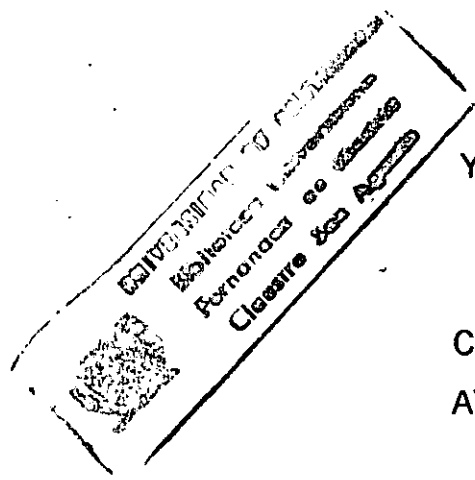


CONFORMACION SOCIOESPACIAL DE LA CIUDAD DE CARTAGENA EN  
ZONAS PERIFERICAS.



YOCABET CORREA PADILLA.  
LIGIA MARTINEZ PRADA.  
LILIANY MEZA VIANA.  
CLAUDIA MORALES BARRIOS.  
AYDA LUZ MORALES FLOREZ.  
NURYS SALCEDO YEPES.

ASESOR:  
CARMEN CABRALES VARGAS.

S C I B

00031855

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA.  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EDUCACION.  
PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL.

CARTAGENA

1995

CONFORMACION SOCIOESPACIAL DE LA CIUDAD DE CARTAGENA EN  
ZONAS PERIFERICAS.

Yocabet Correa Padilla.

Ligia Martínez Prada.

Liliany Meza Viana.

Claudia Morales Barrios.

Ayda Morales Flórez.

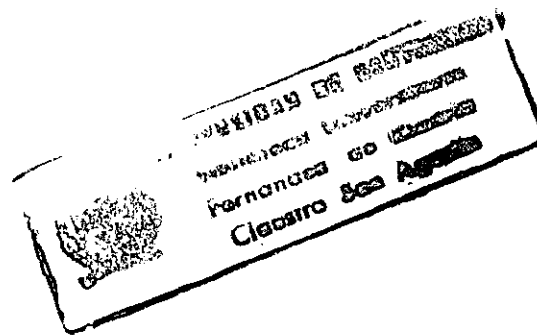
Nurys Salcedo Yepes.

Trabajo de grado presentado  
como requisito para optar el  
título de Trabajador Social.

UNIVERSIDAD DE CARTAGENA  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EDUCACION  
PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL  
CARTAGENA

1995

Cartagena, 27 de octubre de 1995



Señores:  
**COMITÉ DE TESIS**  
 Facultad de Ciencias Sociales y Educación  
 Universidad de Cartagena  
 Cartagena.

Apreciados señores:

Estamos presentando a ustedes la tesis de grado titulada "CONFORMACION SOCIO-ESPACIAL DE LA CIUDAD DE CARTAGENA EN ZONAS PERIFERICAS", en la cual intervino como asesora Carmen Cabrales Vargas, como requisito para optar el título de Trabajador Social.

Cordial saludo,

Carmen Cabrales V.  
 CARMEN CABRALES V.  
 Asesora

Yocabet Correa P.  
 YOCABET CORREA P.

Liliany Méza V.  
 LILIANY MEZA V.

Ayda Luz Morales F.  
 AYDA MORALES F.

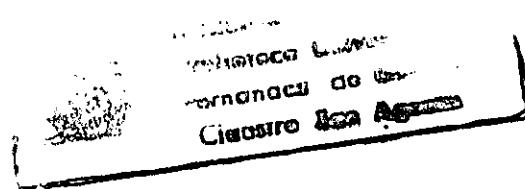
Ligia Martínez P.  
 LIGIA MARTINEZ P.

Claudia Morales B.  
 CLAUDIA MORALES B.

Nurys Salcedo Y.  
 NURYS SALCEDO Y.

## CONTENIDO

	Pag.
PRESENTACIÓN	1
I PARTE: HISTORIA DE POBLAMIENTO DEL BARRIO POPULAR EN CARTAGENA	
1	DINAMICA DE LA ESTRUCTURA URBANA BARRIAL EN CARTAGENA 5
1.1	DINAMICA DE POBLAMIENTO DEL BARRIO POPULAR 6
1.2	FACTORES ASOCIADOS 8
1.3	USOS DEL SUELO 13
1.4	VINCULACION A LA CIUDAD 16
1.5	PROCESOS MIGRATORIOS 17
1.5.1	Movilización al interior de la ciudad 18
1.5.2	Movilización Intra e Interdepartamental 30
2	ESTRUCTURA SOCIAL Y ESPACIO 33



2.1	ACCION RECONSTRUCTIVA DEL ESPACIO URBANO	34
2.2	SIGNIFICADO DE LOS ESPACIOS EN EL CONTEXTO SOCIAL	37
2.3	ESTRATIFICACION SOCIAL	40
2.4	DEMARCANDO LOS BARRIOS Y SUS ESPACIOS	47
2.4.1	El barrio visto por sus pobladores	49
2.4.2	Espacio habitacional y espacio público	51
3	COMO SE CONSTRUYE EL BARRIO POPULAR	68
3.1	DINAMICA EN LA CONSTRUCCION DEL BARRIO	69
3.2	EL PROCESO EN LA CONSECUION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	76
3.3	QUIENES SON SUS HABITANTES	83
	II PARTE: LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES EN CARTAGENA	96
1	LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES COMO RESPUESTA A LOS PROCESOS SOCIALES URBANOS EN CARTAGENA	97
1.1	APROXIMACION CONCEPTUAL A LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES	98
1.2	ASPECTOS ESTRUCTURALES Y COYUNTURALES	107
1.3	DE LOS POBLADORES Y DEL ESTADO	111
2	DESARROLLO DE LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES	115

## EN CARTAGENA

2.1	HACIA UNA TIPOLOGÍA DE LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES	116
2.1.1	El carácter de la dirección	118
2.1.2	El movimiento en su contexto: Reseña histórica	123
2.2	ORGANIZACION DE LOS MOVIMIENTOS	142
2.2.1	Dirigentes	143
2.2.2	Bases organizadas	145
2.2.3	Mecanismos que se desarrollaron	147
2.2.4	Etapas de los movimientos	150
2.2.5	Radio de acción	156
2.2.6	Dinámicas que se desarrollaron	158
2.2.7	Características asumidas por los participantes	161
2.3	PROYECCION DE LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES	161
2.3.1	Reivindicaciones	163
2.3.2	Logros	165
2.3.3	Adversario	169
2.3.4	Contradicciones	170
2.3.5	Fuerzas sociales y políticas	171
2.3.6	Formas organizativas y/o educativas	174
2.3.7	Entidades y/o personas con las que se relacionaron	174
2.3.8	Mecanismos de comunicación utilizados	175

2.3.9 Organizaciones barriales 176

BIBLIOGRAFIA 182

ANEXOS

A. NOTAS ACERCA DE LA ACCION DE TRABAJO SOCIAL  
EN LA PROBLEMATICA URBANA

B. METODOLOGIA

C. MAPAS DE BARRIOS EN ESTUDIO

D. GUIA DE ENTREVISTA

- A miembros de la comunidad sobre la historia de poblamiento
- A dirigentes de movimientos de pobladores.



LISTA DE TABLAS.

	Pag.
1 PARTE	
Tabla 1. Motivaciones para establecerse en el barrio y la ciudad.	10
Tabla 2. Periodos de movilización interbarrial.	19
Tabla 3. Migración interbarrial.	23
Tabla 4. Lugar de procedencia de los habitantes del barrio.	31
Tabla 5. Estratificación de los barrios en estudio.	42
Tabla 6. Formas de consecución del terreno.	71
Tabla 7. Servicios públicos.	78
Tabla 8. Usos de la vivienda.	84



Tabla 9.	Características de ocupación de los habitantes del barrio. Sexo masculino.	86
Tabla 10.	Características de ocupación de los habitantes del barrio. Sexo femenino.	87
Tabla 11.	Area de producción.	90
Tabla 12.	Area de comercio.	92
Tabla 13.	Area de servicios.	94
2 PARTE.		
Tabla 1.	Etapas del movimiento al interior de los barrios.	101
Tabla 2.	Constitución movimiento de pobladores.	104
Tabla 3.	Carácter de la organización que promovió el movimiento de pobladores en cada barrio.	117
Tabla 4.	Organización de los movimientos.	144
Tabla 5.	Mecanismos desarrollados por las bases organizadas.	149
Tabla 6.	Reivindicaciones propuestas por el movimiento y logros alcanzados.	167
Tabla 7.	Fuerzas sociales y/o políticas presentes en el movimiento.	172

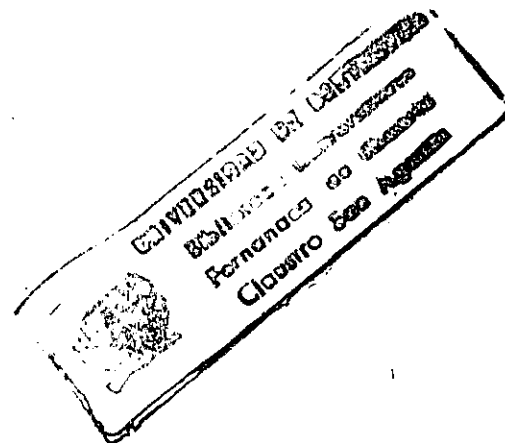
Tabla 8. Organizaciones barriales que surgieron como producto del movimiento.

## LISTA DE MAPAS.

Mapa 1. Movilización interbarrial.

Mapa 2. Localización de barrios por zonas.

Mapa 3. El barrio visto por sus pobladores.



## PRESENTACIÓN.

El trabajo que aquí se presenta es producto de un proceso seguido por el equipo de investigadores que se comprometió con el estudio de la temática urbana de Cartagena poco analizada desde la perspectiva de los procesos sociales que constituyen la vida de los pobladores urbanos populares que hoy más que nunca requieren de un espacio de reflexión que se ocupe de mostrar su forma de pensar, de sentir, de organizarse y de participar de la vida de la ciudad, y que esto contribuya en alguna medida a ser tenido en cuenta en los procesos institucionales de planeación de la ciudad y en ella, de las zonas denominadas periféricas que están destinadas a jugar un papel histórico en la conformación de ésta ciudad.

Si Cartagena está llamada a ser una de las ciudades más importantes del mundo occidental, cómo no contemplar el desarrollo de esa parte de la ciudad que en extensión, población y necesidades supera a la Cartagena que se muestra a los visitantes. No se quiere en estas líneas decir que no existe una preocupación gubernamental por ello, sino que es preciso avanzar en el conocimiento profundo de la realidad de estos pobladores; se precisará en ese sentido convocar, a los académicos, investigadores y estudiosos de lo social a que produzcan diagnósticos y propuestas sobre la vida urbana que emerge y que estos sean debatidos en talleres, simposios y

encuentros realizados en coordinación con las entidades gubernamentales que adelantan la formulación de las políticas y planes sociales del Distrito.

- Organización del trabajo.

Con el ánimo de avanzar en una propuesta de cómo trabajar el tema de lo urbano en Cartagena se organiza el trabajo para que permita la lectura del tema de los pobladores urbanos en dos sentidos: el primero de ellos ubica la reflexión en los procesos que se generan a partir de la inserción de los pobladores al medio urbano, referida ésta a la dinámica de construcción del espacio propio, en palabras de ésta investigación de la construcción del Barrio Popular, ésto significa que se está hablando de la historia de su poblamiento. El segundo sentido se refiere a ese proceso que en muchos casos tienen que seguir los pobladores para insertarse a la ciudad, éste como se anota, es el momento previo que viven grandes sectores de pobladores que llegando o viviendo ya en la ciudad comienzan un proceso de movilidad espacial la cual adquiere características de movimiento de pobladores.

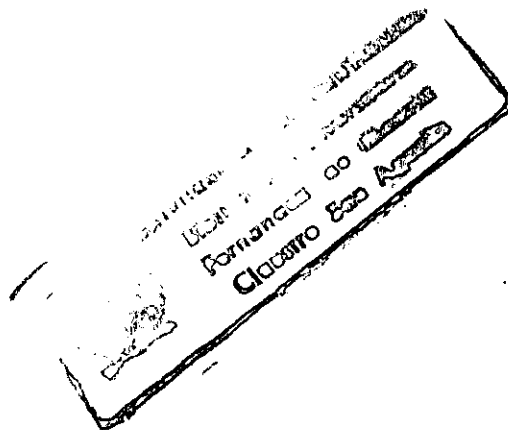
El trabajo en cuanto a la temática se organiza en dos partes, la parte I con el título Historia de Poblamiento del Barrio Popular en Cartagena, se desarrolla en tres capítulos: Dinámica de la estructura urbana barrial en Cartagena, Estructura social y Espacio y Cómo se construye el barrio popular. Elaborados estos capítulos por Lilianny Meza, Yocabet Correa y Ligia Martínez.

La parte II con el título de Movimiento de Pobladores, contiene dos capítulos: Los Movimientos de Pobladores como Respuesta a los Procesos Sociales

Urbanos en Cartagena y Desarrollo de los Movimientos de Pobladores en  
Cartagena. Trabajados por Nurys Saicedo, Claudia Morales y Ayda Morales.

CARMEN CABRALES VARGAS.

Cartagena, Octubre de 1995.



PARTE I

HISTORIA DE POBLAMIENTO DEL BARRIO POPULAR EN  
CARTAGENA.

**CAPITULO 1**

**DINAMICA DE LA ESTRUCTURA URBANA BARRIAL EN  
CARTAGENA.**

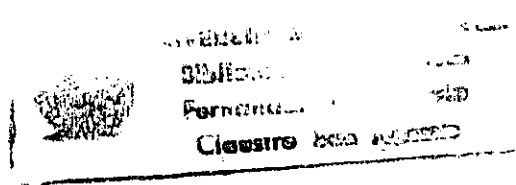


## 1.1 DINÁMICA DE POBLAMIENTO DEL BARRIO POPULAR.

El crecimiento poblacional y urbanístico de la ciudad de Cartagena en los últimos 30 años ha sido de forma rápida; el número de barrios surgidos en este período y la expansión geográfica de la ciudad así lo demuestran. En efecto, las transformaciones socio-espaciales que ha sufrido la ciudad son el resultado del proceso de surgimiento de grandes zonas de habitación en donde la dinámica de ocupación del suelo presenta características constantes como: complejos procesos migratorios, ocupación del terreno de forma legal o ilegal, procesos organizados y no organizados en la ocupación del terreno, atracción y expulsión de población hacia zonas y barrios de la ciudad.

La falta de definición en las políticas de planificación, de estrategias organizativas para el ordenamiento urbano, y la pobreza habitacional de Cartagena y de regiones cercanas han incidido para que amplios sectores de población de bajos ingresos económicos, como consecuencia del desempleo y del subempleo, migren a zonas periféricas de la ciudad o a espacios vacíos que les permitan solucionar permanente o transitoriamente su necesidad de techo.

El acelerado poblamiento de Cartagena se refiere más que todo a los barrios que se ubican en zonas periféricas; si se tiene en cuenta los censos poblacionales el 75% de los habitantes de la ciudad están ubicados en asentamientos populares de estas zonas con determinadas características de la vivienda, del nivel socioeconómico de sus habitantes, y de la estructura física del barrio en sí.



El desempleo de los habitantes del barrio popular, incluso los asentados en espacios aledaños a zonas industriales, los ha llevado a hacer parte de la economía informal y al no contar con los suficientes recursos económicos, se apropian ilegalmente de un espacio físico inadecuado generando un proceso de apropiación sucesiva y convirtiendo a éste en un mecanismo de supervivencia; lo que ha propiciado que los barrios que surgen de ésta manera sean víctimas del aislamiento y la segregación socio-espacial por parte de la ciudad y del gobierno distrital, limitando así su integración a la ciudad. El aislamiento social se da cuando la ciudadanía tiene sobre ellos una idea vaga y deformada de su realidad como comunidad; en lo físico se debe a su ubicación distante y de difícil acceso a los centros comerciales y administrativos de la ciudad.

En conclusión esta situación refleja un desorden socioespacial donde se muestra una ciudad que tiene zonas periféricas en las que existen barrios que no cuentan con una infraestructura de servicios públicos, sin vías de acceso adecuadas, transporte difícil y ausencia total de planificación de su espacio físico, acentuando así la segregación socioespacial de la ciudad.

El barrio popular y su dinámica representa el modo de vida de una población que identifica plenamente sus necesidades, aspiraciones y formas de supervivencia, así como también el cúmulo de rasgos culturales que los caracteriza.

El hecho de que la mayor parte de la población de la ciudad de Cartagena, esté ubicada en esta clase de asentamientos muestra la gran cantidad de espacios formales e informales que poseen y hacia donde deben dirigirse los programas locales de seguridad y servicios sociales.

## 1.2 FACTORES ASOCIADOS A LA NUEVA DINÁMICA URBANA.

La falta de apoyo del gobierno a los campesinos en el sector agrario, el desamparo de las autoridades gubernamentales, locales y regionales, la violencia y el saqueo de los campos producto de la guerra interna entre el ejército, la guerrilla y los propietarios que han puesto en la mitad al campesinado, son factores asociados al proceso de poblamiento que hoy viven las ciudades colombianas.

En otro ángulo la crisis política de los últimos 15 años, los problemas sociales, la corrupción administrativa que impide el progreso del país en materia de empleo, educación, vivienda, salud y recreación, han hecho que las masas poblacionales pobres de departamentos de la costa y del interior del país se desplacen hacia ciudades como Cartagena, Barranquilla, Santa Marta que por sus condiciones socioeconómicas se convierten en núcleos de atracción.

Cartagena por su situación estratégica, por ser puerto principal de las exportaciones del país, por su creciente industria, por sus atractivos turísticos, por la seguridad que aún se respira y por ser una ciudad mediana que está en proceso de desarrollo es un polo de atracción. En 1960, empresas petroleras y químicas con capital extranjero se sitúan en la ciudad en la Zona de Mamonal convertida hoy en un núcleo empresarial de los más importantes del país. Paralelo a esto el auge del turismo no da espera y empieza el desarrollo del sector de la construcción, convirtiéndose en uno de los más estables del país; esto crea la necesidad de demanda de mano de obra obrera, hecho que convierte a parte de estas masas populares migrantes en fuente principal de abastecimiento.

Con esto la publicidad de una ciudad en desarrollo, dá pie para que más gente llegue y se quede. Pero la ciudad no estaba preparada para este estado de receptora de un complejo proceso migratorio. La gente viene a la ciudad a buscar mejores condiciones de vida en salud, vivienda, educación, empleo, recreación, etc., o a buscar la tranquilidad que no encuentra en sus lugares de origen. Pero todo esto ha creado déficit habitacional, y la ciudad está creciendo hacia sus periferias. Tabla 1

El período de mayor movilización es el de 1970 a 1980, época de consolidación del turismo y la industria Cartagenera. Los procesos de invasión de los espacios vacíos de la ciudad y la periferia, estén o no condicionados para ser habitables, surgen como recursos mediatos.



**TABLA 1**  
**MOTIVACIONES PARA ESTABLECERSE EN EL BARRIO Y LA CIUDAD**

<b>BARRIO</b>	<b>MOTIVACIONES PARA ESTABLECERSE EN EL BARRIO</b>	<b>MOTIVACIONES PARA ESTABLECERSE EN LA CIUDAD</b>
Manuela Vergara de Curi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Necesidad de vivienda</li> <li>- Cercanía con el barrio de procedencia</li> <li>- Terreno baldío</li> <li>- Los terrenos no tenían dueño</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar condiciones de vida</li> <li>- Oportunidad de trabajo</li> <li>- Estudios</li> <li>- Familiares establecidos en la ciudad.</li> </ul>
Olaya Herrera Sector Foco Rojo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Necesidad de vivienda propia</li> <li>- Terreno para construir vivienda</li> <li>- Independencia familiar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Familia establecida en la ciudad.</li> <li>- Traslado de la familia en la ciudad.</li> <li>- Viven en una ciudad tranquila.</li> <li>- Cercanía con el municipio de origen.</li> </ul>
Camilo Torres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Terreno para construir vivienda</li> <li>- Traslado de la familia a ese barrio</li> <li>- Necesidad de una vivienda propia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La belleza y seguridad de la ciudad</li> <li>- Conseguir trabajo y vivienda</li> <li>- Mejores condiciones de vida</li> </ul>
Mirador de la Virgen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Establecerse en un lugar fijo</li> <li>- No tener que pagar arriendo</li> <li>- No tener donde vivir</li> <li>- Hacinamiento</li> <li>- Independencia familiar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Oportunidades de trabajo</li> <li>- Familia establecida en la ciudad</li> <li>- Cercanía con el lugar de trabajo</li> <li>- Progresar</li> <li>- No tener oportunidades para progresar en su lugar de origen</li> </ul>
Cesar Flórez	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de un lugar propio donde vivir</li> <li>- Terreno donde construir su casa</li> <li>- Un barrio con mejores condiciones y más tranquilo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Buscar mejores condiciones de vida</li> <li>- Ciudad sana, tranquila y bella</li> <li>- Familia establecida en la ciudad</li> </ul>
El Carmelo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Terreno a bajo precio</li> <li>- Familia en el barrio</li> <li>- Facilidad de pago del terreno</li> <li>- ubicación del barrio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Familiares establecidos en la ciudad</li> <li>- Posibilidades de trabajo y estudio</li> <li>- Tranquilidad de la ciudad</li> </ul>

BARRIO	MOTIVACIONES PARA ESTABLECERSE EN EL BARRIO	MOTIVACIONES PARA ESTABLECERSE EN LA CIUDAD
El Libertador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de vivienda propia</li> <li>- Forma de ascenso social</li> <li>- Cambio de ambiente</li> <li>- Cercanía con el lugar de trabajo</li> <li>- Tranquilidad</li> <li>- Comodidad de pago</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Familia establecida en la ciudad</li> <li>- Mejores oportunidades de trabajo y estudio</li> <li>- Motivos familiares</li> <li>- Cercanía con el municipio de origen</li> </ul>
Bruselas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cercanía con el lugar de trabajo</li> <li>- Familia fundadora del barrio</li> <li>- Regalo o herencia de la vivienda</li> <li>- Nacimiento en el barrio</li> <li>- Lugar adecuado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Oportunidades de trabajo y estudio</li> <li>- Atractivos de la ciudad</li> <li>- Tranquilidad de la ciudad</li> <li>- Búsqueda de progreso</li> </ul>
Bernardo Jaramillo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Necesidad de un lugar propio donde vivir y desarrollarse socialmente</li> <li>- Un barrio más organizado</li> <li>- Cercanía con el lugar de trabajo</li> <li>- Adquisición fácil del lote</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Oportunidades de trabajo y educación</li> <li>- Familia establecida en la ciudad</li> <li>- Cercanía con el lugar de trabajo</li> </ul>
Loma Fresca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No tener un lugar propio donde vivir</li> <li>- Incapacidad para pago de arriendo</li> <li>- Organizar a la familia</li> <li>- Hacinamiento</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cercanía con el municipio de origen</li> <li>- Mejores condiciones de empleo</li> <li>- Familia establecida en la ciudad.</li> </ul>
Antonio Jose de Sucre	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Facilidad de pago</li> <li>- Vivienda de acuerdo con el ingreso familiar</li> <li>- Vivir en un barrio organizado</li> <li>- Cercanía con el lugar de trabajo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cercanía con el municipio de origen</li> <li>- Condiciones de empleo mejores</li> <li>- Condiciones para progresar económicamente</li> <li>- Ciudad tranquila</li> </ul>
Amberes	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La tranquilidad y seguridad del barrio</li> <li>- La ubicación del barrio</li> <li>- Descendientes de fundadores del barrio</li> <li>- Barrio adecuado en cuanto a servicios públicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Condiciones buenas de empleo y estudio</li> <li>- El atractivo turístico de la ciudad</li> <li>- Cercanía con el lugar de origen</li> </ul>

BARRIO	MOTIVACIONES PARA ESTABLECERSE EN EL BARRIO	MOTIVACIONES PARA ESTABLECERSE EN LA CIUDAD
Escallón Villa	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Construir vivienda propia</li> <li>- Lote a bajo costo</li> <li>- Buena ubicación en la ciudad</li> <li>- Barrio seguro y tranquilo</li> <li>- Buenos servicios públicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ciudad con condiciones de progreso</li> <li>- Buenas condiciones de trabajo</li> <li>- Ciudad pequeña y tranquila</li> </ul>
13 de Junio	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Terreno regalado</li> <li>- Lote a bajo costo</li> <li>- Necesidad de vivienda propia</li> <li>- Mejor ubicación del barrio</li> <li>- Adecuado al ingreso familiar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Posibilidades de empleo, de trabajo y estudio.</li> </ul>
Chiquinquirá	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reubicación del barrio (Chambacú)</li> <li>- Favorecidos por el I.C.T.</li> <li>- Buena ubicación espacial del barrio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Posibilidades y estabilidad de empleo</li> <li>- Condiciones para progresar</li> <li>- Cercanía con el lugar de origen</li> </ul>

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras - Cartagena, Diciembre de 1994.

### 1.3 USOS DEL SUELO.

“Los usos formales o sancionados del suelo usualmente están plasmados en tradiciones, en reglamentos o en códigos de zonificación”.<sup>1</sup>

Es obvio que para la mayoría de los casos esta categorización del suelo, no se está llevando a cabo en buenos términos en una ciudad como Cartagena en la que el desorden urbanístico, determina la problemática urbana. La necesidad de la población de tener un lugar propio donde vivir y poder desarrollarse socialmente, ha llevado a que el espacio urbano vacío sea habitado en las diferentes formas de apropiación de tierras, que actualmente se identifican en esta ciudad.

El análisis sobre la dinámica del uso del suelo en Cartagena en zonas periféricas parte de anotar que la característica general en este proceso es que los asentamientos pueden ocupar terrenos a los que no se aplica estrictamente las normas establecidas.

A partir de éste hecho se pueden señalar tres tendencias:

- Ocupación de terrenos alejados del centro comercial de la ciudad o demás zonas comerciales.
- Ocupación de terrenos inadecuados para la construcción de viviendas, que además están clasificados como zonas ecológicas.

---

<sup>1</sup> CURTIS R. Glick. *Desarrollo Urbano - Módulo Autoformativo*. p. 55



- Ocupación de terrenos ubicados en espacios de alta concentración poblacional.

Esta investigación muestra cómo para cada tendencia hay un sinnúmero de casos, enunciando aquí sólo los que fueron muestra del estudio.

En la primera tendencia aparecen los barrios El Libertador, Bernardo Jaramillo, Antonio José de Sucre, ubicados en la Zona Industrial de Mamonal, de alta contaminación ambiental, además, estos terrenos colindan con el botadero de basura de la ciudad "Henequén", lo que demuestra el mal uso del suelo y pone en entre dicho las políticas de planificación urbana de Cartagena.

Los barrios Mirador de la Virgen y Loma Fresca están propiciando daño ecológico, pues la erosión, producto de la tala y quema de montes y árboles para la construcción de viviendas, están destruyendo el Cerro de la Popa como hábitat natural y pulmón de la ciudad. Estos son casos que pueden anotarse en la segunda tendencia.

Ubicados en espacios de alta concentración poblacional aparecen los barrios César Flórez, Manuela Vergara de Curi, Camilo Torres y Jaime Pardo Leal, en la zona sur; 13 de Junio, Olaya Herrera - Sector Foco Rojo y Chiquinquirá en la zona suroriental; Amberes y Bruselas en la zona centro y Escallón Villa en la zona suroccidental.

Los usos informales del suelo, es decir, los que están dándose por fuera de los reglamentos planificadores, caracterizan en gran medida el uso del suelo urbano de la ciudad de Cartagena, este uso descomplicado, fuera de todo orden preestablecido, se convierte en lo común, por lo tanto vemos zonas o

espacios habitacionales informales que limitan con espacios formales. En muchos casos el tránsito hacia lo formal se da sin ningún contratiempo, así por ejemplo barrios que fueron fundados de manera ilegal, dentro de zonas estratégicas de la ciudad, nacieron y se vienen desarrollando paulatinamente, sin que estos procesos se vean alterados por segregación social extrema de barrios vecinos o por códigos o reglamentos jurídicos para su erradicación, como ejemplo los barrios César Flórez, Manuela Vergara de Curi, Jaime Pardo Leal, Camilo Torres, Mirador de la Virgen, Loma Fresca, El Libertador, Bernardo Jaramillo, Antonio José de Sucre, Olaya Herrera - sector Foco Rojo.

Todos estos barrios coexisten con barrios que surgieron por procesos de fundación legal, pero que sus condiciones socioeconómicas y espaciales los aproximan en una misma dimensión, la supervivencia en la estructura urbana barrial de la ciudad.

Un asentamiento urbano no planificado puede surgir en un terreno de alto valor, sin embargo, dentro de la lógica de las tendencias formales del uso del suelo urbano, él estará permanentemente bajo la amenaza de la erradicación a fin de asignarlo a un sólo uso más conforme.

Se puede decir que la escasa posibilidad de movilidad social en Cartagena, hace difícil, sino imposible, que los residentes de los barrios mencionados anteriormente puedan vivir en barrios legales, ya que sus condiciones económicas no les permite, la compra de terrenos, de mejoras, ni siquiera el pago de arriendos; esto promueve el crecimiento de barrios de invasión en terrenos privados o distritales. Pero la ley, casi nunca puede hacer nada cuando la necesidad de techo y abrigo, se convierte en el principal arma de defensa para muchas de estas personas. El aferrarse a un pedazo de

terreno de la ciudad, los convierte de antemano en ciudadanos de la misma, con derechos y deberes que permitan su desarrollo social y biológico.

#### 1.4 VINCULACIÓN A LA CIUDAD

El permanente movimiento migratorio, y la existencia de terrenos baldíos en la ciudad produjo la incorporación de grupos poblacionales venidos principalmente de municipios de la región Atlántica que se ubicaron en zonas, que por sus condiciones socioespaciales son atractivas para su habitabilidad, y en donde se concentró la mayor parte de la población en la década del 70, creándose así nuevos asentamientos.

El proceso de incorporación de estos grupos se inicia con la organización de los asentamientos, luego viene la incorporación a la vida social y económica de la ciudad que es una de las razones principales de su establecimiento en ella. La configuración socioespacial de una zona de poblamiento inicia su acercamiento al aparato productivo de la ciudad en la medida en que ocupa su mismo espacio geográfico, por ejemplo, la zona suroccidental se ha desarrollado en cercanía a la Zona Industrial de Mamonal. De otra parte los habitantes del barrio popular se convierten en centro de obtención de mano de obra para el sistema productivo de la ciudad: empleados, vendedores, comerciantes.

La economía de la ciudad, formal e informal, se ve enriquecida por la fuerza de trabajo del poblador del barrio popular, esta vinculación va creando una estratificación más sutil al interior del barrio, es decir, dentro del mismo barrio existe toda una gama de oficios y actividades como medios de supervivencia que separa un grupo social de otro, así por ejemplo se tiene, las lavanderas, los vendedores ambulantes, los obreros, los empleados;

oficios y actividades que ponen a unos por encima de otros, apareciendo así, los subestratos. Es claro que el barrio popular está vinculado a la vida productiva de la ciudad en múltiples formas y a través de variados mecanismos, para comprobarlo basta observar el crecimiento que ha tenido el sector informal de la economía. "El barrio popular, está articulado necesariamente a la macroestructura social, urbana y agraria, ya que su surgimiento y conformación está ligado a los procesos inherentes a la producción del sistema social en su conjunto y tiene que ver en particular, con la apropiación de un espacio adecuado o adecuable para sobrevivir como personas en la medida que este espacio sirva de soporte a la satisfacción de las principales necesidades de reproducción biológica y social"<sup>2</sup>.

### 1.5 PROCESOS MIGRATORIOS

La movilidad socioespacial de los últimos 20 años en Cartagena ha sido factor preponderante en la dinámica de la estructura urbana barrial. Como consecuencia el crecimiento urbanístico se ha acelerado; a manera de ejemplo puede anotarse que en los últimos 5 años se han organizado tres barrios de forma ilegal en la zona suroccidental, los tres tienen características semejantes en cuanto a conformación y organización.

Es importante anotar acerca de los movimientos migratorios que van a ser estudiados, su significación en relación al desplazamiento que se produce en dos sentidos: al interior de la ciudad, es decir, de barrio a barrio y las movilizaciones de grupos poblacionales de las diferentes zonas de la

---

<sup>2</sup> LOPEZ de Meza, Beatriz Elena. Movimientos Sociales Urbanos y Hábitat. Investigaciones 14. p 38

región Atlántica y de diversos lugares del interior del país, hacia la ciudad de Cartagena.

En términos generales, hay que señalar que existe gran afluencia de pobladores migrantes de barrios cercanos al lugar de conformación de los barrios nuevos y de población proveniente de municipios de los departamentos de Bolívar, Sucre, Córdoba, Magdalena, Cesar, Antioquia y Santander. Esto ha hecho más latente el problema de "pobreza" de la ciudad, reflejando aquí una problemática urbana que exige cada día mas espacio urbano habitable.

#### 1.5.1 Movilización al interior de la ciudad

Cartagena viene presentando hace ya varias décadas el fenómeno de migración interna que hemos llamado interbarrial y que otros denominan movilidad intraurbana, este fenómeno abre muchas posibilidades al análisis que no se van a agotar en este texto ni en la hipótesis de apropiación sucesiva del espacio como mecanismo de supervivencia. Desde otra perspectiva se puede mencionar que el fenómeno migratorio interbarrial está condicionado por diferentes factores y tienen que ver más que todo con la necesidad de buscar un lugar que se acomode con las exigencias del poblador, éstas pueden ser: la necesidad de un lugar propio donde vivir, la falta de techo unido con la incapacidad de pago de arriendos, el hacinamiento, la cercanía del nuevo barrio con el lugar de trabajo, la independencia familiar, o simplemente que el barrio anterior no reunía las condiciones necesarias para satisfacer las expectativas de estatus personal y familiar. De todas formas la migración interbarrial es un fenómeno que produce muchos interrogantes. Tabla 2.

TABLA 2: PERIODOS DE MOVILIZACION INTERBARRIAL

BARRIOS	BARRIOS DE PROCEDENCIA POR PERIODOS							
	1990-1994 (5 Años)	1984-1994 (10 Años)	1979-1994 (15 Años)	1974-1994 (20 Años)	1959- 1994 (25 Años)	1964- 1994 (30 Años)	1959- 1994 (35 Años)	1951- 1995 (40 años)
Manuela Vergara de C.		San Fernando, María Cano, Lo Amador, San Francisco, Camilo Torres, Santa María, Bruselas, El Milagro, Olaya Herrera, Santa Rosa, Chiquinquirá	Papayal, María Cano, Blas de Lezo					
Olaya Herrera Sector Foco Rojo		La Esperanza	Olaya Herrera sector Rafael Nuñez, Escallón Villa, Torices, Zaragocilla, Martínez Martelo.	María Cano, Camino del Medio, Getsemaní.				
Camilo Torres			Bostón, San Fernando, San Francisco,	Olaya Herrera, Blas de Lezo, Camilo Torres, San Fernando, La Florida Amberes,				
Jaime Pardo		La Candelaria	Olaya Herrera	13 de Junio, Torices				
El Mirador de la Virgen		Gaviotas, Escallón Villa, Lo Amador, La María, Olaya Herrera, San Francisco, Ciénaga de la Virgen.	Olaya Herrera, San Francisco, Las Playas, La Candelaria, La María	Boston, Blas de Lezo, República del Líbano.				
Amberes	Bruselas		Chipre	Bruselas, Getsemaní		Amberes		

BARRIOS	BARRIOS DE PROCEDENCIA POR PERIODOS							
	1990-1994 (5 Años)	1984-1994 (10 Años)	1979-1994 (15 Años)	1974-1994 (20 Años)	1959-1994 (25 Años)	1964- 1994 (30 Años)	1959- 1994 (35 Años)	1951- 1995 (40 años)
Cesar Flórez	La Esperanza		Bosque, El Carmelo.	Olaya Herrera, El Carmelo, El Bosque, San Fernando, San Francisco, Las Gaviotas, La Consolata, El Reposo.				
Antonio José de Sucre		San Fernando, Paraguay, San Francisco, Chile, Prado, Manga, El Campestre, Paraguay	Cesar Flórez	Boston Tesca El Cielo				
El Carmelo	Zaragocilla La Esperanza	Pie del Cerro Socorro		Torices, Las Gaviotas.	Pasacaba llos			
El Libertador	Crespo		Caracoles Bosque	Zapatero, Ceballos.				
Bruselas		Bias de Lezo Socorro	Olaya Herrera, Los Cerros, Torices	La Quinta.	La Esperanza			
Bernardo Jaramillo	Socorro	La Castellana 13 de Junio Bosque El Milagro	Las Gaviotas					
13 de Junio		Nuevo Paraiso					San Diego Centro	Getsema ni
Loma Fresca				Pablo VI, Paseo de Bolívar, San Pedro.			Loma de la Popa, La Quinta, Santa Rita	Zarago cilla
Escallón Villa		El Líbano Camino del Medio				El Porvenir Lo Amador Bosque		
Chiquinquirá				Torices Daniel Lemaitre	Carmelo	Bruselas		

Fuente: Datos recolectados por las investigadoras - Cartagena, Diciembre 1994.

Entre los años 1930 -1940 comienzan a aparecer los barrios que conforman la zona suroriental, una de las más pobladas de la ciudad y a su vez una de las más pobres del país. Mientras en la zona centro surgen los barrios en estudio: Amberes y Bruselas, de los más antiguos de la ciudad conformado en sus inicios por pequeños comerciantes, campesinos y la naciente clase asalariada.

Entre 1950- 1960 aparecen los barrios 13 de Junio, Escallón Villa, El Carmelo, Chiquinquirá, como resultado de políticas vivendistas para el último y como procesos organizados de compras de terrenos para los dos primeros.

Entre 1960 - 1970 surge Loma Fresca, como barrio de invasión conformado por personas que no tenían donde vivir, pertenecientes a barrios cercanos a ese lugar y por personas que recién llegaban a la ciudad, en su mayoría campesinos.

Entre 1970 - 1980, período de gran movilización, aparecen Olaya Herrera - sector Foco Rojo, Camilo Torres, El Mirador de la Virgen, César Flórez; éstos barrios tienen características similares en cuanto a conformación se refiere, es decir, todos ellos son producto de procesos migratorios y de conformación ilegal.

Entre 1980 - 1990, aparecen Antonio José de Sucre y El Libertador, en la próspera zona de Mamonal.

A partir de 1990, hacen su aparición Manuela Vergara de Curi, Bernardo Jaramillo y Jaime Pardo Leal, demostrando que los procesos migratorios,



aún se desarrollan y que la ciudad ésta en honda transformación socioespacial.

Sería un error, por consiguiente enfocar la pobreza habitacional de la ciudad exclusivamente en función de la dinámica de las condiciones sociales y los procesos migratorios, olvidando que es también resultado de la falta de políticas sociales vivendistas.

En el proceso de migración interbarrial, llama la atención el fenómeno denominado de atracción - expulsión de la población de unos barrios a otros; en Cartagena esta dinámica es permanente y un estudio de ella permite determinar los períodos y los barrios que han sido núcleo de atracción, lo mismo que los períodos y los barrios que han sido núcleo de expulsión.

Tabla 3.

**TABLA 3**  
**MIGRACIÓN INTERBARRIAL**

BARRIOS NÚCLEOS DE EXPULSIÓN	BARRIOS NÚCLEOS DE ATRACCIÓN
Socorro, Blas de Lezo, La Quinta, Los Cerros, La Esperanza, Torices	Bruselas 1930 - 1940
Bruselas, Chipre	Amberes 1950 - 1960
Zaragocilla, La Esperanza, Torices, Socorro, Pasacaballos	El Carmelo 1950 - 1960
Getsemaní, San Diego, Centro, Nuevo Paraiso, Olaya Herrera.	13 de Junio 1953 - 1960
Pablo VI, Paseo Bolívar, San Pedro, Loma de la Popa, La Quinta, Santa Rita, Zaragocilla.	Loma Fresca 1960 - 1970
Bruselas, Olaya Herrera, Zaragocilla, Chipre	Escallón Villa 1964 - 1970
La Esperanza, Olaya Herrera, Escallón Villa, Torices, Zaragocilla, Martínez Martelo, María Cano, Camino del Medio, Getsemaní.	Sector Foco Rojo Barrio Olaya Herrera 1970 - 1980.
La Esperanza, El Carmelo, Olaya Herrera, San Francisco, Las Gaviotas, La Consolata, El Reposo, Bosque.	Cesar Flórez 1970 - 1980

BARRIOS NÚCLEOS DE EXPULSIÓN	BARRIOS NÚCLEOS DE ATRACCIÓN
Gaviotas, Escallón Villa, Lo Amador, La María, Olaya Herrera, San Francisco, Ciénaga de la Virgen, Las Playas, La Candelaria, Boston.	El Mirador de la Virgen 1970 - 1980.
El Carmelo, Bruselas, Chambacú, Torices, Daniel Lemaitre.	Chiquinquirá 1973 - 1980
San Fernando, Paraguay, Prado, San Francisco, Chile, Manga, El Campestre, Cesar Flórez, Tesca, El Cielo	Antonio José de Sucre 1980 - 1990
Crespo, Caracoles, Bosque, Zapatero, Ceballos.	El Libertador 1980 - 1990
Blas de Lezo, María Cano, Papayal, San Francisco, Lo Amador, Camilo Torres, Santa Rita, Santa María, Bruselas, El Milagro, Olaya Herrera, Sta. Rosa, Chiquinquirá.	Manuela Vergara de Curi 1990
La Candelaria, Olaya Herrera, 13 de Junio, Torices, La Esperanza, Getsemaní, San Fernando.	Jaime Pardo Leal 1990
Socorro, La Castellana, 13 de Junio, Bosque, El Milagro, Las Gaviotas.	Bernardo Jaramillo 1990

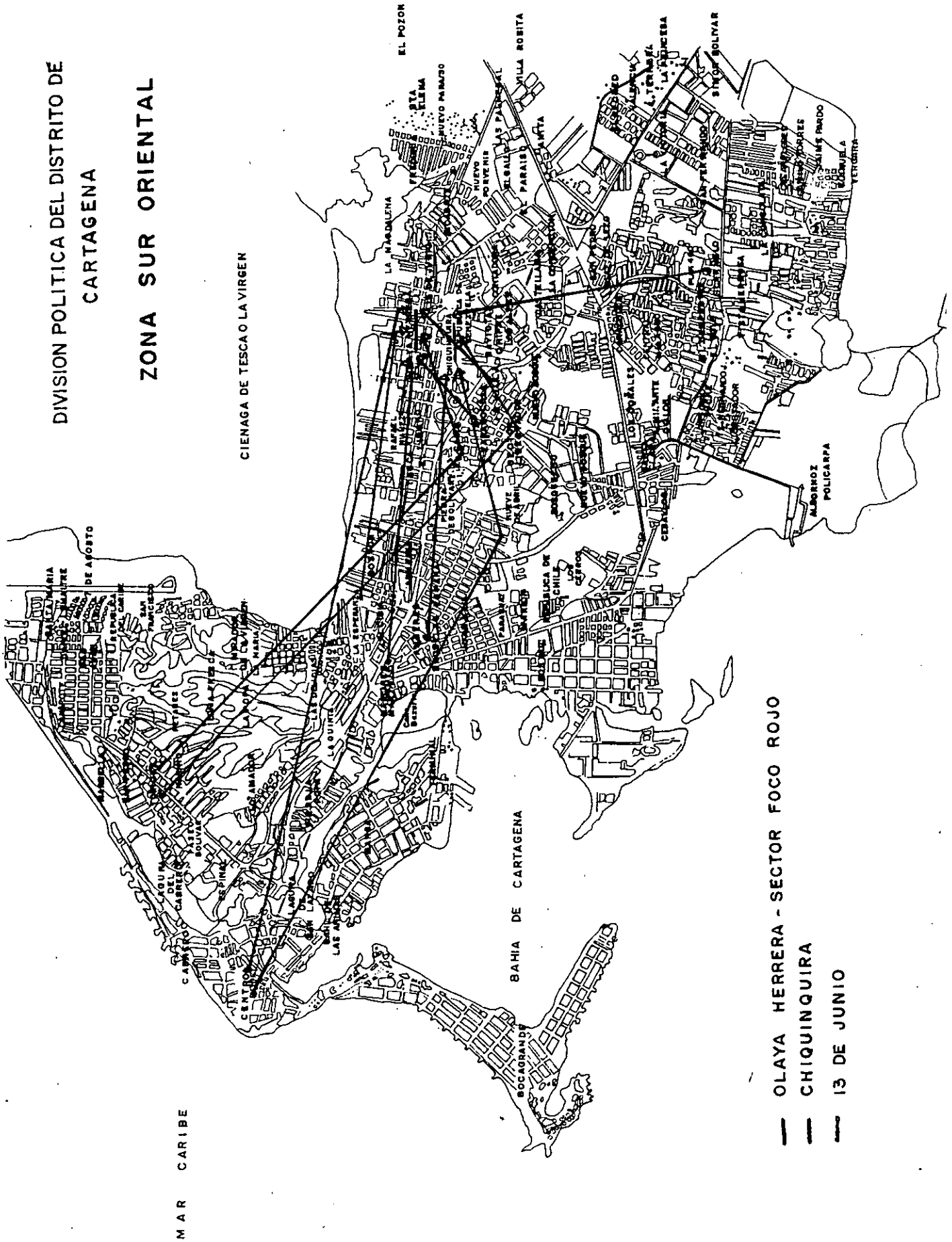
FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994

Este no ha sido un proceso lineal, es tanta la movilidad espacial que no es sencillo de explicar porque ésta se ha dado sobre diferentes variables:

- Barrios que han sido en un período de atracción y en otro de expulsión.
- Barrios que permanentemente son núcleos de atracción y expulsión.
- Barrios que produjeron población migrante hacia un número amplio de barrios de la ciudad. MAPA 1.

DIVISION POLITICA DEL DISTRITO DE  
CARTAGENA

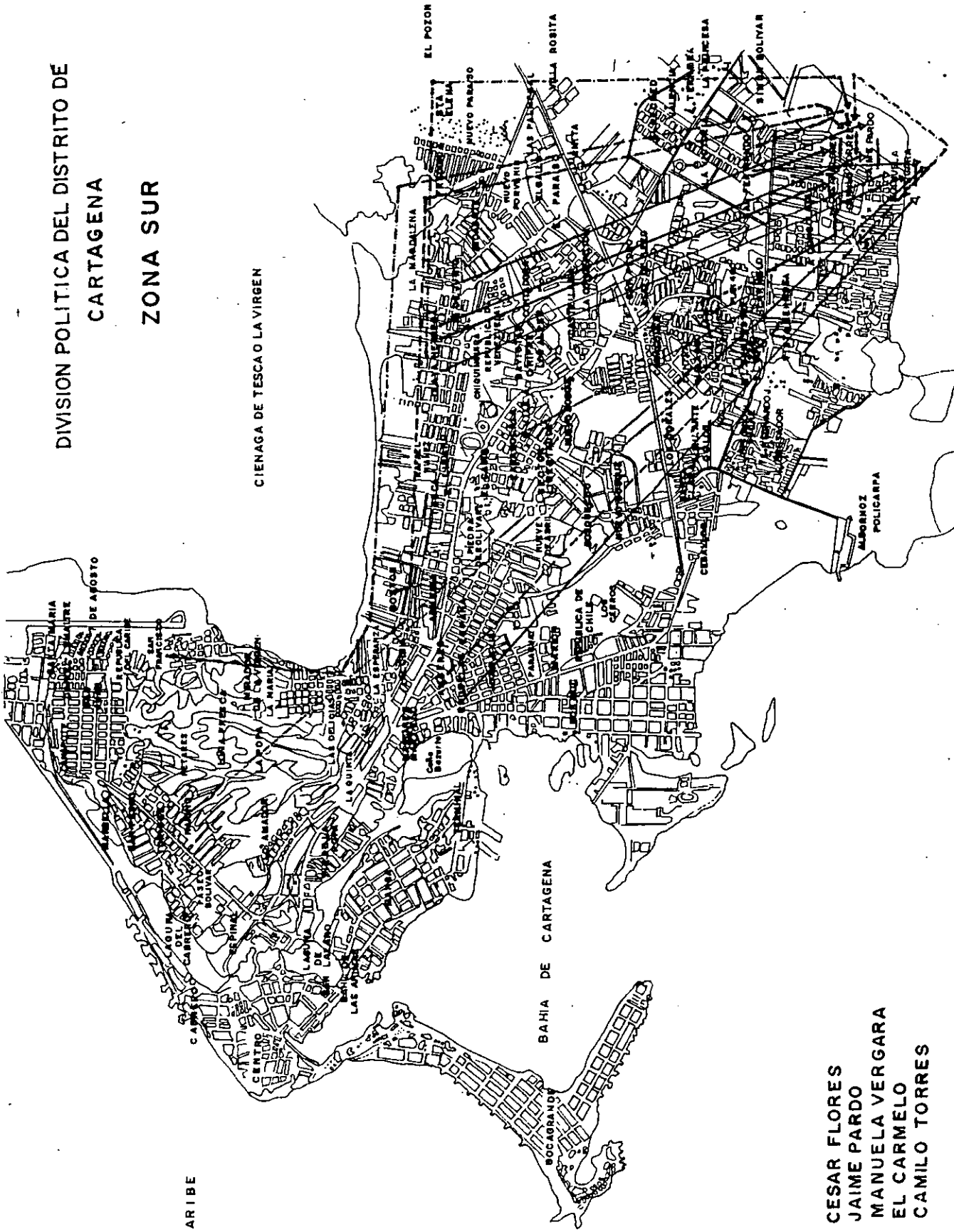
ZONA SUR ORIENTAL



- OLAYA HERRERA - SECTOR FOCO ROJO
- - - CHIQUEQUIRA
- ... 13 DE JUNIO

CARTAGENA  
 ALCAZAR DE LOS REYES  
 Alcaldía de Distrito  
 Ciudad de San Agustín

DIVISION POLITICA DEL DISTRITO DE  
 CARTAGENA  
 ZONA SUR

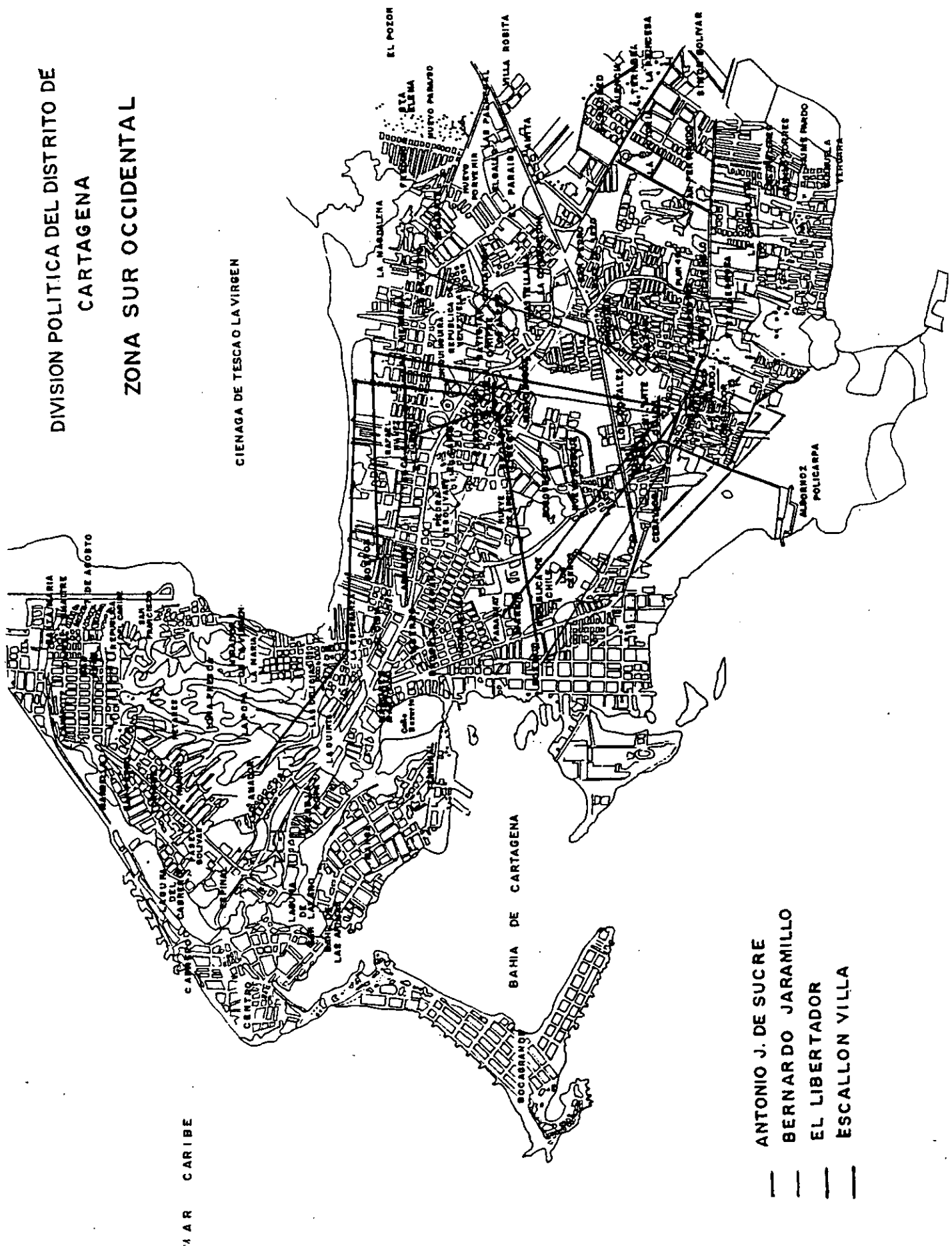


- CESAR FLORES
- JAIME PARDO
- MANUELA VERGARA
- EL CARMELO
- CAMILO TORRES

AR CARIBE

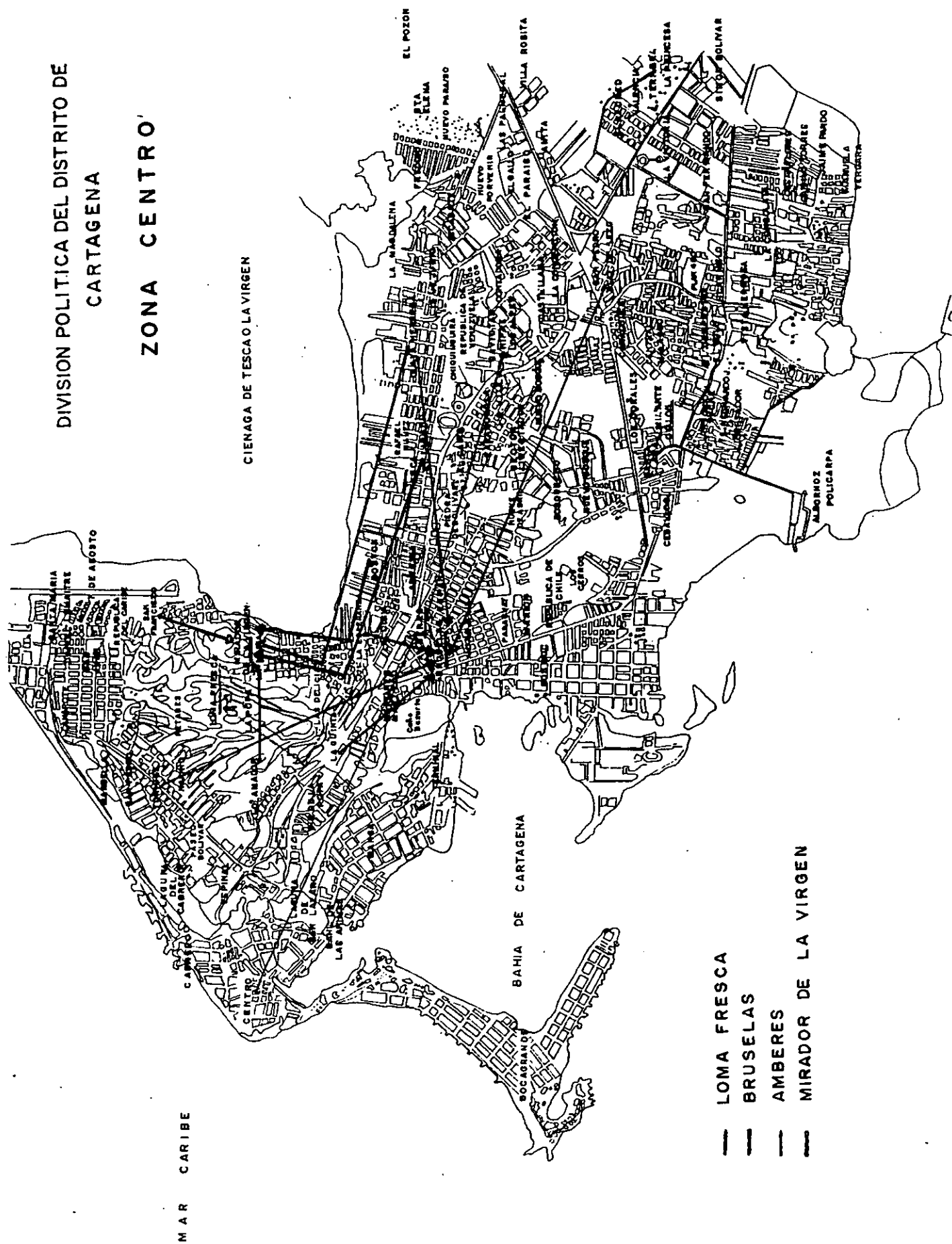


**DIVISION POLITICA DEL DISTRITO DE  
CARTAGENA  
ZONA SUR OCCIDENTAL**



ANTONIO J. DE SUCRE  
 BERNARDO JARAMILLO  
 EL LIBERTADOR  
 ESCALLON VILLA

DIVISION POLITICA DEL DISTRITO DE  
 CARTAGENA  
 ZONA CENTRO'



- LOMA FRESCA
- BRUSELAS
- ==== AMBERES
- MIRADOR DE LA VIRGEN



Esto da como resultado una movilidad socioespacial amplia que daría elementos para el análisis de la movilidad horizontal, vertical y descendente que se produce en los pobladores de estos barrios y que se refleja en una estratificación social creada por ellos mismos. De otro lado permitiría ver qué sucede con la desaparición y/o el surgimiento de las redes sociales de apoyo al interior del barrio y cuándo se amplían al espacio interbarrial.

#### 1. 5. 2. Movilización Intra e interdepartamental.

Cartagena al convertirse en polo de atracción ha generado igualmente un proceso migratorio de diferentes regiones y departamentos de la costa y algunos del interior, en alguna medida esto nutre el proceso migratorio interno, esto ha hecho de ella una ciudad que ha transformado su espacialidad en los últimos 20 años, frente a lo cual no ha habido una respuesta eficiente de los organismos planificadores.

El estudio de las corrientes migratorias hacia Cartagena permitiría establecer los núcleos que expulsan población a la ciudad y proponer planes de desarrollo en ellos que reduzcan el nivel de migración. Igualmente pueden determinarse cuáles son las zonas y barrios que reciben población de un mismo sitio, lo cual ayudaría a apoyar procesos sociales de consolidación y arraigo de esos grupos a su nuevo sitio de habitación.

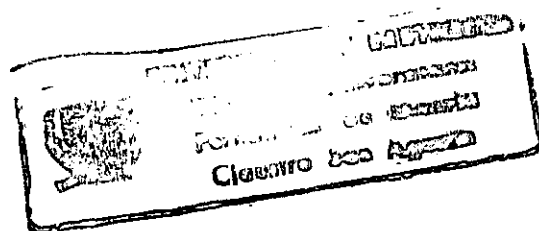
El mapa que se elabora con la información recogida muestra cuál es el origen geográfico de las poblaciones que se asientan en cada uno de los barrios en estudio; además, concluir si algunos de ellos se están convirtiendo en centro de recepción de población de ciertas regiones de la costa y el país. Tabla 4

**TABLA 4: LUGAR DE PROCEDENCIA DE LOS HABITANTES DEL BARRIO.**

BARRIO	REGIÓN	DEPARTAMENTO	MUNICIPIOS, CORREGIMIENTOS, ETC.
El Mirador de la Virgen.	Atlántica. Andina.	Bolívar Sucre Santander	
César Flórez.	Atlántica Occidental Andina	Bolívar Sucre Córdoba Tolima Antioquia	
Antonio José de Sucre.	Atlántica	Bolívar Magdalena Córdoba	
Amberes.	Atlántica	Bolívar Magdalena	
El Carmelo.	Atlántica Occidental	Bolívar Sucre Antioquia Córdoba	Cartagena, Mompóx, Turbaco, Montería
El Libertador.	Atlántica	Bolívar Sucre Córdoba	Cartagena, Santa Rosa, Santana, Momil, Monte Libano, Arroyo Hondo, San Pedro.
Bruselas.	Atlántica	Bolívar Sucre	Cartagena, Maria la Baja, Tolú, Mompóx, Turbaco.
Loma Fresca.	Atlántica	Bolívar Sucre	Cartagena, Arjona, Rocha, Mahates.

BARRIO	REGIÓN	DEPARTAMENTO	MUNICIPIOS, CORREGIMIENTOS, ETC.
Sector Foco - Rojo Olaya Herrera.	Atlántica Occidental	Bolívar Antioquia Atlántico	Cartagena, Barranquilla, Turbo.
Manuela Vergara de Curi.	Atlántica	Bolívar Córdoba Cesar	Cartagena, Carmen de Bolívar, Santa Rosa, San Juan Nepomuceno, Turbana, Loricá, Buena Vista, Valledupar.
13 de Junio.	Atlántica	Bolívar	Cartagena
Chiquinquirá.	Atlántica	Bolívar Sucre	Cartagena, Puerto Badel, Correa, Mahates, Corozal.
Escallón Villa.	Atlántica	Bolívar	Cartagena, Turbaco, Arenal, María la baja, Bayunca.
Camilo Torres.	Atlántica	Bolívar Córdoba Sucre Magdalena	Cartagena, Magangué, Santa Ana, Villanueva, Ñanguma, San Juan Nepomuceno, San Antero, Sincerin, Paso Nuevo.
Jaime Pardo Leal.	Atlántica	Bolívar Córdoba	Cartagena, Cereté.
Bernardo Jaramillo.	Atlántica	Bolívar Sucre Córdoba	Cartagena, Mompox, Turbaco, Montería.

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994.



CAPITULO 2  
ESTRUCTURA SOCIAL Y ESPACIO.

## 2.1 ACCIÓN RECONSTRUCTIVA DEL ESPACIO URBANO

El paso de una ciudad de 563.949 habitantes en 1985 a una ciudad de 745.689 habitantes en 1995 representa una transformación socio-espacial que se manifiesta en la ciudad a través de múltiples fenómenos, el surgimiento y asentamiento de grandes conglomerados humanos que no han llegado a convertirse en masas urbanas; el surgimiento y consolidación del barrio popular como una realidad innegable por su magnitud y peso social en el conjunto de la ciudad; la construcción de grandes edificios de habitación destinados al creciente estrato medio alto y alto, en barrios que no estaban adecuados para ello; el surgimiento de centros comerciales en diferentes zonas de expansión geográfica y social que está polarizando el crecimiento de la ciudad.

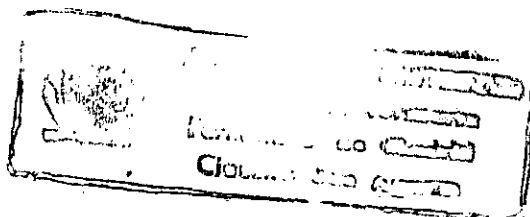
Esta mutación socio-espacial incluye un proceso de incorporación a la ciudad donde se mezclan prácticas urbanas y semiurbanas, rurales y semirurales, míticas y religiosas, produciéndose un habitante sin identidad con su nuevo medio, sin una cultura ciudadana y sin respeto por los distintos entornos urbanos. El proceso de incorporación a la ciudad y en concreto a los espacios a los cuales se tiene acceso, genera una relación compleja en el sentido en que los espacios alcanzan a motivar y cobijar los procesos sociales que en ellos se generan y éstos a su vez apropian el espacio a través de su delimitación, control y protección. Así el nuevo habitante de la ciudad va construyendo sus espacios.

Estos espacios tendrán forma, contenido y funciones diferentes según el contexto socio-espacial donde se inscriban; así por ejemplo el poblador del barrio popular ha hecho un trabajo constante por construir su hábitat, solo que en muchos casos esta acción no es organizada ni está guiada por unas

directrices que apoyen la construcción de un hábitat adecuado para el desarrollo social. Esta situación no invalida el hecho de que en ese proceso constante por construir su hábitat los pobladores han generado una serie de procesos que van desde la organización de grupos para el saneamiento del terreno hasta el surgimiento y fortalecimiento de grupos estables de carácter comunitario, cultural, político y económico que impulsan propuestas creativas. Pensar que el barrio popular sobrevive por la inercia es desconocer una gran realidad: La vida de la ciudad en su conjunto se ha visto dinamizada por la existencia y magnitud de la informalidad, la que hasta ahora no ha sido posible, ni lo será, ser convertida en formalidad, porque no se agota en lo económico.

Establecer la relación entre la distribución física y las dimensiones sociales, económicas y políticas que se manifiestan en ella, permite entender los procesos de configuración de la ciudad, y por tanto hacer una lectura de su desarrollo socio-espacial. En otros términos es descubrir la dinámica que tiene la ciudad en lo que se refiere a la apropiación que los habitantes han hecho de ella.

Cartagena aparece como una ciudad desordenada, donde ni la vida misma de la ciudad ni los organismos de planificación sientan reglas de funcionamiento que regulen las relaciones entre sus habitantes y de éstos con su entorno; pero adentrándose en ella van cazando algunos de sus elementos físicos con los sociales, económicos, culturales y políticos, es como poner el mapa social sobre el mapa físico y ver aparecer las concordancias. Sencillo sería el ejercicio de identificar el estrato social que habita un espacio, sea éste un barrio o toda una zona de la ciudad, por la infraestructura física, el equipamiento social, la distribución y el cuidado del



SCIB  
000 31855

espacio que en ella se dé. Este ejemplo sólo para señalar algunos de los elementos más visibles.

Otro elemento del análisis es descubrir las relaciones dinámicas entre los sitios, los espacios y las personas; cuando se avanza en esta perspectiva aparece la ciudad como mapa estratificado. En Cartagena está bastante bien definida la estratificación socio-espacial, así lo demuestran las características de las zonas en que se encuentra dividida la ciudad y como caso puede citarse que cuando colindan barrios de diferentes estratos dentro de la misma zona, hay accidentes geográficos o redes viales que ponen distancia entre ellos.

La zona norte en Cartagena, concentra gran parte de la infraestructura de vías, complejos arquitectónicos, contextos ambientales adecuados, infraestructura comercial y bancaria, y servicios sociales con que cuenta la ciudad; las otras zonas se caracterizan por la carencia o mal estado de los elementos anotados. En este análisis hay algo más que anotar: el núcleo de poblamiento y desarrollo de la ciudad se ubica en la zona norte; más adelante con el crecimiento poblacional producto del desarrollo económico, ésta se expande hacia la zona centro y posteriormente hacia la zona suroriental para por último, hacer su aparición en un primer momento la zona suroccidental y luego la zona sur.

El crecimiento espacial hacia el sur dio la posibilidad a la ciudad de expandirse, aún cuando ellas se constituyen en zonas periféricas hay algunos espacios que fueron rescatados para el uso de los estratos medio y alto, es el caso de la construcción de los estadios deportivos, la plaza de toros, sedes universitarias, supermercados y clínicas oficiales y privadas;

surgiendo así un nuevo núcleo alrededor del cual gira un gran sector de población y de actividades.

## 2.2 SIGNIFICADO DE LOS ESPACIOS EN EL CONTEXTO SOCIAL

La gente, mucho más allá de un espacio físico donde habitar, busca un espacio donde pueda ser, en el que pueda sentir y arraigar todos sus afectos y dar respuesta a sus necesidades de expresión e interacción.

El barrio se constituye en una gran casa, no como estructura física sino como el lugar donde se construyen "los sueños en común" y se realizan en la medida de lo posible. En cada barrio se encuentra un lugar de desarrollo de la identidad o procesos que marcan el apersonamiento de su espacio. Las tiendas, los parques, la formación de grupos, las reuniones para la consecución de un fin como el mejoramiento del barrio. El significado de estos espacios en el contexto del barrio constituye la base para la formación de la identidad.

"Sin embargo, y a pesar de todas las manifestaciones que marcan un sentido de pertenencia, no podría decirse que los sectores populares luchan en forma consciente contra la ola de desmovilización y desvalorización a que están sometidos, sino que tienen la imperiosa necesidad de sobrevivir, de permanecer; elaboran y sostienen prácticas sociales y culturales que los identifica y les da sentido como grupo"<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> CABRALES Vargas, Carmen. *et al.* Barrio Popular y su Dinámica Socio Cultural: Perspectivas de Participación en su Desarrollo Social Primera Etapa. p.65



Como se anotaba, no cuentan estos barrios con verdaderos espacios de socialización, pero esto no quiere decir que la falta de ellos se constituya en un obstáculo para satisfacer esta necesidad colectiva. La calle es el mejor lugar de recreación de niños y aún de adultos. Estas se llenan de niños con toda la disposición de realizar con éxito sus juegos y los adultos organizan fiestas y otros eventos teniendo como marco de ellos la calle. Las terrazas de las casas también juegan un importante papel para socializar. Los vecinos se reúnen a conversar o cada familia se agrupa tal vez como símbolo de unión.

Descubrir el significado de los espacios y las acciones cotidianas del barrio es aprender a reconocer cómo hacen parte fundamental de una sociedad, incluso, las inclinaciones políticas de cada persona, permiten la consolidación de grupos dentro del barrio, los cuales de alguna manera están enriqueciendo su identidad.

En los barrios El Libertador, Bernardo Jaramillo y Antonio José de Sucre, existen tendencias políticas de tipo izquierdista, lo cual ha contribuido a la organización de los pobladores de estos barrios para la consecución exitosa y legal de servicios básicos como luz, gas natural, etc. También se encuentran en estos y otros barrios influencia de los partidos políticos tradicionales, grupos que participan activamente en las actividades proselitistas y electorales de sus partidos; así como hay quienes no desarrollan ninguna actividad en éste sentido y que asumen una actitud escéptica, crítica o de indiferencia en la mayoría de los casos.

En barrios como Amberes, Escallón Villa y Bruselas, la fe católica es la que moviliza a los miembros del barrio. Las organizaciones que se conforman

son de carácter religioso en la mayoría de los casos y orientadas a realizar actividades meramente cristianas.

En la medida en que la gente se une y logra obtener cosas para el mejoramiento del barrio se consolida el sentido de pertenencia hacia el espacio por el cual se ha luchado. En los barrios conformados por invasión se libran verdaderas luchas por el espacio ocupado; éstas son entre los propietarios de las tierras y los invasores. Los propietarios acuden a la policía para que desalojen los terrenos, esto hace que entre los invasores se fortalezcan los lazos de solidaridad, ya que ninguno de ellos permite que saquen al otro del terreno que de alguna forma ya les pertenece. Estos lazos de solidaridad que se consolidan en todo el proceso de invasión y de construcción de las casas y de defensa ante los ataques se constituyen en la base de la legitimación del espacio y de la identidad.

"Más que un simple lugar de residencia o de espacio para el consumo y la reproducción de fuerza de trabajo, el barrio ha pasado a ser la unidad socio-cultural de mayor significación para el anónimo migrante"<sup>4</sup> es un espacio donde se generan tipos específicos de sociabilidad y comunicación.

En otros barrios en estudio, Escallón Villa, Amberes, Bruselas, 13 de Junio, Chiquinquirá, la situación es diferente en cuanto a la forma de adquisición del terreno, compra de lotes o adjudicación por empresa estatal, sin embargo en sus inicios se persiguen metas parecidas a la de los barrios conformados por invasión: consecución de servicios, etc. La misma necesidad de socialización de la gente hace que surjan lazos de solidaridad y se genere una convivencia entre vecinos. Con el tiempo estas relaciones

---

<sup>4</sup> TORRES, Carrillo Alfonso. Pobladores Urbanos. Ciudades y Espacio. p. 308

se fortalecen, en otros casos se debilitan cuando los vecinos se desplazan del barrio hacia otros que puedan ofrecerles mejores condiciones que las que tenían en éste.

Para los habitantes del barrio popular éste es el lugar más seguro, donde se establecen y se consolidan lazos muy fuertes, podría decirse que familiares, donde además cada persona es y hace su propia vida, donde se aprenden las más elementales normas de convivencia y se aplican, aunque se atraviese por situaciones conflictivas que también hacen parte de la cultura barrial.

“El barrio para el proletariado, para el desocupado, para el ladrón ocasional o de oficio, para el viejo o para el joven, es un refugio, es el espacio de la formalidad y la amistad, de la seguridad; es el ámbito del descanso y la ensoñación. Es tal vez el único espacio en donde puede desplegar su ser íntimo, física y espiritualmente<sup>5</sup>.

### 2.3 ESTRATIFICACIÓN SOCIAL

Existen varias dimensiones sociales, económicas, culturales, de procedencia, de etnia, que se manifiestan en el espacio del barrio popular: su historia de poblamiento, su lugar de origen, sus relaciones sociales y redes de apoyo, su ocupación, las estructuras de poder. El entrelazamiento de esas dimensiones va construyendo unos grupos sociales que a pesar de tener denominadores comunes presentan diferencias en la escala social.

---

<sup>5</sup> VIVIESCAS, Fernando et al. La Calidad Socio Espacial de los Barrios Populares de la ciudad de Medellín. p. 240

Los habitantes del barrio popular a pesar de habitar en una zona o barrio específico, poseen características diferentes, en cuanto a procedencia, ocupación, educación, lo cual refleja una heterogeneidad social, y en ese sentido no se puede determinar una estratificación común en los habitantes del barrio popular. Lo anotado no significa desconocer que al interior de cada barrio se congregan habitantes que en su mayoría poseen características similares en cuanto a oficio, nivel educativo, aficiones y satisfacción de necesidades, sólo para citar lo más común; pero que al mismo tiempo mantienen diferencias de estratificación social. En la tabla 5 se muestra a qué estrato corresponde cada uno de los barrios en estudio y sus características respectivas.

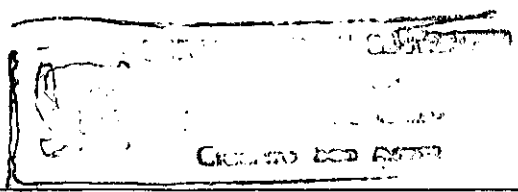
TABLA 5

## ESTRATIFICACION DE LOS BARRIOS EN ESTUDIO.

ESTRATO	BARRIO	CRITERIOS DE ESTRATIFICACIÓN	CARACTERÍSTICAS DEL ESTRATO
Bajo-bajo(1)	Mirador de la Virgen Loma Fresca Jaime Pardo-Leal Camilo Torres	1. Estado de la construcción  2. Tipo de construcción  3. Forma de urbanización  4. Conexión de servicios públicos  5. Ubicación de las viviendas  6. Servicios disponibles en la urbanización  7. Uso de los servicios públicos  8. Hogares por vivienda	- Carácter provisional  - Materiales de desecho en paredes y techos  - Sin un plan determinado (invasión)  - Carecen de dos o más servicios (acueductos, alcantarillado).  - Zonas marginadas no urbanizables  - No tiene vías ni transporte urbano  - No disponen de condiciones sanitarias indispensables  - Alto grado de hacinamiento

ESTRATO	BARRIO	CRITERIOS DE ESTRATIFICACIÓN	CARACTERÍSTICAS DEL ESTRATO
Bajo-bajo(1) y Bajo (2)	Sector Foco Rojo Barrio Olaya Herrera El Libertador Cesar Flórez Manuela Vergara de Curi Antonio José de Sucre Bernardo Jaramillo	1. Estado de la construcción  2. Tipo de construcción  3. Forma de urbanización  4. Conexión con servicios públicos  5. Ubicación de viviendas  6. Servicios disponibles en la urbanización  7. Uso de los servicios públicos  8. Hogares por vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Carácter provisional</li> <li>- En obra negra</li> <li>- Materiales de desecho en paredes y techos</li> <li>- Entregada para terminar por autoesfuerzo</li> <li>- Sin un plan determinado (invasión)</li> <li>- Barrios de la periferia</li> <li>- Carecen de dos o más servicios</li> <li>- Disponen de algunos (acueducto y alcantarillado)</li> <li>- Zonas <math>\nabla</math> marginadas no urbanizables</li> <li>- Periferia urbana</li> <li>- Tiene vías sin pavimentar y transporte escaso. Se utiliza el transporte de barrios cercanos.</li> <li>- No disponen de condiciones sanitarias indispensables</li> <li>- Alto grado de hacinamiento.</li> </ul>

ESTRATO	BARRIO	CRITERIOS DE ESTRATIFICACIÓN	CARACTERÍSTICAS DEL ESTRATO
Bajo (2) Y Medio Bajo (3)	Escallón Villa y 13 de Junio	1. Estado de la construcción  2. Tipo de construcción  3. Forma de urbanización  4. Conexión con servicios públicos  5. Ubicación de las viviendas  6. Servicios disponibles en la urbanización  7. Uso de los servicios públicos  8. Hogares por vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>- En obra negra</li> <li>- Semiterminada, fachada revocada sin pintar y terminadas.</li> <li>- Entregada para terminar con autoesfuerzo</li> <li>- Casas independientes con muros de ladrillos, techo de cemento o zinc</li> <li>- Construidas por sus propios dueños.</li> <li>- Barrios de la periferia</li> <li>- Compra -de terrenos y autoconstrucción</li> <li>- Disponen de todos los servicios, incluso teléfono</li> <li>- Periferia urbana</li> <li>- Zonas centrales</li> <li>- Tiene algunas vías sin pavimentar y transporte urbano</li> <li>- Cuentas con todos los servicios</li> <li>- Más de uno</li> </ul>



ESTRATO	BARRIO	CRITERIOS DE ESTRATIFICACIÓN	CARACTERÍSTICAS DEL ESTRATO
Medio bajo (3) y Medio (4)	Bruselas Chiquinquirá El Carmelo Amberes	1. Estado de la construcción  2. Tipo de construcción	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Semiterminada, revocada y pintada</li> <li>- Completamente terminada</li> <li>- Casas independientes o apartamentos con muros de ladrillo revocado</li> <li>- Techo de cemento o zinc</li> </ul>
		3. Forma de urbanización	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Técnicas planeadas por sus propios dueños o por firmas urbanizadoras (del Gobierno [I.C.T.] o particular)</li> </ul>
		4. Conexión con servicios públicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Todos los servicios</li> </ul>
		5. Ubicación de viviendas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Periférica urbana</li> <li>- Urbanizaciones en las zonas aledañas, al centro</li> </ul>
		6. Servicios disponibles en la urbanización	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tiene vías pavimentadas y facilidades de transporte</li> </ul>
		7. Uso de los servicios públicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Compartidos algunos como el teléfono</li> <li>- Uso exclusivo</li> </ul>
		8. Hogares por vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Más de algunos casos</li> </ul>

FUENTE: Elaborado por las investigadoras con base en criterios de Estratificación DANE. 1994



Pasando al nivel de la ciudad, ésta está estratificada de acuerdo con las características vislumbradas en cada sector, específicamente de aspectos relacionados con la vivienda. Se refiere a variables como materiales de las fachadas, puertas y ventanas, la zona donde están ubicadas, las vías de acceso, características del paisaje urbano, servicios disponibles y uso de los servicios públicos. Por tanto, estos estratos dependen de las características de las condiciones socioeconómicas particulares de la localidad.

Los estratos existentes para los barrios de la ciudad de Cartagena, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) son:

- Estrato Uno (I) : Bajo-bajo.
- Estrato Dos (II) : Bajo.
- Estrato Tres (III) : Medio-bajo.
- Estrato Cuatro (IV) : Medio.
- Estrato Cinco (V) : Medio- alto.
- Estrato Seis (VI) : Alto.

Según lo anotado, variadas y complejas son las dimensiones que se manifiestan en el espacio del barrio, una de ellas son las relaciones sociales que adquieren especificidad no sólo dependiendo del estrato sino de los procesos que en éstos se generan, por ejemplo, las relaciones sociales entre los vecinos de un barrio se dan de acuerdo con el estrato social al que pertenecen.

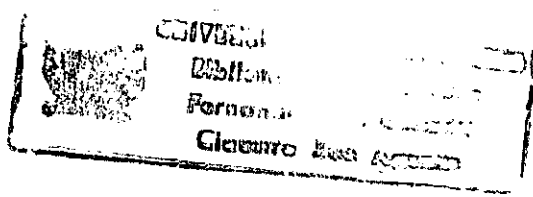
Los habitantes de los barrios de estratos medio-alto y alto, por ejemplo, construyen un espacio privado, sin darle mucha importancia a las personas a su alrededor, considerándolos "vecinos " en el solo sentido de estar viviendo en una casa ubicada a uno u otro lado de la suya, pero sin pensar

que son las personas con las que puede contar en algún momento. En estos estratos el barrio representa un signo de prestigio más no un lugar de encuentro y *convivencia colectiva*, esta función más bien es asignada a los espacios de recreación privada como los clubes, los almacenes, las cafeterías y los viajes.

En el barrio popular, en cambio, y mucho más en el barrio popular de estrato bajo-bajo y bajo como son: El Mirador de la Virgen, Loma Fresca; El Libertador, Antonio José de Sucre, Bernardo Jaramillo, Manuela Vergara de Curi, Camilo Torres, César Flórez, Jaime Pardo, Sector Foco Rojo de Olaya Herrera, se suceden verdaderas relaciones de *vecindad que enriquecen la formación de la identidad de cada barrio*. La identidad de un barrio se conforma a partir del reconocimiento de cada uno de sus miembros como ser colectivo, con expectativas y necesidades o exigencias en común, las cuales se pueden ver en la medida en que se entabla una relación comunicativa entre ellos. Cuando se apropia un espacio en forma colectiva y consciente, cada persona sabe que además de un techo donde vivir, está creando un espacio de *convivencia con los demás, donde crecerán sus hijos y se consolidará su familia*. Esta preocupación hace que cada persona desee y busque los medios para mejorar su entorno y satisfacer así sus necesidades básicas de alimentación, vivienda, servicios públicos.

#### 2.4 DEMARCANDO LOS BARRIOS Y SUS ESPACIOS

Partiendo de un supuesto trabajado por la antropología urbana y la planificación urbana, se tiene que la construcción de espacios no se da al azar, ni está carente de significado, por el contrario adquiere significado en la medida en que se ubica en contextos sociales específicos y por tanto



guarda relación estrecha con los sectores geográficos donde aparece; así, la conjunción del mapa físico y el mapa social de las zonas periféricas donde se ubican los barrios en estudio, son un ejemplo real de ello.

La zona centro, suroriental, suroccidental y sur de la ciudad alberga la población de estratos medio-bajo, bajo y bajo-bajo, en ellas sus espacios habitacionales públicos, privados e institucionales son pobres, reducidos, insuficientes, y no ofrecen las condiciones necesarias para el desarrollo social de sus habitantes; mientras en barrios de estratos medio-alto y alto, la infraestructura y los servicios públicos son parte constitutiva del espacio que ocupan, en los barrios de las zonas y estratos mencionados al inicio del párrafo generalmente deben procurárselos por sus propios medios, ya que el espacio que han ocupado carece de tal adecuación; esto se hace normalmente por el trabajo de los mismos pobladores, quienes realizan sus obras básicas como vías de acceso, redes de energía, acueducto, etc., labor que eventualmente es complementada con auxilios estatales.

El espacio habitacional de los barrios en estudio presenta características físicas similares: viviendas construidas en cemento, o algunas que apenas empiezan ese proceso y están hechas en otros materiales como madera o zinc; ubicados en zonas de alto riesgo sin contar con las más mínimas condiciones de vida, ni con los servicios públicos necesarios; con la característica de ser *construidos por autoconstrucción y/o desarrollo progresivo*.

El espacio público no ofrece mejores garantías, reduciéndose a las calles, la cancha, instalaciones de propiedad pública, las instalaciones de los colegios, la casa comunal, el billar, la cantina, las iglesias y el mercado público; estos espacios tienen la función entre otras, de ser sitios de

recreación para los habitantes de éstos barrios y por esa razón cuentan con una gran afluencia.

La falta de planeación con la que se organizan estos barrios no permite que sus habitantes trabajen con proyección el espacio y los usos que éste debe tener; lo mismo sucede con la planeación oficial que no proyecta el espacio para el desarrollo de los habitantes. Un caso basta para ejemplificar este hecho y es el relacionado con la inexistencia de espacios propios para el desarrollo de la actividad comercial, concluyendo que son suficientes las tiendas del barrio y los almacenes de víveres y cacharrerías del mercado público. En esta zona los barrios no cuentan con los espacio públicos y privados que sean espacios de convergencia de grandes sectores de población y los institucionales se reducen a las escuelas públicas, el CAI, la inspección de policía, la Alcaldía Menor de la zona, iglesias, centros comunitarios.

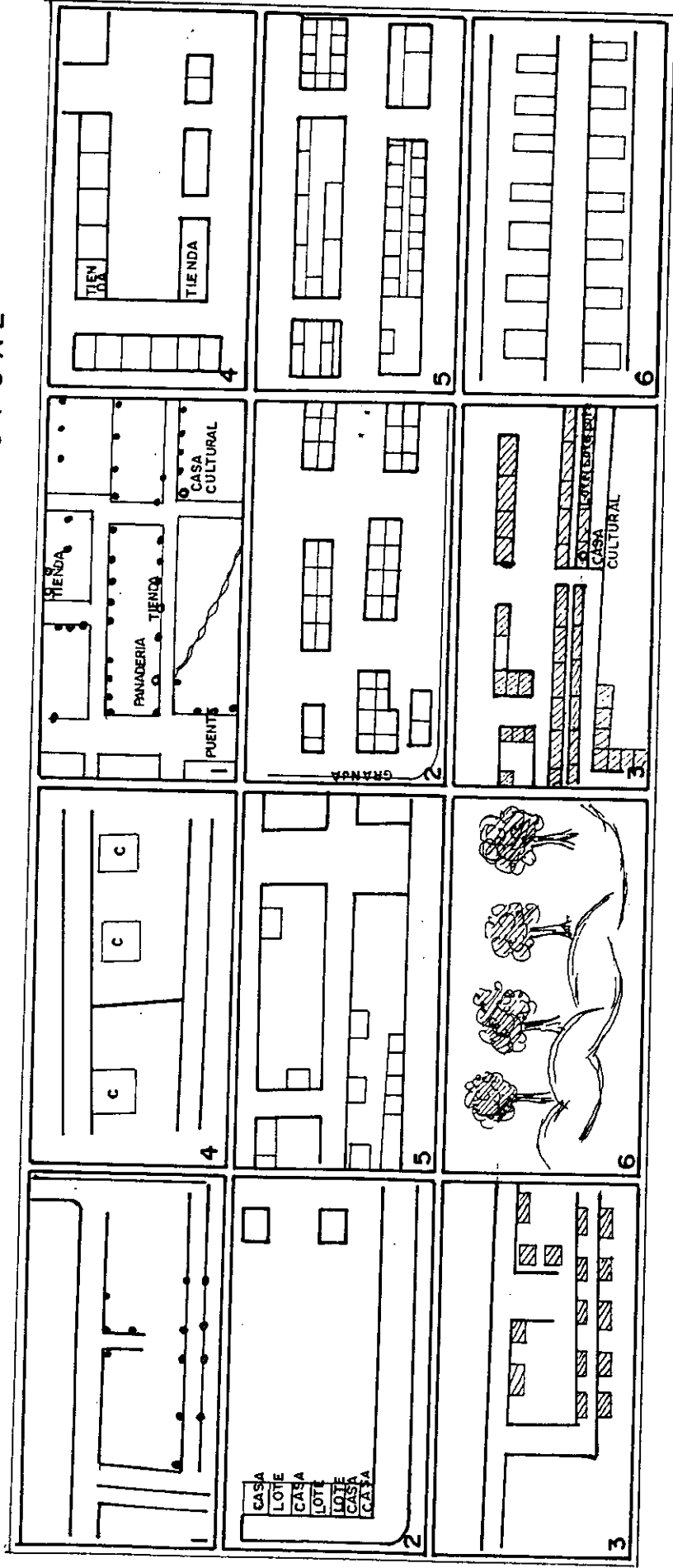
Acercando el lente a los barrios en estudio aparece el mapa físico en todos sus detalles, allí se observa lo reducido del espacio habitacional y las múltiples funciones que cumple el espacio público: de recreación, de zona de transgresión o tolerancia y socialización entre otras.

#### 2.4.1 El barrio visto por sus pobladores

Dentro del proceso investigativo desarrollado en este trabajo se propuso a personas de los barrios a las que se les aplicó el cuestionario de recolección de información, que realizaran un mapa de su barrio en dos etapas: Una en la que se mostrara la situación física del barrio al momento de la llegada de cada uno a éste. Y otro donde se mostrara la forma física actual del barrio.

ANTES

ACTUAL

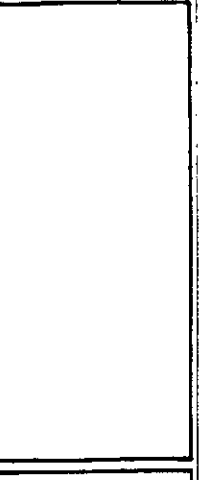
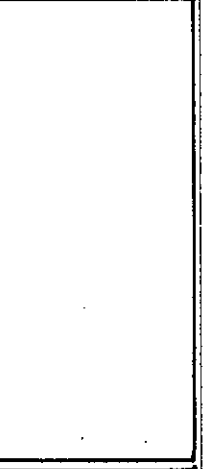
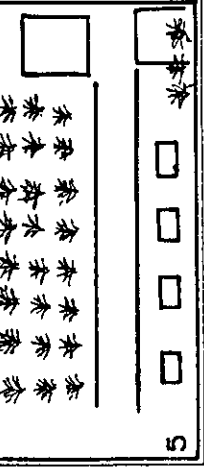
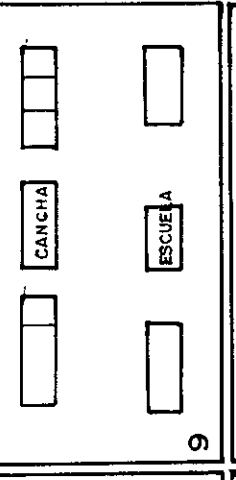
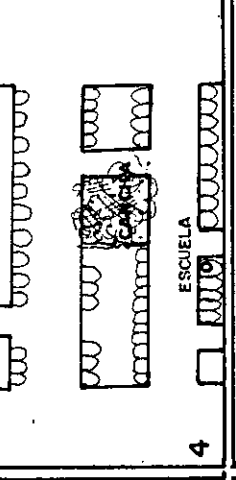
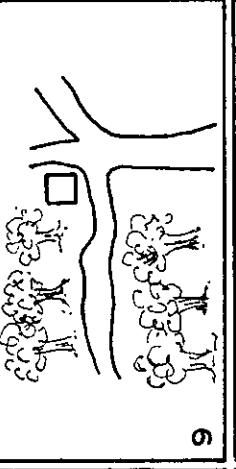
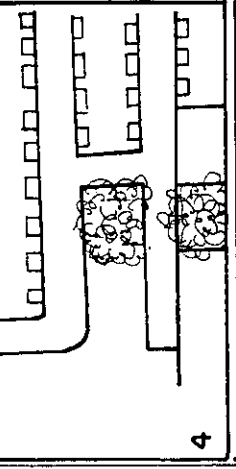
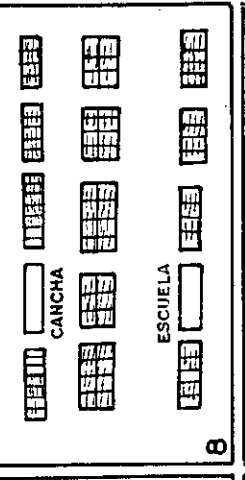
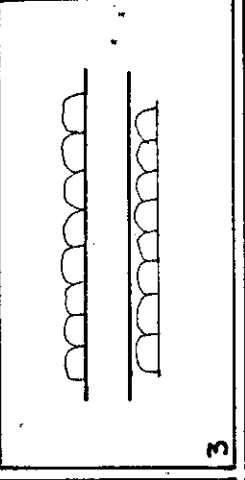
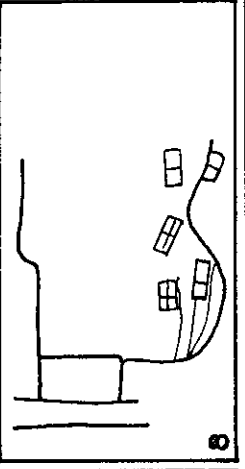
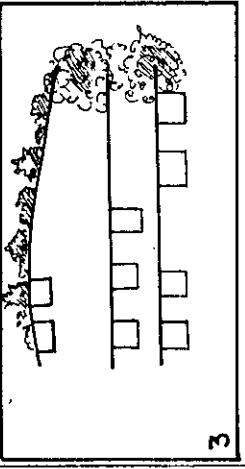
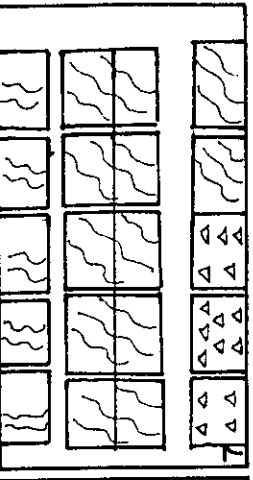
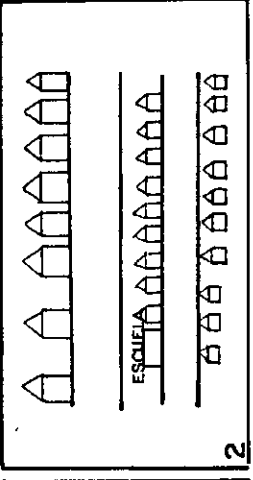
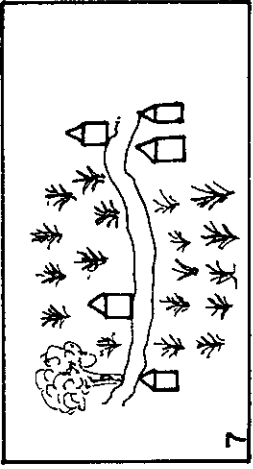
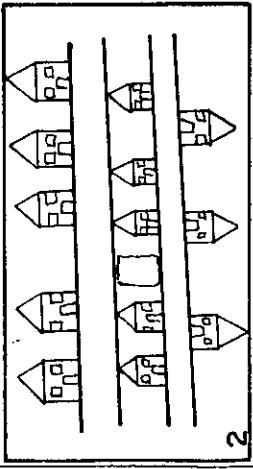
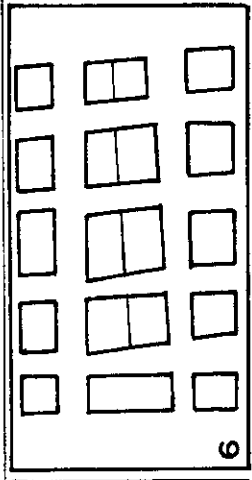
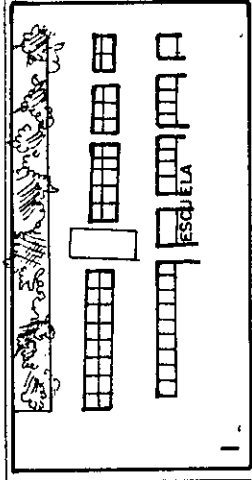
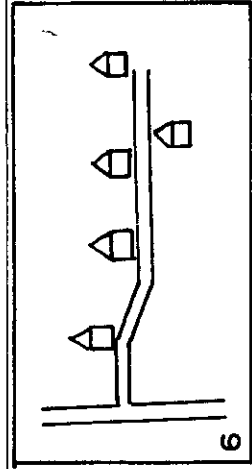
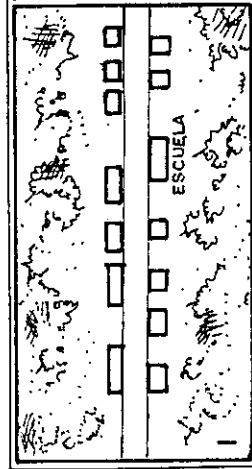


BARRIO ANTONIO JOSE DE SUCRE



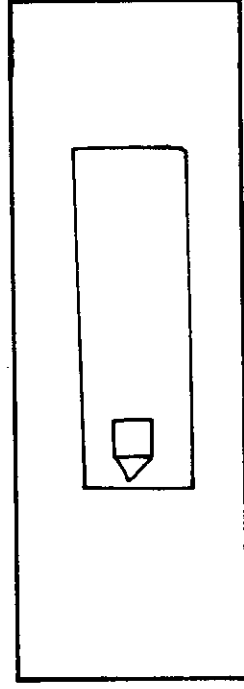
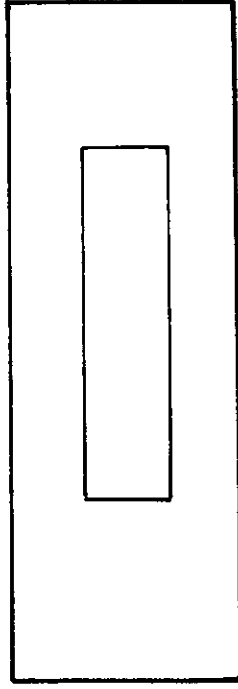
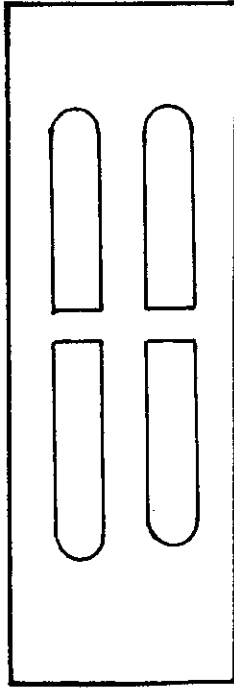
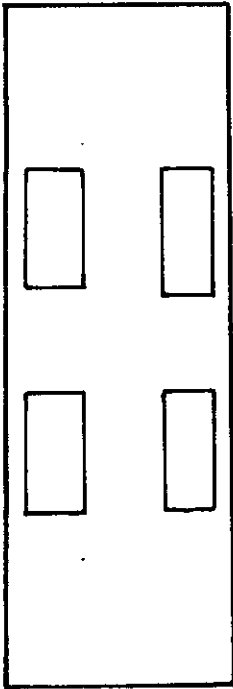
ANTES

ACTUAL

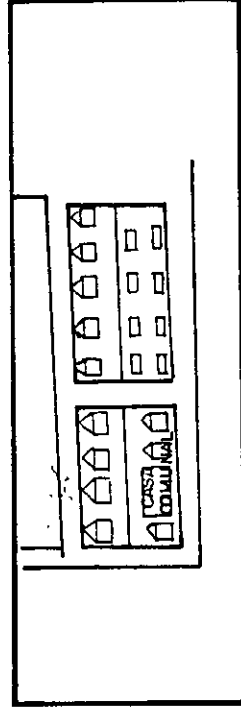
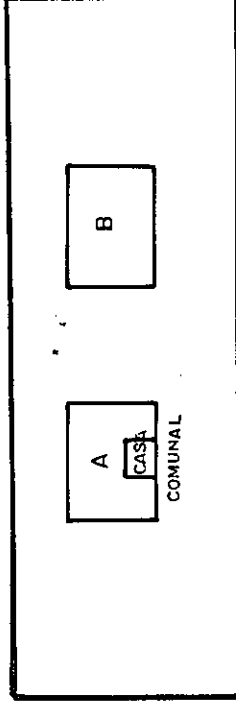
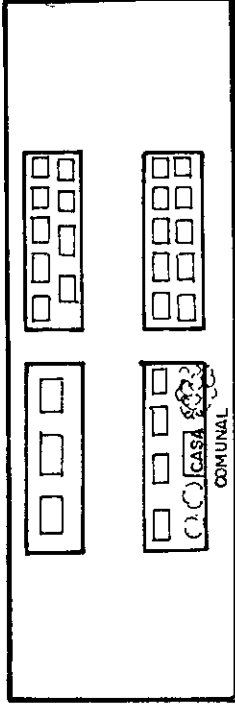
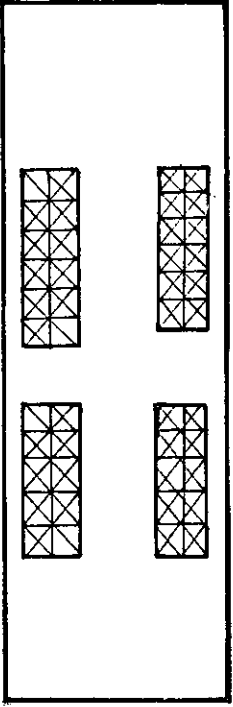


BARRIO EL LIBERTADOR

ANTES



ACTUAL

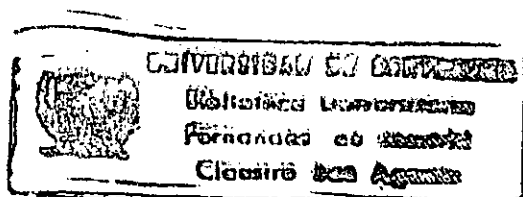


BARRIO CESAR FLOREZ



A través de este ejercicio se pretendía, entre otras cosas, captar la percepción que cada uno de los habitantes tiene de su propio espacio.

- Para algunos el barrio es sólo su pequeño espacio, es decir, su casa, la de sus amigos y la calle donde viven. No reconocen al resto del barrio como su "territorio", dándose divisiones al interior de éste.
- Otros están tan integrados con su espacio, que dibujan hasta el último detalle de él, incluyendo las casas con los nombres de sus respectivos dueños.
- Para otros el barrio gira alrededor del espacio institucional como puede ser la escuela, la cual ocupa dentro del mapa, un marco más grande que el que representa a las casas convirtiéndose en un lugar socialmente significativo, ya que a él concurren muchos de sus habitantes.
- Hay casos, (en la mayoría de los barrios) donde la gente no se siente capacitada para dibujar su espacio y no por desconocimiento de él, sino por simple timidez o desidia.
- Otros dibujos no dicen o no representan nada, se hacen de una manera muy impersonal, sin diferenciar un lugar de otro, el barrio es simplemente un conjunto de casas sin que existan lugares de importancia.
- Los dibujos en general, muestran una forma muy particular de percibir el espacio, sin mayores reglas de dibujo, incluso pintan la casa que aprendieron a hacer en la escuela o el recuadro que indica que allí está la casa.



#### 2.4.2 Espacio Habitacional y Espacio Público

La ciudad de Cartagena se encuentra dividida territorialmente en 5 zonas que se crearon bajo el acuerdo reglamentario No. 60 del 31 de Diciembre de 1992. Cada zona cuenta con un número aproximado de 70 barrios. Las 5 zonas en las que está dividido el Distrito de Cartagena son: Zona Norte, Zona Centro, Zona Suroccidental, Zona Suroriental y Zona Sur.

Los barrios en estudio pertenecen a las zonas Centro, Suroccidental, Suroriental y Sur. MAPA 2

MAR CARIBE

ZONA NORTE

LOS FRESCA

MIRADOR  
LA VIRGEN

CIBNAGA DE TESCA O  
LA VIRGEN

ZONA CENTRO

ZONA SUR ORIENTAL

FOZ DE ROJO

BRUNOS  
POMBRES

BAHIA DE CARTAGENA

CHIQUEQUIRA

ESPELELO

ZONA SUR

ZONA SUR OCCIDENTAL

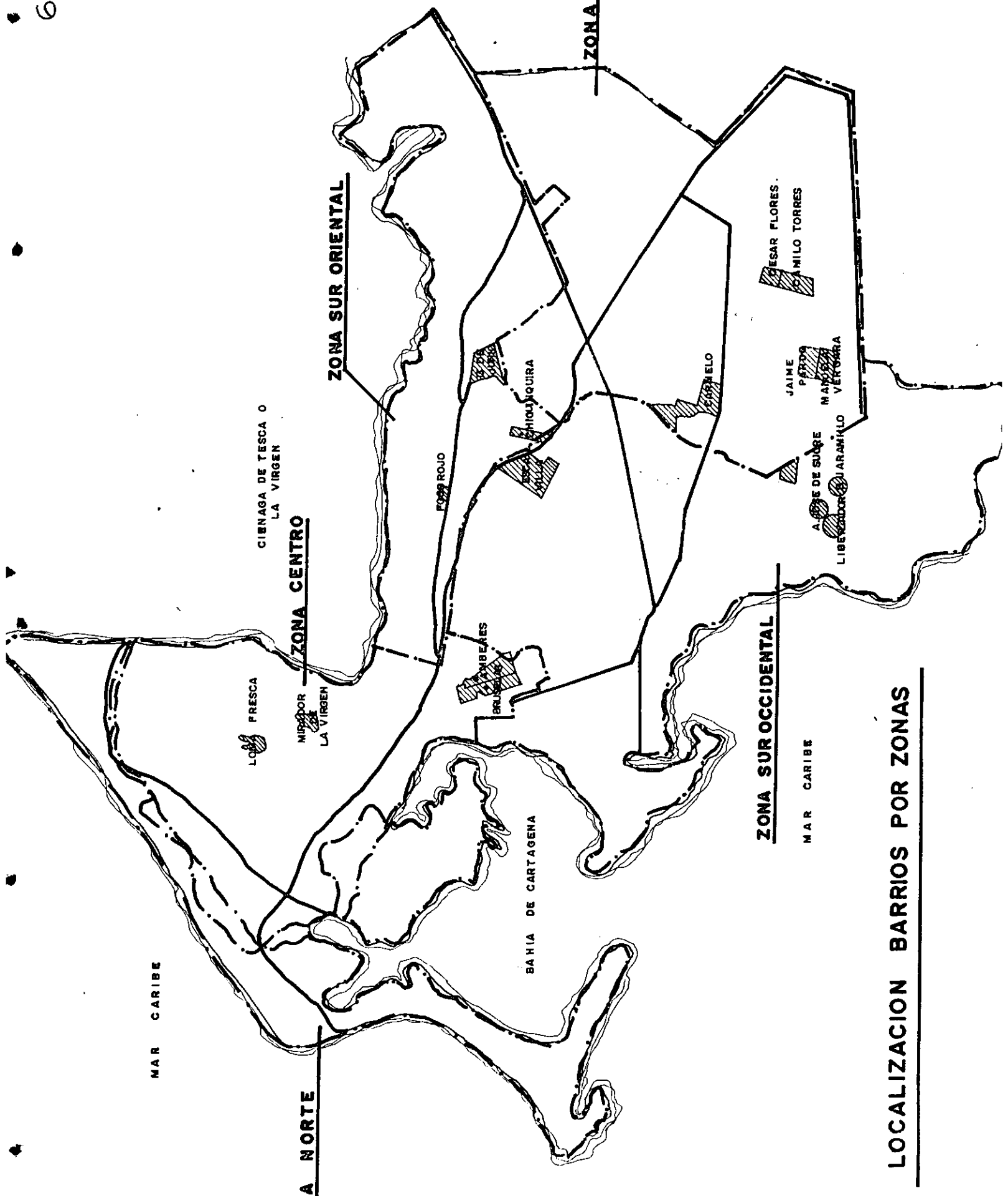
MAR CARIBE

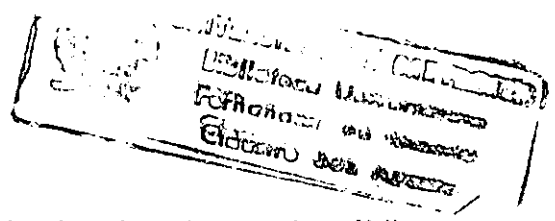
CESAR FLORES  
SAMULO TORRES

JAI ME  
PÉDRA  
MANOS

ALFREDE SUAREZ  
LIBERTADOR JARAMILLO  
VERGARA

LOCALIZACION BARRIOS POR ZONAS





En cuanto al espacio habitacional y al espacio público, se puede decir que dentro de una misma zona de población se dan diferencias estructurales referidas a éstos, coincidiendo con los criterios de estratificación socio-económica establecidos en la ciudad.

- Zona Centro.

Esta conformada por las comunas 3 y 4. Se caracteriza por tener condiciones socioeconómicas heterogéneas, ya que su estratificación social va desde el estrato 1 hasta el estrato 4, es decir, desde bajo-bajo, hasta medio. Se ven diferencias en la calidad y prestación de los servicios debido a la relación que ello tiene con los estratos, mientras unos poseen todos los servicios o la mayoría de ellos, otros no.

Hacen parte de esta zona los barrios en estudio: Amberes, Bruselas, Loma Fresca y Mirador de la Virgen.

- Barrio Amberes.

Ubicado cerca a la Avenida Pedro de Heredia, entre los barrios España, Bruselas y el Prado. Pertenecientes a los estratos 3 y 4, medio-bajo y medio. Es uno de los barrios populares más antiguos de la ciudad, junto con Bruselas y Escallón Villa.

Espacio habitacional.

Aún se encuentran en él casas muy antiguas hechas en madera, con techos de tejas, al estilo colonial, produciéndose un contraste con aquellas casas

hechas con bloques y una estructura moderna, con amplias terrazas y otras hechas con bloques pero sin haber sido terminadas aún.

El espacio habitacional cumple en muchos casos una función económica, las casas son divididas para alquiler, en una parte viven los propietarios y en otra los inquilinos; se observan también, casas familiares donde al mismo tiempo funciona un consultorio médico u odontológico, o un taller de reparación de electrodomésticos o una tienda.

Espacio público.

La parte principal del barrio tiene sus calles pavimentadas, dándole un aspecto diferente en comparación con la parte del barrio sin pavimentar, donde las calles continúan destapadas y las casas con aspecto descuidado.

El barrio cuenta con una escuela pública construida en madera que funciona desde hace muchos años, igualmente un colegio mixto y dos clínicas de tipo comunitario.

- Barrio Bruselas.

Se encuentra a orillas de la avenida Crisanto Luque, entre los barrios el Prado, Amberes, Paraguay y el Bosque. Perteneciente a los estratos 3 y 4, medio-bajo y medio.

Es un barrio antiguo construido por sus pobladores en una parte alta de la ciudad, de gran extensión geográfica y diversidad en su estructura física.

### Espacio Habitacional.

Conserva en su estructura un buen número de casas de madera, muy coloridas, cuenta con una buena arborización. Tanto en la parte alta como en la parte baja hay casas construidas con bloques, de una sola planta.

### Espacio Público.

El barrio cuenta con calles pavimentadas por la autogestión de sus habitantes, con un parque en regular estado, que es utilizado para diferentes eventos deportivos o fiestas deportivas o fiestas para recaudar fondos.

#### ◦ Barrio Loma Fresca.

Es un barrio de invasión de reciente conformación en esta zona; a sus alrededores, se encuentran los barrios Pablo Sexto, el Hoyo, los Comuneros, Palestina, San Francisco, La María y la Esperanza. Perteneciente al estrato socioeconómico 1, es decir, bajo-bajo.

Está ubicado en parte alta y zona de alto riesgo por deslizamientos del Cerro de la Popa.

### Espacio Habitacional.

Las casas se encuentran en precario estado físico, algunas hechas con bloques y otras con materiales de deshecho, ubicadas en forma dispersa y desordenada.

### Espacio Público.

Sus calles son empedradas pero en mal estado, por ellas corren las aguas negras debido a a la falta de un sistema de alcantarillado que las elimine.

#### ◦ Barrio Mirador de la Virgen.

Este barrio se encuentra haciendo parte de los barrios de invasión ubicados en el Cerro de la Popa, en condiciones de alto riesgo. Conformado dentro del sector de La María, con estrato socioeconómico 1.

### Espacio Habitacional.

Las casas están hechas con materiales de deshecho, además, no llevan un orden en su ubicación.

### Espacio Público.

Sus calles destapadas y con forma irregular constituyen un peligro para sus habitantes y no son adecuadas para la recreación. La entrada principal del barrio no es lo más seguro. Es un camino empinado, por donde suben sus habitantes cargando tanques de agua que traen de los barrios bajos donde sí se cuenta con este servicio.

### Zona Suroccidental.

Conformada por los barrios de las comunas 7 y 8, entre los estratos 2 y 3, es decir, bajo y medio-bajo. Es una zona con características heterogéneas, con barrios conformados hace mucho tiempo y otros de reciente formación; el nivel de la calidad y prestación de los servicios públicos no es igual en todos los barrios. Ubicados en esta zona se encuentran los barrios Escallón Villa, Antonio José de Sucre, El Libertador y Bernardo Jaramillo.

- Barrio Escallón Villa.

Es uno de los barrios más antiguos de la ciudad, a su alrededor se encuentran los barrios Zaragocilla, Los Calamares, Los Ejecutivos. Ubicado en la avenida Pedro de Heredia y catalogado como barrio de estratos 2 y 3, bajo y medio-bajo.

### Espacio Habitacional.

Casas de material y algunas en madera, con patios y terrazas amplias y arborizadas. Las fachadas de las casas son modernas quedando muy pocas de fachada antigua. También en éste barrio las casas cumplen función económica, son divididas para alquilar una parte de ellas; en algunos casos se encuentran talleres de carpintería o arreglo de aparatos eléctricos.



### Espacio Público.

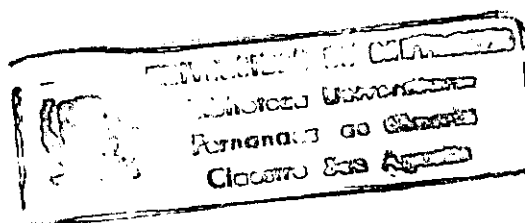
El barrio cuenta con una zona dedicada al comercio donde funcionan negocios de venta de repuestos para automotores, talleres de mecánica, restaurantes. Cuenta además, con una iglesia católica, la cual se constituye en elemento importante de la vida socio-cultural de sus pobladores. Hay una escuela que ha funcionado tradicionalmente durante muchos años; un jardín infantil de carácter privado, funciona en una casa de familia; una iglesia evangélica, la biblioteca, inspección de policía y puesto de salud.

- Barrio Antonio José de Sucre.

Ubicado junto a la carretera que conduce a Henequén y a un lado del barrio Bellavista, cerca a la Zona Industrial de Mamonal; de estrato socio-económico bajo (2). Limita con el barrio Bellavista, por donde está su principal vía de acceso; con los barrios 20 de Julio, Bernardo Jaramillo y el Campestre.

### Espacio Habitacional.

Todas sus casas están construidas con bloques, pintadas con colores vivos, muy coloridas, no son amplias pero sí están bien dotadas; es un barrio que conserva su arborización.



### Espacio Público.

Las calles están destapadas y en muy mal estado. El barrio lo atraviesa un arroyo que para los que viven a orillas de él se constiuye en un problema, debido a que pueden generarse enfermedades y epidemias por la falta de saneamiento de éste y además en épocas de invierno se desbordan produciéndose inundaciones en las casas cercanas. Carecen de alcantarillado. En el barrio se viene trabajando en la construcción de una casa cultural.

- Barrio El Libertador.

Rodeado por los barrios Bellavista, Bernardo Jaramillo, Villa Barraza y Henequén. Se encuentra junto a la carretera que conduce a Mamonal. Perteneciente a los estratos socioecómicos 1 y 2, bajo-bajo y bajo; es un barrio en el que se ven los esfuerzos de sus pobladores por mejorar el espacio físico.

### Espacio Habitacional.

Hay muchas casas de madera muy coloridas, con techos de zinc, también casas de bloques, en obra negra y otras pintadas y enrejadas. Además hay casas donde funcionan Hogares de Bienestar del ICBF, en otras casas funcionan tiendas y talleres.

### Espacio Público.

Cuenta el barrio con una escuela mixta que presta sus servicios a los niños del barrio y de barrios vecinos. Hay un espacio para construir una cancha y un parque.

Las calles están sin pavimentar y en épocas de invierno son intransitables.

- Barrio Bernardo Jaramillo.

Es un barrio de invasión con poco tiempo de conformación, pertenece al estrato socioeconómico 2, es decir, bajo. Se encuentra rodeado por los barrios Bellavista, el Libertador y Antonio José de Sucre.

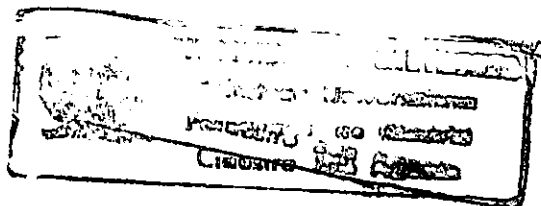
### Espacio Habitacional.

La mayoría de sus casas están hechas en madera con techos de zinc, y algunas están siendo remodeladas con bloques, pero se encuentran aún en "obra negra".

### Espacio Público.

Sus calles están sin pavimentar son rústicas, casi podría decirse que son unos caminos. En medio de una de las calles se ubica un pluma comunitaria, donde la gente se reúne para abastecerse de agua.

- Zona Sur.



A ella pertenecen los barrios el Carmelo, César Flórez, Camilo Torres, Manuela Vergara y Jaime Pardo de las comunas 9 y 10. Muchos de los barrios de esta zona, son relativamente nuevos. Sus estratos están entre el 1 y 4, es decir, desde el estrato socioeconómico bajo-bajo, hasta el medio. En su gran mayoría predomina una deficiente prestación de servicios públicos y hay sectores donde estos apenas se prestan.

• Barrio El Carmelo.

En este barrio se reúnen sectores con estratos 2,3,4, es decir, bajo, medio-bajo y medio. Los barrios a su alrededor son: el Socorro; Blas de Lezo, la Victoria y la Central. Cuenta con 20 años de existencia.

Espacio Habitacional.

Las casas están hechas con bloques y sus fachadas son de estilo moderno unas y otras más modestas, con terrazas enrejadas y jardineras, vislumbrándose de esa manera la diferencia de estratos socioeconómicos existentes en el barrio.

Algunas casas funcionan igualmente como consultorios médicos y odontológicos, talleres de carpintería o de reparación de aparatos eléctricos.

### Espacio Público.

El parque está en precaria situación, ya que no tiene los mínimos elementos para constituirse como verdadero lugar de recreación. A su iglesia asisten los habitantes del barrio y de otros barrios vecinos. Cuenta con una escuela pública que recibe niños desde los 6 hasta los 12 años para el estudio de la básica primaria.

Su avenida principal está pavimentada, transitan por ella buses de servicio público de diferentes rutas que lo comunican con otros barrios.

- Barrio César Flórez.

Es un barrio pequeño, cuenta con buenas vías de acceso y pertenece al estrato socioeconómico 2; conformado por procesos de invasión; limita con los barrios San Fernando, María Cano, Camilo Torres y la Sierrita.

### Espacio Habitacional.

Casas pequeñas construidas en cemento para la convivencia de un número reducido de personas, sin embargo, en la mayoría de las casas viven hasta dos familias.

### Espacio Público.

Con calles destapadas por donde transitan buses de la ruta de los barrios el Socorro, Florida y la Sierrita. Cuenta con una sala comunal y un centro de atención en salud, los cuales prestan muy buenos servicios a los habitantes del barrio y a los vecinos de otros barrios.

- Barrio Camilo Torres Restrepo.

A éste barrio le corresponde el estrato socioeconómico 1, bajo-bajo, limita con los barrios la Florida, San Fernando, Nueva Delhi, María Cano, Jorge Eliécer Gaitán y Santander.

#### Espacio Habitacional.

Algunas casas son aún de materiales como madera y cartón, el resto son de bloques, de tamaño regular, de una sola planta.

#### Espacio Público.

Sus calles sin pavimentar y en mal estado, cruzan el barrio, estas tres calles son poco transitables en épocas de invierno.

Cuenta con seis hogares de Bienestar Familiar, funciona también una escuela pública que presta sus servicios educativos a los niños de éste y los barrios vecinos.

- Barrio Manuela Vergara de Curi.

Es un sector del barrio San Pedro Mártir, ubicado en la zona periférica de la ciudad, con poco tiempo de existencia, conformado por invasión. Limita con los barrios Jaime Pardo Leal, Buenos Aires, Venecia, el Nazareno y la Gaitana. De estrato socioeconómico 2, bajo.

### Espacio Habitacional.

Inicialmente sus casas estaban construidas con materiales de deshecho como plástico, cartón, zinc o madera. Años más tarde sus habitantes se acogieron al plan de mejoramiento de vivienda, promovido por el gobierno a través de CORVIVIENDA, entidad encargada del cumplimiento de este proceso. En la actualidad son pequeñas casas en material (bloques y cemento) con fachadas de estilo modesto y capacidad para una familia de pocos miembros.

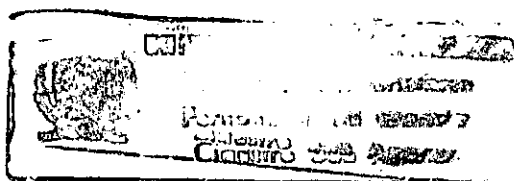
Se presenta una situación con algunas viviendas de este barrio que continúan siendo a diferencia del resto, de materiales de deshecho y están localizadas en zonas de alto riesgo debido a los deslizamientos que se producen.

### Espacio Público.

Sus calles son estrechas, no transitables para automóviles, están pavimentadas, su calle principal comunica al barrio con otros barrios cercanos, además cuenta con un centro comunitario donde funciona una escuela pública; este centro comunitario es compartido con los barrios vecinos.

- Barrio Jaime Pardo Leal.

Tiene cuatro años de existencia aproximadamente, se conformó por invasión, la zona donde se encuentra ubicado está considerada como de alto riesgo. De estrato socioeconómico bajo. Limita con los barrios Manuela Vergara de Curi y Buenos Aires.



### Espacio Habitacional.

Las casas son de cartón y tablas con techos de zinc o plástico. Sus condiciones físicas son muy precarias, se presentan situaciones de hacinamiento.

### Espacio Público.

Ubicada en terreno alto, con una rudimentaria abertura de calles, más que todo son caminos abiertos por los mismos pobladores. Su calle principal, es un camino destapado, un poco más ancho que los otros y lo separa del barrio Manuela Vergara.

#### - Zona Suroriental.

La conforman los barrios de la comunas 5 y 6, se encuentra entre los estratos socioeconómicos 1 y 3, es decir, bajo-bajo y medio-bajo. Es la zona más extensa de la ciudad y con mayor número de problemas, entre ellos, la contaminación ambiental, deficiencia en la prestación de los servicios básicos, inseguridad, etc. Pertenecen a esta zona los barrios en estudio: 13 de Junio, sector Foco Rojo de Olaya Herrera y Chiquinquirá.

#### • Barrio 13 de Junio.

A su alrededor se encuentran los barrios Olaya Herrera - sector Ricaurte y sector Estela, la Magdalena, República de Venezuela. Pertenece al estrato socioeconómico 3, es decir, medio-bajo.



### Espacio Habitacional.

Sus viviendas están construidas con bloques, habitadas por dos o más familias. Las viviendas son de estructuras variadas, de acuerdo con el gusto de sus dueños, hay unas con fachadas modernas y llamativas y otras tradicionales y modestas.

### Espacio Público.

No todas sus calles y callejones están pavimentados, pero posee una vía de acceso para una ruta de buses para el barrio.

- Sector Foco Rojo - Barrio Olaya Herrera.

Pertenece a los estratos socio-económicos 1 y 2, es decir, bajo-bajo y bajo. A orillas de la avenida Pedro Romero. Limita con los barrios Rafael Nuñez y el Líbano y con la Ciénaga de Tesca.

### Espacio Habitacional.

Hay casas en madera y otros materiales como bloques y cemento; en algunas casas funcionan Hogares de Bienestar del ICBF.

### Espacio Público.

Sus calles sin pavimentar; aún no hay escuelas en el barrio, sólo el terreno para su construcción.

- Barrio Chiquinquirá.

Ubicado a un lado de la Avenida Pedro de Heredia y rodeado por los barrios las Gaviotas, República de Venezuela y Olaya Herrera. Perteneciente a los estratos socioeconómicos 3 y 4, es decir, medio-bajo y medio. Fue adjudicado por el antiguo ICT a personas que habitaban en el barrio Chambacú y que debían ser reubicadas.

### Espacio Habitacional.

Las casas están construidas en material, con fachadas de estilo moderno, enrejadas, etc., y hay otras más modestas.

### Espacio Público.

Sus calles son estrechas y están pavimentadas. Posee cancha de fútbol y baloncesto.

### 3. COMO SE CONSTRUYE EL BARRIO POPULAR

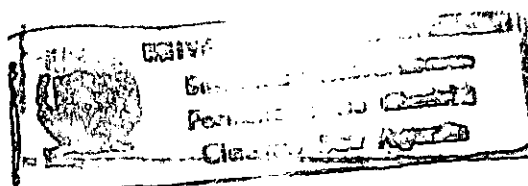
### 3.1 DINÁMICA EN LA CONSTRUCCIÓN DEL BARRIO

La problemática de vivienda en Cartagena, es atendida de acuerdo con la política social del Estado, pero la cobertura de ésta sólo soluciona en parte el déficit habitacional, a través de instituciones que ejecutan proyectos en las zonas subnormales, pero que engendran una serie de complejidades en cuanto a planeación, financiación, administración que refuerzan el no acceso de personas a adquirir una vivienda.

Esta situación propicia la toma de tierras por iniciativa propia y en algunos casos bajo la dirección de organizaciones promotoras especializadas o de grupos de personas que habitan los terrenos en forma ilegal.

El mapa físico y el mapa social de Cartagena en lo que se refiere a las zonas periféricas en estudio, muestra una dinámica que merece un análisis detallado de los aspectos relacionados en la construcción del barrio popular. En este proceso hay que hacer énfasis en dos hechos importantes, uno referido a la etapa llamada de conformación, y otro referido al fenómeno de endomigración que ha adquirido en las dos últimas décadas un gran peso en el contexto de expansión físico-social de la ciudad.

Estos dos hechos no se presentan separados en la medida en que el punto de partida de muchos barrios ubicados en las zonas periféricas es la invasión o toma de tierras, que como ya se anotó ésta se combina con la compra de terrenos, sobre todo en etapas posteriores que cubre el barrio en su expansión. De otra parte, los datos indican que es constante el proceso de movilización de los pobladores de un barrio a otro y en muchos casos éste se acompaña de la toma de tierras.



Cada uno de los barrios que han surgido de un movimiento de pobladores tiene una historia para ser contada, cada uno ha vivido una historia propia pero que se reproduce en el otro, hasta el punto de irse configurando redes de apoyo que cumplen la función de intercambio de experiencias, así quienes van a tomar posesión de las tierras están orientados por otros que ya lo hicieron en su momento. Aquí comienza la dinámica de conformación del barrio que aún cuando tiene características específicas en cada uno de ellos, igualmente tiene características comunes a todos.

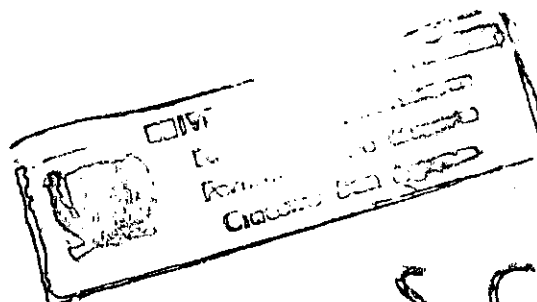
Una característica común del proceso de conformación de la mayoría de los barrios en estudio, es que se combinan dos formas de consecución del terreno: la invasión y la compra de terrenos a una fundación o a particulares. Tabla 6

**TABLA 6: FORMAS DE CONSECUCCIÓN DEL TERRENO**

BARRIO	FORMAS DE CONSECUCCIÓN DEL TERRENO
Manuela Vergara de Curi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Invasión del terreno.</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> </ul>
Olaya Herrera Sector Foco Rojo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Invasión de terreno</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> </ul>
Camilo Torres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Invasión de terreno</li> <li>- Compra de terreno a entidad privada</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> </ul>
Jaime Pardo Leal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Invasión de terreno</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> </ul>
El Mirador de la Virgen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Invasión de terreno</li> </ul>
Antonio José de Sucre	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Compra de terreno a fundación</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> </ul>
Amberes	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Compra de terreno a fundación</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> <li>- Heredado</li> <li>- Arriendo</li> </ul>
El Carmelo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Compra de terreno a fundación</li> <li>- Heredado</li> <li>- Adjudicación por entidad pública</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> </ul>
El Libertador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Invasión de terreno</li> <li>- Compra a entidad privada</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> </ul>
Bruselas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Compra de terreno a fundación</li> <li>- Compra de terreno a particular</li> <li>- Heredado</li> <li>- Arriendo</li> </ul>

BARRIO	FORMAS DE CONSECUCIÓN DEL TERRENO
Bernardo Jaramillo	- Invasión del terreno.
Cesar Flórez	- Invasión del terreno a fundación - Compra de terreno a particular
Loma Fresca	- Invasión de terreno - Compra de terreno a particular
Escallón Villa	- Compra de terreno - Invasión de terreno - Arriendo - Heredado
13 de Junio	- Compra de terreno a fundación - Compra de terreno a particular
Chiquinquirá	- Adjudicación por entidad pública - Compra de terreno a particular - Arriendo

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994



S C I B

00031855

Una vez asentados los primeros pobladores, el proceso se dá de la siguiente manera:

- Los barrios de invasión, van legalizando su propiedad sobre el terreno, ya sea con compras colectivas, a través de organizaciones intermediarias o entidades públicas que facilitan el procedimiento.

- La organización del grupo que dirigió el desplazamiento de un barrio a otro no se disuelve una vez se ha realizado la consecución del terreno, dado este primer paso, el grupo se preocupa por la consecución de los servicios públicos de primera necesidad que en un principio son tomados también en forma ilegal. Una vez consolidadas algunas organizaciones como Junta de Vecinos o JAC, se encargan de ser los voceros y mediadores ante las entidades públicas que ofrecen estos servicios públicos, a las que presentan sus proyectos y propuestas.

- En el proceso de consolidación, los pobladores continúan su trabajo que dura varias décadas; poco a poco el barrio se convierte en su hábitat natural que contiene las marcas específicas que produce la concepción del espacio y el tiempo que ellos tienen, de allí que van dando prioridad a lo que consideran útil para su supervivencia, como lo anota Soledad Niño. "El hábitat es ante todo un producto social. Es el resultado de la interacción entre el medio geográfico habitado, la adaptación o transformación que lo convierte en su territorio y el conjunto de procesos productivos y socio-culturales. Es decir, es la utilización social que el ser humano hace del medio ambiente"<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> NIÑO Murcia, Soledad. Tres Barrios de Diferente Origen. Un análisis a partir de sus pobladores, en Pobladores Urbanos. p. 317



En Cartagena la construcción del hábitat ha implicado largos procesos donde van surgiendo o se van reconstruyendo las relaciones sociales que se perdieron o debilitaron con el traslado de un sitio a otro, van surgiendo nuevos espacios y nuevas formas de apropiación de éste, se organizan procesos productivos de supervivencia; en fin son múltiples los factores que se comprometen en la consolidación y desarrollo de los barrios, sobretodo los surgidos de forma ilegal.

Como resultado del proceso de consolidación pueden señalarse algunas características que acompañan la vida del barrio popular:

- El grueso volumen de población que llega a habitar en los barrios y el hacinamiento que ello produce.
- La deficiente calidad de los servicios públicos y la nula existencia de ellos para algunos barrios.
- La infraestructura física pobre.
- Se encuentran distantes de los servicios de salud y educación.
- La mayoría de los barrios en estudio no cuentan con escuelas, centros de salud, ni zonas recreativas adecuadas.
- Los barrios más antiguos como Bruselas, Amberes, Escallón Villa, 13 de Junio, Chiquinquirá, El Carmelo, cuentan con estos servicios ya sea en su propio espacio físico o en zonas muy próximas a ellos, lo que los pone en ventaja en relación con los otros que poseen uno o ninguno de estos servicios.

- Los barrios César Flórez, Camilo Torres, Foco Rojo, por su organización y los procesos de autogestión comunitaria han conseguido la valorización de su espacio como consecuencia de la conexión de servicios públicos y algunos servicios sociales, abriendo paso a su desarrollo social como comunidad.
  
- Existen barrios que se encuentran ubicados en zonas de alto riesgo, exponiendo los pobladores su vida por permanecer en el lugar que es su último recurso para estar protegidos; son los casos, del Mirador de la Virgen y Loma Fresca, otros se encuentran en zonas de alta contaminación ambiental como son los barrios El Libertador, Bernardo Jaramillo, Antonio José de Sucre, ubicados en la Zona Industrial de Mamonal. De esta forma la calidad de vida de estas personas se ve afectada y la consolidación socio-espacial encuentra múltiples limitaciones.
  
- La incomunicación en que se encuentran estos barrios es casi que total, porque las distancias hacia el centro de la ciudad son considerables y para llegar a ellos, hay que tomar rutas de buses de barrios circundantes, ya que muchos de ellos no poseen una ruta propia.

### 3. 2 EL PROCESO EN LA CONSECUCCIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.

El movimiento de pobladores que surge de la necesidad de conseguir un espacio donde vivir y que implica todo el proceso de invasión de tierras, no finaliza allí. Luego de hacer las gestiones para establecer de acuerdo a cada caso la legalidad de las tierras una vez establecidos, los pobladores continúan su lucha y esta vez es por el mejoramiento físico del espacio.

Se abren calles y callejones, y se acondicionan viviendas aunque con materiales poco recomendables; inmediatamente se siente la necesidad de obtener los servicios públicos para subsistir, tal como lo manifestaron los habitantes del barrio el Libertador.

*“Sobre la necesidad que uno veía iban saliendo las comisiones, es así como la comisión de servicios públicos se organiza, entre todos se hacía una rifa se compraban los tubos, otras personas hacían las excavaciones y se traía el agua al Libertador, se colocaban piletas en sitios estratégicos y allí llegaba la gente a coger el agua. Ya el agua no se tenía que ir a buscar a Bella Vista, aunque ya el servicio está legalizado hasta la mitad del barrio”.*

*Habitante del barrio El Libertador.*

Esta situación es reflejo de la historia de los barrios que surgen por invasión y que en sus inicios toman los servicios públicos ilegalmente.

Pero para los habitantes del barrio se crea la necesidad del desarrollo físico de éste : mejoramiento de vivienda, infraestructura vial, conexión de servicios públicos y del desarrollo social, servicios básicos de salud, educación, recreación, y esto los obliga a organizarse de una manera formal, para tener mayor poder de intervención y establecer mecanismos de acceso y participación en entidades públicas y privadas que atienden este tipo de necesidades.

Entre otros mecanismos se pueden mencionar la elección por parte de los habitantes del barrio de una Junta de acción local. Tal es el caso de los barrios Manuela Vergara de Curi, Jaime Pardo Leal, Camilo Torres, Sector

Foco-Rojo, Bernardo Jaramillo, Libertador, Amberes, Bruselas, Escallón Villa, donde las J.A.L. son mediadoras frente a diferentes estamentos del Municipio de Cartagena, Alcaldía, Secretaría de Obras Públicas, Empresas Públicas, Electrificadora de Bolívar, Fondo de Vivienda de Interés Social, Secretaría de Desarrollo Comunitario, entidades de salud y educación públicas y privadas. También a entidades de carácter internacional, entidades de carácter religioso, las cuales a través de sus programas y proyectos trabajan para contribuir con la calidad de vida de los habitantes de estos barrios.

Para tal efecto, la J.A.L. se organiza en comités, en los que sus miembros trabajan activamente con los funcionarios de estas entidades. Pero aún así, la prestación de los servicios públicos en estos barrios no es adecuada en cuanto a cobertura y la calidad se refiere. Tabla 7

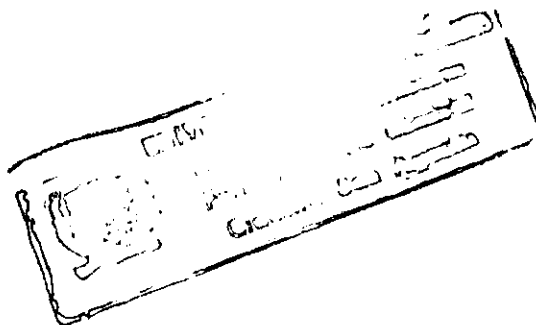


TABLA 7 SERVICIOS PÚBLICOS

ZONA	ESTRATO	BARRIOS	ESTADO DE LOS SERVICIOS
Centro	Medio-bajo y Medio (3-4)	Bruselas Amberes	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La zona central de Cartagena se caracteriza por poseer los servicios básicos adecuados como el alcantarillado, acueducto y luz eléctrica, como es el caso de Amberes y Bruselas; también poseen instalación de gas natural, teléfono privado y teléfono público, y la prestación de estos servicios es buena.</li> <li>- Cuenta con el servicio de recolección de basuras y sus calles se encuentran pavimentadas. Sus habitantes utilizan la ruta de buses de Escallón Villa para transportarse.</li> <li>- Estos barrios pertenecen a la zona centro pero por su ubicación geográfica de alto riesgo y difícil acceso, no tienen instalado ningún tipo de servicio público, sólo poseen luz eléctrica, pero ésta es tomada ilegalmente.</li> </ul>
Suroccidental	Bajo - bajo (1)	Loma Fresca Mirador de la Virgen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El barrio posee el servicio de acueducto, energía eléctrica, alcantarillado y alumbrado público y recolección de basuras, sus habitantes manifiestan que son bien prestados. Algunos de ellos poseen instalación privada de teléfono.</li> <li>- Las calles están siendo pavimentadas a través de apoyo político y participación comunitaria.</li> <li>- Sus habitantes utilizan la ruta de buses Escallón Villa.</li> </ul>
	Bajo y Medio-bajo (2 - 3)	Escallón Villa	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Posee los servicios de alcantarillado energía eléctrica, alumbrado público, recolección de basuras, teléfono público y privado.</li> <li>- Tiene instalado el acueducto pero sufren de racionamientos diarios, las calles se encuentran sin pavimentar.</li> </ul>
	Bajo-bajo y Bajo (1 - 2)	El Libertador  Bernardo Jaramillo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El barrio no cuenta con los servicios de alcantarillado y acueducto. La prestación de los servicios de energía eléctrica, alumbrado público y gas natural es bueno.</li> </ul>

ZONA	ESTRATO	BARRIOS	ESTADO DE LOS SERVICIOS
	Bajo - bajo (1) y Bajo (2)	Antonio José de Sucre	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La prestación de los servicios de acueducto, energía eléctrica y alumbrado público es regular.</li> <li>- El barrio no posee servicio telefónico, ni alcantarillado.</li> <li>- Las calles se encuentran en mal estado no están pavimentadas.</li> <li>- Los servicios de gas natural y recolección de basuras son buenos.</li> </ul>
Suroriental	Bajo - bajo (1)	Olaya sector Foco Rojo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La cobertura del servicio de acueducto y energía eléctrica no es total, sólo un sector del barrio los tiene instalados ilegalmente.</li> <li>- No posee alcantarillado, en las viviendas utilizan letrinas y poza séptica.</li> <li>- Las calles se encuentran rellenas con "saorra".</li> </ul>
	Medio - bajo y Medio (3 - 4)	Chiquinquirá 13 de Junio	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tiene instalado el servicio de gas natural y su prestación es buena. La recolección de basuras se realiza regularmente.</li> <li>- No posee teléfono público ni teléfono privado</li> <li>- El alumbrado público es deficiente en algunos sectores</li> </ul>
Sur	Bajo, Medio - bajo y Medio (2 - 3 - 4)	El Carmelo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sus habitantes utilizan la ruta de buses Olaya Herrera.</li> <li>- El barrio posee los servicios de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, recolección de basuras.</li> <li>- En este barrio se presentan constantes racionamientos de agua.</li> <li>- Algunas calles se encuentran sin pavimentar.</li> <li>- Algunas viviendas tienen instalados los servicios de gas natural y teléfono privado.</li> </ul>

ESTADO DE LOS SERVICIOS		
ZONA	ESTRATO	BARRIOS
	Bajo - bajo y bajo (1 - 2)	César Flórez
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- El barrio cuenta con servicio telefónico público.</li> <li>- Sus habitantes utilizan la ruta de buses Socorro para transportarse.</li> <li>- El barrio posee los servicios de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica pero en algunos sectores, éste no es bien prestado.</li> <li>- El alumbrado público es deficiente.</li> <li>- El servicio de recolección de basuras, teléfono público y privado es regular.</li> </ul>
Sur	Bajo (2)	Camilo Torres
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- El barrio no posee alcantarillado y sólo un sector posee acueducto.</li> <li>- La energía eléctrica y recolección de basuras es buen servicio.</li> <li>- Se presentan deficiencias en el alumbrado público.</li> <li>- Las calles se encuentran sin pavimentar.</li> <li>- El barrio no cuenta con gas natural, teléfono privado y público.</li> <li>- Sus habitantes utilizan la ruta de buses Socorro.</li> </ul>
	Bajo - bajo y bajo	Manuela Vergara de Curi
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- La prestación de los servicios de energía eléctrica, alumbrado público y recolección de basuras es buena.</li> <li>- Las calles del barrio a pesar de estar pavimentadas, son muy estrechas y por eso hay inconformidad.</li> <li>- A pesar de poseer acueducto éste no funciona.</li> <li>- No cuenta con servicio telefónico público o privado.</li> </ul>
		Jaime Pardo Leal
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- La prestación del servicio de energía eléctrica es ilegal.</li> <li>- El alumbrado público y la recolección de basuras es regular.</li> <li>- El servicio de agua es nulo.</li> <li>- No cuenta con servicio telefónico, ni alcantarillado.</li> <li>- Sus calles se encuentran sin pavimentar.</li> </ul>

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994.

La historia de los barrios muestra cual ha sido la lucha adelantada por los pobladores en la consecución de los servicios públicos, algunos casos sirven de ejemplo y servirían además para tipificar los mecanismos, escenarios y logros que se generan en este proceso sufrido por los pobladores del Barrio Popular, así es como ha sucedido:

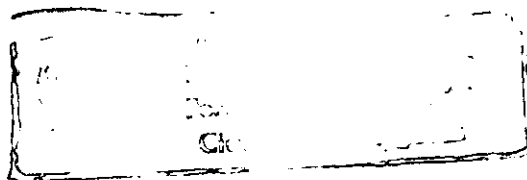
Los habitantes consiguen con esfuerzo propio: transformador, cables, postes y ellos mismos realizan la instalación de la energía eléctrica y alumbrado público, este es el caso de los barrios Loma Fresca, Jaime Pardo Leal, Foco Rojo.

Algunos permanecen incluso por más de cinco años de fundación del barrio sin acueducto, ni alcantarillado y pueden mencionarse aquí los barrios Bernardo Jaramillo, Foco Rojo, Mirador de la Virgen, Jaime Pardo Leal, Camilo Torres, este último a punto de cumplir 20 años, y no posee alcantarillado.

*"Tenemos luz desde hace 5 meses, y gas en casi todo el barrio, tenemos una pileta que no da abasto, porque la mitad no tiene agua, el 50% tiene poza séptica, porque no tenemos alcantarillado, la luz nos hicimos a un proyecto de redes subnormales, pagó la comunidad un 10% y la electrificadora, nos hizo la electrificación de redes".*

*Habitantes del barrio Bernardo Jaramillo.*

Otros son beneficiarios de los servicios en gran medida gracias al apoyo político que el barrio consigue, así lo demuestran los barrios Manuela Vergara de Curi y César Flórez. En el caso del barrio Manuela Vergara de Curi, que tiene instalado legalmente los servicios de energía eléctrica,





alcantarillado y acueducto, estos últimos no son utilizados ya que el bombeo de agua no es suficiente para llegar a éste barrio.

Hay otros casos como los barrios Escallón Villa, Amberes, Bruselas, 13 de Junio, que tienen más de 20 años de fundación y han logrado la instalación de servicios de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, pero su calidad no es la mejor, los habitantes se quejan de las fallas y deficiencia de estos, también se incluyen los barrios El Libertador, Chiquinquirá, El Carmelo.

La ubicación geográfica de barrios como Loma Fresca y el Mirador de la Virgen que se encuentran en zonas altas, hace mucho más difícil el acceso a los servicios públicos, para obtener el agua deben bajar al barrio vecino y sus habitantes transportar el agua hasta sus viviendas, ayudados por animales de carga (burros), y muchas veces con la fuerza propia. De igual forma no se puede realizar una recolección de basuras, y ésta es desechada a través de "quemadas" u "hogueras".

Hay que anotar que a la mayoría de los barrios en estudio, como al resto de los barrios de la ciudad, está llegando un buen servicio de recolección de basuras y de gas natural, servicios estos prestados por empresas de carácter privado y mixto.

Haciendo referencia a los barrios en estudio, ninguno de ellos, tiene la posibilidad de gozar de todos los servicios públicos y de su buen funcionamiento.

### 3.3 QUIENES SON SUS HABITANTES

Los habitantes de los barrios en estudio, en una considerable proporción provienen de otros municipios, veredas y departamentos del país. Abandonan las zonas rurales, las pequeñas y grandes ciudades, atraídos por el auge turístico, industrial y comercial que ha desarrollado la ciudad de Cartagena en los últimos años, su principal motivo de migración es la posibilidad de trabajo.

También habitan estos barrios, personas nacidas en Cartagena de bajos recursos económicos, que al igual que las anteriores, sus ingresos no le permiten adquirir una vivienda en otras zonas de la ciudad, y menos aún, satisfacer necesidades de educación, salud y recreación.

En algunos barrios, sus habitantes utilizan la vivienda para uso de sus familias, pero también existen otros usos como: talleres de carpintería, metalurgia, mecánica modistería, tiendas, billares, salones de belleza y hogares de bienestar, para conseguir dinero extra que les permita aumentar el ingreso familiar. Tabla 8

Esto sucede en barrios como Amberes, Bruselas, 13 de Junio, Chiquinquirá, cuyas viviendas son amplias y están ubicadas en zonas estratégicas, comerciales y de alta concentración poblacional, lo que más se presenta es el arrendamiento de parte de la vivienda para otras familias, y en algunos casos para negocios particulares.



TABLA 8 USOS DE LA VIVIENDA

Espacio Comunitario	Conformación	Utilización	Función	Delimitación
Jardines Infantiles	Se ubica en la sala o cuarto principal de la vivienda y muchas veces, estos espacios son ampliados y decorados con elementos didácticos (carteleras, dibujos)	Prestan un servicio de atención a los menores del barrio (0 - 7 años)	Cumplen una función formativa. Los niños reciben alimentación. Promueven el bienestar integral del menor.	Ubicados en el cuarto más amplio de la vivienda destinado para tal fin. La mayoría de las veces hasta las horas del mediodía.
Hogares de Bienestar ICBF				
Tiendas	Se habilita un espacio de la vivienda (sala o cuarto) para instalar el negocio.	Se adecúa con productos, materiales, herramientas de acuerdo al negocio.	Son una forma de generar ingresos para la familia. Se convierte en un espacio de socialización para los habitantes del barrio.	Ubicados en espacios específicos para que se cumpla ésta función.

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre de 1994

Entre los barrios en estudio, encontramos que a pesar de pertenecer a diferentes zonas de la ciudad y estratos socioeconómicos, comparten las mismas características en cuanto a la ocupación de los habitantes. Se observa que estos se dedican a oficios y empleos del sector informal y formal de la economía, presentándose una mayor proporción de habitantes en actividades del sector informal. Lo anterior da como resultado una diferencia en los niveles de ingreso de los habitantes al interior del barrio.

Tanto para el sexo masculino como para el femenino, hay una clasificación de tipos de ocupaciones, en las cuales se desempeñan de acuerdo a sus posibilidades personales, aprendizaje de un arte u oficio, pero que les permite participar a ambos en la consecución del ingreso familiar. Tablas 9 y 10.

Debido a las condiciones de procedencia, los habitantes una vez establecidos en sus viviendas, comienzan a buscar formas de obtención de un ingreso, pero la falta de educación primaria y secundaria, en muchos casos, sin hacer referencia a la educación universitaria los induce a dedicarse a actividades de "rebusque" para conseguir el sustento diario para sobrevivir. "Una gran parte de los habitantes de la ciudad nunca pueden acceder a fuentes estables de trabajo en industria, servicios o comercios. Como resultado, les toca ingeniar oportunidades de trabajar en lo que se ha llamado la -economía informal" <sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> CURTIS, Robert Glick. Desarrollo Urbano. Departamento Administrativo de Servicio Civil. Escuela Superior de Administración Pública - Universidad del Estado. Módulo Informativa. Edición Príncipe. Santafe de Bogotá D.C. 1991 p. 193

TABLA 9 CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DE LOS HABITANTES DEL BARRIO POPULAR.

## SEXO MASCULINO

BARRIO	OCUPACIÓN	CARACTERÍSTICAS	INGRESOS
Manuela Vergara Camilo Torres Cesar Flórez Amberes Foco Rojo El Libertador	Albañiles Carpinteros Mecánicos Electricistas Plomeros Soldadores Leñadores Artesanos Jardineros Tenderos Obreros	Estos empleados son de tipo ocasional, según la demanda que se presente de particulares y/o empresas que soliciten sus servicios.  Pertenece al sector informal de la economía de la ciudad.  Los albañiles son considerados como "mano de obra barata" y se vinculan a la construcción de obras por empresas públicas y/o privadas.  Los obreros están vinculados a empresas, son quienes tienen un mejor nivel de ingresos y status en el barrio.	Los ingresos no son fijos debido al carácter ocasional del trabajo.  El ingreso mensual familiar no supera el sueldo mínimo.  Entre 50.000,00 y 100.000,00 pesos mensuales.
El Carmelo Escallón Villa 13 de junio Chiquinquirá Bernardo Jaramillo Bruselas Antonio José de Sucre.	Economistas Contadores Profesores Empleados (Empresas Públicas y Privadas) Obreros Estudiantes Universitarios Jubilados	Se encuentran personas con título profesional, técnico o universitario.  Empleados y obreros vinculados al sector Industrial de la economía de la ciudad.  Estudiantes universitarios y jubilados que hacen parte de la población económica inactiva.	Los ingresos son mayores y satisfacen las necesidades básica educación, salud, recreación.  Oscilan entre \$150.000,00 y \$500.000,00 mensuales

FUENTE: Datos recolectados por los investigadores. Cartagena, Diciembre 1994.

TABLA 10 CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DE LOS HABITANTES DEL BARRIO POPULAR

## SEXO FEMENINO

BARRIO	OCUPACIÓN	CARACTERÍSTICAS	INGRESOS
Manuela Vergara Foco Rojo Loma Fresca Mirador de la Virgen Jaime Pardo Camilo Torres Antonio J. Sucre Cesar Flórez	Domésticas Lavanderas Vendedoras ambulantes Loterías Reciclistas Comerciantes Modistas Madres Comunitarias	Las domésticas son empleadas en casa de familia (permanente) Las lavadoras se trasladan a otros barrios cercanos a su zona para lavar y planchar. Otras se dedican a la venta de comidas, lotería en el centro de la ciudad. Al interior del barrio se dedican a la venta de variedades (ropa, zapatos, productos de belleza), a la modistería y a cuidar niños (madres comunitarias).	\$50.000,00 mensuales (promedio) Los ingresos son diarios \$6.000,00 (día) Ingresos diarios inestables Mayores ingresos y satisfacción de necesidades. Ingreso mensual sueldo mínimo.
El Carmelo Escallón Villa Amberes El Libertador	Odontólogas Trabajadoras Sociales Promotoras Sociales Profesoras	Son profesionales técnicos o universitarios. Trabajadores independientes. Vinculados a una institución	Los ingresos satisfacen las necesidades básicas del hogar. Sus ingresos son superiores al salario mínimo.

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras - Cartagena diciembre 1994.

Para los pobladores que provienen de veredas y pequeños municipios es difícil la consecución de un empleo al llegar a la ciudad; ya que muchas veces sus hábitos de trabajo son eminentemente rurales, en su mayoría han dedicado toda su vida a actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, etc., y no poseen ningún tipo de educación básica, o capacitación en un oficio que les permita desempeñarse en los tipos de trabajo o actividades económicas que demandan los sectores industrial, turístico y comercial de la ciudad de Cartagena. Por ello, muchos de los pobladores, al lograr reunir un capital, instalan pequeños negocios (ventas ambulantes, chazas, etc.) en las zonas comerciales y turísticas de la ciudad, pero por fuera de toda norma del sector económico formal.

Las relaciones económicas suponen el contacto de los habitantes con expendios, bodegas, mercados, ubicados fuera del barrio, para la compra del producto o la materia prima del producto que va a comercializar; de esta forma, la actividad económica del barrio se integra al sistema económico de la ciudad.

En general, las fuentes de ingreso de los habitantes de los barrios en estudio tienen características muy similares, clasificando algunas de las actividades económicas más corrientes en las áreas de producción, comercio y servicios, aparecen allí los mecanismos de supervivencia que han generado los pobladores de estos barrios.

- Área de la Producción: la conforman las grandes empresas industriales de Mamonal o pequeñas microempresas que se conforman con el apoyo económico de entidades públicas y privadas que brindan este servicio a una persona o a un grupo de habitantes que pueden ser familias que se organizan y montan negocios de elaboración de elementos materiales para

la construcción, producción de alimentos, carpintería y modistería. Estas son las alternativas económicas a las que se dedican principalmente los habitantes del barrio popular para obtener y mejorar sus ingresos.

Algunos de los habitantes de los barrios ubicados cerca a la Zona Industrial de Mamonal tienen la oportunidad de ser obreros o empleados de estas empresas, éstos reciben una capacitación para el manejo de tecnologías avanzadas; podemos mencionar aquí, El Libertador y Bernardo Jaramillo.

Se destaca también la producción de alimentos a través de pequeñas empresas que conforman algunas personas del barrio, incluso familias que deciden organizarse para subsistir. Son empresas en las que se elaboran productos de consumo popular como bollos, rosquitas, butifarras, tintos, petos, fritos, etcétera. Otros se dedican a la producción de materiales para la construcción como son: bloques o adoquines. Todas estas actividades enmarcan lo que es la vida productiva de los habitantes del barrio popular, que al verse fuera del sistema productivo formal, generan sus propias formas de vinculación a la economía de la ciudad para así obtener la satisfacción de sus necesidades básicas. Tabla 11.



TABLA 11 ÁREA DE LA PRODUCCIÓN

Producción	Barrio	Quienes participan	Formas de participación
Producción de alimentos	Manuela Vergara de Curi Sector Foco Rojo - Olaya Herrera	Madres de familia y abuelas. Hijos y otros familiares (tíos y primos)	Elaboración del producto. Distribución del producto.
Carpintería	El Carmelo, Sector Foco Rojo - Olaya Herrera	Hombres de la familia (padres, hijos, tíos y primos)	Elaboración del producto. Administración y mantenimiento del negocio.
Elaboración de materiales de construcción	Manuela Vergara de Curi César Flórez Chiquinquirá	Padres e hijos Empleados	Propietarios y administradores del negocio. Trabajadores para la elaboración y distribución del producto.
Modistería	Sector Foco Rojo - Olaya Herrera César Flórez El Carmelo 13 de Junio Escallón Villa	Mujeres del barrio	Administración del negocio Elaboración del producto
Herrería - Fundición		Padres e hijos Empleados	Elaboración del producto Administración del negocio

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994

- Área del Comercio: Aquí se encuentran los vendedores del sector informal: ventas ambulantes, tiendas, loteros, heladerías, etc.

La remuneración obtenida a través de otros oficios, que desempeñan miembros de la familia, no es suficiente para la satisfacción de todas las necesidades básicas y alcanzar un mejor nivel de vida, es por esto que los habitantes del barrio popular tratan de buscar algún tipo de ocupación por fuera del barrio, integrándose a otras zonas de la ciudad, como es el caso de los vendedores ambulantes y de los comerciantes en el mercado de Bazurto, en el centro de la ciudad, en zonas turísticas y comerciales de ella, entrando a conformar el sector informal de la economía Cartagenera. Estos habitantes diariamente tienen que trasladarse a su sitio de trabajo, lo cual implica un gasto en transporte, más aún en los barrios que no tienen servicio de transporte propio, y deben pagar más de un transporte.

Las tiendas se encuentran como elemento común en los barrios, estas surgen como mecanismo para satisfacer las necesidades a nivel familiar en cuanto a la alimentación y sustento diario, y además prestan un servicio mediante la venta de productos a los demás habitantes del barrio, estableciéndose así, las primeras relaciones de vecindad y convirtiéndose la tienda en uno de los principales espacios de comunicación y socialización del barrio; éstas se encuentran ubicadas estratégicamente a la entrada del barrio o en las esquinas. Tabla 12.

TABLA 12 ÁREA DE COMERCIO

COMERCIO	BARRIO	QUIENES PARTICIPAN	FORMAS DE PARTICIPACIÓN
Tiendas	Manuela Vergara de Curi Escallón Villa Chiquinquirá Camilo Torres Amberes Bruselas Bernardo Jaramillo Jaime Pardo Antonio José de Sucre 13 de Junio El Mirador de la Virgen Loma Fresca Sector Foco Rojo - Olaya Herrera Cesar Flórez El Libertador El Carmelo	Toda la familia	Los padres de familia, administran el negocio en cuanto a la compra de productos a los distribuidores.
Chazas	Jaime Pardo Sector Foco - Rojo	Toda la familia	Padres e hijos en la venta de productos.
Misceláneas	Chiquinquirá	Mujeres de la familia	Madres e hijas en la atención al público
Carnicerías	13 de Junio Chiquinquirá Escallón Villa Amberes	Todos los miembros de la familia	Padres e hijos en la atención del negocio
Venta de frutas	Escallón Villa Chiquinquirá 13 de Junio	Jóvenes de la familia	Jóvenes en la atención al público

FUENTE: Datos recolectados por las investigadores. Cartagena, Diciembre 1994

- Área de servicios: En donde se encuentran personas que prestan sus servicios a nivel de lavado y planchado de ropa; dentro de los habitantes del barrio las mujeres son una población activa y trabajadora, además de atender la labores del hogar, se dedican a actividades como modistería, venta de comidas, servicios de cosmetología y manualidades, que le permiten contribuir con el ingreso familiar.

Otro aspecto que se observa comúnmente en el barrio popular, es la presencia de instituciones como ICBF, que a través de los hogares infantiles comunitarios, están ofreciendo un servicio a la comunidad, y a la vez ofrecen una oportunidad de empleo a mujeres que no poseen ningún tipo de capacitación en un oficio específico. A través de la capacitación que reciben se convierten en parte importante del desarrollo de su comunidad, hasta llegar a convertirse en líderes y agentes de cambio en la formación social de los habitantes del barrio popular. Tabla 13.

Para los habitantes del barrio popular, la vinculación a cualquier tipo de actividad económica es de gran importancia, ya que a través de ella se obtiene el sustento diario de cada familia. Es una responsabilidad que cada uno adquiere y que debe cumplir.

"El barrio popular desarrolla dentro de lo que constituye su "modus vivendi", su espacio para lo productivo. Las actividades productivas, algunas imaginables y otras inimaginables se constituyen en la respuesta creada ante la necesidad de sobrevivencia de toda una población, en un medio como la ciudad, que así como no planeó nunca su espacialidad coherente, para su expansión a nivel geográfico, a nivel productivo tampoco previó unas condiciones que absorbieran directamente una mano

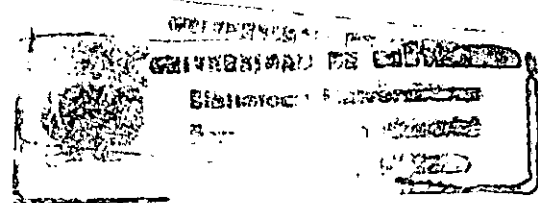


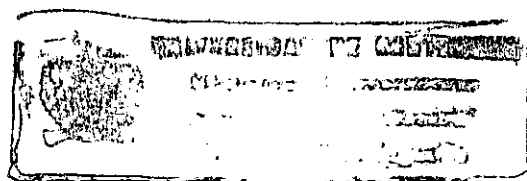
TABLA 13 ÁREA DE SERVICIOS

SERVICIOS	BARRIO	QUIENES PARTICIPAN	FORMAS DE PARTICIPACIÓN
Hogares Comunitarios ICBF	Antonio José de Sucre	Madres de Familia	Atención de los niños que habitan el barrio
Hogares Comunitarios ICBF Modistería Cosmetología Manualidades	Manuela Vergara Loma Fresca Camilo Torres Chiquinquirá	Madres de familia	Ofrecen servicios a los habitantes del barrio.
Talleres de mecánica	Amberes El Carmelo 13 de Junio Chiquinquirá	Hombres y empleados	Ofrecen servicios a los habitantes de la ciudad.
Droguerías	13 de Junio Chiquinquirá El Carmelo	Toda la familia	Ofrecen sus servicios a los habitantes del barrio

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994

de obra que paulatinamente se fue tomando y construyendo una urbe, haciendo que su tejido social fuese más pluralista.”<sup>8</sup>

Un trabajo remunerado ayuda a los habitantes del barrio popular, a reafirmar su seguridad personal y familiar en cuanto a la satisfacción de sus necesidades básicas y al progreso del barrio, teniendo en cuenta que a partir de las diferentes relaciones de producción, compra y venta de bienes y servicios, se establecen relaciones sociales que van desarrollando la dinámica interna del barrio.



---

<sup>8</sup> CABRALES Vargas, Carmen et al. El Barrio Popular y su Dinámica Sociocultural. Perspectivas de Participación en su Desarrollo Social II Etapa. pag. 57.

PARTE II

LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES EN CARTAGENA

CAPITULO 1  
LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES COMO RESPUESTA A  
LOS PROCESOS SOCIALES URBANOS EN CARTAGENA.



## 1.1 APROXIMACIÓN CONCEPTUAL A LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES.

*"Nosotros somos como higuera, como esa planta salvaje que brota y se multiplica en los lugares más amargos y escarpados. Véanla como crece en el arenal, sobre el canto rodado, en las acequias sin riego, en el desmonte alrededor de los muladares. Ella no pide favores a nadie, pide tan sólo un pedazo de espacio para sobrevivir. No le dan tregua al sol ni a la sal de los vientos del mar, la pisan los hombres y los tractores, pero la higuera sigue creciendo, propagándose, alimentándose de piedras y de basura. Por eso digo que somos como la higuera, nosotros, la gente del pueblo. Allí donde el hombre encuentra higuera, allí hace su casa, porque sabe que allí podrá vivir"<sup>1</sup>.*

*Julio Ramón Ribeyro  
Al pie del acantilado.*

La ciudad de Cartagena, así como muchas otras ciudades en Colombia y en Latinoamérica está presentando en los últimos años características tales como alta concentración poblacional, hacinamiento, y principalmente escasez de oferta de viviendas ante la gran demanda presentada y la dificultad para su adquisición, especialmente por parte de los sectores populares, por ésta razón se han venido presentando situaciones de descontento en los pobladores, tanto de la ciudad como de otros municipios, viéndose obligados a desplazarse a otros sitios en busca de mejores horizontes, especialmente a conseguir un terreno donde construir su vivienda.

Aunque es difícil establecer una conceptualización del fenómeno de movimiento de pobladores para este estudio se consideró como desplazamientos colectivos de un espacio a otro, motivado principalmente

---

<sup>1</sup> NIÑO Murcia, Soledad. Tres Barrios de Diferente Origen. Un análisis a partir de sus pobladores, en Pobladores Urbanos. p. 317

por la necesidad de tener un techo propio, lo que denota cierto grado de insatisfacción, y se opta por abandonar el lugar en busca de mejores oportunidades y reivindicaciones.

Al respecto, Luis Olivera propuso definir los movimientos de pobladores como "prácticas sociales conflictivas, lo que equivale a decir, que son una forma de lucha de clases, en la que los elementos principales son el reconocimiento estatal y la búsqueda de reivindicaciones con el fin de mejorar sus condiciones de vida, acceso al equipamiento social y a los servicios de base".<sup>2</sup>

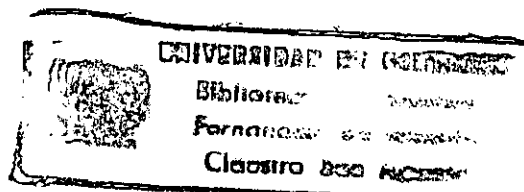
Según Manuel Castells, los movimientos de pobladores están definidos por una contradicción estructuralmente secundaria relativa en principio a las condiciones de vivienda y equipamiento colectivo.<sup>3</sup>

De las definiciones anteriormente mencionadas sobre movimiento de pobladores, se puede anotar, que presentan elementos comunes que permanecen en el análisis, y es lograr el mejoramiento integral de las condiciones de vida, mediante la consecución de un terreno para construir su vivienda y su equipamiento colectivo.

El déficit de vivienda ha sido el principal motivo que ha originado el surgimiento de movimiento de pobladores de la ciudad de Cartagena, como alternativa de solución a los problemas de los sectores populares que giran fundamentalmente en torno a la carencia de vivienda.

<sup>2</sup> CEHAP - PEVAL. Análisis de los Movimientos de Pobladores: Su Estructura Interna, características generales y articulación con otros movimientos, en Los Pobladores: Protagonistas Urbanos de América Latina. p. 268

<sup>3</sup> CASTELLS, Manuel. La Cuestión Urbana. p. 213



Ante la necesidad de solucionar el problema de la vivienda, familias de diferentes barrios de la ciudad de Cartagena y de otros municipios deciden organizar movimientos de pobladores, los cuales han tenido que pasar por varias etapas para llegar a construir su propio barrio. (Tabla 1) Siendo las principales:

- La toma de tierras.
- Construcción de la vivienda.
- La instalación de servicios públicos.
- La Incorporación del barrio a la ciudad.

**TABLA 1**  
**ETAPAS DEL MOVIMIENTO AL INTERIOR DE LOS BARRIOS**

<b>BARRIO</b>	<b>ETAPAS DE LOS MOVIMIENTOS</b>
Manuela Vergara de Curi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organización en CENAPROV</li> <li>- Toma de tierras (Invasión)</li> <li>- Construcción de ranchos</li> <li>- Mejoramiento</li> <li>- Legalización del terreno</li> </ul>
Sector Foco Rojo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toma de terrenos</li> <li>- Calles de los extremos</li> <li>- Calle central</li> <li>- Relleno</li> <li>- Mejoramiento</li> </ul>
Jaime Pardo Leal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organización en CENAPROV</li> <li>- Toma de terrenos</li> <li>- Limpieza y adecuación del terreno</li> <li>- Construcción de ranchos</li> </ul>
El Libertador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organización en CENAPROV</li> <li>- Toma de tierras</li> <li>- Construcción de ranchos</li> <li>- Organización del barrio</li> <li>- Consecución del equipamiento social</li> </ul>
Bernardo Jaramillo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organización y educación a los participantes</li> <li>- Toma de tierras</li> <li>- Integración y consolidación del movimiento</li> </ul>
Camilo Torres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toma de los terrenos (primer grupo 7 familias)</li> <li>- Limpieza de las tierras</li> <li>- Construcción de ranchos</li> </ul>
Cesar Flórez	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desalojo de Villa Rubia</li> <li>- Organización de las 48 familias</li> <li>- Toma de tierras</li> <li>- Compra del terreno</li> <li>- Consolidación del barrio</li> </ul>
Mirador de la virgen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reconocimiento y reparación del terreno</li> <li>- Inversión y construcción de las casas</li> <li>- Conformación del barrio</li> </ul>
Loma Fresca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reparación del terreno</li> <li>- Inversión</li> <li>- Construcción de las casas</li> </ul>

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena Diciembre 1994

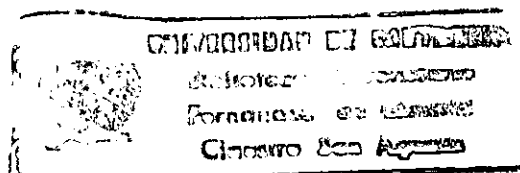
Los casos estudiados en la presente investigación fueron: Manuela Vergara de Curi, Jaime Pardo Leal, Olaya Herrera - Sector Foco Rojo, Camilo Torres, César Flórez, EL Mirador de la Virgen, Loma Fresca, El Libertador, Bernardo Jaramillo, barrios conformados a partir de tomas ilegales de terrenos, organizados en la mayoría de los casos por la Central Nacional Provienda - CENAPROV, observándose mayor presencia e influencia de esta organización en unos barrios que en otros.

Ahora, tratando de hacer una caracterización de los movimientos de pobladores en Cartagena, se puede decir que no provienen de una clase social específica; sin embargo, en todos los casos estudiados y en la bibliografía sobre el tema, siempre que se habla de movimiento de pobladores se hace alusión a los sectores populares.

En general, todos tienen la característica de tener un ámbito territorial, aunque heterogéneo, porque el área geográfica donde tiene lugar el movimiento es diferente para cada uno de los casos. También tienen en común la problemática presentada, todos hacen referencia a las condiciones de vida, expresada específicamente en el problema de la vivienda.

Otros aspectos que caracterizan los movimientos de pobladores y que facilitan la consecución del equipamiento social son la relación de estos con movimientos cívicos y políticos y la rapidez en la creación de las primeras formas organizativas, tal es el caso de las juntas de vecinos, juntas directivas, y juntas de acción comunal, las cuales constituyen el motor de dinamismo en el proceso de consolidación y legitimación del barrio.

La creación de estos grupos se facilita por la influencia de la organización que ha impulsado el movimiento. Además la lucha con la fuerza pública,



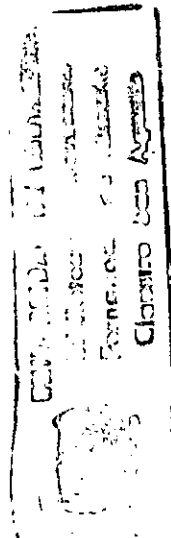
para evitar el desalojo, es dura y arriesgada; estos enfrentamientos muchas veces se constituyen en movimientos barriales (paros, cierre de vías, protestas y desplazamientos a diversas entidades), con el fin de presionar por las necesidades apremiantes. Tabla 2

TABLA 2: CONSTITUCIÓN MOVIMIENTO DE POBLADORES

NOMBRE DEL MOVIMIENTO	PERIODO	ESTRUCTURA INTERNA			ARTICULACIÓN CON OTROS MOVIMIENTOS	PROBLEMATICA	ZONA
		ORIGEN	BASE SOCIAL	ADVERSARIO			
Manuela Vergara de Curi	1985-1995	Cenaprov	Junta de vecinos	Estado	Cenaprov	Carencia de un terreno donde construir su vivienda legalización, equipamiento y servicio público	Sur
Jaime Pardo Leal	1985-1995	Cenaprov	Comisión	Estado	Cenaprov y habitantes de barrios cercanos (Manuela Vergara de Curi)	Necesidad de vivienda, legalización y servicio público	Sur
Bernardo Jarmillo	1985-1995	Ninguna organización	Junta Directiva	Estado	Cenaprov y habitantes de barrios cercanos (El Libertador)	Necesidad de vivienda propia, servicio público	Sur-occidental
El Libertador	1975-1985	Cenaprov	Comisiones	Estado	Cenaprov	Necesidad de tener un terreno donde construir su vivienda, equipamiento, legalización y servicio público	Sur-occidental

NOMBRE DEL MOVIMIENTO	PERÍODO	ESTRUCTURA INTERNA			ARTICULACIÓN CON OTROS MOVIMIENTOS	PROBLEMÁTICA	ZONA
		ORIGEN	BASE SOCIAL	ADVERSARIO			
Cesar Flórez	1975-1985	Dirigente de PSR: Cesar Flórez	Comisión	Estado	Partidos o grupos de izquierda	Necesidad de conseguir terreno donde construir vivienda, legalización, equipamiento y servicios públicos	Sur
Foco Rojo	1975-1985	Cenaprov	Comité	Estado y uno de los dueños del terreno	Cenaprov	El problema de la vivienda, legalización y servicios públicos	Sur-oriental
Camilo Torres	1965-1975	Ninguna organización	Al principio ninguna organización después la JAL	Estado		El problema de la vivienda, servicios públicos y equipamiento.	Sur
Loma Fresca	1965-1975	Ninguna organización	Al principio ninguna organización después la JAL	Estado		La necesidad de tener vivienda propia	Central
Mirador de la Virgen	1975-1985	Ninguna organización	Al principio ninguna organización después la JAL	Estado	Partidos o grupos de izquierda	La necesidad de tener vivienda propia	Central

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994.


  
 CLAUDIO ROSA AGUIAR



En todos los casos, el proceso constructivo de la vivienda es autogestionario y se lleva a cabo en forma progresiva a partir de la consecución del terreno, se comienza con materiales de deshecho y poco a poco se van cambiando por otros más fuertes.

Gran parte de sus habitantes son migrantes con cierta experiencia en la ciudad, casi siempre como "inquilinos o arrimados", en condiciones de hacinamiento en la mayoría de los casos.

Teniendo en cuenta que la mayoría de los casos estudiados están conformados por grupos de personas que están en condiciones de suma pobreza, por encontrarse prácticamente marginados del sistema productivo, enfrentando situaciones de desempleo o subempleo, es claro que generen mecanismos para su propia subsistencia y mejoramiento de las condiciones de vida, toma de tierras, instalación ilegal de energía y agua.

Tomando como referencia estas características y la clasificación de movimiento de pobladores que más adelante se presentará, se puede decir que estos movimientos son comportamientos colectivos que terminan en la formación y consolidación de barrios de carácter popular, por parte de los nuevos pobladores que presionan por la consecución de un terreno donde construir su vivienda y una vez establecidos buscan a toda costa la instalación de servicios colectivos básicos y el equipamiento social.

Como se puede observar, estos movimientos en Cartagena tienen un carácter reivindicativo, por lo cual no llegan a constituirse en movimientos sociales urbanos, según la concepción de Castells.

## 1.2 ASPECTOS ESTRUCTURALES Y COYUNTURALES

Para entender la razón de ser de los movimientos de pobladores en Cartagena, es necesario referirse a dos elementos básicamente, uno, el contexto en el cual se generan éstos, y otro, la relación de fuerzas que se establecen entre los pobladores y el Estado. El contexto tiene que ver con aspectos estructurales y coyunturales de la región y la sociedad colombiana, y la relación de fuerzas puntualiza sobre cómo el Estado y los pobladores negocian.

Lo estructural se refiere básicamente al déficit de vivienda que sufre no sólo la ciudad sino el país debido a múltiples factores entre ellos, la escasa demanda de trabajo por parte de la industria que deteriora el salario de los obreros existentes, y dificulta la posibilidad de reproducción del conjunto de pobladores urbanos por la escasez de vivienda y de servicios públicos.

Uno de los grandes problemas que ha vivido el país durante un largo tiempo ha sido el de la vivienda, el gobierno no alcanza a controlar por completo esta situación siendo grave en ciudades como Cartagena, que día a día va creciendo en población y necesidades; en estas circunstancias han sido los mismos pobladores quienes han tenido que ir conquistando un lugar en la ciudad ante la impotencia y el desinterés del Estado, al cual teóricamente le corresponde suplir estas necesidades.

Los programas de vivienda de interés social se pueden considerar en un momento dado como una alternativa de solución, pero que no alcanza a cubrir la población total de personas con esta necesidad. Esto motivó un poco más la organización de la familia por la toma de tierras, lo que se convierte en un primer espacio para organizar a nivel barrial, la subsiguiente

lucha por los servicios públicos, equipamientos colectivos y en general mejores condiciones de vida, es decir, surge el auge de los movimientos de pobladores, ya que las alternativas presentadas por el Estado se vuelven insuficientes.

La escasez de vivienda se concentra en los sectores de más bajos ingresos, debido a la insuficiencia de recursos económicos que le permitan tener acceso a la vivienda producto del sector privado de la construcción y al bajo porcentaje de la cantidad de vivienda producida por organismos estatales creados para tal propósito.

En este momento surgen distintas asociaciones que de una u otra forma contribuyen a subsanar la problemática. En Cartagena, empiezan a gestarse las organizaciones de vivienda popular, como CENAPROV, CENPAVI y CONSTRUCTORA UNIDA, y dirigentes políticos que actuaban guiados por su filosofía de defender los derechos y plantear reivindicaciones, con el objetivo de luchar por conseguir un lugar estable y propio para empezar a construir su vivienda y su barrio.

La edificación de vivienda se consideraba como uno de los puntales para generar empleo y elevar los niveles de vida y bienestar de la población. Los programas e instrumentos específicos se diferenciaban de los desarrollados por los mandatarios precedentes únicamente en el énfasis puesto sobre la construcción destinada a sectores sociales de ingresos medios y bajos, incluyendo aquellos que por su pobreza han permanecido al margen de las soluciones del Estado.

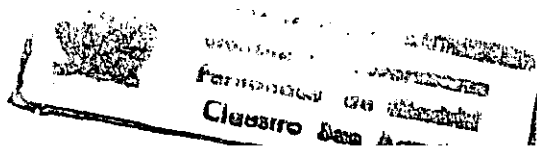
Pero fueron muchos los planes y pocos los resultados, se llevaron a cabo programas como "las casas sin cuota inicial", que resultó demasiado fuerte

para las familias pobres siendo que las mensualidades siguientes eran de costo exagerado.

Las expectativas de las promesas a la solución de las necesidades, frenó un poco el carácter organizativo para la compra colectiva de tierras y toma de terrenos, pero cuando se notó que hasta un cierto tiempo no se habían beneficiado las familias que realmente lo merecían y que entre otras cosas la calidad de las soluciones no era la más óptima; los servicios públicos impuestos subieron exageradamente y definitivamente se volvió a sembrar el espíritu de organización y movilización cívica ante lo que estaba ocurriendo, empezaron las protestas en las calles y las invasiones masivas, y como algo lógico y difícil de entender a la vez, el gobierno apoyó a las asociaciones de vivienda, aunque en la práctica no fue tan notorio el apoyo, a partir de allí surgieron en el país una cantidad de organizaciones populares de vivienda donde su único objetivo era organizar a la gente y solucionar la necesidad.

Más recientemente se implantó con el INURBE, el subsidio de vivienda para favorecer a aquellas familias pobres, pero que realmente se estaba favoreciendo a familias y personas que pertenecían a estratos sociales medio-alto, es decir, excedían los dos salarios mínimos, quitándole la oportunidad a los más pobres y entre otras cosas indirectamente motivar a que muchas familias accedieran a la invasión, inquietos ante la espera de la ayuda del gobierno.

Otro hecho de anotar es la recesión económica que se empieza a sentir a partir de 1981, fenómeno que se manifiesta por la falta de recursos para acceder a lo necesario en la vida cotidiana, falta de empleo, aumento en los servicios públicos y mala calidad de ellos, aumento en los impuestos, dificultad para acceder a los créditos para un plan de vivienda, que obliga a



grandes sectores de la población urbana a refugiarse en áreas periféricas, en sitios erosionados e inadecuados, lo cual se presenta como una alternativa ante sus bajos recursos económicos y el excesivo costo de la vivienda y de la tierra.

Esta crisis económica determinó al mismo tiempo que el gasto público en lo social se redujera; el Estado no estaba invirtiendo lo necesario en salud, vivienda, transporte, educación, y las políticas sociales se quedaban en el papel ya que para empezarlas se necesitaban sobre todo los recursos.

Lo coyuntural apunta más que todo al auge de los movimientos de izquierda y cívicos que a partir de los años 60 - 70 se empezó a observar en Cartagena, cuando hacen su aparición grupos políticos con matiz socialista o izquierdista. Este auge se dió en gran medida por la crisis económica que vivió el país en los años 80, estos grupos políticos apoyaban bajo otro tipo de organizaciones los diferentes movimientos de pobladores a nivel nacional y específicamente en Cartagena.

Fué un período en el que se dió la apertura democrática y la descentralización político administrativa, pero al mismo tiempo se dió con más fuerza el surgimiento de movimientos cívicos; se luchaba por los espacios públicos que se habían creado para todos los ciudadanos y por la no manipulación de partidos políticos tradicionales a pesar de los diálogos de paz, empezó una persecución a los dirigentes de estos movimientos, que a pesar de ello nunca dejaron de apoyar las diferentes tomas de tierras que se dieron a nivel nacional, se contaba además, con el apoyo del movimiento obrero que siempre estuvo participando incondicionalmente en estos procesos.

En Cartagena, la mayoría de los barrios estudiados que surgieron a partir de movimientos de pobladores tienen la característica que sus dirigentes compartían una filosofía izquierdista, que fue seguida por los demás participantes del movimiento, lo que determina en gran medida las dinámicas en el proceso y las características de sus participantes.

A pesar de no haberse hecho análisis sobre la participación de los movimientos de izquierda en los procesos de movimiento de pobladores sí existen datos y hechos a partir de los que se puede concluir, que nunca estuvieron aislados y que por el contrario fueron un factor decisivo para que se diera el fortalecimiento de dichos movimientos.

### 1.3 DE LOS POBLADORES Y EL ESTADO

En el contexto de la llamada situación social, uno de los problemas más graves por los que atraviesa la ciudad de Cartagena en los últimos años, es el deterioro físico de su entorno, como consecuencia del rápido y desordenado crecimiento de la ciudad por la falta de planificación y de oferta de vivienda de interés social.

"Ante la ausencia de políticas estatales de vivienda, y la debilidad de las instituciones públicas que en algunos casos fueron creados para tal efecto, el desarrollo de los barrios populares corrió a cargo de los propios pobladores, el fenómeno tuvo una dimensión colectiva. Es sabido que los problemas del barrio (adquisición del terreno, construcción de la vivienda, provisión de servicios básicos de infraestructura y sociales) no pueden ser enfrentados individualmente por los pobladores, ni a través del mercado, en

el cual ellos no son demanda solvente. Tal es la base material de la aparición de la reivindicación urbana frente al estado”<sup>4</sup>

Por ello, observamos que la falta de oferta de viviendas de interés social y la baja capacidad de pago de las familias ha contribuido a que gran parte de los barrios de Cartagena sean producto de las urbanizaciones piratas o de las invasiones organizadas y apoyadas por algún dirigente político o entidad externa al barrio, que en los casos estudiados tienen características de movimiento de pobladores.

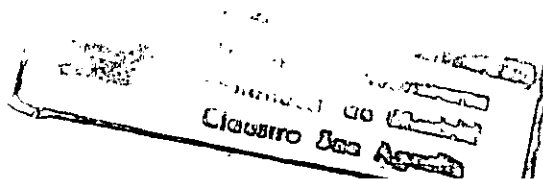
Como consecuencia de este proceso, actualmente existen en la ciudad un gran número de viviendas sin legalizar y muchas familias que viven en condiciones de subnormalidad, careciendo de uno o todos los servicios básicos.

La mayor parte de los pobladores de las zonas periféricas (sectores populares) habita espacios pequeños, sucios, inseguros y sin servicios ni infraestructura. Además de esto, son muchas las viviendas en zonas subnormales, que están construidas en zonas de alto riesgo, con distribuciones inadecuadas y con materiales inestables o en mal estado.

Ante las condiciones de deterioro, los habitantes de estos sectores deciden organizarse para hacer presión al Estado y hacer que intervenga en la solución de sus problemas.

---

<sup>4</sup> CHIRINOS, Luis. Notas sobre la Cuestión Urbana y el Movimiento de Pobladores en los 80: Los Desafíos de la Educación Popular, en Aportes 34. El Trabajo Barrial en los años 80 y Perspectivas hacia los 90. p.18



La administración Distrital, consciente de este problema, ha iniciado un proceso tendiente a disminuir el déficit y la subnormalidad de vivienda de interés social poniendo en práctica los programas de reordenamiento urbano, legalización de tierras y construcción de vivienda nueva.

En la primera etapa de la conformación de los barrios estudiados, se puede decir que la acción del Estado ha sido negativa para los pobladores, pues sólo se ha visto al momento de evitar la invasión, cuando hace presencia la fuerza pública para tumbar los ranchos una vez construídos, generándose así una lucha entre estas dos partes, el Estado y los pobladores, por defender el derecho a la vivienda propia.

Ante esta situación, los pobladores ponen resistencia, logrando finalmente quedarse en el barrio en la mayoría de los casos; es ahí donde a través de las organizaciones de base se inician los trámites para la respectiva legalización de los terrenos.

En los casos de movimientos de pobladores estudiados en la presente investigación, como respuesta del Estado se han dado los proyectos de legalización y mejoramiento en los barrios: Manuela Vergara de Curi, Jaime Pardo Leal, Olaya Herrera -Sector Foco Rojo, El Libertador y César Florez, lo que se constituye en logros frente a la principal reivindicación presentada por los pobladores de tener una vivienda propia.

En el Bernardo Jaramillo, actualmente se está trabajando para legalizar los terrenos, a diferencia de Camilo Torres y Loma Fresca, que después de muchos años de estar habitados siguen sin legalizar.



En el Mirador de la Virgen, actualmente se está organizando el proyecto de reubicación de sus habitantes, por encontrarse en una zona de alto riesgo.

Estos proyectos de legalización, mejoramiento y reubicación, al igual que la consecución de los servicios públicos básicos y el equipamiento colectivo son logrados por medio de procesos organizativos de la comunidad, liderado por la Junta de Acción Comunal.

Al respecto Pedro Santana Rodríguez y Constantino Casabuenas Morales plantean:

“Los pobladores de las ciudades mayores y de los pequeños centros requieren profundizar sus procesos organizativos construyendo verdaderas asociaciones de masas que de manera autónoma exijan del Estado la prestación de los servicios públicos necesarios, dichas organizaciones deben reivindicar por parte del Estado de su situación jurídica. Las urbanizaciones que ya tienen un determinado nivel de desarrollo deben ser legalizadas e incluidas dentro de los perímetros urbanos de las ciudades. Las oficinas gubernamentales deben agilizar los trámites de licencias previas y la aprobación de los asentamientos populares.

Finalmente, es necesario pensar en un gran proyecto de mejora física de las viviendas tugurianas. Si se habla de vivienda popular es necesario pensar en la mejora de las centenares de miles de viviendas que se ubican en los tugurios de nuestras ciudades mayores”.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> RAMIREZ, Soto. *et al.* Hacia una Política de Vivienda Popular en Colombia, en La Vivienda Popular Hoy en Colombia. p. 273

CAPITULO 2  
DESARROLLO DE LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES EN  
CARTAGENA.

## 2. 1 HACIA UNA TIPOLOGÍA DE LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES

Los movimientos de pobladores que tienen lugar en la ciudad de Cartagena, en general, tienen las mismas características de los que se dan en las grandes ciudades como Medellín, Bogotá y Cali. A pesar de ello es preciso estudiarlos en sus manifestaciones concretas desde tres perspectivas: la tipología de los movimientos - la organización - la proyección.

Para responder uno de los objetivos principales planteados por esta investigación, el cual es formular tipologías de los movimientos de pobladores a partir del proceso seguido por cada uno de ellos, se propone un ejercicio basado en dos criterios diferentes que permiten hacer una lectura, aún cuando inicial, en la complejidad de éste fenómeno.

Los criterios apuntan a clasificar los movimientos según:

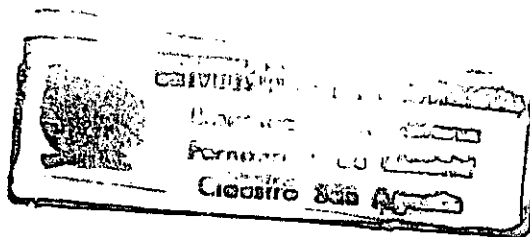
- El carácter de la dirección: quién promovió y dirigió el movimiento.
- El movimiento en su contexto: ubicación geográfica, antecedentes, desarrollo progresivo, presencia institucional.

El carácter de la dirección trabaja un elemento de importancia, quién dirigió y promovió el movimiento, lo que dá elementos para vislumbrar la proyección de los movimientos, de qué tipo es la organización o asociación, cuáles sus características e intereses, qué mecanismos desarrolló en el proceso, qué tipo de vinculación se generó entre la dirección y la base social, y principalmente las características del proceso asumidas por cada uno de los movimientos. Tabla 3

**TABLA 3: CARÁCTER DE LA ORGANIZACIÓN QUE PROMOVIO EL MOVIMIENTO DE POBLADORES EN CADA BARRIO.**

NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	TIPO	BARRIOS
Central Nacional Provienda CENAPROV	No gubernamental orientada por el partido comunista colombiano	Manuela Vergara de Curi Jaime Pardo Leal El Libertador Olaya Herrera - Sector Foco Rojo
Partido socialista revolucionario - Cesar Flórez	De izquierda	César Flórez
Iniciativa propia	Popular	Bernardo Jaramillo Camilo Torres Loma Fresca El Mirador de la Virgen

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994



El movimiento en su contexto, analiza aspectos como la ubicación geográfica, los antecedentes del movimiento, el desarrollo progresivo y la presencia institucional; señalando elementos y dinámicas en común, lo que permitiría hacer posteriormente un estudio comparativo entre ellos.

En este proceso seguido se va avanzando, ya se tienen los movimientos que tuvieron la dirección de una organización como CENAPROV, los que trabajaron bajo la dirección de un líder como el caso de César Flórez y los que surgen por la dinámica misma de los pobladores, con una dirección si así puede llamarse, popular. De otra parte, lo ya anotado acerca del movimiento en su contexto, en éste ángulo va concluyendo, ya no son movimientos aislados que no comparten experiencias similares sino al contrario, son tipos alrededor de, por ejemplo, el desarrollo progresivo alcanzado.

A partir de este punto los interesados en la temática podrían avanzar en la identificación de tipos de movimientos, conjugando diferentes variables como: el período en que surgieron, la estructura interna del movimiento, la articulación con otros movimientos, la problemática alrededor de la cual trabajó el movimiento y la zona donde éste se desarrolló.

#### 2.1.1 El carácter de la dirección

- La Central Nacional Provienda.

CENAPROV, es una organización no gubernamental orientada por el partido Comunista Colombiano. Surge en 1961, cuando proliferan las tomas de

tierras en las principales ciudades del país. Sus dirigentes son considerados "Invasores Profesionales".

"La Central Nacional Provivienda, fue creada con un carácter de clase proletaria, de los trabajadores y en estos 22 años ha preservado consecuentemente ese carácter clasista. Pero según las etapas y las condiciones políticas, la Central ha variado las formas y los mecanismos de lucha por la vivienda. Inicialmente la forma de lucha, prácticamente única, fue la ocupación de terrenos, porque estando los destechados afiliados a CENAPROV, sin recursos y siendo grande la estrechez de los planes de vivienda oficial, había que buscar salida y la gente la encontró ocupando.

Al comenzar los años 70 proliferaron las llamadas "urbanizaciones piratas", vendidas por propietarios de tierras al margen de las normas legales y muchas gentes -de afuera de la Central- buscaron soluciones allí a su problema, vieron otras posibilidades. Pero cantidades de veces fueron estafados por los urbanizadores y a CENAPROV se le abrió todo un campo nuevo de actividad: asesorar a las gentes engañadas para lograr que se hiciera justicia y que sus barrios fueran respetados y tuvieran servicios. Esta experiencia nos sirvió también para asesorar otro tipo de barrios y comunidades que carecían de servicios o querían organizarse.

De la Octava Asamblea (1976) para acá hemos añadido una nueva modalidad, consistente en que los afiliados reúnan los ahorros para comprar colectivamente los lotes. Esto es posible gracias al avance y fortalecimiento organizativo de CENAPROV y a la asesoría de una serie de profesionales Arquitectos, Ingenieros, Topógrafos, Abogados" <sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> IBID. p. 284

Los barrios que fueron promovidos por CENAPROV: Manuela Vergara de Curi, El Libertador, parte del sector Foco Rojo del barrio Olaya Herrera y Jaime Pardo Leal, tienen en común ciertas características tales como:

- Un proceso de organización previo a la invasión, éste se daba a través de reuniones, donde se impartían charlas acerca de cómo vivir en comunidad, cómo debía ser el proceso de toma de tierras, la defensa de las mismas y de los ataques de la fuerza pública y la creación de organizaciones barriales, en especial de la Junta de Acción Comunal.
- Organización de comisiones para negociar los terrenos.
- Investigación sobre el terreno a invadir previa a la toma de tierras.
- Creación y funcionamiento de la Junta de Acción Comunal en los barrios, Manuela Vergara de Curi, Olaya Herrera - sector Foco Rojo, El Libertador, Bernardo Jaramillo, Mirador de la Virgen, Loma Fresca y César Flórez. En estos momentos la JAC de los barrios Camilo Torres y Jaime Pardo Leal está inoperante.
- Consecución de la instalación legal de los servicios públicos y de gran parte del equipamiento social.
- Se mantienen los vínculos con los dirigentes de CENAPROV.
- Se han puesto en marcha los proyectos de legalización y mejoramiento.

- En varias ocasiones se han dado movimientos barriales para reclamar por la calidad de los servicios públicos y por el derecho a legalizar los terrenos en otros casos.

- Cuentan con el apoyo de Entidades Estatales y Privadas que directa e indirectamente hacen presencia en el barrio con sus acciones, lo que ha permitido en gran medida su desarrollo.

- Líder Político.

César Flórez era un líder y dirigente del Partido Socialista Revolucionario, que al igual que los dirigentes de CENAPROV se preocupaban por aquellas personas que no tenían techo.

El barrio promovido por el dirigente César Flórez, que lleva su mismo nombre, presenta características muy similares a los que se dieron a través de la asesoría de CENAPROV, entre estas:

- Se dio el proceso de organización previo a la toma de tierras, pero fueron desalojados del primer terreno que invadieron, por lo que procedieron a tomarse un terreno vecino, que es el que actualmente habitan, lo que indica que éste proceso de organización inicialmente tuvo alguna falla.

- Creación de una comisión para negociar los terrenos con la dueña.

- La creación de la Junta de Acción Comunal lleva un poco más de tiempo que en los barrios anteriores.

- Hay influencia del Partido Socialista Revolucionario.



- Se dio el proyecto de legalización de tierras.
- Tienen instalados todos los servicios públicos, de los cuales la luz aún es tomada de forma ilegal.
- Consecución de parte del equipamiento social.
- Se han dado movimientos barriales para reclamar por la calidad de los servicios públicos.
- Se cuenta con el apoyo institucional pero en menor intensidad que en los barrios asesorados por CENAPROV.
- Iniciativa propia.
  - Los barrios que fueron creados por la iniciativa propia de sus habitantes, Camilo Torres, Bernardo Jaramillo, El Mirador de la Virgen, Loma Fresca tienen características muy diferentes a las dos categorías anteriores.
  - No tienen ninguna organización ni asesoría previa a la toma de los terrenos.
  - Tienen la tendencia a ubicarse en zonas de alto riesgo, tal es el caso de los barrios Loma Fresca y El Mirador de la Virgen, razón por la cual tienen que ser reubicados en algunos casos, dependiendo de la situación.
  - Los terrenos aún no están legalizados. En un gran porcentaje, las viviendas están en mal estado, conservando en algunos casos, su estructura inicial.

- Han creado la Junta de Acción Comunal, que en algunos casos permanece inactiva. No ha luchado activamente para sacar el barrio adelante.
- Los servicios públicos, en su gran mayoría los mantienen pero de forma ilegal, por lo que su prestación es deficiente.
- Han logrado la consecución de una parte del equipamiento social, especialmente en Educación, tal es el caso de Camilo Torres y Loma Fresca.
- En algunos casos se mantienen los vínculos con dirigentes de CENAPROV, tal es el caso del barrio Bernardo Jaramillo.
- Son pocas las instituciones que entran a desarrollar sus actividades o a prestar servicios en estos barrios, lo que dificulta en gran medida su progreso.

#### 2.1.2 El movimiento en su contexto: Reseña histórica

Los casos de los movimientos de pobladores presentados en los barrios: Manuela Vergara de Curi, Olaya Herrera - Sector Foco Rojo, Jaime Pardo Leal, Camilo Torres, César Flórez, El Mirador de la Virgen, Loma Fresca, El Libertador Bernardo Jaramillo, como se mencionó anteriormente, tienen elementos comunes en su proceso de formación y consolidación como barrio, por el hecho de surgir por tomas ilegales de tierras y con características de movimientos de pobladores, pero, para un mejor análisis del proceso de poblamiento, de cada uno de ellos, se estudiará cada caso por separado, tomando como referencia criterios tales como:

- Ubicación geográfica.
- Antecedentes.
- Desarrollo Progresivo: vivienda, organización, servicios públicos.
- Presencia Institucional.
- Barrio Manuela Vergara de Curi.

#### Ubicación Geográfica.

El barrio Manuela Vergara de Curi está ubicado en el sector 07 del barrio San Pedro Mártir (Zona Sur) y limita con Jaime Pardo Leal, Buenos Aires, Venecia, El Nazareno y La Gaitana.

#### Antecedentes.

Manuela Vergara de Curi se inicia con un proceso de organización que es asumido por dirigentes de la Central Nacional Provivienda - CENAPROV, quienes hacían reuniones periódicamente con las personas que formarían parte del barrio.

Escogieron un lote de más de 1 hectárea, de propiedad del departamento, y procedieron a invadirlo el 18 de Agosto de 1990 a las 3:00 p.m. Inicialmente se acordó que llegarían cinco (5) familias, y por grupos se seguiría poblando el terreno, lo cual fue imposible, porque personas que vivían en los barrios aledaños, y que no tenían casas, al ver la invasión que se estaba dando,

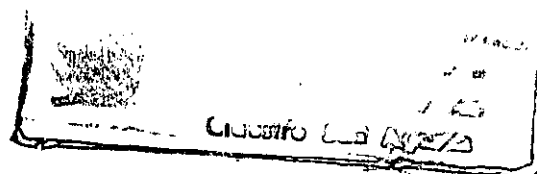
aprovecharon la ocasión, razón por la cual las personas que inicialmente habían llegado avisaron a los dirigentes y al resto del grupo que estaba organizado e inmediatamente llegaron y empezaron a limpiar y construir sus ranchos, con materiales como madera, plástico y eternit, dejando muy estrechos los espacios para las calles.

Seguidamente, comenzaron los enfrentamientos con la fuerza pública, pero ya el terreno estaba totalmente poblado por ésta razón y por el apoyo discreto de las personas de CENAPROV, fue más fácil que las personas de habían invadido, se quedaran en el barrio, incluso las que no estaban organizadas, que por supuesto no contaban con el apoyo de la institución, ni de todo el personal que se había previsto para el lote, quedando sin casa, por lo que se aprovecho que había otro lote cercano, y por medio de la asesoría de CENAPROV, se dio otro proceso de invasión casi simultáneamente.

Por medio de Judith Pinedo de Zea, Personera Distrital durante la administración del Doctor Nicolás Curi Vergara, se consiguió un apoyo incondicional, quién para que el Alcalde no diera la orden de desalojo, sugirió que se le colocara el nombre de su madre, es así como surge el nombre de Manuela Vergara de Curi, en lugar de José Antonio Galán, que era el que inicialmente le habían dado sus habitantes.

Desarrollo Progresivo.

Cuando se terminó la administración de Nicolás Curi, se trasladó a la administración de Gabriel Antonio García, los proyectos de mejoramiento y legalización de terrenos; quien inició los contactos con CORVIVIENDA, para la ejecución de estos proyectos.



Posteriormente, por medio del apoyo económico de Plan Internacional, se consiguió la instalación legal de los servicios públicos: luz, alcantarillado, agua. En cuanto a las organizaciones barriales, inicialmente existió la Junta de Vecinos, la cual dejó de funcionar cuando fueron ampliándose los proyectos del barrio, lo que obligó a sus habitantes a conformar una Junta de Acción Comunal con sus diferentes comités.

El barrio tiene 7 manzanas, 6 calles, una vía de acceso y 127 viviendas, de las cuales hay 118 construidas en material por CORVIVIENDA, las 7 restantes no fueron beneficiadas por estar en zonas de alto riesgo por deslizamiento.

Actualmente, el barrio cuenta con servicios de luz, alcantarillado y agua, siendo pésimo éste último. No posee servicio telefónico, ni gas natural. Posee un Centro Comunitario que tiene cancha deportiva y una Escuela que funciona hasta cuarto de primaria.

#### Presencia Institucional.

Entre las instituciones que se han hecho presentes para trabajar por el barrio están:

- Alcaldía Distrital. (Drs. Nicolás Curi Vergara y Gabriel A. Garcia).
- CORVIVIENDA.
- INURBE.
- ICBF.
- Plan Internacional.
- Movimiento Cívico Madera.

- Barrio Olaya Herrera - Sector Foco Rojo.

#### Ubicación Geográfica.

El sector Foco Rojo del barrio Olaya Herrera, está ubicado en la zona suroriental y limita con el sector Rafael Nuñez del mismo barrio, El Líbano, la Ciénaga de la Virgen y la avenida Pedro Romero.

#### Antecedentes.

Hace aproximadamente unos 15 años, el área que conforma este sector, cuya propiedad estaba en pleito entre los señores Rafael Fuentes y Roberto Esper, correspondía a la antigua Ciénaga de Tesca, donde se encontraban instalados los transmisores de la emisora Fuentes.

En medio de esta circunstancia en 1980 -81, llegaron algunos invasores que no tenían resuelto el problema de la vivienda en la ciudad, con el fin de apoderarse del terreno y construir sus viviendas; esto empeora la situación, por la presencia de los fuertes ataques de la fuerza pública para desalojar a estos pobladores y además, por los conflictos presentados entre las dos personas que aparecían como dueños del terreno.

Inicialmente, se empezó a poblar el barrio en las calles de los extremos, luego la parte de atrás de la calle central, donde estaba la antena, sólo cuando ésta se cayó, empezaron a poblar la parte de adelante. Las primeras familias que llegaron fueron las que empezaron a realizar trabajos para rellenar el barrio, consiguiendo materiales para aterrar, luego la instalación legal de los servicios de agua y luz, y organizar el grupo de pobladores que cada vez crecía más.

De la población del sector de Foco Rojo, el primer grupo que llegó, ubicado en la última calle, contó con la asesoría de CENAPROV, los de la primera calle llegaron por medio de uno de los dueños, Roberto Esper, como forma de presionar a Rafael Fuentes para resolver el problema que tenían, y los demás, eran personas que venían de Olaya y de los barrios cercanos.

#### Desarrollo Progresivo.

La comunidad fue consciente de la necesidad de organizarse, por lo que fue creado en 1983 el comité de respaldo de propiedades, por medio del cual se ha conseguido el relleno del barrio.

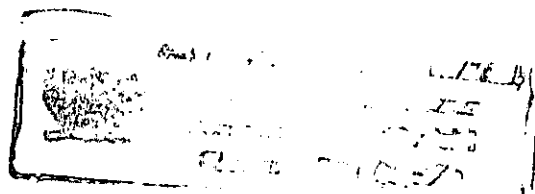
Luego, en 1984 se crea la Junta de Acción Comunal, luchando solamente por evitar el desalojo.

En esa lucha, se dieron varias manifestaciones, las principales fueron:

- Toma de una avenida el 25 de Diciembre de 1983, llamado "Diciembre negro", en las que las personas invasoras del sector y de otros barrios luchaban por evitar el desalojo.
- Toma de las instalaciones del INURBE en las Gaviotas, por parte de 92 personas, para que les legalizaran sus terrenos.

Después de mucha insistencia, durante la administración de Gabriel A. García se consiguió legalizar 176 lotes de los 382 que hay en el barrio.

El barrio cuenta con servicios de luz eléctrica, gas natural y agua, pero esta última aún la toman de forma ilegal. No tienen servicio telefónico, escuelas,



ni zonas de recreación. Cuenta con un centro de salud, que presta su servicio ocasionalmente, y las calles aún no están pavimentadas.

Las calles se han rellenado gracias a los procesos de participación comunitaria, motivados por la Junta de Acción Comunal, y además de esto, cuando llega el período de las campañas políticas, sus habitantes hacen proselitismo para conseguir mejoras para el sector.

#### Presencia Institucional.

Algunas de las entidades y personas que han llegado al barrio para realizar sus labores son:

- Alcaldía Distrital (Dr. Gabriel A. García).
- Ricardo Serje.
- Visión Mundial. (Proyecto Pan y Vida).
- CORVIVIENDA.
- ICBF.
- Universidad de Cartagena.
- PROFAMILA..

- Barrio Jaime Pardo Leal.

#### Ubicación Geográfica.

El barrio Jaime Pardo Leal está ubicado en la Zona Sur y limita con los barrios Manuela Vergara de Curi y Buenos Aires.



### Antecedentes.

Al igual que Manuela Vergara de Curi, este barrio surge en 1990 por medio de CENAPROV, entidad que brindó la asesoría necesaria para que el proceso de invasión no terminara en desalojo por parte de la fuerza pública y la dueña del terreno.

Las personas que conforman el barrio asistían a las reuniones de asesoría programadas por CENAPROV, porque querían solucionar el problema de la vivienda; algunas de estas fueron las que quedaron por fuera de la lista de "beneficiarios" en el lote correspondiente al barrio Manuela Vergara de Curi, otras eran personas que vivían arrendadas en sectores aledaños.

El proceso de invasión se dió en la noche, con la llegada de 32 familias, al día siguiente llegó la policía y quemó los "ranchos" que las personas habían construido, ante lo cual, algunos pobladores dejaron el lugar; los otros, y por la voz de aliento y el apoyo manifestado por los dirigentes de CENAPROV, volvieron a construir sus ranchos y se mantuvieron firmes en la lucha por la defensa del terreno. En estos fuertes enfrentamientos con la fuerza pública, fueron varios los heridos y las personas detenidas.

Esta razón motivó a estas personas a crear una comisión conformada por los dirigentes de CENAPROV y un grupo representativo de los pobladores del barrio, para negociar los terrenos con la propietaria, quien aceptó la solicitud presentada y vendió el terreno a 8 millones quinientos mil pesos, es decir, sesenta mil pesos por cada lote construido, esto para las personas que ya estaban poblando el barrio, los que llegaron después compraron el lote a ciento veinte mil pesos.

Poco después de haber pagado el dinero del terreno, les fue entregada la escritura, la cual, posteriormente fue desglosada por los "propietarios", de los cuales un alto porcentaje han adquirido minuta o escritura de propiedad.

#### Desarrollo Progresivo.

Actualmente el barrio cuenta con servicios públicos de agua y luz, los cuales fueron conseguidos a través de Plan Internacional, pero todavía se tienen de forma ilegal.

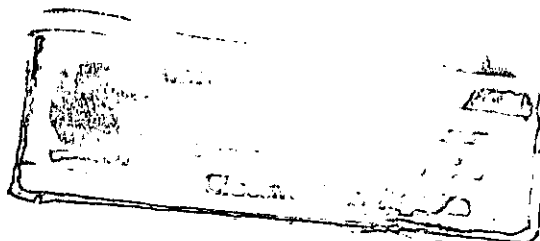
El barrio tiene Junta de Acción Comunal, pero prácticamente no esta funcionando, lo que ha obstaculizado la consecución del equipamiento social en salud, educación y recreación, y a su vez refleja el hecho que sus habitantes aún no se han concientizado de la necesidad de organizarse para luchar por el progreso del barrio.

La mayoría de las viviendas están construidas en material y algunas aún conservan sus características iniciales (construcciones en madera, plástico y zinc). Las calles no están bien estructuradas ni presentan el mismo nivel, y aún están sin pavimentar.

#### Presencia Institucional.

Entre las instituciones que se han hecho presente para trabajar en pro del barrio se encuentran:

- CENAPROV.
- INURBE.
- Plan Internacional.



- CORVIVIENDA.

- Empresas Públicas.

- Barrio Camilo Torres.

#### Ubicación Geográfica.

El barrio Camilo Torres esta ubicado en la zona sur en el sector de la Consolata, y limita con los barrios la Florida, San Fernando, Nueva Delhi, María Cano, Jorge Eliécer Gaitán y Santander.

#### Antecedentes.

Estos terrenos eran de propiedad del Sr. López, y a diferencia de los barrios anteriores, sus pobladores al ver el terreno baldío, llegaron por iniciativa propia, aproximadamente en 1973.

Inicialmente llegaron 7 familias ubicándose en diversos sectores del gran terreno, comenzando así las labores de limpieza, construcción de ranchos y organización del personal que seguía llegando, completando así 146 familias.

Inmediatamente llegaron los enfrentamientos con la fuerza pública, los cuales disminuyeron con la presencia del abogado Eduardo Yáñez, quien voluntariamente llegó a defender estos terrenos. El dueño del terreno nunca se opuso al proceso de invasión que se estaba dando, por lo que sus habitantes y el abogado pensaron que sería fácil tratar de negociar los terrenos, sin embargo, el dueño no aceptó, lo cual hace más complejo el problema y más aún si tenemos en cuenta que años después de su muerte,

aparecen los herederos del Sr. López reclamando el pago del terreno (cuatro cientos mil pesos por lote), ante lo cual los habitantes del barrio no se oponían mientras les entregaran las escrituras, pero los nuevos dueños no aceptaron esta condición, razón por la cual los habitantes del barrio Camilo Torres, aproximadamente 20 años después de estar habitando el terreno siguen sin legalizar sus lotes.

#### Desarrollo Progresivo.

El barrio conformó una Junta de acción Comunal, pero actualmente no está funcionando, lo que se refleja en la desintegración y apatía de las personas hacia las actividades en pro del barrio. Las calles aún están sin pavimentar y se encuentran en mal estado.

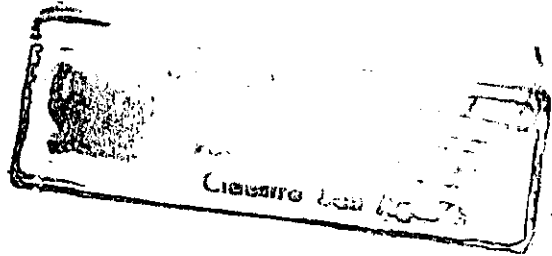
Las viviendas en su totalidad están constuidas en material, pero se encuentran sin legalizar. Los servicios de luz, gas natural, agua y alcantarillado están instalados pero los dos últimos, especialmente el agua no son muy buenos; en tiempos de verano el servicio no llega a las tuberías, por lo que se ven obligados a comprarla permanentemente.

El barrio cuenta con la escuela que lleva su mismo nombre, la cual fue construida por medio del apoyo de sus habitantes y la Junta de Acción Comunal.

#### Presencia Institucional.

Entre las instituciones que han trabajado por el progreso del barrio se destacan:

- ICBF.
- Empresas Públicas.
- Obras Públicas.
  
- Barrio El Libertador.



#### Ubicación Geográfica.

El barrio El Libertador se encuentra ubicado en la zona suroccidental, al lado de la carretera que conduce a la Zona Industrial de Mamonal, y limita con los barrios Bernardo Jaramillo, Henequén, Albornóz, Villa Barraza y Bella Vista.

#### Antecedentes.

Inicia su poblamiento por medio de CENAPROV, que al ver un lote que no tenía dueño y una cantidad de personas que no tenían vivienda deciden organizarse y darles la asesoría necesaria para invadir el terreno, crear organizaciones de base y defenderse de los ataques de la fuerza pública y de los posibles dueños. La toma del terreno la hicieron en la noche, se había acordado que irían llegando por grupos de 4 familias; las primeras que llegaron empezaron a limpiar y a construir su rancho. A la semana de estar allí, llegó la policía, por lo que conjuntamente deciden meter más familias de las que asistían a los cursos de asesorías, para distribuir las en todo el barrio y de esta manera evitar el desalojo.

#### Desarrollo Progresivo.

Los pobladores del barrio inicialmente crearon comisiones de disciplina, de mejoramiento de vivienda, educación, de servicios públicos y de pioneros,

este último encargado de organizar a los niños), con el fin de luchar por cada uno de estos aspectos en el sector. Luego dejan de ser comisiones para convertirse en asociación de padres de familia y Junta de Acción Comunal, organizaciones que permitieron la consecución de los Hogares de Bienestar, Hogares FAMI, legalización de servicios públicos (agua y luz), instalación del alcantarillado y gas natural, la legalización de los terrenos y la construcción de la Escuela de primaria.

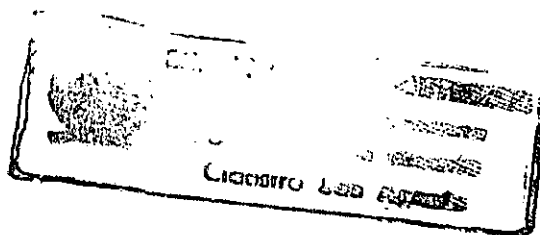
Las viviendas, en su gran mayoría están construidas en material, sus propietarios han cambiado el material en que fueron construidas inicialmente por otros más resistentes. Las calles permanecen sin pavimentar y se encuentran en mal estado.

Presencia Institucional.

Entre las instituciones que han hecho presencia en el barrio para luchar por el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes estan:

- CENAPROV.
- ICBF.
- ECOPETROL.
- Unión Patriótica.
- Universidad de Cartagena.

- Barrio Bernardo Jaramillo.



#### Ubicación Geográfica.

El barrio Bernardo Jaramillo está ubicado en la zona suroccidental y limita con El Libertador, Antonio José de Sucre y Bellavista.

#### Antecedentes.

Se inicia con un proceso de organización asumido por una Junta Directiva conformada por personas que vivían en el barrio El Libertador, en casas alquiladas o con algunos familiares en condiciones de hacinamiento.

Estas personas vieron muy cerca a dicho barrio un lote baldío de 1 hectárea, de propiedad de la señora Delfina Gutiérrez, usado por drogadictos y donde constantemente se daban atracos, violaciones y asesinatos, por lo que procedieron a investigar quién era el dueño, qué tiempo tenían esas tierras de estar solas y al comprobar que estaba hipotecada decidieron invadirlo el 10 de Agosto de 1990, aprovechando la experiencia que estas personas tenían directa o indirectamente en el proceso de toma de tierras.

Inicialmente llegaron 16 familias y crearon inmediatamente una junta para organizar todo el personal que iba llegando y evitar que se metiera la gente de otras partes como sucede en todas las invasiones. Esta junta iba permitiendo la entrada de personas por pequeños grupos, con el fin de tener más fuerza y evitar el desalojo, sin embargo el barrio ha pasado por lanzamientos. Bernardo Jaramillo es un barrio que a pesar de no haber sido promovido por CENAPROV, sino por la iniciativa propia de un grupo de

personas que conforman el barrio, ha contado con el apoyo incondicional de Juan Alíes Vergara, ex-dirigente de dicha entidad en Cartagena, quien ha utilizado su influencia política, para respaldar el barrio, especialmente en los lanzamientos.

#### Desarrollo Progresivo.

En cuanto a organizaciones, el barrio tiene la Junta de Acción Comunal, por medio de la cual se ha logrado la instalación de los servicios de luz y gas natural en todo el barrio, la mitad tiene agua y poza séptica porque no hay alcantarillado, y están trabajando para el proyecto de legalización de terrenos. Las calles se encuentran sin pavimentar y están en mal estado, la gran mayoría de las viviendas están construidas en material, en contraste con otras que aún conservan algunas de las características iniciales.

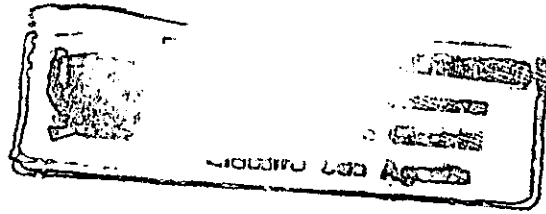
#### Presencia Institucional.

Entre las instituciones y personas que han trabajado por el progreso del barrio y lo respaldan, están:

- Agustín Codazzi.
- Planeación.
- Alcaldía Distrital.
- Electrificadora de Bolívar.
- Surtigas.
- Juan Alíes Vergara.



- Barrio Mirador de la Virgen.



#### Ubicación geográfica.

El barrio Mirador de la Virgen se encuentra ubicado en la zona centro de la ciudad de Cartagena, en las estribaciones del Cerro de la Popa, y limita con los barrios La María y La Esperanza.

#### Antecedentes.

Este barrio fue conformado hace 15 años aproximadamente, cuando sus habitantes empezaron a llegar al ver que era un terreno que se podía invadir, idea que fue apoyada y seguida por muchas otras personas, provenientes en su gran mayoría de Palenque y algunas de María la Baja, Medellín, Pereira y otros barrios de la ciudad, tales como La Esperanza, Olaya Herrera, La María, El Cielo y Chambacú.

Luego, procedieron a limpiar el terreno, tarea difícil si se tiene en cuenta que el terreno era muy accidentado por su ubicación en el cerro de la Popa. Poco a poco se fue poblando todo el barrio, razón por la cual, a las primeras personas que llegaron les tocó ir organizando a los que seguían llegando y encargándose de dejar los espacios correspondientes a las calles.

#### Desarrollo Progresivo.

El barrio cuenta con dos organizaciones comunitarias: la Brigada Cívica y la Junta de Acción Comunal, para velar por la seguridad y el mejoramiento de las condiciones de vida del barrio respectivamente. Si tenemos en cuenta que el Mirador de la Virgen tiene casi 15 años, vemos que está

relativamente atrasado, pues es un barrio que apenas cuenta con servicio de energía eléctrica en un 80%, pero en forma ilegal y actualmente se está organizando el proceso de reubicación de sus habitantes por encontrarse en zona de alto riesgo. La gran mayoría de las viviendas conservan su estado inicial y algunas están construidas en material.

#### Presencia Institucional.

Entre las personas e instituciones que se han hecho presentes en el barrio para realizar sus labores, se destacan principalmente:

- Ricardo Serje.
- Corporación "El Minuto de Dios".
- Centro de Desarrollo Vecinal (C.D.V) de la Esperanza.

- Barrio Loma Fresca.

#### Ubicación Geográfica.

El barrio Loma Fresca está ubicado en la zona centro de la ciudad de Cartagena, en las estribaciones del Cerro de la Popa y limita con Daniel Lemaitre, Torices y la Esperanza - Sector El Hoyo.

#### Antecedentes.

Este barrio, a diferencia de los otros casos, no surge por la intervención de alguna organización o líder político. Tiene entre 35 y 40 años de haber sido conformado, cuando las familias que vivían en Chambacú estaban próximas a ser reubicadas, las personas que vivían allí arrendadas, se vieron en la

necesidad de buscar donde vivir, y algunas de ellas invadieron Loma Fresca. Inmediatamente, comenzaron a limpiar el terreno y a construir sus "ranchos", así se fue poblando todo el barrio de personas provenientes en su gran mayoría de María la Baja, Palenque y Medellín, y de barrios cercanos al sector tales como Torices, Daniel Lemaitre, La Esperanza y Chambacú, este último en un alto porcentaje.

#### Desarrollo Progresivo.

Al tiempo de estar viviendo en el barrio, sus habitantes se concientizan de la necesidad de organizarse, esto se dá sólo en una parte del barrio, que es en el sector donde las personas deciden crear la Junta de acción Comunal como forma de organizar la comunidad y conseguir la instalación de los servicios públicos y el equipamiento colectivo, es así como el barrio cuenta con el servicio de luz, pero de manera ilegal, una escuela y hogares de bienestar.

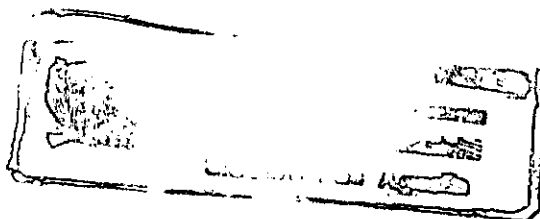
Sus habitantes aún no cuentan con el servicio de agua. La gran mayoría de las viviendas se encuentran construidas en material, pero en mal estado, al igual que las calles, dadas las condiciones del sector por encontrarse en zona de alto riesgo.

#### Presencia Institucional.

Entre las instituciones que han trabajado por el desarrollo del barrio, se destacan:

- CORVIVIENDA.
- ICBF.
- El Minuto de Dios.

- Barrio César Flórez.



#### Ubicación geográfica.

El barrio César Flórez se encuentra ubicado en la zona sur y limita con Jorge Eliécer Gaitán, Camilo Torres, San Fernando y Simón Bolívar.

#### Antecedentes.

Inicialmente 150 familias habían invadido los terrenos de Villa - Rubia, de propiedad de un General, de donde fueron desalojados por parte de la policía; solamente quedaron 45 familias, las cuales crearon una comisión liderada por César Flórez, dirigente del Partido Socialista Revolucionario y posteriormente invadieron un terreno vecino de propiedad de la señora Sol María Banquets, donde también se dieron enfrentamientos con la fuerza pública, los diálogos de negociación con la dueña, quien después de muchas diligencias aceptó vender el terreno a las 45 familias que le habían invadido.

#### Desarrollo Progresivo.

Los habitantes de César Flórez, al ver la necesidad de organizarse, deciden convertir la comisión inicial en Junta de Acción Comunal, por medio de la cual el barrio ha adquirido además del terreno, la instalación de los servicios de agua, alcantarillado, gas natural y luz, este último aún lo mantienen de

forma ilegal. Durante el desarrollo del barrio, han sido varias las manifestaciones que sus habitantes han hecho en las Empresas Públicas para reclamar por la calidad de los servicios que presta esta institución. Las 2 calles del barrio aún están sin pavimentar y sus viviendas que inicialmente estaban hechas de madera, zinc, plástico, están construidas en material, y se encuentran debidamente legalizadas.

Además de los servicios públicos, por medio de la Junta de Acción Comunal se ha conseguido la construcción de un Centro de Vida y el funcionamiento de los Hogares de Bienestar en el barrio.

Presencia Institucional.

Entre las instituciones que han trabajado por el progreso del barrio, están:

- ICBF.
- Partido Socialista Revolucionario.
- Alcaldía Distrital. (Gabriel García Romero).
- Empresas Públicas.

## 2.2. ORGANIZACIÓN DE LOS MOVIMIENTOS

El proceso de desarrollo de los Movimientos de Pobladores en Cartagena tiene especificidades que los hacen diferentes y especiales con relación a otro tipo de movimientos en la ciudad, como por ejemplo, movimientos sindicales u obreros, movimientos de mujeres, organizaciones de base comunitaria.

Uno de los aspectos que más interesan en este caso es su nivel organizativo referido éste a: dirigentes de los movimientos, bases organizadas y mecanismos que desarrolla.

### 2.2.1 Dirigentes

Sin organización no hay movimiento, es prácticamente un requisito, y definitivamente uno de los elementos que marca el curso a seguir en la organización del movimiento, son los dirigentes; esto permite la transformación de la base social en fuerza social, es la búsqueda de unos fines previamente definidos. Tabla 4

TABLA 4: ORGANIZACIÓN DE LOS MOVIMIENTOS

ORGANIZACIÓN DE LOS MOVIMIENTOS	DIRIGENTES		COMITES		BASES ORGANIZADAS		COMO SE LOGRA ESTA ORGANIZACIÓN	
	NOMBRE	CARACTER	No.	TIPOS	No.	TIPOS	ELECCIÓN DE DIRECTIVOS	MECANISMOS DE COMUNICACION BASE - DIRECTIVOS
BARRIO								
El Libertador	Juan Alíes Enilda Torreglosa	Democrático Democrático	3	Junta Directiva Comité de Vigilancia			Voto directo	Directivas o reuniones Asambleas Convocatorias
Bernardo Jaramillo	Juan Alíes James Martínez	Democrático Democrático	1	Comité Informativo			Democráticamente a través del voto	Asambleas reuniones
Manuela Vergara de Curi	Alexis Arguello	Democrático	1	Junta Directiva	1	Junta de Vecinos		Diálogos en reuniones y asambleas
Mirador de la Virgen	Miguel Pérez	Democrático	1	Grupo de 7 familias				Reuniones Asambleas
Camilo Torres	Eduardo Castro Yañez							
Cesar Flórez	Cesar Flórez	Democrático			1	Comisión de 8 personas	Voluntariamente y a través del voto	Reuniones Asambleas
Jaime Pardo Leal	Alexis Arguello	Democrático	1	Junta Directiva	1	Comisión	Voto Directo	Reuniones barriales
Loma Fresca			1	Comité de Vigilancia				Reuniones Asamblea
Sector Foco Rojo	Juan Alíes	Democrático	1	Junta Directiva	1	Comisión	Voto Directo	Asamblea Reuniones

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994

En el inicio del proceso de los movimientos de Cartagena juega un papel importante, el hecho de que algunos barrios se hayan visto beneficiados de una entidad como CENAPROV, que los organizó de una manera lineal y espontánea, buscando que las personas se integraran y llegaran a un buen término después de un largo proceso.

A través de esta entidad se cimentan las bases para la conformación de una junta directiva para la función de dirigir todo el proceso, vigilar que quienes ingresaron al movimiento y a la preparación que se empezaba fueran realmente personas que lo necesitaran, además motivar a las personas que participaron a seguir adelante y mantenerlas siempre informadas sobre todo lo que hacía parte del proceso.

Esta junta directiva estaba conformada por personas de CENAPROV, como Juan Alíes, Alexis Argüello y miembros de la misma comunidad que inician con el movimiento.

Hay un barrio cuyos pobladores no fueron asesorados, por una entidad, pero se destacó una persona externa al barrio que estuvo con ellos todo el tiempo. Tal como ocurrió en el barrio César Flórez, como dirigente se encontraba César Flórez, abogado, perteneciente al Partido Socialista Revolucionario, era una persona que se compenetraba mucho con la causa de los más desprotegidos.

## 2.2.2 Bases Organizadas

El movimiento de pobladores movilizó y organizó mucha población alrededor de la necesidad sentida y la reivindicación que deseaban alcanzar. Las bases organizadas se agruparon en la estructura interna del movimiento, a través de ellas



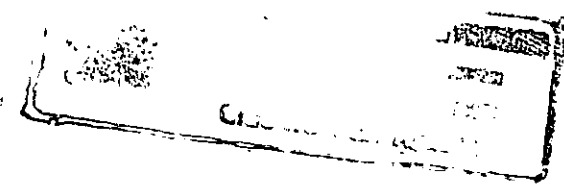
los participantes están más cerca de la realidad que se está viviendo y además se logra actuar sobre diversos puntos dentro del proceso de organización.

Dentro del Movimiento tenemos que la primera base organizada por orden de prioridad es la Junta directiva, elegida por votación y con poder para tomar decisiones y coordinar las acciones que se desarrollaron y hasta vigilar los comportamientos de los participantes.

En los barrios Manuela Vergara de Curi, Olaya Herrera - sector Foco Rojo, Jaime Pardo Leal, y El Libertador, se desarrolló un proceso muy similar que generó una organización con una estructura interna democrática donde existían líderes tanto de CENAPROV, como de la misma comunidad que de una u otra forma llevaban las riendas del proceso, eran elegidos ya sea por voto directo, y además merecían ser gestores del proceso.

En el barrio César Flórez, de las 48 familias que fueron protagonistas del movimiento de pobladores, existía un grupo que se encargaba de movilizar y motivar a los demás, incentivando esta fortaleza se creó una junta o comité que se organizó al interior del movimiento, cuya función era mantener siempre alerta a los demás a participar, generar procesos de toma de decisiones, empezar a trabajar por el bienestar de todos; una de las primeras labores era negociar con la dueña del terreno después del primer grupo que invadió, con el objeto de ir solucionando estas situaciones y preveer en el futuro sobre las labores de algo cimentado.

Los comités de vigilancia, comités informativos, comités profundos se organizaban con la finalidad de conseguir recursos si fuera necesario para la alimentación de algunas familias y de la brigada cívica.



En algunos casos conformaron Juntas de Acción Comunal y en otros donde ya existían, seguían trabajando por su consolidación.

Bases organizadas como éstas tuvieron mucha proyección y la siguen teniendo de acuerdo a las necesidades que tiene el barrio ya establecido.

### 2.2.3 Mecanismos que se desarrollaron

“La organización es la que permite la transformación de la base social en fuerza social, igualmente es la encargada de determinar los medios más adecuados para los fines propuestos, en este sentido define la línea política que orienta el curso de las acciones en el movimiento”.<sup>7</sup>

Uno de los primeros mecanismos utilizados para garantizar el éxito del movimiento fue la preparación previa de los participantes, esto consistía en tener unos fundamentos sobre teoría de organización comunitaria, participación y gestión. Tabla 5.

CENAPROV, tuvo mucho que ver en la preparación sobre todo exponiendo sus experiencias anteriores, las tácticas a utilizar cuando llegaba la fuerza pública si los quería desalojar. Esta preparación también incluía la organización de las bases organizadas y la conformación de los diferentes grupos y comités.

Los mecanismos de comunicación base - directivos, tanto de CENAPROV, como de la misma comunidad eran permanentes a través de asambleas, reuniones que eran llevados bajo estricta seguridad dada la delicadeza del caso, tratando siempre de que todos tuvieran una buena información sobre el paso a seguir y nunca se

---

<sup>7</sup> SAENZ, Orlando. Acerca de los Movimientos Sociales Urbanos, en Cuadernos CELATS No.7. p 104.

olvidaron de motivar y resaltar la importancia que representaba ser participante de un proceso de esta naturaleza.

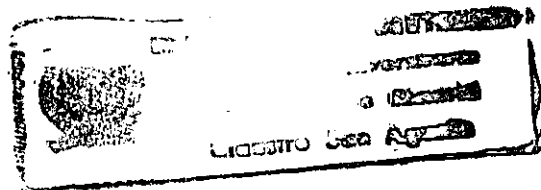
En el caso del movimiento del barrio César Flórez, la comunicación era permanente entre César Flórez y las demás personas, lo que facilitaba el establecer buenos mecanismos de comunicación entre la base y los dirigentes; se realizaban asambleas, reuniones informales y comunicaciones escritas.

La tarea siguiente era realizar un inventario de lotes donde se podía invadir, o si ya estaba el lugar se iniciaba una adecuación del terreno donde participaban todos; lo que estaba muy claro era que el primer grupo que invadía, estaba conformado por la junta directiva, con el objetivo de mantener la vigilancia y no dejar establecer a personas ajenas a todo el proceso.

**TABLA 5**  
**MECANISMOS DESARROLLADOS POR LAS BASES ORGANIZADAS.**

BARRIOS	MECANISMOS
Manuela Vergara de Curi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vigilancia permanente</li> <li>- Colaboración entre las familias</li> </ul>
Sector Foco Rojo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participación</li> <li>- Volver a construir las viviendas una vez que eran tumbadas por la policía.</li> </ul>
Jaime Pardo Leal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Negociación de los terrenos con los dueños</li> <li>- Ir a las empresas públicas a pedir servicio para empezar las calles</li> </ul>
El Libertador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Colaboración</li> <li>- Superar la llegada de las demás familias</li> </ul>
Bernardo Jaramillo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aprendizaje</li> <li>- Organización de Comités</li> <li>- Funcionamiento de la junta directiva</li> </ul>
Camilo Torres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Adecuación del terreno</li> </ul>
Cesar Flórez	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consecución conjunta de materiales para hacer las cosas</li> <li>- Realización de actividades para recoger recursos.</li> </ul>
Mirador de la Virgen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad</li> <li>- Investigación de las personas que iban llegando</li> </ul>
Loma Fresca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad.</li> </ul>

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994



#### 2.2.4. Etapas del movimiento de pobladores

Como todo proceso, en estos movimientos se siguieron unas etapas que de una u otra forma determinaron el éxito del mismo y en estos momentos son verdaderos barrios que luchan por cubrir sus necesidades y dotar al barrio con todo su equipamiento social y de infraestructura física.

Las etapas que se dieron fueron las siguientes:

Estructuración del proyecto : Establecimiento de necesidades y determinación de reivindicaciones. Etapa inicial.

Integración de los participantes en el movimiento.

Consolidación del movimiento.

##### - Estructuración del proyecto

Tenemos una etapa inicial en la que se plantea la necesidad y existen muchas ideas de lo que se debe hacer para satisfacer y encontrar la reivindicación, lo que empieza a darle un matiz de movimiento de pobladores.

En este momento cuando entran algunas personas a encajar en el proceso y a ayudar a establecer no intereses particulares, sino intereses y fines comunes, vitales en todo proceso comunitario y reivindicatorio.

Es un proceso largo pero en última instancia es lo que le da vitalidad al movimiento.

Como acciones alternas se empiezan a hacer conexiones con otras organizaciones como CENAPROV y el Partido Socialista Revolucionario; van

surgiendo líderes; las asambleas y reuniones se convierten en una actividad de rutina.

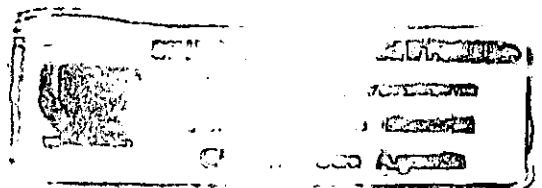
Como características especiales, es una etapa en que las personas toman conciencia de su realidad que puede ser otra si logran unir esfuerzos, abrir muchas puertas y sobre todo prepararse para afrontar las dificultades, ya que estos movimientos inician con un proceso de invasión, acto ilegal, sobre cualquier propiedad privada o del Estado.

- Integración de los participantes al movimiento.

En esta etapa hay un conocimiento más profundo de los participantes, se empieza a trabajar por la organización de las bases, se conforman las juntas directivas, los comités, las brigadas cívicas o cualquier otro tipo de agrupación que diera respuesta a las necesidades del momento. Uno de los aspectos más importantes es que se empieza a tener conciencia de clase, de pertenecer a un movimiento y se tiene una proyección, se da a conocer a través de las peticiones en oficinas públicas y en casos más extremos se recurre a los pequeños movimientos barriales, manifestaciones, mítines.

Las asambleas y las reuniones sobresalen en importancia y las relaciones de base-directivos se hacen cada vez más estrechas.

Todos conocen su objetivo de lucha y se da uno de los primeros pasos, la organización del primer "grupo invasor"; previamente se ha preparado el terreno y todos colaboraron en esa tarea, para que simultáneamente se desarrolle el proceso, sin perder la motivación de algún día tener un lugar estable y propio.



- Consolidación del movimiento.

Cuando se llega a la consolidación del movimiento y se ha dado totalmente el proceso de invasión, las familias han construido sus ranchos, han delimitado calles, algunos han conseguido servicios como luz ya sea en forma ilegal o legal.

Poseen una referencia identificatoria, pues se le ha colocado un nombre al barrio que se ha establecido.

Las bases organizadas que existían, se convierten en organismos como Juntas de Acción Comunal y los diferentes comités siguen teniendo una proyección comunitaria. Algunos barrios en sus primeros años, después de haberse producido el movimiento, han logrado obtener por esfuerzo propio recursos para ir armando el equipamiento social que favorezca a todos los grupos humanos de la comunidad, lo mismo ocurre con los servicios públicos; otros por el contrario se han conformado con obtener el espacio habitacional y se olvidan de lo más trascendente en la vida del hombre, la actividad social y comunitaria que tiene como resultado el mejoramiento de las condiciones de vida a nivel espiritual y físico.

La gran mayoría de las familias construyeron sus casas de madera, plástico y cartón, pero hoy han llegado hasta ellos programas de mejoramiento de vivienda y del entorno y la legalización de sus predios. Como puede verse, el movimiento de pobladores es un proceso bastante amplio y complejo que tiene éxito si existe verdadero interés y conciencia por parte de sus participantes.

Desde otra perspectiva, más desde la cotidianeidad del proceso, que cada barrio cumplió, las etapas van a ser referidas ahora al detalle de lo vivido, trabajando la información alrededor de:

- La organización que los aglutinó.
- La toma de los terrenos.
- La construcción de ranchos y el mejoramiento del hábitat.

La primera etapa se dió a través de las personas interesadas que llegaban a la entidad CENAPROV, y hacían una especie de pre-inscripción que luego era evaluada, si la persona quedaba en el grupo se invitaba a una serie de talleres y reuniones, en los que trataban temas como: organización, concientización acerca de la naturaleza del proceso y la necesidad de hacerse compromisos, cómo defenderse ante los ataques de la fuerza pública, con qué respaldo se contaba en esos momentos y algo en lo que se enfatizó bastante fue el conocimiento e integración de todos los participantes, lo que se constituía como un punto a favor del movimiento.

En la siguiente etapa se dió la toma de terrenos, se hizo por grupos de familias, podían ser 5 ó 10 el número, esas personas se encargaban de preparar el terreno para los siguientes grupos que se convertían en colaboradores incondicionales; de ahí en adelante se procedía a construir las viviendas, los materiales generalmente eran madera, cartón y plástico, iniciando así la tercera etapa.

Las tres primeras etapas se muestran relativamente iguales para todos los barrios, las etapas restantes dependieron en gran medida del apersonamiento de los participantes para gestar procesos que tuviesen como objetivo final dejar plenamente establecido el barrio.

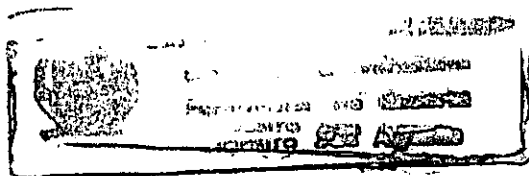


En el barrio Manuela Vergara de Curi, la etapa seguida después de la construcción de los ranchos fue el mejoramiento de las viviendas, para lo cual contaron con el Distrito - Corvivienda a través de peticiones de los mismos habitantes; se construyeron las casas de material y también se mejoró el entorno; después de esta etapa siguió la legalización del barrio, considerado uno de sus mejores logros, teniendo en cuenta las circunstancias en que fue habitado inicialmente.

En el sector Foco - Rojo, los desplazamientos se dieron en forma diferente, se dió la toma de terrenos, se demarcaron las calles y zonas donde podían construirse las casas, entonces se empezó por la primera y la tercera calle (extremos), y luego por la segunda calle (central). En este caso se necesitó mucha más ayuda de todos los participantes, ya que era una zona pantanosa, ubicada a unos pasos de la Ciénaga de la Virgen, por lo que se tuvo que iniciar el relleno de la zona. De ahí en adelante se dió el mejoramiento de las casas por iniciativa de cada uno de los habitantes.

Jaime Pardo Leal, es un barrio bastante pequeño, y esto incentivó para que se diera una dinámica muy particular, considerada como una etapa y era la de iniciar la limpieza y adecuación del terreno para que se pudieran construir los ranchos, siendo ésta su única etapa.

En el barrio el Libertador, se constituyó en un factor de mucha importancia la organización del barrio, etapa en la cual se lograron conformar grupos, comités y Junta Directiva para la integración del barrio; la conformación y el funcionamiento de la Junta Directiva, es una etapa que para ellos no concluye todavía; lo mismo ocurre con la siguiente etapa, que es la consecución del equipamiento social, planeado desde antes de la invasión.



El mejoramiento del hábitat, es la etapa actual para el Bernardo Jaramillo, lo que encierra muchos aspectos como son: la consecución de servicios públicos, equipamiento social, mejoramiento y legalización de las viviendas.

Esto nos dá a entender que el movimiento de pobladores no solamente es el proceso de invasión del terreno, sino que involucra muchos aspectos que tendrán como finalidad la construcción de un verdadero barrio.

Para los participantes del movimiento de pobladores, y que hoy conforman el barrio César Flórez, una primera etapa fue el desalojo de Villa Rubia, ya que ésto paradójicamente contribuyó a que las 48 familias se compenetraran más a nivel personal y organizativamente, marcó un hito, que les decía que tenían que buscar un mejor futuro y la única forma era uniéndose y luchando juntos.

La siguiente etapa fue organizarse y buscar el lugar que se iba a invadir que casualmente estaba bien cerca de ellos, lo invadieron algunas familias pero luego, con la asesoría de César Flórez, negociaron una forma modesta de comprarle el lote a la dueña, lo que fue un proceso relativamente largo, ya que implicó conseguir recursos, después de esta etapa siguió la construcción de las casas y por último la consolidación de la integración de las familias, que sería la base para la consecución de los servicios públicos, organizar más juntas, organizar pequeños movimientos barriales e irse a las Empresas Públicas a pedir apoyo.

El barrio Camilo Torres siguió 4 etapas, una primera fue la toma de los terrenos, comenzando con 7 familias, las cuales prepararon la llegada de las demás familias que harían parte del barrio, siendo una segunda etapa el poblamiento total del barrio, durante un período corto que necesitó un poco

más de orientación y mirar más allá de la necesidad de vivienda. Faltó un poco más de integración y organización, aunque la siguiente etapa, que fue la limpieza de los terrenos, generó procesos de ayuda mutua, conocimiento, cooperación, que les ayudó a seguir con la última etapa de construcción de todos los ranchos.

El Mirador de la Virgen y Loma Fresca, fueron unos casos completamente diferentes a los demás movimientos. Al principio fueron simples invasiones en zona denominada de alto riesgo, en el Cerro de la Popa. Inicialmente las personas llegaban por grupos de familias, cuando ya estaba bastante poblada la zona, surgió en ellos la necesidad de organizarse, de conformar grupos, de mejorar las condiciones de la zona, limpiar los terrenos buscar y llevar hasta ellos campañas de salud, educativas, con el fin de integrarse a la sociedad.

Sin embargo, por encontrarse en esta zona el Estado no focaliza su atención en ella, sólo hasta hace algún tiempo y por iniciativa de algunos habitantes fueron iniciados los estudios para reubicar un sector del barrio y el mejorar de las condiciones del resto del barrio que no se encuentra en zona de alto riesgo.

#### 2. 2.5 Radio de acción

Se refiere al área geográfica y social donde tiene lugar el movimiento y hacia donde puede expandirse, lo cual permite medir su extensión en términos de población participante y beneficiaria.

En Cartagena algunos de los movimientos de pobladores que se han dado, están muy limitados en cuanto a la población que participó, como en el caso

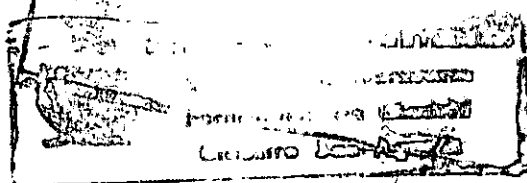
de César Flórez, dándose un número aproximado entre 45 y 48 familias que inician el proceso.

En términos generales el radio de acción referido al ámbito territorial es amplio; los pobladores dirigen sus movilizaciones hacia todas las direcciones de las zonas periféricas de la ciudad: zona suroriental, zona sur, zona suroccidental y zona centro. Esta dinámica del movimiento endomigratorio no desconoce que en muchos casos las salidas se dan de barrios o sectores aledaños al nuevo asentamiento; de otra parte el número de familias participantes es mucho más amplio que en el caso citado.

El radio de acción socio-político hay que mirarlo desde dos puntos de vista: el que generan los movimientos y el que se genera alrededor de ellos, en el primer caso se hace referencia a la influencia sobre los pobladores provenientes de la ciudad y de zonas circunvecinas que ven la experiencia como algo posible de repetir; la aparición de la racionalidad de ser nuevos pobladores y el surgimiento de redes de apoyo a los movimientos de pobladores.

En el segundo caso hay que referirse a la movilización de actores y fuerzas socio-políticas que entran en juego alrededor de los movimientos de pobladores; sólo para destacar los que se han aglutinado en torno a los movimientos en estudio, se cita la participación de grupos sindicales y partidos de izquierda.

El partido socialista revolucionario con César Flórez, la Unión Patriótica al interior de CENAPROV y sus dirigentes, la clase obrera que estuvo presente desde el inicio de los movimientos y en la lucha que éstos libraban por la consecución de los servicios públicos ante las entidades gubernamentales.



## 2. 2. 6. Dinámicas que se desarrollaron

Durante un proceso de organización y movilización se van generando diversas dinámicas que le han dado cohesión y eficacia al movimiento posibilitando el logro de los objetivos. Existen diferentes comportamientos y conductas que dada la naturaleza del proceso pueden considerarse como dinámicas, éstas son la colaboración, la participación y el aprendizaje; pero hay unas que son aún más representativas y se hacen irrepetibles en otro tipo de procesos y de movimientos sociales.

- Preparación y toma de conciencia.

A través de una serie de reuniones, pequeños talleres se planea tácticamente cuáles y cómo se dan los pasos del movimiento, para lo cual es necesario que las personas tengan plena conciencia de lo que significa trabajar en equipo, con organización y motivación, participando en cada uno de los asuntos que ello incluye.

Una vez listo y definido el lugar donde se trasladarían, se iniciaba una preparación del terreno, dejándolo apto para que el primer grupo invasor que era de 5 a 10 familias, pudiera construir los ranchos o casas sin ningún problema y al mismo tiempo ellos fueron delimitando dónde podía construir el próximo grupo y cuales serían las calles y callejones con el objetivo de tener un poco de organización espacial del nuevo asentamiento y pensando en la legalización de sus terrenos. Esta invasión por grupos se conoce como "El Trencito" significaba esfuerzo físico, ya que además se tenía que guardar en la misma casa construída, materiales para las próximas viviendas sin que la fuerza pública se diera cuenta y lo hacían generalmente en horas de la noche.

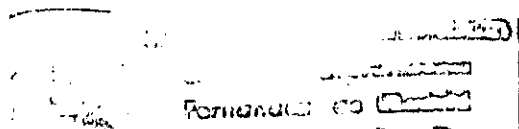
En El Libertador, Bernardo Jaramillo, Manuela Vergara de Curi, Jaime Pardo Leal, sector Foco - rojo, se dió el caso de "El Trencito", las primeras familias que invadían y habían construido sus viviendas, guardaban los materiales para construir las demás viviendas y era un apoyo y esfuerzo que hacían de estar pendientes cuando llegaba el próximo grupo de familias para empezar a construir las casas con los materiales que se tuvieran pero bien establecidos, de modo que cuando llegara la policía tuviera más trabajo en tumbar las casas, en algunos casos, ni siquiera lo hacían al ver la organización que tenía la gente, sin embargo, fueron muchos los tropiezos que tuvieron.

- Establecimiento de relaciones con organizaciones.

Teniendo en cuenta la necesidad de apoyo, los pobladores inician la búsqueda de organizaciones que por su experiencia podían asesorarlos en el desarrollo del movimiento, es así como entran a jugar un papel importante CENAPROV, El Partido Socialista Revolucionario y la clase obrera; las cuales participaban igualmente como si fueran las propias personas implicadas directamente en el proceso; su preocupación fue sobre todo preparar a los nuevos pobladores en temas ya anotados y referidos a la participación y desarrollo comunitario, gestión y tácticas para el enfrentamiento con la fuerza pública.

- Tradiciones y valores culturales solidarios.

Los protagonistas del movimiento de pobladores, son, sin lugar a dudas aquellas familias más acosadas por las necesidades, no sólo de vivienda, sino básicas y espirituales, que dejan por el suelo los índices de desarrollo humano y social, además de eso se ven enfrentados a las penurias y miedos



que conlleva el tomar el lugar privado, del que pueden ser desalojados en poco tiempo; sin embargo, se gestan al interior del movimiento unos valores culturales solidarios de compartir, ayudar y buscar alimentación para quien lo necesite y desarrollan formas organizativas, como comités profundos para sostener a las familias que no tienen ni siquiera familiares o amigos donde pasar el tiempo mientras transcurre el proceso; paradójicamente son estas personas quienes tienen más energía y se hacen líderes de todo lo esencial para salir adelante.

- Reacciones defensivas.

Debido a los múltiples enfrentamientos que se tenían con la fuerza pública, los participantes en el movimiento se veían obligados a planear algunas tácticas para no hacer más angustiosa la participación en él. Inmediatamente que la policía se percataba de los primeros invasores, iban al lugar y tumbaban todos los ranchitos que habían construido, en vez de revolcarse contra ellos para que no lo hicieran, dejaban que los destruyeran con la idea de que pensarán en que no iban a volver a construir.

Dejaban pasar una o dos semanas y volvían a construir pero esta vez no iban a hacer 5 ni 10 casas, sino 20 ó 40 viviendas que les era más difícil destruir.

Por otra parte, existieron casos en que se establecieron algunos contactos con los dueños de los lotes que se iban a invadir y contrataban abogados para que los apoyaran y los defendieran.

### 2. 2. 7. Características asumidas por los participantes

Los participantes del movimiento de pobladores en Cartagena asumen características muy especiales dada la naturaleza del proceso. Los participantes son personas de estrato 1 y 2, sus ingresos están generalmente por debajo del salario mínimo legal, por tal razón es la clase social que presenta más necesidades de tipo material, por sus pocas oportunidades ajustadas a sus ingresos económicos.

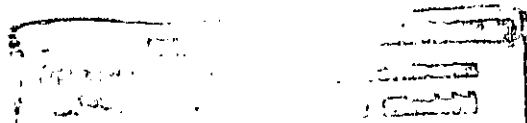
Las necesidades se convierten en reivindicaciones que tienen que satisfacer, los mueve su afán por mejorar sus condiciones de vida, conseguir algo que consideren propio para el bienestar de ellos y sus familias.

La mayoría de las veces intervienen grupos de izquierda, con matiz comunista - socialista, con los cuales los participantes terminan compartiendo esa ideología, como es el caso del barrio César Flórez, cuyo movimiento fue asesorado por un líder del Partido Socialista Revolucionario por quien el barrio llevó su nombre, esto lo hicieron como un homenaje a su ideología y a las calidades de quien los ayudó día y noche.

Por otra parte adquieren unas características que le son propias al proceso, como el afán por conseguir sus objetivos lo más pronto posible como si hubiesen despertado de una situación de inercia que estaba coartando sus posibilidades de mejorar.

### 2. 3 PROYECCION DE LOS MOVIMIENTOS DE POBLADORES

En el contexto de la lucha que desarrollan los pobladores urbanos en Cartagena se generan organizaciones barriales que sólo pueden





considerarse alternativas de participación al interior del barrio, pero no de vinculación de éste a la vida política y organizativa de la ciudad. Estos movimientos como canales de expresión y de presión no se han afianzado en la mayoría de los casos como instancias de participación popular y en esa medida quedan relegadas a organizaciones de barrios que no acceden a instancias en los organismos gubernamentales.

Las razones de ello hay que buscarlas en el carácter del proceso histórico que ha vivido cada movimiento de pobladores, que los llevó a establecerse y organizarse en ese ámbito territorial; en su mayoría estos movimientos surgen como es sabido para asegurar un espacio donde habitar, pero no se plantean como movimientos que se proponen enfrentar las lógicas de la estructura urbana generando conscientemente una segregación socio-espacial, ésta ya está dada porque las condiciones de reproducción de la ciudad lo propician.

En ese sentido los movimientos de pobladores en Cartagena, después de establecidos sólo generan débiles dinámicas que se concretan en organizaciones de barrios que cada vez menos se proponen reivindicaciones; así el movimiento va entrando en los cauces de la legalidad, donde se generalizan conductas que dependen del carácter de la organización que surgió durante el movimiento o en el espacio de estabilización de él. Se habla entonces de un movimiento y de una organización que no alcanzó niveles de conciencia acordes con la realidad que vivían, en muchos casos estos movimientos produjeron organizaciones barriales que lo llevaron a su repliegue.

Sin embargo son innegables dos hechos: el primero es el auge que ha tenido en las últimas dos décadas el movimiento de pobladores de la

ciudad, el segundo es que estos movimientos no nacieron con la fuerza y organización suficiente para que su proyección no se redujera a la permanencia en el lugar y a constituirse en una incipiente red de apoyo a movimientos similares. Esto no implica adherir a las afirmaciones corrientes de que los barrios que se formaron a través de dichos movimientos permanezcan en el mismo estado inicial.

Desde una perspectiva formal el análisis de las dinámicas de estos movimientos de pobladores muestra cómo fue su participación en el contexto sociopolítico de la ciudad y permite deducir qué posibilidades de proyección tienen.

### 2. 3. 1 Reivindicaciones

Para los pobladores urbanos de zonas periféricas, el motor principal que impulsa su lucha, es la búsqueda por poseer un lugar propio donde vivir, lo cual tiene gran importancia, ya que este hecho les proporciona cierta estabilidad a las familias que deben recurrir a la invasión. Está visto además, que para los pobladores, la vivienda más que un derecho, es una necesidad apremiante.

“Se convierte en uno de los bienes fundamentales del hombre y permite su desarrollo individual, familiar y social; pero este elemento indispensable, para muchos no existe, y para otros existe, aunque con múltiples carencias”.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> EVERS, T. et al. Movimientos Barriales y Estado. p. 20

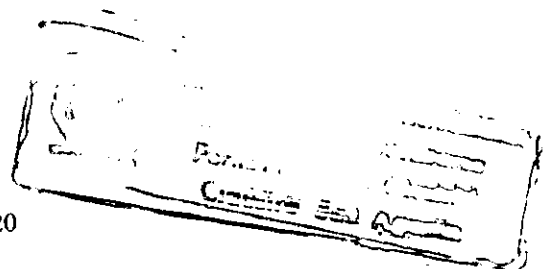
Convirtiéndose ésto en un factor predominante en todos y cada uno de los barrios en estudio, debido a la escasez de recursos para suplir sus necesidades básicas y menos aún la necesidad de vivienda por todo lo que ello implica.

Otra frecuente reivindicación por parte de los pobladores, es la búsqueda de atención del Estado en pro del mejoramiento de las condiciones de vida, prestación de servicios públicos, adecuación de las vías de acceso para las comunidades de menos recursos, que son quienes con mayor frecuencia acuden a la invasión como único medio posible para solventar su necesidad de abrigo. "Las reivindicaciones conciernen en forma creciente a las condiciones generales de vida y aparece un nuevo interés por la gestión municipal y de los servicios públicos y en función de criterios y de bienestar general"<sup>9</sup>.

Inicialmente, el acceso a la vivienda es por lo que primordialmente se lucha, en la medida en que se va logrando, entran nuevos elementos que hacen sentir que aún faltan acciones tendientes a continuar con el movimiento en los nuevos barrios que se van a gestar.

Como se puede notar, las reivindicaciones en los diferentes barrios objeto de esta investigación son similares ya que todos se inclinan hacia la necesidad de vivienda, y en segunda instancia se encuentra la consecución de la prestación de los servicios públicos. Tabla 6

<sup>9</sup> CASTELLS, Manuel. Movimientos Sociales Urbanos. p. 120



### 2. 3. 2 Logros

Las pobladores coinciden en señalar como principal logro, la obtención del terreno para vivir, sin importar que éste muchas veces no sea en sus inicios apto para construir, pero aún así es de enorme valor la consecución de un espacio propio, en el cual levantar sus viviendas.

“A pesar de toda su miseria, la choza representa para los pobladores de barriadas un factor fundamental de estabilización material y psicológico. De cierta manera, sustituye a un lugar de trabajo estable, pues crea la condición básica de poder sobrevivir sin ingresos reguladores. De allí también proviene su gran importancia a nivel psicológico: la vivienda propia no sólo reduce el sentimiento de inseguridad existencial, sino que es uno de los pocos “puntos fijos” de la identidad individual: acá nadie me manda ésto es mi lugar. De esta manera los acontecimientos alrededor de la “casa propia” ocupan el centro de la vida. Muchas veces, todas las actividades de una familia se concentran en conseguir los medios suficientes para construir una casa. Este interés individual es compartido por todos los pobladores, y para todo el grupo adquiere tanta importancia que está dispuesto a defender a su urbanización con “dientes y uñas”, si fuese necesario hasta sacrificando la vida”.<sup>10</sup>

Otro logro al que se le presta especial importancia es la instalación y prestación de los servicios públicos ya que debido muchas veces a la ubicación del barrio resulta difícil la instalación de dichos servicios, como en los barrios Loma Fresca y el Mirador de la Virgen, los cuales están considerados como zonas de alto riesgo, por lo que sólo cuentan con el servicio de energía eléctrica, la cual es tomada de manera ilegal.

---

<sup>10</sup> EVERS, T. et al. Movimientos Barriales y Estado. p. 50 - 51

Además de Loma Fresca y El Mirador de la Virgen, carecen del servicio de agua, los barrios Jaime Pardo Leal, que se abastece de éste servicio con el barrio vecino; Manuela Vergara de Curi; y el sector Foco Rojo, que sólo posee éste servicio una calle que se "pegó" a la tubería de su barrio vecino Rafael Nuñez. Los barrios: El Libertador, Manuela Vergara de Curi, Camilo Torres, Bernardo Jaramillo y César Flórez cuentan con casi todos los servicios, pero la prestación de éstos es deficiente.

Como es bien sabido, los servicios públicos son fundamentales para vivir dignamente, pero en estos barrios, a pesar de ser también importante, ocupa un segundo lugar, ya que para ellos el lugar preponderante le corresponde a la obtención del terreno para su espacio de vida. Tabla 6

TABLA 6: REIVINDICACIONES PROPUESTAS POR EL MOVIMIENTO Y LOGROS ALCANZADOS

BARRIO	REIVINDICACIONES PROPUESTAS	LOGROS ALCANZADOS
Manuela Vergara de Curi	Derecho a la vivienda	Asesoría de Cenaprov. Obtención del terreno. Legalización y mejoramiento de las viviendas. Instalación de servicios públicos
Foco Rojo	Derecho a la vivienda	Obtención del terreno Legalización de lotes. Instalación de gas natural.
Camilo Torres	Derecho a la vivienda	Obtención del terreno
Jaime Pardo Leal	Derecho a la vivienda	Obtención del terreno. Asesoría de Cenaprov. Legalización de Vivienda
Cesar Flórez	Derecho a la vivienda	Negociación y compra de terrenos. Instalación de servicios públicos
Mirador de la Virgen	Derecho a la vivienda	Lugar estable para vivir. Apoyo del gobierno para ser reubicados. Obtención del alumbrado eléctrico
El Libertador	Espacio de habitabilidad. Derecho a la vivienda. Equipamiento social infraestructura física de servicios.	Organización de la gente, consecución de servicios públicos. Escuela
Bernardo Jaramillo	Solución al problema de vivienda. Atención del Estado. Servicios públicos	Lugar estable para vivir. Integración y participación de la comunidad. Instalación de los servicios públicos
Loma Fresca	Derecho a tener un lugar digno donde vivir	Lugar estable para vivir.

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994

"La extensión de corriente eléctrica, es un problema relativamente "simple" porque los cables no representan un gran gasto para el Estado y empiezan a amortizarse de inmediato (dejando de lado que también es fácil resolver el problema "colgándose" a la corriente en forma ilegal).

La conexión a la red de agua potable es más cara; ahí las perspectivas de éxito ya son muchos menos y varían mucho con las condiciones ecológicas, pero también sociales de las respectivas ciudades.

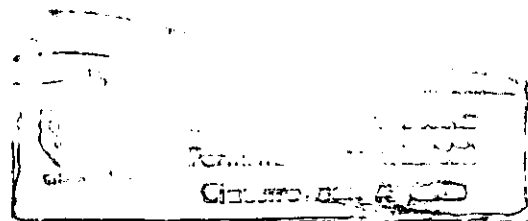
Aunque la construcción de calles y carreteras es relativamente cara, no es tan imposible convencer a las autoridades de la utilidad de éste tipo de obras, que por su visibilidad se prestan mucho para la ostentación política. La lucha por el alcantarrillado es casi utópica además de ser muy costosa, no trae ventajas económicas o políticas".<sup>11</sup>

Ante esta situación los pobladores buscan formas de organización, de trabajo comunitario, y de presión al Estado para lograr suplir sus necesidades.

Fue citado también como un logro, la asesoría brindada por CENAPROV, en el caso de los barrios Foco Rojo, Manuela Vergara de Curi, Jaime Pardo Leal, ya que gracias a ello se pudo alcanzar un buen grado de organización y participación de la comunidad, lo cual es un factor importante para la consecución de las metas propuestas.

---

<sup>11</sup> IBID. p.52 - 53



### 2.3.3 Adversario

En los barrios objeto de este análisis no hubo un adversario común, los propietarios legales de los terrenos que fueron invadidos, eran personas particulares en unos casos y el Estado en otros, quienes trataron por todos los medios posibles de desalojar a los pobladores de su propiedad, lo cual era causa de temor y preocupación para los nuevos pobladores.

*"Hemos tenido muchos tropezones, cuatro lanzamientos; el primero fue el 20 de Noviembre de 1991, después de un año de estar aquí. La policía y la dueña vinieron a maltratar. Nunca hemos negado que es la dueña Delfina Gutiérrez, pero ya son de nosotros, porque tenemos un Agustín Codazzi que nos respalda, planeación, alcaldía, una personería jurídica que está a punto de salir. Era de ella, ahora es de nosotros. Aquí entramos, pasamos trabajo en esa época estaba lloviendo mucho, había niños que se enfermaban, pasaban sicarios, pasaban muchas cosas, ponían sacos de marihuana aquí cerquita para decir que uno vendía marihuana, que uno la siembra, que había guerrillero e incluso todavía se muestra que el Bernardo Jaramillo es un barrio de guerrilla, que lo patrocinó y lo invadió la guerrilla. Los únicos guerrilleros que existían aquí era la pobreza, porque nosotros no somos guerrilla".*

*James Martínez, Líder Barrio Bernardo Jaramillo.*

*"Venía la policía, nos correteaban, nos prendían el monte, a los hombres los golpeaban, a las mujeres embarazadas las tiraban al suelo, a varios se los llevaron presos"*

*Lider Barrio Jaime Pardo Leal.*



"La experiencia demuestra que para arrancarle concesiones a éstos adversarios particulares, el camino pasa por el Estado".<sup>12</sup>

Es decir, que se debe ejercer presión política sobre el Estado para que éste presione a los particulares y obtener algunos beneficios con su colaboración, como es el caso del Barrio Foco Rojo, que gracias a la intervención de CORVIVIENDA, que es una entidad del municipio, se legalizaron 176 lotes de los 382 que hay en el barrio, siendo en éste caso el Estado adversario y garante a la vez.

#### 2. 3. 4 Contradicciones

La contradicción más generalizada al interior de los movimientos fue la falta de consenso en la comunidad para darle la solución a los problemas o necesidades más sentidas lo cual se convierte en una verdadera dificultad para el progreso de cualquier comunidad, ésta con el tiempo y gracias a procesos de concientización abanderados por líderes comunitarios fue superada y se pudieron establecer prioridades, lo cual se ve reflejado en el estado actual de los barrios comparado con el inicial.

En el barrio Manuela Vergara de Curi, al entrar el programa de mejoramiento de vivienda de CORVIVIENDA, se debían medir los terrenos para que las casas de material que se iban a construir quedaran iguales en tamaño, esto ocasionó un malestar en los propietarios de los terrenos de mayor tamaño, quienes no querían cederlos pero finalmente se convencieron de que todo sería en beneficio de toda la comunidad, y hoy en día las casa presentan un

---

<sup>12</sup> IBID. p. 40

mejor aspecto y las condiciones de vida de la comunidad han tenido un lento pero positivo cambio.

### 2.3.5 Fuerzas sociales y políticas

Las fuerzas sociales y políticas que participaron en el movimiento fueron diversas, en los barrios Manuela Vergara de Curi, Foco Rojo y Jaime Pardo Leal participó muy activamente la Central Nacional Provienda (CENAPROV) que era más que una fuerza social o política que se encargaba de asesorar a las personas en el área jurídica y organizativa para que estuvieran preparadas en caso de que se presentaran dificultades.

Tabla 7

El barrio Bernardo Jaramillo tuvo el apoyo del movimiento político Cambio 2000 al cual se refiere un líder de la comunidad diciendo: "Nosotros tenemos un amigo que lo hemos apoyado toda la vida, Juan Alíes, es una mano derecha, con los lanzamientos, el metió su influencia política y colaboró mucho, movimiento político más, no tenemos".

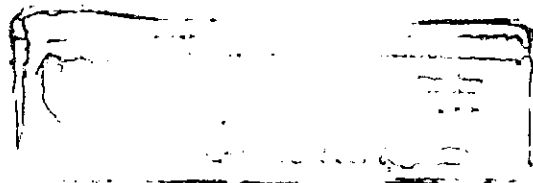


TABLA 7 : FUERZAS SOCIALES Y/O POLÍTICAS PRESENTES EN EL MOVIMIENTO

BARRIO	FUERZA SOCIAL Y/O POLÍTICA	APORTES
Manuela Vergara de Curi	Movimiento Cívico Madera Central Nacional Pro-Vivienda	Asesorías para la organización del barrio
Foco Rojo	Central Nacional Pro-Vivienda Partido Liberal con Ricardo Serge a la cabeza	Asesoría en las áreas jurídica y organizativa, en caso de que se presentaran dificultades.
Camilo Torres	No se visualizó claramente la influencia de ninguna	
Jaime Pardo Leal	Central Nacional Pro-Vivienda	Asesoría y respaldo en el área organizativa, que era lo más requerido
Cesar Flórez	Partido Socialista revolucionario, con su líder Cesar Flórez R	Sede del partido o casa comunal. Hoy día funciona allí un centro de vida para la tercera edad.
Mirador de la Virgen	Partido Liberal con su líder Ricardo Serje	Le brindó asesoría a los habitantes del barrio cuando iban a ser desalojados.
El Libertador	Unión Patriótica	Asesoría en beneficio de la organización del barrio
Bernardo Jaramillo	Cambio 2.000 con su líder Juan Alies	Asesoría y apoyo en los lanzamientos, aún tiene gran influencia en el barrio
Loma Fresca	No hubo participación de ninguna fuerza social o política externa a ellos.	

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena diciembre 1994

En el barrio el Libertador existió una gran influencia de la Unión Patriótica:

*"En ese entonces, como la U.P., andaba en su fuerte, compañeros obreros preocupados por el desarrollo integral del niño y de las comunidades, y en ellos encontramos bastante apoyo, y a ellos le debemos la organización del barrio y todo lo que ahora en este momento nosotros practicamos en desarrollo del barrio, fueron ellos los que nos organizaron y nos dieron esas luces de avance, y que la lucha no terminaba ahí, porque mientras uno tenga vida tiene que estar luchando para adquirir las cosas, ya que sabemos que todo ciudadano tiene derechos y si uno no los pelea, no los lucha, nada de eso cuaja".*

*Enilda Torreglosa,  
Líder, madre comunitaria barrio el Libertador.*

El Partido Socialista Revolucionario hizo presencia en el barrio César Flórez, de cuyo líder político tomó nombre el barrio, se construyó una sede del partido o casa comunal, que sólo funcionó por espacio de diez años, hoy en día, funciona allí un centro de vida para la tercera edad, proyecto de la alcaldía.

En El Mirador de la Virgen se hizo presente el líder político del Partido Liberal, Ricardo Serje, quien asesoró a los miembros de la comunidad en los inicios del barrio, cuando iban a ser desalojados.

En los barrios Loma Fresca y Camilo Torres, sus habitantes coinciden en afirmar que no hubo ningún tipo de participación de fuerzas sociales y políticas externa a ellos.

### 2.3.6. Formas organizativas y/o educativas

Las formas organizativas y/o educativas a través de las cuales se vincularon las ya mencionadas fuerzas sociales y políticas, fueron principalmente por asesorías brindadas por líderes o dirigentes de éstas a la comunidad; se presenta también el caso que la misma comunidad teniendo previas referencias de la labor de éstos, solicitan la asesoría.

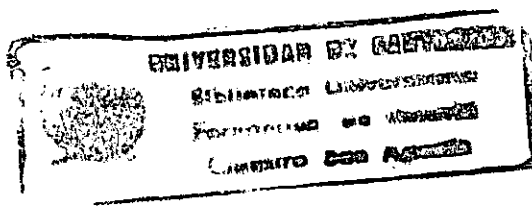
En el barrio Bernardo Jaramillo, uno de sus principales líderes hace parte del movimiento Cambio 2000, teniendo en cuenta que este movimiento fue de tanta importancia para el barrio, es claro entonces, por qué aún goza hoy de gran aceptación en la comunidad.

### 2.3.7 Entidades y/o personas con las que se relacionaron

Las entidades y/o personas con las que se relacionaron las diferentes comunidades fueron tan diversas como ellas mismas, algunas de éstas instituciones fueron Plan Internacional, Pan y Vida, ICBF, entre otras.

CORVIVIENDA, fue una entidad que se hizo presente en los barrios Jaime Pardo Leal, Manuela Vergara de Curi, Foco Rojo, Camilo Torres, Bernardo Jaramillo, con sus diferentes programas de legalización y mejoramiento de viviendas.

En los barrios Bernardo Jaramillo, César Flórez y El Libertador, se destacaron Juan Alíes, al frente de Cambio 2000, el Partido Socialista Revolucionario, comandado por César Flórez y sus compañeros, la Unión Patriótica y la clase obrera.



En Loma Fresca y El Mirador de la Virgen, sus habitantes coinciden en afirmar la carencia de relaciones con entidades o personas particulares.

“Es importante reconocer que hay entidades que trabajan en una forma continua o permanente en razón a que han llegado a consolidarse en una adecuada forma y por lo tanto han logrado el reconocimiento y la confianza de los pobladores del sector, que en últimas son los que garantizan su permanencia, porque si en ellas, los miembros de la comunidad no se ven representadas, es indudable que de ninguna manera alcanzarían a desarrollar procesos duraderos de trabajo en la comunidad”.<sup>13</sup>

El concepto del autor es aplicable a los barrios objeto de esta investigación, ya que sólo las obras que los habitantes de éstas reclaman y que son atendidas, les permite a las instituciones que hacen presencia en dichas comunidades, su confianza y respaldo, lo cual implica también su permanencia.

*“El señor Gabriel Antonio García quien nos guió en CORVIVIENDA con Mariela Cabarcas, metimos subsidio y nos ayudaron con las casa que ahora tenemos. Ha sido un acontecimiento rápido, en menos de 4 años ya cada quien tiene casa de material y yo creo que aquí en Cartagena nunca ha pasado en ninguna parte”.*

*Líder del barrio Manuela Vergara de Curi.*

### 2.3.8. Mecanismos de comunicación utilizados

Los mecanismos más utilizados por los pobladores para comunicarse entre sí, fueron, las asambleas barriales, reuniones en despacho, y las cartas, así

---

<sup>13</sup> TORRES; Alonso. Aportes para una conceptualización de las organizaciones populares urbanas en Colombia, en Aportes 34. El Trabajo Barrial en los años 80 y Perspectivas hacia los 90, p. 124

como también el perifoneo con megáfono por las calles del barrio, para dar alguna información o para convocar a las personas. Las carteleras informativas fueron también utilizadas, las cuales se ubicaban en sitios estratégicos como tiendas, esquinas y demás lugares concurridos.

La creación de canales adecuados de comunicación es necesario ya que hace posible disminuir o eliminar las distancias existentes entre los pobladores, dirigentes y el resto de los pobladores.

### 2.3.9 Organizaciones barriales

"La historia de la mayor parte de las actuales organizaciones barriales, demuestra que su origen está estrechamente ligado a la agudización momentánea de problemas concretos que desde cierto punto, son sentidos como insoportables para la mayoría de los pobladores, falta de agua, luz, vías de acceso, etc. Las primeras estructuras organizativas nacen literalmente de la necesidad".<sup>14</sup>

Este planteamiento se corrobora claramente con el siguiente testimonio:

*"Esto se ha rellenado a través de nuestra organización en 1984 se crea la primera Junta de Acción Comunal, luchando solamente por el respaldo de que no nos desalojaron. Esto con el respaldo de la comunidad, nos reuníamos, aportábamos dinero, íbamos rellenando, echábamos la volqueta de tierra, y ahí poco a poco fuimos surgiendo. Así alcanzamos a rellenar aproximadamente 120 mts, en ese proceso. En 1986 hubo elecciones de JAC, los miembros de ésta siguieron con el esfuerzo comunitario, contribuyendo a rellenar en gran medida el sector,*

<sup>14</sup> EVERS, T. et al. Movimientos Barriales y Estado. p. 37

*lo demás era pura laguna, caminábamos era en puentes”.*

Líder sector Foco Rojo.

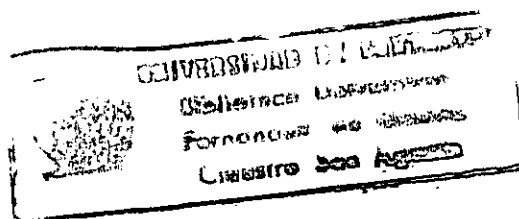
Las organizaciones barriales que surgieron como producto del movimiento, en el barrio Manuela Vergara de Curi, fueron la Junta de Vecinos inicialmente y posteriormente la Junta de Acción Comunal con sus diferentes comités de salud, vivienda, educación, trabajo, deportes, los cuales actualmente se mantienen. Tabla 8

En el barrio Camilo Torres, surgió la Junta de Acción Comunal, la cual en estos momentos no está activa, las personas participan poco en las actividades del barrio, se muestran algo desinteresadas, la brigada cívica se encuentra desintegrada.

La organización existente en Jaime Pardo Leal, en la actualidad es la Junta de Acción Comunal con sus respectivos comités, el funcionamiento de la junta de acuerdo con las versiones de los miembros de la comunidad no es eficiente.

La Junta de Acción Comunal es la única organización existente en el Foco Rojo, con su respectivo comité de obras. La primera Junta se creó en 1984, que junto con la comunidad lucharon para evitar los desalojos. Los habitantes del barrio responden a las actividades desarrolladas por la junta, pero aún se necesita de mayor participación y compromiso.

La Junta de Acción Comunal del Bernardo Jaramillo tiene entre sus proyectos para éste año, la legalización del barrio. Existió un comité parroquial conformado por señoras, quienes llevaban las inquietudes de la comunidad.





Este comité se desintegró debido a la ocupación y falta de disponibilidad de algunos de los miembros, por los horarios establecidos para las reuniones. Las anteriormente mencionadas inquietudes, eran llevadas a la parroquia, en donde se aclaraban las dudas existentes lo cual era primordial para llegar a algún acuerdo y promover la participación.

En el barrio César Flórez permanece activa la Junta de acción comunal, aunque todas las funciones y responsabilidades recaen sobre su presidente, hace falta más participación, interés y compromiso de la comunidad, ya que sólo de ese modo se puede alcanzar una mayor integración de sus miembros.

El Libertador es uno de los pocos barrios que cuenta aún con organizaciones que surgieron en los inicios del barrio, existe la JAC, una asociación de padres de familia, grupos juveniles y madres comunitarias, todas éstas trabajan por el mejoramiento y bienestar de las condiciones de vida de la comunidad.

TABLA 8: ORGANIZACIONES QUE SUGIERON COMO PRODUCTO DEL MOVIMIENTO

BARRIO	ORGANIZACIONES BARRIALES	ESTADO ACTUAL
Manuela Vergara de Curi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Vecinos inicialmente y posteriormente J.A.C. con sus respectivos comités</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Permanecen los comités de salud, vivienda, educación, trabajo y deportes</li> </ul>
Foco Rojo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal con su comité de obras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se encuentra activa, pero requiere de mayor participación</li> </ul>
Camilo Torres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal</li> <li>- Brigada Cívica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La J.A.C. no está activa</li> <li>- La Brigada Cívica se encuentra desintegrada</li> </ul>
Jaime Pardo Leal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal</li> <li>- Comisión Negociadora de Terrenos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Su funcionamiento es deficiente</li> <li>- Desapareció al obtener su propósito</li> </ul>
Cesar Flórez	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal</li> <li>- Comisión Negociadora</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Permanece activa, todas las funciones recaen sobre su presidente</li> <li>- Al obtener su propósito desapareció</li> </ul>
Mirador de la Virgen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal</li> <li>- Brigada Cívica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se encuentran activas, velan por la seguridad y bienestar del barrio</li> </ul>
El Libertador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal</li> <li>- Asociación de Padres de Familia</li> <li>- Grupos Juveniles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Están activos aún, trabajan por el mejoramiento y bienestar del barrio</li> </ul>
Bernardo Jaramillo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal</li> <li>- Comité Parroquial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Entre sus proyectos se encuentra la legalización del barrio</li> <li>- Se desintegró</li> </ul>
Loma Fresca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta de Acción Comunal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se encuentra activa</li> <li>- En los últimos 5 años se fundó la escuela y se ubicaron hogares infantiles</li> </ul>

FUENTE: Datos recolectados por las investigadoras. Cartagena, Diciembre 1994.

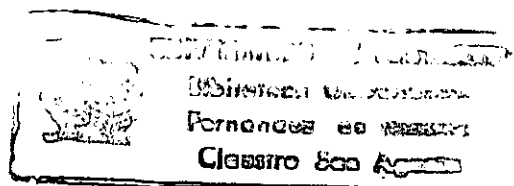
En Loma Fresca y El Mirador de la Virgen, la organización se dió a partir de las personas que fueron las primeras en invadir los terrenos de la Popa. Ninguno de estos dos barrios ha sido legalizado, ya que de acuerdo con estudios realizados se encuentran ubicados en zona de alto riesgo con vulnerabilidad a los desastres. Loma Fresca es un barrio que cuenta aproximadamente con 30 años y ha logrado cierto nivel de organización en la comunidad, en los últimos 5 años, se fundó la escuela y se ubicaron Hogares infantiles, cuenta además con una Junta de Acción Comunal. El Mirador de la Virgen hace parte de un programa de reubicación, cuenta con una Junta de Acción Comunal y una brigada cívica que vela por la seguridad de la comunidad.

"Es común que durante su fase inicial las organizaciones barriales se dirijan más con peticiones que con reivindicaciones a individuos e intermediarios políticos ubicados en las cercanías del Estado, de quienes esperan una cierta influencia ante las respectivas autoridades estatales. Si estos contactos a través de las ramificaciones de un sistema de clientelismo no dan resultados, se busca el contacto directo con aquella autoridad que se supone competente en el problema concreto".<sup>15</sup>

Esta fase inicial señalada por el autor, en la que utilizan los llamados padrinos políticos, no ha sido ajena a los barrios objeto de este estudio, teniendo ésto como consecuencia que las organizaciones que éstos representan no ofrecen soluciones con base en criterios objetivos, sino que sus decisiones son políticas, lo cual acarrea la politización de las organizaciones barriales.

---

<sup>15</sup> IBID. P.39



Las organizaciones barriales, no son un factor constante en las diferentes comunidades, ya que muchas de ellas surgen pero no permanecen, éste fenómeno puede obedecer a casos específicos en cada comunidad, como la ausencia del sentido de pertenencia, lo que ocasiona que los conflictos que tratan de ser solucionados por las organizaciones barriales son sentidos como ajenos. También se da el desinterés y la apatía, lo cual conlleva a la no participación y a que recaigan las responsabilidades del barrio solo en los integrantes de la débil organización barrial, por carecer del apoyo del resto de los miembros del barrio, conllevando todo esto hacia el camino de la desaparición de las organizaciones.

## BIBLIOGRAFIA.

CABRALES Vargas, Carmen. et. al. El barrio popular y su dinámica socio-cultural: Perspectivas de participación en su desarrollo social. 1 Etapa. 1992.

CASTELLS, Manuel. Movimientos sociales Urbanos. Siglo XXI Editores 1976. Sexta Edición.

CASTELLS, Manuel. Crisis Urbana y Cambio Social. Siglo XXI. Editores 1983. Tercera Edición.

CASTELLS, Manuel. La cuestión Urbana. Siglo XXI Editores. Décima Edición. 1982.

CEHAP - PEVAL. Los pobladores: Protagonistas urbanos en América Latina. Ponencias y conclusiones del IV Seminario Internacional: Los pobladores en los barrios populares en las ciudades Latinoamericanas. Santafé de Bogotá. 1988.

CURTIS, Robert Glick. Desarrollo Urbano. Departamento Administrativo de Servicio Civil. Escuela Superior de Administración Pública - Universidad del Estado. Módulo Informativo. Edición Príncipe. Santafe de Bogotá D.C. 1991.

EVERS, T. et. al. Movimientos barriales y el Estado. Colección Teoría y Sociedad. CINEP. (Centro de Investigación y Educación Popular).

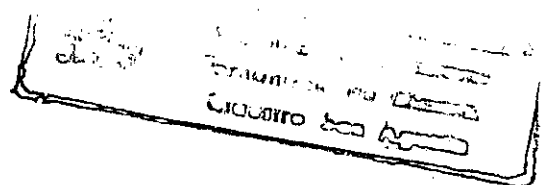
HATAYA, Noriko, et al. Barrio a barrio se construye una ciudad. Equipo de Servicios Públicos CINEP - IDE. Documentos ocasionales No. 70. Santafé de Bogotá. 1994.

INER - Instituto de Estudios Regionales. Curso especializado en la modalidad a distancia sobre investigación en las ciencias sociales. La investigación cualitativa - teoría. Modulo 5. - Universidad de Antioquia - 1993.

JULIAN, Arturo. et. al. Pobladores Urbanos. Ciudades y Espacios. Volúmen I. T.M. Editores. ICAN. COLCULTURA. Santafe de Bogotá. 1994.

LOPEZ, de Meza Beatriz Elena. Investigaciones 14. Movimientos sociales urbanos y hábitat: estudios de los movimientos comunal, de adjudicatorios de vivienda, cívico y sindical de Fabricato y Coltejer en Bello e Itagüí. Centro de Estudios del Hábitat Popular. Universidad Nacional de Colombia. 1991.

RAMIREZ Soto, Javier. et. al. La vivienda popular hoy en Colombia. Editorial CINEP. Santafé de Bogotá. 1981.



ROMERO, Merly. Diagnóstico Zonal de la ciudad de Cartagena. Facultad de Ciencias Sociales y Educación. Universidad de Cartagena. 1994

Periódicos y revistas.

El Universal, año 1986 - 1990. Sección Barrios.

El Porvenir, año 1920.

CENSO - DANE. 1995. Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas.

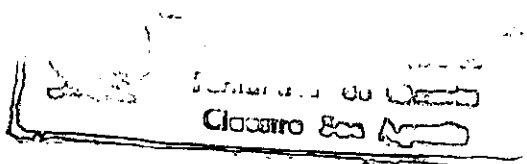
Revista DIGIDEC. Plan Nacional de Desarrollo Social y Comunitario 1995 - 1998. Ministerio de Gobierno. República de Colombia. Santafé de Bogotá.

**ANEXOS**



ANEXO A

NOTAS ACERCA DE LA ACCION DE TRABAJO SOCIAL EN LA  
PROBLEMATICA URBANA



## NOTAS ACERCA DE LA ACCION DE TRABAJO SOCIAL EN LA PROBLEMATICA URBANA.

Una problemática vista por Trabajo Social

### Generalidades

La problemática socio-espacial de la ciudad de Cartagena, exige la intervención efectiva del Gobierno local, debido a que dentro del sistema Capitalista, el sector privado de la construcción, guiado por motivaciones de rentabilidad financiera, se orienta a satisfacer necesidades habitacionales de un reducido sector, ya que pueden ahorrar y endeudarse; pero los sectores menos favorecidos generan al tiempo alternativas concretas para enfrentar esta problemática producida por las contradicciones de la sociedad capitalista. Entre estas alternativas está la solución de vivienda ilegal, creando redes de miseria en la periferia de la ciudad, es decir, la pobreza habitacional es la base de una variada gama de problemas sociales; pero esto no está referido solo a barrios ilegales sino también a los demás barrios de origen popular de la ciudad.

El Gobierno nacional, en el período 1994 - 1998, ha dispuesto en el plano de lo social, una serie de estrategias que buscan la integración de las comunidades a planes de desarrollo social, que podrían satisfacer las la

mayoría de sus necesidades e intereses, si se tienen en cuenta las características socio-económicas, culturales e incluso políticas.

"La DIGIDEC, Dirección General de Integración y desarrollo de la comunidad, del Ministerio del Interior; presenta su Plan Nacional de Desarrollo Social y Comunitario 1995-1999, que ajusta y actualiza la propuesta institucional de organización y participación comunitaria, dentro de una sistemática y viable comunicación interinstitucional y socio-comunitaria. El Plan tiene sus fundamentos en el marco de la Constitución de 1991 y sus múltiples desarrollos legislativos, específicamente en los aspectos y niveles, materia de la participación ciudadana y comunitaria, el fortalecimiento de la sociedad civil y sus manifestaciones orgánicas, la promoción de las formas asociativas de economía solidaria y el desenvolvimiento de la descentralización, modernización y democratización institucional y social"<sup>1</sup>.

Resulta atractivo este Plan si se tiene en cuenta que articula de manera sistemática en los nuevos espacios que se abren al trabajo comunitario, donde el Trabajo Social tiene un campo de acción para aplicar estrategias, visualizando las relaciones de poder y saber que deben establecerse para con la población; teniendo además muy clara su función, evitando de esta forma la pérdida de tiempo y recursos cualesquiera que estos sean.

El trabajador social al asumir la responsabilidad de participar de un proceso de desarrollo integral de determinada población o comunidad, está

---

<sup>1</sup> Plan Nacional de Desarrollo Social y Comunitario 1995 - 1998. Ministerio de Gobierno, República de Colombia. Dirección General de Integración y Desarrollo de la Comunidad - DIGIDEC - Bogotá, 1995. 3 p.

adquiriendo un compromiso social y también moral, porque no puede defraudar la confianza que la comunidad le ha brindado, pero al mismo tiempo no puede dejar de ser objetivo.

El conocimiento de la problemática urbana es indispensable para este profesional, ya que los beneficiarios de estos planes son ante todo pobladores que viven por y para sus barrios; y esto lo demuestran con su enorme sentido de pertenencia que les ha permitido luchar por un espacio en la ciudad y la consecución de recursos para mejorar sus condiciones de vida.

La transformación socio-espacial de la ciudad, en materia de condiciones de habitabilidad y crecimiento indiscriminado de ésta, se vislumbra claramente por la aparición de amplios y variados sectores formales e informales, que necesitan ser organizados y planificados por las instituciones a quienes corresponde cumplir con ésta función.

Los barrios creados por invasión deben ser legalizados, si se tiene en cuenta el derecho fundamental de todo ser humano de tener un lugar donde vivir dignamente; así mismo, deben adecuarse estos lugares con servicios públicos y sociales.

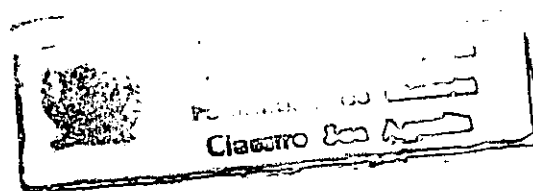
La gestión pública frente a la magnitud de la problemática resalta la reducida participación del Estado, tanto en la construcción de vivienda popular, cuyos programas nos son suficientes, como en la construcción de obras sanitarias y el fomento de verdaderos programas de desarrollo comunitario, actuando solo para un reducido sector de la población; y olvidándose de los sectores marginados que difícilmente pueden integrarse por sí mismos a los planes y programas del gobierno, porque no poseen una estructura organizativa y

participativa clara y necesitan ser orientados y apoyados por los profesionales expertos en la materia, como consecuencia de esto se destaca el crecimiento de barrios de invasión, carentes de los más elementales servicios sociales y de seguridad.

Las comunidades de estos barrios deben ser "consolidados", motivándolos permanente en la búsqueda del proceso a través del espacio que toda comunidad tiene para su desarrollo.

Hasta el momento los barrios de las zonas periféricas de la ciudad han sido olvidados en su pobreza y las consecuencias que trae esta; porque no poseen verdaderos proyectos sociales-comunitarios, por intereses individualistas, por la no organización y participación comunitaria y además por la negligencia de los organismos encargados del desarrollo de las políticas y programas.

De ésta manera, poner en marcha la política de consolidación del barrio popular de la ciudad de Cartagena, requiere una solución no sólo de dotación de servicios públicos, infraestructura, sino de impulso a programas de autoconstrucción y una honda transformación social y comunitaria que se pueda traducir en gestión, organización y participación comunitaria, que el nuevo barrio sea el resultado del interés de toda la comunidad.



## ACCION DEL TRABAJADOR SOCIAL EN LA PROBLEMATICA URBANA.

La conformación socio-espacial de la ciudad de Cartagena en zonas periféricas, contempla dos grandes temas como son: Historia de poblamiento del barrio popular en Cartagena y los movimientos de pobladores en Cartagena, es una investigación que arroja información útil para las entidades gubernamentales con obligaciones en establecer una planeación y control de la estructura urbana.

La sociedad civil ante la ineficacia de la políticas estatales, viene expresando nuevas formas en la búsqueda de crear y garantizar espacios para las organizaciones y los movimientos sociales, que permitan entender y resolver sus necesidades y demandas. Esto obviamente impacta en nuestro espacio profesional al modificar las condiciones para el ejercicio profesional. Hoy es necesario un trabajo social vinculado a lo cotidiano, diferente del simple ejecutor de programas institucionales y también del activista político; un trabajo social solidario y vinculado estrechamente a los movimientos sociales.

Para el Trabajador Social y su quehacer profesional se constituye en un campo de acción profesional, que debe ser explorado globalmente por la problemática social que subyace en los procesos urbanos. Se precisa utilizar las fortalezas que se tienen como profesión en cuanto a lo que tiene que ver con la visión integral que posee de los problemas sociales, por la fundamentación científica que tiene la formación académica. Esto lleva al profesional a cumplir con un papel integrador y articulador de los grupos interdisciplinarios, la vasta visión en el tema comunitario, los ubica como expertos en el mismo, más que todo en cuanto a lo que tiene que ver con un procesos participativos, de integración, gestión y organización. Además de

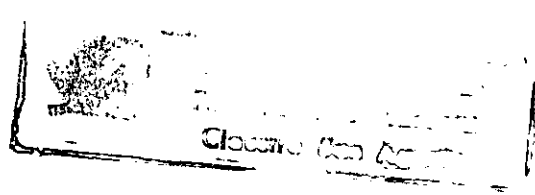
procesos participativos, de integración, gestión y organización. Además de planeación y administración de recursos humanos, elementos claves para el Trabajo Profesional en la cuestión urbana.

El trabajador social debe ser un orientador de las demandas sociales que surjan, y de las alternativas que permitan integrar esas demandas en la definición de las políticas sociales y en la implementación de programas y proyectos institucionales.

En la ciudad de Cartagena se está gestando una crisis urbana igual a la que experimentan los centros urbanos más importantes del país, como Bogotá y Medellín. Este fenómeno se observa en el aumento de los índices de población con incapacidad para tener acceso al espacio para la construcción de una vivienda, lo que genera una necesidad de apropiación del espacio en forma ilegal.

En un principio estos asentamientos carecen de todas las condiciones básicas para vivir, las viviendas son construidas con materiales de deshecho y no ofrecen ninguna protección en cuanto a la estructura física. Además se encuentran por fuera del sistema de instalación de servicios públicos y están lejos de poseer una infraestructura y equipamiento de escuelas, puestos de salud, inspección de policía, en fin todas las condiciones que constituyen un medio adecuado para vivir.

Actualmente una de las debilidades del Estado y de sus políticas sociales es que la Comunidad no está preparada para asumir los retos que se demandan para conseguir verdadero apoyo de éste.



Los barrios pueden tener cantidad de tiempo de haberse conformado, más sin embargo, no cuentan con lo esencial para vivir dignamente, como son los servicios públicos, vivienda, y equipamiento social, muchas veces porque no existe esa convicción de liderazgo, para sacar adelante un barrio y motivar a la gente, o porque solamente existen ansias del protagonismo e intereses creados, causando conflictos al interior de las comunidades, lo que desvirtúa cualquier proceso de gestión y participación comunitaria.

Por otra parte, las comunidades no están preparadas para formular proyectos de común acuerdo, obviamente conocen sus necesidades pero las enmarcan bajo un esquema paternalista de subsistencia, que si bien es cierto es un deber del estado satisfacer sus necesidades, los años de experiencia le dicen a las comunidades que ya no pueden manejarse de esta forma y esperar que todo llegue a sus puertas; por tal razón, la misma población esta generando cada vez con mayor fuerza, alternativas para enfrentar las crisis producidas por la dinámica de desarrollo desigual de ésta sociedad.

Hay que aprovechar la coyuntura político-social de nuestro país, para el Trabajador Social esto se convierte en un espacio de trabajo, como capacitador de las comunidades, participando en procesos de conciliación, gestión, manejo de conflictos y comunicación entre los distintos grupos humanos.

El éxito que han tenido comunidades en conseguir recursos y atención del Estado, han sido precisamente por su organización, que logra proyectarse a través de la formulación de proyectos, teniendo en cuenta, las verdaderas necesidades de las comunidades, por tal situación se plantea la intervención de Trabajo Social desde diferentes frentes de trabajo que tienen como base



Teniendo en cuenta que la investigación "Conformación socio-espacial de las zonas periféricas de la ciudad de Cartagena", focaliza su atención en diferentes barrios de la ciudad, que pueden identificarse en la nueva división descentralizada en zonas, se puede establecer una metodología de "Coordinación Comunitaria en que se deben implementar canales suficientes para identificar la situación organizacional de las comunidades y emprender procesos de entendimiento, promoción y concertación conjunta, para que estos ocupen los espacios y mecanismos de participación a los que tienen acceso y derecho, de esta manera fortalecer y organizar su demanda en capacitación y desarrollo"<sup>2</sup>. Uno depende del otro y definitivamente Trabajo Social cuenta con la capacidad y formación necesaria para implementar procesos de integración de las comunidades para entender sus debilidades y/o fortalezas. Por otra parte, iniciar procesos de capacitación basados en la construcción del sujeto comunitario y su proyección a través de la participación comunitaria.

---

<sup>2</sup> DIGIDEC. Plan Nacional de Desarrollo Social y Comunitario. 1995 - 1998. Pag. 20

◦  
ANEXO B.

METODOLOGÍA.

## METODOLOGIA.

El primer paso dado para la implementación de una metodología acorde con la investigación realizado fue la aplicación de diversas técnicas, en segunda instancia la aplicación de referentes teóricos, posteriormente, el procedimiento de la técnica acorde con ésta y finalmente se hacía la correspondiente evaluación. Como el proyecto de investigación consta de dos temas, Historia de Poblamiento del Barrio Popular y Movimiento de Pobladores en Cartagena. Siendo el equipo de investigación de seis personas, éste se dividió en tres parejas cada pareja conformada por una investigadora de movimiento de pobladores e historia de poblamiento para la realización de acciones desarrolladas.

### Revisión bibliográfica.

Se tuvieron en cuenta teorías de movimientos sociales urbanos de diversos autores, además de la revisión de monografías de barrios ,etc. Estas teorías han sido útiles para la construcción del referente teórico de la investigación.

Desde el inicio de la investigación se hizo la consulta de textos de investigación referentes a movimientos sociales urbanos, movimientos de pobladores, barrios de invasión, cultura urbana, etc. Se revisaron además

periódicos locales de diferentes épocas (El Universal, El Porvenir). Se consultaron autores como: Manuel Castells, Beatriz López de Meza, Fernando Viviescas, entre otros. Fueron consultadas también monografías de barrios de la ciudad, elaboradas por estudiantes de la Facultad de Ciencias Sociales y Educación. La consulta de esta bibliografía fue posible en el Centro de Documentación de Ciencias Sociales y Educación, el departamento de investigación, la Biblioteca Bartolomé Calvo, la Biblioteca Fernández de Madrid de la Universidad de Cartagena y el Archivo Histórico de la ciudad. Con éstas consultas bibliográficas se pretende adquirir una visión amplia y certera del tema de investigación.

En el marco de la revisión bibliográfica se hicieron lecturas individuales y grupales, y a través de talleres se logró socializar los informes de lectura y sus respectivas fichas. Las fichas de contenido fueron elaboradas con base en cada lectura individual realizada, en éstas se encuentran consignados los resúmenes de cada lectura, palabras y conceptos claves. Se agruparon conceptos y se obtuvo un conocimiento teórico del tema de investigación. Se tomaron conceptos de movimiento de pobladores, para tener en cuenta en el momento de la recolección de información y del análisis de la investigación.

#### Clasificación de barrios.

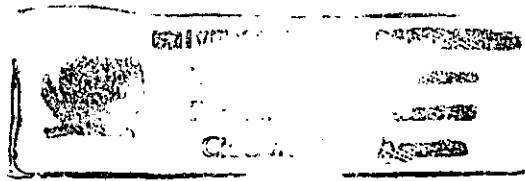
Inicialmente se escogió una muestra de 11 barrios para la investigación: Chiquinquirá, Nuevo Bosque, Bruselas, Amberes, Boston, Manuela Vergara de Curi, El Carmelo, Sector Foco Rojo -Olaya Herrera, 13 de Junio, Mirador de la Virgen, Escallón Villa.

Se hicieron desplazamientos iniciales de reconocimiento a algunos barrios escogidos: Bruselas, Boston, Chiquinquirá, Nuevo Bosque. Se establecieron contactos iniciales con personas claves. Se logró recoger parte de la información como preámbulo de la investigación.

Posteriormente, hubo modificaciones en la muestra seleccionada, ya que después de haber hecho un reconocimiento y observación a los barrios, se llegó a la conclusión de que algunos de éstos no reunían las condiciones necesarias para ser trabajados en lo concerniente al movimiento de pobladores; ( por ejemplo, haber sido conformados por movimientos sociales) sin embargo, no hubo inconvenientes con la parte de Historia de poblamiento del barrio popular en Cartagena, para la recolección de ésta información en dichos barrios (Chiquinquirá, Amberes, Bruselas, Boston, 13 de Junio, Escallón Villa, El Carmelo).

Se prosigió entonces a hacer una selección más exacta, con la que se amplió la muestra de 11 a 16 barrios: Bruselas, Amberes, 13 de Junio, Olaya Herrera - Sector Foco Rojo, Chiquinquirá, El Carmelo, Escallón Villa, El Libertador, Bernardo Jaramillo, Manuela Vergara de Curi, Camilo Torres, Jaime Pardo, Loma Fresca, César Flórez, Mirador de la Virgen, Antonio José de Sucre. Al realizarse la selección de los barrios objeto de estudio se logró una muestra representativa y acorde con las necesidades de la investigación.

Para la elaboración de cuestionarios o guías de entrevista se tomó como base modelos encontrados en bibliografías consultadas de investigaciones realizadas, teniendo en cuenta las preguntas de los cuestionarios de éstas.



Inicialmente, se elaboraron las variables e indicadores y a partir de allí, las preguntas para el cuestionario. Posteriormente se miraron diferentes modelos de cuestionarios aplicados en otras investigaciones. Un primer borrador se sometió a prueba y se aplicó en algunos barrios luego de ser previamente corregidos, ésto con el propósito de efectuar una prueba del mismo.

Se hicieron unas últimas correcciones de acuerdo con las fallas encontradas en la prueba, quedando los instrumentos listos para ser aplicados en forma definitiva a los barrios.

Los cuestionarios correspondientes a historia de poblamiento y a movimiento de pobladores, constan de 28 y 22 preguntas respectivamente. Se tuvieron en cuenta variables como: ocupación del suelo, identificación, vivienda, desarrollo progresivo, proceso organizativo, dinámica y proyección del movimiento.

Desplazamientos institucionales.

A lo largo de la investigación se hizo necesario el desplazamiento a algunas instituciones que de una u otra forma están relacionadas con el desarrollo comunitario de los sectores que conforman la ciudad de Cartagena y que a través de ella se podría obtener una valiosa información que enriqueciera la investigación. Estas instituciones fueron: Planeación Distrital, Agustín Codazzi, Alcaldía Distrital, Cámara de Comercio, Sede del movimiento 2000.

Lo que se pretendía con estos desplazamientos institucionales era la consecución de información a cerca de la distribución del suelo o planes de desarrollo relacionados con los barrios, planos, mapas, etc.

### Desplazamiento a barrios.

Los primeros desplazamientos realizados fueron de reconocimiento de los barrios en donde se estableció contacto con personas claves como dirigentes cívicos y fundadores de los mismos.

El desplazamiento total a los barrios se llevó a cabo en 20 días, en los cuales se recogió la información necesaria. En algunos barrios se hicieron necesarios más desplazamientos. Con el propósito de realizar el estudio socio-económico de éstos se tuvo en cuenta el estado del barrio, sus calles, sus recursos, etc.

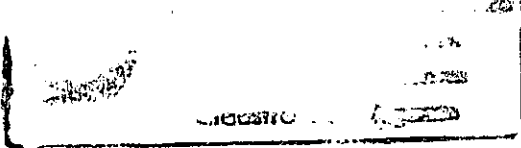
La recolección de la información no fue igual en todos los barrios, siendo ésta más eficaz en unos que en otros.

### Aplicación de instrumentos.

En cada barrio objeto de estudio se tomó una muestra de 10 personas, las cuales se reunían, si era posible, en un determinado lugar del barrio (casa de algún vecino), o el investigador se dirigía a cada casa. Las personas se escogieron con la colaboración de los líderes y previa concertación; se seleccionaron líderes, amas de casa, empleados, profesionales, entre otros.

La utilidad se vio reflejada en la recolección de la información concreta de historia de poblamiento y movimiento de pobladores.

### Entrevistas a miembros de las comunidades.



Para estas entrevistas se requirió apoyo teórico sobre los tipos de entrevistas que se llevan a cabo en una investigación. En el grupo seleccionado de diez personas se realizaron también entrevistas grupales, aunque también se dio el caso de entrevistas individuales. Estas entrevistas fueron grabadas y luego transcritas, para ser posteriormente analizadas. Fueron no estructuradas, sin embargo se tuvo en cuenta la información que se deseaba obtener, orientando a las personas seleccionadas hacia el tema específico de la investigación.

A través de los talleres grupales realizados se facilitó la recolección de la información y posibilitó la confrontación de ésta.

#### Elaboración de mapas.

Se hicieron consultas bibliográficas sobre modelos de mapas. Estos se elaboraron con la colaboración de los miembros de la comunidad, en ellos se puede observar la concepción que cada persona tiene de su espacio, teniendo en cuenta calles, lugares importantes, etc. (Esto en la etapa de recolección de la información). Se presentó alguna dificultad por parte de la gente para elaborar los mapas. Aquí se vislumbra la concepción que cada persona tiene de su propio espacio. El objetivo inicial no se logró totalmente.

#### Elaboración de matrices y tablas.

Basadas en la información contenida en los instrumentos de recolección de información. Se elaboraron matrices y tablas en las cuales se tabularon los datos obtenidos en los instrumentos y se incorporaron datos específicos cuantitativos y cualitativos con base en las variables de estudio. Las tablas



de acuerdo con los requerimientos de cada tema contribuyeron a resumir y clarificar la información, las matrices agruparon específicamente dicha información.

#### Plan de Análisis.

Se consultaron libros de metodología de la investigación en los cuales se establecían modelos a seguir para la elaboración de un plan de análisis. Con base en los objetivos planteados en la investigación y de acuerdo a las variables y preguntas del instrumento, cada subgrupo de tesis, propuso un plan de análisis para ser confrontado con el elaborado por el asesor de la investigación, para así determinar el plan de análisis.

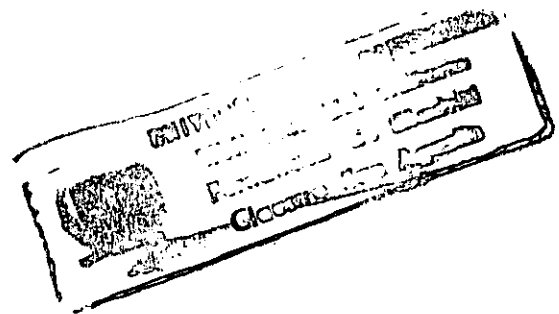
A partir de los planes de análisis elaborados, se obtuvieron 6 posibles capítulos como base para el análisis definitivo de la investigación en su etapa preliminar.

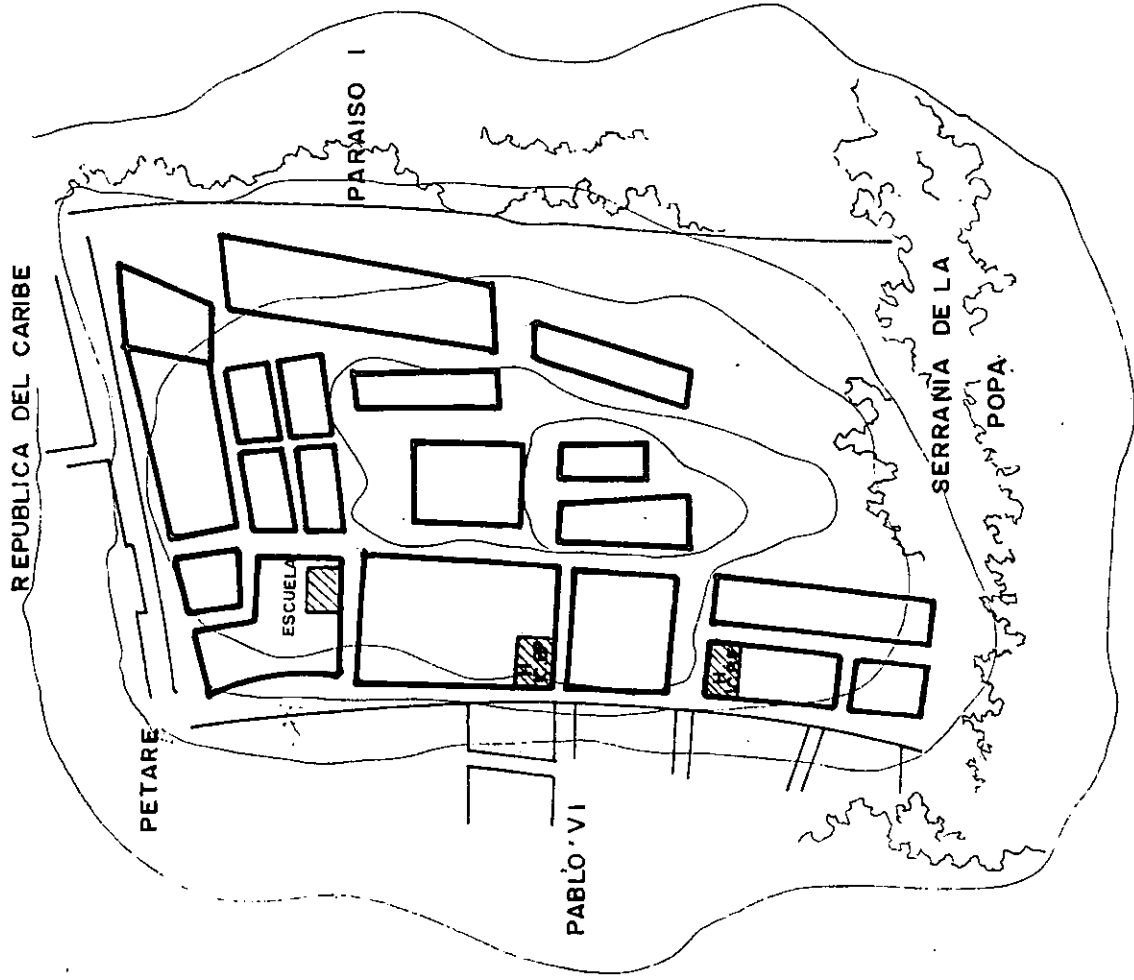
#### Elaboración de capítulos.

Para ello se tuvo como referente teórico los libros que tratan sobre hábitat popular, movimientos sociales, barrio popular y espacio. De autores como Fernando Viviescas, Beatriz López, Glick Curtis, entre otros. De acuerdo con el plan de análisis definido cada una de las investigadoras asumió la responsabilidad de desarrollar un capítulo con sus respectivos temas, pero finalmente se acordó la elaboración de 5 capítulos. Se realizó una revisión bibliográfica para darle mayor fundamentación teórica a lo que sería cada capítulo. Cada uno de éstos se desarrolló teniendo en cuenta las pautas dadas por la asesora y apoyándose además, de la información recopilada en los instrumentos de recolección de información

ANEXO C.

MAPAS DE BARRIOS EN ESTUDIO.





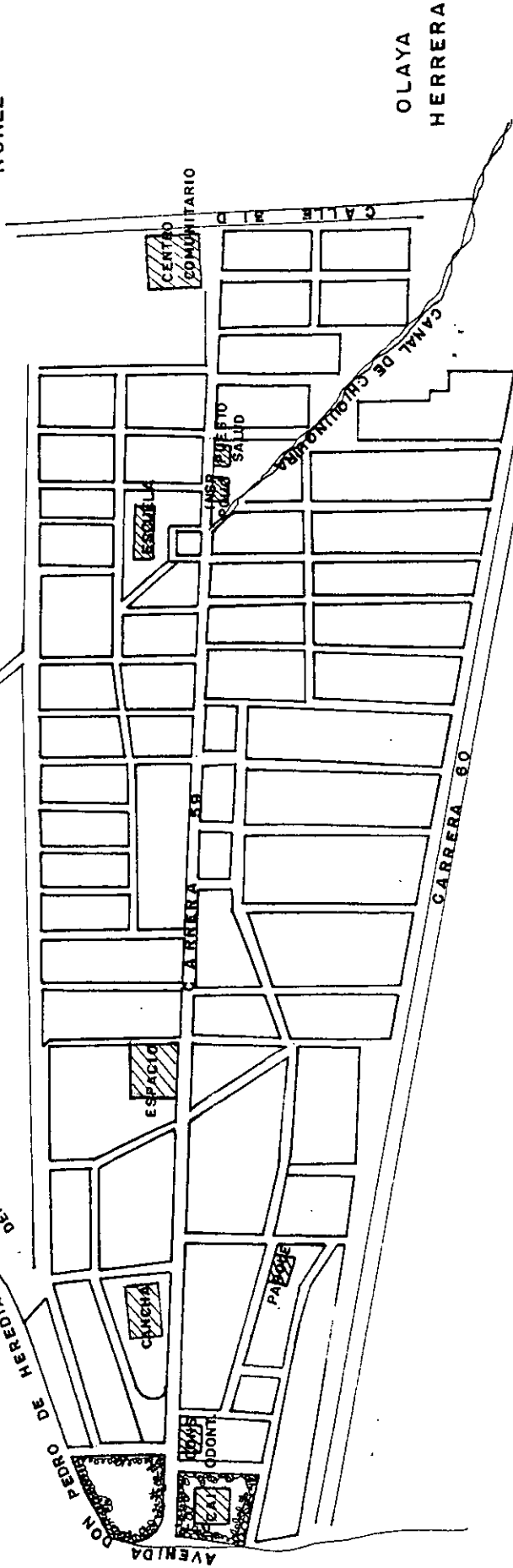
**BARRIO LOMA FRESCA**

ESTADIO II DE  
NOVIEMBRE

COLEGIO  
DEPARTAMENTAL

AVENIDA  
DON PEDRO DE HEREDIA

SECTOR RAFAEL  
NUÑEZ



OLAYA  
HERRERA

R E P U B L I C A D E  
V E N E Z U E L A

L A S G A V I O T A S

**B A R R I O C H I Q U I Q U I R A**

EL PRADO

CALLE LAUREANO GOMEZ

CASA DEL NIÑO

CALLE BOSSA

LOZANO

CALLE VALENTIN

LOZANO

CL. ALFONSO LOPEZ

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

BOSQUE

AMBERES

CALLE VICENTE CONCHA

CALLE VICENTE CONCHA

CALLE VICENTE CONCHA

CALLE VICENTE CONCHA

CALLE VICENTE CONCHA

CALLE VICENTE CONCHA

CALLE VICENTE CONCHA

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

HERRERA

HERRERA

HERRERA

HERRERA

HERRERA

HERRERA

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

BENJAMIN

BENJAMIN

BENJAMIN

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

BARRIO BRUSELAS

JUAN XXIII

LAS LOMAS

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

TR. 40

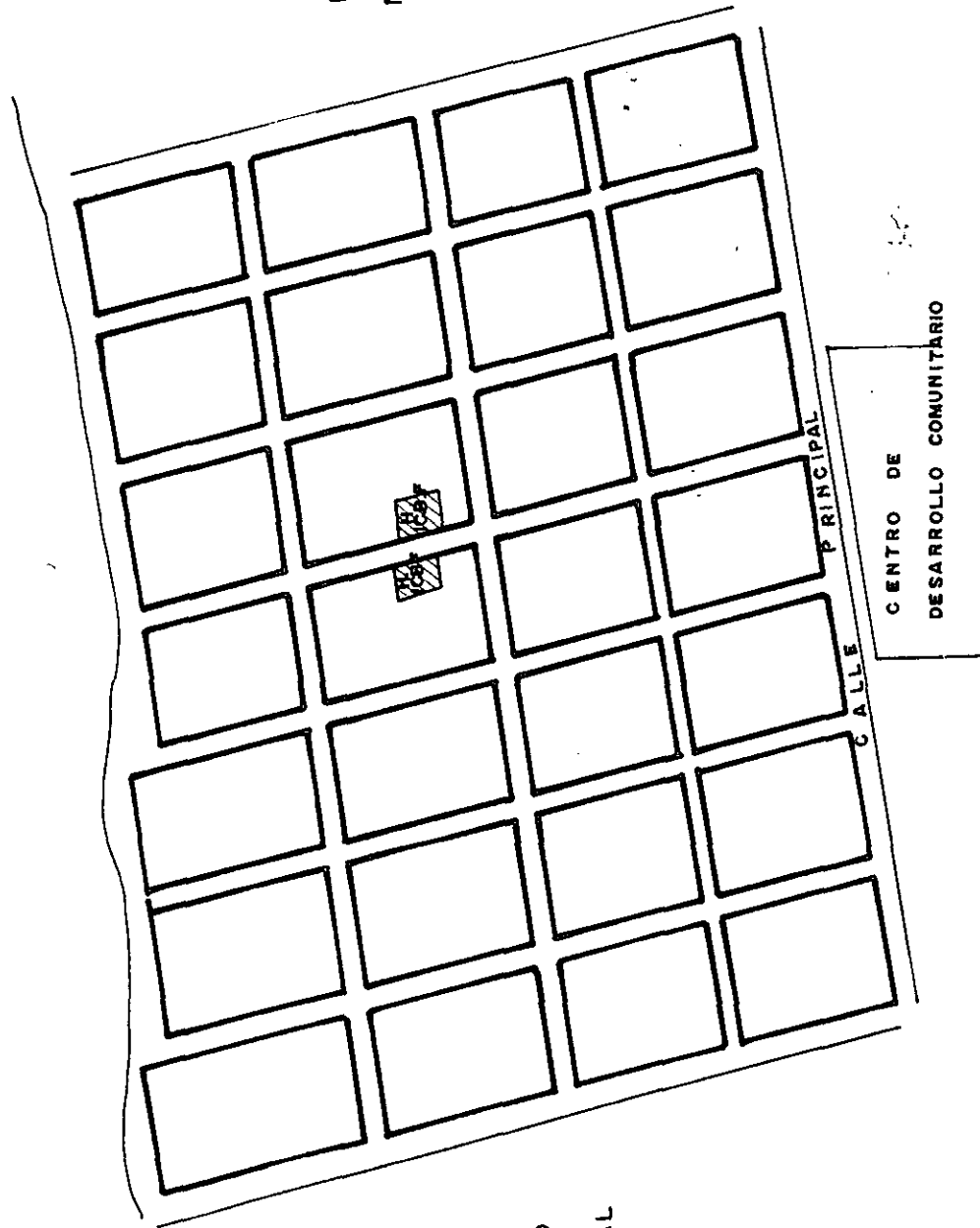
TR. 40

TR. 40

AVENIDA CRISANTO LUQUE

BARRIO JAIME PARDO LEAL

BARRIO  
MARIA CANO



BOTA DERO  
MUNICIPAL

CENTRO DE  
DESARROLLO COMUNITARIO

EL NAZARENO

BARRIO MANUELA VERGARA DE CURI



20 DE JULIO

CARRERA A NACIONAL

ALBORNOZ

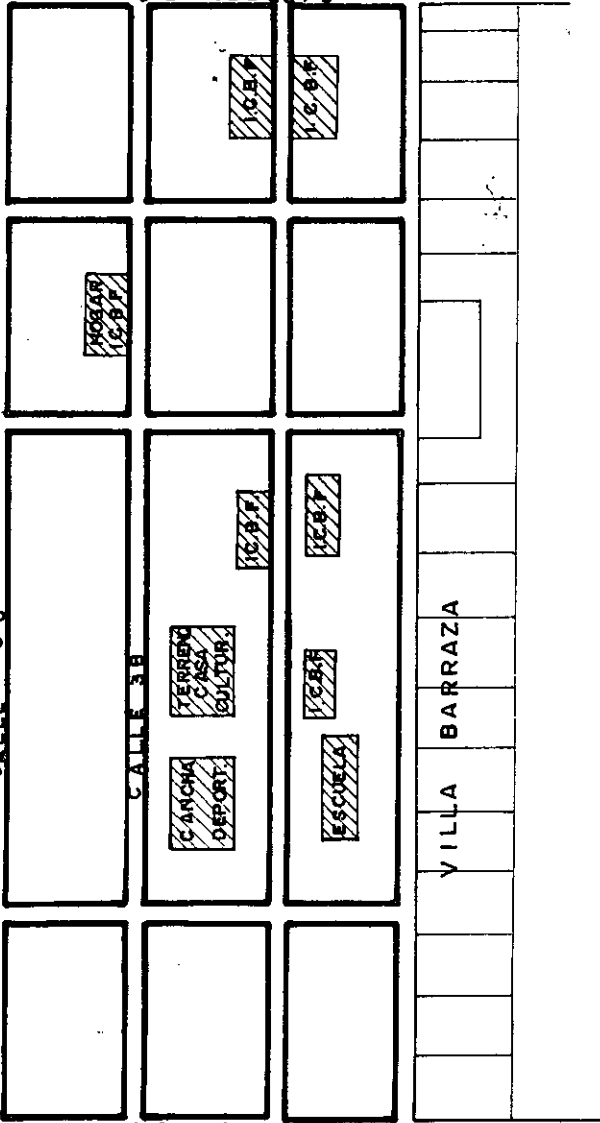
BELLAVISTA

BERNARDO JARAMILLO

CALLE 30

CALLE 31

CARRERA 58



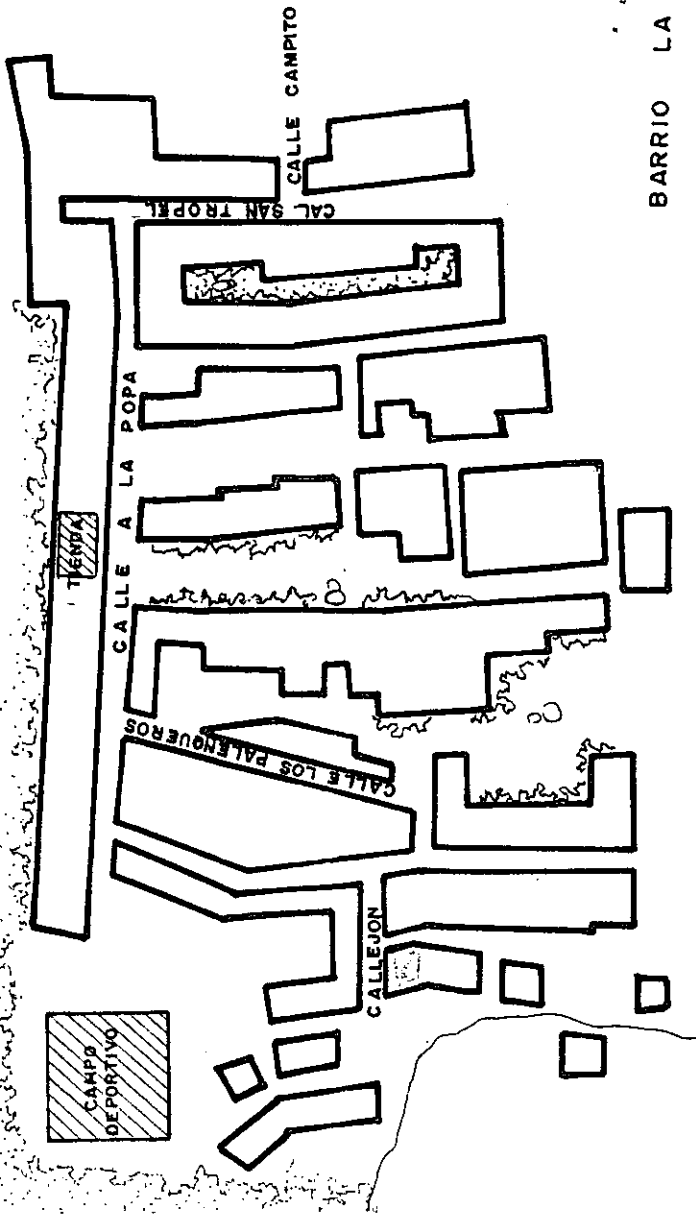
BASURERO MUNICIPAL

BARRIO EL LIBERTADOR

CAMINO A ARROZ BARATO



FALDA DE LA POPA  
SAN FRANCISCO

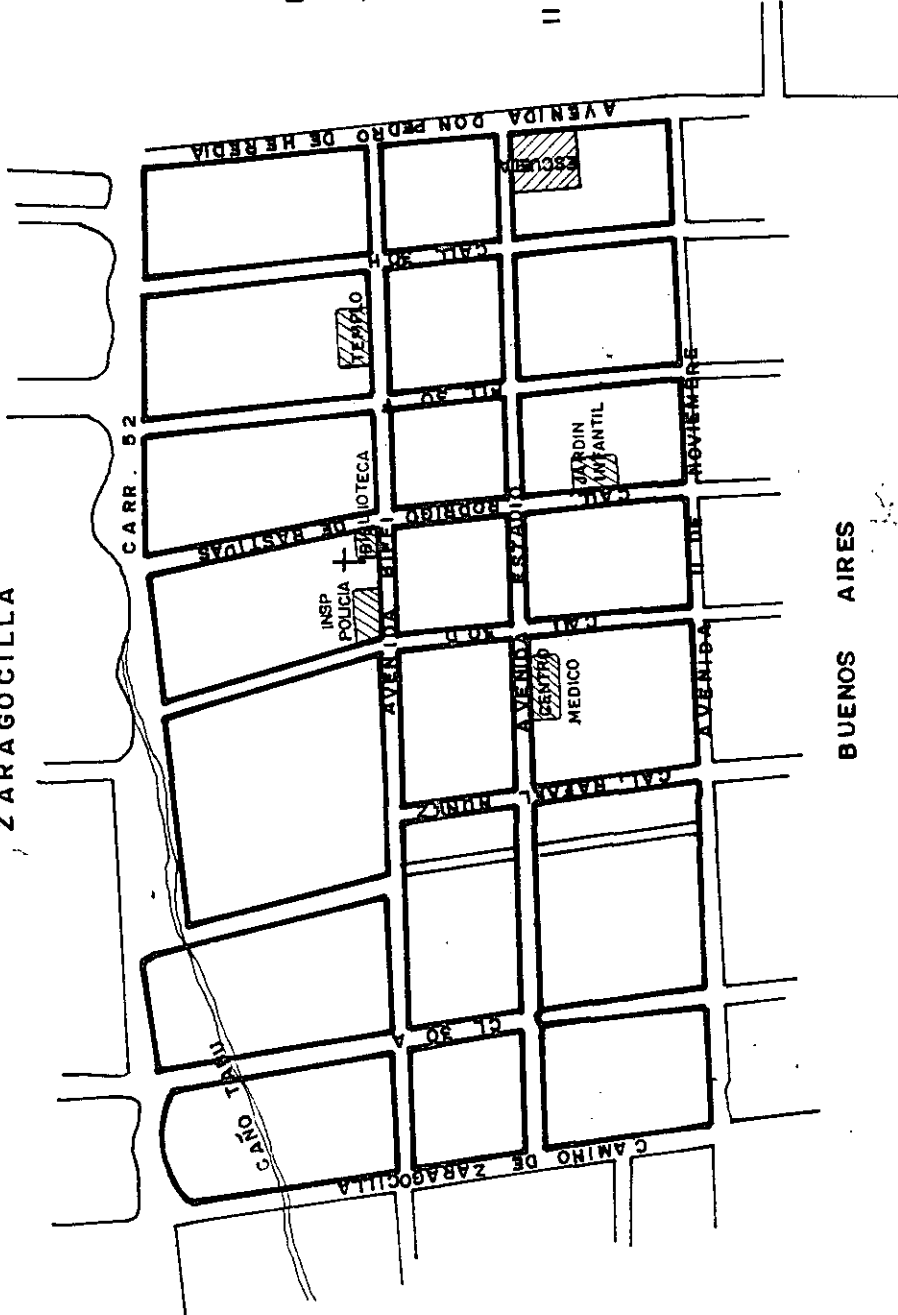


BARRIO LA MARIA

LA ESPERANZA

**BARRIO MIRADOR DE LA VIRGEN**

ZARAGOCILLA



PLAZA DE TOROS

ESCALLON

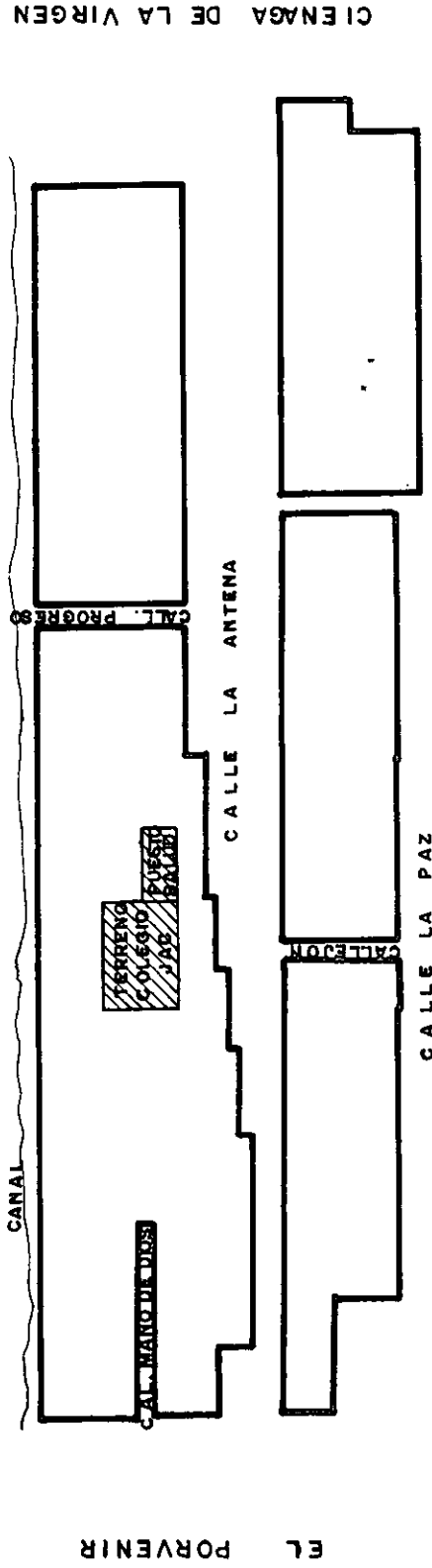
ESTADIO

II DE NOVIEMBRE

BUENOS AIRES

BARRIO ESCALLON VILLA

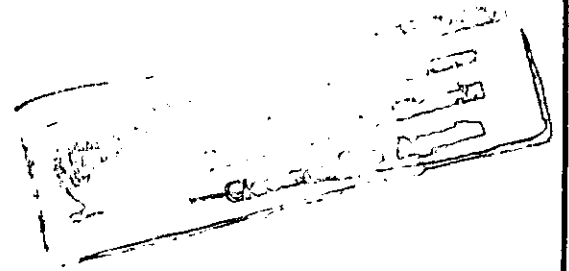
BARRIO EL LIBANO



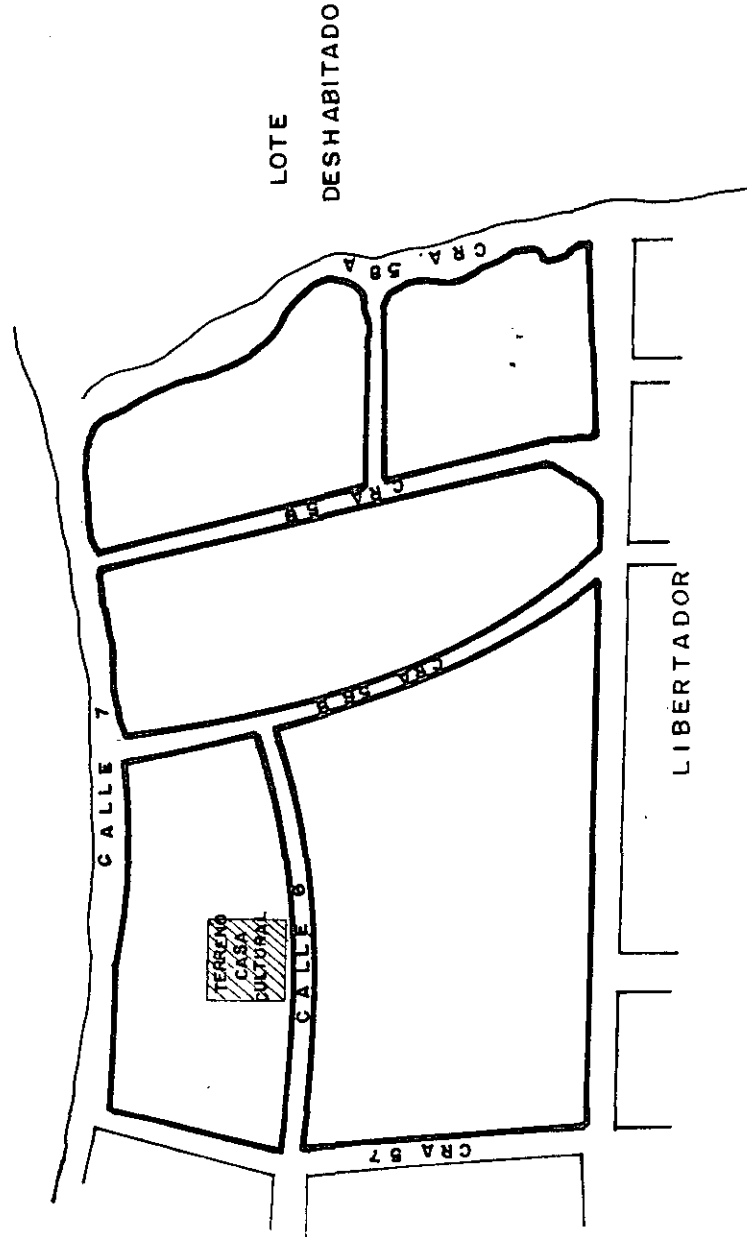
EL PORVENIR

SECTOR RAFAEL NUÑEZ

BARRIO OLAYA H. SECTOR FOCO ROJO

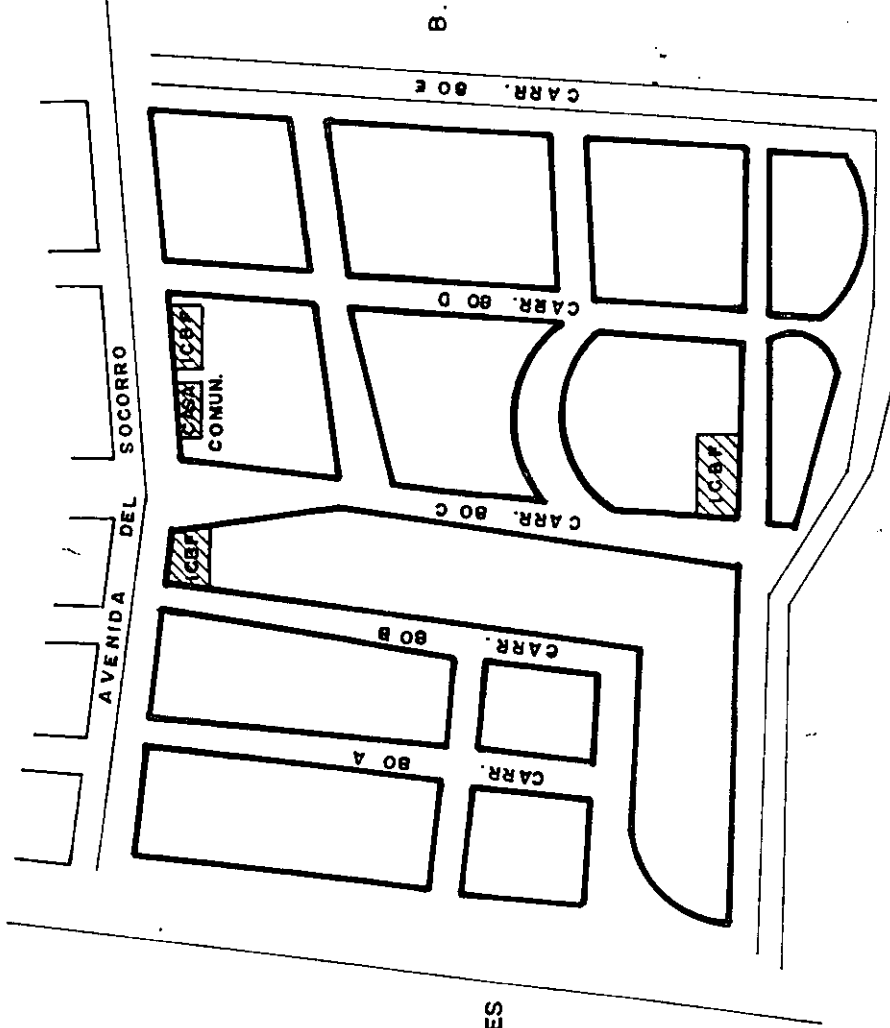


20 DE JULIO



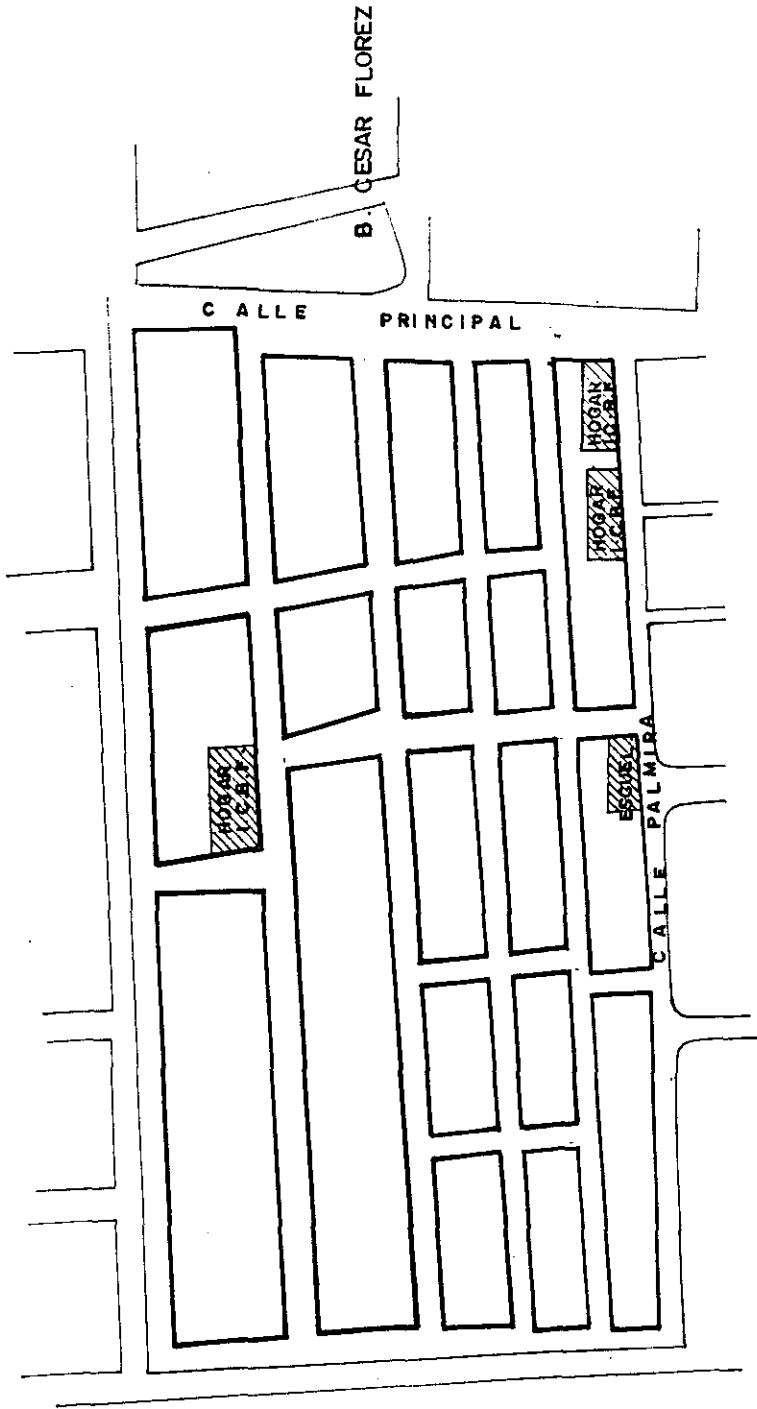
**BARRIO BERNARDO JARAMILLO**

BARRIO JORGE E. GAITAN



BARRIO CESAR FLORES

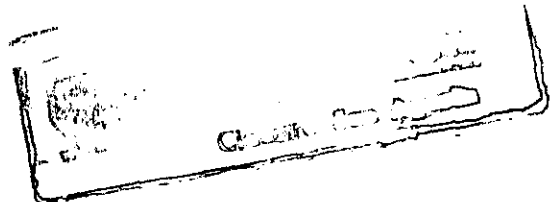
MARIA CANO



B. BAYAO

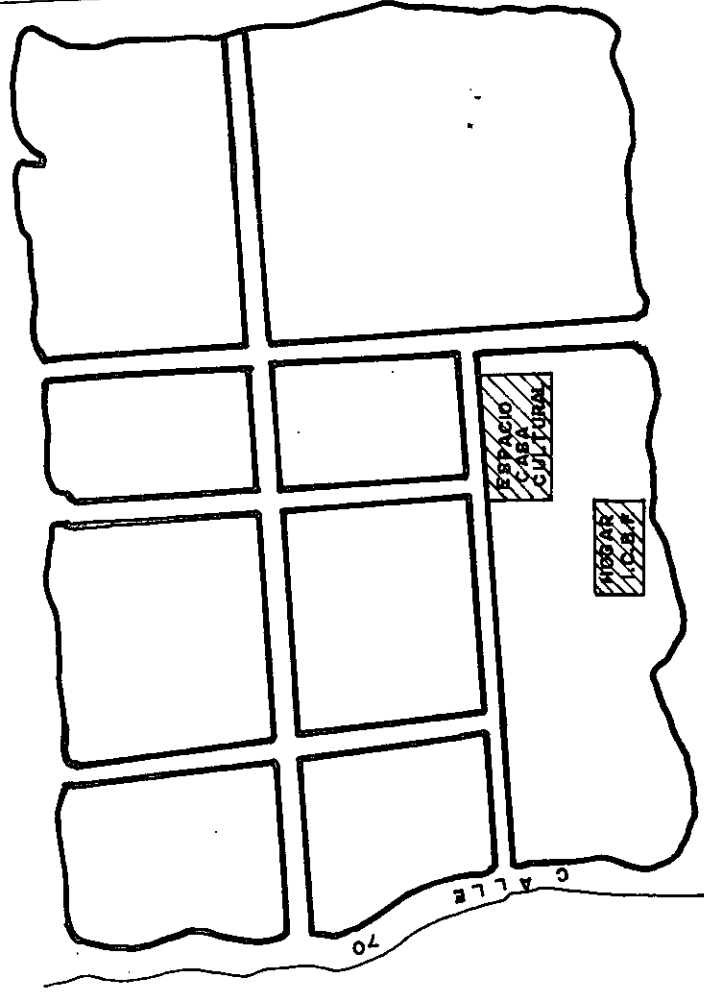
BARRIO SIMON BOLIVAR

BARRIO CAMILO TORRES



CARRETERA DE ARROZ BARATO (HENEQUEN)

GRANJA AVICOLA ORIENTAL

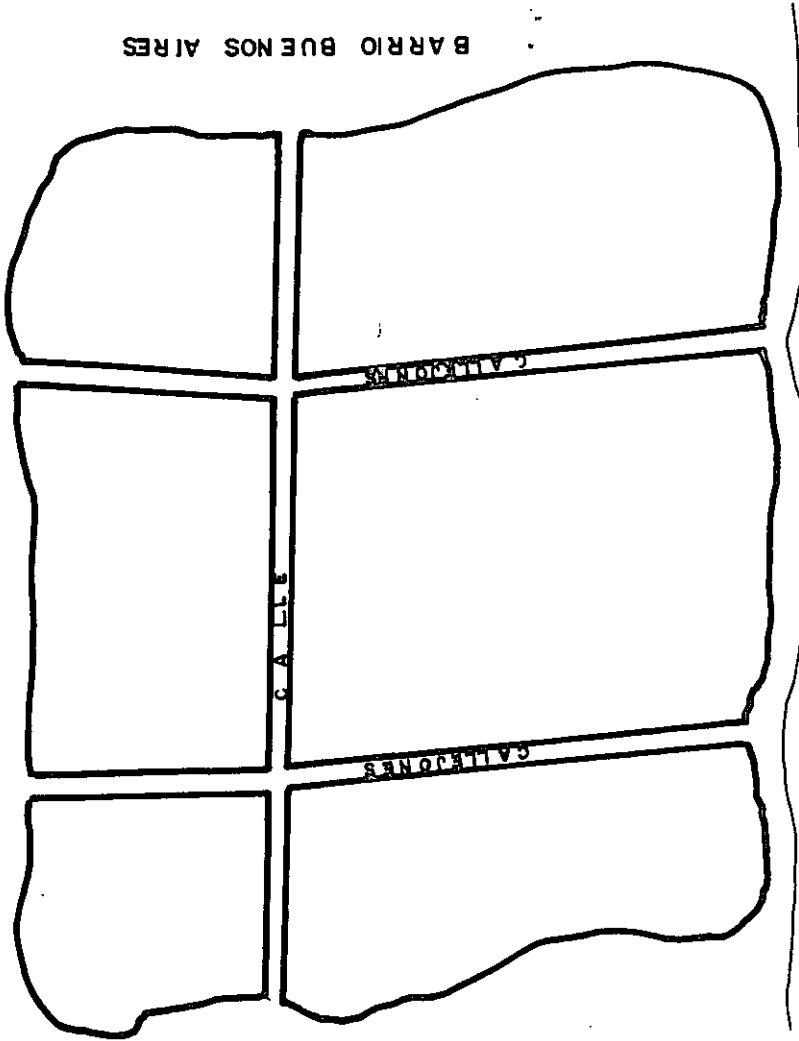


LA SELVA ( INVASION )

BARRIO 20 DE JULIO

**BARRIO ANTONIO JOSE DE SUCRE**

TERRENO SIN CONSTRUIR



BARRIO BUENOS AIRES

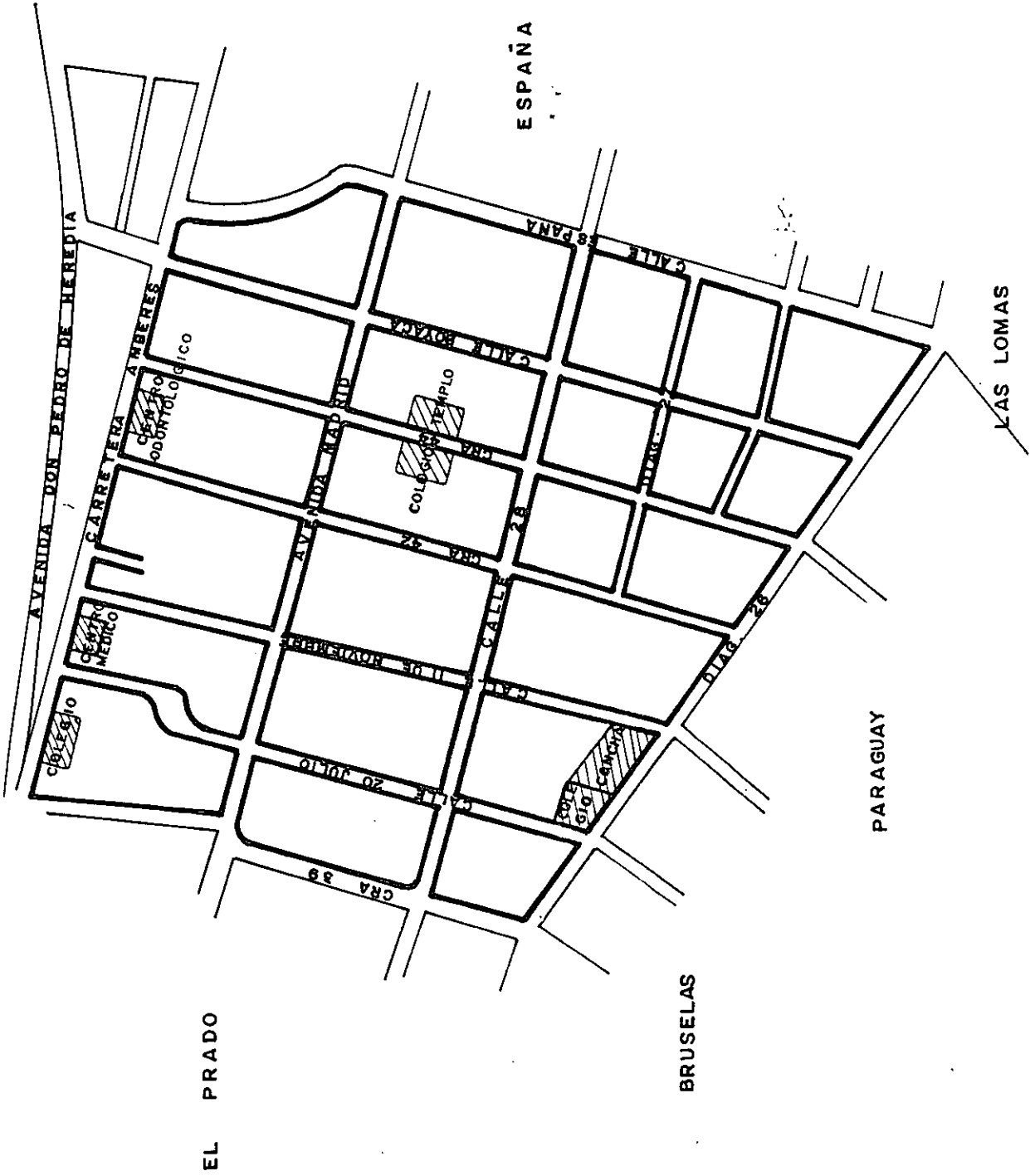
BOTADERO MUNICIPAL

BARRIO MANUELA VERGARA DE CURI

BARRIO JAIME PARDO LEAL



CAMINO DEL MEDIO



ESPAÑA

LAS LOMAS

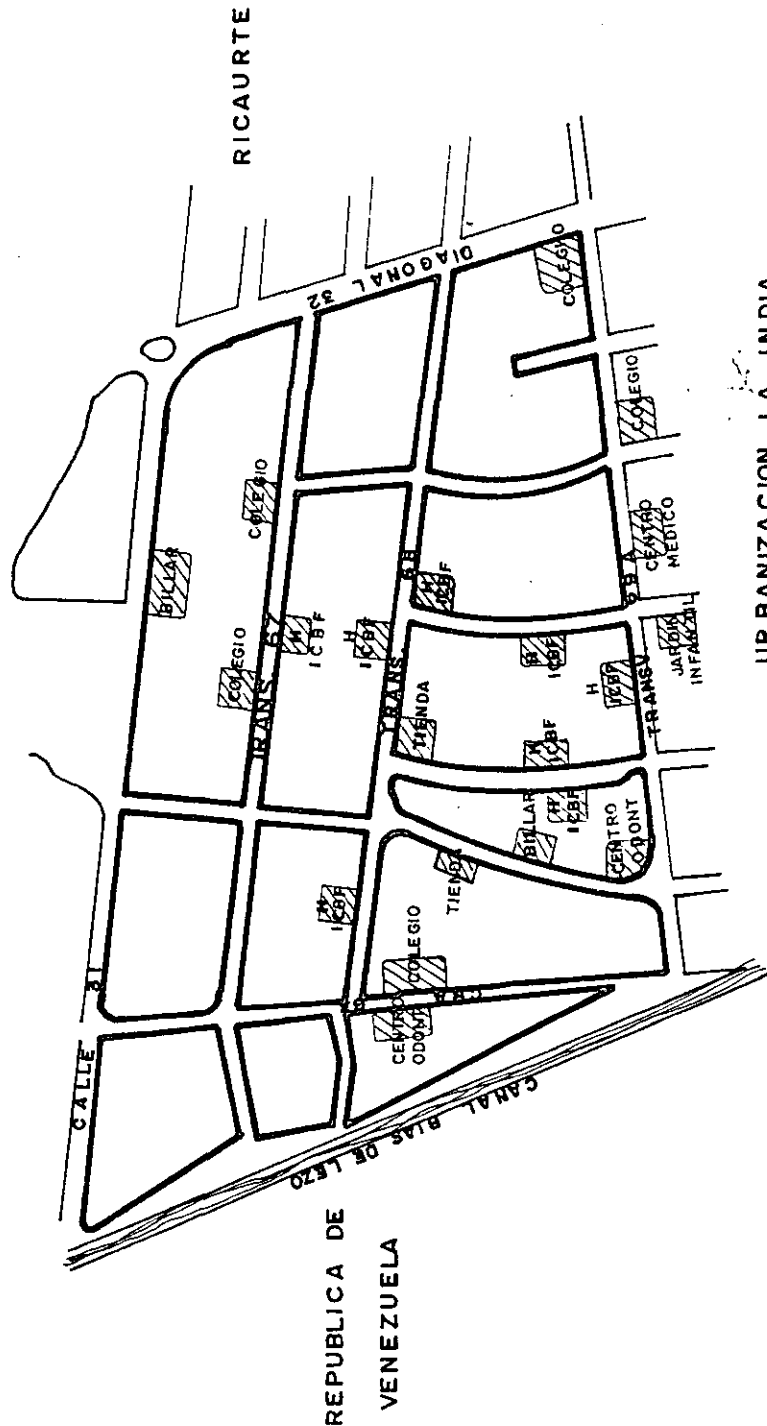
PARAGUAY

EL PRADO

BRUSELAS

**BARRIO AMBERES**

OLAYA HERRERA



RICAUURTE

URBANIZACION LA INDIA

**BARRIO 13 DE JUNIO**

REPUBLICA DE VENEZUELA

ANEXO D.

GUÍA DE ENTREVISTA.

- A MIEMBROS DE LA COMUNIDAD SOBRE LA HISTORIA DE POBLAMIENTO.
- A DIRIGENTES DE MOVIMIENTOS DE POBLADORES.



ENTREVISTA A MIEMBROS DE LA COMUNIDAD SOBRE HISTORIA DE  
POBLAMIENTO DEL BARRIO

IDENTIFICACION

1. Cuestionario No. \_\_\_\_\_
2. Barrio \_\_\_\_\_
3. Dirección \_\_\_\_\_
4. Nombre \_\_\_\_\_  
Sexo: F \_\_\_ M \_\_\_
5. Lugar de nacimiento \_\_\_\_\_

OCUPACION

6. En qué trabaja \_\_\_\_\_
7. Con qué trabaja \_\_\_\_\_
- 8.Cuál es el ingreso familiar mensual \_\_\_\_\_

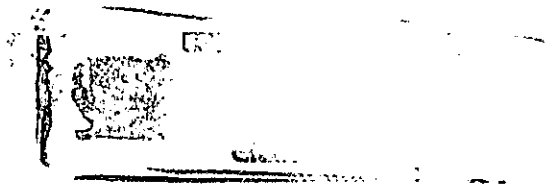
OCUPACION DEL SUELO

9. De qué lugar del país proviene usted y su familia \_\_\_\_\_  
Región \_\_\_\_\_ Departamento \_\_\_\_\_  
Municipio \_\_\_\_\_ Otro \_\_\_\_\_

10. Qué le motivó a salir de ese lugar

---

---



11. Qué condiciones tuvo en cuenta para establecerse en la ciudad (1) y en el barrio (2)

---

---

12. Cuánto tiempo hace que vive en el barrio

---

13. Barrios en los que ha vivido en los últimos 5, 10, 15, 20 años

5 años (1990- 1994) \_\_\_\_\_

10 años (1984- 1994) \_\_\_\_\_

15 años (1979- 1994) \_\_\_\_\_

20 años (1974- 1994) \_\_\_\_\_

14. Cuántas personas \_\_\_\_\_ y/o familias \_\_\_\_\_ llegaron al barrio en la época en que usted llegó \_\_\_\_\_

15. De qué lugares del país vinieron

Región \_\_\_\_\_ Departamento \_\_\_\_\_

Municipio \_\_\_\_\_ Otro \_\_\_\_\_

16. Cuántas personas \_\_\_\_\_ y/o familias \_\_\_\_\_ ya no viven en el barrio

17. En qué año se fueron \_\_\_\_\_

18. Sabe usted en qué barrios vive en la actualidad \_\_\_\_\_

---

## VIVIENDA

19. A quién pertenecía el terreno que ocupa su vivienda

\_\_\_\_\_

20. Cómo consiguió su vivienda

- Invadió terreno y construyó \_\_\_\_\_
- Compró terreno y construyó \_\_\_\_\_
- Compró mejora a particular y terminó \_\_\_\_\_
- La compra terminada a particular \_\_\_\_\_
- Se la adjudicó una Entidad de Gobierno \_\_\_\_\_
- Otro \_\_\_\_\_

21. Esta vivienda usted la utiliza:

- Sólo como lugar de vivienda de su familia \_\_\_\_\_
- Parte para vivienda y parte para comercio \_\_\_\_\_
- Parte para vivienda y parte para taller \_\_\_\_\_
- Parte para habitarla su familia y parte para arrendarla \_\_\_\_\_
- Otro uso. Cuál \_\_\_\_\_

22. Para construir o mejorar su vivienda ha contado usted con la colaboración de:

- Sus vecinos \_\_\_\_\_ Sus compañeros de trabajo \_\_\_\_\_
- Sus familias \_\_\_\_\_ La Acción Comunal \_\_\_\_\_
- El comité Cívico \_\_\_\_\_ La Junta de Vecinos \_\_\_\_\_
- Otro. Cuál \_\_\_\_\_

## DESARROLLO PROGRESIVO

23. en qué año se formó el barrio \_\_\_\_\_

24. Si el barrio se formó en varias etapas, cuáles fueron los años en que se organizó cada una de ellas

Etapa	Año
_____	_____
_____	_____
_____	_____

25. Por la forma como se organizó (se formó), cuáles han sido los principales problemas

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

26. Haga un croquis del barrio al momento en que usted llegó

- Límites
- Calles
- Espacios públicos
- Equipamientos (Escuela, iglesia, tiendas, etc.)
- Etapas físicas

27. Haga un croquis del barrio en el momento actual

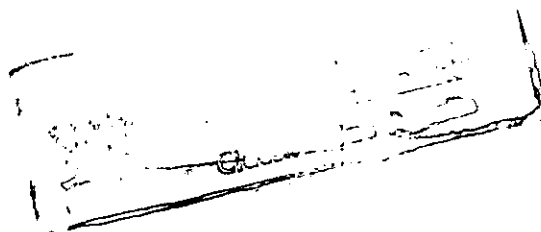
- Límites
- Calles (acceso y vías)
- Espacios públicos
- Equipamiento (Escuela, iglesia, tiendas, etc.)
- Etapas física



28. Cómo es la calidad de los servicios públicos con que cuenta el barrio

	Buena	Regular	Mala	Pésima	No tiene
Acueducto	_____	_____	_____	_____	_____
Alcantarillado	_____	_____	_____	_____	_____
Energía	_____	_____	_____	_____	_____
Alumbrado Público	_____	_____	_____	_____	_____
Teléfono privado	_____	_____	_____	_____	_____
Teléfono Público	_____	_____	_____	_____	_____
Cerca	_____	_____	_____	_____	_____
Recolección de basuras	_____	_____	_____	_____	_____
Calles pavimentadas	_____	_____	_____	_____	_____

OBSERVACIONES.



GUIA DE ENTREVISTA PARA DIRIGENTES DE MOVIMIENTOS DE POBLADORES.

IDENTIFICACION.

1. Nombre del barrio que se constituyó \_\_\_\_\_

2. Tiempo de organización: 19\_\_ 19\_\_

3. Nombre y número de etapas que lo conforman

_____	_____
_____	_____
_____	_____

4. Tipo y número de movimientos barriales que se han dado

Tipo

Número

_____	_____
_____	_____

PROCESO ORGANIZATIVO

5. Nombre de la Organización que dirigió el movimiento de pobladores

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

6. Breve reseña histórica del movimiento

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

7. Cómo estaba organizado el grupo que dirigió el movimiento

Dirigentes:                    No. \_\_\_\_                    Cáácter \_\_\_\_\_  
Comités:                      No. \_\_\_\_                    Tipos \_\_\_\_\_  
Bases organizadas        No. \_\_\_\_                    Tipos \_\_\_\_\_  
Otro cuál:                    \_\_\_\_\_

8. Cómo se logró esta organización:

Elección de Directivos: \_\_\_\_\_  
Mecanismos de comunicación base-directivos \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

9. Para solucionar qué necesidades surgen del movimiento: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

10. Cúales fueron la etapas del movimiento

	Duración
1a _____	_____
2a _____	_____
3a _____	_____
Otras _____	_____

**DINAMICA DEL MOVIMIENTO**

11. Cuál fue el radio de acción del movimiento:

- Reivindicaciones de tipo: \_\_\_\_\_
  - Uno o más barrios: \_\_\_\_\_
  - Agrupación de una o más organizaciones: \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

12. Qué dinámicas aparecen por parte de la población (base del movimiento)

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

13. Qué características asume el movimiento según las condiciones socioeconómicas de los participantes

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

14. Cuáles son las formas de acción más significativas y comunes que se dieron en el movimiento \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

15. Cuáles fueron lo principales logros y las etapas en que se alcanzaron

Logros

Etapas

---

---

---

---

---

---

17. Qué tipo de contradicciones se dieron al interior del movimiento

---

**PROYECCION DEL MOVIMIENTO**

18. Qué fuerzas sociales y políticas participaron en el movimiento y en qué etapas

Fuerzas

Etapas

---

---

---

---

---

---

19. A través de qué formas organizativas y/o educativas se vincularon

---

20. Con qué Entidades y /o personas particulares se relacionó (negocio) el movimiento

---

---

21. Qué mecanismos de comunicación utilizó en el proceso:

Pliego de peticiones \_\_\_\_\_ Reuniones en despacho \_\_\_\_\_

Asambleas Barriales \_\_\_\_\_ Comunicación de prensa y radio \_\_\_\_\_

Otros \_\_\_\_\_

22. Qué organizaciones barriales surgieron como producto del movimiento

---

---

OBSERVACIONES.