

TE
334
5315

EMPRESA SOLIDARIA DE SALUD PARA PESCADORES ARTESANALES
DEL MUNICIPIO DE FINILLOS

BENJAMIN SALAS VILLADIEGO
ISABEL GUTIERREZ BENTHAM

CARTAGENA
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE ENFERMERIA
DEPARTAMENTO DE POST GRADO

2

EMPRESA SOLIDARIA DE SALUD PARA PESCADORES ARTESANALES

DEL MUNICIPIO DE PINILLOS

BENJAMIN SALAS VILLADIEGO

ISABEL GUTIERREZ BENTHAM

Trabajo presentado a la
Lic.: NURY TORRES como re
quisito para aprobar el
IV Seminario de Investiga
ción.

CARTAGENA

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

FACULTAD DE ENFERMERIA

DEPARTAMENTO DE POST GRADO

1.894

3

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
CENTRO DE INFORMACION Y DOCUMENTACION
ADQUISICION

Compra _____ Donación _____ Canje _____ U. de C.
Precio S. 25.000 Proveedor U. de C
N° de Acceso 100 162 N° de Ej. _____
Fecha de Ingreso: DD _____ MM _____ AA _____

AGRADECIMIENTOS

A la Universidad de Cartagena por su esfuerzo en hacernos cada día mejores.

A la Cooperativa de pescadores del sur de Bolivar(Coopeesbol) por el respaldo dado al estudio.

A la Directiva del Hospital San Juan de Dios de Magangué y Delegación departamental del PNR por su comprensión y apoyo.

A nuestras familias por su tolerancia y constante sacrificio.



RESUMEN

El presente trabajo recopila las etapas de un proceso de investigación y la intervención de uno de los problemas identificados en la fase diagnóstica.

El proyecto de investigación tuvo como objetivo identificar las condiciones de salud y trabajo de los pescadores artesanales del municipio de Pinillos, tomándose como variables condiciones de trabajo y condiciones de salud, obteniéndose el siguiente resultado: La población de pescadores estudiada no presenta mayores daños en su salud al estar sometidos a las condiciones laborales características de los pescadores, no obstante la forma de vida a las cuales están sometidos diariamente; caracterizada por insatisfacción de necesidades básicas que repercuten ostensiblemente en su nivel de salud.

Estos resultados permitieron proponer la organizacion de una Empresa solidaria de salud con participacion comunitaria para pescadores artesanales asociados a Cooperbol y otras familias para brindar servicios de salud integral y mejorar su nivel de vida.

La organizacion de la Empresa solidaria se desarrollo en dos etapas.

La primera caracterizada por la concertacion con entidades nacionales, departamentales, municipales organizaciones sociales, civicas gremiales, economicas y comunitarias para el apoyo de la empresa.

En la segunda etapa se estructuró el programa, realizando induccion a entidades, comunidad y organizaciones, se diseño el paquete teórico de la empresa y se identificaron grupos comunitarios para organizarlos y capacitarlos. La última parte de la Empresa es la ejecucion y se planeó para el año de 1.995.

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCION
2. METODOLOGIA
3. ORGANIZACION Y ANALISIS
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFIA

ANEXOS.

INTRODUCCION

Resumen General del Proyecto

El proceso se inició con la inquietud de los investigadores por las condiciones en que viven y realizan su labor los pescadores artesanales de esta región, caracterizada por marginalidad del Estado sin acceso a la satisfacción de necesidades básicas y sin apoyo e iniciativa para la organización que conduzca a la solución de sus problemas.

A partir de esta inquietud se generó un estudio sobre condiciones de salud y trabajo de los pescadores artesanales del municipio de Pinillos. El objetivo fue identificar las condiciones de salud y trabajo de los pescadores artesanales.

Este estudio se abordó teniendo como orientación la propuesta de la comunidad económica Europea que sugiere el enfoque de salud ocupacional a través del estudio de

las condiciones de trabajo y salud de los trabajadores.

Para el estudio, los investigadores hicieron adopción de la propuesta adecuándolo a las características propias de la situación y a las políticas actuales en salud, de la siguiente manera:

Se considera como condiciones de trabajo lo que puede producir desgastes en el trabajo tales como, condiciones de seguridad, carga laboral, contaminantes químicos y biológicos, condiciones físicas del ambiente, y organización del trabajo; y como condiciones de salud, el proceso salud enfermedad a partir de la satisfacción de los componentes del Bienestar según enfoque del Ministerio de Salud.

Para el estudio se tomó una población de 1664 pescadores, tomando como muestra el 25% para un total de 416 pescadores seleccionados por método aleatorio simple, la recolección de información se hizo a través de un cuestionario tipo entrevista donde se midieron las dos variables que al hacer el análisis estadístico se identificó la siguiente situación: Las condiciones de trabajo de estos artesanos, por el tipo de actividad, los

medios de trabajo que utilizan y el medio en que se desarrolla la labor, es decir el proceso productivo, constituyen riesgos altos para la salud del pescador, sin que se encontrara daños mayores con ocasión de éste.

Con relación a las condiciones de salud, la situación es grave, el pescador artesanal le causa mayores daños en su ambiente extralaboral, ya que los factores requeridos para su momento reproductivo no están a su alcance que son los mismos que determinan la salud.

Los resultados de este estudio permitió la propuesta de organizar una Empresa Solidaria de Salud con participación comunitaria para los pescadores asociados a Coopesbol y otras familias para brindar servicios de salud integral y mejorar su nivel de vida.

La Empresa Solidaria de Salud consiste en una entidad promotora de servicios de salud integral administrada por la comunidad y que brinda a sus usuarios los siguientes servicios: promoción de la salud a través de educación y capacitación para la prevención de riesgos laborales y practicas de hábitos necesarios para una vida sana; atención preventiva a través de la elaboración de panoramas de riesgo laborales que permitan establecer

medidas preventivas;atención resolutive como curación y rehabilitación de acuerdo al nivel requerido y servicios de apoyo como examenes,estudios de laboratorio y medicamentos esenciales.

Esta empresa tendra la capacidad administrativa y financiera establecidas para contratar los servicios a entidades públicas o privadas.

La organización de la Empresa se desarrolló en dos etapas:

La primera caracterizada por la concertación con entes nacionales, departamentales, municipales, organizaciones sociales, cívicas, gremiales, económicas y comunitarias para el apoyo de la empresa.

En la segunda, se estructuró el programa, realizando inducción a entidades, comunidad y organizaciones, se diseñó el paquete teórico de la empresa y se identificaron grupos comunitarios para organizarlos y capacitarlos. La última parte, de esta etapa es la ejecución de la empresa que se planeó para el año 1.995.

El presente informe hace referencia unicamente a una de las etapas de la Empresa Solidaria de Salud, especificamente a la etapa de organización comunitaria y empresarial, por lo tanto el objetivo de este informe es describir el desarrollo de un proceso investigativo realizado con los pescadores artesanales del municipio de Pinillos, relacionado con el planteamiento y ejecución de una estrategia de capacitación para fortalecer las organizaciones de pescadores como prerrequisito para la puesta en marcha de la macroestrategia empresa solidaria de salud para los pescadores asociados a coopesol.

2. METODOLOGIA

Fue una investigación acción - participativa, en donde se trabajó con grupos de pescadores artesanales.

La organización de la empresa se desarrolló en dos etapas:

La primera caracterizada por la concertación en entes nacionales, departamentales, municipales, organizaciones sociales, cívicas, gremiales y económicos y comunitarias para el apoyo de la empresa.

En la segunda etapa se estructuró el programa realizando inducción a entidades, comunidad y organizaciones, se diseñó el paquete teórico de empresa y se identificaron grupos de pescadores para organizarlos y capacitarlos.

En esta parte del proceso se seleccionaron 12 comunidades pesqueras por conveniencia de las cuales se escogieron 8 grupos que tenían comités legal o no

legalmente constituidos.

A los 8 grupos se les aplicó una encuesta para identificar su estado de organización y capacitación.

Identificados estos aspectos se capacitó a los 8 grupos en mecanismos de participación ciudadana, veedurías populares, desarrollo agropecuario y pesquero y orientación sobre funcionamiento de la empresa solidaria, con una intensidad de 14 horas distribuidas en dos jornadas en las instancias del Consejo Municipal de rehabilitación, reforzando la enseñanza con cartillas entregadas a cada asistente.

Para la elaboración de estatutos se distribuyó y orientó sobre un modelo de estatutos de la secretaria de gobierno departamental de Bolívar.

A cada grupo se le asesoró particularmente de acuerdo a sus necesidades.

Elaborados los estatutos y diligenciados los demás requisitos como acta de constitución y libro de inscripciones, se llevaron a la oficina de desarrollo comunitario de la gobernación de Bolívar, donde se están

tramitando las personerías jurídicas de tres grupos.

La evaluación se realizó aplicando la misma encuesta inicial para medir conocimientos y estado de organización de los grupos.

3. ORGANIZACION Y ANALISIS DE LA INFORMACION

// Resultados. Conclusiones y Recomendaciones

El cuestionario de evaluación para identificar el grado de organización de los grupos de pescadores se aplicó utilizando una metodología grupal en la cual todos los integrantes tenían la posibilidad de participar en las respuestas; aplicando el cuestionario la información se organizó en una tabla comparando las respuestas dadas en el mismo antes y después de la capacitación y seguimiento. Para el análisis se utilizaron cifras absolutas que a continuación se presentan.

// Las comunidades del municipio de Pinillos, como se concluyó en el diagnóstico, son comunidades que no tienen una organización que les permita avanzar en la solución de sus problemas, esto quedó corroborado en la evaluación inicial que se hizo y cuyos resultados se observan en la tabla, la cual muestra que de doce (12) localidades pesqueras a las cuales se aplicó el instrumento, solo ocho (8) tenían algún tipo de organización de pescadores;

ESTADO DE ORGANIZACION Y CAPACITACION DE PESCADORES ARTESANALES DEL MUNICIPIO DE PINILLOS. 1994

ORGANIZACION Y FRECUENCIA CAPACITACION	ANTES		DESPUES	
	SI	NO	SI	NO
HAY ORGANIZACION DE PESCADOR.	8	4	8	0
TIENEN PERSONERIA JURIDICA	3	5	3	5
LA PERSONERIA JURIDICA EN TRAMITE	1	4	4	1
TIENEN ESTATUTOS	4	4	8	0
TIENEN JUNTA DIRECTIVA	8	0	8	0
TIENE REPRESENTANTE LEGAL	6	2	8	0
TIENEN OBJETIVOS	4	4	8	0
TIENEN PLANES DE TRABAJO	0	8	8	0
PERTENECEN A ORGANIZACIONES DE OTRO NIVEL	8	0	8	0
CONOCEN LOS REQUISITOS PARA OBTENER PERSONERIA JURIDICA	4	4	8	0
CONOCEN DONDE DILIGENCIAR LA PERSONERIA JURIDICA	5	3	8	0
CONOCEN ALGO DE EMPRESA SOLIDARIA	4	4	8	0
TIENEN CONOCIMIENTOS SOBRE EL PROYECTO DE E.S.S. ACTUAL	7	1	8	0
CONOCEN MECANISMOS DE PARTICIPACION COMUNITARIA	2	6	8	0

de estos ocho (8), cinco (5) no contaban con personería jurídica y de estos últimos solo uno (1) la tenía en trámite; ~~en~~ en esta etapa del proceso se pretendió hacer capacitación a las doce comunidades encuestadas, pero por razones de tiempo sólo se escogieron aquellas que tenían de una u otra manera grupos organizados y que en total fueron ocho. ~~si-observamos~~ ^{al observar} la evaluación después de la capacitación y quince días de seguimiento se podría decir que los logros son ~~algo~~ significativos si se tiene en cuenta que hubo un aumento en el número de organización que tienen en trámite la personería jurídica, de solo una organización antes de la capacitación y seguimiento se pasó a cuatro (4) que han empezado el diligenciamiento de la misma ante los entes gubernamentales; es significativo también el hecho que de cuatro organizaciones que tenían estatutos y objetivos organizacionales se pasó a ocho (8) después de la capacitación y seguimiento y que de ninguna organización con planes de trabajo se llegó a obtener que ocho al menos redactaran algún tipo de plan encaminado a la solución de sus problemas inmediatos. ~~Es~~ Es apenas obvio que no basta con que los pescadores tengan grupos organizados y planes de trabajo sino que es necesario un apoyo sostenido por parte del estado y la empresa privada, para obtener mayores logros en el mejoramiento de sus condiciones laborales y de su calidad de vida en

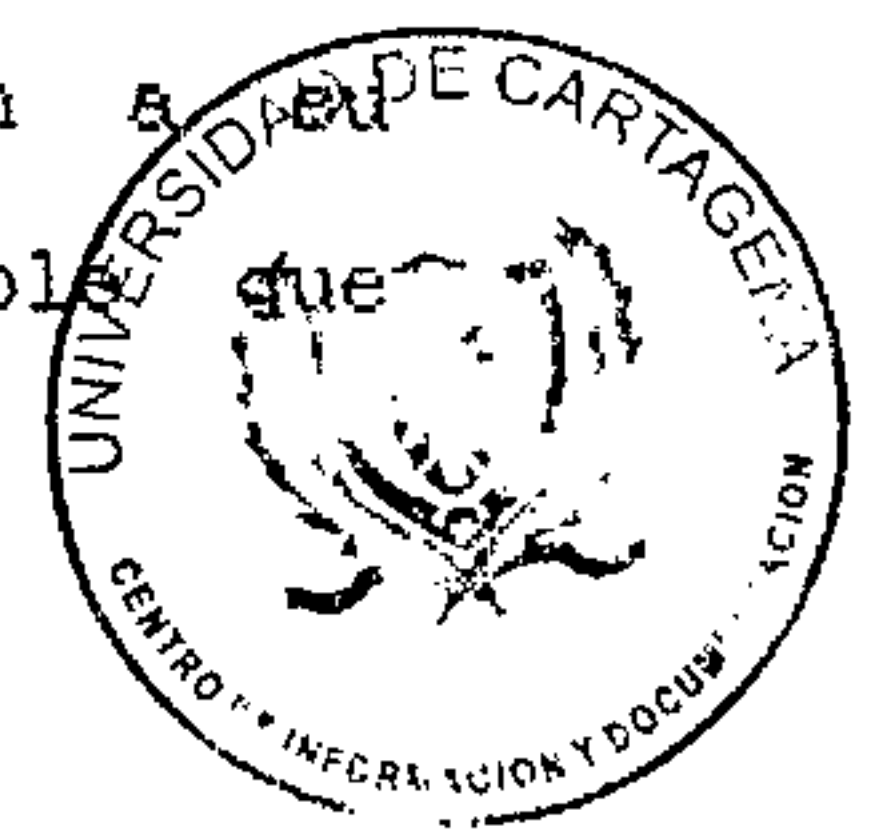
20

general.

(Si hacemos un paralelo y, ¹ ~~comparamos~~ ² el nivel de conocimiento antes y después de la capacitación y ~~lo~~ relacionamos ^{elo} con los logros obtenidos en el fortalecimiento de las organizaciones nos podremos dar cuenta de la importancia y la necesidad de la información y capacitación a las comunidades para que puedan participar activamente de los programas del gobierno; ~~la tabla muestra que~~ de solo cuatro (4) organizaciones que sabían cuales eran los requisitos para diligenciar la personería jurídica se paso a ocho (8) organizaciones con este conocimiento y de cinco organizaciones que sabían el sitio de diligenciamiento se pasó a ocho (8) organizaciones con este conocimiento; estos logros en el conocimiento van de la mano con los logros en la estructuración de los grupos pero obviamente pueden existir otros factores que a pesar de tener el conocimiento influyen para que las comunidades no se desplacen a diligenciar la personería jurídica. Estos otros factores pueden ser la falta de recurso, ~~X~~ motivación y dificultades en la accesibilidad geografica que valdría la pena estudiar.

De lo anterior se podría decir que la información y capacitación son necesarias como estrategia para estructurar y organizar grupos ya sean de pescadores o de otro tipo, si se quiere que estos participen activamente en el desarrollo de programas de beneficio comunitario; pero esta capacitación debe hacerse sistemáticamente planeada y con suficientes recursos para evitar la ocurrencia de situaciones como las sucedidas durante el transcurso de la capacitación hecha a los pescadores, la cual estuvo prevista realizarla en cada localidad pero por razones de invierno y tiempo hubo que reemplazar a las comunidades hasta la cabecera municipal en un solo grupo de 96 personas por lo cual se presentaron algunas dificultades didácticas, económicas y de bienestar que al final fueron solucionadas. Por lo tanto al emprender un proyecto de esta magnitud es necesario tener en cuenta el tiempo, la fecha y la financiación.

La capacitación realizada a los pescadores no sólo da base para que estos se organicen alrededor de la Empresa Solidaria de Salud sino que como gremio en un futuro no muy lejano tendrían la capacidad de analizar su situación laboral en relación con los riesgos del proceso de producción y plantear estrategias de solución a problemática laboral, por tal razón es recomendable que



tanto la Asociación de Pescadores como el Gobierno y la Empresa Privada entren a fortalecer estos grupos a través de la capacitación y seguimiento en los términos ya señalados.

~~CONCLUSIONES~~

El proceso de inducción y capacitación permitió la motivación en la comunidad y directivos y atrajo la atención de diferentes entes gubernamentales.

Se logró la cofinanciación del proyecto con el municipio, PNR y Ministerio de salud.

Se estructuró teóricamente la empresa solidaria que permitiera la ejecución sistemática del proyecto.

Se estructuraron desde el punto de vista organizacional ocho grupos de pescadores que sirvieran de apoyo a la empresa solidaria de salud.

Los conocimientos recibidos generaron la conformación del comité técnico agropesquero y la realización del foro derechos ciudadanos y nuevo régimen municipal.

Se generó inquietud en los pescadores sobre sus condiciones laborales en relación con los factores de riesgo presentes en su ambiente de trabajo. //

(~~RECOMENDACIONES~~)

- Cooperbol debe seguir desarrollando y fortaleciendo los grupos de pescadores.

- La selección de familias beneficiarias de E.E.S. debe hacerse con la participación de los pescadores y ceñirse a los criterios que establece el Ministerio de Salud.

- La selección de la Entidad prestataria de servicios debe hacerse con participación de los pescadores donde cada entidad proponente presente su paquete básico de servicios y se escoja la que mas se acomoda a sus necesidades.

- Los paquetes de prevención de las entidades proponentes deben contener aspectos relacionados con la prevención de riesgos laborales.

- Los trabajadores que se van a vincular para administrar y ejecutar el programa deben tener perfil con

gerencia y desarrollo social.

- Realizar evaluaciones cada tres meses y divulgar los resultados.

- Diligenciar ante el Director de la Red de solidaridad los programas planeados para la zonas rurales. //

BIBLIOGRAFIA

- BETANCOURT, Oscar. La Investigación Epidemiológica en la salud de los trabajadores. 1993.
- CONDICIONES DE TRABAJO Y SALUD. Ministerio de trabajo y seguridad social. Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el trabajo. Barcelona. 1986.
- DOCUMENTO COMPES. Política social. Departamento de planeación nacional. 1984.
- MINISTERIO DE SALUD. Empresa solidaria de salud. Criterios para la priorización de proyectos. 1993
- MINISTERIO DE SALUD. Descentralización y Fortalecimiento de la gestión administrativa de los sistemas de salud a nivel municipal. Colombia. 1988.
- MINISTERIO DE SALUD. Marco conceptual y operativo de las Empresas solidarias de salud. P.N.R. Bolívar. Estudio de factibilidad de una empresa solidaria de salud en los municipios Fondo de paz de los Montes de María en la Costa Atlántica. 1993.

A N E X O S

ANEXO 1.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

FACULTAD DE ENFERMERIA

DEPARTAMENTO DE POSTGRADO

FORMATO DE IDENTIFICACION Y SEGUIMIENTO DE ORGANIZARSE DE
PESCADORES MUNICIPIO DE FINILLOS

OBJETIVOS: Determinar el grado de organización y nivel de conocimiento que en materia organizacional tienen los pescadores, artesanales del municipio de Finillos.

I. LOCALIDAD _____

II. ORGANIZACION	SI	NO
1. Tiene organización de pescadores	_____	_____
2. La organización tiene personería jurídica.	_____	_____
3. La personería jurídica está en trámite	_____	_____
4. La organización tiene estatutos	_____	_____
5. La organización tiene junta directiva	_____	_____
6. La organización tiene un representante	_____	_____
7. La organización tiene objetivos	_____	_____

- 8. La organización tiene planes de trabajo
- 9. La organización pertenece a organizaciones mas complejas (Asociaciones, cooperativas, etc.)

III. CONOCIMIENTO

- 10. La organización sabe cuales son los requisitos para obtener la personería jurídica.
- 11. La organización sabe donde diligenciar la personería jurídica.
- 12. La organización sabe que es una empresa solidaria de salud
- 13. La organización tiene conocimientos sobre proyecto de la empresa solidaria de salud que se está constituyendo para los pescadores.
- 14. La organización conoce mecanismos de participación comunitaria

ANEXO 2.

**PLAN DE CAPACITACION PARA PESCADORES ARTESANALES
MUNICIPIO DE PINILLOS**

OBJETIVO	CONTENIDO	ESTRATEGIA	DURACION	AYUDA	RESPONS.
<p>ESTABLECER UN SISTEMA DE CAPACITACION PARA LAS COMUNIDADES RURALES DEL MUNICIPIO DE PINILLOS, A TRAVES DE LA PARTICIPACION DE LOS INTERESADOS EN LA ORGANIZACION DE GRUPOS DE PESCADORES RURALES, PARA LA ORGANIZACION DE LOS PRODUCTORES RURALES EN UN SISTEMA DE CAPACITACION PARA LA ORGANIZACION DE LOS PRODUCTORES RURALES.</p>	<p>I. INTRODUCCION</p> <p>II. MECANISMOS DE PARTICIPACION CIUDADANA.</p> <p>CONSTITUCION LEGAL DE GRUPOS ELABORACION DE ESTADUTOS LABORACION DE PRODUCTORAS ENTIDADES COOPERATIVAS VEEDURAS POPULARES</p> <p>III. DESARROLLO AGROPECUARIO Y PESQUERO. LEY 101/93.</p> <p>IV. EMPRESAS SOLIDARIAS DE SALUD DEFINICION LEGAL COMO SE CONSTITUYEN LOS REQUISITOS CUALES SON LOS REQUISITOS CUALES SON SUS BENEFICIOS</p>	<p>TALLER</p> <p>TALLER</p> <p>CONFERENCIA</p>	<p>6 H.</p> <p>4 H.</p> <p>4 H.</p>	<p>LEY 134/94 CARTELERA FOJLETO DE MODELO DE ESTADUTOS</p> <p>DOCUMENTO LEY 101/ 93</p> <p>CARTELERA</p>	<p>ESTUDIANTES SALUD OCUPACIONAL</p> <p>ESTUDIANTES SALUD OCUPACIONAL</p> <p>ESTUDIANTES SALUD OCUPACIONAL</p>