde se analiza gráficamente lo anterior.

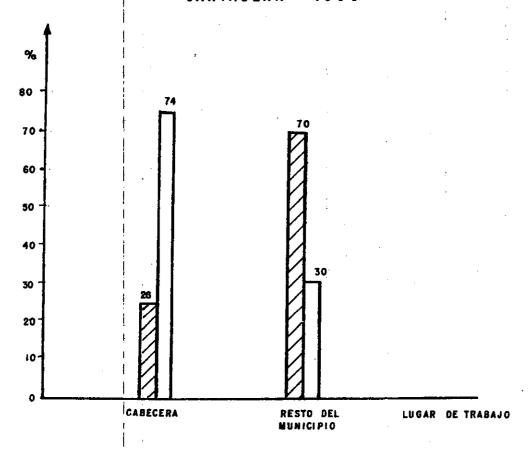
4.2.1. Sector Primario. Es de singular importancia analizar este sector en la economía de San Onofre que como se puede apreciar en la tabla anterior, se agrupa un alto porcentaje dedicandose a actividad del sector agropecuario y afines.

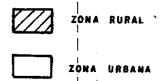
Este es, sin dudas, el sector que constituye la fuente de empleo más representativa en el municipio. De él depende, aproximadamente, el 65% de la población ocupada y puede decirse que en la mayoría de los casos genera el 100% de los ingresos de las familias involucradas en este sector.

De acuerdo con el resultado de las encuestas de las 389 personas que constituyen la P.E.A., un 53.7% de ellas se dedican a actividades del agro. Esta actividad permite que

FIGURA 9







FUENTE : ENCUESTAS Octubre 1/90

algunas personas, además de proveer el sustento diario de su familia, obtengan productos a un excedente para comercializar; lógicamente que esta situación dependerá de ciertos factores, tales como el número de hectáreas que cultive, la tenencia de la tierra, la tecnología que utilice.

4.2.2. Sector Secundario. La población empleada en este sector es por lo general dedicada a la actividad manufacturera representada en un 5.9% de la población económicamente activa encuestada.

Los productos manufacturados son elaborados bajo un proceso tecnológico intermedio tipicamente regional y de gran demanda en el mercado local y mercados vecinos. Se desarrollan actividades como: carpintería, modistería, fábrica de escobas y de quesos, las cuales son vendidas en Cartagena, Sincelejo y regiones aledañas al municipio.

De la región se destaca la quesera por ser una de las industrias mejor organizadas, en la cual labora un número de 5 personas. Además, la materia prima es adquirida en la región y sus productos tienen mercado en San Juan Nepomuceno y Cartagena. Dentro de sus productos se cita el queso y la crema, que tienen gran aceptación por su calidad.

Desde 1984 existe una camaronera entre los corregimientos de Libertad y Labarcé; es una empresa que encaja en la modalidad de agroindustria, por esta razón se cita en este trabajo. Ofrece empleo a un número de 230 personas de la región, en especial se utiliza mano de obra no calificada. Se resalta que las oficinas principales están localizadas en Cartagena donde se termina de desarrollar la comercialización y distribución, principalmente al exterior. Esta empresa ha creado ciertas obras en la región como infraestructura vial, mantenimiento de las escuelas de Libertad y Labarcé, patrocinado equipos deportivos y ha permitido que se creen empleos indirectos en la zona.

4.2.3. Sector terciario o de servicios. El porcentaje de individuos involucrados en este sector corresponde al 40.4% de la P.E.A., ocupada según las encuestas. Los servicios al Gobierno son una de las principales actividades a que se dedican estas personas, no solo en las dependencias de la Alcaldía, sino en otras entidades de servicio público existentes en el municipio, como son las escuelas y colegios oficiales, bienestar familiar ,programas de madres comunitarias, Servicio Seccional de Salud, Telecom, Policía Nacional, etc.

Los servicios profesionales son significativos en el municipio; hay un número representativo de médicos, odontólogos con sus consultorios particulares. También están ubicadas aquellas personas que devengan ingresos ofreciendo sus servicios en la Caja Agraria, escuelas y colegios privados, salas de belleza, talleres, llanterías, la gasolinera, transporte y otros.

En cuanto a la actividad comercial, puede decirse que ésta se desarrolla en mayor proporción con la participación de establecimientos de ventas al mayor y al detal. La población aquí empleada se compone, por lo general, de comercianles locales con negocios bien esgablecidos, entre los que se destacan los almacenes de depósito, heladerias, kioscos y tiendas.

Es importante anotar que el nivel de ingreso de la población involucrada en este sector depende del tipo de actividad que se esté desempeñando, el tamaño del establecimiento o del volumen de ventas. Además de que no es fundamental poseer un alto nivel educativo, pues, como se dijo anteriormente, sólo se requiere de ciertos conocimientos empíricos para llevar a cabo estas actividades.

Más adelante se tratarán las actividades turísticas y cooperativas que en los últimos años han tenido cierto movimiento. Esta información se representa en la tabla ... y la figu-

ra	10	anotadas	а	continuación.
ı a	1 U	anutauas	а	CONCINUACION.

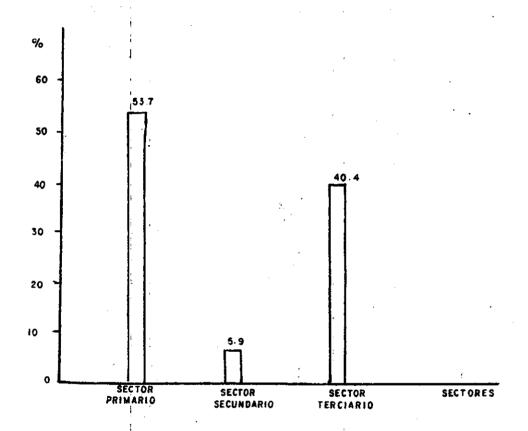
TABLA 44	Distribución	del empleo según el sec	ctor econó-
	mico. Carta	gena, 1990,	i H
	; — — —]		; •
Actividad	1	No.de Trabajadores	9,6
	1	i.	
	1		()
Sector Primar	rio_:		; ;
A ami au 1 tuwa	1-17-1-1		1 6 7
Agricultura,	f +		4
tura, pesca, y afines	ganaderia	209	53.7
y armes	· ·	-	33.,
		•	1
Sector Secund	lario:	,	
Artesanía, ma	nu faatuma	• • •	11 E 11
	İ	•	10 -14
ra, agroindus	stria y a-		
fines.	t i	23	5,9
	i		n man
Sector Service	ios	•	r, F
			1 1
Bancario, res	taurantes,		E P
tiendas, depó	sitos, em-		9 ; -
pleados ofici	ales, sec-	. •	12.00 m
tor público y	otros	157	40.4
	;		6 18 20

FUENTE: Encuestas realizadas en octubre/90.

FIGURA 10

DISTRIBUCION DEL EMPLEO SEGUN EL SECTOR E CONOMICO

CARTAGENA 1990



FUENTE : ENCUESTAS OCT. 1/90

En este punto se hará un análisis de los diferentes aspectos sobre la tierra y la tenencia de estas. La tierra es un factor sujeto a la propiedad y control privado en todo el hemisferio. Se considera que cada fragmento terrestre tiene dueño y puede ser individual, gubernamental o de alguna organización privada.

4.3.1. Formas de Explotación. En cuanto a las formas de explotación, ésta tiene mucha influencia en la producción 🕏 en la productividad agrícola. Debido a las condiciones específicas del municipio, a las creencias y al nivel cultural de nuestros campesinos se origina una marcada tendencia a conservar los medios de explotación de la tierra; esto se traduce en un bajo rendimiento agropecuario. Se anota que en San Onofre un sector de la población del campo se dedica a la agricultura de subsistencia que generalmente cultivan para su propio consumo, más algún excedente que se vende al detal en los mercados locales. Luego hay un sector tecnificado que emplea tractores, fertilizantes, asesoría técnica que dedican su esfuerzo al cultivo del maiz y por último está la ganadería donde las grandes extensiones se dedican a esta actividad.

Existe en la región la mano de obra indispensable para explotar los naturales y variables de San Onofre, pero surgen muchos inconvenientes como son:

- 1. Los últimos gobiernos le han dado menos importancia al sector agropecuario.
- 2. La falta de coordinación entre los organismos del sector agrario.
- 3. Los altos costos de los insumos.
- 4. Dificultades para el acceso al crédito.
- 5. La mala utilización de la tierra, haciendo uso de las partes planas para la ganadería y las partes elevadas no son utilizadas.
- 6. Falta de tecnología acorde con el desarrollo de la re-
- 7. Falta de capacitación del campesino.
- 4.3.2. Distribución de la tierra. En San Onofre, como en el resto del país, existen diferentes causas por las cuales el sector agropecuario se encuentra en crisis. Una de ellas y la primordial es la mala distribución de la tierra que se refleja en la excesiva concentración de la misma en

Los grandes terratenientes arriendan sus tierras sin ningún dontrol estatal.

El problema agrario se refiere también a la tenencia de la tierra como inversión, ya que la tierra no es un bien de producción activa sino que es retenida en su mayor parte por la capa alta de la sociedad, ya sea como alcancía o como acumulación de riqueza. Es así como parte de la población rural sin tierra no encuentra trabajo y se ve obligada a emirar a las grandes ciudades. Este problema ha disminuido debido a la acción del INCORA que ha aumentado el número de colonos a través de la compra de grandes extensiones que luego son distribuidos entre los campesinos, también debido a ciertos deslindamientos o sucesiones de los antiguos dueños adjudicados

En la Tabla 45 se presentan los predios cedidos a través del INCORA a los pequeños productores en el municipio de San Onofre

TABLA 45 Predios	s Ingresados	os - Regional	Sucre.					
Nombre del predio	1	Valor	Modal idad	Año ad- quirido	Area ad- judicada	Area sin legaliz.	Familia benefi- ciada	Mođ.
Comandancia	288-2000 281-7117	1,003,800	Compra	1974 1973	•	285-2000	131	
Mirabel Sinceleio	53-2000 112-1200	110.361	= =	1977		53-000	23	
Ia Iucha	381-6918	000*899	=	1970	381-6918		29	Ind.
La Pelona	892-8029	996.000	Ξ	1970	892-809		19	Ind
Sabaultica, otros 1.435.000	1,435,000	1,717.000	= .	6961	1453-0.000		421	Ind.
Las Cumbres	121-1639	7,413,000	PNR	1987			33	
Los Nogales	112-0802	16,000,000	PNR	1988			4	
Las Termópolis	127-7925	6,000,000	Ley 30/88	1989	:			
Peralonzo	150-6138	20,266.000	=	1989				
El Peńón	125-5598	15,000.000	=	1989				
Teusaca Ia Rabieta	84-600 66-5000	23'688.000 20'249.200	= =	1989 1989				
Potosí	128-7215	39'618.400	Ξ	1989				
TOTAL	4378-	1531868.998		20 m	4 4 1	· F	enter en	N M M M M M M M M M M M M M M M M M M M

FUENTE: Fondo Nacional Agrario. Oficina de Planeación - Gobernación de Sucre. 1990

A pesar de la distribución que se ha realizado durante los últimos años aún hace falta mucho que hacer con relación a la distribución de la tierra en San Onofre.

4.3.3. Estructura de la producción. En el municipio de San Onofre se desarrollan actividades tales como: ganadería, agricultura, producción maderera y pesca artesanal.

San Onofre se identifica como municipio ganadero del norte del Departamento de Sucre. Para producir en esta rama económica se debe contar con buenos recursos financieros, esto es esencial para el desarrollo de esta actividad.

Se cuenta en la región con la participación de pequeños productores que se inclinan más por la actividad agrícola y en ocasiones con mínimas inversiones en ganadería.

La pesca artesanal y en menor proporción la producción maderera hacen parte de las principales actividades de la zona aunque no están muy explotadas.

4.3.3.1. Ganadería. La industria ganadera constituye el eje de la economía del municipio de San Onofre, el cual es considerado como uno de los más grandes productores de ganado que tiene la región. El municipio de San Onofre po-

see suelos aptps para la explotación ganadera, ocupando así un alto porcentaje de la población encuestada; se aprecia cómo un 53.5% se dedica a esta actividad en el casco urbano, mientras que en la zona rural un 42% se inclina a realizar la actividad ganadera en la tierra que posee. En la tabla se aprecia esta información.

La actividad ganadera es estacional debido al factor climático, presentándose en San Cnofre bien marcadas las estaciones de verano e invierno, obligando a los ganaderos a trasladar el ganado en épocas de sequía a regiones de playones y ciénagas.

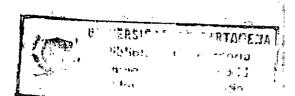
En el municipio existe una de las mayores concentraciones de la población ganadera del departamento, debido a la ubicación en tierras planas y onduladas o ligeramente onduladas que le ofrece inmejorables condiciones para la explotación de bovinos.

Se destaca la producción lechera la cual sirve como sustento para muchas familias de la localidad y de ciudades cercanas. En promedio existen en la región 16.590 vacas paridas con una producción aproximada de 3 lts. de leche diario para un promedio de 49.770 litros diarios de leche. Datos tomados en la información suministrada por el ICA.

En la población existe una fábrica cuya actividad productora es descremar y hacer quesos, cuya capacidad e infraestructura es ineficiente para la producción de leche en la zona, por tal motivo la mayoría de los ganaderos se ve obligada a vender sus productos en Cartagena a CODEGAN, PROLECA y en Sincelejo unos pocos a CILEDCO.

Con relación a la producción de carne se encuentra una alta cría de ganado de engorde que no sólo son sacrificados en el municipio, sino también vendidos en Cartagena, Sincelejo y Medellín y otras ciudades del país. El promedio de cabezas de reses sacrificadas mensualmente es de 170 reses para el consumo de la población. Según la información suministrada por el DANE el sacrificio anual de ganado es de 44.7 por cada mil habitantes.

Además del ganado bovino se encuentran otras especies que se crían en menor escala. En la tabla 46 se aprecia esta información.



TABIA 46. - Población animal en San Onofre - Primer Semestre, 1990. Cartagena, 1990.

BOVINOS

Crias / Novillas / Novillos / Toros / Vacas / TOTAL

16590 18776 21051 2188 17157 96.438

OTRAS ESPECIES

Porcinos / Ovicaprino / Equinos

3575

4014

6703

FUENTE: ICA Regional San Onofre, primer semestre 1990

4.3.3.2. Agricultura. La Agricultura en San Onofre ha venido decayendo en los últimos años, en ocasiones por causa natural y en otras
por carencia a nivel departamental de políticas agropecuarias
acordes con las necesidades de la región sin dejar de un
lado la influencia negativa ocasionada por la violencia.

Con relación a los efectos naturales, se puede anotar que se ha prolongado el verano en la región, escaseando las

lluvias. En la zona no se cuenta con un sistema de riego que suministre agua necesaria para los cultivos en la región.

Otro inconveniente que se encuentra es que los cultivos de platano tienden a desaparecer, debido a enfermedades como Moko (pseudomones Solanaceauum) y sigatoka (Mycosphayella musicolo). Los cultivos de plátano han sido reemplazados por cultivos de maíz, yuca, ñame o en ocasiones por maíz, yuua o maíz, yuca y ñame, es decir, cultivos combinados. Lo anterior es lamentable porque en la zona de San Onofre era considerada como la región bananera del departamento de Sucre.

En cuanto a las políticas agropecuarias se puede afirmar que existen instituciones gubernamentales que aportan asesoría técnica y crediticia al campesino, presentáandose el inconveniente que en la mayoría de los casos no llega directamente a los más necesitados. Se nota además, que la población campesina aún tiene recelos hacia estas instituciones, ocultando muchas veces su verdadera sit uación, temiendo ser gravados al recibir cualquier instrucción.

En el municipio de San Onofre se nota una incipiente actividad cooperativa agropecuaria. El Gobierno Municipal debe incentivar esta actividad para que sea fuente de progreso en las labores campesinas.

La mala distribución de las tierras es otro de los problemas que aquejan a los campesinos de estas zonas, encareciendo los costos desestimulando el productor campesino que
en muchas ocasiones toma en arriendo las tierras o presta
sus servicios recibiendo jornales muy reducidos a cambio
de la única actividad que saben realizar.

Es de destacar los actos de violencia que se han presentado en los últimos tiempos en San Onofre, pero estos no afectan directamente a los pequeños productores sino a los grandes terratenientes y ganaderos.

Además, ha empeorado la calidad y el tamaño de los cultivos-debido a la escasez de maquinaria agrícola, y a los altos costos de los insumos.

El mercado de los productos agrícolas es defectuoso e ineficiente; la población de San Onofre no cuenta con un centro de acopio cercano, el transporte es muy costoso y en muchas ocasiones las vías de acceso se encuentran en mal estado, lo que dificulta la salida del producto del campo, perdiéndose los productos o vendiéndolos a muy bajos costos. Ultimamente se ven muchos camiones provenientes del interior del país para la compra directa del producto. Estos son los factores que dificultan el desarrollo de la actividad agrícola.

Ahora se pasa a estudiar la situación actual de este renglón en la economía de San Onofre.

La agricultura de San Onofre se caracteriza, ante todo, por una producción de autoconsumo, limitando la comercialización de productos agrícolas. La actividad agrícola puede llegar a ser la más importante de la región dada la fertilidad de sus tierras y sus características ambientales esencialmente adecuadas para una variedad de productos tropicales. Cuenta San Onofre con un buen sistema de transporte a nivel de carreteras nacionales pero con deficiencia en las carreteras a los corregimientos.

La producción del cultivo de maíz es la principal en el norte del departamento; en forma tradicional se cultivan 100 Has.
que es el 20% del total de la producción del departamento de
Sucre. El maíz tecnificado en San Onofre también representa un 20% de la producción del departamento y se cultivaron
en el segundo semestre de 1989 600 Has.

La yuca, por ser básica en la alimentación de la población, ha pasado a ocupar un lugar sobresaliente en la producción; además, cuenta con un buen mercado en el interior del país, tanto para la alimentación humana como en la producción de concentrados para animales. Representa un 20% de la producción departamental con un área cultivada de 2.400 Has.

Se encuentran otros cultivos importantes en el municipio de San Onofre como son el cacao, representando el 15% de lo producido en el departamento con 75 Has cultivadas; cocotero, con 36 has. cultivadas representando el 8.8% de la producción del departamento y plátano, que, como se dijo anteriormente, ha disminuido su producción; actualmente se cultivan, aproximadamente, 160 has., representando el 20% del total que se produce en el departamento. Se cultivan otros productos a menos escala como son frutos tropicales, hortalizas, tubérculos y arroz, ocupando unas 427 Has. Para un total de 4.698 Has. ocupadas en la producción agrícola.

En la tabla 47 se concentra la información anterior que pertenece al segundo semestre de 1989.

TABLA 47.- Productos cultivados en San Cnofre en el Segundo Semestre de 1989.- Cartagena, 1990

Productos	Maiz Trad.	Maíz Tec.	Yuca	Plátano	Cacao	Coco- tero	Otros Prod.	Total
N° Has.	1.000	600	2.400	160	75	36	1.808	6.079
% a nivel departa- mental	20	20	20	20	15	8.8	. -	

FUENTE: Informe obtenido en la Gobernación de Sucre, Sec. de Agricultura y Ganadería.

En la Tabla 48 se presentan los tipos de aprovechamiento de acuerdo con el número de explotaciones de superficie por Has., clasificados por productos permanentes, temporales, en descanso, en pasto y en otros usos.

TABLA 48 .- Tipos de aprovechamiento de la tierra por superficie. Cartagena, 1990.

Cultivos	Cultivos	Superficies	Superficies	Otros Usos
permanentes	Temporales	en descanso	en pastos	
1.575	4.504	9.660	63.764	25.530

FUENTE: Secretaria de Agricultura, Gobernación de Sucre, 1990.

Según las encuestas realizadas, el 29.2% de los entrevistados en la cabecera posee tierras propias y el 44% en el resto del municipio declaró tener tierras.

De las personas que poseen tierras propias, de acuerdo con las encuestas realizadas en la cabecera municipal, un 79% explota sus propiedades y el 87.5% de las personas que habitan en la zona rural dedican la tierra a alguna actividad agropecuaria.

En el casco urbano, un 53.3% de los encuestados que son propietarios de tierra las dedican a la agricultura; mientras que los habitantes del campo se dedican en un 47.6% a dicha actividad.

Todo lo anterior se representa en la tabla 49. En el rubro de Ctra Actividad, están agrupadas las personas que poseen tierras pero para darlas en arrendamiento o para la siembra de pastos.

A continuación se presentan los productos agrícolas cultivados por las personas encuestadas. Se observa que el mayor número de familias se dedican a la producción de maíz y yuca debido a la facilidad de comercialización y por la gran aceptación de estos productos.

Cartagena, 1990. Tenencia, explotación y actividad de la tierra. TABLA 49.-

		Tenencia	ncia	exb10	Explotacion		Acti	Actividad
; ;	Casco -urbano	0: N	1	No			N.	90
	Si	19	.29.2	5.	79	Agricultura	ın.	33.5
						Ganadería	∞	53.3
	NO V	46	70.8	4	21	Otra	, 2	13.3
	Total	65	100	19	100		15	100
	Zona rural		· , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,		: :			
	S1	88	44	105	87.5	Agricul tura	20	47.6
						Ganadería	44	42
	No	80	40	15	12,5	Otra	-	10.4
	Arrendado	32	16	ı			• ;	
	TOTAL	200	100	120	100		105	100

FUENTE: Encuestas realizadas en octubre/90

los productos agropecuarios producidos en el municipio de
San Onofre son comercializados en la cabecera municipal y
en diferentes ciudades del país, como lo muestra la tabla
51 .- Se puede apreciar cómo la mayoría de los productos son comercializados en la misma población ocupando un
41.7% en la cabecera y un 32.3% en la zona rural. Sincelejo es el segundo centro de comercialización de los productos ocupando un 25% en el casco urbano y un 11,1 de los encuestados en el campo. En tercer lugar comercializan sus
productos en Cartagena con un 16.6% en la cabecera y un 18.1%
comercializan sus productos en Cartagena. En los últimos meses se ha incrementado el comercio con ciudades como Mede11ín y otras del interior del país.

Se debe dar a conocer a nivel nacional las bondades de San Onofre como productor agrícola.

En las encuestras realizadas se dedecta que de las personas que son propietarias de tierra, un 36.8% en la cabecera y un 44.3% en el resto del municipio, poseen de 1 a 5 has.

TABLA 50. Productos agrícolas en el Municipio de San Onofre, según encuestas. Cartagena, 1990.

Producto	· 	No. de familias	
Yuca		25	à
Maíz	4 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	38	
Plátano	1	12	
Arroz	4	7	
Otros	•	10	

FUENTE: Encuesta Oct/1990.

TABLA 51. Lugar de comercialización de los productos.- Cartagena, 1990.

lugar de comercialización	Cabecera %	Zona Rural	
En el Municipio	41.7	32.3	
Sincelejo	25.0	11.1	
Cartagena	16.6	18.1	
Medellin y Cali	16.7	38.5	1
TOTA L	100 %	100 %	, , , ,

FUENTE: Encuestas oct./90

Con lo anterior se afirma que la mayoría de las personas que posee tierras tienen pequeñas parcelas concentrandose así grandes extensiones en pocas manos.

We are also made in the same

4.3.3.3 Producción maderera. En San Onofre, según la información obtenida en la Caja Agraria, el área que comprende los bosques es de 25530 has., por poseer parte de los Montes de María dentro de su división política, que representa el 85% de los bosques de los municipios ubicados en la llanura costera. El aprovechamiento forestal en San Onofre como en el resto del departamento se efectúa en forma empirica, sin ninguna técnica, ya que no se aprovechan los bosques comparactos, sino árboles dispersos, con permisos forestales del INDERENA en forma clandestina e irregular, algunos arboles que forman parte de los bosques de reserva colosa, generalmente los comerciantes en madera van a una finca en pie, cortan de 5 a 10 árboles dispersos en los potreros o que forman cercas vivas, los voltean, los trocean y los venden a los aserrios ubicados en Sincelejo, o los asierran en el lugar de volteo y venden el producto en forma de bloque, tablones o tablas en los depósitos de Sincelejo o allí en el municipio.

Entre las especies se hallan: cedro, roble, caracoli, campano, santa cruz, ceiba tolua y ceiba blanca. Trabajan

también con la palma de crin para la elaboración de artesanía como escobas.

No existe ninguna información oficial acerca de los beneficios económicos obtenidos por la población a través del desempeño de esta actividad.

4.3.3.4. Pesca Artesanal. Esta actividad económica es pocedo representativa de la región. Hay algunas personas que se dedican a esta labor a lo largo del litoral; de igual manera los residentes de las poblaciones que están ubicadas cerca del brazo del Canal o a orillas del mismo. También en el municipio se encuentra una empresa de carácter privado dedicada a la explotación de cultivos de camarón.

En Chichimán se está construyendo una estación pesquera comunitaria a través de CESPAS. Este proyecto cobija las poblaciones de San Antero, Porvenir, Chichimán y San Bernardo. Se aprecia que este proyecto está patrocinado por la regional de Córdoba.

4.4. ASESORIAS TECNICAS

El municipio de San Onofre cuenta con diversas entidades del Estado que brindan asesoría a la comunidad; esta ayu-

da puede ser técnica o financiera. Se puede decir que con un incremento de entes estatales, como el IDEMA, podría beneficiarse la comunidad en general por medio de sus programas. Entre las instituciones que funcionan en San Onofre, se pueden citar:

4.4.1. INCORA. (Instituro Colombiano de Reforma Agraria).

Desde el año 1977 presta sus servicios en esta localidad

con programas de crédito, dotación de tierras y capacita
ción, ante todo en el área rural. No sólo presta el ser
vicio en San Onofre sino a toda la región aledaña.

El crédito es supervisado por la entidad, no se exige fiador y este crédito puede ser a corto, mediano y largo plazo con un interés del 18% anual. El plazo depende de cómo
se haga la negociación, teniendo en cuenta la actividad.
El crédito de mayor aceptación es a corto plazo canalizado
para la actividad agrícola. En ocasiones cuando el agricultor pierde la cosecha se le amplía el plazo o se refinancia la deuda. Esta es perdona sólo en caso de muerte
del responsable.

- Dotación de tierra. Funciona a través de la compra de fincas extensas y se subdividen en parcelas para ser entregadas a las unidades familiares; con frecuencia estos

campesinos sólo desean adquirir las tierras con el fin de poseerlas sin realizar ningún esfuerzo productivo. El PNR ha cedido fondos para la adquisición de las mismas.

Las empresas comunitarias fueron abolidas y sólo existe un predio (AGROPELONA) en el cual funciona una empresa comunitaria.

- Capacitación. Al momento de entregar un predio indican al campesino la actividad agrícola y/o pecuaria que debe adelantar en su propiedad para sacar un mejor provecho y le asesoran jurídicamente para obtener el título de propiedad; cuenta también con asesorías de agrónomos y veterinarios, los cuales visitan periódicamente las parcelas.
- 4.4.2. I.C.A. (Instituro Colombiano Agropecuario). El programa cooperativo ICA-USA es una asociación entre el Ministerio de Agricultura de Colombia y el de los Estados Unidos de América con el fin de erradicar la fiebre aftosa en la región a través de la venta de vacunas al ganadero; éste debe aplicarla simultáneamente. También lleva a cabo vigilancia epidemiológica con censos ganaderos cada cuatro meses y una campaña de vacunación entra la bruselosis; se pueses

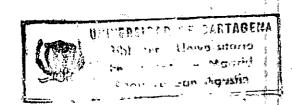
de decir que ésta es una actividad preventiva logrando así la sanidad animal.

El municipio, para un mejor control, ha sido dividido en tres subsectores que comprenden 999 fincas ganaderas donde se realizan visitas semanales y mensuales. La distribución es en un 87.2% en especie bovina, 3.4% porcina, 3.4% ovicaprina y el 6% equina, para un total de 106.444 cabezas de ganado. Además, atiende cualquier asesoría técnica, enfermedad animal y mejoramiento de las razas que se presentan en la zona. El P.N.R. aporta el capital para divulgar el programa.

Se pudo detectar que sólo el 68% vacuna al ganado en su totalidad; se presentan casos donde un ganadero vacuna la mitad de su ganado.

Existe un mecanismo por medio del cual se hace una resolución y se multa al ganadero que no vacuna y éste termina pagando el dinero en la Tesorería Municipal.

Otro programa que lleva es el de ajuste tecnológico donde se asesora al productor y se le ayuda a conseguir mejores resultados a través de una combinación de su forma tradicional de cultivar y la tecnología adquirida.



4.4.3. Caja Agraria. Es una empresa de economía mixta; por prestar servicios bancarios es supervisada por la Superintendencia Bancaria. Como en todo el país, son socioeconómicas y culturales. Sus funciones van encaminadas hacia la financiación del crédito para las actividades agrícolas, industriales y agropecuarias, e inclusive para el sector minero.

En San Onofre, el servicio más demandado es el crédito a corto plazo para la actividad agrícola productora de cultivos de alimento de consumo directo, como lo son el maíz, yuca, plátano y arroz. En orden de importancia le siguen los préstamos a largo plazo para la adquisición de ganado y especies menores.

La actividad social se realiza a través de préstamos para la vivienda, subsidio familiar y la unidad médica con el fin de asegurar el bienestar general de la comunidad.

Orienta al campesino en el uso del crédito y presta asesoría técnica a través de unidades propias o en coordinación con el I.C.A., el INCORA, el SENA y el P.N.R.; también cuenta con recursos del D.R.I. 4.5. INSTITUCIONES DE PIANEACION Y FINANCIACION DE and PROYECTOS. 18 more recommended to

P.N.R. El Plan Nacional de Rehabilitación es parte integral del programa de cambio económico, social, político e institucional tendiente a constituir una sociedad moderna en donde se reordenen las bases del crecimiento económico, se integren las regiones marginadas al proceso de desarro-11o y se logre la reconciliación y la normalización de la vida ciudadana. Es de anotar que el P.N.R. cede los aportes del presupue sto nacional a diferentes entidades descentralizadas del Gobierno Nacional para que a su vez adelanten proyectos más necesarios de la comunidad.

Entre los proyectos que se han realizado, se encuentra que en 1988 se invirtieron 15'500.000 en 8 proyectos; en el año 1989 se invirtió en 15 proyectos con un valor total de \$28'000.000. Entre las labores realizadas están la adquisición de 2 predios - Las Cumbres y Los Nogales - que tienen entregadas al INCORA para su posterior distribución.

El Fondo de Garantía del P.N.R. prestó a una comunidad cooperativa a través de la Caja Agraria, para la compra de un tractor. En los caños 1987 - 1988 contribuyeron al desarrollo rural a través de la Caja Agraria para la instalación

C. Mar Sparson C. Carping Lands of

de promotores de salud en los diferentes corregimientos dotados de equipos para primeros auxilios.

En el área de las comunicaciones rurales se instalarán proxímamente teléfonos de monedas para larga distancia por un valor de US\$ 75.000 para cada comunidad (Barrancas, Berlín, Berrugas, Buenos Aires, El Rincón, Pasacorriendo, Pajonalito y San Antonio).

A través de convenios con la Alcaldía se está adelantando el acueducto de Palo Alto - Pajonal. Se debe tener en cuenta que el P.N.R. ha realizado aportes para el acueducto de Palo Alto.

La via de San Onofre-Sincerin ha sido arreglada a través del Fondo Vial Nacional.

La vía que conduce a Pajonal, Labarcé, San Antonio fue reparada a través de Caminos Vecinales. También se construyó un puente en la vía de San Onofre-Higuerón por valor de \$7'000.

En cuanto a educación, en 1987 con las escuelas de Las Huertas y Palmira, en 1988 realizaron cinco soluciones educativas por un valor de \$1'687.500; también hubo dotación de

\$2.500.000 para sillas, itableros y pupitres.

a received definite or and to be known to

En cuanto a salud, se puede decir que hubo dotación de los puestos de salud de Palo Alto, Libertad, Berruga, Pajonal, Plan Parejo y Aguacate. También, a través de un convenio con el Fondo Nacional Hospitalario y la Alcaldía se trabajó en Palacio, Palo Alto, Sabanas y El Rincón. Se realizaron veinte abastos de agua a través del Proyecto Gaviota por medio del Servicio Seccional de Salud. Se adelantó un programa de educación Acción en Salud Preventiva.

Es de conocerse que el PNR trabaja con proyectos especiales, los cuales son presentados por la comunidad; estos
proyectos deben llevar su presupuesto, luego se escoge comisión para que estudie el proyecto y luego se asigna la
entidad que adelante el trabajo, bien sea privada o del
Gobierno.

Para una mejor labor el PNR trabaja a través de un Concejo de Rehabilitación Municipal; éste se constituye como mecanismo de consulta a las comunidades y organismo fundamental para seguimiento del Plan Nacional de Rehabilitación. Existirá en todos los municipios que estén incorporados en el plana Está conformado por el Alcalde Municipal, que es el Presidente, un coordinador de Rehabilitación o su represen-

tante, un representante de la iglesia católica, un representante de cada partido político que tengas su representante en el Concejo Municipal, representantes de las entidades nacionales ejecutoras del PNR que sean de carácter permanente en la localidad, representantes fr las organizaciones gremiales, cívicas y populares de la jurisdicción. La función del Concejo es dar la prioridad a las necesidades y solicitudes del Municipio y remitirlas al Concejo de Rehabilitación Departamental. Hace sl seguimiento, controla, evalúa y difunde los programas y resultados del plan general.

4.5.2. Fondo de Desarrollo Rural Integrado (D.R.I.).

Funciona como un establecimiento público de orden nacional, adscrito al Ministerio de Agricultura; su principal objetivo es contribuir al desarrollo integral, económico y social de las áreas de economía campesina.

El programa de Desarrollo Rural Integrado se creó en 1975 con el fin de mejorar el nivel de vida de las comunidades campesinas. El programa, en 1982, se fusionó con el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición. También cooparticipa con el Programa Mundial de Alimentos (P.M.A.) en Boyaca, Santander y en los departamentos de la Costa Atlántica.

El Fondo D.K.I. tiene las siguientes funciones principales:

- Fija los lineamientos de política de Desarrollo Rural Integrado a nivel nacional.
- Asesora a l'os municipios en el diseño, ejecución y evaluación de programas y proyectos de Desarrollo Rural Integrado.
- Participa en la ejecución de programas y proyectos de inversión destinados al Desarrollo Rural Integrado mediante mecanismos de coofinanciación.

El Fondo DRI trabaja con la comunidad y las autoridades municipales en la problemática municipal.

Trabaja con recursos nacionales y de crédito externo. Mediante la cofinanciación y la coinversión el Fondo DRI aporta los recursos necesarios para la ejecución de los proyectos y los municipios y las comunidades beneficiarias dan el resto en dinero, servicios y mano de obra; de esta forma el Fondo DRI apoya la descentralización con participación comunitaria.

El DRI colaboró con la comercialización rural de dos organi-

zaciones cooperativas en San Onofre como son Cuadropelona y Cuadripesca.

A través de entidades como el INCORA, ICA, Caja Agraria, SE-NA y Caminos Vecinales ha canalizado recursos para adelantar proyectos de infraestructura y asesorías técnicas y créditos rurales, adelantando programas de orientación para los comerciantes rurales.

Entre los proyectos en adelantar en San Onofre se cuenta el trabajo de acueducto en Palo Alto con la dotación total en aportes de \$ 32'288.009.

El DRI ha contribuido en realizar proyectos específicos como son energía, escuelas y puestos de salud a lo largo de la región de San Onofre.

4.6. COMERCIO.

En San Onofre sólo existen industrias familiares para el consumo interno, como mueblerías, talarterías y de alimentos, en las cuales no se puede emplear muchas personas.

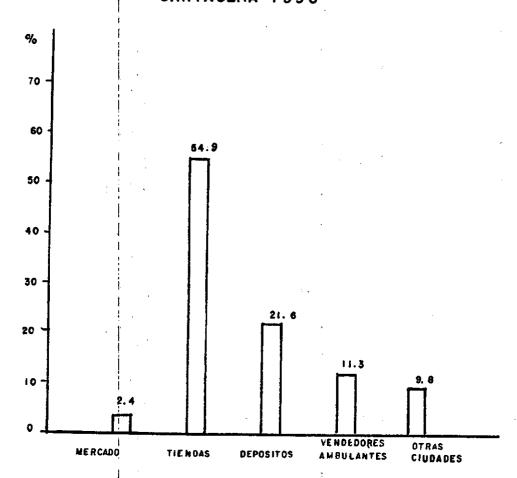
En otras palabras, la actividad industrial es poco representativa como actividad económica municipal; esto se debe, entre otras cosas, a que el inversionista no encuentra unos

adecuados servicios públicos para emprender industrias transformadoras, por lo tanto se ha pasado de las actividades propias del sector primario a realizar actividades propias del sector terciario, específicamente el comercio, ignorando la imporancia que ejerce en el desarrollo de una localidad el crecimiento del sector secundario transformador de materias primas en bienes de servicio. En esta forma adquieren todos los productos necesarios en otras ciudades como Barranquilla, Cartagena, Medellín y Maicao, encareciéndose el costo de la vida en la región. Se puede decir que el comercio en San Cnofre es activo. En la actualidad cuenta con establecimientos de importancia tanto en el monto de su inversión como en la rotación del inventario de mercancías.

En el momento de realizar esta investigación se estaba efectuando el censo económico y no fue posible la recolección de la información.

Con base en las encuestas realizadas en relación con el lugar donde adquieren los productos de la canasta familiar, se puede decir que un 54.9% de los encuestados prefiere comprar en tiendas; el 21.6% afirmó que adquieren sus productos a los vendedores ambulantes; un 11.3% de la población encuestada; un 9.8% prefiere comprar en otras ciudades como Sincelejo; y el lugar menos frecuentado es el Mercado Públi-

LUGAR DE COMPRA DE LOS PRODUCTOS DE LA CANASTA FAMILIAR. CARTAGENA 1990



LUGAR DE COMPRA

co, según los encuestados, en un 2.4%. A continuación se presenta la figura 11 donde se puede observar este comportamiento.

Se puede decir que el comercio local es altamente aceptado y que las compras en otras ciudades son relativamente significativas, no así las compras en el mercado local.

Esta es la segunda actividad económica del municipio. En esta actividad tiende a aumentarse el número de vendedores pertenecientes al sector informal.

Vale la pena analizar como un 40.4% se dedica al comercio.

4.7. TURISMO.

Ultimamente se han adelantado campañas de promoción turística. La Alcaldía Municipal ha colocado vallas en las carreteras que conducen a San Onofre: una ubicada en las afueras de Sincelejo, otra en Tolú Viejo y una más sobre la carretera que conduce a Cartagena, esto con el fin de llamar la atención del turista hacia los sitios de interés con que cuenta el municipio, como son: Berrugas, El Rincón, Chichimán, Altos de Julio, Sabanetica y las Islas de San Bernardo.

Los lugares más explotados turísticamente son Berrugas y El Rincón, en las temporadas de julio , diciembre y enero. En estas épocas los nativos se dedican a la atención del foráneo, logrando buenos ingresos. Pasada la temporada mucha gente queda cesante.

Se destaca que propietarios en el corregimiento El Rincón han vendido sus propiedades a personas que, en su mayoría, son del interior del país, las cuales han construido cabañas sin ninguna intervención estatal. En El Rincón existe un centro recreacional "Balsillas", el cual es reconocido en la región.

4.8. ASOCIACIONES COOPERATIVAS

El cooperativismo es un sistema económico social, basado en la libertad, la igualdad, la equidad y la solidaridad. La idea y la práctica de la cooperación aplicada a la solución de los problemas económicos aparecen en las primeras etapas de la civilización. Muy pronto los hombres se dan cuenta de la necesidad de unirse con el fin de obtener los bienes y servicios indispensables.

En la localidad últimamente se ha venido desarrollando el sector cooperativo; existen en la actualidad cuatro entida-

des que agrupan un total de 476 socios. Entre ellos están:
la Comercializadora de Carnes "Comercarne"; Cooperativa de
Agricultores y Pescadores de San Onofre, "Cooadripesca"; Cooperativa de Agricultores de La Pelona "Cooadripelona" y Cooperativa Agropecuaria de Pequeños Ganaderos de Palo Alto
"Cooapegapal".

Se presenta la tabla 52 donde se hace un resumen de las principales actividades y funciones de estas cooperativas que impulsan cada día el desarrollo de San Onofre.

Se cree que el desarrollo del cooperativismo de San Onofre depende en un futuro, en primer término, de la fidelidad a los principios fundamentales, de la capacidad para difundir sus ideas y de la forma de modificar la mente de los sanonofrinos en el sentido de afianzar la solidaridad; del esfuerzo por lograr que gente con espíritu empresarial se vinculen al sistema seguros de encontrar en ellos la oportunidad de una expresión más completa de realización humana. El gobierno municipal debe ser el principal promotor de la actividad cooperativa en el municipio.

En la tabla 53 se presenta la información recolectada en las encuestas acerca de la afiliación a cooperativas y otras asociaciones, con el fin de determinar el grado de asocia-

TABLA 52.- Cooperativismo en San Onofre. Cartagena, 1990.

Cooperativa	Iniciación	# Asociados	Objetivos	Clase de - Cooperat.	*.	- Inducción	Crédito	Mercadeo	Ayuda Municipa
COMERCARNES	7 oct./89	12 ubicados en la cabe- cera.	Crear fuente de empleo para los asociados.		SEVA FIDES	Sacerdote local	FIDES	San Cho- fre	No
CCOADRIPESCA	16 oct./88	357 repartidos en 13 localidades	Organiza y fo- menta la pro- ducción agri- cola y pesque- ra a través de sus progra- mas. *	Servicio: Orienta- ción,Co- merciali zación, financia ción y adquisi- ción de insumos	SEVA A Distancia	Domingo Mercado	Caja Agraria CORFAS	Idea María la Baja Medellín B/quilla.	No
COCAPOGAPAL		80 asociados Prod.ubicados en la zona rural.	Agrupar a los pequeños productores de leche. Procesar la yuca y prestar servicio a los asociados y comunidad	Producto- ra Agro- Co industr- co ial Co- ve merciali- co zadora. do Servicio: Ahorro, Crédito, Educac. Consumo Provis.	onvenio on Uni- ersidad de Córdo- oa	de los pro ductores	CORFAS ###	Sincilejo Medellin Cali	No
COCADRIPELONA	6 marzó/86	47 asociados productores distribuidos en 4 poblacio- nes: La Pelona	Asociar a los productores de yuca	Producción procesamie to y comer cializació de yuca.	n- -	Producto- res y DRI	CORFAS ***	Medellin Cali	No
	•	El Rincón,Sin- celejito e Hi- guerón.		Servicio: Adecuaci- ón de tie rras.				4.00	

FUENTE: Encuestas realizadas en San Onofre.

- * No poseen tierras propias.
- ** Los asociados comercializaban yuca, maiz, arroz y pescado.
- *** En el momento no tienen ningún préstamo.

ción del municipió. Es así como un 16.9% en la cabecera afirmó estar asociado, mientras que en la zona rural sólo 9.5% pertenece a alguna organización.

TABLA 53. Afiliación a asociaciones y/o comités. Cartagena, 1990.

Cab	ecera M	unicipal .	Resto del mur	nicipio
# d	ie flias	9	# de flias.	9
		1		
Sī	11	16.9	19	9.5
No	54	83.1	18.1	90.5
TOTAL	65	100	200	100
	 	1		

Se puede concluir que el espíritu asociativo es muy pobre, lo que no permite un desarrollo integral, ya que el hombre cuando constituye organizaciones como cooperativas, acciones comunales y otras puede detectar los diferentes problemas de la comunidad y generar recursos que lo beneficien a él y al resto de la sociedad.

1. With the state of the state

4.9. VIAS DE COMUNICACION Y MEDIOS DE TRANSPORTE.

En San Onofre funcionan fundamentalmente dos tipos de transporte: el transporte terrestre que opera en la cabecera municipal y en el resto del municipio; y el transporte marítimo en la región costera a orillas del Mar Caribe.

El transporte terrestre cuya principal vía de acceso en la carretera Troncal del Caribe beneficia a la población, principalmente a la cabecera ya que se encuentra a orillas de ella, al igual que la población de Palo Alto. La calle principal o del Comercio está pavimentada en su totalidad y ésta conduce al parque principal. Se puede observar cómo los callejones aledaños a este parque se encuentran pavimentados. Las vías que conducen a los corregimientos se encuentran aceptables. En la Tabla 4 se presenta su estado actual.

El servicio de transporte se divide en dos categorías:
el transporte de carga, que se realiza en dos direcciones
con el traslado de productos agropecuarios hasta la localidad de San Onofre y desde aquí hasta los mercados terminales como Sincelejo, Cartagena y Barranquilla. Rl otro
transporte que se aprecia en la localidad que se presta a
pasajeros se hace por medio de buses a Cartagena, Barranquilla, Sincelejo y otras ciudades del país. Además, exis-

ten carros y jeeps que viajan a los diferentes corregimientos del municipio, cuyas tarifas oscilan entre \$200 y \$600, dependiendo de la distancia de éste.

El transporte marítimo se presta por medio de canoas, lanchas y otras embarcaciones para los corregimientos y poblaciones a orillas del Caribe, como también a islas e islotes.

En las encuestas realizadas, las autoras de este trabajo preguntaron cuál era el transporte más utilizado y se obtuvo la siguiente información: El 59.2% a jeeps, carros y camionetas, el 20.8% utiliza buses, el 8,7% animal de carga y el 3,8% carros propios y el 7,52% otros.

5. ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

Los municipios son entidades territoriales, administrativos dotados de personería jurídica que atienden todo lo relacionado con su organización, las funciones y manejos de
sus empleados, la administración de sus bienes y recursos
y la satisfacción de las necesidades locales.

En este capítulo estudiaremos la organización administrativa municipal; es de importancia analizarla porque es la base para realizar los planes que presenten la realidad de los municipios en todos sus aspectos.

En el fondo la planeación es un proceso político, por cuanto establece estrategias para facilitar el ordenamiento de los recursos con miras a alcanzar objetivos políticos y sociales determinados. En tal sentido el plan debe reflejar el concurso de las fuerzas políticas que estudiaremos a continuación. Estas son las ramas del Poder Público; que es el conjunto de atribuciones que tiene el Estado para orien-

tar y dirigir las actividades de los asociados.

El Poder Público colombiano está compuesto por tres ramas: la Legislativa, la Ejecutiva, y la Jurisdiccional. Estas ramas son autónomas e independientes pero colaboran armónicamente en la realización de los fines del Estado, a nivel municipal actúan de igual forma. En la actualidad se ha fortalecido el municipio con la descentralización administrativa que consiste en el otorgamiento de competencia o funciones administrativas a los municipios, con el objeto de que los ejerzan, es así como por medio de la Ley 12 de 1986 se confiere a los municipios derecho, acentúandose cada vez más.

5.1 RAMA LEGISLATIVA

A nivel municipal el Concejo está formado por 13 miembros que son elegidos para períodos de dos años por votación popular. Estos órganos deliberantes, el Concejo por medio de la elección interna nombra su propia directiva, elige entre los ciudadanos del municipio al secretario del Concejo, y los cargos de Contralor y Personero Municipal. Actualmente no existe un organismo de este ente público.

5.2 RAMA EJECUTIVA

Esta rama se denomina Gobierno y a nivel municipal está representada por el Alcalde, que a partir de 1988 es elegido
por el Voto Popular para un período de dos años, no pudiendo ser reelegido para el período inmediato.

to the contradicate a term of the profit of

Es el jefe de la administración local, ejecuta los acuerdos que expida el Concejo, y dirige la administración local.

El Alcalde puede ser destituido o suspendido por el Presidente de la República o por Gobernador de su departamento por los casos que la ley expresamente lo señale.

En San Onofre se ha elegido el segundo alcalde por voto popular para el período de 1990-1992, alrededor del cual giran
todos los asuntos aún los más pequeños y sin importancia.

De tal manera el alcalde no dispone del tiempo ni de los instrumentos necesarios para administrar su municipio.

A partir de noviembre de 1990 bajo lineamientos de la descentralización administrativa entró en ejecución, conforme al acuerdo 002 la creación de la Secretaría de Planeación y una sección de turismo.

Estos se establecieron con el fin de adecuar la estructura administrativa y se llevó a cabo el reordenamiento de la ya existente agrupando mejor las dependencias, asignándole las funciones necesarias y dándole el piso legal requerido. Se ha pensado en un futuro la creación de la Secretaría de Salud y de Gobierno.

El municipio a nivel administrativo no cuenta con un organizama que exprese la organización por dependencias en el municipio. La estructura existente está dividida por un Departamento de Gobierno, la Dirección General, Departamento Público, Departamento de Control Fiscal, Departamento de Hacienda, Departamento de Servicios Generales, Departamento de Salud, Secretaría de Educación, Secretaría de Planeación, Sección de Turismo.

5.3 RAMA JURISDICCIONAL

La Rama Jurisdiccional está instituida para la correcta administración de justicia, la principal función judicial es la de definir las normas y principios aplicables. En el municipio de San Onofre está representado por un Juez, un Secretario y un Escribiente.

5.4 ESTRUCTURA FINANCIERA Y FISCAL DEL MUNICIPIO

El sostenimiento del municipio suele hacerse del dinero que se recauda o consigue generalmente por dos medios:

- Por las contribuciones que se cobran a los miembros de la comunidad. Estas contribuciones suelen ser directas o indirectas y reciben el nombre de impuestos y los no tributarios.
- Por medio del dinero que el alcalde recibe en forma de préstamos ya sean a corto, mediano o largo plazo a nivel departamental, nacional o del extranjero.

Los dineros que se estimen recaudados a través de lo anotado anteriormente constituyen lo que se conoce con el nombre de Presupuesto Municipal.

El presupuesto es pues, un cálculo anticipado de lo que el gobierno recauda cada año. El presupuesto del municipio de San Onofre es presentado al Concejo para convertirlo luego en un acuerdo. A través de la búsqueda de una mayor autonomía en el manejo de sus recursos y la solución de sus problemas, más que una vieja aspiración constituye una incuestionable necesidad de orden práctico para las regiones co-

lombianas. En la década de los 80 se presentaron avances sustanciales para la creación de un marco legal y procedimental que permitiera el desarrollo más autónomo de las regiones colombianas.

A través de la operación de las leyes 13 y 14 de 1983 que establecían nuevas posibilidades económicas, rentistas y fiscales para los municipios colombianos. Posteriormente se crearon, reglamentaron y conformaron los concejos regionales de planificación (CORPES) y se dio un vigoroso impulso a las corporaciones autónomas regionales como mecanismo de programación, administración y ejecución de tareas básicas en las regiones; y en la etapa final del proceso las leyes 3a., 11a.y 12a. del 1986 centraron las bases para que los municipios adquieran mayor responsabilidad de su dirección, aumentaron sus recursos y asumieron mayores funciones y compromisos tanto en funcionamiento como en inversión.

En el aspecto financiero, una de las acciones más importantes se registró en los últimos momentos de la pasada década con la creación de la Financiera de Desarrollo Territorial, mediante la Ley 57 de noviembre de 1989.

Al municipio colombiano se le transfiere sólo el 90% de lo que se estime según los cálculos. San Onofre por ser unmu-

nicipio con menos de 100.000 habitantes se le distribuye la transferencia adicional. El 10% restante de la transferencia permanece como reserva para ser girado el año siguiente.

 $-2.24 \pm 0.04 \pm 0.01 \pm 0.02 \pm 0.01 \pm 0.01$

La cesión para los municipios menores de 100.000 habitantes es así: para 1991 del 12,5% para los años 1992-1996 será del 16,8% adicionalmente, la Ley 9a. de 1989 o Ley de la Reforma Urbana expidió el pago al impuesto valor agregado para el cemento. Al aumentarse la base de cálculo en este monto se generan meros recursos para los municipios que deben ser distribuidos entre ellos de acuerdo con la Ley 12.

En la tabla siguiente presentamos la proyección de giros del impuesto al valor agregado y las exigencias mínimas de inversión para el municipio de San Onofre para los años 1990-1995.

Professional Control of the Control

rage was functional design to the second of a signature of the second of

to distinct them in the contraction to prove the experience of the contraction of the con

n a de la compactió de la productió de la compactió de la com

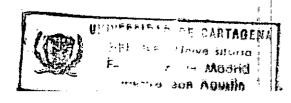
South the transfer of the street of the south the state of the state o

TABIA 54. Departamento Nacional de Planeación UDA-DFFA Proyección de Giros IVA (Ley 12 y Ley 9a.) a los municipios (Descontada la Retención) Cartagena, 1990.

Años	Libre asignación	Inversión mínima	Total giro
1990	208062	136263	344325
19,91	271146	621103	532249
1992	346477	453433	799910
1993	438899	610677	104976
1994	555777	778988	1334765
1995	703950	998887	1702837

Fuente: Departamento de Planeación de Sucre.

5.4.1 Ingresos. La base de los ingresos de San Onofre está dada por los impuestos clasificados en Directos e Indirecto. Los Directos tributan la renta y la propiedad. Los Indirectos gravan la actividad y participaciones siguientes: impuesto predial, catastral, deguello de ganado menor y, mayor, de rondamiento, de industria y comercio. Entre otros ingresos tenemos la cesión o giros del impuesto a las ventas, auxilios departamentales y nacionales hasta el año 1986 la única fuente de ingreso corriente para los municipios colombianos la conformaban fundamentalmente el impuesto predial y catastral, a través de las reformas que sucitaron a



nivel nacional y de los expuestos anteriormente. San Onofre percibió impuestos como lo señalamos en la tabla 55 según estimativos de la dirección general de impuestos nacionales en el año 1990.

TABIA 55. Estimativos de los impuestos percibidos en San Onofre durante el período 85-88. Cartagena, 1990

	Años		4005	1000
Clasificación Impuestos Directos	1985	1986	1987	1988
Circulación y tránsito	720489	1064014	1474948	2572521
Predial y complementarios	4721650	611519	9264020	14466597
Avisos y tableros	8265921	10042295	1729624	18427954
Deguello de ganado menor	850032	1032390	1039304	58527
Impuestos de delineación urbana	1026213	556114	763309	5154765
Espectáculo público	397966	423587	312095	372376
Industria y comercio	35659633	41836915	12684700	90722531
Juegos permitidos	387736	656691	833338	990812
Licencia de funcionamiento	110045	76938	99547	1160072
Ocupación de vías	372639	519230	525106	1047491
Pesas y medidas	19032	17124	32177	27874
Registrode marcas y patentes	29626	205849	295722	92516
Rifas y sorteos	120165	112085	45768	9 420976
Impuestos indirectos	139581	204414	42831	529258

Fuente: Dirección general de Impuestos Nacionales. 1990.

San Onofre no envió información, por tal motivo se hizo una estimación del total nacional por cada uno de los conceptos de acuerdo a alguna característica propia y común para los municipios. Por los anterior fueron definidos 114 rangos desde menos de 2500 habitantes hasta más de 500.000 habitantes.

En la tabla 56 señalamos los ingresos según los presupuestos de los años 1990-1991, según la información suministrada por la Contraloría Municipal.

TABIA 56.- Ingresos según los presupuestos de los años 1990 a 1991. Cartagena, 1990.

Años	Ingresos (Millones)	_
1990	445'441.489	
1991	734'774.042	

Fuente: Contraloría Municipal

11:33

La información suministrada por Impuestos Nacionales difiere, mucho de la realmente presentada en el municipio.

TO BE WELL AND THE THE TABLE FOR SEASON TO THE

A partir del año 1986 a los municipios se les incrementaron los 7 ingresos a través declatcesión del IVA con giros bimestrales enviados artravés del Banco Popular, el cual deduce intereses y abonos al capital cuando el municipio se encuentra endeudado.

El Ministerio de Hacienda, para una mejor administración de libre asignación de los aportes IVA. los subdividió en recursos de libre asignación que pueden destinarse a gastos de funcionamiento, de inversión, a pagos del servicio de la deuda y los de inversión forsoza que a su vez se sudivide en invertural e inversión urbana. Según la información suministrada por la Contraloría Municipal presentamos la tabla 57 donde destacamos los giros bimestrales.

TABLA 57 . Gire	s IVA Bimestrales.	Cartagena, 1990.
.		
1989	1990	1991
36'766.437	57.091.405	94'724.857

Fuente: Contraloría Municipal.

Para el año de 1990 los giros IVA. representan el 77% de los ingresos del municipio y para el 1991 representan el 77,3% del total de los ingresos del municipio, por tal motivo notamos una absoluta dependencia de estos dineros.

Los giros efectivos de la cesión IVA, que de conformidad con el artículo 46 de la Ley 43 de 1987 se efectuarán sobre

la base del 90% de la aprobación definitiva, una vez se realicen los ajustes pertinentes. El 10% restante se cancelará los primeros cuatro meses del año siguiente.

5.4.2. Egresos. Las rentas que el gobierno munipal percibe en cada año fiscal, tiene que atender principalmente 3 clases de gastos: personales, generales y de inversión.

Los gastos personales y generales forman los llamados gastos de funcionamiento, que para el municipio representan el 34% del total y se invierte el resto, o sea, el 66%.

A continuación se presenta la gráfica 12 en donde se esboza el avalúo catastral, recaudo predial y la tarifa efectiva.

Munici- Avalúo Recaudo Tarifa e- Avalúo Recaudo Tarifa e- Avalúo Recaudo Tarifa e- Avalúo Recaudo Tarifa pio de catas- predial fectiva catastral predial fectiva catastral predial efecti- San Ono- tral San Ono- tral Aillones Millones Mi	TABLA 58	•	luacion	Evaluación impuesto Freutat. Cartagena, 1930	Carar.	ar carona,			
ici- Avalúo Recaudo Tarifa e- Avalúo Recaudo Tarifa e- de catas- predial fectiva catastral predial fectiva Ono- tral Millones-Millones Millones Millones Millones 2593,30 6611 2,55 2977 9264,0 3,11			1986		=	987		1988	
de catas- predial fectiva catastral predial fectiva Ono- tral Millones-Millones Millones Millones Millones 2593,30 6611 2,55 2977 9264,0 3,11	Munici-		Recaudo	Tarifa e-	Avalúo	Recaudo	Tarifa e-	Avalúo Recaud	Tarifa
Ono- tral Millones Millones Millones Millones Millones 2593,30 6611 2,55 2977 9264,0 3,11	pio de	catas-	predial	fectiva	catastral	predial	fectiva	catastral predia	l efecti-
Millones Mil	San Ono-	tral.					•	v si	va.
2,55 2977 9264,0 3,11	- fre	Millones.	-Millones.	. Millones		Millones _	:	Millones Millon	es Millones
		2593,30	6611	2,55	2977	9264,0	*:1	6875 - 14466	2,10

Fuente: Impuestos Nacionales

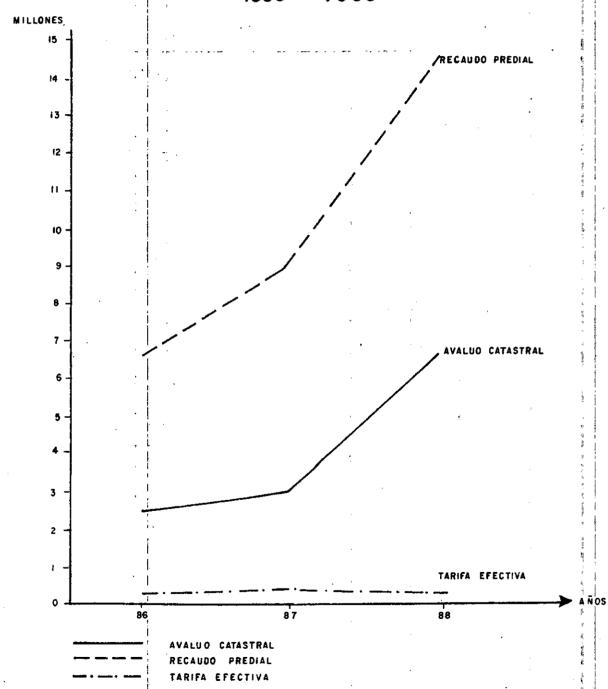
Se analizó cómo ha aumentado el recaudo a través de los años mostrando una curva ascendente, esto se debe a la valorización de los predios. Se observó al igual forma que la tarifa efectiva en el 1988 presentó un descenso, esto se debe al aumento de avalúo catastral y la disminución de recaudo.

FIGURA 12

FUENTE:

IMPU ESTOS

SAN ONOFRE EN LOS AÑOS 1986 — 1988



NACIONALES .- Cartagena 1990

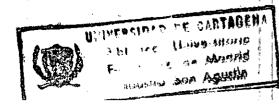
A continuación se presentan los presupuestos del municipio para los años 1990 y 1991

TABLA 59. Presupuesto Municpal. Cartagena, 1990.

		1990	1991
Α.	Ingresos Corrientes:	446'441.489	734 1774 . 042
1.	Ingresos tributarios	56'400.000	64'551.000
a.	Impuestos directos	45'400.000	51'000.000
ъ.	Impuestos indirectos	11'000.000	13'551.000
2.	Ingresos no tributarios	316'667.169	600'449.142
3.	Ingresos compensados	6:334.320	6'773.900
4.	Débito a cobrar	50'000.000	63'000.000
В.	Recursos de Capital	40.000	40.000
Tot	al de ingres <mark>o</mark> s	446'441.489 .	734'814.042
Dis	tribución de los gastos		
1.	Gastos generales	45 377 . 544	93'546.000
2.	Gastos personales	102'888.000	12'174.500
3.	Gastos de inversión	298'175.945	103'018.572
Tot	al gastos	446'441.489	734'814.042

Fuente: Contraloría Municipal.

5.4.3. Capacidad de endeudamiento. Es el cálculo que se hace para conocer qué cantidad de dinero que presta a una comunidad de acuerdo con la inversión que va a realizar de acuerdo a su población y sus ingresos corrientes. Seguida-



mente presentamos el cálculo de la capacidad de endeudamiento para el municipio de San Onofre hasta el año 1993

	1989	1990	1991	1992	1993
Inversión	166412	243247	327823	525718	546209
Crédito	133130	194598	262259	420575	436967
Contrapartio	la 33282	48649	65565	105144	109242

5.4.4. Recursos financieros. En este punto se analizarán los recursos conque cuenta el municipio de San Onofre, para realizar obras encaminadas al desarrollo integral de la región. Se ha dividido para un mejor estudio en dos niveles: departamentales y nacionales.

A nivel departamental en Sucre se cuenta con IDES Instituto de Desarrollo de Sucre, que es un ente financiero de inversión que capta el dinero del ahorro público para promocionar proyectos de interés social. Este organismo asesora al administrador municipal para la escogencia de proyectos de desarrollo para el municipio. En la actualidad el municipio de San Onofre le adeuda a esta entidad un valor de \$ 2'000.000= empleados para la pavimentación de la calle del Copé a nivel nacional y PNR y el DRI facilitan recursos financieros del presupuesto nacional.

El Banco Central Hipotecario a través del Fondo Financiero de Desarrollo Urbano.

6. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO

A continuación se señalarán las diversas alternativas de desarrollo consideradas convenientes para que la administración municipal tome las opciones que crea necesarias a fin de lograr el desarrollo del municipio.

A diferencia de las ciencias exactas, donde generalmente las soluciones son únicas, el planeamiento, en la medida en que involucre variables sociales en gran número y no siempre identificables fácilmente, las soluciones en general son múltiples: son soluciones alternativas de las cuales se deben escoger las mejores bajo el uso de criterios de racionalidad, es decir, que sean:

- Factibles, tanto económica como técnicamente.
- Adecuadas a su propio fin, que cumplan con la función destinada.
- Eficaces, maximizando los resultados minimizando los costos.

- Coherentes, no contradictorias con ninguno de los objetivos del plan o planes superiores.
- Políticamente aceptables, atendiendo a los justos anhelos de la población.

Las alternativas propuestas a continuación tienen como fin lograr la integración de todos los componentes de la comunidad en un esfuerzo para alcanzar un alto nivel de vida para todos.

6.1. PROYECTION DEL DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO.

El objetivo primordial de la proyección del desarrollo socioeconómico es la satisfacción de las necesidades mediante la organización de la estructura física y la creación de un medio ambiente adecuado al desarrollo económico y a la expresión de la identidad de la comunidad.

El desarrollo socioeconómico de San Cnofre se puede lograr mediante la combinación de todos los recursos en forma eficaz, teniendo en cuenta que la comunidad es pieza fundamental para el logro de los objetivos deseados. Esto se logrará cuando se aumente la cobertura en cuanto a cantidad y calidad de los aspectos sociales, tales como salud, educación, vivienda, recreación; esto combinado con un aumento

en la producción, ingreso percápita y una mejor prestación de los servicios públicos.

En la proyección del desarrollo socioeconómico de San Onofre debe trabajar la comunidad y la administración municipal con tareas que permitan el funcionamiento de los servicios a niveles adecuados con la complejidad de la demanda.

Se debe lograr la consolidación urbana entendiéndose ésta como un conjunto de acciones tendientes a planificar el cambio, transformación, adecuación o modernización de los asentamientos para atender las necesidades del momento histórico, establecidos prioritariamente en el Plan Integral de Desarrollo para San Onofre.

Con la participación de los diferentes estamentos de la sociedad, entre ellos el SENA en la calificación de la mano de obra mediante programas que puedan desarrollarse en la localidad, se logrará calificar la fuerza de trabajo, garantizándose así mayor productividad, generando mayores ingresos y por ende elevándose el nivel de vida.

Con relación a la salud, se deberá garantizar a la población la prestación de este importante servicio para que

<u>;</u>			de esta forma todos los habitantes tengan acceso. Se deben
;			n la la Patra a las contros
4.			adonta 29094 entivas de salud. Dotar a los centros
13	30•	98 <u>(</u>	29094: 61135 61135 Guzman, 1 da desarrorsos físicos y humanos para que se plan integral de san jo, no sólo en la cabecera, sino en
	633		plan integral de San io, no sólo en la cabecera, sino en la para el municipio de San io, no sólo en la cabecera, sino en sucre 1990-1995.
+			Corregimientos
1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1			Prestado
		Fe	mar 1957 - 15 95 12 187 necesita un mayor apoyo institucio-
	7	1	H111 11
1			ionamiento de las escuelas y cole-
 			ido el número de centros educativos
1			diantil actual y dotarlos de mate-
:			
1 1 1		-	
		: .]	
į		<u> </u>	rvación de centros recreaciona-
	,		la población.
1	3		
			n impulso a los sectores econó-
			rsionistas foráneos y locales
į		.]	mpleo, elevando el nivel de
i			Onofre. Uno de los ingredien-
1		1	
1			oceso de desarrollo es la or-
,			motivo en este plan de desarrollo se
			plantea el énfasis en la organización, la cual garantiza
			el éxito de las actividades proyectadas en el orden social,
İ			económico en beneficio de la comunidad.
į			Language Company of the Company of t

1

La cobertura y buen funcionamiento en la prestación de los servicios públicos es de esencial importancia para brindarle a la comunidad mejores condiciones sanitarias.

6.2. PROYECCION FISICO-ESPACIAL

Es necesaria la adecuación del territorio municipal al desarrollo de factores productivos en el marco económico y social colectivamente aceptado. Definición de un modelo de organización territorial que responde las expectativas de desarrollo del municipio.

Dentro de las proyecciones de desarrollo es indispensable plantear los programas que se deben tener en cuenta para un mejor uso de las diferentes áreas del municipio. Se tomará en cuenta el área comprendida por la cabecera municipal y el sector rural.

En la cabecera municipal el area presenta una mayor utilización para la construcción de vivienda; esto se debe ajustar a los requerimientos del plan, así como también adecuar las vías de comunicación, ubicar la terminal de transporte, construcción de centros de abastos, zonas verdes, colegios y polideportivos. Teniendo en cuenta que deben proyectarse zonas para usos específicos como: zona comercial, industrial y turística, entre otras.

En el área rural comprendida específicamente por corregimientos, veredas, caseríos en los cuales se desarrollan actividades agropecuarias, se deben dotar de infraestructura de servicios públicos, como vías de acceso, acueducto, alcantarillado y energía eléctrica para los caseríos. Se debe dar las recomendaciones según el uso de la tierra.

6.3. PROYECCIÓN DEL DESARROLLO ADMINISTRATIVO Y FISCAL

La definición de las bases organizativas y funcionales requeridas por el municipio, para prestar los servicios a su cargo, de manera ágil, eficiente, con criterios de planificación y en cumplimiento con los aspectos legales, debe tenerse en cuenta todo lo anterior para que se logre una proyección del Desarrollo Administrativo y Fiscal.

para lograrlo puede optar por proporcionarse su propio beneficio dejando a un lado el bienestar de la comunidad o trazarse metas que involucren a un conglomerado social. La administración municipal es la encargada de regular el bienestar a los habitantes que les han elegido; el municipio colombiano cuenta con todas las normas que le brindan autonomía para conseguir su desarrollo, pero se abre una brecha entre la existencia de la ley y la ejecución de la mis-

ma.

Por estas razones urge la reorganización de la administración municipal, para que trabajen adelantando acciones que
permitan obtener resultados favorables convirtiéndose así
en verdaderos agentes de cambio y desarrollo. En el nuevo
municipio colombiano deben primar las necesidades de la comunidad dejando a un lado el despilfarro, de esta forma
funcionará como una democracia eficiente, eficaz y productiva que impulse el desarrollo de San Onofre.

FORMULACION DEL PLAN

El Plan Integral de Desarrollo para San Onofre, Sucre, presenta un estudio de los diferentes aspectos que conforman las actividades del municipio, reune las características más relievantes de este y muestra algunos pasos que se deben seguir para conseguir objetivos específicos que afecten de manera integral todos los aspectos de la zona.

El objetivo primordial es el de elevar el nivel de vida a los pobladores de San Cnofre, Sucre, teniendo en cuenta que la administración municipal no es sólo proveedora de bienes de infraestructura, sino que debe dar pautas para que la economía del municipio se reactive, organice y obtenga beneficios globales que van a repercutir en el desarrollo económico de la región.

La Ley de Reforma Urbana al establecer para los municipios la obligación de elaborar planes de desarrollo, determina la planificación a nivel municipal como un hecho generalizado que habrpa de apoyar el proceso de desentralización

y sustentar la autonomía municipal.

Como proceso, la planificación es esencialmente dinámica. En ese sentido, una vez implantada, no termina, ya que se presentan nuevos hechos que exigen consideración. Para mantener su capacidad de permanencia, el proceso requiere de una continua retroalimentación a través de revisiones y actualizaciones periódicas.

El plan se deriva de un diagnóstico global del municipio de San Onofre. El municipio cuenta con medios propios para lograr el desarrollo socio-económico, debido a las inquietudes de sus habitantes, la riqueza natural y la posición geográfica con que cuenta la región. Sólo es indispensable organizarlo, dotarlo de una administración pública consciente, trabajadora y conocedora de la importancia de una sociedad con anhelos de desarrollo.

7.1. ESTRATEGIAS Y POLITICAS DE DESARROLLO

Las estrategias del Plan Integral de San Onofre están orientadas a mejorar las condiciones económicas, sociales, culturales, administrativas y ecológicas del municipio. De tal forma que sus habitantes participen de manera justa y equitativa de los beneficiosy de las obligaciones de la comunidad.

Las estrategias para un mejor estudio estarán agrupadas en tres grandes grupos dentro de los cuales se dictarán las políticas para lograr reactivar cada una de ellas y así conseguir el desarrollo integral del municipio de San Onofre. Estos son: Fortalecimiento social, fortalecimiento econômico y fortalecimiento administrativo y fiscal.

7.1.1. Fortalecimiento social. A través de esta estrategia se debe incrementar el nivel de vida de la población garantizando que ésta tenga la posibilidad de desarrollarse en todos los aspectos sociales propios del individuo actual.

Las políticas generales de esta estrategia son:

- Incremento en la oferta de recursos sociales como educación, salud, recreación y actividades culturales.
- Incremento en la oferta de recursos de infraestructura básica como son: vivienda, servicios públicos básicos.
- Incremento en la oferta de recursos productivos, como son: crédito, tecnología, tierra, incentivar las asociaciones cooperativas y de todo orden.

- 7.1.2. Fortalecimiento económico. El objetivo fundamental de esta estrategia es lograr un crecimiento en la producción y el nivel de empleo de San Onofre. Las políticas a seguir son:
- Impartir el espíritu cooperativo entre los habitantes a través de apoyo de los ya existentes, y motivando la creación de nuevas organizaciones, incentivar la inversión privada, específicamente la de mayores recursos económicos.
- Organizar la zona comercial e industrial en un área específica del municipio.
- Impulsar actividades económicas incipientes como la pesca artesanal y el turismo.
- Incentivar la creación de agroindustria, bien sea en forma asociativa o individual.
- 7.1.3. Fortalecimiento administrativo y fiscal. Con esta estrategia se debe lograr que la economía del municipio tenga una óptima administración pública que dicte políticas claras y coherentes a nivel de la misma administración como a nivel del resto de actividades del municipio a través de tareas como:

- Traducir el esfuerzo presupuestal en el mejoramiento de la calidad de vida de la población.
- Revisar los impuestos y tasas cobrados por el municipio.
- Elaborar el presupuesto municipal acorde con la realidad de sus necesidades.
- Revisar el organigrama municipal, las funciones y el cumplimiento de cada funcionario.
- 7.2. PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSION.

A continuación se presenta la serie de programas y proyectos a corto, mediano y largo plazo para lograr el Desarrollo Integral de San Onofre, Sucre. Dentro de ellos la administración municipal deberá elegir según las prioridades de la comunidad los proyectos que desee emprender.

- 7.2.1. Programas de servicios comunitarios.
- 7.2.1.1. Ampliar y mejorar los servicios de salud. En la cabecera municipal es urgente dotar al Hospital local de San Onofre de instrumentos, recursos humanos, planta física con el fin de abarcar todo el área que corresponde a San

Onofre. En los corregimientos, a corto plazo, necesitan el vehículo para realizar las penetraciones logrando una mayor cobertura, promover en la comunidad el fortalecimiento gradual de los programas de vacunación que se han venido desarrollando; igualmente deben fomentarse programas que mejoren el grado nutricional infantil.

- 7.2.1.2. Bienestar Familiar. Ampliar la cobertura de los programas establecidos por el Bienestar Familiar y fortalecimiento en la zona rural como en la cabecera los ya existentes.
- 7.2.1.3. Recreación. Es importante que a nivel del municipio se adelanten programas de recreación con el fin de que la comunidad llegue a comprender que es una necesidad básica del ser humano. Por consiguiente, es imprescindible la adecuación de los espacios recreativos del municipio y adelantar la construcción de escenarios deportivos. Dotar al municipio para la práctica de deportes con instructores que manejen los diferentes grupos deportivos.
- 7.2.1.4. Educación. Subsanar el déficit cualitativo y cuantitativo con la dotación de la infraestructura educativa mejorando, no sólo las condiciones físicas de los colegios y escuelas, sino también la calidad del recurso humano que

participa impartiéndola; garantizando el pago oportuno y una total estabilidad en el lugar donde desempeña su labor.

También es indispensable la capacitación del recurso humano en las diferentes actividades que facilite el crecimiento en la productividad lográndose aumentar el nivel de producción y de ingresos; esto se puede lograr mediante la vinculación del SENA a través de sus programas o por medio de cursos a nivel local, bien sea privados o públicos. También se puede estimular a particulares de la región, que tengan conocimientos en cualquier actividad, para que instruyan a la población, especialmente a los bachilleres. Esto con miras a que en un futuro se pueda establecer un centro de educación técnica.

- 7.2.1.5. Gestionar apertura de línas de crédito. Se debe instruir a los pobladores con el fin de que conozcan las instituciones que canalizan los créditos para la inversión y producción, tales como la Caja Agraria, el INCOMEX, entre otros.
- 7.2.1.6. Asociaciones. Es menester que en municipio se incentivo las asociaciones comunitarias como la Junta de Acción Comunal, Junta Pro-mejora de las calles, cooperati-

vas, juntas de deportes, madres comunitarias, mujer campesina y asociaciones campesinas, ya que de esta forma el individuo puede proyectarse en grupo, conseguir un bienestar comunitario porque los miembros de la sociedad, agrupados bajo cualquier nominación, constituyen un motor de progreso.

- 7.2.2. Programas de Servicios Públicos. Los servicios públicos son indispensables para elevar el nivel de vida de una región y estimula a los pobladores para permanecer en la zona; otro beneficio que trae el funcionamiento óptimo de estos servicios es la atracción de la inversión privada y en el caso de San Onofre, específicamente, aumentaría la llegada del turismo nacional.
- 7.2.2.1. Acueducto. En la cabecera municipal es preciso diligenciar la consecución de recursos financieros con el fin de aumentar la capacidad y la cobertura de la planta de acueducto ya existente.
- 7.2.2.2. Acueducto Rural. Se debe acondicionar de plantas a las poblaciones con mayor número de habitantes; construir represas en las poblaciones localizadas en las cercanías del Canal del Dique con miras a generar este servicio en todo el municipio.

- 7.2.2.3. Alcantarillado. A largo plazo se debe pensar en la construcción de lagunas de oxidación para la cabecera; en los corregimientos y veredas es necesario promover la construcción de pozas sépticas. También se recomienda la instalación de plantas de energía con desechos fecales.
- 7.2.2.4. Energía. Es de buen provecho para el municipio controlar y sancionar el robo de energía que se viene presentando en San Cnofre. En los caseríos pequeños es aconsejable la utilización de plantas procesadoras de energía.
- 7.2.2.5. Gas Natural. Con la instalación de este servicio se logrará mejorar el bienestar de los habitantes de la cabecera municipal porque éste se presta con mayor estabilidad y es más económico y práctico.
- 7.2.2.6. Teléfono. En la cabecera se debe agilizar la instalación de las redes telefónicas en los hogares y en el área comercial, beneficiando las comunicaciones de San Onofre con el resto del mundo. En los corregimientos se debe instalar, por lo menos, un puesto de TELECOM o llevar a cabo los programas de teléfonos de monedas, los cuales deben ser colocados y administrados por una persona determinada.
- 7.2.2.7. Matadero Público. El Matadero Público Municipal

stá en construcción, se debe culminar la obra a la mayor brevedad posible, ya que el Matadero en funcionamiento no cumple las condiciones mínimas de higiene; se recomienda que el que está en construcción sea provisto de una máquina de desollamiento, siguiendo las instrucciones del Servicio Seccional de Salud. En el área rural se debe construir mataderos satélites que cubran determinadas zonas.

- 7.2.2.8. Mercado Público.- La administración municipal está en la obligación de poner a funcionar el Mercado, adelantando políticas atractivas para los comerciantes mayoristas y detallistas; mejorando las condiciones locativas, arreglando las vías de acceso y estableciendo la zona de parqueo.
- 7.2.2.9. Aseo Público. Las Empresas Públicas deben prestar el servicio de recolección de basura acondicionando un vehículo que haga un recorrido en el casco urbano. Mantener las calles limpias ubicando canecas en sitios estratégicos.
- 7.2.2.10. Terminal de Transporte y Vias. El plan vial que se recomienda para San Onofre dentro de las alternativas de desarrollo constará de dos partes: La zona urbana y la zona rural.

En la cabecera municipal es urgente la construcción de la Terminal de Transporte para que se ubiquen en un solo lugar los diferentes automotores que viajen con destino a los corregimientos y poblaciones circunvecinas. Esto conlleva a una organización de los transportadores a nivel municipal.

Establecer una planificación integral del transporte que tenga como meta el mejoramiento del servicio.

En cuanto a las vías de acceso a la cabecera municipal, se encuentran en buen estado.

Se considera que es urgente la adecuación de la calle que conduce al Mercado Público.

7.2.2.11. Vías en el sector rural. Las vías de comunicación en el sector rural necesitan gran atención por parte de la administración municipal, especialmente en épocas de invierno. Hay corregimientos donde se dificulta la penetración vehicular. En otros es imposible llegar a ellos a través de vehículos, dificultando así la salida de las cosechas del sector. Algunos carreteables están urgidos de acondicionamiento con balastros; en otros es necesaria la construcción de puentes y acondicionar trayectos con pa-

vimento porque en muchos casos se tornan intransitables.

El mejoramiento de vias constituye un soporte estructural básico para los programas de centros de acopio de alimentos, mejoramiento de cosechas y comercialización de los productos.

- 7.2.3. Actividades Económicas. Las actividades económicas muchas veces se ven limitadas por la falta de recursos financieros para la inversión en los diferentes sectores de la economía. Los pobladores deben conocer las instituciones que canalicen crédito para la inversión y producción, tales como la Caja Agr aria, el INCOMEX, entre otros.
- 7.2.3.1. Sector Primario. Para el logro del desarrollo del sector primario es conveniente un programa de reforma agraria; éste se convertirá en un instrumento de paz social y estabilidad política y económica. Ciertos tratadistas afirman que el desarrollo económico, social y político se logra con una reforma agraria.

Se han cedido varios predios a campesinos y urge la necesidad de una mayor redistribución de la tierra entre los desposeidos, tratando de establecer una equidad entre los habitantes del municipio. Esta actividad es primordialmente

realizada por el INCORA, el P.N.R. que han contribuido en la compra y distribución de terrenos. Debe estar acompañada de asesoría técnica y crédito.

Promover y fomentar el sector pesquero. San Onofre no se escapa de estar de espaldas al mar; sólo en los últimos tiempos se ha dado mayor importancia a la actividad pesquera debido a ciertas entidades cooperativas o de carácter privado que tienen como función extraer las riquezas marinas. A través de charlas con los pescadores de la región y con la población en general se debe instruir acerca de los beneficios alimenticios y económicos que implica el desarrollo de esta actividad; se pueden fomentar centros especiales de pesca artesanal (CESPAS). En Chichimán existe un proyecto el cual se desarrolló por entidades del departamento de Córdoba.

Se debe brindar capacitación al pequeño productor agropecuario con el fin de mejorar la producción y comercialización de los productos provenientes del campo y a la vez
crear mecanismos para conseguir una ampliación del mercado.

Crear una unidad de asistencia técnica agropecuaria y a nivel administrativo la creación de la Secretaría de Agricultura y Ganaderia, la cual es indispensable por ser San Onofre un municipio plenamente agropecuario.

Construcción de centros de acopio y abastos que faciliten la comercialización de los productos del sector; pueden estar ubicados uno en la cabecera municipal y colocar centros satélites en los corregimientos más productivos.

Adecuar la tierra de tal manera que permita el pleno aprovechamiento de las zonas existentes, ampliando la producción a nuevos elementos que presenten la capacidad para realizar las actividades propias del sector.

Realizar programas de adecuación de tierras y regadío artificial como el de canales y gota a gota.

7.2.3.2. Sector Secundario. Debido a la mala prestación de los servicios públicos este sector no se ha desarrollado en San Onofre, por tal razón se ha pasado de las actividades del sector primario a las de servicio.

Se deben establecer programas que fomenten la creación de agroindustrias.

Organizar a los pequeños productores con actividades afines

con el objeto de promover formas asociativas de produc-

Citar a entidades para que suministren los conocimientos básicos de esta actividad.

- 7.2.3.3. Sector Terciario. Este sector se ha desarrollado en forma progresiva en Onofre. En la localidad se aprecian locales comerciales que distribuyen toda clase de
 productos y servicios a la población, por lo cual es esencial establecer programas para instruir al pequeño comerciante. Es necesario organizar a los tenderos, propietarios de depósitos y demás negocios establecidos en el municipio a través de entidades como el SENA y FUNDES.
- 7.2.4. Proyección del Desarrollo Fisico-Espacial. Dentro de las alternativas de desarrollo es indispensable plantear qué proyección se debe tener para las diferentes áreas del municipio, como son: la zona agropecuaria, residencia, comercial, industrial, el servicio de transporte y vías a nivel municipal.
- 7.2.4.1. Zona Agropecuaria. Debido a que la principal actividad de los habitantes de San Onofre es realizada en el campo, se requiere especial atención a esta zona del municipio; se debe proyectar una mejor utilización

y rendimiento por medio de sistemas de irrigación e instruir al campesino sobre el tratamiento que debe dar a la tierra, evitando la desforestación, quema y erosión de la misma. A nivel global, dotar la zona de servicios públicos educativos y de salud para incentivar la estadía del campesino en su medio.

7.2.4.2. Zona Residencial. La zona residencial se aumentará por causas de la actividad constructora, en especial en la actividad norte del municipio, en las áreas aledañas al mercado municipal.

Existe la necesidad de construir un barrio de vivienda de interés social que beneficie específicamente a la clase media y media baja de la cabecera. Facilitar crédito a bajo interés para reparaciones locativas de las viviendas existentes.

7.2.4.3. Zona Comercial. Se definirá como la ubicada en la calle principal o del Comercio, saliendo hasta la Bomba y de allí siguiendo la margen izquierda de la carretera regional, y se prolongue hasta el lugar donde está ubicado el mercado local de San Onofre motivando su actividad.

En la cabecera municipal se debe reubicar a los vendedores

ambulantes, construyendo un pasaje localizado en lugar céntrico y concurrente para no afectar los ingresos de los comerciantes.

7.2.4.4. Zona industrial. Se debe estimular la organización de cooperativas y asociaciones agroindustriales determinando un área específica del municipio para el desempeño de esta actividad. Esto puede ser en la zona aledaña a la quesera resultando la ubicación en este perímetro de la planta de gas natural y propano. Esto se plantea a nivel de la zona urbana. En el resto del municipio se pueden adelantar diferentes programas agroindustriales.

7.2.4.5. Zona Turística. Proporcionar servicios públicos eficienres en las zonas turísticas, de esta forma se incentiva la inversión pública y privada en el sector y atrae mayor número de turistas hacia esta hermosa región; se debe vigilar y mantener limpias las playas y de igual forma controlar que los nativos vendan sus propiedades, teniendo en cuenta que no se deje de recaudar los impuestos generales por estas transacciones.

Debe construirse espolones en las playas donde el mar esté cerca a las poblaciones y muros de contención en otras localidades.

7.3. PRIORIDADES DE INVERSION

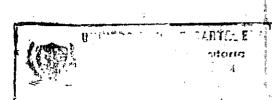
7.3.1. Sector Primario. Es inminente la reactivación del sector agropecuario, que es la base de la economía del municipio; se debe tratar de mecanizar el agro con el fin de incrementar la producción y la productividad.

La administración debe facilitar los medios o instrumentos necesarios para ello, a través de crédito para la adquisición de maquinarias e insumos, brindar la asesoría técnica adecuada, programas de redistribución y adecuación de tierras, así como también estimular las diversas asociaciones entre los productores.

La pesca de explotación tradicional debe organizarse y propender para que su participación en la economía del municipio sea más sobresaliente a través de la modernización y la asociación de los pescadores.

7.3.2. Sector Secundario. Fomentar las microempresas y las agroindustrias, en especial de los productos propios de la región.

Es de gran importancia y de mucha perspectiva en nuestro
plan el desarrollo dei turismo porque contribuye como un
factor generador de recursos y empleo; además, será un ins-



trumento clave en la redistribución de la riqueza. Se busca fundamentalmente desarrollar el turismo, pues, de esta manera se incrementan los ingresos del municipio, se genera empleo y por tal motivo se reactiva la economía. Se buscará de igual modo ampliar y mejorar la cobertura de los servicios públicos y vías de acceso. Se reconoce la importancia del turismo social desde el punto de vista de la formación integral de la persona. Con el objetivo de generar una demanda por turismo creciente y bien distribuida en San Onofre, se establecerán mecanismos de promoción, divulgación e información en todo el país.

7.3.3. Sector Terciario. La optimización de los servicios públicos es primordial para el bienestar general de la población para atraer a turistas e inversionistas a la región; el proyecto fundamental es el de acueducto y alcantarillado, para lo cual se demandará los recursos financieros del presupuesto municipal. Otros proyectos de menor importancia son las vías de acceso, recolección de basura y telefonía.

Es indispensable la ampliación de los servicios hospitalarios, construcción, adecuación y dotación de las aulas escolares, reestructuración física del Mercado Público y conclusión del Matadero Público. Adelantar programas de autoconstrucción y mejoramiento de la vivienda. En la tabla 60 se detallan los proyectos prioritarios.

7.4. ASPECTOS FINANCIEROS DEL PLAN.

El aspecto de mayor importancia en la descentralización administrativa es el financiero, esto encierra el elemento básico para el fortalecimiento de la economía municipal para la consolidación de planes de desarrollo del municipio.

Mediante la ley 14 de 1983 el Congreso de la República fortalece el fisco municipal dando mayor operatividad. Con la expedición de esta ley se marca realmente un hito en la concepción y la práctica de la descentralización, pues, se parte de la premisa de que sin administración de recursos propios el proceso de descentralización no pasa de ser un sofisma. Es necesario completarla con el traslado de funciones, es decir, la descentralización administrativa con la capacidad financiera para el adecuado cumplimiento de esas funciones y la idónea prestación de los servicios públicos y administrativos a cargo del municipio, creándose así el nuevo régimen municipal a través de la ley 11 de 1986.

El Congreso se modificó aún más de la importancia de la

TABIA 60. Programas de inversión prioritaria en el Municipio de San Onofre (Miles de pesos). Cartagena, 1990.

						_
Programas y/o Proyectos	Costo Estimado	1991	Plan d 1992	le Inversi 1993	ones 1994	1995
Reactivación sector agri- cola,mecanización,adecua- ción y distribución de tierra	260.000	60.000	60.000	70,000	70.000	80.000
Centro de acopio para la comercialización de bie- nes básicos y productos agrícolas	15.680.		5.680	5.000	5.000	14 - で (株) (1 -
Incentivo y fomento a través de cooperativas y organizaciones	25.200	3.200	4,000	5.000	8.000	9.000
TOTAL SECTOR PRIMARIO	300.880	63.200	69.680	80.000	83.000	89.000
Creación de microcopresa y cooperativas industrl.	s 42.000	7.000	10.000	15.000	10.000	10.000
Adecuación de playas y establecimientos de caba ñas turísticas	280,000	10.000	70.000	70.000	65.000	65.000
TOTAL SECTOR SECUNDARIO	322.000	17,000	80.000	85.000	75.000	75.000
Mejoramiento del acueduc to de la cabecera	20.000	5.000	15.000		·	- - - -
Acueducto en los corregimientos	600.000	10.000	160.000	140.000	190.000	209.990
Dotaciones del hospital y puestos de salud	350.000	50.000	. 80.000	120.000	50.000	50.000
Reconstrucción física del Mdo Público y Mata- dero Municipal	50.000	10.000	50.000	20.000		: :
Alumbrado Público y recolección de basuras	35.000	15.000	20.00	0	•	:: € :::
Terminal de Transporte	10.000		10.00	0		li Si -i
Educación y Recreación	50.000		30.00	0 20.000		# .
Vias de comunicación	600,000	100,000		0 150.000		100.00 269.9
TOTAL SECTOR TERCIARIO	1'715.000	190.000	515.00	0 210,000	340.000	209 3
4						

descentralización y modifica la ley 14 para hacerla más efectiva respecto a los municipios medianos y pequeños; para complementar se expidió la ley 12 de 1986 que otorga la cesión del IVA a los municipios; adicionalmente la ley de reforma urbana establece la contribución al desarrollo municipal a través de la cesión de predios para obras públicas cuyo fin beneficie a la comunidad.

De igual forma los municipios recaudan impuestos en sus propias arcas. El objetivo general de la política fiscal es lograr in incremento de los ingresos municipales; mejorar la eficacia y la eficiencia en la asignación del gasto. El manejo del gasto público se orienta con el propósito de favorecer la inversión social y apoyar a los sectores productivos.

El municipio en estos momentos cuenta con el impuesto predial; las autoridades catastrales están en la labor de formar, actualizar, conservación de los catastros (identificación física, jurídica, fiscal y económica de los predios) tendientes a hacer un justo gravamen.

Se reciben también los impuestos de industria, Comercio y de Circulación y Tránsito.

El impuesto de valorización establecido en el artículo 3º de la Ley 25 de 1921 como "una contribución de las propiedades raíces que se beneficien con la ejecución de obras de interés público local" se hace extensivo a todas las obras de interés público que se ejecuten. Por tanto, se establecerá en el municipio una Junta de Valorización para que liquide la contribución de valorización del caso.

El proyecto de ley recientemente aprobado por el Congreso de la República en noviembre 14 de 1989 crea a FINDETER-Financiera Territorial - con la cual se permitirá impulsar los planes de desarrollo municipal y regional, mediante la asesoría técnica y el recurso de crédito de fomento. La misma ley creó los llamados Institutos de Fomento Regional, en Sucre IDES.

Existen entes de carácter departamental y nacional, como el Servicio Seccional de Salud, INURBE, Caminos Vecinales, Corporación Nacional de Turismo y entidades de planeación nacional como el P.N.R. y el DRI que son los entes financieros a nivel nacional. De igual modo el municipio puede recurrir a créditos externos.

Dentro de la administración financiera se parte de la consideración que la entidad municipal debe tener en cuenta para la buena realización de la gestión administrativa, tal como el incremento y la productividad de las arcas municipales, propender por el máximo aprovechamiento de los recursos utilizados, tanto técnicos como humanos y por último, la realización de planes y programas logrando siempre una mejor organización.

7.5. ASPECTO LEGAL DEL PLAN

La ley de reforma urbana al establecer para los municipios la obligación de elaborar planes de desarrollo, determina la iniciación de la planeación a nivel municipal como un h echo generalizado que apoyará el proceso de descentralización y sustentará la autonomía municipal.

El plan debe ser presentado bajo la forma de proyecto de acuerdo con consideración del Concejo. Si el proyecto no recibe consideración habiendo sido presentado, el Alcalde podrá poner en vigencia el proyecto presentado mediante decreto con fuerza de acuerdo.

El plan propuesto para su aplicación debe convertirse en un instrumento legal.

Las propuestas formuladas en el plan de desarrollo del mu-

nicipio de San Onofre 1990-1995, requiere la adopción legal para que llegue a convertirse en el instrumento que la administración municipal pueda utilizar para alcanzar los objetivos establecidos.

la planeación es un proceso político por cuanto establece estrategias para facilitar el ordenamiento de los recursos con miras a alcanzar objetivos políticos y sociales determinados. En tal sentido el plan debe reflejar el concurso de la fuerza política. En el municipio éstas tienen su representación en el Concejo Municipal, correspondiéndole la creación de la Junta Asesora de Planeación, en la cual tiene representación el Alcalde, la administración municipal, el Concejo Municipal y el sector privado debido a que en ella deben participar todas las personas que de una u otra forma inciden en el manejo de los asuntos municipales.

Por otra parte, la ley de reforma urbana establece para el Concejo Municipal, la creación de la comisión del plan, elegida por el sistema de cuociente electoral encargado de presentar el informe para el primer debate de rigor a dichos proyectos y de vigilar su ejecución. Esta comisión estará integrada por no más de de la mitad de los miembros de la corporación y se podrá reunir conforme al reglamento del respectivo Concejo con anterioridad a los diferentes periodos de sesiones ordinarias.

Para la aplicación y continuidad del plan se hace necesario contar con una oficina de planeación técnicamente estructurada y debidamente dotada con los recursos humanos necesarios y la calidad suficiente para que conformen un equipo técnico experimentado y estable que haga cumplir las normas, ejecutar el seguimiento y evaluar periódicamente el plan, para introducir oportunamente los ajustes que la dinámica del desarrollo requiere.

El plan debe ser continuo; por tal razón se han trazado políticas para un período de cinco años.

Hay que vincular a la comunidad en los planes de desarrollo, por cuanto ello implica decisiones que afectan a los ciudadanos. La existencia de canales de participación ciudadana es propia de un estudio democrático, se interpreta correctamente sus anhelos y los transforma en metas y objetivos; además, la participación ciudadana en los procesos de decisión facilita la implementación posterior de las acciones.

Esta importancia tiene un marco legal quela sustenta, en leyes y decretos que consagran el proceso de descentralización.

Los municipios están en la obligación de levantar el pla- #

no regulador que indique la manera cómo deberá continuarse la urbanización futura. Esta plano, no sólo comprenderá las enmiendas y mejoras que deban hacerse a la parte ya construída, atendiendo al posible desarrollo, sino los nuevos barrios que hayan de levantarse, así como los sitios donde deban ubicarse edificios públicos, lugares de recreo y deportes, templos, plazas y áreas verdes, escuelas y demás edificios necesarios a la población.

La ejecución de planes de desarrollo urbano y la constitución de reservas para futuras extensiones de las ciudades o para la protección del sistema ecológico son motivo de utilidad pública o interés social.

Mediante políticas acertadas la entidad municipal debe propender por una justa utilización de la tierra urbana.

El Alcalde deberá levantar un inventario de asentamientos humanos que presenten riesgos y un inventario de los bienes públicos.

CONCLUSIONES

San Onofre es el municipio ganadero del norte del departamento de Sucre; posee, además, tierras aptas para las actividades agrícolas y tiene el privilegio de poseer una extensa zona ubicada a orillas del mar Caribe, dedicándose algunos pobladores a la pesca y últimamente se está activando la industria turística.

La población de San Onofre muestra como característica un mayor porcentaje de sexo femenino y la población, en su mayoría, es de edad joven. Las autoras de este trabajo afirman que se deben crear fuentes de empleo y capacitación de la mano de obra con el fin de especializar al nativo, así se logra percibir ingresos que no sólo satisfagan las necesidades básicas sino que se estimule su estadía en el municipio.

En la región se cuenta con una nómina de 170 profesores; los centros educativos son abundantes para impartir educa-

ción primaria; se observa una desatención en la estructura física de éstos y falta de dotación para el buen funcionamiento.

El número de colegios existentes para la enseñanza secundaria no alcanza a cubrir la demanda; la educación técnica no se ha desarrollado a nivel local. Se puede decir que la población en general es alfabeta.

El Hospital local de San Onofre presta servicios médicos asistenciales en la región; esto se ha frenado por los recursos económicos insuficientes para dotación de implementos e infraestructura. Existen puestos de salud en los corregimientos y siete promotores brindan sus servicios localizados en la zona rural. Se realizan penetraciones a los asentamientos cada quince días o mensualmente.

El servicio público que se presta regularmente al Municipio es el de energía eléctrica. El acueducto, alcantarillado, teléfono y la recolección de basuras no se presta a la mayorparte de la población.

Esta hace parte de la fuerza laboral del sector primario, siguiéndole en importancia las personas dedicadas a realizar actividades propias del sector terciario o de servicios.

A pesar de ser un municipio tipicamente agropecuario, como en el resto del país, existe el problema de la tenencia de la tierra. El INCORA ha cedido predios a campesinos, pero urge una mayor redistribución.

A través de la planeación a largo plazo, en San Onofre se puede llegar a establecer un nivel de vida óptimo de sus habitantes. Teniendo previo conocimiento de sus problemas por medio de un diagnóstico, se puede determinar los pasos a seguir y los lineamientos para conseguir los objetivos que se determinen, haciendo partícipe a las entidades necesarias para el desarrollo de los diferentes aspectos.

Para concluir, el Plan Integral de Desarrollo es una herramienta, no la panacea, para lograr el bienestar general del municipio; la administración pública municipal es la encargada de ejecutar las políticas, pero le corresponde trabajar a los diversos estamentos de la comunidad para conseguir el fin propuesto. Por lo cual se concluye, que en el municipio de San Onofre se debe iniciar este Plan Integral de Desarrollo que sea flexible y promocione el municipio.

A SECONDONE OF BUILDING TO SE

RECOMENDACIONES

En el aspecto socio-económico y cultural del Municipio, se recomienda dotar a la población de los recursos indispensables para su desarrollo integral como es: la atención a cada uno de los centros asistenciales con el material, personal y recursos económicos con el fin de cubrir necesidades de los habitantes.

Es preciso garantizarle educación en todos los niveles de la enseñanza a la comunidad; fomentar la recreación, el deporte y la cultura con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes de San Cnofre.

La prestación de los servicios públicos es indispensable para el bienestar de la comunidad y el desarrollo de las actividades económicas incentivando la inversión privada, desarrollo del turismo generando recursos financieros al municipio y fuente de empleo a sus habitantes, reactivándose así la economía. Capacitar a la población induciéndole las for-

mas organizativas como un mecanismo para lograr el progreso.

Es menester la óptima utilización del espacio del municipio; de determinación de zonas específicas conlleva a una organización y planificación urbana.

La zona turística es de gran importancia para el Municipio, por eso es indispensable dotarla de buenos servicios públicos, seguridad y organizar a los pobladores en estas localidades privilegiadas con el fin de desarrollar el sector turístico; a la vez motiva a la inversión para construir hoteles, centros recreacionales y restaurantes que generará un alto nivel de empleo, previendo la organización y planificación de acuerdo con los objetivos de la administración municipal.

Debido a la extensión de San Onofre, es conveniente la división política de Palo Alto como municipio; de esta forma habría mayor atención a todas las necesidades de la zona.

Se recomienda una revisión de los impuestos cobrados por el Municipio y el presupuesto para que éste revele la realidad del Municipio. Para que se ejerza una mejor administración, es preciso delegar funciones y crear cargos en el Municipio, como: las secretarías de Salud, Gbierno, Obras Públicas, Agricultura y Ganadería, así cp,p mps cargps deémdoemtes de las secretarías.

Se recomienda también la creación de la jefatura de Servicios Generales para la Alcaldía y otra para el personal del Municipio.

En el Organigrama elaborado según nuestra iniciativa, aparecen los cargos discriminados que se recomiendan. También es indispensable revisar la planta de personal del Municipio y hacer los correctivos necesarios con el fin de lograr un eficiente funcionamiento de la administración pública. En el Anexo I se presenta el Organigrama Municipal. Se sugiere al Concejo Municipal que determine su organigrama de acuerdo con el presentado en el Anexo 2.

La administración municipal debe hacer partícipe a la comunidad del desarrollo de todas las actividades del Municipio, cumpliendose así con el reto plasmado en la Descentralización Administrativa Política y Fiscal.

Todo lo anterior conlleva a que se eleve el nivel de vida de los habitantes que es e l objetivo primordial del Plan Integral de Desarrollo para el Municipio de San Onofre.

Might be a subject to the subject of fig. in page on a country country

BIBLIOGRAFIA

- Censo, Población y Vivienda en Colombia. DANE. Editorial Editor Grafica: Bogota, 1986.
- Colombia Estadística: DANe, Bogotá, 1986.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEAXION. Fase de Formulación, objetivos, alternativas, estrategias y políticas de desarrollo; aspectos metodológicos, documentos DNP, UDRU-DER- 176. Bogotá, Febrero.
- ----- Guía para la elaboración y presentación de los planes integrales de desarrollo municipales, 1980.
- Estudio Socio=Económico del Municipio de San Onofre. Tesis Marco Benito Rebollo, 1982.
- MANUAL PARA ELABORACION DE PLANES MUNICIPALES. Gobernación de Bolivar, 1990.
- Monografía de la Diócesis de Sincelejo. Diócesis de Sincelejo, 1980.
- MANUAL DE LA LEY DE REFORMA URBANA Y PLANES DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobernación de Bolívar, 1989.
- Problemática del Departamento de Sucre. Comité Intergremial de Sucre. Sincelejo, Noviembre 25 de 1986.
- SARMIENTO PALACIOS, Eduardo. Reformas a la planeación. "El Espectador", Agosto 26 de 1990.
- SHAO, Stepen P. Estadística para economistas y administradores de empresas. Ediciones Hevero Hermanos. México, 1979.
- URRUTIA MONTOYA, Miguel. El impacto del gasto social. "El Tiempo", Nov.11 de 1990. $\label{eq:control_eq} \mathcal{L}(x,y) = \mathcal{L}(x,y) + \mathcal{L}(x$

may be the than the man of the first of the second

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO PARA EL MUNICIPIO DE SAN ONOFRE

ENG	CUESTA No.	FECHA:
INF	ORMACION PERSO	NAL
1.	Barrio	Calle Casa No.
	Edad :	
3.	Sexo : Femen	ino Masculino
4.	Estado Civil	: Soltero Casado Viudo Unión Libre
5.	Lugar de naci	miento: Municipio Departamento
6.	Motivo de tra	slado a San Onofre : Trabajo Vivienda
	Educación	Salud Servicios Públicos Otros
	Cuál ?	
7.		darse a otro sitio ? Sí No Por qué?
NIV	EL EDUCACIONAL	
8.	Primaria	Bachiller Universitario Técnico
9.	Personas a ca	rgo Número de personas que habitan la vivienda 🕺
10.	Está afiliado	usted a alguna asociación, comité ? Sí No
	Cuál ?	
ACT I	 VIDAD ECONOMIC	
11.	Lugar de ubiç	ación del trabajo del jefe de hogar:
	Municipio	Departamento Zona Rural Zona
	urbana	
12.	Actividad que	desempeña : Agricultura Comercio Ganadería
	Empleade	o Público Empleado oficial Otra

	Cuál ? Desempleado			
13.	Ingreso Promedio			
	Jefe de Familia Resto de familia			
	0 a 30.000 30.001 a 60.000 60.001 a 90.000 90.001 a 120.000 120.001 a 150.000 150.000 y más			
14.	Lugar de ubicación del trabajo del resto de familia :			
	Zona rural Zona urbana Municipio Departamento			
15.	Edad de los que trabajan diferentes al jefe del hogar			
	Menos de 12 años			
	13 a 17 años			
	18 a 23 años			
	24 a 29 años			
	Más de 30 años			
16.	Ocupación del resto de la familia : Agricultor			
	Ganadero Comerciante Industrial			
	Transportador Obrero S. Doméstico			
	Otro Cuál ?			
17.	Gastos mensuales de la familia : Alimentación Vi-			
	vienda Educación Salud Servicios Pú-			
	blicos Transporte Diversiones			
18.	Ahorro e inversiones familiares			
	Ahorro Mensual			
	En qué lo invierte ? Depósitos Bancarios Bienes Raices			
	Vehiculos Ganaderia Fabrica Comercio			

19.	Dónde adquiere los productos de la canasta familiar:		
	Mercado Público Tienda Depósitos Vendedores		
	Ambulantes Otras ciudades Cuál ?		
TENE	NCIA DE LA TIERRA		
20.	Número de tierras que posee La explota Sí No		
21.	Número de hectáreas que cultiva		
22.	Qué productos cultiva ?		
23.	De qué forma : Tradicional Comercial Consu-		
24.	mo Donde vende los productos :		
25.	Cuál de estos productos tiene mayor aceptación comercial		
CARAC	TERISTICAS DE LA VIVIENDA		
26.	Tenencia de la vivienda: Propia Alquilada Invadida		
	Prestada Otra Cuál ?		
27.	Materiales del techo : Eternit Tejas Zinc		
	Palma Otro Cuál ?		
28.	Materiales de las paredes : Block Ladrillo Madera		
	Bahareque Otro Cuál ?		
29.	Piso de la vivienda : Cemento Baldosa Tierra		
30.	Servicios con que cuenta : Baño Letrina Cocina		
	Comedor Habitaciones Acueducto Telé-		
	fono Energía Eléctrica Recolección de Basuras		
	Otro Cuál		
31.	Materiales de la calle donde está ubicada la vivienda:		
	Concreto Asfalto Tierra		

32.	Número de hogares que ocupa 1	a vivienda			
33.	Número de personas que ocupa	la vivienda			
NIVEL	EDUCATIVO				
34.	Menores de 6 años	Cuántos en edad preescolar			
	De 6 a 11 años	Cuántos en primaria			
, .,	De 11 a 18 años	Cuántos en secundaria			
	De 18 a 25 años	Cuántos en Universidad			
ANALF	ABETOS				
35.	Las personas menores de seis	años, por qué no estudian ?			
•	Limitaciones económicas	Falta de disposición al estudio			
•	Falta de escuelas	Dificultad de transpor-			
	te Otros	en en en en en en en en en en en en en e			
•	Falta de escuelas	ificultad de transporte			
	į	Cuál			
-	Las personas+de 6.a 11.años.	por qué no estudian ?			
		Falta de disposición al es-			
	•	cuela Dificultad de trans-			
	porte				
Las personas encuestadas de 11 a 18 años, por qué no estudi					
Limitaciones económicas Falta de disposición al					
		elas Dificultad de trans-			
	<u> </u>	Cuál ?			
	Las personas de 18 a 25 años por qué no estudian ?				
	•	Falta de disposición al es-			
		scuela Dificultad de trans-			
	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	Cuál ?			

PREGUN	VTAS VARIAS
36.	Ha nacido una persona en los últimos meses ?
37.	Ha fallecido alguna persona de su familia en los últimos 12 meses
	Sí No Cuántas
38.	Los servicios públicos son permanantes ? Sí No
39.	Cuál es el centro de atención médica al cual usted acude ?
	Centro de Salud Sincelejo Cartagena
	BarranquillaOtra Cuál ?
40.	Qué servicio de transporte utiliza ?
41.	Qué actividades recreativas practica ?
OBS ERV	ACIONES:
	İ

PRESUPUESTO

Gastos de presentación		80.000		
Anteproyecto	15.000			
Tesis	45.000			
Encuadernación	20.000			
Gastos de papelería y útiles	de escritorio	61.600		
Papel	2.000			
Copias (Anteproyecto	5.000	1		
Copias (Tesis)	36.000			
Utiles varios	3.000			
Encuestas	15.600			
Gastos de Trasporte	,	190.000		
Transporte	150.000			
Viáticos	40.000			
Trabajo arquitectónico		60.000		
Cronograma onganigramas:	20.000			
Mapa Guadros y gráfic.40.000				
Asesorias ;		200.000		
Sub-total	591.600			
Imprevistos = 10%	59.160			
TOTAL		650.760		

ORGAN+GRA-MA-DEL-MUNICIPIO-DE-SAN-ONOFRE

ORGANIGRAMA DEL CONCEJO MUNICIPAL SAN ONOFRE

