

**INFORME DE GESTIÓN, DE LA INTERVENCION DEL
TRABAJO SOCIAL, EN EL PROYECTO
CONSTRUCCIÓN DE LA AGENDA DE DESARROLLO
LOCAL PARA LAS ISLAS. DEL ROSARIO,
FUNDACION SURTIGAS - 2007**

**INFORME DE GESTIÓN, DE LA INTERVENCION DEL TRABAJO
SOCIAL, EN EL PROYECTO CONSTRUCCIÓN DE LA AGENDA DE
DESARROLLO LOCAL PARA LAS ISLAS. DEL ROSARIO,
FUNDACION SURTIGAS - 2007**

JESSICA GAMARRA BARZAN

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EDUCACION
PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL
CARTAGENA DE INDIAS, D.T. y C.**

2007

T
361.32
E186

3

**INFORME DE GESTIÓN, DE LA INTERVENCION DEL TRABAJO
SOCIAL, EN EL PROYECTO CONSTRUCCIÓN DE LA AGENDA DE
DESARROLLO LOCAL PARA LAS ISLAS. DEL ROSARIO,
FUNDACION SURTIGAS - 2007**

JESSICA GAMARRA BARZAN

**Tesis de Grado para obtener el titulo de
Trabajadora Social**

**Tutora
ELDA HERAZO**

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EDUCACION
PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL
CARTAGENA DE INDIAS, D.T. y C.
2007**

trabajo social - casos

4

NOTA DE ACEPTACIÓN

Firma del Presidente

Firma Jurado

Firma Jurado

Cartagena de Indias, D.T. y C., 02 de noviembre de 2007

DEDICATORIA

A Dios, por ser el instructor de mi vida, por darme la sabiduría, el entendimiento y la disposición para hacer las cosas de la mejor manera posible.

A mi madre, abuela y tíos, por ser la fuente de inspiración para hacer las cosas bien, además de ser mi apoyo económico y espiritual.

A mis hermanos, por ser mis compañeros y amigos y estar conmigo en todos los momentos de mi vida.

A todos los docentes que en transcurso de mi carrera fueron haciendo de mi una mejor persona.

De manera muy especial quiero dedicar este nuevo sueño hecho realidad a una persona que con el paso del tiempo han logrado ocupar un lugar muy importante en mi vida: Rodian Padilla López, por su amistad sincera, por estar conmigo en los buenos y malos momentos y sobre todo por darme la fortaleza para no caer y ayudarme a levantar todas las veces que fue necesario... Te Quiero Mucho.

JESSICA

AGRADECIMIENTOS

Mis más sinceros agradecimientos a:

Dios, por brindarnos la sabiduría, la fortaleza y el entendimiento durante la realización del Trabajo de Grado.

A la Universidad de Cartagena, por ser el centro de formación en el cuál aprendimos que grandes sueños da como resultado grandes realizaciones.

A mi Asesora, Elda Herazo, por orientarnos en todo momento haciendo de cada asesoría un momento agradable y por haberme colaborado en la realización de la mi sueño.

A mis amigos, que con su compañía y confianza, colaboraron en mi proceso de crecimiento.

JESSICA GAMARRA BARZÁN

LISTA DE ANEXOS

Anexo A: Mapa de las Islas del Rosario

Anexo B: Mapa de Isla Grande.

Anexo C: Registro fotográfico de los eventos

Anexo D: Plano de Orika

Anexo E: Lista de organizaciones con sus respectivos integrantes

8

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
 CENTRO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN
 FORMA DE ADQUISICIÓN
 Compra _____ Donación Canje _____ U. de C. _____
 Precio \$ 10.000 Proveedor U. DEC
 No. de Acceso 112132 No. de ej. _____
 Fecha de Ingreso: DD 01 MM 02 AA 08

CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACIÓN	14
1. JUSTIFICACIÓN	16
2. REFERENTE INSTITUCIONAL	18
2.1. UNIVERSIDAD DE CARTAGENA	18
2.1.1. Visión	18
2.1.2. Misión	18
2.2. FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EDUCACIÓN	19
2.2.1. Misión	19
2.2.2. Visión	19
2.3. PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL	20
2.3.1. Misión	20
2.3.2. Visión	20
2.4. PRACTICAS	20
2.4.1 Objetivos de la práctica	21
3. FUNDACIÓN SURTIGAS	22
3.1. RESEÑA HISTÓRICA	22
3.2. VISIÓN	23
3.3. MISIÓN	23
3.4. LÍNEAS DE ACCION	23
3.4.1. Instituciones Vinculadas	24
3.4.2 Convenios interinstitucionales	24
3.4.3. Responsabilidad Social Empresarial	25
3.4.3.1 Responsabilidad Social y Desarrollo	26
4. PROYECTO DE INTERVENCION	27
4.1 CONSTRUCCIÓN DE LA AGENDA DE DESARROLLO LOCAL ISLAS DEL ROSARIO	27

4.1.1 Marco Conceptual	29
4.1.2 Objetivos	30
4.1.3 Metodología	30
4.1.4 Duración	32
4.1.5 Costos	32
4.1.6 Equipo Ejecutor	33
5. CARACTERIZACIÓN DE LAS ISLAS DEL ROSARIO	34
5.1 ASPECTO DEMOGRÁFICO	38
5.2. ASPECTO SOCIOCULTURAL DE LAS ISLAS DEL ROSARIO	42
5.2.1. Familia	42
5.2.2. Organización Social o Comunitaria	45
5.2.3. Educación	47
5.2.4. Salud	49
5.2.5. Tradición y Festejos	51
5.2.6. Recreación	52
5.3. ASPECTO ECONÓMICO	53
6. ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ORGANIZACIONES DE BASE VARIABLES	58
6.1 PROCESO ORGANIZATIVO DE ISLA GRANDE	59
6.2 ORGANIZACIONES DE BASES COMUNITARIAS	61
6.2.1 Consejo Comunitario	64
6.2.2 Frente de Seguridad	65
6.2.3 Asociación de Padres de Familia	65
6.2.4 Cooperativa de Trabajo Asociado Cangrejos Azules (Ecoguias)	66
6.2.5 Cooperativa de Trabajo Asociado Isla Limpia	67
6.2.6 Asociación de Mujeres Artesanas De las Islas Del Rosario	67
6.2.7 Grupo de Jóvenes de las Islas del Rosario	68
6.3 ANÁLISIS DEL PROCESO ORGANIZATIVO	68
6.3.1 Estructura de las Organizaciones	75
7. TRABAJO SOCIAL Y DESARROLLO LOCAL	79

7.1 ROL DEL TRABAJADOR SOCIAL EN EL FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE BASE PRESENTES EN LAS ISLAS DEL ROSARIO	80
CONCLUSIONES	87
RECOMENDACIONES	89
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	
GLOSARIO	

LISTA DE GRÁFICAS

	Pág.
Gráfica 1. Ubicación de las Islas del Rosario	35
Gráfica 2. Población total de habitantes por sexo de las Islas del Rosario	39
Gráfica 3. Componentes del índice de necesidades básicas insatisfechas en las Islas del Rosario 2004-2007	41
Gráfica 4. Tipología de familias	42
Gráfica 5. Uso del tiempo de la población residente en las Islas del Rosario en un día laboral	44
Gráfica 6. Uso del tiempo de la población residente en las Islas del Rosario en un día de descanso – 2007	44
Gráfica 7. Porcentaje de participación comunitaria de los habitantes de las Islas del Rosario según tipos de organizaciones	46
Gráfica 8. Niveles de educación de el total de la población nativa de las Islas del Rosario	48
Gráfica 9. Porcentaje de asistencia e inasistencia escolar de los habitantes de las Islas del Rosario	49

Gráfica 10. Afiliación al sistema de salud genero masculino de los habitantes de las Islas del Rosario	50
Gráfico 11. Afiliación al sistema de salud género femenino de los habitantes de las Islas del Rosario	50
Gráfico 12. Ingreso per cápita de la población nativa de las Islas del Rosario	54
Gráfico 13. Empleo por actividad económica en las Islas del Rosario 2007	55
Gráfico 14. Índice 2007 miseria y pobreza de la población de Islas del Rosario	56
Gráfico 15. Factores que inciden en la cotidianidad de los habitantes de las Islas del Rosario	74

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro No. 1. Lugares representativos para los nativos de las Islas del Rosario	52
Cuadro No. 2. Indicadores y variables claves para medir la pobreza	57
Cuadro No. 3. Caracterización de las Organizaciones de las Islas del Rosario.	62

PRESENTACION

El presente documento es el resultado del análisis de la intervención del Trabajador Social en el marco del Proyecto de Construcción de la Agenda de Desarrollo local cuyo objetivo es desarrollar un proceso que conduzca a la población de Isla Grande (Islas del Rosario) a construir y concertar con otros actores locales gubernamentales y no gubernamentales sus propias alternativas de desarrollo.

Cuando la empresa privada en el marco del desarrollo de su responsabilidad decide intervenir y realizar una propuesta que se oriente a la construcción de desarrollo de una zona excluida y margina como es la zona habitada por nativos en las islas del rosario, se generaron muchas expectativas al interior de los diferentes actores llamados a participar

Por tal motivo al interior de este proceso es clave analizar las dinámicas organizativas que se dan en el seno de la comunidad afrodescendiente ya que a las puertas de la ejecución de este y otros proyectos esta variable es determinante y va ha marcar fuertemente el desarrollo de los mismos. Por lo tanto me doy a la tara de indagar, analizar y describir los distintos procesos organizativos de Isla Grande y a partir de esto plantear opciones que nos permitan mejorar la intervención en el territorio teniendo claro que las propuestas de desarrollos deben basarse en la construcción de un tejido social altamente participativo.

El documento que aquí se presenta se estructura en tres momentos, un primer momento el acercamiento y reconocimiento de la

comunidad Isleña, enfatizando en las observaciones de sus dinámicas organizativas, un segundo momento, que se enmarca en el fortalecimiento organizativo y la presentación de propuestas de las distintas organizaciones comunitarias, y un tercer y último momento la identificación de las estrategias a implementar y el establecimiento de los acuerdos previos para su realización.

De igual forma en el texto se señala que el fortalecimiento de la capacidad económica de la ciudadanía y sus organizaciones, es de importancia, pero no suficiente para garantizar el impacto e influencia de sus acciones en el desarrollo, un verdadero desarrollo implica adicionalmente, generar un ambiente favorable al crecimiento y consolidación de organizaciones comunitarias y a su participación en el ámbito público.

Finalmente, se destaca que en un proceso de construcción de desarrollo local la participación ciudadana efectiva, facilitaría el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias como actores sociales, el surgimiento de nuevas organizaciones, la cooperación y la creación de vínculos más estables entre las organizaciones y las instituciones en torno a propósitos comunes, incrementaría la confianza en la institucionalidad y entre los ciudadanos, afianzaría el interés ciudadano por los asuntos públicos y contribuiría a mejorar el comportamiento cívico. Por lo tanto el tejido social jalonaría propuestas que le permitan alcanzar un desarrollo acorde a sus necesidades.

1. JUSTIFICACIÓN

Elaborar un informe de gestión es un trabajo arduo, plasmar en el, la experiencia profesional mas que una necesidad, es una responsabilidad con la academia, ya que a través de este proceso que se alimentan y refuerzan las metodologías aprendidas en las aulas, de igual forma este trabajo nos lleva a responder igualmente ante la sociedad, ante esas comunidades que nos permiten desempeñarnos y esas instituciones, organizaciones o empresas que nos abren las puertas y nos dan un voto de confianza. Como el caso de Fundación Surtigas, donde se abre un nuevo espacio para el ejercicio profesional en un contexto particular que demanda de las destrezas y habilidades de la profesión para impulsar un nuevo proceso de construcción de desarrollo local.

“Tradicionalmente se han planteado tres formas diferentes de enfocar y promover el desarrollo de una determinada área: actuar sobre los factores externos que ayudan a la consecución de mayor crecimiento y riqueza, tales como la promoción de la inversión externa, ya sea pública o privada; promover el desarrollo endógeno mediante el aprovechamiento de los recursos y potencialidades de la propia zona; o, finalmente, diseñar políticas que combinaran ambos esfuerzos”¹.

Durante los últimos dos años la Fundación Surtigas viene adelantando una intervención social en la costa caribe, tratando de promover el desarrollo apostándole a la segunda opción el desarrollo endógeno, mediante la estimulación y la promoción de las potencialidades de la propia zona la cual se ha visto fortalecidas

¹ Comision CEE. Employment action. 1998 Practical manual. Cap. 2. p.3.

enormemente con el paso de los días y con la incorporación de nuevas líneas de intervención que han permitido una gestión mas eficiente. Con el fin de apoyar a una población que se encuentra en una situación de vulnerabilidad carente de una buena calidad de vida y con unas problemáticas específicas.

Atreviéndose a navegar por aguas inexploradas pero con un experto sentido común, la Fundación Surtigas realiza la intervención en las Islas del Rosario, zona insular de la ciudad de Cartagena en donde se ha concentrado en ayudar a mujeres y hombres pobres, marginados y socialmente excluidos, a ser más reconocidos y respetados como ciudadanos (as) plenos con derechos y responsabilidades.

Como se menciona anteriormente la intervención de la Fundación está basada en un enfoque que aprovecha los recursos y potencialidades endógenas, entendidas como punto de partida para un nuevo tipo de desarrollo centrado en lo local. Por lo tanto el proyecto de construcción de la agenda de desarrollo local es una iniciativa participativa que se construye con la comunidad y de acuerdo a sus necesidades. Esta experiencia en la zona insular estuvo siempre sujeta a riesgos, ya que es la primera vez que en este territorio se emprende un proceso de tal envergadura y esto sumado a que se desarrollo en medio de una confrontación por la permanencia en el territorio.

Siendo así este informe de gestión resalta las lecciones y tensiones que surgieron de la intervención del trabajo social en la ejecución del proyecto de agenda de desarrollo local en un contexto tan específico como las Islas del Rosario, en uno de los componentes mas determinantes como lo es la organización social en la línea de fortalecimiento organizativo.

2. REFERENTE INSTITUCIONAL

2.1 UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

2.1.1. Misión. La Universidad de Cartagena es un centro generador y transmisor de conocimientos culturales, científicos, tecnológicos, y humanísticos. Formar profesionales de alta calidad, dentro de claros valores de justicia, ética y tolerancia, capacitados para promover el desarrollo integral de la región y el país, y para competir exitosamente en el ámbito internacional.

Como institución de educación superior de la Costa Caribe de Colombia, históricamente comprometida con su desarrollo, presta un servicio cultural y cumple una función social fundamentada en los siguientes principios: formación integral, espíritu reflexivo, y de auto-realización. Como institución universitaria promueve y garantiza la calidad en la producción y transmisión del conocimiento, en concordancia con el desarrollo de las ciencias, las tecnologías, las artes y la filosofía, dentro de un marco de respeto y tolerancia en la pluralidad de razas, credos, edades, condiciones económicas, políticas y sociales.

2.1.2 Visión. La Universidad de Cartagena, como institución pública de la región Caribe y actor social de desarrollo liderará procesos de investigación científica en su área geográfica, constituyéndose en la primera institución de educación superior de la costa caribe colombiana; con el mayor número de proyecto de investigación generadores de nuevos conocimientos, con el fin de elevar la competitividad de nuestra región en todos los órdenes. Orientará los

procesos de docencia basados en una alta calificación de su recurso humano, facilitando la capacitación en sus saberes específicos y en los procesos de enseñanza aprendizaje. Por la presencia permanente en la interpretación y aporte a las soluciones de la problemática regional y del país, se verá en el mediano plazo como la mejor opción para la comunidad académica, empresarial y sociedad civil en general.

2.2 FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EDUCACIÓN

2.2.1 Misión. La Facultad de Ciencias Sociales y Educación es una unidad académica comprometida en la formación de profesionales integrales en las áreas de las Ciencias Sociales Y Educación capaces de desarrollar significativos aportes científicos, humanísticos y técnicos que genere procesos de transformación social y educativa con miras a disminuir los niveles de marginalidad en la población atendida para mejorar los indicadores sociales del contexto local, regional y nacional y a posicionar la formación pedagógica como estrategia para la optimización de los índices de calidad en educación.

2.2.2 Visión. La Facultad de Ciencias Sociales Y Educación liderará, en el ámbito de la Costa Atlántica, la formación integral de profesionales capaces de intervenir efectivamente las problemáticas sociales y educativas de su medio, fortaleciendo la investigación y la extensión en las áreas de desarrollo humano, social y educativo, promoviendo el progreso y la transformación de la sociedad y la educación.

2.3 PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL

2.3.1 Misión. El programa de Trabajo Social tiene como misión la formación de Trabajadores (as) Sociales con alta calidad profesional, capaces de intervenir de manera responsable y creativa en espacios y proyectos de intervención social en la localidad, la región y el país, razón de su sólida fundamentación epistemológica, ética, política, teórica y metodológica, a partir de procesos académicos flexibles investigativos de docencias problematizadora, de proyección y de compromisos con el desarrollo humano integral.

2.3.2 Visión. El programa de trabajo social se propone mantener para el año 2020 como el programa líder en la formación de trabajadores sociales en la costa caribe colombiana, constituyéndose en una programa reconocido en Colombia y América latina por el excelente desempeño de su egresados, la solidez de su labor investigativa, la pertinencia de su proyección en el contexto, la alta calidad, el compromiso de su cuerpo docente y la idoneidad como órgano consultor de identidades estatales y no gubernamentales en la formulación de políticas y planes de desarrollo social.

2.4 PRÁCTICAS

En la formación del Trabajador Social la práctica es pensada como un espacio pedagógico, que permite el contacto directo con la realidad y favorece, la construcción y reconstrucción de la intervención a partir de reflexiones, análisis y conceptualizaciones de los diferentes procesos y problemáticas sociales. La practica le permite al estudiante el perfeccionamiento de habilidades, capacidades y destrezas en el manejo de métodos y técnicas de la

acción profesional, la identificación con sus intereses y fortalezas, la aplicación de sus conocimientos teóricos y los generados por la realidad con la finalidad de reevaluarla diariamente transformarla facilitando su adaptación al contexto cambiante en el que nos encontramos inmerso tanto la sociedad como la academia.

2.4.1 Objetivos de la Práctica. La practica se orienta hacia construir nuevos conocimientos a través de la experiencia, a consolidar la identidad profesional, e intervenir adecuadamente la realidad, proyecta la profesión en el contexto local y nacional. Desarrolla las potencialidades del futuro profesional, para que este sea capaz de identificar, formular, evaluar y sistematizar proyectos sociales que generen impacto en la sociedad, al igual que relacionar al profesional con los futuros roles y cargos para los que esta facultado desempeñar.



3. FUNDACIÓN SURTIGAS

3.1. RESEÑA HISTÓRICA

La Fundación Surtigas es la organización a través de la cual la empresa de servicios domiciliarios Surtigas ESP cumple con su compromiso social o responsabilidad Social ya que es conciente de las necesidades presentes en su entorno y de su compromiso con la sociedad. Esta organización entro en funcionamiento en enero del 2005, con su proyecto bandera Escuelas Lectoras, este programa pretende impulsar el hábito de la lectura en niños y jóvenes de la costa caribe a través de talleres lúdicos y de la donación de una biblioteca móvil que le permite a los beneficiarios hacer uso de ella en cualquier espacio. A mediados de ese mismo año, el equipo comenzó a expandir su labor social con la intervención en las Islas del Rosario, una población ubicada en la zona insular de Cartagena con una población vulnerable y con una baja calida de vida.

La Fundación ha elegido centrar su acción en fortalecer las capacidades de las organizaciones comunitarias y estimular iniciativas ciudadanas que contribuyan a elevar la efectividad y responsabilidad de los gobiernos locales. De esta manera pretende promover una ciudadanía organizada, efectiva y deliberante, donde ambos propenden por el mejoramiento de la calidad de vida y cooperan para alcanzar este fin.

Por tal motivo su directiva ha definido tres ejes estratégicos a partir de los cuales desarrolla su intervención, el eje de Educación, el Desarrollo Económico y el de Desarrollo local. Para este último se ha

definido un marco conceptual de orientación y finalidades de la intervención que con el cual se pretende construir un diálogo horizontal con los sujetos con los que se interactúa.

3.2. VISIÓN

Ser reconocida en la Costa Caribe colombiana como una Fundación líder por su efectiva gestión y promoción de proyectos e iniciativas sociales que mejoren las condiciones de vida de la población menos favorecida de la región, incentivando en los niños, jóvenes y adultos una actitud de cambio, que haga posible plantear un desarrollo sostenible.

3.3 MISIÓN

Crear valor social en nuestra comunidad, a través del impulso de programas educativos y proyectos productivos sostenibles, para que las comunidades de nuestra región, mejoren su calidad de vida y fortalezcan el tejido comunitario.

3.4. LINEAS DE ACCIÓN

Educación. En la línea de educación se maneja el proyecto de escuelas lectoras el cual se implemento a partir del primer semestre del año 2006 este proyecto se ejecuto hasta el primer semestre del 2007. De igual forma esta programada la ejecución del Proyecto lectores Saludables, para el primer trimestre del año 2008

Desarrollo económico. En esta línea se maneja el proyecto Jóvenes Con valores productivos: dirigido a promover e impulsar las

capacidades de los jóvenes de la costa a través de la estimulación de iniciativas productivas novedosas.

Desarrollo Local. Construcción de Agenda de desarrollo Local de las Islas del Rosario, este inició en el segundo trimestre del 2007, permitiendo conocer a fondo la realidad de las Islas y plantear estrategias de intervención pertinentes según sus necesidades.

3.4.1 Instituciones Vinculadas. En la búsqueda de optimizar la efectividad de su gestión Fundación Surtigas mantiene vínculos con las siguientes instituciones:

- Fundación Promigas
- Secretaria de Educación
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.
- Parque Nacional Corales del Rosario
- Universidad de Cartagena
- PRODESAL
- Actuar por Bolívar

3.4.2 Convenios Interinstitucionales

- **Universidad de Cartagena- Fundación Surtigas**

Este convenio se subscribe con el objeto de articular esfuerzos institucionales con el fin de construir un diagnostico socioeconómico que le permita a la Fundación Surtigas conocer de una manera integral la comunidad de las Islas del Rosario, con el objeto de realizar una intervención eficiente y eficaz, que busque atender las problemáticas reales de este contexto.

- **PRODESAL - Fundación Surtigas**

A través de la suscripción de este convenio, la fundación Surtigas le cede a la corporación PRODESAL la operacionalización del proyecto Jóvenes con Valores Productivos en Córdoba y establece con ellos, una alianza institucional de apoyo en ambas direcciones; además, es esta entidad PRODESAL la que se encarga de ejecutar el Proyecto de Construcción de la Agenda de Desarrollo Local de las Islas del Rosario.

- **Actuar por Bolívar - Fundación Surtigas**

De igual forma, el convenio suscrito con Actuar por Bolívar, le permite a éstos operacionalizar el proyecto de Jóvenes con Valores Productivos para Cartagena.

A futuro, la Fundación orientará sus esfuerzos a la generación de una estrategia institucional que permita fortalecer sus capacidades de gestión, negociación, y cooperación con otros actores.

Su objetivo es incrementar las oportunidades y la efectividad de redes y alianzas de organizaciones comunitarias para incidir en asuntos comunitarios y públicos.

3.4.3. Responsabilidad Social Empresarial. Motor de desarrollo.

El tema de la Responsabilidad Social Empresarial ha adquirido relevancia en los últimos años, si consideramos que apenas en la segunda mitad del siglo pasado se empezó a cuestionar seriamente el objetivo económico de las empresas.

Hoy día hay una exigencia de la sociedad en torno de los derechos humanos, cuidado del medio ambiente, combate a la corrupción, trabajo digno, entre otros, que obligan a las empresas, y para ser

más precisos, a los empresarios, a considerar la ética en sus decisiones, lo cual implica tener como referente primordial la llamada *ética cívica*, conciencia moral alcanzada por la sociedad, es decir, principios y valores universales mínimos compartidos.

Incorporando todas estas teorías acerca de la responsabilidad social y conociendo los resultados positivos que se generan a raíz de su adecuada implementación, la Surtidora de gas del caribe, Surtigas, viene adelantando por mas de una década acciones en beneficio de la sociedad hasta tal punto que en el 2005 decide incorporar estas dentro de su política corporativa, diseñando unas estrategias formales a través de las cuales realizar esta función. Planeadas según las necesidades del contexto, de esta forma la empresa y la fundación se ven comprometidas moralmente con la sociedad, adquiriendo el compromiso de influir en contexto con proyectos que permitan mejorar la calidad de vida de un conglomerado social. Siendo conciente de lo anterior la empresa escoge según su capacidad financiera y logística el sector a invertir.

3.4.3.1 Responsabilidad Social y Desarrollo. Las nuevas políticas de responsabilidad que han implementado las grandes empresas, le han permitido al país la construcción de un nuevo tejido social que empuja y jalona el desarrollo, de ciertos grupos sociales y regiones que a través de estas intervenciones han construido nuevas oportunidades de vida.

Promoviendo tal fin, nace el proyecto Construcción de la Agenda de Desarrollo Local de las Islas del Rosario que impulsa Fundación Surtigas con el que se pretende facilitar las herramientas para que esta comunidad construya sus propias propuestas de desarrollo de acuerdo a sus condiciones e intereses de sus pobladores.

4. PROYECTO DE INTERVENCION

4.1 CONSTRUCCIÓN DE LA AGENDA DE DESARROLLO LOCAL ISLAS DEL ROSARIO

En los últimos años, la discusión sobre las posibilidades de alcanzar el Desarrollo a partir de las potencialidades locales ha adquirido una especial relevancia. Más aún si ésta se sitúa en un contexto ideológico y político en la que el mercado, la globalización de la economía y la competitividad aparecen como ideas dominantes desde la formulación de políticas de gobierno hasta el diseño de proyectos auspiciados por organismos de cooperación internacional y Nacional. Es aquí donde cobra importancia el que las comunidades/ localidades asuman la construcción de su propio desarrollo, por cuanto son los directos afectados por la necesidades y problemas que presentes en su territorio.

La construcción de una cultura participativa implica que los pobladores / ciudadanos deben asumirse como sujetos de su propio desarrollo, participando desde la elaboración de sus diagnósticos locales, la priorización de problemas y construcción de agendas de desarrollo local, hasta la concertación de los planes de desarrollo de la localidad con los gobiernos respectivos.

Las Islas del Rosario y particularmente la Isla Grande, donde se encuentra el asentamiento de Orika, perteneciente al distrito de Cartagena de Indias, es un territorio donde confluyen diversidad de actores, y sectores sociales, dado su posición y capacidad de carga, en frente al principal centro turístico de Colombia, cercana a



proyectos hoteleros y de servicios; lo cual hace de ella, un espacio de confluencia de todos los estratos representados por raizales y foráneos (pescadores, turistas, propietarios de islas nacionales y extranjeros).

Para el caso de los nativos, que superan las 1.000 personas, en este momento, existe una precaria situación de saneamiento básico, educación y empleo y/o generación de ingresos, dado la isla y los corales por ser área de reserva natural el aprovechamiento de los recursos naturales es racionalizado por la autoridad ambiental local, que determina y restringe las actividades productivas y el uso del suelo, además de lo anterior ha sido un territorio cuyo entorno urbanístico al mar (propiedad de foráneos) difiere con la realidad de los pueblos de los raizales (centro de la isla) lo que invisibiliza la escasa inversión del Estado y el bajo nivel de calidad de vida de éstos.

Sumado a lo anterior, los raizales y propietarios de islas, hoy enfrentan la "expropiación", dado el Estado amparado en el decreto que establece que los baldíos reservados de la Nación no pueden ser enajenados por terceros, ha iniciado un proceso de recuperación de los predios, para lo cual han establecido que los propietarios no raizales paguen un canon de arrendamiento y los habitantes raizales tengan un contrato de Usufructo, dejando sin vigencia o poder jurídico los títulos o escrituras de propiedad que éstos poseen. Esta situación conlleva en el momento actual un proceso de diálogo y acercamiento de los propietarios y raizales que de manera diferente son afectados de la misma manera en su disposición del territorio.

4.1.1 Marco Conceptual. La ayuda al desarrollo supera ya las tres décadas en la región andina. Durante este tiempo se ha probado dos enfoques de trabajo radicalmente distintos: aquellos denominados de "arriba hacia abajo", y aquellos propuestos por los sujetos populares. El primer enfoque fue impulsado por el Estado y varias agencias internacionales. Partía de la idea de que los países desarrollados tenían las respuestas a los problemas de los subdesarrollados, y solo había que transferirles recursos y tecnología para lograr su crecimiento. Parte esencial de este enfoque fue la producción de largos diagnósticos y complicados sistemas de planeamiento y gestión, que en el fondo institucionalizaron un manejo vertical de los proyectos, aunque muchos de ellos incorporaron términos como autogestión, autodiagnóstico, participación y otros de similar resonancia que acabaron reduciendo a los pueblos a una situación de pasividad, como simples objetos del desarrollo.

El segundo enfoque propone el desarrollo de "abajo hacia arriba", como fruto y cristalización de una poderosa revitalización étnica ocurrida en el Ecuador, que permite el surgimiento de una sólida organización étnica - campesina que demanda desde la década de los ochenta sus propios proyectos de desarrollo.

La capacidad de gestión local, en el caso colombiano, aún varía radicalmente entre regiones, municipios y comunas, tanto en términos de recursos materiales como en términos de capacidad humana con énfasis en lo técnico, y el promedio de capacidad local de gestión participativa, visionaria y productiva sigue siendo débil. Ante la falta de la práctica histórica de gestión local autónoma, junto a las secuelas de la devastadora guerra civil, se vuelve imprescindible un inmenso esfuerzo de superación técnica, tecnológica, infraestructural,

individual y colectiva. Para que este esfuerzo logre aprovechar al máximo los relativamente pocos recursos existentes de apoyo nacional e internacional, debe repensar y replantear sus objetivos y métodos a la luz de la cambiante situación tanto global como nacional.

En el contexto de las corrientes de pensamiento, el desarrollo local tiene como objetivo la potenciación del uso participativo y multisectorial de la tecnología, las comunicaciones y la información que le permitan a los habitantes de los territorios ampliar sus posibilidades de adquirir nuevos conocimientos y proyectarse mejor, en función de mejorar la calidad de vida, como un esfuerzo integrado y articulado al país, la región y el mundo.

4.1.2 Objetivo. Desarrollar un proceso que conduzca a la población de Orika a construir y concertar con otros locales, gubernamentales y no gubernamentales, públicos y privados sus propias alternativas de desarrollo.

Construir de manera participativa el diagnóstico local de las Islas del Rosario, para que a partir de él, los pobladores puedan construir sus propuestas de desarrollo.

4.1.3 Metodología. En el desarrollo de la intervención en la localidad, se propone la realización de tres fases de trabajo, la primera en la que se parte de la revisión y/o actualización del diagnóstico de la localidad que permita de un lado i) La caracterización de la población y actores sociales, evidenciando el tipo de relación y arraigo con el territorio, ii) identificación de los diferentes problemas que afectan el desarrollo de la localidad y el

análisis del plan de desarrollo Distrital y del plan de ordenamiento territorial; concluye al hacer, de manera concertada por la comunidad, la priorización de problemas que facilite la segunda fase en la que se construye la agenda de desarrollo, la cual es el instrumento de la localidad para negociar con las diferentes instituciones la Gestión del desarrollo.

En la tercera y última fase se trabaja el fortalecimiento de capacidad de negociación e interlocución con actores externos, a partir de las líneas o ejes temáticos definidos en la agenda de desarrollo se constituirán equipos de trabajo que serán los encargados de realizar la labor de interlocución y dar información en la localidad de los alcances, logros y dificultades del proceso.

Todo este proceso requiere en la entrada la construcción de reglas de juego para el trabajo entre actores y el desarrollo de tareas y construcción de productos, la realización de una encuesta representativa por sectores, raizales y propietarios, realizar entrevistas con personas y/o organizaciones claves de la localidad, esta información se complementará con la consulta de Fuentes secundarias (Planes de desarrollo, plan de ordenamiento territorial, proyectos del sector, memorias relacionadas con la historia de la localidad).

El trabajo será asesorado por la CORPORACIÓN TALLER PRODESAL, y será acompañado por una funcionaria de la Fundación Surtigas que junto con el equipo local serán el equipo que recoja los acuerdos y elabore productos que se revisan y aprueban en las plenarios o consejo de la comunidad.

Resultados y/o Productos:

Primera fase: Documento Diagnóstico local de La Islas con énfasis en la comunidad de Orika, e Isla Grande, Acta de Acuerdos del trabajo colectivo, Matriz de actores, documento de Priorización de problemas.

Segunda fase: Agenda de desarrollo.

Tercera Fase: Equipo local con capacidad para la interlocución y negociación de la agenda de desarrollo.

4.1.4. Duración. La duración del trabajo será de 6 meses, distribuidos de la siguiente manera un mes y medio para el desarrollo de la primera fase, un mes y medio para la segunda fase y tres meses para la tercera y última fase.

En las dos primeras fases se calcula cuatro idas a las islas de entre tres y cuatro días, y en la tercera y última fase se calculan cinco visitas de la misma duración.

4.1.5 Costos. El costo de la propuesta es de 10.800.000, los cuales cubren gastos de desplazamientos Montería – Cartagena - Montería, alojamiento y alimentación en Cartagena, honorarios del consultor y gastos administrativos.

La papelería, gastos de refrigerio y desplazamiento en lancha hasta las islas serán cubiertos por la Fundación Surtigas, de igual manera los gastos de la estudiante en prácticas y el equipo de apoyo.



4.1.6 Equipo Ejecutor. Para el desarrollo del trabajo se contará por parte de PRODESAL con la vinculación como responsable directo de Eduar Vargas Martínez y como apoyo puntual a María Angélica Fúnez Chávez. Por parte de Fundación Surtigas con el apoyo de la pasante de trabajo social Jessica Gamarra.

5. CARACTERIZACIÓN DE LAS ISLAS DEL ROSARIO

En el presente capítulo se realizara una aproximación al conocimiento de la comunidad de Las Islas del Rosario, enfatizando en algunos momentos en isla grande. Abordaremos aspectos tales como, la ubicación geoespacial; de igual forma se tocaran aspectos como el origen y proceso de formación, que hace referencia a los inicios de poblamiento y consolidación de cada comunidad.

De igual manera se mostrará aspectos relacionados con las organizaciones sociales, salud, educación, características de las viviendas y las actividades económicas predominantes, que se dan en las diferentes comunidades. Los aspectos a abordar proporcionaran una visión global de del territorio, las cuales evidenciaran las principales problemáticas y necesidades que ameritan soluciones concretas.

GENERALIDADES

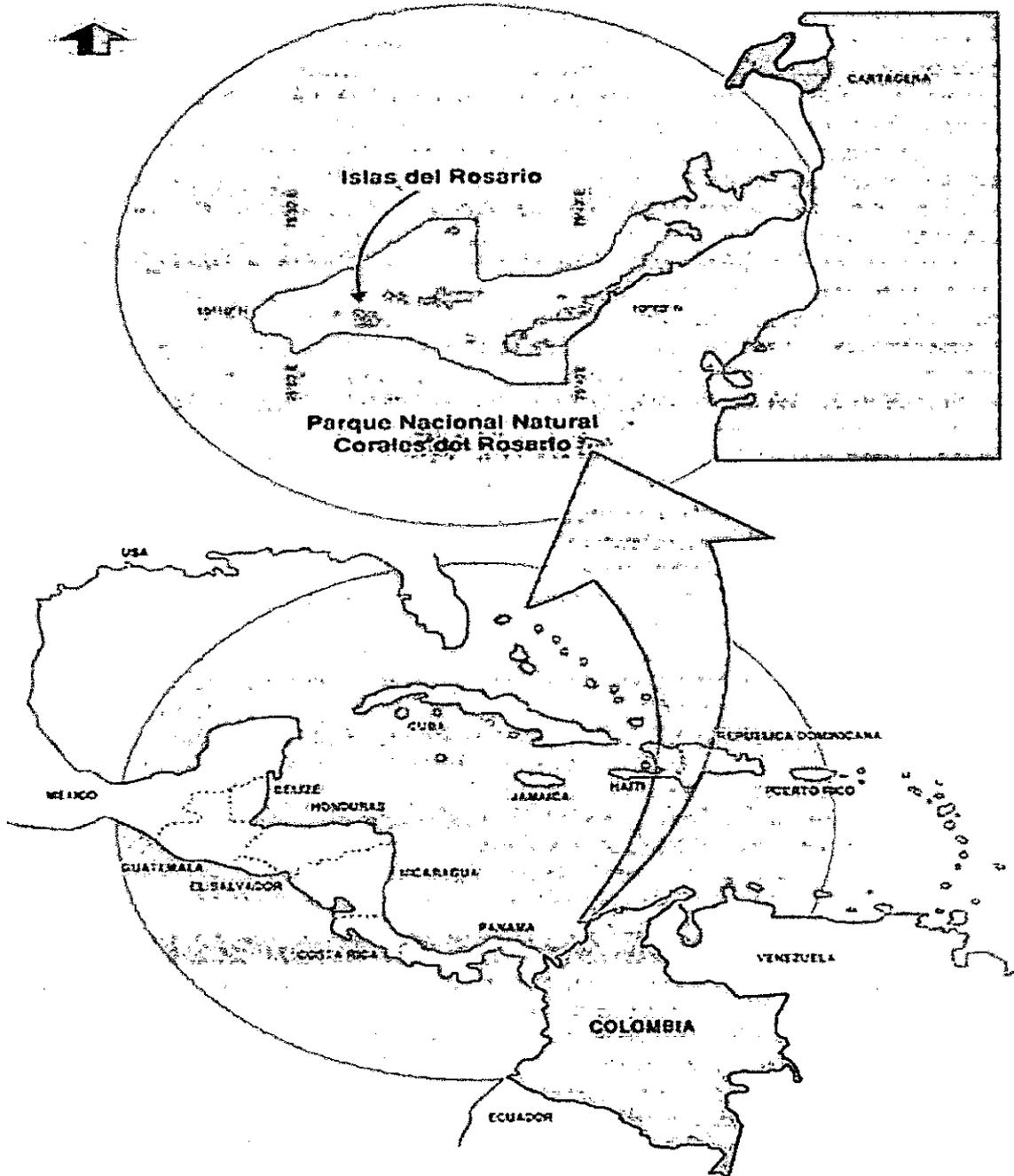
El Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario, más comúnmente llamado Islas Del Rosario, está situado a 45 kilómetros al suroeste de la ciudad de Cartagena de Indias, en la costa Norte colombiana. Para llegar a las Islas se requiere aproximadamente una hora por bote cruzando la Bahía de Cartagena.

Las Islas del Rosario son en realidad un archipiélago formado por bancos coralinos, aguas transparentes y playas de arena finísima. La transparencia de sus aguas y la placidez del lugar invitan a nadar, bucear y a realizar recorridos contemplativos en canoas de remo o



con motor fuera de borda, pues la belleza exuberante de las islas ofrece rincones de gran belleza.

Gráfica 1. Ubicación de las Islas del Rosario



Fuente: Página de Internet: www.islasdelrosario.info.com

Este archipiélago se encuentra formado por 27 islas las cuales eran territorios inhóspitos hasta mediados del siglo XX cuando algunos pescadores baruleños comenzaron a habitarla de forma esporádica hasta que poco a poco se fueron estableciendo en el Archipiélago, para dedicarse a la pesca y a la agricultura del coco. Actividad que generó muchos dividendos. Posteriormente -a partir de los años '70- llegaron familias Cartageneras, de pueblos aledaños y del interior del país a construir sus casas de recreo de esta forma las islas empezaron a ser conocidas como un sitio turístico de gran importancia.

En la actualidad su epicentro se encuentra ubicado en una isla conocida como isla grande ya que es la Isla de mayor extensión, Isla grande tiene alrededor de 200 hectáreas, y en ella se encuentran los tres ecosistemas característicos de las islas: las lagunas costeras e interiores, los manglares y los bosques muy secos tropicales.

"En esta isla se concentra el 74% de la población para ser exactos 532 nativos, de igual forma concentra la mayor afluencia de turismo, ya que es allí donde se ubica la infraestructura hotelera. Conformada por 8 grandes operadores y tres Ecoteles de nativos que manejan el flujo de turistas y visitantes"².

Estas Islas se encuentran ubicadas en una de las de las 51 áreas naturales protegidas con las que cuenta Colombia. Hacen parte de uno de los 38 Parques Nacionales Naturales por lo tanto son territorios utilizados principalmente para la conservación del ecosistema y con fines de la explotación de un turismo ecológico. Ya

² Trabajo de Campo Islas del Rosario, Estudio Socioeconómico Realizado por la Universidad de Cartagena en convenio con Fundación Surtigas Abril-julio 2007

que cuenta con un exuberante paisaje paradisíaco que les permite a los visitantes disfrutar de las bondades de la naturaleza y alejarse un poco del estrés de la ciudad debido a lo distante que se encuentra de los centros poblados.

Este parque es: "área terrestre y marina naturales, designadas para proteger la integridad ecológica de uno o más ecosistemas para las generaciones actuales y futuras; en el se excluye los tipos de explotación u ocupación que son incompatibles al propósito con el cual fue designada el área, y provee espacio para actividades espirituales, científicas, educativas, recreativas y turísticas, que sean compatibles desde el punto de vista ecológico y cultural"³.

Por tal motivo cuenta con una administración especial encabezada por INCODER, CARDIQUE y Parques Nacionales, los cuales tiene el manejo de las tierras y de la zona bajamar.

Sus arrecifes de coral, pastos marinos, manglares y lagunas costeras fueron declarados por el Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente (INDERENA), como Parque Nacional Natural en 1977, con el fin de conservarlos, estudiarlos y disfrutarlos. El parque es un valioso patrimonio natural de los colombianos. En él se han registrado más de 1.300 especies de animales y plantas.

En este patrimonio natural tienen la oportunidad de conocer y admirar los típicos habitantes marinos de este singular Parque Natural Submarino.

³ Estudio Capacidad de Carga. Archivos de Parques Nacionales Corales del Rosario. Estudio sin publicar. 2002.

Debemos contribuir a su protección y cuidado con sencillas acciones cotidianas: evitando arrojar basuras; no extrayendo ni comprando animales o plantas (ya sean vivos o muertos), y respetando la fauna y la flora local, sin destruirla.

5.1 ASPECTO DEMOGRÁFICO

Orika es el asentamiento humano más grande de las Islas del Rosario, construido hace aproximadamente 8 años por los nativos ubicados en distintos lugares de la isla, los cuales acordaron concentrarse en el centro de la misma con la finalidad de estar más unidos y organizados. La construcción se hizo en un terreno que hace mucho tiempo fue expropiado. En la actualidad, es lo más parecido que existe en esta zona a una organización comunal dado a la forma como fueron construidas sus casas y al tiempo de construcción. La población nativa de las islas se encuentra en una situación de vulnerabilidad y con una mala calidad de vida ya que sus habitantes no gozan de los beneficios de sus derechos como ciudadanos.

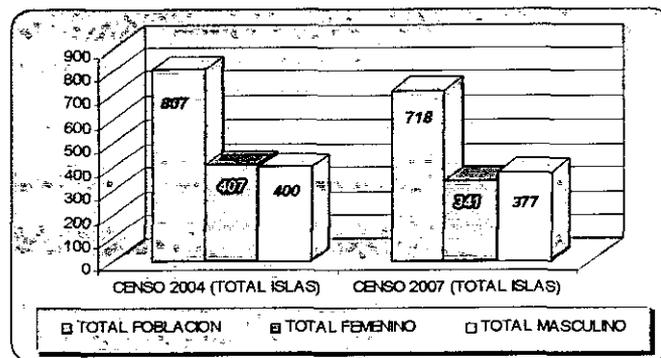
Las islas del Rosario son un terreno homogéneo debido a las características poblacionales que presenta, puesto que sus habitantes pertenecen al mismo grupo étnico, son provenientes de los mismos lugares y comparten las mismas costumbres.

El proceso de inserción y poblamiento del territorio que actualmente constituyen estas islas se dio de manera gradual. En un inicio eran pocas las familias que las habitaba, en su mayoría familias provenientes de Barú que se organizaron de manera informal en estos territorios, se ubicaron en lotes de 100 metros de frente por 200 de fondo, los cuales en ese entonces no eran propiedad de

nadie. Luego de vivir por más de medio siglo de esta forma, decidieron buscar mecanismos que les permitieran habitar los predios de manera formal y organizada, conformando así el poblado conocido hoy como ORIKA el cual cuenta con 66 viviendas y 9 negocios estas viviendas fueron construidas por ellos mismos. Y están habitadas por 532 personas.

De acuerdo al reciente estudio Socioeconómico realizado por la Universidad de Cartagena, podemos anotar que en las 27 islas que conforman el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario, "existe una población nativa que asciende a 718 personas, las cuales conforman unos 189 hogares, integrados por un promedio, de 5 personas por familia, donde el 53% de los habitantes son hombres y el 47% son mujeres, 373 personas son mayores de 18 años y 345 son menores de edad. Por lo tanto, se considera que la población isleña es relativamente joven"⁴.

Gráfica 2
Población total de habitantes por sexo de las Islas del Rosario



Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital. Censo 2007 Fundación SURTIGAS - Universidad de Cartagena, Cálculo y Diseño de los Autores

⁴ Trabajo de Campo Islas del Rosario, Estudio Socioeconómico Realizado por la universidad de Cartagena en convenio con Fundación Surtigas, abril-julio 2007

“Por otra parte en las Islas podemos encontrar una población flotante (Arrendatarios, turistas, trabajadores temporales) de 300.000 personas, anualmente estas personas son pieza clave en la economía de la isla y disfrutan de sus recursos”⁵.

Su nivel de ingresos son mínimos en comparación con otras zonas del país, el nivel educativo indica que en la mayoría de los casos estas personas no alcanzan a terminar la básica primaria, y muy pero muy pocos supera la media vocacional por lo tanto presentan inconvenientes a la hora de la ubicación laboral. Esta situación contrasta fuertemente con la población flotante o residencial ya que estos son de los estratos más altos del país o extranjeros pudientes.

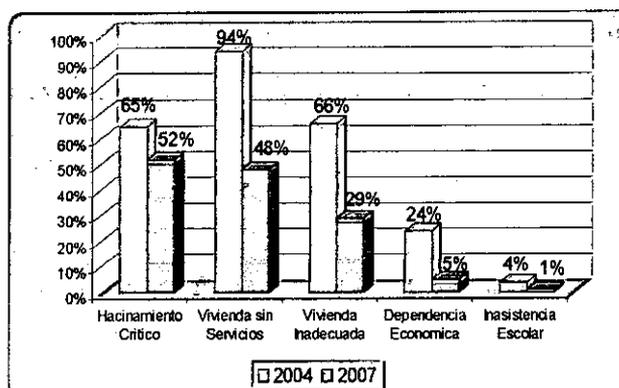
Del total de la población de las Islas 718 personas, 373 de ellas el (52%) de los nativos conviven en viviendas con un número de personas por cuarto superior a tres, 208 (29%) residen en viviendas con pisos de tierra o arena. Específicamente, en Isla Grande donde se concentran 532 personas 261 de ellas el (49%) convive en condiciones de hacinamiento, 122 (23%) reside en viviendas con pisos en tierra y arena. Una situación preocupante, que se visualiza en todas las islas es la carencia de servicios públicos domiciliarios, por lo que estas personas invierten grandes cantidades de dinero en opciones alternas como el uso de planta eléctrica o paneles solares para la luz eléctrica y para abastecerse de agua traen agua en bongos desde Cartagena o cosechan aguas lluvias, en cuanto al alcantarillado se realizan construcciones de pozos sépticos pero a la fecha un 48% de la población nativa no tiene estas instalaciones,

⁵ Estudio de capacidad de carga Elaborado por (Parques Naturales Corales del Rosario Cartagena 2002) Texto sin Publicar.

ocasionando que las condiciones de higiene y saneamiento básico en muchos hogares sean críticas.

Gráfico N° 3

Componentes del Índice de necesidades básicas insatisfechas en las Islas del Rosario 2004-2007



Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital. Censo 2007 Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Cálculo y Diseño de los Autores

En la actualidad en Isla Grande, el tema en que se centra la atención es la tenencia de la tierra, y los proyectos de generación de ingresos. En esta zona se presenta según estudio realizado por el CIOH y CARDIQUE en el año de 1998 un gran conflicto de intereses ya que en la legislación colombiana, Ley 110 de 1912 art.107 o código fiscal vigente, los terrenos que conforman las islas nacionales de uno y otro mar constituyen reserva territorial del estado y no son enajenables. No pueden adquirirse por percepción, venta y no son adjudicables.

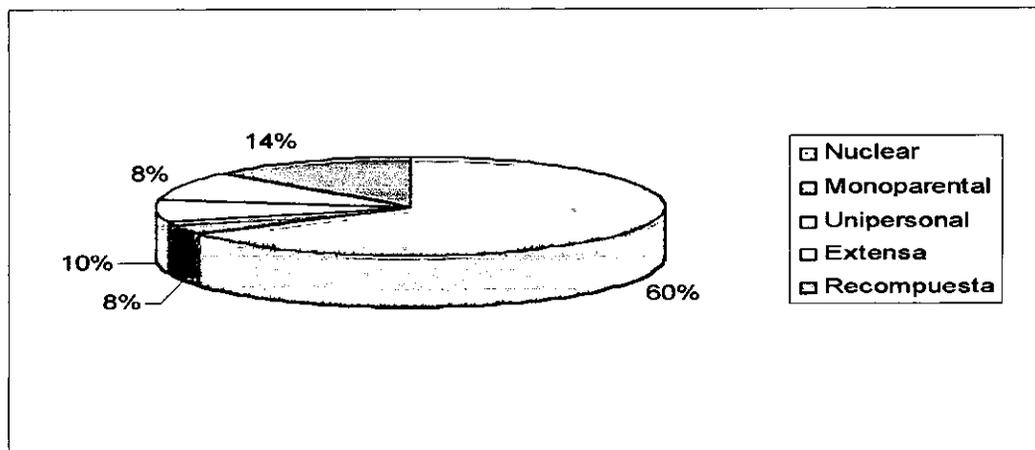
“Esta normatividad tiene mucha influencia en el desarrollo social de las islas ya que por considerarse que gran parte de ellas pertenecen al Parque Natural Corales del Rosario y otra parte son baldíos de la

nación, tienen una administración diferente, y no se hallan contempladas para su ordenamiento territorial dentro del POT De Cartagena, situación que afecta en la asignación presupuestal para la inversión social de estas islas”⁶.

5.2. ASPECTO SOCIOCULTURAL DE LAS ISLAS DEL ROSARIO

5.2.1. Familia. En las familias de los nativos los hogares y casas se conciben como el legado de sus primeros habitantes donde se concentraron miembros de la familia mas allá del padre, madre e hijos, dándole cabida a los nietos sobrinos, hermanos y otros miembros, el 60% de las familias son nucleares seguida en su orden por la familias extensas y en menor proporción las recompuestas y las unipersonales.

Gráfica 4. Tipología de familias nativas de las Islas del Rosario 2007



Fuente: Instrumento diario de actividades aplicado. Fundación Surtigas. Universidad de Cartagena, mayo. 2007.

⁶Trabajo de Campo Islas del Rosario, Proyecto Censo CIOH-CARDIQUE 1998. Texto sin publicar.

Estas personas conservan la costumbre de sembrar en los patios árboles frutales, que le permiten realizar sus jugos naturales a bajo costo. En Isla Grande se observa un predominio del ejercicio del poder centrado en el hombre. Que contrasta con la presencia de un tradicional matriarcado.

Los hogares de los nativos en la mayoría de los casos se conforman a temprana edad; el estado civil predominante es la unión libre en un 90%, estas familias habitan en vivienda "propia", donde un 30% fueron construidas con materiales perdurables mientras el otro 70% son construcciones de maderas y otros materiales.

"Para estas personas, la familia se concibe como la unidad que le imprime valores a las nuevas generaciones, les transmite todo el legado cultural y estabiliza la vida en comunidad por que es a través de la intervención de los miembros más adultos de estas que se da solución a los distintos tipos de problemas"⁷.

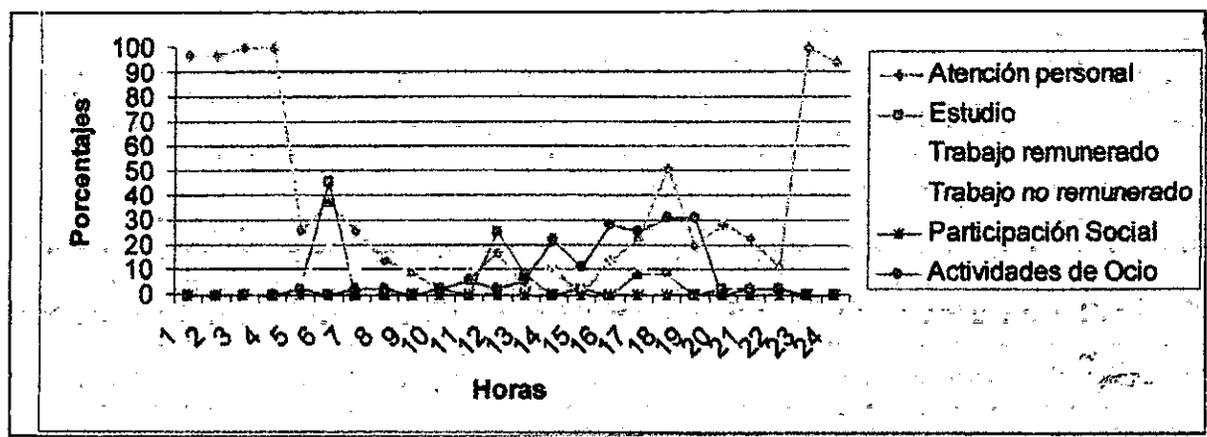
Teniendo en cuenta que la cotidianidad refleja y enmarca las costumbres que caracterizan a una comunidad, en las Islas del Rosario existen unos elementos culturales homogéneos que los distingue e identifica con características propias de familias de áreas rurales, como son la preparación de alimentos con carbón, madera o propano. Y la utilización del tiempo.

En la cotidianidad de las familias nativas, el manejo del tiempo no presenta grandes diferencias, ni por rangos de edades ni entre días festivos y laborales. Por lo regular, la población le dedica entre 5 y 6 horas a las actividades laborales, mientras que a las actividades de

⁷Información registrada en grupos focales. Participante: Ana Rosa Martínez. abril 9 del 2007

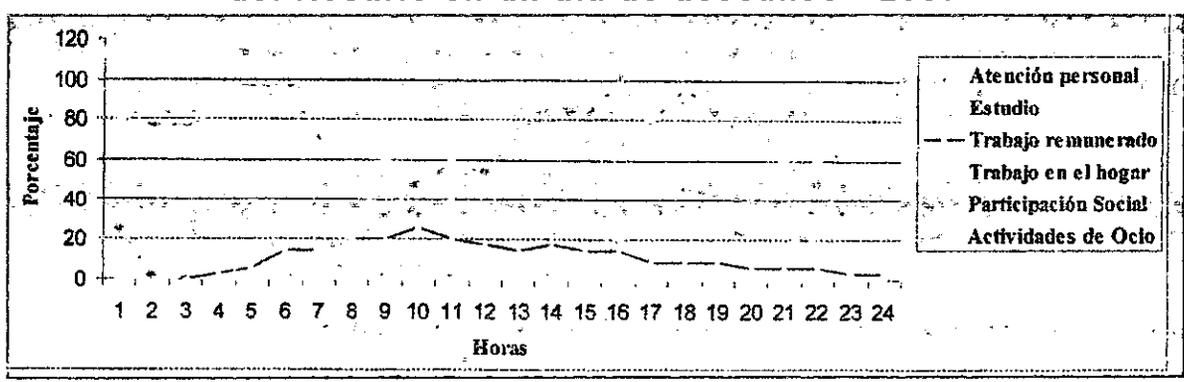
ocio y atención personal ocupan la mayor parte de su tiempo, mostrando así una gran oportunidad de reorientar en los nativos el uso de su tiempo libre, promoviendo que éstos ocupen ese tiempo en ser más productivos (ver gráficas 4 y 5).

Gráfica 5. Uso del tiempo de la población residente en las Islas del Rosario en un día laboral



Fuente: Diario de actividades realizado a los habitantes de las Islas del Rosario. Universidad de Cartagena. Mayo, 2007.

Gráfica 6. Uso del tiempo de la población residente en las Islas del Rosario en un día de descanso - 2007



Fuente: Diario de actividades realizado a los habitantes de las Islas del Rosario. Universidad de Cartagena. Mayo, 2007.

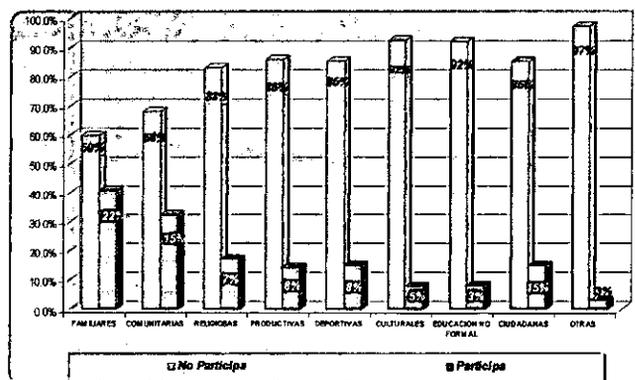
5.2.2 Organización Social o Comunitaria. En las Islas existen organizaciones sociales entre las que se hallan organizaciones de base tales como EL CONSEJO COMUNITARIO, el cual se constituye en la única organización conformada directamente por todos los miembros de la comunidad, y que siguen los lineamientos establecidos desde la ley 70; esta regulan sus funciones. También podemos encontrar asociaciones de mujeres, grupo de jóvenes y otros.

Dentro de estas organizaciones sociales se pueden encontrar instituciones públicas, tales como LA CONCENTRACION EDUCATIVA ISLAS DEL ROSARIO, y los distintos programas de bienestar familiar, instituciones religiosas como una Iglesia Adventista evangélica, Instituciones de corte nacional como la sede de parques nacionales corales del rosario. Existen grupos culturales tales como grupos de danza y teatro. Y un centro de investigaciones (CEINER) que se encarga de realizar las investigaciones relacionadas con la conservación de especies nativas.

A pesar del esfuerzo que se ha realizado por parte de la Fundación Surtigas y otras instituciones la participación de los habitantes no supera el 30 % de la población. Y las personas que participan no son conciente de que con sus acciones están participando en un proceso comunitario. Cuando se le pregunta a los habitantes las razones por las cuales no participan un gran numero de ellos responden que no cuentan con tiempo para hacerlo, los lideres no los invitan o simplemente esos procesos no les generan confianza. En mayor medida las organizaciones comunitarias en esta zona están integradas por mujeres a pesar de que están cuentan con menos tiempo disponible que los hombre.

Por otro lado encontramos que en las Islas del Rosario los habitantes y la comunidad en general no cuentan con los espacios que le permitan integrarse (iglesia Católica, salón comunal,) agravando la situación.

Gráfica 7
Porcentaje de Participación Comunitaria de los habitantes de las Islas del Rosario según tipos de organizaciones



Fuente: Censo 2007 Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Cálculo y Diseño de los Autores.

Una de las tantas mesas de trabajo realizada con líderes y comunidad en general reveló la manera en que la comunidad percibía las diferentes organizaciones sociales que tenían influencia en la comunidad. Durante el ejercicio se discutió el papel de cada una de las organizaciones, las condiciones de adhesión y las interrelaciones entre ellas. Se clasificaron cuatro tipos de organizaciones: políticas, económicas, sociales y religiosas, y al analizar su composición se constató que estaban integradas por Nativos instruidos, con ingresos e intereses comunes, los cuales tienden a establecer muchas relaciones con la ciudad. En estas organizaciones rara vez se incluye a un integrante con intereses

distintos. Situación que mantiene a gran parte de la comunidad excluida de los procesos.

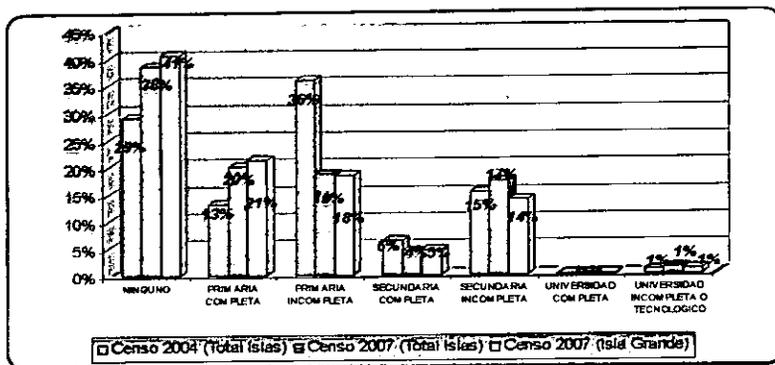
5.2.3. Educación. La educación es una forma estructurada de socializar en donde el conocimiento, las actitudes y valores de una cultura se transmiten formalmente de una generación a la otra, la escuela dentro de este proceso asume funciones básicas. Primero es donde se enseña a leer y a escribir, de igual forma es donde se enseña actitudes sociales como la autodisciplina y la obediencia a la autoridad.

La comunidad de Islas del Rosario cuenta con una institución educativa pública (CONCENTRACION EDUCATIVA ISLAS DEL ROSARIO) que ofrece desde el preescolar hasta la media vocacional, por lo tanto los miembros de la población deben acudir a instituciones aledañas para cursar sus estudios pendientes. Pese a esto se puede observar un nivel técnico y profesional en algunos miembros de la población, aunque el nivel de la mayoría de los miembros de la población llega hasta el nivel de primaria algunos pocos secundaria, y media vocacional. Ya que los interesados en terminar deben trasladarse a Barú o Cartagena lo cual es para ellos algo costoso. Ver gráfico 8.

Un punto importante que destacar es el manejo de la CONCENTRACION EDUCATIVA ISLAS DEL ROSARIO, puesto que la adecuada gestión del rector encargado le ha permitido recepcionar ayudas que mejoran su infraestructura y operatividad, superando situaciones críticas vividas en el pasado. En la actualidad la institución le apuesta a contribuir al nivel de educación entre los habitantes de las islas sea superior a los niveles esperados.

Gráfico 8

Niveles de educación de el total de la población nativa de las Islas del Rosario



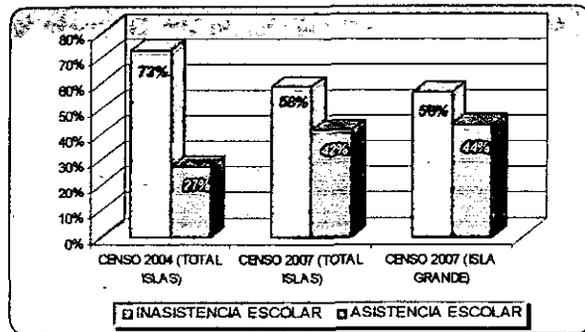
Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital. Censo 2007 Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Calculo y Diseño de los Autores.

En Isla Grande, las mujeres están más educadas, que los hombres, ya que estas se han preocupado por adelantar formación secundaria y universitaria, de cada 100 hombres, 12 han terminado la primaria, y 11 tienen estudios de secundaria incompleta, mientras que las mujeres los superan en tres puntos.

Otro factor que cobra gran relevancia en la educación de los nativos, son los niveles de inasistencia escolar que presenta la Institución Educativa, aunque estos niveles han bajado en los últimos años, no deja de ser una situación preocupante. Un ejemplo claro, se vivencia con el Proyecto CAFAM, el cual es dirigido a la población de todas las edades, interesadas en validar los grados pendientes. En este programa se inscribieron en el 2006 50 personas, a la fecha, la

asistencia es de 5 estudiantes, razón por la cual la Secretaría de Educación decidió retirar el programa. Ver gráfico 9.

Gráfico N° 9
Porcentaje de asistencia e inasistencia escolar en las Islas del Rosario



Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital. Censo 2007 Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Calculo y Diseño de los Autores.

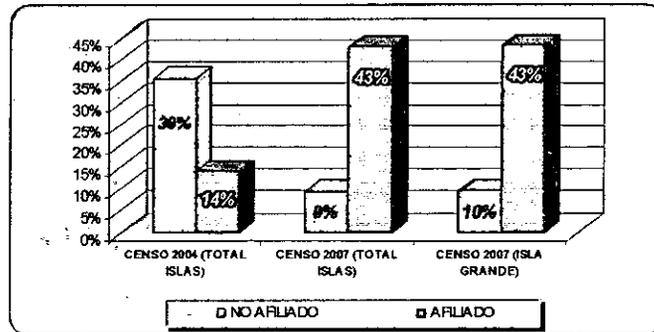
5.2.4 Salud. Dado que la empleabilidad formal en la isla es mínima la vinculación al régimen contributivo es casi inexistente por lo tanto el 80 % de la población se encuentra afiliado al régimen subsidiado donde el 43% de los usuarios son hombres y 37 son mujeres.

En la actualidad la comunidad no hace uso adecuado del puesto de salud por que se están presentando serios inconvenientes con el medico asignado.

Las principales enfermedades que afecta a los nativos son: las virales, (gripas o gastrointestinales), según datos manejados por la Secretaría de Salud Distrital 2004. Estas enfermedades son

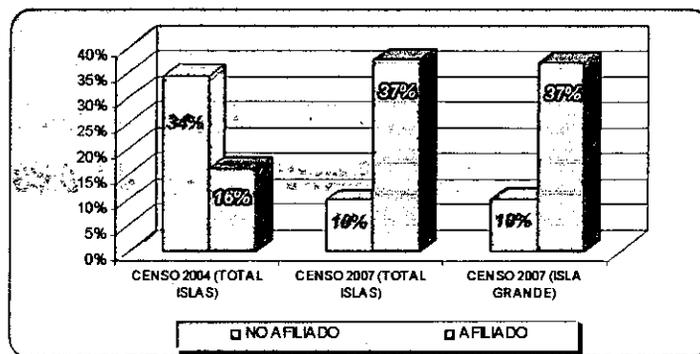
producidas por el consumo de agua no potable y una inadecuada disposición de las escretas, entre otros factores.

Gráfico 10
Afiliación al sistema de salud Género Masculino de los habitantes de las Islas del Rosario



Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital
Censo 2007 Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Calculo y Diseño de los Autores

Gráfico 11
Afiliación al sistema de salud Género Femenino de los habitantes de las Islas del Rosario



Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital
Censo 2007 Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Calculo y Diseño de los Autores.

Los hombres presentan participaciones más altas en inscripciones al sistema de salud contributivo y subsidiado que las mujeres. Los hombres inscritos al sistema de salud subsidiado representan 43% de la población, 6 puntos porcentuales más que la participación de las mujeres. Así mismo, los hombres en régimen contributivo representan 9% de la población, 3 puntos porcentuales más que la participación de las mujeres.

5.2.5. Tradiciones y Festejos. La comunidad no es ajena a los festejos. Al interior de las islas se suelen conmemorar fechas religiosas y patrióticas las cuales se convierten en una forma de diversión y manifestación de sus creencias. Estas fechas suelen atraer a muchos turistas situación que dispara la economía de la zona

Entre estas fechas son celebradas con especial interés:

- La fiesta de San Pedro y San Pablo (la fiesta de los pescadores) se conmemora con una fiesta en la playa donde se reúne todas las familias del pueblo.
- Las fiestas patronales o fiesta de la virgen del Rosario que se han celebrado por mas de 25 años la segunda semana de octubre el 13 y 14 la cual se festeja con una procesión acompañada de una papayero y luego en la noche se termina con música en los pick up del pueblo.
- La temporada de gallos comienza en diciembre y termina con la celebración de la Semana Mayor en Abril, en este tiempo se realizan apuestas y se baila todos los fines de semana.

Tomando como referencia lo anterior se puede inferir que las celebraciones religiosas que se dan al interior de la isla son de carácter católico aunque esta carezca de iglesia. Aunque en los últimos meses se ha notado la incursión de la iglesia adventista.

5.2.6. Recreación. La recreación se constituye en una de las necesidades básicas que demanda la comunidad. El uso del tiempo libre es dedicado a los juegos de mesa, bailar, pasear y tomar. La isla adolece de espacios recreativos que permitan a sus habitantes el disfrute del tiempo libre y el compartir de actividades que proporcione adecuadas formas de esparcimiento. A pesar de la carencia de estos espacios los niños y jóvenes hacen uso de esos espacios públicos como la plaza para realizar prácticas deportivas y recreativas. Los niños y niñas no tienen muchas opciones para divertirse y sus juegos favoritos son el velillo, juego de chinas, rondas infantiles, elevar barriletes, bailar trompo, entre otros.

Los bailes son otra forma de recrearse sobre todo en la población adulta y juvenil, estos bailes se realizan con pick -up en algunos estaderos del pueblo. Los cuales son frecuentados por las familias y vecinos que departen los fines de semanas. Otro lugar que frecuentan los habitantes de la Isla son las galleras donde apuestan con frecuencia.

Algunos lugares en Isla Grande tienen un gran reconocimiento para los habitantes ya que se constituyen en espacios que de una u otra forma tienen trascendencia en sus vidas ya que alrededor de ellos se desarrolla gran parte de sus actividades cotidianas o hacen parte de su historia como la plaza, estos lugares son:

Cuadro N° 1

Lugares Representativos para los nativos de las Islas del Rosario

Nombre del sitio	Sector en que se ubica	Motivo del reconocimiento
La plaza de Orika	Centro del pueblo	Lugar de mayor reconocimiento dado que alrededor de esta se realizan las grandes celebraciones, reuniones claves y es utilizada por niños y jóvenes como zona de recreación. Sitio donde converge la comunidad
Zona institucional	Petare	Punto donde convergen la prestación de servicios principales (educación y salud)

Fuente :Trabajo de campo realizado por la Trabajadora Social
Abril-septiembre 2007

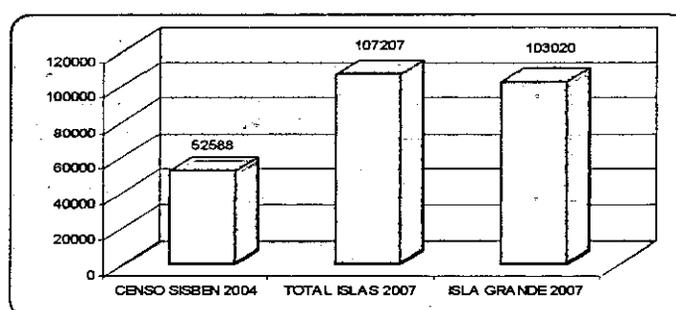
5.3. ASPECTO ECONÓMICO

Según cifras arrojadas por el estudio socioeconómico adelantado por la universidad de Cartagena en convenio con la Fundación Surtigas, de abril a julio del presente año, se evidencia que la base económica productiva de la economía isleña, esta estrechamente ligada al desarrollo turístico de la región, y a la explotación del ecosistema natural de las 27 islas que componen el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario, con fines de un turismo natural y ecológico.

El principal asentamiento en la zona se encuentra en la isla de mayor extensión, isla grande donde tiene su residencias 532 nativos los cuales tiene un ingreso per cápita de \$107.207 mensual, se calcula

que en la isla existen 4 empresas del sector turístico por cada 100 habitantes, las que receptionan unos 156 trabajadores en promedio. La población económicamente activa es de 171 personas. Lo que indica que el índice de desempleo es bajo en comparación con otras zonas del país y se encuentra en un 9 %. Ver grafico 8

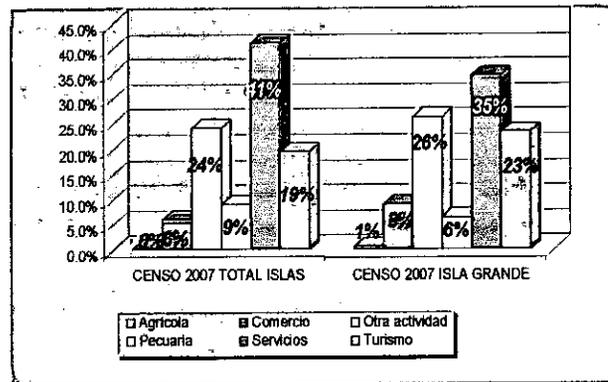
Gráfico 12
Ingreso per cápita de la población nativa de las Islas del Rosario



Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital. Censo 2007. Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Calculo y Diseño de los Autores.

Con una economía basada en el desarrollo turístico, los trabajos y las ocupaciones más frecuentes para los nativos, son informales, temporales intensas en mano de obra poco calificada por lo que su remuneración económica es mínima. Por ser este un polo turístico, la principal fuente de ingresos de esta economía está relacionada con la compra y venta de servicio de alojamiento, restaurantes, cafeterías, estaderos, venta de artesanías y servicios varios en general. Ver grafico 9

Gráfico 13
Empleo por actividad económica en las Islas del Rosario 2007



Fuente: Censo 2007 Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Cálculo y Diseño de los Autores.

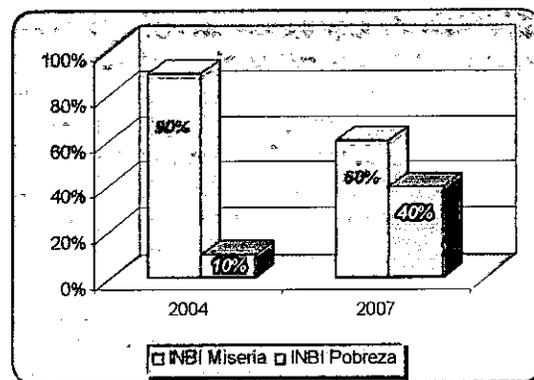
Sin embargo el estudio hace énfasis en lo pobre que es esta economía ya que el 59% de la población nativa percibe ingresos menores a un salario mínimo mensual vigente del cual los nativos invierten tres cuartas partes en alimentación, y los ingresos restante los invierten en educación, un 7%, en transporte un 6% y en vestidos un 7%, colocando la inversión en vivienda en un ultimo lugar con un 1% del ingreso.

Estos hechos sirven para reafirmar que las condiciones de vida de la población nativa son críticas ya que sus habitantes viven en un hacinamiento total, carecen de todos los servicios públicos domiciliarios y en la mayoría de las casas los pisos son de tierra, elementos de gran relevancia en la medición de pobreza y miseria de los habitantes.

Aunque los niveles de la pobreza han disminuido en los últimos tres años según este nuevo estudio, lo que ha sucedido es que en la

actualidad la población en miseria ha aumentado. Ya que la ampliación de la cobertura en salud y el descenso del índice de desnutrición han aplacado un poco el avance de la pobreza, con respecto a 2004. Pero no han impedido que otras variables incidan en la población, tanto así que hoy encontramos un alto índice de miseria.

Gráfico 14
Índice de miseria y pobreza de la población nativa de Islas del Rosario 2004 y 2007

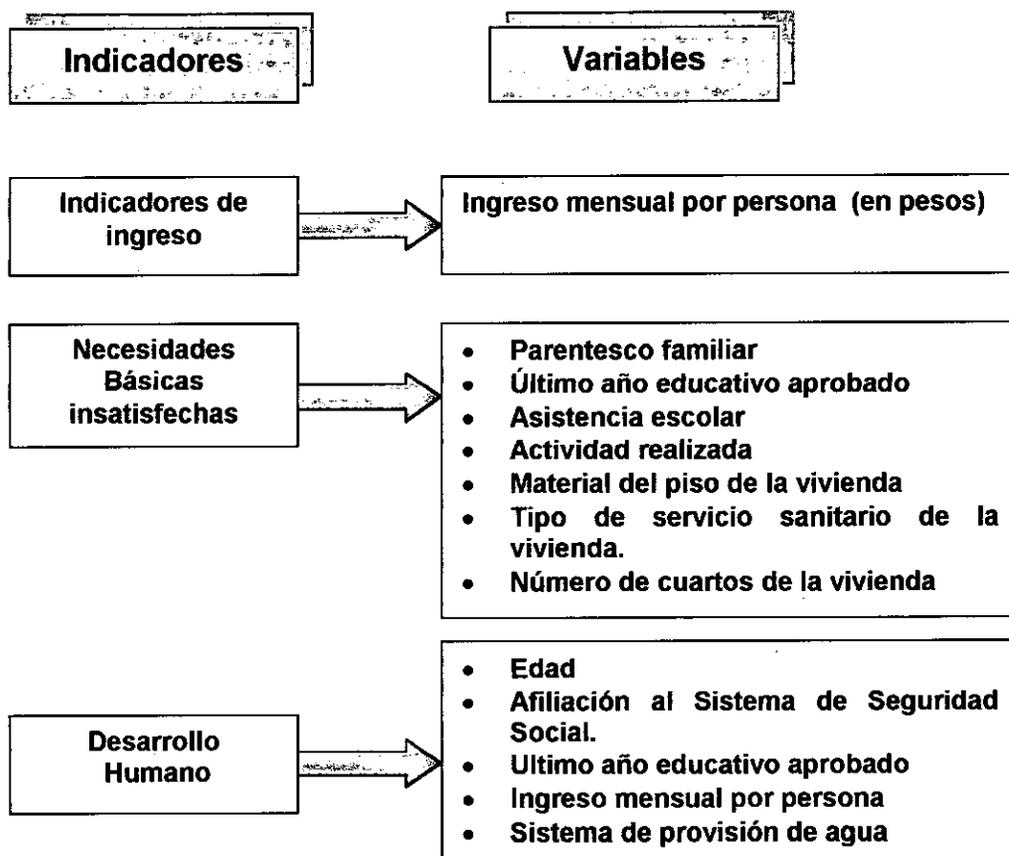


Fuente: Censo SISBEN (2004) Secretaría de Planeación Alcaldía Distrital. Censo 2007. Fundación SURTIGAS – Universidad de Cartagena, Cálculo y Diseño de los Autores.

Con relación al índice de empleo este presenta un aumento cuando se compara con el con los resultados del 2004 evidenciándose claramente que la distribución del mismo por género y rangos de edades, indican una mayor presencia de trabajo masculino en todos los grupos etéreos, opacando el trabajo de la mujer que a pesar que ha venido en aumento sigue siendo una actividad inestable, temporal que genera pocos ingresos. El rango de edad en que se visualiza la mayor variación del desempleo tanto en hombres como mujeres es de 11 a 40 años. En la Isla la tasa de desempleo masculina es menor a la femenina, dando paso a que las mujeres desempeñen otras actividades complementarias como artesanías.

Las actividades económicas que en algún momento fueron pilar de la economía isleña hoy día solo se realizan como actividades complementarias al presupuesto familiar, como es el caso de la pesca, la cual paso de ser generadora de muchos ingreso a ser una pesca artesanal y de subsistencia, igualmente ha sucedido con la agricultura, la cría de ganado, actualmente estas actividades son muy escasas, temporales y se realizan con el fin de abastecimiento. Los indicadores y variables que se tuvieron en cuenta para la elaboración del diagnostico que dio origen a gran parte de la información anteriormente presentada fueron los siguientes.

Cuadro 2
Indicadores y variables claves para medir la Pobreza



Fuente: Trabajo de Campo Proyecto Agenda de Desarrollo Local

6. ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ORGANIZACIONES DE BASE VARIABLES CLAVES PARA EL DESARROLLO.

¿Qué es una organización social?

Es un grupo de individuos que se identifican con determinados intereses y que deciden actuar en común con el propósito de defender y resolver de manera colectiva problemas compartidos.

Las organizaciones constituyen escenarios donde se elaboran y ponen en ejecución iniciativas y/o propuesta a partir de las cuales se establecen relaciones (de interlocución, cooperación, de conflicto, de negociación) con distintos sectores de la sociedad y del Estado. En tres palabras, las organizaciones son instancias de representación, de intereses e instrumentos de acción colectiva.

Las organizaciones sociales juegan un papel crucial en la búsqueda de soluciones a necesidades colectivas y de caminos para realizar aspiraciones comunes. Los individuos al compartir un conjunto de intereses y propósitos en torno a su mundo privado y a su papel en la escena pública, encuentra en esa instancia la posibilidad de canalizarlos y realizarlos a través de estrategias de acción y de interacción con otros sectores. Es desde aquí que se refleja la estructura de las organizaciones y la cultura de la comunidad.

Por lo que en este marco de ideas la participación se puede mirar como un instrumento de representación social, pues, los individuos

encuentran en estas la posibilidad de resolver sus problemas de manera colectiva sin perder de vista sus aspiraciones individuales. Las personas toman la decisión de pertenecer a una organización en el momento en que se siente identificado con los objetivos, los propósitos, actividades, metas y resultados que la organización tiene y busca.

En este sentido, el individuo encuentra un canal a través del cual puede materializar sus deseos, y anhelos, aunque es necesario indicar que no siempre existirá una correspondencia exacta entre estos últimos y los presupuestos de la organización. De hecho esta es creada bajo unos postulados que pueden ir afianzándose o variando según las condiciones del entorno (aspectos sociales, económicos políticos de la sociedad) y de las necesidades de sus miembros⁸.

6.1 PROCESO ORGANIZATIVO EN ISLA GRANDE

Isla Grande es una comunidad con un gran potencial cultural y un arraigo tradicional propios de culturas negras el cual transversaliza todos los aspectos de su vida y los procesos organizativos no podían ser la excepción.

Esta comunidad de afrodescendientes se reconocen a si misma como una de las muchas minorías étnicas de Colombia, con el transcurrir del tiempo han construido una forma de vida propia, que le ha permitido satisfacer sus necesidades de seguridad y sustento, su

⁸ AREAS, Jaime. Desarrollo y Cambio Social. Publicaciones IFR. Cali Colombia. Enero 1991.

ubicación geográfica le da a la zona y a sus habitantes un matiz diferencial en comparación con el resto del país.

Estas personas durante mucho tiempo vivieron aparentemente sin una forma organizativa como tal (grupo, agrupaciones y demás) ellos mantuvieron su sociedad sustentada por costumbres ancestrales pero en el fondo se encontraba la organización mas antigua del mundo, la familia, que demarcaba un orden jerárquico y permitía la vida en sociedad.

Pero esta sociedad de un tiempo hacia acá se ha visto permeada por influencias externas como la presencia de nuevas personas, atraídas por la actividad turística (cadenas hoteleras,) instituciones publicas y privadas entre otras, generando en ellos otras expectativas en cuanto a su desarrollo y a las nuevas formas organizativas que les permita acceder a un desarrollo que le garantice una mejor calidad de vida.

Por tal motivo vienen afrontando un proceso orientado a promover al interior de la comunidad organizaciones sólidas que planteen propuestas entorno al tema de desarrollo; frente este tema se han encontrado con un inconveniente ancestral, su cultura, ellos nunca han sido fuerte en procesos organizacionales por lo tanto no tiene la costumbre de participar, en las Islas el concepto de participación aunque es manejado por un gran numero de lideres y personas del común lo cierto es que el derecho a participar es ejercido por muy pocos, para los nativos la participación no tiene la importancia que adquiere en otros contextos, en reiteradas ocasiones los nativos prefieren mantenerse al margen de las discusiones de temas prioritarios. Este derecho de participar y de representación en la

mayoría de los casos es delegado a pocas personas que viene ejerciendo un liderazgo ancestral por lo que se puede notar una concentración del poder.

6.2 ORGANIZACIONES DE BASE COMUNITARIAS

Orika por ser un asentamiento de Afro Colombianos como tal le debe su nombre a todo ese legado cultural, y en especial a una leyenda de Caciques y Princesas. El estilo organizativo que existe en este territorio tiene sus bases en la ley 70 del 1993 la cual avala los Concejos Comunitarios como la organización representativa de una comunidad afro. Y se encuentra integrado por todos y cada uno de los miembros de esa comunidad, este Consejo lo representa una mesa directiva que se convierte en la máxima autoridad en el territorio. Esta directiva se elige en asamblea pública y en acto democrático. Todas las demás organizaciones e instituciones que tengan ingerencia en esta zona deben contar con la aprobación y el visto bueno del Consejo Comunitario, al cual le deben realizar una rendición de cuenta periódicamente.

Las organizaciones comunitarias presentes en las Islas del Rosario son:

- Concejo Comunitario
- El Frente de Seguridad
- Grupo de jóvenes de las islas del rosario
- La asociación de padres de familia
- La Cooperativa de Trabajo Asociado Isla Limpia
- La Cooperativa de trabajo Asociado Cangrejos Azules
- Asociación de mujeres artesanas de las Islas del Rosario.

Cuadro No. 3
CARACTERIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE LAS ISLAS DEL ROSARIO

ORGANIZACIONES COMUNITARIAS						
Nombre de la organización	Ubicación o sector	Tiempo de funcionamiento	Objetivo	Tipo de población atendida	Números de integrantes o beneficiarios directos	
Concejo Comunitario	Isla Grande	2 años	Representar, proteger y promover los intereses de la comunidad afrodescendiente	Toda la comunidad Afrodescendiente de las islas del Rosario	718 habitantes de las islas	
el Frente de Seguridad	Isla Grande	1 Año y medio	Brindar seguridad a las familias de islas grande	532 personas toda la comunidad	9 miembros de la comunidad	
La Cooperativa de trabajo Asociado Cangrejos Azules (Ecoguias)	Isla Grande	2 Años	Promover la generación de ingresos a través de la realización de actividades de turismo ecológico	Turistas y visitantes de las islas	12 miembros de la comunidad	
La Cooperativa de Trabajo Asociado Isla Limpia	Isla Grande	2 Años	Promover la generación de ingresos a través de la prestación del servicio de aseo y recolección de residuos sólidos	Toda la comunidad afrodescendiente de las islas del Rosario y los visitantes	12 mujeres de la comunidad,	

***Trabajo de campo ejecución del proyecto agenda de desarrollo local 2007**

Cuadro No. 3
Caracterización de las organizaciones de Islas del Rosario

ORGANIZACIONES COMUNITARIAS						
Nombre De la Organización	Ubicación o sector	TIEMPO DE FUNCIONAMIENTO	Objetivo	TIPO POBLACION ATENDIDA	NUMEROS INTEGRANTES O BENEFICIARIOS	DE
Grupo de jóvenes de las islas del rosario	Isla Grande	2 Años	Promover la recreación, el deporte y la lúdica en los niños y jóvenes de las islas del rosario	Población juvenil entre los 8 y 25	10 jóvenes de la comunidad.	de la
Asociación de mujeres artesanas de las islas del rosario.	Isla Grande	1 Año y medio	Promover la generación de ingresos a través de la realización de artesanías en materiales reciclables	Turistas y compradores	17 Mujeres nativas	
La asociación de padres de familia	Isla Grande	1 Año y medio		Comunidad educativa y de familias escolares	8 miembros de la comunidad	de la

***Trabajo de campo ejecución del proyecto agenda de desarrollo local 2007**

6.2.1. Consejo Comunitario. Es la figura legal que representa a un colectivo de personas afro, es la máxima autoridad en el territorio y establece unas acciones y lineamientos en protección y promoción de los intereses de la comunidad.

Esta organización viene a representar ante otros estamentos públicos, nacionales e internacionales los intereses de este colectivo.

En el consejo comunitario de las Islas podemos observar que se reafirma la teoría de un liderazgo paternalista y tradicional ya que sus integrantes, pertenecen a las familias con más trayectoria en la isla y que desde siempre han demostrado tener ingerencia en los temas de la comunidad.

Esta organización viene a establecer lineamientos y acuerdos al interior de una comunidad que funcionaba sin ella, lo cual representó y representa hasta estos días un reto muy grande. El Consejo Comunitario tiene hoy día mas aceptación al interior de la comunidad, pero no siempre fue así por lo que algunos nativos se atreven a manifestar que el tema de la legalización de los predios y los nuevos proyectos de desarrollos les ayudado a integrarse como comunidad.

La directiva del Consejo Comunitario esta compuesta por 6 nativos tres hombres y tres mujeres (Ever de la Rosa, José Julio, Filiberto Camargo, Enerina Molina, Zuleima Valencia, Mirna Valencia) personas que gozan de mucha credibilidad y trayectoria. La elección de estos cargos se realizó en la plaza del pueblo y con votación unánime eligieron este sexteto que hoy día es el que representa en todas las negociaciones a esta comunidad. Para este nuevo grupo representar a tantas

personas no es fácil y mas cuando se trata de personas que no están acostumbradas a participar en reuniones pero que ante cualquier adversidad si saben manifestar su desagrado. Este proceso ha sido lenta pero se avanza satisfactoriamente.

6.2.2. Frente de Seguridad. Fue creado por la comunidad en el año 2005 para que este grupo se encargara de mantener las buenas costumbres y el orden, ya que hace dos años se viene presentando hechos delincuenciales al interior de la comunidad, en el momento de su conformación la comunidad se comprometió a designar unos recursos para subsidiar al grupo pero este apoyo duró muy poco y las personas se desmotivaron. De igual forma este grupo contó en su momento con el apoyo de distriseguridad, el cual le suministro 6 bicicletas para mejorar la movilidad de estas personas, pero con el pasar de los días las bicicletas se designaron para otras actividades y el grupo se desintegró, en este momento con el apoyo del grupo técnico de la Fundación Surtigas se ha intentado volver a reunirlo pero hasta la fecha no ha sido posible. Actualmente se encuentra inactivo.

6.2.3. La Asociación de Padres de Familia. Esta organización realiza la veeduría del proceso de enseñanza de los niños, participa en la promoción de algunos eventos organizados en la escuela y trata de servir de puente entre la comunidad y la escuela, procurando una cercanía sincera de ambas partes, ya que a la fecha esta relación es tensa.

La asociación de padres de familia es un grupo de hecho ya que no cuenta con los requerimientos que demanda la ley para este tipo de organización, el grupo esta conformado y se reúne muy esporádicamente, de igual forma que en el Concejo Comunitario maneja un liderazgo paternalista donde una sola

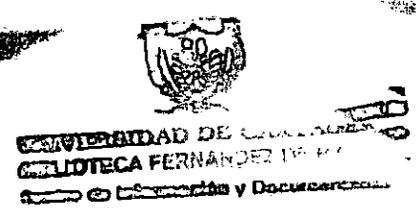
persona presenta compromiso con el grupo y asume la responsabilidad de los 7 miembros de la directiva.

6.2.4. La Cooperativa de Trabajo Asociado Cangrejos Azules (ECOGUIAS). Es una de las organizaciones que está constituida formalmente, la conforman 11 hombres y 1 mujer. Esta organización se creó como una estrategia para promover la generación de ingresos, la cooperativa ofrece el servicio de guías acuática y terrestre, esta actividad es desempeñada en su propio contexto haciendo uso de los paisajes del bosque seco tropical y de las terrazas coralinas, Claro haciendo un manejo adecuado del entorno. Esta actividad se la ofrecen a los visitantes y turistas que llegan a las islas a través de los diferentes operadores turísticos, las guías además de generar buenos ingresos para los guías promueven el cuidado ambiental, a través de ellas estas personas presta un servicio ambiental que les permite conocer a los foráneos, las bondades de la naturaleza y valorar el ecosistema del Parque Nacional Corales del Rosario.

Esta organización tiene 8 años, fue una de las primeras en constituirse, sus líderes gozan de mucha credibilidad al interior de la comunidad, y con otras instituciones, participa activamente en todo el proceso de fortalecimiento que se sigue con las instituciones de Isla Grande. Los Cangrejos Azules es una de las organizaciones que a través del tiempo han logrado mejorar su funcionamiento, ya que sus líderes ejercer gran influencia en la comunidad y en el grupo como tal, convirtiéndose así en una de las organizaciones mas fuerte, ya que sus integrantes se dan la oportunidad de seguir preparándose para enfrentar las nuevas propuestas.

6.2.5 Cooperativa de Trabajo Asociado Isla Limpia. Al igual que los Cangrejos azules se creó con el fin de ser una estrategia para la generación de ingresos, es una iniciativa de género ya que sus integrantes son 12 mujeres. La actividad que comercializan es el servicio de aseo y la recolección de basuras. Esta organización ha presentado muchos inconvenientes en su funcionamiento y en su administración, la directiva de este grupo esta y estuvo conformada por mujeres de mucha trayectoria y reconocimiento en la isla. En estos momentos el grupo se encuentra subcontratado por URBASER la empresa que le corresponde brindar el servicio en la zona insular. Este convenio Ante esta nueva reestructuración el grupo tuvo inconvenientes al inicio para definir el numero de personas que participaría en esta nueva fase en estos momentos todos se encuentran superados, su organización no es la mas estructurada y fuerte pero con altibajos funcionan.

6.2.6 Asociación de Mujeres Artesanas de las Islas del Rosario. Este grupo es una iniciativa nueva que ha sido promovida por el equipo técnico de la Fundación Surtigas, es una propuesta de generación de ingreso a través de la reutilización de material reciclable como es el caso de las bolsas plásticas de diferentes productos que se convierten en materia prima para la realización de carteras y otros elementos decorativos los cuales se comercializan en la zona y en distintas partes del país y del exterior. Este grupo tiene aproximadamente un año y medio de haberse conformado y un mes de su constitución formalmente La asociación al igual que la asociación isla Limpia es una propuesta de genero que esta integrada por 17 mujeres nativas las cuales realizan estas actividades concomitantemente a las actividades propias de sus hogares.



Este grupo además de dedicarse a generar ingresos cumplen con una doble función, la primera enseñarle a la comunidad y a sus visitantes el uso adecuado de los materiales reciclables y la segunda que la participación en equipo da mejores resultados, fortalece las condiciones de un colectivo y emocionalmente las personas se siente mejor cuando se es participe de un grupo y su opinión como la de todos los miembros es importante.

6.2.7 Grupo de Jóvenes de las Islas del Rosario. Este grupo es uno de los que presenta mayor inestabilidad. Sus integrantes son muy variantes y algunos de ellos no se encuentran comprometido con los objetivo del grupo, un factor que puede estar incidiendo en la desmotivación y en la situación delicada de este grupo es la carencia en las Islas de espacios para que estos muchachos realicen sus actividades lúdicas y deportivas. Situación que en muchos años no a podido ser resueltas por las instituciones encargadas de promover estas actividades como no aportan los recursos financieros para sus realizaciones, compra de implementos o papelería en fin este grupo realizan actividades esporádicas deportivas y culturales de acuerdo a la ocasión o a los intereses de los organizadores.

6.3 ANALISIS DEL PROCESO ORGANIZATIVO

En el marco de la intervención del proyecto "Agenda de Desarrollo Local de las Islas del Rosario", en su segunda fase se han venido adelantando, mesas de trabajo con las distintas organizaciones, con el fin de identificar sus debilidades y potencializar sus fortalezas, actividades que nos han permitido analizar minuciosamente las distintas dinámicas y liderazgos que se dan al interior de estas.

De este trabajo previo podemos anotar que en los procesos organizativos de las Islas del Rosario juega un papel prioritario y determinante la confianza y el reconocimiento ancestral de cada familia, debido a que en estas islas la población nativa se limita a unas diez a quince familia por tal razón las personas guardan entre si un parentesco, entre estas familias encontramos a las siguientes.

La Familia de la Rosa, Medrano, Morales, Bertel, Castro, Valencia, Molina, Camargo, Maldonado, Villalobos, Martínez entre otras.

Simultáneamente se ha establecido entre estas familias una especie de jerarquía que tiene su origen en el tiempo, la tenencia y la procedencia de sus ancestros en las Islas. En este contexto se visualiza que unas familias tienen más prestancias que otras, y por ende gozan de más confianza, aceptación y respeto convirtiéndose de esta manera sus descendientes, en los principales candidatos para ejercer los liderazgos en las Islas.

Históricamente Isla Grande no ha sido una comunidad donde predominen los procesos organizativos como tal. Esto se puede ver el momento de contrastar el tiempo que las personas llevan viviendo en la isla y el tiempo que tiene la construcción del poblado de Orika, el cual es relativamente joven ya que solo tiene ocho años, y hasta la fecha no se han notado cambios significativos. Pero en estos últimos años la situación ha cambiado un poco ya que la comunidad está despertando y se está motivando a participar en iniciativas que invitan a un cambio positivo para sus condiciones de vida.

En el proceso de ejecución de este proyecto se pudo observar que la comunidad de isla grande es un tanto apática, a los procesos lo cual puede estar influenciado por el bajo nivel educativo de las personas, la poca presencia del Estado y por sus patrones culturales ya que la cultura afro en otros tiempos no se le permitía participar. Todo esto, sumado a su condición geográfica genera en la comunidad una coraza con el mundo exterior.

Esta situación resulta un reto por superar en la implementación del proyecto "Agenda de desarrollo local" ya que dentro del mismo se están generando estrategias para motivar a las personas y trabajar con ellas promoviendo la cultura de la participación buscando que estas sean dinamizadoras y se apropien de sus procesos.

Las organizaciones mencionadas anteriormente se pueden dividir en dos, las que están legalmente constituidas y las constituidas de hecho. Las constituidas legalmente son cuatro por lo que las otras tres son organizaciones de hecho, y están en proceso de consolidación.

Con el fin de analizar de una mejor manera el proceso organizativo de isla grande se realizaron varias mesas de trabajo con las organizaciones, en las cuales se tocaron temas de interés para ambas partes como la organización interna, el manejo del poder, la gestión, entre otros.

Las mesas de trabajo realizadas con los distintos integrantes de las organizaciones en las islas se iniciaron con la implementación un análisis DOFA, con objeto de establecer un diagnóstico de la situación que sirviera como base para la determinación de las principales líneas estratégicas de actuación. Se pretendió recabar

información sobre el estado actual de las organizaciones para conocer sus planes y objetivos a corto, medio/ largo plazo.

El análisis DOFA, se construyó de común acuerdo con las organizaciones participantes, analizando su situación actual, en torno a las dicotomías interno/externo y positivo/ negativo. Así, las cuestiones internas que afectan a la propia organización se dividen en fortalezas (positivas) y debilidades (negativas), mientras que los aspectos externos se clasifican en oportunidades (positivas) y amenazas (negativas).

FORTALEZAS

Las fortalezas identificadas en la reunión fueron las que a continuación se relacionan.

- Cohesión ideológica
- Motivación por las causas que les unen
- Trayectoria y seriedad por parte de los líderes
- Prestigio e influencia pública
- Alta credibilidad ante la comunidad, otras organizaciones. U otras instituciones externas
- Número importante de asociados y simpatizantes

Las cuestiones más repetidas hacen referencia fundamentalmente al prestigio e influencia de la organización.

LAS DEBILIDADES

Los temas recurrentes a la hora de expresar debilidades internas de la organización son los relativos a:

- La falta de prioridades estratégicas claras que provocan una actividad relativamente errática.

- Deficiente organización y planificación
- Conflictos en la toma de decisiones
- Dificultad para definir líneas de trabajo
- Escasa elaboración de alternativas

OPORTUNIDADES

Con respecto a las oportunidades detectadas en el transcurso del taller, pudo constatarse una gran unanimidad. La mayoría de los participantes indicaron que el incremento de la conciencia ecologista constituye la más clara oportunidad que la organización puede aprovechar en estos momentos debido a sus conflictos de tenencia.

- El medio ambiente está de moda y la isla también.
- Progresiva concienciación ambiental de la sociedad y motivación para participar.
- Medio social sensibilizado

AMENAZAS

Un primer nivel de amenaza hizo referencia a la progresiva movilización social

- Conflicto entre riqueza y protección.
- Progresiva movilización social.
- Valores sociales dominantes, consumismo, individualismo.
- sociedad pobre y conformista.

También la aparición de nuevos agentes de instituciones públicas se percibe como una amenaza, lo que puede resultar discutible.

Es difícil expresar de forma nítida un diagnóstico de situación basado en las informaciones recogidas. El escaso tiempo disponible impidió entrar a valorar de forma pormenorizada muchas de las cuestiones que se enunciaron. De esa manera, fue imposible poner de manifiesto algunas incongruencias y contradicciones que parecen evidentes y profundizar en los aspectos más relevantes pero a grandes rasgos se logró el objetivo que era analizar la estructura y conocer las debilidades.

El desarrollo de las mesas de trabajos y los talleres realizados giraron entorno a los factores considerados como de incidencia directa en las distintas problemáticas de la comunidad de las Islas del Rosario.

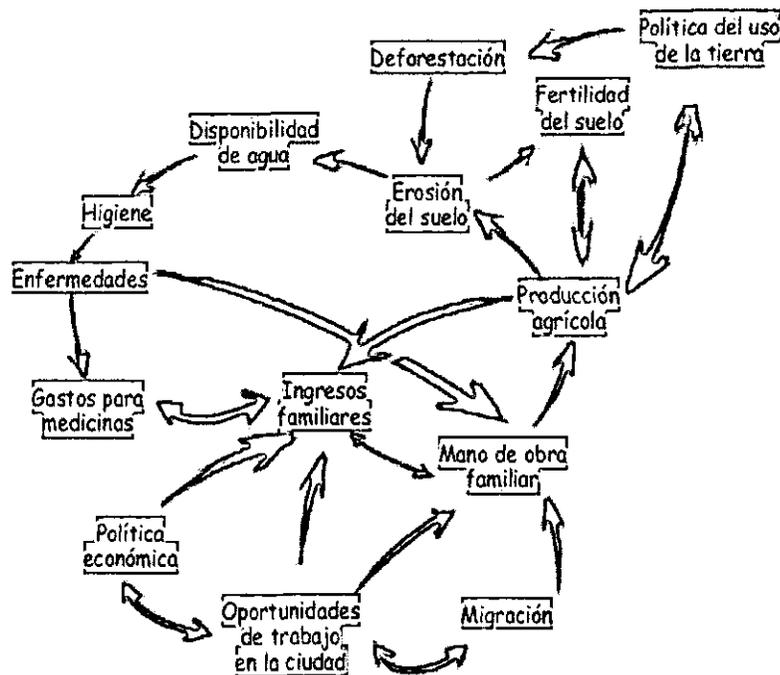
Estos factores se recogen en el gráfico que se observa a continuación, el cual toma como ejes centrales, los puntos que los nativos consideraron críticos en todo el proceso. Estos aspectos fueron: ingresos familiares y política del uso de la tierra.

Los bajos ingresos familiares, aunque según testimonio de los nativos, no ponen en riesgo la seguridad alimentaria de los mismos, se convierten en un factor que limita a la hora de satisfacer otras necesidades básicas. Este aspecto guarda relación directa con otros factores, como la disponibilidad de agua, la migración, las enfermedades, la higiene, entre otros.

Por otro lado, las políticas del uso de la tierra en la actualidad se convierte en una de las problemáticas más sentidas por la comunidad, ya que las instituciones del Estado, están realizando seguimiento y colocando restricciones en cuanto a las construcciones, uso y tenencia de las tierras, situación que afecta la cotidianidad de los individuos; esta situación mantiene a la

comunidad confundida y expectante, por lo que han decidido unirse para hacer resistencia, siendo estos dos factores el hilo conductor entre muchos aspectos que inciden en las dinámicas de la población nativa son relevantes y guardan relación con el desarrollo de esta comunidad y sus organizaciones, ya que en torno a éstos se han definido las prioridades de esta comunidad.

Gráfica 15. Factores que inciden en la cotidianidad de los habitantes de las Islas del Rosario



Fuente: Trabajo de Campo realizado por la Trabajadora Social. Abril – Noviembre de 2007.

Los factores anteriormente mencionados tienen relevancia en el proceso de la conformación de las organizaciones comunitarias que se observan actualmente en las Islas del Rosario, ya que en torno a la identificación de estas necesidades y problemáticas, los nativos están tomando conciencia de lo conveniente del trabajo en equipo y de generar propuestas y alternativas orientadas a solucionar sus problemas.

6.3.1 Estructura de las Organizaciones. La estructura de las organizaciones sociales de las Islas del Rosario presenta debilidad ya que estas en su mayoría carecen de una misión clara y unos objetivos claros que oriente su funcionamiento. Toda organización independientemente de su carácter debe definir una misión y unos objetivos precisos. La primera se debe definir como la razón de ser de una organización. Por su parte, los objetivos de la organización deben dar cuenta de los propósitos que la animan.

Debido a la carencia o debilidad de estos dos aspectos estas organizaciones son inestables y en ocasiones conflictivas ya que carecen de una orientación y unos objetivos que faciliten la sinergia entre el líder y los demás integrantes. Dificultando la medición de sus resultados ante el mismo grupo y ante el resto de la comunidad. Así como realizar proyecciones en el tiempo y generar confianza al interior de la comunidad, como ha sucedido en mucho tiempo, ya que las personas no perciben los resultados y van perdiendo la credibilidad en las organizaciones y en los procesos participativos.

De ahí lo importante para las organizaciones y la nueva generación de líderes y liderezas, enfatizar en promover procesos transparentes que brinden confianza a todo nivel dentro y fuera de la organización.

La confianza es un factor importantísimo para el éxito de la democracia. Francis Fukuyama⁹ "considera que la gente que no cree en la otra termina cooperando solo bajo un sistema de reglas y regulaciones formales, que deben ser negociadas, acordadas, litigadas y cumplidas muchas veces bajo medios coercitivos".

⁹ Guía sectorial Gestión del Ciclo de Proyectos. FAO 2002

La confianza en las organizaciones que funcionan en las islas solo puede obtenerse a través de prácticas de largo plazo. Las personas solo confían unas en otras después de mantener relaciones por un período de tiempo. El flujo de información entre la comunidad y las organizaciones será más efectivo si en esta sociedad existen altos grados de confianza. La confianza es inherente a las redes, y por ello, los dos factores son complementarios. Dentro de una red es un interés grupal mantener altos niveles de confianza. Confianza que en la actualidad le está haciendo falta a los procesos organizativos de las islas y por lo tanto en el desarrollo de las plenarios comunitarias podemos observar que estos temas salen a relucir generando malestar y obstaculizando las decisiones.

En este tipo de espacios como son las mesas comunitarias y las plenarios se ha observado la existencia de una cultura jerarquizada, poco innovadora, orientada al pasado y poco cosmopolita tanto a nivel social como empresarial. En este sentido, la falta de participación y organización no ha sido tanto un problema de medios, como de cultura y de respuesta social.

Por otro lado, se ha notado que la falta de gobernabilidad y la carencia de una institucionalidad sólida, ha influido en los bajos niveles de participación de los ciudadanos nativos de las Islas del Rosario, ya que estas personas no creen ni en las instituciones ni en sus acciones, por lo tanto, se abstienen de participar y de apoyar sus proyectos.

El liderazgo es otro factor que describe la estructura de las organizaciones de las Islas del Rosario este se encuentra muy limitado en la práctica, gira en torno a ciertas personas o familias

las cuales se encuentran repartidas casi en todas las organizaciones que se han dado en la isla.

Un punto de relevante importancia en todo este análisis es el tipo de liderazgo que se maneja al interior de estas organizaciones, el cual genera una preocupación ya que existen muy pocos líderes y los que se encuentran le falta preparación para definir su estilo. Por lo que se puede observar que los liderazgos de estas organizaciones pasan con facilidad de un estilo a otro. El estilo de mayor predominio es:

Líder Paternalista: frase común, "lo que es mejor para ustedes, por eso quiero ayudarles".

Características:

- Asume todas las responsabilidades.
- Quiere solucionar solo todos los problemas.
- No deja campo a la creatividad.

Consecuencias:

- Crea sobreprotección en el grupo.
- Difícilmente surgen nuevas ideas.
- Anula la participación del grupo en la búsqueda de sus propios recursos.

Este cambio o ambivalencia en el estilo de liderazgos genera al interior de las organizaciones y la comunidad en general cierto descontento que en ocasiones, facilita enfrentamientos entre los líderes y el resto del grupo, manteniendo estancado o dilatando decisiones claves, para la comunidad.

Por lo que dentro del proyecto "Agenda de desarrollo local" se están trabajando estrategias como la identificación y potenciación

de capacidades, para promover nuevos liderazgos y fortalecer los existentes procurando que el mayor número de la población se comprometa y se vincule a alguna actividad o propuesta de acuerdo a sus capacidades e intereses.

Apuntándole a un desarrollo sostenible el cual es fundamental porque propone la búsqueda simultánea del crecimiento económico, la equidad social, el uso racional de los recursos naturales y la protección del medio ambiente, en un marco de respeto de las necesidades de las mujeres y de los hombres.



7. TRABAJO SOCIAL EN EL DESARROLLO LOCAL

Una sociedad en constante cambio, con mayores exigencias y crecientes necesidades, requiere de novedosas formas de actuar e intervenir en su realidad compleja.

Es entonces, el Desarrollo Local una nueva forma de mirar y actuar desde lo local en un contexto globalizado. Su diferenciación esta en función de la creación de capacidades endógenas y el fortalecimiento tanto del capital humano como del social convirtiéndose en un factor de construcción de la democracia y del Desarrollo Humano Sostenible.

Al suponer el restablecimiento de la confianza entre los actores locales, el aumento de la gobernabilidad democrática, equidad y justicia social, este tipo de desarrollo presenta grandes retos y oportunidades al Trabajo Social que concibe al Desarrollo Local como una nueva tendencia de intervención de la realidad, que le permitirá desplegarse, desarrollarse y por que no delimitarse como disciplina, convirtiéndose de esta forma en dinamizador, facilitador y hasta director tanto de los cambios como de los procesos de los que se sirve el Desarrollo Local para el logro de sus objetivos.

El Trabajo Social, dentro de este marco de actuación, servirá de apoyo ofreciendo sus herramientas metodológicas, epistemológicas, conceptuales y prácticas en el proyecto de Construcción de la Agenda de Desarrollo Local adelantado por la Fundación Surtigas en la ciudad de Cartagena corregimiento de las islas del rosario, proyecto cuya metodología se encamina a crear las condiciones necesarias para el Desarrollo Local Sostenible y

en donde el Trabajo Social busca abrirse a nuevas experiencias y escenarios, además de la apropiación de dicha metodología.

7.1 ROL DEL TRABAJADOR SOCIAL EN EL FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE BASE PRESENTES EN LAS ISLAS DEL ROSARIO

El Trabajo Social en el mundo globalizado ejerce un importante papel en la percepción de los cambios mundiales, los cuales interfieren en las relaciones sociales y consecuentemente en las metodologías de trabajo de la profesión. La búsqueda constante para entender estos nuevos cambios que se reflejan directamente en las prácticas profesionales, lleva al trabajador social a buscar herramientas que le permitan aportar en el desarrollo de proyectos colectivos, articulados con las nuevas formas de pensar y de construir el nuevo desarrollo. Esto le exige al profesional enfrentarse a las cuestiones sociales, visualizando el hombre como sujeto y transformador de su historia.

Esta es una de las razones por la cual el trabajador social contemporáneo debe recurrir a herramientas con una sustentación epistemológica, que le permita entender y comprender los fenómenos sociales. Por consiguiente esta práctica profesional se sustenta en el enfoque crítico reflexivo, de la teoría crítica que más que entender busca transformar la realidad a partir del análisis e interpretación de los fenómenos. En esta práctica se tiene en cuenta que para alcanzar este nivel de análisis e interpretación se debe recurrir a otros enfoques disciplinarios, de allí la importancia de abordar la realidad desde la interdisciplinaridad, que también es una de las ideas centrales de la teoría crítica.

Para la teoría crítica, la interdisciplinariedad se encuentra acompañada de la reflexión, para esta teoría "la crítica parte siempre del planteamiento que otra sociedad es posible solo en la medida que se es crítico y reflexivo"¹⁰ para esta teoría, la crítica no hace referencias simplemente a lo negativo de las cosas, si no como una renuncia a la irreflexibilidad de la realidad social. Que en muchos casos se asume tal como se nos presenta.

Así mismo para los pensadores de esta corriente, "la práctica genera una teoría que a su vez es capaz de modificar aquello que pretende explicar"¹¹ en otros términos, la teoría y a práctica son elementos que se deben complementar al momento de estudiar e intervenir la realidad.

Teniendo cuenta estos planteamientos se reconoce que en el contexto comunitario, es donde mas se puede llevar a la práctica estos postulados, pues este brinda la posibilidad de tener un contacto directo con la realidad y de construir a partir del conocimiento de los actores y de las capacidades locales.

En campos como el de desarrollo local, el trabajo social adquiere fortalezas realizando diversas actividades dirigidas principalmente para el colectivo, donde "la comunidad organizada en un territorio definido, participa activamente en el aprovechamiento de los recursos locales: humanos, materiales, naturales, financieros y sociales para la mejora de las condiciones de vida"¹².

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede decir que en campos de desarrollo local, el trabajador social es un facilitador de los

¹⁰ SAENZ DEL CASTILLO, Andrés Ángel Teoría Crítica. Internet: www.monografias.com. septiembre 4/2007.

¹¹ Ibidem.

¹² ORDUNA. 2000. p. 68.

procesos, básicamente un profesional de la gestión proactiva, de trabajar anticipando escenarios, articulando actores y mediando entre: los recursos privados, estatales y la población beneficiaria; los discursos oficiales y los de los ciudadanos; las soluciones propuestas y las iniciativas de los grupos sociales; en este proceso el profesional es aquel que valora el potencial de los actores para reestructurar sus discursos, sus prácticas, su poder, sus recursos en función del bien común, sin hegemonizar, sin miedo a enfrentar el diálogo, permitiendo una salida creativa a los conflictos y la generación y regeneración de tejido social.

El rol protagónico del trabajo social en este Proyecto Construcción de Agenda de Desarrollo Local de las Islas del Rosario, fue de facilitador, en la ejecución del mismo y en el fortalecimiento de las organizaciones de base presentes en las Islas del Rosario.

El objetivo de las actividades realizadas por la Trabajadora Social en el proyecto es el de afianzar un proceso de consolidación de relaciones organizacionales que posibilite un cambio en la cultura de la participación de los nativos, la conformación de agrupaciones sólidas a través de las cuales puedan acceder a la representación y negociación de sus propuestas.

Dentro del proceso se realizaron las siguientes acciones las cuales contribuyen a alcanzar los objetivos indicados anteriormente:

1. Ampliar el círculo de nativos comprometidos con la participación en procesos de organización en las Islas. Con la realización de conversatorios abiertos que permitieron a la comunidad conocer la importancia de su participación

2. Fortalecer la convicción de los nativos sobre la necesidad de una estructura organizativa fuerte para así manejar una solución negociada de sus conflictos, y establecer muy claramente sus intereses.
3. Identificar y fortalecer las organizaciones de base presentes en las islas.
4. Aumentar la cultura participativa y mejorar la gestión de las organizaciones de base, a través de la identificación de sus necesidades e intereses y orientar el fortalecimiento hacia esa dirección
5. Fortalecer y promover la interrelación de los actores que se encuentran comprometidos con las islas.

Para el desarrollo de estas acciones se enfatizó en establecer lazos de confianza, empatía y credibilidad entre la trabajadora social y los miembros de la comunidad, de igual forma se utilizó como metodología, la lúdica como una estrategia pedagógica que propicie una mayor comprensión entre los asistentes, los trabajos con grupos focales permitieron a todos los actores verse representados, las mesas de trabajo donde se abordaron temáticas específicas de la cotidianidad de las organizaciones. Además se realizaron conversatorios o grandes plenarios donde la comunidad en general tenía conocimiento de los avances del proceso, en la misma medida se realizaron dibujos que permitían conocer una visualización prospectiva de la comunidad desde sus habitantes.

Tales estrategias fueron diseñadas para aportar a la construcción de ciudadanía —en su diversidad de derechos y deberes— con la claridad de que este es un proceso social y

cultural complejo que implica un fuerte trabajo en el tejido social hacia el empoderamiento de las personas para reconocer sus necesidades económicas, sociales, culturales y buscar soluciones a éstas.

Por lo tanto, esta labor emprendida por la Fundación Surtigas, es un proceso arduo que requiere paciencia y claridad para con la comunidad y otros actores, ya que esta población se encuentra desorientada, en medio de múltiples intereses, que en este momento se concentran en la zona.

Frente al panorama de la ejecución de un proyecto siempre hay muchas personas que intervienen y roles que desempeñan, claro, cada una desde su óptica y su preparación. Pero estos esfuerzos siempre están dirigidos o relacionados a una o varias necesidades de las personas, y es aquí, donde la intervención de la profesión, es clave ya que nuestro accionar gira entorno a la multiplicidad de interacciones de las personas. Razón por la cual, dentro de este proyecto se realizaron y se realizarán diferentes funciones para poder generar unos niveles de participación pertinentes.

Las funciones que se desempeñaron se pueden dividir en dos las operativas propias de la organización logística del proceso y las actividades de tipo administrativas.

Funciones Operativas:

1. Realizar las convocatorias y organizar las reuniones ordinarias y extraordinarias del equipo de trabajo,

2. Apoyar logísticamente la realización de eventos, talleres, reuniones, mesas de trabajo, cursos y demás que requiera el proyecto.
3. Controlar, utilizar eficientemente y solicitar los elementos de papelería de acuerdo con los requerimientos del proyecto.
4. Participar, apoyar logística y técnicamente todas las reuniones de la coordinación con el equipo de trabajo, con otros actores y grupos temáticos. Llevar las Actas, relatorías y demás documentos que se generen en el proceso.
5. Apoyar en la consolidación de la estrategia de comunicación del programa.
6. Mantener comunicación y articulación permanente con la Coordinación del Proyecto y la comunidad y otros actores claves a fin de generar las sinergias necesarias para el logro de los objetivos comunes.

Funciones Administrativas:

1. Recibir, revisar, clasificar, distribuir, archivar y conservar toda la correspondencia, documentación (actas, relatorías, documentos de apoyo) y mantener los archivos y directorios telefónicos del proyecto actualizados
2. Coordinar las actividades pertinentes al proceso de implementación de la metodología de desarrollo local, incluyendo la promoción de las acciones de capacitación, articulación, comunicación, definición de acuerdos entre actores estratégicos, orientación para la elaboración de documentos y demás acciones referentes a los principios estratégicos del programa.

3. Apoyar en la gestión de las alianzas con el sector público, privado y sociedad civil para la ejecución del proyecto.
4. Preparar la logística necesaria para los trámites de viaje y movilización del personal de la fundación, actores claves y el coordinador del proyecto.
5. Procesar las solicitudes de acción administrativas, y otros formatos que sean requeridos por el proyecto de acuerdo con los procedimientos de la fundación Surtigas.

Logros:

- El más grande logro de este proceso, fue llevar a la práctica todos los conocimientos y teorías adquiridas en la academia, implementar las herramientas que le dan al Trabajo Social, la facultad de intervenir en diferentes contextos y situaciones.
- Se alcanzó un alto nivel de cohesión al interior del equipo de trabajo, que facilitó el ejercicio de la interdisciplinariedad entre los profesionales que participaron en el proceso.
- Se avanzó considerablemente en la gestión de alianzas con instituciones que tienen responsabilidad en la zona, procurando garantizar la sostenibilidad del proceso.
- Se logró aportar en la consolidación de la estrategia de comunicación utilizada para dar a conocer el proyecto.
- Se movilizó y motivó a 130 personas que participan en la Agenda de Desarrollo Local.
- Se logró tener un conocimiento más amplio de las necesidades de la comunidad, de sus recursos y potencialidades, para así, orientar una mejor intervención.

CONCLUSIONES

Las iniciativas locales de desarrollo han surgido como una estrategia para enfrentar los problemas derivados de la crisis socioeconómica, de igual manera para brindar acompañamiento a comunidades que a través del tiempo se han visto menos favorecidas. Es por ello, que la puesta en marcha de este tipo de iniciativas como la agenda de desarrollo local se convierte en una propuesta viable para ejecutar en un territorio como las Islas del Rosario que presenta tantas problemáticas y sus ciudadanos son tan vulnerados.

Las Islas del Rosario la conforman 27 Islas, la ubicación de este proyecto beneficia principalmente a los nativos de isla grande e islas vecinas su población es 718 personas con una economía deprimida y unos niveles altos de analfabetismos y unos patrones culturales, tale como costumbres, valores, estilos de vida, que pueden verse afectados y entrar en crisis por nuevas corrientes llevadas por la modernidad.

El proyecto adelantado por la Fundación Surtigas en las islas del rosario hasta la fecha no ha terminado a pesar de los grandes esfuerzos del equipo de trabajo para dar cumplimiento al cronograma y a los objetivos establecidos con la comunidad, no se a podido concluir, la ejecución de este proyecto lleva aproximadamente 8 meses, actualmente se está desarrollando la segunda fase (la construcción de la agenda de desarrollo). El equipo responsable ha hecho un trabajo arduo para promover en la comunidad la conciencia de que la participación comunitaria da buenos resultados, que los nativos se reconozcan como ciudadanos de derechos y que si se preparan alcanzaran la posibilidad de negociación con otros actores, situación que les permitirá mejorar sus condiciones

Durante esta ejecución se trabajó en la promoción y el fortalecimiento de los distintos grupos organizados de la comunidad nativa de las Islas del Rosario a través de los cuales se pudo analizar las dinámicas organizativas que se dan



al interior de la comunidad y la capacidad de gestión de las mismas, logrando concluir de esta manera que los procesos organizativos de las islas del rosario giran en torno a actividades lúdicos y recreativas pero al momento de referirnos a organizaciones políticas o administrativas la existencia es mínima y las que hay presentan gran debilidad, debido a la carencia de objetivos reales y comunes al interior de las mismas; otro factor que incide en esta situación es el . perfiles de líderes autocráticos que manejan estas organizaciones. Por otro lado la construcción del diagnostico socioeconómico nos a permitido analizar la cultura , la economía, entre otros, aspectos que han facilitado el proceso de conocimiento de una realidad específica a la cual se le están planteando opciones de cambio, que apuntan a mejorar las estructuras existentes apostándole a una mayor participación y a una economía mas dinámica que le permita a los nativos mejorar su calidad de vida.

Finalmente se concluye que la ejecución de este proyecto está generando un impacto positivo en la comunidad de las Islas del Rosario, pues su implementación permitió afianzar lazos de confianza al interior de los miembros de la comunidad. Al promover sus capacidades de liderazgo su reconocimiento como sujetos de derechos y promotores de su propio desarrollo.

RECOMENDACIONES

La identidad dentro de estos procesos como el que se ejecuta en las Islas del Rosario es pieza fundamental ya que puede incidir tanto positivamente como negativamente y obstaculizar el desarrollo. La identidad en sujetos colectivos implica tener algo que se comparte con los que están dentro y que nos diferencia de los que están fuera en una relación de continuidad y ruptura. Existe relación entre la dimensión identitaria y los procesos de desarrollo local, en cuanto la primera es un componente clave para pensar y para gestionar el desarrollo local. Esta dimensión no ha sido suficientemente trabajada, a pesar de su relevancia. La evidencia empírica reunida en los estudios y la observación con la comunidad arroja algunas líneas de trabajo para seguir explorando y complementando:

- El conformismo, la desesperanza, la poca cultura de la participación ciudadana, el poco ejercicio de liderazgos, son una desventaja que tiene este contexto en términos de desarrollo, ya que obstaculizan la libre ejecución de procesos y la articulación entre actores e instituciones. Por lo tanto, es conveniente iniciar la ejecución de actividades que promuevan el ejercicio de estas prácticas.
- Los procesos de formación-capacitación para el desarrollo local deben abordar y enfatizar con más rigurosidad un cambio cultural proactivo, el fortalecimiento de los aspectos culturales y las bases de la identidad local ya que dependiendo de lo fortalecida que este la comunidad en este sentido, tendrá puntos claves para impulsar y orientar el desarrollo socio-económico (reacción ante las crisis, diversidad de respuestas).

- La Formación de nuevos líderes y animadores de las organizaciones sociales que propongan otros estilos de liderazgos más participativos que generen procesos claros y brinden confianza, además promuevan compromiso entre las partes.
- Promover la Formación Empresarial y capacitación para el trabajo de un gran número de las personas para tratar de intervenir el aspecto económico e incidir en la generación de ingresos per cápita, que le facilite la comunidad ampliar su poder adquisitivo.
- Trabajar con la planta docente y la comunidad en el proceso de Inserción en el sistema educativo local, a través de la formulación del Plan Educativo Comunal que de opciones a los jóvenes escolares para proyectarse en el mercado laboral inmediato (la actividad turística) y esto los estimule para permanecer en la escuela.
- Realizar acompañamiento a las Iniciativas Productivas de la Comunidad, es un tema prioritario para la conformación de organizaciones para el trabajo asociado, ya que ésta es una opción factible para impulsar el desarrollo económico de la zona y comprometer a la comunidad en su propio desarrollo, garantizando el acompañamiento en todo el proceso, brindando capacitación en temas fundamentales como Planes de Negocio y gestión de recursos.
- La falta de participación y la lentitud de los procesos son unas de las grandes dificultades que afronta el desarrollo de esta labor, por tal razón para promover un cambio, se debe reflexionar sobre ciertos elementos de la cultura, tales como hábitos adquiridos, estilos de vida, y costumbres. Por lo tanto,

estimular el ejercicio de prácticas que promuevan el desarrollo es uno de los grandes retos que afronta este proceso.

- Para que esta comunidad pueda alcanzar el desarrollo sostenible, es clave enfatizar en el tema de la administración de sus recursos en una forma más racional posible, en todas y cada una de las actividades que realicen los actores que se encuentran inmerso en el territorio. Ya que si continúan viviendo de la forma como lo vienen haciendo sus condiciones en un futuro serán aun mas difíciles.

BIBLIOGRAFÍA

- AMARTYA, Sen. Teorías del desarrollo a principios del siglo XXI.
- ANDER – EGG, Ezequiel. Metodología practica del desarrollo de la comunidad. Editorial Ateneo.
- AREAS, Jaime. Desarrollo y Cambio Social. Publicaciones IFR. Cali Colombia. Enero 1991.
- AROCENA, José. El desarrollo local: un desafío contemporáneo. Nueva Sociedad, Caracas. 1995.
- CALCAGNO, Erick. Desarrollo a Escala Humana, Una Opción para el futuro.
- Caracterización y diagnostico integral de la zona costera desde Galerazamba hasta bahía de barbacoas y censo franja litoral caribe (Convenio de Cooperación CIOH –CARDIQUE). 1997-1998.
- Cartilla. Una comuna saludable para el año 2000. Comuna 14 y 15. Plan plurianual. Fundación social.
- CARVAJAL BURBANO, Arizaldo. Desarrollo Local y Cultura. Santiago de Chile: Universidad del Valle. 2002.
- _____. Planificación Participativa y Proyectos de Desarrollo. 2ª Edición. Santiago de Chile: Universidad del Valle. 2000.
- Constitución Política de Colombia 1991.
- Constitución Política de Colombia. Ley 70 de 1993.
- COUTO ROSA, Sueli. Planeamiento Participativo en el desarrollo local sostenible. Proyecto PNUD. 2001.
- _____. Documento desarrollo local y paz. PNUD, 2004
- DURÁN, Carlos Andrés. Proyecto: "Recuperando lo Nuestro" realizado por el Antropólogo y Politólogo de la Universidad de Los Andes y financiado por Fundación Surtigas, Fundación Marina, Colombia en hechos. Febrero del 2006.

SERNA, M. A. Animación de los recursos humanos para el desarrollo rural integrado en "Desarrollo local y juventud". Encuentro europeo sobre iniciativas de desarrollo y políticas de juventud en el Principado de Asturias. 24-25-26 Enero 1991. Oviedo.

SILVA L, Iván. Manual de desarrollo local. 1998. p155.

VAZQUEZ BARQUERO, A. El desarrollo endógeno y la estrategia de desarrollo local en España en "El papel de las instituciones locales en el apoyo a la actividad económica". San Sebastián: Ed. Universidad del País Vasco. 1988.

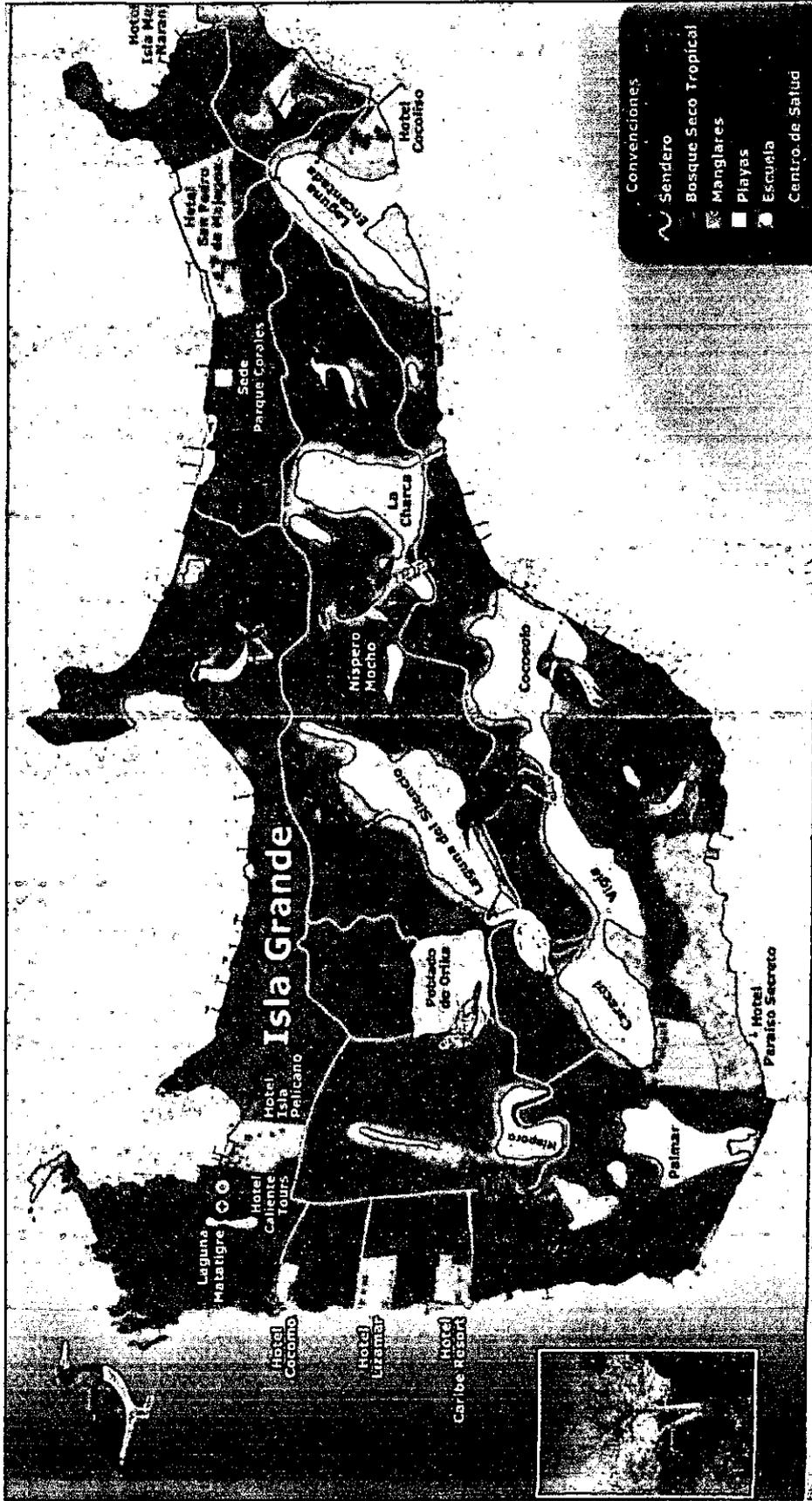
_____. Las iniciativas locales, estrategia de desarrollo en los países de la Comunidad.

ANEXOS

Anexo A: Mapa de las Islas del Rosario



Anexo B: Mapa de Isla Grande



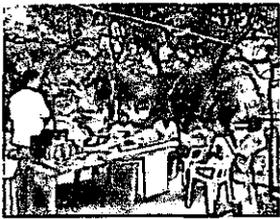
Anexo C: Registro fotográfico de los eventos

Socialización de Resultados del Diagnóstico Socioeconómico de las Islas del Rosario  **Función Surtigas**



Mesa de trabajo para discutir puntos clave del estudio socioeconómico.

Asistentes: Planta docente Islas del Rosario, Fundación Surtigas



Se generaron propuestas y se establecieron compromisos

Gavilano - Agosto 30 del 2007

Gavilano  **Función Surtigas**

Momento de Compartir los Alimentos






PARTICIPARON:

- +100 Adultos
- +50 Niños
- +6 Organizaciones
- +3 Instituciones

Gavilano - Agosto 30 del 2007

Preparación del Gavilano  **Función Surtigas**

El gavilano es una costumbre de comunidades afrodescendientes, que consiste en una integración de todos los habitantes es un espacio donde se tratan temas de interés para la comunidad, y se comparten alimentos los cuales son preparados por un grupo de mujeres de mucha experiencias y donde todos realizan un aportes de alimentos para la cena





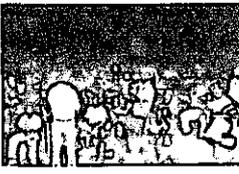
Gavilano - Agosto 30 del 2007

Gavilano  **Función Surtigas**

Socialización del Diagnóstico a la Comunidad

Equipo de Fundación Surtigas y la Universidad de Cartagena realizando acompañamiento al Consejo Comunitario en la devolución de resultados del Diagnóstico Económico a la Comunidad y respondiendo sus inquietudes





Gavilano - Agosto 30 del 2007

Gavilano
Socialización del Diagnóstico a la Comunidad  **Fundación Surtigas**

Participaron los actores locales :
 - Centro Educativo Islas del Rosario
 - Centro medico
 - Organizaciones locales
 - Comunidad.



Guillerez - Agosto 30 del 2007

Desarrollo Productivo
Artesanas  **Fundación Surtigas**

Constitución oficial de la Asociación de Mujeres Artesanas de las Islas del Rosario integrado por 18 nativas.

Evolución de dos años como grupo de hecho a grupo formal.



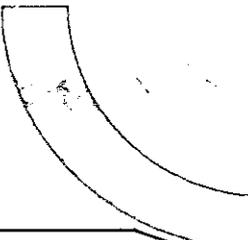
Isla Grande - Agosto 30 del 2007

Desarrollo Productivo Agosto 30 del 2007.

FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE LAS ISLAS DEL ROSARIO



FUNDACION SURTIGAS



Desarrollo Productivo
Artesanas  **Fundación Surtigas**

Elección democrática y juramento de los integrantes de la mesa directiva conformada por:

Representante legal Nataly Castro
 Presidente Elaida Villalobos
 Secretaria Neisy Villalobos
 Tesorera Eufemia Cortes



Isla Grande - Agosto 30 del 2007

Agosto 30 Del 2007

**VISITA DEL DIRECTOR
DEL INSTITUTO COLOMBIANO
DE BIENESTAR FAMILIAR A LAS
ISLAS DEL ROSARIO**



Fundación Surtigas



Islas del Rosario
Apoyo a la Gestión del ICBF

Fundación Surtigas

Director del ICBF revisa
Los programas que funcionan en Islas
del Rosario

Hogares comunitarios	39 beneficiarios
Hogares Fami	15 beneficiarios
Comedor Escolar	185 beneficiarios
Desayunos infantiles	120 beneficiarios



Comedor Escolar



Hogares comunitarios



Hogares Fami

Islas del Rosario - Agosto 30 del 2007

Islas del Rosario
Apoyo a la Gestión del ICBF

Fundación Surtigas

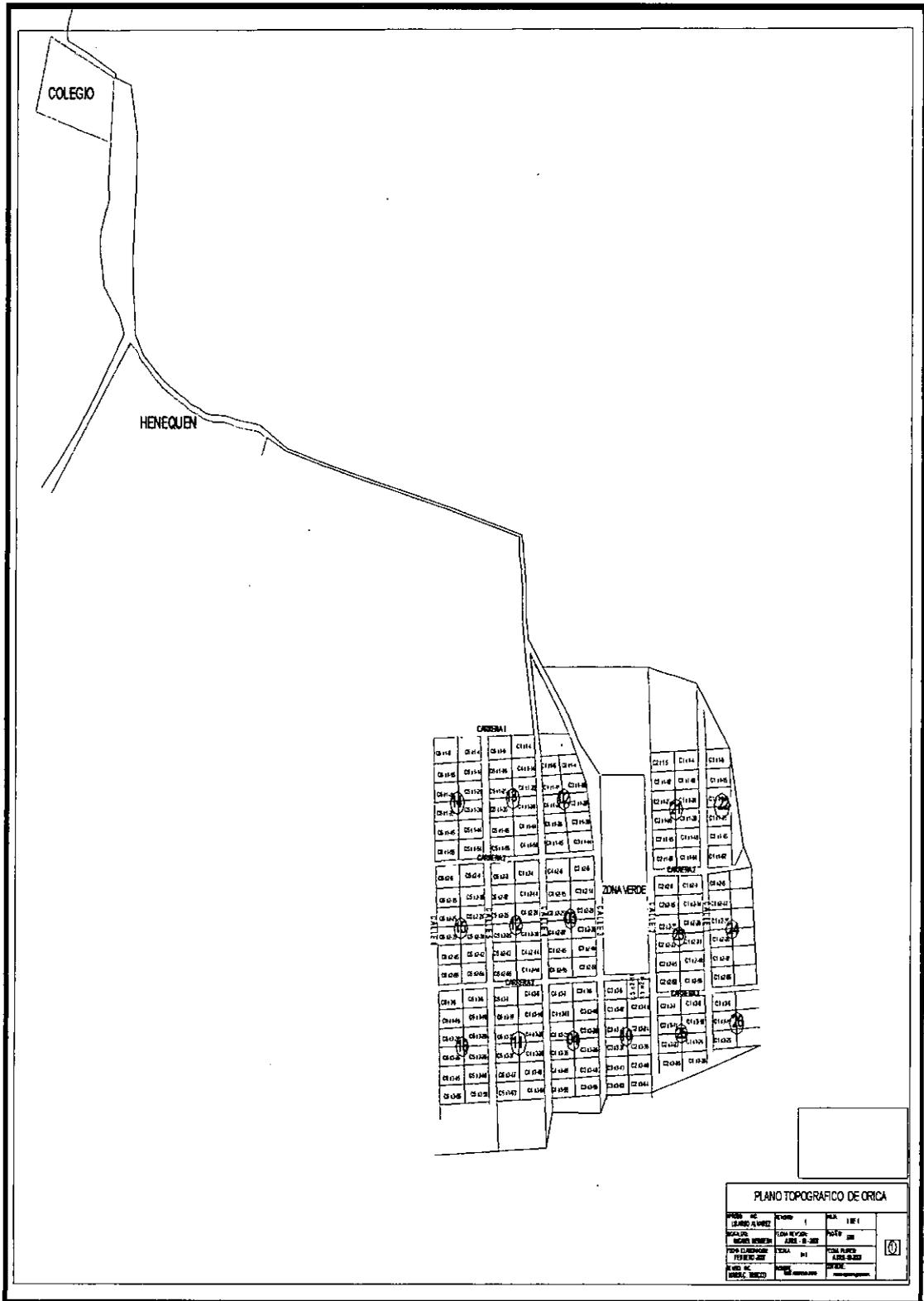
Jorge Redondo, Director del ICBF
Conoce las condiciones de los
hogares
de bienestar





Islas del Rosario - Agosto 30 del 2007

Anexo D: Plano de Orika



Anexo E: Lista de organizaciones con sus respectivos integrantes

	Nombre	Telf.movil	Zona	Grupo
1.	Adelaida Maldonado	316-7021603		Asoc. Padres de Familia
2.	Alfredo Molina			Frente de Seguridad
3.	Alfredo Villamil		Orika	Frente de Seguridad
4.	Alfredo Villamil			Artesana de carteras
5.	Alicia Roa	310-7275203	San Martin	Frente de Seguridad
6.	Alicia Roa	310-7275203		Artesana de carteras
7.	Alix Pacheco Valencia			Isla Limpia
8.	Amin Julio	3165330069	Petares	Coordinador Escuela
9.	Amparo Julio		Orika	Hogares ICBF
10.	Ana Maria Coneo	313-5314462	Cartagena	Inspectora
11.	Ana Rosa Martinez	3107239413		Asoc. Padres de Familia
12.	Angel Berrio			Frente de Seguridad
13.	Argemiro Barrio			Ecoguia
14.	Argemiro Barrios			Frente de Seguridad
15.	Argenor Diaz			Frente de Seguridad
16.	Blanca	312-6154198	Orika	
17.	Catalina Medrano	310-7179246		Artesana de carteras
18.	Cristilda Gómez			Comedor escolar
19.	Diego Duque	315-6942386		Parques Naturales
20.	Dionis Silgado	3126613635		Frente de Seguridad
21.	El Muñe (esposo de Mirna)	310-7309463	Isla Grande	
22.	Elba Stella Castillo	311-4389754	Petares	Maestra- Escuela
23.	Elsilda Villalobo Bertel	312-6515201	Orika	Isla Limpia
24.	Elsilda Villalobos	312-6515201		Artesana de carteras
25.	Enerina Molina	313-5617627		
26.	Enerina Molina Nena	311-6792170	Petares	Consejo Comunitario
27.	Eufemia Cortez Maldonado		Orika	Isla Limpia
28.	Eugenio Medrano		Orika	Frente de Seguridad
29.	Ever de la Rosa	311-4289194	Isleta	Consejo Comunitario
30.	Fabricio Molina			Ecoguia
31.	Farides Bertel Ruiz			Isla Limpia
32.	Felipe de la Rosa		Orika	Frente de Seguridad
33.	Felix Julio Parra			Ecoguia
34.	Filiberto Camargo	311-6594526	Orika	Consejo Comunitario
35.	Filiberto Camargo	311-6594526	Orika	Frente de Seguridad
36.	Filiberto Camargo	3135422085		Ecoguia
37.	Gedys Morales Gómez	311-6703368	Isleta	Isla Limpia
38.	Generoso Castro			Frente de Seguridad
39.	Guillermo Arroyo			Frente de Seguridad
40.	Hugo Camargo	3126111887		Ecoguia
41.	Imelda Bertel		Orika	Hogares ICBF
42.	Inelda Bertel Ruis		Orika	Isla Limpia
43.	Jaime Ospina	315-6492805		Fundación Marina
44.	Jaime Rocio Yonday	6531955	Petares	Maestra- Escuela

45	Jairo Julio			Frente de Seguridad
46	Jaison Vallecilla	312-6160001	Orka	Ecoguia
47	Jefrey Medrano	3145560121		Ecoguia
48	Jesùs Zuñiga	3126305840		Ecoguia
49	Jose Calixto Zuñiga			Ecoguia
50	Jose Flores			Frente de Seguridad
51	Jose Julio	6734072	Orika	Consejo Comunitario
52	Jose Julio	6734072	Orika	Frente de Seguridad
53	Joselito Julio			Baño
54	Juan Medrano	3116808195		Frente de Seguridad
55	Juan Medrano	3116808195	Orika	Grupo de Buceo
56	Julio Castellano	315-7288470 6642510	Cartagena	Distriseguridad
57	Katia Torres			Grupo Juvenil
58	Lavinia Fiori	312-5849655		Fundaciòn Marina
59	Libia Palomeque	315-7433201	Petares	Maestra- Escuela
60	Lilibeth González	3168357832		Grupo Juvenil
61	Lindaisy		Orika	Hogares ICBF
62	Luis Beltran			Frente de Seguridad
63	Manuel Maldonado			Isla Limpia
64	Maria de la Rosa			Isla Limpia
65	Maria Suarez	310-3508884	Petares	Maestra- Escuela
66	Marina Medrano Lopez	316-8266923 311-4365308	La Punta	Isla Limpia
67	Mario Bertel			Ecoguia
68	Marylenis Morales	310-7173214	La Punta	Becada enfermeria
69	Mercedes Melendez	3116779634	Granada	Grupo de Buceo
70	Meribeth Gonzalez	3168357832		Grupo Juvenil
71	Miguel Enrique Rodriguez			Ecoguia
72	Miguel Rodriguez			Frente de Seguridad
73	Mirna Valencia	310-3666233		Consejo Comunitario
74	Mirna Valencia	310-3666233		Isla Limpia
75	Nataly Castro Bertel	312-6806105		Grupo Juvenil
76	Nestor Gonzalez	3126186307		Ecoguia
77	Nobel (hijo Lamberto)			Grupo Futbol
78	Norma Morales Bertel		Orika	Isla Limpia
79	Norma Morales Bertel			Isla Limpia
80	Nuvier Torres Bertel			Isla Limpia
81	Parques Naturales	6734461-6734191		Parques Naturales
82	Rafael Martinez S			Isla Limpia
83	Rafael Viera	311-4324391	San Martin	Fundaciòn Marina
84	Rosalia Diaz Silgado	316-3188623	Petares	Maestra- Escuela
85	Saida Maldonado Bertel		Orika	Isla Limpia
86	Santander julio Parra	6734461	Silencio	Grupo de Buceo
87	Silvia Navarro			Grupo Juvenil
88	Teresa Ramirez Rambai	311-6808195		Isla Limpia
89	Yeinis Ceballos	3116779634	Petare	Grupo de Buceo
90	yuleidis Beltran	3126515201		Grupo Juvenil
91	yulis Moreno	3107229611		Grupo Juvenil
92	Zuleima Caraballo		Orika	Consejo Comunitario