Cartagena, marzo 28 de 1989.

Señores
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
Cuidad

Estimados Señores :

Tenemos el gusto de presentarles a su consideración nuestra Tesis que versa sobre "LA POLITICA SOCIAL EN COLOMBIA", como requisito indispensable para optar el titulo de Economistas.

Agradecemosle de antemano por la atención que les merezca.

De ustedes, muy atentamente,

MARTA ESPITALETA E.

JUAN C. MENDEZ.

Cartagena, marzo 28 de 1989.

Señores
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
E. S. D.

Apreciados Señores :

Me permito informarle que he venido asesorando satisfactoriamente la Tesis de Grado titulada "LA POLITICA SOCIAL EN COLOMBIA", elaborada por los egresados MARIA ESPILALETA y JUAN CARLOS MENDEZ, como requisitos indispensable para optar al titulo de Economistas.

Atentamente,

RAMIRO OSORIO O.
Asesor Presidente.

Cartagena, marzo 28 de 1989.

Señores
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
Cuidad

Estimados Señores :

Tenemos el gusto de presentarles a su consideración nuestra Tesis que versa sobre "LA POLITICA SOCIAL EN COLOMBIA", como requisito indispensable para optar el titulo de Economistas.

Agradecemosle de antemano por la atención que les merezca.

De ustedes, muy atentamente,

MARTA ESPITALETA E.

JUAN C. MENDEZ.

Cartagena, marzo 28 de 1989.

Señores
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
E. S. D.

Apreciados Señores :

Me permito informarle que he venido asesorando satisfactoriamente la Tesis de Grado titulada "LA POLITICA SOCIAL EN COLOMBIA", elaborada por los egresados MARTA ESPILALETA y JUAN CARLOS MENDEZ, como requisitos indispensable para optar al titulo de Economistas.

Atentamente,

RAMIRO OSORIO O.
Asesor Presidente.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FUNDADA EN 1.827

Cartagena, Abril 26 de 1989.

Señores
MIEMBROS COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena

Después de examinar el trabajo anexo me permito rendir concepto favorable para el Proyecto de Grado titulado "LA POLITICA SOCIAL EN COLOMBIA" presentado por los egresados MARTA ESPITALETA ESPINOSA y JUAN MENDEZ.

Sin embargo es de resaltar la paciente recolección monográfica sobre la Política Social, tema de reciente valoración dentro de las ciencias económicas y la Administración Pública.

Atentamente,

JUAN CORREA REYES
Jurado Examindaor.

6

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FUNDADA EN 1.827

Cartagena, Abril 26 de 1989.

Señores
MIEMBROS COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
L. C.

Estimados Miembros:

Es de una gran valía el trabajo de Grado de los Egresados MARTA ESPITALETA ESPINOSA y JUAN C. MENDEZ sobre "La Política Social en Colombia" la considero muy interesante en su análisis global, comparativo así como sus conclusiones. Doy como aprobado el trabajo de grado para merecimiento del título de Economista.

Atentamente,

DANIEL VERGARA PATERNINA
Jurado Examinador.

BP
T
361.25
E657
ES. 1

7

LA POLITICA SOCIAL EN COLOMBIA

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernandez de Madrid

MARTA ESPITALETA
JUAN CARLOS MENDEZ

SCIB

Antéproyecto de Tesis presentado al
Comité de Graduación.

SCIB

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA

56362

Cartagena, Marzo 28 de 1989.

AGRADECIMIENTOS

Al Doctor RAMIRO OSORIO, Asesor y Presidente de la tesispor el empeño en darnos siempre las indicaciones y sugerencias que hicieron posible la culminación de nuestra Tesis.

DEDICATORIA

A mi querida madre Regina Espinosa, quien con su esfuezo y abnegada lucha hiciera posible la satisfacción de este logro. Muy especial a mi suegra Gladis, a mi hijo Juan José,a Ariel Aguliar y demas personas que en diversas formas colaboraron conmigo.

MARTA ESPITALETA.

INDICE

		Pág.
0.	INTRODUCCION	1
0.1.	FORMULACION DEL PROBLEMA	3
0.2.	DELIMITACION DEL PROBLEMA	5
0.2.1.	DELIMITACION FORMAL	5
0.2.1.1.	DE Espacio	5
0.2.1.2.	DE Tiempo	5
0.2.2.	DELIMITACION MATERIAL	5
0.2.2.1.	Variable Dependiente	5
0.2.2.2.	Variable Independiente	5
0.3.	IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACION	6
0.4.	OBJETIVOS	6
0.4.1.	Objetivos Generales	6

		Pág.
0.4.2.	Objetivos Especificos.	6
0.5.	HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION.	8
0.5.1.	Hipótesis General.	8
0.5.2.	Hipótesis de Trabajo.	8
0.6.	OPERACIONALIZACION DE LA HIPOTESIS.	8
0.6.1.	Definiciones Conceptuales.	8
0.6.2.	Definiciones Operativas.	10
0.7.	MARCO TEORICO.	12
0.8.	METODOLOGIA.	17
1.	ASPECTOS TEORICOS DE LAS POLITICAS SOCIALES.	19
1.1.	MODELOS TEORICOS.	19
1.1.1.	El modelo de Nivel de Vida de Pusic.	20
1.1.2.	El modelo de "Vulnerabilidad Social" de Estes.	21
1.1.3.	El modelo de Erik Allard.	23
1.1.4.	El modelo de "Indice De Calidad Física de Vida".	26

Pág.

1.1.5. El modelo de Kalecki y Fitz Gerald. 27

1.2. IMPORTANCIA Y OBJETIVOS DE LA POLITICA SOCIAL. 28

1.2.1. Importancia y objetivos de la política Social en sistema Capitalista Desarrollado. 29

1.2.2. Importancia y Objetivos de la Politica Social en un Sistema Capitalista Atrazado. 32

2. ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA POLITICA EN COLOMBIA 37

2.1. La politica Social del plan Decenal de Desarrollo. 40

2.2. La Política Social del Plan de las Cuatro Estrategias. 48

2.3. La Política Social del Plan para Cerrar la Brecha. 56

3. LA NUEVA POLITICA SOCIAL DEL PLAN DE INTEGRACION NACIONAL (1979 - 1982). 66

3.1. La Política de Trabajo y Seguridad Social. 69

3.2. La Política de Educación. 75

3.3. La Política de Salud. 80

Pág.

3.4. La Política de Justicia y Seguridad Social. 86

3.5. Evaluación. 87

4. LA POLITICA SOCIAL DEL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD (1983 - 1986) y PERSPECTIVAS DEL PLAN DE ECONOMIA SOCIAL. 90

4.1. La Política de trabajo y Seguridad Social. 93

4.2. La Política de Educación. 98

4.3. La política de Salud. 104

4.4. La política de Justicia y Seguridad Social. 110

4.5. Evaluaciones. 114

4.6. Perpectiva y Evaluación de las Políticas Sociales del Plan de Economía Social (1987 - 1990). 116

CONCLUCIONES Y RECOMENDACIONES.

BIBLIOGRAFIA.

ANEXOS.

INTRODUCCION

LA Política social en Colombia siempre ha estado enmarcada dentro de la concepción de desarrollo económico, es decir se traza políticas sociales de acuerdo al estado de la economía en sus aspectos macroeconómicos, el bienestar social siempre ha jugado un papel principal a que este es el motivo que ha ocasionado el surgimento y el mantenimiento por más de un siglo de violencia en Colombia, el hambre, el desempleo la falta de vivienda la inexistencia de alcantarillados y acueductos, la alta tasa de mortalidad infantil, son entre otros los impulsores que cada cuatro años se de prioridad a remediar en parte o totalmente estas aberrantes calamidades que absorven a cada de un 60% de la población Colombiana.

Es por ésta causa que hemos llevado a cabo esta investigación con el fin de observar cuales han sido las metas y objetivos que se ha trazado el estado a partir de la década del sesenta para aliviar los problemas sociales que estan ahogando cualquier posibilidad de paz duradera dentro de nuestra nación .

Nuetra investigación de tipo bibliográfica, se basó, en el período 1960 - 1986, en donde se abarca la era de la planeción en Colombia, el primer capítulo se hace ilusión a varios modelos de política social enunciados por grandes investigadores sociales

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

para ilustrar el origen doctrinario de los planes de desarrollo. En el segundo capítulo analizaremos los antecedentes históricos de la planeación en Colombia con estos buscamos sentar las bases para un análisis serio del proceso planificador en Colombia. Estudiaremos el plan decenal embrion de la planificación económica, el plan cuatro estrategias, el plan con mayor énfasis al problema social.

El tercer capítulo trata de mostrarnos cual fué la visión en materia social que tuvo el plan de integración nacional, en sus aspectos de reiterada afirmación social.

En el último capítulo se análiza el período de mayor controversia en cuanto su aspecto social, es el plan cambio con equidad, del gobierno de Belisario Betancourt, por ser éste el último plan ya realizado; es el que reviste mayor importancia para nosotros porque fué el inspirado de este proyecto, dentro de éste mismo capítulo se incluye una visión de lo que es y puede ser el gobierno de Barco en cuanto a su política social.

La política social es el puntal de toda obra de gobierno que ha pasado por el palacio de Nariño, quisimos hacer un análisis de los programas y de los logros de esta política para llenar un vacio bibliográfico que existe en la hemeroteca de la facultad sobre este tema tan importante.

0.1. FORMULACION DEL PROBLEMA.

Desde hace mucho tiempo atrás el proceso de mejoramiento en la calidad de vida de los Colombianos ha permitido hoy en dia identificar una nueva realidad, donde la población viven más años, percibe un mayor ingreso real, goza de mejores condiciones de trabajo, llevando, en términos generales, un sistema de vida que se aleja cada vez más de los esquemas tradicionales.

Muy a pesar de éstos avences subsisten problemas preocupantes como la alta mortalidad infantil, la dirección escolar, el subempleo; problemas sociales nuevos como la desprotección del preescolar al aumentarla participación de la mujer en el mercado de trabajo, mayores accidentes, problemas de atención al anciano; y problemas ocacionados por la dinámica del crecimiento del país, una de las más preocupantes, la "inequitativa de los ingresos" que han ocacionado una separación de algunos sectores de la población tradicionalmente marginado al proceso de desarrollo.

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente nos planteamos el siguiente interrogante ¿Hasta qué punto

ha contribuido las políticas sociales implementadas en Colombia al proceso de desarrollo económico y social del país?

0.2. DELIMITACION DEL PROBLEMA.

0.2.1. Delimitación Formal.

0.2.1.1. Delimitación del Espacio.

El Espacio básico de este estudio de la República de Colombia.

0.2.1.2. Delimitación de Tiempo.

Para el análisis del problema se tomó como periodo básico estudio el comprendido entre el año 1.979 a 1.988.

0.2.2. Delimitación Material.

0.2.2.1. Variable Dependiente.

Desarrollo Económico.

Desarrollo Social.

0.2.2.2. Variable Independiente.

Política de Trabajo.

Política de Justicia.

Política de Seguridad Social.

Política de Educación.

Política de Salud.

0.3. IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACION.

El presente estudio contiene una gran importancia porque permite conocer en forma detallada cuales han sido las políticas sociales planteadas en los diferentes planes de desarrollo.

Reviste importancia este estudio porque nos permite determinar si en realidad esta serie de políticas sociales han creado con condiciones para lograr un mejor desarrollo económico y social del país.

Es de especial importancia porque nos permite hacer un estudio de uno de los temas de permanentes controversias debido a que los objetivos que persigue inciden notoriamente en la estructura y funcionamiento de la economía en general.

Permite este estudio ser un marco referencial para todos aquellos investigadores que se interesen por tan especial tema.

0.4. OBJETIVOS.

0.4.1. Objetivos Generales.

El objetivo general de esta investigación es hacer un análisis de las políticas sociales que se han implemen-

tado en el país en el periodo 1.979 - 1.988; además, mostrar de qué manera éstas han podido incidir en el desarrollo económico y social del país.

0.4.2. Objetivos Específicos.

Determinar las incidencias de las políticas sociales del Plan Decenal de Desarrollo en los campos de la salud, educación, trabajo y seguridad social y justicia social.

Determinar la importancia de las políticas sociales del plan de las cuatro estrategias en cuanto a salud, educación, trabajo y seguridad social y justicia social.

Demostrar la importancia de las políticas sociales del plan para cerrar la brecha en relación a la salud, educación, trabajo y seguridad social y justicia social.

Determinar los beneficios de las políticas sociales del plan de integración nacional en el campo de la salud, educaión, trabajo y seguridad social y justicia social.

Determinar la importancia de las políticas sociales del plan cambio con Equidad en relación a la salud, educación, trabajo y seguridad social y justicia social.

Determinar los beneficios de las políticas sociales del plan de Economía en los tópicos de salud, educación, trabajo, seguridad social y justicia social.

0.5. HIPOTESIS DE LA INVESTIGACION.

0.5.1. Hipótesis General.

En Colombia, las políticas sociales implementadas, sólo han contribuido en el logro de un mejor desarrollo económico y social de una parte de la población del país.

Hipótesis de Trabajo.

Las políticas de trabajo, justicia, seguridad social, educación y salud implementados, solo han contribuido al mejoramiento de la calidad de vida y distribución del ingreso de una parte de la población sin lograr una mayor integración de todos los grupos sociales al proceso de desarrollo económico y social del país.

0.6. OPERACIONALIZACION DE LA HIPOTESIS

0.6.1. Definiciones Conceptuales.

Desarrollo Económico: Proceso de incremento persistente en las cantidades globales de una economía y del ingreso de percápita.

Desarrollo Social: Hace referencia a todo lo que tiene finalidad para mejorar directamente los niveles de vida de la población, mediante la utilización de los

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Pedro Pérez de Madrid

resultados de la actividad económica asegurando el bienestar de los grupos humanos de modo directo.

Política Social: Conjunto de acciones que configuran una estrategia del sector público hacia la satisfacción de las necesidades de la población.

Política de Trabajo: Conjunto de medidas mediante las cuales el estado trata de absorver la mano de obra cesante con el fin de dar mayor poder de compra a los sectores menos favorecidos.

Política de Justicia: Conjunto de medidas tomadas por el estado para ofrecer las condiciones para que el poder ejecutivo pueda cumplir su misión de garantizar, ágil y oportunamente la seguridad de los ciudadanos en su vida, bienes y derechos.

Política de Seguridad Social: Conjunto de actividades tomadas por el estado con las que se garantiza a los sujetos integrantes de una sociedad, un nivel mínimo de medios para subsistir frente a sus necesidaes y donde proporciona protección con las mayores atenciones posibles para asegurarlos contra riesgos, contingencias de infortunio y calamidaes sociales.

Políticas de Educación: Conjunto de medidas tomadas por

el estado encaminadas a la incorporación de las personas a la vida social y política y proveer de conocimientos para la comprensión del mundo y la solución de los problemas.

Política de Salud: Conjunto de estrategias tomadas por el Estado con el fin de lograr un estado completo de bienestar físico, mental y social de los individuos y la comunidad.

Distribución del Ingreso: Es la forma como se reparte y distribuyen los ingresos totales en una sociedad.

Calidad de Vida: Conjunto de cualidades por las que manifiesta el modo de vida de una colectividad, grupo o individuo perteneciente a una formación económica-social determinada.

0.6.2. Definiciones Operativas.

VARIABLE	INDICADOR	FUENTE
Desarrollo Económico	- Incremento de la demanda final - Incremento de la Oferta Final - Incremento del PIB Total real - Incremento del Ingreso Percápita	Cuentas Nacionales

VARIABLE	INDICADOR	FUENTE
Desarrollo Social	- Niveles Educativos - Niveles de Alimentación - Niveles de Salud - Tasa de Desempleo	Planes de Desarrollo DANE
Política de Trabajo	- Tasa de Desempleo - Niveles de Empleo - Salarios - Participacion de la remuneracion al trabajo en PIB(%)	Planes de Desarrollo Ministerio de Trabajo y Seg. Social
Política de Justicia	- Inversión de justicia - Gasto Público en Justicia.	Planes de Desarrollo DANE
Política de Seguridad Social	- Asistencia Social - Gasto Público en Seguridad Social. - Prestaciones Sociales.	Planes de Desarrollo DANE
Política de Educación	- Tasa de Escolaridad - Indice de Alfabetización - Gasto Público en Educación	Planes de Desarrollo DANE
Política de Salud	- Indice de Mortalidad - Gasto Promedio Percápita a las personas por sectores. - Gasto Público en Salud.	Planes de Desarrollo DANE

0.7. MARCO TEORICO.

Todo grupo humano cualquiera que sea su tipo de organización social y primitivas que resulten sus manifestaciones, orienta su desenvolvimiento vital a lograr mejores estadios de bienestar individual o colectivamente considerado.

Es decir, que las aspiraciones de vivir mejor, cualitativa y cuantitativamente interpretado, es algo circunstancial al ser humano. Es posible, que concientemente algunas personas o grupos no realizen actividades dirigidas a lograr tal objetivo, pero el simple y casi inconciente hecho de la lucha por la sobrevivencia nos señala toda una conducta guiada a la preservación de la especie; y ello es indicativo la existencia de una aspiración humana de sobrevivir en las mejores condiciones.

Con lo anterior queremos significar que el bienestar es un imperativo, una necesidad de los grupos humanos; está enraizado en los origenes mismos del hombre y constituye papel importante en el proceso de la Antroposociogénesis.

Bajo esta premisa el hombre ha concebido mecanismos que

lo garanticen, muchas veces este bienestar. Es a través del estado que el hombre busca planificarlo; pero todo proceso de planificación por el hecho de estar orientado a lograr ciertos cambios en la sociedad, lleva implícito una determinada orientación política, una determinada manera de concebir el desarrollo y de alcanzarlo. Se puede así planificar para transformar radicalmente una sociedad, o para mantener y afianzar el orden social vigente.

El papel del Estado como este planificador varía en función del carácter de la sociedad, según las leyes que rigen su desarrollo y de las condiciones estructurales específicas del momento para el cual se planifica.

Es así como la propiedad privada de los medios de producción fundamento del modo de producción capitalista limitada, o más bien dicta la acción del estado en la planificación económica y social.

De tal manera que, aún cuando en nuestra sociedad se apliquen medidas de regulación económico-social y se programan acciones tendientes a satisfacer las necesidades de las grandes mayorías sociales, a través de una política social, al tener éstas que encajar en un proyecto político diseñado por una minoría dominante, los logros

de los gobiernos seran siempre parciales y comprometidos en la propiedad privada.

Toda politica social persigue, en lineas generales, crear un estado de bienestar social que puede definirse como el estado de satisfacción intregral de todas las necesidaes materiales y no materiales de la población.

Hacemos esta consideración por cuanto es necesario dejar claro que en una sociedad con un modo de producción capitalista, es solo posible alcanzar un estado aproximado de bienestar, por cuanto a las condiciones estructurales mismas y la racionalidad del sistema van a impedir un estado de satisfacción integral de las necesidades tanto materiales como espirituales.

Para poder atender y satisfacer las necesidades de un pueblo, es indispensable diseñar previamente el conjunto de políticas sociales que se deben llevar a cabo para lograrlo.

Es la década del 60, cuando se les proporciona a los estudiantes cursos con teorias generales de las ciencias sociales haciendo énfasis en conocimientos acerca de una sociedad cuya economía es eminentemente dependiente, donde el estado reconoce la necesidad de

implementar políticas sociales, bajo primicia de una concepción desarrollista, cuyo modelo presentaba y analizaba situaciones en términos de transición de una sociedad tradicional a una moderna.

En nuestro país, al igual que otros, la política social se divulga a travéz de los planes de desarrollo a ejecutar por los gobiernos.

Con el Plan Decenal de Desarrollo para 1.960 - 1.970, siendo Alberto Lleras presidente se hizo el primer intento más o menos serio de planeación ya que contemplava el problema de la ralización entre las metas sociales y la tasa de crecimiento del producto. Para este plan "uno de los aspectos básicos de la acción del gobierno consiste en coordinar una política social enérgica con una política integral de desarrollo de la producción".

Posteriormente se han venido elaborando una serie de planes que contienen una política social de tales como LAS CUATRO ESTRATEGIAS, la cual buscaba armonizar el crecimiento económico con mejores condiciones de vida para las clases menos favorecidas.

PARA CERRAR LA BRECHA, 1.969-1.972, tuvo como objetivo el logro de un crecimiento económico que hiciera posible la creación masiva de empleo productivo en beneficio del sector más pobre de la sociedad Colombiana. Planteaba la necesidad de lograr mejores condiciones de vida que pudiesen contrarrestar el efecto inflacionario.

EL PLAN DE INTEGRACION NACIONAL, tenía como objetivo lograr una mayor y mejor utilización de los recursos del país.

EL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD, que partia de la premisa de la imposibilidad del progreso del pais, si no tiene lugar una creciente participación comunitaria de los beneficios de este progreso. Lo esencial era proporcionarle al individuo en particular y a la comunidad en general, los instrumentos que le permita realizar la aspiración de elevar su bienestar y sus condiciones de vida, mediante el acceso al empleo remunerativo, a la educación elemental.

Por último el PLAN DE ECONOMIA SOCIAL, en la cual la política social juega un papel clave en la estrategia de desarrollo social. Esta estrategia busca mejorar la calidad de vida de toda la población, en particular la

de los grupos y regiones afectadas por situaciones de pobreza, falta de convivencia y carencia de condiciones institucionales, económicas y sociales que les impiden contribuir al crecimiento económico y participar de sus beneficios.

0.8. METODOLOGIA.

Este estudio es de tipo descriptivo.

El diseño de la investigación se basa en la documentación bibliográfica, que permitirá obtener los diferentes conocimientos realizados con el tema, es decir nuestra fuente de información es secundaria.

Son de gran utilidad los libros revistas y seminarios que publican la DNP, CINEP, CONTROVERSIAS, EL BID, el FMI y la ONU.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

ACTIVIDADES	MAYO	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV
1	——	——					
2		——	——				
3			——	——			
4					——		
5						——	——
6							——

1: Elaboración y Presentacion de Anteproyecto

2: Aprobación del Anteproyecto

3: Obtención y Análisis de la Información

4: Desarrollo de Capitulos

5: Concluciones y recomendaciones

6: Elaboración y presentación del documento.

CAPITULO I

1. ASPECTOS TEORICOS DE LAS POLITICAS SOCIALES.

1.1. MODELOS TEORICOS.

La política social dentro del marco de la planeación nacional ha logrado alcanzar una importancia revelante, es este motivo que se han llegado a la formulación de modelos hipotéticos aplicables en sociedades desarrolladas o atrazadas, entre estos modelos tenemos el de Pusic, el de Estes, entre otros modelos inspirados en otras sociedades pero que tienen aplicabilidad de acuerdo a las condiciones particulares de la nación Colombiana.

Historicamente la política social, se inicia en la década del 40 con la creación de la liga de las naciones hoy Naciones Unidas, cuyo objetivo prioritario era ayudar a las naciones menos favorecidas o atrazadas que poseen un estandar de vida inferior al aceptable para la convivencia normal de los seres humanos, las naciones unidas impulsaron a los gobiernos de estos paises a adoptar modelos de política social tendiente a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

En Colombia se ha venido adoptando políticas sociales tendientes a mejorar el status de vida de la población pobre del pais, bien o mal estas políticas han tenido su punto de

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

origen en modelos prefabricados en otras sociedades: Entre estos modelos vamos a examinar algunos que se acercan al prototipo de los modelos teóricos de política social aplicada en Colombia.

1.1.1. EL MODELO DEL NIVEL DE VIDA DE PUSIC.

La crisis social de los países del tercer mundo, hizo surgir la discusión a nivel mundial hacerca del concepto de nivel de vida, dado en pluralismo ideológico que miraban el nivel de vida desde una óptica doctrinaria lo que levantaba una capa de humo en toda la discusión convirtiendola en bisantina. Es de ahí que surge el modelo de pusic como una forma de lijar todas las asperezas en las concepciones sobre el nivel de vida, sostiene la posibilidad de formular una definición única de nivel de vida; a pesar del pluralismo de concepciones ideológicas y grados de desarrollo. Esta parte del hecho de hacer un gran inventorio social en la nación a estudiar. Esta consta de lo siguiente:

- Estudiar las condiciones del ingreso real familiar, buscando con esto hacer un análisis del potencial de demanda.
- Analizar la situación de salud, en que vive el pueblo mirando los aspectos demográficos relevantes de mortalidad infantil, tasa de natalidad etc.
- Mirar el mejoramiento del nivel nutricional de la población.

- Estudiar el nivel de escolaridad y de empleo que subsistan dentro de la población estudiada.
- Análizar las situacionaes en donde el ser humano se halle en contacto directo con otros antes de su propia especie, donde existia una relación univoca entre los integrantes de la sociedad estudiando además, las condiciones de trabajo la calidad de los servicios, el PNBP, la productividad, etc.

Al realizar este inventario opina Pusic, el estado tiene en sus manos una herramienta poderosa para realizar grandes avences en los aspectos sociales de sus governados; pero, Pusic plantea que solo el inventario, no es la panacea de la política social estatal sino, que a este debe sumarse la efectividad y la eficiencia de las normas o leyes que se adopten para eliminar el desfase del inventario social, considerando de suma importancia las consecuencias lógicas creadas por estas políticas sociales que iran siempre a encontrar resistencia entre algunos grupos sociales.

1.1.2. EL MODELO DE VULNERABILIDAD SOCIAL DE ESTES.

La vulnerabilidad social es la relación negativa entre las necesidaes a satisfacer por un grupo social y los recursos disponibles de ese mismo grupo. Esto se nos presenta como una contabilidad donde los recursos, son un débito de la sociedad y las necesidades son un crédito, pero cuando estos son

mayores que los débitos se presenta un malestar social que genera en conflictos sociales siempre violenta; para medir la vulnerabilidad social conceptualmente Estes plantea varios indicadores agrupados en seis áreas de contenido social:

1) La filosofía social prevaleciente en cada sociedad nacional.

2) Los niveles de necesidades y espectativa social.

3) Los niveles de recursos sociales.

4) Las fuerzas sociales que contribuyen a la consolidación ó debilitamiento de las instituciones.

5) El grado de estabilidad política racional.

6) La presencia de fuerzas culturales que generan conflictos intergrupales y destruyen tradiciones históricas creencias y costumbres.

Este incorpora los ideales o filosofias sociales de cada sociedad en cada una de las diferentes variables a estudiar dentro del proceso de realización de la política social, este ingrediente le da a la política social un tinte nacionalista, ésto trata de vencer los inpedimentos de tipo conceptual al trasladar nociones de una a otra nación, ahora la filosofia imperante en la sociedad son el modelo de Estes, parte esencial.

Pero este modelo enfatiza la vulnerabilidad sin contrapartida de las cualidades de resistencia o persistencia frente a

circunstancias adversas que ciertas sociedaes poseen en mayor grado de resistencia a los cambios.

Además hay que señalar que el concepto de vulnerabilidad difiere del concepto de bienestar negativo; en la cual se refiere a lás consecuencias nocivas no intencionales de progreso, como ejemplo podemos citar al problema de la polución ambiental producida por los automobiles y la economia industrial; osea, comparte una visión residual de la politica social procuran compensar limitaciones, ya sean deficiencias estructurales de recursos o resusltantes negativas de políticas públicas o sociales.

1.1.3 EL MODELO DE ERICK ALLARD

Este modelo se basa en una premisa muy importante, según ésta el bienestar es función de los recursos disponibles para la satisfacción de las necesidades individuales. Con esta realizó un estudio comparativo del bienestar y de la satisfacción de necesidades de los paises escandinavos.

El grado de satisfacción se halla condicionado en primera instancia por los recursos que el individuo posee en segundo lugar por los que posee la sociedad en general basado en valores concomitantes como tener, amar y ser. El primero de estos, tener, nos lleva a la idea de la posesión individual de recursos tanto de indole económico como social, mostrando

el índice de nivel de vida individual en cuanto a indicadores de trabajo y consumo.

Amar involucra el fin mismo de la sociedad, la convivencia entre seres humanos que se reflejan en las cualidades de solidaridad, pertenencia, integración y expresividad en oposición a la anomía y los conflictos.

El ser conceptualiza al individuo en si cuando se toma como valor, involucrando concepto como desarrollo personal, individualización y autorealización.

Estos conocimientos los utiliza Allard, en un cuadro que facilita la interpretación de este modelo, en el se integran los valores con medida de tendencia central y correlación estadística:

	Nivel comprensivo de satisfacción de las necesidaes individuales	Dispersiones que reflejan pautas estructurales	correlaciones que reflejan pautas estructurales
	Nivel de Vida	Igualdad	Justicia Económica
TENER	Promedio de los componentes del nivel de vida PNB percápita	Margen de dispersión de los componentes del nivel de vida	Porcentajes de diferencias regionales. Por sectores económicos, etc. De los componentes del nivel de vida
AMAR	Medidas de reciprocidad, grado de solidaridad y afiliación social, medida de comunidad número de personas	Medida de Presión hacia la conformidad Grado de coheción social Igualdad en los recursos	Justicia Política indicadores de discriminación y limitaciones o acceso politico

S E R	Medidas de participación y acción social Medidas de competencia cívica	Medidas diferenciales de poder y variaciones en la posibilidad de influenciar decisiones públicas

Este modelo tiene aplicabilidad de varias formas. La primera sería utilizar en cada una de las variables y hacerles un análisis descriptivo-analítico, buscando elevar las condiciones de conocimiento sobre el ente estudiado, un segundo sería el análisis comparativo entre las diferentes variables para ver el desarrollo de una relación a las otras. Por último sería un aplicación normativa, dado que cada variable existe un nivel ideal de relación de los valores.

La singularidad del modelo estriba en que los tres valores pueden ser discutidos como objetivos sociales (nivel normativo), condiciones o estados de desarrollo (nivel descriptivo); pero; además este carece de propiedades casuales, los resultados estadísticos de las relaciones en la variable denotan significado Expostfacto, pero, no pretenden establecer generalidades empíricas de valor predictivo.

Allard, empero, advierte que es fútil y peligroso interpretar variaciones estadísticas entre variables como relaciones casuales y proponer que es fútil y peligroso interpretar variaciones estadísticas entre variables como relaciones casuales y propone que el modelo se utilize tan solo para

describir y establecer nuevas alternativas para la realización de los valores en vez de circunscribirse aun curso prefijado y dogmático de planificación.

1.1.4. EL MODELO DE INDICE DE LA CALIDAD FISICA DE VIDA

Con este modelo se trata de superar un error de apreciación en que caían los anteriores modelos, donde se mira el concepto de nivel de vida como un resultado del PNB percápita, si este era elevado, el nivel de vida lo era también y si era bajo; el nivel de vida lo era también, cayendo en una visión desarrollista, pensando que el crecimiento del ingreso percápita era igual al incremento del bienestar social; osea basar el diagnóstico de la política social en promedio como el número de telefono promedio, el número de camas de hospital, número de viviendas con agua potable etc, es ilógico e impredecible basado en esta concepción hace surgir el índice de la calidad física de vida (ICFV), que basa su concepción no en el PNB percápita si no en indicadores tales como la espectativa de la vida al nacer, el índice de mortalidad infantil y el nivel de alfabetización.

El índice excluye deliberadamente variables sicológicas o político-sociales tales como justicia libertad y sentido de participación, se limita a la premisa teórica que los deseos y

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

necesidades básicas que el hombre añora son el deseo de vivir y gozar de nuevas oportunidades en su vida rutinaria.

El ICFV es un factor que distorciona los datos que se logran a travéz de otros modelos por ejemplo el ICFV de Ceilan es 83 y en kuwait es de 76, el PNB percápita en Ceilan es de 6.500 dolares y en kuwait, es de 11.700 dolares. Será entonces que en Ceilan se vive mejor que en Kuwait, por el indice ICFV, la respuesta es afirmativa. El pueblo en Ceilan recibe un servicio de salud gratuito y educación igulamente gratis, lo que no se da en Kuwait a pesar de poseer un PNB percápita superior, que nunca ha reflejado una mejora del bienestar para toda la población.

En resumen, el ICFV evita depender de criterios monetarios y tecnológicos-desarrollistas; si bien recalca que los seres humanos aspiran a prolongar su existencia y mejorar su salud así como sus condiciones de cultura y de oportunidades, no contiene especificaciones como lograrlo.

1.1.5. EL MODELO DE KALECKI Y FITZ GERALD

Este modelo se basa en la premisa siguiente:
Los problemas sociales constituyen una condición que afecta a un número importante de personas, de un modelo considerado inconveniente y según se cree debe corregirse mediante la acción colectiva.

La idea de que los problemas sociales no son individuales sino, que son colectivos, rompe con una concepción individualista de la problemática social, este modelo se adentra en el concepto de masificación de las soluciones, dejando atrás las soluciones particulares, llamado a un comprometimiento del estado con las masas desposeidas, según el modelo la política social no debia entrar favorecer una u otra clase social, debia ser ganeral y neutral.

1.2. IMPORTANCIA Y OBJETIVO DE LA POLITICA SOCIAL

Los problemas sociales han gravitado pesadamente sobre la concecuencia del hombre desde el origen de la civilización moderna son productos de la cultura del hombre de sus relaciones con otros individuos y de su conducta personal. Es por esto que el estado tiene que entrar a mediar en las relaciones interpersonales de los individuos para preservar el bien común.

El objetivo principal de la política social de un estado democrático es tratar de hacer las condiciones de vida de sus asociados lo mas armonicamente posible, recaudando recursos de los entes superativos y entragandoselos en obras de bien común a los entes deficitiarios, el estado juega un papel mediador entre las tensiones sociales, buscando favorecer a los mas necesitados con la ayuda (impuestos, contribuciones,

etc.) de los entes sociales mas solventes.

Los problemas sociales son productos de la conciencia colectiva del hombre y surge cuando el estado pierde la capacidad de mediador y se vuelve aliado de la clase social más poderosa, en este caso las politicas sociales se dan pero, solo son paños de agua tibia, lo que provocan enfrentamientos de tipo social, que repercuten en los aspecto económicos y políticos, es por esto que es importante una política social sana e imparcial que busque el mejoramiento de las condiciones de vida de las clases menos favorecidas, lo que repercutirá a largo plazo en un mejoramiento sustancial de la economia del estado y un fortalecimiento de la forma de gobierno imperante.

1.2.1 IMPORTANCIA Y OBJETIVOS DE LA POLITICA SOCIAL EN UN SISTEMA CAPITALISTA DESARROLLADO

El capitalismo que es un sistema económico caracterizado por la propiedad privada de los medios de producción y la existencia de trabajo asalariado, lo cual lo divide en dos clase sociales, los que poseen medios de producción y los que no poseen, en la actualidad el capitalismo se divide en paises con gran adelanto tanto productivo como tecnológico y paises con bajo nivel productivo y con tecnológia obsoleta. Entre los primeros se encuentran Estados Unidos de America,

Japon, Alemania, Inglaterra, Francia, Canada, etc; en estos países tambien existen problemas sociales en ellos existe desempleo, pobreza, drogadicción, altos índices de criminalidad, etc; esto hace que el estado procure politico-social, buscando el objetivo de mejorar las condiciones de vida de sus asociados.

PAIS	ESPERANZA DE VIDA	MORTALIADAD INFANTIL /1000
Estados Unidos	75	12
Canada	75	10
Alemania	73	10
Francia	76	10
Inglaterra	74	13

Fuente almanaque mundial año 1,986

Tomando como año base 1.986

Este cuadro nos muestra unos índices que son claves en la evaluación del nivel de vida de las sociedades, podemos observar que la esperanza de vida es alta y la mortalidad infantil supremamente baja comparada con la Colombiana en donde la esperanza de vida es 63 años y la mortalidad infantil es de 55 por mil nacidos.

Es así como la importancia y los objetivos de la política social en los países capitalistas desarrollados tiende a mejorar los servicios de asistencia social, buscando no

aumentar la cobertura de servicios; sino cualificarlos para prestar un mejor servicio a la comunidad.

Estas politicas giran en torno a brindarle garantias a los asociados para el libre desempeño de sus funciones, no por eso debe comprender, que las las sociedades adenlantadas tienen las mejores politicas sociales, no en esta también se presentan roces de carácter social que hace revaluar el tipo de política a implementar.

En la actualidad, los Estados Unidos de Norteamérica está dividido por la cuestión de los derechos humanos civiles, la desigualdad racial y social y el teatro dispensado a los pobres.

Entre los problemas que inquietan a los Estados Unidos de Norteamerica, cabe mencionar el aumento de los indices de criminalidad, la difusión de la subcultura de la droga y la violencia callejera. La gente se siente confundida por cuestiones como la sobrepoblación, la congestión urbana y el desarrollo del complejo urbano industrial. También provoca alarma el cambio de los valores fundado en la familia y las normas morales; se puede decir, que Estados Unidos ha alcanzado un desarrollo económico, pero el desarrollo social va a la zaga de este, porque dentro del capitalismo monopolista está primero la ganancia y despues el bienestar común, haciendo en parte alución a Adams Smith

"el beneficio individual trae consigo el beneficio colectivo", la política social esta superbitada en los países capitalistas desarrollados a la política económica, en los resultados de la segunda, dan el lineamiento para aplicar la primera.

Resumiendo en las sociedades capitalistas desarrolladós, el problema social no es la prioridad de los planes de desarrallo, en esto se le da preponderancia a la cualificación de los servicios asintenciales, la cobertura que es amplia no se modifica tan aceleradamente como la preocupación por poner al bienstar social a la par del desarrollo económico buscando la cualificación de los servicios.

1.2.2 IMPORTANCIA Y OBJETIVOS DE LA POLITICA SOCIAL EN UN SISTEMA CAPITALISTA ATRAZADO.

El concepto de capitalismo atrazado, nos da la idea de postración en que viven los países del tercer mundo. Estos poseen índices de malestar que llaman poderosamente la atención como los de mortalidad infantil, desempleo, etc.

Al comparar la situación de la infancia en el tercer mundo con la de los países desarrollados, se hacen más evidentes las enormes diferencias en las condiciones de vida, por ejemplo, en America Latina se producen anualmente algo más de

un millon doscientas mil muertes entre los 0-14 años. Si la tasa de mortalidad por edad en la región fueran análogas a las de Suecia, ese numero seria solo de ciento once mil, es decir, al rededor de un millon cien mil muertes de niños seria evitable cada año.

La importancia de la política social en los países de economía atrazada empezó a partir de la década del sesenta, motivado por el triunfo de revoluciones populares, tipo Cubana, que dieron el cámpanazo a los estados tercermundistas para darle mayor realze al problema social de sus naciones, donde existen muchas necesidades básicas insatisfechas, es el caso de la subnutrición de la escasez y deficiencia de habitaciones, del alto índice de analfabetismo de la insuficiencia de la renta familiar, etc. Hay fenomenos que no son manifestación directa de los bajos niveles de vida, pero que directamente son provocadas por ellos como ejemplo podemos citar la deserción escolar causada principalmente por la necesidad de utilización de trabajo del menor y por las migraciones y escuela rural derivadas de problemas económicos, especialmente agudos en ciertas zonas. Otros fenómenos corresponden a la escasez de recursos para atender a ciertas necesidades básicas de la población son problemas como: la insuficiencia y mala distribución del equipo médico hospitalario, estos problemas pasaron de ser simple archivo a

ser la prioridad número uno de los gobiernos tercermundistas y en especial en America Latina donde rondaba el fantasma de la revolución Cubana.

Apoyado, por los Estados Unidos de Norteamerica, los paises latinoamericanos se reunieron en Punta del Este Uruguay, para discutir las salidas a los problemas sociales. Se planteo la realización inmediata de una reforma agraria, de crear una política social que disminuya las tenciones intergrupales, aumentando el estandar de vida de la población menos favorecida. Ahi tuvo su origen en los paises tercermundistas la idea de mejorar las condiciones de vida de los desposeidos, creando planes de desarrollo como el plan general o decenal que trató de aplicarce en Colombia en la década del sesenta que incluia la novedad de un plan de desarrollo social para eliminar el marginamiento por el que atravieza la inmensa mayoria de los habitantes tercermundistas.

Los objetivos de la política social en un sistema capitalista atrazado es de cuantificar y cualificar los servicios de bienestar social para la población que no posee los recursos para subvercionarselos a ella misma. Podemos observar algunas cifras del estado de malestar en que viven algunos paises tercermundistas en cuanto índices como los de:

PAIS	TASA DE MORTALIDAD	NUMERO DE HABITANTES POR MEDICO
Nicaragua	13.9%	1.592
Panamá	4.8%	1.335
Rep. Dominicana	11.0%	1.886
Haiti	16.3%	13.420
Estados Unidos	8.9%	617
Canadá	7.3%	562

Fuente: almanaque mundial del año 86

Tomando como año base 1.986

En esto observamos que la salud Panamá, los demás países de la muestra tienen un índice superior de mortalidad en relación a Estados Unidos y Canadá, en cuanto al número de médicos en la relación a la población se nota también una gran brecha entre los países norteamericanos y los latinoamericanos y nos podemos a medir índice como el de nutricionalidad, el alfabetismo etc. Porque realmente estos sectores de la política social sufre un descalabro fenomenal, por esto el objetivo es cuantificar el número de personas a atender, ampliar la cobertura de los sevicios de asistencia social, lo que se puede afirmar mirando las políticas económicas y sociales, es la interrelación que deben guardar una con la otra, la política económica de economía capitalista atrazada es ciega sino se apoya en el bastón de la política social, es decir, siempre el éxito económico

53924

conlleva a un éxito social; se revierte en el segundo redistribuyendo las riquezas. Pero si el éxito económico no llevase impreso las políticas sociales, tarde o temprano estos conflictos interclases sociales explotaran eliminando futuros éxitos económicos o en el peor de los casos dañando los éxitos yá alcanzados.

Para no herir suceptibilidades entre las clases en conflicto para éste modelo los problemas sociales representan pautas complejas de comportamiento social y por lo tanto,no es fácil describirlo con simples posiciones particulares hay que mirar el todo y buscarle soluciones a la problemática en general, sin caer en la concepción de que los problemas son exógenos a la sociedad y que esta puede sobrevivir con ellos a cuesta, los problemas sociales son creación de los hombres que desarrollan el proceso normal de la vida en sociedad y por lo tanto tienen origen social y no son productos exógenos a ella ni resulatdos de poderes sobrenaturales ni de Dioses enojados.

Resumiendo podemos afirmar que este modelo, trata de eliminar la concepción individualista de los otros modelos y plantea la masificación de las políticas sociales concibiendo esto es producto de la problemática autóctona de la sociedad en cuestión, no de un modelo de problemática social exógena que no de respuestas a las necesidaes de los más pobres.

CAPITULO II

2. ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA POLITICA SOCIAL EN COLOMBIA

La historia social de Colombia, es violenta y sangrienta; guerra civil, conflictos intersectoriales a travéz de todas las políticas Colombianas, es de anotar que el inicio del siglo 20, en Colombia se desarrollaba una de las guerras civiles mas crueles de la historia patria. La guerra de los mil dias que provocó las separaciones del departamento de Panamá, en donde habia propuesta de un canal interoceanico; a demás de la aguda confrontación entre liberales y conservadores que fué la causa de las guerras civiles, era por esto que el objetivo principal de los gobiernos de esta época no era la política social sino, el beneficio partidista, buscando aniquilar a sus adversarios en los principios del siglo 20.

Estados Unidos también se convierte en el primer socio de Colombia y realiza inverciones con el apoyo de los gobiernos de turnos explotando y masacrando a los pobres de Colombia, caso de las bananeras con la Unit Fruty Company en 1.928; dá una idea clara de la clase de protección que la clase dominante daba a la clase menos favorecida esto se dió hasta el año de 1.936 en donde comienza a visionarse de parte de un reducido grupo de la clase dominante, que los conflictos

sociales podrian tener soluciones politicas y no armandas y es cuando llega Alfonso López Pumarejo, a la presidencia de la Republica y da el primer paso, aunque timido, pero se puede considerar que abrió un poco la densa niebla que habia sobre el panorama social en Colombia; fué la famosa ley 200 de Reforma Agraria, que por primera vez le dá a la tierra la función social que debia tener, esta ley tuvo mucho rechazo de la mayoria de la clase dirigente del pais que creyeron el acercamiento del fantasma del comunismo y crearon la APEN (Asociación Patriotica Económica Nacional); para defenderse de las politicas del gobierno de López Pumarejo, estas políticas sociales pueden considerarse el arranque en la politica social en Colombia, aunque esta política no halla beneficiado directamente a la clase social a beneficiar.

Despues hay tres hechos que marcan la historia social y política de Colombia, el asesinato del caudillo liberal Jorge Eliecer Gaitan, en el 1.948, que habia logrado un gran arraigo popular por combatir contra el gobierno buscando que se mejoraran las condiciones de vida del pueblo Colombiano, fué considerado el abanderado de la política social, sus discursos giraban siempre sobre este tema. Su asesinato generó en el pueblo Colombiano un sentimiento de frustración que generó un conflicto social a gran escala, lo que se

conoce hoy en dia como la violencia; este fenómeno obligó a la clase dominante, dividida hasta entoces en liberales y conservadores a hacer un "Pacto de Caballero" en Benidorm y Sitges, dos ciudades españolas, que se denominó Frente Nacional, que solo fué una repartición formal entre los partidos para retomar el poder en manos del gerneral Rojas Pinillas por golpe de estado al presidedente Laureano Gómez, unos de los firmantes del parto, junto con Alberto LLeras,la política social no se retornó, sino que a los conflictos se le dió salida militar, esto hasta el año 1961 cuando en punta de Este Uruguay, el presidente Kennedy, junto con 19 paises latinoamericanos firmaron "La Alianza Para El Progreso" inspirada en temor de los Estados Unidos de que las condiciones de hambre fisicas y miseria del campesinado y demás clases populares de America Latina los empujaria a un movimiento social tipo Cuba (donde fueron nacionalizadas todas las empresas norteamericanas).

En la alianza para el progreso los paises latino-americanos se comprometieron:

1º. Mejorar notablemente su política social.

2º Realizar importantes transformaciones sociales (Reforma Agraria).

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

3º Estimular la asociación de capitales nacionales y estranjeros.

Para el logro de los objetivos anteriores Habia que invertir la suma de cien mil millones de dolares (us $100.000.000.000), de los cuales Estados Unidos Aportaria veinte mil millones de dolares y suministrara de inmediato quinientos millones de dolares.

Esas garantias fueron el acelerador para que en Colombia comenzase a pensar en las politicas sociales, no para beneficiar a las clases menos favorecidas, sino para recibir la ayuda de los Estados Unidos en dolares frescos que podrian darle un nuevo impulso a la economía nacional, en seguida la clase dominante se puso a la tarea de planificar rapido sin análizar y es cuando se inicia la era de la planificación con un plan que abarca diez años entre 1960-1970, este plan carece mucho de base estadisticas que sustente sus programas.

2.1. La Politica Social del Plan Decenal de Desarrollo.

Como se planteó anteriormente este plan tuvo como objetivo cumplir los acuerdos de Punta del Este Uruguay, Fué hecho en menos de un año y por lo tanto tiene muchas impresiciones; fue proclamado durante el gobierno de Alberto Llerras Camargo, quien fué el que lo presentó ante el congreso

para su aprobación, se basó en el modelo de desarrollo capitalista hacia dentro en donde prima el desarrollo, de los sectores internos para luego intercomunicarlos con el exterior, pero con el decreto Ley 444 de 1964 se le da un vuelco al modelo de desarrollo y se llega a un modelo hacia fuera, en donde la economía debe ser netemente exportadora y que esta clase economía lograría hacer crecer la economía interna mejorando las condiciones de vida del género humano.

El plan decenal de desarrollo en la idea que el crecimiento económico debe ir aparejado al mejoramiento social, para producir un desarrollo económico estable.

Para cumplir estas metas el plan enumera algunos requisirtos entres estos tenemos:

a) Que la distribución de los ingresos sea tal que reciban la mayor parte posible a aquellas personas que sufren necesidades y por lo tanto podrían servir en exelentes factores dinámicos para todo el proceso de desarrollo.

b) Que por medio de los gastos públicos de inversión se atienden las más vigentes angustias de la comunidad en materia de vivienda salubridad y educación con ello se logrará que al mismo tiempo quede mayor proporción de los ingresos populares disponibles para demanda de mayor produción

nacional y que el tipo de ser humano que vaya resultando del progreso social esté mejor dispuesto a participar en el marcado de la economia en su sentido más moderno .

c) Que el monto de la demanda inducido por lo más altos ingresos y por la mejora en su distribución y en los servios sociales no vaya a ser tan grande como para deteriorar el ahorro nacional global que resulta indispensable para continuar la capitalización y por ende el proceso de desarrolo.

Estos requisitos se entrelazan en las políticas sociales más concreta en materia de salud, servicios sanitarios condiciones habitacionales, educación y cultura; tratando de darle a la parte social del plan una unidad orgánica, presentandose como un todo armónico para su mejor viabilidad.

El problema de acción en salud pública que presenta el plan decenal tiende al aspecto cualitativo del problema de saludbridad y no al cuantitativo debido a que este demoraria y costaria muchos recursos, se plantea integrar y coordinar los servicios de salud, que rigen en torno al ministerio de salud y que este asuma el real, que debe jugar en este proceso para lograr mejorar la capacidad operativa de los

servicios de salud pública, erradicar de Colombia enfermeades tales como el paludismo, la fiebre amarilla y la viruela, con un programa de vacunación masiva y una campaña nacional de prevención a estas, terminar los hospitales en construcción para incrementar de 3 a 4 camas por mil habitaciones la oferta hospitalaria. En cuanto a los servicios sanitarios se observaba la baja cobertura que tenian los servicios de alcantarillados y acueducto en Colombia, lo cual ocacionaba enfermedades gastrointestinales causantes en su gran mayoria de la mortalidad infantil en Colombia, por este motivo el plan decenal se plantea en el plan nacional de acueductos y alcantarillados urbanos; con el fin de construir o ampliar la cobertura de estos servicios en las poblaciones que carezcan de ellos o que la capacidad de estos será mínima que su cobertura no alcance a cubrir toda la población.

plan de acueductos rurales este plan tiene por objeto llevar el agua potable al sector campesino, con el fin de evitar el consumo de agua no tratada que ocaciona serios inconvenientes de salud entre la población rural y en especial la población infantil en cuanto a las condiciones habitacionales el plan decenal de desarrollo, basado en un diagnostico de la situación de penuria en que viven los pobladores tanto urbanos como rurales plantea algunas politicas en materia de vivienda que se basa en algunos aspectos fundamentales:

1) Crear un sistema nacional de canalización de ahorro disponible hacia la vivienda.

2) Crear un organismo de coordinación y asistencia técnica que oriente en materia de programación, financiamiento y construcción y planifique a escala nacional la actividad a desarrollar.

3) Estimular a la industria de la construcción y a la formación profesional de personal dedicado a la vivienda.

4) Utilización de la política fiscal e impositiva a base de estímulo y presiones en la promoción de vivienda de interés general, social.

5) Coordinar entre los programas de servicios públicos comunales y existenciales y los de vivienda.

6) Regulación del rendimiento de la tierra urbana destinada a la vivienda de interés social.

7) establecimientos de normas y especificaciones de diseño y de construcciones de vivienda.

8) Intensificacion de la propiedad horizontal en vivienda y estímulo a la industrialización de los procesos constructivos.

9) Medidas complementarias de defensa social.

10) Todas las medidas complementarias y necesarias para articular el sistema nacional de promoción de la vivienda de interés social.

Esta política en torno al concepto de mejorar las condiciones habitacionales del pueblo Colombiano, enmarcada dentro del plan decenal de desarrollo, son las primeras encuanto al concepto social de vivienda, aunque en nigún caso se hable de una reforma urbana, este plan sienta las bases para que se pensase en una reforma urbana que buscase darle una vivienda comoda a todos los habitantes de Colombia, eliminando el gran déficit de vivienda imperante por esta época en Colombia, la vivienda es y ha sido un problema social que siempre se pone el tapete cuando se discute problemática social en Colombia, el plan decenal trató de darle ese tratamiento buscandole soluciones a como lo caracterizó.

La educación y la cultura fueron un aspecto trascendental en el plan decenal de desarrollo dado el grado de analfabetismo imperante en Colombia, sumando a esto la alta tasa de deserción escolar y la gran cantidad de niños que se quedaban sin escuela cada año, es preciso afirmar que el problema poblacional en Colombia era grave, su alta tasa de natalidad y el vertiginoso crecimiento poblacional y su acentuado grado de urbanismo provocaban que el problema educacional y cultural se tornaran marcadamente importante; es por esto que el plan decenal de desarrollo plantea las siguientes políticas a seguir en cuanto a educación y cultura.

Eliminación del déficit a nivel primario,se calculaba que de cada 10 niños en edad de entrar a primaria solo seis tenían acceso, los otros tres debian resignarse a ser analfabetos, el plan calculó que ampliando la cobertura las escuelas existentes, ampliando el número de maestros y dandole los recursos necesarios se podría eliminar en parte el déficit a nivel primario se plateó que debido al sector rúral posee características particulares y los niños de este sector tienden a ser empleados de sus propios padres en las granjas familiares y por la idea de Wue el campesino solo debe aprender a cultivar, por ser ewta su fuente de suerte, el déficit de escuela primaria es más acentuado en el sector rural que en el urbano, por ser este en donde la población está más dispersa.

Ampliar la cobertura del nivel secundario, buscando nivelar la oferta de cupos, con la demanda por esto, debido a la existencia de más escuelas primarias, que el colegio secundario, los jovenes que salen de la primaria ante la disyuntiva de no poder continuar sus estudios, al no hacer capacidad de absorción por parte de los colegios de secundaria. Dotar de materiales y recursos pedagógicos a las escuelas y colegios existentes para permitir una mejor labor de enseñanza de los maestros, la inexistencia de laboratorios de máquinas y de trabajo etc; provocan que la educación impartida sea deficiente y por lo tanto no logre cumplir los

objetivos.

Crear un movimiento de extención cultural buscando llevar cultura y creación a los más diversos estamentos de la sociedad, esto se hará con la colaboración de todas las instituciones involucradas en la culturización del pueblo Colombiano.

Reestructurar y darle una nueva orientación a la educación superior para que responda a las necesidades del desarrollo económico y social, basado más en carreras tecnológicas que busquen eliminar el déficit de éstas en las necesidades de la economía industrial apoyando ésto con estímulo a profesionales dandole becas para postgrados con esta misma orientación,

El plan decenal de desarrollo cree que el problema más caótico y que genera conflictos con mayor regularidad es la falta de un empleo productivo, que coadyugue a mejorar las condiciones de vida del Colombiano es por eso que se plantea ampliar el número de empleo, pero esto conlleva inversión, para esto abre una política de inversión extrangera, que traiga beneficios al país y cree empleo remunerativo a los Colombianos, además de incentivar a la inversión privada buscando la reinversión de las utilidades en planes productivos y por último crear empleo y bienestar basandose en el manejo del gasto público.

2.2 La política social del plan de las cuatro estrategias.

dentro del mismo esquema frente nacionalista, nace el segundo plan de desarrollo Colombiano, es el plan de las cuatro estrategias que cambió de decenal a la cuatrinal, los objetivos de este plan es generar el desarrollo a partir de cuatro estrategias bien definidas, interrelacionadas con énfasis social, estas eran:

1) Ir concentrando mayores recursos de inversión en el desarrollo urbano con énfasis en al vivienda la cual será financiada en gran parte por medio de nuevos ahorros generados por ingreso adicional.

2) En el fomento de las exportaciones, para asi obtener las importaciones necesarias que permitan romper los obstáculos que impiden el crecimiento.

3) Aumentar la productividad agricola y acelerar el proceso de mejorar la distribución de la tenencia de la tierra para poder elevar los ingresos de los agricultores y facilitar la competencia en los mercados internacionales de los productos exportables del agro.

4) Además una mayor dependencia de los impuestos progresivos para atender el suministro de servicios sociales, con mira a reducir las desigualdades en el ingreso, en el consumo y en las oportunidades.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

Estas estrategias de desarrollo con énfasis en el problema social. No las vamos a discutir, sino las políticas sociales de este plan que tenían tres objetivos fundamentales:

1) Redistribución del ingreso y generación de empleo a través de los cuales se logra la participación de la población en la estructura económica.

2) Modificación de la estructura de poder político, dando cabidad dentro de la estructura político-administrativa a los movimientos sociales mediante la participación de los grupos populares organizados.

3) Prestaciones adecuadas y oportunas de los servicios que requieren los grupos sociales.

El presidente Misael Pastrana Borrero, dió en este plan mucha importacia a la organización comunal, creadas en el 1.958, plantea que a través de estas asociaciones o juntas de acción comunal se podría hacer obras de gran beneficio comunitario con bajos costos debido a la participación de la comunidad con mano de obra y con aportaciones de capital, es por esto que toda la política social gira en torno a la organización de base (acción comunal, organización campesina, moviento cooperativo y movimiento sindical), buscando con ellos un apoyo tanto de masas como financiero a las políticas sociales en educación, salud y justicia.

En cuanto a la educación el plan de las cuatro estrategias plantea cuatro salidas asfixiante situación por la que atravieza la educación pública en Colombia, en donde el déficit, se le suma la falta de recursos académicos, el déficit de profesores, el alto índice de deserción escolar, el abandono de las escuelas rurales entre otras cosas; la primera salida del plan es integrar al proceso educativo a las comunidades organizadas, con el fin de que estas se hagan cargo o más bien supervicen el proceso de enseñanza y puedan proponer correctivo a la enseñanza de sus propios hijos sin que el estado pierda el dominio sobre la educación.

La segunda salida es integrar la educación básica y la superior, hacer que la primera responda a la segunda de tal forma que el alumno al salir de una hacia la otra esté lo suficientemente preparado para escoger el tipo de educación superior más conveniente a los intereses del país en cuanto a sus necesides de profesionales.

Reorganizar administrativamente a todos los institutos encargados de la educación en Colombia con el fin de que no exista distorción entre las disposiciones de uno y otros, procurando que a nivel administrativo la educación marche bien, alumnos, padres de familia y a las organizaciones comunales para que participen de una forma comprometida con este proceso.

Por último una estrategia de desarrollo del sector educativo que no se basa en el incremento de aulas, de maestra; sino en un proceso de dotación de recursos académicos. El plan estima que hay un déficit de aulas y de maestros, que persisten las mismas condiones de la década pasada (60's), pero, el plan no puede embarcarse en proponer subsanar los déficit educativos, sin antes poder perfeccionar lo que hay en el sector; existen escuelas y colegios que bienen trabajando con las uñas en el proceso educativo, par a crear nuevos establecimientos con las mismas características pudiendo eliminar o mejorar lo que hay para darles a los educandos mejor capacidad de aprendizaje.

La salud pública fué una de las principales preocupaciones del plan de desarrollo, debido a la relevante situación, porque un niño enfermo no rinde en la escuela y un adulto enfermo no rinde en el empleo; esto produce un estancamiento en el proceso de desarrollo al poseer una población enfermisa y mal nutrida lo que da poco desarrollo a las fuerzas productivas, la salud y la nutrición, es prioridad número uno dentro de este plan; si hay salud, hay desarrollo; por esto planteaba una ampliación de los niveles de cobertura de los servicios de salud hasta cubrir toda la población, la cobertura de los servicios de salud es baja, debido a muchos factores entre estos tenemos los factores geográficos dada la lejanía en sectores rurales de los hospitales y centros de

salud, la centralización por existir hospitales totalmente dotados en centros urbanos y en la parte rural centros de salud poco dotados y dispersos, por renglones dificultando la cobertura a toda la población, el plan busca inyectarle al ministerio de salud recursos financieros para sortear el agudo déficit presupuestal en que está.

Otras de las medidas en cuestiones de salud es regionalizar los servicios darle mayor margen de movilidad a los servicios de salud departamentales y lograr una mayor independencia entre estos y el ministerios además de formar y capacitar los departamentos su propio personal, para cubrir los déficit de médicos, enfermera, y personal paramédico, además apoyar las investigaciones aplicadas a la ciencia biosocial, que busquen prevenir y curar enfermedades que producen mortalidad actualmente en Colombia.

El déficit hospitalario en Colombia se remonta desde siempre, nunca se ha podido decir en Colombia que existe una capacidad hospitalaria a las necesidades de la población creciente; es por esto, que el plan propone el incremento de construcciones hospitalarias, sobre todo en zonas donde no existe o donde es vital su existencia, además, invertir en dotación hospitalaria, para hacer que los hospitales Colombianos esten a la altura de las más modernas y actualizadas ciencia

médica, esto con el fin de eliminar mortalidad por enfermedades de fácil curacion en tecnología avanzada.

Coordinar y poner en marcha una acción intersectorial para hacer de el desarrollo social un ente integral en donde se unan las acciones de salud, con los programas de vivienda, educación, agricultura y servicios públicos buscando con esto coherencia para que no haya cruce entre instituciones encargadas de cada uno de estos programas y para el fortalecimiento de cada uno en relación al otro con la mutua ayuda, el plan es muy concreto y reafirma su vocación de buscar en las organizaciones de bases su punto de apoyo, pero, no crea un instituto intersectorial sino que plantea la coordinación basada en el consejo de ministros.

La nutrición comienza a partir de este plan a jugar un papel importante dentro de las políticas sociales del estado Colombiano este fenómeno sucede debido a investigaciones, en donde se muestra el grado de desnutrición en que se encuentra el pueblo Colombiano.

Para que la acción intersectorial se lleve a cabo en el campo de la nutrición, se hace necesario definir responsabilidades en los tres niveles; nacional, regional y local, además de poder operar mecanismos concretos.

El nivel nacional debe definir la politica nutricional y formular el correspondiente plan y normas para que sirva de marco de referncia alos niveles regionales y locales.

En el nivel regional el hospital, como organismo básico del sistema de regionalización de servicios debe desarrollar los programas de nutrición a travéz de las acciones integradas de fomento, prevención y recuperación de la salud.
El nivel local, desde el punto de vista del sector salud, tiene su comando en el hospital base y su función primordial es ejecutar los programas de la localidad.

El plan nacional de alimentación y nutrición debe abarcar en suma todos los sectores interesados en la problemática social y que cumplan objetivos de tipo tal que ayuden al mejoramiento del estado nutricional de la inafancia Colombiana. En este aspecto el plan plantea dos salidas en cuanto a la nutrición del pueblo Colombiano estas son definir la responsabilidad sobre quien recae estas politicas, en quien o a que instituto o ministerio debe recaer esta responsabilidad y a la creación de un sistema único nacional de salud.

Entre la política social del plan de las cuatro estrategias se incluye la justicia social y en especial las condiciones de los retenidos enlas cárceles Colombianas, la justicia,

lleva implícito en concepto de rehabilitación, la cárcel no puede ser una escuela de criminales sino es un centro reformatorio, en donde entra el individuo infractor de una ley y debe salir el mismo individuo con la idea de mejorar constructivamente la sociedad que lo encarceló, no a vengarse de ella. Dentro del concepto de rehabilitación en la cárcel Colombiana se puede dividir en dos campos bien definidos, la situación física de la cárcel, que en su mayoria no estan construidas para la función que estan cumpliendo y que viene siendo utilizada en forma no adecuada; el segundo campo es la situación social, que se vive en las cárceles Colombianas en donde el recluso adopta la posición de resentido social, la actitud negativa con respecto a las normas legales, la imagen desfigurada de la autoridad y en consecuencia el rechazo a la misma son resultados apenas lógicos de quienes se ven sometidos a tal situación. Por esto, la rehabilitación tiene un proceso lento sumando esto a la inexistencia de personal calificado en este proceso.

El plan de las cuatro estrategias y en este aspecto programa lo siguiente:

a) Terminar de obras inconclusas o adecuación de cárceles para que cumplan con las especificaciones cárcelarias.

b) Hacer separación entre condenados y detenidos para evitar que los primeros entren en relación con lo segundos.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

c) Mejoramiento del bienestar social en la cárcel. Mejorar los procesos productivos mejorando la productividad de la industria cárcelaria, mejorar además la educación en la cárcel y el proceso de readaptación del detenido a la sociedad.

Este plan de desarrollo hace énfasis en el aspecto social, pero su mayor énfasis es en aspecto económico siendo la primera estrategia a la que se le dió mayor preponderancia dentro del estado.

2.3. POLITICA SOCIAL DEL PLAN PARA CERRAR LA BRECHA

El objetivo de este plan de desarrollo es lograr un crecimiento económico que haga posible la creación masiva de empleo productivo y por lo tanto beneficie de manera especial al cincuenta por ciento más pobre de la sociedad Colombiana.

Este plan de desarrollo despertó mucha espectativa entre la población marginada de Colombia, no por su contenido ni por las políticas que se proponian, sino por el presidente López Michelsen, que habia logrado a travéz del MRL, cautivar a la gran masa Colombiana, que se aglutinaron al rededor de su nombre y lo llevaron a la presidencia, esperando cambios radicales, que le permitiecen un mayor respiro en su agobiante situación social, dandole respuesta a este clamor;

se formuló el plan para cerrar la brecha, entre el rico y el pobre, la ciudad y el campo, etc... se concibió este plan como eminentemente de carácter social.

El Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PAN), es la pieza central de los programas sociales del plan de desarrollo teniendo en cuenta que al rededor del 60% de los niños menores de cinco años presentan algún grado de desnutrición, que un 30% de las familias tienen algún grado de desnutrición y que 41% del total de las desnutriciones de niños menores de cinco años sea causada por la mala nutrición.

El objetivo primordial del PAN será lograr un progresivo bienestar alimenticio de las clases económicas, menos favorecidas, a travéz del abastecimiento adecuado de alimentos nutritivos, el PAN se basa en los siguientes supuestos:

1) Una dieta adecuada tiene un impacto benéfico sobre la salud de los niños y las madres y, por lo tanto, disminuyen las necesidaes de inversión en el sector salud.

2) La solución del problema de la desnutrición afecta positivamente la capacida productiva, tanto física como intelectual de la fuerza de trabajo y no solo en la actual generación sino en las venideras.

3) Una apropiada politica de alimentación aumenta la productividad de las inversiones en educación.

4) Una proporción importante de los alimentos es producida en Colombia por campesinos con poca tierra, y por lo tanto, un programa regional de producción de alimentos beneficia a los grupos más pobres del sector rural.

5) Los acueductos y alcantarillados constituyen una inversión en servicios públicos con gran beneficio social directo.

6) El pais ha desarrollado una tecnologia propia para la industrialización de alimentos de alto poder nutricional.

7) una campaña masiva de educación alimentaria puede mejorar los patrones nutricional de la familia.

8) Por fallas en la comercialización el pierde una proporción importante de los alimentos producidos.

9) Parece haber una relación indirecta entre los embarazos frecuentes y el estado nutricional de la madre.

Para cumplir estos supuestos el plan traza tres metas a corto plazo, la primera es una estrategia de desarrollo agricola enderezada a aumentar la productividad de la gran masa de campesinos con poca tierra, la segunda, es el subsidio por parte del estado en elimentos para mejorar el nivel nutricional del 10% al 20% de la población más pobre; por último la integración del PAN a los centros de atención

integral al preescolar, para el mas estrecho acercamiento del programa de los niños de escasos recursos.

Dentro del mismo marco del plan y como ayuda a sus objetivos el plan presenta diferentes políticas en el campo de la salud dandole énfasis en este a la atención materna infantil; entre las políticas en material de salud del plan para cerrar la brecha se encuentran:

1) Aumento de la cobertura de los servicios de salud.

2) Atender con mayor énfasis a la población urbana.

3) Disminuir la morbilidad causada por enfermedaes infecciosas y parasitarias.

4) Aumentar la formación del personal paramedicos y auxiliar.

5) Utilizar al máximo la capacidad hospitalaria.

6) Coordinar a las instituciones de salud.

7) Integrar el sector salud con los demás sectores.

Esta política dará prioridad a la atención de la madre a los niños por ser estos los que tienen mayor probabilidad de muerte por enfermedades infectocontagiosas. Para cumplir estas políticas el gobierno crea unos instrumentos, entre estos tenemos el Sistema Nacional de Salud, el PAN, el plan de inversiones en acueductos y alcantarillados, etc, estos instrumentos van a facilitar la concecución de las estrategias deliniadas por el gobierno, facilitando el modo operandi de las políticas en este campo.

La universalización de la educación primaria especialmente en el sector rural es el objetivo que en el sector educativo propone el plan para cerrar la brecha, esta política tiene que estar ligada a los programas nutricionales y de salud propuestos en este mismo plan, por esto se propone el cumplimiento del siguiente programa:

1) Capacitación y perfeccionamiento del personal docente.

2) Producción y distribución masiva de materiales educativos.

3) Adecuada utilización de la tecnológia educativa y de la capacidad instalada.

4) Empleo de los medios masivos de comunicación con fines educativos.

5) Incremento de la participación de la comunidad en la dirección y ejecución del sector educativo.

6) Mayor perticipación en el gasto público del sector educativo.

7) Integrar este sector a los otros programas. Las políticas a seguir dentro del sector educativo las define el plan en los siguientes aspectos, la reestructuración total del sistema educativo buscando un mejor rendimiento tanto cualitativo, como cuantitativo; estimular la participación de la población organizada en el desarrollo de los programas del sector, capacitar y perfeccioonar el sector docente en servicios buscando mejor calidad de los docentes para que estos redunden en mejorias para el estudiante, reducir la cantidad

de años en la educación secundaria, para buscar una formación con vocación tecnológicas y menos académicas.

Para completar las políticas sociales, el plan plantea otros dos programas que vienen a sumarse a los otros que en materia de nutrición, salud y educación se enumera como prioridad estos dos programas son el de la integración de servicios y participación comunitaria en zonas marginales urbanas y el programa de infraestructura física; el primero se justifica dado el acelerado crecimiento de las zonas marginadas urbanas debido a la alta tasa de natalidad y a las constantes y crecientes migraciones campo-ciudad, colocando a la ciudad en una situación de incapacidad de responder a la creciente demanda de servicios públicos y sociales, de empleos bien remunerados esto dá el surgimiento a los barrios de invasión que no cuenta con la infraestructura socio-económica que permita a sus habitante poseer un status de vida normal. El plan busca iniciar un mejoramiento de las condiciones de vida mediante el sistema de participación comunitaria, en donde, los habitantes logran un grado de responsabilidad que le permita hacerse cargo de sus propios problemas tratando de encontrarle soluciones con la ayuda del estado, la celula básica para cumplimiento de este objetivo es la junta de acción comunal, que dará un respaldo a las tres formas que utilizará el plan de desarrollo, para eliminar la

marginalidad, estas son:

1) Protegiendo el núcleo familiar, mediante la atención preferencial a la infancia y a la juventud, basado en el plan y los programas de salud.

2) Incrementando el ingreso familiar a travéz de la creación de empleo, la capacitación y la organización de empresas comunitarias.

3) Mejorando las condiciones físicas e higienicas de vivienda a travéz de un fondo de mejoramiento habitacional que facilite el crédito para mejoras de vivienda.

Los instrumentos que el plan designa como arquitecto de estos objetivos son los CDV (Centro de Desarrollo Vecinal) y bancos de trabajos; los primeros seran unidades operativas de prestación de servicios a la niñez a la familia y a la comunidad en general en forma integral y coordinada, los bancos de trabajos constituirá el principal mecanismo de creación de empleo dentro de los CDV, su objetivo fundamental es proporcionar, mediante una organización flexible y prácticas herramientas, equipo,materiales y la asistencia técnica necesarias en el desempeño de las actividades para la cual sea capacitado a la fuerza de trabajo.

El segundo aspecto complementario a la política social del plan para cerrar la brecha es el programa de infraestructura física, el objetivo de este es proporcionar a las bases para

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

el desarrollo económico y social y proveer ala población de los servicios básicos, electricidad, agua potable, alcantarillado, comunicaciones y transportes. En lo referente a energía; se habla de la interconección entre los sistemas del centro y la costa, obra cuya importancia residirá no solamente en resolver el problema de abastecimiento eléctrico de esta región del país se invertirán en este sector cerca de US $1.000 millones que provendrá en su gran mayoría de las entidades de carácter regional, con aportes nacionales y emprestitos internacionales ésta permitirá la capacidad generadora del país superando 3,200.000 Kw doblando la actúal capâcidad.

En el sector de obras públicas, la cuantía de las inversiones serán de $3,051 millones solo para el año 1.976, el plan además plantea algunas prioridaes en cuanto a obras públicas:

1) Terminación y rehabilitación del sistema troncal de carretaras.

2) Mantenimiento y reconstrucción de vías existentes.

3) Un programa de rehabilitación de vias en los ferrocarriles nacionales.

4) Fomento del transporte en la Orinoquía y en la Amazonía, no solo con criterio económico, sino también sociales y de presencia del país en esas zonas.

En el sector de comunicaciones el plan para cerrar la brecha

plantea estrategias a seguir en pos de unir o de acercar en forma estrecha el campo y la ciudad propone el impulso al correo rural y el plan de telefonía rural, buscando con la ayuda de la administración postal y de Telecom, hacer realidad un viejo anhelo del campesino de tener un sistema de comunicación que le permita estar junto de lo que pasa en su país.

En lo referente a la radio y televisión educativa se continuará con el ambicioso programa de ampliación con el fin de obtener una mayor y mejor cobertura del territorio nacional.

Estas fueron las políticas enunciadas en el plan de desarrollo para cerrar la brecha, con esta se busca llenar las aspiraciones de los millones de lectores que llevaron al Doctor Alfonso López Michelsen a la presidencia, buscaban estas políticas mejorar las condiaciones de vida, basadas ante todo en una visión global del problema de desnutrición por el que atravieza el pueblo Colombiano por eso el eje de su política social, lo constituyó el PAN (Plan de Alimentación y Nutrición), que combinado con otros programas de salud, educación en desarrollo de la marginalidad o la eliminación de esta y el programa de infraestructura, hacen presagiar que no hubo improvisaciones al hacer el plan se tocó la vena sensible del pueblo Colombiano, que fué lo que

dió el triunfo a las urnas al presidente López Michelsen.

CAPITULO III

3. LA NUEVA POLITICA SOCIAL DE DESARROLLO DEL PLAN DE INTREGRACION NACIONAL (PIN)

Este plan de desarrollo, ideado para servir de base al gobierno del presindente Turbay Ayala establese objetivos especificos a desarrollar.

a) La descentralización económica y la autonomía regional.

b) El desarrollo del transporte y de los medios de comunicación.

c) El desarrollo del sector energetico y minero.

d) El desarrollo de una nueva estrategia social.

El logro de estos objetivos supone la obtención de otros intermedios y complementarios asi como el fortalecimiento de políticas e instrumentos de políticas.

en el diagonstico para realizar el plan se basa en que aun subsisten luego de los ingentes ezfuersos de las políticas sociales de los planes anteriores, tres aspectos preocupantes, el primer lugar la alta mortalidad infantil, la deserción escolar, la baja calidad de la educación y el sub-empleo, el segundo lugar, la desprotección al preescolar al incremetarse la participación de la mujer en la fuerza

laboral y por último la marginalización de algunos sectores de la población, esto se refleja por ejemplo en el vertiginoso crecimiento del sector infomal de la economía.

El objetivo central de la política social del PIN se centra en la identificación de la población menor y de los trabajadores vinculados al sector informal urbano, esto con el fin de que además de los tradicionales programas de educación, salud; agregar dentro del plan una política nacional de atención al menor y una polica de trabajo y seguridad social dirigida hacia el sector informal de la economía.

El plan de integración nacional pretende darle un vuelco a la inrvesión social considera que está ha sido prioridad de casi todos los plane de desarrollo pero no ha logrado resutados satisfactorios,que se distiguen en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, identifica cuatro factores que ha causado esta distorsión; en primer lugar la falta de la concetración de los esfuerzos presentandose gran dispersión en los programas sociales.en segundo lugar ha existido un aislamiento entre las distintas actividades del sector; en general las acciones de educación, salud, empleo; etc; se ha venido efectuando aisladamente sin marcos de refenncia que permitan una mayor coordación;en tercer lugar se nota una despreocupación casi absoluta

por la evaluación de los resulatados de la inversión y no se tiene encuenta la eficiencia de esas inversiónes y por último el esfuerzo del gobierno en la politica no ha tenido contra-partida de los individuos participantes de ellas.

Es por esto que el objetivo central de la nueva política social es el logro de una mayor eficiencia de la invesión social, para este efecto la política sectorial debe incorporar los siguientes elementos:

a) Identificación clara de los problemas más importantes en el area social de manera que se pueda precisar y gerarquirizar las necesidades y consentrar en ellas la inversión.

b) Integración de los distintos servicios del estado.

c) selectividad en la inversión y adopción de criterio de eficiencia económica.

d) La ampliación del principio general de aumentar la eficiencia de los esfuerzos realizados en el campo social implica recurrir, donde ellos sea más económico.

e) Para aseguar la máxima eficiencia del gasto realizado, se debe racionalizar mediante el cobro de tarifas a los servicios prestados con el estado, teniendo encuenta la capacidad econonómica de los usuarios.

f) Descentralización de la inversión social.

Estos elementos ayudarán a lograr que el sector social salga

de ese abandono en que sigue despues de que sea tratado por todos los medios de la política social eliminando toda forma de malestar social.

3.1. LA POLITICA DE TRABAJO Y SEGURIAD SOCIAL.

La política de trabajo y seguridad social, es una pieza clave de la estrategia de desarrollo, de esta forma el Plan de Integración Nacional define a la serie de políticas que en el campo laboral y de seguridad social este pone como prioridad, en estos campos el plan le de gran importancia a dos aspectos en particular al. llamado sector informal y a la atención del menor; en el primer caso busca los lineamientos de una política laboral que busque hacer más eficientes los mercados de trabajo, se observa como cerca del 40% del empleo urbano pertenece al llamado sector informal y dado que la economía formal no esta en la capacidad de absorver esta mano de obra, el estado debe comprometerse a darle a estos individuos mejores condicionesde trabajo por esto el plan propone:

a- Desarrollo de mecanismo de intermediación financiera que tenga en cuenta las necesidades particulares del sector informal y que le permita mejor acceso a las lineas de crédito.

b- Impulso a la transferencia de tecnología a las empresas

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

del sector informal, mejoramiento de la calidad de la gestión empresarial en tales empresas, esto se haría por intermedio del sena, capacitando y darle asistencia técnica a este sector.

Pero además el plan se ocupa de deliminar una política laboral que cubra todos los trabajadores, los objetivos fundamentales de esa política son:

a- Lograr un crecimiento rapido y sostenido del empleo.

b- Aumentar la productividad y por esa via el ingreso real de los trabajadores.

Como el mismo plan los reconoce, estos objetivos estan estrechamente relacionados y no son alcanzables en corto plazo y sostiene que solo un crecimiento sostenido de la economía puede garantizar que el nivel de empleo aumente, esto si se entra a aprovechar conjuntamente el mercado interno y el externo, que no garantiza el incremento de salario real sino se basa en el incremento de la productividad de todos los recursos, para el diseño de una política a laboral coherente hay que dejar por sentado que la problemática de desempleo y subempleo circulatirio de la economía Colombiana, ocasionado por la alta tasa de la oferta laboral en las ciudades y de ciertas imperfecciones en los mercados de mano de obra y además de una baja capacidad de la economía para

generar empleo, esto ha llevado al DNP a identificar dos factores estructurales que ocasionan estos perjuicios:

a) La existencia de remuneraciones diferentes para trabajo de similares caracacterísticas (altos salarios y altas prestaciones extralegales en algunos sectores monopolista y con sindicatos fuertes, frente a salarios mínimos y prestaciones estrictamente legales en sectores competitivos).

A condión de los planteamientos anteriores el PIN propone que para alcanzar los objetivos propuestos se debe ampliar los siguientes elementos.

b) Introducción de un mayor grado de competencia en la economía esto se logra mediante la disminución gradual de la concentración monopolítica, buscando aumento en la producctividad, pero solo en los casos que halla estrechez de mercado, se busca disminuir el monopolio a travéz de la apertura hacia el mercado externo.

c) Revisón de la legislación laboral, en el sentido de ponerle mayor atención a los criterios de eficiencia económica buscando presentar el mercado laboral una mayor mobilidad y una amplia transparencia.

d) Esquema de financiación de algunos gastos en seguridad social, buscando eliminar en parte el cobro a trabajadores y patronos, pues se considera que éstos aportes son una especie de impuestos al empleo, se buscará introducir el cobro de

tarifas para algunos servicios.

e) Salarios minimos, se seguirá buscando que éste contribuya a preservar el poder adquisitivo de los salarios, incorpore criterios de eficiencia económica y se constituye un incentivo para el aumento de la productividad evitando efectos adversos al empleo.

f) Capacitación laboral: se continuará la política de orientar las tareas de capacitación laboral con atenciaon primordial del mercado de mano de obra.

Dentro de los servicios de seguridad social, el PIN plantea tres fentres de trabajos dentro del periodo de funcionamiento de este:

a) Mejoramiento de los mecanismos existentes de seguridad social.

b) Extensión de los servicios de seguridad social al sector informal de la economia .

c) Política de migración.

En el primer frente se dará prioridad a la ejecución e intregrar a las reformas del instituto de los seguros sociales, se desarrollán prioritariamente en proyectos de la alta rentabilidad económica, social y política y se

estudiará la posibilada de introducir el cobro de algunos servicios para reacionalizar la demanda, en el segundo frente se buscará la vinculación de las empresas del sector informal a las cajas de compensación eliminando el número mínimo de empleados exigidos y el requisito del capital mínimo, la expansión de la cobertura de ICBF, debera hacerse e este sector y además, los esfuerzos a incrementar el bienestar de esta población deben estar canalizados por el programa de integración de servicios y participación de la comunidad; el último frente es en el campo de las migraciones dotando las zonas receptoras de la infraestructura y los servicios sociales necesarios.

El segundo aspecto de singular importancia dentro de la nueva política del plan de integración nacional, en cuanto a su aspecto de seguridad social es el de la política de atención al menor, que tiene por objetivo general mejorar las condiciones de vida de este grupo, de tal manera que se garantice un adecuado desarrollo del futuro recurso humano del país, los objetivos espesificos, centran su atención en tres campos bien definidos el de salud, educación , y la atención al menor desprotegido en el primero busca la drástica disminución de cuatro año a reducir el impacto de los accidentes traumatismos en la morbilida y la mortalidad y reducir los niveles de desnutrición de la población materno-

infantil; segundo campo en donde se centra los objetivos específicos es el nivel de la educación, en el cual se busaca aumentar la retención a nivel primario en el área rural, buscando disminur la tasa de deserción escolar, ampliar la cobertura del nivel secundario sobre todo en áreas rurales, ejecutar programas educativos para minorias indigenas, buscando conservar sus costumbres y su idioma, adelantar programas educativos para niños y jovenes especiales, ampliar la cobertura de programas de educación no formal e informal; por último el campo de esta atneción al menor desprotejido se basa en lo siguiente: ampliar y controlar por parte del estado los servicios de atención preescolar, atender adecuadamente a todos aquellos grupos de niños abandonados o con problemas físicos de conducta o mentales y protejer de manera especial al niño trabajador; todas estas medidads de carácter social y que tratan de mejorar las condiciones del niño Colombiano, se basa en un diagnóstico claro en donde se muestra que la población más desprotejida en Colombia es aquella que está entre los 0 - 16 años de edad, por esto el plan en su aspecto de seguridad social dá énfasis a la protección del ménor por ser éste la fuerza productiva del futuro, basandose en más medidas y mas metas en estas políticas, primero en el especto de salud se dá énfasis a la atención materno-infantil encuanto al mejoramiento del medio ambiente, prevención y programas nutricionales; encuanto a la

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

atención del menor desprotejido se busca integrar a institutos tales como: ICBF, DRI, PAN e IPC, sistemas de cajas de compensación para que trabajen malcomunada y coordinada con el fin de darle a la infancia Colombiana la posibilidad de disfrutar un futuro feliz.

3.2. LA POLITICA DE EDUCACION.

El plan considera la educación como un bien social, ante todo y como un factor decisivo del desarrollo económico, esta consideración lleva a plantear el plan su objetivo general en materia de educación el cual es hacer de la educación un proceso permanente mediante la integración de los modos de educación formal, no formal e informal, a este objetivo llega el plan despues de una análisis de los resultados de los planes anteriores reconoce que ha hecho un gran esfuerzo en materia educativa reflejandose en el aumento de matrícula para la primaria en un 92% para secundarle en un 314% y 527 para la superior en el periodo 1.964 - 1.978, la población económicamente activa que carecia de educación disminuyó de 27.1% a 16.4%, estos logros son significativos para el estado de postración en que se encontraba la educación en Colombia, pero aún es evidente que en el sector educativo subsisten graves e históricos problemas como el que solo el 32% de los niños que inician el siclo educativo logran terminarlo, la educación secundaria solo cubre el 37.2% de la población en

53924

edad escolar, se observa además una falta de educación del sistema edicativo a la realidad del país, principalmente en lo que se relaciona con el curriculo y con los docentes.

Esta problemática llevó al plan a proponerse unos objetivos por nivel de educación con el fin de que basados en ellos hacer más coherentes los programas y políticas a seguir; los objetivos son los siguientes:

Educación preescolar, intensificar la atención integral al niño principalmente a travéz de la familia.

Educación primaria, aumentar la retención en la zona rural y el mejoramiento cualitativo mediante una mayor adecuación de la educación y las condiciones económicas-sociales y culturales de la población.

Educación Secundaria, expansión de este nivel y el impulso a la diversificación mediante una racional distribución de planteles y modalidades de acuerdo a la vocación productiva de las diferentes regiones del país.

Educación Superior, impulsar la investigación, organizar la educación profesional y tecnológica, racionalizar la demanda por ingresos a la Universidad.

Con estos objetivos se busca enmarcar la problemática educativa como un problema del orden económico, social y político por considerar que este involucra en sus proceso

todas las formas con que se recubre la nación, el plan crea unos mecanismos para que ayude a las consecuciones de los objetivos propuestos; dichos mecanismos son tres, entre los financieros lo que se trata de darle a la educación un impulso inyectandole capital, pero con criterio de eficiencia económica, su busca además darle a las regiones autonomias financiera en el manejo educativo, los mecanismos administrativos, lo constituye primordialmente la regionalización mediante la creación de los servicios seccionales de educación a nivel superior habrá una organización nuclear regionalizada al rededor de algunos centros que desempeñan las funciones propias de la Universidad, en lo no Formal un mecanismo administrativo que coordine e integre los diferentes programas de educación de adultos; y en lo Informal los centros populares de cultura y recreación promovidos por colcultura y por último los mecanismos academicos, se dará énfasis en la investigación socio-educativa como fundamento de las acciones que se desarrollen en el sector, mejoramiento de los agentes educativos, mediante la integración de un sistema nacional de selección, formación y capacitación y perfeccionamiento docente además el Ministerio de Educación llevará a cabo acciones que permitan mejorar la eficiencia y calidad del servicio, tales como transporte escolar (especialmente

el rural), esperimentación de alternativas como la escuela sin grados y ampliaciones de los programas de escuela unitaria y concentraciones de desarrollo rural.

Los objetivos del plan se lograrán si se adelantan programas que busquen mejorar los sistemas educacionales del estado el plan propone los siguientes programas:

a) Educación en el área rural y en centros poblacionales menores, este programa busca subsanar el defícit educativo en el sector rural de la población Colombiana en donde se dá el mas alto índice de analfabetismo y el mayor grado de deserción escolar existente en Colombia.

b) Educación para el trabajo en los niveles de secundaria, mediavocacional en intermedias profesional y tecnológico, tratando de capacitar más aún a la mano de obra, para incrementar la productividad, buscando disminuir aún más el porcentaje de la población económicamente activa que carece de educación formal, este programa lo ejecutará el Ministerio de Educación con la ayuda del SENA, pero además este programa buscará incrementar la utilización de los planteles educativos en un 100% incrementando el numero de profesores y la dotación con recursos académicos.

c) Educación Cultural este programa busca llevar la creación y la cultura amplios sectores de la población que antes no habia tenido acceso a ellos; se incrementará la

popularización del arte, llevando este completamente gratis a sectores marginados para así evitar que estos sectores pierdan su cultura ante la imposición de culturas foraneas, además se incentivará la creación de grupos culturales de esta zona para que rescate lo autóctono de su cultura.

d) Desarrollo científico y tecnológico, este programa incentivará a los estudiantes de las universidades a realizar investigaciones científicas que vallan dirigidad a mejorar las condiciones de vida de la población o que beneficien al sector productivo, este programa será coordinado por Colciencias e ICFES, y se encargarán de vincular la investigación que se realiza en la Univarsidad con lo que adelantan otras instituciones públicas y privadas.

Además de estos programas el plan especifica algunas acciones que contaran con recursos externos, tanto en financiamiento, como en técnicas:

- Creación y dotación en forma gradual de 2.500 nucleos y distritos de desarrollo educativo.
- Mejoramiento de las condiciones generales de la educación rural mediante acciones coordinadas de transporte escolar y adecuadas vias.
- Establecimiento de un modelo educacional para los territorios nacionales.
- Organización de la educación media diversificadas, alredor de los 23 Centros Auxiliares de Servicios Docentes y los 19

Inem.

- Construcción, dotación y educación de los 15 institutos tecnológicos de nivel superior.
- Equipamiento de las bibliotecas para las instituciones oficiales de educación superior, dando prioridad a centros que se dediquen a la invastigación y los postgrados.
- Complementación y renovación de laboratoios y talleres en las instituciones de educación superior especialmente en los centros dedicados a la investigación.

Estos son lineamientos que en materia educativa trazó el plan de integración nacional, con su nueva politica social.

3.3. LA POLITICA DE SALUD.

En cuanto al sector salud, el plan de integración nacional, tiene dos objetivos básicos, el primero disminuir los indices de morbilidad especialmente en la población de menor edad y el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición.

El primer objetivo se basa en que las principales causas de la morbilidad no han variado en años recientes, existen aún enfermedades de fácil prevención que se encuentran entre las mayores causantes de enfermedades, sumando a esto la baja cobertura que aún persiste en los servicios de salud en la atención a las personas en especial en la población rural y las marginadas urbanas. Este objetivo se cumplirá a travéz de un tratamiento integral en la presentación de los servicios y

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

con la participación de la comunidad que debe generar un proceso de acercamiento con las diferentes entidades prestaria de los servicios, colaborando en el mejoramiento de los servicios acudiendo a ellos cuando sea realmente necesario.

Prioritariamente es necesrio cohesionar aún más al sistema nacional de salud mediante la integración real de los subsectores que la conforman, procurando que estos cumplan cabalmente con las funciones asignadas; con énfasis de estas en el nivel regional, es asi como la caja de compensación familiar, las cajas de previsión y el Instituto de los Seguros Sociales deben poner mayor empeño en cumplir las metas de las politicas sociales, como ejecutora de parte de ellas.

El plan se divide a la población de acuerdo a las prioridaes del sector salud, para especificar programas de inversión hacia esos sectores poblacionales especificamente estos son: madres y niños menores de un año, las acciones que propone el plan para este grupo, es mantener la cobertura de servicios en nivel está a 80%, hacer una campaña masiva de vacunación para los niñs menores de un año con DTP, Sarampión, Polio, BCG, Tetano reforzar la atención primaria en salud, aumento de la cobertura de PAN y por último el suministro de agua potable y alcantarillados.

b) Grupos de 1 - 4 años, se incrementará la cobertura de atención médica ambulatoria por lo menos en un 50% mejorar los niveles de atenció al preescolar e incrementar los beneficios del PAN a este grupo.

c) grupos de 5 - 14 años, para este grupo el plan propone los siguiente aumentos de la cobertura en la atenció médica, en un 30%, programas de prevención que disminuyan los indices de accidentes y traumatismo y la implantación de un programa de salud escolar integral que comprenda aspectos de prevención, tratamiento y rehabilitacion para enfermedades parasitarias, fiebre reumática y desnutrición.

d) Población de 15 - 44 años, este grupo de edad, donde se concentra el 90% de la PEA el plan de integración nacional con sus perspectivas del incremento de la productividad le dá gran importacia a este grupo de edad, entre las acciones a desarrollar tenemos: coordinar entre los ministerios de trabajo, comunicaciones, transporte y salud; el desarrollo de actividades tendientes a reducir la insidencia de lesiones personales, promoción y acciones educativas que conduce a la prevención del aborto y atención con una cobertura del 100% de la enfermedades venereas y aumento de las acciones de control ambiental y salud ocupacional, extención de las actividades odontológicas, se investiga la situación de la salud mental en este grupo de edad para establecer acciones preventivas.

e) Población mayor de 45 años, este grupo de edad se intensificarán las acciones para la atención precoz y el control de las principales patologias que afectan este grupo de edad asi como la ampliación de los servicios de geriatría, urgencias y rehabilitaciones.

Además de programas en sector salud por grupos de edades, éste tambien no deja de lado las campañas nacionales de prevención, control y tratamiento de paludismo, el dengue y la fiebre amarilla, con el fin de reducir los niveles morbi-mortalidad en las zonas endemicas del país.

El objetivo del plan en su aspecto de salud es el plan nacional de alimentación y nutrición este plan fué ejecutado en el plan anterior y es introducido en este plan con algunas nuevas carácteristicas que le pueden dar un impulso positivo, este lo concibe el plan como una estrategia para mejoras la situación alimentaria y nutricional de la población Colombiana.

Los objetivos del PAN dentro de la nueva política social son tres:

a) El cierre de la brecha alimentaria.

b) El mejoramiento del estado de salud y las condiciones ambientales de la población rural y marginal urbana,

c) La vigilancia contiínua y sistemática de la situación alimentaria y nutricional de la población Colombiana.

El proceso de desnutrición que lleva a firmar en las estadísticas oficiales que hacerca del 30% de las familias Colombianas no estan consumiendo la suficiente cantidad de alimento que le permitan su rendimiento adecuado al nivel escolar, laboral; es por esto que se considera este problema como de orden socioeconómico originando graves trastornos, no solo físico y mentales a quien la sufre, sino sociales en educación y salud con estos antecedentes el PAN se plantea 5 estrategias buscando cumplir el objetivo por el que fué creado, estas son:

A. Producción y distribución de alimentos, esta es el arma número uno para combatir el hambre y la desnutrición en Colombia una producción planificada en el sector agropecuario que mire las necesidaes de Colombianos y una eficiente distribución que abarate los costos hasta el consumidor son dos formas de darle al Colombiano las herramientas para que el mismo combata la desnutrición y sumando a estos el plan propone el incentivo a industrias de alimentos y la creación de un sistema nacional de control de calidad de alimentos.

B. Salud, el plan provee la ampliación a 4 millones de personas que los servicios de atención primaria con énfasis en la atención integral a la población materno infantil, con el objetivo de lograr una disminución significativa en las tasas de mortalidad y morbilidad.

C. Saneamiento: se adelantarán actividades de capacitación

asistencia ténica y créditos para fines de saneamiento de viviendas, la construcción de acueductos y alcantarillados; se ejecutarán a travéz de institutos nacionales de salud, el Insopal y las coorporaciones de desarrollo regional.

D. Educación: en este aspecto se incrementarán los programas de educación nutricional con los cuales se pretenden informar y educar a la población sobre la desnutrición.

E. Evaluación y vigilancia: se establecerá un sistema nacional de vigilancia alimentaria y nutricional utilizando el subsistema de información de salud, las encuestas de hogares del DANE, y la información proveniente del sector agropecuario con esta base será posible, también efectivar una evaluación continua del impacto y de la eficiencia alcanzada por las estrategias alimentarias y nutricionales del país.

El PAN, pretende atender 4 millones de personas en las zonas más pobres de los departamentos del Atlántico, Bolivar, caldas, Cauca, Huila, Magdalena, Norte de Santander, Risaralda, Tolima y bogotá y por otra parte despues de realizar la prestación de los servicios del PAN de las anteriores zonas se pretende con esas experiencias extender el PAN a otros municipios de resto del país.

3.4. LA POLITICA DE JUSTICIA Y SEGURIDAD SOCIAL.

La base de este sector es el IPC o el programa de integración de servicios y participación comunitaria, el rapido crecimiento de la población de los centros urbanos alimentados principalmente por los flujos migratorios campo-ciudad ha creado una situiación de desequilibrio entre las demandas por ejemplo: la educación, salud, vivienda y servicios públicos y la capacidad de estado y de la iniciativa privada para generarlo, esto ha creado que dentro de estos centros urbanos se vayan creando cinturones de miserias; que cada vez se va agigantando convirtiendose en una bomba de tiempo por el alto indice de criminalidad en donde existen vicios de prostitución, drogadicción, que pone en serio peligro la seguridad ciudadana, estos cinturones de miserias, hicieron crear en forma integrada servicios sociales, crédito e infraestructura a sectores de la población que anteriormente no habían tenido acceso a ellos.

El programa tiene tres componentes a saber:

a. Incremento del ingreso familiar, que es el componente principal al programa propone curso de capacitación laboral o apoyo a las empresas comunitarias.

b. Protección a la familia, con especial atención a la infancia y a la madre mediante ampliación de la cobertura de

los servicios asistenciales.

c. Mejoramiento de las condiciones físicas e higiénicas de las zonas donde se encuentran situada las comunidades mediante la contrucción de acueductos y alcantarillados.

3.5 EVALUACION DEL PLAN DE INTEGRACION NACIONAL (PIN)

Este plan de desarrollo que se puso en práctica en Colombia durante el cuaternio 1978 - 1982, bajo el mandato del entonces presidente Julio César Turbay Ayala, este plan buscaba cuatro objetivos muy especificos del cual en esta evaluación solo vamos a tocar el objetivo número cuatro osea, la nueva estrategia social que viene a ocupar ese lugar dentro de las prioridades gubernamentales, el plan se plantea que fue errático de los otros planes que lo antecedieron darle prioridad uno a la cuestión social; esto se refleja en el siguiente aparte del plan "Frente a los anteriores resultados, surgen a comenzar la década del ochenta, dos interrogantes de fondo: el primero hace referencia a nivel hasta el cual se pueda o debe mantener esa tendencia creciente de la participación del sector social dentro del presupuesto nacional. El segundo quizás el más fundamental, tiene que ver con la correspondecia entre el esfuerzo fiscal hecho y los resultados obtenidos, es decir tiene que ver con la inclinación o con la pendiente de los rendimientos reales de

esas crecientes inversiones en el sector social". Este cuestionamiento por parte del PIN se reflaja en sus características de disminución a toda costa de la inversión pública en el campo social, por conciderar su poca eficiencia y por la falta de solidaridad de las comunidades beneficiada, esto lo justifica por cuatro razones fundamentales, la primera es por la falta de concentración de los esfuerzos, aislamiento entre las instituciones que prestan los servicios sociales se nota la despreocupación por la evaluación de los resultados de la inversión y una poca consideración del elemento económico y por último el esfuerzo del gobierno, no ha tenido el respaldo suficiente por parte de la comunidad. El PIN fue un plan que su aspecto trató de darle una nueva visión al gasto público en el aspecto social, pero la inoperancia de algunas instituciones y el afan burucrático de parte de algunos gamonales, ha hecho que muchas de las políticas que apuntaban hacia el beneficio de las clases menos favorecidas se pierdan o no se queden en los libros.

La evaluación material que se puede hacer de este plan en su aspecto social es que pasó sin pena ni gloria y aunque algunos índices de preocupación disminuyeron aumentaron otros como la violencia que se generó en este gobierno por último lo obligó a dar el brazo a torcer llamando una anmistia de los

grupos violentos tratando de alcanzar la tan ahenalada paz que se había perdido. Otro de los problemas que se intensificaron fué el del; narcotráfico, que comenzó a ocupar lugár preponderante en la sociedad colombiana de los ochenta.

En resumen, podemos afirmar que el PIN con su modelo de desarrollo neoliberal, inspirado por la escuela de Chicago, trató de beneficiar a una clase política y económicamente fuerte y a los desposeidos solo les dió su estatuto de seguridad.

CAPITULO IV

4. LA POLITICA SOCIAL DEL PLAN CAMBIO CON EQUIDAD (1983-1986) Y PERSPECTIVAS DEL PLAN DE ECONOMIA SOCIAL.

Fue realizado principalmente con una visión universal no solo teniendo en cuenta la problemática de nuestra nación sino también la problemática mundial actual, nuestro país necesita de un plan serio y organizado que vaya acorde de las necesidades más prioritarias de nuestra nación teniendo encuenta al mismo tiempo, este plan va conectado a las tendencias predominantes en el cambio económico nacional e internacional, cobija el plan tres criterios: estabilidad, crecimiento y equidad.

El plan fué elaborado teniendo en cuenta los recursos con que dispone el país; las necesidades más apremiantes de la población y los criterios y políticas que acogen nuestro gobierno para llevar a cabo los programas que permitan atender esas necesidades.

El plan Cambio con Equidad no solo es un compromiso del gobierno, para llevar a cabo los programas que permitan atender esas necesidades, sino que es un compromiso de todos los Colombianos.

Fuéformulado de acurdo a la expresión de las necesidades del sentir de la comunidad; el plan conlleva a la solidaridad en

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

la aplicación de las politicas para lograr la promoción y ordenamiento de la vida comunitaria. De estos factores depende que el país supere su desarrollo económico y social, en el ornen económico el plan propone fortalecer los sectores productivos, también afianza la paz entre los Colombianos para avanzar en la democracia de nuestras instituciones políticas.

Entre los objetivos del plan se encuentran estimular la producción y promover la nivelación de las oportunidades de progreso de indiviuo y familia en un marco de libertad y justicia social.

fomentar la reactivación económica con estabilidad de precio brindar mayores oportunidades de superación a la masa de Colombianos.

Lograr el cambio dentro de un marco de equidad, propone que se amplie el axceso al empleo remunerativo, la educación elemental y técnica, los servicios básicos de salud, agua, cultura, recreación estas son las armas que requieren de mayor atención del estado.

Un ordenamiento del cambio social para lograr mayor distribución de las oportunidades de progreso, se trata de integrar a las distintas instituciones con que cuenta el

estado para que sus programas concurden con las necesidades de sus beneficiarios para elevar su calidad y extender su cobertura, con esto se busca un mayor proceso de crecimiento económico en favor de la generación de empleo.

La consolidación del desarrollo económico asegurando asi el crecimiento de la economía para que esta permita mejores condiciones de vida y facilitar la integración y fortalecimiento de los aspectos sociales y culturales de la nación.

Su propugnación por la construcción masiva de vivienda popular, buscando dos objetivos centrales el primero es eliminar el creciente déficit habitacional en las zonas urbanas y el segundo generar a travéz de éste una gran masa de empleo, que va a ocacionar el incremento de la demanda debido al incremento del ingreso familiar; por ende la propensión marginal al ahorro que se traduce en inversión hacia otros sectores deficitarios.

se promoverá uña politica tendiente a que el campesino se quede en el campo procurandole los servisios necesarios para que se sienta confortable en su parcela y no migre a la ciudad en donde solo van a encontrar problemas e incrementar los de los citadinos.

4.1. POLITICA DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL.

Esta política dentro del plan buscaba mejorar el nivel de empleo hasta llevarlo a una tasa de menos del 10%.

La política central de esta masiva generación de empleo se otorgaban al plan de vivienda sin cuota inicial y al ritmo de la construcción en general que pretendía el gobierno imprimirle a este sector por su gran capacidad de generación de empleo directo e indirecto.

El problema de mayor trascendencia a que se enfrenta el plan en si es el desempleo generado básicamente por la recesión económica en que se encontraba en la economía Colombiana, esta recesión había llegado a sus estado de mayor gravedad y se avecinaba un periodo de recuperación a corto plazo, el desempleo era la prioridad número uno del gobierno y del plan; de este se decía que era más crítico a nivel de las ciudades debida a la alta concentración poblacional en los centros urbanos más desarrollados en donde se presentan una gran migración campo-ciudad y ciudades intermedias-ciudad grande, estas dos clases de migraciones provocan gran crisis no solo de servicios, sino de excesiva mano de obra lo que hace que el sector privado se aproveche y pague salarios injustos.

La población que más sufre con el desempleo son los jovenes y

la poblacion mas edecuada, la primera por constituir en su gran mayoria personal no calificado y los segundos debido a la poca capacidad de la economia de absorver mano de obra especializadas, en algunas ocaciones por su alto costo; en otras por la estrechez de la oferta de algunas profesiones. Esto lo vemos con mayor claridad al saber que el 47% de la población ocupada la conforman personas que solo han alcanzado el grado en primaria y el 65% de los desempleados han cursado instruccion secundaria o superior, esto ha ocasionado la llamada fuga de cerebros, en donde el estado está capacitando personal, que va a beneficiar a otros paises que si reconocen la capacidad de estas personas, a esto se agrega en el empleo generado por la llamada economia informal en donde se presenta el empleo estacionario, en donde no existe la estabilidad laboral de trabajadores, sino que este no logra afianzarse en una posición debido a intereses particulares que no quieren obligaciones patronales, este fenómeno ocurre generalmente; además de la economía informal en la construcción, el comercio y los servicios personales. Lo anterior caracteriza la dinámica de mercado de trabajo, pero, podria ser disminuido por una información laboral más eficiente que sirva de igual forma al patron como al desempleado de una forma oportuna además de tratar de concertar para mejorar las formas de contratación laboral.

Una estrategia propuesta por el plan es darle un decidido apoyo a la economía informal y en especial a la microempresa que se convierta en un factor de estabilidad y desarrollo de suma importancia, esto se conseguirá si se aumenta la productividad de ellas, mediante la capacidad, la asistencia técnica y los creditos baratos.

La estrategia básica para la generación de empleo es la construcción masiva de vivienda, la cual va a generar que se reactive la económia reflejandose en un incremento en la satisfacción de las necesidades básicas para el ordenamiénto familiar y comunitario de los ectores menos favorecidos, la construcción, la generación de oportunidaes de empleo. Esta estrategia se fundamenta por el potencial de mano de obra intensiva que utiliza el sector constructor y por la gran cantidad de insumos utilizados en el que generan gran demanda de mano de obra en otros frentes.

Acciones complementarias apoyarán la construcción masiva de vivienda, el Ministerio de Trabajo deberá garantizar la inclución progresiva del asalariado de la construcción a la seguridad social y vigilar el cumplimiento de las legislaciones laborales.

El Sena extenderá los programas de capacitación en construcción como se ha indicado, el desempleo se agrava por

la deficiente información sobre el mercado laboral, por lo cual se deben modernizar el Servicio Nacional de Empleo para que cumpla la función de anticipar las tendencias del mercado laboral y comunicar oportunamente a empresarios y trabajadores las opciones de oferta y demanda laboral.

Con el fin de que la política laboral, tenga un alcance de más sentido social el plan da especial énfasis a dos grupos de trabajadores que sufren por no tener la protección del estado, estos son los trabajadores vinculados al sector informal y los niños trabajadores estos últimos son concecuencia del bajo ingreso familiar, realmente, la única forma de evitar el trabajo del niño es incrementando las oportuninades de mejores ingresos a los padres; entre tanto se buscará reducir los riesgos que este corre al participar dentro de este mercado, en cuanto a la familia; del sector informal la única forma de incrementar sus ingresos es dándole facilidades en el campo de la capacitación, asistencia técnica, crédito; para esto se diseñó el plan de fomento a la pequeña empresa que será ejecutado por el Sena.

El objetivo central de lapolítica de seguridad social será brindarle al trabajador y asu familia una atención integral aumentando la cobertura y mejorando la calida de los servicios.

Los objetivos específicos son los siguientes:
mejorar la calidad de los seguros econmicos, hacer una modifición radical a la política de tenciones de las cajas de compensación y los seguros sociales para reducir la edad de ortogamiento y el pago oportuno de las penciones garantizando primordialmente los recursos.

Cualificar los servicios médico-acintensiales, mejorando los mecanismos de desconcetración y decentralización con el fin de poner mayor énfasis a una política preventiva a nivel regional y local dirigida hacia el sector de alto grado de marginalidad,iniciar una canpaña de educación a la población par hacerle entrar por los caminos de prevención de emferdades infectocontagiosa.

Darle prioridad dentro del proceso de prestación de servicios a grupos poblacionales o regiones que el plan considera prioritárias en el macarco del desarrollo económico y social, estos individuos o zonas prioritarias, se refiere a trabajadores del sector rural y a otros mienbros del hogar no vinculado al campo laboral, en cunato a las zonas prioritarias, se encuentran en los territorios nacionales, Magdalena medio y el Chocó.

Atender en forma inetgral a la famila a travéz de la caja de compensación familiar y de prosocial. la política para las

cajas de compensacion familiar se concetrara en aumentar la cobertura, en lograr el pago de subcidio monetario y en orientar la prestación de ,los servicios de modo que contribuya a satisfacer necesidades básica de vivienda, mercadeo, salud y educación de los grupos urbanos de menores ingresos; a travéz de la Caja Agraria se extenderá el subcidio familiar al campesino.

Todas estas políticas se adicionan a la primordial en el campo de trabajo y seguridad social la cual es la reestructuración del Ministerio de Trabajo de modo que pueda asegurar la coordinación y planificación integral de todas las entidades adscrita para lograr una mejor prestación de los servicios.

4.2. LA POLITICA DE EDUCACION.

La política educativa en Colombia a travéz de los tiempos y con las implementaciones de planes aceptados, han logrado un crecimiento vertiginoso desde la década pasada; pero todavía persisten algunos fenomenos críticos que hacen visionar nuevos programas y nuevas estrategias con el objetivo de mejorar las condiciones de prestación de estos servicios; en primer lugar, se nota la baja cobertura de la educación preescolar (11%), siendo que esta es base importante del desarrollo educacional de todo niño, en donde se vela

por su crecimiento biológico y por la estimulación temprana de su inteligencia.

En segundo lugar aunque ha aumentada satisfactoriamente la cobertura de educación básica primaria en el sector urbano donde la tasa de escolaridad es de 98% en 1.982, la tasa de deserción escolar sigue siendo alta en un 50%, siendo el sector rural donde se presenta mayores índices, el de escolaridad es solo de 67% y la tasa de deserción fué de 93%, este índice es debido al bajo ingreso familiar lo que obliga al niño a sumarse a las actividades laborales; a esto se le puede adicionar la desintegración escuela-comunidad, la poca preparación de algunos maestros, el 38% carecía de título de maestro en 1.980 y la falta de recursos en las escuelas; en tercer lugar la educación secundaria se encuentra casi en las mismas condiciones que la primaria y aún subsisten problemas de hace una década y por último la educación superior que tiene una de las tasas de escolaridad más bajas de latinoamerica 8.3% y una alta tasa de desercion cerca de 60% otros de los problemas de la educación superior es la alta tasa de concentración de universidades en Bogotá, el 42% y en las cuatro ciudades más importantes del país en el 80%.

Entre las políticas educativas del plan se encuentran:

La creación de un sistema de Universidad Nacional abiereta y a distancia con el fin de brindarle la oportunidad a personas de bajos recursos que no tuvieron acceso al sistema de

educación presencial, de prepararse con el solo carton de bachiller, este programa buscaba aumentar la tasa de escolaridad en la educación superior y diversifica la oferta de programas que satisfagan necesidades de las diversas regiones Colombiana, creandose 200 mil cupos adicionales en la eduación post-secundaria.

Programar y realizar como prioridad educativa la campaña de instrucción nacional (Camina); esta campaña es con el fin de llevarle educación formal y no formal a infantes, jovenes, adultos y ancianos que por diferentes razones no han podido avanzar en su grado de escolaridad, además permite enseñar a leer y a escribir a los iletrados, para que tengan la oportunidad de un desarrollo social.

El plan en su objetivo de cualificar al educación nacional propone la creación de un sistema nacional de educación que agrupe a todos los organismos dispersos en el sector educativo operando en cuatro subsistemas académicos, administrativos, planeación y financiero.

El primer subsistema le permitiría al sistema nacional lograr una mejor formación en los niveles de la educación, controlanda el currículo, los recursos y la formación de los dosentes. El segundo subsistema busca eliminar las trabas burucráticas en que se encuentra la educación en donde prima

el desorden sobre la eficiencia. El tercero, el concepto de planeación ha venido ganando espacio en el ámbito nacional, es por esto que para el sistema nacional se propone a la planeación como pieza clave dentro de este proceso con esto se pretende darle al sistema educativo un orden gerárquico que responda a las necesidades del país.

El último que puede ser el más importante, porque va a permitir darle un impulso decidido a todos los programas que se planifiquen en el sector.

Dentro de estos subsistemas participarán las secretarías de educación, ICFES, COLCULTURA, COLDEPORTES, ICETEX, e ICCE; el sistema se dividirá en servicios seccionales de educación y tendrá adscritas las instituciones regionales educativas sean oficiales o privadas en todos los niveles.

Se incrementará y se mejorará la calidad y se fomentará la educación básica en el campo y en las pequeñas áreas urbanas llevando la educación a los más apartados lugares del país.

En cuanto a la plítica de recreación y deporte el plan harásus mayores esfuerzos, dedicará la mayor parte de sus recursos a incentivar la práctica de ellos dentro del sector popular, dado que este es uno de los mejores instrumentos de la salud individual y colectiva, el plan estima que las

inversiones de Coldeportes deben dirigirse primordialmente a la educacion y construccion de polideportivos en zonas de población marginada.

Se crearán centros de recreación y deporte, con el fin de asociar el sector educativo a las políticas del sector deportivo y recreacional, éstos estarán situados en los núcleos escolares con la ayuda de las concentarciones de desarrollo rural y de los Centros Auxiliares de Servicios Docentes, que servirán de promotores de las actividades deportivas comunitarias.

Se creará el programa excelencia con el fin de motivar y apoyar deportistas que hayan logrado destacarse a nivel nacional e internacional; este programa es coordinado por Coldeportes y se le brindará al individuo todas las comodidades para mejorar aún más su rendimiento deportivo a travéz de la motivación sicológica y la medicina deportiva y se procurará que estos individuos del programa excelencia difundirán sus conocimientos primordialmente en la infancia con la creación de escuelas deportivas financiadas por Coldeportes.

La política cultura es uno de los pilares del plan de desarrollo con equidad debido a la importancia trascendental de la cultura dentro del marco de desarrollo social, el plan

coincide, ésta como el vínculo entre las generaciones y el puente entre el ciudadano, la nación y el universo del fortalecimiento de la identidad cultural y de la capacidad de asimilación y de creación de cultura depende de modo importante su destino histórico, la cultura representa para el plan una forma de acercamiento más estrecha entre el estado y sus asociados, el encargado de difundir la cultura nacional y extrangera es el mismo sistema educativo y Colcultura es el organismo oficial encargado de ejecutar y estimular las políticas culturales del estado.

El objetivo principal de la política cultural del gobierno es definir y robustecer nuestra identidad cultural restableciendo, protegiendo y divulgando los valores constitutivos de nuestra personalidad histórica; para esto se debe establecer una estrecha vinculación de carácter orgánico y funcional entre la cultura como forma de vida, como expresión y como actividad creadora, además de la educación, la ciencia y la recreación que tiendan a mejorar la calidad de vida de la población.

Se creará un sistema de descentralización cultural dándole participación a la universidad, el sistema escolar y la comunidad para que jueguen un papel importante dentro del proceso de conservación de la identidad cultural de las

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

regiones contribuyendo a la preservación del patrimonio histórico y cultural, representando en museos, adquitectura, archivo, tradiciones orales y obras de artes de destacados artistas nacionales.

Se la brindará especial protección al talento nacional, a través de estimulos y de la disposición de todos los recursos institucionales que permitan su exaltación y reconocimiento por parte de la sociedad Colombiana y a la vez presentarlo en el extranjero para mejorar la imagen del país en exterior, se activará en forma amplia y decidida para lograr que el artista nacional se sienta con plena garantia tanto sociales como de recursos para adelantar la forma armoniosa de sus actividades en pos de ser cada dia mejor.

4.3. LA POLITICA DE SALUD.

El plan nacional en el subsector salud se propone ampliar y mejorar la atención médico-asistencial a toda la población; calcula que los instrumentos de salud estan subutilizados, asi en 1.981 habia recursos para brindarle servicios de consulta médica al 31.4% de la población, pero solo se atendió el 24.7% este hecho sumado a que aún persisten problemas tales como la alta tasa de mortalidad infantil que se situa en 63 por mil nacidos, siendo la de los países desarrollados de 15 por mil nacidos, la existencia de algunas

enfermedades prevenibles por vacunación, a la existencia de 150 mil habitantes inválidos y a 2.5% con limitaciones físicas y mentales la existencia de viviendas insalubres en donde viven una cuarta parte de los Colombianos, la inexistencia ó la baja cobertura de acueductos y alcantarillados; para el primero, la cobertura en el área urbana es un 81% y el área rural es el 20% nucleada y solo el 7% de la dispersa; el segundo cubre el 65% en el área urbana y el 14% en el área rural, además de estos problemas que se desprenden del proceso de industrialización que no ha podido ser atendido por el estado por carecer de los estudios de impacto ambiental que han creado problemas de audiciones, estress, alcoholismo, drogadicción y la contaminación del aire.

El plan en su parte integral da al sector salud salidas expuestas en otros aspectos de la política social como estartegia de apoyo al sector salud, políticas como de mejoramiento de vivienda urbana y rural, dotación de agua potable y la producción de alimentos; se une en una sola la política social con el fin de disminuir los riesgos de enfermar y morir.

De este modo la política de salud es coherente con el conjunto de la política económica y social expuesta

en el plan, la prevención de enfermedaes, el aumento de la cabertura de los servicios asistenciales a los grupos más desfavorecidos y mejora de la calidad son los objetivos que tienden a lograr una mayor equidad social, sumado a atros objetivos estratégicos para elevar la productividad y por tanto el ingreso, lo cual va a mejorar sustancialmente la salud de la población.

Lograr mayor equidad en la prestación de los servicios de salud y la extención de los servicios de asistencia del estado a los grupos más vulnerables de la población; esto se logrará incrementando la cobertura de las intituciones públicas de salud pasando de un 50% que se medio atiende actualmente a una real atención del 75% de la población, para cubrir ese cuarto de población que aún no disfruta de estos servicios, esto se hará con base en eficiencia, prevención social y solidaridad colectiva. Para lograr una mejor implementación del programa de salud este se ha dividido por grupos de edad para facilitar el llegar alos rincones de la masa poblacional en donde hasta ahora los beneficios de este sector no ha llegado.

A. La madre y el niño hasta menos de cinco años.

El objetivo en este grupo de edad es reducir la mortalidad en menores de un año hasta 40 por mil y de 5 por mil para el

grupo de 1-4 años; esto se logrará mediante el incremento de la cobertura de los programas de crecimiento y desarrollo en un 60%, la atención médica debe cubrir el 90% de los niños menores de un año y en un 50% al niño de 1-4 años, el ICBF ampliará su atención a niños menores de 5 años en estado de abandono o semiabandono modificando los Centros de Atención Integrar al Preescolar.

En relación a la madre los objetivos son disminuir en puerperio, aborto y cancer de xelvis para ellos se elevará la cobertura de atención institucional del parto del 70% al 80%, control prenatal hasta un 70% y planificación familiar en instituciones oficiales entre un 20% y 25% como actividades de prevención social se dsarrollará un programa de educación nutricional para la madre.

B. Grupo entre los 14-15 años, en este grupo se encuentra primordialmente las personas en edad escolar que tienen una alta tasa de accidentes, enfermedades respiratorias agudas, enfermedades en los organos de los sentidos y afecciones orales; se propone para este grupo lograr reducir los anteriores indices entre 15% y 20% para lograr niveles de mortalidad especificas entre 0.5 y el 1 por mil, para lograrlo se incrementará la cobertura de acción médica en un 40% y de acción preventiva odontológica 50%.

Se coordinará con los sectores educativos, de comunicaiones y transporte una campaña de prevención de accidentes, se impulsará la atención del menor desprotegido, en cuanto al menor trabajador se coordinará con el Ministerio de Trabajo programas de salud ocupacional y atención primaria a centros de salud coordinados con acciones de control legal.

C. Grupos mayores de 45 años.

Como metas de este sector se propone disminuir al 8% la mortalidad, para grupo 45-59 y a 50% para el grupo mayor de 60, se tiene como meta rescatar las cualidades del anciano Colombiano que todabia puede ser útil a la sociedad.

Además de los grupos de edad el plan de salud tiene dos prioridades como: son el plan de rehabilitación en el área afectada por la subversión y plan de atención integral a la familia. El primero busca darle a los habitantes de estas áreas la atención del estado; está concebido para consolidar los beneficios de la amnistia no solo para los amnistiados, sino para todos aquellos sectores de la población en donde ajercían su actividad los amnistiados.

El programa de salud abarca la atención de las enfermedades más frecuentes la contrucción y dotación de instituciones de salud y la instalación de unidades móbiles, terrestres, fluviales y áreas o zonas de dificil acceso y

será complementado con el programa nacional de desarrollo de las poblaciones indígenas que atenderá prioritariamente a este sector de la población.

En cuanto a la atención integral a la familia, este programa lleva en si toda la integralidad de este plan de desarrollo porque es un programa en donde se suman coordinadamente acciones de empleo, salud, nutrición, educación, recreación y participación comunitaria; a la vez en un instrumento del sistema nacional de Bienestar Familiar y es coordinado y dirigido por el ICBF, además de notificará la concepción de los centros de atención a las familias y ala comunidad, los CDV (Centros de Desarrollo Vecinal) deben orientarse a la atención de las familias más pobres promoviendo más agresivamente la participación comunitaria en la creación de cooperativas y microempresas que mejoren los ingresos familiares.

1983 fué declarado por el gobierno año de la familia Colombiana, con tal motivo se construyó un comite coordinador y se han creado consejos regionales con carácter permanente a fin de promover la modernización de normas legales sobre la familia, la investigación sobre carácteristicas regionales, la educación para la vida en familia y el diseño de políticas especificas.

4.4. LA POLITICA DE JUSTICIA Y SEGURIDAD SOCIAL.

En este marco basado en la problematica social que se vive en Colombia, que se refleja en el surgimiento de patológias como el narcotráfico, el secuestro, el terrorismo, el contrabando, las actividades clandestinas y la inmoralidad administrativa; a esto se suma la lentitud de la justicia, su carencia de medios y su diferencia organizativa, además del desconocimiento de estos como un poder público subordinado al ejecutivo; con todo esto se ha generado un conflicto de alto contenido social, en donde el estado y la comunidad se ven afectados y deberían reaccionar contra toda la impunidad y rodear a la justicia y levantarlo de sus cenizas como al Ave Fénix; restableciendo y desarrollando normas de convivencias civilizada que garantizan el bienestar colectivo y aseguran las condiciones esenciales para el desarrollo económico social.

El plan plantea tres estrategias básicas para lograr recuperar la seguridad ciudadana. La primera, es buscar nuevamente la confianza del público en sector financiero, democratización gradual de la propiedad y el fortalacimiento de los sectores productivos, estas medidas con el fin de recuperar la moral pública perdida por algunos manejos fraudolentos que han hecho perder la confianza de la

población en los sectores económicos, la segunda estrategia básica son las propuestas encaminadas a la consecución de la paz y consolida la democracia; basada en la ley amnistía para los alzados en armas y el plan de rehabilitación de zonas afectadas por la violencia, además la busqueda de soluciones pacificas a conflictos internacionales que afectan la seguridad interna. Por último la tercera estrategia es la modernización del estado, estas estrategias generales formuladas en el plan, son la base de proyección de un desarrollo con equidad, buscando siempre que la comunidad se encuentre presta a brindar su apoyo y colaboración en este proceso de bienestar colectivo, además, el plan plantea tres estrategias complementarias a las anteriores las cuales son prevención social de la delincuencia, movilización de solidaridad colectiva y la prevención policial. La primera estrategia está encaminada a reformar cualquier subcultura que tienda afavorecer al surgimiento del crimen, esta se basa en ampliación de oportunidades, de acceso a propiedad, trabajo y empleo gracias a la construcción y dotación masiva de vivienda y al fortalecimiento de las microempresas; la segunda estrategia la de solidaridad ciudadana será convocada por los medios de comunicación ha de ser proporcionada a los esfuerzos del gobierno por extirpar las causas que produce

pobreza extrema y la última estrategia, la prevención policial; el gobierno procurará darle a la justicia un mayor presupuesto con el objetivo de que esta fortalezca y modernize los instrumentos de prevención, control y tratamiento del delito.

Para el cumplimiento de las anteriores estrategias el gobierno a travéz del plan cambio con equidad ha diseñado algunos programas para mejorar la justicia y seguridad ciudadana estos son:

Se procederá a hacer una reestructuración de todas las intituciones encargadas de impartir justicia y en especial el ministerio de justicia para que asuma un papel más de prevención que de control y de tratamiento; buscando que las instituciones encargadas de la rehabilitación social del delincuente asuma su papel en forma moderna dotandola de recursos y de instrumentos.

Se creará un amplio y efeciente programa de investigaciones cientificas y prestarles mayor atención a los sistemas de información en indicadores del sector.

se procurará mejorar los recursos físicos y operativos de las instituciones y se desarrollarán los sistemas de programación presupuestal y se propenderá por un uso más eficiente de los recursos.

Se reestructurará el instituto de medicina legal, buscando una integración a un sistema nacional que lo conformará el mismo instituto, sus seccionales, los sistemas departamentales y por los médicos inscritos en las alcaldias municipales; este se encargará a nivel nacional de coordinar una eficaz prestación de servicios y mejorar los sistemas de investigación, y capacitación.

Se convertirá a la dirección general de prisiones en una efectiva institución que ayuden a una pronta y efectiva rehabilitación del delincuente a la vida social.

En la rama jurisdiccional se pasará a mejorar e incremetar el numero de despachos judiciales, de jueces y auxiliares capacitando al personal; para que de esta forma logren una dinámica de la justicia en donde los tramites no duren mejorando los instrumentos de investigación recobrando asi la dignidad de la justicia.

Se reorganizará la policia nacional para que cumpla su finción social de prevención del delito dotandola de los medios necesarios para garantizar la seguridad de todas las personas residentes en Colombia.

Se ha creado un cómite permanente de programación con el fin de que en los diferentes organismos del sector esten en

perfaecta coordinación con el departamento nacional de planeación para desarrollar y evaluar conjuntamente los programas sectoriales.

Se ha creado un cómite coordinador de investigaciones e información tendiente a la acumulación de estadisticas nacionales en torno a la delincuencia procurando con esta crear los mecanismos de prevención a estos delitos.

Como complemento de las medidas anteriores se busca descongestionar la administración de justicia mediante la creación de jueces especializados y procedimiento expedido para el juzgamiento del secuestro extorsivo, la extorción y el terrorismo.

4.5. EVALUACION.

La política de paz, las casas sin cuota inicial la universidad abierta y a distancia fueron políticas sociales imperantes en el gobierno de Belisario Betancourt, impulsada dentro del plan cambio con equidad.

La primera política de dialogo nacional y tregua política comenzó con grandes manifestaciones de apoyo por parte de todos los sectores de la vida nacional, pero, comenzó a perder vigencia a medida que transcurria el tiempo, los

grupos guerrilleros como Las Farc, el M19, el EPL, etc; que suscribieron los acuerdos del cese al fuego, fueron regresando paulatinamente a su antigua vida de violencia, estos según ellos al inicio de los asesinatos selectivos inspirado por el mismo gobierno. En general la política del cese al fuego dejó una gran experiencia para futuros intentos de dialogo con los grupos alzados en armas.

Las casas sin cuota inicial fué otra de las politicas truncadas del gobierno de Belisario Betancourt, una casa sin cuota inicial sugería que el gobierno debía subsidiar a la industria de la construcción para que esto solucionara el problema a la gran mayoria de Colombianos que carecen de este indispensable bien, pero, existía una nube negra que ocultó el Sol de la esperanza de todos los que se ilusionarón con una casita. Esa nube fué el FMI, que impuso al gobierno exigencias de eliminar todos los subsidios y disminuir el gasto público para asi poder prestarle dolares limpios que servirían para acelerar o mejorar el crecimiento económico, la impagable deuda externa, y la política del gobierno de ser un deudor cumplido y ordenado en espera de otros créditos para pagar intereses y para amortizar parte de esa deuda. Las imposiciones del fondo no frenaron el desarrollo económico, sino que impidieron que el estado dedicara mayores recursos a

la inversion social creandose o más bien incrementandose la problematica social.

Por último otro programa que despertó gran entusiasmo entre la población con poco o nulo acceso al nivel superior de la educación fué la universidad abierta y a distancia, que el presidente Betancourt durante su campaña planteaba que solo se necesitaría el carton de bachiller, pero no planteó que los altos costos de esta clase de educación la hacen poco accesible a aquellos grupos del apoblación que votaron por él; solo buscando esa oportunidad de educarse, pero además marcó este gobierno siguiendo las indicaciones de la monitoria del FMI eliminar la educación pública, congelando su crecimiento y aumentando los valores de su matricula; en especial en la educación superior, eliminando en ellas los servicios vitales como cafatería y residencias.

En resumen el gobierno populista de Belisario Betancourt y su plan cambio con equidad, dejó una estela de desconcierto en todos los aspectos sociales, un solo nombre sobresale durante este gobierno, lamonitoría del FMI, que dió las pautas del gobierno y lo guió hasta el final de su mandato pagandole con creditos a morados y en especie siguiendo la situación social igual de explosiva.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernandez de Madrid

4.6. PERSPECTIVAS Y EVALUACION DE LAS POLITICAS SOCIALES DEL PLAN DE ECONOMIA SOCIAL (1.987 - 1.990).

Dos programas básicos cubren este plan de desarrollo son estos: La lucha contra la pobreza absoluta y el plan nacional de rehabilitación y normalización, la primera contempla, por una parte políticas especiales directas, concentradas en el grupo critico y por otras acciones más generales que beneficiarán a todos lo pobres como las de generación de empleos, reorientación de la producción, mejoramiento de los servicios y la seguridad social, asi como las políticas especiales para los campesinos y trabajadores informales, urbanos, la herramienta principal de este programa es la generación de empleo hacia el logro de una mejor distribución del ingreso y la generación amplia de empleo productivo, para esto el gobierno se compromete a reasignar la inversión pública hacia el gasto público; incentivos y acciones directas dentro de una estrategia que logre un desarrollo equilibrado de los mercados internos y externos; producción másiva de bienes básicos y diseños de una política salarial.

La otra de los importantes es el plan de rehabilitación y normalización tendiente a incorporar al desarrollo económico a un sector de la población que hasta ahora ha sufrido los embates de la violencia política que a lo largo de 30 años se

ha perpetrado en los campos Colombianos, sus programas y proyectos se distiguiran adicionalmente por el énfasis en la reconciliación y la normalización, asi como por la integración de las zonas afectadas, a la económia y ala sociedad Colombiana.

El plan nacional de rehabilitación es por tanto una estrategia fundamental de la politica de cambio para beneficiar integramente a las personas y zonas que han estado al margen de la atensión del estado y crear las condiciones para la normalización y la reconciliación nacional. Para realizar estas dos estrategias, se realizarán cinco programas básicos.

1) Rehabilitación de abastecimientos urbanos subnormales y nuevos acentamientos urbanos, en este programa mejorará cualitativamente con inversión para acueductos, alcantarillados y todos los servicios que permiten unas condiciones favorables en la habitatividad del pueblo Colombiano y se fomentará nuevos asentamientos dentro de una concepción de desarrollo de áreas urbanas en las cuales la vivienda, los servicios públicos y el equipamiento urbano serán diseñados en forma integral.

2) Salud básica para todos, se creará un sistema de atención médica proimaria se ampliará la protección del seguro social,

se dará prioridad a la atención de la salud infantil y se extenderán médicamentos básicos a precios reducidos y se extenderá la atención en las urgencias de los hospitales.

3) Aprovechamiento de bienes básicos, se basa en dos aspectos importantes estos son producción y comercialización de alimentos básicos y producción y distribución de productos manufacturados, esto con el fin de darle mayor oportunidad a las clases que viven en la pobreza absoluta, de lograr un nivel de alimentación que le permita un desarrollo a nivel escolar o laboral.

4) Mejoramiento del hogar, el programa especial de empleo ante todo procurará ingresos a trabajadores de las familias más pobres en las zonas geógraficas en la medida que ese grupo lo requiera. Además del mejoramiento de los ingresos de esta a la atención a la familia y a la comunidad, procurar el desarrollo infantil mediante la ampliación de la cobertura de los centros de atención infantil, las guarderias y los preescolares para cuidar al futuro de Colombia, ponerle especial ciudado a los programas nutricionales en especial a los dirigidos a las madres y alos recien nacidos en donde existe alta tasa de morbilidad y mortalidad.

5) Educación básica para todos, con este programa se buscará la universalización de la educación extendiendole la

matrícula tanto en sector rural, como sectores urbanos con claros signos de depresión, esto se complementará con programas de edición y dotación gratuita de textos a los planteles públicos, además se buscará reducir el analfabetismo y se reforzaran los programas de post-alfabetización para adultos.

El plan de la económia social de la administarcion Barco presentado como un plan a muy largo plazo dada su magnitud acabar con la pobreza absoluta, pero se pensó en el gabinete de gobierno que la pobreza absoluta se podía acabar de la noche a la mañana animados por la misión Cheneri y por sobre todos convencidos ser abanderados de los desprotegidos, la convicción central del plan es pensar que el ahorro tiene que ir en el petrimonio de los más ricos que tienen todas sus necesidades ya satisfechas y por lo tanto, haran inversiones en el sector productivo a mediano y a largo plazo, se abriran nuevos campos de empleos que beneficiarán a los más pobres; basandose en las teorías librecambistas de Smith y Ricardo, abanderada en la actualidad por Reagan, y la aplicabilidad de la ley Say, toda oferta genera su propia demanda, de poca e infructuosa y viabilidad en paises de económia en desequilibrio.

Para nosotros este plan de desarrollo es otra muestra de

preocupación de los gobernates, por tratar de solucionar los apremiantes problemas sociales por los que atravieza la población Colombiana, preocupando que siga incrementando los problemas de violencia política que detiene el desarrolo económico e impiden que la inversión extrangera fluya con mayor agilidad en la económia Colombiana y en los empréstitos sean otorgados con mayor facilidad.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La política social es siempre la prioridad número uno de todos los planes de desarrollo que se han implatado en Colombia, pero ellos mismos en sus diagnóstico reconocen que sus antecesores han fallado al plantera la solución a los grandes problemas sociales, es decir las estrategias sociales se han quedado en el simple papel; esta es nuestra conclución general, que no a habido voluntad política para implementar lo que se promete.

A esta conclusion general se viene a sumar otras conclusiones muy ligadas al anterior y depende para su solución de la general estas son:

Un modelo de desarrollo desfasado,que frena con su generación de miseria todo proceso de desarrollo social, es decir, mientras no cambiemos ese modelo de desarrollo hacia afuera,que solo beneficia a una minoria de la nación, por un modelo hacia dentro; en donde se de prioridad a la gran mayoria de los colombianos que no les llega los más simples servicios sociales, que genera lo que se llamma hoy "Pobreza Absoluta". este modelo de desarrollo es un éxito en paises

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernandez de Madrid

capitalistas desarrollados y fue impuesto a los subdesarrollados con el fin de incrementar los mercados de los paises desarrollados, de sus productos terminados y ampliar la oferta de materia prima (Petróleo, Carbón, etc.); abundante en paises del tercer mundo, este modelo plantea que el sector social va a ir desarrollandose paralelamente al sector industrial, comercial y financiero, pero existe el freno de la gran deuda externa de estos paises que le impiden dedicar las divisas resultantes de las exportaciones al sector social, este freno además contribuye a que estos paises se estanquen en su desarrollo.

La otra conclusión a las que podemos llegar en este estudio es que mientras Colombia persista en ser un deudor cumplido las metas sociales seguirán en el papel.

Colombia durante las década de los setenta, y lo que va corrido de los ochentas, se ha empeñado en ser undeudor cumplido con sus acrteedores externos, dedica casi el 50% de los ingresos por exportaciones a amortizar y a pagar los intereses de la deuda externa; que en vez de disminuir ha hido creciendo pasndo de $ 2.300 millones de dolares en el 1973 a $ 10.500 millones de dolares en 1983 y este año (1983), a 16 mil millones de dolares en 1988; esto no ha impedido que las políticas sociales que se han persentado a la discusión nacional de desarrollo se han quedado en esto.

Estas coclusiones pueden ser vaiads en su contexto si la clase gobernante pone mayor énfasis en el aspecto social y nosotros nos atrevemos hacer varias recomendaciones teniendo en cuenta las conclusiones, estas son:

- Que las clases dominantes tomen conciencia de la importancia de la politica social que haya un voluntad politica en tornos a los programas sociales del estado y se cambia la concepción que el problema social se pueda solucionar apartir del armamentismo por el de la inversión social para sí recuperar el gran potencial que es el publo Colombiano. lo que a hora se requeriria es una orientación de la gestión pública, mediante la cual tiende a favorecer a los grupos sociales hasta hoy, marginados del proceso de desarrollo nacional. además del gasto público que enfatiz en los sectores sociales, es necesario introducir distintas reformas en los sistemas orientados hacia una mayor satisfacción de las nesecidades colectivas. ellos requieren de ardua tarea con perspectiva de largo plazo,dirigidas por medio de una planificación eficiente que fomente la participación de la población. la tarea es ambiciosa, compleja y dificil; es ambiciosa, porque sus alcanzes son grandes y generales y las acciones deben llegar a los distintos estratos sociales y regiones geógraficas, porque requieren un alto nivel de eficiencia en el cursos de los

recursos a nivel nacional, porque demanda la movilización y apoyos masivos de la población para poder alcanzar los objetivos; es compleja, porque debe abarcar un reajuste de aspecto económico, sociales y políticos; porque no existe un nivel óptico, un modelo real de redistribución ni puede implantarse artifacialmente el de otros paises, por que las acciones que se emprendan deben estar en cocordancia con el grado de desarrollo relativo de cada pais y las circunstancias que le son propias y porque tinen que armonizar coherentemente tales acciones para obtener resultados positivos; y es difícil porque su consecución demanda necesariamente la eliminación de diversos obtaculos estruturales que impiden un desarrollo adecuado y porque ello implica tener que enfrentar toda una serie de factores y condisiones internas y externas y los respectivos intereses a los que dse ligan.

- Declarar la moratoria de la deuda externa o pagar solo el 20% de los recursos provenientes de ls exportaciones y dedicar el 80% de estos recursos hacia la inversión social para que nos demos cuenta que el cericimiento de la economia va a superar el desnutrido 3% de todos los años y se va apasar en 5% a un 6% de paises de enonomia más estable.

B I B L I O G R A F I A

ANDER - EGG, EZEQUIEL. Diccionario de trabajo social. 8ª. Edición, 1.984

CENTRO DE ESTUDIO DE DESARROLLO ECONOMICO. Desarrollo y Sociedad. Nº 3. Bogotá, Mayo de 1.977.

CINEP. Controversia. Nº 117 - 118. Bogotá, 1.984

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Planes de Desarrollo Económico y Social. Bogotá, 1.960 - 1.990.

ECONOMIA COLOMBIANA. Revista de la Contraloria General de la república. Varios Volumenes, Varios Años.

SEMINARIOS DE TRABAJO SOCIAL. Mimeos. Varios Años.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

ANEXOS

Cuadro No 1

FINANCIACION DEL PLAN DE INTEGRACION NACIONAL

(Millones de Pesos)

	Crédito Externo	Crédito Interno	Recursos Propios	Presupuesto Nacional	Otros Recursos	Total Recursos
1. Política energética	81.190	7.157	63.332	37.182	8.689	197.550
a) Energía Eléctrica	38.020		24.161			62.181
b) Petróleo	17.863		504	3.526		21.893
c) Carbón						
2. Construcción de Infraestructura						
a) Transporte	21.858		15.052	45.016	14.163	96.091
b) Comunicaciones	38.918		42.851	253		82.022
c) Acueductos y Alcantarillados y Aseo Urbano	16.707	964	10.852	11.579	2.756	42.858
3. Sectores Económicos						
a) Minería	12.691	14	8.079	2.056	1.218	24.058
b) Recursos naturales renovables	1.102		726	2.711	597	5.136
c) Sector Agropecuario-alimentos	9.403		5.465	17.103	8.958	40.927
d) DRI	8.612		5.596	6.201	1.012	21.421
4. Sector Social						
a) Sector Salud	3.855		14.917	44.398		63.170
b) Sector Educación	4.056	5.913	138.011	1.755	147.900	
c) PAN	2.165	649	6.395		10.964	
d) IPC	1.238		1.745	1.457		4.440
5. Desarrollo Regional Urbano	5.370	15.862	77.928	15.413		114.573
6. Programas de Ciencias y Tecnología			14.651	9.985		24.636
Totales	263.046	23.997	292.421	341.286	39.148	959.900

Cuadro No 2

FINANCIACION DE LA INVERSION 1979 - 1982
DEL PLAN DE INTEGRACION NACIONAL

(Millones de Pesos)

	Crédito Externo	Crédito Interno	Recursos Precios	Presupuesto Nacional	Otros Recursos	Total Recursos
1. Política energética	78.831	6.606	47.863	11.345	8.689	153.339
a) Energía Eléctrica	41.926				27.996	69.922
b) Petróleo	17.863		504	3.526		21.893
c) Carbón						
2. Construcción de Infraestructura						
a) Transporte	32.901		13.786	41.229		87.916
b) Comunicaciones	38.918		33.950	253		73.121
c) Acueductos y Alcantarillados y Aseo Urbano	16.707	964	6.852	10.522	1.930	36.976
3. Sectores Económicos						
a) Minería	6.673	14	4.545	2.056	175	13.463
b) Recursos naturales renovables	1.102		726	2.711	597	5.136
c) Sector Agropecuario-alimentos	9.403	8.956	5.465	17.103		40.927
d) DRI	8.612	5.040	5.596	6.201		19.853
4. Sector Social						
a) Sector Salud	3.855		12.579	15.811		32.245
b) Sector Educación	4.056	5.913	9.839	9.839		19.803
c) PAN	2.165	649	6.395	6.395		9.209
d) IPC	1.238		1.192	1.192		2.430
5. Desarrollo Regional Urbano	5.370	15.862	77.928	15.413		114.573
6. Programas de Ciencias y Tecnología			14.651	9.985		24.636
Totales	269.620	37.942	225.416	153.581	39.387	725.446

Cuadro No 3

GASTOS Y RESERVAS DE INVERSION DEL SECTOR PUBLICO
1967 - 1978

(Millones de Pesos)

	Gobierno Central 1	Entidades Nacionales 2	Departamentos 3	Municipios 4	Total
1967	761	4.317	676	1.312	7.066
1968	720	6.723	660	2.144	10.247
1969	794	7.828	650	1.908	11.180
1970	1.000	9.672	711	1.765	13.149
1971	3.063	11.387	807	2.102	17.359
1972	1.268	13.355	957	3.146	18.726
1973	1.982	15.832	1.244	3.612	22.670
1974	3.211	19.353	1.670	3.693	27.927
1975	3.516	23.915	2.447	4.600	34.478
1976	3.139	28.212	4.003	7.234	42.588
1977	3.007	38.215	5.944	8.663	55.829
1978	3.779	44.702	7.592	9.667	65.740

Cuadro No 4

FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE LA INVERSION PUBLICA

1967 - 1978

(Millines de Pesos)

	Inversion publica 1		Presupuesto nacional 2		Credito externo 3		Otra fuente 4	
	Valor	Participacion (%)	Valor	Participacion (%)	Valor	Participacion (%)	Valor	Participacion (%)
1967	7.066	100.0	2.656	37.6	689	9.8	3.721	52.7
1968	10.247	100.0	4.305	42.0	1.039	10.1	4.903	47.8
1969	11.180	100.0	5.756	51.5	1.509	13.5	3.915	35.0
1970	13.149	100.0	7.046	53.6	1.853	14.4	4.250	32.3
1971	17.359	100.0	9.732	56.1	2.386	13.7	5.241	30.2
1972	18.726	100.0	9.518	50.8	2.627	14.0	6.581	35.1
1973	22.670	100.0	10.586	46.7	3.095	13.7	8.989	39.7
1974	27.927	100.0	13.305	47.6	4.497	16.1	10.125	36.3
1975	34.478	100.0	18.390	53.3	5.333	15.5	10.755	31.2
1976	42.588	100.0	15.162	35.6	10.082	23.7	17.344	40.7
1977	55.829	100.0	22.034	39.5	14.408	25.8	19.387	34.7
1978	65.740	100.0	29.477	44.8	14.802	22.5	21.461	32.6

Cuadro No 5

CONTRIBUCION DEL CREDITO EXTERNO AL FINANCIAMIENTO
DE LA INVERSION PUBLICA, 1967 - 1978V

(Millones de Pesos)

	Crédito externo Presupuesto nacional 1	crédito externo directo 2	Total 3	
			Valor	Como porcentaje de la inversión (%)
1967	729	689	1.418	20.1
1968	1.503	1.039	2.542	24.8
1969	2.342	1.509	3.851	34.4
1970	2.426	1.853	4.279	32.5
1971	3.873	2.386	6.259	36.1
1972	4.453	2.627	7.080	37.8
1973	5.132	3.095	8.227	36.3
1974	2.736	4.497	7.233	25.9
1975	3.938	5.333	9.271	26.9
1976	2.329	10.082	12.411	29.1
1977	3.559	14.408	17.967	32.2
1978	5.929	14.082	20.731	31.5

Cuadro No 6

GENERACION DE AHORRO PROPIO DEL GOBIERNO CENTRAL NACIONAL

1967 - 1982

(Millones de Pesos)

	1967 - 70	1971 - 74	1975 - 78	1979 - 82
A. Ingresos Corrientes	39.758	82.260	244.044	799.986
1. Renta y Complementarios	17.251	33.976	93.429	230.424
2. Otros	22.507	48.284	150.615	569.562
B. Funcionamiento	32.579	69.035	190.333	696.919
1. Administración	14.201	25.429	61.376	189.206
2. Transferencias	11.795	29.273	95.683	392.916
3. Servicio deuda	6.583	14.333	33.274	114.797
C. Ahorro para Inversión (A-B)	7.179	13.225	53.711	103.067

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernandez de Madrid

Cuadro No 7

RECONOCIMIENTOS DE INGRESOS TRIBUTARIOS DEL SECTOR PUBLICO

1967 - 1978

(Millones de Pesos)

	Gobierno Central 1	Entidades Nacionales 2	Departamentos 3	Municipios 4	Total	Impuestos / PIB
1967	6.919	996	1.820	1.160	10.895	13.1
1968	8.359	1.537	2.018	1.344	13.258	13.7
1969	10.125	1.667	2.261	1.598	15.651	14.3
1970	12.495	1.957	2.520	1.697	18.669	14.3
1971	14.732	2.476	2.749	1.852	21.809	14.3
1972	15.152	2.947	2.827	2.131	23.057	12.4
1973	20.981	3.834	3.540	2.502	30.857	12.7
1974	27.595	4.897	4.330	2.942	39.764	12.1
1975	39.415	7.907	5.573	3.485	56.380	13.7
1976	49.179	9.986	6.756	3.920	69.841	13.1
1977	62.919	13.264	9.195	5.324	90.702	12.6
1978	83.581	17.888	11.340	6.601	119.410	13.3

Cuadro No 8

GASTOS Y RESERVAS DE ADMINISTRACION DEL SECTOR PUBLICO

1967 - 1978

(Millones de Pesos)

	Gobierno Central	Entidades Nacionales 2	Departamentos 3	Municipios 4	Totales
1967	2.598	2.453	2.132	1.757	8.940
1968	3.353	3.222	2.537	2.046	11.158
1969	3.756	4.124	3.171	2.329	13.380
1970	4.494	4.968	3.637	2.835	15.934
1971	5.088	6.311	4.363	3.539	19.301
1972	5.557	7.623	5.985	3.993	23.158
1973	6.595	9.616	7.510	4.820	28.541
1974	8.199	12.448	10.568	6.361	49.079
1975	11.366	16.247	13.428	8.038	49.079
1976	12.727	20.960	18.283	10.020	61.990
1977	14.532	27.999	23.938	12.798	79.267
1978	22.751	37.350	31.119	16.637	107.857

Cuadro No 9

ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO DEL PIN BAJO DISTINTAS ALTERNATIVAS
DE POLITICA ECONOMICA

(Millones de Pesos)

	Crédito externo	Presupuesto nacional	Otras fuentes	Total inversión
A. Periodo 1975-1978	36.905	70.347	57.019	164.271
B. Según PIN	269.620	153.581	265.245	688.446
C. Según tendencias	339.233	192.968	156.245	688.446
D. Con ajustes por política	204.233	<----------484.213--------->		688.446
E. Con ejecución del 80 %	134.044	<----------416.713---------->		550.757

LA PROMCION SOCIAL COMO INSTRUMENTO DE PROMOCION DEL DESARROLLO: UNA INTRODUUCION

A mediados de los sesenta, un autor podia firmar que el gran ausente de la planifición latinoamericana eran los aspcetos sociales. hoy, la situación ha cambiado. de distintas maneras y con variados asentos, los paises de la región están incluyendo crecientemente contenidos sociales en sus planes. probablement, las razones de este cambios son variadas, pero conviene destacar algunas. por un lado, hay cosenso en que no es nesesariamente vardadera la visión optimista inspiradora de muchos de los esfuerzos en pro del desarrollo realizado en el pasado. dicha división estaba en la creencia de que el crecimiento económico traería aparejados,ineduliblemente, el mejoramiento del nivel de vida de las grandes masas. la experiencia ha mostrado que es posible que una economía tenga un desmpeño muy aseptable incrementando su ingreso per cápital, sin que se produzcan efectos distributivos importantes e, incluso, generando un agravamiento de la concentración de los bienes sociales y un aumento de la proporción de la población que vive en situación de pobreza crítica.

...DAD DE CARTAGENA
...ca Universitaria
Hernández de Madrid

o anterior no implica negar la importancia del crecimiento económico, por cuanto redistribución sin crecimiento es un juego de suma cero de contenidos conflictivos muy altos,es muy difícil hacer política social si la economía no funciona eficientemente. El crecimiento del producto crea condiciones, especialmente de índole socio económica que facilita la redistribución, Ciertas tesis nacidas en los paises desarrollados que tienden a promover la idea del crecimiento cero carecen de sentido en América Latina,no sólo por la arqumetación anterior, sino también dados los niveles de ingresos per cápita de la mayoria de estos paises.Etos,empero,no bebe oscurecer el hecho de que sea necesario elegir un tipo de crecimiento que se adecúe a las condiciones de acuerdo de los recursos naturales.

Por otro lado, el gasto social no pude verse sólo como consumo sino tambie como una inversión. EL mejoramiento de las condiciones generales de vida de la población, mediante las políticas de nutrición y alimentación, salud, educación y vivienda, por ejmplo, contribuye poderosamente a la elevar la productividad de la mano de obra y, tanto el mejoramiento de los indicamientos puramente económico. Este argumento, que salgunos podrian considerar utilitarista y se se maneja desde siempre, no ha perdido sin enbargo su validez.

Además toda ello conduce a la realización práctica de los derecchos humanos tal como los cocibe la arta de las Naciones Unidas. la plinificación social, por lo mismo, se ve en este libro como un instrumento que encuentra alli su fundamento último.

Otro elemento que convierte en muy central a la plinificación social en el momento actual, es la crisis de la política social tradicional. La experiencia reciente tiende a poner en duda, en muchos casos, que las políticas sectoriales faciliten, por lo menos en la extensión requerida, la incorporación de nuevos contingentes humanos a los frutos del progreso. Porv lo mismo se tiende a explorar nuevos caminos, muchos de ellos tipicamente multisectoriales, que persiguen lograr un mayor impacto redistributivo del gasto social, mediante una precisa identificación de los grupos focales de las políticas y la integración de éstas, para así aprovechar su capacidad mutiplicadora. Los enfoques basados en la pobreza critica, la sitisfacción de las nesecidades básicas, el desarrollo rural integrado y otras experiencia s similares se orientan en tal dirección, aun cuando adolezcan de fuertes limitaciones.

53924

La orientación anterior deriva de haberse verificado las dificultades existentes para aumentar el bienestar y elevar el nivel de las vida de las grandes masas.

No es fácil obtener resultados convenientes en ese campo, pero la perspectiva de este libro acepta que es posible, mediante una intervención nacional y planificada, conseguirun mejoramiento de la situación de las grandes mayorias nacionales.

Ello conduce a visualizar la plinificación social como un campo más amplio que las acciones puramente sectoriales, aunque no se desconoce la importancia de estas, a la que se dedica toda una Parte de Libro. Se afirma que toda politica pública tiene contenido sociales,en el sentido de que producen un impacto, contribuyendo a disminuir o aumentar las desigualdades sociales.

La plinificación social, disciplina orientada por el proposito de disminuirla, tienen que manejar como criterio básico para la evaluación de las políticas públicas el no considerar "social", como ha sostenido Pedro Demo, a las que no tengan claros efectos redistributivos.

Es evidente para cualquier obsevador atento a la realidad,

que persiguir ese objetivo significa comprometerse en una tarea sin fin. Cada situación social tiende a generar nuevas desigualdades. Quienes se ven favorecidos en una coyuntura dada persiguen perpetuarla. La tarea de la planificación social es, justamente,contribuir a que las políticas públicas actúen en el sentido de promover la mayor igualdad de oportunidades posible; contraatacando frente a los intentos de cristalización y estabilización de situaciones de privilegio y desigualdad.

La planificación, aprtir de tal perspectiva , tiene que ser redefinida respecto al modo en que era concebida anteriormente, tanto en el aspecto puramente técnico, como en las dimenciones que debe tener en consideración.

Ello sólo puede lograrse considerando que la política social no es un compartimiento estanco y aislado del resto de las desiciones gubernamentales.

Ya se dijo que ésta, por lo menos, no es la perspectiva adoptada en este libro.

Por el contrario, hay relaciones tal vez todavía estudiadas y, por lo mismo, oscuras entre lo ecnómico y lo social. Las interacciones van en ambas direciones, como se insinuó al

comienzo. Pero sólo es posible conseguir avances perdurables en el campo social si se actúa no a través de acciones paliativas y circunscritas, si no mediante políticas más generales que tengan impacto sobre la diada ocupación ingreso: ocupación para elevar el ingreso, e ingreso para aumentar las posibilidades de consumo. Allí está el centro de la política social, junto con los servicios copmplementerios que persiguen aumentar el consumo, al margen de la relación con los ingresos percibidos.

Es evidente también que los prgramas y proyectos sociales han carecido en muchos casos de una evaluación adecuada y no han sido bien estructurados desde el punto de vista operativo y financiero.

Indudablemente los planificadores sociales sienten grandes carencias en los aspectos metodológicos y técnicos de su disciplina. Tal cosa no deriva sólo de prblemas de formación, aunque ellos puedan ser importantes, sino también del escaso desarrollo de teoria al respecto. no es lo mismo evaluar proyectos económicos que hacerlo con los proyectos sociales. Las soluciones que postula el análisis social de proyectos tienden a caer en reduccionismos que, incluso, pueden agravar la situación que se quiere solucionar. El análisis costo

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Biblioteca Universitaria
Fernández de Madrid

beneficio adolece de grandes limitaciones en su aplicación al ámbito social.

Es claro que reconocer las carencias existentes y la dificultad de trasladar las técnicas desde otras disciplinas al campo de lo social, no basta. Es necesario, una vez reconocidad tal limitación avanzar en la elaboración de otras más adecuadas. En este sentido queda mucho por hacer en planificación social.

Por otro lado, como se dijo antes, es necesario también convencer a quienes trabajan en otros ámbitos y crear metodologia adecuadas por introducir la evaluación "social" de proyectos no sociales; cualquier proyecto tiene un impacto progresivo o regresivo sobre la distribución de bienes y, por lo tanto tinene que ser evaluado en la misma forma en que lo es cualquier programa social.

Respecto a estos últimos hay dos cuestiones; por un lado es necesario generar urgentemente información estadisticas confiable que permita manejar los de ecuerdo a las reales necesidades de la población.

Por otro, parece recomendable adoptar un enfoque centrado en los problemas, que muestre las dificultades y problemas que

se presentan a los potenciales usuarios para poder llegar efectivamente a ellos, y postular soluciones para tornarlo más fácil.

Pese a la centralidad destacada de las dimensiones ocupación, ingresos y servicios públicos, no son ellas las únicas a considerar en la programación del cambio social. Junto a las usualmente mencionadas afloran otras, como la cultura la comunicación de massa y, también, el turismo. Esta última dimensión muestra, justamente, la prensecia de la plinificación social en todos los campos, porque las medidas que setomen en cada uno de ellos tienen impactos sociales que deben considerarse. Ello, además de que una disciplina que persigue la concreción de los derechos humanos tiene que preocuparse por el derecho al descanso.

La perspectiva ampliada de la planificación social no debe ha ser olividar que sigue siendo responsabilidad de la disciplina preocuparse por siertas poblaciones-objetivos de especial relevancia, como los niños, los jovenes, las mujeres,y otros grupos que la conciencia social de cada época va presentando a la preocupación cuidadana, como sucede ahora con los ancianos y los minusválidos.

Todo lo anterior no tendría sentido si no se diera en un marco de participación popular amplia. una disciplina que se

53924

fundamenta en los derechos humanos debe actuar fomentando que sean los propios interesados quienes toman las decisiones sobre los temas que les atañen.

DE CARTAGENA
ria
adrid

P R E S U P U E S T O

Papeleria	$ 3.000
Fotocopias	17.000
Utiles de Escritorios	2.000
Transporte	12.000
Servicio de Mecanografia	25.000
Encuadernacion	8.000
SUBTOTAL	$ 67.250
Imprevistos (20% del Sub-total)	13.450
T O T A L	$ 80.700

CARTAGENA
ria
adrid