

T
382.9
P438
Ej 4

**ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL
COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION**

ELIANA MARGARITA PEREZ VELASCO

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
CARTAGENA**

1995

S C I B

111264

2

ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL

COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION

ELIANA MARGARITA PEREZ VELASCO

Asesor:

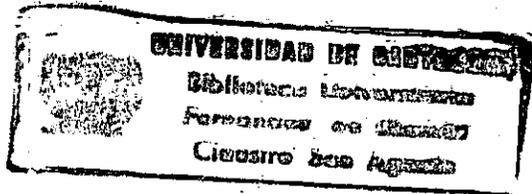
RAUL QUEJADA PEREZ

**UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS**

PROGRAMA DE ECONOMIA

CARTAGENA

1995.



Cartagena, Octubre 27 de 1995

Señores
MIEMBROS COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
L. C.

Estimados señores:

De la manera más cordial me dirijo a ustedes con el fin de presentarles mi trabajo titulado: ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION; para su estudio y aprobación.

Agradeciendo la atención prestada.

ELIANA M. PEREZ VELASCO

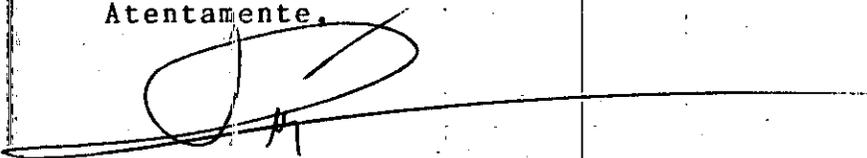
Cartagena, Octubre 27 de 1995

Señores
MIEMBROS DEL COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
Ciudad.

Apreciados señores:

Me es satisfactorio informarles que he asesorado a la egresada del programa de Economía ELIANA MARGARITA PEREZ VELASCO en la elaboración de la tesis de grado titulada; **ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION**, como requisito parcial para optar al título de Economista.

Atentamente,



RAUL QUEJADA PEREZ

PROGRAMA DE ECONOMIA

FECHA: Octubre 31 de 1995.

DE: COMITE DE GRADUACION

PARA: Doctor JORGE HERRERA LLAMAS

REFERENCIA: Tesis de Grado:

Para su consideración y estudio remito a Usted la Tesis de Grado "ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION"

Presentado por los Señores: ELIANA MARGARITA PEREZ VELASCO

Sírvase remitir el Concepto respectivo en el original de esta hoja, marcando con una X terminos de:

APROBADO

MERITORIA

LAUREADA

NO APROBADA (Motivo)

OBSERVACIONES:

Cordialmente,

El profesor Jurado

Jorge Herrera Llamas

[Handwritten signatures]



UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FUNDADA EN 1827

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
DEPARTAMENTO DE INVESTIGACION
ECONOMICA Y SOCIAL
D.I.E.S
APARTADO AEREO : 2844
TELEFONO : 645705
CONMUTADOR : 654486 EXT 63
CARTAGENA - COLOMBIA

Septiembre 9 de 1994

Señor(es)
ELIANA MARGARITA PEREZ VELASCO y JOSE GREGORIO HOYOS
VANDERBILT
Programa de ECONOMIA
E. S. M.

El Comité de Graduación se permite informarle (s) que, una vez analizado su Anteproyecto de Trabajo de Grado titulado: ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION.

por el Jurado designado para tales efectos su decisión fué Aprobatoria.

Por lo tanto deberán Uds. iniciar el desarrollo en firme del Trabajo de Grado, para lo cual se les concede un plazo máximo de un (1) año calendario a partir de la fecha.

Atentamente,

GERMAN SIERRA
Director



Anexo: Un Anteproyecto de

Vicky de A.



PARA: COMITÉ DE GRADUACION - FACULTAD CIENCIAS ECONOMICAS
 DE: Elvany Margaritá Pérez Velasco y Jorge Iván Hoyos Oandere
 PROGRAMA: ECONOMIA
 ASUNTO: INSCRIPCION DE ANTEPROYECTO
 FECHA: Junio 8 - 1994.
 TITULO: ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMER-
CIAL COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION

Mediante el desarrollo de esta investigación se busca responder el siguiente interrogante: ¿Cómo ha incidido el proceso de integración colombo-venezolano en el comportamiento del sector comercial colombiano?

OBJETIVOS GENERALES: Mostrar el grado de influencia que tiene la integración colombo-venezolana en el sector comercial de nuestro país, analizando las exportaciones e importaciones.

JUSTIFICACION La importancia principal de este estudio a desarrollarse plantea los antecedentes, realidades y perspectivas de la integración económica entre Colombia y Venezuela. Este trabajo nos permitirá establecer las ventajas y desventajas que ha recibido Colombia a lo largo de estos dos años de integración. Claro está, haciéndolo a la luz de la política de internacionalización y apertura colombiana.

La viabilidad de este estudio radica en la abundante información que existe acerca del tema debido a su actualidad.

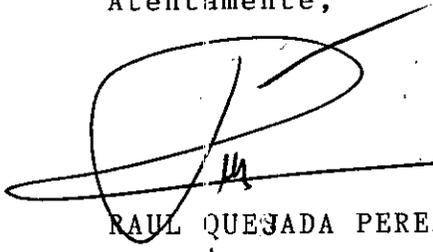
Cartagena, 29 de Julio de 1994

Señores
MIEMBROS COMITE DE GRADUACION
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Cartagena
L. C.

Estimados señores:

En mi calidad de Presidente y Asesor de la Tesis titulada ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL COLOMBO-VENEZOLANO: DOS AÑOS DE INTEGRACION me permito hacer la presentación formal de la misma.

Atentamente,


RAUL QUEJADA PEREZ
Asesor

Cartagena, marzo 28 de 1995

Sres.
COMITE DE GRADUACION
Universidad de Cartagena
L.C.

Apreciados Señores:

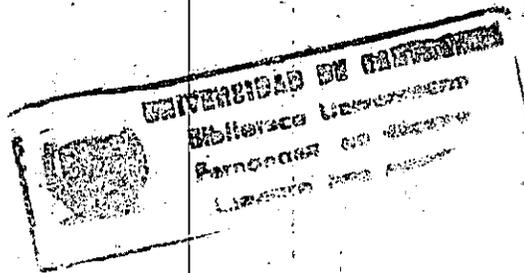
Mediante la presente, me permito informarles que en el trabajo de grado titulado: ANTECEDENTES Y PERSPECTIVAS DEL INTERCAMBIO COMERCIAL COLOMBO-VENEZOLANO, cuyo anteproyecto ha sido aprobado, mi compañero José G. Hoyos V. no podra seguir trabajando por motivos ajenos a su voluntad por lo tanto dicho trabajo lo concluiré yo sola.

Atentamente

Eliana M. Perez Velasco
ELIANA M. PEREZ VELASCO

Jose G. Hoyos V.
JOSE G. HOYOS V.

*Pres
Marzo 27-95*



DEDICATORIA

Dedico este trabajo a mi Madre FRANCIA VELASCO J.
A mi novio ELIECER MARIMON H. A la memoria de mi abuelo
CARLOS VELASCO PUCHE Q.E.D. y a todas las personas
que de uno u otra forma ayudaron hacer realidad este
esfuerzo.

AGRADECIMIENTOS

Manifiesto mi más sincero agradecimiento A:

- RAUL QUEJADA PEREZ por su colaboración en la ejecución de la tesis de grado.

- ROXANA LARA por su valiosa ayuda informativa en la Hemeroteca de la Universidad.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág
0. INTRODUCCION	1
0.1 PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA	4
0.2 DELIMITACION DEL TEMA	5
0.2.1 Delimitación formal	5
0.2.1.1 Delimitación espacial	5
0.2.1.2 Delimitación temporal	5
0.2.2 Delimitación material	5
0.2.2.1 Variables independientes	6
0.2.2.2 Variables dependientes	6
0.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION	6
0.3.1 Objetivo general	6
0.3.2 Objetivos específicos	6
0.4 JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION	7
0.5 MARCO TEORICO	8
0.6 SISTEMA DE HIPOTESIS	17
0.6.1 Hipótesis general	17
0.6.2 Hipótesis de trabajo	18

	Pág
0.7 OPERACIONALIZACION DE LAS VARIABLES DE LA HIPOTESIS DE TRABAJO	18
0.7.1 Definiciones conceptuales	18
0.7.2 Definiciones operativas	20
0.8 METODOLOGIA	21
0.8.1 Diseño de la investigación	21
0.8.2 Diseño bibliográfico	22
1. GENERALIDADES Y ANTECEDENTES	23
1.1 AMBIENTE ECONOMICO INTERNACIONAL	23
1.2 JUSTIFICACION DE LOS ARREGLOS BILATERALES	26
1.3 POLITICAS DE COMERCIO EXTERIOR LATINOAMERICANA	27
1.3.1 Grupo Andino	27
1.3.2 ATPA Y PEC	28
1.4 EFECTOS POSITIVOS DE LA INTEGRACION	28
1.5 CONDICIONES PARA LA INTEGRACION ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA (ANALISIS COMPARATIVO POR SECTORES ECONOMICOS)	30
1.5.1 Introducción	30
1.5.2 Sector Real	32
1.5.2.1 Producción y demanda agregada	32
1.5.2.2 Sectores económicos	34
1.5.3 Finanzas públicas	37
1.5.4 Situación monetaria y financiera	39
2. COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANO	53
2.1 EVOLUCION DEL COMERCIO	53
2.2 ESTRUCTURA DEL COMERCIO BINACIONAL	60
2.3 INTEGRACION COLOMBO-VENEZUELA	66

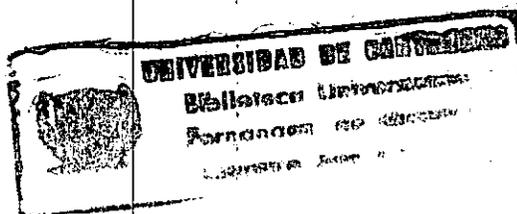
	Pág	
2.3.1	Introducción	66
2.3.2	Avances en la Integración colombo-venezolana	67
2.3.2.1	Programa de Liberación	67
2.3.2.2	Arancel externo	68
2.3.2.3	Armonización de políticas	69
2.3.2.4	Liberación de servicios e inversiones y transferencia de tecnología	70
2.3.3	Interdependencia comercial colombo-venezolana	71
2.3.4	Hacia el mercado común colombo-venezolano	75
2.3.4.1	Unión aduanera y condiciones de competencia	76
2.3.4.2	Infraestructura aduanera y de servicios comerciales	78
2.3.4.3	Restricciones al movimiento de factores y armonización de políticas económicas	79
2.3.4.4	Coordinación en navegaciones internacionales	80
2.4	LA INVERSION EXTRANJERA EN COLOMBIA	81
2.4.1	Introducción	81
2.5	COMPORTAMIENTO DE LA INVERSION EN COLOMBIA	83
2.6	INVERSION EXTRANJERA DE VENEZUELA EN COLOMBIA	84
2.7	INVERSION COLOMBIANA EN VENEZUELA	87
3.	ANALISIS DE LA SITUACION SOCIO-ECONOMICA DE VENEZUELA	90
3.1	ANTECEDENTES	89
3.2	SECTOR INTERNO NO FINANCIERO	95
3.2.1	Tasas de inflación	95
3.2.2	Precios al mayor	98
3.2.3	Presupuesto de 1995	99

	Pág
3.2.4 Salarios	100
3.3 SECTOR INTERNO FINANCIERO	101
3.3.1 Tasas de interés activas y pasivas	101
3.3.2 Tasa de prestaciones sociales	101
3.3.3 Liquidez monetaria	101
3.3.4 Crisis Financiera	102
3.3.5 Principales estadísticas derivadas de las operaciones de la Oficina de Administración Cambiaria	104
3.3.6 Manejo cambiario	105
4. ANALISIS DEL SECTOR EXTERNO COLOMBIANO	110
4.1 TASA DE CAMBIO Y POLITICA CAMBIARIA	110
4.1.1 El sistema de bandas de flotación del tipo de cambio	111
4.1.2 Evolución del Bolívar frente al peso	113
4.2 ANALISIS DE LA BALANZA COMERCIAL COLOMBIANA 1991-1993	113
4.2.1 Sector exportador	114
4.2.2 Tasa de penetración de exportaciones de Colombia a Venezuela	115
4.2.3 Sector importador	118
4.2.4 Tasa de penetración de las importaciones desde Venezuela	119
4.2.5 Grado de apertura	120
4.3 ARMONIZACION DE POLITICAS MACROECONOMICAS	122
5. CONCLUSIONES	127
RECOMENDACIONES	133
BIBLIOGRAFIA	137
ANEXOS	

LISTA DE CUADROS

- CUADRO N° 1. PIB: Colombia-Venezuela.
- CUADRO N° 2. PIB por sectores económicos Colombia y Venezuela.
 - 2.1 PIB por gasto agregado Colombia y Venezuela.
- CUADRO N° 3. Superficie, productividad y producción de cultivos permanentes (Colombia).
- CUADRO N° 4. Finanzas del sector público, consolidado (Venezuela).
- CUADRO N° 5. Operaciones efectivas del Gobierno Central (Colombia).
- CUADRO N° 6. Estadísticas monetarias (Venezuela).
- CUADRO N° 7. Indicadores monetarios (Colombia).
- CUADRO N° 8. Principales activos financieros (Colombia).
- CUADRO N° 9. Distribución de la cartera por destino económico (Colombia).
- CUADRO N° 10. Crecimiento del PIB (Colombia).
- CUADRO N° 11. Venezuela - PIB y gasto agregado. Variación porcentual.
- CUADRO N° 12. Producto Interno por tipo de gasto (Colombia)
- CUADRO N° 13. Gestión financiera del sector público consolidado (Venezuela).

- CUADRO N° 14. Operaciones efectivas del gobierno central (Colombia).
- CUADRO N° 15. Colombia: Evolución comercio con Venezuela 1970-1997
- CUADRO N° 16. Importaciones colombianas desde Venezuela según secciones del Arancel.
- CUADRO N° 17. Comercio colombo-venezolano.
- CUADRO N° 18. Colombia: Exportaciones menores hacia Venezuela.
- CUADRO N° 19. Balanza comercial de Colombia.
- CUADRO N° 20. Tasa de penetración (Exportaciones e Importaciones).
- CUADRO N° 21. Grado de apertura.



LISTA DE GRAFICAS

- GRAFICA N° 1. Exportaciones colombianas hacia Venezuela según secciones del Arancel (1985-1991).
- GRAFICA N° 2. Exportaciones colombianas hacia Venezuela según secciones del Arancel (1985-1986).
- GRAFICA N° 3. Importaciones colombianas desde Venezuela participaciones por secciones de arancel (1985-1991).
- GRAFICA N° 4. Importaciones colombianas desde Venezuela según secciones del arancel (1985-1986).
- GRAFICA N° 5. Indice de precios al consumidor.
- GRAFICA N° 6. Composición de la liquidez.

LISTA DE ANEXOS

- ANEXO N° 1. Principales productos de exportación hacia Venezuela (1991-1992).
- ANEXO N° 2. Principales importaciones provenientes de Venezuela (1991-1992).
- ANEXO N° 3. Principales productos de exportación de Colombia a Venezuela (1989-1990).
- ANEXO N° 4. Principales productos de importación procedentes de Venezuela (1980-1990).

INTRODUCCION

En los últimos años la integración ha recorrido un camino fértil en realizaciones, ha sufrido los vaivenes normales de entusiasmos fluctuantes pero de igual forma no se han desconocido sus potencialidades para generar crecimiento y desarrollo para los países participantes.

A la par todos los gobiernos han realizado esfuerzos por mejorar su inserción en la economía internacional, como respuesta a la creciente globalización de las economías y las insuficiencias demostradas en numerosos casos por la anterior estrategia de sustitución de importaciones e industrialización. De esta forma las acciones públicas se han orientado a impulsar la competitividad internacional de los bienes y servicios que cada país pueda ofrecer más eficientemente.

La integración latinoamericana ha venido buscando a través de los años iniciativas ambiciosas, manifestaciones de

principios y apoyo político para lograr un mayor beneficio para la región. Obedece la búsqueda de estos objetivos a la problemática homogénea que caracteriza a los países del bloque latinoamericano: problemas de dependencia, deuda externa, aranceles y otros muchos desde el punto de vista externo y carencia de educación, salud, servicios mínimos, trabajo, etc. La integración es concebida como una estrategia de inserción internacional.

Básicamente los procesos de integración subregional de los 90's se rigen bajo el paradigma del "Consenso de Washington" favoreciendo la liberación comercial, inversión de capital extranjero en la zona, el servicio de la deuda, la desregulación estatal etc. (1)

En este marco, Colombia y Venezuela constituyen un proceso de integración competitiva mucho más ambicioso que la estrategia de la apertura, integración que tiene sentido por razones de vecindad geográfica, semejanza cultural, aspectos de orden político que hacen que se fortalezca aún más la condición natural de comercio e integración; los gobiernos de ambos países desde la época de la Gran Colombia hasta el Pacto Andino se han hecho esfuerzos para que se lleve a cabo dicho propósito.

(1) Tomado de participación en Seminario Internacional de Jorge Reinel Pulecio en Ciudad de México, Julio 5 de 1993.

Mi tesis gira alrededor de esa relación de intercambio que han mantenido Colombia y Venezuela durante estos dos años 1992 y 1994 y la influencia que tiene ésta sobre el sector comercial colombiano. Esta se ha dividido para su estudio en cuatro capítulos, en el primer capítulo se establecerán en términos generales el ambiente internacional y un análisis comparativo por sectores económicos entre los dos países.

En el segundo capítulo hare una semblanza de lo que ha sido el comercio binacional, y el comportamiento de la inversión en ambos países. En el tercer capítulo haré un análisis de la situación venezolana. En el cuarto capítulo se analiza el comportamiento de la balanza comercial colombiana, el comportamiento de las exportaciones, de las importaciones y los diferentes instrumentos de política cambiaria que el gobierno colombiano ha utilizado.

0.1 PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA

La tarea que es considerada de mayor preocupación para los gobiernos latinoamericanos es encontrar el camino más conveniente para el desarrollo. Esta región en términos generales se ha mantenido estancada más sin embargo ha presentado una creciente capacidad de respuesta ante las profundas transformaciones que se han presentado en el panorama internacional y que han ejercido su influencia en la orientación de la política y la organización institucional en la región.

Es por esto que en esta etapa la integración y la cooperación interregional juegan un papel importante en el proceso de desarrollo de la zona en especial los acuerdos formales de integración económica sobre todo los bilaterales. Es así como Colombia y Venezuela en aras de un bienestar común han firmado un acuerdo de liberalización para los productos de ambos, lo que se ha reflejado en un marcado mejoramiento de la actividad comercial colombiana.

Con base a lo anterior se formulan los siguientes interrogantes:

- ¿Cómo ha incidido el proceso de integración Colombo-Venezolana en el comportamiento de el sector comercial colombiano?

- ¿En qué medida la situación política de Venezuela a afectado dicho proceso de integración?

- ¿Cuáles serán las posibles alternativas para que dicha integración llene las expectativas que ambos países se han forjado sobre ella?

0.2 DELIMITACION DEL TEMA

0.2.1 Delimitación formal

0.2.1.1 Delimitación espacial. Esta investigación la realizaremos teniendo en cuenta el espacio geográfico de los países Colombia y Venezuela.

0.2.1.2 Delimitación temporal. La investigación estará enmarcada en el período comprendido entre 1992 y 1994.

0.2.2. Delimitación material



0.2.2.1 Variables independientes

- Tipo de cambio.
- Inflación.
- Producto interno bruto.
- Política fiscal.
- Política comercial.

0.2.2.2 Variables dependientes

- Exportaciones.
- Importaciones.

0.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION

0.3.1 Objetivo general

El objetivo general de esta investigación es mostrar el grado de influencia que tiene la integración colombo-venezolana en el sector comercial colombiano analizando el comportamiento que han presentado las exportaciones y las importaciones en el período citado.

0.3.2 Objetivos específicos

- Describir todas las características de el acuerdo de

26
19

integración mostrando las interrelaciones económicas y comerciales de dicho proceso.

- Analizar los criterios que llevaron a considerar la elección de integración de nuestro país con Venezuela.

- Demostrar hasta donde ha sido ventajosa dicha integración, y determinar hasta que grado ha sido afectada ésta por la situación política que vive actualmente Venezuela.

- Determinar el grado de complementariedad que existe entre los indicadores económicos, sociales, geográficos y culturales entre ambos países. ya.

0.4 JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION

Lo que pretendemos realizar es un análisis de la integración colombo-venezolana, teniendo en cuenta los problemas internos de la economía venezolana-inflación, desmonte de subsidios, tasa cambiaria, etc- los cuales han sido piedra de tropiezo para que se diera el óptimo desarrollo de dicho proceso; analizaremos la forma en que se ha visto afectado el sector comercial colombiano a raíz de la integración con el hermano país. Nuestro aporte en el tema de la unión colombo-venezolana es verificar que la inestabilidad macroeconómica de Venezuela y sus problemas como

país monoexportador han truncado en forma especial los flujos comerciales entre los dos países (1).

Por otro lado siendo Colombia, Venezuela y Mexico integrantes del grupo de los tres, los cuales han realizado papeles fundamentales en la estabilización política de la región hecho que fue el motor de impulso para su integración posteriormente sobrevino el interés comercial y económico, paralelo a esto Colombia y Venezuela posee un elemento a su favor que es la vastísima frontera común que actualmente está siendo aprovechada lo cual se ha reflejado en el incremento de la dinámica del comercio (2). Para efectos de análisis, como mencionamos anteriormente la situación política de Venezuela es el ingrediente de atención del presente trabajo con el fin de aportar un conocimiento claro en los preexistentes. Esto nos permitirá vislumbrar algunas perspectivas en medio de la adopción del esquema aperturista neoliberal.

0.5. MARCO TEORICO

En su aspecto evolutivo el comercio enmarcado dentro de un proceso histórico de la humanidad ha estado asociado a regímenes económicos, cuyas grandes etapas son: La economía local o feudal que con el tiempo se transformó en economía nacional, éste descansó sobre el régimen de la servidumbre

(1) Ver Revista Andi # 123. Comentarios a la ponencia "Tasa Cambiaria e Integración: Reflexiones a partir del caso del Grupo Andino.

(2) Ver documento de Jorge Reinel Pulecio, El G-3 y la integración colombo-venezolana: Riesgos y oportunidades comerciales. Alta Gerencia: El G-3 Nuevas oportunidades comerciales, Viceministro Comercio Exterior de Colombia.

en la agricultura y los gremios, en la manufactura; la economía nacional que es el resultado de unir varios feudos bajo un mando político y económico y luego la economía internacional. Estas etapas corresponden al feudalism, al mercantilismo y al libre cambio. Es de esta forma como de la autosuficiencia local nace la potencialidad económica y política de cada país, posteriormente surge la independencia mundial. Se ven ya los primeros asomos sobre todo en el afea socialista, la nueva función del comercio internacional según la cual éste debe desempeñarse como motor de cooperación entre los países.

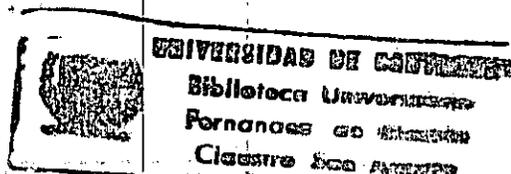
El enfoque con el cual se han analizado tanto importaciones como exportaciones no siempre ha sido históricamente el mismo; es así como en la Edad Media se prefería importar que exportar porque se incrementaban los satisfactores disponibles contrario de las exportaciones que las disminuían, en esta época se satisfacían solamente las necesidades del feudo.

Más tarde en el mercantilismo cambia la forma de pensamiento, se prefería exportar antes que importar y la diferencia entre estos dos rubros conocida como saldo neto se recibía en metales preciosos. El comercio internacional estaba severamente reglamentado con aranceles altos y un monopolio por parte del Estado. Después en la época librecambista reconocieron la conveniencia de exportaciones e importaciones en el sentido de que era mejor comprar barato que fabricar caro pero claro está conociendo primero los costos relativos con el fin de comprar los productos baratos para luego ponerlos a la venta en mercados en don

de sus precios sean más altos.

- Desde los mercantilistas el comercio internacional es estudiado separadamente del nacional, hecho que se explica principalmente porque en esta época nacieron las nacionalidades, el comercio exterior es una fuente de ingresos para la Hacienda Pública y porque hubo necesidad de explicar ciertos fenómenos que fueron producto de las relaciones de comercio exterior como: el tipo de cambio, los aranceles y los subsidios, necesidad en un mundo en constante pugna en donde cada país busca su propio beneficio económico y por esta razón es necesario estudiar la forma como la actividad comercial con el exterior de un país influye sobre su actividad interior.

- La teoría arránea de David Ricardo quien atribuyó la razón de ser del Comercio Internacional a la diferente movilidad de los factores productivos como en la mano de obra y el capital en el sentido de que estos tendían a moverse en forma perfecta dentro de un país y se resistían a trasladarse de un país a otro. El estudio de esta teoría comprende dos campos: la teoría pura y la teoría monetaria; para efectos de esta investigación los delimitaremos a la teoría pura del Comercio Internacional. Lo anterior se constituye en antecedentes históricos de dicha Teoría.



- Los economistas clásicos fueron los primeros en elaborar una teoría del Comercio Internacional, la cual estaba basada en los menores costos y en un comercio libre de trabas, resultado del industrialismo de esa época sin importar el grado de desarrollo existente entre los países.

Los fundamentos teóricos de ésta son:

- Mecanismo de los precios que gobierna la autoregulación de los metales preciosos (David Hume).
- Teoría de la División Internacional del Trabajo aplicada al comercio exterior (Adam Smith).
- Teoría de los costos comparativos (Ricardo).
- Principio de la Demanda Recíproca (Stuart Mill).

Lo cual se explica así: la especialización permite una producción mayor, la diferencia de costos determina la cuantía de la ganancia global y la demanda recíproca gobierna la distribución de esa ganancia entre los países que intercambian.

- Posteriormente el pensamiento neoclásico retoma estos mismos aspectos pero estableciendo diferencias entre el

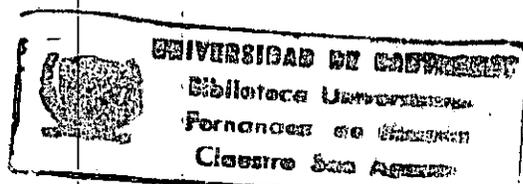
grado de desarrollo de los países: mientras menos desarrollado sea un país más medidas de protección tomará éste como es el caso de los aranceles y otras trabas al libre comercio.

En materia de Comercio Internacional, el neoclasicismo fue la corriente de pensamiento que predominó hasta 1936.

En ese tiempo la teoría del equilibrio general fue considerada como la expresión de un enlace entre la teoría económica y la teoría del Comercio Internacional en la cual nos compete explicar los siguientes aspectos relevantes para nuestro estudio que son:

1. La interdependencia:

En el Comercio internacional el factor que lo determina es el precio, el cual a su vez es determinado por las fuerzas de oferta y demanda, las cuales están influenciadas por: Un lado de la remuneración de los factores en relación a sus rendimientos (oferta) que a su vez está influenciada por las condiciones técnicas de la producción y del lado de la demanda influyen los precios de las mercancías, el ingreso de los consumidores y la estructura de la demanda.



La remuneración de los factores son los ingresos de los consumidores que determinan la estructura de la demanda, la demanda de los factores depende de los artículos que con él se producen y el nivel de los precios hace posible la producción de variedad de mercancías en el sentido de que el factor que se abarata tiende a ser usado intensivamente. Esto da como resultado una interdependencia, fruto de las relaciones que dan origen a la estructura de precios, nivel de ingresos, la productividad de la fuerza de trabajo, el capital acumulado, condiciones técnicas de la producción, el grado de organización económica y cierta intervención estatal.

2. El Comercio Interregional:

El Comercio Interregional está basado en la teoría de la localización que le da especial importancia al hecho de que los recursos económicos son limitados y están repartidos de forma irregular en el mundo; lo que determina condiciones diferentes en la explotación de los recursos de estas regiones, fenómeno que conduce a la especialización de los individuos.

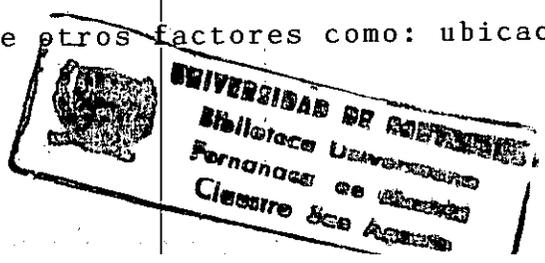
Con el tiempo se formaron equipos de factores que producían mercancías con costos más bajos, lo que fomentó el intercambio con otras regiones que producían a la misma forma.

El Comercio Interregional es consecuencia de la teoría de la localización porque la diferencia de oferta de factores entre regiones geográfico-económicas determina la ubicación de las actividades productivas. De aquí se derivan tres aspectos importantes que son:

1. Las regiones tienen equipos de factores agrupados que permiten producir con cierta ventaja cualquier producto lo cual conduce al comercio entre las regiones.
2. La causa directa del comercio internacional es la diferencia de precios absolutos.
3. La especialización interregional en la producción tiene semejanza con la especialización individual en el sentido de que la primera es una diferencia entre equipos de factores y la segunda diferencia en la habilidad personal.

Esta especialización nos lleva a decir que ninguna región puede producir todo lo que necesita y que necesitan del Comercio Internacional como ventaja para proveerse de todo lo que les pueda faltar.

En la teoría de la localización importante es el desarrollo de los transportes siendo este factor decisivo en la determinación de otros factores como: ubicación de las ma



terias primas, disponibilidad de mano de obra y la dispersión del mercado. El costo del transporte favorece a las regiones más cercanas proporcionando una ventaja comparativa frente a otras regiones con respecto al intercambio de mercancías.

4. El Comercio Internacional: Es una continuación del Comercio Intrarregional conociendo que el mundo tiene muchos países con gobiernos diferentes y sistemas monetarios y arancelarios independientes. Dos aspectos lo diferencian del Comercio Interregional que son:

- La existencia de gobiernos diferentes y
- Restricciones mayores a la movilidad de los factores y mercancías entre los países.

En su aspecto teórico un proceso de integración económica entre dos o más países, está basado en la unificación de mercados para productos y factores, lo cual conlleva a una disminución en el grado de discriminación en bienes y/o servicios producidos en los países miembros. Los diferentes grados de integración conducen progresivamente a una interdependencia entre los países miembros en lo que respecta a: Objetivos mancomunados, uso de información económica relevante y la orientación y armonización de

las políticas macroeconómicas.

También es importante mencionar que dentro de la teoría del bienestar, la integración económica está considerada de acuerdo con la teoría que agrupa situaciones subóptimas (Second best).

Lo básico de un proceso de integración económica es el aspecto que se mencionó anteriormente de la libre circulación de bienes y/o servicios entre los países miembros pero manteniendo una conducta discriminatoria hacia terceros países. Esta condición es la que determina que un producto tenga diferentes valoraciones marginales lo que se considera como una distorsión en el mercado. Lo ideal sería que todos los países levantaran restricciones al comercio para conseguir una liberalización mundial.

La teoría tradicional enfoca los beneficios y las desventajas de la integración económica apoyándose en los conceptos de creación o desviación del comercio que resultan de la misma integración; la preocupación central de esta rama radica en la forma como va a beneficiar el desarrollo económico y el bienestar de los países miembros.

El proceso de integración económica evoluciona a través de etapas hasta llegar al máximo grado de integración;

proceso que nace con un área o zona arancelaria preferencial entre los países que quieran unirse lo cual presupone un tratamiento especial a los aranceles; posteriormente en el área de libre comercio los países miembros deciden abolir sus aranceles pero manteniendo sus tarifas ante terceros países; luego si estos países deciden establecer un arancel mínimo común para aplicarlo a otros países con el fin de restringir la posibilidad de arbitraje se establece una unión aduanera y si se superan las dificultades que impiden el libre movimiento de factores productivos existe un mercado común. A través de la combinación de las implicaciones del mercado común con un pequeño grado de armonización de las políticas económicas de los países miembros se llega a una unión económica y por último la integración económica total que presupone una unificación en cuanto a las políticas monetarias, fiscales, sociales y educativas, con el establecimiento de una autoridad supraracional cuyas decisiones sean obligatorias para los países miembros.

0.6 SISTEMA DE HIPOTESIS

0.6.1 Hipótesis general. El auge y crecimiento del sector comercial colombiano esta influenciado por la integración comercial entre Colombia y Venezuela.

0.6.2 Hipótesis de trabajo. La integración entre estas dos naciones estará bien implementada y mostrará beneficios para nuestra nación si existe una interrelación recíproca y bien manejada en los aspectos de el tipo de cambio, la inflación, el producto interno bruto, la política fiscal y la política comercial.

0.7 OPERACIONALIZACION DE LAS VARIABLES DE LA HIPOTESIS DE TRABAJO

0.7.1 Definiciones conceptuales

- Exportaciones: Salida de mercancías, capitales y servicios con destino al mercado exterior.
- Importaciones: Bienes y servicios que son internados a un país por medio del Comercio Exterior.
- Tipo de cambio: Precio de una divisa o moneda extranjera con relación a una moneda nacional.
- Inversiones: Es el desembolso efectuado en activos reales o financieros seguido por subsecuentes beneficios.
- Producto interno bruto: Es una medida de flujo total de bienes y servicios producidos por la economía de un

país, durante un determinado período.

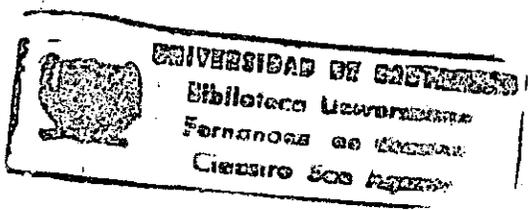
- Inflación: Fenómeno económico que se manifiesta de la reducción en el poder adquisitivo del dinero a causa de una elevación real y sostenida en el nivel de los precios.

- Arancel: Tarifa de impuesto de importación y de exportación que perciben las aduanas.

- Subsidios: Donaciones o transferencias de dinero gubernamentales hechas a las industrias para aumentar sus ingresos, bajar o nivelar los precios de sus productos o para alentar las exportaciones.

- Balanza comercial: Es la balanza de pagos en cuenta corriente, la balanza de pagos es una tabulación de las transacciones de cargos y abonos de un país con países extranjeros e instituciones internacionales.

- Política fiscal: Es toda acción estatal que influye sobre el volumen y composición de los ingresos y gastos públicos sobre el consumo y la inversión privada, incluyen do la política de deuda externa e interna y las operaciones de la empresa estatal autónoma.



- Política comercial: Son mecanismos encaminados a fomentar la actividad comercial de un país. Ya sea incentivando las exportaciones mediante la incorporación de nuevos productos con mayor valor agregado interno o por medio de la contención del monto global de las importaciones dentro de los límites de la capacidad de importar.

0.7.2. Definiciones operativas

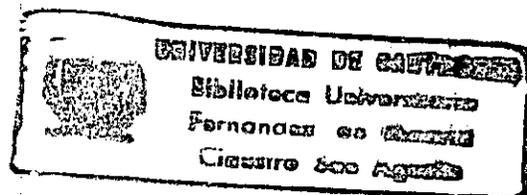
Variables	Indicadores	Fuente
Exportaciones	Exportaciones de los sectores del Producto Interno Bruto, balanza comercial.	Revistas Banco República, Bancoldex, DIAN, PROEXPOR, Revistas DANE, Trade Point.
Importaciones	Importaciones de los sectores del Producto Interno Bruto, balanza comercial.	Revistas Banco República y DANE, Bancoldex, DIAN.
Tipo de cambio	Revaluación, Devaluación, volumen de reservas internacionales.	Revistas Banco República.
Inflación	Indice de precio al consumidor y productor.	Revista DANE y Banco República.

VARIABLES	INDICADORES	FUENTE
Producto Interno Bruto	Exportaciones, importaciones, inversiones, producción.	DANE, Fedesarrollo.
Política Fiscal	Aranceles, IVA gasto público.	DIAN, Trade point.
Política comercial	Subsidios, trámites aduaneros.	Revista DANE, Banco República, Tradepoint.

0.8 METODOLOGIA

0.8.1 Diseño de la investigación. El desarrollo general de esta investigación se identifica con el tipo analítico descriptivo de caso, porque a lo largo de ésta definiremos las características de las variables económicas escogidas.

En el proceso de recolección de la información para esta investigación utilizaremos fuentes primarias y secundarias; las fuentes primarias son : entrevistas a personas entendidas en el tema. Entre las fuentes secundarias utilizaremos información obtenida de libros, tesis, revistas, artículos de periódicos nacionales, folletos, informes de seminarios y talleres realizados.



0.8.2 Diseño bibliográfico. Este está basado en libros, documentos, revistas, informes, etc.

También elaboraremos tablas y gráficas estadísticas.

1. GENERALIDADES Y ANTECEDENTES

1.1 AMBIENTE ECONOMICO INTERNACIONAL

Se puede decir en forma general que en esta última década del siglo, la tendencia general en el mundo es globalización de las economías. Por tanto, no se hablará de economías nacionales o subregionales, sino que una economía de bloques será el tema obligado en el ámbito internacional.

Debido a la enorme presión ejercida por el fenómeno de globalización de las economías, al inminente fracaso de el modelo de planificación centralizada y a los altos costos que acarrea el suministrar todos los servicios básicos a la población (Estado benefactor). Los países de mayor tradición socialista debieron adoptar nuevos modelos y cambiar hacia el llamado "Socialismo de mercado libre" que no es más que un lento pero inminente ingreso al sistema capitalista.

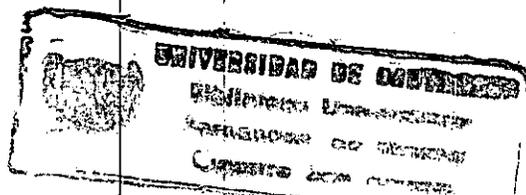
Frente a tales hechos muchos países han opuesto sus intereses económicos sobre los gobiernos y han optado por adquirir un proceso de apertura de sus economías que casi elimina por completo las trabas para el libre comercio de bienes y servicios,, así de esta manera poder asimilar y tratar de buscar beneficios tendientes hacia la libertad del comercio mundial.

Por ejemplo, la desintegración de la Unión Soviética trajo como inmediato resultado un alza de precios, desempleo y hasta guerras civiles por antiguas causas étnicas y religiosas. Por otro lado, la apertura de los países socialistas de Europa Oriental, aparte de haber acarreado problemas similares a los de la ex-Unión Soviética (guerra civil en Yugoslavia, conflictos políticos en Checoslovaquia, desempleo en Polonia, etc.) implicó para los países vecinos de tradición capitalista, en especial Alemania, Francia e Italia la migración de gran cantidad de desempleados que ocasionó graves problemas sociales y económicos.

Concientes de sus limitaciones para enfrentar la dura competencia que ocasiona la apertura (debido a las desventajas competitivas ante los demás), muchos países han adoptado por consolidar bloques económicos regionales. Entre estos citamos la Comunidad Económica Europea -el

más importante-, el tratado de libre comercio NAFTA, conformado por Estados Unidos de América, México y Canadá; a nivel suramericano está el MERCOSUR conformado por Argentina, Brasil y Paraguay; el G-3 con Colombia, Venezuela y México; el CARICOM o Comunidad del Caribe y el acuerdo bilateral colombo-venezolano, entre otros.

Pero de la misma forma que la ruptura del socialismo amplió el mercado europeo para muchas empresas de todo el mundo, existe paralelamente un fenómeno con igual relevancia, que es la cuenca asiática del Pacífico, dicha importancia radica en el amplísimo potencial de mercado que esta zona representa no solo para los japoneses y su bien conocido auge para la apertura china, sino también por la gran fuerza económica de los llamados "cuatro tigres": Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwan; el acelerado crecimiento de estas economías es originado a su altísimo volumen de exportaciones y su buen nivel competitivo hacen suponer a los analistas de este bloque que podrán igualar en importancia a Estados Unidos y Europa, en pocos años, en el marco de las relaciones económicas internacionales.



1.2 JUSTIFICACION DE LOS ARREGLOS BILATERALES

Los analistas que defienden la adopción de acuerdos bilaterales o regionales en aras de aumentar el progreso multilateral presentan dos argumentos importantes a saber: Primero, el valor de los acuerdos como modelo para los métodos de liberalización del comercio -que además sientan un precedente- especialmente en áreas nuevas como los servicios, y segundo, su efecto potencial como advertencias para las naciones que prolongan las negociaciones multilaterales. Obviamente los dos argumentos son adecuados. Simplemente, miremos el acuerdo de libre comercio de los Estados Unidos de América y Canadá, entre otros, para darnos cuenta del tratamiento de los servicios, el cual podría servir de modelo, aunque solo sea en sus principios básicos a la Ronda Uruguay. Los tiros de advertencia también son útiles, por ejemplo para hacer saber que en ella se buscaran otros rumbos para satisfacer sus necesidades en caso de que la Ronda Uruguay no sea efectiva.

Frecuentemente, se presentan problemas estrictamente bilaterales que pueden abordarse más en forma directa que desde el punto de vista multilateral. Un ejemplo claro, es el de la piratería de las señales de telecomunicación, problema que fue adecuadamente solventado dentro

de un tiempo determinado que satisfaga las exigencias políticas.

1.3 POLITICAS DE COMERCIO EXTERIOR LATINOAMERICANA

El máximo interés de los últimos gobiernos de Colombia, ha sido el cambio de esquema en lo que se refiere a comercio internacional y los nuevos modelos de desarrollo hacia afuera. Particularmente, estos procesos son: el TLC o Tratado de Libre Comercio, los convenios sobre las preferencias comerciales para Colombia y el grupo andino (ATPA y PEC) y la Cuenca del Pacífico.

El marco general de todos estos procesos es el Tratado de Montevideo (1980), que es la razón de ser de la ALADI, cuyo tratado permite todas las clases de interrelación, en las cuales las más prometedoras para Colombia son el G-3 y la integración con Chile.

1.3.1 Grupo Andino. Los países integrantes del Grupo Andino tienen una unión aduanera que debe fortalecerse luego con el establecimiento de un arancel externo común (zona de libre comercio), el vínculo entre Colombia y Venezuela siempre ha sido difícil dado que el problema fronterizo viene desde mucho antes, debiéndose más a inconformidad venezolana, el primer nexo económico entre los dos no debería verse afectado sino más bien ser factor de armonía como se mencionó anteriormente.

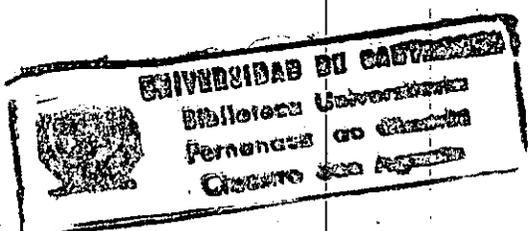
1.3.2 ATPA Y PEC. El sistema de preferencias para el Grupo Andino otorgado por Estados Unidos con duración de ocho años, y el programa especial de cooperación PEC otorgado por la comunidad económica europea con duración de 10 años; acuerdos que benefician no solo a Colombia en su lucha contra el narcotráfico, sino a todos los países del Grupo Andino, y además las crecientes oportunidades de negocios para los exportadores colombianos hacen de estos dos programas elementos de provecho máximo para procesos integracionistas, como la futura vinculación de Colombia al Tratado de Libre Comercio.

1.4 EFECTOS POSITIVOS DE LA INTEGRACION

Entre los efectos positivos de la integración se encuentra el aprovechamiento de economías de escala, especialmente si las actividades proteccionistas impiden que se obtenga beneficios de estas a nivel de los mercados mundiales. Además ayuda a reducir las rentas improductivas, causadas por la falta de competencia. La integración ejerce influencia sobre las expectativas de inversión nacional y extranjera, lo cual puede generar notorios beneficios, que también se presentan al reducir los costos transaccionales y merman la competitividad de los bienes y servicios que produce la región, como consecuencia de límites geográficos, sociales, legales e institucionales. De igual forma, puede suceder que al crecer la eficiencia resulte

una elevación en los niveles de ahorro, inversión y productividad del conjunto o factores de la producción. Otra ventaja importante que trae consigo la integración es en lo concerniente al progreso técnico y la articulación productiva; buscando el rendimiento de las actividades de innovación, al reducir las barreras comerciales, favorecer la estandarización de normas y regulaciones, apoyar la creación de centros de excelencia y reducir los costos de la investigación pura y aplicada. Dependiendo de la manera en que cada país aproveche las oportunidades anteriores citadas; existe el peligro de que se refuerce la especialización en ramos de lento progreso técnico, y una forma de evitar esta situación sería el aumento del flujo de información tecnológica entre países.

Por otro lado, la integración puede contribuir a elevar la producción y la productividad agrícolas, buscando una protección ante los países y subsidian el comercio de productos agropecuarios, que podría ser a través del sistema de bandas de precios. Además se pueden poner en práctica políticas adicionales de apoyo (cadenas de frío, medios de transporte, agilización a los mercados de tierras y de crédito) para evitar los peligros a polarización o equidad que se puedan presentar.



Al integrarse con otros, las políticas económicas se afianzan y ésto trae como consecuencia el apoyo que los organismos internacionales puedan prestar a los mismos procesos integracionistas.

Pero los efectos beneficiosos no solo actúan sobre las empresas, sino que a su vez se extienden a los sistemas económicos e institucionales en que dichas empresas se encuentran. Tales efectos podrían ser proyectos conjunto de tipo físico y energético que lo logran para los países economías de escala y una mayor productividad de su inversión.

1.5 CONDICIONES PARA LA INTEGRACION ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA (ANALISIS COMPARATIVO POR SECTORES ECONOMICOS)

1.5.1 Introducción. Históricamente tanto Venezuela como Colombia han tenido excesiva dependencia de un solo producto: Venezuela con el petróleo que genera el 20% del PIB, el 80% de los ingresos de la balanza comercial y el 70% de los recaudos del fisco; y Colombia del café que en 1991 significó el 15% del PIB.

El modelo de economía cerrada ha sido dejado atrás por ambos países en 1989, luego de la crisis de este modelo en Venezuela en 1988, se adoptó un modelo de apertura

y con el un plan de ajuste macroeconómico que comprendió estrictas medidas de transición y agudas reformas estructurales al igual que en Colombia en plan de apertura económica, se puso en marcha en 1992. Para Venezuela en el primer año de apertura el producto petrolero cayó un 86%, en Colombia el cafetero quedó en -0.3% y en 1993 pasó a -13.0 con la inflación Venezuela pasó de 35.5% y en los tres años siguientes el producto interno bruto para ambos países es:

CUADRO I

PIB	1990	1991	1992
Colombia		2.1%	3.5%
Venezuela		5.3%	7.3%

Es de especial interés para Colombia con respecto a la economía venezolana:

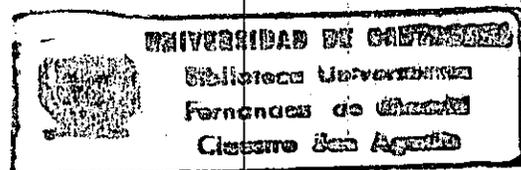
1. La oportunidad para Colombia de ampliar su mercado y abastecerse de productos domésticos más baratos.
2. La influencia macroeconómica mutua de Venezuela sobre Colombia que dicha integración comercial traiga ritmo

de crecimiento, tasa de devaluación y en el manejo financiero de Venezuela sobre las mismas variables pero en Colombia.

3. Las oportunidades de negocios financieros y especulación que pueden generarse porque las tasas de interés y devaluación no son las mismas.

1.5.2 Sector Real

1.5.2.1 Producción y demanda agregada. La tendencia de la producción venezolana ha sido muy fluctuante en algunos años, el PIB es muy alto y luego cae a niveles muy bajos. El último descenso significativo fue en 1989 como se observa en el Cuadro N° 2, el PIB cayó 8.6% en ese año debido a las políticas adoptadas para ordenar la economía que eliminó casi todos los subsidios, se ajustaron los precios del combustible y una devaluación nominal de casi el 140%, pero luego el PIB venezolano se recuperó entre 1990 y 1992 en un 8.8% promedio anual, en el año de 1992 a pesar del mal clima político el PIB venezolano logró un incremento en un nivel 7.3% anual, con el repunte del PIB no petrolero en un 9.5% en contraposición con la caída del sector petrolero en 1990; pero luego en 1993 bajo en el primer trimestre, un incremento del 0.4% comparado con el año anterior; que se incrementó



en los siguientes meses y que llegó a 2.3% en el semestre, debido a una disminución del 4.2% del PIB no petrolero y un incremento del 5% en el PIB petrolero. Con respecto al gasto público, las cifras de los últimos cinco años revelan aumentos de consumo real del gobierno entre -16% y 20.4% y la inversión pública entre -13% y 20%, la inversión privada que en 1989 estaba en un 39% pasó en 1991 al 65% y 1992 en un 43%. Con respecto al consumo privado se puede decir que ha sido muy inestable comparativamente baja pero muy alta con respecto a los patrones internacionales se mantuvo entre 7% y 11.1% anual.

A manera de conclusión, todos los componentes del gasto agregado sufren un notable incremento, por eso la demanda agregada también recibió en estos últimos dos años (15.8% en 1991 y 13.6% en 1992) esto condujo a los incrementos del PIB del 10.4% y 7.3%. A pesar de las rígidas políticas monetarias al comportamiento del gasto real provocó una alta presión inflacionaria que no se desató debido al aumento de las importaciones más adelante.

En Colombia, también en el excelente comportamiento de la demanda agregada fue el principal motor del incremento de la economía; el gasto público se incrementó en 11%,

el consumo privado 77% y la inversión privada en un 30%. Las exportaciones totales aumentaron en un 4.9% y las importaciones en un 45.1%.

Las cifras nos muestran que mientras los valores del producto interno bruto para Venezuela son valores muy fluctuantes, esto debido a variaciones en la demanda agregada, alcanzando cifras muy bajas y muy altas, el producto interno bruto colombiano es más bajo y ha ido creciendo proporcionalmente en 1991, el producto interno bruto en Colombia fue de 2.1, y en Venezuela 10.4 (4 veces mayor que el colombiano), en 1992; el PIB en Colombia es 3.5 creciendo un 1.4% y el venezolano baja a 7.3 (3.1 de disminución); casi el total del producto interno bruto colombiano. En 1993 el PIB colombiano llegó a 5.2 y el venezolano 7.3 siendo el colombiano el 0.71% del PIB venezolano.

1.5.2.2 Sectores económicos (Cuadro N° 2). A nivel sectorial en Venezuela se destacan la construcción con una mayor participación en el valor agregado con una tasa media de crecimiento de 1990-1992 de 23.6% alcanzando su mayor valor en 1991 con una participación del 30.8% luego la industria con 11.4% creciendo de 1991 de 10.8 a 12.1 en 1992; y el sector comercio con (12.8%) siendo estos tres sectores las banderas en la expansión del

CUADRO No. 2.
PRODUCTO INTERNO BRUTO (POR SECTORES)
VARIACION PORCENTUAL.

VALOR AGREGADO	AÑO 1991		AÑO 1992	
	COLOMBIA	VENEZUELA	COLOMBIA	VENEZUELA
1. AGRICULTURA	5,20	3,20	-1,00	2,40
CAFE	15,00		-0,30	
RESTO	3,80		-1,10	
2. MINERIA	0,70	-3,60	1,60	0,00
3. PETROLEO.		10,30		-1,90
4. INDUSTRIA	1,10		4,80	
TRILLA DE CAFE	-7,60		30,70	
RESTO	2,40		1,20	
5. INDUSTRIA MUN.		10,8		12,10
6. ELECTRICIDAD Y AGUA		9,00		7,90
7. CONSTRUCCION.	-0,70	30,80	11,50	16,80
8. COMERCIO, REST., HOTELES	-0,10	8,70	4,00	17,00
9. TRANSPORTE	2,60	4,70	2,30	7,30
10. RESTO SERVICIOS MODERNOS	5,30		4,20	
11. SECTOR FINANCIERO		4,90		8,60
12. SERVICIOS COMUNALES		8,20		2,70
13. SERVICIOS DEL GOBIERNO	3,50	8,10	6,20	2,00
14. SERVICIOS PERSONALES	3,70	9,30	3,00	2,70
15. SERVICIOS NO LUCRATIVOS		4,90		7,00
16. ALQUILER DE VIVIENDAS	3,30		1,80	
(-) INTERESES		12,50		16,80
(+) DERECHOS IMPUESTOS/IMP.		109,20		24,60
PIB	2,10	10,40	3,50	7,30

FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA. ECONOMIA HOY.
DNP - DAIE.

CUADRO No. 2.1
GASTO AGREGADO
VARIACION PORCENTUAL.

GASTO AGREGADO	AÑO 1991		AÑO 1992	
	COLOMBIA	VENEZUELA	COLOMBIA	VENEZUELA
1. CONSUMO PRIVADO	0,90	6,60	4,00	11,10
2. CONSUMO DEL GOBIERNO	2,30	20,40	12,40	-1,60
3. INVERSION PRIVADA	-14,10	65,60	27,50	43,10
4. INVERSION PUBLICA.	-1,80	10,40	7,40	7,30
5. VARIACIÓN EN INVENTARIOS	63,80	-155,20	3,20	222,00
6. EXPORTACIONES	3,60		6,70	
7. IMPORTACIONES	-3,90		29,40	
IMPORTACIONES NETAS.		12,90		28,50
PRODUCTO INTERNO BRUTO	2,10	10,40	3,50	7,30

FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA. ECONOMIA HOY.

DNP - DANE.

PIB venezolano en 1992.

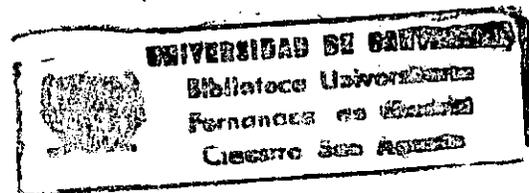
A nivel sectorial en Colombia los más significativos han sido: el sector comercial que en 1991 era de -0.1 paso de el año siguiente a 4.0 actividad que ha sido favorecida por el proceso de apertura económica y procesos de integración vigentes. El sector de la construcción que en 1991 era de -0.7 y en el año siguiente pasó a ser 11.5.

Vemos que en ambos países los sectores comunes son el comercio y la construcción. La actividad comercial en general en todos los países latinoamericanos ha sido favorecida por los procesos de apertura económica y la ampliación de la oferta de todo tipo de bienes. Las estimaciones de planeación nacional mostraron un incremento del 5% en este sector para Colombia mientras que para Venezuela el panorama no fue muy alentador, una disminución del -5,4 a nivel mayorista y -1.7 al por menor. Para ambos países el comercio seguirá con un mayor dinamismo por la integración comercial entre ambos, y el comportamiento de la demanda agregada. En cuanto a la actividad constructora el auge de ésta es debido a varios factores entre los cuales están: Los programas de internacionalización de la economía que han dado confianza a inversionistas no solo de Colombia con Venezuela y viceversa sino de todos los países latinoamericanos, encon

S C I B

111264

rándose así una fuerte demanda por parte de los consumidores y la tendencia hacia revaluar las monedas domésticas que ha disminuido el costo de los insumos importados y por lo tanto ha incrementado la rentabilidad relativa de este sector. Aunque en Venezuela la rentabilidad de éste ha disminuido debido a un incremento en las tasas de interés; estancamiento en obras de infraestructura turística, situaciones que ha desencadenado en una disminución de la inversión pública y privada. En cuanto al sector agrícola y pecuario actualmente existe un abandono no solamente en Colombia y Venezuela sino en todos los países latinoamericanos. En Colombia aumentó el desempleo rural en un 0.5% según la encuesta de hogares rurales de septiembre de 1993, lo cual sumado a que la tasa bruta de participación (PEA/PT) ha disminuido en un 0.4 puntos, pasando del 41% a 40.6% a nivel nacional lo cual demuestra que en Colombia ha incrementado la población que está desempleada (3).



(3) Tomado de Coyuntura Económica. Marzo de 1994.

SUPERFICIE, PRODUCTIVIDAD Y PRODUCCION DE CULTIVOS PERMANENTES. (Cuadro Nº 3)

Factores positivos que merecen destacarse en este sector es el notable desempeño del sector pecuario dentro de la composición del PIB agrícola; con un crecimiento del 17.2% en 1993, ésto debido a la actual crisis que sostienen sectores como el del café, del arroz y algodón, los avances tecnológicos de la industria pecuaria, las restricciones a la importación de pollo y la sustitución de las carnes rojas por las de pollo.

Además de fijarse como objetivo aliviar la crisis del sector por medio del fortalecimiento de las UMATA que están destinadas a suministrar asistencia técnica para las actividades agrícolas. La crisis agrícola en Venezuela, que tuvo su año más crítico en 1989 con una participación en el PIB de -5.1%, al año siguiente fue de -1.8%, en 1991 3.2% y en 1992 del 3.4%, lo cual no pronóstica un mejor desempeño para los años siguientes.

1.5.3 Finanzas públicas. (Cuadro Nº 4) FINANZAS DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO Nº 4. Miles de millones de bolívares.

CUADRO No. 3
SUPERFICIE, PRODUCTIVIDAD Y PRODUCCION DE CULTIVOS PERMANENTES

CULTIVOS	SUPERFICIE (HAS)		PRODUCTIVIDAD(KG/HA)		PRODUCCION (TON)	
	1993	VAR. ANUAL	1993	VAR. ANUAL	1993	VAR. ANUAL
PERMANENTES	1340414	2,20			11730267	0,6
BANANO Y PLATANO	468466	9,00			4697934	5,7
BANANO EXPORTACION	42745	4,00	41210	3,90	1761519	8,1
PLATANO EXPORTACION	22986	-0,10	6700	5,30	154006	5,2
PLATANO	392725	10,10	6830	-5,30	2682409	4,3
CAÑA	339336	6,20			2987393	-0,1
AZUCARERA	135183	5,90	13037	8,30	1762422	-2,8
PANELERA	204153	6,70	6000	-2,00	1224911	4,2
TUBERCULOS Y RAICES	181046	-8,10			1807855	-4
ARRACACHA	5310	-40,50	10880	13,20	57771	-32,7
NAME	4256	-37,10	11489	0,30	48898	-36,9
YUCA	171561	-5,40	9921	8,90	1701186	3
OLEAGINOSAS	125611	5,90			442628	13,7
PALMA AFRICANA	114561	5,10	2793	6,80	320000	12,3
ACEITE DE PALMISTE					33600	10,3
COCO	11050	14,50	8057	5,30	89028	20,5
OTROS CULTIVOS	235965	-7,90			1894467	-10,4
CACAO	113475	-5,20	489	6,80	55543	1,3
FIQUE	15695	7,00	1439	-2,60	22590	4,2
TABACO NEGRO	11354	17,40	1707	-8,70	19380	7,2
FRUTALES	95441	-14,90	17364	2,90	1657191	-12,4
FLORES					139753	9,1
CAFE	ND		ND		840000	-13
TOTAL CAFE					12570267	-0,4
TRANSITORIOS	1944490	-1,40			7553668	2,8
CEREALES	1362342	0,50			3310621	-4
ARROZ	300286	-12,50	4387	-1,00	1317211	-13,3
MAIZ	766532	10,20	1518	0,00	1163647	10,2
SORGO	201807	-15,60	3080	1,50	621575	-14,4
CEBADA	41340	4,40	2195	15,90	90370	20,9
TRIGO	52377	36,20	2248	19,20	117718	62,3
AVENA						
OLEAGINOSAS	198775	-24,40			245646	-6,1
SEMILLA DE ALGODON	124824	-41,00	847	-0,20	105775	-41,1
SOYA	56202	34,40	2214	25,60	124438	68,9
AJONJOLI	10591	80,90	652	0,90	6905	82,4
MANI	7034	115,40	1193	-7,90	8393	98,5
GIRASOL	124	-41,80	1089	-17,20	135	-51,8
OTROS CULTIVOS	608197	-24,40			3997501	9,9
ALGODON FIBRA	124824	-41,00	534	-1,20	66691	-41,7
PAPA	185083	26,30	15454	-0,70	2860328	25,4
FRIJOL	134111	5,60	909	-3,60	121927	1,8
TABACO RUBIO	6149	5,50	1746	3,50	10734	9,3
HORTALIZAS	58030	-21,70	16161	7,80	937821	-15,6

a Cifras Preliminares

**FUENTE: FEDIARROZ, CONALGODON, FEDERALGODON, FENALCE, BOLSA NACIONAL
AGROPECUARIA, FEDEPALMA, ASOCANA, ASOCOLFLORES Y MINISTERIO DE
AGRICULTURA, CALCULOS DE LA S.A.C.**

CUADRO No. 4
FINANZAS DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO

Miles de Millones de Bolivares.

	1988	1989	1990	1991	1992
INGRESOS CORRIENTES	189,90	438,50	756,40	898,90	984,90
Super Avit PDVSA	99,90	305,50	588,60	644,00	628,50
Super Avit Empr. no Financ.	22,60	44,00	44,90	61,50	56,00
Imp. Inc. Seguros Sociales	64,90	62,30	92,30	156,20	269,70
Otros	2,50	26,70	30,60	37,20	30,70
TOTAL GASTOS	295,90	455,10	754,60	1011,20	1248,90
GASTOS CORRIENTES	145,40	211,90	342,60	463,10	555,60
Personal	41,00	68,30	99,20	139,70	195,70
Bienes y Servicios	82,50	25,00	37,60	47,40	53,70
Subsidio Cambiario	21,90	30,60	52,30	29,40	0,00
Otros Subsidios y Transf.	0,00	88,00	153,50	231,90	255,10
Otros Gastos.	0,00	0,00	0,00	14,70	51,10
GASTOS INTERESES	27,70	69,60	127,90	123,70	203,40
Deuda Interna	5,30	7,70	20,00	17,40	63,80
Deuda Externa	22,40	61,90	107,90	106,30	139,60
GASTOS INVERSION	122,80	173,60	284,10	424,40	489,90
SUPER AVIT (DEFICIT) BRUTO	-106,00	-16,60	1,80	-112,30	-264,00
Como % PIB	-12,10	-1,10	0,10	-3,70	-6,40
Privatización	0,00	0,00	1,90	132,00	106,00
SUPER AVIT (DEFICIT) NETO	-106,00	-16,60	3,70	19,70	-253,40
Como % PIB	-12,10	-1,10	0,20	0,70	-6,10

FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA Y VENECONOMIA.

(Cuadro N° 4) OPERACIONES EFECTIVAS DEL GOBIERNO CENTRAL
No. 5. Miles de millones de pesos.

En el frente fiscal, Venezuela ha dependido históricamente de los ingresos petroleros, en alcances del 70% en otro porcentaje menor de los ingresos corrientes, los ingresos provenientes de la tributación del Instituto de los Seguros Sociales en el orden del 16.9%. Es de suponer la frágil situación de este frente en donde cualquier contracción de los precios internacionales del petróleo conlleva a una crisis como la sufrida actualmente. (mirar cuadro de operaciones efectuadas por el gobierno central).

Luego de presentar en 1991 un superávit de 0.7 del PIB, pasó en 1992 a un déficit de -6.1%, ésto a consecuencia de la política fiscal adoptada en ese año para parar la crisis en lo político y la medida fue sacrificar ingresos aumentando los gastos, ésto aunado a la crisis internacional de los precios del petróleo y al recorte de la cuota de exportación acordado en la OPEP; empeoró la situación. Esto dificulta al máximo la puesta en marcha de políticas macroeconómicas para controlar la inflación venezolana. En 1993 el déficit fiscal fue del 6%, se buscó compensarlo con un incremento en los impuestos para el sector privado pero esto empeoró la situación de recesión.

CUADRO No. 5.

OPERACIONES EFECTIVAS DEL GOBIERNO CENTRAL
MILES DE MILLONES DE PESOS

	ENERO - NOVIEMBRE				
	1991	1992	VAR %	1993	VAR %
1. INGRESOS CORRIENTES					
CON CUENTA ESPECIAL DE CAMBIOS	3145,80	4102,30	30,40	3634,80	5077,10
SIN CUENTA ESPECIAL DE CAMBIOS	3071,70	4102,30	33,60	3686,00	5077,10
A. INGRESOS TRIBUTARIOS NETOS	2757,20	3706,90	34,40	3272,80	4448,20
B. INGRESOS NO TRIBUTARIOS					
CON CUENTA ESPECIAL DE CAMBIOS	388,60	395,50	1,80	362,00	628,90
SIN CUENTA ESPECIAL DE CAMBIOS	314,60	395,50	25,70	362,00	628,90
C. INGRESOS EN TRANSITO NETO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2. GASTOS TOTALES	3005,20	4199,90	39,80	3348,00	6012,00
A. CORRIENTES	2431,70	3364,80	38,40	2756,40	4132,20
1. SERVICIOS PERSONALES	565,90	768,80	39,40	665,10	985,20
2. GASTOS GENERALES*	181,40	265,70	46,40	191,80	294,10
3. TRANSFERENCIAS	1319,40	1901,20	44,10	1572,80	2460,60
4. INTERESES	365,00	409,10	12,10	326,70	392,30
a. Internos ^b	97,80	123,70	26,50	78,30	123,90
b. Externos	267,10	285,40	6,80	248,40	268,40
B. INVERSION	573,50	835,10	45,60	591,60	879,70
1. PAGOS DE TESORERIA	442,10	602,00	36,20	4,42	769,90
2. PAGOS DIRECTOS EN EL EXTERIOR	19,30	23,20	20,20	19,60	49,80
3. PAGOS DIRECTOS SECTOR DESCENTRALIZADO	112,20	209,80	87,10	44,80	59,50
4. OTROS PAGOS ^c	0,00	0,00	0,00	84,20	0,60
3. PRESTAMO NETO	266,90	412,00	54,40	253,60	192,10
4. SUPER AVIT (+) O DEFICIT (-)					
CON CUENTA ESPECIAL DE CAMBIOS	-126,30	-509,60	303,40	33,20	-127,00
SIN CUENTA ESPECIAL DE CAMBIOS	-200,40	-509,60	154,30	-15,60	-127,00

a: Incluye compras de Equipo Militar (Credito de Proveedores).

b: Incluye Intereses TAN.

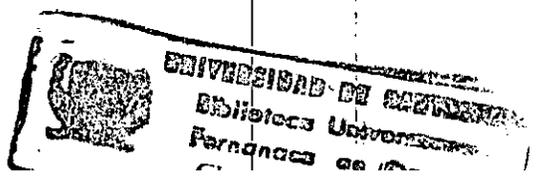
c: Incluye Embargos.

FUENTE: CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA. INFORME FINANCIERO.

La política fiscal colombiana ha contribuido a fortalecer la demanda mediante la expansión del gasto público corriente y de inversión, contrarrestando el efecto contractivo de la mayor presión tributaria. En 1991 y 1992 se presentaron déficits fiscales del -126.3% y -509.6% en su respectivo orden y en 1993 de -127%; se buscó con recortes en el gasto público, mientras en Venezuela lo incrementaron disminuyendo los ingresos, lo cual expone una diferencia de manejo fiscal, aspecto que no armoniza las políticas macroeconómicas, ni la dependencia de los ingresos petroleros en los ingresos fiscales.

1.5.4 Situación monetaria y financiera. El Banco Central de Venezuela ha aplicado una política monetaria contractionista basada en operaciones de mercado abierto (bonos cero cupón). A julio de 1993, los medios de pago eran un 16.5% menores a los de años atrás y las tasas de interés se han colocado a niveles reales cercanos al 20% (Ver cuadro ESTADISTICAS MONETARIAS (de Venezuela) No. 6). Pero esto no ha servido de nada para controlar la inflación que en diciembre de 1993, estuvo en un nivel al 45.9%, ésto debido al aumento de la velocidad de circulación del dinero.

El alto nivel de las tasas de interés en Venezuela es un obstáculo de cuidado para la inversión y el consumo,



CUADRO No. 6
ESTADISTICAS MONETARIAS

AÑOS	MES	AUMENTO ANUAL M 1 %	TASA DE INTERES	
			DEPOSITOS	PRESTAMOS
1986		22,60	8,90	12,70
1987		34,20	9,00	12,60
1988		22,90	9,00	12,70
1989		9,30	30,20	34,10
1990		41,20	28,40	35,60
1991		51,30	29,90	39,00
1992		8,30	46,20	52,50
1992	ENERO	44,70	28,80	37,00
	FEBRERO	39,20	30,50	36,50
	MARZO	39,20	33,20	38,30
	ABRIL	38,20	36,60	40,20
	MAYO	47,50	35,70	40,90
	JUNIO	24,50	35,30	40,90
	JULIO	33,30	35,20	40,60
	AGOSTO	21,90	35,30	40,00
	SEPTIEMBRE	14,50	32,50	39,40
	OCTUBRE	12,20	37,20	42,40
	NOVIEMBRE	14,10	43,40	48,90
	DICIEMBRE	8,30	46,20	52,50
1993	ENERO	4,10	43,40	53,00
	FEBRERO	12,40	44,80	52,60
	MARZO	2,60	49,40	56,40
	ABRIL	-2,40	56,40	63,70
	MAYO	-11,90	56,90	65,80
	JUNIO	-15,90	49,10	63,80
	JULIO	-16,50	42,90	52,50

FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA.

lo cual es factor de recesión para la economía. Además la alta inflación erosiona el poder adquisitivo de la población y disminuye la capacidad de la industria venezolana.

Estas medidas de política monetarias están encausadas a evitar una fuerte devaluación del Bolívar y un desbordamiento inflacionario pero con la contraparte de las elevadas tasas de interés, que ha hecho que muchos sectores antes mencionados estén en recesión. Si el gobierno consigue que disminuya la demanda del sector privado se impulsaría el crecimiento de la economía venezolana si el déficit fiscal no se incrementa.

Con respecto a Colombia (Cuadro N° 7), la política monetaria siempre ha estado dirigida a mantener bajas las tasas de interés, lo cual implica un alto nivel de liquidez, liquidez que ha favorecido a los intermediarios financieros, porque han obtenido ganancias importantes. El Banco de la República hizo un esfuerzo por disminuir la tasa de crecimiento de los agregados monetarios (Ver Cuadro N° 8). Pero la reducción de las tasas de interés crearía un efecto estabilizador del tipo de cambio en el corto plazo, esto ocurriría con el control monetario, ya que la reducción de los rendimientos financieros ocasiona un freno en el crecimiento de los medios de pago.

CUADRO No. 7

INDICADORES MONETARIOS

INDICADORES MONETARIOS (TASA ANUAL DE CRECIMIENTO)

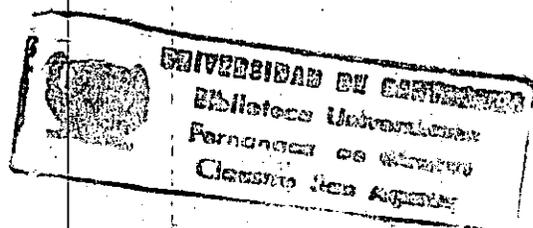
INDICADORES:	DICIEMBRE			
	1991	1992	1992	1993
A. BASE MONETARIA^a	23,30	54,50	37,20	32,60
1. EFECTIVO ^b	28,60	29,10	37,20	21,90
2. RESERVA BANCARIA	16,10	92,80	37,30	43,40
B. LIQUIDEZ SECUNDARIA	30,60	-3,50	53,40	18,90
C. MEDIOS DE PAGO^a	25,80	34,10	41,30	28,80
1. EFECTIVO EN PODER DEL PUBLICO	28,40	26,40	37,10	22,20
2. CUENTAS CORRIENTES ^a	24,20	36,80	43,80	32,80
D. CUASI-DINEROS^c	32,60	36,10	52,10	46,70
E. OFERT. MONETARIA AMPLIADA (M2)^c	29,70	34,80	48,10	40,60
COEFICIENTES:				
A. MULTIPLICADOR MONETARIO	1542,00	1338,00	1378,00	1339,00
B. EFECTIVO/CUENTAS CORRIENTES	0,64	0,68	0,58	0,53
C. RESERVAS/CUENTAS CORRIENTES	0,42	0,67	0,58	0,62
D. CUASIDIENEROS/M1	1,61	1,64	1,76	2,01

a Tasa de Crecimiento Anual con base en los promedios de la última semana del mes.

b Incluye Depósitos de particulares en Banco de la República.

c Incluye Depósitos de Ahorro y a término en el sistema bancario y en las Corporaciones Financieras y depósitos totales en las CAV a partir de Enero de 1992 se incluyen las captaciones de las Compañías de Financiamiento Comercial.

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA Y CALCULOS DE FEDESARROLLO.



En enero de 1993, las autoridades monetarias implantaron un sistema de bandas de flotación de la tasa de cambio para recuperar el control monetario y estabilizar la tasa de cambio, en estas circunstancias lo ideal es incrementar la tasa de interés para contener el gasto, pero aplicando complementariamente un control a la entrada de capitales. Esta sería una medida temporal ya que podría disminuir la competitividad de algunos sectores de nuestra economía.

En el sector financiero venezolano es altamente preocupante, a pesar de haber obtenido en el primer semestre de 1993 unas utilidades de 17.741 millones de bolívares esto debido a que la banca venezolana está disminuyendo su nivel de riesgo debido a las altas tasas de interés, la cual es muy grave en una economía en recesión, este sector está todavía mucho más deteriorado que otros sectores debido a que estos otros sectores han sido muy afectados, y la cartera funcionaria está en otros sectores. Paralelamente, la intermediación financiera también se ha deteriorado debido a la competencia de la banca central por los recursos, lo cual incrementa los costos de captación por lo tanto se disminuye la demanda crediticia (4).

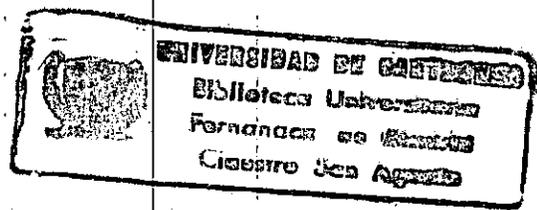
(4) El porcentaje de créditos otorgados por la banca ha bajado del 85% al 60%, las inversiones en título valor se han incrementado.

Actualmente, en Venezuela, se han tomado medidas que siguen el modelo de reformas financieras conducentes hacia la multibanca a través del cual las entidades financieras pueden realizar actividades bancarias y no bancarias. Esta nueva legislación abre la posibilidad de crear entidades especializadas en ciertos ramos, pero con la libertad de escoger el ramo que más ventaja competitiva tenga para el empresario, a diferencia de Colombia en donde ésta es una restricción legal. Con respecto a la inversión extranjera en la banca, no solo en la modalidad de sucursales o agencias sino a través del establecimiento de filiales; que se considera como un peligro para la banca venezolana porque los indicadores de deficiencia son bastantes pobres. Se espera que las reformas en materia financiera tengan efectos positivos sobre el sector.

En cuanto a la reforma financiera en Colombia, podemos decir que flexibilizó las condiciones de captación y colocación de los recursos por parte de los distintos tipos de entidades financieras, contribuyó a la expansión del crédito y aumentó la competencia al interior del sistema financiero. El aumento que se presentó en el transcurso de 1993, en el crédito, financió la fuerte expansión del consumo y la inversión en el sector privado, en el sector público también se presentó el mismo endeudamiento, éste aumento en los créditos refleja el dinamismo

de ciertos sectores económicos como la construcción y los servicios lo cual se ve en la participación porcentual de estos en el PIB colombiano; los sectores menos favorecidos fueron la industria y el sector agropecuario. Los efectos secundarios de este fenómeno son los incrementos en el costo de recaudo de cartera.

Cabe anotar, que el importante papel de la expansión del crédito como factor de impulso de inversión y su contribución al sostenimiento del crecimiento económico en Colombia, aunque pueda convertirse en un obstáculo para frenar la inflación. El destino económico de la cartera es reflejo del dinamismo de los distintos sectores de la economía (ver Cuadro Nº 9 DISTRIBUCION DE LA CARTERA POR DESTINO ECONOMICO), lo cual sustenta como se mencionó anteriormente que los sectores más favorecidos fueron la construcción que creció en 1993 un 64% y los servicios que crecieron un 87%. La expansión del crédito de consumo y vivienda de las familias (64.2% y 89.5%, respectivamente) y destinado a las administraciones públicas (53.4%) son también reflejo de la gran expansión de la demanda tanto como pública como privada por crédito.



CUADRO N. 8

PRINCIPALES ACTIVOS FINANCIEROS (TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO)

	DICIEMBRE		
	1991/90	1992/91	1993/92
1. EFECTIVO EN PODER DEL PUBLICO	25,60	41,10	21,90
2. SISTEMA FINANCIERO	30,40	35,50	45,00
A. DEPOSITOS EN CUENTA CORRIENTE^a	21,20	60,30	36,60
B. DEPOSITOS DE AHORRO	42,40	42,30	51,40
C. CERTIFICADOS DE DEPOSITO A TERMINO	18,00	16,40	62,30
BANCOS	19,10	13,90	78,40
CORPORACIONES FINANCIERAS	15,30	22,60	24,90
D. DEPOSITOS CAV	48,20	33,50	38,70
E. CAPTACION CIAS DE FINANC. COMERCIAL	19,20	41,90	50,30
3. SECTOR PUBLICO	45,20	11,90	-87,10
A. TITULOS DE AHORRO NACIONAL^b	-56,40	-93,50	-69,80
B. CERTIFICADOS ELECTRICOS VALORIZABLES Y TER	443,00	44,40	-87,30
4. BANCO DE LA REPUBLICA	58,00	-13,10	29,00
A. CERTIFICADOS DE CAMBIOS	509,80	118,60	12,90
B. OPERACIONES DE MERCADO ABIERTO	209,90	-25,10	45,30
1. TITULO DE PARTICIPACION	282,20	-24,30	46,30
2. TITULOS CANJEABLES	-74,20	-69,30	-97,20
C. TITULOS DE FOMENTOS	-86,20	-56,20	-100,00

a Incluye Depósitos en Cuenta Corriente en el sistema bancario únicamente.

b Valorados al costo de adquisición.

c Res. 66/86 y Res. 72/88 de la Junta Monetaria. Inv. Canjeables Res. 52/91.

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA Y CALCULOS DE FEDESARROLLO.

CUADRO No. 9

DISTRIBUCION DE LA CARTERA POR DESTINO ECONOMICO

	VARIACION ANUAL		PARTICIPACION	
	1992	1993 JUNIO	1992 JUNIO	1993 JUNIO
CONSOLIDADO DE ESTABLECIMIENTOS DE CREDITO	47,70	56,20	100,00	100,00
AGROPECUARIO	38,80	35,70	18,00	15,70
EXPLOR. MINAS EXTRAC. PETROLEO	-7,50	-16,30	1,50	0,80
EXTRAC. MINERALES METALICOS Y NO MET.	65,40	72,70	0,60	0,70
ELABORAC. DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS	26,00	35,70	3,80	3,30
ELABORAC. DE BEBIDAS Y TABACO	98,50	-1,80	0,90	0,60
FABRIC. PRODUCTOS TEXTILES	43,60	44,80	5,90	5,50
FABRIC. PAPEL PROD. IMPRENT. Y EDIT.	46,60	36,20	3,10	2,70
FABRIC. SUSTANCIAS Y PRODUCTOS QUIMICOS	23,20	20,20	6,20	4,80
FABRIC. PROD. DERIV. DE PETROLEO Y CARBON	7,90	18,50	0,40	0,30
FABRIC. PROD. MINERALES NO METALICOS	22,10	30,60	1,40	1,20
FABRIC. PROD. MET. DE BASES Y ELABORADOS	16,40	32,60	2,50	2,10
FABRIC. DE MAQUINARIA Y EQUIPO	23,10	34,40	1,70	1,50
FABRIC. DE MATERIAL DE TRANSPORTE	-2,80	15,60	1,40	1,10
FABRIC. DE OTROS PROD. MANUFACTURADOS	61,00	79,90	1,00	1,10
SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	10,40	15,70	1,80	1,30
CONSTRUCCION	31,70	46,10	3,40	3,20
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR	67,20	87,00	14,30	17,10
HOTELES Y RESTAURANTES	69,90	87,10	0,20	0,30
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	74,30	98,70	1,70	2,20
SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS	87,10	146,00	1,20	1,90
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA	47,50	53,40	3,20	3,10
SERVICIO DE SALUD, ENSEÑANZA, CULTURA	63,80	67,30	1,00	1,00
A LAS FAMILIAS PARA VIVIENDA	90,30	64,20	0,90	0,90
A LAS FIAS. PARA ADQUISC. DE BIENES Y SERVS.	74,40	89,50	6,60	8,00
FINANC. VENTA DE BIENES RECIBIDOS EN PAGO	-13,20	-11,50	0,10	0,10
OTROS	62,60	78,80	17,00	19,50

FUENTE: SUPERINTENDENCIA BANCARIA Y CALCULOS DE FEDESARROLLO.

45

Para mejorar nuestra visión, en el marco del tiempo utilizado para el presente estudio anexamos un análisis comparativo del Sector real, manejo fiscal y manejo monetario de Colombia y Venezuela para 1993 y tendencias, basados en cifras unas actuales de los temas anteriores.

- SECTOR REAL:

1. Producción y demanda agregada.

Para 1993 el Banco Central Venezolano estimo que el PIB disminuyó en un 1%, tras haber obtenido un aumento del 6.8% en 1992. Cabe señalar que en casi todos los sectores relevantes de la actividad real, la producción experimentó una disminución por sectores la cual fue la siguiente:

- Agricultura: -3.9%
- Industria manufacturera: -1.4%
- Construcción: -1.6%
- Comercio, restaurantes y hoteles: -6.1%
- Servicios comunales: -2.1%

Solo se incrementó el valor agregado por los sectores:

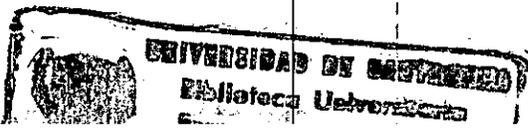
- Petróleo: 3.4%
- Electricidad y agua: 1.9%
- Transporte: 2.3%

- Sector financiero: 0.7%

Todos los indicadores disponibles sobre la producción venezolana nos indican que ésta siguió decayendo en 1994. En los primeros cinco meses del año la producción física del aluminio se contrajo en un 9.7%, la de cemento lo hizo 10.3% y la de automóviles en 10.6%. La creciente demanda internacional especialmente de Colombia por acero, hizo que la producción de éste se incrementara en el orden del 4.7% en el primer semestre de 1994. Para Julio de ese mismo año el Ministerio de Hacienda revelo que el PIB del primer trimestre había sido 4.8% inferior al del igual período de 1993.

Dentro de las perspectivas para este sector hay que tener en consideración la forma como han fluctuado las variables macroeconómicas de Venezuela en el primer semestre, sin lugar a dudas el patrón de recesión por demanda interna, parcialmente aliviada por las exportaciones netas que presentaron mayor dinamismo.

Muy opuesto al comportamiento económico venezolano para 1993 el PIB colombiano tuvo un aceptable crecimiento al pasar de 3.83% en 1992 a 5.27% en 1993. En este orden de ideas tenemos que los sectores de mayor participación fueron el sector de la construcción y el sector de servi



cios, mientras que para Venezuela estos fueron los sectores de más bajo crecimiento. El sector de más baja participación fue el minero. (Ver Cuadro 10).

El comportamiento de las principales variables económicas dependerá en buena parte de la manera como afronten las autoridades económicas el conflicto entre las presiones inflacionarias y la fortaleza del crecimiento económico. Las nuevas proyecciones para la producción colombiana son más optimistas que las de 1993; esto se debe básicamente al cambio en algunos supuestos, entre los que se destacan los siguientes:

- Mayores precios externos del café y el petróleo.
- Mayor producción de alimentos.
- Menores márgenes de ganancias en algunas industrias, que aumentan su competitividad.
- Disminución en las tasas de ahorro, lo cual permite una mayor demanda agregada.

Pero a pesar de los factores anteriores, algunos factores nuevos tienden a tener un efecto recesivo sobre nuestra economía, como son:

- Una menor tasa de devaluación, que actualmente, a

CUADRO No. 10
COLOMBIA: ACTIVIDAD PRODUCTIVA
TASA DE CRECIMIENTO DEL P.I.B.

ACTIVIDAD	1993 DANE	PROYECCION			
		1994		1995	
		OFICIAL	FEDESAR.	OFICIAL	FEDESAR.
AGRICULTURA	2,70	2,66	2,38	3,86	5,08
CAFE PERGAMINO	-15,27	-11,80	-12,00	7,00	8,23
RESTO DE LA AGRICULTURA	6,57	4,60	4,60	3,50	4,08
MINERIA	-0,64	9,30	9,29	27,20	22,95
PETROLEO	3,41	-	13,59	-	27,52
GAS NATURAL	4,23	-	4,23	-	5,53
CARBON	0,09	-	8,56	-	27,83
RESTO DE LA MINERIA	-10,06	-	2,01	-	6,13
INDUSTRIA	1,90	3,50	2,17	6,32	4,53
CAFE ELABORADO	-19,10	-7,50	-7,39	9,00	5,27
INDUSTRIA SIN TRILLA	5,69	5,00	3,49	6,00	4,44
ALIMENTOS ELABORADOS	4,07	-	2,53	-	4,25
BIENES DE CONSUMO LIVIANO	1,68	-	3,08	-	4,15
BIENES DE CONSUMO INTERM	4,54	-	5,53	-	4,25
BIENES METALICOS	17,00	-	0,80	-	5,47
CONSTRUCCION	7,00	7,00	6,66	3,50	6,71
SERVICIOS	5,96	5,69	5,15	1,71	4,76
COMERCIO, REST., HOTELES	5,00	5,00	4,82	5,50	4,11
TRANSPORTE Y ALMACEN.	4,25	5,50	6,06	6,00	5,69
RESTO DE SERV. MODERNOS	9,33	6,15	5,01	5,20	6,06
SERVICIOS PERSONALES	4,00	5,60	5,74	5,50	4,86
SERVICIOS DOMESTICOS	4,00	3,00	3,70	3,00	3,04
ALQUILER DE VIVIENDA	3,10	3,50	3,72	3,00	3,65
SERVICIOS DEL GOBIERNO	7,66	8,00	3,98	0,00	4,07
P.I.B. TOTAL	5,27	5,00	4,96	5,50	5,84

FUENTE: DANE.

CUADRO No. 11

VENEZUELA- P.I.B. Y GASTO AGREGADO (VARIACION PORCENTUAL)

	1992	1993
GASTO AGREGADO		
CONSUMO PRIVADO	9,50	-1,20
CONSUMO DEL GOBIERNO	-1,80	-4,10
INVERSION PRIVADA	22,50	13,40
INVERSION PUBLICA	26,70	-12,30
CAMBIO EN INVENTARIO	479,80	-167,00
SUBTOTAL DEMANDA INTERNA	12,80	-5,60
EXPORTACIONES NETAS.	-27,20	39,50
PRODUCTO INTERNO BRUTO	6,80	-1,00

FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA.

CUADRO No. 12

COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE GASTO

PORCENTAJES.

	1993	PROYECCION	
		1994	1995
P.I.B.	5,27	4,96	5,84
DEMANDA AGRAGADA			
CONSUMO TOTAL	10,08	5,61	6,30
CONSUMO PRIVADO	8,76	5,54	6,72
CONSUMO DEL GOBIERNO	17,80	6,00	4,02
INVERSION TOTAL			
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	33,05	10,85	10,17
INVERSION PRIVADA	43,27	13,76	7,73
INVERSION DEL GOBIERNO	18,92	6,00	14,54
VARIACIONES DE EXISTENCIAS	9,73	22,06	7,30
EXPORTACIONES	5,50	2,37	8,05
DEMANDA INTERNA	13,45	6,35	7,21
IMPORTACIONES	43,09	15,41	12,94

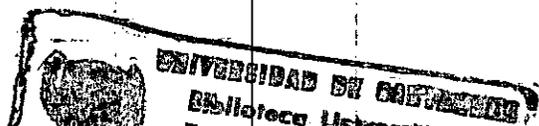
FUENTE: FEDESARROLLO.

través de la integración comercial con Venezuela, que no está favoreciendo nuestra balanza comercial pero la del vecino país si presenta saldos a su favor.

- Menores exportaciones industriales a Venezuela.
- Mayores importaciones de alimentos y bienes de consumo venezolano como es el caso de la cerveza.
- Menor crecimiento de la inversión privada en construcción.

Desde el punto de vista de la demanda agregada, para el año de 1993 la demanda agregada de Venezuela bajó. El Banco Central de Venezuela ha estimado una caída global de 5.6% como resultado de la contracción de casi todos los componentes de la demanda (ver Cuadro N° 12). Este comportamiento suena plausible teniendo en cuenta la depresión de los salarios reales, la pérdida del ingreso nacional por el deterioro de los términos de intercambio, el desplome de las utilidades de las empresas, la severa crisis fiscal por contracción de ingresos y el exorbitante aumento de las tasas nominales y reales de interés -4.1%, la inversión pública y los inventarios -1.67.

Además en 1993 es significativo el mal clima que tuvo la inversión privada debido a las tasas de interés



exorbitantes las cuales bloquearon cualquier expectativa razonable de rendimiento en las inversiones; los pobres resultados financieros de las empresas afectadas por la contracción en las ventas, la competencia de importaciones, los mayores impuestos y los altos costos financieros; las perspectivas de depresión adicional en la demanda y la gran incertidumbre política, factor que será analizado con mayor rigor en el siguiente capítulo.

En Colombia el comportamiento de la demanda agregada presenta cifras más alentadoras, (ver Cuadro N° 12) en donde la inversión privada es el sector de mayor participación dentro del gasto.

- MANEJO FISCAL:

La situación fiscal en Venezuela se ha venido deteriorando muy rápidamente desde 1991, debido al descenso en los precios del petróleo, que todavía proveían dicho año alrededor del 80% del total de los ingresos corrientes del gobierno. Se ha estimado que el déficit fiscal del sector público consolidado fue del 5.6% del PIB en 1992 y 3.8% en 1993 (ver Cuadro N° 13), gestión financiera del sector público consolidado. Para 1994 la situación fiscal sigue siendo muy compleja, y los mayores estimativos del déficit del sector público consolidado están entre 6% y 8% del PIB.

Sin lugar a dudas la eliminación del IVA efectuada por el presidente Caldera perjudicó las finanzas públicas debido a que se dejó de percibir un importante flujo de dinero durante varios meses; pero la aplicación de muchos otros impuestos promete suplir ese déficit en el futuro, además de la recuperación de los precios del petróleo en 1994. Para 1995 se espera un mejoramiento de las finanzas del Estado a través del buen manejo del proceso de privatización.

Las operaciones efectivas del gobierno central colombiano pasaron de un déficit de -723.9 en 1992 a -616.4 en 1993, siendo en porcentaje disminuido del -14.9%. Este comportamiento tiene sus causales en la reforma tributaria de 1992, ahora la lenta devaluación que se ha venido dando, ha contribuido a la disminución de los recaudos del gobierno (ver Cuadro # 14).

Entre 1993 y 1994 han caído las tasas de crecimiento de los principales impuestos, según la relación presentada a continuación tenemos que:

**Recaudos Enero - Marzo
1993 - 1994**

Renta y complementarios	34.2	25.9
Gasolina y ACPM	27.9	22.0
IVA	66.7	36.0
Aduana y recargos	221.1	17.4

CUADRO No. 13

VENEZUELA: GESTION FINANCIERA DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO

MILES DE MILLONES DE BOLIVARES

	1992	1993
INGRESOS CORRIENTES	986,3	1228,1
SUPERAVIT PDVSA	591,1	708,4
SUPERAVIT EMPRESAS NO FINANCIERAS	32,8	65
IMPUESTOS INC. SEGURO SOCIAL	269,7	327,6
I.V.A.		33,4
OTROS	92,7	93,7
TOTAL GASTOS	1229,2	1433,8
GASTOS CORRIENTES	544,3	726,1
PERSONAL	195,7	256,9
BIENES Y SERVICIOS	53,7	68,9
SUBSIDIO CAMBIARIO	0	0
OTROS SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS	243,8	333,3
OTROS GASTOS	51,1	67
GASTOS INTERESES	203,5	245,6
DEUDA INTERNA	63,9	51
DEUDA EXTERNA	139,6	194,6
GASTOS INVERSION	481,4	462,1
SUPERAVIT (DEFICIT) BRUTO	-242,9	-205,8
COMO % DEL P.I.B.	-5,9	-3,8
PRIVATIZACION	9,9	1,6
SUPERAVIT (DEFICIT) NETO	-233	-204,2
COMO % DEL P.I.B.	-5,6	-3,8

FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA Y VENECONOMIA.

CUADRO No. 14

COLOMBIA: OPERACIONES EFECTIVAS DEL GOBIERNO CENTRAL
MILES DE MILLONES DE PESOS

	1993	VAR. %	ENERO - MARZO		
			1993	1994	VAR %
INGRESOS CORRIENTES^a	5740,9	39,90	1108,3	1481,1	33,60
INGRESOS TRIBUTARIOS NETOS	5007,9	35,10	1067,7	1442,6	35,10
INGRESOS NO TRIBUTARIOS ^a	733	85,30	40,6	38,5	-5,30
GASTOS TOTALES	6086	46,30	931,6	1834,6	96,60
CORRIENTES	4903,5	46,60	800,4	1594,9	99,30
SERVICIOS PERSONALES	1165,4	47,70	238,4	351,5	47,40
GASTOS GENERALES ^b	358,5	34,90	63,3	77,6	22,60
TRANSFERENCIAS	2813,7	49,50	398,1	990,3	148,70
INTERESES	566	38,30	100,5	175,5	74,70
INTERNOS ^c	243,5	96,80	35	88,8	153,80
EXTERNOS	322,5	12,90	65,5	86,6	32,50
INVERSION	1182,4	45,20	131,2	329,7	82,60
PAGOS DE TESORERIA	967,4	60,70	94	189,3	101,30
PAGOS DIRECTOS EN EL EXTERIOR	55	136,80	2,8	24,3	770,50
PAGOS DIRECTOS SECTOR DESCENTRAL.	61,7	-34,30	16,3	3,6	-78,20
OTROS PAGOS ^d	98,4	3,20	18,1	22,6	24,60
PRESTAMOS NETOS	271,3	-59,30	21,8	30,1	37,70
SUPERAVIT (+) O DEFICIT (-)^a	-616,4	-14,90	154,9	-383,5	-347,70

a: Incluye Cuenta Especial de Cambios.

b: Incluye compra de Equipo Militar (credito de proveedores)

c: Incluye interes TAIIV.

d: Incluye Embargos.

FUENTE: CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA. INFORME FINANCIERO

Estas reducciones en los impuestos fueron producto de la reforma tributaria de 1992. El menor crecimiento de las importaciones y de la producción de automóviles explica el comportamiento de los recaudos por IVA y aduanas.

El programa de privatizaciones aportó al gobierno nacional más de un billón de pesos: \$973 mil millones por telefonía celular y \$256 mil millones por la venta del Banco de Colombia.

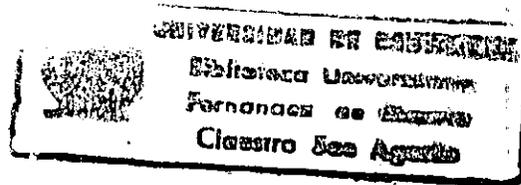
Por otra parte, al contrario de todos los anuncios realizados por el gobierno saliente, el gasto público colombiano creció durante el primer semestre del año 1994 casi el doble de las tasas de los tres años anteriores, ya considerados insostenibles.

Las perspectivas fiscales unidas a la fuerte demanda esperada por parte del sector externo aumentarían las presiones inflacionarias.

- MANEJO MONETARIO

1. EL CIRCULO VICIOSO MONETARIO

La inflación ocurrida en 1993 en Venezuela ocurrió en un contexto muy particular de política monetaria restrictiva y no puede explicarse sino por un desplome de la demanda



por bolívares, quizás no independiente del manejo que se le dió a la tasa de interés y al tipo de cambio. Pero en 1994 las cosas fueron muy diferentes, porque luego de mostrar un aumento nominal anual de 10.6%, los medios de pago estaban a mediados de julio en 86% por encima de un año atrás. En el primer semestre de 1994 el Banco Central de Venezuela emitió en forma masiva entre 800 y 900 mil millones para apoyar a los bancos que estaban en problemas. Si esta enorme misión no produjo una gran inflación fue por dos motivos: la venta del Banco Central de reservas internacionales por valor de US \$3.756 millones durante el primer semestre y segundo, la colocación de bonos cero cupón para recoger fondos que le permitieron financiar sus actividades.

Es importante anotar que la crisis financiera venezolana será tratada en el siguiente capítulo.

Es importante anotar que la crisis financiera venezolana será tratada en el siguiente capítulo.

Los indicadores monetarios colombianos nos muestran una creciente tendencia al alza en las tasas de interés en el mes de mayo, las principales causas de este fenómeno se encuentran en:

Por el lado de la demanda, el rápido crecimiento de la cartera del sistema financiero; por el lado de la oferta, una actitud más firme de la junta del Banco de la República frente a la iliquidez del mercado.

Como inmediata respuesta a esta crisis en el mercado financiero se han presentado disminuciones; en la tasa de cambio puesto que los intermediarios del sistema financiero se han visto obligados a vender divisas para aumentar su liquidez en pesos y en el precio de las acciones del mercado bursatil.

A mediados del mes de agosto se tomaron medidas para controlar el creciente endeudamiento externo, a fin de evitar su desbordamiento, algunas de estas medidas fueron el incremento de los encajes al endeudamiento externo para plazos inferiores a cinco años; la determinación de que los depósitos tienen un rendimiento igual a la devaluación de la tasa representativa del mercado claro está, por un período igual al del crédito, además para los créditos de un mes se impuso un depósito del 140% que es evidentemente prohibitivo.

2. COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANO

2.1 EVOLUCION DEL COMERCIO

A partir de la década de los 70's y gran parte de los 80's, se ha observado para Colombia y Venezuela diferentes rumbos con respecto a sus economías, falta de acuerdo comerciales y falta de armonía con respecto a las políticas cambiarias lo cual trajo como consecuencia una notable disminución del comercio binacional. Es así como podemos ver que el volumen binacional del comercio es una variable que está estrechamente ligada al comportamiento del crecimiento económico del vecino país. De esta forma la devaluación masiva del Bolívar en Venezuela entre 1983 y 1984 y la depreciación del peso en Colombia en 1986 y 1988 fueron los factores determinantes de la disminución de los flujos comerciales entre estos dos países; así como también lo fueron las caídas en el ingreso venezolano en los años 1983, 1984 y 1989. Ver Cuadro N° 15.

CUADRO No. 15

COLOMBIA

EVOLUCION COMERCIO CON VENEZUELA 1970 - 1991

(MILES DE DOLARES).

AÑO	EXPORT. VENEZ. FOB	IMPORT. VENEZ. CIF	BALANZA COMERC.	(EX+IM.)V (EX+IM.)T	EXP.VENZ./ EXP.TOTAL	PORCENT. EXP.VENZ./ EXP.MEN	IMP.VENZ./ IMP.TOTAL	IMP. HIDR. IMP. VENEZ.
1970	5043	9523	-4480	0,92	0,68	0	1,13	6,28
1971	7447	11451	-4004	1,17	1,08	2,99	1,23	3,72
1972	16300	1310	9982	1,31	1,88	4,02	0,73	4,81
1973	21219	9100	12119	1,35	1,80	3,83	0,86	8,16
1974	41479	11444	25035	1,92	2,93	5,25	1,03	3,93
1975	89587	11542	71045	3,65	6,11	11,29	1,24	3,95
1976	122322	31553	88770	4,51	7,01	15,74	1,96	52,22
1977	219170	91488	126682	6,97	8,97	23,31	4,56	81,65
1978	242994	101436	133557	6,04	8,09	23,91	6,86	71,32
1979	347897	101310	240587	6,97	10,54	27,02	3,32	45,65
1980	279170	191030	82141	5,53	7,08	17,67	4,23	64,35
1981	341240	401634	-68394	9,21	11,54	22,35	7,88	76,48
1982	366143	351570	11573	8,41	11,83	24,09	6,47	72,85
1983	117294	391582	-275658	6,35	3,83	7,79	7,92	76,24
1984	96642	381389	-290747	6,07	2,77	5,96	8,62	70,55
1985	129017	231477	-109460	4,78	3,63	7,91	5,77	69,34
1986	150198	111559	31639	3,00	2,94	8,91	3,08	5,96
1987	220164	121516	99648	3,68	4,38	10,43	2,85	8,21
1988	220729	171654	47075	3,93	4,39	9,98	3,47	24,55
1989	185255	201827	-20572	3,64	3,23	7,29	4,11	19,72
1990	203664	321383	-117719	4,25	3,01	6,51	5,75	27,20
1991	427338	341529	78809	6,37	5,92	10,62	7,03	24,03
1992	229855	161432	0	6,35	6,67	0	5,95	0

FUENTE: DANE. DNP. UDIT. DCX.

El estudio de la evolución del comercio colombo-venezolano se halla dividido en tres etapas: la primera etapa comprende desde 1985 hasta 1988, que es la continuación de las modificaciones realizadas en Venezuela en 1983; la segunda etapa corresponde al programa económico iniciado por el presidente Carlos Andrés Pérez en 1989 y la última que es 1991-1992 que es un proceso de ajuste al comercio binacional.

1985 - 1988

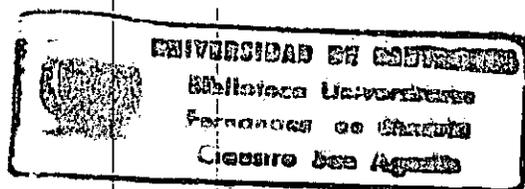
En 1983 la devaluación que se llevó a cabo en Venezuela y el fomento de políticas sectoriales que otorgaban subsidios e incentivos a ciertas actividades distorsionaron el comercio entre los dos países; las cuales se manifestaron en varios frentes: Como los costos de producción de algunas actividades internas cuyos productos podían ser exportados, los resultados fueron precios relativos favorables a Venezuela; como también la fuerte devaluación de la tasa de cambio para las exportaciones, permitieron el crecimiento de estas no solamente a Colombia sino al resto del mundo.

Las importaciones eran realizadas a la tasa de cambio oficial sobrevaluada de Bs 7.50 a Bs 14.50 según fuera el caso. Visto así las ventajas comparativas de Venezuela

eran muy artificiales, pues las autoridades monetarias hicieron una devaluación muy alta en diciembre de 1986, la tasa de cambio pasó de 7.50 Bs a 14.50 Bs, además la presión ejercida por la caída de los precios internacionales del petróleo ocasionó una devaluación adicional del 75% en el mercado libre entre 1986 y 1988.

Entre 1985 y 1988 el comercio entre Colombia y Venezuela crecía levemente (7.3%), incrementándose las exportaciones hacia Venezuela en un 71.3% y dentro de los totales y no tradicionales pasaron de 3.6% y 7.9% en 1985 a un 4.49% y 10% en 1988 respectivamente. Paralelamente las importaciones colombianas disminuyen en un 27.2%, de igual forma su participación dentro del total importado por Colombia (pasó de ser 5.8 en 1985 a 3.5% en 1988) entonces se concluye que Colombia pasó a tener una balanza comercial con déficit (US\$ 110 millones) a una con superávit US\$ 47 millones. (Ver Cuadro 15).

Los datos anteriores nos muestran claramente un mejoramiento en las ventas colombianas debido a una devaluación ocurrida en el peso. De igual forma se disminuye las ventas de Venezuela por efectos del tipo de cambio, además Colombia logró un autoabastecimiento de hidrocarburos que afectó notablemente el precio de estos en Venezuela.



Pero a pesar de esto se hizo un estudio que demostró que existen ciertos bienes cuya relación de precios relativos resultaba ser desfavorable para Colombia, por la razón de que Venezuela otorgaba subsidios a estos bienes, de esta forma Colombia dejó de exportarlos y se convirtieron en bienes exportables para Venezuela (5).

Entre 1987 y 1988 el crecimiento de las exportaciones hacia Venezuela fue prácticamente nulo, a pesar de las expectativas existentes por el excelente comportamiento de la economía venezolana y la devaluación del peso en el mercado oficial. La explicación de esto se encuentra en que en Venezuela existía un amplio diferencial en el mercado cambiario entre el tipo de cambio libre y el oficial, además de la presencia de tasas reales de interés negativas que propiciaron una fuga de capitales que trajo como consecuencia un incremento de las importaciones privadas que no correspondieron al ingreso material de bienes a ese país. Aunado esto, el fomento de planes de financiamiento de oferta exportable en Venezuela mantuvo creciente su nivel de ventas.

1989 es un año de ajustes macroeconómicos sobre el comercio binacional, ajustes que enmarcan dos aspectos:

(5) ESGUIRRA, Pilar. "El comercio registrado entre Colombia y Venezuela: Evolución y determinantes". Coyuntura Económica Andina, Nº 10. Fedesarrollo, 1989.

1. La moneda colombiana nuevamente se revalúa, lo que implica una disminución en las exportaciones colombianas pero este fenómeno fue compensado luego por los resultados obtenidos en materia de inflación en Venezuela en ese año.
2. La fuerte caída del PIB Venezolano en ese año disminuye la demanda por productos colombianos y de otros países.

Basándonos en estos dos elementos las exportaciones colombianas a Venezuela pasaron de 221 millones de dólares a 185 millones de dólares (se redujeron a un 16%). Su participación dentro de las totales y las no tradicionales pasó de 3.2% y de 7.3% respectivamente. Las exportaciones de Venezuela hacia Colombia se incrementaron en un 19% (pasaron de US\$ 174 millones a US\$ 206 millones con hidrocarburos, sin estos el incremento fue del 26%); la participación del total importado por Colombia aumentó a 4.1%. Estos resultados convirtieron negativo el saldo de la balanza comercial para Colombia.

1990 - 1991

Para estos dos años el comercio global manifestó una notable mejoría, superó los US\$ 770 millones las exportaciones aumentaron un 132% y las importaciones 70% con respecto a 1989. En 1991 las exportaciones de Colombia solamente

a Venezuela lograron ser mayores que la de los otros siete años analizados (5.9%), frente a las no tradicionales el porcentaje fue de 11.6%. Las importaciones como parte de los totales alcanzaron el mayor porcentaje del período (7%). En 1991 la balanza comercial registró superávit más para Colombia de US \$ 80 millones.

Esta recuperación del comercio binacional fue permitida por el mejoramiento de la economía venezolana, consecuencia de la recuperación petrolera; el impulso al gasto total del gobierno que creció de 20.8% a 25% del PIB propiciaron el restablecimiento de las cuentas externa y el equilibrio.

El aumento del 10% de las exportaciones colombianas hacia Venezuela en 1990 no se reflejó como un porcentaje del total exportado por Colombia, ni en sus exportaciones no tradicionales, cuya participación disminuye a 3% y 6.5% respectivamente. Los productos colombianos perdieron capacidad relativa de competir en el mercado vecino debido a que la baja de aranceles externos propició la entrada de productos de otros países haciéndose una sustitución de nuestros productos. Paralelamente las importaciones realizadas desde Venezuela la continuaron incrementando en el orden del 53.3% frente a 1989, mientras que las exportaciones aumentaban 34.8%, esto debido a una revalua

ción del Bolívar a una disminución de los incentivos fiscales a la exportación. Gran parte del incremento de las importaciones colombianas de Venezuela estuvo condicionado por la adquisición de combustibles, que fueron el 27.2% del total importado, creciendo 112% con respecto a 1989. (Ver Cuadro N° 16).

Para el año de 1991 se observó un excelente comportamiento del comercio binacional (48%), consecuencia del excelente comportamiento de la economía venezolana, al tiempo que el gobierno tomó medidas reduciendo los niveles de protección arancelaria y para arancelaria y el agotamiento de los inventarios en el 1990, tuvieron un impacto notorio en el incremento de las importaciones totales principalmente en bienes de capital y maquinaria, en este año la moneda venezolana se revaluó en términos reales, porque la devaluación fue del 16% y el ritmo de aumento de los precios (34.2%).

Con respecto a las importaciones colombianas, estas se incrementaron (8%), posiblemente debido a: restitución en la demanda interna, la eliminación de los incentivos fiscales, rezagos en la aplicación de los regímenes aduaneros suspensivos y la precariedad de los instrumentos comerciales de apoyo a la penetración de nuevos mercados de exportación.

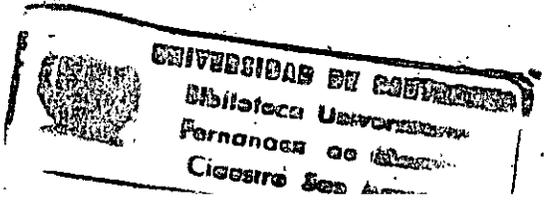
En conclusión, el comercio binacional aumentó en un 47.8%, siendo el volumen transado US\$ 776 millones. La balanza comercial para Colombia obtuvo un superávit de US \$ 79 millones.

2.2 ESTRUCTURA DEL COMERCIO BINACIONAL

El comercio registrado entre 1983 y 1990 muestra una alta diversificación de las exportaciones venezolanas si es examinado según la CUCI REVISION 2 de 1990.

El comercio en 1993 Venezuela registró exportaciones a Colombia en 61% de los capítulos de la clasificación CUCI y en 1990 en el 83%. En el primer año exportó más de un millón de dólares sólo en seis capítulos mientras que en el 1990 esto fue superado en 31 capítulos; los capítulos en que las exportaciones totales pasaron de 19% a 30% en este lapso, y los que representaron más del 50%, es decir, donde el mercado externo era fundamentalmente Colombia pasaron de 0 a 3. De esta forma los grupos de productos venezolanos nuevos integrantes de la estrategia de diversificación de exportaciones de este período cuyo mercado es Colombia, son:

- Prensos para animales.
- Productos animales y vegetales en bruto.



- Aceites y grasas de origen vegetal.

Según el Cuadro Nº 16 en 1985 sólo 6 capítulos superaron el millón de dólares, mientras en 1991 los superan 11, siendo nuevos:

- Productos del reino vegetal (US\$ 5.305) millones.
- Alimentos bebidas y tabacos (US\$ 5.100) millones.
- Papel y sus productos (US\$ 2.769) millones.
- Vidrio y cerámica (US\$ 4.004) millones.
- Textiles (US\$ 1.694) millones.

Las exportaciones colombianas a Venezuela entre 1983 y 1990 según la clasificación CUCI, está que los capítulos que registraron exportaciones pasaron del 77% al 88% del total, los que exportaron más del millón de dólares crecieron solamente de 21 a 25 grupos, los grupos para los cuales el mercado venezolano es mayor al 10% del total se redujeron de 30 a 22.

El mercado venezolano ha mantenido su importancia relativa para Colombia, la cual pasó de 2.8% en 1984 a 4.4% en 1987-1988 creciendo a 5.9% en 1991, pero la diversificación de los otros mercados externos para Colombia permitió que en este lapso de tiempo se redujera la importancia de cada capítulo en particular.

Haciendo un análisis de las exportaciones colombianas hacia Venezuela de 1990-1991, según el criterio de clasificación de las selecciones de arancel. Podemos ver que los principales productos de exportación Colombia hacia Venezuela son: productos agropecuarios, cueros, confecciones, publicaciones y algunos productos del sector químico.

Algunos bienes que no exportaban o tenían una participación muy baja hacia Venezuela como la carne bovina y animales bovinos vivos, el polipropileno, cueros y pieles barnizados y revestidos y huevos de ave para incubar representaron el 50% de las exportaciones en 1991.

Este análisis hecho por secciones de arancel no indica que los principales productos de exportación hacia Venezuela son: los productos del reino animal, los textiles, los productos plásticos y de caucho, los productos químicos, las pieles y los cueros. De igual forma en 1990 casi 2/3 partes de los bienes exportados hacia Venezuela estaban concentrados en 9 capítulos del arancel, en 1991 estos capítulos habían disminuido su participación a la mitad, lo cual indica una leve diversificación en esas exportaciones. Otro aspecto importante es la reducción de la exportación de combustible y aceites minerales y materias bituminosas (carbón) que pasó de 34.6 millones de dólares a apenas 9 millones en un año.

Los principales productos que Colombia le compra a Venezuela son de el sector de minerales y combustibles, productos químicos, metales comunes, plásticos y caucho representando más del 88% de todo lo comprado (Cuadro N° 4) siendo el sector de metales comunes el que presenta una participación más alta (40%) en 1991 luego de tener un promedio de 38.5% entre 1985 y 1991.

Con base en el Cuadro N° 16 podemos ver que los más importantes son: aceites bases para lubricantes, aluminio, urea, aleaciones de aluminio, gasolina, trisfosfato de sodio, laminados y tubos de hierro y acero y polietileno. Siendo los principales aumentos para 1991 los aceites bases para lubricantes, trifosfato de sodio y urea (6).

Claro está que algunos se importaron en menor cantidad como la gasolina, aluminio en bruto y el polietileno. Desde 1985 hasta 1991 el componente importado de Venezuela dentro del total de las importaciones colombianas se ha incrementado de 5.8% al 7%.

Entre 1985 y 1991 en promedio lo que en mayor proporción Colombia le compró a Venezuela fueron:

(6) La mayor parte de estos productos mantiene su presencia desde años anteriores.

CUADRO No. 16

IMPORTACIONES COLOMBIANAS DESDE VENEZUELA
SEGUN SECCIONES DEL ARANCEL

(MILES DE DOLARES CIF, 1985 - 1991)

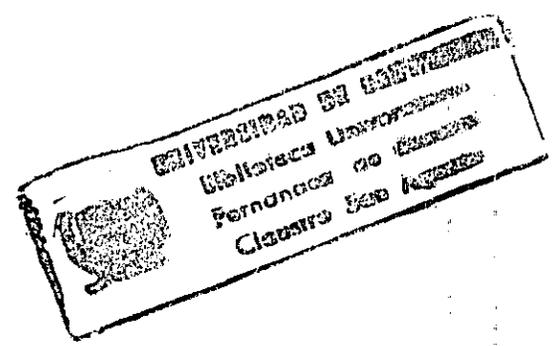
SEC.	DESCRIPCION	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
I	PRODUCTOS DEL REINO ANIMAL	197,7	258,8	303,7	283,9	434	575,5	762,2
II	PRODUCTOS DEL REINO VEGETAL	42,1	538,8	135,5	881,7	829,7	1893,4	5307,3
III	GRASAS Y ACEITES	0	0	1,8	20,5	0	83,1	0
IV	ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO	0	110,1	321,8	1701,2	651,6	2696,8	5105,5
V	MINERALES, COMBUST.	165372,9	9014	7492,2	42701,2	41809,7	89431,8	96221,3
VI	QUIMICOS	22821,2	18315,7	19975	30711,5	26196,9	35034,9	58431
VII	PLASTICOS CAUCHO	17128,8	15904	19517,9	20375,4	19424,4	29176,6	24587,5
VIII	PIELES CUERO	0	7	11,1	0	193,3	1275,4	295,9
IX	MADERA, CORCHO	1,1	10,6	0	0	54,2	159,2	34,2
X	PAPEL Y SUS PRODUC.	401,7	258,3	233,6	216,6	278,4	911,9	2769,3
XI	TEXTILES	0	589	9,4	9,6	888	11322,8	1684,3
XII	CALZADO Y OTROS	79,8	34	0	14,1	43,2	130,6	166,9
XIII	VIDRIO, CERAMICA	682,9	682,5	1403,2	1002,9	1472	1621,3	4004,1
XIV	PIEDRAS Y METALES PRECIOSOS	0	0	20,2	35,1	27,4	22,7	10,5
XV	METALES COMUNES	25194,4	65610,5	63141,2	60795,7	61588,8	151953	138843,4
XVI	MAQUINAS Y APARAT.	1928,4	2684,9	2472,9	4508,1	5703,1	7025,6	12142,7
XVII	MATERIAL DE TRANSP.	4397,5	4967,6	8310	10132,9	11783,3	8508,9	9198,9
XVIII	INSTRUMENTOS	268,3	149,3	114,4	39,4	51,7	133,4	0
XIX	ARMAS Y MUNICIONES	0	0	0	0	0	0	12,1
XX	VIDRIOS	3,7	0	0	0	0	32,1	939,1
XXI	ARTES Y ANTIGUED.	52,6	432	85,1	155,7	193,2	351	234,4

FUENTE: DAIE.DNP.

- Metales comunes (38.5%).
- Minerales y combustibles (26.1%).
- Químicos (14.6%).
- Plásticos y cauchos (10.7%).
- Otros (10.1%).

En 1985 Colombia compró a Venezuela:

- Minerales y combustibles (70%).
- Metales comunes (11%).
- Productos químicos (9%).
- Plástico y caucho (7%).

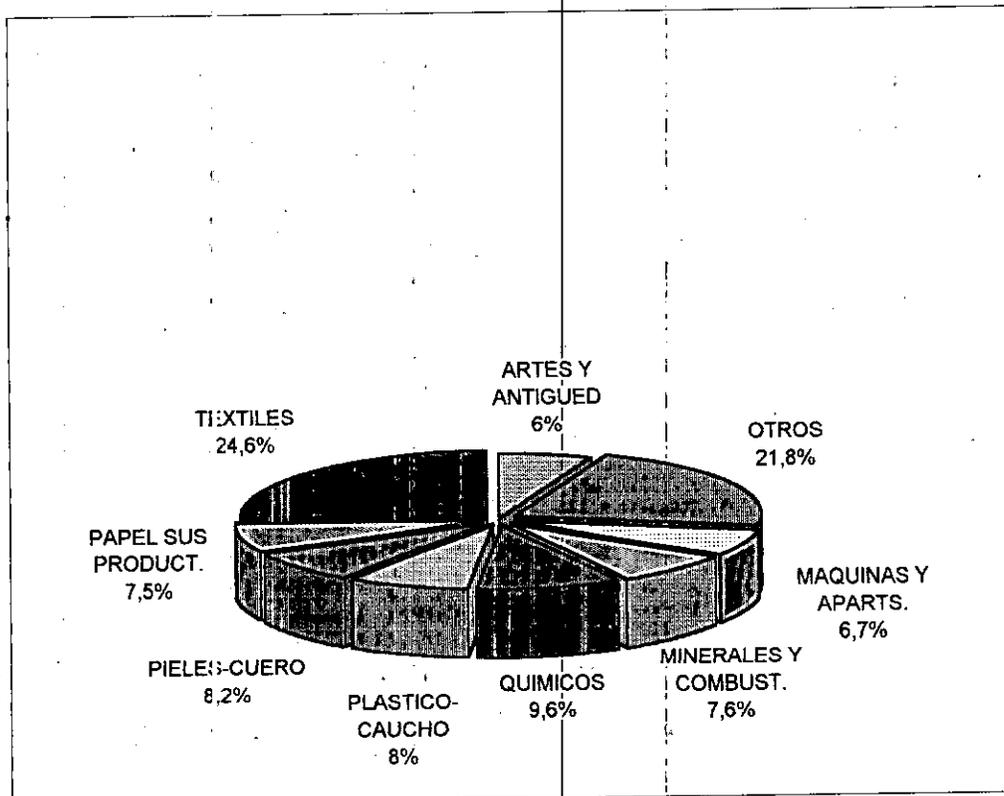


En 1991 estos mismos productos registraron las siguientes secciones de arancel: 25%, 40%, 17% y 17% lo cual nos deja ver claros indicios de los intentos de diversificar las exportaciones venezolanas, que en términos generales todos los productos analizados en esos años permanecen constantes (Gráfica 1 y 2).

Desde el punto de vista de las exportaciones, los porcentajes, nos indican un incremento, al pasar en 1985 de 3.6% a 5.9% en 1991; siendo los sectores más importantes

- El reino animal.
- Alimentos.

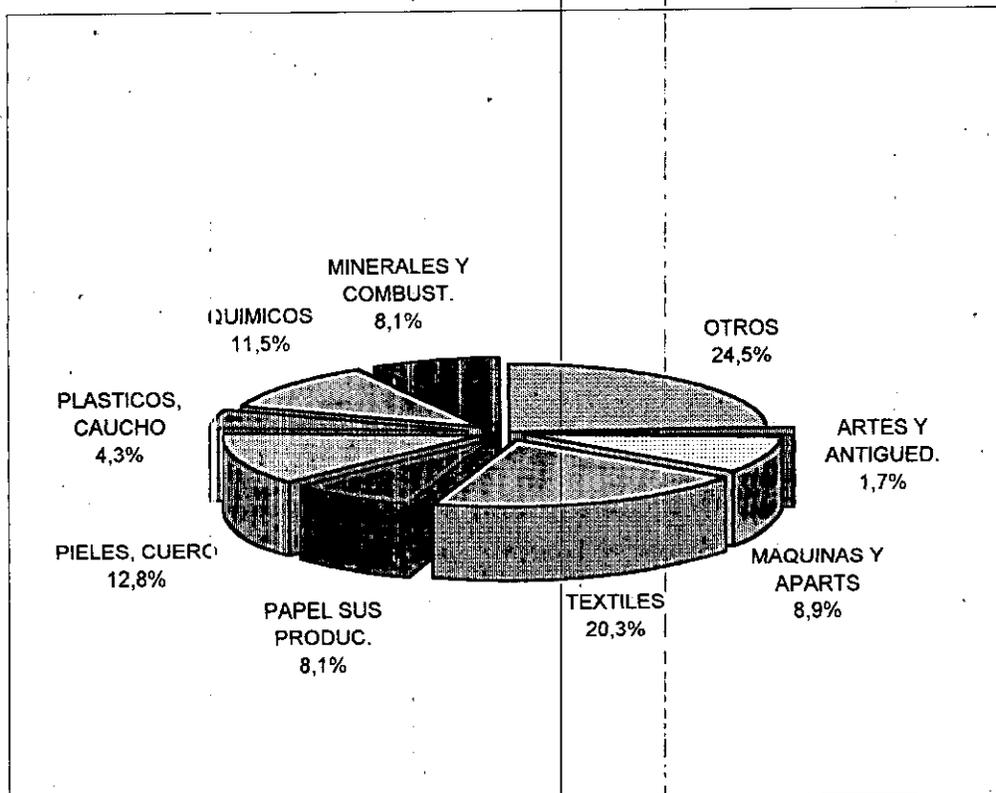
GRAFICO 1
EXPORTACIONES COLOMBIANAS HACIA VENEZUELA
SEGUN SECCIONES DEL ARANCEL
PROMEDIO PERIODO 1985 - 1991



OTROS CORRESPONDE A LAS SECCIONES I, II, III, IV, IX, XII, XIII, XIV, XV, XVII, XVIII, XIX, XX.

FUENTE: MIN COMERCIO EXTERIOR.

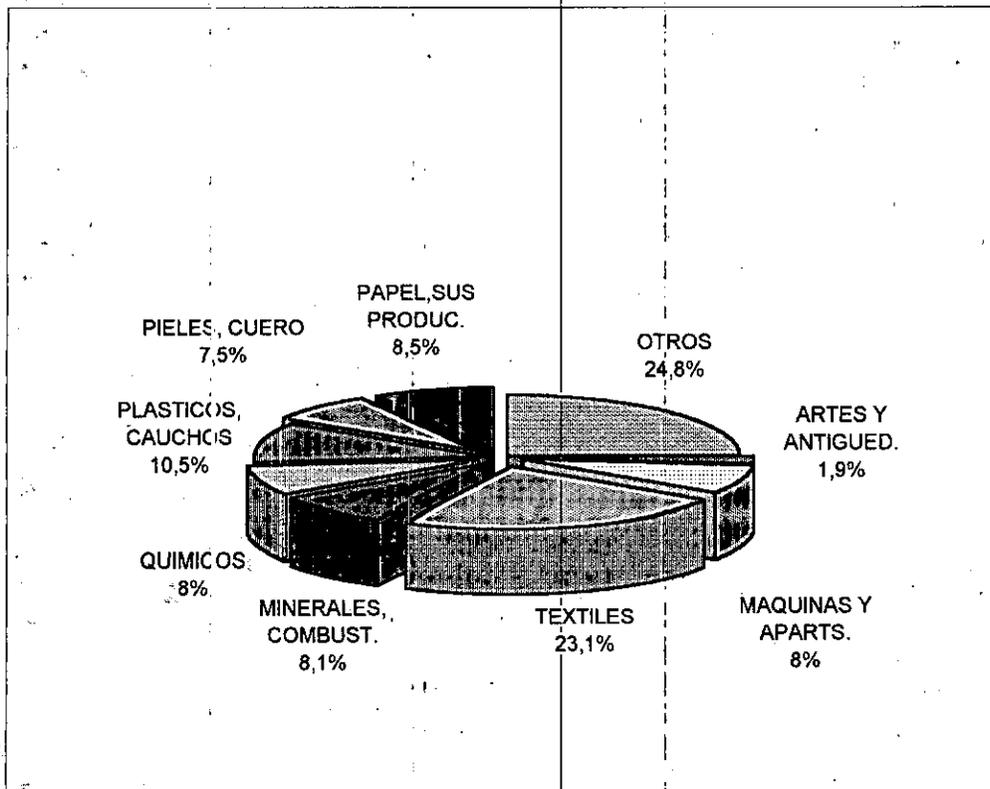
GRAFICO 2
EXPORTACIONES COLOMBIANAS HACIA VENEZUELA
SEGUN SECCIONES DEL ARANCEL
PROMEDIO PERIODO 1985 - 1986



OTROS CORRESPONDE A LAS SECCIONES I, II, III, IV, IX, XII, XIII, XIV, XV, XVII, XVIII, XIX, XX.

FUENTE: MIN COMERCIO EXTERIOR.

GRAFICO 2.1
EXPORTACIONES COLOMBIANAS HACIA VENEZUELA
SEGUN SECCIONES DEL ARANCEL
PROMEDIO PERIODO 1990 - 1991.



OTROS CORRESPONDE A LAS SECCIONES I, II, III, IV, IX, XII, XIII, XIV, XV, XVII, XVIII, XIX, XX.

FUENTE: MIN COMERCIO EXTERIOR.

- Bebidas y tabacos.
- Plástico y caucho.
- Vidrios y cerámica.

Los sectores que disminuyeron su participación en el total aportado fueron:

- Las grasas y aceites.
- Los químicos.
- Pielés y cueros.
- Maderas y corcho.
- Productos de papel.
- Textiles.
- Calzado.
- Máquinas y aparatos.
- Material de transporte e instrumentos. (Gráficos 3 y 4).

En promedio entre 1985 y 1991 la participación en las exportaciones estuvo liderada por textiles (24.6%), químicos (9.6%), pieles y cueros (8.2%), plásticos y cauchos (8.0%), minerales y combustibles (7.6%), productos de papel (7.5%), máquinas y aparatos (6.7%), arte y antigüedades (6%).

La estructura comercial colombo-venezolana, muestra en los últimos años evidentes procesos de consolidación en sus ofertas exportables basados: En: las diferencias de las estructuras productivas, dotación de factores y variables de competitividad. Estas explicaciones nos proporcionan bases comerciales para competir, teniendo en cuenta la consolidación del proceso de integración. A continuación se explicarán los avances de dicho proceso, el desmonte de la lista de excepciones de Venezuela, de Colombia y la nómina de reserva.

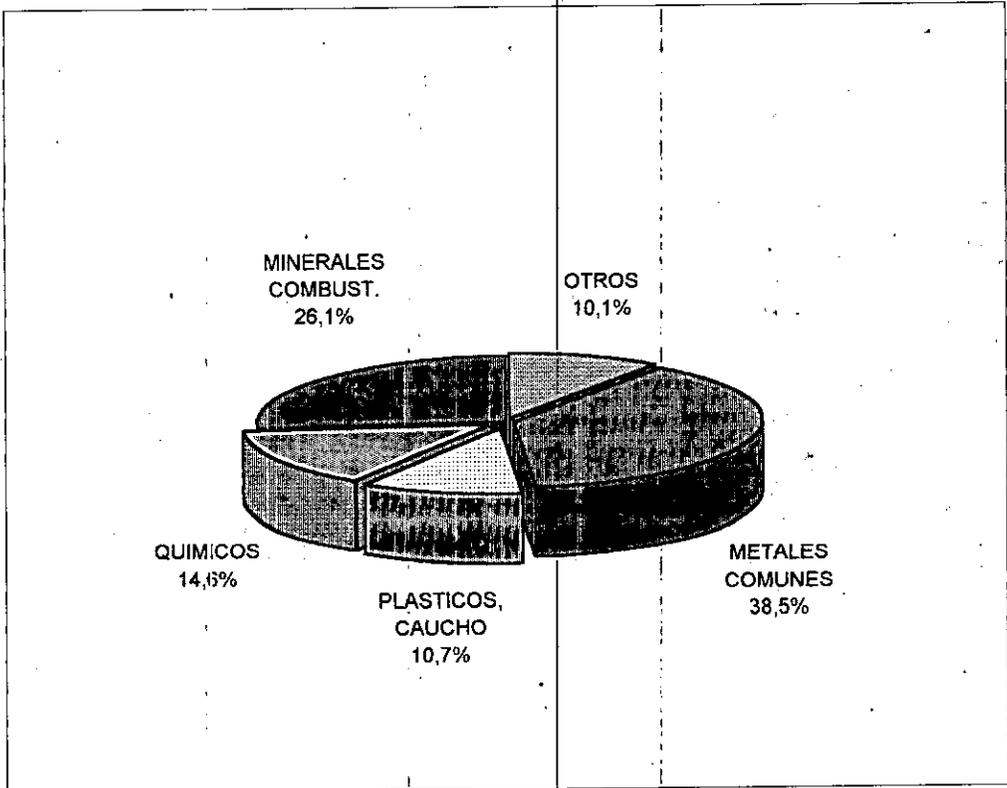
2.3 INTEGRACION COLOMBO-VENEZOLANA

2.3.1 Introducción. Conforme al acta de Barahona del 5 de diciembre de 1991, los gobiernos de Colombia y Venezuela consolidaron una zona de libre comercio a partir de enero de 1992.

Establecieron un arancel externo común bajo y poco disperso de más del 90% del universo arancelario que abonó el terreno para la conformación de la unión aduanera colombo-venezolana. Esta reunión determina un espacio económico común que facilita la inserción de estas economías en el mercado internacional.

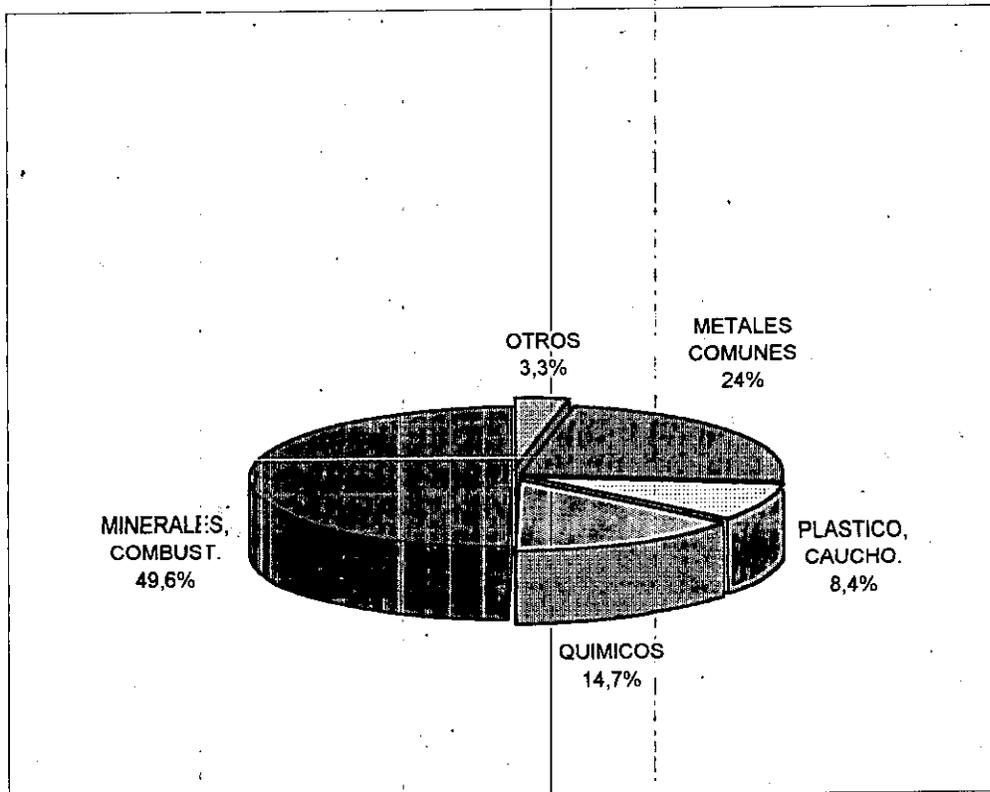
Desde finales de los años 80's la dinámica del comercio

GRAFICO 3
IMPORTACIONES COLOMBIANAS DESDE VENEZUELA
PARTICIPACIONES POR SECCIONES DEL ARANCEL
PROMEDIO PERIODO 1985 - 1991



OTROS CORRESPONDE A LAS SECCIONES I, II, III, IV, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI DEL ARANCEL
FUENTE: MIN COMERCIO EXTERIOR.

GRAFICO 4
IMPORTACIONES COLOMBIANAS DESDE VENEZUELA
PARTICIPACIONES POR SECCIONES DEL ARANCEL
PROMEDIO PERIODO 1985 - 1986



OTROS CORRESPONDE A LAS SECCIONES I, II, III, VI, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI DEL ARANCEL
FUENTE: MIN COMERCIO EXTERIOR.

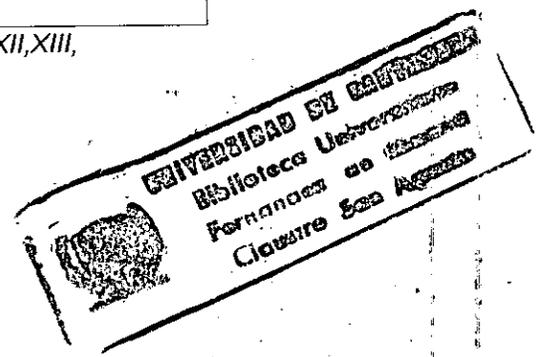
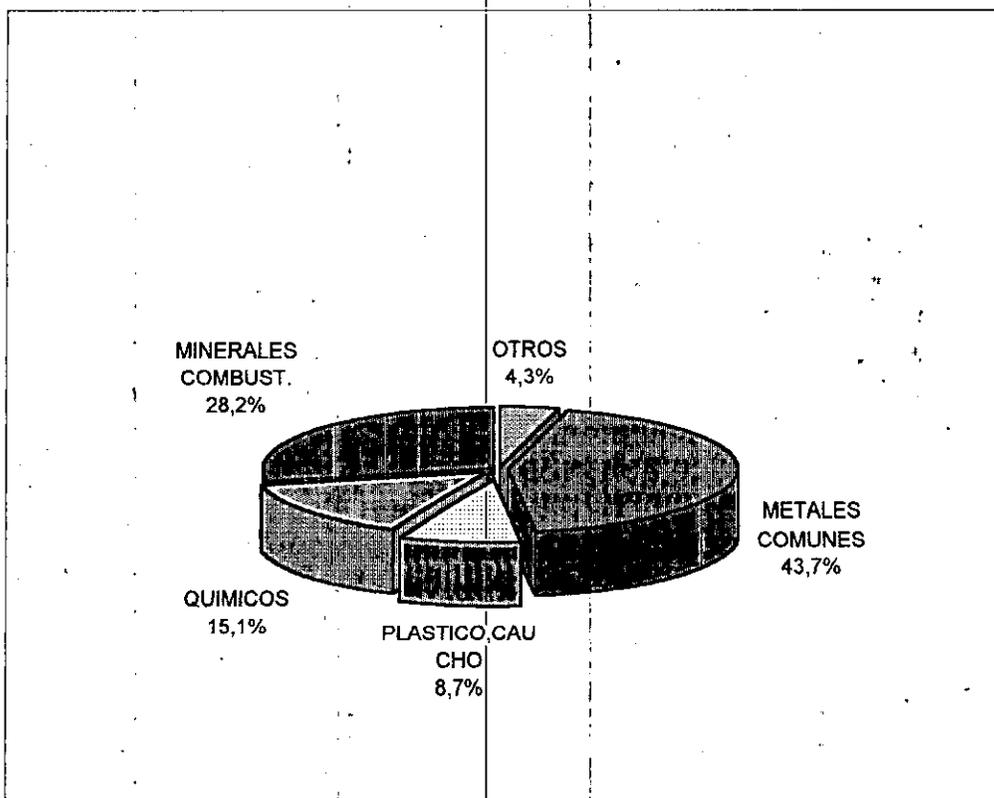


GRAFICO 4.1
IMPORTACIONES COLOMBIANAS DESDE VENEZUELA
PARTICIPACIONES POR SECCIONES DEL ARANCEL
PROMEDIO PERIODO 1990 - 1991



OTROS CORRESPONDE A LAS SECCIONES I, II, III, VI, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI DEL ARANCEL
FUENTE: MIN COMERCIO EXTERIOR.

binacional ha sido favorable como lo indica el análisis hecho anteriormente, y a partir de la forma del acuerdo de libre comercio el intercambio se ha incrementado aún más. Venezuela se ha convertido en el comprador número 3 de productos colombianos después de Estados Unidos y Alemania, y Colombia es el cuarto comprador de Venezuela después de Estados Unidos, Alemania y Japón.

Este proceso de integración tiene como pilares los conceptos de complementariedad y especialización, es de esta forma como la sólida y amplia base industrial venezolana cuenta con la capacidad laboral y empresarial de Colombia para aumentar la eficiencia y la competitividad de las dos economías frente a la demanda internacional. Además, este mercado común abastece a unos 55 millones de consumidores que le permiten al sector productivo bajar costos gracias al aprovechamiento de las economías de escala, entonces habrán productos a más bajo precio.

2.3.2 Avances en la Integración colombo-venezolana.

2.3.2.1 Programa de Liberación. En 1992 se eliminaron totalmente los aranceles y las restricciones no arancelarias para las exportaciones recíprocas, incluyendo aquellos productos que se encontraban en una lista de excepciones. Colombia retiró a fines de 1992 ocho items (aceite y grasa)

que todavía tenía en esta lista. La restricción voluntaria a las exportaciones de productos siderúrgicos se redujo a solo 60 productos sensibles que quedaron sin cuota a partir de abril de 1993.

En el sector automotor, al no haberse concentrado el convenio de cuotas, hoy existe libertad del comercio con requisitos más flexibles (40% automóviles, camperos y pickups; 35% camiones pesados y vehículos especiales y 45% autopartes). El sector público venezolano asumió la tarea de expedir los certificados de origen.

2.3.2.2 Arancel externo. Durante 1992 se logró concretar un arancel común para el 92.6% del universo arancelario (sobre la base de 6.201 ítems a ocho dígitos de la nomenclatura andina). Las principales diferencias se encuentran en bienes de capital y material de transporte, productos químicos, textiles y productos agropecuarios. En general el mercado binacional ha quedado protegido con aranceles que fluctúan entre el 5 y el 20% con una estructura bastante similar.

FRECUENCIAS

NIVELES	COLOMBIA	VENEZUELA
0	0.4	1.7
5	36.1	3.4
10	15.9	16.1
15	25.4	24.5
20	21.7	23.5
35	0.1	—
40	0.4	—

Colombia mantiene aranceles más altos (35 y 40%) para el sector automotor para menos del 1% del universo arancelario.

2.3.2.3 Armonización de políticas. Para la regulación del libre comercio se cuenta con las siguientes normas y principios de armonización (son normas sub-regionales, aplicables en la relación binacional, así como de acuerdos bilaterales):

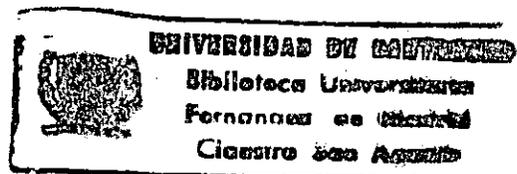
1. Eliminación de franquicias arancelarias (Dec. 282/41).
2. Normas de origen (Dec. 293/91).
3. Normas para corregir distorsiones en la competencia generada por dumping o subsidios (Dec. 283/91).
4. Normas para corregir distorsiones en la competencia por restricciones a las exportaciones (Dec. 284/91).
5. Normas para corregir distorsiones en la competencia generadas por prácticas restrictivas de la libre competencia (Dec. 285/91).
6. Normas especiales para libre intercambio y aranceles en el funcionamiento de comités sectoriales, posibilidades de complementación, normalización, etc.

- 111
20
- Automotor (Dec. 298/91).
 - Siderúrgica (Dec. 299/91).
 - Metalmecánico (Dec. 296/91).
 - Petroquímica (Dec. 296/91).

2.3.2.4 Liberación de servicios e inversiones y transferencia de tecnología.

Se cuenta con los siguientes acuerdos principales:

1. Transporte por carretera (Dec. 257/90).
2. Integración del transporte aéreo (Dec. 297/91). Para el caso binacional se concretó un acuerdo en julio de 1992 que permite el derecho de quinta libertad hacia terceros países, este es el derecho a embarcar pasajeros, carga y correo en un país distinto del de origen del transportador, con destino a otro país también diferente de su origen, dentro o fuera de la subregión.
3. Libertad de acceso a carga originada y destinada por vía marítima dentro de la subregión (Dec. 288/91).
4. Transporte internacional de pasajeros por carretera (Dec. 290/91).



5. Póliza andina de seguro de responsabilidad civil de transporte por carretera (Dec. 290/91).

6. Régimen aplicable a los capítulos extranjeros y sobre marcas, patentes, licencias y regalías (Dec. 291/91). Además se aceptó la tecnología como aporte de capital y se eliminó el requisito de transformación.

7. Régimen de propiedad intelectual (Dec. 313/92).

8. Régimen uniforme para empresas multinacionales andinas (Dec. 292/91).

9. Coordinación de esfuerzos binacionales con miras a formalizar un convenio de propiedad industrial que establezca normas destinadas a facilitar y estimular los flujos comerciales entre los dos países. De igual forma establecer acciones conjuntas para controlar el tráfico de mercancías piratas y falsificadas para crear un mecanismo de intercambio de información que permita proteger marcas notorias (memorándum de entendimiento, Agosto 1992).

2.3.3 Interdependencia comercial colombo-venezolana. Con la maxidevaluación del Bolívar en 1983, las exportaciones colombianas sufrieron una baja al estar exportando Colombia en 1982 US\$ 366 millones pasó a sólo US\$ 97 millones en

en 1984. En los últimos años las ventas colombianas al vecino país se han recuperado (excepto en 1989 cuando ocurrió otra devaluación) hasta llegar al récord histórico de US\$ 430 millones en 1991 (Cuadro N° 17).

En este fenómeno ha influido lógicamente la mejora del manejo de la tasa de cambio real del peso frente al Bolívar.

También, las ventas venezolanas hechas a Colombia han mostrado un notable dinamismo desde 1988, sobre todo en las diferentes clases de hidrocarburos. Entre 1980 y 1982 las compras de productos no tradicionales a Venezuela representaba en promedio, el 32% de las importaciones provenientes de ese país. Entre 1989 y 1991, estas significaron el 76%.

CUADRO N° 17

COMERCIO COLOMBO-VENEZOLANO (ENERO - JUNIO)			
	1991	1992	VARIACION %
EXPORTACIONES	175,948	229,884	30.65
IMPORTACIONES	199,642	166,432	-16,63
BALANZA	(23.694)	63.452	

Fuente: DANE.

S C I B

00031864-2

Actualmente Venezuela se ha convertido en el tercer mercado para Colombia después de Estados Unidos y Alemania, recibiendo el 6% de las exportaciones totales en 1991 y más del 11% de las no tradicionales (Cuadro N° 18). Este último porcentaje contrasta con los niveles superiores al 20% en 1981 y 1982. Tanto el impacto disuasivo de la crisis cambiaria en Venezuela, como el crecimiento exportador hacia la organización para la organización, para la cooperación y el desarrollo económico, OCDE, -principalmente hacia los Estados Unidos en los años 80's explican la menor concentración exportadora en el vecino país. A nivel andino este mercado recibe el 55% de las exportaciones colombianas hacia esa subregión.

Las importaciones provenientes de Venezuela constituyen el cuarto mercado abastecedor para Colombia después de Estados Unidos, Alemania y Japón. Gracias al dinamismo del comercio binacional el grado de penetración de las importaciones venezolanas en nuestro país se ha incrementado continuamente desde 1987 cuando estas significaban el 3.2% de las importaciones totales nacionales, hasta llegar al 7% en 1991. La mayoría de las compras hechas a Venezuela (87%) son: Materias primas y productos intermedios, siendo los más importantes la gasolina, y aceites bases, urea, aluminio y sus aleaciones y manufacturados,

CUADRO No. 18

COLOMBIA: EXPORTACIONES MENORES HACIA VENEZUELA.
(ENERO - JUNIO 1991 - 1992)

CIU	ACTIVIDAD	1991	1992	VARIACION %
111	PRODUCCION AGROPECUARIA.	32865916	31016246	-5,62792773
113	CAZA	9150	0	0
121	SILVICULTURA	16950	0	0
122	EXTRAC. DE MADERA	6430	16	-99,7511664
130	PESCA	21600	1750	-91,8981481
210	EXPLOR. DE MINAS DE CARBON	0	31411	0
230	EXTRAC. MIENRALES METALICOS	6000	48980	716,3333333
290	EXTRAC. DE OTROS MINERALES	415373	239989	-42,2232548
311	FAB. DE PROD. ALIMENTICIOS, EXCEP. BEBIDAS	17770312	22249081	25,2036599
312	FAB. DE PRODUC. ALIMENTICIOS DIVERSOS	862638	1395124	61,72763083
313	INDUSTRIA DE BEBIDAS	20528	873699	-
314	INDUSTRIA DEL TABACO	77891	105456	35,38919773
321	FAB. DE TEXTILES	10119231	21143813	108,946836
322	FAB. DE PRENIAS DE VESTIR EXCEP. CALZADO	9642703	8375439	-13,1422071
323	INDUSTRIA DEL CUERO Y SUS PRODUCTOS	6013344	11084121	84,32541029
324	FAB. DE CALZADO,EXC. EL DE CAUCHO VULCANIZ.	3620493	3391854	-6,31513443
331	IND. DE LA MADERA Y SUS PROD. EXC. MUEBLES	800578	3405839	325,4225072
332	FABRICACION DE MUEBLES Y ACCESORIOS	612621	1198636	95,65702123
341	FAB. DE PAPEL Y SUS PRODUC.	1016217	3141598	209,1463733
342	IMPRENTAS, EDIT. E IND. CONEXAS	6369502	7417238	16,44926087
351	FAB. DE SUSTANCIAS QUIMICAS INDUST.	28204737	40735409	44,42754421
352	FAB. DE OTROS PRODUCTOS QUIMICOS	2866262	4696339	63,84890844
353	REFINERIAS DE PETROLEO	15527	154	-99,0081793
354	FAB. DE PROD. DERIV. DEL PETROLEO Y CARBON	1318299	2649841	101,0045521
355	FAB. DE PRODUCTOS DE CAUCHOS	903319	1252696	38,67703436
356	FAB. DE PRODUCTOS PLASTICOS	861735	3226004	274,3614916
361	FAB. DE OBJ. DE BARRO, LOZA Y PORCELANA.	20859853	2241547	-89,2542531
362	FAB. DE VIDRIOS Y PRODUCTOS DE VIDRIO	1565046	3056702	95,31068096
369	FAB. DE OTROS PRODUC. MINERALES NO METAL.	889095	3463363	289,5380134
371	INDUSTRIA BASICA DEL HIERRO O ACERO	1564800	3241207	107,1323492
372	INDUSTRIA BASICA DE METALES NO FERROSOS	72359	737410	919,0992136
381	FAB. DE PROD METAL., EXC. MAQUINARIA Y EQUIP.	5002894	9699036	91,86966584
382	FAB. DE MAQUINARIA, EXC. LA ELECTRICA	7819843	10917328	39,61057786
383	FAB. DE MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS	8275757	16787149	102,8472924
384	FAB. DE EQUIP. Y MATERIAL DE TRANSPORTE	2274618	4838847	112,7322918
385	FAB. DE EQUIP. PROFESIONAL Y CIENTIFICO.	531057	776666	46,24908437
390	OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	2535348	2815548	11,05173728
000	NO CLASIFICADOS	11439	79018	590,7771658
TOTAL		175839465	226234554	28,65971

FUENTE: DANE

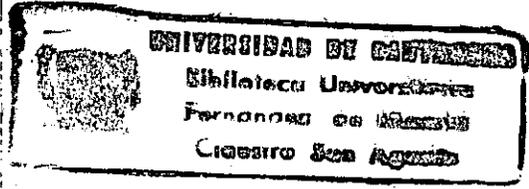
NOTA: EXPORTACIONES MENORES = EXP. TOTALES - (CAFE+PETROLEO+GASOILS + FUELOILS + CARBON+ FERRONIQUEL).

24

productos de hierro y acero y químicos. Las exportaciones están más diversificadas siendo las más importantes los productos agropecuarios, artículos de porcelana, productos químicos, artes gráficas, cueros, textiles y confecciones. Una muestra de corrientes comerciales mayores a un millón de dólares en 1991 indica que 73 productos exportados (71% de los totales) superaron este valor (Anexos 1 y 2).

Habiéndose mantenido un tipo de cambio bilateral relativamente estable y un alto crecimiento económico de Venezuela, este comportamiento ha estado influido por la evolución más lenta del producto en Colombia (especialmente en el segundo trimestre), por el hecho que la reactivación de importaciones sólo ha tenido lugar a fines del primer semestre por el comportamiento agrícola y los menores excedentes, y por la revaluación del tipo de cambio real efectivo para los exportadores en los últimos meses. Sin embargo, estos indicadores están tendiendo a mejorar en el segundo semestre.

El sector financiero pronostica buenos resultados puesto que las inversiones en ambos mercados favorecerán el desarrollo del intercambio: el Banco de los Trabajadores fue adquirido en un 100% por el Mercantil de Venezuela; el Banco Tequendama fue también adquirido por el de la



117
75

construcción; el Ganadero fue adquirido en alrededor de un 20% por el de la Construcción; el Banco Latino de Colombia fue constituido con capitales de cinco Bancos Venezolanos, provenientes principalmente del Banco Latino; y se estableció un convenio de corresponsalia entre el Banco Provincial de Venezuela y el Banco de Bogotá de Colombia. De igual forma ya están operando en Venezuela los Bancos de Bogotá, el Ganadero y el Tequendama.

2.3.4 Hacia el mercado común colombo-venezolano. Actualmente la interdependencia Colombo-Venezolana es reducida pero las perspectivas son de que esta independencia aumenta y se cree un verdadero comercio eficiente y que esto se vea reflejado en el mejor funcionamiento de las economías. Dado que el arancel pactado es relativamente bajo (comparable al de México) y está situado por debajo de los aranceles que antes del pacto regían a cada país, hizo que se configuraran estructuras productivas parecidas y potencialmente complementarias. mPotencialmente complementarias implica el aprovechamiento de comercio y especialización intraindustrial (7).

Es por esto que los productos que se habían mantenido por muchos años en las listas de excepciones son los

(7) Especialización Intraindustrial: De acuerdo con la experiencia internacional, es más viable entre países fronterizos y con esquemas de liberación comercial, manufacturas de madera y cartón, manufacturas de aluminio, recipiente de vidrio y muebles metálicos entre otros.

pilares del comercio intrasectorial (productos plásticos, alimenticios, hilados, tejidos, confecciones, calzado).

Para el logro de estas especializaciones intraindustrial se requiere:

1. Fomentar la cooperación empresarial mediante políticas gubernamentales.
2. Desarrollar acciones que eliminen trabas a la libre movilidad de los productos y armonizar políticas económicas con el fin de avanzar hacia la configuración del mercado común colombo-venezolano (8).

En el desarrollo del proceso integracionista se ha hecho necesario la implementación de los siguientes aspectos:

2.3.4.1 Unión aduanera y condiciones de competencia.

1. Completar la unión aduanera bilateral en materias arancelarias y de restricciones al comercio de algunos productos, sin dejar de lado la búsqueda de incorporar a los demás países del grupo andino en el mercado ampliado.

(8) Los mandatarios de Colombia y Venezuela en ese entonces, Cesar Gaviria Trujillo de Colombia y Carlos Andrés Pérez de Venezuela, son conscientes de la necesidad de uniformar la totalidad del arancel frente a terceros países y superar otros obstáculos técnicos que aún subsisten en las relaciones comerciales (Declaración de San Cristóbal 6 de agosto de 1992).

2. Iniciar los trabajos del Comité Binacional de normalización y certificación para solucionar los problemas presentados en el intercambio comercial y avanzar en la elaboración de normas armonizadas.

3. Perfeccionar el marco para el comercio agrícola:

- Armonizando las franjas agropecuarias.

- Completar el proceso de homologación de reglamentaciones para la comercialización de insumos agrícolas.

- Continuar con la simplificación de trámites de comercio exterior de productos que todavía requieren permiso fito o zoosanitario.

4. Eliminar incentivos a las exportaciones, otorgando incentivos a la producción.

5. Identificar las restricciones existentes en el acceso discriminatorio a insumos y materias primas a fin de evitar distorsiones en la competencia.

6. Replantear normas de origen una vez adoptado el arancel externo común en el criterio básico de calificación de origen.

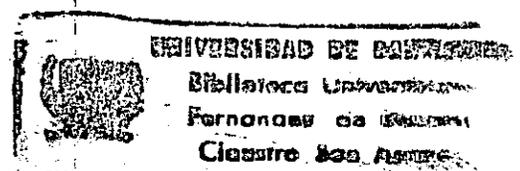
2.3.4.2 Infraestructura aduanera y de servicios comerciales.

1. Concretar la colocación de la aduana binacional fronteira garantizando la atención permanente en estas para los usuarios unificados. A su vez, adoptar procedimientos aduaneros simplificados como el diseño de un formulario único de declaración de importación-exportación que sea válido en las dos aduanas.

2. Facilitar el régimen de tránsito mediante la homologación y correcta utilización de precintos y la construcción y operación de los Centros Nacionales de Frontera, CENAF.

3. Lograr la correcta aplicación de la decisión 257 del acuerdo de Cartagena, entrando los problemas que impiden el paso directo de camiones:
 - Facilitando las inversiones en equipos homogéneos.
 - Propiciar el uso de contenedores.
 - Reglamentar aspectos como el uso de la libreta de tripulante y homologación del certificado de movilización.

4. Solucionar otros problemas críticos que sufre el trans



porte internacional por carretera, a través:

- De la unificación de responsabilidades en materia de documentación exigida.
- Del desarrollo de un marco legal e instruccional para el transporte multimodal.
- La adopción de seguros que cubran de daños a la carga en cualquier etapa del transporte.

2.3.4.3 Restricciones al movimiento de factores y armonización de políticas económicas.

1. Suscribir el acuerdo bilateral de promoción y protección de las inversiones que se realizan en los dos países.
2. Continuar los esfuerzos con miras a formalizar un convenio bilateral en propiedad industrial.
3. Abrir recíprocamente los mercados para sectores de servicios (ingeniería y consultoría, entre otros).
4. Avanzar en reglamentaciones conjuntas para facilitar los movimientos de ahorro binacional e inversiones en portafolio, a través del:

- Desarrollo de los convenios suscritos entre las bolsas de valores de ambos países.

- La colocación de títulos públicos entre los dos países.

5. Eliminar progresivamente las visas y facilitar la obtención de las residencias de ejecutivos en los dos países.

6. Mantener el proceso de coordinación entre las autoridades económicas para analizar los efectos de las fluctuaciones cambiarias, las diferencias en las políticas de tasas de interés, los desequilibrios fiscales y otras variables. Como las medidas de orden gubernamental que inciden en la interdependencia colombo-venezolana, de igual forma este proceso de coordinación es necesario para que los gobiernos recomienden mecanismos de armonización macroeconomía.

2.3.4.4 Coordinación en navegaciones internacionales.

Básicamente es necesario definir una posición conjunta con respecto a los acuerdos de alcance parcial suscritos por Colombia y Venezuela con los países de Asociación Latinoamericana de Integración, Aladi y de Centroamérica,

a fin de salvaguardar márgenes de preferencia en productos prioritarios de interés binacional.

2.4 LA INVERSION EXTRANJERA EN COLOMBIA

2.4.1 **Introducción.** Dadas las nuevas condiciones originadas por el proceso de integración binacional entre Colombia y Venezuela, se han desarrollado estrategias para fomentar la inversión colombiana en el vecino país, limitadas por el Nuevo Estatuto de Inversiones Internacionales (9); el cual ha sido fundado en los principios de igualdad en el trato, universalidad y automaticidad.

En virtud de los anteriores principios, con respecto al de igualdad, se eliminó toda discriminación en cuanto al tratamiento y las oportunidades de inversión entre nacionales y extranjeros. También fue adoptado el principio de universalidad, a través del cual es aceptada la inversión de capital extranjero en cualquiera de los sectores de la economía. De esta forma se eliminó la prohibición que existía para el capital extranjero en la prestación de servicios públicos, como: las comunicaciones, la generación y distribución de energía eléctrica, el transporte interno de pasajeros y la construcción de vivienda (10).

(9) Resoluciones Conpes 51 y 52 de 1991 y 53 y 55 de 1992.

(10) Decreto 1265 de 1987.

Por último, la adopción del principio de automaticidad estableció que la inversión extranjera no requiere ningún procedimiento de autorización especial para entrar en Colombia. De esta forma los inversionistas tienen que registrar su inversión en los tres meses siguientes, a su realización en la Sección de Inversiones Internacionales del Banco de la República para efectos de garantizar sus derechos cambiarios; los cuales se liberalizaron eliminando los topes máximos de giro de utilidades, reembolso de capital y los pagos por contratos de transferencia de tecnología.

Además este nuevo régimen estableció una garantía de estabilidad de estos derechos, de tal forma que ni las condiciones de reembolso ni las condiciones de giro de utilidades pueden ser modificadas por nuevas normas de manera que afecten en forma desfavorable a los inversionistas.

Todo este marco legal está complementado con la descentralización administrativa del Banco de la República al asumir ciertas funciones, Instituciones Financieras tales como el manejo de operaciones cambiarias con el manejo de operaciones cambiarias y con la eliminación de controles previos a la ejecución de operaciones del mercado

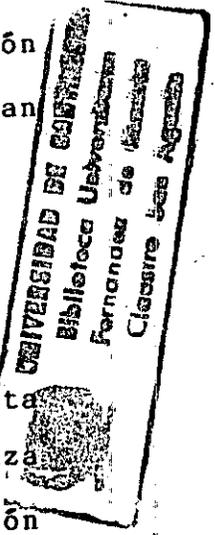
cambiarlo, con lo cual se eliminan tramitologías (11).

Las inversiones se protegen contra riesgos políticos, riesgos como: expropiación, inconvertibilidad de la moneda y hechos de violencia, a través de algunos acuerdos y entidades como es el caso de la OPIC que protege las inversiones estadounidenses en Colombia. Así como también los países miembros del Banco Mundial tiene una especie de seguro sobre sus inversiones. Con el proceso de apertura, Colombia es un país que ha sido sometido a grandes reformas que lo han hecho atractivo para la inversión extranjera, pero dichas reformas no son suficientes, nuestro país necesita ser promocionado en el exterior y para tales efectos la Corporación Coinvertir que es un ente constituido con capital público y privado, de carácter autónomo y sin ánimo de lucro, tiene la misión corporativa de fomentar y consolidar la inversión extranjera en Colombia.

2.5 COMPORTAMIENTO DE LA INVERSION EN COLOMBIA

La inversión extranjera en Colombia acumulada hasta septiembre de 1992 en el sector de hidrocarburos alcanza la cifra de US\$4.307.9 millones. Así mismo, la inversión en las actividades productivas, financieras, de servicios y comercialización ascienden a US\$3.906 millones.

(11) El nuevo régimen cambió el concepto de Inversión directa por el de Inversión de capital del exterior que recoge cualquier transacción internacional siempre y cuando ésta implique para su dueño asumir riesgos de ganancias o pérdidas que se deriven de ésta.



En lo corrido del año 1992, se observa con optimismo que las medidas adoptadas aunadas al potencial de recursos humanos y naturales han despertado gran interés por parte de inversionistas del exterior. En el período enero-julio según las cifras de la balanza cambiaria, la inversión realizada alcanzó la suma de US\$424 millones, cifra que representa un incremento del 123% respecto a la inversión realizada a julio de 1991.

De esta inversión se han registrado US\$145.6 millones, lo cual representa un aumento del 39% respecto a las inversiones registradas entre enero y julio de 1991. Las inversiones productivas se concentraron en el sector financiero (16%), el sector de la construcción (9%), el comercio al por mayor y seguros (7% cada uno). Además se realizaron inversiones de portafolio por un monto equivalente al 18% de la inversión total.

En el último año y medio se han autorizado 22 fondos institucionales y tres fondos individuales para invertir US\$985 millones.

2.6 INVERSION EXTRANJERA DE VENEZUELA EN COLOMBIA

De la inversión total registrada a septiembre de 1992 de US\$3.906 millones, el 2.3% proviene de Venezuela

(US\$90.3 millones), que con esta participación ocupa el quinto lugar entre los países con flujos de capital hacia Colombia.

Las inversiones venezolanas se han dirigido básicamente al desarrollo de la industria química en actividades como la farmacéutica, con el Grupo Holdac en Farma de Colombia desde 1960, con Boehreinger en Boeheringer de Colombia desde 1963, con Basf Venezuela S.A. en Basf Química Colombiana S.A. desde 1966, con Laboratorios Sova C.A. en Sova de Colombia S.A. desde 1989; en la fabricación de envases plásticos desde 1983 con las sociedades Zip-Pak C.A. en Envases Zip-Pak de Colombia S.A.; en la fabricación de impermeabilizantes Edil C.A. en Edil Colombia Grupo R. Ltda. y en la elaboración de productos químicos, caprolactama y fertilizantes desde 1972 con el Instituto Venezolano de Petroquímica en Monómeros Colombo Venezolanos S.A.

El 23.6% de la inversión venezolana se ha concentrado en el sector financiero por medio del Banco de Construcción de Venezuela en el Banco Tequendama y Banco Ganadero; del Banco Mercantil de Venezuela en el Banco de los Trabajadores, y del Banco Provincial en el Banco Mercantil.

De otro lado, se destaca la inversión de la firma Comercial y Técnica Noral en la industria de metálicas básicas para la producción de alambroón y cables desnudos de aluminio en la empresa Andina de Aleaciones S.A., EMA.

En el sector metalmeccánico sobresalen la diversidad de industrias establecidas en Colombia, como es la fabricaci3n de embragues para vehiculos automotores desde 1964 con Representaciones Godoy S.A. en Industria Metalmeccánica Ingresoll Apolo S.A. (hoy Bonem S.A.); la manufactura y ensamble de piezas mecánicas para toda clase de vehiculos automotores desde 1974 por Siderúrgica Venezolana en Industria de Ejes y Transmisiones S.A. Transejes; la producci3n de amortiguadores desde 1983 con Gabriel de Venezuela C.A. en Gabriel de Colombia S.A.; en el área de la metalmeccánica pesada desde 1973 con la firma Distral Térmica en Industria Metalmeccánica S.A.-Comesa y la fabricaci3n de centrales telefónicas privadas desde 1985 con Microtel Electrónica C.A. en Microtel Electrónica EMA.

Es de mencionar también la inversi3n venezolana en el sector de papel y editoriales con la participaci3n desde 1981 de Promolca C.A. y Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones en Colombiana de Moldeados S.A.; la producci3n de papeles heliográficos, electrostáticos y de dibujo

desde 1983 con Hilazon C.A. en Ozalid EMA y desde 1986 la familia De Armas Silva en las sociedades Editorial SAMRA EMA e Internacional de Publicación en la edición de libros y revistas.

Otras empresas que han contribuido en la década del ochenta a la integración colombo-venezolana han sido, en el área de transporte, la empresa Coordinadora Internacional de Cargas desde 1984 y en la construcción de obras civiles, Invobra C.A. en Constructores Asociados de Colombia y en Colven desde 1981 y 1982 respectivamente.

2.7 INVERSION COLOMBIANA EN VENEZUELA

Uno de los países hacia donde se ha dirigido principalmente la inversión colombiana en el exterior es Venezuela, que participa en el 13,1% del total de la inversión, que a septiembre de 1992 alcanzaba la suma de US\$485.8 millones. Venezuela ocupa el tercer lugar entre los países donde Colombia invierte sus capitales en el exterior.

La inversión colombiana en Venezuela ha buscado localizarse en la industria química con aportes de capital en sucursales de las empresas Monómeros Colombo-Venezolanos y Petroquímica Colombiana S.A.; Petroquímica del Atlántico S.,A. en Venezolana de Nitrógeno C.A.; Productora de

Abrasivos Pabsa en Emosa y Pintuco en Barnix S.A.

Recíprocamente la inversión colombiana también se ha localizado en el sector financiero venezolano, con sucursales de los Bancos de Bogotá, de Colombia, Ganadero y Tequendama; en el Banco Interamericano de Ahorro y Préstamo, Biape, y en la Corporación Andina de Fomento.

En actividades agroindustriales es de destacar la inversión de Agrozulia S.A. en Agroindustrias Zulia Ureña C.A. y la de Distral en Distral Térmica C.A. EMA, e industrias Metálicas Iderna S.A. en Iderna de Venezuela C.A. en la industria metalmecánica.

Otro sector que se destaca por la diversidad de inversiones es la comercialización de bienes y servicios, donde sobresalen Carvajal S.A., Editorial Voluntad, Lucta Grancolombiana, Interamericana de Electrónica, Colmáquinas y Comercializadora Colombo Escandinava.

3. ANALISIS DE LA SITUACION SOCIO-ECONOMICA DE VENEZUELA

3.1 ANTECEDENTES

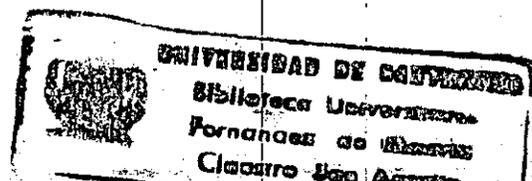
Para los empresarios colombianos y venezolanos, la integración es irreversible. Además han quedado atrás la antigua visión de que nuestros países estuvieran compitiendo ocasionalmente, para dar paso a la conveniente asociación de capital, tecnología y recursos humanos. Pero el recuerdo de la crisis se hace una década, cuando el comercio del vecino país se fue al suelo tras la abrupta devaluación venezolana, hace indispensable señalar que el éxito en desarrollar las relaciones comerciales y financieras dependerá en gran parte de la estabilidad macroeconómica que exista en ambos lados de la frontera. Por ello resulta de vital interés analizar el comportamiento reciente de la economía venezolana y sus perspectivas más inmediatas.

El comportamiento de la economía venezolana en los últimos años ha sido muy especial, tan especial que a algunos analistas los ha tomado por sorpresa. La tasa de crecimiento

to promedio de la economía venezolana en el período 85-90, se situó en 2.6%; disminución que estuvo enmarcada por la fuerte caída del PIB durante 1989 cuando decreció 7.1%. En ese mismo año se emprendió un plan de drásticos ajustes con el fin de enfrentar las dificultades macroeconómicas que venía mostrando la economía en los frentes cambiario y fiscal. En esa ocasión se realizó una amplia apertura comercial acompañada de otras medidas como la implantación de un tipo de cambio único y flexible; una reducción en las regulaciones de precios y tasas de interés, y la eliminación de subsidios.

Aunque el primer año de ajustes dió resultados negativos, los años siguientes fueron más favorecedores para la debilitada economía venezolana. Frentes como el petrolero y la inversión pública junto con el consumo crearon el ambiente propicio para que el PIB creciera un 6.8% en 1990, 9.2% en 1991 y 8% en 1992.

La expansión alcanzada por la economía en 1992 se centró exclusivamente en actividades privadas, ya que el sector petrolero declinó en casi 2% y el sector público tuvo un crecimiento modesto. Esta evolución pronto se vio afectada por el intenso pesimismo ocasionado por la intentona golpista del 4 de febrero que ha marcado una crisis política hasta nuestros días. Este mal ambiente incidió en las



corrientes de inversión las cuales ya venían lesionadas por las altas tasas de interés; hecho que ha contribuido ha incrementar la inflación y originado expectativas devaluacionistas.

El gobierno tomó algunas medidas para atenuar la crisis: Concedió un amplio incremento del salario mínimo, postergó el reajuste de los precios de los combustibles y las tarifas eléctricas y estableció controles de precios para varios productos de consumo masivo. Dichas medidas implicaron la necesidad de incurrir en gastos adicionales o sacrificar algunos ingresos, agravando la situación de un fisco que ya atravesaba por una difícil situación debido a la disminución de los precios internacionales del petróleo y el recorte de la cuota de exportación acordado en la OPEP, la pérdida del impulso del programa de ventas de empresas estatales y la caída de los ingresos provenientes del mercado cambiario. Pero obviamente los gastos de funcionamiento no se recortaron de manera que estos ajustes afectaron las inversiones de los sectores petroleros y químicos y se aplazaron los grandes proyectos de inversión pública que tradicionalmente han sido los puntos de apoyo de la economía venezolana.

En Venezuela, el mayor nivel de actividad económica, la apertura y una moderada apreciación del tipo de cambio

real en 1991 y 1992, se refleja en un elevado crecimiento de las importaciones, las cuales pasaron de US\$6.800 millones en 1990 a US\$12.700 millones. Mientras que las exportaciones petroleras se redujeron en un 20% y las no tradicionales en 11%, esto originado por la crisis internacional de los precios de los hidrocarburos y al estancamiento de las ventas no petroleras. A pesar de esto, la erosión de las reservas se logró evitar gracias al manejo del tipo de cambio y de elevadas tasas de interés internas que incentivaron el ingreso de capitales.

Con la devaluación del tipo de cambio ocurrida en octubre, disminuyó en algo la demanda por importaciones y se incentivaron las exportaciones no petroleras. Sin embargo es muy dudoso que esta devaluación baste para corregir este desequilibrio cambiario o fiscal, además las elevadas tasas de interés tienen un efecto nefasto sobre la inversión y el crecimiento económico. Es por esta razón que la crisis financiera y las perspectivas cambiarias son las mayores fuentes de incertidumbre en las relaciones colombo-venezolanas.

La economía venezolana ha logrado resistir las crisis políticas y los duros golpes recibidos al sector petrolero y las dificultades fiscales. En cierta forma, las inversiones del sector privado han realizado un efecto jalonador

sobre la economía, de hecho el sector de la construcción creció a una tasa anual del 20.5% en los primeros nueve meses de 1992 impulsando las ventas de acero y cemento aunque a un ritmo inferior al observado en 1991.

El sector del comercio ha venido manteniendo su dinámica creciendo en 28.6% hasta septiembre estimulado en parte por las crecientes exportaciones.

En materia de inflación, pese a la política de contracción monetaria aplicada que guardó muchas similitudes con la aplicada en nuestro país en 1991, la inflación quedó en octubre en 26.9% dos puntos por encima de la de un año atrás.

En resumen, la desmejora de la situación venezolana se ha caracterizado en los últimos meses por una serie de problemas que han afectado no solamente las ramas de la actividad económica, sino también el frente político. Cuando el presidente Carlos Andrés Pérez renunció como consecuencia de una crisis social desencadenada por la disminución del nivel de vida de los venezolanos, proceso iniciado hace más de 10 años, resultado de la crisis de deuda externa latinoamericana que afectó especialmente a los grupos más pobres de la población trabajadora. Según cifras del Banco Interamericano de Desarrollo, el salario

real de los trabajadores no agrícolas disminuyó en un 57% entre 1983 y 1993. En un solo año, el de 1989 la caída del salario real llegó a 20.5%. En el citado período el producto interno bruto percapita se estancó mientras que el del resto de los países de América Latina registraron un moderado crecimiento. La participación de Venezuela en el PIB regional se redujo de 8.4% en el decenio de los setentas a 7.3% en los ochentas.

Al deterioro progresivo de la situación económica se unió pronto el desgaste político del gobierno del presidente Pérez al cual contribuyeron en altas proporciones las frecuentes acusaciones de corrupción que comprometieron seriamente a altos funcionarios públicos, inclusive al propio presidente y a importantes grupos del sector privado. Toda esta situación estimuló los conatos del golpes de Estado que precedieron a la caída del primer mandatario, además se creó una situación de desconfianza que se extiende hasta hoy y que ha dificultado considerablemente la toma de decisiones adecuadas para hacerle frente a la crisis.

A largo plazo las perspectivas de la economía venezolana son favorables, pero a través del análisis los interrogantes nos llevan hacia el mercado cambiario, interrogantes que producen inquietud con respecto al futuro de la integración comercial con Colombia.

3.2 SECTOR INTERNO NO FINANCIERO

3.2.1 Tasa de Inflación. Para el año de 1993, la inflación para los consumidores se aceleró en forma sostenida, y la medida para diciembre terminó en 45.9%.

En el año 1994 la tendencia alcista se sostuvo e incluso se reforzó, los datos actualizados hasta diciembre nos muestran que la tasa de inflación registró una variación de 70.8%.

Es natural que la inflación venezolana siga con su fuerte tendencia al alza desde la crisis que desencadenó en 1989, las fuertes medidas de choque tomadas por el gobierno; para reducir esta inflación sería necesario aplicar nuevamente medidas económicas severas.

El comportamiento de la inflación venezolana es muy complicado, por un lado la demanda interna estuvo muy deprimida y además los medios de pago cayeron en términos nominales durante casi todo el año 1993 de tal forma que el manejo cambiario en cierta forma sirvió como ancla inflacionaria y que la economía venezolana se mantuvo abierta a las importaciones, cuyo bajo costo debió ejercer alguna disciplina sobre los productos domésticos.

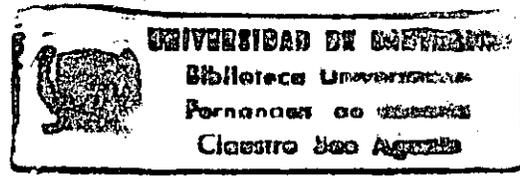
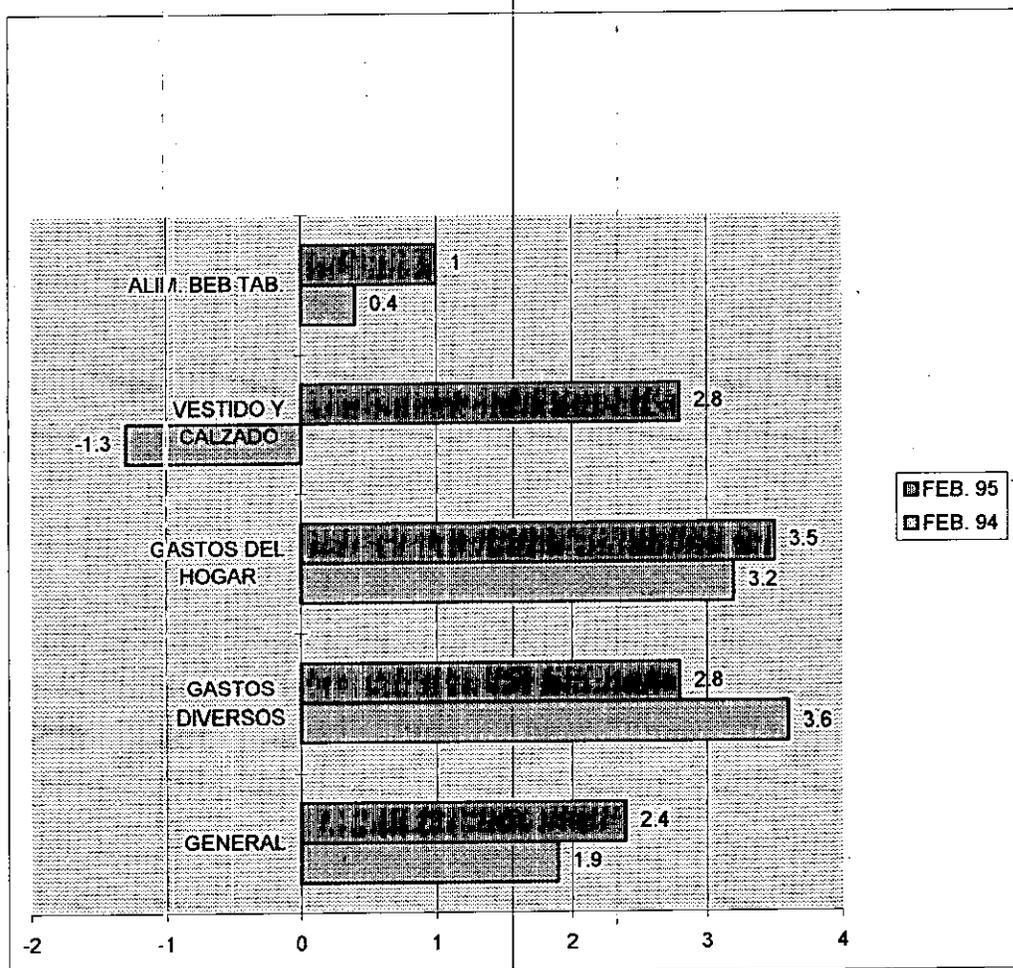


GRAFICO 5

INDICE DE PRECIO AL CONSUMIDOR
VARIACION % FEBRERO 94 Y FEBRERO 95



FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA.

Es por eso que quizás tenga algún sentido pensar que las altas tasas de interés tengan un efecto inflacionario, en el sentido de que cuando los industriales deben pagar tasas nominales de 70% o más por los fondos, harán lo posible por aumentar los costos para pagar menos impuestos, así la mayoría deba moderar sus aspiraciones en ganancias debido a la misma debilidad de la demanda.

En esta explicación de que la inflación es originada por las altas tasas de interés en el mercado, bajo supuestos de depresión del gasto real y astringencia monetaria, la contracción de la demanda por bolívares es el resultado de las mismas tasas de interés astronómicas, las expectativas de devaluación y la incertidumbre política.

EN 1994 las cosas se complicaron todavía más, porque al ambiente inflacionario de 1993 se sumaron otras presiones, siendo la más grave la fuerte devaluación del bolívar, evento que tuvo fuerte incidencia sobre los costos de producción y reposición de inventarios (Gráfico 5).

También se racionaron las divisas para las compras al exterior que son imprescindibles, y se desbordaron los medios de pago en el mes de julio.

Contra todas estas fuerzas inflacionarias juegan apenas la recesión económica y una política de controles de precios

cada vez más extendidos y de seguro menos eficaces.

Teniendo en cuenta la disciplina monetaria que se había mantenido a principios de año se pudo haber pensado que la depresión económica neutralizaría la inflación, pero el comportamiento de los medios de pago en julio, cuando en los primeros 15 días habían saltado a 11.2% para llegar a una tasa de 85.6% no proporciona ninguna esperanza de que disminuya.

De acuerdo con los datos suministrados por el Banco Central de Venezuela, los aumentos de precios al consumidor durante los meses de enero y febrero del presente año (1995) fueron 3.1% y 2.4% respectivamente.

El acumulado general para los dos primeros meses es 5.5% menor en siete puntos porcentuales al acumulado durante el mismo período de 1994. Los mayores crecimientos acumulados se observan en los rubros gastos diversos 7% y gastos del hogar 6.7%.

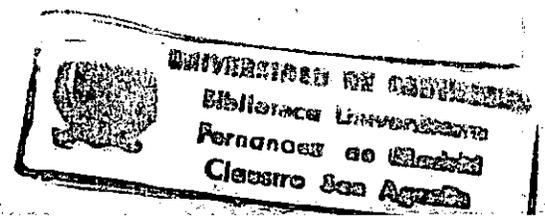
La variación porcentual de febrero de 1995 (2.4%), está levemente por encima de lo que se observó en febrero de 1994 (1.9%), que es el más bajo en los últimos doce meses. Cabe la anotación de que para este año las variaciones observadas para la mayoría de los rubros fueron mucho mayo

res que las del año anterior. El grupo de los vestidos y calzado presentó una caída de 1.3% en febrero de 1994 y un repunte de 2.8 este año.

A pesar de que la tasa de variación del índice de precios al consumidor ha venido en descenso, se encuentra dentro de las posibilidades del ámbito económico la posibilidad de un fuerte crecimiento debido entre otras razones al exceso de liquidez monetaria producto de los auxilios financieros, al déficit fiscal reciente y a las expectativas negativas enraizadas en los agentes económicos principalmente.

Esta situación se complica con la poca claridad en cuanto a las políticas de concertación de precios, existe además que la presión de agentes económicos, en procura de anticiparse a la inflación se orienten al consumo de bienes durables, hecho que alimentaría la inflación y generaría mayores presiones.

3.2.2 Precios al mayor. El IPM durante 1994 presentó una variación acumulada de 89.5%, muy por encima de la registrada en 1993. Para el mes de enero de 1995 la variación observada del IPM general es de 5.3%, explicada principalmente por los incrementos de precios en los bienes nacionales 6%, mientras que los importados solo crecieron 3.5%.



3.2.3 Presupuesto de 1995

El presupuesto de 1995 fue elaborado teniendo en consideración las siguientes premisas:

1. Precio de realización del barril de petróleo 13.00 US\$ por barril.
2. Tipo de cambio: 180 Bs por US\$
3. Nivel de exportación: 2.450.000 barriles diarios.

El presupuesto aprobado para 1995 asciende a Bs 2.786.469 millones cifra superior en 38% al gasto acordado en 1994. En el mismo se prevee Ingresos Ordinarios por el orden de Bs. 2.171.552 millones de los cuales se destaca la recaudación al impuesto al consumo suntuario y ventas al mayor Bs 498.000 millones, asumiendo una tasa impositiva que pasa de 10% a 12.5%; el impuesto sobre la renta por Bs. 280.000 millones y el impuesto de aduanas por Bs. 223.000 millones.

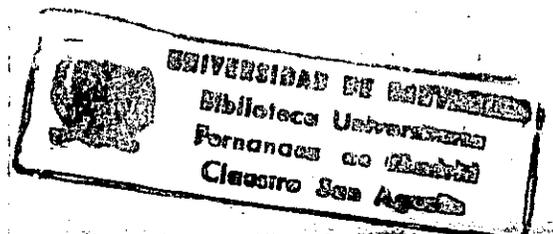
Los ingresos extraordinarios se ubican en Bs. 614.918 millones los cuales contemplan:

Privatización	Bs. 250.000 millones
Leyes programas	Bs. 191.000 millones
Reintegro de Admon.	Bs. 17.000 millones
Otros títulos valores	Bs. 156.487 millones

En la clasificación económica del gasto se estima que el 67.4% corresponde a gastos corrientes, el 20.4% a gastos de capital y el restante 12.0% a aplicaciones financieras. En cuanto a distribución de gastos por ministerios, el Ministerio de Hacienda es el que recibe la mayor participación 26.1% seguido por el Ministerio de Educación 19.7%.

3.2.4 Salarios. En 1991, 1992 y 1993 el salario nominal promedio creció a una tasa interanual de aproximadamente 31.2% la cual viene explicada por las nuevas contrataciones colectivas, por decisiones individuales de las unidades económicas el sector privado que lograron mayores niveles de productividad y por la intervención del gobierno que al aumentar el salario mínimo originó un desplazamiento hacia arriba de la estructura salarial. Aun cuando no existen cifras oficiales el salario promedio de 1994 se podría ubicar en Bs. 23.801.

En términos de salario mínimo tenemos que los incrementos nominales sustanciales del 50% en 1991 y 1992 fueron virtualmente neutralizados.



Pesa a que en 1993 éste no se movilizó, la economía privada demostró que no era indispensable aumentar los salarios mínimos para incrementar los demás salarios. En 1994 el salario mínimo se ubicó en Bs. 15.000.

3.3 SECTOR INTERNO FINANCIERO

3.3.1 Tasas de interés activas y pasivas. Las tasas de interés activas y pasivas de la balanza comercial en promedio durante 1994 se ubicaron entre 54.72% y 36.08% respectivamente. Hay que resaltar el hecho, de que en el mes de agosto éstas presentaron una fuerte caída.

La tasa activa registrada en enero de 1995 fue de 42.48% y la pasiva 22.21%. Además durante todo 1994 y lo que va corrido de 1995 las tasas de interés son reales negativas.

3.3.2 Tasa de prestaciones sociales. Para el mes de enero la tasa a aplicar para el cálculo del Fideicomiso de las prestaciones sociales es de 24.28%.

3.3.3 Liquidez monetaria. De acuerdo con las estadísticas presentadas por el Banco Central de Venezuela durante el segundo semestre de 1994, el nivel de liquidez monetaria registró un incremento de 34.1%. El saldo al cierre del año, fue de Bs. 2.574.759 millones superior en 55.04% al cierre de 1993.

El mayor crecimiento de la liquidez durante 1994 se registró en julio 7.92% en los meses posteriores se ha observado un crecimiento promedio de 4.45%.

En términos reales la liquidez se contrajo en 6.07%. La liquidez para el cierre de 1994 estaba compuesta por:

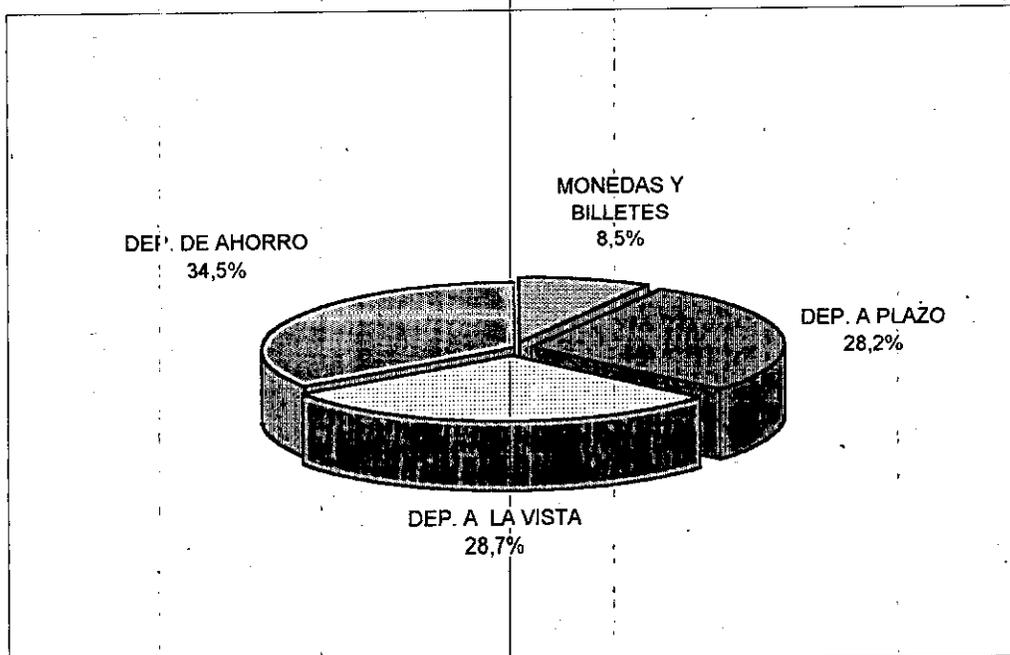
Dinero	37.8%
Cuasidinerero	62.2%

En el concepto de billetes están incluidos los billetes y las monedas por un monto de Bs. 284.538 millones y depósitos a la vista por Bs. 687.762 millones. Por su parte el cuasidinerero lo componen Bs. 914.321 millones de Depósitos de Ahorro; Bs. 688.051 millones de Depósito a Plazo y Bs. 87 millones de bonos quirografarios.

Para febrero de 1995 la liquidez se ubicó en Bs. 2.829.423 millones lo cual representa un incremento nominal de 9.9% respecto al cierre de diciembre de 1994. (Ver Gráfica composición de la liquidez N° 6).

3.3.4 Crisis Financiera. Como todos sabemos la crisis financiera inició su destape en firme en enero de 1994 cuando fue necesario intervenir el Banco Latino, el segundo mayor del sistema con captaciones ligeramente inferiores

GRAFICO 6
COMPOSICION DE LA LIQUIDEZ
2/20/95



FUENTE: BANCO CENTRAL DE VENEZUELA.

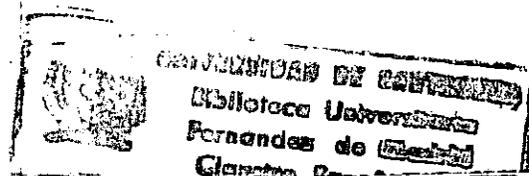
al 105% del total del sistema bancario. Posteriormente ocho Bancos han tenido que ser intervenidos y estatizados: el último de ellos fue el Banco de Venezuela, el tercero mayor y de un tamaño similar al latino. Los activos totales de los bancos intervenidos representan actualmente más del 40% del total del sistema bancario.

Para analizar la crisis bancaria venezolana hay que tener en cuenta:

a. Que la experiencia general de las crisis bancarias nos sugieren que las secuelas de recesión económica seguirán sintiéndose durante mucho tiempo.

Bastaría con recordar que en Colombia lo peor de la crisis bancaria estalló en 1985, cuando el país se estaba recuperando luego de su crisis sufrida entre 1982 a 1984. Este fenómeno nos pone alerta y nos obliga a pensar que posiblemente está crisis bancaria en Venezuela esté en su punto máximo mientras que la crisis económica apenas si está llegando a madurar.

b. Que lo que se ha hecho público sobre la intervención de los bancos, nos sugiere el mal manejo sobre los mecanismos del control más eficaces, estos mecanismos obviamente tuvieron mucho que ver con la crisis, lo cual contempla



La posibilidad de que los problemas reales, esto es los préstamos irrecuperables sea tan graves, que muchos de los bancos intervenidos probablemente no tengan salvación y tengan que o liquidarse o fusionarse con otros bancos.

c. Para el tratamiento de la crisis, el gobierno ha mostrado completa ineptitud en el sentido de que se han estado gastando inmensas cantidades de dinero en auxilios que ponen en peligro el buen funcionamiento de los otros bancos.

Sobre esto el decreto 248 de 1994, dictado en franca situación de emergencia económica, estableció que podría obligar se a los bancos sanos a apoyar a los bancos en problemas, en lugar de tomar medidas menos riesgosas.

3.3.5 Principales estadísticas derivadas de las operaciones de la Oficina de Administración Cambiaria.

En el marco de la política de Control Cambiario la OTAC presenta las siguientes cifras:

MESES	DIVISAS OTORGADAS	DIVISAS AUTORIZADAS
JUN 94	1.826	4.292
I-95	1.623	2.139
II-95	1.479	1.974
TOTAL	4.828	8.495

Los rubros para los cuales se ha solicitado mayor cantidad de divisas son:

- Alimentos de Consumo Humano.
- Automotriz.
- Medicinas.
- Aparatos Electrónicos
- Alimentos Animal.
- Necesidades Básicas.

3.3.6 Manejo cambiario. Indudablemente la situación venezolana es perjudicial para nuestro país, especialmente en materia cambiaria, básicamente porque la devaluación del bolívar en términos reales es bastante considerable y ha persistido por varios años, según cifras del BID el tipo de cambio efectivo real de la moneda venezolana se revaluó 115% en el período 1983-1992. La devaluación continuó en 1993 y se aceleró en el primer semestre de 1994, cuando el precio nominal del dolar hasta mayo 24 se incrementó en cerca de 60%, cifra muy superior al aumento de los precios internos.

La devaluación del bolívar en términos reales, acompañada por la revaluación de nuestra moneda, ha implicado un aumento considerable en nuestro déficit del comercio con Venezuela, en el primer trimestre de 1994, Venezuela

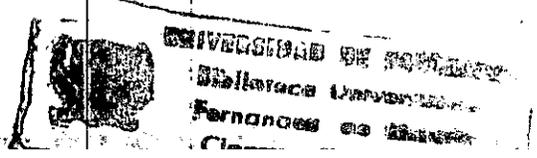
se convirtió en el primer exportador dentro del pacto andino, mientras que Colombia registró una baja de sus exportaciones a la subregión pasando a ocupar el segundo lugar; este proceso se está agravando porque continúan cayendo los precios reales del bolívar.

En Julio 27 el gobierno de Rafael Caldera adoptó un control de cambios muy estricto, el cual obliga a reintegrar todas las divisas al Banco Central y creó una Junta Administradora de Cambios la cual ha acordado quien puede obtener divisas para importar o efectuar cualquier otro tipo de pagos.

El gobierno fijó en 170 bolívares por dolar la cotización a la que se efectuarán todas las transacciones cambiarias.

Durante las dos semanas siguientes a las cuales se impuso el control de cambios, el mercado cambiario estuvo cerrado mientras se definían los mecanismos operativos. Luego de esto los importadores han tenido muchas dificultades para la obtención del permiso para hacer sus operaciones y han tenido que paralizar sus actividades. La contrapartida de esto claro está se ve reflejado en un mejoramiento de la balanza comercial.

Ese mejoramiento comercial y el hecho de que Venezuela después de la fuerte devaluación de mayo y junio de 1994



ganó bastante competitividad tanto frente al dolar como frente al peso, nos permiten esperar un mejoramiento de las perspectivas cambiarias del país. El mejor escenario es uno en donde la balanza de pagos mejora hasta tal punto en donde el control de cambios pueda ser eliminado a finales de este año o a comienzos de 1995, quizás después de algún ajuste extra en la cotización del dolar a unos 200 Bs.

Sin embargo, la competitividad cambiaria se ha erosionado mucho, como lo analizaremos más adelante, debido al aceleramiento de la inflación. El peor escenario con una posibilidad muy grande de devaluación es aquel en donde la inflación aumenta y dentro de dos o tres meses el tipo de cambio de 170 Bs por dolar vuelve a aparecer excesivamente bajo. La única manera de evitar eso sería mediante el control directo de la liquidez.

La balanza de intercambio se ha inclinado siempre a favor de Venezuela como se ha analizado, pero este diferencial podría hacerse más agudo si nuevamente se vuelve a revaluar el bolívar como ocurrió hace un año, abaratando los productos venezolanos y encareciendo los colombianos.

En 1995 la inflación lejos de ceder está alcanzando el mismo nivel del año pasado, el 70% siendo la más alta de Latinoamérica. Aunque las reservas internacionales

están en 9.400 millones de dólares, las reservas operativas (que son las que se pueden usar en forma inmediata) son en este momento cercanas a 2.500 millones de dólares, equivalentes solamente a tres meses de importaciones. Las tasas de interés permanecen en niveles superiores al 40%, lo cual sin devaluación significa una tasa del 40% en dólares. El desempleo está en el 11% con el agravante de que el 50% de los que están trabajando son subempleados y por tercer año consecutivo el crecimiento de la economía venezolana será negativo. Por otro lado el déficit fiscal se está acercando al 6.6% del PIB y Venezuela ya no tiene a donde acudir para conseguir recursos. También se está retrasando en el pago a la deuda externa pública y privada.

El control de cambios vigente desde mediados del año pasado no solo ha ocasionado una escasez de divisas y una disminución de inversión extranjera, sino un foco de corrupción inevitable en donde la mayoría de las industrias operan con materias primas importadas. El dolar oficial a 170 Bs. es cada vez más escaso y la tasa del mercado negro supera incluso el nivel de los 256 Bs para los bonos Brady de deuda venezolana que se registraron en la última semana de septiembre de 1995.

El control de cambios y los controles de precios han llevado también a muchas compañías multinacionales que antes operaban desde Venezuela para toda la región a considerar, a reconsiderar la conveniencia de mantener las oficinas centrales en el país. Empresas del sector químico tales como Monsanto y Dow que por años habían tenido sus oficinas en Caracas ya instalaron sucursales en Bogotá. Lo cual nos deja entrever que la dificultad no radica solamente en conseguir divisas y repatriar utilidades sino en que ya no es rentable dirigir las operaciones desde Venezuela en donde el mercado es muy reducido y hay que vender los productos a unos niveles que están muy por debajo de la rentabilidad aceptable para esas empresas.

4. ANALISIS DEL SECTOR EXTERNO COLOMBIANO

4.1 TASA DE CAMBIO Y POLITICA CAMBIARIA

La política cambiaria en Colombia ha sido objeto de numerosos debates en los últimos años. En 1993 esta contribuyó en forma decisiva a reducir la inflación y a sostener el crecimiento económico. A si de esta forma el lento ritmo de devaluación de la tasa de cambio de mercado en el contexto de apertura comercial contribuyó a reducir las presiones inflacionarias, si bien al costo de abaratar los productos importados y en general los comercializables frente al resto de artículos. Por su parte la libre entrada de capitales estimuló diversas formas de gasto, incluyendo la inversión productiva, la construcción y el consumo de bienes durables.

Sin embargo, el Sistema de certificados de cambio que se había impuesto en 1991 ya había perdido efectividad hace mucho tiempo, como instrumento para diferir la monetización de las divisas y en cambio, estaba restando flexibi

lidad al manejo monetario. Cuando se implantó el sistema de bandas de flotación de la tasa de cambio se pudo corregir la anterior deficiencia aunque esto dependerá del manejo que se imponga, según sean los objetivos de las autoridades monetarias.

4.1.1 El sistema de bandas de flotación del tipo de cambio

A finales de enero del año pasado la Junta del Banco de la República suspendió los certificados de cambio y fijó una tabla para la redención de las que ya estaban vigentes.

El sistema que se impuso permite a la tasa de cambio variar libremente en el mercado dentro de dos topes uno mínimo y el otro máximo. Las fuerzas que determinan el valor de ese tipo de cambio dentro del mercado, teniendo como límites las bandas son la oferta y la demanda por divisas; aunque quizás el Banco de la República pueda intervenir, los topes o bandas también son determinados por él.

La banda que se estableció tuvo una amplitud del 15% definida como la diferencia porcentual entre las tasas de venta y compra, ésta superior al descuento máximo que tenía el certificado de cambios (12.5%). El nivel inicial de la banda se fijó tomando como punto medio la tasa de

cambio representativa del mercado del día anterior a la de ese mecanismo.

En ese momento el descuento del certificado era del 11.6% muy cercano a su máximo, esto implicó una disminución en el nivel mínimo de la banda abriendo un margen adicional de aproximadamente 6% para una posible relajación nominal de la tasa de cambio. La intención que tuvo el Banco para definir así el margen mínimo ha sido objeto de algunas discusiones que tuvo el Banco para definir así el margen mínimo ha sido objeto de algunas discusiones.

La tasa de devaluación anual correspondiente a los anuncios de tasa de cambio que ha venido haciendo la Junta del Banco de la República en de 11% anual inferior en dos puntos a la de 1993. La devaluación de la tasa de cambio será menor a la de la banda en la medida en que aquella se sitúe por debajo del centro de ésta o viceversa.

La eliminación de los certificados de cambio simplifica el funcionamiento del sistema de cambios. Hoy en día la tasa de mercado se deriva directamente de las transacciones de los intermediarios del mercado y no hay que recurrir como antes al mercado de valores para saber el descuento de un certificado que al ser aplicado a su precio de compra por parte del Banco de la República daba la tasa del mercado. Además el principal beneficio del sistema de bandas

consiste en otorgar margen de control monetario al Banco Central en este caso el Banco de la República.

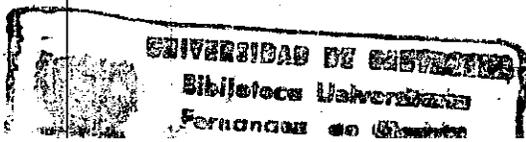
4.1.2 Evolución del Bolívar frente al peso.

1991:	\$ 11.36
1992:	\$ 10.13
1993:	\$ 7.42
1994:	\$ 4.82
1995:	\$ 3.60

4.2 ANALISIS DE LA BALANZA COMERCIAL COLOMBIANA 1991-1993

La apertura económica ha traído consigo un cambio en la dinámica de las relaciones económicas de Colombia con el resto del mundo en especial con Venezuela. La cuenta comercial se ha venido deteriorando de tal forma que después de mostrar un superávit superior a US\$ 2.300 millones en 1991, en 1993 el déficit superó los US\$ 1.000 millones (Ver Cuadro N° 19).

La afluencia de capitales especulativos e inversión directa han financiado estos déficit, han permitido una reducción de los niveles de deuda externa y causaron una acumulación de divisas de aproximadamente US\$ 1.500 millones entre 1992 y 1993. El creciente endeudamiento en dólares por parte de los agentes privados, permitido por la reforma



CUADRO No. 19

BALANZA COMERCIAL

	AÑO COMPLETO				TASA DE CRECIMIENTO		ENERO - ABRIL ^a	
	MILLONES DE DOLARES		1993	92/91	93/92	MILLONES DE DOLARES		%
	1991	1992	1993	92/91	93/92	1993	1994	94/93
BALANZA COMERCIAL	2960	1234	1656	-58,3	-234,2	-925	-1341	44,90
EXPORTACION DE BIENES	7508	7263	7429	-3,30	-2,30	3078	3048	-1,00
CAFE	1324	1259	1140	-4,90	-9,50	468	477	2,00
MINERAS	2643	2440	2305	-7,70	-5,50	1020	849	-16,80
PETROLEO Y DERIVADOS	1461	1396	1323	-4,40	-5,20	626	455	-27,20
CARBON	630	555	567	-11,90	2,10	224	219	-2,00
FERRONIQUEL	144	125	102	-12,80	-18,60	44	46	3,60
ORO	409	364	313	-11,00	-14,00	127	129	1,20
MENORES	3541	3565	3985	0,70	11,80	1590	1723	8,40
IMPORTACION DE BIENES	4548	6039	9086	32,60	50,70	4003	4380	9,60
DERIVADOS DEL PETROLEO	237	344	350	45,00	1,80	146	95	-34,60
OTRAS	4311	5686	8736	31,90	53,70	3857	4294	11,30

a: Cifres Provisionales.

FUENTE: IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES SEGUN MANIFIESTO DE ADUANA DEL DANE.
 COMPRAS DE ORO SEGUN BALANZA CAMBIARIA DEL BANCO DE LA REPUBLICA.

cambiaría y estimulado por el diferencial de costo de los recursos, comenzó a influir también en forma importante en los resultados de la balanza de pagos.

Para 1995 se proyecta un déficit de la cuenta corriente de US\$ 4.209.8 millones, 6.2% del PIB, con incremento de las exportaciones de US \$2.327.6 millones, 21,4% del PIB.

Nuevamente para 1995 se prevee que el déficit de la cuenta corriente será totalmente financiado por la cuenta de capital que se estima será superavitaria en US\$ 4.613.3 millones los cuales US\$2.847.7 millones serán inversión extranjera directa.

4.2.1 Sector exportador. Las exportaciones han tenido un pobre desempeño en los últimos años: Un crecimiento de 5.5% entre 1991 y 1993. Sin duda alguna, la recesión internacional que se reflejó en una caída de los precios de las principales exportaciones tradicionales del país ha sido el factor preponderante en este resultado. Paradójicamente las exportaciones no tradicionales, en las cuales se supone que la tasa de cambio tiene una influencia importante, han sido las que mayor crecimiento han tenido: 36.9% en 1991, 0.4% en 1992 año en que las exportaciones de mercancías cayeron en 3.3% y 11.9% en 1993. En este

resultado ha infuido el impresionante aumento de las exportaciones de esmeraldas, cuya veracidad es cuestionable. Además debido a la revaluación del peso iniciada en 1990 se ha observado la reciente consolidación de las exportaciones no tradicionales, enfrente de los desarrollos adversos de la tasa de cambio real y de la crisis del mercado venezolano.

También muchos productos menores tuvieron crecimientos de importancia gracias al mayor acceso de los productores no solo a las nuevas tecnologías y a las materias primas foráneas, sino también al mercado latinoamericano, especialmente al de Venezuela tema de nuestro estudio el cual veremos a continuación.

La integración con Venezuela ha estimulado nuestro sector exportador. Las exportaciones a este país aumentaron 39.5% entre 1991 y 1992 (año en el cual se firmó el acuerdo comercial) y 18% en 1993.

4.2.2 Tasa de penetración de exportaciones de Colombia a Venezuela

Utilizaremos:

Producto interno bruto a precios corrientes (miles de millones de pesos). (12)

1991: 26.240.771

1992: 33.064.150

1993: 41.931.600

Fuente: Informe anual de Gerencia del Banco de la República 1994.

Fórmula para el cálculo de la tasa de penetración de las exportaciones:

$$TPX = \frac{X}{CA}$$

donde:

X: Exportaciones hacia Venezuela

CA: Consumo aparente

$$CA = PIB + (M-X)$$

en donde:

PIB: Producto interno bruto de Colombia

M: Importaciones desde Venezuela

(12) Estos valores son también utilizados para el cálculo del grado de apertura.

Según los cálculos observados en el Cuadro N° 20, podemos apreciar que de 1991 a 1992 las exportaciones a Venezuela se incrementaron, obviamente las razones de esto se encuentran en la firma del acuerdo de liberalización comercial en 1992, la tasa de penetración de las exportaciones hacia Venezuela también se incrementó, para 1992 Colombia pudo vender más productos en el vecino país, pero como veremos más adelante la tasa de penetración de importaciones procedentes de Venezuela siempre nos dió como resultado mayor que la tasa anterior TPX, o sea que de Venezuela vinieron más productos que los que Colombia pudo vender en Venezuela. Claramente el incremento del flujo comercial es beneficioso para Colombia, (el incremento del comercio bilateral fue del 7% aproximadamente) pero entre los principales intereses de nuestro país está disminuir el saldo negativo de la balanza comercial (que en 1991 presentó un saldo a favor de 2.960 US mill, en 1992 el saldo a favor disminuyó hasta 1234 US mill, lo que nos corrobora que el incremento de las importaciones totales ayudó a disminuir este saldo positivo; y que en 1993 se convierte en negativo al estar en el orden de -1656 US mill) por la revaluación experimentada por el peso colombiano. Aunque las entradas de capitales han permitido que se pretende ese déficit sin crear crisis en la balanza de pagos, ésta podría presentarse en caso de que dichos capitales retornaran al extranjero en forma masiva.

En 1993 las ventas a Venezuela también se incrementan, al estar en el orden de los 696.843 millones de dólares. La tasa de penetración de las exportaciones aumentaron en ese año un 1,32%. Para 1995 se espera que nuestras exportaciones se mantengan en este promedio o que disminuyan debido al manejo del tipo de cambio por parte de Venezuela ya que éste es utilizado como instrumento para tratar de controlar la severa crisis fiscal, están devaluando el bolívar frente al peso para que las exportaciones venezolanas aumenten (ver ítem del comportamiento del bolívar frente al peso) y esta devaluación hace que se desmotive el sector exportador colombiano.

Con respecto a la valoración del bolívar frente al peso tenemos que en 1991 se pagaban 11.36 pesos por cada bolívar, hoy se pagan 3.6 pesos por cada bolívar, éste ha perdido valor a través de ese lapso sin revaluarse ni un solo año.

4.2.3 Sector importador. El sector importador se ha visto favorecido desde 1990 debido a la revaluación del peso frente al dolar. En el marco del proceso de apertura económica las compras colombianas al exterior se han incrementado, esto debido como se anotó al principio a la revaluación del peso en 1991 se importaron US \$4.548.0 millones y en 1993 se importaron US \$ 9.086.0 millones, éste fué

un aumento impresionante que colocó lógicamente a nuestra balanza cambiaria con saldo negativo en ese año.

4.2.4 Tasa de penetración de las importaciones desde Venezuela

Fórmula para el cálculo de la TPM:

$$TPM = \frac{M}{CA}$$

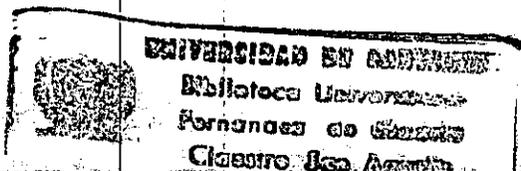
en donde:

M: Importaciones desde Venezuela

Las otras variables son las mismas

Según la tasa de penetración de las importaciones desde Venezuela (Ver Cuadro N° 20), vemos como el comportamiento del tipo de cambio y el desmonte de los aranceles ha favorecido las ventas venezolanas hacia nuestro país. También observamos como las tasas de penetración de las exportaciones son menores que las tasas de penetración de las importaciones desde 1991 hasta 1994, resultados que sustentan lo anterior.

Para 1995 se espera que los resultados a fin de año, con



CUADRO No. 20

**TASA DE PENETRACION DE LAS EXPORTACIONES
COLOMBIANAS HACIA VENEZUELA.**

AÑO	A	B	TPX ^d
	EXPORTACIONES * A VENEZUELA	PIB ^c (precios corrientes) COLOMBIA	
1991 ^a	95279	42799000	0,22%
1992 ^a	92143	45089000	0,20%
1993 ^b	696843	52132000	1,32%

A: En miles de dólares.

B: En millones de dólares.

a: Las Exportaciones a Venezuela de 1991 y 1992 son obtenidas de la sumatoria de los productos del anexo No. 1.

b: Ministerio de Comercio Exterior.

c: El PIB es calculado con datos del Banco de la República (en pesos) a su equivalente en dólares según el tipo de cambio promedio de cada año (son millones de pesos).

d: La TPX es cálculo del autor.

CUADRO No. 20.1

**TASA DE PENETRACION DE LAS IMPORTACIONES
COLOMBIANAS DESDE VENEZUELA.**

AÑO	A	B	TPM ^h
	IMPORTACIONES * DESDE VENEZUELA	PIB ^g (precios corrientes) COLOMBIA	
1991 ^e	233716	42799000	0,54%
1992 ^e	104617	45089000	0,23%
1993 ^f	968356	52132000	1,80%

A: En miles de dólares.

B: En millones de dólares.

e: Las Importaciones desde Venezuela de 1991 y 1992 son obtenidas de la sumatoria de los productos del Anexo No. 2

f: Ministerio de Comercio Exterior.

g: El PIB es calculado con los datos del Banco de la República (en pesos) a su equivalente en dólares según el tipo de cambio promedio de cada año.

d: La TPM es cálculo del autor.

**FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA, MANIFIESTO DE
ADUANA DEL DANE, CAMARA DE COMERCIO E INTEGRA
CION COLOMBO-VENEZOLANA, MINISTERIO DE COMERCIO
EXTERIOR.**

la puesta en marcha de otra devaluación por parte de las autoridades monetarias venezolanas y la revaluación del peso, otro déficit en la balanza comercial colombiana, a menos que se ponga en marcha un plan para reactivar las exportaciones hacia otros países socios. Claro está, que esta liberalización de las importaciones ha permitido en Colombia la modernización del aparato productivo y ha beneficiado a los consumidores nacionales pues le ha ofrecido mayor variedad de bienes y ha puesto un techo al incremento de los precios. Sin embargo combinada con una relación real del peso en aproximadamente un 20% entre 1991 y mediados de 1994 y con el aumento del contrabando debido a la disminución de los controles por parte de la aduana, la apertura de las importaciones ha puesto en graves aprietos a algunos sectores industriales-textiles confecciones, tabaco-papel, químicos industriales, cueros, calzados e imprentas y agropecuarios como maíz, sorgo, soya, arroz, algodón y leche.

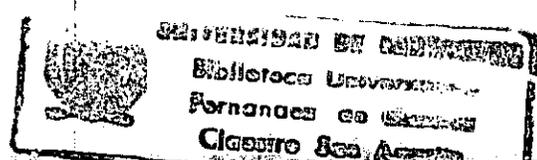
4.2.5 Grado de apertura. La estrategia de liberación comercial fue concebida como la combinación de dos elementos: Por una parte la adopción de políticas internas destinadas a liberar las importaciones y apoyar las exportaciones. Por otra, la búsqueda de nuevos mercados externos mediante la celebración de acuerdos de integración comercial.

El programa de liberación de importaciones se inició en 1990 con reformas al régimen del Comercio Exterior que aspiraban reducir gradualmente los aranceles y eliminar las restricciones cuantitativas. La Administración Gaviria siguió profundizando este programa; estas reformas trajeron como resultado una disminución de la tasa arancelaria promedio.

La respuesta de las importaciones a la liberación comercial, se vió retardada por la incertidumbre existente en torno al ritmo de la liberación comercial y a la evolución de la tasa de cambio. Estas incertidumbres fueron eliminadas en 1992 año en que las importaciones aumentaron 43.2% y en 1993 crecieron 51,1%.

En cuanto a las importaciones procedentes de Venezuela, podemos decir que han tenido un incremento significativo desde 1990, pero con respecto a las importaciones totales se espera que próximos años, el porcentaje de participación crezca aun más. Este incremento se ha visto favorecido lógicamente por la integración con Venezuela y el comportamiento del tipo de cambio. (Ver Cuadro N° 21).

La política de promoción de exportaciones en Colombia, tradicionalmente se ha realizado a través del manejo del tipo de cambio, exención de aranceles para insumos importados, préstamos directos e incentivos fiscales. Actualmente



CUADRO No. 21

GRADO DE APERTURA DE COLOMBIA
(MILLONES DE DOLARES)

AÑOS	EXPORTACIONES. TOTALES ^a	IMPORTACIONES. TOTALES ^a	PIB ^b (precios corrientes)	G.A. ^c
1991	7508	4548	42799	0,28%
1992	7263	6029	45089	0,29%
1993	7429	9085	52132	0,31%

- a: Son datos obtenidos del cuadro No. 19 (balanza Cambiaria de Colombia)
- b: El PIB es calculado con datos obtenidos del Banco de la República (en pesos) a su equivalente en dólares según el tipo de cambio promedio de cada año. (Diciembre de 1993).
- c: El G.A. es el calculado por el autor.

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA MANIFIESTOS DE ADUANA DEL DANE.

el sistema de bandas del tipo de cambio que le da al mercado una mayor participación en la determinación del tipo de cambio.

Pero desafortunadamente las exportaciones han tenido un pobre desempeño en estos últimos años. A pesar de esto, las exportaciones hacia Venezuela a partir del 1992 se han incrementado y diversificado (Ver Cuadro Nº 21).

Para analizar el comportamiento de la dinámica del comercio global, utilizaremos el grado de apertura que se denota.

$$GA = \frac{X_e + M_t}{PIB}$$

en donde:

- X_e = Exportaciones totales
- M_t = Importaciones totales
- PIB = Producto Interno Bruto

4.3 ARMONIZACION DE POLITICAS MACROECONOMICAS

Un mecanismo dinamizador del proceso de integración ha sido el sector privado de ambas economías, extendiendola hasta el sector financiero; estos avances y perspectivas

Bs. 2.000 millones a tasas inferiores, a las que no permitían su colocación en el mercado.

Respecto al mercado interés colombiano para la inversión extranjera en el Sector Financiero -con la orientación global de la política económica-, el Congreso de nuestro vecino país, contempla la participación del capital foráneo, bajo las normas que rigen las mismas instituciones nacionales, a través de varias modalidades: a) Participación con acciones en instituciones existentes; b) Establecimiento de nuevos Bancos e Instituciones, c) Apertura de sucursales. Estos cambios se enmarcan en una reforma global que introduce importantes reformas en las normas de funcionamiento de los intermediarios financieros PVDOS dentro de una competencia más abierta, introduciendo conceptos de BCA especializada y BCA universal.

Por otro lado, dentro de este prometedor proceso de integración también se ha planteado desmontar las restricciones al óptimo desarrollo del mercado Peso/Bolívar, buscando modificar las normas cambiarias para así lograr la libre convertibilidad de dichas monedas. Por parte de Colombia es necesario eliminar la prohibición de negociar pesos en el exterior. En Venezuela tratan de modificar la resolución que prohíbe venta de divisas a personas jurídicas no residentes en dicho país. Todo esto sería complementado con la ayuda de los agentes privados. Respecto a esto

en este país, hay una enorme necesidad de lograr una economía diversificada y competitiva con un potente sector financiero que arrastre e impulse la eficacia de las políticas monetarias del gobierno, que a su vez tiene que diversificar las fuentes de recursos presupuestarios debido al decaimiento de los ingresos provenientes del petróleo.

La nueva Ley del Banco Central de Venezuela promueve la sana competencia bancaria, dentro de un marco flexible para el desempeño de la función monetaria. En este contexto se ha venido aplicando una política monetaria orientada a contrarrestar las perturbaciones monetarias. Se ha impulsado el uso de las Operaciones de Mercado Abierto (OMA) como herramienta principal de la política monetaria, a raíz de las presiones cambiarias. La tendencia alcista de las tasas de interés hizo modificar los límites de variación predefinidos, estableciéndose un rango móvil con base en el rendimiento del bono cero cupón del BCV, instrumento fundamental de su política. En el primer semestre de 1993 se pudieron apreciar resultados de la política monetaria: Los flujos cambiarios mostraron una ligera reversión; el tipo de cambio variaba dentro de rangos compatibles con los de la inflación -esto para mantener la capacidad de pago externa del país-; y la tasa de interés del instrumento del BCV se estabilizó, lo que permitió la colocación en subasta de letras del tesoro por

favorables que se vislumbran están impulsando cada día mas, la extensión y profundización de dicho proceso dentro del marco de la necesaria coordinación y armonización de políticas que ambos países han aceptado para lograr el mejor nivel de desarrollo en términos generales. A corto plazo es necesario hacer las respectivas modificaciones al régimen cambiario para favorecer el mercado monetario mutuo y ampliar la integración financiera.

En el ámbito marcoeconómico se han definido y adoptado políticas importantes. En Venezuela se ha buscado la restitución de las garantías económicas. La redefinición del papel del Estado en la economía se ha mostrado en la privatización y reestructuración de entes públicos. La privatización ofreció en 1993 oportunidades a la inversión extranjera en diferentes sectores de ambos países. Con respecto a la deuda externa se ha adaptado el programa de conversión de deuda a las realidades presentes de nuestra región.

Venezuela ha aceptado la participación del capital privado en algunas actividades del sector petrolero. Las finanzas públicas han comenzado la aplicación del plan de reducción y reestructuración de la deuda bancaria del sector público: en donde se incluyen nuevas leyes que regulan las operaciones del crédito público, régimen presupuestario y tributario y globalizan las políticas fiscales. De igual forma

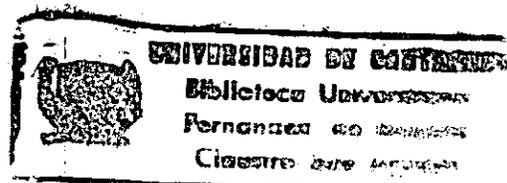
existe voluntad mutua, manifestada en el trabajo conjunto, que busca una simultanea flexibilización de los regimenes cambiarios. EN este contexto han hecho adaptaciones a la operatividad del Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos.

Estas modificaciones las podemos resumir así:

- a) Se elimina la restricción del uso del Convenio para canalizar el pago del comercio con los países de ALADI,
- b) Se fundamenta el sistema de pagos y reembolsos de la Banca Comercial con el BCV en USA\$.

En la búsqueda de lograr un nivel conveniente de integración financiera se ha dispuesto una comparación de las regulaciones de cada país para identificar limitaciones y buscar correcciones. Gran relevancia se le dá a los mercados de Capitales en el financiamiento en ambos países. Este aspecto quedó bajo la coordinación de los respectivos Ministerios de Hacienda.

Pero obviamente las perspectivas acentadoras de este proceso se logran con la voluntad mutua, el esfuerzo y el apoyo y la productiva interacción entre nuestras instituciones.



5. CONCLUSIONES

- El comercio y la integración colombo-venezolana tienen sentido por razones de orden histórico, cultural, político y de vecindad geográfica, además en el contexto de las economías latinoamericanas estas dos naciones son muy parecidas, ambas han sido sobredependientes de un solo producto: Colombia del café y Venezuela del petróleo.

- Históricamente el problema fronterizo de soberanía entre las dos naciones siempre ha existido, hoy a través de dicho proceso de integración vemos como este problema se ha agudizado, que la integración está en el nivel del mercado centralista de cada país y que las fronteras no son un espacio privilegiado de la dinámica económica. Aparecen apenas como un potencial polo de desarrollo. Es por eso que la integración solo se ha dado en el campo económico dejando de lado el aspecto social y el problema fronterizo más que político es social.

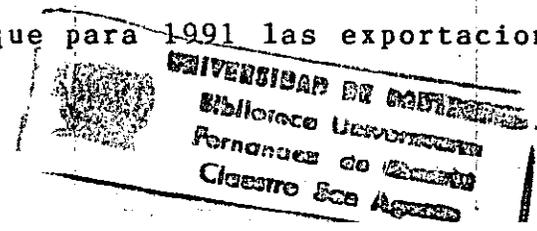
- Los modelos de desarrollo adoptados en Colombia y Venezuela (los cuales estaban sustentados en el mercado interior), la promoción selectiva de importaciones y en la aplicación de la renta petrolera, permitieron alcanzar niveles de industrialización intermedia pero en los años 80's resultaron insuficientes para mantener la dinámica económica, dadas la mayor globalización de la economía y las restricciones impuestas por la deuda externa. El estancamiento de las economías no solo se hizo evidente en las tasas de crecimiento del PIB sino en el comportamiento de las inversiones, innovaciones tecnológicas y competitividad empresarial.

- El objeto de la liberalización comercial (cero arancel y levantamiento de las restricciones no arancelarias es ampliar el mercado para las empresas nacionales en condiciones que permitan a cada socio aporvechar las ventajas estructurales del país vecino, de esta forma teóricamente Venezuela debería especializarse en la industria petroquímica y Colombia como tiene claras ventajas en algunos productos del sector agropecuario especializarse allí. La consolidación de estos procesos dependerá del clima de estabilidad económica que presente cada país y del cumplimiento de normas de competencia comercial de origen por ejemplo. Actualmente la situación que vive Venezuela es preocupante para ese país y para la integración en Colombia dado que las medidas correctivas para esa

situación conllevan a la devaluación del tipo de cambio del bolívar y como ya se conoce esto no es favorecedor para la presentación de saldos positivos en la balanza cambiaria colombiana.

- Las medidas de desregulación avanzan con resistencia y hacen parte del programa de modernización del Estado, descentralización político-administrativa, ampliación de la participación ciudadana en la gestión pública y modernización de las empresas. La mayoría de los mercados son de competencia oligopolística, de manera que como era de esperarse los principales grupos económicos de cada país son los que se encuentran posicionandose en el mercado vecino aprovechando además, la desregulación del mercado de capitales.

- Colombia y Venezuela, actualmente presentan un inter cambio comercial "sin fronteras" debido en parte a la reducción arancelaria actual y además de la gran fortaleza introducida al sector empresarial y productivo de los dos países en los últimos años. Esto nos dá claramente la visión de que hoy son mayores las oportunidades de negocios y son mayores los lazos empresariales que son la mejor garantía de la conitnuidad del proceso integracio nista. Todo lo anterior se dá bajo el supuesto de estabili dad política regional. Un ejemplo de fortalecimiento empre sarial está en el hecho de que para 1991 las exportaciones



de Colombia a Venezuela fueron del orden del 70% del total transado mientras que para 1995 representan solo un 24% del total.

- La crisis financiera existente en el vecino país, se le atribuye fundamentalmente a la descontrolada toma de decisiones de tipo macroeconómico que han desestabilizado la economía y por ende resulta afectado el clima político.

También se afecta la no existencia de mecanismos de supervisión y regulación de la actividad bancaria, hecho que desencadenó un alza de las tasas de interés y posterior regresión económica; consecuencia de esto fueron la caída de por lo menos 10 entidades bancarias que han tenido que ser intervenidas por el estado venezolano. Claro está, que esta medida podría echar al traste el control que para muchos estudios fué extraordinario, si no se dá el cumplimiento de las exigencias por parte de la banca.

Por otro lado el gobierno venezolano implantó medidas en el control de cambios que limita la venta de capitales para evitar la fuga de dolares. Esta medida parece no ser adecuada ya que puede generar una mayor caída de la demanda real de dinero.

No obstante se ha considerado que la situación ha tendido a normalizarse en la parte comercial. Los productos colom

bianos han logrado ingresar al mercado venezolano con un buen nivel de competitividad. En este momento existe una coyuntura especial porque el peso se ha venido revaluando, mientras que el bolívar ha entrado en franca devaluación, condición que le ha restado competitividad a los productos colombianos en materia de precios.

- En la comparación de las estructuras productivas realizadas en esta tesis, entre Colombia y Venezuela se nota una clara ventaja para el vecino país en todos los sectores excepto el agrícola, pero la dependencia de todos los sectores venezolanos (PIB) de la industria petrolera harán que Colombia mejore sus sectores debido al impacto recesivo de la apertura de choque de 1989 y oscilaciones de la economía venezolana. La mejora en el PIB colombiano se deberá a repuntes significativos de la economía, basados en el hallazgo petrolífero de Cusiana, hecho que le dará a Colombia un perfil energético similar al venezolano.

Seguramente la estructura de ingresos del Estado mejorará, aunque en nuestro país la industria petrolera no ha sido nacionalizada en su totalidad se podría, si no hay mecanismos de control, llegar a una consecuente "enfermedad holandesa" en Colombia.

- La nueva realidad de la liberación comercial colombo-venezolana y la integración requieren un tiempo económico

prudencial, para ser plenamente asumidas por los agentes económicos reales. Las inversiones orientadas al vecino país, implican altos costos y riesgos que deben ser plenamente estudiados y analizados para la toma de decisiones económicas para lograr altos márgenes de confianza y estabilidad.

RECOMENDACIONES

- Las políticas económicas deben estar orientadas a disminuir las fluctuaciones de la tasa de cambio entre el peso y el bolívar; también habrá que conciliar objetivos en materia fiscal y monetaria, solamente de esta forma se logrará crear un entorno cambiario estable y se evitarán las distorsiones comerciales producto de oscilaciones bruscas de las paridades. De igual forma la coordinación macroeconómica robustecerá la zona de libre comercio.

En la medida en que se desarrolle el potencial de mercado único, el gobierno se concientizará de la necesidad de articular objetivos económicos de corto y mediano plazo. Por otra parte el éxito en el manejo de ciertas variables como la inflación y el desempleo en ambos lados de la frontera, dependerá de la sincronización en la aplicación de políticas económicas.

- Para llegar a una verdadera integración no basta con eliminar las barreras arancelarias; aún son múltiples

los obstáculos que encarecen la complementación económica, se deben conseguir entre otros objetivos:

- Lograr una verdadera integración financiera y de servicios, entre los países acelerando los cambios institucionales y legales que se requieran para ello.
- Una mayor coordinación macroeconómica para disminuir la incertidumbre y especulación cambiaria y financiera que son los factores que más restringen los flujos comerciales.
- Una infraestructura y marco regulatorio de transporte integrados y homogéneos, que elimine toda barrera natural o artificial para el tráfico fronterizo.
- Y una mayor libertad, transparencia y coordinación entre instituciones responsables de la propiedad industrial e intelectual.
- Para ser consistentes con los planteamientos del regionalismo abierto, no basta con la unión de Colombia y Venezuela para garantizar un desarrollo sostenido en el largo plazo, también es necesaria una estrategia de integración abierta en este orden es de vital importancia consolidar una unión aduanera entre los países miembros del

Pacto Andino; ya que la apertura con terceros países es perfectamente compatible con los objetivos de la integración andina y también los refuerza. Además este mercado es todavía muy pequeño (los cinco países sumados representan un mercado similar al mexicano únicamente) y el capital disponible para la inversión, acervo de tecnología y conocimientos de la región son todavía muy escasos.

- La marcha de la integración binacional y andina debería apoyarse en condiciones más amplias de legitimación política y social, como remedio a los riesgos de reversión política del proceso. Adicionalmente en un contexto mayor de integración, que implica armonización de política macro económica (unión aduanera), debe considerarse la armonización positiva de las políticas sociales y laborales. De no avanzar en tal armonización los trabajadores tenderán a emigrar en busca de mejores salarios o se resistirán a los procesos de integración (dumping social).

- Como salida a la crisis financiera que vive Venezuela, es recomendable aplicar una estrategia global que permita reestructurar el sistema financiero mediante una inspección que ubique a los bancos en tres categorías: solventes, con problemas superables y con problemas insuperables; una vez establecida esta clasificación debería buscarse la forma de recuperar a aquellas entidades con problemas

superables y proceder a liquidar o fusionar con bancos solventes a aquellos considerados irrecuperables. Estas medidas serán exitosas mediante la supervisión orientadora del Estado y la adecuada aplicación de medidas económicas tendientes a bajar las tasas de interés.

- Con respecto a la inversión privada, al inversionista colombiano le conviene saber: Cuanto importó Venezuela el año anterior de lo que el produce y quien lo importa, que nivel de impuesto pagaron esos productos y quienes son sus competidores. Es posible que ese inversionista produzca en Colombia no sea exportable por calidad y precio; pero puede implementar los mecanismos para lograr competitividad y eficiencia lo que le garantice penetrar el mercado venezolano.

BIBLIOGRAFIA

ALTA GERENCIA. Nº 55/1994. El G-3 las nuevas oportunidades comerciales.

ARAUJO IBARRA Y Asociados Limitadas. Centro de documentación. Marzo 1994.

Boletín económico. Nº 174. Febrero de 1994. Medellín, Colombia.

BRAND SALVADOR, Osvaldo. Diccionario de Economía. Bogotá: Plaza & Janés. 1984.

CEPAL. El regionalismo abierto en América Latina y el Caribe. La integración económica al servicio de la transformación productiva con equidad. Santiago de Chile. 1994.

COLAIACOVO, Juan L. Comercio exterior y negociaciones internacionales. Argentina: Del Río, 1982.

_____. Exportación, comercialización y administración internacional. Ph. D. Editora. 3 ed. 1985. Río de Janeiro.

Coyuntura económica latinoamericana. Vol. XXIV Nº 1 Marzo 1994. Fedesarrollo.

Coyuntura económica latinoamericana, Octubre 1993. p. 77.

DIAZ A., William. Entre Colombia y Venezuela falta integración social. La República. p. 11. Julio 13/94.

Fedecámaras. Unidad de análisis económico, marzo 1995. Venezuela hoy.

FERNANDEZ RIVA, Javier. Coyuntura económica latinoamericana La economía venezolana. Septiembre 1994.

FRANCO C., Guillermo. Apuntes sobre política de Comercio Exterior. La República. p. 6B. Julio 13/94.

FUENTES, Alfredo. Asesor Consejo Superior de Comercio Exterior. Colombia y Venezuela la Integración. Ministerio de Comercio Exterior. 1 ed. Enero 1993.

HERNANDEZ, Veronica. La integración colombo-venezolana, un matrimonio indisoluble. La República, Reporte diario de la economía. p. 4. Semana del 14 al 20 de Julio de 1994.

Informe Anual de Gerencia del Banco de la República. Diciembre 1994.

KRUGMAN, Paul R. Economía Internacional. Teoría y política. 2a ed. España: Mc Graw Hill. 1994.

Perspectivas económicas. Zonas de libre comercio N° 69.

QUO VADIS CALDERA?, Estrategia económica y financiera. Febrero 18/94. Impreandes.

REINEL P., Jorge. El G-3 y la integración colombo-venezolana: Riesgos y oportunidades. México 1993. Seminario internacional Integración y Democratización en América Latina el camino recorrido.

Revista de la Cámara de Comercio de Bogotá. Abril 1992. N° 82. p. 13.

Revista Venezuela en Colombia. N° 13. 1993.

Revista Semana N° 673. La pelea no es peleando. Marzo 28 1995. p. 68.

Revista del Banco de la República, Marzo 1995.

RODRIGUEZ, Hector Mario. ¡A la conquista de Venezuela!. Cromos N° 4.026. Marzo 27 1995. p. 20.

RUIZ L., Jorge. La crisis venezolana. Nueva frontera. Julio 4-1 de 1994.

SANTOS, Juan Manuel. Colombia sin fronteras. Ministerio de Comercio Exterior. Oficina de comunicaciones. 1ª ed. Julio de 1994.

TORRES G., Ricardo. Teoría del Comercio Internacional. 5 ed. México: Siglo XXI Editores. 1976.

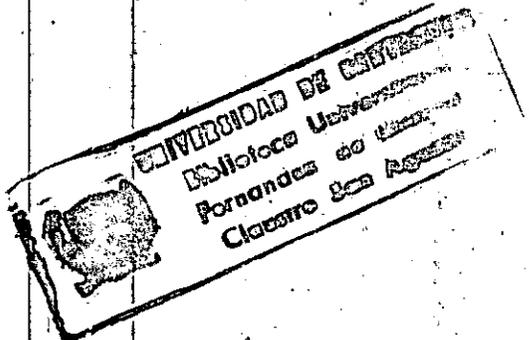
La crisis del comercio con Venezuela. La República. p. 2A. Agosto 6 de 1994.

ULLOA A., Rafael G. Internacionalización de la economía colombiana. La República. p. 6B, Julio 27/94.

Venezuela 94: Colombia 82. Estrategia, marzo 18 de 1994.

Venezuela: ¿Hacia otra devaluación? N° 700. Octubre 10 1995. p. 52.

VIRVIESCAS G., Pastor. "Con Colombia todo va bien". El Espectador. p. 3A, Julio 7/94.



ANEXOS

ANEXO 1
PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION HACIA VENEZUELA
(ENERO - JUNIO)

(MILES DE DOLARES FOB)

NANDINA	DESCRIPCION	1991	1992	TASA DE CRECIMIENTO
5201000020	ALGODON DE FIBRA CORTA SIN CARDAR	12454	13330	7,03
1701119000	LOS DEMAS AZUCARES EN BRUTO	2049	7515	266,76
3904102000	POLICRORURO DE VINILO, SIN MEZ.	6809	6025	-11,51
4109000000	CUEROS Y PILES BARNIZADOS O RE.	762	5886	672,44
0102909090	LOS DEMAS ANIMALES VIVOS	6917	5558	-19,65
0201100000	CARNE DE BOVINO EN CANALES O ME.	12703	5400	-57,49
0701900000	LAS DEMAS PAPAS (PATATAS)	3094	4309	39,27
6108220000	BRAGAS DE FIBRA SINTETICAS O AR.	3029	3560	17,53
3902100000	POLIPROPILENO	6357	2983	-53,08
0713309000	LOS DEMAS FRIJOLES (FREJOLES)	4953	2722	-45,04
8402900000	PARTES DE CARDERA DE VAPOR	857	2694	214,35
2933710000	B-HEXANOLACTAMA (EPSILON-CAPRO)	3658	2477	-32,29
2704001000	COQUES Y SEMICOQUES DE HULLA. IN.	1275	2313	81,41
4902900090	LOS DEMAS DIARIOS Y PUBLICACIONES	2173	2287	5,25
8418210000	REFRIGERADORES DE COMPRESION	978	2066	111,25
2918140000	ACIDO CITRICO	1158	1575	36,01
5201000010	ALGODON DE FIBRA LARGA SIN CARDAR	1846	1564	-15,28
3903190000	LOS DEMAS POLIESTIRENOS. EN FOR.	1311	1377	5,03
6212100000	SOSTENES. INCLUSO DE PUNTO.	861	1349	56,68
6302600000	ROPA DE TOCADOR O DE COCINA	342	1226	258,48
4203309000	LOS DEMAS CINTOS. CINTURONES.	2354	1220	-48,17
7317000090	LAS DEMAS PUNTAS. CLAVOS. CHINCHES	1339	1102	-17,70
3808209010	(1,2 ETANODIIL BIS CARBOMODITIO)	922	1093	18,55
4901990090	LOS DEMAS LIBROS FOLLETOS E IMP.	1136	1063	-6,43
7321111000	COCINAS NO ELECTRICAS DE FUND.	1270	1052	-17,17
4902900010	REVISTAS. FOLLETOS Y MAGAZINES.	1039	1008	-2,98
6203420000	PANTALONES	1126	995	-11,63
8418100000	COMBINACIONES DE REFRIGERADOR	699	973	39,20
6912000000	VAJILLAS Y DEMAS ARTICULOS DE USO	848	939	10,73
8546200000	AISLADORES ELECTRICOS DE CERAMICA	522	926	77,39
3912311000	CARBOXIMETALCELULOSA	701	905	29,10
8506112000	PILAS ELECTRICAS SECAS DE 1.5 VOLT.	926	885	-4,43
0407001000	HUEVOS DE AVES CON CASCARAS.	1521	865	-43,13
9404900000	LOS DEMAS ARTICULOS DE CAMA	599	859	43,41
8509401000	LICUADORAS CON MOTOR ELECTRICO	1096	838	-23,54
8203100000	LIMAS. ESCOFINAS Y HERRAMIENTAS	312	797	155,45
6115110000	CALZAS(PANTY-MEDIAS) DE FIBRA	713	784	9,96
3924100000	VAJILLAS Y DEMAS ARTICULO	340	766	125,29
3921190000	LAS DEMAS PLACAS. HOJAS. PELICULAS	607	654	7,74
2803000000	CARBONO(NEGROS DE HUMO Y OTRAS)	365	647	77,26
3920200090	LAS DEMAS PELICULAS DE POLIMEROS	345	599	73,62
0202300000	CARNES DE ANIMALES DE ESPECIE	1365	524	-61,61
8480500000	MOLDES PARA VIDRIO	502	491	-2,19
8413701010	LAS DEMAS BOMBAS CENTRIFUGAS	322	481	49,38
4901910000	DICCIONARIOS Y ENCICLOPEDIAS	724	461	-36,33

FUENTE: MANIFIESTOS DE ADUANA. DANE
DIRI:CCION DE PROGRAMACION. MINCOMEX.

ANEXO 2

PRINCIPALES IMPORTACIONES PROVENIENTES DE VENEZUELA
(ENERO - JUNIO)

(MILES DE DOLARES CIF)

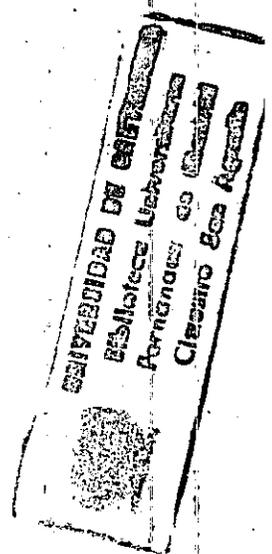
NANDINA	DESCRIPCION	1991	1992	TASA DE CRECIMIENTO
3102100000	UREA, INCLUSO EN DISOLUCION ACUOSA	9593	12852	33,97
7601100000	ALUMINIO EN BRUTO SIN ALEAR	11011	10265	-6,78
7601200000	ALEACIONES DE ALUMINIO EN BRUTO	6667	7184	7,75
2835310000	TRIFODFATO DE SODIO,(TRIPOLIFOS)	4329	6790	56,85
7605110000	ALAMBRE DE ALUMINIO SIN ALEAR.	1535	6558	327,23
2710001900	LAS DEMAS GASOLINAS PARA MOTORES	54415	6523	-88,01
7209230000	LOS DEMAS PRODUCTOS LAMINADOS	2743	5876	114,22
2710007100	ACEITE BASE PARA LUBRICANTES	14340	5606	-60,91
3901200000	POLIETILENO DE DENSIDAD SUPERIOR	5658	5459	-3,52
7209430000	LOS DEMAS PRODUCTOS LAMINADOS	3042	5072	66,73
7209220000	LOS DEMAS PRODUCTOS LAMINADOS	1620	4419	172,78
7209240000	LOS DEMAS PRODUCTOS LAMINADOS	3496	3783	8,21
7209420000	LOS DEMAS PRODUCTOS LAMINADOS	2377	3156	32,77
8309900000	LOS DEMAS TAPONES Y TAPAS (IN)	537	2160	302,23
3901100000	POLIETILENO DE DENSIDAD INFERIOR	1663	2046	23,03
7306100020	LOS DEMAS TUBOS DEL TIPO DE LOS	626	1560	149,20
3817101000	DODECILBENCENO	2805	1377	-50,91
3811201010	DETERGENTES, DISPERSANTES, INHI.	580	1349	132,59
7207200000	SEMIPRODUCTOS DEL HIERRO O DE ACERO	979	1343	37,18
2301109000	LAS DEMAS HARINAS, POLVO Y PE.	1490	1307	-12,28
7209440000	LOS DEMAS PRODUCTOS LAMINADOS	485	1125	131,96
7411100000	TUBOS DE COBRE REFINADO	863	1046	21,21
2503909000	LOS DEMAS AZUFRE DE CUALQUIER	342	982	187,13
0806300000	DURAZINOS O MELOCOTONES FRESCOS	600	918	53,00
2814100000	AMONIACO ANHIDRO	598	836	39,80
7204100000	DESPERDICIOS Y DESECHOS (CHATARRA)	255	781	206,27
2710009100	ACEITE AISLANTE PARA USO ELECTRICO	585	745	27,35
7019100000	MECHAS DE VIDRIO	463	657	41,90
72082400090	LOS DEMAS PRODUCTOS ENROLLADOS	421	482	14,49
3806100000	COLOFINIAS	490	471	-3,88
3921130000	LAS DEMAS PLACAS, HOJAS, PELICULAS	276	470	70,29
2903401000	CLOROFUOROMETANOS	422	411	-2,61
8207109000	LOS DEMAS UTILES DE PERFORACION	560	389	-30,54
0713209000	LOS DEMAS GARBANZOS SECOS DESVAL	396	344	-13,13
8309100000	TAPAS CORONA, DE METALES COMUNES	311	271	-12,86

FUENTE: MANIFIESTOS DE ADUANA. DANE
DIRECCION DE PROGRAMACION. MINCOMEX.

ANEXO 3

PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION DE COLOMBIA A VENEZUELA
(MILES DE DOLARES)

POSICION ARANCE LARIA	DESCRIPCION	VALOR		VARIACION
		1989*	1990**	%
27010102	HULLAS BITUMINOSAS	5948	14791	148,67
5501001	ALGODON SIN CARDAR NI PEINAR DE FIBRA LARGA	8906	14334	60,95
27102200	GASBILS	0	13649	0,00
55010002	ALGODON SIN CARDAR NI PEINAR DE FIBRA CORTA	6166	10568	71,39
17010182	AZUCARES DE REMOLACHA Y DE CAÑA EN ESTADO SOLIDO, CRUDOS CON 85 A 97% DE SACAROSA	0	9161	0,00
39020502	CLORURO DE POLIVINILO TIPO SUSPENSION SIN CARGO PLASTIFICANTES, COLORANTES U OTRAS ADICIONES EN LAS FORMAS SEÑALADAS EN LA POSICION 39010101	13990	7925	-43,35
490188900	OTROS LIBROS, FOLLETOS E IMPRESOS SIMILARES INCLUSO EN HOJAS SUELTAS	7207	6663	-7,55
27040101	COQUES Y SEMICOQUES DE HULLA AGLOMERADOS O NO.	60	5482	9036,67
61010300	OTRA ROPA EXTERIOR PARA HOMRES Y NIÑOS DE ALGODON	12676	5139	-59,46
61040300	ROPA INTERIOR PARA MUJERES, NIÑAS DE FIBRAS SINTETICAS	2896	4253	46,86
29351101	EPSILON CAPROLACTAMA	3989	4221	5,82
49028900	OTROS DIARIOS Y PUBLICACIONES PERIODICAS	2609	3131	20,01
2010101	CARNES BOVINAS SIN DESHUESAR, FRESCAS, REFRIGERADAS O CONGELADAS	9490	2742	-71,11
7010104	PATATAS O PAPAS PARA CONSUMO EN FRESCO O REFRIGERADAS	104	2427	2233,65
39020200	POLIESTIRENOS EN LAS FORMAS SEÑALADAS EN LA POSICION 39020101	0	2001	0,00
49020100	REVISTAS FOLLETOS Y MAGAZINES	1663	1703	2,41
42020299	LOS DEMAS ARTICULOS DE VIAJE DE HOJAS DE MATERIAS PLASTICAS	3929	1667	-57,57
39031100	CARBOXIMETILCELULOSA	1392	1635	17,46
69130100	ESTATUILLAS OBJETOS DE FANTASIA PARA MOBLAJE ORNAMENTACION O ADORNO PERSONAL DE PORCELANA	0	1387	0,00
SUB TOTAL		96298	97606	
TOTAL EXPORTACIONES		185255	203269	9,72
PARTICIPACION		510%	48%	



FUENTE: DANE. CALCULO SE DE CAMARA DE COMERCIO E INTEGRACION
COLOMBO VENEZOLANA

* DATOS DEFINITIVOS
** DATOS PROVISIONALES

ANEXO 4

PRINCIPALES PRODUCTOS DE IMPORTACION PROCEDENTES DE VENEZUELA
(MILES DE DOLARES)

POSICION ARANCE LARIA	DESCRIPCION	VALOR		VARIACION %
		1989*	1990**	
27100199	LAS DEMAS GASOLINAS PARA MOTORES	20579	56811	176,06
73130304	CHAPAS DE HIERRO O ACERO, LAMINADAS EN CALIENTE O EN FRIO DE MENOS DE 1.5mm DE ESPESOR	24098	30653	27,20
78010100	ALUMINIO EN BRUTO	22478	30418	35,32
27102401	ACEITES BASES, LUBRICANTES	18682	15581	-16,60
39020101	PRODUCTOS DE POLIMERIZACION Y COPOLIMERIZACION DE ALTA DENSIDAD	6154	13167	113,96
55010002	ALGODON SIN CARDAR NI PEINAR DE FIBRA CORTA	336	10130	2914,88
73180500	TUBOS DE ACEROS ALCADOS O FINOS AL CARBONO, SIN COSTURA	1720	8209	377,27
31020800	UREA	3451	7756	124,75
76020100	BARRAS DE ALUMINO	6862	7219	5,20
28400303	TRIPOLIFOSFATO DE SODIO	5254	6365	21,15
73130303	CHAPAS DE HIERRO O ACERO, LAMINADAS EN CALIENTE O EN FRIO DE 1.5 O MENOS DE 3mm DE ESPESOR	5756	5841	1,48
73180200	TUBOS DE HIERRO O ACERO COMUN, CON COSTURA INCLUIDO CON REVESTIMIENTO DE OTROS METALES	4832	5573	15,34
73070100	HIERRO Y ACERO EN DESBESTOS CUADRADOS O RECTANGULARES Y PALANQUILLAS	8181	4878	-40,37
38190201	DODECILBENCENO	875	4220	382,29
73180300	TUBOS DE HIERRO O ACERO COMUN, SIN COSTURA INCLUIDO CON REVESTIMIENTO DE OTROS METALES	4533	3481	-23,21
380010401	RESINAS DE POLIETILENTERAFTALATO	6151	3283	-46,63
83130000	TAPONES METALICOS, TAPONES FILETEADOS PROTECTORES DE TAPONES	2556	3272	28,01
74070181	TUBOS Y BARRAS HUECOS DE DIAMETROS INFERIOR HASTA 100mm.	2521	2591	2,78
29010202	PROPILENO	0	2541	
87060321	EJES TRACTORES (DELANTEROS Y TRACEROS), CON MECANISMO DIFERENCIAL Y SUS PARTES.	2607	2470	-5,26
SUB TOTAL		146734	224489	
TOTAL IMPORTACIONES		190020	279849	47,27
PARTICIPACION SIN GASOLINA		83,3	60	

FUENTE: DANE. CALCULO DE CAMARA DE COMERCIO E INTEGRACION COLOMBO VENEZOLANA

* DATOS DEFINITIVOS
** DATOS PROVISIONALES.

