

1

CAMBIOS SOCIALES Y POLITICOS EN LA COMUNIDAD JOSE A.
GALAN EN SU PROCESO DE ADQUISICION DE VIVIENDA

TERESA RAMIREZ BUELVAS

ISNELIA ROBLES SEÑAS

CIELO ROBLES SEÑAS

CARTAGENA
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

1990

2

Cartagena, Octubre de 1990

Señores
COMITE DE TESIS
Ciudad.

Apreciados señores:

Nos permitimos presentar a su consideración el proyecto de grado titulado: " CAMBIOS SOCIALES Y POLITICOS CON LA COMUNIDAD J. A. GALAN EN SU PROCESO DE ADQUISICION DE VIVENDA".

Atentamente,


CARMEN CABRALES
Asesora de Tesis

Cartagena, Octubre 30 de 1990

Señores
FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL
Comité de Tesis
Ciudad.

Apreciados señores:

Nos es muy grato presentar a su consideración el trabajo de Tesis titulado " CAMBIOS SOCIALES Y POLITICOS EN LA COMUNIDAD JOSE ANTONIO GALAN EN SU PROCESO DE ADQUISICION DE VIVIENDA".

Agradecemos de antemano la atención que puedan prestar a la presente.

Atentamente,

Teresa Ramirez
TERESA RAMIREZ

Cielo Robles
CIELO ROBLES

Isnelia Robles
ISNELIA ROBLES

TABLA DE CONTENIDO

	Págs
INTRODUCCION	1
JUSTIFICACION	3
OBJETIVOS	4
DISEÑO METODOLOGICO	5
ZONA DE ESTUDIO	9
CARACTERIZACIONES GENERALES SOBRE EL PROBLEMA	14
1. CONSIDERACIONES TEORICAS SOBRE EL PROBLEMA	33
1.1 LA TEORIA DE LA DEPENDENCIA	33
1.2 LA TEORIA DE SINGER	36
1.3 EL CONCEPTO DE LAUCLIN CURRIE	38
1.4 CONSIDERACIONES NECESARIAS	39
2. EL PROCESO ECONOMICO Y EL PROBLEMA URBANO	44
2.1 BREVE RESEÑA HISTORICA	44
2.2 ASPECTOS ESPACIALES DEL PROCESO URBANO INDUS TRIAL	49
2.3 LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO URBANO	52
2.4 CONSIDERACIONES NECESARIAS	55
3. CONTEXTO CARTAGENERO EN LA LUCHA POR EL SUE LO URBANO	57

	Págs
3.1 EL DESARROLLO URBANO EN CARTAGENA	57
3.2 LA CULTURA DE TUGURIO EN CARTAGENA	61
3.3 CARTAGENA COMO FOCO DE RECEPCION DE MIGRANTES	72
4. SITUACION DEL BARRIO JOSE ANTONIO GALAN	76
4.1 COMPOSICION DE LA POBLACION	76
4.2 MIGRACION	81
4.3 PROCEDENCIA DE LOS MORADORES DEL BARRIO JOSE ANTONIO GALAN.	84
4.4 ALFABETISMO	85
4.5 LA FUERZA DE TRABAJO	86
4.5.1 Número de familias y años de residencia en el sector	88
4.6 NIVEL POLITICO	89
5. BALANCE DE UNA EXPERIENCIA	98
RECOMENDACIONES	103
BIBLIOGRAFIA	106
ANEXOS	107

INTRODUCCION

Una de las muestras más palpables de la injusticia social de nuestra nación, es la forma como viven sus habitantes. En Colombia, las gentes de escasos recursos del campo y la ciudad se encuentran frente a la más injusta repartición del suelo, sobre él y naturalmente de los materiales que normalmente lo deben constituir.

La razón más importante de esta aguda problemática la encontramos en la monopolización del suelo, el exagerado crecimiento de los precios de éste y el carácter marcadamente capitalista de la industria constructora en que se asocian, los grandes monopolios constructores y los más pesados grupos financieros.

Como vemos, el problema de vivienda es uno de los más grandes del país, y quedan estrechamente ligados con lo que acontece en el resto de la vida económica y social del sistema imperante en la nación y el mundo.

Nuestra ciudad como parte del engranaje social existente no se sustrae a esta problemática, en Cartagena el barrio José A. Galán, sector de marcada marginalidad, el cual en su lucha por la consecución de su vivienda en el año 1981 patentizó en Cartagena un fenómeno que adquirió características socio-políticas muy particulares.

Será este un estudio sobre los cambios en su estructura social, y política, familiar, como producto del proceso de organización que llevó a la toma de tierras, señalará él como un grupo de familias organizadas pueden irse constituyen en una comunidad; comunidad de intereses políticos.

Los investigadores han partido de una inquietud básica y es si realmente incidió el proceso de lucha por la consecución de la vivienda en la estructura organizativa de la comunidad? Si esto es así, cómo se manifiesta el fenómeno de cambio a nivel político, a nivel de la organización social.

Esta investigación será analizada bajo dos perspectivas por una parte, se propone identificar a partir de un análisis demográfico las características fundamentales de la población:

- Composición de la población tasas de la población

JUSTIFICACION

Al escoger como tema de nuestro trabajo "LOS CAMBIOS SOCIO-POLITICOS SUSCITADOS EN LA COMUNIDAD JOSE ANTONIO GALAN EN SU PROCESO DE ADQUISICION DE VIVIENDA URBANA", consideramos que intervinimos sobre un hecho de amplias repercusiones sociales en la ciudad, en tanto tiene relación intrínseca con la vivienda, sus deficiencias, soluciones y respuestas que diversos sectores públicos e instituciones municipales dan al tema.

Teniendo en una forma sistematizada y organizada el conflicto y proceso que se dió en este barrio, desde la distribución de la tierra hasta el análisis de la incidencia y modificaciones sustanciales que se han operado en la conciencia organización, participación, nivel político y social de la comunidad, es un buen instrumento para el tratamiento de problemas similares en otras comunidades de la localidad.

OBJETIVOS

- Identificar y analizar que cambios socio-políticos han ocurrido en el barrio José A. Galán a raíz de su lucha por la obtención de vivienda.
- Conocer el nivel político actual de los habitantes del barrio Jose. A. Galán en relación con el estado inicial.
- Nivel de organización adquirido desde el momento de la ocupación de hecho hasta hoy.
- Conocer los grupos de base fundamentales en la comunidad, sus niveles de cualificación en lo que se refiere a su organización y nivel político.
- Participación colectiva de los habitantes del barrio en relación a las actividades dirigidas por los grupos de base y su interrelación organizativa.

DISEÑO METODOLOGICO

NIVEL DE INVESTIGACION

El nivel de la presente investigación es descriptivo, se propone identificar un proceso comunitario, las características asociado este al proceso de organización y movilización por la toma de tierras, del barrio José A. Galán.

UNIDADES DE ESTUDIO

Para la realización del estudio se escogió una muestra representativa de la población total del barrio José A. Galán, que fué un 12% de los 2.600 habitantes de la comunidad.

Para la selección de la muestra se utilizó como método el muestreo aleatorio, discriminado en la siguiente forma: Del porcentaje asignado a la muestra, un 5% destinado a los cuestionarios y entrevistas que se aplicaron a los líderes, dirigentes de las actuales organizaciones de

base del barrio, y el 7% restante a la comunidad en general.

TECNICAS E INSTRUMENTOS

Para la recolección de la información se utilizaron dos fuentes principales, que fueron una de tipo primario y otra de tipo secundario, con los instrumentos que allí se señalan.

* Tipo Primario:

Observación de campo: A través de ésta se recopilaron los hechos más representativos y necesarios para el estudio, por medio de la observación de campo se recolectará información sobre aspectos principales, procesos de cambios, nivel político, grado de organización.

Entrevista: Esta es personal, y esta técnica se utilizará para establecer la relación entre el investigador y la fuente de investigación. Como base para la aplicación del cuestionario, a la muestra seleccionada, se aplicó a dos líderes comunitarios, y a unos grupos pre seleccionados de la población.

Recopilación documental: Recolección de datos y hechos

a través de estudios anteriores sobre el barrio José A. Galán que hasta el momento son muy escasos.

Además recopilación de material bibliográfico necesario para el estudio.

Cuestionario: Preguntas abiertas, cerradas y escogencia múltiple, de manera que aporte fluidez y complementariedad a la investigación.

Gufa de entrevista: Recolectaron datos complementándolos con las observaciones de campo y los resultados obtenidos en las encuestas.

ANALISIS DE LA INFORMACION

La información recopilada fué manejada e interpretada a fin de constatar los cambios que se suscitaron, en el proceso de adquisición de vivienda de los habitantes del barrio José A. Galán.

Teniendo en cuenta los objetivos que se plantearon las investigadoras: Conocer, identificar y analizar los cambios socio-políticos, así como el nivel de organización de los habitantes del barrio José A. Galán a raíz de su lucha por la obtención de vivienda, desde el momento de la ocupa

ción hasta hoy, estudiando para ello los niveles de cualificación política y organizativa de los grupos de base de la comunidad.

Considerando, que así obtendríamos los resultados propuestos en la presente investigación.

ZONA DE ESTUDIO

La comunidad en referencia se conoce con el nombre de barrio José A. Galán con una población de 3.000 habitantes aproximadamente y con una extensión de 240.000 mts cuadrados. Esta comunidad se encuentra situada al sur de la ciudad de Cartagena, en el departamento de Bolívar, República de Colombia, son sus límites: Norte, barrio la "Gloria" y "Primero de Mavor"; sur con el "Nuevo Paraguay" y "Bruse las"; Oriente con "El Acueducto"; Occidente con el barrio "Las Lomas".

En la comunidad "José A. Galán" existen aproximadamente 150 casas con doscientas cincuenta familias (250) provenientes de poblaciones rurales vecinas.

La población del barrio, está discriminada de la siguiente manera. Un 30% de la población comprende a adultos y ancianos, así como un 30% correspondiente a adolescentes y el 30% restante está conformado por infantes y lactantes.

Aproximadamente asisten a la escuela un número de 100 personas entre primaria, secundaria y técnicas: las personas a la escuela primaria lo hacen en el colegio "La Anunciación", situada en el barrio Paraguay, la secundaria y los estudios técnicos se hacen en colegios como Escolombias, Gimnasio Bolívar y el Sena, ya que en la comunidad no existen escuelas de ningún tipo.

Se presenta un alto grado de analfabetismo, el cual tiene una marcada incidencia en la población adulta. Otro factor que influye para aumentar el número de iletrados es la carencia en la comunidad donde instalar una escuela de banco.

Dada las condiciones precarias, tanto en lo económico como en lo social y las consecuencias que de ello se deriva, se puede constatar que muchos individuos son delincuentes (atraco y consumo de drogas).

Los ingresos de los habitantes de la comunidad provienen generalmente de trabajos como sub-empleados, sobre todo en el ramo de la construcción, en su mayoría albañiles, otros oficios desempeñados por estos individuos son la carpintería, las ventas ambulantes y el servicio doméstico, éste desempeñado por mujeres, debido a que el desempleo

se presenta en gran escala y los ingresos de estas familias son muy bajos.

La vivienda presenta las siguientes características: construidas con maderas, techo de zinc o de cartón, piso de tierra con dos divisiones: sala y dormitorio, estas habitaciones pueden tener varias funciones a la vez (dormitorio, sala, cocina, comedor) situación problemática debida al hacinamiento existente en el sector ya que una "casa" puede ser residencia hasta de tres (3) familias. Actualmente se construyen casas en otros materiales, tales como bloques, y eternit; así mismo presentan mejor distribución habitacional obviamente el hacinamiento es menor.

Las condiciones sanitarias son muy precarias debido a que no existe alcantarillado, ni servicios sanitarios, las basuras son recogidas por un camión de las Empresas Públicas Municipales que semanalmente llega al sector.

En cuanto a los cambios operados a nivel de infraestructura, se puede decir que las condiciones de vivienda tiende a mejorar ya que si se compara con lo que anteriormente existía, el cambio es positivo. Pero a pesar de ello, no se ha realizado en el sector ningún tipo de estudio topográfico que permita vislumbrar una aproximación a la realidad geográfica del sector.

El sector en su gran mayoría, está afectado por una corriente de aguas negras, proveniente de la planta de filtro del acueducto, generando focos de infección e insalubridad para la comunidad.

En cuanto a servicios de salud preventivos y curativos, estos no existen, en el sector mensualmente envían brigadas de salud a la comunidad, por esta razón la comunidad asiste al centro asistencial más cercano que es la Cruz Roja.

No existe ningún centro religioso en la comunidad, pero las personas se identifican como católicas, sin embargo, las uniones son de hecho u no de sacramento, la comunidad tiene muy arraigadas sus concepciones mítico-religiosas (supercherfá, brujerfa, magia) lo cual coadyuva al no avance de los procesos comunitarios.

Como es natural, la desidia gubernamental, se manifiesta en ese sector abandonado; los habitantes de esta comunidad han improvisado en una pequeña plaza un campo deportivo, a fin de divertirse, es lo único que existe como medio recreativo.

En lo político, sus moradores elevaron su nivel de conciencia frente a la dramática situación que tuvieron que atravesar, debido a las medidas represivas (desalojos de la po

licia); con ocasión de su desalojo del barrio, los pobladores del Galán analizaron su situación frente a los problemas de vivienda, concluyendo en propuestas por unas reformas democráticas que acaben con el monopolio de la tierra y que se impulsen sobre el desempleo, los servicios públicos, la salud y utilización que hacen los partidos políticos tradicionales con relación a estas problemáticas.

CARACTERIZACIONES GENERALES SOBRE EL PROBLEMA

El asentamiento urbano que hoy conocemos como barrio "José Antonio Galán", es una muestra fehaciente de la situación general de nuestro país, en la adquisición de fisonomía mayoritariamente urbana, al contrario del país semi-rural con que contábamos para 1960; semi-urbano por tanto, encontrándose en una fase relativamente temprana de esta tradición. Hoy podemos afirmar que Colombia es un país de ciudades, con gran certeza.

De 1950 a 1980 se ha producido una transformación de la fisonomía del país, de mayoritariamente rural agrario a un país urbano ciudadano. Si para 1950 la población urbana llegaba solo al 30% y la rural al 70% para 1980, los términos de esta relación se habían invertido, pasando la población urbana a ser el orden del 70% y la rural del 30%. Un conjunto de hechos han determinado este proceso de urbanización, que toma la forma de un crecimiento extremo de las ciudades y en el caso de las grandes con características "Macrocefálicas", con respecto al resto de

las poblaciones urbanas. La modernización de la sociedad por el proceso de industrialización, el crecimiento de un sector asignado a lugares como la burocrasia estatal y la empresa privada. La que acompaña al sector del consumo el desarrollo de la agricultura comercial, que han determinado una mayor movilidad de la fuerza de trabajo, la industrialización mayoritariamente monopolista., que tiende a concentrar su actividad en determinadas ciudades capitales, con grandes tendencias a la centralización de todos los factores que concurren a su reproducción y ante la situación del estado semi-colonial por su crisis fiscal permanente, se tiende a concentrar el desarrollo de su gestión en la ciudad capital y en el caso de Colombia además en Cali, Medellín, Barranquilla, Cartagena, y Bucaramanga.

La prestación de servicios para la reproducción, biológica y social de la fuerza de trabajo, tales como centros de salud, planes de vivienda subsidiadas, oportunidades de estudio, técnico y universitario, expectativas de participación en el empleo y las comodidades que se suponen se encuentran en la gran ciudad, convierten a estas en un poderoso foco o centro de atracción de la población, estimulando la llegada de grandes corrientes migratorias, resultando de conjunto y en perspectiva que los procesos migratorios campo-ciudad en la Colombia contemporánea son más altos que los que demanda el proceso de industrializa

ción y desarrollo de los otros sectores de la economía y el estado. A lo que se asiste es a un divorcio amplio y permanente entre el crecimiento del empleo industrial y estatal y el aumento de la población en las ciudades. La franja que de allí resulta, desempleada y sub-empleada toma un carácter de masa flotante sumida en la miseria.

Esto es lo que explica, se den los conocidos fenómenos de invasión de terrenos urbanos para construcción de vivienda marginal, pues mientras los salarios en los últimos diez años han aumentado seis veces, el precio de la vivienda ha aumentado diecisiete veces según datos publicados por la Contraloría General de la República, en su revista mensual "Economía Política". Enmarcado en este panorama general se encuentra el caso del barrio José An. Galán con sus propias especificidades que explicaremos en el desarrollo del presente trabajo.

En los terrenos ubicados en cercanías a las propiedades del acueducto de Cartagena, aledaño a los barrios Junín, Paraguay y las Lomas, un grupo de familias procedentes del interior del país, de regiones campesinas cercanas a esta ciudad y de otros sitios de Cartagena, se asentaron allí a finales del mes de Marzo de 1980 dándolos por ocupados, los que resultaron como propiedad de la firma comercial Credi-Automotriz Ltda. Estos terrenos inicialmen

te amontonados y muy quebrados, fueron habilitados por sus ocupantes, como ocurre tradicionalmente en los desplazamientos dentro y hacia las ciudades, en el proceso de distribución de la población, que acelera la concentración de la población urbana, no solo en el orden físico, sino en lo social e incivilizado, para construir una pequeña vivienda y guarecerse con los suyos, modificando dichas condiciones para sobrevivir, en un medio apto para vivir.

Esta concentración y éxodo urbano mencionado anteriormente actúan principalmente por las mismas condiciones de todas las corrientes migratorias campo-ciudad de nuestro país.

El grupo inicial era de aproximadamente 50 familias en el barrio Galán, se empieza a dar un tipo mínimo de organización, impulsado por miembros de la misma comunidad, aprovechando su experiencia organizativa adquirida con la participación, en otros gremios, como voceadores de prensa, vendedores ambulantes, etc. con el fin de orientar y vigilar iniciativas que en asambleas se tomaban como agenda de trabajo, resaltando entre ellas, la distribución de los lotes, la limpieza de los mismos, trazados de calles, contratación de un abogado asesor, vinculación de nuevas familias a la toma de la tierra, con previa investigación sobre su procedencia y situación económica, por ello, estas personas necesitadas de vivienda pudieron detectar

dos o tres casos de los denominados "invasores profesionales" que pretendían hacer parte de la ocupación, siendo desplazados antes del cumplimiento de sus propósitos, sin dejar nunca de recibir a quienes hasta el momento hacen parte del barrio, que fueron llegando paulatinamente, ubicándoseles de común acuerdo, con los poseedores iniciales contando hoy con una población habitacional de más de 300 familias.

A finales de 1980, la mayoría del terreno estaba completamente invadido y en Marzo de 1981, es decir casi un año después surge una propietaria de los terrenos como señalamos al principio, instaurando una querrela policiva, ante la Alcaldía Municipal, para lanzar a los ocupantes de los terrenos contrariando disposiciones legales, contenidas en el Decreto 992 de 1930 y dice que para instaurar una acción legal al dueño de un terreno invadido es necesario que proceda dentro de los 30 siguientes días a los primeros actos de ocupación.

Y era un hecho notorio en la ciudad la existencia de dicho barrio desde un año antes, ante esto la comunidad emprendió una lucha tenaz, a fin de rebatir las pretensiones, de quien se reclamaba propietaria querellante, obtenido un germen de organización más estable denominado "Comité Cívico del barrio José Antonio Galán", el que da

poder familia por familia al abogado César Flórez González, para que los representara durante todo el proceso hoy en curso, pues la titulación de propietarios aún no se ha logrado pero si se evitó el lanzamiento inmediato ordenado por el alcalde de entonces, dando un relativo grado de tranquilidad a sus habitantes.

Durante la oposición jurídica que se hizo en la tercera diligencia de desalojo, se logró llegar a un acuerdo consistente en el pago de cada terreno, por la suma de \$10.000,00 dando inmediatamente en dicha diligencia cada poseedor la suma de \$550,00 como cuota inicial, la firma Credi-Automotriz Ltda. se comprometió a adelantar los trámites de planos y escrituras de loteo, para más adelante después que cada poseedor pagara el resto del precio la firma le correría escritura pública, como quedó expresado en el acto de la diligencia hecha ese día, lo que lleva las firmas de los apoderados de las partes Doctora Blanca de Vélez de parte de la firma propietaria Credi-Automotriz Ltda. y el Doctor César Flórez en representación del barrio, suscrita ante el inspector de policía y su secretario.

Se estableció en esos mismos días, la firma de una promesa de compra-venta por parte de la firma, donde quedaba consignada la entrega de los \$550.00 y las sucesivas entre

de \$300.00 mensuales, para cubrir el resto del precio. Pero este acuerdo no funcionó, la propietaria de los terrenos no hizo los trámites pertinentes en cuanto a planos y escrituras, tampoco se firmó la promesa de venta con cada poseedor, encontrándose statu-quo actualmente.

El mismo comité cívico, que cuenta con presidente, vicepresidente, tesorero, secretario, fiscal y varios vocales elegidos por asamblea general del barrio, reciben lo que deben ejecutar cada mes, fué el que se dirigió a todos los sectores sociales de la ciudad, solicitando ayuda para evitar el desalojo e incluso cuando era inminente éste, dió orientaciones a los pobladores, para que se repeliera a la policía, ante la carencia de otro sitio donde ir y para defenderlas las propiedades que ya habían construido durante el año que tenían de vivir en esos predios estas y muchas otras actividades que han desarrollado, les ha permitido ganar una gran experiencia en el desempeño de sus funciones.

Hoy avanza la estabilidad gremial del barrio con la consecución de la personería jurídica para la acción comunal actualmente en trámite y la creación de varios organismos que apoyan en distintos trabajos al comité cívico, como los denominados comité juvenil, de mujeres de actividades culturales y deportivas, participando con delegados en or

ganismos amplios de la ciudad, como la coordinadora de barrios de Cartagena y el Comité Permanente por la defensa de los derechos humanos.

En el aspecto educativo, el grado de escolaridad para los habitantes del barrio Galán es bajo, lo que no les permite encontrar mejores oportunidades de empleo por lo que se ven obligados a desempeñar trabajos no calificados y por el desempleo reinante que está en 13.8% y por consiguiente mal remunerados.

Esta migración que se dió en la comunidad es por sí sola sinónimo de movilidad social, pero tal vez hubo un propósito de movilización social ascendente, este propósito no pudo ser satisfecho por el sólo hecho del desplazamiento hacia y dentro de la ciudad.

Presenciamos entonces en la medida del éxodo como se dió y es cuantitativamente numeroso, un proceso de movilidad social horizontal, estas familias procedentes del campo y otras zonas dejaron su trabajo, su agricultura, para instalarse allí y seguir trabajando cíclicamente en la construcción o empleos aparentes subempleos como vendedores ambulantes, de mercancías, voceadores de prensa, chances e innumerables actividades que no producen lo suficiente pa

ra mantener una familia. La miseria dispersa de la familia rural y urbana pobre, se concentra en estos barrios de emergencia, ese enquistamiento de la pobreza redundante a la postre de una movilidad social descendente, porque se pasa de la pobreza individual a la miseria colectiva.

Los expuestos anteriormente y otras condiciones como la insalubridad general existente en el barrio, crea penurias en las formas de vida de la comunidad agravadas esta porque se encuentra en su mayoría afectada por una corriente de aguas negras provenientes de la planta de filtros del acueducto, que genera focos de infección permanentes, no existen servicios de salud preventivos ni curativos, ya que no hay un puesto de salud, ni siquiera a nivel ambulatorio, por esta razón el barrio asiste al centro asistencial más cercano que es la Cruz Roja.

En lo que se refiere a los cambios operados a nivel de infraestructura se puede decir que las condiciones de la vivienda tiende a mejorar, hay construcciones de material cuentan con los servicios públicos de agua y luz pero de una manera deficiente e ilegal, reduciendo estos a conexiones clandestinas realizadas por los usuarios de una manera rudimentaria, las redes por constitución no obedecen a un diseño técnico, pues extensiones hechas por razón de las circunstancias, con mantenimiento muy limitado.

En cuanto a organización de sus grupos de base se ha experimentado un cambio de grupos espontáneos de dirección, en grupos calificados de líderes comunales los cuales ostentan poderes de dirección y sanción sobre los miembros de la comunidad, ejemplos: Junta de Acción Comunal, este grupo es elegido en asamblea popular con base en los méritos adquiridos ante la comunidad, por la actividad realizada en favor del barrio y sus habitantes, y debe rendir cuentas de todo cuanto haga dicha asamblea que se reune mensualmente y aprueba las actividades a desarrollar para el mes siguiente.

El aspecto político, ha sido uno de los puntos más debatidos por el barrio como grupo organizado comunalmente, elevando notoriamente su nivel de conciencia frente a la dramática situación que tuvieron que atravesar debido al intento de desalojo de que fueron objeto, comprendieron que solo en sus propias fuerzas y capacidades y las de quienes se encuentran en iguales condiciones, podían confiar para avanzar en la garantía de su permanencia en los terrenos y la construcción de sus viviendas y en segundo lugar porque no vieron acercarse a resolver sus problemas a ningún representante de las entidades oficiales en cargadas de los programas de vivienda, oficinas de tugurios, planeación municipal, empresas públicas municipales, electrificadora y demás entidades; al punto de que mantie

nen un rechazo a cualquier actividad de los aspirantes tradicionales a las corporaciones públicas de elección popular y a las promesas de las empresas municipales de servicios públicos.

Estos temas se discuten periódicamente en asambleas generales, sobre todo en época pre-electoral en donde diversas personas exponen su opinión y deciden por mayoría a quién apoya el barrio, quiénes están haciendo incursiones con ánimo proselista y quiénes los expulsan del barrio; pero sin que se den agresiones físicas contra los que de manera individual deciden no apoyarlos. Esto no es a nombre ni en representación del barrio. Los habitantes manifiestan "que los problemas sociales no pueden resolverse con medidas de fuerza, máxime si está de por medio el elemental derecho humano a la vivienda. El grado de organización y la presión ejercida junto con otros sectores fue lo que permitió mantenerse en los terrenos hasta la fecha."

Las condiciones propias de la comunidad, han obstaculizado su acceso al desarrollo económico, científico y social ya que las características "macrocefálicas" del crecimiento de esta ciudad nos presenta una organización urbana con un fuerte componente de segregación social, presentándose una marcada bipolaridad así: Los sectores de servicio y facilidades sociales son ocupados por las

capas altas y medias de la sociedad, gran propietaria, y los otros sectores por las masas proletarias y marginales. Tendiendo a general cada vez más espacios denominados en lenguaje oficial "sub-normales" porque carecen de vías de acceso o son difíciles estas, no tienen servicios públicos o se toman clandestinamente, poseen viviendas autoconstruidas o claramente tugurial, sin áreas de recreación en condiciones topográficas insalubres y sin ninguna infraestructura en materia de educación, salud y seguridad.

La situación jurídica de estos asentamientos suele ser confusa o claramente ilegal. Esto motiva un desarrollo desproporcionado en el orden moral y en el orden material, en cuanto a que el manejo y la propiedad de los adelantos científicos, culturales, sociales, son privilegios en vez de ser una tendencia de uso suficiente.

El movimiento de invasores es tal vez uno de los aspectos más específicos de la lucha de clases; definido por una contradicción estructural secundaria relativa en principio a las condiciones de vivienda, y equipamiento colectivo. Las invasiones son consideradas alternativamente como caldo ultraizquierdista o clientela electoral, por la izquierda, despreciado como Lumpen y a la vez codiciado como posible plebe apatronada por la derecha; el movimiento de invasores dotado de una fluidez y de una ambigüedad

que desafían a la vez el análisis marxista y las estrategias políticas tradicionales.

La invasión es producto de una instalación espontánea, no controlada de personas, sin casa ni medios de obtenerla y que en grupo o individualmente, se ubican en terrenos sin equipamiento alguno, tratando de mejorar progresivamente sus chozas de materiales diversos, así como de establecer las mínimas condiciones materiales para la vida cotidiana. El propio proceso de formación de las invasiones genera tal vez las condiciones de su heterogeneidad interna de una cierta especificidad y de una diferenciación entre los diferentes tipos.

Apreciamos en esta nuestra zona de estudio una mayor concentración de los estratos de bajo nivel de ingreso. Sin embargo, ello no implica una situación de "marginalidad" total en la estructura productiva ya que se puede observar un porcentaje del personal habitantes de esta comunidad pertenecen al proletariado y sub-proletariado.

La participación social del conjunto de la población está determinada principalmente por la relación entre los diferentes tipos de ideología su influencia en dicha comunidad que a nivel de participación política se expresa entre ellos y las posiciones en términos de estructura social

al interior de la comunidad y con relación al resto de la población municipal, como clase y que aparece como la actitud espontánea de las masas, es aquí reforzada por la participación comunal.

No se trata ahora en la interpretación compleja, de dichas relaciones, sino tan solo de señalar el juego múltiple de determinaciones de las actitudes y comportamiento, su dependencia de las prácticas organizadas, y en fin de cuentas, el fraccionamiento ideológico del "universo poblacional" en función de los procesos sociales que lo atraviesan y se modelan constantemente.

El universo poblacional constituido a través de un proceso de reivindicación urbana particular, ligado a la crisis de la vivienda en la urbanización dependiente, no desemboca en una concentración de Lumpen, sino en la heterogeneidad popular, en la que se ocupa de un lugar destacado, una fracción bien determinada en la clase proletaria o popular, viviendo al ritmo ideológico y político de los procesos generales de la lucha de clases.

No es la relativa especificidad a nivel de la estructura social lo que fundamenta el movimiento de esta invasión (José Antonio Galán) sino la articulación en el marco ge

neral de la lucha de clases, de la reivindicación urbana y de una estrategia, política ligada a la movilización sobre bases y objetivos del gobierno local en la investigación que realizamos en el barrio José Antonio Galán de terminamos los cambios sociales y políticos suscitados en esta comunidad, sector de marcada marginalidad que patentizó uno de los procesos de lucha por la vivienda más significativos de la ciudad.

Consideramos de mucha importancia el análisis de la incidencia y las modificaciones sustanciales que se han operado en la conciencia, organización, participación, nivel político y social de la comunidad.

Las condiciones de formación de el barrio lo sitúa desde su inicio en contradicción objetiva con-el orden social y utiliza por consiguiente, formas propias de tratamiento de los diferentes problemas de la vida cotidiana, aparecen nuevas formas de tratamiento de esos mismos problemas así como los organismos organizativos correspondientes. Más aún no hay que excluir que, a lo largo de este proceso algunas de esas formas se han desarrollado y constituido en nuevas experiencias capaz de generalizarse en sectores populares más amplios, en particular cuando la correlación de fuerzas ha evolucionado favorablemente para dichos sectores.

Los cambios más significativos con respecto al orden social general parecen haberse dado en los referentes a vigilancia, disciplinas y justicia, puesto que la situación de ilegalidad objetiva de el barrio obliga por un lado sobre todo en la primera fase a establecer un aparato represivo contra una agresión policial y un sistema de arbitraje y juicio de los problemas surgidos en la convivencia en el barrio.

El comité de vigilancia parece ser estrechamente dependiente de la coyuntura, teniendo especial fuerza en la situación de enfrentamiento potencial o real y tendiendo a decaer o desaparecer posteriormente se considera que los barrios de invasión que no tienen un embrión de justicia popular, son aquellos con mayor importancia de Lumpen (o sector de la clase trabajadora no incorporada al sistema productivo y carente de una potencialidad por ello) y cuya dirección política reposa sobre caudillos personales y carece de líneas de masas.

La capacidad de tratamiento de los problemas cotidianos de equipamiento (vivienda, salud, educación, infraestructura) reposa en primera instancia sobre nivel de auto-organización de que son capaces los habitantes de el barrio.

Las experiencias de transformación en la organización so

cial se dan a partir de la fusión de 3 elementos fundamentales: la importancia estructural de la contradicción en cuestión, la débil capacidad de intervención del aparato del estado en este terreno y la presencia de una línea política coherente sustentada orgánicamente y dirigida a la defensa de los intereses de los pobladores de el barrio invasor.

La articulación del proceso social de este barrio (José Antonio Galán) a aquellos otros procesos generados por contradicciones relativas a las restantes instancias de la estructura, proporciona la clave para juzgar su capacidad de transformación de las relaciones de clase en su conjunto.

Es decir, permite catalogar su eficacia específica como movimiento social, no la influencia de movilización política que la comunidad pueda tener sobre los habitantes como individuos sino a la convergencia del movimiento de la participación que pueda tener estos barrios en luchas sociales exteriores a los mismos, en lo que se refiere al consumo colectivo (vivienda, equipamiento, salud, etc.), lo cual indicaría la correspondencia entre la inserción a un movimiento reivindicatorio urbano y la capacidad de movilización espontánea en el mismo frente de lucha.

La vinculación de la comunidad a la lucha política constituye uno de los principales ejes de nuestro análisis. Se distinguen dos dimensiones bajo la misma rubricación de lucha política. Aquella que pudiera llamarse lucha política institucional por ejemplo: la participación en campañas electorales, el voto y aquella otra extrainstitucional en que se utilizan otros cauces, para la expresión de la lucha popular, si bien pueden ser comunes sobre todo en este caso específico, los dos tipos de lucha: ejemplo, la asistencia a determinadas concentraciones de masas organizadas por y desde el barrio.

De esta forma, puede observarse una serie de tipos de comportamiento de la comunidad, cada uno de los cuales muestra una regularidad en los factores que la determinan.

Podría decirse que el tipo y nivel de vinculación de los barrios reivindicadores de la tierra a la lucha política depende casi que exclusivamente de las características de la organización política dominante en el barrio.

La comunidad José Antonio Galán como barrio reivindicador de tierras, es solo uno de los tugurios existentes en la ciudad, su proceso de lucha por la vivienda ha sido uno de los más reconocidos e importantes de la ciudad, con toda la incidencia que un fenómeno de esta magnitud

presenta a nivel socio-político.

La crisis de vivienda, las malas condiciones de vida, la perpetuación de la explotación en la reproducción de la fuerza de trabajo, forman parte de la condición proletaria, según niveles de carencia históricamente definidos en el país. Sin embargo, las formas de hacinamientos en la ciudad han ido cambiando y el problema tornándose más crítico conforme se acelera el ritmo de concentración de viviendas. El déficit de vivienda en Cartagena (según plan de desarrollo del municipio de Cartagena 1978.

AÑO	POBLACION	# DE FAMILIAS	# DE VIVIEN DAS	DEFICIT
1980	450.392	75.823	56.165	19.658
1990	686.826	115.627	85.649	29.978
Inc. de Cena1	236.434	39.803	29.483	10.320

1. CONSIDERACIONES TEORICAS SOBRE EL PROBLEMA DEL SUELO URBANO

1.1 LA TEORIA DE LA DEPENDENCIA

Para los teóricos de la dependencia hay una relación directa entre el proceso urbano en América Latina y las formas que asume la relación de dependencia de las economías nacionales respecto de las metrópolis extranjeras, la distribución de las concentraciones urbanas. O sea, el perfil de la red urbana y sus movimientos en el tiempo, se ajustan dentro de esta relación a los intereses de las clases sociales ligados al centro del poder mundial.

La teoría de la dependencia se apoya en el devenir histórico, tanto de los países latinoamericanos, como de los centros de poder que han ejercido su dominio sobre los nuestros, a lo largo de su proceso de colonización hasta la presente época, en que consideran que aún permanecemos bajo el dominio económico de los países desarrollados, de tal manera que a estas formas más recientes de dependencia

-corresponde un cierto reordenamiento urbano, siempre con la dirección y el ritmo impuesto por la inserción de las economías nacionales en el mercado mundial. En opinión de autores como Manuel Castells y André Gander Fomande, es así como surgen las redes urbanas que apoyan la economía primaria exportadora, más tarde la sustitutiva de exportaciones y luego la economía ligada directamente al capital monopolista internacional.

Consecuente con tal apreciación los teóricos de la dependencia plantean la teoría del "idealismo interior" según la cual, las metrópolis mayores del respectivo país establecen una relación dominio-dependencia con las ciudades más pequeñas y con las áreas rurales de donde extraen permanentemente un excedente económico a través de relaciones desiguales de traslado e intercambio directo de recursos físicos y financieros.

Sobre esa base, las relaciones con el centro de la economía mundial definen la localización de las actividades productivas más adelantadas.

Por su parte las metrópolis internas, determinan la especialización de regiones menos urbanizadas en actividades intermedias, o en producción primaria, o simplemente señalan las regiones marginales, es decir, aque

llas que no juegan papel alguno en proceso económico nacional dependiente. "De esta manera se consolida la subordinación de las actividades no industriales a las industriales y a la del campo a la ciudad".¹

El tipo de desarrollo urbano, viene a ser entonces resultado de esas tendencias a decir de los dependentistas, quienes ubican que esa es la base para que se de la tendencia a la metropolización, en la que un reducido número de ciudades, asumen la concentración del crecimiento urbano y juegan un papel dominante, pero son incapaces de "Absorber e integrar" a la población inmigrante, creándose el problema de la marginalización de un amplio sector de la población urbana y de la aguda segregación social al interior de las ciudades.

Los teóricos de la dependencia hablan de sobre urbanización para referirse al proceso de crecimiento de las ciudades en materia demográfica, por encima de su nivel y ritmo de acumulación del capital en los sectores productivos.

1/ A. QUIJANO "Dependencia y cambio social y urbanización en América Latina. Ed. La Pulga, Bogotá 1993.

La inmigración a las metrópolis es excesiva y la economía urbana es víctima de permanentes distorsiones en cuanto a excesivos crecimientos del sector terciario, limitado desarrollo industrial y un patrón de consumo que favorecen los bienes suntuarios. El estado de sobreurbanización viene a ser para los teóricos de la dependencia el producto de un débil desarrollo industrial articulado más a las metrópolis externas que a las condiciones nacionales, así como también que a las condiciones nacionales, así como también lo es de un acelerado crecimiento demográfico, que se suma a la condición de dependencia para producir la marginalización, la sobreurbanización y las distorsiones señaladas.

1.2 LA TEORIA DE SINGER

Las consideraciones de Singer se erigen sobre la base de una crítica a los teóricos de la dependencia cuando anota que "la visión de conjunto de la economía de los países latinoamericanos permiten señalar un exceso de población en el campo, exceso en las fuentes de una agricultura capitalista bien entendida, y que todavía se distingue por una elevada concentración de la propiedad del suelo. De esta manera, la pregunta correcta, no es por que migra tanta gente del campo, sino por el contrario,

porque no migra más gente^{/2}.

Singer a diferencia de conceptos expresados por proceso de urbanización no puede explicarse solamente con los elementos que suministra la teoría de la dependencia y que más bien ese proceso se relaciona con factores de naturaleza endógenos y exógenos. Entre los primeros incluye la capacidad de la organización económica del sector agrícola, para generar un excedente utilizable en las ciudades, y como factor exógeno el grado de integración de los diversos factores y regiones geográficas de los países de América Latina, o sea, su grado de apertura al comercio recíproco; este enfoque niega la validez del concepto de sobreurbanización, pero sí admite que las migraciones rurales-urbanas se deben a que la posesión demográfica en áreas de minifundio o de economía de subsistencia, cuya incapacidad para transformarse, provoca la expulsión de la población de tales áreas; a parte de este hecho, también expresa que la introducción de formas modernas, agricultura, se constituye en un elemento de expulsión hacia las ciudades.

Para Singer el resultado neto en lo que respecta a la es

/2 PAUL SINGER, "Urbanización, dependencia y marginalidad en América Latina". Ed. Progreso, Buenos Aires, 2a. Ed. 1978.

estructura urbana ha sido problemático, no por el problema de la dependencia, sino, porque las economías latino americanas han sido incapaces de proveer de empleo productivo en las ciudades, a los migrantes del sector rural y en muchos casos ni siquiera para para los nuevos miembros de la fuerza de trabajo urbana oriundos en las ciudades mismas.

1.3 EL CONCEPTO DE LAUCHLIN CURRIE.

El profesor Currie de nacionalidad norteamericana, pero radicado en Colombia desde la década de los cincuenta, ha jugado un papel protagónico en los debates y estudios sobre la problemática del país. Una de sus primeras manifestaciones a ese nivel tiene que ver con su papel al frente de una misión denominada "Operación Colombia" en la que propuso acelerar el desarrollo económico del país sobre la base de la tecnificación del agro colombiano, y el impulso del flujo migratorio hacia las ciudades, en las que el gobierno debía pensar, en el impulso de actividades intensivas, en utilización de mano de obra no certificada. A este nivel, un papel estratégico en opción de Currie lo cumple el sector de la construcción, por cuanto involucra muchas personas para que operen en él y de paso su dinámica requiere insumos provenientes de la industria y posibilita la elevación de los ingresos de

amplias capas de la población, que en teoría pasarían a constituirse en agentes dinamizadores del crecimiento económico al contar con recursos para satisfacer sus necesidades básicas, consiguiendo así la industria un soporte favorable a sus expectativas de desarrollo, para el profesor Currie "el crecimiento urbanístico con los medios actuales sería tan rápido como lo permitan los factores de explosión demográfico en el campo"/³

1.4 CONSIDERACIONES NECESARIAS

A nuestro juicio los criterios antes esbozados son los que más han salido a relucir para dar una explicación a la discusión, sobre el problema urbano que aqueja muchos países en los actuales momentos, sobre todo en lo pertinente a la marginalidad y los déficits cualitativos de vivienda como flagelos que azotan a muchas ciudades. Des de estos ángulos del análisis se pueden desprender algunas consideraciones que en parte corresponden a las ideas sueltas propias de la racionalización de la literatura

3/ L. CURRIE. Desarrollo Económico Acelerado y los Modos, México, Fondo cultura económica pág. 58.

utilizada y en la otra medida corresponden a la recopilación de ideas sueltas, provenientes de autores con menos incidencia al interior de las principales concepciones que anteriormente fueron descritas, así tenemos:

- El crecimiento de la economía se identifica con el proceso de urbanización. Por esa razón la concentración de las actividades económicas en los centros urbanos demanda una capacidad cada vez mayor del sector agrícola para solucionar los requerimientos alimentarios de la ciudad.

Un hecho curioso es que los países industrializados más avanzados a pesar de estar menos densamente poblados en el sector rural que los subdesarrollados, cuentan con un sector agrícola por lo general más productivo, que los nuestros que dicho sea de paso, son proclives a la agroexportación, lo cierto del caso, es que en última instancia tanto el nivel de eficiencia del sector agrícola como el que logren obtener los sectores modernos de la economía, son determinantes del empleo y de los patrones de consumo, incluido aquí el de la vivienda, como aspecto que queremos analizar referente al drama de las invasiones, algo evidente es que cuando más amplia y diversa sea la demanda de productos "urbanos" susceptibles de desarrollar, la espe

- cialización técnica y la división del trabajo, el proceso de urbanización se llevará a cabo en forma más acelerada.
- Mientras más alta sea la tasa de crecimiento demográfico, mayor será el ritmo de urbanización, sin embargo, esto explica del todo cómo ha de distribuirse la población entre urbano y rural; lo importante pasa a ser como se desarrolla el proceso económico que tiene incidencia sobre la problemática social en la cual se ubica el problema materia de análisis, el de las invasiones, considerado este, como la incapacidad que afronta el aparato económico para garantizar a la población económicamente activa posibilidades de empleo e ingresos para tener acceso a la vivienda en condiciones legales.
 - Visto el problema en una perspectiva histórica diferente a la señalada en líneas anteriores, la localización y el número de ciudades mayores y menores tiene en muchos casos su origen en iniciativas que se remontan a la conquista y la colonia, lo que significa, que el desarrollo posterior de la estructura urbana ha estado condicionado en nuestro país por ese punto de partida.
 - En las ciudades con un rápido desarrollo del sector moderno de la economía, caso Bogotá, Medellín y Barranqui

A este nivel convendría hacer otra reflexión y es el hecho que los flagelos que azotan a las ciudades y específicamente al que tiene que ver con el déficit de vivienda se constituyen en un problema de difícil solución, que viene a demostrar, que la toma de hecho del suelo urbana no es un fenómeno propio de los países subdesarrollados, ante el marginamiento a que se ven sometidos representativos sectores de la población, que no les queda otra vía a escoger ante la carencia de medios económicos con que tener acceso a la vivienda y la imposibilidad de regresar al campo sin una alternativa clara que le garanticen trabajo y vivienda. Es obvio que muchos de los cuales sales de su lugar de origen regresan a él cuando se dan cuenta que los beneficios que brinda la ciudad son un mito, pero la mayoría si se movilizó buscando empleo y estabilidad se mantiene en los centros urbanos

lla, se da en mayor medida la tendencia a la metropolización, por los atractivos de los salarios y la estabilidad laboral que garantizan las industrias más poderosas; con ello se busca explicar el porque el flujo migratorio a estos puntos es tan grande que se da a niveles incluso, interurbanos, y a pesar de la generación de empleos, ingresos y servicios que pueden brindar estos puntos, terminan por ser insuficientes frente al crecimiento demográfico de la población.

a la espera de mejores épocas.

2. EL PROCESO ECONOMICO Y EL PROBLEMA URBANO

2.1 BREVE RESEÑA HISTORICA

La década de los años 30 marcaron un amplio proceso de transición de la estructura social y económica, hasta llegar a definirse característica clave de su sistema urbano industrial.

La crisis económica internacional, sabemos que fué determinante en el proceso de industrialización colombiana, toda vez el proceso de sustitución de importaciones fué impulsado sobre la base de los recursos financieros y materiales obtenidos en la década anterior, en momentos en que la economía mundial pasaba por uno de los momentos más difíciles que ha debido afrontar el sistema capitalista.

La etapa de sustitución de importaciones vino entonces a significar un cambio importante en la articulación de Colombia al mercado mundial, sustituyendo en gran

50

proporción los bienes de consumo duradero que otrora había tenido que importar, por los bienes de capital que permitieron sostener su reciente industrialización.

Los nuevos establecimientos fabriles y aquellos que aumentaron su producción, aprovechando la coyuntura mundial fueron ocasionando rápidos deterioros a la producción artesanal, por la diferencia tecnológica tan marcada en que asumieron los nuevos establecimientos.

Paralelo a este fenómeno, el sector industria empezó a gozar de un importante apoyo que logró su mayor esplendor en el gobierno de López Pumarejo, más partidario del impulso a la industria que del fomento a la producción artesanal y de los estímulos al sector agrario, que históricamente había sido considerado uno de los principios de fuerza más importantes del partido conservador.

Es lógico entonces aseverar que con un sector agrario desprotegido y grandes deficiencias en la distribución de la tierra, el flujo migratorio hacía las ciudades que venían garantizando empleo estable y mejor remunerado que el del agro se hiciera creciente.

La proyección a la industria desde ese momento ha sido garantizada por todos los gobiernos, en tanto que el Agro

ha seguido conservando su estructura latifundista en combinación con propiedades minifundistas de escasa productividad y poco estimulada por las políticas gubernamentales. En esa forma, el flujo migratorio pasó de constituirse en una complicación coyuntural para terminar a la postre convirtiéndose en un problema social que tiene muchas connotaciones preocupantes por la activa y predominante participación que a nivel de la marginalidad reflejan las masas migratorias.

En la década 1945-54 el mercado internacional experimenta un crecimiento en la demanda, como consecuencia del proceso bélico en que se enfrascaron las grandes potencias; este hecho es aprovechado por la economía colombiana para colocar sus productos en el exterior en momentos en que también el café logra cotizarse a buen precio en los mercados interacionales. Esta importante afluencia de divisas posibilita que el gobierno reduzca las restricciones antes impuestas y el país adopte la decisión de renovar los equipos industriales, expandir algunas empresas, y crear otras.

"La nueva gama de mercancías que entra a producirse (materias primas y bienes intermedios) incorpora procesos productivos en mayor complejidad tecnológica y con más elevadas escalas de producción, exigiendo mercados de

dimensiones más amplias, pero a la vez inyectando dinámica al mismo mercado mediante la serie de impactos que provoca sobre diversos puntos de la cadena productiva"/4

Paralelamente por esos años un fenómeno de naturaleza muy controvertida azotó, principalmente a los campos colombianos, cuando la pugna entre los partidos tradicionales que era la conocida confrontación entre los colombianos que hoy sigue siendo objeto de análisis por parte de historiadores y sociólogos, la videncia que sembró el odio en el suelo patrio, sobre todo en las zonas agrarias.

Este suceso también sirvió como fuerza motriz para la expulsión del campesinado de sus tierras y la búsqueda alternativa por parte de estos, de los centros urbanos, a donde se dirigieron en busca de paz, y mejores oportunidades.

Un estudio sobre el desempleo en Colombia, es claro en reseñar la situación antes planteada, llegando a conclusiones similares a los nuestros cuando plantean:

4/ CORCHUELO ALBERTO Y MISAS GABRIEL. " Desarrollo Recientes de la industria colombiana" Cuadernos colombianos N° 4 Medellín 1979.

"En 1947 y por diez años más, el estallido de una gran conmoción en las áreas rurales, la llamada "violencia" desalojó a millones de campesinos de sus parcelas obligándolos a dirigirse a las cabeceras de sus municipios y posteriormente a las ciudades"/5.

Los avances tecnológicos frente a la desigualdad distribución de predios para la producción agrícola, definieron para el período 1950-1970, dos modalidades básicas : Un sector organizado bajo forma capitalista que incorporó las modernas técnicas de explotación agrícola y vinculó su producción con las materias primas del sector industrial y con el mercado mundial; otro, de agricultura de subsistencia en lento proceso de descomposición, que aglomeraba gran volumen de población rural en pequeñas propiedades, resultando en bajos niveles de ingreso y reducidos, o nulos ritmos de crecimiento de la productividad.

La definición de este proceso agrícola fué un elemento que contribuyó a determinar la configuración de la es

5/ Universidad de Antioquia: Contribución al estudio del desempleo en Colombia. Talleres Dane. Bogotá 1970 pág. 78.

estructura urbana.

La reforma agraria que se da en forma posterior a las luchas antes descritas, en la práctica y muy a pesar de las intenciones de Carlos Lleras Restrepo, que dicho sea de paso, pueden considerarse muy atemizadas en el sentido en que no compartió el desalojo tan acelerado del campesinado del agro, resultó ser un fracaso que hoy sigue siendo cuestionada, tanto por el campesinado como por algunos sectores institucionales que están en frascados en la búsqueda de una "verdadera" reforma agraria. Lo cierto fué que las expectativas creadas entre el campesinado a raíz de la reforma impulsada por Lleras Restrepo, no lograron dejar satisfechos a los campesinos desposeídos, por cuanto las tierras distribuidas no fueron suficientes, ni se dotó al campesinado de los medios para que estos lograran los niveles de productividad que se suelen lograr en la agricultura comercialmente tecnificada.

2.2 ASPECTOS ESPACIALES DEL PROCESO URBANO INDUSTRIAL.

Para 1974 según los indicadores de producción, los cuatro más grandes ciudades del país: Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla, generaron el 70% del valor agregado y de la producción bruta industrial, cuando contaban con

72% del total nacional de trabajadores industriales. Esto es una clara evidencia de concentración industrial, toda vez que las ciudades como Cartagena, Barrancabermeja, y Cali todas las de menos de 100.000 habitantes han apoyado su expansión industrial, en particularidades regionales de ventajas comparativas que coinciden en casi todos los casos en el ramo de la petroquímica y siderúrgica. Estas mismas cuatro ciudades, consideradas mayores, albergan para el año 74 el 28% de la población colombiana, tendencia que aún existe y es una muestra clara de concentración industrial muy por encima incluso de la situación poblacional tal como lo ilustra el siguiente cuadro; en el que podemos apreciar la mayor capacidad de empleo, en las grandes ciudades, cuando la presión poblacional se realiza con simultaneidad en todos los centros urbanos incluidas las llamadas ciudades intermedias que tienen la posibilidad de garantizar en menor proporción empleo industrial, con lo que las oportunidades deben generarse en actividades de baja productividad que brindan menores posibilidad de buenos ingresos. Veamos el cuadro:

Concentración de la industria colombiana. En las cuatro principales áreas metropolitanas.

1974

CIUDADES	POBLACION	# DE ESTABLECIMIENTOS	VALOR AGREGADO	PRODUCCION BRUTA	EMPLEO	REMUNERACION
BOGOTA-SOACHA	12.9	33.6	25.4	26.2	28.7	26.8
MEDELLIN-VALLE DE ABURRA	7.0	17.6	22.0	21.4	23.1	24.9
CALI-JUMBO	4.6	10.5	14.6	14.2	12.3	14.1
BARRANQUILLA SOLEDAD	3.4	7.8	8.4	8.5	7.8	6.9
SUB TOTAL	27.9	69.5	70.4	70.3	71.9	72.7
RESTO DEL PAIS	72.1	30.5	29.6	29.7	2.81	27.3

FUENTE: GABRIEL MISAS. La Concentración industrial en Colombia. Bogotá 1978.

Un hecho de resaltar, es que las industrias localizadas en las ciudades que oscilan entre 100 y 500 mil habitantes, cuentan por lo general con altos grados de tecnología y productividad como sucede en Cartagena, en donde pese a su apreciable industrialización, el nivel del empleo industrial está por debajo de la capacidad de absorción de la economía informal que genera más del 55% de los empleos localizados en esta ciudad que comparte con la importancia industrial una apreciable infraestructura turística, que absorbe gran proporción, de ese restante 45% que garantizan los sectores modernos de la economía cartagenera.

En síntesis, la información especial del proceso urbano industrial ha determinado una estructura regional de la economía, caracterizado por la existencia de diferencias entre grupos de ciudades, unas con mayor complejidad en los procesos productivos, mayor inmersión y dimensión de los mercados, otras obligadas por sus ventajas geográficas o recursos naturales con actividades definidas en el ramo de la industria de alimentos o de la Petroquímica y Siderúrgica.

2.3 LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO URBANO

A diferencia de los regímenes socialistas, en el que

la planeación juega un papel imperativo, en que el estado de acuerdo a la conveniencia social, orienta el crecimiento de las ciudades de acuerdo con la capacidad de absorción de los diferentes sectores de la economía; en los países capitalistas, la planeación cumple apenas un papel indicativo en el que el estado debe asumir el liderazgo en cuanto a la materialización de las pautas que han de seguirse para orientar el rumbo de la economía y del bienestar social.

La legislación colombiana en materia urbana es sabido que se ha quedado corta, en el sentido en que hasta la presente el Congreso no ha podido materializar un proyecto de Ley en el que se definan lineamientos claros en torno a la tenencia y distribución del suelo urbano, el cual se encarece cada día más a raíz de las presiones que sobre la demanda ejerce el crecimiento poblacional manifiesto en las ciudades, las cuales dicho sea de paso, se han quedado cortas en la generación de empleos suficientemente remunerativo para hacer posible que la población marginal tenga acceso a la vivienda. Este es un fenómeno que como se observa, no sólo se presenta en las grandes ciudades; sino también en las intermedias, y en ambos casos, está ligado al crecimiento económico. En nuestra opinión, pero puede lograrse en un país por mejorar el bienestar de la población si buena parte de su fuerza laboral perma

nece desempleada o subempleada, con el agravante que la población rural en gran proporción está localizada en actividades ocupacionales de muy baja productividad.

Para concluir este aspecto, podemos afirmar que la Reforma Agraria, impulsada a partir de 1968, no logró mantener el campesinado ligado a la tierra, y la tendencia eminentemente rural evidenciada en los años sesenta, cuando el sector rural absorvía el 65% de la población frente a un 35% de la urbana, se ha invertido para manifestarse ahora con un 65% de la población colombiana aglomerada en las ciudades, frente a un 35% de población rural.

Un agravante en este sentido es que para 1979, cuando la economía mostraba un comportamiento satisfactorio en sus indicadores, la industria fabril ocupó menos de medio millón de personas, es decir, aproximadamente un 10% de la población económicamente activa, localizada en todas las ciudades del país. En 1980, el empleo generado por la industria fué apenas de 500 mil personas, en momentos en que la coyuntura de crecimiento no era la más satisfactoria, pero que evidencia un débil crecimiento de la absorción de mano de obra de industria frente a las expectativas de crecimiento de la población urbana, que cada día arroja al mercado de trabajo más y

más ofertas de mano de obra, que la industria se ha visto imposibilitada para absorverla, al igual que lo ha estado el gobierno para brindar solución a fenómenos como la vivienda, el empleo y los servicios públicos más elementales,

Otro agravante viene a ser el hecho que el sector agrícola refleja todavía la existencia de un gran sector de la población rural ligada a actividades de baja productividad que garantizan ingresos de subsistencia, lo que viene a constituirse en elemento presionador para que el éxodo campesino se siga practicando, en momentos en que la tecnificación está conduciendo a la proletarización del campesino con su consecuente contingente migratorio a las urbes.

2.4 CONSIDERACIONES NECESARIAS

Queda demostrado con el desarrollo de los puntos anteriores; que las invasiones han surgido en Colombia como respuesta de los sectores de menores recursos al déficit habitacional, que ha surgido de la dinámica y características del desarrollo que ha imperado en el país en las últimas tres décadas, cuando el campesinado se vió presionado a dejar su sitio habitacional de trabajo para buscar mejores oportunidades en las ciudades, las

3 CONTEXTO CARTAGENERO EN LA LUCHA POR EL SUELO URBANO

3.1 EL DESARROLLO URBANO DE CARTAGENA

Colombia obtiene su fisonomía urbana a partir de la década del 50, del presente siglo. Si en 1950 la población urbana llegaba sólo al 30% y la rural el 70%, hoy esa tendencia se ha invertido y el 70% de la población colombiana camina en las urbes y solo el 30% lo hace en el campo

El proceso de concentración urbana ha operado en cuatro ciudades grandes con más de un millón de habitantes, en donde se alberga el 45% de la población urbana y siete ciudades intermedias con número de habitantes cercanos al medio millón, como en el caso de Cartagena, Bucaramanga, Cúcuta, Manizales, Pereira, Armenia, e Ibagué; otros 19 centros urbanos sobrepasan los 100 mil habitantes en tanto que una veintena de poblaciones están de

cuales, en ocasiones son incapaces de generar empleos en forma abundante para absorber tanto a los inmigrantes como a la masa creciente que su propia dinámica de crecimiento propicia.

La planificación por su parte ha brillado por su ausencia ante un hecho social que coloca en puntos antagónicos a terratenientes y desterrados carentes de otra posibilidad de poseer un predio donde construir que la de invadir. Vistas así las cosas, el estado se ha visto imposibilitado para intervenir en favor de los desechados por el fenómeno imperante en el país, en el sentido que las decisiones políticas y económicas son de finidas por las clases económicamente más poderosas.

y poco turístico que es, exigía grandes recursos que pusieron a tono a la ciudad con los centros turísticos modernos, al tiempo que la creciente masa de población que se ubicaba por fuera del sector amurallado, en condiciones precarias, también de hecho los imploraba, sobre todo porque el crecimiento del sector turístico genera presiones especulativas, sobre la tierra que a la postre, determinan que los sectores populares adquirieron las zonas de mayor valor monetario, las cuales son generalmente no aptas para dar albergue a la población.

Como puede verse Cartagena ha sido hasta cierto punto producto de un crecimiento desordenado, en el sentido en que el sector no amurallado ha roto con el pasado, utilizando otras patrones arquitectónicos, que rompen con armonía interrelación de su otra arquitectura y sus paisajes naturales.

La creciente especulación por el suelo, ha determinado una segregación social dentro de la ciudad con la Corporación de Agrupamientos socialmente homogéneos, se parados en estratos sociales claramente diferenciales y aislados entre sí, a través de los cuales se agrandan progresivamente las distancias sociales.

determinante del moderado crecimiento de Cartagena, a pesar de su importancia como puerto comercial y turístico, es el hecho que en 1957 fué cuando la ciudad empezó la carrera de la industrialización en lo que tiene que ver a nivel nacional con la segunda etapa de sustitución de importaciones, cuando se consideró que la zona de Mamonal ofrecía grandes condiciones para el establecimiento de ciertas empresas del ramo de la Petroquímica muy por encima de otras ciudades importantes del país.

Desde ese momento, la ciudad adquirió el carácter además de turística y comercial, de industrial que ha obligado a gobernantes y estudiosos a pensar en un perfil que no se torne contradictorio con los intereses de los tres sectores básicos ya mencionados, pero no fué sólo ese hecho, el montaje de un complejo industrial contribuyó a que la ciudad se constituyera en mayor medida en una alternativa para el flujo migratorio que se venía operando en el país, estimulado bastante por la adopción del modelo de sustitución de importaciones que implicó un abandono por parte del gobierno de los estímulos hacia el sector agropecuario.

Igualmente esa coyuntura generó serias contradicciones en el sentido en que la ciudad como legado histórico

El deseo de obtener ventajas del encarecimiento del suelo, ha conducido que muchos terratenientes conserven grandes predios a la espera de una buena oportunidad para vender, con el consecuente desorden que implica no crecer la ciudad en forma racional, en cuanto a la obtención de servicios públicos que en ocasiones se encarecen demasiado por esa segregación que impone el afán especulativo de los terratenientes.

La falta de planificación del crecimiento urbano, ha conducido a que muchas áreas construídas, deban ser sometidas a desplazamientos costosos. Una muestra, es el caso de Chambacú, construcción del mercado y puente de Bazurto y los desalojos que la misma dinámica del turismo, comercio e industrias infunden por las ciudad, comprando para destruir y construir con altos costos económicos y sociales.

Lo cierto es que los cambios producidos en la ciudad la han convertido en un foco de atracción para migrantes, que llegan a engrosar la masa de desempleados y destechados que no sólo invaden, sino que luchan por arrancarle un pedazo de suelo a la Ciénaga de la Virgen, tal como sucede en la zona suroriental de la ciudad, en donde las familias utilizando todo tipo de de

sechos van aterrando las orillas de la ciénagas, hasta lograr por ese medio un predio en el cual abdicar una modesta vivienda, tal como lo ilustra el siguiente párrafo" "pero la expresión más dramática de esa lucha por la tierra se encuentra en la conquista de espacios ganados a las aguas. En la Boquilla los restaurantes invaden la playa. En la ciénaga de la Virgen los tugurios se construyen sobre el agua. La ciudad pobre flota sobre el agua o reposa sobre el fango"/6

Pero si la ciudad de Cartagena no puede vivir apartada de su tradición histórica y turística, tampoco puede aislarse del proceso de modernización y desarrollo. Se requiere la presencia de instrumentos claros para la planificación y ejecución de políticas que recogen ese propósito.

3.2 LA CULTURA DEL TUGURIO EN CARTAGENA

El sistema de símbolos o significados para los estándares de conducta normativa, que es transmisible, se aprende y se comparte en un medio tugurial se conoce

/ 6 CASTILLO CARLOS, en vida urbana y urbanismo, pág. 541. Colcultura.

como Cultura del Tugurio.

En opinión de muchos autores, el tugurio tiene su propia cultura y forma de vida que se transmite de generación en generación, con su propia racionalidad, estructura y mecanismos definidos, que proveen los medios para subsistir a pesar de las dificultades.

A la cultura del tugurio se ha referido de manera especial el autor Oscar Lewis, en su libro: "La cultura de la Pobreza", en donde sentencia: " La Antropología de la pobreza, tiene sus modalidades propias y consecuencias distintivas de orden social y psicológico para sus miembros. Es un factor dinámico que afecta la participación en la cultura nacional más amplia y se convierte en una subcultura por sí misma"^{7/}.

De la cultura del tugurio es resumida de la siguiente manera; en su libro del mismo nombre:

7/ OSCAR LEWIS: " La Antropología de la Pobreza. pág. 12 Ed. Acción, Buenos Aires. 1973.

A. Características demográficas.

1. Alta tasa de mortalidad y natalidad.
2. Bajo nivel de expectativa de vida.
3. Mayor proporción de individuos en los grupos de edad más jóvenes.
4. Como consecuencias del trabajo femenino e infantil, existe una mayor proporción de estos en la fuerza laboral.

B. Participación en la vida nacional.

1. Es gente marginada, aún cuando viva en el corazón de la ciudad.
2. Bajo nivel de educación y alfabetismo.
3. No pertenecen a sindicatos obreros.
4. No es miembro efectivo de ningún partido político.
5. No participa de los sistemas de seguridad social.

6. Hace poco uso de bancos, hospitales, grandes almacenes museos, galerías.
 7. Posee orientación provincial y local de la cultura.
 8. Su integración es parcial en las instituciones nacionales con excepción de las cárceles, asilos y servicio militar.
- C. Rasgos económicos:
1. Lucha constante por la vida
 2. Períodos de desocupación y subocupación
 3. Bajos salarios
 4. Diversidad de ocupación no calificados
 5. Trabajo infantil y femenino
 6. Ausencia de ahorro.
 7. Escasez económica de dinero en efectivo
 8. Ausencia de reserva alimenticia en casa.

9. Compras frecuentes durante el día de pequeñas cantidades de productos alimenticios a medida que se necesitan.
10. El empeño frecuente de prendas personales.
11. Servicios crediticios espontáneos e informales organizados por vecinos.
12. Uso de ropas y muebles de segunda mano.

D. Características sociales y psicológicas

1. Inexistencia de la infancia como etapa fundamental en la vida.
2. Tendencia a vivir incómodos y apretados-
3. Ausencia de privacidad .
4. Sentido gregario
5. Alta incidencia de alcoholismo
6. Uso frecuente de violencia física en la formación de los niños.
7. Costumbre de golpear a la esposa como medio de imponer autoridad y sumisión.
8. Temprana iniciación a la vida sexual.

9. Uniones libres o matrimonios no legalizados.
 10. Alta incidencia de abandono de madres e hijos.
 11. Predominio de familia nuclear.
 12. Fuerte orientación hacia el tiempo presente y poca capacidad para posponer los deseos y planear el futuro.
 13. Resignación y fatalismo
 14. Creencia en la superioridad masculina.
 15. Complejo de martirio entre las mujeres
 16. Gran tolerancia hacia la patología psicológica de todas las clases.
- E. Actitud frente a los valores e instituciones de las clases dominantes.
1. Actitud de crítica a las instituciones de la clase dominante.
 2. Odio a la policía.
 3. Desconfianza en el gobierno y en los que ocupan empleos
 4. Utilización e integración en un sistema de vida operable, remanente de creencias y costumbres de diversos orígenes.

F. Características del individuo

1. Fuerte sentido de marginalidad de abandono y desvalorización personal.
2. Sentimiento de inferioridad.
3. Escasos sentimientos de la historia nacional.
4. Ausencia de conciencia de clase, aunque muy sensible a las disposiciones de posición social.
5. Tendencia a la superstición y al fatalismo.

La concepción que se tenía sobre los individuos que pertenecen a la cultura de la pobreza es que son susceptibles de adherirse a mitos o doctrinas que tengan un valor organizado para su experiencia, además que tengan una marcada disposición para adherirse a los movimientos sociales y a las acciones radicales que les ofrecieron mejores alternativas y perspectivas. De allí que a estos grupos se les catalogaba como marcadamente inestable en cuanto a su lealtad a grupos y personas. No obstante lo anterior, en los países subdesarrollados hemos encontrado que estos grupos pueden organizarse en movimientos políticos que busquen cambios revolucionarios.

En Colombia es muy frecuente el caso y hay ejemplos concre

tos como lo es el barrio Policarpa en Bogotá, el cual surgió como invasión y se ha constituido en un foco importante de estudio por el tesón político de sus habitantes que en su gran mayoría mantienen una visión de rechazo al sistema institucional actual.

Esa tendencia que se ha expandido con características similares por todo el país debe ser tomada en cuenta por el estado, para un mejor manejo de la política urbana, que se ha constituido en uno de los asuntos más difíciles de abordar, con soluciones concretas, de allí que desde hace largos años se venga hablando de reforma urbana, sin que hasta la presente se hayan logrado asumir medidas estructurales que den una solución de fondo, no sólo al problema tuguerial sino también al de las invasiones que obviamente linda con el de la tenencia de la tierra en la actualidad, que hace tiempo entró a reconocer está mal distribuida, por el lado de la participación del T. social en este tipo de sectores.

La participación del T. Social a nivel de este tipo de sectores encontramos que no puede ser limitada a abordarla con los esquemas de T. Social de casos o grupos por cuanto son contingentes, completos de familias que viven en una situación más o menos similar. Esto implica que el T. Social al realizar el diagnóstico tendrá presente que el proceso de desarrollo de su comunidad es una consecuencia de la po

sibilidades que el área geográfica en que se encuentra le ofrece y del estado actual de desarrollo en que se encuentra su área "urbana" como así mismo de las actividades político-administrativas y de otro orden que en ellas se realizan. una política social de viviendas y de servicios necesarios para la vida en común, lleva implícita una defunción con respecto a su influencia en el desarrollo urbano y por lo tanto en el desarrollo económico del país, por otra parte el T. Social tendrá que disponer de algún conocimiento de las estructuras urbanas alternativas que pudieran derivarse de diferentes formas del uso del suelo analizados en vista a un óptimo aprovechamiento económico y social de éste, lo cual implica además el manejo de algunas pautas en relación con el proceso de planificación, como por ejemplo maximar la participación y la iniciativa individual de los grupos locales diseñando los mecanismos de toma de decisiones en forma tal que se evite la imposición dictatorial en cuanto metas a seguir y medios a utilizarse para lograrlos.

Teniendo un buen conocimiento del proceso político administrativo a través del cual se generan las políticas habitacionales, educaciones de tránsito, etc. el T. Social podrá capacitar a las comunidades para que modifiquen organismos e instituciones que sean un obstáculo para su participación máxima, así, el punto de vista de como es el desarro

llo urbano proporciona al T. Social la significación que la ubicación geográfica de la actividad económica tiene como elemento determinante el desarrollo económico y social o sea que la estructura urbana regional es una variable necesaria a considerarse en los distintos modelos de desarrollo.

Esto hace pensar en el establecimiento de programas masivos de cambio social y económico, en los cuales el trabajador social pueda participar del desarrollo de la comunidad, pero contando con recursos suficientes garantizados por el estado para que la comunidad en su conjunto alcance niveles de progreso bastante homogéneos en períodos relativamente cortos de tiempo, creemos que la solución de casos particulares en un medio en que la gran mayoría padece los mismos problemas es un remedio ineficaz, con apoyo institucional y recursos suficientes, si opinamos es factible desarrollar una labor destacada en el impulso al desarrollo de la comunidad en lo material y en lo cualitativo.

El cambio social es el resultado de la acción continua de fuerzas diversas que pueden señalarse en la historia y proyectarse hacia el futuro. Un cambio puede afectar una o varias partes de la sociedad, así por ejemplo una reforma urbana afecta algunos miembros de la clase alta en el evento en que ésta sea integral y dé cuenta del problema de la

tenencia de la tierra, pero puede no tener repercusión en otro sentido, en el momento en que los expropiados no opten por invertir el dinero recibido por la renta de sus predios, en sectores que generen empleo en la ciudad, como condición necesaria para que la comunidad pueda alcanzar su desarrollo.

En Colombia y en igual forma en Cartagena el cambio ha sido espontáneo y no dirigido pues sin desconocer planes tanto nacionales como regionales de desarrollo a los aspectos urbanos, es poca la atención que en forma concreta se les ha prestado. La migración rural urbana ha sido espontánea, como también lo ha sido la orientación del crecimiento de la ciudad y el reparto del suelo. La excepción a este nivel podrían ser las colectas de fondos en épocas de navidad para brindar regalos a los niños pobres.

Lo ideal en países con problemas estructurales de esta naturaleza sería impulsar el desarrollo de la comunidad con eficaces medidas de dotificación económica y social, en las cuales el gobierno juegue un papel más protagónico, dentro de los límites que la planificación indicativa tiene, en el sentido en que no compromete al sector privado en su impulso, por cuanto las inversiones de particulares en el mando capitalista se dirigen a los sectores que garanticen mayores tasas de ganancias y riesgos menores.

3.3 CARTAGENA COMO FOCO DE RECEPCION DE MIGRANTES

Hay claras evidencias que demuestran que Cartagena y Barranquilla son los principales centros de recepción del flujo migratorio proveniente no sólo de áreas rurales sino de municipios menores de 100 mil habitantes de los diferentes departamentos de la costa, para el caso de Cartagena, en el año 83 se realizó un estudio por parte de la Corporación Tecnológica de Bolívar en la que se descubrió que en promedio de los residentes en los diferentes municipios del Dpto. 158.000 no son oriundos de los mismos, también se encontró en el estudio que a nivel de jóvenes, uno de los factores que más motiva su traslado hacia otros lugares es la búsqueda de posibilidades educativas, sobre todo en el plano del bachillerato, que aún no logra ser garantizado por los municipios de menor tamaño o por la mayoría de los corregimientos del Dpto. Este hecho provoca el traslado en la mayoría de los casos, temporal y en otros definitivo, de un importante número de jóvenes hacia otros lugares, es bueno señalar, que Cartagena cuenta con una importante infraestructura para albergar a estudiantes venidos de otros puntos geográficos, con las suficientes alternativas en el ramo del bachillerato, en sus diferentes modalidades además de carreras profesionales, técnicas, tecnológicas y de otra índole. Este detalle pasa a convertir la educación del bachillerato en adelante en uno de los factores

que hace que la gente se radique en Cartagena.

Es bueno aclarar que no sólo C/gena es punto de atracción por razones de naturaleza educativa, pues también lo son Barranquilla, Bucaramanga, Barrancabermeja y en menor escala Medellín y Bogotá.

Los municipios del sur de Bolívar son los que aportan mayor número de estudiantes a Bucaramanga y Barrancabermeja, dados las dificultades para desplazarse hasta Cartagena, luego de atravesar el río Magdalena y transportarse vía terrestre desde Magangué hasta la capital del Dpto. bien es sabido que algunas poblaciones de Bolívar son limítrofes con Santander, por donde despliegan un importante intercambio comercial que ha determinado que las ciudades de Bucaramanga y Barrancabermeja se constituyan en puntos buscados para satisfacer las necesidades de los jóvenes del Sur de Bolívar.

Es necesario decir que Magangué, por lo menos a nivel de Bachillerato sirve para satisfacer las aspiraciones de los jóvenes que son oriundos de las poblaciones cercanas, otro tanto hace Mompo, dependiendo de una serie de detalles como la cercanía, el parentesco y la búsqueda de un medio que permita la rápida adaptación de los educandos. No obstante que eso sucede con los jóvenes la mayoría de los que se desplazan por ese motivo regresan a vivir en sus lugares de

origen, sobre todo cuando no logran llegar a cursar carreras universitarias, ya que muchos de ellos obligan al profesional a renunciar a vivir de nuevo en su lugar de origen.

La investigación ya reseñada encontró que entre las razones expuestas por quienes regresaron de nuevo a los municipios de donde son oriundos, fueron la búsqueda de empleo, mejores ingresos y condiciones de vida; de allí se desprende la conclusión que las personas que fueron atraídas por los polos de desarrollo del Dpto (Magangué y C/gena) tuvieron que trasladarse en gran proporción al municipio de procedencia por la poca oferta de empleo disponible en estos puntos. Similar situación se presenta con quienes lo hacen a Barranquilla, Bucaramanga, y BarrancaBermeja, pero con una ligera diferencia por el hecho que estos tienen relativamente una alta capacidad de generación de empleo.

La razón además para que Cartagena albergue principalmente personal procedente de Bolívar, Sucre y Córdoba en orden de importancia estriba en que el migrante costeño le gusta radicarse en zonas cercanas a su sitio de procedencia, por la facilidad que le brinda la cercanía geográfica para la comunicación y la conservación de los lazos familiares y de las costumbres.

La ciudad como centro turístico también ejerce atracción sobre el foráneo, que se establece en ella principalmente para desarrollar actividades comerciales, en muchos casos en ramos donde se requiere poco capital para garantizarse la subsistencia como son la casi totalidad de las ramas del comercio informal, ampliamente amargada en las calles de la ciudad y altamente practicado por forasteros.

A pesar de lo extenso del dpto de Bolívar, la práctica de la ganadería ha desplazado a la agricultura, dejando sin posibilidad de trabajo a muchos campesinos, en el agravante que los latifundistas tienen en su poder las mayores y mejores tierras provocando en el campesinado su migración a las ciudades principalmente a Barranquilla que genera más empleo y brinda mayores posibilidades educativas que Cartagena, trayendo como consecuencia la formación de los llamados cinturones de pobreza.

4. SITUACION DEL BARRIO JOSE ANTONIO GALAN

El presente capítulo tiene por objeto realizar un análisis de la población, considerada esta como una variable importante para el desarrollo integral de cualquier país y en donde el trabajador social debe jugar un importante papel. El tamaño la composición y la calidad de la población son parámetros importantes para definir las metas que pueden lograrse y las que deben buscarse dentro de un determinado periodo de tiempo.

4.1 COMPOSICION DE LA POBLACION

En una muestra de 55 viviendas encuestadas, encontramos que habitan 396 personas, cifra que arroja un promedio de habitantes por vivienda de 7.2 personas el cual está por encima del promedio normal para la ciudad que es aproximadamente 5.2 personas por vivienda.

Sin lugar a dudas este fenómeno se presenta porque en varias de las viviendas se encontró que no habita una sola

familia, pues parientes cercanos a uno de los cónyuges se han anexado a éstas por carecer de techo, provocando así que en muchas viviendas se presente un relativo exceso de número de personas que viven, presentándose un gran hacinamiento.

El análisis de la composición de la población, en opinión de sociólogos y otros estudiosos de los asuntos sociales es un aspecto que merece especial atención, pues si la población está compuesta en gran proporción por ancianos y niños, la proporción que labora deberá sostener gran cantidad de personas dependientes económicamente.

Si hay más mujeres que hombres, la carga dependiente será también pesada o corresponderá a ellos asumir en muchos casos el sostenimiento del hogar, también surgen problemas cuando el número de hombres es mucho mayor que el de mujeres.

Cuando la edad media de una población baja, puede ser que la tasa de nacimiento sea alta o que lo sea la de mortalidad entre los adultos, o también, puede ser efecto de la combinación de la natalidad y mortalidad o en última instancia, el resultado de las pérdidas que implica la emigración. El nivel de vida de una población con una edad media baja, tiende a ser mediocre, sobre todo cuando los ingresos

familiares no son altos, por cuanto lo que se produce debe repartirse entre los que trabajan y las personas que dependen económicamente de ellas. El cuadro siguiente nos permite sobre la base de estos razonamientos analizar:

CUADRO #1
POBLACION POR EDAD Y SEXO

Grupos de Edades	Hombres		Mujeres		Total
	N°	%	N°	%	
0 - 4	38	1.8	33		71
5 - 9	39	1.9	30		69
10 - 14	31	1.5	28		59
15 - 19	20	1.0	25		45
20 - 29	15	7.4	14		34
25 - 29	13	6.4	14		27
30 - 34	10	5	9		19
35 - 39	11		9		29
40 - 44	9		7		16
45 - 49	6		6		12
50 - 54	5		4		9
55 - 59	4		5		7
60 - 64	2		3		5
65 - 69	1		1		2
70 y más	<u>1</u>		<u>1</u>		<u>2</u>
	205		191		396

Fuente: Encuesta Moradores Investigadores.

El cuadro antes presentado evidencia la existencia de un desequilibrio en la escala poblacional, pues a partir del grupo de cero a cuatro años, comienza a descender en forma brusca el número de habitantes, sin que se observe alguna estabilidad. En teoría este resultado significa que existe una prematura y alta mortalidad en el barrio, dado el reducido número de adultos y viejos, frente al amplio sector jóvene, ocasionado por una alta tasa de natalidad. No obstante en el caso que nos ocupa la afirmación no se puede evitar rotundamente, si se tiene en cuenta que este es un barrio recientemente poblado, el cual está formado por familias provenientes de diferentes barrios y origen geográfico distinto, aunque en su mayoría de zonas rurales.

Aún teniendo en cuenta el criterio antes expuesto las consideraciones son aceptables si se admite que entre familias pobres, es donde proliferan considerablemente y como algo paradójico altas tasas de natalidad, toda vez que el barrio José Antonio Galán se mueve en una situación de pobreza de tal grado que se han visto obligados a invadir para tener la posibilidad de suelo y techo.

Un ligero análisis del cuadro refleja la existencia de 205 hombres, frente a 191 mujeres, que viene a significar un ligero predominio del sector masculino, principalmente entre los grupos de edad ubicados antes de los 19 años.

A partir de los veinte años, la situación se convierte con el predominio femenino sobre el masculino. Una posible explicación debe hacerse atendiendo a que la mortalidad entre los cero y 19 años parece ser más intensa entre los hombres con el consabido predominio femenino que obliga a que la carga económica quede bajo los hombros de las mujeres, tal vez agravados por la migración de los varones hacia otros lugares del país principalmente en busca de trabajo y mejores oportunidades.

A partir de los 30 años el predominio femenino se hace más notorio para darse un nuevo equilibrio en la población por sexos de los 65 años en adelante.

Si agrupamos la población por grupos de edades, para determinar el estado de juventud, adulto o envejecimiento de la población, tomando las categorías mencionadas de 0 a 19 años para los jóvenes, de 20-59 para adultos y de 60 años en adelante para los viejos, encontramos que el mayor contingente poblacional está en el grupo de jóvenes con el 62% mientras que el 36% se localiza en el grupo de adultos y solo un escaso 2% para los viejos, veamos el cuadro:

Distribución porcentual de la población según jóvenes, adultos y viejos por sexo.

Grupo de edad	Hombres	mujeres	Ambos sexos
Jóvenes	52	47	62.0
Adultos	50	50	36.0
Viejos	50	50	2.0

Un hecho importante es el predominio de la población masculina en la muestra analizada, proveniente de una ligera mayoría cuantitativa, la cual se equilibra para adultos y viejos, muy a pesar del escaso significado que estos últimos tienen dentro del total de la población, como producto de unas expectativas de vida sumamente bajas que imperan en el sector que estamos analizando.

4.2 MIGRACION

Es lógico que en la costa Atlántica, por su condición de ciudad industrial y centro portuario, B/quilla sea el principal núcleo de atracción para los migrantes internos. Sin embargo, C/gena, es un centro turístico y portuario con un importante aporte industrial, constituye para muchos un paso intermedio de movilidad. No obstante, para aquellos y los naturales de la ciudad, Cartagena puede tam

bién significar un factor de expulsión en cuanto a las condiciones de urbanismo no sean aceptadas y las fuentes de trabajo escasa frente al crecimiento poblacional.

José Antonio Galán es uno de los barrios que ha recibido un aluvión migratorio en los últimos años en gran proporción, pero de acuerdo con la muestra seleccionada, la población estaba constituida en un 44.5% de personas naturales de Cartagena y el 55.5% restante de foráneos.

NATIVOS Y MIGRANTES EN EL BARRIO JOSE ANTONIO GALAN.

Origen	N°	%
Cartagena	176	44.5
Migrantes	<u>220</u>	<u>55.5</u>
Total	396	100

Fuente: Encuesta a moradores. 1989

Los factores de expulsión de los migrantes de sus lugares de origen son variados: Latifundismo, bajos salarios, carencia de servicios, desempleo, y el deseo de conocer nuevas cosas, fueron las causales escuchadas en las diferentes encuestas realizadas:

CUADRO #

Motivaciones	N°	%
Económicas	14	44.5
Sociales	12	39.3
Educativas	4	13.
Aventuras	1	3
Total	31	100%

Este cuadro nos demuestra que una de las causales que más incide en la migración es el factor económico, en cuanto a que las posibilidades que brinda el agro para pequeños propietarios y no propietarios son apenas de subsistencia y sin garantías de un futuro claro, con el agravante que las cosechas eventualmente pueden rendir buenos frutos, o por el contrario perderse.

En segunda instancia las razones de orden social ocupan un renglón de importancia con un 39,3% y las educativas vienen a ser de solo 13.% seguramente porque la extracción popular de este barrio no es precisamente el punto de confluencia ideal para migrantes con aspiraciones en el plano educativo toda vez que la precaria situación económica de las familias pobladoras del sector José Antonio Galán

tomen desde temprana edad el ideal por el estudio, al cual en la mayoría de los casos se renunció antes de venirse a la ciudad.

El deseo de conocer más el mundo y vivir nuevas experiencias, también formó parte de las respuestas a los interrogantes planteados sobre las razones para migrar hacia la ciudad, aunque en forma menos significativa que las anteriores mencionadas.

4.3 PROCEDENCIA DE LOS MORADORES DEL BARRIO JOSE ANTONIO GALAN.

Lugar	Nº	%
Cartagena	176	44.5
Bolívar	110	30.0
Atlántico	5	1.2
Córdoba	26	6.5
Sucre	30	7.5
Magdalena	2	0.5
Antioquia	6	1.5
Chocó	3	0.7
Otros	29	7.6
Total	396	7.6

El cuadro anterior nos indica que el flujo migratorio viene siendo alimentado principalmente por gente oriunda del Dpto. de Bolívar en más de un 76% los cuales proceden de diferentes poblaciones. Otros puntos geográficos como Córdoba y Sucre aportan un considerable porcentaje y las otras divisiones político-administrativas lo hacen en una escala menor.

La procedencia viene a demostrar que por ser Cartagena una ciudad intermedia con limitaciones para brindar mayores oportunidades a los migrantes, resulta menos atractiva que otras ciudades de mayor tamaño en el país que si recogen un volumen más diversificado de migrantes. Otra razón viene a ser el hecho que la afinidad cultural y los lazos familiares en gran medida definen el rumbo de los migrantes, los cuales tienden a establecerse en los sitios más cercanos a su lugar de origen para mantenerse en contacto con familiares y amigos de su lugar de origen.

4.4 ALFABETISMO

La población analizada según alfabetos y analfabetos a partir de los 7 años se presenta de forma más o menos satisfactoria, en el sentido en que el 53% sabe leer y escribir frente a un 25% que no lo hace, y un 22% que se encuentra sin edad suficiente para iniciar los estudios; veamos el

cuadro:

	N°	%
Alfabetos	209	53
Analfabetos	98	25
Menores de 5 años (sin edad escolar)	89	23
Total		100

La población sin edad escolar es el 22% del total, es decir casi la cuarta parte de la muestra estudiada. Esto plantea un serio compromiso en caso que la población en su conjunto mantengan el mismo nivel para los padres de familia y para los estudiosos oficiales que tienen que ver con la educación a nivel de la ciudad, toda vez que los niños a la edad de 7 años están en condiciones de vincularse al aparato escolar a recibir la formación académica, es un barrio en que los padres de familia sin contar con el impulso oficial hacia la educación, no podrían sacar adelante a sus hijos en lo referente a la educación escolar.

4.5 LA FUERZA DE TRABAJO

Se entiende por fuerza de trabajo el grupo de personas señaladas entre 15 y 64 años, que cuentan con una ocupación

o estén dispuestas a vincularse al trabajo en el evento en que lo consigan. Para el caso de la muestra que hemos analizado, en donde en 55 viviendas encuestadas se localizaron 396 personas, la fuerza de trabajo es de 193, que representan el 49% de la muestra.

De la fuerza, de trabajo, 95 son hombres y 98 mujeres, pero al comparar los datos de la población ocupada, encontramos que el 78% está compuesto por hombres y el restante 22% por mujeres, lo cual significa que el sexo femenino se encuentra en menores posibilidades de ocupación. No obstante esa consideración, el grado de desocupación total es alto si tenemos en cuenta el hecho que de la fuerza de trabajo estaban ocupados solamente el 36% es decir 58 personas, cada una de los cuales debe hacer frente a la obligación de más de 6 personas, el cuadro aclara la situación:

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA

Muestra total	396
Fuerza de trabajo	193
Ocupado	58
Desocupados	135
Economicamente inactivos	203

En barrios como el José Antonio Galán en donde las familias que se localizan carecen de una formación académica cuali

ficada, los ingresos de las personas que laboran no son muy altas y se encuentran que de 95 familias que contiene la muestra laboran 58 es decir un poco más de una persona por familia, lo cual nos induce a pensar en ingresos sumamente bajos.

4.5.1 Números de familias y años de residencia en el sector.

Años	N° de familias
1 - 2 años	6
3 - 4 años	10
5 a 6 años	14
7 o más años	25
Total	55

Como puede apreciarse es un barrio joven de escasos 18 años de fundado, el mayor número de familias que habita la zona se estableció durante los primeros tres años en forma reciente ese flujo ha disminuido en forma gradual, quizás como producto de las limitaciones para conseguir terrenos en que establecer a los invasores, se presume que los más recientes moradores se han establecido en la zona estudiada, comprando lo que nosotros nos atrevemos a llamar el derecho de posesión sobre el lote, y su construcción en el

evento en que tuviera el predio al momento de realizar la transacción.

Ese fenómeno es normal en barrios de invasión, toda vez que muchos pensamos, sin el apremio por la vivienda con que se establecen la mayoría, entran en posesión de un predio y luego lo venden cuando consiguen quien esté dispuesto a tranzar por una cantidad "satisfactoria".

De las 55 familias encuestadas hay 7 que están viviendo en el barrio arrendados, lo cual evidencia en mayor medida la apreciación planteada toda vez que un grupo de solo 55 viviendas hay 7 propietarios que han resuelto ceder su propiedad en calidad de arriendo.

4.6 NIVEL POLITICO

Si un movimiento social se distingue por sus efectos "pertinentes" en las relaciones de poder es claro que la problemática de los movimientos sociales urbanos tiene como eje las formas de articulaciones entre luchas urbanas y luchas políticas es decir las condiciones en las cuales una reivindicación urbana se transforma en el valor político en juego y la manera como cada proceso específico desemboca en un tratamiento político distinto o en otras palabras que contradicciones y que movilización son reprimidas cuales son integradas, cuales llegan a crear una relación nue

va en las relaciones políticas de clase, cuales finalmente no llegan a articularse de manera precisa con otros planos de las relaciones sociales" (8)

Tal vez uno de los aspectos más específicos de la lucha que se presentó en el barrio José Antonio Galán fué la importancia que tomó esta en particular en los años 80-81 definido por una contradicción estructuralmente primaria, relativa en principio al desalojo de vivienda, apareciendo en escena una ideología política que contribuyó al esclarecimiento que se produjo con respecto a su caracterización en términos de clase y a una firmeza constante de los moradores frente a la amenaza de desalojo.

Un análisis concreto en el seno del proceso implica delimitar claramente las causas del fenómeno:

Como se ha venido afirmando el reparto inequitativo de la tierra, el abandono obligado del campo y sus consecuencias los grandes cinturones de miseria, el desempleo, falta de vivienda, marginalidad caracterizada por la falta de participación social y política.

(8) CASTELLS, Manuel Movimientos Sociales Urbanos. Editorial Siglo Veintiuno, 1983.

Estos aspectos están implícitos en el planteamiento político que radicalizó a este movimiento (consecución de los predios) en el barrio José Antonio Galán). hasta llevarlo a un frente común antes el desalojo, este frente constituido inicialmente por líderes del barrio encontró un eco favorable en todos los moradores del barrio.

La reivindicación se planteó esencialmente ante los supuestos dueños del predio y ante las autoridades municipales por medio del abogado Cesar Flórez Hernández (Q.E.P.D.) quien representaba a los habitantes del barrio, este abogado los organizó en grupos de trabajo, -contando con la solidaridad de un sector de la ciudadanía entre los que se encontraban estudiantes, grupos de Izquierda, sindicatos, a través de estos se divulgó el movimiento en toda la ciudad, se organizaron mitines en el barrio y manifestaciones en diferentes puntos de la ciudad generando tensión entre los habitantes del barrio y las fuerzas policiales, presionando a quienes lideraban el movimiento, a abandonar lo debido a la tenacidad, la organización y solidaridad de los habitantes del barrio y diferentes estamentos de la ciudad se logró finalmente la posesión del terreno.

Por ser el barrio José Antonio Galán en sus inicios "Una invasión" fue conformándose por personas cuyo interés básico era obtener un terreno donde vivir. El barrio fue

creciendo sin ningún interés colectivo distinto a la conservar un terreno no había por tanto motivación en constituir ningún tipo de asociación entre los vecinos como Juntas de Acción Comunal, Juntas de vecinos, comités culturales brigadas cívicas, etc. solo a raíz, de la situación en la cual se vió enfrentado el barrio, cual fue la amenaza de desalojo, fue cuando se vieron abogados a organizarse de algún modo para defender sus derechos , iniciándose así un precario movimiento que poco a poco fue aglutinando a todos los habitantes del barrio en comités de trabajo, generándo este proceso una mayor conciencia del problema y por ende una mayor conciencia política.

Estos comités fueron: Comité de defensa, comité de propaganda, comité de formación política, comité de finanzas, y comité de recreación, estos comités estuvieron apoyados por partidos de izquierda existentes en la ciudad en esos momentos, cuales fueron: partido socialista revolucionario (PSR) partido comunista (P.C") los sindicatos de la Electrificadora de Bolívar, abonos colombianos (ABOCOL) sindicato del terminal marítimo (sindicaterma) Sindicato de Alcalis de Colombia, sindicato de educadores de Bolívar y estudiantes de la universidad de Cartagena y estudiantes de los colegios de Bachillerato: Liceo de Bolívar y Universidad libre.

Este movimiento radicalizó su ideología política hacia la izquierda ya que los únicos grupos que apoyaron este movimiento en la ciudad fueron simpatizantes y militantes de estos grupos.

La acentuación de esta organización política y el ritmo de trabajo impuesto permitió la resistencia ante la respuesta por parte de las autoridades en su represión política militar sobre el barrio, polarizándose así el grado sumo, las fuerzas en conflicto, corroborando así los planteamientos del urbanista Manuel Castells, "cuanto mayor correspondencia hay entre los intereses inmediatos de la base social y la reivindicación, mayor es la intensidad de la acción.

Esta correspondencia que es el hecho de la organización debe extenderse en el sentido de una respuesta material inmediata a la situación que da origen a esta reivindicación, materializándose esta en la consecución de los predios.

La orientación político ideológica y el tipo de organización que asumió el movimiento se reveló como un elemento determinante en este movimiento social, pues se partió de un conflicto en función de una acción explícita lo certero de esta acción no pudo medirse más que en relación con los intereses y la estrategia general como fue organizado.

Por eso el tipo de acción emprendida y las formas de lucha explican las soluciones dadas a este problema. El conjunto de este proceso desemboca en un efecto político que incide sobre las relaciones de fuerza entre grupos sociales que estuvieran en este proceso.

Pero a su vez este movimiento político fué muy momentáneo pues si no hubiera sido apoyado por los movimientos políticos de izquierda, se hubiera visto reducido en su lucha al silencio y a su fracaso, ya que una vez obtenida la reivindicación básica (los predios) los comités de trabajo fueran dispersándose al no reorientar los planes de acción hacia la consecución de nuevas reivindicaciones en el barrio, igualmente la población se alejó del trabajo gremial porque el objetivo fundamental ya estaba conseguido.

Como consecuencia lógica de este desplazamiento de intereses la comunidad perdió toda organización gremial, lo cual demuestra que fueron las necesidades concretas las que aglutinaron a las personas del barrio con el ánimo de obtener logros, que de actuar en forma aislada hubiera sido posible de conseguir.

En una muestra tomada de 55 familias se observa que antes del proceso reivindicativo en el barrio solo 10 jefes de familia de los encuestados afirmaron pertenecer a los parti

dos tradicionales, solo dos afirmaron ser militantes de izquierda y los 33 restantes respondieron no tener ningún vínculo con ninguna organización política, posteriormente a raíz de la lucha y durante el proceso la situación varió simpatizando el 80% de la muestra con la ideología de izquierda; pues los encuestados admitieron que hubo varios grupos políticos que abanderaron la lucha por defender al barrio del inminente desalojo con una posición de izquierda bien definida, los habitantes del barrio detentaron por estas agrupaciones un algo grado de simpatía.

Lograda la reivindicación, la actitud política de los habitantes varió y en la muestra se observó lo siguiente: Una apatía total hacia la participación política de izquierda o de derecha y de 55 familias de la muestra solo 88 simpatizan con fuerzas de izquierda, 2 siguieron fieles a partidos tradicionales y el resto mantuvo unapatía total.

Las muestras tomadas fueron analizadas en diferentes periodos de tiempo, para entender el proceso del barrio.

La primera y segunda muestra pertenecen a los años 1980-1983. La tercera muestra corresponder a los años 1986-1987.

Así a través de los distintos tipos de contradicciones socia

les se puede apreciar el papel fundamental de las fuerzas políticas en cuanto a la orientación del movimiento en este tipo de procesos, en ese caso el barrio Jose Antonio Galán. Hemos intentado mostrar las transformaciones de las prácticas políticas a partir de un proceso claro que la significación social del barrio cambia en función de la coyuntura y que su contenido político viene determinado por tres elementos fundamentales: la carga estructural objetiva de la reivindicación (lucha por los predios) la base social y la línea política seguida, a su vez dependiente del factor específico que se pretendía conseguir. Aquí, una vez conseguida la reivindicación, se pierde el protagonismo político, la articulación de los procesos ideológicos aparece extremadamente débil ya que una vez estabilizada la situación en el barrio las tareas cotidianas pasan a un primer plano y la participación política aparece muy limitada. Esta limitación fundamental no reside en el proceso del Barrio sino en la cuasi-inexistencia de un movimiento de revolucionarización ideológica con el cual articularse.

En el momento actual (1990) existen en el barrio, organizaciones que trabajan con un sentido asistencialista institucional, estas son impulsadas por agentes externos a la comunidad, por eje. IC.B.F..

Por otra parte los políticos tradicionales han visto en el barrio y sus necesidades una posibilidad para obtener voto, no obstante en el barrio existe mucha apatía hacia ellos. Los moradores del barrio para resolver sus necesidades utilizan los recursos institucionales.

Movimientos como el que hemos analizado cuyo horizonte político es potencialmente anti-capitalista es decir que los problemas que plantea como la democratización de la tenencia de la tierra , reparto del ingreso etc, no pueden resolverse sino en un marco ampliamente democrático, realidad inexistente en nuestro país, las reformas urbanas deberán ser profundizadas hasta la superación de la lógica estructural de la sociedad capitalista.

5. BALANCE DE UNA EXPERIENCIA

El balance de esta experiencia no puede hacerse deligado de los factores que han dado origen a la toma del suelo urbano, por parte de los sectores desposeídos y mucho menos de la experiencia que estas acciones brindan a los sectores desposeídos y mucho menos de la experiencia que estas acciones brindan a los sectores populares en lo pertinente a la cualificación en el plano político y la participación comunitaria vistas así las cosas es bueno racionalizar de ese hecho lo siguiente:

- Las invasiones vienen a ser una consecuencia del proceso histórica de industrialización del país y de la migración del campesino hacia los parajes urbanas en los cuales el campesinado ha buscado refugio por la falta de perspectivas que le brinda el agro colombiano concentrado en pocas manos y cada vez más tecnificado lo cual resta posibilidades de subsistencia al campesino jornalero y al minifundista inclusive que no logra niveles de producción que les garanticen la subsistencia.

La educación del pueblo y sobre todo su formación política y su disposición para la participación comunitaria, en los momentos de lucha se logra profundizar mucho más rápidamente sobre todo cuando hay líderes en forma acentuada como sucedió en el barrio José Antonio Galán, no sólo en la coyuntura del desalojo, sino en forma posterior en la búsqueda de mejorar las condiciones de habitabilidad del barrio por cuanto estos han entendido que la tenencia de la tierra no lo es todo para un sector que se haya privado de todos los servicios básicos que se presume en las áreas urbanas es fácilmente garantizable por parte de las instituciones respectivas del estado, a los moradores de una ciudad que tiene varios cinturones de miseria.

La dinámica de las luchas adelantadas, está garantizada a las organizaciones naturales del J.A.G. una gran capacidad de convocatoria, propia de las instancias que se forman acertadamente en los momentos de la lucha es decir, que la creación de organizaciones no forzadas en momentos de lucha si bien pueden llegar a constituirse en verdaderas alternativas, organizativas su posibilidad de éxito está menos garantizada que las que nacen como respuesta a una necesidad sentida del pueblo, a la cual hay que hacer frente sin esperar más para que se solucionen el problema que se tenga.

RECOMENDACIONES

Dado que se conocen los factores que dan origen a la toma de la tierra por parte de los sectores populares con actitudes invasoras sólo nos resta afirmar que ese fenómeno es propio de los países con prtuberantés desigualdades sociales, producto de una inequitativa distribución de la riqueza y del ingreso, en el sentido en que las familias de este tipo de sectores son los los que normalmente realizan las labores de menor remuneración aparte que el de sempleo a ese nivel social es bastante pronunciado, constituyéndose en un agravante que viene a ser profundizado con las dificultades que se desprenden de la visión especulativa con que los propietarios manejan los predios urbanos siendo las invasiones consecuencia de un problema estructural convendría emprender medidas de fondo que erradiquen definitivamente ese problema.

Para ello se hace necesario definir una reforma urbana que de cuenta de la mala distribución del suelo de la ciudad y al mismo tiempo impulsar una masiva política de empleo que

El supuesto sofisma del bienestar de la ciudad, termina por imponerse y un gran contingente de personas de origen rural se van ubicando en las zonas marginadas de las ciudades más cercanas a su lugar de origen por lo regular hasta cuando muchas familias agobiadas por la escasa perspectiva de tener acceso a la vivienda se organizan y se establecen en predios abandonados por sus propietarios, que por lo general están en la espera de una mayor valorización de sus tierras para venderlos, pero sin darle en el presente un uso que cumpla función social alguna.

A pesar de ser exitosa la toma de la tierra, la misma condición de ilegalidad sigue siendo una limitante de gran peso para que estos marginados disfruten en condiciones mínimas de habitabilidad sobre todo porque en zonas en las cuales está en litigio la autenticidad del propietario es difícil que alguien se atreva a invertir en obras de infraestructura y servicios públicos con lo cual ese proceso se retarda en forma considerable hasta cuando el peso legal pueda sostener las iniciativas de ese orden.

El B.J.A.G. se circunscribe socio económicamente en el marco de la cultura de la pobreza.

En este contexto podría,os explicar las actitudes de este grupo de personas con relación al proceso que hemos

analizado.

Fué así como inicialmente su total apatía ante los fenómenos sociales fue transformada por una motivación inmediata cual fue la conservación de la tierra ante un eventual desalojo.

Posteriormente con la participación de grupos políticos se agudizó el proceso lográndose una acción reivindicativa positiva; cual fue la conservación de terrenos superada las etapas de muchos, la desidia y la no participación política regresaron al barrio.

En su momento los grupos que participaron no tuvieron un suficiente arraigo en la base social lo cual posibilitó un estancamiento en un proceso social que pudo ser más profundo.

El manejo de la información a la luz pública, favoreció a los moradores del J.A.C. que ganaron muchos sectores de opinión, los cuales en forma directa o indirecta expresaron sus puntos de vista en contra de un violento desalojo que prometía dejar en situación incierta a muchas familias que estaban disputando el derecho a la vivienda.

Un hecho que salió a relucir como elemento importante, fue

el de la solidaridad, la cual en ese momento rebasó la tradicional colaboración económica hacia el sector en conflicto y el pronunciamiento tradicional, expresando el apoyo para constituirse en un problema en torno al cual se aglutinan en forma combativa tanto los interesados como quienes en esa fecha fueron solidarios y lucharon codo a codo con la población del barrio J.A.G. De allí se desprende la conclusión que es necesario que las luchas de los diferentes sectores menos poderosos deben articularse en la óptica de brindarle la colaboración mutua ante los sectores sumamente poderosos, que ante la unidad del pueblo, es factible que se les conquisten mayores reivindicaciones que en forma aislada.

logre beneficios a las familias más carentes de recursos.

Es necesario la participación del Trabajador social en la elaboración de políticas sociales, la que en esa forma tendría mayores posibilidades de una buena gestión a nivel de grupos y casos que posibilitan en desarrollo integral de las comunidades.

Para el caso de Cartagena sería bueno un análisis a fondo sobre la disyuntiva sector turístico e industrial habida cuenta que las políticas oscilan motivando uno y otro obediendo más a conveniencias personales que al bienestar general de la población.

En el caso de los barrios subnormales de la ciudad, que son muchos y albergan una proporción representativa de la población cartagenera, sugerimos impulsar políticas de bienestar pues contar con un predio es apenas parte de la solución a un problema más aguda.

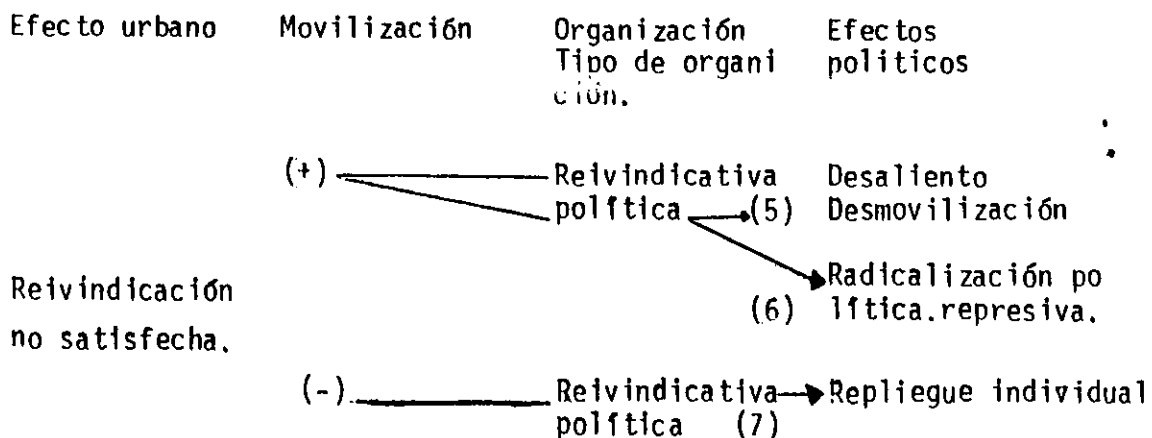
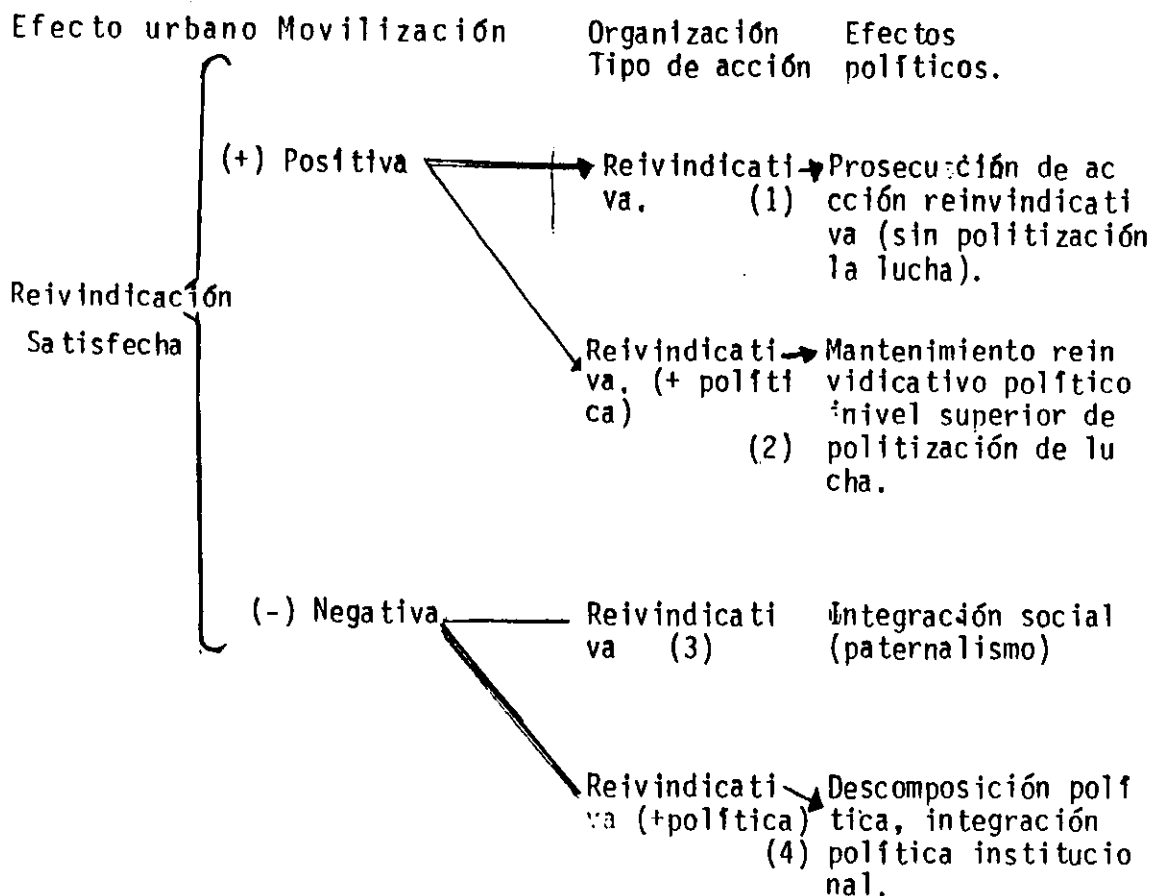
Esto lo plantea por cuanto la descomposición social y todos los demás aspectos mencionados en el segundo capítulo imperante en este medio, en donde además se viene abriendo paso a una posición de rechazo a las instituciones de corte dogmático capitalista optando por la movilización de repudio con matices radicales contra el abandono a que han

estado sometidos, por largos años, esta propuesta tiene lugar toda vez que se ha entendido a nivel del estado la necesaria intervención gubernamental para orientar la sección económica y social.

Hoy con los procesos actuales de descentralización y el proceso sobre la conformación de la asamblea constituyente cobra vigencia el hecho que las autoridades y el pueblo asuman con mayor conciencia iniciativas orientados a variar la dispar situación socio-económica de nuestra ciudad.

ANEXO #1

PROCESO SOCIAL DE PRODUCCION DE UN EFECTO POLITICO POR UNA LUCHA URBANA .



A N E X O

BIBLIOGRAFIA

.DESARROLLO DE LA COMUNIDAD Y CULTURA DE CLASES.
PORZECANSKI TERESA. BUENOS AIRES,HUMANITAS. 1972

.ECONOMIA POLITICA

REVISTA DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA
SERIE DOCUMENTO # 3, SEPARATA, DICIEMBRE 1983-ENERO 1984 #152,153

.LA CUESTION URBANA

CASTELLS MANUEL. SIGLO XXI EDITORES, 7 EDICION

.MOVILIDAD SOCIAL Y LOS CAMBIOS EN AMERICA LATINA
MANUALES DE HOY EN TRABAJO SOCIAL