

T

Dies

330.9861

A189

LA APERTURA ECONOMICA COLOMBIANA EN EL MARCO DE LA CRISIS
DE LA ECONOMIA MUNDIAL Y LA INTEGRACION LATINOAMERICANA:
REALIDADES Y PERSPECTIVAS.

ALVARO ACUNA CORDERO.
JORGE RAMOS IRIARTE
JORGE ALONSO RESTREPO RESTREPO.

11124

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA.
Cartagena , 1991.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación Económica
y Social
(D. I. E. S.)
BIBLIOTECA

LA APERTURA ECONOMICA COLOMBIANA EN EL MARCO DE LA CRISIS
DE LA ECONOMIA MUNDIAL Y LA INTEGRACION LATINOAMERICANA:
REALIDADES Y PERSPECTIVAS.

ALVARO ACUNA CORDERO
JORGE RAMOS IRIARTE
JORGE ALONSO RESTREPO RESTREPO

Tesis presentado al comité de
graduación como requisito
parcial para optar al título de
Economista con la asesoría del
doctor ORLANDO ORTIZ LLANOS
director del CEDER de la
Universidad de Cartagena y la
Dra. ALINE FRAMBES
BUXEDA, Directora Revista
Homines de la Universidad
Interamericana de Puerto Rico.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA.
Cartagena , 1991.

DEDICATORIA

A mis padres ALBERTO Y EMMA, que sin su apoyo espiritual no habría llegado a subir otro escalón en la vida.

A mis hermanos.

A la familia BERMUDEZ NIETO.

A BEATRIZ PINTO.

Alvaro.

A mis padres.

Jorge Alonso.

A mis padres, hermanos y LUIS CARLOS.

A mis tíos: el Viejo NANDO y la Vieja FLOR.

"La putrefacción es el laboratorio de la vida"

Carlos Marx

Que esta humilde y ridícula semilla, al caer en la descompuesta Colombia de los años 90, germine como una flor de esperanza más al lado de la hermosa primavera que, con una gran confusión en sus conciencias por sus direcciones mayoritariamente burocráticas y traidoras, están cultivando millones de trabajadores en el planeta.

Para que nuestra alma enajenada por el mercado explote en los cueros de un alucinante ~~bangó~~ cimarrón, florezca en la melodiosa y nostálgica flauta indígena y adquiera alas en el romancero español, la rumba flamenca y Serrat.

Para que suene un catársico concierto del Richi Ray pagano en el homenaje a "mi amigo (Juan) Sebastian (Bach)", por nuestra eterna hermandad con la Europa de la comuna de París, del Mayo Francés, de la Primavera de Praga y de las revoluciones antiburocráticas en Europa del Este y contra los burócratas restauracionistas Gorbachov y Yeltzin.

Para que la barbarie capitalista junto a sus socios, el stalinismo, el guerrillerísimo-pequeñoburgués Castro-

Stalinista y la socialdemocracia, sean sólo unos trastos viejos en el museo de la prehistoria.

Para que los sueños utópico-concretos de todos los pobres del mundo, los constructores de los bienes materiales y espirituales, nos estallen en la piel y sus destellos de palomas, como amaneceres, rasguen para siempre la larga noche de la barbarie para saltar del reino de la necesidad al reino de la libertad.

Jorge Ramos.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación Económica
y Social
C.I.E.S.
BIBLIOTECA

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos muy especialmente a Doña PERLA ECHEVERRI, Directora de la Biblioteca de la Universidad de Cartagena. A AYDEE SANTOS, JOSEFINA CASTELLAR, RICARDO GUZMAN, que con su apoyo y constante estímulo hicieron de este proyecto una realidad.

A todas las personas que de una u otra forma contribuyeron a llevar a feliz término nuestra carrera.

TABLA DE CONTENIDO

	Pag
0. INTRODUCCIÓN	1
0.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA	4
0.2. DELIMITACION DEL TEMA	5
0.2.1. DELIMITACION FORMAL	5
0.2.1.1. Espacial	5
0.2.1.2. Temporal	5
0.2.2. DELIMITACION MATERIAL	5
0.2.2.1. Variable dependiente	5
0.2.2.2. Variables Independientes	6
0.3. JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION	6
0.4. OBJETIVO DE LA INVESTIGACION	7
0.4.1. Objetivo General	8
0.4.2. Objetivos Especificos	8
0.5. FORMULACION DE HIPOTESIS	9
0.5.1. Hipotesis General	9
0.5.2. Hipotesis de Trabajo	9
0.6. OPERACIONALIZACION DE HIPOTESIS	10
0.6.1. Definiciones Conceptuales	10
0.6.2. Definiciones Operativas	13
0.7. MARCO TEORICO	15
0.8. METODOLOGIA	19

1. ANALISIS DEL PLAN DE MODERNIZACION E INTERNACIONALIZACION DE LA ECONOMIA COLOMBIANA Y DEL PLAN DE DESARROLLO COSTA ATLANTICA: EXPORTAR ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO 21

1.1. CONTEXTO MUNDIAL 21

1.1.1. Expansión de las economías imperialistas de 1982 a 1990 24

1.1.1.1. Algunas consideraciones metodológicas 24

1.1.1.2. Economías industrializadas 27

1.1.1.3. Perspectivas 35

1.2. PLAN PRIVATIZAR Y EXPORTAR PARA PAGAR DEUDA EXTERNA 43

1.2.1. Qué plantea el plan nacional? 43

1.2.2. Algunos resultados del primer año 45

1.2.3. Por qué se agotó el modelo ISI 48

1.2.4. ¿Será Colombia un dragón del Caribe? 54

2. DIAGNOSTICO DE LA ECONOMIA DEL CARIBE EN EL PERIODO 1985-1989 88

2.1. CUBA. UNA ISLA OLVIDADA EN ALTAMAR?	89
2.1.1. Tendencias principales de la economía de la isla	89
2.1.2. La utilización del producto social global (PSG)	94
2.1.3. La evolución sectorial	98
2.1.4. El sector externo	101
2.2. EL RESTO DE LOS PAISES DEL CARIBE	110
2.2.1. Tendencias principales	110
2.2.2. La evolución sectorial	114
2.2.3. Los precios	120
2.2.4. El comercio exterior	123
2.3. El comercio de Colombia con la Cuenca del Caribe	132
2.3.1. Con las Antillas Holandesas	132
2.3.2. Con Dominica	133
2.3.3. Con Haití	134
2.3.4. Con Puerto Rico	135
2.3.5. Con República Dominicana	136
2.3.6. Con Santa Lucía	137
2.3.7. Con San Vicente Isla y las Granadinas	138

2.3.8. Con Trinidad y Tabago 139

3. LA INTEGRACION LATINOAMERICANA: UNA TAREA VITAL QUE NO SE CONCRETA 144

3.1. Breve esbozo sobre los comienzos de la integraci3n y sus proyectos especificos 144

3.2. La Integraci3n latinoamericana: obst3culos y mecanismos 152

3.3. Los acuerdos m3s recientes en materia de integraci3n y algunas implicaciones para Colombia 162

4. EL SECTOR INDUSTRIAL EN CARTAGENA 176

4.1 Analisis de Comportamiento y de tendencias de los subsectores en el periodo 1985-1990 176

4.1.1. El subsector agroindustrial 176

4.1.2. El subsector manufacturas de madera 178

4.1.3. El subsector industrias metalmeccnica 180

4.1.4. El subsector fabricaci3n de productos quimicos 182

4.1.5. El subsector fabricaci3n de calzado 183

4.1.6. El subsector fabricaci3n guantes de cauchos 184

4.1.7.	El subsector fabricación de bisutería	185
4.1.8.	El subsector fabricación de empaques plásticos	186
4.1.9.	Comportamiento del valor agregado nacional (VAN) y los insumos extranjeros en el período 1985-1990	186
4.2.	Análisis tendencial del conjunto de las 23 empresas en el período 1985-1990	188
4.3.	Análisis comparativo del comportamiento de la Zona Franca Industrial de Cartagena y el comportamiento de la economía nacional	191
	CONCLUSIONES Y PROPUESTAS	195
	BIBLIOGRAFÍA	219
	ANEXO: Estados Obreros en Transición muy Inestable.	227

O. INTRODUCCION

A partir de 1990 el Consejo nacional de Política Económica y Social, CONPES, y el Consejo Directivo de Comercio Exterior aprobaron el programa de modernización de la economía colombiana, entonces surge el interrogante de si esta circunstancia le permitirá a la Costa Atlántica jugar el papel que le corresponde como punta estratégica por el cual Colombia aumentará y diversificará el volumen de comercio exterior en la Cuenca del Caribe, estrechando los lazos comerciales con esta región; situación que consideramos fundamental para el futuro económico del país.

El estudio desarrollaremos los siguientes temas:

Un análisis del plan de modernización de la economía colombiana y del plan de desarrollo Costa Atlántico: exportar estrategia para el desarrollo, donde tratamos principalmente, la expansión de las economías industrializadas en el período 1982-1990; un concienzudo análisis de la penetración de la economía de mercado en mal llamados países socialistas (ver anexo: "Estados

obrerros en transición muy estable", por Jorge Ramos) donde se hace un breve análisis teórico-histórico del proceso de génesis de generación burocrática y estallido de la crisis de dichos países, teniendo en cuenta que con base en dichos acontecimientos pretende justificarse y legitimarse la aplicación de los planes de apertura y liberalización en el mundo. Por último, en esta primera parte, analizamos el modelo de apertura económica que se implementa en Colombia.

En el segundo capítulo hacemos un diagnóstico de cinco años de comportamiento de las principales variables económicas de los países del Caribe como son: las tendencias principales de las economías, la evolución sectorial y el sector externo.

En la tercera parte tratamos el tan discutido y estudiado, pero tan poco realizado, tema de la integración latinoamericana. En la cuarta parte vemos el comportamiento en seis años (1985-1990) y las tendencias de 23 empresas exportadoras de Cartagena, donde con cifras e interpretaciones de variables como: las exportaciones, la internación al territorio nacional, el

empleo, los salarios y otras, hacemos un análisis de comportamiento y tendencias de las mismas que comparamos con las cifras nacionales para, ahora si, finalmente presentar unas conclusiones y recomendaciones sobre este apasionante tema del comercio internacional y toda sus ramificaciones, sobre el cual pretendemos profundizar más adelante.

Esperando así aportar, un granito de arena en este tema a la Universidad de Cartagena, Facultad de Ciencias Económicas, y que a la vez sirva de documento de consulta a personas, empresas o instituciones interesadas.

0.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACION DEL PROBLEMA

Ante las condiciones impuestas por el nuevo contexto del comercio exterior colombiano, apertura económica e internacionalización de la economía, la voluntad regional de exportar: estrategia para el desarrollo, manifestada por el CORPES costa Atlántica, el bajo porcentaje de exportaciones de Colombia hacia el Caribe y la necesidad de un documento con información reciente sobre el comercio de Colombia con el Caribe, en la Universidad de Cartagena que sirva de consulta a instituciones y personas nos lleva a formularnos los siguientes interrogantes:

-¿Permitirá esta nueva política económica y fiscal que la Costa Atlántica sea por fin el punto estratégico para que Colombia aumente el volumen de comercio exterior en bienes manufacturados con la región del Caribe?

-¿Cuál es el aporte académico que existe en nuestra institución sobre las exportaciones de Colombia hacia la Cuenca del Caribe bajo las nuevas condiciones que se presentan para la economía colombiana?

0.2. DELIMITACION DEL TEMA

0.2.1. DELIMITACION FORMAL

0.2.1.1 ESPACIAL

La presente investigación estará circunscrita al sector manufacturero de la Costa Atlántica, específicamente Cartagena frente a los países de la región del Caribe, que demandan un alto porcentaje de exportaciones.

0.2.1.2. TEMPORAL

Se analizará el comportamiento de las exportaciones manufactureras de la Costa Atlántica durante los últimos 5 años y su plan de desarrollo económico, bajo las nuevas condiciones económicas del país. Dentro del mismo periodo se tratará la situación económica de la región del Caribe y su comercio exterior (1985-1989).

0.2.2. DELIMITACION MATERIAL

0.2.2.1. VARIABLE DEPENDIENTE.

Aumento de las exportaciones de Colombia hacia el Caribe a través de la Costa Atlántica.

0.2.2.2. VARIABLES INDEPENDIENTES

- La reconversión industrial
- El plan de desarrollo regional
- La inversión financiera y de capital
- Las relaciones comerciales con la subregión
- La transferencia científica y tecnológica de la subregión.

0.3. JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION.

El interés que despierta una investigación sobre la comercialización de Colombia con la Cuenca del Caribe en el marco de la modernización e internacionalización de la economía del país a partir de 1990 es debido a que se presentan nuevas posibilidades para la subregión en momentos en que los lazos comerciales de América Latina se necesitan más fuertes por la tendencia mundial a conformar bloques económicos liderados por los países desarrollados.

En la actualidad se discute por doquier sobre la estrategia de política fiscal y económica que adelanta el gobierno y el desarrollo de la costa Atlántica depende en

gran medida de saber canalizar, en la coyuntura, las grandes posibilidades de riquezas y situación geográfica hasta ahora mal aprovechadas.

La viabilidad del trabajo es debido a las incipientes relaciones comerciales de la región Caribe con Colombia y la falta de estudios recientes al respecto en nuestra institución, de ahí la necesidad urgente de emprenderla.

Aplicabilidad: La investigación será de utilidad para aquellas instituciones públicas o privadas que quieren tener un punto sólido de referencia para materializar algún proyecto sobre el tema en mención.

Nuestro aporte será formular algunos elementos para solidificar las bases de un mecanismo de integración que incida favorablemente, entre otros, a solucionar el grave problema del desempleo en la región de la Costa Atlántica.

0.4. OBJETIVO DE LA INVESTIGACION

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación Económica
y Social
(D.I.E.S.)
BIBLIOTECA

0.4.1. OBJETIVO GENERAL

Hacer un análisis teórico del capitalismo mundial, sus principales características y tendencias, su incidencia en la crisis de la dependencia de América Latina expresada en lo que la CEPAL llamó "la década perdida de América Latina", y en este marco ubicar el análisis y evaluación del plan de modernización e internacionalización de la economía colombiana y de los proyectos más recientes de la subregión en materia de integración apoyados en un análisis empírico de la estructura y comportamiento de la Zona Franca Industrial de Cartagena durante el periodo comprendido entre 1985 a 1990 que reflejaría las bondades o no del plan de liberalización para incrementar las tasas de crecimiento y fortalecimiento de los lazos de integración de Colombia con el Caribe.

0.4.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

1-Estudiar las nuevas políticas económicas de la economía colombiana, Apertura económica e internacionalización de la economía.

- 2- Conocer y analizar el acuerdo del grupo de los 3, Venezuela, Colombia y Mexico, frente al comercio exterior y sus planes con la región del Caribe.
- 3- Conocer, evaluar y analizar el actual plan de desarrollo económico de la costa Atlántica frente a las nuevas condiciones económicas del país.
- 4- Conocer, evaluar y analizar los últimos 5 años del panorama económico de la cuenca del Caribe y su comercio exterior.
- 5- Describir las perspectivas de exportación del sector manufacturero de la Costa Atlántica y su representatividad ante el comercio exterior de Colombia hacia la cuenca del Caribe.
- 6- Conocer y analizar el acervo de conocimientos que maneja la Universidad de Cartagena, facultad de Ciencias Económicas, sobre las nuevas condiciones económicas del país, la representatividad de la Costa Atlántica bajo estas circunstancias y su papel en el comercio exterior con la región del Caribe.

0.5. FORMULACION DE HIPOTESIS.

0.5.1. HIPOTESIS GENERAL

La política de modernización de la economía permitirá el aumento de la oferta exportable hacia el Caribe y el desarrollo de la industria cartagenera.

0.5.2. HIPOTESIS DE TRABAJO

Si la política económica impulsada por el gobierno central se cumple, entonces las empresas cartageneras diversificarán y aumentarán la oferta exportable, se desarrollará el sector industrial, aumentará el empleo, los ingresos, la capacidad de compra y el bienestar de la población.

0.6. OPERACIONALIZACION DE HIPOTESIS

0.6.1. DEFINICIONES CONCEPTUALES.

- ✓ -TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA: Transmisión del conocimiento tecnológico a través de acuerdos de cooperación, de asistencia técnica, de asociación o de compra de tales servicios.

-DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO: Especialización de determinados países en el marco del sistema predominantemente capitalista de la economía mundial, en la producción fundamentalmente de uno o varios productos para su venta en el mercado mundial.

-INTEGRACION ECONOMICA INTERNACIONAL: Proceso a través del cual dos o más Estados acuerdan una serie de medidas encaminadas a lograr una interrelación cada vez mayor de sus economías con vista al logro de mejoras de carácter económico y político.

✓-EXCEDENTE ECONOMICO: Aquella parte del producto social que queda después de separar la porción para la reposición de los bienes de producción y la satisfacción de las necesidades básicas de la población. Su apropiación puede ser privada o social, determinando así la dinámica particular y las leyes de la economía en cuestión.

✓BIENES DE CAPITAL: Aquellos bienes fabricados que se utilizan para la elaboración de nuevos productos, durante varios ciclos de producción, como las maquinarias y equipos.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
 Facultad de Ciencias Económicas
 Departamento de Investigación Económica
 y Social
 (D. I. E. S.)
 BIBLIOTECA

-REESTRUCTURACION ECONOMICA: En el sistema capitalista se utiliza la modernización de la economía en los periodos de crisis para destruir los sectores ineficientes y sobre esa nueva base relanzar la acumulación de capital y recuperar así los monopolios y los niveles de tasa de ganancia perdidas. También se da este reordenamiento reproduciendo sectores atrasados para, a través de la ley del valor, succionar de ellos plusvalía y replanteando las relaciones trabajo-capital con el mismo fin.

-PREFERENCIAS ADUANERAS: Contraviniendo el principio de igualdad comercial, cláusula tradicional de todos los tratados de comercio, en cada país, han aparecido antes de la guerra y por razones a un mismo tiempo políticas y económicas, las preferencias aduaneras. Las convenciones particulares que las han establecido han recibido el nombre de acuerdos preferenciales. El acuerdo preferencial, también llamado alcance o acuerdo económico, deja subsistente entre las partes contratantes la distinción de territorios aduaneros, pero adopta en la frontera común, un régimen más moderado de derechos, para una parte de las mercancías cambiadas.

-RECONVERSION INDUSTRIAL: Reorganización del aparato productivo y administrativo modernizándolo, reformando consiguientemente los procesos de producción y de trabajo, ganando en productividad y eficiencia.

-DESARROLLO ECONOMICO: Proceso de crecimiento total, por habitante y de los ingresos de un país, acompañado de cambios fundamentales en la estructura de su economía.

-COMPLEMENTACION INDUSTRIAL: La especialización de las estructuras industriales de los países en ramas diferentes, de manera que no compitan, sino que de conjunto dinamicen el desarrollo de la subregión dentro del proceso de integración.

-PRODUCCION: Transformación de una primera materia por el trabajo del hombre a fin de hacerla apta para la satisfacción de las necesidades humanas.

-INGRESO: Cantidad de valor económico que pasa a poder de un sujeto, bien físicamente o mediante la acreditación de su derecho sobre dicho valor, y ya sea en forma de dinero o especie.

-CRECIMIENTO INDUSTRIAL: Expansión cuantitativa de la base industrial de una región o nación.

0.6.2. DEFINICIONES OPERATIVAS.

VARIABLE	INDICADOR	FUENTE
INTEGRACION ECONOMICA	Volumen del flujo de mercancías entre los países.	PROEXPO BANCO DE LA REPUBLICA.
PREFERENCIAS ADUANERAS	Porcentaje de disminución en aranceles.	PROEXPO INCOMEX
BIENES DE CAPITAL	Inversión en capital fijo.	BANCO DE LA REPUBLICA ANDI. FEDEMETAL
PRODUCTOS MANUFACTURADOS	Valor anual de la producción de estos.	Anuario estadístico D.N.P.
SERVICIOS ESPECIALIZADOS	Número de investigadores y asesores.	Embajadas, Universidades, ICETEX.
RECONVERSION INDUSTRIAL	Inversión de capital fijo y mano de obra.	Registros de la ANDI, FEDEMETAL, ACOPI.
DESARROLLO ECONOMICO	Aumento o disminución del ingreso per cápita PIB, nivel de escolaridad y tasa de mortalidad.	Registros y estadísticas DANE. BANCO REPUBLICA

PRODUCCION	Producto Interno Bruto (PIB)	Registros y estadísticas DANE
INGRESOS	Porcentaje de aumento salario real	Registros y estadísticas DANE
CRECIMIENTO INDUSTRIAL	Aumento de la inversión en bienes de capital	Registros de la ANDI, FEDEMÉTAL y ACOPI.

0.7. MARCO TEORICO.

Las teorías del liberalismo económico surgieron en Europa Occidental, una vez se consolidó la revolución industrial inglesa a mediados del siglo XVIII. Previamente, la acumulación originaria de capitales se dió en medio de un férreo proteccionismo en el marco de la época del mercantilismo. Incluso el desarrollo desigual de los países de esta subregión europea y de Norteamérica hicieron que se expresara en sus teorías, fué así como Federico Litz en Alemania y Alexander Hamilton en los Estados Unidos de América, países que entraron rezagados al desarrollo industrial y al reparto de colonias

sustentaron la tesis de un "liberalismo transitorio", es decir a medias, mientras sus naciones fortalecían sus bases económicas que le confirieron mayor competitividad.

La división internacional del trabajo surgido desde entonces ha relegado al resto de países a ser productores de bienes primarios y, ultimamente, de manufacturas livianas reservándose ellos el papel de productores de bienes manufacturados y de medios de producción de la más alta tecnología, lo que incrementa, sistemáticamente su productividad relativa en detrimento de los términos de intercambio para el tercer mundo.

La crisis de los años 30's obligó a revisar la ley de Say y la tesis de que las fuerzas espontáneas del mercado producían una asignación eficiente de los factores productivos y un crecimiento sostenido sin interrupciones. El arsenal Keynesiano atribuyó a la intervención del estado, el papel de compensar la tendencia de la demanda solvente a quedarse rezagada, provocando un excedente de ahorro. Mediante estas técnicas anticíclicas y una serie de hechos y cambios, se

dió el boom de la II postguerra: Vulgarización de productos de la III revolución científico-técnica; la reconstrucción de la Europa devastada por la conflagración; el incremento del gasto público, la carrera armamentista del período de la "guerra fría", la expansión del sistema crediticio en una proporción exageradamente superior a las necesidades de medios de pago para movilizar las mercancías, y el redespiegue o relocalización industrial.

Hoy día no se ha logrado el funcionamiento de un capitalismo sin crisis. A finales de los 60's o principios de los 70's se pasa a una larga onda depresiva donde las características del ciclo se han modificado, siendo más largas las fases de depresión y más cortas las de recuperación; se ha generalizado las crisis al internacionalizarse el tejido económico, ocurriendo de manera más sincronizada, lo que amenaza con que perturbaciones en un país se transmitan como fichas dominó en su caída al resto de las economías; ha aparecido el fenómeno de la estanflación por la relativa autonomía del sistema financiero y monetario, creado en Bretton Woods, con respecto a la esfera

real de la economía, una de sus expresiones ha sido la generosa canalización de los excedentes de liquidez a tasas de interés baratas y a largo plazo por la banca oficial de los países industrializados a comienzos de los 70's a nuestros países.

Hoy asistimos a un descenso de la tasa de ganancia a nivel mundial a una mayor interpenetración de los capitales de los monopolios de diferentes naciones (multinacionales) apareciendo los bloques regionales en el marco de una disminución, no perdida todavía, de la hegemonía por parte de Estados Unidos frente a Japon y Alemania.

Otro cambio importante para la reestructuración neoliberal de la economía mundial y los estados nacionales, son las medidas restauracionistas conocida como Perestroika, llevadas a cabo por Gorbachov en la URSS y en general los países de Europa Oriental, lo que abre nuevos mercados y esferas de inversión para la producción y los capitales cesantes.

Hay en curso, repetimos, una reorganización Neoliberal de

las estructuras productivas y cambiarias del mundo. pero mientras el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, agentes de estas políticas, exigen liberación total de las economías tercermundistas, no exige lo mismo a las industrializadas, las que mantienen fuertes regímenes proteccionistas.

Además, las experiencias de apertura y liberalización en países como Chile, Argentina y Brasil han deteriorado los índices de bienestar social de la población, si bien Chile mantuvo altas tasas de crecimiento, Brasil y Argentina se hundieron en el desempleo y la hiperinflación. Estos procesos de modernización son inexorables y quien trate de detenerlos quedará arrollado, pero se trata, frente al estancamiento de nuestras economías y los altos costos económicos sociales y políticos de la deuda externa, de involucrarnos en esos procesos con una posición latinoamericanista. Muy diferente fue el modelo de desarrollo que dio como resultado el surgimiento de los dragones del sudeste asiático.

O.B. METODOLOGIA

Teniendo en cuenta las características del problema, la

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
 Facultad de Ciencias Económicas
 Departamento de Investigación Económica
 y Social
 (D.I.E.S.)
 BIBLIOTECA

presente investigación será de tipo exploratorio descriptivo.

Exploratorio porque haremos encuestas en Cartagena a las empresas exportadoras y entidades relacionadas con el ramo, con el fin de recopilar información que sirva de base para posteriores estudios.

Descriptivo porque buscamos analizar en forma objetiva el análisis de los aspectos de una situación dada.

El diseño de la investigación es de tipo bibliográfico, porque consultaremos libros, tesis de grado, investigaciones, informaciones, boletines, etc., que nos permitan hacer un análisis concienzudo y objetivo en términos cuantitativos de la situación conocidas las estadísticas al respecto y que nos permitirán obtener información sobre índices, tasas, etc., para hacer las comparaciones respectivas durante el periodo en estudio.

1. ANALISIS DEL PLAN DE MODERNIZACION E INTERNACIONALIZACION DE LA ECONOMIA Y DEL CORPES REGIONAL: EXPORTAR, ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO.

1.1. CONTEXTO MUNDIAL.

Introducción.

Hay actualmente en curso dos tendencias en la economía mundial, la globalización y la regionalización; expresiones, por un lado, de la objetiva mayor expansión transnacional de las fuerzas productivas, de las estructuras productivas, financieras y comerciales del capital y, por el otro, de la agudización en ese marco de las contradicciones interimperialistas.

De la primera son su típico producto, a partir del boom de la II postguerra, las multinacionales, interpretaciones de capitales monopólicos de varias naciones con participación de varios estados, esto es, una mayor concentración y centralización del capital que desborda el ya muy estrecho estado nacional burgués.

Las revoluciones tecnológicas, que están en la base de

las acumulaciones de capital y su reestructuración, tras las largas ondas recesivas, han creado ramas de alta capacidad productiva (mucho trabajo muerto) que trasciende el ámbito del capital privado. Por ejemplo, en la década del 60, proyectos de inversión en energía atómica, en la industria aeronáutica destinada a la construcción de aviones supersónicos de pasajeros; en la exploración del espacio y las telecomunicaciones mediante satélites artificiales requieren la financiación de varios estados.

Esto trajo como consecuencias una mayor interdependencia y una mayor socialización del proceso productivo, una caída de la tasa de ganancia y la agudización de la contradicción entre la internacionalización de las fuerzas productoras y el mantenimiento del estado nacional burgués que ha llevado a la formación de bloques regionales multinacionales en pugna exterior e interiormente (la CEE) y a la creación del "Grupo de los Siete" como mecanismo de "coordinación de políticas a nivel internacional que regule la lógica de la acumulación de capital mundial" para la ganancia privada de las multinacionales.

Apartir de 1967 las economías imperialistas entran en una larga onda recesiva, marcada por una caída de la tasa ganancia. Por primera vez en la historia del capitalismo (1973-75 y 1979-82) se empiezan a dar crisis generalizadas a todos los países del mundo y con inflación permanente (estanflación). Las fases de recuperación son más cortas y las de depresión más prolongadas. El aumento del paro es creciente. Actualmente hay 40 millones de desempleados en los países industrializados.

La sobreacumulación de capital en los países metropolitanos al final del boom de la II postguerra (1967) y el reciclaje de petrodólares provocan una generosa oferta de crédito a América Latina y el Tercer Mundo en los años 70, que logra amortiguar la crisis de aquellos por la compra de su sobreproducción.

Sin reformas estructurales que remuevan los cuellos de botella de la acumulación nacional y sin políticas estatales de apoyo a la industrialización, a diferencia de las economías del sudeste asiático, no se da el desarrollo de fuertes bases industriales en América

Latina, a excepción de Brasil, sino movimientos especulativos que llevarán a una mayor concertación y centralización del capital y a que el sector financiero sea el más dinámico de la década del 70 y del 80.

Sin reformas agrarias, ni creación de un sector de bienes de capital y sustitución de bienes manufacturados para exportación, sin una política de ciencia y tecnología, etc., esta debilidad estructural se va a resentir con la crisis de la deuda externa de América Latina en 1982. En 1990 esta deuda representa el 300% de las exportaciones y el 51% del PIB, según el SELA.

A partir de fines de 1982 hasta 1990 se va a dar una expansión de las economías imperialistas y del sudeste asiático que parece superar la crisis crónica permanente del capitalismo mundial que había señalado. Veamos que pasó.

1.1.1. EXPANSION DE LAS ECONOMIAS IMPERIALISTAS (1982-1990)

1.1.1.1. Algunas consideraciones metodológicas.

Hay dos explicaciones en el campo marxista sobre los mecanismos de superación de la crisis por el capitalismo. La neoliberal-monetarista la veremos adelante.

1. A través de la expansión del crédito.
2. A través de la obtención de una mayor tasa de plusvalía.

La primera explicación parte de un enfoque circulacionista donde la contradicción entre la tendencia del consumo a rezagarse con respecto al crecimiento incremental de la producción en el proceso de acumulación de capital, se supera bombeando masas de dinero. El valor se desdobla en mercancía y dinero. La forma dinero, que es el punto de partida y de llegada de la acumulación de capital, es insuficiente respecto a la forma mercancía. La crisis de realización es conjurada mediante la regulación de la demanda con oferta monetaria. Sin embargo, los préstamos aceleran la otra crisis, la de quienes están empeñados y no pueden comprar más sino prestan para poder pagar los préstamos en un círculo vicioso cada vez más estrecho e inestable.

La segunda explicación sostiene que la superación de la

crisis no es un problema del mercado o de la distribución del dinero, que la esfera de la circulación refleja las relaciones entre clases. El sistema financiero y monetario no se puede autonomizar indefinidamente de la esfera real de la economía. Si bien la inyección de dinero logra amortiguar las crisis acumula más contradicciones.

Soló la obtención de una mayor tasa de ganancia mediante la explotación, puede recuperar al capitalismo en crisis.

El reciclaje de los petrodólares de la bonanza del crudo a principios de los 70's hacia los países atrasados logra la recuperación de la crisis de 1973-75. Aparentemente basada en el crédito, esta recuperación se dió mediante la extracción de una colosal masa de plusvalía de los países no petroleros. Estos petrodólares pasaron de países atrasados no petroleros a países petroleros, de aquí a la banca occidental y luego esta plusvalía se capitalizó a través de la forma de capital usurario en las semicolonias.

1.1.1.2. ECONOMIAS INDUSTRIALIZADAS

La expansión de la locomotora norteamericana de 1982-1990 se da en el marco de un endeudamiento generalizado y desequilibrios estructurales. A partir de 1982, cuando estalla la crisis de la deuda externa de las semicolonias, las corrientes de capital hacia ellas disminuye volviéndose negativas a partir de 1984. Para los Estados Unidos (E.U.) el flujo de capital fue negativo hasta 1982 y desde entonces se ha convertido en una succionadora de capitales de todo el mundo através de altas tasas de interés.

TRANSFERENCIAS DE CAPITAL ENTRE 1980-1987								
	Miles de Millones de US\$							
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Transferencia a países "Subdesarrollados"	40,3	41,8	11,8	0,1	(9,5)	(22,7)	(20,1)	(22,5)
Corrientes de capital hacia E.U.	(28,1)	(27,9)	27,4	35,0	80,2	98,5	117,4	138,8

FUENTE: Naciones Unidas. Estudio económico mundial s. f..

Pese a esta recuperación, la crisis financiera, producto fundamentalmente de la crisis agraria de los países industrializados, se agravó. No solo el Tercer Mundo y los mal llamados países socialistas siguieron siendo violentados por la bola de nieve de la deuda externa (solicitar préstamos para servir préstamos), también los países metropolitanos iniciarán la carrera deudora, principalmente E.U., que pasó de ser el primer acreedor del mundo a ser el mayor deudor. Posee unos colosales déficit comercial y fiscal. Con este último financió su recuperación y con el primero, cansado por su pérdida de competitividad, jaló la de Europa Occidental y el sudeste asiático; de 1982-89 los miembros del Grupo de los Siete (G-7) han registrado déficit fiscales que de conjunto llegan a un promedio de 3.5% del PNB.

Continuamos hilvanando este tejido, el cual servirá de marco a la implementación de nuestros planes nacional y regional de desarrollo. Pero, antes queremos plantear unos interrogantes que responderemos adelante. ¿Qué relación tiene esta expansión imperialista con la llamada década perdida de América latina? ¿Quién se la ganó? ¿Qué relación de causalidad hay entre esta hinchazón del Norte

y el llamado fracaso del modelo cepalino?. La reestructuración neoliberal del estado y la economía colombiana permitirá obtener tasas de crecimiento como las del sudeste asiático haciendo eficiente y competitivo "nuestro" aparato productivo en los mercados internacionales, generando bienestar y democratizando la vida nacional?. Por qué a E.U. el Fondo Monetario Internacional (F.M.I.) y el Banco Mundial (B.M.) por su deuda externa e interna de US\$1 billon y US\$265.000 millones respectivamente, y su déficit fiscal de US\$250.000 millones no le exige reestructuraciones o planes de ajustes?. Por qué no le impone la eliminación de subsidios a la agricultura y a las otras ramas en crisis como el acero, la construcción, la automotriz, los textiles, como si se lo exige a nuestros países?. Qué ha pasado en los mal llamados países socialistas en cuanto al estado y la planeación y la economía?.

Prosigamos. La expansión imperialista de 1982-1990 es atípica, acumula mayores contradicciones a las ya existentes y no perseguía una recuperación de las tasas de ganancia de la postguerra.

Este crecimiento no ha eliminado la crisis de regiones y ramas enteras de la economía de E.U., Europa y Japón: las zonas agrarias, las industrias textiles, del acero, del automovil y las instituciones financieras y otras industrias a ellas ligadas. La penetración masiva de capitales en la agricultura y la biotecnología ha generado enormes exedentes en estos países. La crisis agrícola hace parte de la caída general de los precios de las materias primas. La liberación agrícola por el GATT le representaría a la CEE 9 millones de campesinos desempleados. E.U. subsidia a sus agricultores con US\$100.000 millones anuales dentro de programas de reducción de áreas cultivables (!). Mientras en el Africa subsahariana centenares de miles de personas mueren de hambre anualmente.

Se ha dado en los últimos 5 años la quiebra de más de la mitad de las granjas de E.U. y de miles de bancos y corporaciones de ahorro y préstamo vinculadas al sector. La sequía que azotó al país en 1988 profundizó la crisis aún más, lo cual reduce el mercado para las industrias tradicionales (autos, tractores, acero, confecciones) y otras más modernas (como la de los fertilizantes y las

semillas especiales). Este fenómeno mundial golpeó también severamente a Europa en las dos últimas décadas.

A partir de entonces, fines de los años 60, cuando cae la tasa de ganancia y se inicia una crisis crónica permanente del capitalismo mundial, el imperialismo norteamericano y el europeo inicia dos movimientos: uno, del desplazamiento de estas plantas a países del Tercer Mundo (Sudeste asiático, Brasil, etc.) buscando bajos costos salariales, fiscales, y estabilidad política (fuertes regimenes militares) y por otro lado mediante esta desindustrialización en sus respectivos países aumentar el ejército industrial de reserva, principalmente E.U. y nivelar por lo bajo los salarios y la tasa de explotación en el mundo. Los productos de estas transnacionales se vendían en los países imperialistas vía exportación. Dos, la reconversión industrial, consistente en cierres de plantas y modernización y racionalización de las plantas nuevas.

E.U. lideró la relocalización de empresas textiles, metalúrgicas, etc. en el exterior, pero se rezagó en la reconversión perdiendo nivel de productividad y

competitividad, siendo invadido su mercado por bienes importados. Esto fué acompañado por la crisis del petróleo que también hace parte de la crisis mundial de la producción de materias primas.

La reconversión de las industrias tradicionales fué la base de la expansión de los sectores de punta. E.U. lidera el control de importantes sectores de estos en el mundo, pese a su pérdida relativa de hegemonía frente a Japón y Alemania. No obstante, el desarrollo de la informática y de las comunicaciones vía satélite no alcanza a impulsar tasas de crecimiento del conjunto de la economía como las que hubo durante el boom.

Como apreciamos los signos vitales de la economía imperialista no son nada buenas, el crecimiento de 8 años se da en medio de un endeudamiento de todos los países del mundo y del crecimiento del capital ficticio y especulativo, por eso su corazón colapsó, brevemente cierto, en Octubre de 1987, con el crack de la bolsa de Nueva York, donde se perdieron un billón trescientos mil millones de dólares, 3 veces la deuda externa de América Latina (!).

El imperialismo tratando de recuperar la tasa de ganancia del largo período expansivo de 1944-67, desarrolla una contrarrevolución económica permanente contra las conquistas salariales y sociales (estado benefactor) de sus proletariados a través del ofertismo-monetarista y las privatizaciones.

La hora de trabajo promedio de 93 millones de trabajadores de E.U. era pagada en 1973 un 14.21% más que en 1990 (The New York Times. 16/12/90). "El número de trabajadores cuyos ingresos cayeron por debajo de la línea de pobreza aumentaron un 28% desde 1978" (New York Time 25/10/90).

Pero, sobretodo el imperialismo intensifica la explotación en los países del Tercer Mundo y de los estados obreros y destruye la naturaleza mediante saqueo de los mares, los bosques, el suelo y el espacio.

El capitalismo se ha vuelto más parasitario, despilfarrador y salvaje. No logran revitalizarlo las compras anuales de armamentos del gobierno de E.U. por varias cientos de miles de millones de dólares. Los

gastos militares en 1985 fueron 6.1% del PNB, la guerra de 1980-88 que atizó entre Irak e Iran apoyando entonces a Sadam Hussein contra la revolución Iraní; la invasión de Irak en Enero de 1991, donde destruyó decenas de miles de vidas humanas, cientos de miles de millones dólares en armas sofisticadas, infraestructura física y productiva y una ciudad milenaria, la industria de narcóticos que participa de manera destacada en la acumulación de capital mundial. E.U. moviliza US\$240.000 millones anuales en la narcoeconomía, con un PNB oficial de aproximadamente US\$4.5 billones (1987), la participación de esta rama sería aproximadamente 5.3% (revista "Correo Internacional" No. 54, Julio 1991); la "Sociedad Casino" con sus "bonos basura": La deuda total de los hogares, de las empresas del Estado y de las entidades públicas ha registrado la progresión récord de la postguerra del 14%, para llegar a 7.1 billones de dólares en 1984. Este aumento es mucho más rápido que el crecimiento de la economía (Business week, 16/9/85); la acumulación y en buena parte destrucción del excedente norteamericano de 200 millones de toneladas de grano; el retorno a formas de acumulación de capital de los comienzos del capitalismo con reformas laborales regresivas, impulso a

la microempresa, maquilas, etc.; la succión de enormes masas de capital del mundo entero mediante la elevación de las tasas de interés, etc.

El secreto del crecimiento de 8 años en los E.U. nos lo explica el economista norteamericano Fred Bergten: "Ahora sabemos en que consiste el milagro de la economía de la oferta: El extranjero nos ofreció la mayoría de los bienes que consumimos y el dinero para adquirirlos".

1.1.1.3. Perspectivas.

Actualmente se observan signos de recesión en las economías más industrializadas. Se agotó el crecimiento correspondiente a la llamada década perdida de América Latina; al estancamiento y al estallido de la crisis de los mal llamados países socialistas; a la formación de lo que algunos analistas llaman el Cuarto Mundo, el Africa Subsahariana, y al deterioro del nivel de vida de sus propios pueblos, otrora "privilegiados" por las concesiones que les hacían sus burguesías con los superbeneficios obtenidos en las semicolonias, para evitar que la explosividad social desestabilizara sus instituciones desde adentro de sus territorios.

La sobreacumulación de capital, consecuencia, del desarrollo del sistema, dificulta reconquistar la tasa de ganancia. La ganancia privada es el eje y la razón de ser del capitalismo.

Un informe de Wall Street explica que "las ganancias combinadas de 631 grandes corporaciones estadounidenses bajaron en un 14% en el año 89... solo en el último trimestre las 900 empresas del ranking de Business Week tuvieron una caída del 19%". Esto no significa que hayan dejado de ganar, sino que van a incrementar la explotación de sus trabajadores, el saqueo de los países dependientes, la destrucción de la naturaleza y la miseria de los pueblos.

La expansión no ha logrado revertir la crisis crónica permanente abierta desde 1967. La dificultad de encontrar un terreno para la inversión de las grandes masas de capital disponible y obtener tasas de ganancia elevadas no tienen una salida segura. Hay un decaimiento de las inversiones productivas; la mayor parte de la inversión es especulativa y la poca inversión que va a la industria, no se destina a ampliar plantas, sino

fundamentalmente a racionalizar, es decir a automatizar y despedir obreros.

Otras inversiones fueron a fusiones de empresas y recompras de sus propias acciones, en un año y medio a mediados de la década de los ochenta en la bolsa de Estados Unidos se gastaron US\$150.000 millones en fusiones y recompras de acciones. Por esta razón el número de desempleados aumentó aún en la recuperación en E.U. y Europa; en el conjunto de los países desarrollados el paro aumentó de 10 millones en 1970 a 35 millones en 1985. Las nuevas ramas económicas (automatización, cibernética, microprocesadores) no han logrado desarrollarse lo suficiente para relanzar al conjunto de la economía. La automatización en los E.U. no había alcanzado al 2% de las empresas hasta 1990. Lograr una modernización del aparato productivo en el marco del régimen de propiedad del capitalismo monopolico-multinacional contemporáneo en el sentido de una automatización generalizada exige condiciones sociales de las cuales la primera es conseguir una derrota de la clase obrera en esos países.

La automatización reduce el número de obreros en relación

al capital empleado. Así se reduce la fuerte plusvalía y por lo tanto la tasa de ganancia del capital. En la medida en que la automatización se limita a algunas empresas, permite a éstas obtener ganancias extraordinarias, pero en la medida en que se generalice llevará a una reducción de la tasa general de la ganancia.

La extensión de la automatización traerá no sólo desocupación y baja salariales por el incremento del ejército industrial de reserva, sino también la devaluación masiva de los capitales existentes, el cierre de mayor cantidad de empresas y la caída de enormes masas de capital ficticios y especulativo, tanto en E.U. como en el conjunto de la economía mundial. He allí la paradoja del capitalismo: no solo condena a la miseria material y espiritual a millones de seres humanos y destruye la naturaleza, sino que debe devorarse sus propias entrañas para sobrevivir, en medio de cada vez más violentas convulsiones.

El problema de la crisis histórica del capitalismo no se resuelve, como vemos, con desarrollo tecnológico sino se pone en concordancia el régimen de propiedad, cada vez

más monopolizado, con la socialización del proceso productivo, consecuencia de la cada vez mayor concentración y centralización del capital transnacionalizado. De un modo de producción capitalista monopolista multinacional no puede derivarse un modo de distribución democrático-popular.

Lo de la microempresa y el sector solidario de la economía, formas atrasadas de producción, como alternativa, lo analizaremos al final, ya que es una pieza fundamental de los planes de desarrollo nacional y regional del F.M.I..

El desarrollo tecnológico es una necesidad objetiva del capitalismo tras la búsqueda de la ganancia privada, pero al mismo tiempo este desarrollo tecnológico se asfixia entre los estrechos marcos de la propiedad privada multinacional y de los estados nacionales burgueses. La socialización del proceso productivo, por un lado, y la anarquía de la producción capitalista, por el otro, presionan contradictoriamente, a los estados imperialistas a la planeación macroeconómica, pese a sus leas a la libre competencia. Porque el G-7, el F.M.I., el B.M. el GATT? socialización del trabajo versus

privatización de la economía; competencia y anarquía internacionales versus planeación macroeconómica multiestatal imperialista; crisis de subproducción en medio de miseria relativa y absoluta creciente para las masas del mundo; capacidad científica-técnica para generar bienestar y felicidad a la humanidad versus alienación, mutilación psíquica y degradación.

He aquí las contradicciones que amenazan con reventar la propiedad privada y los estados nacionales burgueses.

El capitalismo presionado por la fuerza material de la creciente interdependencia mundial y la socialización de la producción y acicateado por la competencia, intenta, principalmente en Europa Occidental, crear estados supranacionales con un solo gobierno, una sola política y una sola moneda. Pero la acumulación de capital, por la ley del valor, genera a su implacable lógica desigualdades sociales, sectoriales y regionales que agudizan la competencia y la lucha de clases.

El imperialismo no ha logrado salir de su crisis incrementando la explotación del mundo semicolonial y de

los estados obreros por la vía de la deuda externa, el intercambio desigual y la repatriación de ganancias, ni através de atacar el salario real y el salario social de sus propios proletarios.

Las masas acorraladas del mundo entero, a despecho de las direcciones estalinistas, nece Stalinistas, socialdemócratas y pequeño burguesa-guerrilleras, se enfrentan instintivamente ante el retroceso de sus condiciones de vida al capitalismo: el movimiento contra el poll tax, que derribó a la Thatcher en Inglaterra; las huelgas nacionales de España; las turbas, germano-occidentales, antes de la reunificación, que se tomaron los inquilinatos; las movilizaciones de 50.000 inmigrantes en Francia; la huelga ferroviaria en los E.U. y la revuelta de los negros y latinos en Washington; las huelgas de los mineros, las luchas de las nacionalidades y las movilizaciones de masas en Moscú por derechos democráticos, contra el golpe de Yezayev, y contra el despotismo burocrático y la agudización de la crisis que ha traído la Perestroiká; en general, las revoluciones políticas de "Febrero" (en comparación con la revolución espontánea, con una dirección antiobrero, en Febrero de

1917 en Rusia) en los mal llamados países socialistas; el desmoronamiento del Apartheid en Sudáfrica; el "caracazo" contra el paquete de medidas fondomonetaristas del gobierno socialdemócrata de Carlos Andrés Pérez, el "rosariazo" contra el gobierno peronista de Menem, etc.

Con una contrarrevolución económica permanente, por su incapacidad de hacer concesiones económicas a las masas, asestando rápidos golpes militares a los mayores brotes de desestabilización del Nuevo Orden Mundial, el imperialismo desarrolla una política de reacción democrática.

Aprovechando la confusión por el fracaso del "socialismo real" y la bancarrota de la planificación burocrática de los aparatos estalinistas, las burguesías llaman a participar en procesos de "renovación democrática" y a impulsar, como única alternativa, la "economía de mercado" en el mundo entero.

1.2. PLAN PRIVATIZAR Y EXPORTAR PARA PAGAR DEUDA EXTERNA

1.2.1. Qué plantea el Plan Nacional?

El Plan de Desarrollo de Gaviria, el mismo de fines del Gobierno de Barco, del cual fue su ministro de Hacienda y posteriormente de Gobierno, extendido ahora al sector agropecuario, lo justifica el presidente por el fracaso del modelo de desarrollo proteccionista.

Se trata, entonces, de someter a la economía colombiana a la competencia internacional a través de la reducción de las barreras arancelarias, lo cual obligará a la industria nacional a mejorar la calidad y bajar los precios beneficiando al consumidor nacional. Esto implica modernizar el aparato productivo importando nuevas tecnologías, bienes de capital, etc. Lo que induciría un incremento de las exportaciones, del PIB y mayor bienestar social.

Las condiciones internas propicias para el logro de estos objetivos son el abaratamiento de la mano de obra, la

reducción del déficit fiscal, la privatización y/o modernización de las comunicaciones, el transporte, los puertos, el sector eléctrico, el sistema vial nacional y el sector financiero, y brindar estímulos a la inversión extranjera, que tantos beneficios le a traído a todos los países. Completa el cuadro la privatización de las empresas industriales y comerciales del estado y muchas agencias de servicios públicos y sociales, pues se ha descubierto que el estado es en sí y de por sí ineficiente, despilfarrador, entrabador y fuente de corrupción, como empresario y prestador de servicios públicos y sociales. Mientras que la iniciativa privada sometida al libre mercado asigna eficientemente los recursos y garantiza la competitividad internacional respectiva. Sin embargo, el estado no abandonará la protección social a los sectores más desprotegidos de la nación, pues además de los dividendos sociales que generará el "revolución" de la economía, el gobierno pondrá en marcha políticas sociales orientadas a transformar la sociedad y provocar un verdadero y profundo "revolución social" que mejore de manera irreversible y decisiva las condiciones de vida de los ciudadanos menos favorecidos. El PNR, el Programa

Nacional de Salud, los programas para la juventud, los hogares de bienestar, la Reforma Agraria, son algunos de esos esfuerzos. Finalmente, como marco jurídico-institucional para remover los caducos cimientos de nuestro ordenamiento económico fue aprobado un paquete de reformas laboral, cambiaria, y de comercio exterior, financiera y tributaria y una nueva constitución política y colorín colorado.

1.2.2. Algunos resultados del primer año.

"Las medidas propuestas son indispensables para lograr un mayor crecimiento económico. En efecto, simulaciones realizadas bajo un escenario que mantiene la situación actual y otro que incluye nuestra propuesta indican que el país crecerá a tasas del orden del 3% anual sin apertura. Por el contrario, si se adopta la apertura, el crecimiento económico se acelera progresivamente hasta sobrepasar el 5% en el tercer año de gobierno. Esto implicaría que con la apertura la tasa de crecimiento de la segunda parte de esta década podría sobrepasar el 6%", etc, etc, aumento del empleo, del ingreso per cápita ...
Gaviria en el país de las maravillas, " Plan de

Modernización e Internacionalización de la Economía " (P.N.) pag. 32.

El desempeño de la economía colombiana en la pasada década fué uno de los mejores de América Latina, sin embargo, a partir de 1988 se sume en la desaceleración generalizada de la economía mundial.

	PIB Anual (%)		
	1988	1989	1990
Países industrializados	4,5	3,5	2,7
Colombia	3,7	3,0	3,0

Fuente: datos tomados de Planeación Nacional y Fedesarrollo.

En el primer semestre de 1991 las ventas y el PIB cayeron 0,7% con relación al mismo lapso del año anterior, la tasa de inflación hasta agosto de este año subió a un 20,19%, 31.2% en los últimos 12 meses tumbando la meta del 22% del ministro de Hacienda. El sector que más creció, siguiendo una tendencia de varios lustros en la economía colombiana, fue el sector financiero con una ganancia neta global en los primeros seis meses de 1991

de \$107.932 millones, 67,2% más que en igual período del año pasado, propiciado por la política monetaria restrictiva del Ministro Hommes. Hoy Planeación Nacional pronostica para el año 1991 un crecimiento del PIB de apenas 2%, después de haber dicho a comienzos del año que sería del 2,7%. La situación es crítica en ramas como la textil que obtuvo una tasa de crecimiento de Enero a Junio de 1991 de -11,5%, hierro y acero -11%, maquinaria no eléctrica -14% y material de transporte -11.1%. El sector del transporte había decrecido hasta Abril en 12%, La construcción si ha tenido un crecimiento de casi 10%, aunque el acumulado anual muestra una baja de 6.6% en la superficie construida.

La tasa de desempleo ha pasado de 10.3% en septiembre del 90 a 11% en junio de 1991. Medellín registra el más alto nivel en 5 años, 14.8%.

Como vemos, este es un cuadro de estanflación. La fuerte contracción de la masa de dinero, el Gobierno la justifica como mecanismo para atraer capitales "golondrinas" (capitales fugados y narcodólares) para financiarse. Así han entrado al país este año casi mil

millones de dólares que monetizados y adicionados a los captados por el Gobierno con altas tasas de interés (49%), y que en diciembre de este año representarán un desembolso de más de \$400.000 millones, dispararán el circulante en un círculo vicioso.

El único éxito de la política económica de Gaviria ha sido reducir el déficit fiscal a un 0.2% del PIB, cifra que el F.M.I. considera muy buena. Pero se ha hecho a costa de reducir el gasto social, aumentar los impuestos indirectos, como el IVA, y del despido de más de 30.000 trabajadores estatales. El Gavishock descarga el peso de la crisis sobre los trabajadores y el pueblo, claro que no faltan los atlicos que, como otrora, nos digan que primero nos sacrificamos y después recogeremos los frutos.

1.2.3. POR QUE SE AGOTO EL MODELO I.S.I.?

El modelo de industrialización sustitutiva de importaciones (ISI) se desarrollo en América Latina, tras una acumulación originaria de capital, a partir de los años 30' del presente siglo, cuando ya más de una decena

de países se hallaban en su fase monopólica. Toma impulso en los períodos de crisis (1929) y de conflicto bélico (1939-1944) de las metrópolis, cuando sus lazos de dependencia se relajan, no sin contradicción por la dificultad de su sector externo.

Esta política de industrialización se dió bajo el desarrollo de estados fuertes (Bonapartistas o dictaduras militares de corte populista) con amplia intervención en la economía. El raquitismo de las burguesías nativas fue de alguna manera sustituida por intervencionismo estatal que hizo grandes inversiones en importantes sectores de la economía. Los diversos estados de América Latina fueron propietarios de las principales líneas aéreas, de industrias siderúrgicas, ferrocarriles, electricidad, petróleo, química básica, incluso en algunos casos automotrices y los sistemas bancarios, etc.. Esta industrialización hacia el mercado interno con fuerte inversión estatal, además de extranjera, ayudó en un principio a engendrar una burguesía nacional, pero después, a comienzo de los setenta, se convirtió en el principal obstáculo para la inversión privada, tanto nacional como extranjera. Estos estados, además tuvieron

que crear una importante infraestructura social, producto de las luchas de los trabajadores y el pueblo.

Esto generó un aparato estatal paquidérmico, en el cual se produjeron enormes elementos de corrupción: enriquecimiento ilícito, despilfarro, maquinarias clientelistas, la política de corromper con privilegios a la cúpula sindical, la consiguiente crisis administrativa y financiera de un aparato estatal al servicio de una acumulación salvaje de capital basada en una tributación antipopular y el endeudamiento externo y administrado en gran medida por gerentes y directores del sector privado. La productividad del trabajo de América Latina, con la excepción del Brasil, es baja en comparación con la de los países del sudeste asiático.

La política fundamental de los gobiernos latinoamericanos a comienzo de los años setenta, cuando se expresa la crisis de este patrón de acumulación, fue la contratación de una colosal deuda externa sin parangón con otro continente o subcontinente del tercer mundo. Así, en esa década las economías latinoamericanas obtuvieron tasas de crecimiento espectaculares, pero en una burbuja

financiera, sin reformas estructurales, en una economía ficticia, porque, con la única excepción de Brasil no se construyeron sólidas bases industriales que superaran la fase sustitutiva de bienes livianos, y el sector financiero, el capital especulativo y ficticio, fue el que más creció.

En Colombia, visitada en 1974 por R. McKinnon, destacado monetarista norteamericano, se privilegia el desarrollo del mercado de capitales con la creación, desde antes, de las corporaciones financieras, las sociedades de capitalización, las sociedades administradoras de inversión, las upacs y las corporaciones de ahorro y vivienda. El origen fundamental de los fondos utilizados son del estado y el crédito internacional en una estrecha relación entre el estado y la burguesía financiera y entre éstos y el capital imperialista, surgiendo grandes conglomerados que con una minoría de acciones controlan bancos, compañías de seguros, industrias etc..

En Colombia no cuajan proyectos nacionalistas burgueses, populistas (Gaitán, Rojas Pinilla), pero sí se dan regimenes banapartistas (periodo de "la violencia") y

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
 Facultad de Ciencias Económicas
 Departamento de Investigación Económica
 y Social
 (D. I. E. S.)
 H E M É R O T E C A

democrático burgueses con rasgos bonapartistas (ej. Frente nacional y el gobierno de Gaviria).

Cuando se inicia la crisis de la deuda externa y la caída de las materias primas, estalla la peor crisis de la economía latinoamericana.

La crisis crónica permanente del imperialismo que se abre desde 1967 descarga su peso sobre las masas del planeta en el período correspondiente a "la década perdida de América Latina".

En los dragones del pacífico asiático, la sustitución de importaciones combinada con el fomento de las exportaciones, crea un sector de bienes de capital con apoyo estatal en obras de infraestructura y en una política de ciencia y tecnología que forma miles de investigadores y mano de obra calificada y barata, y Corea del Sur y Taiwán amplían sus mercados internos a través de reformas agrarias, que dinamizan su industrialización.

Ya indicamos que uno de los movimientos del capital norteamericano a fines de los sesentas fue el

desplazamiento de sus industrias en crisis hacia regiones como el sudeste asiático. Además de masivas inversiones para la reconstrucción de Corea del Sur después de la guerra de los años cincuentas. Otra de las razones de peso para la presencia financiera yanqui fue, al igual que con el plan Marshall, evitar el triunfo de más revoluciones populares en la zona. Se dan también importantes inversiones japonesas.

Las exportaciones de estos países han sido manufactureras cada vez con mayor tecnología. El apoyo y la protección del estado a la industria y la agricultura han sido decisivos.

Además, Corea del Sur, Taiwán y Singapur han vivido varias décadas bajo fuertes regímenes militares decididos a impulsar procesos acelerados de industrialización, basado en la eliminación de la oposición de izquierda y la decapitación del movimiento obrero, y en bajos salarios, prohibición de huelgas, inestabilidad laboral, largas jornadas de trabajo, etc..

Por eso, los estudios como los del Banco Mundial, del

Plan de Gaviria o del CORPES Costa Atlántica, aunque hagan análisis de correlación de variables, hacen abstracción del contexto histórico y de las características de los procesos de industrialización de los países del sudeste asiático y de Colombia, y llegan así a conclusiones mecánicas propias de esa vieja tendencia de la ciencia económica burguesa a matematizar las relaciones sociales de producción reduciéndolas a relaciones técnicas de producción.

1.2.4. Será Colombia un dragón del Caribe?

Creemos que esta nueva crisis del capitalismo metropolitano no impulsará en las semicolonias latinoamericanas una fase de acumulación como antaño.

La monstruosa superestructura financiera del capitalismo-casino con su hiperendeudamiento generalizado ha impuesto a nuestros países, ante el fracaso de los planes de ajustes, reestructuraciones de choque de nuestras economías para pagar la deuda externa. Se trata de colocar a nuestras economías en función de exportar para

obtener divisas y pagar una deuda externa que hemos pagado más de una vez.

De 1982 a 1990 América Latina pagó oficialmente al imperialismo US\$ 318.500 millones por concepto de intereses y utilidades que implicaron una transferencia neta de US\$ 323.600 millones. Sin embargo, la deuda lejos de reducirse creció de US\$ 383.543 millones en 1985 a US\$ 422.645 millones en 1990 (CEPAL "Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 1990").

Colombia de 1970 a 1978 pagó por servicios de la deuda US\$ 19.787 millones y debía aún en 1988 US\$ 16.654 millones.

COEFICIENTES PORCENTUALES ANUALES DE LA DEUDA EXTERNA DE COLOMBIA

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1990
Deuda externa/PIB	25.8	30.6	37.1	40.4	41.2	40.5	42.5	38.0
Servicio total/Xs	15.4	24.7	29.8	38.0	39.8	38.8	37.0	---

Se ha dado una recomposición de la participación de los

tres mecanismos de extracción de la riqueza nacional por el imperialismo.

Cuando la plusvalía la sacaba de las inversiones productivas, principalmente en los años del boom, esto generó cierto desarrollo económico y empleo. Al ir predominando la usura y el intercambio desigual se ha venido dando un saqueo puro, desmantelamiento de la base productiva. El imperialismo y sus socios "nacionales" se han hecho cualitativamente más parasitarios. El imperialismo es el gran obstáculo al desarrollo de las fuerzas productivas y gran motor de las fuerzas destructivas.

Saquea lo que ya existe sin hacer mayores inversiones productivas. Así se produjo en la región una aparatosa caída de la inversión interna bruta per cápita que pasó de US\$ 500 en 1980 a US\$ 330 en 1988 una baja del 34% mientras en E.U. subía un 30.2% (World Table 1989/1990 "Banco Mundial, 1990).

No se invierte en nuevas industrias, en medios de transporte, infraestructura u otras actividades productivas. Los dólares van al pago de la deuda, a la

fuga masiva de los capitales a los países imperialistas y a la especulación financiera interna.

Los terminos de intercambio de América Latina cayeron en un 20.8% entre 1981 y 1989 (CEPAL, 1989). A este fenómeno contribuyó la guerra comercial en los mercados internacionales de los países del Tercer Mundo para obtener divisas para pagar la deuda, al tiempo que el comercio intrarregional latinoamericano se contraía. También los exedentes agrícolas de E.U. y la C.E.E., la inelasticidad ingreso de la demanda de estos productos, la elaboración de materiales sintéticos en las metrópolis y sus barreras arancelarias y paraarancelarias inciden en la crisis de los productos primarios.

El incremento de las ventas externas de América Latina de casi 15% para los años 1987, 88 y 89 se los tragó el pago de los servicios de la deuda. En solo intereses la deuda se lleva el 34% de las exportaciones latinoamericanas.

La política de nuestros gobiernos es el reciclaje de la deuda. El gobierno colombiano espera desembolso de

crédito externo por US\$ 10.900 millones entre 1990-1994 y el servicio de las amortizaciones pueden llegar a US\$ 9.100 millones lo que da un saldo de US\$ 1.800 millones. El 83.5% se lo lleva la misma deuda.

Es que nuestros países no han salido de la división internacional del trabajo, impuesta por el imperialismo, que asigna a Colombia el papel de exportador de productos primarios y productos poco elaborados e importador de la mayoría de bienes de capital que se consumen en el país. Las multinacionales dominan la comercialización de nuestros productos de exportación, son además dueños de bancos y la mayor parte de la industria nacional.

La vulnerabilidad a los vaivenes del mercado mundial se ha acentuado por la desfavorable modificación de la estructura de las exportaciones.

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS POR RAMAS EN MILLONES DE DOLARES Y %

Sector	Export. 1986	%	Export. 1990	%
Agropecuaria	3.500	67.3	2.100	34.5
Minería	400	7.7	2.480	40.5
Indust. Manufact.	1.240	23.8	500	8.5
Demás sectores	60	1.2	1.000	16.4
Total	5.200	100	6.100	100

Fuente: Dane y Revistas del Banco de la República.

Observamos una caída de la participación de la industria manufacturera de 15.3% al pasar de 23.8% en 1986 a sólo 8.5% en 1990 mientras que la minería pasó a ocupar el primer puesto al incrementar sus exportaciones en total nacional de 7.7% más un 40.5% desplazando al sector agropecuario. No vemos un perfil industrializador de la estructura económica colombiana.

Hoy día las exportaciones mineras, cuyo mercado mundial está en manos de los pulpos multinacionales, tiene un negro porvenir como el del carbón del Cerrejón, que según el presidente de Carbocol, Dr. Pretelt Emiliani, tendrá una pérdida de más de US\$130.000 millones, que fué el monto de las pérdidas del año anterior. Es que el carbón del Cerrejón se está vendiendo por debajo de su precio de costo. La generación de ingreso anuales es de US\$100 millones mientras el servicio de la deuda supera los US\$ 160 millones.

Si a esto sumamos el comportamiento del café, cuyo pacto de cuotas fué roto por las multinacionales tostadoras, vemos que, no obstante el gran incremento de las exportaciones, por la brusca caída de su precio, la economía nacional sufre otro descalabro.

ANO	Valor Feder. Café US\$ mill.	Miles de sacos de 60 kg.
1988	1.702	9.787
1989	1.583	10.826
1990	1.473	13.944

Fuente: Revista del Banco de la República 1991

Entre 1988 y 1990 observamos un incremento en las exportaciones de 42,5% y un incremento del ingreso de - 13.5% entre el primer semestre de 1985.

Cuántas soluciones de vivienda se harían con ese dinero? o en cuánto contribuiría a solucionar el déficit nacional del sector salud, calculado en más de \$ 20.000 millones? Con los US\$ 500 millones que dejó de recibir el país en los primeros 6 meses de 1990 por este concepto, se podría pagar el salario mínimo a los más de 500.000 desempleados que hay en las 7 grandes ciudades del país.

Con ese raquítico sector externo dependiente del sector primario y sometido al bandidaje de las multinacionales es que el gobierno quiere embarcar al país en la aventura aperturista.

Ni siquiera hay un fortalecimiento del sector agrícola, sector estratégico para la industrialización. Colombia ha pasado a ser importador de alimentos.

El dr. Camilo Aldana, director del CEGA, prevee una caída del PIB agrícola del pronóstico de 2.5% para este año a 1.5%. La superficie cultivada y la producción según el CEGA, se redujo respectivamente 14.2% y 11.9%. El dr. Aldana recomienda reabrir el crédito agrícola, que sufrió una baja de 30.9% en los cultivos transitorios, y brindar una mayor protección en lugar de exponerla a la competencia internacional. (La República, 4/9/91).

Es lo menos que se puede hacer frente a las prácticas proteccionistas, mantenidas en la ronda de Uruguay de parte de las metrópolis, y ante los índices de desnutrición del pueblo colombiano.

El presidente de ANDRI (Asociación Nacional de Usuarios del Fondo DRI) José Ismael Benavides manifestó que se han debilitado los programas nacionales de la Reforma Agraria, el PNR y los Planes del Fondo DRI,

instituciones comprometidas con el "revolucion social" de Gaviria. Continúa Benavides: "todas las instituciones están en proceso de reestructuración, se debaten frente a recortes presupuestales ordenados por el gobierno. Se ven ahogados por la falta de ejecución de recursos. (La Republica, 9/9/91).

En el marco de la crisis agraria mundial, el golpe definitivo sería la privatización de la Caja Agraria, que de ninguna manera sería sustituida por Finagro.

Esta medida es violatoria del artículo 65 de la nueva constitución nacional. La economía campesina produce 48% de la totalidad de alimentos y materias primas de país. Alrededor de las 2/3 partes de la producción ha sido históricamente financiada y asistida técnicamente por la caja, por ello su entrega al sector privado traería nefastas consecuencias sociales. El plan de despedir a 4 mil empleados en el lapso de 4 meses hace parte de la masacre laboral del gobierno de Gaviria de mandar al desempleo a más de 200.000 trabajadores de estado, apoyado en la ley 60 y el Decreto reglamentario 1660, que hacen parte de "la moderna caja de herramientas (...)

para construir el futuro que los colombianos merecen y necesitan" (Plan Gaviria, pag. 11)

La política de apertura del gobierno es convulsiva con tendencia a acelerarse. A raíz de la visita a Colombia de la alta funcionaria de comercio exterior norteamericana, Carla Hills, el gobierno expidió los Decretos 2095, 2096 y 2097 de Sep. 6 de 1991, mediante los cuales produce una amplia desgravación que cubre a un 40% del universo arancelario y una reducción del 10 al 8% de la sobretasa a las importaciones, todo lo cual, colateralmente, ha provocado incrementos compensatorios de impuestos a la población, debilitando, además, el Fondo de Modernización, que se nutre con el 6% del impuesto CIF a las importaciones.

El 36% de los ingresos del gobierno hasta comienzos de este año provenían de las importaciones. ¡Que se prepare el "revolución social"! por que la inversión privada nacional y extranjera pagarán cada vez menos impuestos por orientación del plan.

Esta política errátil ha sido cuestionada por los

representantess de los gremios industriales, quienes aducen que el gobierno está creando un clima económico de incertidumbre donde el diseño de la política de importaciones de las empresas es obligada a ser modificada permanentemente.

El vicepresidente de asuntos económicos de la ANDI, el Dr. Javier Hoyos Arboleda, manifestó que todos los factores que conducen al incremento económico están estancadas, como el caso de los mecanismos para importar, pues para el financiamiento de las importaciones se necesitan tasas de interés razonables y el gobierno se empeña en colocarlas muy altas mediante títulos oficiales. Agregó que los servicios públicos y la devaluación venían aumentando a tasas superiores a 30% y los créditos de fomento también elevaron sus costos de manera importante. Dijo que el gobierno carece de un cronograma de su política de apertura y modernización (La República, 13/09/91).

Es que todas estas medidas se toman en un marco de política económica de corte monetarista destinado a combatir la inflación a cero déficit fiscal, cierre del

credito en los bancos, aumento del salario por debajo de la inflacion y otras medidas altamente recesivas.

Con la rebaja de aranceles se han facilitado las importaciones; pero como se mantiene una politica de recorte del credito, a menos que las empresas recurran a los dolares del narcotrafico, no hay con que importar. De Enero a Octubre de 1990 la demanda por importaciones habia caido en US\$1.700 millones.

Por otro lado, quien va a modernizar su empresa importando tecnologia si, por la escases de credito por la politica recesiva el gobierno, no hay quien compre?.

Por otro lado, Proexpo, que deberia de convertirse en banco de comercio en Enero de 1992 a mas tardar, enfrenta dificultades. Argumentando iliquidez y recurriendo a maniobras juridicas, Proexpo eludió el pago de impuestos por más de \$25.000 millones durante los últimos cuatro años; la irregularidad fue detectada por la Administración de Impuestos Nacionales que le esta exigiendo de inmediato (Septiembre 13/91) el pago de esa deuda. Sin embargo, Proexpo ha concedido aportes a

Carbocol para financiar sus pérdidas, producto del saqueo de las multinacionales, de esta manera son desviados dineros para impuestos que servirán para gasto social.

El patrimonio de Proexpo que hoy está en US\$600 millones se incrementará en US\$100 millones, provenientes del Crédito Hércules y US\$40 millones más provenientes de la Corporación Andina de Fomento. Al convertirse en Banco de Comercio Exterior recibirá en 1992 otros US\$100 millones que se sumaran a los US\$500 millones de un crédito de Proexpo con el Banco Mundial y el BID; o sea que el Bancomex tendría durante los próximos cuatro años recursos superiores US\$1.300 millones. Sin embargo, el costo de la apertura está avaluado en US\$8.300 millones.

Colombia recibirá los primeros US\$551 millones del Crédito Hércules, el más grande contratado en la historia del país, en los primeros días de Octubre de 1991. Su monto total asciende a US\$1.575 millones, pero dentro de la lógica usurera de este capitalismo decrepito y parasitario, servirá a su vez para atender compromisos financieros internacionales de los tres más grandes deudores públicos que tiene Colombia: Carbocol, el sector eléctrico y el gobierno central.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación Económica
y Social
(D. I. E. S.)
BIBLIOTECA

Se ha acelerado también el Plan de Expansión Portuaria, documento presentado por el ministro de obras al CONPES para su aprobación. Como todas las piezas del "Plan privatizar y exportar para pagar deuda externa", esta tampoco ha sido sometida a una discusión amplia y democrática con los trabajadores y el pueblo. Es que hay una solución de continuidad entre el orden político-institucional de antes y después de la nueva constitución, apoyado como veremos luego, en un régimen presidencialista.

El Plan de Expansión Portuaria en desarrollo de la ley 01 de 1991 autoriza a particulares a construir, mantener y operar puertos, terminales o muelles.

La Superintendencia de Puertos, entidad que reemplaza a Colpuertos, se encargará con el ministerio de obras públicas de programar, evaluar y ejecutar el mencionado plan y recaudar las contraprestaciones que deban pagar la sociedades, entre otras funciones.

Ya la multinacional Drummond, especializada en la

explotación de carbón, y la Sociedad para la Promoción de la Explotación del Carbón, manifestaron su interés en construir su puerto en Barranquilla. Igualmente la empresa Echavarría Olózaga y Cementos Nare, en Cartagena.

Por otra parte en Plan de Apertura Vial será financiado por un crédito del BID por US\$240 millones. El gobierno destinará US\$70 millones para compra de equipos y modernización de la vía férrea y los restantes US\$170 millones van al financiamiento del plan vial.

En el sector eléctrico se creó el Fondo de Privatización Energético con US\$500 millones dentro del programa de reestructuración institucional del sector, que igualmente provocará despidos masivos. Este fondo será administrado por la FEN, que se ha convertido en la entidad financiera más grande del país. Con unos activos que superan el billón de pesos, tuvo un incremento de los mismos de 48% durante el primer semestre de 1991, debido, entre otras cosas, al traslado que le hizo el gobierno de la cartera del FODEX y captación espectacular de recursos del público a través de la colocación de Certificados

Electricos Valorizables que crecieron en \$134.000, un 431%, y de los TER que se incrementaron en \$22.000 millones a una tasa de 64%. Estas operaciones le representaron utilidades por más de \$11.000 millones en el semestre con un crecimiento cercano al 400% frente al mismo periodo del año anterior. Lo que nos muestra la tendencias del capitalismo contemporaneo que hemos señalado. El estado de ninguna manera abandonará su intervención a favor del proceso de acumulación de capital salvaje y parasitario. Sólo abandonará la intervención en la esfera de la reproducción de la fuerza de trabajo, o sea, la inversión social al servicio de la ganancia privada de las multinacionales y los conglomerados "Nacionales".

En telecomunicaciones, el decreto 1900 autoriza su privatización y modernización en las áreas de telefonía celular y digital, fax, telex y larga distancia, en las zonas urbanas y le deja a Telecom las zonas rurales que dejan pérdida.

Todo en Colombia está en feria a precio de avalorio. El patrimonio que el pueblo colombiano durante varias

generaciones a construido con esfuerzo y sacrificio deben ser entregados como pago interminable de la deuda externa a las multinacionales. Una deuda externa que se decretó a espaldas del pueblo y que no sirvió para desarrollar proyectos de desarrollo económico y social que lo beneficiara, la estamos pagando con miseria y desempleo.

Se aduce que es por la ineficiencia y burocratización del estado, pero por una parte este estado no fue administrado ni fiscalizado por las organizaciones de los trabajadores y el pueblo sino por gerentes y directores, que en su gran mayoría, van y viene del sector privado. Ellos corrompiéron con privilegios a un sector de los trabajadores, y armaron una cúpula sindical patronal como, por ejemplo, en Puertos de Colombia. Empresa que a subsidiado generosamente a la fuerte oligarquía financiera colombiana agremiada en la Federación Nacional de Cafeteros, en el uso de sus instalaciones y servicios.

En el caso de empresas como Telecom, con una de las infraestructuras tecnológicas más avanzadas de America Latina, ha producido grandes utilidades que se han

utilizado para financiar otras entidades del estado, como Carbocol y bonos de las Fuerza Armadas.

Por otra parte es falso que la empresa privada sea eficientemente administrada como lo demuestra las quiebras y concordatos, la crisis financiera de 1982, cuando el gobierno socializó las pérdidas, haciendo operaciones de salvamento con dineros de los trabajadores y el pueblo y emisiones que elevaron el costo de vida, y el caso más reciente de ICASA. En esta socialización de pérdidas está una de las causas de la crisis de las finanzas del estado, que el gobierno pretende sanear mediante un macabro plan de despidos masivos.

Los responsables de la crisis financiera y administrativa de empresas y entidades del estado no son los trabajadores y el pueblo, sino los patronos y sus partidos políticos que se han alzado con el presupuesto nacional como un botín para su enriquecimiento personal y aceptar sus maquinarias clientelistas, apoyados en un régimen ejecutivista, que refleja a nivel de la superestructura institucional el proceso de concentración

y centralización de capital en grandes conglomerados en el marco de un proceso de acumulación de capital transnacionalizado parasitario. Este desarrolla una contrarrevolución económica permanente en el mundo que se expresa en:

- En un ataque generalizado al salario directo desde E.U. hasta el tercer mundo. El salario medio real (Índice 1980=100) había caído en 1990 en Argentina a 68.3, en Brasil a 85.5 y en Perú a 43.9 (Cepal OB. CIT).

En Colombia la participación porcentual del salario en el PIB nacional a evolucionado así:

Año	1960	1965	1970	1975	1985
%PIB	42.7	37.4	37.9	35.0	29.8

FUENTE: "El Socialista", No. 452

Pese a que el PIB per cápita entre 1973 y 1985 se incrementó en un 30%, este incremento se lo embolsillaron unos pocos.

- Ataque al salario social: Seguros de desempleo, sistemas de salud, educación, jubilaciones, vivienda

popular, etc. se recortan los presupuestos, se suprimen servicios y/o se privatizan

COLOMBIA PARTICIPACION DEL GASTO SOCIAL EN EL PIB

Año	1984	1985	1988
%PIB	9.4	8.0	7.2

FUENTE: D N P

- El desempleo aumenta en todo el mundo, ya se ha extendido a la mayoría de los estados obreros que hasta hace poco estaban relativamente libres de él. En los países imperialistas hay 40 millones de parados. La incapacidad del capitalismo de utilizar la más importante fuerza productiva, se expresa no solo cuantitativa sino cualitativamente. El sector informal absorbe un porcentaje considerable de la fuerza laboral de muchos países y participa en el PIB de manera importante. En Colombia ocupa al rededor del 50% de la PEA. Esto se agrava por la catástrofe del capitalismo en el campo: A las ciudades siguen llegando más hambrientos que no tienen en el campo tierra ni trabajo.

- La formación de este inmenso ejército industrial de reserva mundial facilita al imperialismo la lucha por la

explotación. Impone bajo salario, ritmos brutales de producción, prolonga la jornadas de trabajo, contrata a termino fijo, etc., etc.. Establece nuevas formas de reorganización de fabricas y establecimientos y de relaciones laborales.

- Las maquiladoras, como retorno a las formas primitivas de acumulación, en países como Méjico, Haití y Santo Domingo. Salarios de hambre sin servicios sociales ni convenios colectivos, estabilidad ni organización sindical. En China, la burocracia en asociación con el capital imperialista ha implantado sistemas parecidos en las llamadas zona económicas.

- Impulso a las reconversiones industriales.

Aprovechado tanto el avance de la técnica (Especialmente de la informática y la robótica) como de la existencia del ejército industrial de reserva, el imperialismo, especialmente en ramas en crisis como el acero, el automovilismo, minería, etc. cierra viejas plantas e impone nuevos sistemas de trabajos distintos del antiguo taylorismo: que un mismo trabajador haga multiples tareas

(el obrero universal); trata de liquidar la solidaridad de clase (circulo de calidad); impulsa la desindicalización, etc.. Así mismo promueve en muchas ramas la desconcentración del proceso productivo, parte del cual se subcontrata a pequeños talleres (microempresas) donde se trabaja largas jornadas sin organización sindical, sin prestaciones sociales para la gran empresa, etc. obteniendo el capitalista la misma producción a más bajo costo y sin "conflictos" obreros.

Por ello en Colombia multinacionales como SHELL y Cartones de Colombia; el BID y El Grupo Santodomingo, el gobierno, a través del plan de fomento a la microempresa, y fundaciones de la socialdemocracia europea, y su agente en Colombia, la AD-M19, promueven como "alternativa" al desempleo masivo que está trayendo las privatizaciones, reconversiones y la apertura, estas formas económicas atrasadas y precapitalista que se integran subordinadamente en una estructura económica cada vez más bipolar, dominada por las multinacionales.

La implacable lógica de la acumulación de capital a través de la historia a llevado contradictoriamente a destruir y reproducir estructuralmente las formas económicas atrasadas, deviniendo cada vez más concentrado y centralizado a un nivel de mayor interdependencia desigual mundial.

El capitalismo decrepito y parasitario del hiperendeudamiento generalizado pretende remozarse recreando estas unidades económicas propias de la acumulación originaria de capital de la Europa de los siglos XIV a mediados del siglo XVIII para succionar plusvalía, que es creada por el trabajo vivo (la fuerza de trabajo) y no por el trabajo muerto o acumulado (medios de producción) y que es su razón de existir (la ganancia privada).

Por ello lo más absurdo es defender un modo de producción dominado a nivel mundial por las multinacionales con el argumento de que el modo de distribución resultante es en favor de los trabajadores y de las unidades económicas atrasadas.

Que la libre competencia en un capitalismo monopólico multinacional, genera una eficiente asignación de recursos es un planteamiento que no permite explicar como se dan simultaneamente la existencia de miles de millones de toneladas de cereales, carne, productos lácteos, azúcar, etc. "sobrantes" en E.U. y la CEE y de millones de seres humanos que sufren desnutrición y mueren por hambruna en el tercer mundo, o el desabastecimiento que de los mercados nacionales en el Africa subsaharina hacen las multinacionales agropecuarias en medio de la más espantosa miseria de esos pueblos.

Sobra señalar las fuertes barreras proteccionistas de las metrópolis.

El BID tiene una línea de crédito de US\$3 millones para microempresas de mujeres, las primeras receptoras serán seis fundaciones que se dedican al fomento de esta actividad.

La fundación suiza FUNDES habla de la necesidad de crear 4.5 millones de empleos en Colombia en los próximos años

y dispone de un crédito US\$1 millón para crear microempresas.

Para terminar, mientras en el sudeste asiático el otro contexto histórico mundial, con medidas proteccionistas, apoyo del estado, etc., y en Chile se necesitaron feroces dictaduras militares para imponer modelos de sobreexplotación de choque con resultados diversos; en Colombia, el gobierno con la más baja votación en la historia del país, 20% le bastó un acuerdo político entre cuatro fuerzas para que este plan se abriera paso.

La Asamblea Nacional Constituyente (ANC), no discutió los grandes problemas nacionales: la deuda externa, la reforma agraria, la reforma laboral y la ley 60, las privatizaciones, la política de recursos naturales, la democratización de las Fuerzas Armadas, etc. y en lugar de acabar con el régimen presidencialista erigieron en un dictador civil al presidente Gaviria al darle facultades para que legislara y aprobara, por ejemplo el decreto 1660 que autoriza el despido de más de 200.000 trabajadores estatales.

La nueva constitución colombiana continúa readecuando el viejo marco político-institucional con rasgos bonapartistas de 1886 pasando por la reforma de 1968.

La ley 38 de 1988 o estatuto orgánico de presupuesto, creó el consejo nacional de política fiscal presidido por el ministro de hacienda y con la facultad de disponer de las utilidades de los institutos descentralizados. Las reformas a los ministerios los convierte en superministerios quitándole autonomía a los otros niveles de la administración y al sector descentralizado.

El sistema nacional de planificación de la nueva constitución es un organismo cuyos miembros son elegidos por el presidente y tienen un carácter consultivo. Los planes de desarrollo no se elaboran de abajo hacia arriba ni a largo plazo, sino de las oficinas Washington al despacho presidencial.

No desaparece el artículo 76 de la vieja constitución ni el numeral 22 del 120 que le dan grandes poderes al presidente en materia de crédito público, el comercio exterior, etc...

Los poderes de la junta directiva del Banco de la República no disminuyen significativamente con relación a la antigua junta monetaria, sigue siendo otro superministerio.

Desafortunadamente, las direcciones mayoritarias del movimiento obrero popular son igualmente antidemocráticas. Negocian a espaldas del pueblo con el gobierno en lugar de discutir una salida a la crisis del país desde abajo. No podríamos esperar otro comportamiento del Stanilismo, la socialdemocracia y las direcciones pequeño burguesas guerrilleras. Su crisis está tocando fondo.

Quien se ganó la década de los 80 de America Latina?

La década perdida de America Latina fue perdida por los trabajadores y el pueblo y correlativamente fue de ganancias para los bancos y las empresas imperialistas.

Según la revista Correo Internacional de Mayo de 1989: "En 1990 es probable que 240 millones de personas en A.L. estén por debajo del límite de la pobreza. La estimación

del PNUD es impresionante: comprende el 60% de la población del continente. Los indicadores de pobreza han crecido en progresión geométrica. El número de latinoamericanos en esta situación pasó de 112 millones en 1960 a 130 millones 1980; un aumento del 16% en 20 años. En los últimos ocho años la cifra ascendió velozmente: 165 millones. Una variación del 27%. El pronóstico del PNUD resulta correcto la tasa de aumento en los próximos dos años puede ser del 45%".

En este mismo continente 700 mil niños mueren de hambre cada año, o sea 1.917 por día y 79 por hora y el 69% de la población (276 millones) "vive" en aglomeraciones urbanas en condiciones infrahumanas: En las favelas de Sao Paulo y Rio, las villas miserias de Buenos Aires los Cantegrile de Montevideo, los ranchitos de Méjico, los cerros de Caracas, las poblaciones de Santiago o los tugurios de Santafe de Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y Cartagena. Los países latinoamericanos y del caribe podrían estar acercándose a un apartheid social, excluidos las grandes mayorías de sus pueblos tanto de los beneficios creados por la sociedad como de la toma de decisiones para mantener los privilegios de

una minorías. Estos es válido para todas las semicolonias del mundo. Dejemos que sea las Naciones Unidas ("La esclavitud", New York, 1984) quien nos describas los horrores y degradación en que sume a la humanidad un imperialismo que no logra recuperarse de su crisis crónica de hace 25 años, pese a revivir formas de acumulación originarias: "En Tailandia un número considerable de niños... eran vendidos a precios que oscilaban entre 7.5 y 50 dólares en un mercado organizado profesionalmente que abastecía fábricas, burdeles y casas de masajes... la venta de mujeres no se ha extinguido, como lo demostró en 1981 un periodista indio, el Sr. Ashwani Sarin, al comprar un mujer de 25 años por 2.300 Rupias (US\$306) en Morena, en Madhya Pradesh. El caso más patente y explícito fue la caza y venta organizada de indios Aché del Paraguay, en el decenio de 1970, de que dan cuenta Mark Munzel, Chase Sardu y otros: se daba muerte a los pobres y se vendía a los niños por cinco dólares c/u... los contratistas de mano de obra de la floreciente cuenca del Amazonas recorren la zona ofreciendo transporte, alimentos, albergues, ropa "gratuitos" a cambio de dos años obligatorios sin salario.

En cuanto al crecimiento del PIB en L.A. observamos el siguiente cuadro comparativo con la evolución del PIB norteamericano

	CRECIMIENTO DEL PIB EN %		
	1970-75	ANO 1975-80	1981-87
EE. UU.	1.81	2.6	2.81
AMERICA LATINA	6.63	5.06	1.47

FUENTE: Balance preliminar de la economía L.A. CEPAL 1988

Se nota, en el marco de la larga onda recesiva del capitalismo iniciada a fines de los sesenta, tendencias de crecimiento inverso entre el imperialismo norteamericano y nuestras naciones, en la base de las cual ya señalamos que está la variación de las proporciones y combinaciones de los tres mecanismos extracción de plusvalía, a la semicolonía, por el imperialismo donde prevalece la usura y el intercambio desigual.

Segun la CEPAL, obra citada, desde 1982 a 1990 L.A. pagó oficialmente al imperialismo US\$318.500 millones en conceptos de intereses y de utilidades, que significaron

una transferencia neta de recursos US\$223.600 millones. Sin embargo, la deuda externa lejos de reducirse creció de US\$383.543 millones en 1985 a US\$422.645 millones en 1989.

La relación de intercambio de bienes de L.A. cayó del índice 100 en 1980 a 78 en 1988 (CEPAL). En el mismo periodo E.U. mejoraba su relación de intercambio a 122 (World Tables 1989-90).

Segun la CEPAL, el crecimiento del PIB per cápita en la región entre 1981 y 1989 fué negativo (-8.3%). Este indicador solo fué positivo para Cuba (33.5%), Colombia (13.9%), Chile (9.6%), Barbados (8.1%) y Republica Dominicana (20%), mientras que países como Trinidad y Tobago, Guyana, Nicaragua, Bolivia, Perú, Venezuela, Argentina, El Salvador, Guatemala y Haití obtuvieron resultados tan desastrosos que algunos de ellos podrian sumarse a los de Africa SubSahariana en la conformación del cuarto mundo.

Colombia no obstante, su desempeño económico resaltado en el contexto regional, éste se debió a las bonanzas del

narcotráfico y del café e inicialmente a la operación de los proyectos de producción de ferroniquel en Cerromatoso (1983), los de producción de carbón en el Cerrejón (1985) y la extracción de grandes yacimientos de petróleo de Caño Limón (1986). Sin embargo, el imperialismo lanzó una agresiva ofensiva de ataque al narcotráfico llegando la DEA a practicar allanamientos y otras operaciones en Colombia y en 1989 rompe el pacto del café. Hoy Colombia ve avanzar la desaceleración de su economía esperándose un modesto crecimiento del 2% de su PIB para 1991.

En cuanto a Chile, donde bajo la feroz dictadura de Pinochet se aplica un modelo de apertura y liberalización durante 15 años, este crecimiento se dio creando grandes desequilibrios estructurales y un dramático deterioro de las condiciones de vida de la población. Con un gran endeudamiento, sin cimentar una fuerte estructura industrial, la economía se hizo más vulnerable a las fluctuaciones externas. Durante este proceso los salarios reales según un estudio de Landerretche, cayeron a la mitad del nivel de antes de la apertura. El número de industrias cayó un 13% por debajo del nivel de 1967. El producto per cápita está hoy apenas un 4% sobre el

nivel de 1971, el desempleo urbano llego al 20% en 1981, y la deuda externa llego a representar el 450% de las exportaciones.

El gran incremento de la exportaciones de la region para pagar la deuda externa fue de casi 15% para los años 1987, 1988, 1989. Sin embargo, esto solo produjo una caida de los precios de la materias primas y las divisas obtenidas se fueron a las alforjas del capital usurero multinacional. La deuda crecio mas aceleradamente que el PIB al punto que se necesitarian 4 años de exportaciones completas para pagar. En solo intereses la deuda se lleva el 34% de las exportaciones latinoamericanas. Esto representa para la region una debastacion economica. La inversion por habitante cayo un 25% entre 1980 y 1987. El producto per capita de Venezuela cayo a los niveles de 1950 el de Argentina 1970, el de Peru al de 1973. He alli la causa del "caracazo" y el "rosariazo" y las luchas en Peru contra gobiernos socialdemocratas y peronistas que igualmente aplican medidas de Shock fondomonetaristas.

La proyeccion es que para 1992 la deuda latinoamericana llegara a US\$600 mil millones, transfiriendo anualmente

US\$5.000 millones a los prestamistas.

De esta crisis no escapan, por supuesto, los Tres Grandes de America Latina (Méjico, Brasil y Argentina), los tres comprenden aproximadamente el 60% de la población del continente (225 millones), producen el 75% del total del subcontinente, debian en 1989 US\$268.100 millones (66% del total) y para ese mismo año el crecimiento del PIB fué respetivamente de 0.5%, 0.0% y 0.5% y sus PIB per cápita decrecieron así: -1.7%, -2.3% y -0.8%.

2.

DIAGNOSTICO DE LAS PRINCIPALES TENDENCIAS ECONOMICAS DE LA REGION DEL CARIBE EN EL PERIODO 1985-1989.

El presente análisis es un estudio de los hechos económicos más relevantes de las economías de la región del Caribe que para nuestro estudio comprende los siguientes países con información disponible: Antigua, Bermuda, Belice, Dominicana, Granada, Guyana, Islas Virgenes Británicas, Jamaica, Monserrat, Saint Kitts y Nevis, Santa lucia, San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tobago, incluyendo también, cuando encontramos datos, a países de habla holandesa como Aruba, Antillas Neerlandesas y Suriname, de los cuales hemos hecho un análisis conjunto; no así con la mayor de las Antillas Cuba, que es un caso sui generis y hemos considerado, por las características de su sistema de gobierno (socialista) y economía (centralmente planificada) y además porque el hecho de haber tenido que enfrentar 30 años de bloqueo económico por parte de los Estados Unidos y de tener que realizar sus más importantes transacciones comerciales con los países del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME), hacer un análisis un poco más detallado de la misma.

2.1. CUBA: UNA ISLA OLVIDADA EN ALTA MAR?

2.1.1. Tendencias Principales de la Economía de la Isla

Pese a lo previsto, el crecimiento económico para 1985 se apoyó nuevamente en un pronunciado déficit comercial, que sobrepasó los 1.900 millones de pesos y fué así mayor, en 10%, al de 1984. La considerable expansión del valor de las exportaciones (10%) y sobre todo, el financiamiento proveniente de los países del CAME permitieron expandir, también en 10%, el volumen de las importaciones, transformándose en dos de los principales factores dinamizadores de la economía. En 1985 se interrumpió la tendencia ascendente que venía mostrando el ritmo de crecimiento en el trienio anterior, el producto social global (PSG), que en 1984 aumentó 7.3% se expandió 4.8% con lo cual el producto por habitante se incrementó 3.7%, con ese resultado se cumplió la meta señalada en el plan de desarrollo económico y social de 1985, ésta había sido fijada a un nivel inferior al establecido en años anteriores, con miras a mejorar el resultado del balance comercial, cuyo déficit es cada vez mayor tanto con los países socialistas como con los de economía de mercado.

Por primera vez en 20 años, para 1987, la economía cubana sufrió una severa recesión, con una caída de 3.5% en el PGB a precios constantes, acompañada de una precaria disponibilidad de divisas de libre convertibilidad. La crisis se venía gestando desde años antes, al agudizarse problemas más permanentes, que se habían reflejado en un deterioro del saldo comercial con los países socialistas y en el mantenimiento de un amplio déficit comercial con los países de economía de mercado. A esos problemas se sumaron, en 1986, los aspectos adversos de fenómenos naturales y de la coyuntura externa, con lo que se llegó a un virtual estancamiento del producto por habitante. En 1987 esos factores continuaron gravitando negativamente, con lo cual se agravó la crisis que ya se insinuaba en el año anterior (Cuadro 2.1).

El intercambio con los países del CAME (más del 80%) ha ofrecido estabilidad y buenas condiciones de precios, pero al mismo tiempo ha implicado altos costos de transporte, escasas posibilidades de obtener divisas convertibles, bajo dinamismo y reducida incorporación del progreso técnico para el sector industrial. Por otra parte, Cuba ha tenido necesidad siempre de adquirir en

CUADRO 2.1
CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 (a)
INDICADORES ECONOMICOS BASICOS							
Producto social global (millones de pesos de 1981)	22 173	23 029	24 149	25 890	27 070	27 388	26 424
Población (miles de habitantes) (c)	9 724	9 801	9 897	9 994	10 098	10 199	10 301
Producto social global por habitantes (pesos de 1981)	2 280	2 349	2 440	2 591	2 681	2 685	2 565
TASA DE CRECIMIENTO							
Producto social global	16.0	3.8	4.9	7.2	4.6	1.2	(3.5)
Producto social global por habitante	16.0	3.0	3.9	6.2	3.5	0.2	(4.5)
Ingresos corrientes del Estado	15.0	(7.5)	21.4	(2.3)	3.7	(4.8)	(3.6)
Gastos totales del Estado	20.0	(12.2)	12.2	4.7	5.2	(5.3)	(0.7)
Déficit del presupuesto/gastos totales del Estado (d)	6.7	1.7	(6.4)	0.6	2.0	1.6	4.4
Déficit del presupuesto/producto social global (d)	3.5	0.7	(3.0)	0.3	0.9	0.7	...
Salario medio anual	14.7	3.8	2.2	3.3	1.0	0.1	(2.1)
Valor corriente de las exportaciones de bienes							
Total	6.5	16.8	12.2	(1.1)	9.4	(11.1)	1.4
Azúcar	14.3	15.4	8.1	1.1	7.7	(8.4)	(2.0)
Valor corriente de las importaciones de bienes							
Total	10.5	8.2	12.4	16.2	11.2	(5.8)	0.6
Petróleo y derivados	27.6	28.3	24.3	19.4	19.7	(4.5)	4.0
MILLONES DE PESOS							
SECTOR EXTERNO							
Saldo total del comercio de bienes	(890)	(597)	(687)	(1.752)	(2.043)	(2.244)	(2.210)
Unión Soviética	(877)	(459)	(363)	(830)	(937)	(1.380)	(1.628)
Restos de los países socialistas	(58)	(271)	(286)	(334)	(501)	(333)	(267)
Resto del mundo	45	133	(38)	(588)	(605)	(531)	(315)
Balance de la cuenta corriente (e)	51	297	263	(212)	(506)	(398)	(550) (f)
Balance de la cuenta capital (e)	(52)	(539)	(74)	106	554	254	563 (f)
Variación de las reservas internacionales (e)	(1)	(242)	(189)	(106)	48	(144)	13 (f)
Deuda externa desembolsada (e)	3.170	2.669	2.790	2.989	3.621	3.870	5.555 (f)

FUENTE: CEPAL, sobre la base de informaciones del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y de otras estadísticas internacionales

(a) Cifras preliminares (c) Promedio anual, teniendo en cuenta los movimientos migratorios
(d) Porcentajes (e) En moneda libremente convertible. Excluye gran parte del comercio con los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) (f) Saldos al mes de Septiembre

otras áreas bienes imprescindibles para el normal funcionamiento de diversas actividades, lo cual le ha aparejado grandes dificultades por las limitaciones que tiene para obtener divisas convertibles.

En 1987, a fin de cumplir los convenios con los países socialistas se mantuvieron las exportaciones de azúcar, con lo cual se debieron reducir las destinadas al mercado internacional, los que reciben un precio bastante más bajo. Asimismo, aunque el precio del petróleo repuntó, siguió por debajo de los niveles alcanzados en la primera mitad del presente decenio. Por otra parte, el debilitamiento del dólar frente a las divisas de los países miembros de la OECDE complicó el panorama. En efecto, los ingresos percibidos por Cuba desde esta área fueron en su mayor parte en dólares, en tanto las importaciones se hicieron en las otras monedas, por la imposibilidad que tiene de abastecerse en los Estados Unidos. Asimismo, la deuda externa, contraída principalmente en monedas diferentes al dólar estadounidense, aumentó por las modificaciones de las paridades cambiarias.

En ejecución del presupuesto del estado, la caída de los ingresos fue superior a la de los gastos, por lo cual el déficit se amplió. El déficit del balance de pagos en moneda convertible se elevó de manera sustancial, alcanzando niveles sin precedentes (550 millones de pesos), no obstante la disminución de los suministros importados. El agotamiento de los inventarios coadyuvó a debilitar la actividad productiva.

En 1988 y 1989 la evolución de la demanda interna se apoyó en el crecimiento de la inversión (15%), particularmente en obras de infraestructura turística, vial, eléctrica, hidráulica, así como en la prosecución de proyectos estratégicos. De esta forma, en el bienio en mención la formación de capital fijo se incrementó 28% recuperando, pese a las dificultades para equipar las instalaciones, la significación respecto al PSG que había alcanzado al principio de la década. El consumo personal, por su parte, aumentó, siendo financiado con los remanentes y fondos de reparación de las empresas, así como con recursos suministrados por el Banco Nacional. La expansión monetaria provocó un nuevo aumento

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA
Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Investigación Económica
y Social

(D. I. E. S.)
BIBLIOTECA

de la liquidez (17%). Lo que orientó el ahorro, el circulante, incluso, retrocedió.

En síntesis las dificultades que venían haciéndose sentir desde varios años antes alcanzaron en 1989 una intensidad que llegó a manifestarse en las variables reales del funcionamiento económico. Las transformaciones operadas en los países de Europa del Este propiciaron la desarticulación de los factores que proporcionaban coherencia entre la vinculación externa y el perfil de desarrollo interno. Si bien los proyectos de complementariedad productiva convenidos en el marco del CAME, principalmente con la Unión Soviética mantuvieron su vigencia, las autoridades han comenzado a hacer readecuaciones, para combinarlos con una vinculación externa más diversificada.

2.1.2. LA UTILIZACION DEL PSG.

En 1985 el consumo intermedio aumentó 4% y su participación en el PSG se redujo a 47% siguiendo la

tendencia que se inició en 1980 [1]. Ello significó un ahorro de insumos equivalente a 69 millones de pesos con respecto a 1984.

Por otro lado, el consumo final aumentó 4%, un punto menos que en 1984. El esfuerzo contraccionista implícito en esta merma no recayó en el consumo de las personas, que creció a la misma tasa del año anterior (3%), sino en el realizado a través de los organismos que prestan servicios a la población [2] y de los que satisfacen necesidades colectivas [3].

A la ampliación del consumo de productos con mayor grado de elaboración contribuyó el incremento de 9% en la producción industrial de bienes de consumo no duraderos,

[1] CEPAL: Sobre la base del Comité Estatal de Estadísticas.

[2] Este se refiere al consumo de las instituciones encargadas de la educación, salud pública, el deporte, el turismo, etc. incluye la depreciación de los edificios y equipos de estos organismos.

[3] Comprende, el consumo de las instituciones encargadas del desarrollo de la ciencia, la administración pública, las finanzas y otras actividades no productivas, incluye la depreciación anual de sus medios básicos.

principalmente de alimentos, bebidas, tabaco, textiles. También prosiguió incrementándose el de bienes duraderos, en particular televisores, refrigeradores, lavadoras, radioreceptoras.

Las inversiones en la esfera productiva totalizaron 3.400 millones de pesos. Entre ellas, las destinadas a la industria se elevaron 10% y representaron 46% del total, las agropecuarias aumentaron 3% y significaron 27%, con excepción de la silvicultura.

La acumulación de capital en los demás sectores decayó. Así, decrecieron los recursos dirigidos a la construcción (-15%), el transporte (-3%), las comunicaciones (-8%), el comercio (-9%) y al resto de los sectores (-5%).

Por su parte, la acumulación en la esfera no productiva creció 1.5% alcanzando 690 millones de pesos y se orientó principalmente a los sectores salud y educación.

Para 1987 el deterioro de la mayoría de los componentes de la demanda interna redundó en una caída de 3.5% en la utilización del PSG y aunque el saldo a precios

constantes de las ventas externas menos las compras foráneas fue positivo, ello permitió atenuar solo en medida muy pequeña los efectos de la recesión de la actividad económica interna. La formación de capital, tanto en capital fijo como en existencias, disminuyó considerablemente por segundo año consecutivo y su nivel fue el más bajo desde 1975, erigiéndose así en uno de los indicadores más serios de la crisis económica. Dicha merma obedecía a las modificaciones que se introdujeron en la política del proceso de inversión, así como a las medidas adoptadas para eliminar inventarios ociosos y lograr una mayor utilización de las existencias disponibles. La prioridad asignada al término de los proyectos de inversión en marcha significó postergar el inicio de nuevas obras, la ampliación de la refinería Hermanos Díaz (de petróleo), la central hidroeléctrica Río Tara y otras.

La formación de capital fijo que descendió bruscamente en el bienio 1986-1987, aumentó en el bienio 1988-1989, pero sin alcanzar aún los niveles absolutos de mediados del decenio [4].

[4] OP. CIT. CEPAL:

Por otra parte, la escasa disponibilidad de divisas, el adverso contexto internacional y la búsqueda de una mayor racionalización del uso de los recursos provocaron una nueva merma de los inventarios.

Después de un trienio de contracción de las compras en el exterior, el balance comercial volvió a ser negativo, dado que las importaciones aumentaron mientras que las exportaciones disminuyeron, el saldo desfavorable se elevó a 2.700 millones de pesos.

El consumo intermedio creció más rápidamente que el PSG, lo que refleja un debilitamiento en los niveles de eficiencia [5].

2.1.3. LA EVOLUCION SECTORIAL.

El crecimiento del PSG (4.8%) para 1985, fue menor que el de los dos años precedentes. Tal expansión resultó de un aumento de casi 6% en el producto material y de uno de 2.6% en el producto no material. La industria continuó

[5] OP. CIT. CEPAL:

expandíendose a una tasa elevada (8%), pero el dinamismo de la construcción se redujo de 16% en 1984 a 2.5% en 1985. Una caída aún más acentuada acusó la tasa de incremento del sector agropecuario, silvicultura y pesca, que fué apenas de 1% después de haber alcanzado cerca de 7% en 1984.

Con excepción del comercio, todos los sectores que conforman el producto no material disminuyeron drásticamente su crecimiento. La baja fué particularmente aguda en el transporte. Asimismo, y luego de varios años de intensa expansión, también perdió el dinamismo el estratégico sector "otras actividades productivas, constituido por servicios de apoyo a las inversiones y a la producción, tales como diseños y cálculos estructurales, servicios de información y de asistencia computarizada y otros".

Para 1987 el repliegue de la actividad económica fué generalizado, pero alcanzó mayor intensidad en el producto material (-4%). El sector más afectado fue el de la construcción, a consecuencia de la caída de la inversión. En el resto de las actividades productoras de

bienes destacó el retroceso de la industria manufacturera, atribuible en lo principal a la escasa disponibilidad de insumos provenientes de países de economía de mercado.

Razones diversas explican la baja en el transporte y el comercio, los dos principales componentes del producto no material. La actividad de la flota cubana que moviliza un alto porcentaje del comercio con los países no socialistas mermb, al declinar las importaciones de estos y disminuir la zafra azucarera. Al descenso del transporte contribuyeron también el intenso esfuerzo por ahorrar combustible y el deterioro en la actividad de los sectores que demandan este servicio.

En el comercio repercutieron la caída de volúmenes tanto del comercio exterior como del interno, principalmente las ventas al por mayor, como consecuencia de la atonía generalizada de la actividad económica. Dentro del producto no material destacó el aumento de las comunicaciones, fruto, principalmente, de la ampliación de la red telefónica.

Al igual que en 1987-1988, continuó la tendencia negativa del producto no material, en tanto que la producción material aumentó 2%, gracias al dinamismo del sector construcción y al sostenido crecimiento de la generación de energía eléctrica, los restantes sectores en especial el de manufacturas y el agropecuario, se sumieron en el estancamiento, fenómeno atribuible en buena medida a dificultades en los suministros de insumos y equipos provenientes de los países de Europa del Este. La construcción mantuvo el alto dinamismo observado en el año anterior.

En la esfera de la producción no material el transporte y las comunicaciones crecieron más que el producto global, como resultado de una labor contratada en el reacondicionamiento de las unidades y las instalaciones, lo que permitió un uso más intensivo de ambos servicios, la caída del comercio (-1.3%) es atribuible a la menor disponibilidad de viveres y otros artículos de consumo.

2.1.4. EL SECTOR EXTERNO

El aporte del ahorro externo se ha constituido en una

característica del crecimiento económico del país en los últimos años. En efecto, el déficit comercial se ha venido elevando continuamente desde casi 135 millones de pesos en 1978, hasta algo más de 1.920 millones de pesos en 1985. El comercio de Cuba con los países de economía de mercado viene enfrentando desde hace años serias dificultades derivadas de la caída de los precios del azúcar y de otros productos de exportación, de las alzas en los precios de importación y de la agudización de la crisis financiera internacional a partir de 1982. Pese al esfuerzo por expandir las exportaciones y contraer las compras al exterior, estos y otros factores han obligado a las autoridades a renegociar el pago de la deuda. Los resultados obtenidos, si bien comportaron un alivio en las transacciones con el exterior, trajeron aparejados un mayor costo financiero y una pérdida de flexibilidad en las importaciones, puesto que muchos de los escasos créditos nuevos fueron atadas a compras en determinados mercados. Adicionalmente tampoco significaron una re inversión en el signo de las transferencias de recursos al exterior.

Las exportaciones de bienes en 1985 en su totalidad se

elevaron en 9.5%. Las exportaciones a los países socialistas crecieron 18%, en fuerte contraste con la contracción de 26% que ellas habían sufrido en 1984 [6]. La elevada participación de las ventas de azúcar en 1984 -75% en el valor total exportado y 82%, si de éste se reducen las reexportaciones de petróleo- se redujo levemente en 1985. Los envíos fueron de poco más de 72 millones de toneladas, 3% más que en el año anterior [7]. Sin embargo, su valor (4.400 millones de pesos) subió 8% respecto al año precedente, como resultado de un alza en el precio medio.

Por el lado de las importaciones las compras al exterior se expandieron casi 10%, las provenientes de economías de mercado aumentaron igual porcentaje, luego de haber crecido 42% en 1984. Las importaciones originarias de los países miembros del CAME aumentaron en una proporción similar: las provenientes de la URSS lo hicieron 11% en tanto que las del resto de esos países se incrementaron 4% [8]. Las importaciones de bienes de consumo aumentaron

[6] CEPAL. Sobre la base de cifras oficiales.
 [7] CEPAL. Sobre la base de cifras oficiales de los anuarios estadísticos de Cuba y otras informaciones internacionales.
 [8] IBID

8% en tanto que las de bienes de capital atenuaron su crecimiento de 14% en 1984 a 6% en 1985 y las de bienes intermedios - que representan casi 70% de las importaciones totales- se expandieron 11% [9].

En cuanto a la relación de los precios de intercambio se pueden inferir algunas tendencias. Las transacciones con los países socialistas, que constituyen el 86% del comercio global, se realizan mediante convenios que, si bien se basan en los precios internacionales, incorporan criterios de cooperación e integración dentro del CAME y contienen además mecanismos de compensación ante eventuales pérdidas en los términos de intercambio. Por el contrario, en las relaciones comerciales con los países de economía de mercado, Cuba no escapó a la fuerte tendencia al deterioro de la relación de precios del intercambio entre los países industrializados y los de economía en vías de desarrollo.

Las exportaciones, en 1986 descendieron en 11% como consecuencia, principalmente, de la caída de los precios internacionales de los hidrocarburos, para 1987 el valor

[9] OP. CIT. CEPAL:

nominal. de las exportaciones repuntó poco más de 7%; recuperación que fue fruto casi exclusivamente del incremento de las exportaciones de combustible, al conjugarse un mayor esfuerzo de ahorro interno en el consumo de petróleo, con una recuperación de los precios internacionales, la participación de las exportaciones a los países de economía de mercado volvió a disminuir esta vez en 11%, cifra que se compara con la cercana a 30% registrada en 1980 como contrapartida, aumentó la importancia relativa de las ventas externas destinadas a los países socialistas distintos de la Unión Soviética.

En 1987 las ventas de azúcar disminuyeron levemente, a causa de la merma de los envíos a la URSS, aún cuando aumentaron las exportaciones de este producto a los otros países socialistas. De otro lado, la contracción de la oferta redundó en una disminución de los envíos a los países de economía de mercado.

Para 1987 el valor total de las importaciones de bienes se elevó levemente, pero la evolución de los flujos provenientes de las naciones socialistas y de los países de economía de mercado fueron muy dispares. En el primer

caso las importaciones se incrementaron, en especial las de bienes de capital y de consumo, fenómeno atribuible en medida apreciable a las restricciones de la oferta interna. En contraste, el estrangulamiento financiero externo comprimió aún más las compras a los países de la economía de mercado, las que disminuyeron 20%, alternándose además la estructura misma de éstas. Las compras cubanas a países de América Latina y el Caribe ascendieron a unos 260 millones de pesos, contra exportaciones por 45 millones con lo que su déficit comercial con la región aumentó a casi 220 millones.

Si para 1986 hubo una importante recuperación de la relación de precios del intercambio, en 1987 el precio de la moneda libremente convertible obtenido por las ventas de azúcar cayó más de 10% en tanto que las cotizaciones de los productos importados de los países de mercado mostraban algún aumento. La combinación de ambos factores se tradujo en un deterioro significativo de los precios del intercambio.

En 1989 el valor de las exportaciones decreció 2% debido principalmente a una disminución del monto de las ventas

azucareras a la URSS, las restantes exportaciones mostraron también desempeños insatisfactorios, a causa de la caída de la producción de cítricos y pescado y a la baja en la cotización de algunos productos como níquel y tabaco, solo aumentó (12%) la reexportación de petróleo, gracias en buena medida, al alza del precio internacional del crudo. Más allá de las fluctuaciones de precio y cantidad de los bienes exportados, es de notar que en 1989 se produjo una reorientación del destino de las ventas cubanas según grupos de países. Así, las dirigidas a la URSS disminuyeron (-12%) a ritmo muy superior al de años anteriores, en tanto que las realizadas a los otros países del CAME se estancaron, después de la sustancial expansión registrada en el bienio anterior, por último, aquellas destinadas a los países capitalistas, aumentaron casi 45%, con lo que su nivel resultó 80% superior al de 1987, recuperando así buena parte de su significación histórica.

El valor de las importaciones de bienes aumentó 7% con lo que recuperó su nivel de 1985. Este incremento correspondió a las mayores compras en los países de economías de mercado y en el rubro de productos alimenticios (25 y 27% de aumento).

El programa económico quinquenal en vigencia desde 1986 estipula que la sustitución de importaciones constituye una tarea impostergable. Sin embargo, la desfavorable evolución de la oferta interna de alimentos y la necesidad de mantener los niveles de consumo básico de la población llevaron a que en 1989 las importaciones de este rubro aumentaron 11%, las de bienes intermedios y de capital crecieron más moderadamente (alrededor de 7%), concentrándose en insumos agroquímicos para el programa alimentario, materiales para acabados de construcción y piezas de repuesto y equipo de transporte.

El balance de la cuenta corriente en moneda libremente convertible fue superavitario en poco más de 60 millones de pesos.

Dado que a partir de la segunda mitad del año se adoptó un nuevo tipo de cambio para la contabilización de las operaciones financieras externas. Las cifras correspondientes a 1989 no son comparables con las de 1988, las transacciones comerciales en divisas convertibles arrojaron un déficit de 40 millones de

pesos, que no fué compensado por la balanza de saldos reales.

De haberse registrado el ajuste por tipo de cambio, la cuenta de servicios habria generado un déficit del orden de 600 millones de pesos.

Asimismo, es probable que la postergación de los pagos del servicio de la deuda externa haya contribuido a aligerar la presión financiera del exterior. Entre los servicios reales, el turismo constituyó, la actividad primordial. Aunque el cierre de algunos establecimientos para efectuar trabajos de restauración provocó una baja de 20% en la disponibilidad de habitaciones, los ingresos por este concepto aumentaron poco más de 10%. De otro lado, la cuenta de capital registró una salida neta de 76 millones de pesos, un quinto de la cual fué cubierta con reserva en este tipo de moneda. Según la afirmación oficial, los créditos externos aumentaron poco más de 200 millones de pesos, pero las partidas por ajuste del tipo de cambio provocaron el efecto neto de reducir, en términos contables, las obligaciones de largo plazo con el exterior. Con todo, el efecto cambiario de

apreciación del peso cubano frente a las monedas europeas, que osciló entre 13 y 17% respecto a la paridad establecida el año anterior, no pudo evitar que se suscitaran fuertes tensiones sobre las finanzas externas. A la restricción de divisas en moneda libremente convertible se agregó el endurecimiento de las condiciones de pago en las transacciones con los países del CAME, por lo que los depósitos en rublos transferibles se redujeron a menos de la mitad del nivel observado en 1988.

2.2. EL RESTO DE LOS PAISES DEL CARIBE

2.2.1. Tendencias principales.

Las economías de la subregión del Caribe de habla inglesa tuvieron un modesto crecimiento en 1989 (1%). (véase el cuadro 2.2).

A su vez, el producto por habitante registró un leve descenso, en consonancia con la tendencia declinante observada durante los años ochenta. De hecho, el producto

CUADRO 2.2

SUBREGION DEL CARIBE: EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO GLOBAL

	Tasas anuales de variación (a)						
	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989 (b)
Total subregión	(5.9)	(0.4)	(1.3)	0.9	(0.4)	0.1	1.1
Antigua y Barbuda	6.8	7.5	7.7	8.4	8.7	7.1	6.4
Bahamas	3.2	6.4	5.2	1.4	4.6	4.5	4.0
Barbados	0.4	3.6	1.0	5.1	3.2	3.0	4.5
Belize	(1.4)	2.8	2.4	2.7	13.3	8.3	8.2
Dominica	2.1	5.4	1.6	6.9	6.8	5.7	3.5
Granada	1.2	5.0	5.4	5.5	6.0	5.3	5.7
Guyanas	(9.9)	2.2	1.1	0.2	0.7	(3.0)	(4.8)
Jamaica	1.9	(0.8)	(5.5)	2.2	6.7	1.1	6.3
Saint Kitts y Nevis	(1.1)	9.0	5.7	6.3	6.7	4.8	3.0
Santa Lucía	4.4	5.1	5.9	5.8	2.2	6.8	5.0
San Vicente y las Granadinas	5.8	5.2	4.7	7.3	5.8	8.4	5.9
Suriname	(3.4)	(1.9)	1.1	1.2	(8.1)	0.5	2.0
Trinidad y Tobago	19.8	(0.7)	(1.7)	(0.4)	(7.3)	(4.1)	(1.8)

FUENTE: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales

(a) Tasas calculadas a partir de datos en dólares constantes de 1980

(b) Cifras preliminares

interno bruto de la subregión en su conjunto en 1989 fue 6% menor al registrado en 1980, lo que en términos por habitante significaría una contracción de alrededor de 20%. La construcción y el turismo continuaron siendo las actividades que presentaron los mejores resultados respecto a la producción.

El desempeño de los países fue muy dispar. Varios de los más pequeños experimentaron nuevamente altas tasas de crecimiento (en cinco fueron de 5% o más, aunque generalmente más bajas que las de 1988). El producto de Jamaica creció más de 6% en contraste con el leve incremento del año anterior. Por su parte, Guyana y Trinidad y Tobago continuaron en 1989 con sus prolongadas recesiones, con caídas de 5% y 2% respectivamente.

Igual que en 1988, la región se vió asolada por catástrofes naturales que dañaron seriamente los cultivos, los edificios y la infraestructura económica, lo que provocó cuantiosas pérdidas de capital físico y afectó tanto el producto interno bruto de 1989 como la capacidad de producción para los años venideros. Sin embargo, el impacto negativo de esos fenómenos se atenuó en parte por el ingreso de recursos externos para prestar asistencia a los países damnificados. Asimismo, los esfuerzos de rehabilitación fomentaron la construcción y la fabricación de los materiales que ella necesita e incentivaron el comercio entre los países de la subregión. Por otra parte, a diferencia de 1988, los precios internacionales de los productos básicos de los

países del Caribe se deterioraron, lo que unido a la depreciación de las monedas de los principales socios comerciales, afectó los ingresos de exportación.

El ritmo de alza de precios internos fue moderado, pero mayor que en 1988, con la notable excepción de Trinidad y Tobago que redujo significativamente la tasa de inflación. Para la mayoría de los países, el incremento de precios provino de la eliminación de los subsidios que implicaron los programas de ajuste estructural, las devaluaciones, la escasez de bienes con posterioridad al huracán y el aumento de precios de los bienes importados, especialmente el petróleo.

En el sector externo el excelente desempeño de las exportaciones de bienes y los ingresos del turismo fueron contrarrestados por el incremento de las importaciones y los pagos por concepto de utilidades e intereses, lo que se tradujo en saldos negativos en la cuenta corriente de la mayoría de los países. El ingreso de capitales, que contribuyó al aumento de la deuda externa en algunos casos, resultó insuficiente para equilibrar el balance de pagos, por lo cual muchos países registraron pérdidas de

reservas internacionales en 1989. La deuda externa persistió como una pesada carga para la subregión, y las estrategias que se han ensayado para reducirla siguiendo el ejemplo de otras regiones, han dado escasos resultados hasta el momento.

2.2.2. Evolución sectorial.

A pesar de ciertas dificultades, las actividades turísticas continuaron su crecimiento en 1989, estimulando la economía de varios países del Caribe. Si bien el número total de visitantes y el monto de sus gastos aumentaron, el componente referente a pasajeros de cruceros lo hizo con mayor rapidez. Como en 1988, el crecimiento de este último rubro obedeció a una gran expansión del número de personas procedentes de Europa y un incremento más lento de las llegadas desde Estados Unidos, aunque este país sigue siendo por amplio margen el origen principal de los turistas. Igual que el año anterior, el huracán afectó la infraestructura turística, lo que redujo transitoriamente la capacidad de alojamiento y desalentó la llegada de visitantes que

pernoctan. Las Islas pequeñas fueron las más asoladas por este fenómeno, en especial, Montserrat y las Islas Virgenes Británicas y, en menor medida, Antigua, Dominica y Saint Kitts y Nevis. Sin embargo, algunas recibieron más pasajeros de cruceros, modalidad que pareció gozar de preferencia entre muchos turistas.

Los principales centros turísticos del Caribe (Bahamas, Barbados, Jamaica, Antillas Neerlandesas y Aruba) mostraron un crecimiento significativo del número de pasajeros de cruceros (16%). En cambio, el número de turistas que pernoctaron tuvo un incremento menor, pero con grandes variaciones entre los países: mientras que en Aruba fue de un 23% y en Jamaica de 10%, en Barbados apenas lo hizo en 2%. De este modo, el turismo continuó siendo una fuente importante de ingreso de divisas para la subregión del Caribe, estimulando en cierta forma a otros sectores.

Como en los dos años anteriores el crecimiento de la construcción constituyó uno de los principales factores dinámicos de la economía. Sin embargo, las tendencias por países fueron diferentes: mientras Belice, Jamaica y

Barbados crecieron 15% o más, casi todo el resto de la subregión apenas se expandió. Trinidad y Tobago fue el único país que registró un descenso continuado con la situación recesiva de los tres años anteriores.

Ese desempeño del sector se puede explicar por varios factores. Los más importantes son la expansión sostenida de las instalaciones turísticas, las políticas gubernamentales de mayores gastos en infraestructura productiva y vivienda y la reparación y reconstrucción de estructuras dañadas por los huracanes de 1988 y 1989. Por otra parte, los sistemas bancarios de varios países tuvieron altos niveles de liquidez debido en parte a las transferencias de fondos de fuentes externas producto de donaciones o indemnizaciones de los seguros por los daños de los huracanes, lo que les permitió aumentar notoriamente los préstamos hipotecarios. En tanto, la severa declinación en Trinidad y Tobago se debió a la persistente recesión que sufre ese país a raíz de la aplicación del programa de ajuste estructural.

La agricultura tuvo una evolución desfavorable pues su producto se contrajo como consecuencia principalmente de

la devastación causada por el huracán Gilbert de 1988. Además, el sector fue afectado por condiciones climáticas adversas fuera de estación y otros problemas agronómicos, que incidieron negativamente en el volumen y la calidad de los productos cosechados. Se enfrentaron también condiciones desfavorables en algunos mercados internacionales, como bajos precios de exportación para la mayoría de los productos, cuyas cosechas además declinaron debido a la depreciación de las monedas nacionales de los principales socios comerciales en relación con el dólar norteamericano.

En el plano nacional, la agricultura mercó en Jamaica, Barbados, Guyana y en las islas que componen la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) [10]. Belice registró cierto crecimiento del sector impulsado por el azúcar, banano, los cítricos de exportación y algunos rubros para el mercado interno. En Trinidad y Tobago, en cambio, el sector agropecuario creció casi 6%, tras expandirse un 10% en 1988, estimulado por la profunda reconversión de la industria azucarera y la

[10] Está compuesta por Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Monserrat, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas e Islas Vírgenes Británicas

expansión de algunos cultivos para consumo interno. El resultado alcanzado con el azúcar en este país fue extraordinario y superó a cualquier otro rubro de exportación.

El sector manufacturero, por su parte, tuvo un crecimiento modesto en 1989, similar al del bienio anterior, debido al bajo incremento en Guyana, Trinidad y Tobago y los países de la OECO. En cambio, Barbados y Jamaica presentaron tasas de crecimiento satisfactorias que oscilaron entre 3% y 4% con un incremento notable en Belice de alrededor de 20%. La sostenida contracción de la demanda en Trinidad y Tobago y Guyana volvió a ser el factor principal de depresión, especialmente para las industrias de las islas pequeñas, pues muchas dependen de las exportaciones de manufacturas hacia los países más grandes del Caribe. Cabe señalar que el tamaño del sector manufacturero es pequeño en la mayoría de los países, con la excepción de Jamaica y Trinidad y Tobago, que representarían alrededor de 20% del producto. Belice y Saint Kitts y Nevis están en una posición intermedia con una participación que varía entre 12% y 15%. En cambio, en Barbados, esa participación disminuyó de cerca de 12% en 1983-1984 a 8% en 1989, como consecuencia del cierre

de algunos establecimientos importantes. Guyana tiene una participación aproximada de 10%, mientras que la de los países restantes fluctúa entre 4% y 9%.

La actividad minera declinó en 1989, pese al incremento de 38% registrado en Jamaica, ya que mercó en los demás países en que reviste importancia. En particular en Trinidad y Tobago, donde la participación de este sector es la más grande del Caribe, hubo una declinación de 1%, debido a la menor extracción de petróleo y gas. A su vez, en Guyana tuvo una fuerte caída (20%), por la evolución desfavorable de la producción de bauxita y alúmina. En cambio, en Jamaica, la reapertura de una planta de alúmina permitió aumentar la producción de este compuesto en 47%, y elevar notoriamente la extracción de bauxita en 33%. La evolución de los precios de exportación de los minerales fue dispar: subieron los valores medios del petróleo crudo y de los productos refinados, pero bajaron los de los productos petroquímicos, declinando durante la mayor parte del año. Por otro lado, cayeron los precios mundiales del aluminio, lo que afectó las utilidades de las empresas productoras de bauxita y alúmina.

2.2.3. Precios.

La inflación en casi todos los países de la subregión del Caribe continuó siendo moderada en 1989, aunque con tasas más altas que las registradas en 1987 y 1988. Los mayores incrementos de precios se registraron en Guyana y Jamaica y, en menor medida, en Trinidad y Tobago, Barbados y Dominica.

Aunque no se dispone del índice de precios de Guyana para 1989, se puede afirmar que la inflación sobrepasó la tasa de 41% registrada en 1988. Varios factores contribuyeron a acentuar las alzas; en particular, merecen señalarse la subida del tipo de cambio en 70% en el segundo semestre de 1989, la menor importación de bienes y la caída de la producción interna. Esta mayor inflación se reflejó en la tasa de cambio en el mercado paralelo, superior en 50% a la oficial.

En Jamaica, la inflación se duplicó prácticamente hasta llegar a 17%, la más alta desde 1985. Esto obedeció principalmente a las alzas de productos alimenticios, combustibles, transporte, ropa y calzado, aunque todos

los componentes del índice de precios se elevaron significativamente. Estos aumentos se debieron fundamentalmente a la aplicación del programa de ajuste estructural que implicó eliminar subsidios (particularmente, en materia de alimentos), devaluar en noviembre de 1989 (tras una devaluación gradual iniciada en el segundo semestre del año) y flexibilizar ciertas medidas restrictivas a fin de facilitar la recuperación de los daños del huracán.

La inflación de 6.6% en Barbados fue la más elevada desde 1982 y obedeció al aumento de los precios de importación y los impuestos indirectos, la mayor demanda de consumo sobre todo por los aumentos salariales del sector industrial, las fuertes expansiones del crédito. A diferencia de Jamaica, las tendencias de los componentes del índice fluctuaron considerablemente: subieron los alimentos, la vivienda y los cuidados médicos y personales, no variaron los gastos de transporte y servicio doméstico y declinaron los precios del vestuario y el calzado. Entre los países más pequeños, Dominica registró una tasa inusual de inflación (6%) impulsada por los mayores precios de alimentos, muebles y equipo

doméstico, reflejo de la escasez que enfrentó el país por los daños bastantes extendidos ocasionados por el huracán. Entre los otros países con tradición de muy baja inflación, la tasa de incremento de precios siguió siendo reducida, aunque con una ligera tendencia ascendente.

A su vez, los precios de Trinidad y Tobago subieron 9%, cifra que si bien resultó inferior a la registrada el año anterior, continuó siendo alta en comparación con lo observado tradicionalmente en el Caribe. Ese descenso del ritmo inflacionario se debió a una evolución más favorable de los precios en los rubros de vivienda, combustible, electricidad, suministros domésticos y bebidas y tabaco, al reducirse drásticamente la demanda como consecuencia del programa de ajuste estructural. En cambio, hubo presiones alcistas sobre todo a raíz de alzas de los alimentos (pese al incremento de la producción interna de los mismos), el transporte y otros servicios, y la devaluación de fines de 1988. La inflación mostró una característica similar en Suriname, que tras haber experimentado grandes alzas en 1986 y 1987, volvió a una tasa de inflación más moderada de 7% en 1988, la que se habría mantenido en 1989, debido a la

normalización de la situación sociopolítica.

2.2.4. El comercio exterior.

En 1989 se mantuvo el fuerte desequilibrio del comercio de bienes observado en el bienio anterior. El déficit había ascendido en 1987 a 84% del total de exportaciones y descendía al año siguiente a 76% para mantenerse a ese nivel en 1989. Este elevado déficit se debió a que el excelente comportamiento de las exportaciones de Jamaica y Trinidad y Tobago y, en menor medida, las de Antillas Neerlandesas, Suriname y Belice fue contrarrestado por el rápido crecimiento de las importaciones, sobre todo en Jamaica, Guyana, Barbados, Trinidad y Tobago y las Antillas Neerlandesas. Si bien la tasa de crecimiento de las importaciones de la subregión en su conjunto fue menor que la de las exportaciones, en valores absolutos las compras externas aumentaron en alrededor de 1.000 millones de dólares, mientras que las ventas externas se incrementaron en menos de 700 millones.

Ese elevado déficit del comercio de bienes ha sido

tradicional en la subregión y es función principalmente de su tamaño, la dotación y el uso de sus recursos y la apertura de la economía. Ese saldo negativo se compensa, en general, con los ingresos netos por concepto de turismo y otros servicios como transporte y seguros, los gastos locales de empresas extraterritoriales y las transferencias privadas (remesas de emigrantes provenientes de Canadá, los Estados Unidos y el Reino Unido) y oficiales.

Las características por país varían significativamente: sólo Trinidad y Tobago y Suriname han obtenido crecientes superávits en el comercio de bienes durante los últimos tres años, en tanto que todos los demás han registrado déficits. Incluso aquellos países que habían conseguido bajar o por lo menos mantener el déficit en 1988 (Antigua, Bahamas y, en especial, San Vicente y las Granadinas) volvieron a incrementarlo en 1989. Además, Jamaica y los países más afectados por el huracán de 1989 (Dominica, Montserrat y Saint Kitts y Nevis) incrementaron sus desequilibrios.

Las exportaciones de bienes se elevaron en 17%, es decir,

a más de 4.500 millones de dólares, gracias al significativo crecimiento de bauxita, la alúmina y el petróleo, que permitió compensar las mermas de productos agrícolas y en algunos países, de productos manufacturados y ciertos rubros tradicionales.

Los precios de exportación de la bauxita y la alúmina disminuyeron, pero fueron compensados con creces por el mayor crecimiento del volumen exportado, principalmente de Jamaica. En cambio, la subida del petróleo permitió aumentar el valor de las exportaciones de Trinidad y Tobago y las Antillas Neerlandesas, pese a que se contrajo el volumen físico del crudo exportado. También crecieron algunas exportaciones no tradicionales como los productos químicos, los materiales de construcción y las manufacturas varias, pero cabe señalar que la exportación de ropa, que se había incrementado recientemente, estancó o declinó en algunos países.

En cuanto a los factores que menoscabaron las exportaciones en 1989 cabe mencionar, en primer lugar, el menor volumen de bienes disponibles por pérdidas en la producción y/o declinaciones de precios de la mayoría de

los principales productos agrícolas del Caribe (banano, café, cacao y especias). El precio del azúcar, por el contrario, subió en 1989, lo que permitió compensar parcialmente el menor volumen exportado. Algunos precios agrícolas bajaron por el deterioro de la calidad de los productos-especialmente en el caso de banano- y las mayores ofertas de países que compiten con el Caribe en la producción y comercialización de los mismos. Asimismo, los ingresos de exportación en dólares se vieron afectados por la mayor debilidad de las monedas europeas durante el año, en relación con 1988. Al respecto, cabe señalar que esos países son principales socios comerciales del Caribe en materia de productos agrícolas tradicionales.

Las importaciones, impulsadas por los grandes países de la subregión, crecieron considerablemente en 1989 (14%), a más de 8.000 millones de dólares. Varios países, dado el elevado déficit, aplicaron medidas restrictivas para reducir las compras externas, lo que permitió que la tasa de crecimiento de las mismas fuese más lenta que la de las exportaciones. Sin embargo, la mayor demanda de ciertos materiales para reparar y rehabilitar los

estragos causados por el huracán obligó a efectuar compras externas adicionales, especialmente en la última parte del año. Asimismo, el gran esfuerzo para incrementar las exportaciones implicó un aumento de la demanda de bienes de capital, materias primas y petróleo. Por su parte, la expansión del turismo, un aspecto primordial de la estrategia de desarrollo de toda la subregión, significó una demanda de importaciones de alimentos, otros bienes de consumo y bienes de capital. Asimismo, ciertas medidas de política económica que redujeron los aranceles aduaneros y eliminaron algunos subsidios a los alimentos, contribuyeron en cierta forma a estimular las importaciones.

El balance de pagos.

Como ha sido tradicional en el Caribe, el ingreso del turismo, y en algunos casos del Transporte (Trinidad y Tobago, Antillas Neerlandesas y Bahamas), los servicios financieros y las transferencias unilaterales ha contribuido a compensar en forma sustancial el déficit crónico del comercio de bienes y a mejorar la posición en cuenta corriente.

Las entradas del turismo, la fuente más importante de divisas, tuvieron una evolución satisfactoria en 1989, con una tasa de crecimiento superior al 5%, bastante mayor que la registrada el año anterior. Este desempeño pudo haber sido mejor de no haber mediado el huracán de septiembre de 1989 que afectó considerablemente la infraestructura turística de varias pequeñas islas del Caribe oriental, poco antes del comienzo de la temporada alta de invierno. Esa expansión del ingreso de la cuenta de viaje se pudo alcanzar gracias al aumento de los pasajeros de cruceros en casi todos los puertos de destino y la rapidez con que se reparó la infraestructura en algunos países. El ingreso bruto por concepto de transporte creció en todos los países donde este rubro es importante, pero principalmente a causa de su sustancial aumento en Trinidad y Tobago. Los ingresos por transferencias privadas y oficiales se expandieron en parte gracias a los fondos de socorro recibidos con motivo del huracán.

Como la mayoría de los países de América Latina, los países del Caribe registraron un rápido crecimiento de sus egresos netos por servicios de factores, debido en

gran parte al endeudamiento externo. La única excepción fueron las Antillas Neerlandesas que han tenido un ingreso positivo promedio de 40 millones de dólares en los últimos tres años. Aunque el total de egresos netos de la subregión por servicios de factores es todavía inferior al ingreso por turismo, éstos han tenido de todos modos un impacto muy desfavorable sobre el saldo en cuenta corriente. Estos egresos aumentaron extraordinariamente en Trinidad y Tobago (41%), y con menor rapidez en Jamaica (15%) y Barbados (9%). Como consecuencia de esta evolución desfavorable, la posición negativa en cuenta corriente, que había mejorado bastante en 1988, se deterioró claramente, superando incluso el déficit existente en 1987.

Si se considera la subregión en su conjunto la afluencia de capital, especialmente capital privado de largo plazo, declinó en los últimos años. Estos recursos tuvieron una especial importancia en el pasado, ya que fueron una de las fuentes principales para financiar el crecimiento de los países del Caribe. A su vez, la afluencia de capital oficial, que en años anteriores había compensado en parte la merma de la afluencia de capital privado, también

dismunuyeron. Un buen ejemplo de esto es Barbados donde la afluencia neta de capital privado de largo plazo se volvió negativa a contar de 1982, manteniendose, empero, el alto nivel de afluencia de capital oficial, aunque con una clara declinación en 1989.

La posición global del balance de pagos se ha deteriorado desde 1987, pero por la variedad de intereses sectoriales y la diversa disponibilidad de recursos, esa tendencia esconde significativas diferencias entre los países. El resultado final fue, sin embargo, una pérdida de reservas internacionales, en contraste con la mejoría registrada en 1988 en la mayoría de los países. Jamaica, Barbados y las Antillas Neerlandesas fueron los más afectados en 1989, en tanto que Trinidad y Tobago registró un cambio positivo, reflejado en los activos netos tanto del Banco Central y de los bancos comerciales como en el incremento de las tenencias en derechos especiales de giro. Entre los demás países con información disponible, Aruba mostró el mayor nivel de reservas.

La deuda externa.

El nivel de la deuda externa del Caribe (incluidos Aruba y las Antillas Neerlandesas) en 1988 fue aproximadamente 10.000 millones de dólares. [11], monto que fue sobrepasado en 1989. El servicio de la deuda continuó siendo un problema importante en 1989, agravado por las dificultades adicionales de obtener divisas, ya que parte de ellas tuvo que utilizarse en reparar los daños causados por el huracán. Los grandes deudores han estado negociando la reprogramación de la deuda y al menos dos - Jamaica y Trinidad y Tobago - lo lograron en 1989, lo que les permitió reducir el pago de su servicio. Asimismo, el gobierno de Canadá, a través de un programa de condonación de la deuda, canceló algunos préstamos otorgados a los países del Caribe, que en el caso de Jamaica ascendió a 80 millones de dólares. Sin desconocer que es un paso positivo, cabe señalar que su impacto fue insignificante sobre el nivel global de la deuda.

[11] Incluye la deuda desembolsada y los atrasos en el pago de intereses por parte de los gobiernos.

2.3. EL COMERCIO DE COLOMBIA CON LA CUENCA DEL CARIBE.

2.3.1. El comercio con las Antillas Holandesas.

ANO	EXPORTACIONES (X)	IMPORTACIONES (M) Miles de US\$	BALANZA COMERCIAL
1986	30.721	27.723	2.998
1987	77.388	17.724	56.664
1988	50.999	7.039	43.960
1989	30.956	17.465	13.491
Jun/90	25.634	41.079	(15.445)

Los productos que Colombia exportó a las Antillas fueron: confecciones, carne, cemento, productos de bisutería y fantasía, componentes de calzado, bombones y confitería y los productos importados fueron gasolina y aceite.

Curacao, Aruba y San Martín tienen zonas libres que permiten la importación de productos sin aranceles. El régimen de inversión prevé que solamente el 25% de un artículo producido en zona libre tiene el derecho de ser comercializado en los mercados locales. El 75% restante debe ser exportado. Existe transporte aéreo y marítimo a Curacao y Aruba pero es irregular y los fletes son

elevados además la manutención de mercancías en las Antillas es costosa.

2.3.2. El Comercio con Dominica

ANO	X	M	BALANZA COMERCIAL
		Miles de US\$	
1986	84	---	84
1987	28	---	28
1988	12	---	12
1989	142	---	142

Colombia exportó azúcar refinada, productos de panadería fina, tejidos de algodón.

Dominica practica una política estricta en control de cambios y en cuanto al régimen aduanero aplica las normas del CARICOM; el transporte de Colombia hacia Dominica es escaso en las modalidades aérea y marítima, a no ser que se utilice trasbordo vía San Juan de Puerto Rico o vía Guadalupe y asegurar despachos cada 20 días aproximadamente, utilizando los servicios de tecnimarina o trasbordo a través de Santa Lucía, y utilizar los servicios de Nedd Loyd cada 20 días para llegar a Dominica, pero todos éstos son demasiado costosos.

2.3.3. El Comercio con Haití.

ANO	X	M	BALANZA COMERCIAL
		Miles de US\$	
1986	1.911	15	1.896
1987	4.083	9	4.074
1988	3.290	62	3.229
1989	8.733	22	8.711
Jun/90	1.927	859	1.068

Colombia exportó a Haití, cemento, productos para la industria azucarera, productos de molinería y panadería, además productos del sector agroindustrial y manufacturas diversas.

Haití tiene abundante mano de obra barata, se beneficia de ventajas arancelarias otorgadas por los Estados Unidos a productos haitianos en el Marco del Plan Reagan. Su sector privado es muy dinámico y la legislación vigente favorece la inversión extranjera, tiene un buen sistema bancario y el mercado de divisas es libre. El comercio está controlado por la Societe General de Surveillance, pero existe una gran libertad de importación, ni licencias, ni listas negativas ni restricciones.

Los aranceles son moderados, las cotizaciones deben

hacerce en CIF y en dólares; el transporte entre Colombia y Haití es relativamente bueno.

2.3.4. El comercio con Puerto Rico.

AÑO	X	M	BALANZA COMERCIAL	
			Miles de US\$	
1986	80.270	46.045	35.225	
1987	119.508	20.559	98.949	
1988	133.133	29.309	103.823	
1989	133.635	20.771	112.864	
Jun/90	105.122	10.381	94.741	

Colombia exportó los siguientes productos a Puerto Rico: Hullas bituminosas, pescados congelados, confecciones, flores, legumbres, crustáceos, productos de panadería fina, confitería, manufacturas de cuero, cemento, papel para la industria editorial, productos del sector metalmeccánico, y Colombia importó preparados para la elaboración de bebidas, antibióticos, hormonas suprarrenales, britomicina, compuestos heterocíclicos.

Las prácticas comerciales y financieras de Puerto Rico son muy parecidas a las de E.U.; en cuanto al régimen

136

aduanero existe en ambos países un impuesto adicional del 10% que se aplica a todas las importaciones de productos manufacturados.

El transporte entre Colombia y Puerto Rico es regular y existe en esta isla caribeña una buena infraestructura portuaria y aeroportuaria.

2.3.5. El Comercio con República Dominicana.

ANO	X	M Miles de US\$	BALANZA COMERCIAL
1986	9.767	427	9.340
1987	18.948	1.090	17.859
1988	18.612	1.730	16.882
1989	35.246	1.170	34.067
Jun/90	7.198	317	6.881

Colombia exportó a República Dominicana carbones, bienes de capital, cemento, manufacturas diversas, textiles, poliestireno, plaguicidas, productos eléctricos, químicos y autopartes. Y Colombia importó yesos en bruto, pigmentos y colores preparados, resinas acetálicas, desperdicios de papel y cartón, máquinas para empaquetar y embalar, vehículos para el transporte de personas.

República Dominicana es uno de los principales beneficiarios del plan Reagan y otorga ventajas fiscales importantes para atraer la inversión extranjera. Existe un fuerte desarrollo del sector y unas 18 zonas francas donde 8 mil empresas tienen asientos en la producción de textiles, manufacturas de cuero, tabaco, electrónica, etc. El régimen aduanero establece tarifas elevadas lo que obliga al importador, muchas veces, a subfacturar sus operaciones. Tiene con Colombia un regular movimiento de transporte aéreo y marítimo.

2.3.6. Comercio con Santa Lucía.

AÑO	X	M		BALANZA COMERCIAL
		Miles de US\$		
1986	1.053	---	---	1.053
1987	1.031	101	---	930
1988	1.347	---	---	1.347
1989	1.187	---	---	1.187

Colombia exportó a Santa Lucía los siguientes productos: cemento, productos de panadería fina, bolsos de mano de cuero, artículos de viaje, sacos y bolsas multipliegos, objetos de vidrio.

138

Santa Lucía se rige por una economía liberal, ajustable a la de CARICOM y la regularidad de transporte con Colombia es escasa, se puede comunicar vía Jacksonville, San Juan y Miami.

2.3.7. Comercio con San Vicente Isla y las Granadinas.

ANO	X	M	BALANZA COMERCIAL
		Miles de US\$	
1986	778	0	778
1987	460	12	448
1988	813	0	813
1989	559	0	559

Colombia exportó a San Vicente Isla y las Granadinas, los siguientes productos: productos de panadería fina, cemento portlan gris, refrigeradores eléctricos, medias escaarpines, calcetines, partes y piezas para maquinaria y aparatos para la construcción.

San Vicente y las Granadinas tiene una economía liberal y voluntad de diversificación agrícola e industrial, su régimen aduanero se rige por las normas de CARICOM y no hay regularidad en el transporte hacia Colombia.

2.3.8. Comercio con Trinidad y Tobago.

ANO	X	M	BALANZA COMERCIAL
		Miles de US\$	
1986	2.285	52	2.233
1987	8.801	158	8.643
1988	932	15	916
1989	2.335	168	2.167
Jun/90	1.001	67	934

Colombia exportó a Trinidad y Tobago los siguientes productos: medicamentos domésticos para uso humano, sustancias adonificadas, cloruros de polivinilo, tejidos de algodón crudo, calzado, chapas de hierro o acero, y Colombia importó alambón (fermachín), como consecuencia de un período de aguda resección económica el gobierno tuvo que adoptar medidas restrictivas a la importación y estableció un severo control de cambios; Trinidad exige licencia de exportación tipo CARICOM por lo que se recomienda la cotizaciones CIF. No hay regularidad en el transporte entre Colombia y Trinidad pero se puede utilizar transbordo vía Jacksonville y Miami para el transporte marítimo y Caracas o Miami para el transporte aéreo.

Para todos los países en estudio se presenta un intercambio comercial con los países de la C.E. y E.U. que sobrepasa el 80% de los productos con tendencia a crecer, los países del área y en especial Colombia no aprovechan las enormes ventajas comparativas, ni la cercanía con la región del Caribe para incrementar significativamente el intercambio comercial, tecnológico y de servicios.

Uno de los principales obstáculos para conseguir dicho objetivo es el deficiente, por no decir pésimo, transporte, a esto se aúna, una débil estrategia de exportaciones que no es agresiva y que carece de medidas complementarias de tipo monetario y fiscal que permitan a los exportadores nacionales colocar sus productos en distintos países en las mismas o mejores condiciones que los otros exportadores es decir exportar bienes que sean competitivos por bajo precio, buena calidad, publicidad eficiente, canales de distribución adecuada, cantidad y tipo de productos, o potenciales oportunidades, etc.

Por otra parte no hay vínculos concretos de Colombia con los países que acabamos de estudiar reflejando esto el

poco interés por parte de los gobiernos de tener unos niveles de integración Colombo-Caribe que sean sólidos para que se asuman conjuntamente políticas económicas encaminadas a mejorar las incipientes relaciones que existe entre pueblos hermanos, con problemas comunes y también de inmensas posibilidades de potenciar los innumerables productos que los caracteriza por ser una de las zonas más privilegiados en el planeta en cuanto a recursos naturales de todo tipo, por ejemplo, son nulas las medidas que se toman para solucionar el problemas de la competitividad en la producción, que por la similitud en los principales renglones de exportaciones no nos permite tener un mayor intercambio de productos buscando la forma de ubicar bienes complementarios y aumentar la producción y el intercambio de los mismos para ir eliminando paulatinamente el problema de la dependencia tecnológica y comercial de los E:U: y el resto de países desarrollados, más aún por el creciente deterioro de los términos de intercambio que mantiene a nuestros países amarrados a ser solo productores de bienes primarios y a los desarrollados, el privilegio de producir bienes manufacturados y de cuyos precios en el mercado mundial tienden al alza.

Veamos algunos ejemplos concretos de como Colombia desaprovecha oportunidades de mercado con el Caribe que podrian ganarse a los paises de Europa, Japon y E.U..

Las importaciones por Trinidad y Tobago son sistemáticamente mayores que las de República Dominicana, con especial peso para confecciones, carne y cemento respectivamente y en su mayor parte provienen de paises desarrollados. Colombia vendia la totalidad de cemento exportado por los paises en desarrollo.

El mercado de República Dominicana se encuentra dominado en forma relativamente sistemática por las importaciones provenientes de paises desarrollados, con porcentajes de participaci6n que oscilan entre 80% y 100% por tanto Colombia no tiene ninguna incidencia significativa en dicho mercado.

En el mercado de Trinidad y Tobago, Colombia ha sido relegada por otros vendedores que tienen que pagar altos costos de transporte para vender, como Australia, y Nueva Zelandia en carne, otros paises asiáticos e Inglaterra en textiles y Hong Kong en confecciones.

En carne, el mercado de República Dominicana estuvo dominado por E.U. y en Trinidad y Tobago por Australia y Nueva Zelandia. En el cemento, España ha dominado el mercado de República Dominicana, aún cuando Colombia ha venido ganando cierta participación en Trinidad y Tobago. [12].

[12] Véase: García Narváes, Piedad. Análisis y evaluación de transporte marítimo comercial entre Colombia y el Caribe y su incidencia en las exportaciones. Cartagena, 1991, pag. 207.

3. LA INTEGRACION LATINOAMERICANA:

Una tarea vital que no se concreta.

3.1. Breve esbozo sobre los comienzos de la integración y sus proyectos específicos.

Impulsada por la CEPAL, bajo la dirección de Raúl Prebisch, América Latina comenzó a transitar en la década de los cincuenta los caminos de la integración económica. De este modo, la región se sumaba a un movimiento mundial que indicaba que, en un mundo conformado por naciones aisladas y con actitudes defensivas, si no de confrontación, y un orden internacional unificado, existía una posición intermedia: la de los conjuntos continentales o bloque de naciones de una misma región o continente que en forma consensual se proponen reemplazar la oposición y el conflicto por la interdependencia y la solidaridad recíproca.

En la propuesta de integración de la CEPAL sobresalían dos aspectos esenciales. Por una parte, la integración

regional se entendía como un instrumento privilegiado para el logro de un objetivo trascendente. El desarrollo económico y social de la región. Se esperaba, de este modo, impulsar tasas satisfactorias de crecimiento económico mediante la industrialización, superar los límites impuestos por la estrechez de los mercados nacionales y atenuar la vulnerabilidad económica de los países latinoamericanos frente al exterior. Por otra, se trataba de un objetivo que debía alcanzarse en forma progresiva: el mercado común -modalidad que contaba con el respaldo de la experiencia que comenzaba a recorrer Europa Occidental-, que debería ser producto de un proceso complejo y prolongado, cuya primera etapa tendría por finalidad la constitución de un área económica preferencial. Desde el principio se planteó la necesidad de establecer distinciones según grupos de países y categorías de productos para que, mediante reducciones no uniformes de aranceles, se pudiesen reconocer las diferencias de grados de desarrollo económico y las dificultades prácticas de aplicar las reducciones.

El principio esencial para establecer y expandir el

comercio intralatinoamericano en el marco del Mercado Común era el de la reciprocidad, según el cual los bienes industriales que antes se importaban del resto del mundo se podrían adquirir de otros países latinoamericanos, pagándolos con un incremento de las propias exportaciones. Otros elementos importantes fueron, primero, el alcance regional (debía incluir a todos los países del área, para evitar los riesgos de la fragmentación); segundo, permitir que la iniciativa privada fuera la que en última instancia decidiera que industrias establecer, en que país y con que grado de especialidad y, tercero, la necesidad de instaurar, paralelamente, un régimen de pagos y créditos que permitiera compensar multilateralmente todas las operaciones de intercambio.

En los tres últimos decenios los países latinoamericanos han promovido diversos proyectos de integración que, si bien desde un punto de vista instrumental recogieron solo parcialmente los postulados de la concepción inicial de la CEPAL, rindieron tributo a su concepción general y a su ideología. De este modo, por diversos caminos se

pretendió hacer de la integración un instrumento del desarrollo regional y de la industrialización uno de sus contenidos sustanciales.

Por vastamente conocidos, no es necesario describir los proyectos específicos, alineados en tres generaciones diferentes: la primera, de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) y el MCCA, con el añadido de la Asociación de Libre Comercio del Caribe; la segunda, del Grupo Andino, la Comunidad del Caribe y los Acuerdos de Integración Física, y la tercera, que comprende desde el SELA hasta la ALADI y la multiplicación de fórmulas y agrupamientos con diversos grados de informalidad, a lo largo y ancho de la región. Este conjunto de organizaciones y asociaciones de variado tipo expresan y representan una red de interacciones en expansión.

Muy pocos se atreverían a afirmar que en estas tres últimas décadas América Latina no ha cambiado positivamente en muchos aspectos, reemplazando el aislamiento y el conflicto por un mejor conocimiento y una mayor cooperación, tanto en el comercio como en las

inversiones conjuntas, las redes de información y los contactos interinstitucionales. Sin embargo, aún estamos muy lejos de haber logrado conformar un aceptable y consolidado sistema latinoamericano de relaciones, no ya en el nivel requerido para la instauración de un Mercado Común, sino más simplemente, para el logro de la meta de la etapa preparatoria propuesta por la CEPAL hace 30 años, es decir, la conformación de un "área de preferencias económicas".

Aparentemente comenzó, para finales de la década de los 80, un nuevo ciclo de auge integracionista luego de un período de desinterés regional sobre el tema, estancamiento que perduró al menos entre 1976-1984. La tendencia hacia la integración en América Latina, fue nuevamente reactivada, en Julio de 1986, cuando Argentina y Brasil acordaron con un acta oficial, estrenar un proyecto conjunto de integración. Según la propia Comisión para América Latina y el Caribe (CEPAL), varias situaciones abonan y propician la integración. De una parte "el actual proceso de democratización de la región ha creado un nuevo ámbito que hace viable retomar con

fuerza las ideas centrales de los diversos procesos de unidad regional" [1]. Este espacio permite que los partidos políticos, grupos de presión y sindicatos apoyen la integración y sea considerada una de las metas principales de la lucha política. Además desde 1987, con el Acuerdo de Esquipulas II y con los impulsos de los grupos de Contadora y de Apoyo, pudiese ser viable una reactivación de la integración centroamericana. Asimismo, desde 1987 ocurrió un aumento en la dinámica del Grupo Andino; la ALADI vuelve a constituirse en un foro regional de comercio y financiamiento y el SELA entre 1987-90 sigue consolidando la cooperación regional.

Anteriormente, como es sabido, se había dado una etapa fecunda integracionista que comenzó en 1960 con la fundación de la ALALC (Asociación Latinoamericana de Libre Comercio y el Mercado Común Centroamericano (MCCA) y que se extendió con vehemencia hasta los años 1973-74, entrando en crisis definitiva en 1976 hasta su estancamiento general de 1982, como fuera mencionado.

[1] CEPAL "Integración regional: desafíos y opciones" en Comercio exterior. Vol. 40 No. 1 Ene. 1990. pp. 67-76.

Por qué se reactiva en este momento la Integración Latinoamericana? Sabemos que diversos teóricos plantean que la integración cobra fuerza en unos períodos históricos y en otros no. La integración desde este punto de vista es esencialmente un método que ayuda sobre todo a resolver una situación ingente de crisis en el desarrollo del capitalismo; la integración constituye un mecanismo para reestablecer las condiciones de crecimiento económico y legitimación política en un grupo de países.

En la historia reciente de América Latina puede constatarse que la integración cobra vigencia casi siempre en períodos de escasez de créditos financieros necesarios para impulsar el desarrollo económico de América Latina, y cuando los precios de productos primarios descienden marcadamente y también cuando el proteccionismo de los países industriales aumenta. Esto fue lo que ocurrió en el período de más entusiasmo integracionista, como el ya mencionado de 1960-1973 y luego el que comienza de 1984 en adelante, por el contrario la integración perdió impulso y "Pasó de moda".

durante el periodo del liberalismo económico y de fáciles y abundantes créditos bancarios y precios altos en los productos primarios de exportación, es decir durante el periodo notorio de 1974-1982.

Simultáneamente mientras se da el nuevo proceso de integración entre Argentina-Brasil-Uruguay; ya desde algún tiempo se ha observado un proceso de integración similar entre Estados Unidos-Canadá, se trata de la integración de una superregión que intenta también succionar a México y a la Cuenca del Caribe a su "mercado de libre comercio". La integración E.U. y Canadá se diferencia de la de la CEE en que ésta es fomentada abiertamente mediante acuerdos estatales e instituciones de integración formales, mientras que aquella es generada por las empresas y otros grandes intereses económicos privados. Por muchos años no han existido instituciones ni acuerdos formales y los ciudadanos no están al corriente de la integración. Sólo al principio de 1988 se estableció "un acuerdo de libre comercio" entre Canadá y Estados Unidos que despertó una ola de reacciones y protestas del movimiento obrero en E.U..

Es en este contexto que el nuevo proyecto de cooperación e integración gestado por Argentina y Brasil pasa a ser de importancia enorme y una alternativa real para las dos subregiones latinoamericanas de la Cuenca del Caribe. Esto es así sobre todo en la eventualidad de que próximamente también Uruguay y luego quizá Venezuela se incorporen a la integración Argentino-Brasil, como algunos expertos ya esperan que ocurra. Definitivamente CARICOM y el Mercado Común Centroamericano deberían vincularse prudentemente en un nuevo replanteo de la integración de la Cuenca del Caribe.

3.2. LA INTEGRACION LATINOAMERICANA: OBSTACULOS Y MECANISMOS.

Los grandes desajustes comerciales y financieros entre los países industrializados ocasionan cambios en las políticas macroeconómicas. La mayor interdependencia genera nuevas formas de intervención estatal (a pesar del intenso discurso librecambista) que, en tanto se replantean las estrategias de crecimiento, las innovaciones tecnológicas y la expansión de los servicios, modifican la economía global. Los ajustes propiciados en

América latina por el endeudamiento externo han repercutido adversamente en su actividad productiva, así como en el monto y la dirección del comercio intraregional y total. Asimismo, mantienen una elevada proporción de transferencias netas de recursos al exterior. Con la apertura económica, la desregulación y el proceso privatizador se pretende lograr una nueva forma de inserción en los mercados mundiales.

Además del proceso de regionalización de la economía mundial, han proliferado las restricciones no arancelarias y los acuerdos comerciales bilaterales. Con ello, las relaciones económicas internacionales se apartan cada vez más de las normas aceptadas del multilateralismo y la no discriminación, como las formas institucionales de organización creadas por el sistema económico surgido al inicio de la posguerra en 1945. El modelo de Libre Comercio formalizado en el GATT se contrapone a la creación de bloques económicos, la fragmentación de los mercados y las barreras al comercio. El regionalismo es la manifestación de una nueva estructura de poder en la economía mundial.

Los instrumentos del GATT para fomentar el libre comercio, como las rondas de negociación, las cláusulas de la nación más favorecida y el principio de la reciprocidad, se han vuelto ineficaces ante los embates contra el multilateralismo. Muestra de esto es que los países industrializados se apartan de las normas comerciales que antes consideraban benéficas para la expansión económica. La política de fomento de las exportaciones alienta en los mercados más competidos demandas de protección en diversos sectores. Asimismo, se sostiene que la mayor rigidez de los mercados de trabajo provoca el desplazamiento de la producción a las naciones cuyos salarios son bajos, lo que desata también presiones proteccionistas. Además, la inestabilidad de los tipos de cambio y la significativa apreciación del dólar en la primera mitad de los ochenta propiciaron cambios en las políticas comerciales para salvaguardar la participación en los mercados. Todos estos elementos muestran como la protección sirve a los países desarrollados para preservar sus niveles de empleo y sus actividades fundamentales (agricultura, acero, automóviles) reducir los costos del ajuste en sus cuentas externas y presionar en las negociaciones internacionales.

En el debate sobre las políticas económicas que afectan al comercio internacional, destaca la posición del Banco Mundial. Por una parte, critica las desviaciones de los países industrializados de las normas de libre comercio, pero, por otra, advierte a los países en desarrollo sobre la necesidad de liberar sus economías y su comercio exterior para ampliar su participación en el intercambio mundial, aumentar su eficiencia y promover la producción [2]. Al surgir una mayor apertura de las economías latinoamericanas ante políticas de mayor regulación comercial en los países desarrollados, se presenta una aparente contradicción. A ello se une la marginación relativa de los organismos multilaterales en la formulación de políticas y la participación de los países desarrollados en la economía mundial.

Las relaciones comerciales de América Latina en la década pasada significaron el deterioro agudo de los términos de intercambio (22% de 1980-1988). Al crecimiento de casi 57% de las exportaciones en ese lapso correspondió una caída de 26% del índice de su valor unitario.

[2] Véase: Banco Mundial, Informe sobre el desarrollo mundial; Washington, 1987.

El volumen de las importaciones se redujo 15% pero sus precios solo lo hicieron 5%. Esta disminución se asocia directamente con la necesidad de realizar las transferencias por el pago del servicio de la deuda externa.

Las pautas recientes de la regionalización en América del Norte, la CEE y Japón contrastan abiertamente con la experiencia de la integración de Latinoamérica. La expansión registrada en los sesenta y la severa recesión provocada por la expansión de divisas en los ochenta ocasionaron una crisis en la integración regional.. Las bases en que ésta se sustentó, sobre todo la industrialización, han cambiado radicalmente. El proceso integrador se debilitó al no satisfacerse los requerimientos de divisas para financiar la actividad económica. En esta región, tanto la acumulación de capital como el financiamiento son circuitos que se cierran en el exterior, lo que pone en evidencia la carencia estructural de un sector productor de bienes de capital y la limitada oferta de divisas. La restricción interna condiciona también el uso del ahorro interno y

muestra la debilidad de los mecanismos de intermediación financiera para propiciar mayor inversión y expandir la actividad productiva.

Las relaciones con los países industrializados aumentaron por la creciente disponibilidad de créditos en el mercado regional. La ampliación de los mercados regionales en apoyo de la industrialización y que sirvió de base para la integración resintió el proteccionismo en cada una de las economías que posteriormente, propició la liberación progresiva de su sector externo. El ajuste exigido por la restricción crediticia surgida en 1982 y la consiguiente necesidad de transferir grandes montos de recursos al exterior, repercutieron negativamente en la integración, cuyos mecanismos se paralizaron o cumplieron sólo un papel complementario para los flujos de comercio realizados al amparo de los mecanismos de compensación y de pagos existentes.

• La integración económica latinoamericana, lejos de constituirse en un modelo dinámico que incluyera la producción y la inversión, se redujo a la concertación de acuerdos comerciales. La heterogeneidad de las economías

de la región y el carácter subordinado de su inserción en los mercados mundiales son, asimismo, factores negativos para la integración. La escasa complementariedad productiva y la fuerte presencia de E.U. en las relaciones económicas inciden en el endeble desenvolvimiento de las diversas agrupaciones regionales.

El comercio intraregional se deterioró en el decenio de los ochenta, además de ser escasa su participación en el comercio total.

Las exportaciones intraregionales se redujeron de 21% en 1981 a 12.7% en 1988, y las importaciones lo hicieron de 20 a 15% (luego de haberse recuperado hasta 1984).

Se han establecido algunos mecanismos en la región para tratar de revertir esta situación que no permite una integración real entre los países latinoamericanos por ejemplo, se estableció el convenio de pagos de la ALADI que permite saldar cuentas cuatrimestralmente mediante transferencias entre los bancos centrales. El mecanismo se ha limitado a estimular la expansión del comercio

intrarregional, aunque se propone avanzar en la cooperación financiera y en la coordinación de políticas monetaria, cambiaria y de pagos. Uno de los principales logros ha sido permitir el ahorro de divisas en el comercio entre los países miembros y servir como punto de apoyo para la continuidad de los intercambios; a pesar de la rigidez de la balanza de pagos provocada por el servicio de la deuda externa.

Los mecanismos de pagos cumplen funciones de apoyo en el proceso integrador ligado al monto de las corrientes comerciales intraregionales. Sin embargo, el aumento del flujo del comercio entre los países miembros depende fundamentalmente de la composición del intercambio asociado con la estructura productiva. Las limitaciones del comercio intraregional no se explican por las características del crédito comercial, sino por las formas de inserción de cada país en la economía mundial y sus relaciones con las naciones industrializadas.

El comercio entre los países del MCCA también se debilitó considerablemente en los ochenta: de casi una cuarta

parte del total se redujo a solo 10%. El intercambio de ese grupo de países se concentra en E.U. (31% en 1981 y 40% en 1988) y el realizado con Europa se incrementó hasta alcanzar 20% en 1986. Sin embargo, las relaciones comerciales con el resto de América Latina descendieron de 36 a 20% en ese periodo; en el caso de México, por ejemplo, se registraron unos años de avance: de 2% en 1980 a un promedio de 5.5% en el periodo 1981-1985.

El Grupo Andino no ha logrado alcanzar niveles de complementariedad económica superiores a los propiciados por la integración global, con un mercado interno libre, un arancel externo común y la coordinación de los planes de desarrollo. Sin embargo, en los ochenta el comercio intraregional ha sido insignificante: alrededor de 4% los países del Grupo Andino no han orientado su comercio a crear posibilidades de integración. Bolivia, por ejemplo, destina casi la mitad de sus exportaciones a Argentina e importa alrededor de 40% de ese país y de Brasil (con el que las compras aumentaron de 6 a 28% en el decenio). Asimismo Venezuela, que participa con más de 50% del comercio exterior del grupo, dirige apenas algo más de 1% de ese total al intercambio intraregional.

Otros obstáculos que han frustrado las aspiraciones de los latinoamericanos en materia de integración económica son:

Primero: El papel secundario y subordinado de la integración en las políticas nacionales de desarrollo, lo cual ha impedido alcanzar las metas de expansión sostenida del comercio y de transformación industrial y cumplir la función anticíclica que se le había asignado. Al mismo tiempo, esta importancia marginal de la integración indicaba la fragilidad de los compromisos alcanzados y la ineficiencia de los mecanismos empleados.

Segundo: La falta de correspondencia de los esquemas utilizados con las condiciones económicas y políticas predominantes en los países de la región; de ahí las continuas críticas a la falta de realismo y flexibilidad de sus metas e instrumentos.

Tercero: El impacto de las heterogeneidades y disparidades entre los países participantes respecto de los esquemas de integración. Las diferencias de tamaño económico y nivel de desarrollo relativo insuficientemente paliadas por los tímidos regímenes

diferenciales en favor de los países de menor desarrollo, así como los distintos contenidos y orientaciones de las políticas económicas de los países miembros -en particular de las políticas cambiarias- y la falta de una razonable reciprocidad en la balanza comercial, han conspirado una y otra vez contra el progreso de la integración. Indudablemente, la insatisfacción por los resultados, una de las causas más frecuentes de estancamiento y crisis de los procesos de integración en la región, encuentra uno de sus hechos explicativos más importantes en la diferente capacidad de los países participantes para aprovechar las oportunidades de comercio, producción e inversión que proporciona el mercado ampliado.

3.3. LOS ACUERDOS MAS RECIENTES EN MATERIA DE INTEGRACION Y ALGUNAS IMPLICACIONES PARA COLOMBIA

Comencemos por conocer, a nivel presidencial, las decisiones más importantes en materia de integración del año 1990 y lo que va de 1991 (Julio); apartes de la declaración del presidente César Gaviria ante el

Parlamento Boliviano; Iberoamérica: al encuentro con el futuro; del Acta de Caracas firmada en Mayo de 1991 y de la declaración conjunta emitida al término de la visita del presidente de Colombia a México en Septiembre de 1990 y luego acuerdos específicos del G-3 para por último incluir algunas consideraciones hechas por los gremios en torno a las decisiones del gobierno en materia de apertura y comercio con otros países.

Ante el Parlamento de Bolivia Gaviria dijo: "El nuevo orden internacional exige de A.L. la concertación política y la integración económica, como única alternativa frente al surgimiento de bloque regionales. Se trata de unir fuerzas para que, aprovechando las complementariedades que nacen de la rica diversidad geográfica, cultural, económica y social de la región, podamos maximizar los esfuerzos nacionales en búsqueda del progreso y bienestar de nuestras gentes. La integración es más viable ahora que en el pasado gracias principalmente a que en A.L. se ha dado una revolución silenciosa en el pensamiento económico. La política económica en la región ha recuperado la importancia que poseen la iniciativa privada, el libre juego de las

fuerzas del mercado, la competencia y el comercio exterior en la construcción de la prosperidad. Ante el incontenible empuje de esta forma de ver las cosas se están derrumbando los muros proteccionistas que nos aislaron por décadas de nosotros mismos y del resto del mundo...

... El Grupo de los Tres (Colombia, México y Venezuela) ha impulsado un nuevo concepto que, aprovechando la particular dotación de recursos energéticos, integra los tres países y a Centro América, mediante proyectos concretos en los que se combinan los recursos petrolíferos, carboníferos e hidráulicos. Vinculando energéticamente a la región desde México hasta Venezuela, se aspira a crear una fuente energética integrada". [3]

En Mayo de 1991 se firma el Acta de Caracas, donde se trataron, principalmente, los siguientes temas:

- Profundización de la integración andina
- Relaciones externas : Grupo Andino y América Latina
- Medio ambiente
- Sectores agrícola y energético
- Ciencia y tecnología

[3] Véase: La Integración Latinoamericana: El Grupo de Rio, El Grupo Andino y el Grupo de los Tres. Bogotá: Presidencia de la República, 1991.

- Corporación Andina de Fomento
- Cooperación con el Perú y Haití [4]

En la declaración de los presidentes del G-3 quedó consignado los siguientes apartes fundamentales:

"Acordamos impulsar la cooperación en la cuenca energética que integran los tres países mediante proyectos concretos en los que se combinen los recursos petrolíferos, carboníferos e hidráulicos. Expresamos nuestro compromiso de participar activamente en la ejecución de medidas que favorezcan el incremento del comercio entre los tres países a través de la profundización de la liberación, e instamos a otros países de la región a avanzar en este proceso y en la convergencia de nuestros esquemas de integración subregional.

Queremos igualmente expresar nuestra preocupación por el estancamiento en que se encuentra la actual ronda de Uruguay de negociaciones del GATT. Si los países industrializados y la C.E.E. no asumen una posición más constructiva con relación a la liberación de su comercio

[4] O.P. CIT. La Integración Latinoamericana:

de bienes agropecuarios y respecto de las acciones proteccionistas discriminatorias que insiden sobre los productos manufacturados de mayor interes para la region sera muy dificil alcanzar una culminacion de ese decisivo proceso de negociaciones comerciales multilaterales". [5]

En cuanto a detalles de acuerdos especificos y propuestas del G-3 para una mayor interdependencia subregional como el frente carbonifero, la politica de cielos abiertos y la planeacion conjunta sobre energia tenemos:

Los empresarios del carbon de los 3 paises resaltaron la necesidad de fortalecer la integracion trilateral en ese campo, no solo para estudiar proyectos de mineria propiamente dichos, sino para considerar negocios conexos como la consultoria, construccion y operacion de infraestructura, transporte, embarque, comunicaciones, fabricacion de equipos y comercializacion.

Sumando las exportaciones proyectadas para Colombia y

[5] O.P. CIT. La Integracion Latinoamericana.

Venezuela y teniendo en cuenta las importaciones de México, el flujo internacional de carbón que en el año 2000 movilizarán, estos tres países tendrá un valor superior a los 4 mil millones de dólares, los empresarios reconocen las capacidades y limitaciones para invertir en cada nación lo que conlleva a dirigir preferiblemente el desarrollo hacia proyectos intermedios en tamaño y tiempo de maduración de la inversión además se hace necesario un gran esfuerzo de los gobiernos para que el carbón proyecte una imagen positiva de contribución a la economía, del manejo tecnificado del recurso y de protección y recuperación ambiental.

Colombia aceptó incluir los sectores petroquímico y metalmeccánico en el programa de desgravación para conformar a fines de este año una zona de libre comercio dentro del Pacto Andino. En reuniones de los presidentes de Venezuela y Colombia se afirma que el Pacto Andino avanza seguro a conformar una zona de libre comercio. Se crearán comisiones binacionales que deben incluir recomendaciones sobre delimitación del área; normativa para el tráfico de bienes y personas; intercambio comercial, planificación urbana y medio ambiente. Entre

otros aspectos Venezuela y Colombia comparten una amplia zona fronteriza de más de 2000 km. que habitualmente es escenario de actividades del narcotráfico, subversión, migraciones ilegales y contrabando para lo que los gobiernos se comprometan a tomar medidas conjuntas. Asimismo en el campo social se firmó un acuerdo de protección a los niños de ambos países con el objetivo de que se reciban los mismos beneficios previstos en las leyes internas de cada una de las partes.

El acuerdo más importante suscrito por el presidente Gaviria en sus días pasados con el gobierno de Venezuela fue el de transporte aéreo, donde los dos países suscribirán un convenio de integración en materia de transporte aéreo bajo el concepto de cielos abiertos que se entiende como el derecho que tendrán las aerolíneas de cada país de realizar operaciones regulares de carácter internacional de pasajeros, carga y correo, entre aeropuertos ubicados en cada país y que estén autorizados para este tipo de operaciones, ejerciendo derechos de tráfico de terceros y cuartas libertades entre los dos países y de quintas libertades con relación a cualquier otro país, sin limitación en materia de libertades del

aire, frecuencias, capacidades, rutas y horarios siempre y cuando las aerolíneas satisfagan los requisitos técnicos y de seguridad que permitan la operación.

El comité de cooperación energética del G-3 acordó la elaboración de un esquema de planificación regional como punto de partida para integrar el manejo del problema energético, el grupo de trabajo de interconexión será el responsable de integrar el catálogo de proyectos que se tengan previstos con tecnologías distintas a la generación hidroeléctrica, con el fin de estructurar el presupuesto para la financiación del estudio de prefactibilidad se aprobó, entre otros puntos, utilizar los modelos desarrollados por Interconexión Eléctrica S.A. (I.S.A.), de Colombia, para la planificación de la generación y transmisión, la designación de la CEPAL como unidad ejecutora con el fin de que ésta inicie gestiones para el financiamiento de estudios de prefactibilidad ante el BID.

Los ministros de los países centroamericanos examinan un acuerdo para establecer el libre comercio de granos básicos, considerado uno de los primeros pasos concretos

en el proceso de integración regional. También estudian el establecimiento de un arancel externo común, el esquema legal que regirá el proceso de integración económica y la incorporación de organismos de integración creados en la década de 1960 en cuanto al comercio intraregional y extraregional se estudia el establecimiento de un arancel común máximo de 20% y mínimo de 5%.

Las naciones centroamericanas impulsan un plan de integración económica, el segundo en los últimos 30 años, paralelo al proceso de pacificación regional para poner fin a guerras civiles que han empobrecido las debilitadas economías del área. Un proceso similar fracasó en la década de 1960 debido a los enormes desequilibrios en la balanza de pagos, especialmente de Honduras y Nicaragua, frente a Guatemala, El Salvador y Costa Rica.

Los esfuerzos de integración económica son alentados por la CEE que ha anunciado un apoyo de US\$ 150 millones para crear un sistema de pagos para el intercambio entre ambas regiones.

El Grupo de los Tres consolida política de cielos abiertos y firman acuerdo sobre la materia en el marco de internacionalización del sector aeronáutico con el objetivo de constituir un convenio trilateral que permita ampliar la política de cielos abiertos entre los tres países; cuatro empresas aéreas venezolanas estarán dispuestas a prestar sus servicios de carga y pasajeros entre esta nación y Colombia, una de las características más importantes del convenio son los parámetros de respuesta prácticamente automática de una autoridad aeronáutica a otra.

El Grupo de Rio definirá las pautas de trabajo que se desarrollaran para lograr que la ALADI se convierta en un verdadero brazo económico que pueda llevar la voz de esta parte del continente ante los grandes bloques mundiales que además tenga una agenda para cualquier reunión con los países industrializados como la cooperación del BID y la banca europea, la transferencia tecnológica y científica y la capacitación de suramericanos en escuelas de alta formación europea. Además estudiar acuerdos de cooperación que diferentes países han presentado como URSS, Rumania y Hungría y

además evaluar el estado de los vínculos de Estados Unidos con Latinoamérica.

El Grupo de los Tres revisará los avances obtenidos en el proceso de integración trinacional en áreas de interés común como la energética, comercial, turística transporte y la cooperación para Centroamérica y el Caribe.

Colombia y Venezuela exportarán carbón a México con el fin de que éste sustituya su fuente de energía y esté en condiciones apropiadas para exportar más petróleo. Además Colombia tiene un proyecto para exportar hidroelectricidad desde el Pacífico hasta México y se adelanta la construcción del gasoducto con Venezuela, y para facilitar el transporte en materia de energía se va a permitir el uso libre de los puertos de los tres países.

También se revisará la estrategia turística mediante la cual se venderán paquetes completos para visitar las tres naciones; con el objetivo de crear zonas francas turísticas. En lo comercial están sentadas las bases para un acuerdo de librecomercio trilateral, el programa

de derogaciones arancelarias se iniciará probablemente en Julio de 1991.

En cuanto a las implicaciones de acuerdos de los países de G-3 con otros del área (caso E.U.-México) veamos las denuncias hechas por la poderosa Central Sindical AFL-CIO de E.U. rechazó el acuerdo con México, porque vaticinan tres graves peligros:

1. Un desastre ecológico en la frontera entre México y E.U.
2. La pérdida de empleos para los norteamericanos.
3. La explotación de los trabajadores en planta de ensamblaje del lado mexicano de la frontera, esta zona se está industrializando a paso desmedido, denuncian la central sindical y grupos de ecologistas, contaminando seriamente el área y explotando a trabajadores mal pagos cuyas condiciones sanitarias de vivienda son deplorables.

Los sindicatos temen que la mudanza de empresas norteamericanas hacia el sur para aprovechar la mano de obra más barata, una tendencia ya iniciada en los últimos

años, se convierta en una verdadera estampida si se eliminan todas las barreras comerciales, provocando la pérdida de empleos para miles y miles de norteamericanos.

Por otra parte, las industrias colombianas en cabeza de su máximo organismo de representación ANDI manifiesta que el programa de liberación comercial con México para Colombia no tiene justificación comercial ni económica, pues la zona de libre comercio que plantea no está respaldada por ningún estudio económico que muestre como van a superarse desventajas como la de una mano de obra más barata en México, su mayor experiencia industrial, materias primas y energía, menores costos y mayor economía de escala.

En el caso de México y Venezuela para la industria nacional las condiciones de competencia resultan difíciles por los mayores costos arancelarios que se tienen en materias primas y bienes de capital. Además se establecieron fechas para el cumplimiento del acuerdo cuando aún no se han definido los mecanismos. En efecto, todavía se desconocen las normas de origen, las cláusulas de salvaguardia y el funcionamiento de la lista de

excepciones, de la que se hace necesario conocer si opera tanto para importaciones como para exportaciones y el periodo de desmonte.

Las ventas de Colombia estarán sujetas al pago de un arancel externo en productos importados de terceros países y a unas normas de origen más exigentes, fenómeno que se verá especialmente en el sector petroquímico, que cuenta con el apoyo del estado mexicano, lo que hace presumir que las negociaciones entre Colombia y Venezuela serán copadas por México.

Por otro lado la devaluación mexicana entre 1985 y 1988 superó 100% en cada año, lo que genera para ese país una gran ventaja competitiva frente a las exportaciones colombianas, añadiendo la pronta apertura del comercio de Estados Unidos y México. Lo que hará todavía más difícil el ingreso de los productos nacionales.

4. EL SECTOR INDUSTRIAL EN CARTAGENA

En esta parte del trabajo tomamos como unidad de análisis, principalmente, la Zona Franca de Cartagena por la fiabilidad que nos merecen sus datos, al menos organizados y sistematizados, y la relativa facilidad, no como en otros casos, de acceso a sus informaciones. Por otra parte en cuanto al número de empresas exportadoras de la Costa Atlántica las 23 que, en el periodo en estudio, conformaron la Zona Franca de Cartagena, representan una muestra significativa para hacer un análisis de tendencias de las variables de la hipótesis de esta investigación: las exportaciones, empleo, ingresos, inversión extranjera, transferencia de tecnología y los activos de las empresas.

4.1. ANALISIS DE COMPORTAMIENTO Y DE TENDENCIAS LOS SUBSECTORES EN EL PERIODO 1985-1990.

4.1.1. El subsector agroindustrial.

En el periodo en estudio para la Zona Franca participaron cinco empresas: Tecnoajl, British Caribbean, Cartagena Shrimp company ltda, Frutexpo, Seatch

177

international inc., que elaboraron respectivamente los siguientes productos: aji picante en salmuera, concentrado de pulpa de fruta y atun enlatado.

Véamos el comportamiento de las exportaciones en cuanto al crecimiento, FOB (Free on Board) en US\$ y el país de destino de las mismas, el empleo y los sueldos y salarios.

CRECIMIENTO POR AÑO

ANO	X	EMPLEO	S y S
1985-86	261.35%	20.00%	111.15%
1986-87	73.33%	250.00%	162.80%
1987-88	6642.0%	3.17%	56.09%
1988-89	131.75%	396.00%	362.77%
1989-90	184.04%	212.90%	203.23%

Las tasas promedios de crecimiento por año fueron:

Exportaciones	143.37%
Empleo	176.41%
Sueldos y salarios	165.80%

Las exportaciones se dirigieron a E.U., España, Bélgica, Holanda, Francia, Alemania Federal, Suiza, Japon, Portugal, Panamá.

En cuanto al origen del capital las empresas Tecnoaji, Frutexpo, Cartagena Shrimp Company ltda, poseen un capital 100% colombiano, mientras que British Caribbean, Seatch International Inc. poseen capital 100%, Panamá e Islas Virgenes respectivamente. Toda la producción de estas empresas es orientada hacia el mercado externo.

4.1.2. El subsector Manufacturas de Madera.

Estudiamos aquí el comportamiento de las siguientes empresas: Inter Trade ltda., Societe Forestiere Multibuise y Mademac tda., que elaboraron respectivamente madera procesada (pisos, enchapes, cielorosos, puertas, etc), madera procesada y chapillas de madera en cuanto a las exportaciones, internacion al Territorio Aduanero Nacional TAN, el empleo y los sueldos y salarios tenemos:

CRECIMIENTO POR AÑO (%)				
ANO	X	TAN	EMPLEO	S. y S.
1985-86	---	146.29%	(2.32%)	271.6%
1986-87	(95.5%)	42.59%	50.00%	31.758%
1987-88	11.521.39%	(59.95%)	12.69%	73.95%
1988-89	20.07%	0.24%	28.16%	57.44%
1989-99	87.76%	1.79%	(40.65%)	(93.38%)

Las tasas promedio de crecimiento por año año fueron:

Exportaciones	2.883.43%
Internación al TAN	25.38%
Empleos	9.576%
Salarios	68.27%

Aquí las exportaciones se dirigieron a Francia, E.U., España, Venezuela, Alemania Federal, Bélgica, Suiza y la internación al TAN se dirigió al dpto. de Bolívar en los años 1986-1989, mientras que en 1985 y 1990 no hubo ventas dentro del TAN; el origen del capital de Mademac es 100% colombiano, el de Societe Forestiere Multiboise es 100% panameño y el de Inter Trade Ltda. es 100% de Andorra; observamos aquí una irregularidad en la orientación de la producción, en cuanto a la proporción a la que se exporta y la que se interna al TAN, un comportamiento zig-zageante que deja mucho que pensar de las políticas del sector, pues en 1985 el 100% se internó al TAN, para 1986 se exporta el 42.18% y para 1987, nuevamente casi toda la producción interna (99.24%), para 1988 se interna únicamente un 31.11%, en 1989 se mantiene más o menos constante (27.19%) para la internación, invirtiéndose la tendencia nuevamente para 1990 (78.16%) orientado al TAN.

4.1.3. El subsector Industria Metalmeccánica.

Las empresas analizadas fueron: Aireco S.A., Veimas ltda., Thermocar ltda. Williams World Wide, Nukote Latinoamerican, inc., que fabricaron los siguientes productos respectivamente: unidades centrales para aire acondicionado, blindaje de vehiculos, moldes para cuartos frios, remanufacturas de motores, suministro de equipos de oficina.

En lo que respecta al comportamiento de las exportaciones, internacion al TAN, empleo y salarios encontramos lo siguiente:

CRECIMIENTO POR AÑO (%)

ANO	X	TAN	EMPLEO	S y S
1985-86	---	37.38%	(17.5%)	5.31%
1986-87	74.43%	(20.96%)	36.36%	220.4%
1987-88	(79.56%)	58.03%	6.66%	39.4%
1988-89	504.5%	(1.08%)	6.25%	8.69%
1989-90	(100%)	(80.41%)	(62.74%)	(60.56%)

Las tasas de crecimiento promedio en el periodo fueron:

- Exportaciones 99.84%
- Internación TAN (1.408%)
- Empleo (6.194%)
- Sueldos y salarios 42.64%

Las exportaciones del sector metalmeccánico se dirigieron a los mercados de Panamá, Curacao, Ecuador, E. U., Costa Rica, en los años 1985, 1989, 1990 no tuvimos información en cuanto al TAN y en 1986, 1987 y 1988 la internación TAN se dirigió a Antioquia, Bolivar, Cundinamarca.

El origen del capital es: Aireco S.A. 81% Col. y 19% E.U. Thermocar, Williams World Wide, Nukote Latin american inc. son 100% capital norteamericano.

Las irregularidades que observamos en el sector manufacturas de madera e internación TAN no son tan marcadas en este sector, pues aquí a difencia del primero se observa menos dispersión, véamos: en 1985, 1986, 1987, hay una tendencia ascendente hacia las exportaciones 0%, 14.32%, 26.95% respectivamente y en 1988 éstas caen al 4.55% recuperandose parcialmente en 1989, 22.57%, para no exportar en el año de 1990 lo que indica que la producción del sector está orientada, cuando mínimo, en tres cuartas partes a la internación TAN en el periodo estudiado. De singular importancia es el comportamiento de la inversión extranjera en este sector, pues de las empresas instaladas el 79.75% son de

capital extranjero (E.U.) mientras que solo un 21% son de capital nacional.

4.1.4. El subsector Fabricación de Productos Químicos.

Las empresas estudiadas son: Mariquímica y Empresa Química S.A.; anotamos que en Octubre de 1989 Mariquímica se retira de la Zona Franca y es reemplazada por empresa Química que produce lo mismo que su antecesora, dulcificantes dietéticos y polímeros para el tratamiento de agua.

El análisis de las exportaciones, internación TAN, empleo y sueldos y salarios, para este sector no lo pudimos realizar porque las cifras que se nos suministraron no son confiables, pues no hay coherencia entre la serie de exportaciones en dólares y los respectivos pesos en toneladas, además cotejando las otras variables, hay por ejemplo, abruptos cambios en la planta de personal y las variaciones en el total de la nómina de sueldos y salarios que no se dan en el mismo sentido que las modificaciones del empleo.

Queremos anotar que este tropiezo no afecta

significativamente el análisis de tendencias que realizamos, pues como dijimos arriba, en este sector solo hay en realidad una empresa, no sobra anotar que el capital de Mariquímica Ltda. es 100% colombiano y el de la empresa que lo reemplazó Empresa Química S.A. es 100% panameño.

4.1.5. El subsector Fabricación de Calzado.

Participan las empresas, Universal corporation, Universal Shoe co. y cia. ltda. que se dedicaron a la fabricación de calzado, las variables que estudiamos se comportaron así:

CRECIMIENTO POR AÑO (%)

ANO	X	EMPLEO	S y S
1985-86	----	----	----
1986-87	----	----	----
1987-88	----	----	----
1988-89	----	----	----
1989-90	(30.68%)	(24.24%)	(20.99%)

Las exportaciones se dirigieron a E.U. y no hubo internación TAN, el origen del capital de Universal Corporation es 100% de E.U. y el de Universal Shoe co. cia. ltada es de Colombia y E.U. sin que nos podamos el

porcentaje de participación de cada país. En este sector para el periodo 1985-1988 no participó ninguna empresa y la Universal Corporation fue montada en 1988 pero al parecer desapareció ese mismo año por que no aparece ningún tipo de información sobre sus actividades, por lo que las cifras que se estudiaron reflejan el comportamiento de la empresa nortamericana Universal Shoe co. cia. ltda. En esta empresa la participación del capital colombiano desaparece para 1990.

4.1.6. El subsector Fabricación de Guantes de Caucho.

Solo participó la empresa Caribbean Latex Products con el siguiente comportamiento de las variables en estudio.

CRECIMIENTO POR AÑO (%)

ANO	X	EMPLD	S y S
1985-86	-----	-----	-----
1986-87	-----	-----	-----
1987-88	-----	-----	-----
1988-89	-----	-----	-----
1989-90	382.26%	51.72%	674.79%

El destino de las exportaciones fue Chile, E.U. Italia,

sin que haya habido internación TAN en 1989, pero para 1990 se internó el 8.39% de la producción.

En el período 1985-1988 no hubo empresa en el sector, que tuvo en principio capital de origen panameño para en los años 1989-1990 el capital fue mixto Colombia y E.U. sin que se conozca el porcentaje de participación de cada uno.

4.1.7. El subsector Fabricación de Bisutería.

Participa Fantasia World International que elaboró bisutería y fantasías, el comportamiento de las exportaciones, empleo, sueldo y salarios fue:

CRECIMIENTO POR AÑO (%)

ANO	X	EMPLEO	S y S
1985-86	----	----	----
1986-87	----	----	----
1987-88	----	----	----
1988-89	----	----	----
1989-90	204.95%	75%	143.124%

Toda la producción de Fantasia World International se exporta hacia E.U. y su capital es de origen panameño

100%; en el periodo 1985-1988 no hubo empresa en el sector.

4.1.8. El subsector Fabricación de Empaques Plásticos

Participó la empresa Polyvan International S.A. que elabora empaques plásticos, el comportamiento de las variables en estudio fue :

CRECIMIENTO POR AÑO (%)

ANO	X	TAN	EMPLEO	S y S
1985-86	---	---	---	---
1986-87	---	---	---	---
1987-88	---	---	---	---
1989-90	---	203.7%	7.27%	42.32%

No hubo exportaciones y el origen del capital es 100% E.U., no se conoce el destino de el 100% de la internación TAN; para el periodo 1985-1988 no hubo empresa en el sector.

4.1.9. Comportamiento del Valor Agregado Nacional (VAN) y los Insumos Extranjeros en el periodo 1985-1990.

COMPORTAMIENTO DEL VAN Y LOS INSUMOS EXT.

ANO	VAN (us\$)	%	INSUMOS EXT.	%
1985	464.401	81.16	107.799	18.33
1986	1.299.943	88.09	175.807	11.91
1987	1.917.159	90.49	201.507	9.51
1988	2.958.992	93.02	222.243	6.98
1989	6.600.656	87.00	957.910	13.00
1990	18.047.238	91.01	1.738.067	9.99

CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL (%)

ANO	VAN (%)	INSUMOS EXT. (%)
1985-86	179.91	63.09
1986-87	47.48	14.62
1987-88	54.34	10.29
1988-89	123.07	331.02
1989-90	173.42	86.14

El crecimiento del valor agregado nacional (VAN) en el periodo fue de 115.74%, mientras que los insumos extranjeros tuvieron un crecimiento promedio de 101.33%. Señalemos un hecho significativo en este análisis de la participación del VAN y los insumos extranjeros, y es que en el bienio 1988-1989 el primero creció solo en 123.07% mientras que el segundo llegó a la inusitada cifra de 331.02%; para en el siguiente bienio 1989-1990 el VAN siguió su repunte creciendo 173.42% pero los insumos extranjeros tienen nuevamente un comportamiento irregular, esta vez inverso al del periodo inmediatamente anterior, desciente dramáticamente al 86.14%.

4.2. ANALISIS TENDENCIAL DEL CONJUNTO DE LAS 23 EMPRESAS EN EL PERIODO 1985-1990.

Nos corresponde ahora el estudio de los principales mercados de destino, así como la participación en el origen del capital en estas empresas por un lado, y por otro las tendencias de los sueldos y salarios y el empleo comparándolos con los datos nacionales al respecto.

Las corrientes o flujos comerciales, porcentualmente, tuvieron el siguiente comportamiento:

Hacia la Comunidad Europea se dirigieron el	48.14%.
Hacia Latinoamerica se dirigieron el	25.91%.
Hacia E.U. se dirigieron el	22.22%.
Hacia Japón se dirigieron el	3.70%.

En el periodo estudiado las exportaciones fueron de US\$ 27.591.008 que distribuyeron en valor y porcentaje según el país de destino de la siguiente forma:

	US\$	%
C.E.E.	15.279.632	55.37
E.U.	8.814.243	31.94
A.L.	2.604.276	9.43

Las exportaciones hacia Latinoamerica se distribuyeron así:

	US\$	%
C.A. y el Caribe	2.517.652	9.12%
Resto de A.L.	86.624	0.31%
Sudeste asiático	730.348	2.64%
Suiza	162.509	0.58%

Podemos observar un débil intercambio comercial entre los países del área latinoamericana, mientras que la dependencia de la C.E.E. y E.U. es evidente; pues hacia las dos regiones se dirigen más del 85% del flujo comercial de las empresas en estudio. En los obstáculos y mecanismos a la integración latinoamericana Cap.3, analizamos el porque de esta desarticulación de la región pese a todos los acuerdos y esfuerzo de integración del Grupo Andino, Grupo de los Tres, Grupo de Rio, CARICOM, etc.

Comparando estos valores (US\$), de la muestra en estudio con las exportaciones totales colombianas podemos ver que se corresponden excepto que para el plano nacional E.U. desplaza a la C.E.E. del primer lugar y el Sudeste asiático al resto de América. Las cifras fueron las siguientes en el período 1987-1989.

CIFRAS EN MILLONES US\$

%

	CIFRAS EN MILLONES US\$	%
E.U.	6.448.3	48.91
C.E.E.	4.198.9	31.85
A.L.	1.819.7	13.79
C.A. y El Caribe	162.7	1.23
Resto de A.L.	1.657.0	12.56
Japón	715.9	5.43

A pesar de que la Zona Franca Industrial de Cartagena opera bajo un régimen excepcional de estímulo a las exportaciones y de atracción a la inversión extranjera, aprovechando las ventajas comparativas de mano de obra barata y bajos costos de transporte por su localización en la costa, variables básicas del plan de modernización e internacionalización de la economía, no se observa una diversificación de los mercados, ni la implantación de programas de industrialización que supere la fase de industria liviana del conjunto de la economía colombiana bajo el modelo cepelino. Esto nos hace preveer que estas tendencias continuarrán bajo la apertura y que los esfuerzos de integración estarán igualmente sujetos a los intereses de los E.U. que trata de crear un mercado libre en América latina, además de sus competidores, la C.E.E. y Japón.

4.3. ANALISIS COMPARATIVO DEL COMPORTAMIENTO DE LA ZONA FRANCA INDUSTRIAL DE CARTAGENA Y EL COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA NACIONAL.

En lo que respecta a las variables exportación, inversión extranjera, empleo e ingresos, observamos tasas de crecimiento de las mismas por parte de la Zona Franca exageradamente superiores relativamente a las de la economía nacional e incluso a las del sudeste asiático.

La razón de este comportamiento relativo es que en un análisis vertical, las tasas de crecimiento de la Zona Franca se remite a una cifra base pequeña, correspondiente a pocas empresas montadas de manera que la instalación de una o dos industrias expande enormemente en sentido relativo las variables anotadas.

EXPORTACIONES FOB EN US\$ COMPARATIVA

ZONA FRANCA			ECONOMIA NACIONAL		
AÑO	TOTAL	TASA DE CREC. ANUAL	Cifras en millones de US\$		
			AÑO	TOTAL	TASA DE CREC. ANUAL
1985	214.000		1985	4.688,9	
1986	915.767	327,92%	1986	4.874,0	3,95%
1987	1.498.077	63,58%	1987	5.466,2	12,14%
1988	2.382.486	59,03%	1988	5.866,4	7,32%
1989	6.608.485	177,37%	1989	6.715,6	14,48%
1990	16.616.233	151,43%			
	Promedio Anual	55,89%			10,64%

FUENTE: "Zona Franca, Revista del Banco de la República y Colombia Estadística 1989".

No hay correspondencia en el crecimiento de las exportaciones de la Zona Franca con las del país, mientras que en 1986-1987 hubo un crecimiento estable en la primera, en la economía colombiana se da un salto de aproximadamente 4% a más de 12% y de igual manera en los dos años siguientes la zona adquiere un repunte estable y las exportaciones nacionales caen a 7.32% alcanzando en 1989 el máximo crecimiento del período.

EXPORTACIONES FOB EN US\$ COMPARATIVA

Año	ZONA FRANCA mil. US\$		ECONOMIA NACIONAL mill. US\$	
	Total	% crecim. anual	Total	% crecim. anual
1985	98	-----	14.586.053	-----
1986	103	5,10	15.047.522	3,16
1987	195	89,32	15.748.574	4,66
1988	196	0,51	16.155.813	2,58
1989	395	171,53	16.930.894	4,69
1990	611	54,68	17.190.378	1,53
		promed. anual 50,22	promed. anual	3,34

FUENTE: Zona Franca: Anuarios estadísticos 1985-1990, Rev. Bco. de la Rep. Ene. 1991. y Colombia Estadística 1989.

El empleo de la economía nacional lo calculamos aplicando la siguiente fórmula:

$$E = PEA(1 - td)$$

Donde E es el empleo, PEA es la población económicamente activa y td es la tasa de desempleo.

En el cuadro anterior se observa un desempeño pendular del crecimiento del empleo de la Zona Franca, subiendo un año y cayendo en el siguiente. En esta dinámica influye la poca estabilidad de algunas empresas, que se retiran al poco tiempo de ser instaladas.

Si bien la tasa de crecimiento medio anual del empleo es considerable 50.22%, su aporte en términos absolutos al empleo directo local es débil, al tener en 1990 una planta de personal de 611 puestos de trabajo correspondientes a 16 empresas, lo que representa un promedio de 38,19 empleos por empresa. Si los comparamos con empresas como Conastil y Alcalis que tienen más de 400 y 1.000 trabajadores respectivamente, notamos la baja incidencia en la utilización de mano de obra de la Zona Franca industrial de Cartagena.

El crecimiento del empleo nacional es menos fluctuante aunque raquítico, pues alcanza una tasa media de 3,34% y en 1990 se cae abruptamente al igual que el de la Zona Franca, productos de la desaceleración de la economía mundial que empieza a sentirse en ese año. La Zona Franca alcanza entonces, sin embargo, la tercera mayor tasa de crecimiento del empleo en el periodo, en tanto la nacional, la más baja.

CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

CONCLUSIONES

Desde 1967 la economía capitalista mundial afronta una crisis crónica permanente caracterizada por una caída de la tasa de ganancia, la sincronización a nivel mundial del ciclo, inflación permanente, acortamiento de las fases de recuperación y ampliación de las fases de depresión, aumento incesante del desempleo, etc.

La tendencia objetiva del capital a internacionalizarse y a forjar una mayor interdependencia económica desigual mundial amenaza con reventar el ya muy estrecho marco de los estados nacionales burgueses y de la propiedad privada por el desarrollo colosal de las fuerzas productivas engendradas por tres revoluciones industriales. Después de la segunda guerra mundial se crea una superestructura institucional multinacional (el B.M., F.M.I., el GATT) que refleja ese fenómeno.

Pese a la furibunda apología a la mayor privatización y a la fuerza espontáneas del mercado (para las semicolonias y los estados obreros), los países imperialistas, además

de que no desmontan sus políticas proteccionistas y de subsidios, presionados por la fuerza material de esta internacionalización que prohíjan las multinacionales, crean mecanismos multiestatales de planeación macroeconómica (G-7, C.E.E., F.M.I.), pues una perturbación fuerte en un punto de este tejido económico planetario de la acumulación de capital se transmitiría catastróficamente como fichas de dominó al caerse alguna.

La peor crisis sectorial de E.U., su crisis agraria reduce la demanda y arrastra a las industrias tradicionales (autos, tractores, acero, confecciones) y otras más modernas (fertilizantes y semillas especiales) y, por supuesto, a las instituciones financieras vinculadas al agro y a estas industrias. E.U. subsidia estos sectores.

El estado sigue interviniendo para ayudar a la acumulación del capital, pero abandonando la esfera de la reproducción de la fuerza de trabajo a través de la disminución del gasto o salarios sociales. Se apoya en un incremento de los impuestos indirectos y en una disminución de la tributación al capital.

La expansión de la economías imperialistas entre 1982-1990 fue atípica. Se dió sobre la base de un endeudamiento generalizado y un crecimiento inaudito del capital ficticio y especulativo produciendo graves desequilibrios estructurales en la locomotora yanqui. Esta pasó de ser la acreedora número uno del mundo a ser la primera nación más endeudada con enormes déficit fiscal y comercial. El crack bursátil de Oct. de 1987 provocó la pérdida de un billón trescientos mil millones de dólares, ¡ tres veces la deuda externa de A.L. !.

El sistema económico mundial es uno sólo, el capitalismo imperialista, que hoy domina a E.U.. Por eso este crecimiento especulativo y parasitario se correlacionó con "la década perdida de A.L.", el estallido de la crisis de los estados obreros y del Tercer mundo en general y con la formación, de lo que algunos economistas llaman el "cuarto mundo" (el Africa Subsahariana).

La sobreacumulación de capital, consecuencia del desarrollo del sistema dificulta recuperar las tasas de ganancia del boom de la segunda postguerra. Este

crecimiento no logró recuperarla ni resolver las crisis de las zonas agrarias y de las industrias mencionadas.

Estas crisis afecta a E.U. y a Europa desde hace más de dos décadas. Desde ese entonces, 1967, el imperialismo, tras su razón de existir, la ganancia privada, inicia dos movimientos:

Uno, la relocalización de sus industrias en crisis en países del Tercer Mundo (Sud este Asiático, Brasil, etc.) con mano de obra barata y desechable, bajos costos ficales y de presevación ecológica y de seguridad industrial y sometidos a régimes dictatoriales.

Dos, la reconversión industrial, con el cierre de plantas, modernización y racionalización de las nuevas plantas, aumentando el ejercito industrial de reserva, la miseria y degradación humana de las masas.

Las crisis del capitalismo son crisis de superproducción (con respecto a la demanda solvente). De un lado gigantescos excedentes de producción, una fantástica capacidad para generar bienestar y felicidad para las masas y por otra lado, miseria, desnutrición, destechados, falta de educación, recreación, etc. El

imperialismo yanqui desde los años 40, utilizando el 12% de su P.E.A. producía el 50% de la producción de alimentos del mundo, pero al mismo tiempo había hambruna en el Tercer Mundo.

Por ello lo absurdo de la definición neoclásica-marginalista de la economía como la ciencia que estudia la satisfacción de necesidades ilimitadas con recursos escasos.

No puede haber un modo de distribución y apropiación del excedente económico en favor de los pueblos si el régimen de propiedad y modo de producción dominante es capitalista monopolista multinacional. El ofertismo y la liberación económica, el primero en los países imperialistas y ambos en el resto del mundo mediante la disminución de costos y controles al capital, y la mayor privatización y aperturas de nuestras economías, no puede generar una lógica de acumulación en favor del bienestar social. Modo de producción y modo de distribución siempre se han correspondido en la historia del capitalismo. El modo de cambio en el marco de esta estructura económica desigual y combinada a nivel mundial no modifica la

esencia de la ley del valor. Sigue dándose una transferencia de valor de los sectores más atrasados a los sectores de punta; la plusvalía la genera la fuerza de trabajo y no, como plantea el marginalismo con su teoría de los "tres factores de producción", que dice que entran al proceso de producción en condiciones de igualdad y reciben retribuciones proporcionales a sus aportes. El capital no es una cosa, sino una relación social de producción; su racionalidad engendra abundancia en medio de la pauperización, pues su objetivo no es la satisfacción de las necesidades de las masas a través de una planeación conciente y democrática sino la búsqueda del lucro individual en medio de la competencia y la anarquía. La tecnología no está al servicio de los trabajadores y el pueblo ni resuelve definitivamente la crisis del capitalismo sino que lo conduce a actos de barbarie. El desarrollo tecnológico potencialmente crea las condiciones para la emancipación de la humanidad, pero, en el marco de la propiedad privada reduce la fuente de plusvalía y hace caer la tasa de ganancia a nivel macroeconómico.

La caída de la tasa de ganancia conduce al capital a no

invertir, sino a refugiarse en la esfera financiera y en operaciones especulativas y parasitarias que lo concentran y lo centralizan más.

Por eso, de los mecanismos de extracción de plusvalía de nuestros países, la usura y el intercambio desigual prevalecen hoy. La compra a "Precios de Avalorio" de la industria A. L., las reformas laborales y, en general, la adecuación de sus estructuras productivas las pone en función de exportar para pagar una deuda externa que ya hemos pagado, que no se nos consultó para contratarla y que no produjo desarrollo económico y social; es una deuda ilegítima y violadora de los derechos humanos.

Las formas de acumulación primitivas revividas no revitalizarán al capitalismo. El desmantelamiento del sistema de seguridad social y en general, la reducción del salario real, mediante reformas laborales que convierten a los trabajadores en mano de obra barata y desechable, sin estabilidad, sin derecho real a la organización, las maquiladoras, la desconcentración o subcontratación del proceso productivo en microempresas,

estatuto antiterrorista, que conculca las garantías procesales y da pie a que arbitrariamente se tipifique como delito el uso de derechos democráticos como la huelga y la protección social. El código de procedimiento penal queda como el taparrabo de este engendro jurídico.

La constituyente no discutió los grandes problemas nacionales; continúa la guerra sucia como elemento estructural del viejo orden social, que es el mismo "Nuevo".

Este modelo de sobreexplotación de la fuerza de trabajo, con su concentración y centralización del capital, requiere de un estado bonapartista, igualmente centralizado en el ejecutivo. La descentralización política no es tal, la administración es formal, pues se apoya en una descentralización fiscal con impuestos a la población (IVA), exenciones al capital y el desangre del servicio de la deuda. Se trata de fragmentar las estructuras organizativas de masas de carácter nacional en los municipios para que se enfrenten a un alcalde elegido por el mismo pueblo, pero sin recursos. Las

grandes decisiones nacionales serán tomadas por el ejecutivo nacional bajo las directrices del F.M.I. y el B.M., no sin alguna resistencia.

Es imposible convertir a Colombia en un país del Sudeste Asiático; los contextos históricos, las características estructurales de sus economías y las políticas estatales son completamente diferentes.

El balance del primer año de Gaviria fue de estanflación, masacre laboral, desacuerdos con algunos gremios. No se está cumpliendo ni la simultaneidad (reconversión-apertura) ni la gradualidad (de la apertura), criterios del plan. Los recursos del crédito Hercules serán en su mayor parte para pagar servicios de la deuda. Continúa la crisis de la salud y la educación (privatizadas y municipalizadas). El único éxito, entonces, fue, lógicamente, la reducción del déficit fiscal a un 0.2% del PIB.

En cuanto al supuesto fracaso del socialismo, no ha podido fracasar por que nunca ha existido.

Los dirigentes de la Revolución Bolchevique nunca se propusieron construir de manera acabada una sociedad socialista en la atrasada Rusia de 1917. Si la construcción del capitalismo en un sólo país es una imposibilidad histórica, con mayor razón lo es la construcción del socialismo, como forma social históricamente superior.

La contradicción entre una base material y técnica más atrasada que en países capitalistas de mediano desarrollo, y una superestructura político-institucional, superior a la del imperialismo británico, entrañaba el peligro del ascenso de una casta burocrática sino triunfaba la revolución socialista en, por los menos, un país capitalista avanzado para empezar a crear la base de partida para una rápida transición a una economía socialista.

El derecho no puede estar indefinidamente por encima de la economía, sin embargo, la superioridad de las formas de propiedad colectiva permitieron un desarrollo espectacular de las fuerzas productivas, colocando a la URSS, a la vuelta de pocas décadas como la segunda

potencia industrial del mundo, pese al carácter burocrático de la planeación. La teoría reaccionaria y atípica de construir el socialismo en un solo país fue creada por Stalin y la III Internacional en su período decadente, lo mismo que la política de alianzas de los partidos comunistas con sectores burgueses para frenar las revoluciones en el mundo y conservar el Stalin quo. Esta política se llama Frente Popular (MAO y CHANG KAI SHECK, La UP chilena y colombiana, etc.). Krushov formulo la política de "Coexistencia pacifica" con el imperialismo, ya practicada por Stalin.

La política de los estados obreros, que se remontan a dos décadas atrás ha estallado, ha derivado a buena parte del sanguinario aparato Stalinista; pero no ha llevado al poder al proletariado en ningún país por la ausencia de una vanguardia que democráticamente discuta las bases programáticas de la sociedad a construir. Contradictoriamente las masas por la pérdida de su memoria histórica por décadas de opresión y horror, ilusionadas con la economía de mercado y la democracia burguesa, democracia para las multinacionales, y direcciones contrarrevolucionarias, han salido a luchar

por mejores condiciones de vida. He aquí la mayor escuela de formación y sufrimiento de una dirección revolucionaria, pues el capitalismo sólo puede dar desempleo y miseria material y espiritual. Su profunda crisis le impide desarrollar una política reformista hacia las masas como durante el boom (estado benefactor) y para formar una aristocracia obrera estable. Un proyecto del socialdemócrata es improbable, sin embargo, no se puede preveer con seguridad ningún desenlace, solamente socialismo o barbarie. Colocar al servicio de la humanidad los portentos de la ciencia y la tecnología para generar bienestar y felicidad, o producir mas sufrimiento, degradación moral, destrucción de la naturaleza, mayor desarrollo de la fuerzas destructivas, etc..

Sobre la integración y la apertura, mientras que los acuerdos y demás mecanismo de integración en la región se den con criterios no nacionalistas, sino con el objetivo, por una parte, de beneficiar monopolios nacionales y empresas transnacionales, como ocurrió en Centroamérica y el Caribe en la década de los sesenta y se mantienen en toda L.A. (Excepto Cuba). En la década de los ochenta y

lo que va de los noventa, donde la apertura y modernización de la economía se implementan siguiendo los lineamientos del FMI y el BM que recomiendan, ante el fracaso los planes de ajuste en la década perdida de A.L. (años ochenta), políticas económicas de choque y por otra parte favorecer la recuperación de la crítica situación económica de EU en lo que respecta a facilitar una mayor penetración de sus mercancías, ya poco competitivas en el contexto mundial, y capital con estímulo fiscales y exoneraciones arancelarias para las nuevas firmas industriales que se establezcan en el área, exigiendo, reformas tributarias, financieras de comercio exterior y cambiarias, lesivas a nuestra soberanía y economía nacionales. E.U. exige que estas reformas se lleven a cabo como condición para nuevos préstamos, tal como lo expresó David C. Mulford, Secretario Adjunto de Asuntos Internacionales del Departamento del Tesoro de los E.U., en un artículo publicado en el SELA No. 28 Enero-Marzo de 1991 sobre la iniciativa para las américas: A.L. debe "instrumentar reformas económicas, liberalizar el comercio, abrir las economías a la inversión extranjera y dar mayor énfasis a las fuerzas del mercado a menos que hagan esto, simplemente no se contará con los recursos

necesarios para continuar financiando situaciones que no sean sometidas a reformas.

Una de las características de las economías latinoamericanas es su gran vulnerabilidad externa debido a su inserción en la división internacional del trabajo como exportadora de productos primarios y poco elaborados y la ausencia de un sector de bienes de capital, esto significa transferencias de recursos permanentes por el intercambio desigual. Pero su talón de Aquiles es su onerosa deuda externa que la ha convertido en exportadora de capitales a la metrópolis pagando varias veces en pago del servicio a la deuda. Se sigue contratando para pagar deuda, Colombia por ejemplo debe destinar más del 80% de su programa de endeudamiento 1990-94 para un monto de US\$10.600 millones al pago de la misma.

Se mantienen en nuestra región mercados nacionales estrechos por la estructura monopólica de la industria y la banca la concentración del ingresos y la falta de reforma agraria integral, como las realizadas en Korea del Sur y Taiwan. No hay por parte de los estados medidas proteccionistas dentro de un proceso

industrializador que cree un sector de bienes intermedios y de capital y adopte una politica de ciencia y tecnologia con fuerte inversion publica, como por ejemplo en los paises asiaticos del pacifico, dentro de programas sectoriales que diversifiquen y complementen nuestras estructuras productivas en una division del trabajo que nos especialice y aumente la productividad.

No puede haber desarrollo mientras no se modifiquen estas condiciones. La deuda externa ya se pagó, los capitales transferidos por servicio de la deuda superan el monto de el principal. Allí y en el intercambio desigual y la repartición de utilidades está el "secreto" de la década perdida de A.L..

No podemos abrir nuestras economias a las exportaciones de mercancías y a las inversiones de capital mientras fracasa la ronda de Uruguay sobre liberacion de los mercados agricolas de los paises industrializados y mientras estos subsidien sus excedentes de este sector y a las industrias en crisis.

Con el billón trescientos mil millones de dólares que se

perdió en el crash bursátil de Octubre de 1981, producto de la Sociedad Casino para llenarle el estómago a unas pocas aves de rapiña (expansión metropolitana 1982-90), se pudo sacar del estancamiento a A.L..

La alternativa para solucionar el desempleo no puede ser, crear 80 millones de puestos en A.L. a través de microempresas como plantea los impulsores de esta política. Esto es fragmentar y bipolarizar nuestra estructura productiva de una manera irracional que la debilita en favor de las multinacionales y los monopolios nacionales. Se requiere, mediante la financiación del sistema educativo post-secundario y de post-grado la formación de científicos y técnicos (Korea del Sur tiene 20.000 investigadores y Colombia menos de 500), y la creación diversificada y complementaria en A.L. de grandes empresas comunitarias con capital público en el campo de la biotecnología, en el marco de una política que acabe con el latifundio y una política de recursos naturales soberana, para solucionar el problema del hambre y la salud; la electricidad de máquinas y herramientas, etc. contratando inversión extranjera que haga transferencia tecnológica y no imponga

condicionamientos lesivos a nuestra soberanía.

Esta integración que debe ser discutida amplia, democrática y soberanamente, amplía nuestros mercados y productividad, pero también permite planificar la producción y distribución de acuerdo con las necesidades de la población, si esta planeación se hace de arriba a bajo y no como en los países capitalistas y los estados obreros, cuya superioridad, de estos últimos de la forma colectiva de propiedad está demostrada, pese a su carácter burocrático.

La integración política y económica nos fortalece. E.U. dirige a A.L. el 40% de sus exportaciones, la crisis de la deuda de la región le provocó un millón de desempleados y aumento de su déficit comercial. Por ello rompe el pacto de cuotas del café, de cuyos ingresos depende mucho de nuestra economía, y por eso nos chantajea su Secretario de Asuntos Comerciales para que les creemos una zona de libre comercio. Pero detrás de esta arrogancia se esconde, precisamente, los pies de barro del ídolo.

Sobre los resultados de la investigación de campo, las industrias instaladas en la Zona Franca de Cartagena estuvieron dedicadas todas durante el periodo de estudio a la producción de bienes poco elaborados. Su estabilidad se podría decir que es del 70%, pues de 23 empresas que funcionaron de 1985-90 había 16 en el último año. Las más inestables fueron las colombianas.

Por los mercados a los que se dirigen las exportaciones, tanto por el número de flujos comerciales y, sobretodo, por su monto en dólares, se observa una débil integración de la zona con el Caribe y L.A.

A pesar de que la Zona Franca Industrial de Cartagena opera bajo un régimen excepcional de estímulos a la exportaciones y de atracción a la inversión extranjera, no se observa una diversificación de los mercados que fortalezca los lazos de integración con la región, ni programas de industrialización que supere la fase de bienes livianos de la economía colombiana bajo el modelo Cepalino. Esto nos hace preveer que esta tendencias continúen bajo la apertura y que los esfuerzos de integración estarán igualmente sujetos a los intereses de

E.U., que pretende crear un mercado libre para sus mercancías y capitales en L.A. (Iniciativa para las Américas).

Correspondiendo a la inestabilidad en su operación en la Zona Franca de las industrias, el empleo es fluctuante, y pese a su gran expansión relativa, su aporte a la absorción de mano de obra es poca si se las compara con industrias como Conastil y Alcalis, que tienen respectivamente más de 400 y 1000 trabajadores, en la zona industrial adyacente (Mamonal).

Los sueldos per cápita de la zona bordean el salario mínimo legal dando la impresión de que esta Zona Franca es una maquiladora, con total franquicia para el capital y total desprotección laboral.

Los sectores con más industria fueron el metalmeccánico y agroindustrial con 5 c/u, siguiéndole el de manufacturas de madera con 4. El resto tuvieron una o dos empresas instaladas a partir de 1989. En todos se observa inestabilidad en su persistencia en la zona.

PROPUESTAS

1.- Que se abra una discusión amplia con los obreros, campesinos y sectores populares de Colombia y la Comunidad Americana sobre el plan de modernización e internacionalización de la economía, el subplan Costa Atlántica, las reformas aprobadas, los procesos integracionistas y la iniciativa para las Américas. Que las direcciones políticas y sindicales del pueblo asuman esta responsabilidad, que rompan todo compromiso con el gobierno fondomonetarista de Gaviria (AD-M!), PC-UP, EPL, PRT) y que la coordinadora guerrillera deponga sus posiciones militaristas y venga a discutir primero salidas al crisis con el movimiento de masas a quien deber respetar.

2.- Que se democraticen las Fuerzas Armadas: Derecho de asociación de soldados y suboficiales; elección y remoción democrática de su jerarquía.

3.- Que Colombia no siga pagando más deuda externa, pues como demostramos, ya la pagamos y la deuda que se

contrata es para pagar servicio en más de un 80%. El pueblo no es responsable de la crisis.

Que estos recursos se destinen a programas de obras públicas, que generen empleo y mejore las condiciones de vida del pueblo colombiano.

4.- Como otro elemento de política de empleo, que en lugar de microempresas se creen macroempresas comunitarias con no menos de 1.000 trabajadores cada uno en áreas como la agroindustria, metalmecánica, máquinas herramientas, cemento y materiales para construcción, automotores, petroquímicos, etc.

5.- Que estas macroempresas colectivas se complementen dentro de programaciones sectoriales inscritas en acuerdos de integración con el Caribe.

6.- Teniendo en cuenta las malas administraciones y quiebras de la banca colombiana que le significó enormes pérdidas al pueblo contribuyente, que se nacionalicen estas instituciones para crear una banca de fomento

administrada y fiscalizada por los trabajadores (no por las burocracias sindicales).

7.- Para ampliar el mercado interno y como estrategia para la industrialización y solucionar el problema de crecimiento desordenado y pauperizado de las ciudades, realizar : a.) Una reforma agraria integral y b.) democratizar efectivamente la propiedad expropiando monopolios en áreas claves del desarrollo, por ejemplo en alimentos, Nestlé, General Food y Procter and Gamble.

8.- Adoptar una política de ciencia y tecnología donde la universidad pública, democrática y autónoma sea su diseñadora y ejecutora con adecuados recursos del estado, para el desarrollo de la biotecnología y un sector de bienes intermedios y de capital de creciente complejidad tecnológica y en el marco de acuerdos intergracionistas con en Caribe y L.A..

9.- Adoptar una política tributaria que grave el capital para asignar con eficiencia social los recursos del estado y poder financiar efectivamente obras de

infraestructura social junto con los recursos de la deuda dejada de pagar.

10.- Que se adopte un sistema nacional y regional de planificaci3n que no sea burocrático como lo plantea la nueva constituci3n, sino que se desarrolle desde abajo desde las organizaciones de trabajadores y las comunidades hasta el Congreso Nacional, cuyos representantes sean elegidos por estas organizaciones en sus asambleas generales.

BIBLIOGRAFIA

AGUDELO Villa, Hernando. Izquierda o derecha: Dilema permanente. Bogotá. 1990.

BANCO MUNDIAL. Informe sobre el desarrollo mundial. La tarea Acuciante del desarrollo. Washington. Jun 1991.

BRIONES, Guillermo. Metodos y técnicas de investigación para las ciencias sociales. Editorial trillas. Méjico 1985.

CAPITULOS DEL SELA. Caracas. No. 28, Ene.-Mar. 1991.

CARTA METALURGICA. Bogotá. No. 376, 3. Trim., 1990.

COLOMBIA. Ministerio de Educación Nacional. La comunidad Internacional: Sus instituciones. Bogotá: El ministerio, 1990.

COLOMBIA. Presidencia de la República. La Integración Latinoamericana: El Grupo de Rio, El Grupo Andino, El Grupo de los Tres. Santafé de Bogotá, 1991

COMERCIO EXTERIOR / Banco Nacional de Comercio Exterior.
México. Vol. 38, No.2 Feb. 1988; Vol. 40, No.4; Abr.,
May., Jul., 1990

CORPES, Costa Atlántica. Plan de desarrollo regional
Costa Atlántica. Exportar: estrategia para el
desarrollo. Santa Marta. Junio de 1990.

CORREO INTERNACIONAL. Bogotá. No.23, Abril 1986; No. 25
Jul. 1986; No. 29 Jul./86-Ene./87; edición esp. Mar.
1989; No. 39, May. 1989; No.53 Abr. 1991; No.54 Jul.
1991

CHACHOLIADES, Miltiades. Teoría del comercio
internacional. Editorial Mc Graw-Hill. Mejiico 1985.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Programa de
modernización de la economía colombiana. Revista
planeación y desarrollo vol.XXII números 1 y 2
Enero-junio 1990. Bogotá.

DOCUMENTOS de la Liga Internacional de los Trabajadores.
Cuarta Internacional. (LIT-CI)

ECONOMIA Colombiana / Contraloria General de la Republica. Bogotà. No. 195-196, Jul.-Ago. 1987

ECHAVARRIA OLOZAGA, Hernan. Como hacer una Apertura Economica. Editorial Legis. Septiembre 1990. Bogotà.

ESTRATEGIA Economica y Financiera. Bogotà. No. 149, Nov. 1990

FINANZAS y Desarrollo / Fondo Monetario Internacional. Washington. Vol. 22. No. 1 Mar. 1985

GARCIA Naryaez, Piedad. Analisis y evaluaciòn del transporte maritimo y comercial entre Colombia y el Caribe Insular y su incidencia en las exportaciones. Cartagena: Universidad de Cartagena, 1981

HOMINES. Revista de Ciencias Sociales / Universidad Interamericana de Puerto Rico. Vol. 6, No.2, Jul. 1982- Ene. 1983; Vol. 6 No.2 1989; Vol. Extraordinario No.7, 1990

INSTITUTO Colombiano para el Fomento de la Educaciòn Superior. Serie: Aprender a investigar / ICFES. 3ed. Bogotà: ICFES, c1990.

INVESTIGACION Economica. Mexico. No. 193 Jul.-Sep. 1990

LEGISLACION Economica. Bogota. No. 914, Nov. 15/90

NACIONES Unidas. Estudio Economico y Social de America Latina y el Caribe. Santiago de Chile: N.U. 1990

NOTAS sobre la economia y el desarrollo de America Latina / CEPAL. Santiago de Chile. No. 494/495 Jul.-Ago 1990; No. 490/491 May. 1990; No. 497/498 Oct. 1990; No. 501 Dic. 1990

NUEVA Frontera. Bogota. No. 719 Feb. 13-19, 1989

PEREZ DEL CASTILLO, Carlos. Hacia una nueva etapa de industrialización de América latina y el Caribe: La magnitud de los desafíos. Capítulos SELA No 25. Abril-junio. 1990.

PUELLO CHAMIE, Mario. Los fundamentos de una investigación socioeconómica. Cartagena, Universidad de Cartagena. 1981

PUELLO CHAMIE, Mario. Metodología de una memoria de grado. Cartagena, Universidad de Cartagena. 1985.

RAMIREZ de Bernal, Patricia. El comercio de Colombia con la Cuenca del Caribe. Cartagena: Universidad de Cartagena, 1985.

La REPUBLICA. Bogotá. Feb. 6. p. 1B; Feb. 18; Mar. 7 p. 1A; Mar. 8 p. 1A; Mar. 16 p. 1A; Mar. 17 p. 1A; May. 13; May. 24; May. 28; Jul. 29 p. 10A; Jul. 30 p. 1A, p. 9A; Jul. 31 p. 3B.

REVISTA ANDI. Bogotá. No. 94, Sep.-Oct. 1988; No. 102 Ene.-Feb. 1990

REVISTA Del Banco de la República. Bogotá. Vol. 57, No. 742, Ago. 1989

REVISTA De Planeación y Desarrollo / DNP. Bogotá. Vol. 22, No. 1 y 2 Ene.-Jun. 1990

REVISTA Interamericana de Planificación. Vol. 23, No. 90 Abr.-Jun. 1990; No. 89 Ene.-Mar. 1990; No. 91-92 Jul-Dic. 1990.

SALAMA, Pierre; Valier, Jaques. Introducción a la economía política. Ed. Fontamara, 1976.

SEMANARIO El Socialita. Bogotá, No. 452 y 453, 1991.

SUMMA. Cali. No. 38 Ago. 18- Sep. 17, 1990

TORRES GAYTAN, Ricardo. Teoría del comercio internacional. Editorial Siglo Veintiuno. México. 1981.

TRIMESTRE Económico. México. Vol. 53, No. 225 Ene.-Mar. 1990; Vol. 53, No. 227 Jul.-Sep. 1990.

ZONA FRANCA INDUSTRIAL Y COMERCIAL DE CARTAGENA. Ministerio de desarrollo económico. Anuarios estadísticos. Oficina de planeación Cartagena 1985-1990.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

ACTIVIDADES	MESES								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Revisión de literatura existente.	XXXXXX								
Fundamentación y bases teóricas		XXXX							
Elaboración de informes para discusión con asesores			XXXX						
Estudio de campo, recolección de información en empresas manufactureras y de servicios en Cartagena.				XXXXXXXXXXXXXXXX					
Análisis y sistematización de la información recolectada.						XXXXXXXXXX			
Elaboración del informe final.								XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	

PRESUPUESTO

1g) Transporte interno en la ciudad de Cartagena para 3 personas.	\$ 10.000.00.
2g) Fotocopias y compra de textos	\$ 25.000.00.
3g) Papeleria	\$ 30.000.00.
4g) Secretaria	\$ 65.000.00.
5g) Gastos varios	\$ 10.000.00.
6g) Imprevistos	\$ 15.000.00.
TOTAL	\$155.000.00.

ENCUESTA REALIZADA A LAS INDUSTRIAS DE LA ZONA
FRANCA INDUSTRIAL Y COMERCIAL DE CARTAGENA
Periodo de Estudio 1985-1990

1. Nombre de la Empresa _____

2. Productos que elabora _____

3. Exportaciones en valor (Dólares), en peso (Toneladas) y
destino (País)

4. Origen del capital

5. Exportación _____
internacional TAN _____

6. Empleo

Directos _____ Indirectos _____

7. Sueldos

8. Insumos
Valor agregado nacional _____
Extranjeros _____

ESTADOS OBREROS EN TRANSICION MUY INESTABLE

Por: Jorge Ramos Iriarte

1. INTRODUCCION

Aunque esta no pretende ser una categoria historica nueva, de momento no encontramos otra mejor definicion a lo que queda del heterogeneo y desigual grupo de paises donde triunfaron revoluciones obrero-populares o donde fueron impuestas por la invasion del ejercito rojo Regimenes estalinistas, dentro de un orden mundial plasmados en los acuerdos de Stalin con Hitler en 1939 y los acuerdos de Yalta (1944) y Jostdam (1945) entre los vencedores de la II Guerra Mundial, el imperialismo yanqui y la burocracia del Kremlin.

Lenin en 1920 llamo a estos estados obreros y Trosky a partir de 1927 los definió como burocráticamente degenerados. En este acápite nos proponemos a "vuelo de pájaro dilucidar que ha sido de la URSS, quien gobierna en ella y para dónde va.

Nos centraremos en la URSS por su mayor peso político,

económico y militar dentro de este conjunto de países. Tangencialmente hablaremos de los otros Estados obreros.

En la dinámica histórica de estos Estados está basado el debate ideológico y político sobre el "fracaso" de el Socialismo, de la planificación estatal burocráticamente centralizada y, correlativamente, de la eternidad y superioridad del capitalismo, de su inagotable capacidad de reestructurarse, y de la superioridad histórica de la "economía de mercado" y de la democracia burguesa, fundamentos éstos de los planes de desarrollo nacional y regional de Colombia.

2. ECONOMIA SOVIETICA

¿La Construcción del Capitalismo en un sólo País?. Hemos visto la imposibilidad histórica de la construcción del capitalismo en un solo país, el cual se asfixia en sus fronteras nacionales.

Ya en las entrañas del feudalismo, durante el mercantilismo, la acumulación originaria de capital, el incremento de la productividad y del comercio

internacional con las colonias, sientan las bases para la conformación de los Estados nacionales burgueses, disolviendo, a través de la penetración cada vez más profunda de las relaciones monetario-mercantiles, las economías de autoconsumo o autárquicas, los feudos. Crean así un mercado mundial y la primera división internacional del trabajo.

El paso del capitalismo liberal al capitalismo monopolístico de antes de la II Guerra Mundial, está precedido por dos revoluciones industriales, que modifican las fuentes de energía y los medios de transporte. En este período, aproximadamente de 1820 - 1939, se pasa de la exportación de mercancías a la exportación de los capitales sobreacumulados en las metrópolis, donde por esta razón la tasa de ganancia en ellas se desplomaba.

A partir de la II Guerra Mundial en el marco de la III revolución industrial (microelectrónica, cibernética, energía atómica) la reestructuración capitalista resultante, como ya hemos señalado, se caracteriza por la aparición de las multinacionales, una mayor concentración y centralización del capital, una mayor relación trabajo muerto/trabajo vivo; una mayor dificultad de las

multinacionales para realizar la plusvalía, incluso en un mercado compuesto por varios países; una mayor división social del trabajo a nivel mundial y una mayor interdependencia de la economía mundial.

Estas multinacionales desplazan las industrias en crisis o parte de sus procesos productivos hacia diferentes países del tercer mundo a fines del boom de la II post guerra.

¿Qué pasó después de 1917? La revolución socialista de Octubre de 1917 conquistó el poder de los explotadores y lo puso en manos de los Soviets, organismos representativos de los obreros, campesinos y soldados. El poder de los Soviets expropió las fábricas, los bancos, las tierras y todos los grandes medios de producción de manos de capitalistas y terratenientes, y los convirtió en propiedad colectiva de toda la sociedad.

La enorme superioridad de las nuevas formas de propiedad sobre el capitalismo permitió que en pocos años, Rusia superará en gran parte su atraso secular, se convirtiera en una potencia económica y militar que fuera pionera en la conquista del espacio, que erradicara el hambre, la

miseria y el analfabetismo y asegurará a su población un alto nivel de vida, alimentación, atención sanitaria, educación, y ausencia de desempleo.

Pero este ha sido un proceso contradictorio. Por una parte el atrasado estado de la vieja Rusia, con sus inmensos recursos naturales apenas aprovechados por la industria, con el predominio de la economía rural dividida en 25 millones de empresas campesinas. La cadena imperialista se rompió por el eslabón más débil, diría Lenin. Por otra parte, la conquista del poder por el partido bolchevique en 1917 y el esfuerzo consciente emprendido por el Estado Soviético así nacido de construir en este vasto país aislado en medio del mundo burgués, una economía cualitativamente diferente del capitalismo.

Como toda sociedad humana, la sociedad soviética se caracteriza por ciertas constantes de la actividad económica. El producto social se reparte entre producto necesario y sobreproducto. Una parte de este sobreproducto se dedica al desarrollo de los instrumentos de trabajo, de los bienes de producción. La forma particular de apropiación de este sobreproducto determina

una dinámica particular, cuyas leyes debe descubrirse.

La contradicción fundamental del período de transición del capitalismo al socialismo lo constituye la contradicción entre el modo de producción no capitalista y las normas de distribución burguesa. Esta contradicción se agravó por la expropiación del poder al proletariado y campesinado soviético por una casta burocrática acaudillada por José Stalin a partir de 1923, que se apropiaba y disponía del sobreproducto, conservando la propiedad socializada.

Esta casta privilegiada y brutal, y no clase social dominante, elaboró la tesis reaccionaria y utópica de construir "el socialismo en un solo país" y atrasado.

Si la construcción del capitalismo en un solo país es una imposibilidad, más aún lo es la construcción del socialismo, que es una forma social históricamente superior. Este debe partir del más alto nivel económico alcanzado por el capitalismo. Y esto supone un nivel de productividad superior al de los países capitalistas más avanzados y mantener el enorme avance que significa la

integración de todos los países en un solo mercado mundial.

¿Cómo se Produjo el Ascenso al Poder del Stalinismo?

Desde luego que no fue por la sola voluntad de un hombre que supuestamente hace la historia a la medida de sus deseos personales. En este proceso se conjugaron dialécticamente una trama de factores objetivos y subjetivos, internacionales y nacionales.

En los primeros años de la revolución el estado soviético fue dirigido democráticamente por las organizaciones de los trabajadores, los Soviets. Su funcionamiento así como el del partido comunista se regía por las normas de la democracia obrera con una amplia libertad de discusión y de crítica.

Los bolcheviques, entonces, no se proponían construir de manera acabada una sociedad socialista en una economía atrasada y aislada, sino que se planteaban que en un proyecto de esta naturaleza exigía condiciones precisas: El predominio de la gran fábrica industrial sobre la pequeña empresa, y de la industria sobre la agricultura;

un elevado nivel de desarrollo de las fuerzas productivas; un grado correlativamente elevado de calificación técnica y cultural de los obreros.

Lenin y Trotsky, y los bolcheviques concebían que sólo la revolución victoriosa en los países capitalistas industrializados, sobre todo en Alemania, crearía la base de partida para una rápida transición a una economía socialista.

Las causas de la entronización de una casta burocrática, corrupta y totalitaria en la URSS, desde mediados de los años y definitivamente a partir de 1927 fueron:

-El estado de destrucción y de penuria en que quedó la URSS después de 8 años de guerra ininterrumpida (la I Guerra Mundial y la Guerra Civil Interna).

-El fracaso de las revoluciones europeas, en Alemania, Italia, Austria, Hungría.

-El bajo nivel de desarrollo de las fuerzas productivas.

-La debilidad numérica y cultural del proletariado, una

gran masa del cual regresó al campo después de la Guerra Civil, durante la "Nueva Política Económica (NEP).

-La pérdida de una amplia vanguardia durante la Guerra Civil.

-El aislamiento internacional de la revolución.

-El yugo extremos de privaciones que la clase obrera soviética tuvo que soportar.

-La desmoralización y fatiga que sobrevino a consecuencia de todo este cuadro.

Estas condiciones permitieron a Stalin, un numeroso grupo de bolcheviques y a técnicos y administradores del régimen Zarista constituirse en un enorme aparato burocrático, conservando el régimen de propiedad conquistado por la revolución rusa, derivar privilegios materiales.

Trotsky ha dado un ejemplo muy gráfico: Si en las panaderías falta pan, hay que hacer fila para que cada uno reciba su ración. Para cuidar el orden en la fila

hace falta un policia con un garrote. Pero el policia acaba usando el garrote para asegurarse una ración mayor que la de los otros.

El derecho, como elemento de la superestructura, no puede estar indefinidamente por encima de la base material y técnica de una sociedad.

Sin embargo, la planificación centralizada, pese a su carácter burocrático en los estados obreros, permitió que la URSS se convirtiera en una potencia económica y militar en pocas décadas y que, por ejemplo, la muy atrasada isla de Cuba conquistara uno de los más altos niveles de vida de América Latina desde los primeros años de la revolución. Lo que demuestra la superioridad de esta forma de propiedad.

Estos países jamás han sido socialistas ? un capitalismo internacional y un socialismo feudalizado en las fronteras nacionales?

Lo que aquí fracasó, como lo pronosticara Trotsky hace más de medio siglo en "La Revolución Traicionada", fue la política burocrática del "Socialismo en un sólo país", y

la "coexistencia pacífica" formulada, esta última por Kruschov, heredero de los métodos y la política de Stalin, pese a sus críticas contra el dictador para legitimarse.

La URSS y el Ex-glacis

Los estados obreros de Europa Oriental del llamado ex-glacis exceptuando a Yugoslavia y Albania, no son producto de un ascenso revolucionario de las masas de esos países que desbordara la política y el control organizativo del Kremlin y obligara a los partidos comunistas (PCs) a ir adelante por el camino de la revolución independientemente de las directrices de Moscú y contrariamente a estas. Por el contrario, son el producto del expansionismo soviético, del control que el Kremlin consiguió mantener sobre los PCs y sobre las masas de estos países, debido al carácter inexistente o muy limitado del ascenso revolucionario que tuvo lugar allí al finalizar la II Guerra Mundial. El debilitamiento de las burguesías de estos países como consecuencia de la guerra, permitió a la burocracia soviética asimilarlos estructuralmente, sin verse

obligada a movilizar ampliamente a las masas, ni sentirse amenazada por un desbordamiento de su parte. Sus instrumentos el ejército rojo y los respectivos partidos comunistas.

Estos desarrollaron desde los años 30 la política de "Frentes Populares" en Europa, es decir, la alianza con sectores burgueses, que llevó al aplastamiento de los proletariados español y francés y en general, por la dirección antiobrera de los PCs del alemán, y a no contrarrestar el estallido de la II Guerra Mundial.

Bancarrotas Económica y Militar y Revolución
Antiburocrática.

A partir de 1988/89, estalla la revolución política en la URSS y Europa Oriental y, en cierta medida en China, en medio de una crisis en todos los órdenes de la vida de estos países, incubada desde 10 o más años atrás, producto del agotamiento de las fronteras nacionales en el marco del sistema imperialista mundial en crisis crónica permanente desde 1967, y de la contrarrevolución económica, que como ya vimos, desata el imperialismo

contra el planeta, fundamentalmente, desde la pasada década, y, por otro lado, por la gestión burocrática de la economía. La revista "Correo Internacional" de Marzo de 1989, ilustra esta situación de crisis, así:

"El día que una avioneta penetró sin autorización en el espacio aéreo soviético, recorrió miles de Kms. y terminó posándose en Moscú, a pocos metros de la sede de las más altas autoridades, quedó claro que Gorbachov no exagera cuando dice que la URSS está en situación de .precrisis..

Este episodio, en el que un joven piloto aficionado burló la vigilancia de una de las mayores potencias militares del mundo, revela la gravedad de la crisis en la URSS. Abarca a la economía, a la sociedad, a las relaciones internacionales y al aparato militar. Es una crisis general y el programa de reformas de Gorbachov es un plan unitario para enfrentarla".

En Europa Oriental, y en Cuba, Vietnam y Corea del Norte, donde todavía no se han presentado revoluciones antiburocráticas, la situación económica no es menos grave. Se exceptúa coyunturalmente China, donde la masacre de Tiananmen le permitió al aparato "disciplinar"

a las masas y reajustar la economía, pero así acumula explosivas contradicciones.

Esté es un conjunto de países heterogéneos con desarrollos desiguales de sus economías, algunas mayormente insertas en el mercado mundial, más endeudadas con la banca imperialista, más privatizadas y en declive o estancamiento general, como Polonia y Hungría, cuyo PNB conjunto según Business Week (15/4/91) será aportado este año en un 45% por el sector privado, y que, junto con Yugoslavia y Checoslovaquia, sus planes son diseñados por el F.M.I. y el B.M. se estima que la producción industrial de un índice de 100 en 1989 bajará en 1991 a aproximadamente un 60% en Polonia y en alrededor de 80% en Checoslovaquia y en Hungría (idem).

China es uno de los países que más ha avanzado por el camino de la restauración capitalista, fundamentalmente desde el "plan de las 4 modernizaciones" de 1978. Tiene doce regiones costeras cubriendo de 100 a 200 millones de habitantes abiertas a las inversiones extranjeras, se multiplican los "mercados libres", las pequeñas empresas y los comerciantes enriquecidos. Se desmontó el monopolio estatal del comercio exterior y se extiende la

corrupción, especialmente a los sectores del aparato ligados al sector externo, pero también al PCCH y al ejercito, responsables directos de la masacre de Tiananmen.

En la economía no capitalista más importante, la URSS, la declinación económica, el rezago tecnológico con occidente y el desabastecimiento de productos básicos y la inflación galopante se mantienen. El fracaso de la perestroika es evidente, lo que arroja al binomio Gorbachov-Yeltsin cada vez más en brazos del imperialismo ante el pánico por los levantamiento de las masas.

Ya en 1987, a un año de la perestroika, la economía soviética tuvo una fuerte disminución de su crecimiento que sólo fue de 2,3% frente a 4.1% en 1986. En 1988 el desempeño de la economía soviética estuvo unos 13.500 millones de rublos (US\$22.000 millones) por debajo de la cifra prevista en el plan. La cosecha según estimaciones del Dpto. de Agricultura de E.U. fue de 205 millones de toneladas en vez de 235 millones. Mientras que la deuda externa se duplicó de 1984 a 1989 pasando a US\$38.000 millones. El ministro de finanzas anunció un déficit presupuestario en 1988 de 58.000 millones de dólares.

Pero, veamos cifras más recientes. Según el "New York Times" (19/4/91), en la URSS el PNB bajó un 8% en el primer trimestre de este año y la productividad laboral un 9%. La calidad de vida siguió bajando y la actividad de comercio exterior cayó en más de un 30%. Este año el gobierno central aumentó su déficit de 80.000 millones de rublos a 248.000 millones, o sea el 20% del PNB. El tesoro recibió sólo un tercio de los ingresos planeados para el primer trimestre. El 2 de Abril los precios aumentaron un 90%. Las demandas salariales en general son del 100% al 600%. Las expectativas inflacionarias son extraordinarias y parece inevitable la hiperinflación. Los productos que reaparecen en los negocios cuestan 10 veces más.

Es, a diferencia de la crisis de sobreproducción (con respecto a la demanda solvente) del capitalismo, una crisis de subproducción de valores de uso, una terrible escasez que viene exasperando a las masas soviéticas. Estas dificultades de la economía nacional, según el propio Gorbachov (informe político del CC del PCUS al XXVII congreso del partido, en Febrero de 1986), se remonta a los años 90 (ver cuadro).

El mayor peso de la economía soviética en el mundo le exige una mayor relación económica con el exterior: debe comprar y vender, relacionarse más con el mercado mundial. Y como es una economía menos desarrollada que la de los países capitalistas avanzados, aumenta su dependencia del mercado internacional dominado por el imperialismo, a cuya crisis no puede escapar a menos que una dirección revolucionaria apoyada democráticamente en las masas derribe a la burocracia y restaure en ese país-continente un gobierno obrero-popular que le quite los privilegios a esta casta parasitaria y opresiva, revierta la perestroika, establezca un sistema de planificación centralizada democrática, llame a construir un partido obrero mundial y a extender la revolución en el mundo y, por supuesto, si triunfa la revolución socialista en por lo menos un solo país capitalista avanzado. Así podría superar, por lo menos transitoriamente, su crisis. Esa es una posibilidad, pero como en la historia humana no hay esquemas preestablecidos, pero sí leyes generales proporcionadas por ella misma, lo fundamental en este proceso complejo y lleno de contradicciones es que el balance de la lucha de clases en las próximos años en el planeta arroje un debilitamiento político y económico del imperialismo y, en el marco del mismo, la construcción de

una dirección obrera revolucionaria, democrática e internacionalista. La agudización extrema de la crisis del capitalismo mundial y la metabolización de los estados obreros como parte suya, ha provocado un salto cualitativo en el ascenso revolucionario abierto en 1943 con la revolución anticolonial, las revoluciones china, yugoeslava, albanesa, vietnamita, coreana y cubana mediadas por el aparato stalinista y direcciones pequeño burguesas, y circunscritas a países subdesarrollados y coronados por el Mayo francés y la primavera de Praga en 1968. Prosigue en los años 70 en medio de derrotas como la chilena (por la política del frente popular) y triunfos como el de Vietnam en 1975 y las revoluciones nicaraguense e iraní a fines de esa década, la primera revertida por la capitulación del Castro-Sandinismo.

Hoy estamos asistiendo a una nueva oleada revolucionaria, sólo que en ausencia de una dirección clasista, que se extiende, como hemos visto, al tercer mundo, a los países imperialistas pero sobre todo, a los estados obreros con epicentro en la URSS.

Está signado por el asalto y demolición en curso de la más brutal y sanguinaria burocracia de la historia, que

atomizó y aplastó durante décadas a un tercio de la humanidad, y por el hundimiento del aparato contrarrevolucionario constituido por los partidos comunistas, si bien aún siguen siendo fuertes, y por las crisis de las direcciones pequeño-burguesas-guerrilleras, es decir una recomposición del movimiento obrero mundial que empieza a darse en sus direcciones, estructuras, métodos, programas, tácticas, estrategias, proceso embrionario, confuso e indefinido aún. Se modifica también bajo los golpes de estas movilizaciones las relaciones de la burocracia con el imperialismo (disolución del Pacto de Varsovia, alianza restauracionista del capitalismo, desmonte del CAME, frente contrarrevolucionario mundial Bush-Gorvachov), se da el fin de la no alineación de las semicolonias y de las bases económicas de los movimientos nacionalistas burgueses.

?Hacia dónde va la URSS?

Como hemos visto, la burocracia no ha permitido la participación y control democrático de las masas en la administración de la economía, razón por la cual ésta es

ineficiente y despilfarradora. La falta de libertades democráticas provoca un mayor atraso de la ciencia y la técnica, por el desinterés y el sabotaje pasivo a la producción mediante el ausentismo, el alcoholismo, el robo de la propiedad estatal, etc. que hacen los trabajadores contra los privilegios de la burocracia. Esto agrava la crisis del "Socialismo en un solo país".

La Perestroika y la Glasnot son piezas de un plan único de la burocracia para enfrentar la crisis global y se propone como objetivos abrir la economía al capitalismo internacional y a la actividad interna privada; mantener y fortalecer el control burocrático sobre la economía; aumentar la diferenciación social y atacar las conquistas sociales de las masas y abrir algunas fisuras en el antidemocrático régimen político para que se desfogue controladamente la incoformidad de las masas y "no atenten contra su estabilidad". Son reformas hechas por arriba presionadas por el descontento y las movilizaciones populares, la derrota del ejército rojo en Afganistan, el boicot tecnológico y económico que le hizo E.U.; las reformas de Gorbachov hacen parte de un proceso político inestable donde se viene dando un reacondicionamiento permanente de las diferentes fracciones

de la burocracia, las cuales en el fondo no tienen diferencias, sino en cuanto a los ritmos y las formas concretas de la restauración capitalista y el grado de libertades democráticas para las masas. En ésta, como en toda reestructuración capitalista, de los 18 a 20 millones de burócratas de la URSS unos saldrán perdiendo y otros ganando.

Mientras el Premio Nobel de la Paz del imperialismo, Gorbachov, está por una restauración gradual con limitadísimas libertades democráticas, Yeltsin arremetiendo oportunísticamente contra el oprobioso PCUS, al cual perteneció, aboga por acelerar las reformas. Posteriormente, Yeltsin, por órdenes del imperialismo apoya a Gorbachov para hacer cesar las huelgas mineras, que pedían su destitución. Después del golpe de Agosto de 1991, Yeltsin, unificado con Gorbachov en torno a un precario acuerdo entre estas dos pandillas de la burocracia, pasa a hegemonizar la cúpula burocrática con Gorbachov políticamente debilitado, aunque restablecido en su cargo de Presidente de la URSS.

Los golpistas, con Yanayev a la cabeza, estaban por un apalastamiento contrarrevolucionario de los mineros, los

movimientos independientes y el movimiento de masas democrático de Moscú y por la aplicación de choque de la Perestroika bajo un régimen de terror.

Las masas soviéticas movilizadas derrotaron esta intentona contrarrevolucionaria perdiendo miedo al terror stalinista, ganando confianza en sus propias fuerzas. El ejército se dividió al no secundar mayoritariamente las órdenes del generalato. Vimos por televisión y prensa la imagen de manifestantes conversando confraternalmente con los soldados en los tanques, recordándonos el fracaso del golpe de Kornilov en 1917.

Estonia, Letonia, Moldavia y Bielorusia declararon su independencia. Otro elemento más progresivo fue el desmantelamiento del otrora todopoderoso PCUS, cuyos bienes fueron confiscados; sin embargo, ésta es una nueva fase de la revolución política de "Febrero" de 1988, pues estas luchas hasta el momento han sido capitalizadas por la dirección contrarrevolucionaria de Boris Yeltsin.

La llamo revolución de "Febrero" por comparación a la acaecida en ese mes de 1917 en Rusia, por haber sido espontánea, sin dirección revolucionaria, cuando el poder

ejecutivo arrancado al Zar quedó en manos de un gobierno provisional de partidos burgueses como los cadetes y grupos centristas del movimiento obrero como los mencheviques y los socialistas revolucionarios, en un régimen de dualidad de poder de hecho, ya que se extendió a una red de Soviets que desde abajo construían el estado obrero.

La revolución política de "Octubre" en la URSS de hoy, está determinada por el surgimiento de una dirección revolucionaria democrática con un programa obrero-popular.

La política del imperialismo es la de la relación democrática. Después de la derrota en Vietnam de los E.U., Carter desarrolla un apolítica internacional defensiva, de "derechos humanos". Reagan y Bush combinan la zanahoria de Carter con el garrote porque la revolución antiburocrática no golpea directamente a E.U. Donde sin embargo, el garrote lo utiliza para obligar a las masas a coger las zanahorias. Donde esto no funciona, como en Panamá e Irak, utiliza el garrote.

Es una política de reformas constitucionales estrechas o procesos electorarios que lleven las luchas de las masas

en ascenso al atolladero de la democracia burguesa para aplicarles el garrote de las reestructuraciones neoliberal-monetarista que permitan relanzar un nuevo largo ciclo expansivo de acumulaci3n. A este objetivo contribuyen las direcciones burocraticas y/o pequefioburguesas-guerrilleristas de estirpe castrista, la socialdemocracia y los restos de los partidos comunistas en Am3rica Latina, a trav3s de la soluci3n "negociada" de los "conflictos regionales" con la burguesia y/o el imperialismo y la burocracia gorbachoviana y mediante la integraci3n al estado burgu3s. All3 est3n los casos de Nicaragua, El Salvador, Guatemala, Colombia, Los Estados Obreros, etc.

Algunos partidos comunistas caracterizaban a la Perestroika como una nueva NEP, pero su parecido es superficial. La diferencia es esencial. Hoy en la URSS no hay democracia obrera, con participaci3n directa en las comisiones estatales del plan (Gosplan), el control directo de su econom3a y de su estado por las masas.

Tampoco es un plan Marshall. Este fue un plan del imperialismo para reconstruir bajo su hegemon3a a otros imperialismos muy debilitados por la II Guerra Mundial y

en peligro de ser volteados por revoluciones obreras, y para enfrentar a la URSS. Lo que le espera a la URSS bajo el plan de inversiones del imperialismo no es su conversión en otro imperialismo sino su semicolonización para la explotación y el saqueo y la superación de su crisis crónica de más de 20 años.

La revolución antiburocrática de "Febrero", iniciada en 1988/89, adolece de una gran debilidad, su crisis de dirección revolucionaria para "Octubres" triunfantes.

Es su confusión y atraso político, producto de más de 60 años de brutal represión del aparato stalinista de partido único y de fusión de éste con el estado; con su KGB, ejército y ministerio del interior, las masas claman ilusionadas por la "economía de mercado" y la democracia burguesa, democracia para los ricos, las multinacionales y los genocidas del golfo.

Pero, hay un hecho real, las masas luchan por mejores condiciones de vida y libertades democráticas ¿el capitalismo puede dárselas?

Hoy la URSS no es, pese a su devacle económico, la Rusia

de 1917-27, tiene el más fuerte proletariado del mundo de 140 millones de miembros. Las masas soviéticas han salido a movilizarse, aunque con una conciencia "reaccionaria" y bajo direcciones contrarrevolucionarias, pero, como históricamente ha sucedido, su lucha es por cambios revolucionarios. Derriba las estatuas de Lenin (acérrimo enemigo del culto a la personalidad) y de otros volcheviques a quienes asocia con el profundo odiado monstruo stalinista. En una lucha contra los símbolos del marxismo, combate por derechos a las libertades democráticas y por la vida.

El capitalismo de las multinacionales, el endeudamiento generalizado y el capital ficticio y parasitario sólo puede darles privatizaciones, despidos masivos, más impuestos, recorte del gasto social, miseria y violencia.

Aunque la situación es compleja e impredecible en este proceso contradictorio de lucha contra "el marxismo" de la burocracia, en las calles movilizándose, perdiendo el miedo, ganando confianza en sus propias fuerzas, discutiendo democráticamente, se forja la escuela para que se supere la crisis del factor subjetivo de la historia, la crisis de la humanidad, la crisis de

dirección revolucionaria y el marxismo vivo, aquel que se reelabora con la confrontación permanente, crítica y sistemática con la práctica social con la participación democrática de las masas, los creadores de los bienes materiales y espirituales, renazca como el más grande patrimonio espiritual de la humanidad. Socialismo o barbarie, he ahí el dilema.